



ФОНД ЛИБЕРАЛЬНАЯ МИССИЯ

АЛЕКСАНДР КЫНЕВ

ВЫБОРЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПАРЛАМЕНТОВ В РОССИИ 2014–2020

**НОВАЯ ДЕПАРТИЗАЦИЯ
И УПРАВЛЯЕМАЯ ПАРТИЙНОСТЬ 2.0**

ФОНД «ЛИБЕРАЛЬНАЯ МИССИЯ»

Александр Кынев

Выборы региональных парламентов в России 2014–2020

Новая департизация
и Управляемая партийность 2.0

Москва **2021**

УДК 324(470)
ББК 66.3(2Рос)68
К 97

К 97 Кынев А. В. **Выборы региональных парламентов в России 2014–2020: Новая департизация и Управляемая партийность 2.0.** – Электрон. дан. и прогр.(14 Мб). – М.: Фонд «Либеральная миссия», 2021. – 1216 с. Режим доступа: <https://liberal.ru/category/library> – Загл. с титул. экрана.

ISBN 978–5–903135–78–3

Книга посвящена анализу избирательных кампаний по выборам региональных парламентов в России в 2014–2020. Начиная с 2014 года регионы получают право на постепенный демонтаж избирательной реформы 2001–2002 годов, постепенно все более уменьшая роль выборов по партийным спискам и партий как таковых. В 2014–2020 этот процесс не был линейным, с попытками то форсировать демонтаж элементов данной избирательной реформы, то вновь пытаться сохранить статус-кво. Книга подробно описывает особенности этой новой департизации и попыток выстроить новую управляемую партийную систему в эти годы («Управляемая партийность 2.0»). Помимо описания общих тенденций издание содержит политические портреты каждого региона РФ и избирательных кампаний в нем по выборам заксобраний в эти годы. Всего за 2014–2020 годы прошло 110 кампаний по выборам региональных парламентов во всех 85 регионах, в большинстве регионов за это время выборы прошли один раз, в 25 регионах выборы прошли дважды. Издание содержит большое число уникальных аналитических данных. Предназначено всем, кому интересны российские выборы, политические партии и политические процессы в российских регионах.

Для студентов-гуманитариев, журналистов, политологов, всех, кто интересуется современной политикой и избирательным процессом.

ISBN 978–5–903135–78–3 © Фонд «Либеральная миссия», 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Выборы региональных парламентов в России 2014–2020:

Новая департизация и Управляемая партийность 2.0.	7
Вступление	7
ГЛАВА I. ОТ СТАРОЙ К НОВОЙ ДЕПАРТИЗАЦИИ. ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНАХ В 2014–2020.....	12
1.1. Причины новой департизации	12
1.2. Новая департизация 2014	18
1.3. Новый альянс власти и «старых системных партий» (2014–2018). Приостановление департизации. «Управляемая партийность 2.0»	20
1.4. Возобновление департизации в 2019	24
ГЛАВА II. ЭВОЛЮЦИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК РЕГИОНАЛЬНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ В 2014–2020.....	41
2.1. Уровень политической конкуренции	41
2.2. Низкая явка как основная технология обеспечения результатов	51
2.3. Численность депутатов законодательных собраний.....	66
2.4. Методы распределения мандатов между списками.....	67
2.5. Территориальная структура партийных списков	75
2.6. Избирательные фонды	99
2.7. Специфика мажоритарной составляющей.....	107
2.8. Основные технологии отстранения партийных списков и кандидатов от выборов	108
2.9. Особенности подбора партиями кандидатов в 2014–2020 годах.....	120
2.9.1. Особенности праймериз партии «Единая Россия» на выборах 2014–2020.....	124
2.9.2. Процесс подбора кандидатов в партиях и организациях демократической оппозиции	140
2.9.3. Процесс подбора кандидатов в иных партиях и организациях.....	148
2.10. Изменения процедуры голосования и иные изменения	153
ПОРТРЕТЫ РЕГИОНОВ	163
ПОЯСНЕНИЯ К ОПИСАНИЯМ РЕГИОНОВ	164
Основные используемые аббревиатуры:	166
РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ.....	167
РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ.....	173
РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН.....	193
РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ.....	206
РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН.....	223
РЕСПУБЛИКА ИНГУШЕТИЯ.....	237

КАБАРДИНО-БАЛКАРСКАЯ РЕСПУБЛИКА	243
РЕСПУБЛИКА КАЛМЫКИЯ.....	250
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА	257
РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ	268
РЕСПУБЛИКА КОМИ	279
РЕСПУБЛИКА КРЫМ.....	302
РЕСПУБЛИКА МАРИЙ ЭЛ.....	312
РЕСПУБЛИКА МОРДОВИЯ	328
РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ)	333
РЕСПУБЛИКА СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ.....	346
РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН.....	358
РЕСПУБЛИКА ТЫВА.....	383
УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА.....	392
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ	405
ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	415
ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА	418
АЛТАЙСКИЙ КРАЙ.....	427
ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ	439
КАМЧАТСКИЙ КРАЙ	451
КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ.....	456
КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ	470
ПЕРМСКИЙ КРАЙ	482
ПРИМОРСКИЙ КРАЙ	500
СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ.....	511
ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ.....	522
АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ	536
АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ	543
АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	555
БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	562
БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ	578
ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ	593
ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ	609
ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	626

ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ	637
ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	657
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	666
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	683
КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	694
КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	710
КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	715
КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	725
КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	751
КУРСКАЯ ОБЛАСТЬ	767
ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	783
ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ	792
МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	799
МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	812
МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	831
НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	843
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	859
НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ	867
ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	894
ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	902
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	914
ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	925
ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	933
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	945
РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	954
САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	973
САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	991
САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	1001
СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	1013
СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ	1026
ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	1033
ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	1043
ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	1050

ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	1057
ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ	1072
УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	1081
ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ.....	1089
ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ	1111
МОСКВА	1120
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ	1146
СЕВАСТОПОЛЬ.....	1163
ЕВРЕЙСКАЯ АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ	1175
НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ	1179
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА	1191
ЧУКОТСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ	1198
ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ	1201
ОБ АВТОРЕ	1214

Выборы региональных парламентов в России 2014–2020: Новая департизация и Управляемая партийность 2.0.

Вступление

Одним из главных отличий новой политики федеральной власти, начиная с прихода к власти Владимира Путина в конце 1999 – начале 2000, от предыдущего периода, стало радикальное изменение политики в отношении регионов. Системному ослаблению региональных элит, как персонально направленному против ее конкретных представителей, так и институциональному, с точки зрения создания невозможности любого значимого их влияния на политическую ситуацию в стране в будущем, была подчинена и новая электоральная политика государства.

Период 2000-х–2010-х это период постоянно растущей унификации, когда по все более и более частным поводам принимались различные федеральные нормы, ограничивающие права регионов в принятии собственных решений и навязывающие единые стандарты. Происходило постоянное усиление централизации во всех сферах политической и экономической жизни, ослабление политической и экономической самостоятельности регионов, называя вещи своими именами, фактический демонтаж федерализма, замененного на политику выстраивания исполнительной и иных замкнутых на федеральный центр вертикалей. Причем это касалось как 2000–2008 годов (первое президентство В.В.Путина), так и 2008–2012 годов (президентство Д.А.Медведева), и периода после 2012 (возвращение В.В.Путина на пост Президента).

Началось все с силовой вертикали, когда у губернаторов отобрали право влиять на назначение региональных силовиков. Второй вертикалью стала финансовая (согласование с Минфином РФ назначения руководителя регионального финансового органа). Одновременно создавались корпоративные вертикали, многочисленные ведомственные и т.д. Избирательная реформа дополнила все эти создающиеся вертикали партийными: регионы обязали избирать часть депутатов по партийным спискам, а сами партии стали только федеральными и жестко иерархизированными. Таким образом, избрание региональных депутатов стало опосредованно контролироваться федеральным центром.

Основой этой избирательной реформы стали два закона. Первым стал закон «О политических партиях» № 95-ФЗ от 11 июля 2001 года. По нему федеральные партии постепенно стали фактическими монополистами выдвижения кандидатов. Вторым стал новый закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» № 67-ФЗ от 12 июня 2002 года, который с 14 июля 2003 года обязал избирать не менее половины депутатов своего законодательного органа (или одной из его палат при наличии двухпалатного парламента) по пропорциональной системе. Постепенными поправками эта система в последующие годы все более ужесточалась.

Подробному анализу избирательной реформы в регионах в эти годы, изменению региональных партийных систем и партийному составу региональных парламентов, были посвящены две моих книги. Первая книга *«Выборы парламентов российских регионов 2003–2009. Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы»* была посвящена первому этапу региональной реформы и охватывала период 2003–2009. Именно с 14 июля 2003 и стали обязательны для регионов нормы о принудительной партизации (введении на выборах пропорциональной избирательной системы) выборов региональных парламентов. Учитывая разные сроки окончания полномочий парламентов,

избранных в разных регионах, этот этап перехода от де-факто беспартийных legislатур к партизированным, растянулся до конца 2008 (когда впервые выборы по новым правилам прошли в последнем регионе, Кемеровской области). Вторая книга *«Выборы региональных парламентов в России 2009–2013. От партизации к персонализации»* была посвящена кризису новой системы, накоплению ее побочных эффектов к 2010–2011 годам, и началу департизации в 2009–2013, когда борясь с побочными эффектами новой системы, центр начал ее медленный демонтаж, приняв в конце 2013 года поправки, формально дезавирующие ключевую региональную избирательную реформу 2000-х (заменяя норму про избрание не менее 50% депутатов региональных парламентов нормой про не менее 25%, и разрешив полностью отменять партийные списки в городах федерального значения). Обе работы описывали как общие тенденции в масштабе страны и содержали сравнительный анализ ситуации по регионам, так и содержали региональные портреты с описаниями всех кампаний этих лет.

Начиная с 2014 года регионы получают право на постепенный демонтаж избирательной реформы 2001–2002 годов. В 2014–2020 это процесс не был линейным, с попытками то форсировать демонтаж элементов данной избирательной реформы, то вновь пытаться сохранить статус-кво. Первым этапом новой департизации стал 2014, затем, на 2015–2018 она притормозилась, на фоне «посткрымского консенсуса» и нового альянса федеральной власти и «старой системной оппозиции» (существовавшей к 2011). Этот альянс сопровождали новые резкие ужесточения партийного и избирательного законодательства, направленные в первую очередь против новых, не представленных в федеральном парламенте партий. Приторможение департизации сопровождали несколько лет «договорной конкуренции» на выборах (2014–2018), затем новый подъем протестной активности (2018–2020), начавшийся с пенсионной реформы в июне 2018 года. Смена общественных настроений заставила власти с 2019 сменить электоральную политику и вновь вернуться к департизации, фактически продолжая демонтировать избирательные реформы начала 2000-х: началось институциональное ослабление роли партий как таковых, продолжилось все большее сокращение применения пропорциональной избирательной системы при растущей фактической департизации выборов, господствовавшей в России до 2003 года. При этом в разных регионах эти изменения федерального политического тренда преломлялись по-разному.

Именно выборам 2014–2020, их внутренней периодичности, и особенностям новой департизации и новых попыток выстроить управляемую партийную систему в эти годы («Управляемая партийность 2.0») и посвящена эта книга. Часть публикуемых в ней материалов в разрозненном виде ранее публиковалась в рамках ежегодных электоральных мониторингов, написанных в 2014–2020 для Комитета Гражданских Инициатив и Фонда «Либеральная Миссия», часть публикуется впервые, но в любом случае, это их первое и уникальное издание в виде подготовленных политических портретов по каждому региону и избирательной кампании по выборам регионального парламента в эти годы.

Всего за 2014–2020 годы прошло 110 кампаний по выборам региональных парламентов во всех 85 регионах (с 2014 регионов стало 85 после присоединения Крыма и Севастополя), в большинстве регионов за это время выборы прошли один раз, в 25 регионах выборы прошли дважды. Из 110 избирательных кампаний по выборам ЗС в эти годы «внеплановыми» были три. Первое исключение, это Чеченская Республика. Здесь 16 июня 2016 года Парламент неожиданно принял решение о самороспуске, и избирательная комиссия республики 20 июня назначила досрочные парламентские выборы. Второе и третье исключение – это проведение в сентябре 2014 выборов в присоединенных в апреле этого же года Крыма и Севастополя. Это сопровождалось формированием в них новой системы органов власти и учредительными выборами в новые органы власти пер-

вого созыва. Все эти кампании описаны в данной книге в виде унифицированных описаний, расположенных согласно порядку, по которому регионы упомянуты в Конституции (для регионов, где прошло две кампании, внутри регионального портрета они описаны в хронологическом порядке). Каждый портрет включает краткие данные о регионе, описание основных особенностей избирательной системы в данном регионе на данных выборах, перечень партий в бюллетене, описание состава списков и основных особенностей кампаний партий-участников (отдельно – партий, отстраненных от выборов), основные события избирательной кампании, итоги голосования и распределения мандатов по округам и партийным спискам, итоги выборов руководства в новом парламенте, фракционный состав данного парламента по состоянию на 01.01.2021.

