

УДК 323(73)
ББК 66.3(7Сое)
А86

Артемьев М.

А 86 Как работает Америка. — М.: Фонд «Либеральная миссия»; Новое литературное обозрение, 2010. — 320 с.

Стабильность американской жизни базируется на двух китах — федеральном государственном устройстве с четким и последовательными разделением ветвей власти и на сильном гражданском обществе со свободой союзов и влиятельными неправительственными организациями.

В первой части книги «Как работает Америка» дается подробное описание всех уровней власти в США. Автор наглядно разбирает функционирование исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти на уровне федерации, штата и местного самоуправления — в сопоставлении с российскими реалиями.

Во второй части представлен краткий справочник-путеводитель по американским негосударственным учреждениям. Знакомство с соответствующим американским опытом представляется особенно актуальным для современной России, где роль «третьего сектора» пока минимальна и где законодательство в отношении него намеренно ужесточается государством, опасаящимся потери контроля.

Книга предназначена для всех изучающих политический процесс и государственное управление в США, а также политологов, журналистов, дипломатов, бизнесменов и туристов.

УДК 323(73)
ББК 66.3(7Сое)

ISBN 978-5-86793-789-8

© Артемьев М., 2010
© Новое литературное обозрение.
Художественное оформление, 2010

ОТ АВТОРА

Для российского читателя будет небезынтересно ознакомиться с основами государственной и общественной системы США, продемонстрировавшей исключительную устойчивость за 230 лет существования. Несмотря на разнообразные вызовы истории, Америка справилась с ними — с минимальными изменениями Конституции и с сохранением важнейших принципов своего общества, сформулированных еще отцами-основателями.

Россия находится на очередной развилке своего исторического развития. Либеральные идеи, столь привлекательные в начале 1990-х, сегодня отвергаются без обсуждения. Идет широкоохватное наступление на реальный федерализм и организации гражданского общества, самые понятия которых целенаправленно дискредитируются. Но противники либерализма не могут предложить внятной и ясной собственной идеи. Споры об устройстве государства и общества зачастую бесплодны и схоластичны. В этой ситуации — ситуации определения дальнейших путей развития — трезвое обращение к зарубежному и притом положительному опыту явно пойдет не во вред. США и Россия имеют немало общего — огромная территория, федеративное устройство, многоэтническое население. Почему бы не воспользоваться богатым опытом Америки? Убежден, что в нем содержится немало поучительного и интересного для российского читателя, даже если он и не разделяет либеральных воззрений. Дело тут не в идеологии, а в функциональности и прагматизме.

Россия испытывает очевидный дефицит информации о том, как функционирует развитое демократическое общество. Восполнить этот дефицит — важнейшая задача. В то время как в массовое сознание настойчиво вбрасываются самые дикие представления об «американском образе жизни», с намеренно негативными коннотациями, реальная жизнь требует непредвзятого знакомства с тем, что продемонстрировало удивительную жизнеспособность за два с лишним века. Пока же поступление информации о повседневной жизни гражданского общества на Западе намеренно блокируется — по самым разным причинам, а в итоге россияне не знают даже азов, что порождает культурный диссонанс в восприятии мира, непонимание и отчуждение между нашей страной и ее партнерами.

Америка сегодня доминирует в мире не только политически и экономически, но и культурно. Президентские выборы в США, новинки Голливуда, матчи НХЛ и НБА привлекают внимание сотен миллионов людей по всей планете. Поэтому знание американских реалий является насущной потребностью. С каждым годом возрастает число россиян, посещающих Штаты. Для них книга «Как работает Америка» послужит полезным руководством. Также она станет бесполезным пособием для всех специализирующихся на США политологов, социологов, правоведов, историков, культурологов и других исследователей.

Стабильность американской жизни базируется на двух китах — федеральном государственном устройстве с четким и последовательными разделением ветвей власти и на сильном гражданском обществе со свободой союзов и влиятельными неправительственными организациями.

Конституция Соединенных Штатов Америки действует, с небольшими поправками, уже более 220 лет. За это время США превратились в самую мощную, про-

цветающую и богатую страну мира. Величие Америки основано на классических ценностях либерализма – свободе совести, политической деятельности и предпринимательства. Отцы-основатели Соединенных Штатов разработали, как показала двухвековая практика, вполне успешный механизм государственного федеративного устройства, при котором соблюдается баланс всех трех ветвей власти – исполнительной, законодательной и судебной, а также учитываются интересы центрального правительства, штатов и местного самоуправления.