14 сентября 2014. Прошли выборы:

1. Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай
2. Парламент Кабардино-Балкарской Республики
3. Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики
4. Государственный Совет Республики Крым
5. Государственное Собрание Республики Марий Эл
6. Государственный Совет Республики Татарстан
7. Верховный Хурал (Парламент) Республики Тыва
8. Законодательная Дума Хабаровского края
9. Брянская областная Дума
10. Волгоградская областная Дума
11. Тульская областная Дума
12. Московская городская Дума
13. Законодательное Собрание города Севастополя
14. Собрание депутатов Ненецкого автономного округа

13 сентября 2015. Прошли выборы:

1. Государственный Совет Республики Коми
2. Белгородская областная Дума
3. Воронежская областная Дума
4. Законодательное Собрание Калужской области
5. Костромская областная Дума
6. Курганская областная Дума
7. Магаданская областная Дума
8. Законодательное Собрание Новосибирской области
9. Рязанская областная Дума
10. Законодательное Собрание Челябинской области
11. Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа

18 сентября 2016 (одновременно с выборами депутатов Государственной думы).

Прошли выборы:

1. Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея
2. Народное Собрание Республики Дагестан
3. Народное Собрание (Парламент) Республики Ингушетия
4. Законодательное Собрание Республики Карелия
5. Государственное Собрание Республики Мордовия
6. Парламент Чеченской Республики
7. Государственный Совет Чувашской Республики
8. Алтайское краевое Законодательное Собрание
9. Законодательное Собрание Камчатского края

10. Законодательное Собрание Красноярского края
11. Законодательное Собрание Пермского края
12. Законодательное Собрание Приморского края
13. Дума Ставропольского края
14. Законодательное Собрание Амурской области
15. Дума Астраханской области
16. Законодательное Собрание Вологодской области
17. Калининградская областная Дума
18. Законодательное Собрание Кировской области
19. Курская областная Дума
20. Законодательное Собрание Ленинградской области
21. Липецкий областной Совет депутатов
22. Московская областная Дума
23. Мурманская областная Дума
24. Законодательное Собрание Нижегородской области
25. Новгородская областная Дума
26. Законодательное Собрание Омской области
27. Законодательное Собрание Оренбургской области
28. Орловский областной Совет народных депутатов
29. Псковское областное Собрание депутатов
30. Самарская Губернская Дума
31. Законодательное Собрание Свердловской области
32. Тамбовская областная Дума
33. Законодательное Собрание Тверской области
34. Законодательная Дума Томской области
35. Тюменская областная Дума
36. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга
37. Законодательное Собрание Еврейской автономной области
38. Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
39. Дума Чукотского автономного округа

10 сентября 2017. Прошли выборы:

1. Парламент Республики Северная Осетия – Алания
2. Государственный Совет Удмуртской Республики
3. Законодательное Собрание Краснодарского края
4. Законодательное Собрание Пензенской области
5. Саратовская областная Дума
6. Сахалинская областная Дума

9 сентября 2018. Прошли выборы:

1. Государственное Собрание Республики Башкортостан
2. Народный Хурал Республики Бурятия
3. Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия
4. Государственное Собрание Республики Саха (Якутия)
5. Верховный Совет Республики Хакасия
6. Законодательное Собрание Забайкальского края
7. Архангельское областное Собрание депутатов
8. Законодательное Собрание Владимирской области
9. Ивановская областная Дума
10. Законодательное Собрание Иркутской области

11. Совет народных депутатов Кемеровской области
12. Законодательное Собрание Ростовской области
13. Смоленская областная Дума
14. Законодательное Собрание Ульяновской области
15. Ярославская областная Дума
16. Собрание депутатов Ненецкого автономного округа

8 сентября 2019. Прошли выборы:

1. Государственное Собрание – Эл Курултай Республики Алтай
2. Парламент Кабардино-Балкарской Республики
3. Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики
4. Государственный Совет Республики Крым
5. Государственное Собрание Республики Марий Эл
6. Государственный Совет Республики Татарстан
7. Верховный Хурал (Парламент) Республики Тыва
8. Законодательная Дума Хабаровского края
9. Брянская областная Дума
10. Волгоградская областная Дума
11. Тульская областная Дума
12. Московская городская Дума
13. Законодательное Собрание города Севастополя

13 сентября 2020. Прошли выборы:

1. Государственный Совет Республики Коми
2. Белгородская областная Дума
3. Воронежская областная Дума
4. Законодательное Собрание Калужской области
5. Костромская областная Дума
6. Курганская областная Дума
7. Магаданская областная Дума
8. Законодательное Собрание Новосибирской области
9. Рязанская областная Дума
10. Законодательное Собрание Челябинской области
11. Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа

ГЛАВА I. ОТ СТАРОЙ К НОВОЙ ДЕПАРТИЗАЦИИ. ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЭЛЕКТОРАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНАХ В 2014–2020

1.1. Причины новой департизации

Чтобы понять логику и последствия начавшейся с 2019 года в России фактически новой департизации важно вспомнить как развивалась электоральная политика российско-го государства после распада СССР. При этом кризисное состояние партийной системы очевидно и партийная система в России не нравится никому. Ни гражданам, которые видят слабость партий, беспринципность и несменяемость их руководства, ни власти, которая хотела бы управлять всем, что возможно, и которую раздражают малейшие намеки на самостоятельность. Она понимает, что партии вроде бы и нужны, но пытается всеми силами ослабить их и нивелировать их значение. Результат: партии стабильно находятся в хвосте общественного доверия. По данным Левада-центра, на конец 2019 года партиям доверяло только 16% граждан, в той или иной степени не доверяло 71%¹.

Слабость партий – это прямое следствие изначальной персонификации системы власти, где партии зависят от чиновников, а не чиновники от партий. Доминирование одной партии после событий 1991–1993 годов, согласно Конституции, заменилось доминированием одного политического института – Президента. В этой системе в первую очередь важны личные связи и близость к телу высшего лица, а партийность – гарнир типа членства в профсоюзе или обществе филателистов. Даже формально базовую для нынешнего политического режима партию «Единая Россия» не случайно принято называть «партией власти» (точнее партией при власти), а не «правящей партией». Она выполняет функцию поддержки любых принимаемых властью решений и используется для продвижения сторонников власти на выборах, однако сама она никак не формирует Правительство и иные органы власти, всегда поддерживая решения Президента. В большинстве регионов вы с трудом найдете местные партийные организации большинства партий и следы их деятельности, за исключением кратких периодов избирательных кампаний, при этом зависимость партий от контролирующих и регистрирующих государственных органов крайне высока, а парламенты различного уровня, за места в которых партии преимущественно и борются, довольно бесправны. Формальные данные о численности членов партий, очевидно, преимущественно фиктивны.

Изначально создатели Конституции 1993 года хотели одновременно и создать сильную президентскую систему и развить политические партии, но получилось только первое, которое подавило все остальное. Пропорциональная избирательная система, призванная усилить партии и дать толчок их развитию, изначально была создана в наиболее неудачном варианте, максимально ведущем к бюрократизации партий и стимулирующем коррупцию. Речь о «плоских» списках (то есть где все кандидаты расположены под номерами с первого до последнего, что и является очередностью получения мандатов), где граждане почти никак не могут влиять на очередность получения кандидатами мандатов. В дальнейшем ситуация только ухудшалась, а права руководства партий вмешиваться в распределение мандатов росли. Введение сложных правил распределения мандатов внутри списков между регионами (территориальными группами партийных списков на региональных выборах) привело лишь к тому, что территории, которые сумели организовать (точнее, нарисовать) наиболее высокую явку (и почти всю за одну партию), стали

¹ Институциональное доверие. 24.10.2019. <https://www.levada.ru/2019/10/24/institutsionalnoe-doverie-5/>

получать больше мандатов, чем им было бы положено с точки зрения доли их избирателей в общем числе избирателей страны или территории. Получилось, что на выборах в Госдуму по партспискам в результате конкурируют не столько партии, сколько регионы. В 2016 году бонус регионов аномальной явки в Госдуме РФ составил +26 мест по сравнению с их «справедливой квотой» согласно их доле избирателей в общем числе избирателей страны.

Тем не менее, само введение партсписков способствовало лучшей структуризации партий. Само государство, начиная с 1993 постепенно, шаг за шагом, ужесточало правила допуска общественных организаций на выборы. В 1990-е в России вообще не было закона о партиях, и почти любая общественная организация могла принимать участие в выборах, а наличие слова «партия» в названии было лишь вопросом желания самой организации. В выборах депутатов Госдумы 1995 года имело право участвовать 258 общественных объединений и 15 профсоюзов. Затем закон от 19 декабря 1997 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» заставил желавшие принимать участие в выборах организации перерегистрироваться в «общественные политические организации» и к выборам 1999 года число организаций, имеющих право участия в думских выборах сократилось до 139.

Наконец, в 2001 был принят уже упоминавшийся закон «О политических партиях», вновь заставивший организации, желающие принимать участие в выборах, перерегистрироваться в новую юридическую форму. Вместо ранее фактически символической численности (требовалось лишь несколько учредителей) порог минимальной численности составил 10 тысяч членов при наличии филиалов не менее чем в половине регионов при не менее 100 членов на филиал. Таким образом, были запрещены региональные партии, а также запрещены партии, основанные на гендерной, этнической или религиозной основе (например, христианско-демократическая партия). В итоге на конец 2003 года в стране существовали лишь 44 партии, максимума число партий достигло в 2004 – 46 партий. Законом от 20 декабря 2004 года минимальную численность членов партии подняли до 50 тысяч, снова объявили проверку (фактически устроив перерегистрацию). В течение 1.01.2006–31.12.2006 годов осуществлялся «переходный период», в ходе которого органы Росрегистрации проводили проверку соответствия партий новой версии закона. С 1.01.2007 года не прошедшие проверку партии подлежали ликвидации в судебном порядке. Число партий постепенно резко сократилось, до семи к концу 2009.

Другим упоминавшимся новым законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ регионы стали обязаны избирать не менее половины депутатов своих парламентов по пропорциональной системе. При этом происходило в определенном смысле насилие над реальностью: к 2002 влияние партий в стране было крайне слабым, на выборах депутатов региональных парламентов доминировали независимые кандидаты. Так на выборах законодательных собраний 2002 года лишь 14,3% кандидатов были выдвинуты избирательными объединениями, и лишь 9,6% избранных депутатов официально представляли партии, блоки и иные организации. На региональных и муниципальных выборах доминировала мажоритарная система.

Крайне слабые к этому времени с точки зрения влияния партии, внезапно получили почти монопольное право выдвижения кандидатов при избрании не менее чем половины региональных депутатов. Так как партий в регионах к этому времени фактически не было (на практике обычно в регионе имелся лишь некий не имевший значимого влияния и авторитета формальный руководитель филиала, деятельность которого состояла в основном в поездках на съезды партии в Москву и подписании формальных справок), не удивительно, что началась резкая коммерциализация партий. Спрос и предложение

предсказуемо встретились: местные бизнес-группы или отдельные лидеры стали де-факто покупать право идти на выборах в регионе от той или иной партии. Итогом стали постоянные миграции кандидатов между партиями, часто формально противоположной политической ориентации. При этом структура партий предполагала жесткую иерархию, когда все решения даже региональных организаций требуют согласования в ее центральном руководстве.

Постоянно ужесточая законодательство и сокращая число партий, фактически, исполнительная власть зарезервировала за собой исключительное право решать, кого допускать (или не допускать) к выборам представительной власти. Таким образом, российский закон «О политических партиях» стал, в сущности, законом о государственном контроле над политическими партиями. Наряду с системой «исполнительной вертикали» и иных вертикалей (вертикаль силовых структур, корпоративные вертикали и другие) создавалась партийная вертикаль, когда «последнее слово» в любой партии оставалось за ее центральным руководством, а сами партии регистрировались только в Москве и были зависимы от контролирующих органов. Смысл этой системы все более ограниченной конкуренции и управляемой партийности был прост – в условиях, когда растет доля депутатов, избираемых по партийным спискам, контроль государства над партиями, по сути, превращается в их косвенный контроль над депутатами.

Однако, как представляется, внедряя партсписки и ужесточая партийное законодательство, федеральный центр не только строил еще одну вертикаль косвенного контроля над регионами. Конечно, федеральные партии были ситуативным союзником центра в борьбе с региональными бюрократами. Однако, не менее важным фактором была убежденность центра в том, что новые правила позволят ему контролировать большинство. В 1990-е в условиях непопулярного Президента все попытки создать проправительственную партию, по сути, терпели неудачу: опираться на выборах на образ Б.Ельцина было просто невозможно. Федеральному центру в те годы просто ничего другого не оставалось, как усиливать распыление голосов между разными партиями и лавировать между ними как медиатор, постоянно подкупая раскольников и создавая все новые спойлерские проекты. Однако, к началу 2000-х все изменилось: у федеральной власти появился популярный лидер и эшелонирование бюрократии в нечто партийнообразное стало вполне перспективным электорально. Именно тогда тема «а давайте создадим систему с доминирующей партией, как в Мексике или Японии» становится крайне популярной. Кстати, закон о партиях 2001 года очень похож именно на мексиканский, созданный еще в 1946.

Постепенно следующим этапом реформы стало все более широкое использование уже не смешанной, а полностью пропорциональной избирательной системы. Именно этим отметились президентство Дмитрия Медведева (2008–2012). С 2007 она была внедрена не только на выборах депутатов Государственной думы. На полностью пропорциональную систему выборов региональных парламентов к 2011 году перешло 11 регионов из 83, был принят в 2009 закон о принудительном введении партийных списков уже и на муниципальных выборах. 30 ноября 2010 Президент РФ Д.А.Медведев предложил сделать обязательным использование пропорциональной или смешанной избирательной системы на выборах представительных органов МСУ в городских округах и муниципальных районах с численностью депутатов не менее 20 человек (то есть в городских округах с населением более 30 тысяч жителей, для муниципальных районов в законе прямой увязки численности депутатов с численностью населения нет).

При этом администрация президента Д.Медведева попыталась несколько усилить «системную» (то есть имеющую статус зарегистрированных партий) оппозицию. Вероятно, в условиях имеющей конституционное большинство «Единой России» (ее лидером тогда официально был В.Путин), таким образом предпринималась попытка усилить иных иг-

роков, и тем самым повысить политический вес Президента как медиатора и снизить его зависимость от ЕР. Были приняты поправки в законы, гарантирующие представителям парламентских партий работу на штатной основе в региональных парламентах, фактически снижающие заградительный барьер до 5% и т.д. Незначительно была снижена минимальная численность членов партий: с 1 января 2010 до 45 тысяч, с 1.01.2012 до 40 тысяч членов.

Некоторое усиление системной оппозиции при Д.Медведеве наложило на изменение социально-экономической обстановки после кризиса 2009–2010, революцию социальных сетей, символическое влияние внешних событий («арабская весна» и т.д.) и т.д. Быстро выяснилось, что иметь мало партий при росте недовольства крайне опасно: слишком большие риски концентрации протеста вокруг немногих оставшихся. Системная оппозиция начала все чаще фрондировать, началась концентрация протестных голосов вокруг немногих оставшихся, хотя и системных, но альтернативных партий. *Ключевым политическим событием, подтолкнувшим федеральный центр к новому изменению партийной и избирательной системы, стали итоги выборов депутатов Государственной думы 4.12.2011 года, когда «Единая Россия» получила менее половины голосов – 49,32%* (уменьшение по сравнению с 2007 годом на 14,98%). *Чтобы избежать концентрации протеста вокруг немногих оставшихся партий, были предприняты экстренные меры по смягчению партийного и избирательного законодательства, призванные стимулировать размывание протестных голосов между множеством партий.* Законом от 2 апреля 2012 № 28-ФЗ минимальная численность членов партии была снижена до 500 человек, однако все другие репрессивные нормы, в том числе многоэтапная регистрация партии и требование наличия филиалов не менее чем в половине регионов остались. Одновременно кандидаты всех партий получили льготу при регистрации (как партийных списков, так и кандидатов по округам) на выборах в виде освобождения от сбора подписей. Самовыдвиженцам была установлена императивная норма в 0,5% подписей от числа избирателей соответствующего избирательного округа вместо прежнего максимума в 2% подписей от числа избирателей округа (конкретный процент до 2012 устанавливал каждый регион по отдельности).

Число партий стало быстро увеличиваться, при этом с удивительной скоростью стали регистрироваться партии с никому не известными лидерами, но имеющие названия, до степени смещения напоминающие другие существующие партии (в частности, со словами, производными от «коммунистический» и «справедливый»). При этом ряд широко известных, но оппозиционных партий, так и не были зарегистрированы (например, партия сторонников А.Навального). На региональных выборах октября 2012 могли участвовать уже до 27 партий, сентября 2013 (именно с 2013 власти, боясь массового протестного голосования переносят выборы на сентябрь как часть технологии работы на низкую явку) – до 54. На выборах сентября 2014 число потенциальных партий участников уже достигло 69.

Одновременно в качестве наказания за фрондерство 2010–2011 годов «старые системные партии» стали объектом явной информационной кампании. Кроме того, в качестве кнута выступали уголовные дела на конкретных депутатов на федеральном и региональном уровне: их жертвами стал ряд депутатов Государственной думы РФ от КПРФ и «Справедливой России». Можно упомянуть лишение мандата депутата Госдумы РФ Г.В.Гудкова (СР), уголовное дело против И.В.Пономарева (СР), уголовные дела против депутатов Госдумы В.И.Бессонова (КПРФ), К.В.Ширшова (КПРФ) Н.А.Паршина (КПРФ). В Вологодской области мандата депутата Заксобрания был лишен Е.В.Доможиров (избран от СР, затем перешел в ряды внесистемной оппозиции).

Вместе с «кнутом» в качестве «пряника» выступало увеличение государственного финансирования (декабрь 2012 – повышено с 20 до 50 рублей за голос, с 1.01.2015 – до 110 рублей, с 01.01.2017 – до 152 рублей) и предоставление «системной оппозиции» ряда должностей. Так, после 2012 год, в ряде регионов исполняющими обязанности губернаторов назначались представители партий «старой системной оппозиции» (альтернативных «Единой России» фракций Государственной думы), которые затем избирались главами при отсутствии конкурентов от собственно «Единой России»: К.К.Ильковский («Справедливая Россия», губернатор Забайкальского края в 2013–2016 годах), В.В.Потомский (КПРФ, губернатор Орловской области в 2014–2017 годах), А.В.Островский (ЛДПР, губернатор Смоленской области с 2012 года). 5 октября 2017 вместо члена КПРФ В.В.Потомского вр.и.о губернатора Орловской области назначен руководителем фракции КПРФ в Московской Городской Думе, член Президиума ЦК КПРФ (с 2013) и секретарь ЦК КПРФ (с мая 2017) А.Е.Клычков. 9 октября 2017 года вр.и.о. Губернатора Омской области был назначен депутат Государственной думы РФ от партии «Справедливая Россия» с 2007 года уроженец Свердловской области А.Л.Бурков (таким образом, «серы» получили новый регион после отставки в 2016 году К.К.Ильковского. Из крупных и стратегически важных регионов в 2012 году Иркутскую область возглавил входивший в партию «Правое дело» при М.Д.Прохорове С.В.Ерощенко (затем вступил в «Единую Россию»), главой администрации Кировской области временно был сохранен бывший лидер СПС Н.Ю.Белых. КПРФ позволили в 2015 году выиграть выборы мэра Новосибирска и губернатора Иркутской области (у только что упомянутого С.В.Ерощенко) – А.И.Локоть и С.Г.Левченко соответственно). В дальнейшем это список расширился только в чрезвычайных условиях. Так, в условиях политического кризиса в Чувашии 29 января 2020 вместо уволенного за утрату доверия выдвиженца «Единой России» М.В.Игнатъева вр.и.о. главы Чувашской Республики был назначен депутат Госдумы РФ по списку партии «Справедливая Россия» О.А.Николаев. В качестве некоторой компенсации за увольнение С.Г.Левченко в Иркутске и С.И.Фургала в Хабаровске вр.и.о. губернатора Хабаровского края 20 июля 2020 года был назначен депутат Госдумы от ЛДПР М.В.Дегтярев (политически родом из Самары), вр.и.о. губернатора Ульяновской области 8 апреля 2021 был назначен член Совета Федерации, а ранее депутат Госдумы от КПРФ А.Ю.Русских.

При этом назначенные губернаторами представители системной оппозиции были предельно лояльны федеральному центру, а их деятельность мало отличалась от губернаторов от «Единой России». После того как 26 февраля 2014 года вр.и.о. губернатора Орловской области был назначен представитель КПРФ В.В.Потомский, практически сразу Орловское региональное отделение «Единой России» заявило о его поддержке на выборах. 24 июня 2014 года состоялась пресс-конференция с участием СМИ, которую организовало региональное отделение партии «Единая Россия». В пресс-конференции приняли участие председатель Орловского областного Совета народных депутатов секретарь политсовета регионального отделения «Единой России» Л.С.Музалевский, председатель регионального совета сторонников партии «Единая Россия» Н.И.Лыгина, другие активные единороссы. На пресс-конференции было заявлено, что депутаты-единороссы консолидированно поддержали В.В.Потомского и у партии нет планов поддерживать оппонентов действующего главы области. Л.С.Музалевский также отметил, что «Единая Россия» направила свои предложения в предвыборную программу В.Потомского. При этом выдвижение В.В.Потомского вызвало очевидный раскол в региональной элите: многие представители региональной организации КПРФ были недовольны тем, что В.Потомский ориентируется в первую очередь на единороссов, фактически отправляя «в тень» коммунистов. Так, назначение на должность заместителя губернатора

В.В.Соколова вызвало недовольство в КПрФ – депутаты фракции КПрФ Орловского областного Совета народных депутатов в полном составе отказались голосовать за эту кандидатуру. В то же время не было единства и среди местных единороссов: многие высказывали недовольство тем, что региону навязали коммуниста. Два представителя «Единой России» (И.Я.Мосякин и В.А.Рыбаков) в итоге покинули партию и выдвинулись в губернаторы от других партий. Так, И.Я.Мосякин вышел из «Единой России», обвинив ее в «намеренной потере авторитета» из-за отказа выдвигать своего кандидата и поддержки члена КПрФ В.В.Потомского.

Сам В.В.Потомский на встрече с ветеранами КПСС заявил: *«Я говорю вам: у меня нет сегодня никаких политических разногласий ни с председателем Правительства как руководителем партии «Единая Россия», ни с аппаратом «Единой России». Мы идём единой командой... две мощных партии страны — «Единая Россия» и КПрФ на Орловщине объединились, и это принесет свой результат»*².

Когда губернатором Смоленской области был назначен депутат Госдумы от ЛДПР А.В.Островский, аппарат администрации возглавил депутат облдумы, член ЛДПР Л.В.Платонов. Заместителями губернатора были назначены депутат Смоленской областной Думы, директор КП «Рыбковское» И.В.Ляхов («Единая Россия», вскоре секретарь политсовета РО «Единой России» и с сентября 2013 года спикер облдумы) и депутат облдумы О.Н.Васильева (в октябре 2013 года вернулась в облдуму). Зам. губернатора также был назначен секретарь обкома КПрФ Н.М.Кузнецов. А.В.Островский прямо заявил: *«ЛДПР — не правящая партия, правящая партия в регионе — партия «Единая Россия», ровно как она является правящей партией в РФ. Бюджет, вносимый мною в областную Думу, принимается большинством голосов, а это голоса партии «Единая Россия». Во всех ваших муниципальных образованиях, местных администрациях, главы муниципальных образований — это члены партии «Единая Россия», и в Советах муниципального уровня большинство — у этой партии»*³.

Когда вр.и.о. губернатора Хабаровского края стал представитель ЛДПР М.В.Дегтярев, заместителем председателя Правительства Хабаровского края по внутренней политике был назначен Андрей Базилевский, до 2015 вице-премьер в правительстве края при губернаторе от «Единой России» В.И.Шпорте.

Даже избранные вопреки позиции федерального центра оппозиционеры были вынуждены проводить кадровую политику, соответствующую общим принципам исполнительной вертикали. Так в Иркутской области, где губернатором в 2015–2019 являлся коммунист С.Г.Левченко, по сообщениям СМИ первый заместитель губернатора В.Ю.Дорофеев возглавил реальный региональный предвыборный штаб на выборах Президента в марте 2018 года. Об этом сообщил корреспонденту ИА «БайкалПост» 12 января руководитель регионального отделения «Молодой гвардии Единой России» А.Цындыжапов⁴. Сам В.Ю.Дорофеев опроверг информацию, распространенную рядом СМИ, о том, что он возглавил региональный избирательный штаб В.В.Путина таким образом: *«Я возглавляю рабочую группу при правительстве Иркутской области об оказании содействия избирательным комиссиям в вопросах подготовки и проведения выборов. Эта рабочая группа создается в соответствии с постановлением правительства*

² Член ЦК КПрФ Вадим Потомский: «Единая Россия» и КПрФ на Орловщине объединились (видео). 22.08.2014. <http://civicforum.ru/blog/2014/08/22/chlen-ck-kprf-vadim-potomskij-edinaya-rossiya-i-kprf-na-orlovshhine-obedinilis-video/>

³ Культурная политика: ЛДПР и ЕР определились с кандидатами (часть 1). 24.06.2013. http://smolensk-i.ru/politics/kulturnaya-politika-er-i-ldpr-opredelilis-s-kandidatami-v-deputaty-obldumyi_35604

⁴ Первый замглавы Приангарья Владимир Дорофеев возглавил региональный штаб Путина – МГЕР. 12.01.2018. <https://ircity.ru/news/26724/>

РФ. Она создается всегда, на всех выборах». Однако по поводу сбора подписей за В.В.Путина сопредседатели номинально созданного регионального штаба в его поддержку пояснили, что этой работой не занимались, поскольку официально штаб создан 16 января 2018 года⁵ (возникает логичный вопрос кто занимался тогда этой работой, если не администрация региона).

Показательно, что «Единая Россия» за все это время ни разу не выдвигала кандидата против действующего главы региона или исполняющего его обязанности, даже если они были на выборах кандидатами иных партий или самовыдвиженцами.

В 2016 году Уполномоченным по правам человека РФ стала представитель «Справедливой России» Т.Н.Москалькова. Ряд представителей «старой системной» оппозиции получили места в Совете Федерации: депутаты Госдумы РФ от «Справедливой России» С.П.Горячева, Е.Б.Мизулина, А.В.Беляков, бывшие депутаты Госдумы от ЛДПР Е.В.Афанасьева и С.В.Калашников, один из основателей РОДП «Яблоко» В.П.Лукин и др. «Бунт на коленях» системной оппозиции был фактически подавлен.

Одновременно притормозилось дальнейшее распространение пропорциональной системы – такие регионы, как Амурская, Калужская, Московская, Тульская области, Ненецкий АО вернулись от полностью пропорциональной системы к смешанной.

1.2. Новая департизация 2014

Однако, постепенно в 2012–2013 наряду с откровенно политтехнологическими «фейковыми» партиями стали появляться и реальные новые проекты, и лидеры, в регионах начался уход представителей местных элит (ранее вынужденно загнанных в немногие разрешенные партии) в новые проекты, а влияние всех «старых» партий стало ослабевать. Началась новая волна зачисток и борьбы уже с новыми проектами, однако они все равно стали добиваться успеха. Та же «Гражданская платформа» во главе с М.Д.Прохоровым во многом строилась из бывших единороссов и членов ЛДПР.