США смогли пережить Гражданскую войну 1861–1865 годов, две мировые войны, Великую депрессию, всякий раз выходя из этих и других кризисов только сильнее. Во многом это было достигнуто благодаря избранной ими модели государственного управления, которая позволяет гибко и быстро реагировать на меняющуюся ситуацию. основополагающие принципы Конституции 1787 года вполне пригодны и адекватны реалиям XXI века. США безболезненно прошли через увеличение числа штатов с 13 до нынешних 50, а также через фазу беспрецедентного территориального расширения и эмиграционных потоков, когда в Америку переселялись десятки миллионов человек самых разных языков, культур и религий.

Принципы американской политической и государственной жизни просты и понятны – избираемость как можно большего числа представителей власти, постоянный контроль общества за ними через СМИ, взаимоконтроль ветвей власти, полная свобода политических дискуссий, прагматическое отношение к государству как к образованию, служащему интересам людей и формируемому ими. В соответствии с этим от правительства ожидают минимум вмешательства в жизнь общества, а его главная задача видится как обеспечение прав и свобод народа.

Важнейшая составляющая американской жизни — «третий сектор», негосударственные некоммерческие организации и объединения (далее — НГО). Они являются несущей опорой общества, наряду с бизнесом и государственной властью. Роль их трудно переоценить, равно как и не заметить. Причины, по которым люди объединяются в ассоциации или создают благотворительные и иные комитеты и фонды, разнообразны. Тут и филантропия, и лоббирование различных групповых интересов, и желание сохранить национальную самобытность, и многое-многое другое. В своей книге «Старый порядок и революция» французский исследователь XIX века Алексис де Токвиль писал: «В Америке администрация, так сказать, ни во что не вмешивается, а все делают объединившиеся в союзы индивиды». Конечно, за прошедшие 150 лет ситуация сильно изменилась, но суть остается прежней — жизненная сила США и сегодня заключается в самодеятельной активности граждан.

НГО так основательно проникли в жизнь американцев, что стали неотъемлемой частью их социализации на всех этапах жизненного пути. В школьные годы юные граждане США вовлекаются в работу всевозможных детских и юношеских организаций, в студенческие годы — в деятельность университетских и молодежных объединений и ассоциаций, в зрелые годы они активно занимаются самореализацией, благотворительностью, отстаивают важные для них интересы в рамках соответствующих структур, а в преклонном возрасте передают через них свой опыт подрастающим поколениям.

Возвращаясь к высказыванию Токвиля, можно сказать, что многие из тех функций, которые в других странах выполняет государство, в США взяли на себя НГО. Это касается социального призрения, просвещения, международного обмена, взаимоотношений между правительством и гражданами, защиты прав последних,

особенно меньшинств, поддержки культурной активности, установления правил игры в тех или иных сферах деятельности.

Подобное значительное развитие НГО объясняется особенностями американской истории. США возникли и развивались поначалу как сеть независимых друг от друга колоний, в которые переселялись по преимуществу те, чьи интересы ущемлялись на родине. В отсутствие сильного правительства поселенцы должны были вырабатывать механизмы взаимодействия между собой и решения возникавших перед сообществами проблем. Наряду с местным самоуправлением такими механизмами стали прообразы НГО. Другая причина – сильная традиция церковной благотворительности. Пуритане, квакеры и другие преследуемые религиозные диссиденты, переезжавшие через океан, принесли с собой привычку к оказанию помощи нуждавшимся в рамках соответствующих религиозных конгрегаций. Одной из важнейших свобод, которую искали в Новом Свете, была как раз свобода ассоциаций, которую американцы с молоком матери впитывают как одно из неотъемлемых прав, видя своими глазами те несомненные и положительные результаты, которые дает беспрепятственное развитие НГО.

Для современной России, где роль «третьего сектора» пока минимальна и где законодательство в отношении него намеренно ужесточается государством, опасаясь потери контроля, представляется особенно актуальным ознакомление с американским опытом. Речь, конечно, идет о знакомстве с общими принципами работы НГО и с наиболее важными конкретными представителями этих структур. Для России невозможно механическое перенимание имеющихся образцов американских НГО. Неудачи при копировании «Ротари-клубов» тому подтверждение.

С повышением уровня жизни, развитием экономической самостоятельности неизбежно расширяются возможности и создаются потребности для создания НГО, которые немислимы в экономически неразвитом, нерыночном обществе. Другим основанием для наличия развитой структуры НГО в стране (помимо экономической свободы и легальных возможностей) является менталитет, моральная потребность и психологическая готовность населения. Для подобной добровольной деятельности должна быть подготовлена почва. В этом смысле, на наш взгляд, возможно избежать многих ошибок в начале деятельности НГО в России, если перед глазами будет краткий справочник-путеводитель по американским НГО.