Первоначальным ответом на это стало стремление уменьшить роль партий как таковую (таким образом под удар попали одновременно и уже крайне ослабленные к этому времени «старые» партии, так и новые). Выразилось это в принятии вскоре так называемого «закона Клишаса» – федеральный закон от 2 ноября 2013 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по имени члена Совета Федерации А.А.Клишаса), снизивший минимальные требования по применению на выборах пропорциональной избирательной системы, введенные еще в ходе избирательной реформы 2001–2002 годов. Для выборов региональных парламентов минимальная доля депутатов, избираемых по партспискам, была снижена с 50% до 25%, для Москвы и Санкт-Петербурга минимальная доля отменена, чем в Москве немедленно воспользовались, и выборы депутатов Мосгордумы 2014 года прошли уже по полностью мажоритарной системе. Также данный закон полностью отменил введенные при Д.А.Медведеве требования минимальной доли депутатов, избираемых по пропорциональной системе, для органов местного самоуправления (ранее закон обязывал избирать по партийным спискам не менее половины депутатов представительных органов городских округов и муниципальных районов с числом депутатом не менее 20). Таким образом тактическое решение, вызванное конъюнктурными обстоятельствами, привело к фактической отмене ключевой электоральной реформы 2000-х.

⁵ В Иркутске открылся региональный предвыборный штаб Владимира Путина. 16.01.2018. <http://i38.ru/pervaya-politika/v-irkutske-otkrlisya-regionalniy-predviborniy-shtab-vladimira-putina>

Началось немедленное сокращение и даже полная отмена выборов по партспискам. В результате, на выборах горсоветов 14.09.2014 из 20 региональных центров смешанная система осталась только в 6 городах, 14 полностью отменили пропорциональную составляющую (в 21-м городе, Челябинске, вообще отменили прямые выборы депутатом гордумой населением, заменив делегированием от внутригородских районных советов).

Работала на уничтожение площадок, где партии могут добиваться успеха, и анонсированная в декабре 2013 новая муниципальная реформа (а точнее контрреформа), главным содержанием которой стало право регионов отменять прямые выборы мэров без согласия самих муниципалитетов, крупным городам было предложено заменять выборы городских советов населением делегированием от советов в внутригородских районах. Эти нормы содержал закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Теперь регионы получили право декларативно навязывать органам МСУ порядок их формирования, включая отмену прямых выборов мэров, прямых выборов депутатов районных и городских советов. Довершил муниципальную контрреформу закон № 8-ФЗ от 3 февраля 2015 года, первоначальный проект которого был предложен только с целью внесения поправок в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» и был посвящен запрету на участие в досрочных выборах органов МСУ депутатов, виновных в данном досрочном роспуске конкретного местного совета. Данный законопроект (№ 447241-6) был принят в первом чтении 16 сентября 2014 года по инициативе Законодательного собрания Красноярского края и имел полторы страницы текста. Однако при голосовании данного законопроекта во втором чтении 20 января 2015 года в него внезапно были внесены публично не обсуждавшиеся новые поправки, не имевшие к первоначальному проекту никакого отношения и фактически завершающие инкорпорирование руководства муниципальных образований в систему государственной власти. Он допустил переход по решению регионов органов МСУ на систему, отменяющую разделение постов глав муниципального образования (спикера совета) и главы администрации, нанятого по контракту (сити-менеджера). Фактически, нанятые по контракту сити-менеджеры получили право исполнять также и полномочия глав муниципальных образований, в то время как выполнявшие в этих случаях функции глав муниципалитетов спикеры представительных органов оставались только их председателями. Бывший сити-менеджер получал дополнительный политический и юридический статус, а влияние депутатов и председателя совета резко падало. Также № 8-ФЗ введена возможность системы, при которой глава муниципального образования выбирается из числа депутатов без конкурсной комиссии, но слагает с себя депутатские полномочия и возглавляет местную администрацию.

В совокупности последствия принятия законов об изменении законодательства о местном самоуправлении (Федеральный закон № 136-ФЗ от 27 мая 2014 года и Федеральный закон № 8-ФЗ от 3 февраля 2015 года) привели к массовой отмене решениями региональных властей прямых выборов глав муниципальных образований.

На выборах депутатов Госдумы 2016 года было решено вернуться к смешанной системе (225 депутатов по округам и 225 по партийным спискам).

1.3. Новый альянс власти и «старых системных партий» (2014–2018). Приостановление департизации. «Управляемая партийность 2.0»

В результате системные партии оказались под двойным ударом. С одной стороны, власть так стала бояться их мутации, что явно переусердствовала в 2012–2013 годах в их ослаблении и дискредитации. С другой стороны, активно отбирать их голоса стали не только спойлеры, но и реальные новые политические проекты. Очевидное ухудшение политических перспектив, усугубляемое фактором перехода и на выборах Госдумы РФ 2016 года к смешанной системе, через некоторое время могло привести к новой радикализации «старых» партий, которым становилось нечего терять. Возможно осознание этого, а возможно также влияние сверх лояльности старых партий в ходе украинского кризиса 2014 и ощущение того, что с их ослаблением явно перегнули палку, привело к тому, что *вскоре после «закона Клишаса» к лету 2014 возник новый альянс власти и «старых» партий.*

Этот новый альянс закрепил направленный против новых партий закон от 5 мая 2014 года № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», который вновь обязал большинство партий и их кандидатов собирать подписи избирателей. Само число подписей увеличили с 0,5% до 3% от числа избирателей округа. Неадекватно завышенный барьер в 3% (причем эта норма носит императивный характер и не может быть снижена регионом) стал самой жесткой нормой при регистрации кандидатов с помощью сбора подписей за всю новейшую историю страны.

Закон № 95-ФЗ сохранил льготы при регистрации только для партий, федеральные списки которых по результатам последних выборов депутатов Госдумы в масштабе страны получили не менее 3% голосов избирателей.

Кроме того, в отдельных субъектах РФ льготы на выборах региональных парламентов имели три категории партий:

- 1) набравшие не менее 3% голосов на последних аналогичных выборах;
- 2) списки которых по результатам последних выборов в представительные органы муниципальных образований данного региона были допущены к распределению депутатских мандатов хотя бы в одном случае;
- 3) списки которых на последних выборах в представительные органы муниципальных образований данного региона в сумме получили не менее 0,5% от общего числа избирателей, зарегистрированных на территории региона.

Одновременно в 2015–2018 «закон Клишаса» перестали на практике применять на региональных выборах, сохраняя соотношение 50/50 между списками и округами. Единственное исключение – Москва, перешедшая в 2014 году на полностью мажоритарную систему. Однако в регионах, помимо Москвы, в период 2014–2018 годов нигде доля пропорциональной составляющей не была резко снижена, лишь в двух регионах «законом Клишаса» воспользовались, чтобы сделать число депутатов, избираемых по пропорциональной системе, на единицу меньше числа одномандатных округов.

На выборах горсоветов региональных центров списки обычно сохраняли, но уменьшали их долю, обычно до трети или четверти депутатов. В 2015–2018 полностью мажоритарная система не использовалась ни в одном из региональных центров и ее вернули даже ранее отменившие ее или собиравшиеся отменить региональные центры (Новосибирск, Нижний Новгород и др.). *Однако, на уровне ниже регионального центра процесс отмены ранее введенных выборов по партспискам продолжился.*

После изменения в мае 2014 года порядка регистрации партийных списков и кандидатов от партий, большинство новых партий утратили льготы при регистрации. Соответственно, и потенциальные кандидаты существенно утратили стимулы выдвигаться от партий без льгот, так как это стало даже невыгоднее, чем самовыдвижение. В любом случае, кандидат без льгот вынужден собирать подписи. Также в любом случае он должен готовить обширный перечень документов о расходах, доходах, имуществе на себя и членов своей семьи. Выдвижение от партий добавляет и третий пакет документов, уже на саму партию: копии регистрационных документов, выписки, протоколы и т.д. Каждый дополнительный документ требует не просто организационных и финансовых затрат, но и повышает риски обнаружения в нем ошибок и отказа в регистрации. Не удивительно, что партии стали впадать в политический анабиоз.

При этом почти приостановилась регистрация новых партий: снизилась мотивация; кроме того, часть не могла выполнить требования закона; часть сталкивалась с активным нежеланием органов юстиции их регистрировать и мероприятиями по срыву регистрации. Например, попытки создания партии сторонниками А.Навального срывались в том числе через кражу их названий путем переименования уже существующих партий, так как последовательно были «заняты» три версии названия партии сторонников Навального: «Народный альянс», Партия прогресса, «Россия будущего». Последняя (девятая) попытка (предыдущая была предпринята до ЕДГ 2018 года) зарегистрировать партию Навального состоялась 15 мая 2019 года: партия «Россия будущего» получила отказ в регистрации, т.к. организация с таким же названием уже существует. Незадолго до подачи документов «Партия свободных граждан» во главе с Александром Зориным была переименована в «Россию будущего»⁶. Впервые партия сторонников А.Навального была учреждена под названием «Народный альянс» в декабре 2012 года. После двух отказов в регистрации они провели третий съезд 17 ноября 2013 года. Однако, по утверждению Минюста, партия «Родная страна», ранее созданная политтехнологами Центра Андрея Богданова, 1 ноября в ходе партийного съезда сменила название на «Народный альянс» и 18 ноября 2013 года (то есть точно на следующий день после учредительного съезда «Народного альянса» А.Навального) представила в Минюст документы на регистрацию вносимых в устав и наименование изменений. Группе сторонников А.Навального пришлось 8 февраля 2014 года провести четвертый съезд и учредить партию, которую они назвали Партия Прогресса. Данную партию Минюст, наконец, зарегистрировал 25 февраля 2014 года, но 28 апреля 2015 года Минюст сообщил о ее ликвидации из-за того, что она за шесть месяцев не зарегистрировала отделения более чем в половине субъектов РФ. В 2018 сторонники Навального попытались вновь создать Партию Прогресса, и вновь препятствием стал перехват названия одной из партий «богдановского пула» («Гражданская позиция», она же ранее Партия социальных сетей, 22 февраля 2018 года снова сменила название).

Часть партий откровенно переживала зачистку и фактическое политическое уничтожение (уход М.Д.Прохорова и его сторонников из «Гражданской платформы» в 2015; отказ Минюста утвердить итоги съезда партии «Гражданская инициатива» по избранию лидером Д.Г.Гудкова). Так 24 марта 2020 Апелляционная инстанция Верховного суда России оставила в силе решение о трехмесячной приостановке деятельности партии «Гражданская инициатива», вынесенное 14 января по иску Минюста. Ведомство утверждало, что нарушения, связанные с переименованием партии «Гражданская инициатива» в «Партию перемен» и сменой председателя, не были устранены «в полном объеме»

⁶ Название партии Навального в третий раз скопировала партия-клон. 27.05.2019 <https://zona.media/news/2019/05/27/russia-future>

и «в установленный срок»⁷. В июне 2018 года съезд партии проголосовал за переименование и выбрал Дмитрия Гудкова председателем партии, при этом Ксения Собчак объявила, что предпочтет остаться членом политсовета, чтобы продолжать журналистскую карьеру. Минюст отказал партии «Гражданская инициатива» в перерегистрации под новым названием. Нарушения, на которые ссылалось ведомство, связаны с преобразованием «Гражданской инициативы» в «Партию перемен» и сменой председателя. Так, Минюст не устраивало, что после ухода с должности Андрея Нечаева в 2018 году у партии не появился зарегистрированный председатель. При этом избрание в 2017 году на следующие пять лет самого Андрея Нечаева Минюст не считал легитимным. В суде представители Минюста заявляли, что регистрация Дмитрия Гудкова председателем партии возможна только после регистрации ее устава. Но устав ведомство не регистрировало из-за «технических претензий» и «непредоставления протокола последнего съезда». Андрей Нечаев, представлявший партию в суде, заявил о несогласии с доводами ведомства. В марте 2020 Д.Гудков заявил, что выходит из «Гражданской инициативы», чтобы Андрей Нечаев смог сохранить партию. В июле и сентябре 2020 партия провела новые съезды, на которых утвердила председателем А.Нечаева и внесла изменения в устав для удовлетворения претензий Минюста. В результате 19 октября 2020 Минюст принял решение о возобновлении деятельности партии после регистрации изменений в ее уставе⁸.

При этом партии, прекращая участвовать в выборах, тем самым обрекали себя на ликвидацию в 2019–2020 годах (так как большинство новых партий были зарегистрированы в 2012–2013 годах), так как, согласно закону, для сохранения статуса зарегистрированной партии в течение семи лет она должна набирать минимально допустимое число случаев участия в выборах, получив «зачет» хотя бы в одной из номинаций:

- участие в выборах в Государственную Думу;
- участие в выборах Президента РФ;
- участие в выборах глав не менее 9 регионов;
- участие в выборах законодательных органов не менее 17 регионов;
- участие в муниципальных выборах не менее чем в 43 регионах.

При этом участие засчитывается, только если по кандидату или списку проводилось голосование (то есть он был в бюллетене).

На выборах сентября 2015 года из 74 имевших право на выдвижение партий участвовали в значимых выборах 49 партий, зарегистрированы были кандидаты и списки только 33 партий. 25 партий не выдвинули на значимых выборах ни одного списка и ни одного кандидата.

Выборы Госдумы 2016 – правом участвовать в выборах обладали 75 партий (лишь на одну больше, чем весной 2015 года). Партия Человека Труда была в процессе ликвидации (без нее 74). Только 25 попытались принять участие в выборах ГД РФ, проведя съезды по выдвижению федеральных списков и/или одномандатников. При этом три партии не представили документы в ЦИК, три партии выдвинули только одномандатников, и одна партия получила отказ в заверении федерального списка. Списки 18 заверены, 14 были зарегистрированы. Таким образом реально участвовала в выборах самая низкая доля от имевших право выдвигать кандидатов организаций за 1990–2010-е.

В выборах сентября 2017 могла принимать участие 71 партия. 33 партии (46%) не попытались принять участие ни в одной из значимых кампаний.

⁷ Глухова Н. «Гражданская инициатива» не дождалась перемен. // «Коммерсантъ» от 24.03.2020

⁸ Дюрягина К. Минюст оживил «Гражданскую инициативу». Теперь партии Андрея Нечаева придется искать союзников. // Газета «Коммерсантъ» № 193 от 21.10.2020. <https://www.kommersant.ru/doc/4539821>

К выборам 9 сентября 2018 года имели право участвовать уже лишь 63 политические партии. На 17 июня 2019 года число зарегистрированных партий сократилось до 61, а право участвовать в выборах имели 59. К 1 декабря 2019 зарегистрированных партий осталось 54. После серии ликвидаций партий, согласно данным Центризбиркома на 1 июня 2020 в списке партий, допущенных к участию в выборах 13.09.2020 было 44 партии (на 17 июля уже 41). На 1 апреля 2021 в списке зарегистрированных осталось лишь 34 партии, а в списке имеющих право участвовать в выборах – 32 партии. Эта разница за счет партии «Патриоты России» и партии «За правду», которые решили самораспуститься и в личном качестве войти в «Справедливую Россию», но формальный процесс самоликвидации которых еще не завершён⁹. Очевидно, что сокращение числа партий дальше продолжится.

На фоне быстрого сокращения числа зарегистрированных партий, и отсутствия регистрации новых в это же время, в начале 2020 внезапно было создано сразу 4 новых партии. Причем к созданию всех 4 явно были причастны политики и политтехнологи, близкие к власти. В марте-апреле были зарегистрированы следующие партии: «Новые люди», «За правду», «Зеленая альтернатива» и «Партия прямой демократии». Партию «За правду» возглавил писатель Захар Прилепин, открыто участвовавший в боевых действиях в Восточной Украине. Связь своего проекта с помощником президента РФ В.Сурковым Прилепин отрицал, утверждая, что вошел в конфликт еще во время своего пребывания в Донбассе¹⁰. Умеренно-либеральная партия «Новые люди» была создана по инициативе владельца парфюмерно-косметической компании Faberlic Алексея Нечаева. Проект Партии прямой демократии возглавил разработчик ряда популярных компьютерных игр, теперь уже бывший директор по продукту World of Tanks компании Wargaming.net Вячеслав Макаров. Партию «Зеленая альтернатива» марта возглавил политтехнолог, экс-член подмосковного движения «Местные» Руслан Хвостов. Публичным лицом этой квазиэкологической партии стал известный художник, автор политико-сатирических картин Вася Ложкин (настоящее имя – Алексей Куделин). Эти партии активно принимали участие в выборах 13.09.2021, после чего две их них фактически исчезли. В частности, уже 26.11.2020 стало известно, что генеральный секретарь наименее успешной из этих новых партий, Партии прямой демократии, Вячеслав Макаров подал заявление об отставке. Он также порекомендовал выдвинуть на должность генсека одного из создателей партии — гендиректора Unwired Devices Олега Артамонова¹¹. С тех об этой партии публично почти не было слышно. 22.02.2021 делегаты съезда еще одной партии – «За правду», приняли решение о ликвидации в связи с объединением со «Справедливой Россией» и партией «Патриоты России».

Для участия в выборах новым партиям было нужно в течение полугодия зарегистрировать региональные отделения минимум в 43 субъектах федерации. Данный процесс, который оказывался камнем преткновения для многих новых проектов с момента принятия закона о политических партиях в 2001 году, все 4 новые партии прошли крайне быстро, фактически в течение полутора месяцев. Причем зарегистрировать свои региональные отделения в органах юстиции они смогли в условиях режима «повышенной готовности» при закрытии в регионах многих официальных учреждений.

⁹ Любарев А.Е. Число партий продолжает сокращаться. 07.04.2021. <https://lyubarev.livejournal.com/91224.html>

¹⁰ Винокуров А., Павловский П. Взаправду партия. Захар Прилепин учредил новую политическую структуру // Газета «Коммерсантъ» № 18/П от 03.02.2020.

¹¹ Дюрягина К. Партия прямой демократии сменит лидера. // Коммерсантъ. 26.11.2020. <https://www.kommersant.ru/doc/4586350>

19 мая 2010 Минюст России внес «За правду» писателя Захара Прилепина в перечень партий, которые могут участвовать в выборах. Учрежденная 5 марта Партия прямой демократии зарегистрировала 43 отделения к 22 мая. По словам председателя оргкомитета «Зеленой альтернативы» Руслана Хвостова, партия зарегистрировала 48 отделений за 2,5 месяца (учредительный съезд прошел 10 марта). Партия «Новые люди» зарегистрировала 52 отделения. Пресс-служба Минюста подтвердила «Ведомостям» 25 мая, что Партия прямой демократии и «Новые люди» представили в ведомство документы о регистрации своих отделений не менее чем в половине регионов¹².

Как представляется, «санация» партийной системы связана как с объективным «умиранием» проектов, ранее созданных в 2012–2013, но затем заброшенных, так и с попытками ликвидировать нежелательные и неподконтрольные каналы выдвижения кандидатов на выборы. В тоже время у власти есть объективная потребность в увеличении конкуренции в протестной нише и распылении протестных голосов. Вопрос, почему для этого используют скорее создание новых партий вместо реформирования старых (например, РЭП «Зеленые», «Гражданская платформа», Партия Роста, РППСС, «Родина» и т.д.) Возможно, это связано с тем, что изменения в составе чиновников Администрации Президента РФ, курирующих внутреннюю политику, автоматически означают и смену подрядчиков по реализации политехнологических проектов.

Таким образом, центр вновь вернулся к формуле ограниченной конкуренции и управляемой партийности. При этом «*Управляемая партийность 2.0*» отличалась от Управляемой партийности 2001–2011 тем, что при этом, с одной стороны, одновременно снижалась роль партий как таковая. С другой стороны, увеличивалось само число партий из опасений риска концентрации протестных голосов вокруг какой-то одной из них, пытаясь усилить фрагментацию оппозиции, как лояльной, так и радикальной. Таким образом, «системные партии» оказывались в ситуации, когда в отношении каждой из них есть «спойлер-дублер», которого быстро можно усилить и выпустить им на замену. Это должно было сдерживать излишне самостоятельное поведение системной оппозиции и усилить ее лояльность.

1.4. Возобновление департизации в 2019

Эта система нового альянса власти и «старой системной» оппозиции и фактической декоративно-договорной конкуренции (которая отражалась и на содержании агитационных кампаний этого времени, напоминаящих игру в поддавки и почти избавленных от жесткого оппонирования) прожила до 2018 года, когда под влиянием повышения пенсионного возраста, налогов и иных социально-экономических реформ началось новое массовое протестное голосование, причем независимо от слабости системной оппозиции. Возник тот же самый феномен, что в 2008–2011 годах: когда не за кого голосовать, избиратели «назло» начинают голосовать даже за ту альтернативу, что есть, фактически превращая выборы в референдум о недоверии.

В результате на выборах заксобраний сентября 2018 в трех регионах впервые с 2007 года первое место по партийным спискам заняла иная партия, а не «Единая Россия»: в Хакасии, Иркутской и Ульяновской областях (во всех трех регионах победила КПРФ). Еще в двух регионах ЕР победила на выборах депутатов ЗС по партспискам с минимальным перевесом: в Забайкальском крае и Владимирской области ей удалось сохранить лидерство, но она получила менее 30% голосов. В четырех регионах дело дошло до вторых туров выборов губернаторов (Хакасия, Приморский и Хабаровский края, Владимирская область).

¹² Мухаметшина Е. Новые кремлевские партийные проекты получили право участия в выборах. // Ведомости. 26.05.2020. <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2020/05/25/831059-kremlevskie-proekti>

Результаты политических партий на выборах законодательных органов субъектов РФ 09.09.2018 (%%)*

Регион	«Единая Россия»	КПРФ	ЛДПР	«Справ. Россия»	Непарламентские партии
Республика Башкортостан	58,31	18,8	9,96	5,47	«Патриоты России» 3,95; РЭП «Зеленые» 1,98
Республика Бурятия	41,07	25,62	12,07	9,37	КПСС 4,8; «Гражданская платформа» 2,5
Республика Калмыкия	68,58	13,21	3,43	8,43	«Патриоты России» 2,03; «Гр. Платф.» 0,86; РЭП «Зеленые» 0,76; «Родина» 0,51
Республика Саха (Якутия)	50,84	19,44	9,57	16,34	—
Республика Хакасия	25,46	31,01	20,97	7,09	«Коммунисты России» 8,01; «Патриоты России» 1,78
Забайкальский край	28,3	24,59	24,6	8,97	Партия пенсионеров России 6,04; «Патриоты России» 3,38
Архангельская область	31,59	18,82	23,45	15,06	«Коммунисты России» 4,03; «Родина» 3,72
Владимирская область	29,57	23,66	20,8	10,2	КПСС 6,14; РППСС 4,38; «Яблоко» 1,42
Ивановская область	34,14	26,92	16,33	8,22	РППСС 4,45; «Коммунисты России» 3,4; КПСС 1,97; «Родина» 0,92
Иркутская область	27,83	33,94	15,8	7,04	КПСС 4,84; «Гр. платформа» 4,75; «Родина» 1,32
Кемеровская область	64,4	10,03	10,1	7,84	«Патриоты России» 5,48
Ростовская область	56,98	17,13	9,87	7,06	«Коммунисты России» 5,06; Партия пенсионеров России 1,13; «Народный альянс» 0,72
Смоленская область	36,34	22,91	19,83	7,79	РППСС 9,29
Ульяновская область	33,96	36,24	13,51	3,98	«Коммунисты России» 5,83; КПСС 1,23; «Гражданская платформа» 0,8; «Патриоты России» 0,74; «Родина» 0,56
Ярославская область	38,43	24,03	12,97	10,26	«Коммунисты России» 6,63; «Патриоты России» 2,26; «Родина» 1,2
Ненецкий авт. округ	38,97	23,8	17,36	5,41	«Родина» 5,54%; «Коммунисты России» 5,29%

* Жирным шрифтом отмечены результаты списков, преодолевших заградительный барьер.

**Сравнение итогов голосования за «Единую Россию»
на прошлых региональных выборах и выборах 09.09.2018,
а также федеральных выборах 2011 и 2016 годов (%%)**

Регион	на выборах в Госдуму 04.12.2011	Прошлые региональные (езде 08.09.2013, НАО 14.09.2014)	на выборах в Госдуму 18.09.2016	09.09.2018
Республика Башкортостан	70,5	76,1	56,4	58,31
Республика Бурятия	49,0	43,3	43,3	41,07
Республика Калмыкия	66,1	51,4	70,6	68,52
Республика Саха (Якутия)	49,2	47,4	46,4	50,84
Республика Хакасия	40,1	46,3	38,1	25,46
Забайкальский край	43,3	43,1	37,8	28,3
Архангельская область	31,9	40,7	44,5	31,59
Владимирская область	38,3	44,3	45,2	29,57
Ивановская область	40,1	55,8	42,5	34,14
Иркутская область	34,9	42,4	38,6	27,83
Кемеровская область	64,2	86,2	77,3	64,31
Ростовская область	50,2	62,5	58,8	56,98
Смоленская область	36,2	41,2	46,9	36,34
Ульяновская область	43,6	57,6	48,5	33,96
Ярославская область	29,0	43,2	38,4	38,43
Ненецкий авт. округ	36,04	45,62	41,1	38,97

Одновременно доля побед кандидатов «Единой России» на выборах ЗС в мажоритарных округах снизилась с 90% до 70%. Похожий эффект наблюдался на муниципальных выборах. 9 сентября 2018 «Единая Россия» выиграла 268 из 379 мажоритарных округов (70,7%) на основных выборах депутатов региональных парламентов, 154 из 209 округов (73,7%) на основных выборах советов административных центров регионов. В прежние годы, на выборах региональных парламентов 13 сентября 2015 года «Единая Россия» выиграла 213 округов из 230 (или 92,6%), на выборах горсоветов региональных центров 491 округ из 543 (или 90,9%). На региональных выборах 18 сентября 2016 года доминирование «Единой России» в округах еще больше выросло – в избиравшихся тогда региональных парламентах она получила 747 из 798 мест по мажоритарной системе (93,6%). На выборах 10 сентября 2017 года доминирование «Единой России» в мажоритарных округах несколько сократилось: 101 мандат из 119 (84,9%), на выборах депутатов региональных парламентов, 149 из 168 (88,7%) на выборах советов административных центров регионов.

Результаты выборов 8 сентября 2019 года имели особое, даже символическое значение – истекли полномочия региональных органов власти, избранных пять лет назад, в 2014 году, когда Россия присоединила Крым и Севастополь. Связанный с присоединением накачанный пропагандой патриотический подъем 2014 года привел к резкому росту рейтингов В.Путина и «Единой России». Парламентская оппозиция (КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия») на тех выборах почти утратила политическую самостоятельность. Новые партии в 2014 почти не были допущены до выборов, так как именно в мае 2014 были резко ужесточены правила регистрации кандидатов на выборах. За патриотическим подъемом 2014 года последовали экономические санкции, падение цен на нефть, двукратная девальвация рубля, и как следствие – затяжной экономический кризис. В 2018 году, проведя очередные президентские выборы, власти страны пошли на непопулярные меры – повышение пенсионного возраста, повышение налогов и т.д. В результате 2018 год стал для власти самым электорально неуспешным с середины 2000-х (массовое доминирование «Единой России» началось с 2007 года, когда ее список возглавил лично Путин). На этом фоне 2019 год, во-первых, символически изначально сравнивался со сверхуспешным для власти 2014-м. Во-вторых, он должен был показать, насколько устойчивы электоральные проблемы, возникшие в 2018-м.

Скандалная кампания 2019 года привела к двум основным результатам. Во-первых, репрессиями в адрес любых оппозиционных групп (находящиеся в сложных отношениях сторонники Навального, Дм.Гудкова, «Яблока») впервые за долгое время власть привела к их тактическому объединению. Сами независимые кандидаты, ставшие символом протестов, обрели федеральную известность (особенно Любовь Соболь, Илья Яшин и Юлия Галямина). Большинство из них молодые люди 20–40 лет, и ранее они имели скорее известность среди узких групп сторонников. При этом демократическая оппозиция фактически не имела популярных лидеров с общенациональной известностью со времен провала на выборах 2003 года. Единственной яркой фигурой считался А.Навальный. Теперь ситуация радикально изменилась, и протесты 2019 года фактически дали России новую демократическую оппозицию.

Во-вторых, результаты выборов продемонстрировали, что насилие (в первую очередь репрессивные меры на выборах депутатов Мосгордумы против оппозиционных канди-

датов и их сторонников) никак не помогло власти, а скорее наоборот, вызвало у граждан морально-этический протест. Против кандидатов власти штаб А.Навального заранее подготовил концепцию «умного голосования» – голосования за любых наиболее сильных оппонентов власти независимо от отношения к ним. Список этой поддержки был опубликован за несколько дней до выборов.

Результат выборов оказался триумфом «умного голосования» на самых политически важных выборах в МГД – даже не ведшие никакой кампании и малоизвестные кандидаты «умного голосования» в Мосгордуму получали прибавку не менее чем в 10–15% голосов, а в некоторых округах победили с подавляющим перевесом. Официально кандидаты «умного голосования» победили в 20 из 45 округов на выборах в Мосгордуму (в 2014 году партия власти уступила в Москве только 5 округов из 45). Еще в 7 округах кандидаты власти победили с минимальным перевесом (отрывы даже меньше числа недействительных бюллетеней в этих округах). Среди проигравших кандидатов – депутат Мосгордумы с 2001 года, вице-спикер Мосгордумы и секретарь городского отделения «Единой России» Андрей Метельский. Фактически власть проиграла выборы в Москве – такого неуспеха у власти в Москве не было с далекого 1990 года, с эпохи перестройки.

Результаты «Единой России» по партийным спискам снизились по сравнению с выборами 2014 года во всех регионах, кроме Кабардино-Балкарии, в среднем на 16%. Снижение более чем на 10% фиксируется в Республике Алтай, Крыму, Татарстане и Тульской области. В Республике Марий Эл результат снизился на 28%, в Севастополе – на 38%. Совершенно уникальная ситуация была в Хабаровском крае, где в 2018 губернатором был избран представитель ЛДПР Сергей Фургал. Здесь ЛДПР победила с 56,1%. На втором месте КПрФ с 17,2%, и только на третьем «Единая Россия» с 12,5%. Кроме того, кандидаты от ЛДПР выиграли почти во всех одномандатных округах, а кандидаты от «Единой России» – ни в одном. При этом именно по инициативе «Единой России» было весной 2019 года изменено соотношение списочной и мажоритарной части Законодательной Думы в пользу мажоритарной части.

На этом фоне благополучно для власти завершились все 16 губернаторских кампаний. Как представляется, основной причиной стала крайняя «стерилизация» избирательных бюллетеней и массовый недопуск на выборы даже слабых, но самостоятельных оппонентов. Она дополнилась жесткими методами обработки элит наиболее сложных регионов и некоторым снижением остроты «пенсионной» тематики (несколько процентов коррекции недовольства могли быть решающими). Все кандидаты в губернаторы от власти в итоге одержали победу, хотя в ряде случаев явно не без подозрений в манипуляциях (особенно в Санкт-Петербурге).

Результаты политических партий на выборах законодательных органов субъектов РФ 08.09.2019 (%%)*

Регион	«Единая Россия»	КПРФ	ЛДПР	«Справ. Россия»	Непарламентские партии
Республика Алтай	34,2	29,5	12,0	5,3	«Родина» 5,4; РППСС 3,8; КПСС 2,7; «Патриоты России» 2,1; «Яблоко» 0,9
Кабардино-Балкарская Республика	65,8	12,8	5,1	10,4	«Зеленые» 5,1; «Гражданская платформа» 0,6
Карачаево-Черкесская Республика	65,0	12,2	5,0	6,2	«Патриоты России» 5,9; «Гражданская платформа» 5,1
Республика Крым	54,7	8,2	16,8	4,0	КПКР 4,0; РППСС 3,6; «Родина» 2,7; «Патриоты России» 0,9
Республика Марий Эл	37,5	26,9	15,8	7,8	РППСС 4,9; КПКР 4,0
Республика Татарстан	72,4	10,7	3,8	4,0	КПКР 3,7; РППСС 2,5; Партия Роста 1,8
Республика Тыва	80,1	3,6	7,8	4,6	КПКР 2,3
Хабаровский край	12,5	17,2	56,1	3,5	КПКР 3,4; Партия Роста 1,7; «Родина» 1,7
Брянская область	63,7	12,3	12,9	5,1	«Гражданская платформа» 4,0
Волгоградская область	48,1	19,5	14,8	8,4	РППСС 6,3
Тульская область	50,3	14,5	10,4	7,1	РППСС 5,9; КПКР 5,7; «Яблоко» 2,3
Севастополь	38,5	18,7	18,6	8,8	РППСС 6,9; КПКР 3,8

* Жирным шрифтом отмечены результаты списков, преодолевших заградительный барьер.

**Сравнение итогов голосования за «Единую Россию»
на прошлых региональных выборах и выборах 08.09.2019,
а также федеральных выборах 2011 и 2016 годов (%%)**

Регион	на выборах в Госдуму 04.12.2011	Прошлые региональные (езде 14.09.2014)	на выборах в Госдуму 18.09.2016	08.09.2019
Республика Алтай	53,3	44,7	48,8	34,18
Кабардино- Балкарская Республика	81,9	65,3	77,7	65,85
Карачаево- Черкесская Республика	89,8	73,2	81,7	65,04
Республика Марий Эл	52,2	65,4	46,7	37,49
Республика Татарстан	77,8	84,2	85,3	72,43
Республика Тыва	85,3	84,0	82,6	80,13
Хабаровский край	38,1	57,1	37,3	12,51
Брянская область	50,1	71,9	63,9	63,71
Волгоградская область	35,5	60,1	50,6	48,15
Тульская область	61,3	66,0	53,0	50,27
Республика Крым	нет	70,18	72,8	54,7
Севастополь	нет	76,67	53,8	38,5
Итого в среднем	62,53	68,23	62,85	51,91

Ответ власти на эти проблемы не заставил себя долго ждать. Виновником собственных провалов назначили ту же самую системную оппозицию, фактически отметив пакт мая 2014 года. В результате начались массовые информационные кампании против губернаторов-оппозиционеров, победивших вопреки согласованным в центре кандидатам. В частности, 12 декабря 2019 ушел в отставку «по собственному желанию» губернатор Иркутской области от КПРФ С.Г.Левченко, в 2015 победивший на выборах кандидата «Единой России» вр.и.о. губернатора С.В.Ерошенко. При этом выборы 13.09.2020 и так были плановыми, однако в Иркутской области они официально назначены как «досрочные». В связи с этим на основании пункта 5.2 статьи 32 закона «Об основных гарантиях» С.Г.Левченко не смог выдвинуться в губернаторы Иркутской области. Таким образом, его де-факто лишили права на второй срок. Данный пункт гласит: «Гражданин РФ, замещавший должность высшего должностного лица... и досрочно прекративший полномочия в связи с отставкой по собственному желанию или в связи с выражением ему недоверия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ, не может быть выдвинут кандидатом на выборах, назначенных в связи с указан-

ными обстоятельствами, за исключением случая, предусмотренного пунктом 5.3 настоящей статьи» (пункт 5.3. говорит о тех, кто ранее был наделен полномочиями высшего должностного лица и осуществлял эти полномочия не менее одного года, и получил согласие Президента РФ на участие в новых выборах при досрочной отставке).

9 июля 2020 был задержан один из самых популярных российских губернаторов – глава Хабаровского края С.И.Фургал (в 2018 как кандидат ЛДПР во втором туре выборов с 69% победил кандидата «Единой России» предыдущего губернатора В.И.Шпорта от «Единой России»), против которого было выдвинуто спорное обвинение про якобы причастность к заказным убийствам, происходившим почти 20 лет назад в начале 2000-х. В ответ в Хабаровске начались массовые протесты, наиболее активно проходившие в июле-августе 2021 (несколько сот человек ежедневно, и большие акции до 40–50 тысяч человек по субботам). В подобных условиях новым вр.и.о. губернатора был назначен другой представитель ЛДПР, но представляющий ее провластную часть – председатель Комитета Государственной думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи М.В.Дегтярев (в прошлом депутат Самарской губернской думы, в 2013 и 2018 спарринг-партнер С.С.Собянина на выборах мэра Москвы). Он занял жесткую позицию в отношении протестующих, а сторонники С.И.Фургала были вытеснены с ключевых постов.

Одновременно власти вновь вспомнили о «законе Клишаса» сентября 2013, *начав вновь сокращать долю депутатов по партспискам на выборах заксобраний в наиболее сложных для власти регионах до трети или четверти и снова отменяя смешанную систему на муниципальных выборах.* Более того, пошли так и не реализованные слухи, что и на выборах Госдумы доля депутатов по партспискам может быть снижена до 25%.

На выборах региональных парламентов 08.09.2019 в четырех регионах с потенциально наиболее высоким уровнем протестного голосования (Хабаровский край, республики Алтай и Марий Эл, Тульская область) произошли однотипные изменения по уменьшению доли депутатов, избираемых от политических партий (что явно связано со снижением результатов «Единой России» на выборах 08.09.2018 в первую очередь при голосовании за партийные списки). В Тульской области пропорциональная составляющая была снижена до одной трети законом от 5 февраля 2019 года, в Республике Марий Эл – до одной четверти законом от 22 февраля 2019 года, в Республике Алтай – чуть более чем до четверти (27%) законом от 6 марта 2019 года, в Хабаровском крае – до одной трети законом от 27 марта 2019 года. Повсеместно инициатором изменений была «Единая Россия». В Хабаровском крае изменения внесли по инициативе председателя Законодательной Думы Хабаровского края Сергея Луговского (он же был секретарем регионального отделения «Единой России») при поддержке фракции «Единой России». Внесение изменений сопровождалось конфликтом между губернатором Хабаровского края С.Фургалом (ЛДПР) и депутатами думы. Губернатор заявлял, что Дума не имеет права менять «правила игры» за полгода до выборов. Фракции ЛДПР и КПРФ в Думе выступали против внесения поправок в избирательное законодательство. В конечном итоге губернатор подписал закон, но перед этим заявил, что его инициаторы занимаются «политическим самоубийством».

Первоначально ожидалось также снижение доли депутатов по партспискам в Волгоградской области, но оно не произошло. Из 21 регионального центра, где 8 сентября 2019 избирали горсоветы, в 13 выборы проходили по полностью мажоритарной системе, то есть смешанная система была отменена. В Москве осталась введенная еще в 2014 полностью мажоритарная система. В 8 остальных общая схема не изменилась по сравнению с предыдущими выборами. По-прежнему в Кабардино-Балкарской и Карачаево-

Черкесской республиках применялась полностью пропорциональная система (эти регионы традиционно относятся экспертами к электорально аномальным, и, вероятно, в них власти не испытывают опасений за результаты «Единой России»), в Крыму и Севастополе сохранилось соотношение 2:1 в пользу пропорциональной части (эти регионы также ранее партия власти считала для себя благополучными).

Применение «закона Клишаса» при изменении избирательной системы на выборах региональных парламентов 2014–2019

Регион	Общее число депутатов в 2014 = избираемых по пропорциональной + мажоритарной системам	Общее число депутатов в 2019 = избираемых по пропорциональной + мажоритарной системам
Республика Алтай	41 = 21 + 20	41 = 11 + 30
Кабардино-Балкарская Республика	70 = 70 + 0	70 = 70 + 0
Карачаево-Черкесская Республика	50 = 50 + 0	50 = 50 + 0
Республика Крым	75 = 50 + 25	75 = 50 + 25
Республика Марий Эл	52 = 26 + 26	52 = 13 + 39
Республика Татарстан	100 = 50 + 50	100 = 50 + 50
Республика Тыва	32 = 16 + 16	32 = 16 + 16
Хабаровский край	36 = 18 + 18	36 = 12 + 24
Брянская область	60 = 30 + 30	60 = 30 + 30
Волгоградская область	38 = 19 + 19	38 = 19 + 19
Тульская область	38 = 19 + 19	36 = 12 + 24
Москва	45 = 0 + 45	45 = 0 + 45
Севастополь	24 = 16 + 8	24 = 16 + 8

Результаты выборов показали, что увеличение роли мажоритарной системы при изменении общественных настроений не является панацеей, и наоборот, может нести новые риски. Как уже отмечено, на выборах в Думу Хабаровского края ЕР не выиграла вообще ни одного округа, фактически наказав сама себя: если бы не уменьшили долю мест по партспискам до 12 человек, партия получила бы больше мандатов. На выборах Мосгордумы в 20 округах лидировали кандидаты «Умного голосования» А.Навального, еще в семи разрывы победителей с кандидатами от оппозиции были незначительными. Важно понимать, что выборы 2019 проходили в довольно комфортных для власти регионах (Карачаево-Черкесская Республика, Кабардино-Балкария, Татарстан, Тыва и др.) Без МГД из 265 разыгрываемых в округах мандатов кандидаты, выдвинутые «Единой Россией», получили на выборах 8 сентября 2019 года 201 место (75,8%). С административными кандидатами в МГД 226 из 310 (72,9%). На выборах горсоветов административных центров регионов по смешанной системе ЕР выиграла 97 мандатов из 116 (83,6%) по

округам; на выборах по чисто мажоритарной системе 214 из 352 мандатов (60,8%). Всего – 311 округов из 468 (66,45%). Однако в отдельных городах ее доля снизилась радикально (гордума Иркутска, Собрание депутатов Йошкар-Олы, гордума Пензы).

Из выборов 11 региональных парламентов, прошедших 13.09.2020, применить «закон Клишаса» и радикально снизить долю депутатов по партийным спискам решила Костромская область.

Применение «закона Клишаса» при изменении избирательной системы на выборах региональных парламентов 2015–2020

Регион	Общее число депутатов в 2015 = избираемых по пропорциональной + мажоритарной системам	Общее число депутатов в 2020 = избираемых по пропорциональной + мажоритарной системам
Республика Коми	30 = 15 + 15	30 = 15 + 15
Белгородская область	50 = 25 + 25	50 = 25 + 25
Воронежская область	56 = 28 + 28	56 = 28 + 28
Калужская область	40 = 20 + 20	40 = 20 + 20
Костромская область	36 = 18 + 18	35 = 10 + 25
Курганская область	34 = 17 + 17	34 = 17 + 17
Магаданская область	21 = 11 + 10	21 = 11 + 10
Новосибирская область	76 = 38 + 38	76 = 38 + 38
Рязанская область	36 = 18 + 18	40 = 20 + 20
Челябинская область	60 = 30 + 30	60 = 30 + 30
Ямало-Ненецкий АО	22 = 11 + 11	22 = 11 + 11

Выборы представительных органов региональных центров – 2020 проходили в тех же городах, что и в 2015 году – 22 города, и еще в 2 избирались советы внутригородских районов, которые затем изберут городские парламенты (Самара и Махачкала).

Из данных 22 городов на полностью мажоритарную систему перешли 8 региональных центров (Астрахань, Владимир, Кострома, Липецк, Магадан, Нижний Новгород, Новосибирск, Ульяновск), в 14 сохранилась смешанная система. В 9 из этих 14 городов мажоритарная часть теперь существенно преобладает. Только в пяти из 22 административных центров (Сыктывкар, Казань, Чебоксары, Оренбург, Тамбов) соотношение списочной и мажоритарной частей осталось равным или примерно равным.

Одновременно по политтехнологическим причинам происходило увеличение дистанцирования кандидатов на выборах от «Единой России», как на выборах глав регионов, так и на выборах региональных парламентов. Это происходит обычно или там, где кандидат пытается дистанцироваться от ЕР и/или сильны протестные настроения, или где врио губернатора представляет иные партии, и пытался через самовыдвижение расширить свою электоральную базу.

Ранее (за весь период 2012–2018 годов) самовыдвижение на выборах губернаторов допускалось только в пяти регионах (Кемеровская, Кировская, Омская, Тульская области и

Москва), плюс оно было допущено в Приморском крае перед повторными выборами декабря 2018 года. Почти везде (за исключением Кемеровской области) появление права на самовыдвижение было связано с желанием действующего главы (или врио главы) идти на выборы самовыдвиженцем. В 2019 году на выборах губернаторов самовыдвижение было уже введено в семи регионах из 16, где проходили выборы (Забайкальский край, Астраханская, Курганская, Мурманская, Сахалинская, Челябинская области и Санкт-Петербург). В итоге в шести регионах из семи, где закон допустил самовыдвижение, врио глав воспользовались этим правом (исключением стала лишь Мурманская область). Все решения о допуске самовыдвижения были приняты в последние полгода перед началом кампании.

На выборах губернаторов 2020 в 5 регионах из 18 (Республика Коми, Чувашская Республика, Камчатский край, Пермский край, Иркутская область) было допущено самовыдвижение. Во всех пяти регионах, где закон допустил самовыдвижение, врио глав воспользовались этим правом. Все решения о допуске самовыдвижения были приняты в последние месяцы перед началом кампании: в Чувашской Республике законом от 2 марта 2020 года, в Пермском крае – от 22 апреля 2020 года, в Камчатском крае – от 28 апреля 2020 года, в Республике Коми – от 9 мая 2020 года, в Иркутской области – от 20 мая 2020 года.

Вообще не было кандидатов «Единой России» на выборах в Мосгордуму 08.09.2019, шел как независимый кандидат власти в мэры Улан-Удэ, многие кандидаты в Хабаровске, Южно-Сахалинске, Иркутске и т.д.

Выборы 13.09.2020 имели особое значение как последнее столь масштабное голосование перед федеральными выборами 2021 года.

С 2003 года, когда на региональных выборах стали массово применяться партийные списки, любые региональные выборы перед федеральными выборами всегда носят тестово-экспериментальный характер, показывая возможные тенденции изменения электоральных предпочтений избирателей и шансы тех или иных политических проектов. Так, выборы осени 2006 и весны 2007 стали одновременно и тестом для нового проекта «Справедливой России», и сигналом растущих амбиций обновляющегося СПС. Ответом на этот вызов стало открытое вступление в думскую кампанию-2007 Владимира Путина (пресловутый «План Путина»), силовой разгром СПС осенью 2007 и существенная зачистка «Справедливой России», снизившая ее амбиции (исключение из списков Шаргунова, Ройзмана и т.д.). Существенная фронда и активизация думской оппозиции на выборах осени 2010 и марта 2011 предопределила ее подъем на выборах декабря 2011. Тогда власть пыталась перехватить рост протестных настроений экстренным избранием лидером «Правого дела» Михаила Прохорова, но сама же фактически закрыла свой проект спустя всего два месяца, как только он стал выходить из-под контроля.

На голосовании 13 сентября было три основных интриги: как может повлиять на результат трехдневное голосование; какой будет динамика «старых» партий и смогут ли «выстрелить» новые проекты, созданные в феврале – апреле 2020 («Новые люди», «За правду», «Зеленая альтернатива», Партия прямой демократии).

Впервые применявшееся на региональных выборах столь массовое трехдневное досрочное голосование дало неоднозначные результаты. Очевидно, что основные усилия администраций были направлены на достижение «нужных» результатов на выборах губернаторов, которые в итоге «административно-электоральных перегибов» в ряде случаев оказались даже внешне малодостоверными, особенно с учетом политической и электоральной истории данных регионов. В то же время, итоговые цифры по регионам и муниципалитетам на выборах депутатов по партийным спискам вполне укладываются в рамки сложившихся давно электоральных традиций. По данным выборам, где и ранее

существовали электоральные девиации и результаты в итоге были аномальными, там они и остались аномальными, просто технологии фабрикации результатов несколько перераспределились за счет смещения в дни предварительно-досрочного голосования. Где ранее конкуренция была выше и результаты выглядели адекватными, они адекватными остались. В результате, если на выходе (за исключением выборов губернаторов, где откровенная фабрикация результатов не укрепляет легитимности, а лишь дискредитирует итоги выборов) почти нет разницы, возникает вполне резонный вопрос, нужна вообще ли такая скандальная и дискредитирующая выборы процедура, как трехдневное голосование. Для репутации предстоящих выборов ее явно стоило бы отменить: пользы для власти на выходе получается никакой, а вред очевиден и репутационные издержки чрезмерны.

Результаты выборов 13.09.2020 по партийным спискам (11 выборов депутатов региональных парламентов и 14 выборов горсоветов административных центров регионов) позволяют говорить, что в условиях низкой явки «Единая Россия» сохраняет доминирование. При этом ее результаты в динамике в 2020 лучше показателей 2019, ближе к результатам скорее выборов Госдумы 2016, чем к результатам предыдущих выборов в соответствующие органы власти в 2015. По сравнению с аналогичными выборами 2015 года падение среднего результата «Единой России» около 11,5%.

На выборах депутатов законодательных собраний 11 регионов по партийным спискам во всех случаях заградительный барьер прошло не менее 4 списков. Во всех регионах, кроме Белгородской области, 5%-й заградительный барьер преодолели все 4 парламентские партии. И лишь в Белгородской области заградительный барьер не смогла преодолеть «Справедливая Россия» (4-й партией в облдуме вместо нее стала Российская партия пенсионеров за социальную справедливость – РППСС). Больше всего партий (семь) преодолело заградительный барьер на выборах Рязанской облдумы. Шесть партий прошло в региональные парламенты Республики Коми, Калужской, Костромской, Новосибирской и Челябинской областей.

В 7 регионах заградительный барьер преодолели списки РППСС, в 4 – партии «Новые люди», в 2 – партии «Зеленая альтернатива», по одному разу прошли заградительный барьер списки партий «Родина» и «За правду». В результате право участвовать в выборах Государственной думы без сбора подписей получили три новых партии – «Новые люди», «Зеленая альтернатива» и «За правду».

Результаты политических партий на выборах законодательных органов субъектов РФ 13.09.2020 (%%)*

Регион	«Единая Россия»	КПРФ	ЛДПР	«Справ. Россия»	Непарламентские партии
Республика Коми	28,61	14,81	14,45	8,56	«Зеленая альтернатива» 10,01; «Родина» 9,83; КПСС 4,2; «Коммунисты России» 3,09
Белгородская область	63,95	13,2	6,58	3,82	РППСС 5,11; «За правду» 4,24; «Патриоты России» 1,08
Воронежская область	61,52	14,5	7,32	5,69	Партия прямой демократии 2,29; РППСС 2,22; «За правду» 2,05; «Родина» 1,93
Калужская область	42,43	12,9	8,6	8,01	«Новые люди» 8,08; РППСС 7,84; «За правду» 2,25; «Коммунисты России» 2,12; КПСС 1,87; Партия Роста 0,86; Партия прямой демократии 0,29
Костромская область	31,92	17,23	12,11	9,16	РППСС 8,34; «Новые люди» 7,46; «Коммунисты России» 3,01; «За правду» 2,11; РОДП «Яблоко» 1,89; «Родина» 0,89
Курганская область	44,57	19,05	14,46	10,54	РППСС 8,27
Магаданская область	58,32	10,31	11,61	7,25	РППСС 4,79; «За правду» 1,79; КПСС 1,77
Новосибирская область	38,13	16,63	13,58	6,12	«Новые люди» 6,92; РППСС 5,69; «Родина» 3,24; РЭП «Зеленые» 2,64; «За правду» 1,97; Партия Роста 1,37
Рязанская область	47,65	9,07	11,99	5,7	«За правду» 6,92; «Новые люди» 5,72; РППСС 5,35; «Коммунисты России» 4,08; Партия Роста 0,87; Партия прямой демократии 0,3
Челябинская область	42,58	11,87	11,31	14,79	РППСС 5,7; «Зеленая альтернатива» 5,36; «За правду» 2,08; Партия Роста 1,69; «Родина» 0,71
ЯНАО	64,64	8,83	15,31	6,05	КПСС 1,52; Партия Роста 1,01; «Родина» 0,82

* Жирным шрифтом отмечены результаты списков, преодолевших заградительный барьер.

Сравнение средних результатов голосования за ведущие партии на прошлых региональных выборах и выборах 08.09.2019, а также федеральных выборах 2011 и 2016 годов (%)

Партия	на выборах в Госдуму 04.12.2011	Прошлые региональные (везде 14.09.2014)	на выборах в Госдуму 18.09.2016	08.09.2019	Разница 2014 к 2019	Разница 2016 к 2019
Единая Россия	62,53	68,23	62,85	51,91	-16,32	-10,94
КПРФ	16,49	9,47	13,2	15,51	+6,04	+2,31
ЛДПР	8,13	6,79	10,16	14,92 (в Хабаровском крае 56,12; без Хаб.края – 11,18)	+8,13 (без Хабаровского края +4,34)	+4,76 (без Хабаровского края +1,02)
СР	8,9	4,68	3,65	6,26	+1,58	+2,6

Сравнение средних результатов голосования за ведущие партии на прошлых региональных выборах и выборах 13.09.2020, а также федеральных выборах 2011 и 2016 годов (%)

Партия	на выборах в Госдуму 04.12.2011	Прошлые региональные (везде 13.09.2015)	на выборах в Госдуму 18.09.2016	13.09.2020	Разница 2015 к 2020	Разница 2016 к 2020
Единая Россия	46,56	59,11	47,1	47,66	-11,45	+0,56
КПРФ	18,75	12,33	14,75	13,49	+1,16	-1,26
ЛДПР	13,75	9,91	15,67	11,57	+1,66	-4,1
СР	13,35	9,83	8,27	7,8	-2,03	-0,47

В то же время результаты выборов 2020 являются очень тревожными для партий «старой системной» оппозиции. В 2019 году хорошо видно, утрата между 2014 и 2019 голосов «Единой Россией» на региональных выборах одновременно вела к росту результатов КПРФ и ЛДПР (в большей степени в пользу КПРФ – соотношение к ЛДПР 6 к 4; львиную долю ЛДПР дал один регион, Хабаровский край, где голосовали скорее в поддержку популярного уже бывшего губернатора Сергея Фургала), и немного получала также «Справедливая Россия». В 2020 году утраченные по сравнению с региональными выборами 2015 года в среднем голоса «Единой России» 11,45% почти ничего не дали КПРФ и ЛДПР, а «Справедливая Россия» даже потеряла минус 2%. То есть между 2015 и 2020 совокупное падение ЕР и СР 13,48%, а рост КПРФ и ЛДПР всего по 1,16% и 1,66% соответственно.

Почему это произошло? Во-первых, как представляется, это общая усталость части избирателей от старых партий и старых политиков.

Во-вторых, следствие качества избирательных кампаний и имиджевых ошибок. Кампания ЛДПР в большинстве регионов была очень инертной, мало кто из организаций рискнул использовать тему Хабаровска, для части избирателей (особенно образованных в городах, для которых голосование за ЛДПР изначально было общепротестным), наоборот, фактическая сдача партией С.Фургала могла выглядеть как антиреклама. КПРФ фактически устранилась от всех острых тем лета: никак не отреагировала на события в Хабаровске, формально выступила против поправок в Конституцию, но никакой реальной агитации против не вела. На фоне событий в Беларуси поддержала не протестующих против фальсификации выборов и применения насилия, а А.Лукашенко. Учитывая, что за партию часто голосовали оппозиционно настроенные образованные горожане, которые не являются левыми по взглядам, а просто выбрали КПРФ как самую сильную электоральную альтернативу, все это вместе могло существенно снизить их желание голосовать за коммунистов. О чем были кампании СР вообще сложно сказать, никакой запоминающейся и яркой идеи, отличающей партию от конкурентов, в них не было. Самая успешная ее кампания в 2020 в Челябинское ЗС с 14,8%: в регионе партия базируется на популярности Валерия Гартунга. Однако по другим регионам почти везде падение, особенно сильное в Новосибирской области.

Очевидно, что все эти утраченные «Единой России» и «эсерами» недополученные КПРФ и ЛДПР голоса ушли новым партиям: как созданным в 2020, так ранее существовавшим, но теперь выходящим вперед на фоне разочарования избирателей в старых партийных лидерах. Главными бенефициарами стали не имеющие ярких федеральных и региональных лидеров, зато не имеющие антирейтинга новая умеренно-либеральная партия «Новые люди» (прошла во все 4 региональных парламента, где ее списки были зарегистрированы) и левоцентристская РППСС – Российская партия пенсионеров за социальную справедливость (прошла в 7 из 9 регионов, где была в бюллетене, причем часто получая поддержку на уровне «Справедливой России»). Быть просто новым и без антирейтинга при привлекательном названии и довольно активной кампании оказывается достаточным в условиях запроса избирателей на новые лица.

Средний процент РППСС составил 5,9%. В Калужской, Костромской, Новосибирской, Рязанской областях ее результат очень близок результату «Справедливой России». В Белгородской области партия заместила СР в облдуме. Средний процент партии «Новые люди» составил 7,27%. В Калужской и Новосибирской областях она заняла четвертое место, обойдя «Справедливую Россию».

При этом обращает внимание, что в 2019 картина по отношению к выборам Госдумы 2016 была другой – это во многом связано с тем, что тогда голосовало большое число «аномальных» регионов (в том числе национальные республики Северного Кавказа и Поволжья), где на федеральных и региональных выборах результаты партии власти всегда сильно отличаются. Региональные выборы в этих регионах всегда формально более конкурентны, а на федеральных выборах данные регионы формально демонстрируют гиперлояльность федеральной партии власти (то есть там всегда на федеральных выборах итог партии власти существенно выше среднего, а на региональных ближе к средней, поэтому региональные выборы там всегда показывают падение ЕР по отношению к федеральным, и наоборот, на федеральных всегда рост по отношению к региональным). Набор регионов выборов региональных парламентов 13.09.2020 изначально был более протестный, это преимущественно регионы без жестких фальсификаций, поэтому по ним сравнение с Госдумой-2016 более корректно, чем по регионам выборов заксобраний 2019.

Похожую динамику мы видим и по выборам горсоветов по партийным спискам – уход потерянных «партийной власти» голосов от парламентской оппозиции к непарламентской. Причем здесь ухудшение заметно у ЛДПР, и наоборот, чуть лучше дела обстоят у СР (что легко объясняется как более городским характером СР как партии, так и большей информированностью городских избирателей о казусе Фургала – Дегтярева и позиции ЛДПР в связи с хабаровским кризисом).

Результаты «Единой России» на выборах депутатов региональных парламентов и горсоветов региональных центров 13.09.2020 по мажоритарным округам хуже, чем на аналогичных выборах 2015 года, но лучше, чем на выборах 2018–2019 годов.

По итогам выборов депутатов ЗС по мажоритарным округам 13.09.2020 «Единая Россия» почти вернулась к показателям 2015 года. Кандидаты партии выиграли 214 округов из 239 (89,54%).

На мажоритарной составляющей выборах горсоветов региональных центров 13.09.2020 результаты ЕР, напротив, существенно хуже 2015 года и близки к показателям 2018–2019 годов. Всего на основных выборах горсоветов региональных центров по мажоритарным округам кандидаты ЕР на этот раз выиграли 465 из 613 округов (75,9%).

Эта картина дополняется успешным выступлением независимых кандидатов и иной оппозиции на наиболее конкурентных городских выборах в Томске и Новосибирске. В Новосибирске кандидаты ЕР выиграли лишь 23 округа из 50 (партсписки здесь отменены), в Томске 8 округов из 27 (и еще всего 24,4% голосов по партспискам). В частности, на выборах в горсовет Новосибирска руководитель регионального штаба А.Навального Сергей Бойко (шел как независимый кандидат) победил в своем округе второго человека в региональной организации КПРФ Р.Сулейманова. В округе № 35 первоначально победу одерживал студент, кандидат коалиции «Новосибирск 2020» Вячеслав Якименко, однако по окончательным данным с отрывом в 11 голосов победил статусный представитель ЕР, вице-спикер горсовета председатель Новосибирской областной общественной организации «Российский Союз Ветеранов Афганистана» Евгений Яковенко. Коалиция заявила о вбросе бюллетеней через голосование курсантов, постоянно не проживающих в Новосибирске. В Тамбове на выборах гордумы уверенную победу одержала партия «Родина» бывшего мэра Тамбова Максима Косенкова (44% по партспискам и 17 из 18 мажоритарных округов).

Как представляется, лучшая по сравнению с выборами заксобраний, ситуация для оппозиции на выборах горсоветов региональных центров связана с рядом причин:

- Более легкий характер регистрации на муниципальных выборах (0,5% подписей вместо 3%);
- Меньший размер округов и меньшая стоимость избирательных кампаний;
- Сознательная стратегия в том числе внесистемной оппозиции на участие в первую очередь в муниципальных выборах.

В результате, после выборов 13.09.2020 в регионах еще больше усилился тренд на сокращение доля депутатов, избираемых по партийным спискам: перед предстоящими в сентябре 2021 выборами 39 региональных парламентов решения о резком сокращении числа депутатов, избираемых по партийным спискам, уже приняты в Карелии, Кировской, Новгородской, Псковской областях, Приморском крае.

* *
*

Дальнейшее сокращение применения на региональных и местных выборах РФ пропорциональной составляющей неизбежно будет вести не просто к дальнейшему уменьшению влияния политических партий, но и к дальнейшему сокращению их

числа, так станет невозможно получать льготы для регистрации кандидатов на выборах более высокого уровня.

Во-первых, рост применения мажоритарной системы при сохранении нынешнего законодательства означает, что будет сокращаться и число партий, получающих льготы на выборах более высокого уровня, которые даются только по результатам выборов по партийным спискам (для федеральных выборов надо добиваться успеха на региональных, для участия в региональных надо добиваться успеха на выборах МСУ). Не имеющие льгот партии оказываются в ситуации замкнутого круга: чтобы участвовать в выборах, нужно иметь льготы при регистрации, но, чтобы иметь льготы, нужно до этого успешно участвовать в выборах.

Во-вторых, лишая партии привычных институциональных площадок, власть стремится, насколько возможно, деструктурировать и рассеять оппозицию, надеясь получить вместо даже крайне слабых партий набор персоналий, находящихся друг с другом нередко в сложных отношениях. Несомненно, что и в новых условиях структурирование новых политических партий и новых сил все равно будет продолжаться, но его, вероятно, хотят замедлить насколько возможно.

Главными выигравшими от подобных изменений станут органы исполнительной власти: снижение доли депутатов по спискам ослабит влияние «партийных вертикалей» (в том числе и партийной вертикали самой «Единой России») на регионы, одновременно именно в руках региональных властей находится административный ресурс, позволяющий контролировать процесс регистрации кандидатов в мажоритарных округах. В результате существенно вырастет их влияние на состав депутатского корпуса. Под какой формальной вывеской региональные власти будут проводить в депутаты своих ставленников – зависит исключительно от политической конъюнктуры.

В-третьих, избранные по мажоритарной системе депутаты, очевидно, более независимы от политических партий, так как сильнее связаны с интересами элит и избирателей самих данных округов. Это будет означать усиление влияния на депутатский корпус локальных элит (в том числе их шантажный потенциал) и может существенно усложнить координацию и согласование решений внутри депутатского корпуса, сделать его более фрагментарным. Именно в целях ослабления влияния локальных элитных групп и с целью более четкой структуризации депутатского корпуса изначально и проводилась политическая и избирательная реформа 2001–2002 года. Фактически сейчас она во многом демантируется.

В-четвертых, невозможность избрания для многих партий по списку более одного депутата резко усложнит для партий ведение избирательных кампаний, сделает более острой дилемму учета интересов самой партийной организации и ее руководства и осуществляющих поддержку партии спонсоров (проще говоря, для многих станет вопрос «или одно, или другое»). Одновременно существенно демотивируется и часть сотрудников аппаратов самих партий, чьи шансы на личную политическую карьеру в органах власти снижаются. Причем эта демотивация повлияет и на «Единую Россию», которая также в результате по партийным спискам получит меньше мест (или вообще их лишится при полностью мажоритарной системе).

В-пятых, политтехнологически обусловленное публичное дистанцирование ряда кандидатов как на губернаторских выборах, так и на выборах представительных органов от партии власти дополнительно будет влиять на ослабление организационной структуры и внутренней идентичности самой «Единой России». Отделения партии в еще большей степени, чем раньше, рискуют стать не политическими организациями, а «клубами сторонников администраций». Департизация и персонализация выборов будут усиливаться.

ГЛАВА II. ЭВОЛЮЦИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИК РЕГИОНАЛЬНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ В 2014–2020

В 2014–2020 различие по некоторым электоральным характеристикам между регионами полностью исчезло. В частности, исчезла разница в сроках полномочий региональных парламентов, который теперь везде составляет 5 лет (последним срок полномочий с 4 до 5 лет увеличил Ненецкий автономный округ).

Федеральный закон от 5 мая 2014 года № 95-ФЗ поправками в избирательное законодательство снизил максимальную величину заградительного барьера на региональных и местных выборах с 7 до 5%, после чего 5% барьер стал «новой нормой» и ни один из регионов не стал делать его ниже, хотя имеет такое право. Таким образом, законом от 5 мая 2014 отменена введенная при Д.А.Медведеве и существовавшая с апреля 2010 года странная норма про «утешительные» мандаты для партийных списков, набравших на региональных выборах от 5% до 7% голосов. Интересно отметить, что при этом был дезавуирован только принятый 2 ноября 2013 года закон № 303-ФЗ, которым для местных выборов максимальный заградительный барьер был повышен с 5% до 7%, что говорит о степени продуманности принимаемых законов и степени устойчивости стратегии в области избирательного законодательства.

2.1. Уровень политической конкуренции

Как уже отмечалось в предыдущей книге, после акций протеста 2011/2012 и концентрации протеста против немногих оставшихся партий электоральная стратегия сменилась на регистрацию максимально большого числа мало отличающихся друг от друга партий, которые должны были раздробить протестные голоса. В результате на выборах сентября 2013 формальное число выдвинутых и зарегистрированных партийных списков на региональных выборах (19 в среднем на регион выдвинуто, 17 зарегистрировано) стало самым большим за всю новейшую историю России с момента обязательного введения на региональных выборах пропорциональной составляющей. В годы «управляемой партийности» 2000-х и постоянного сокращения числа партий до реформы 2012 года максимум списков в бюллетене был в марте 2006 года – 8,1 на регион в среднем. После резкого сокращения числа зарегистрированных партий в 2007–2011 года в регионах на выборах депутатов законодательных собраний обычно было 4–5 списков в бюллетене. Более того, в 2012–2013 власть при этом и почти не пользовалась технологией недопуска нежелательных списков на выборы (одно из самых значимых исключений, «Гражданская платформа» на выборах депутатов Ярославской областной думы 2013).

Сравнительные данные о числе выдвинутых и зарегистрированных партийных списков на региональных выборах в декабре 2003 – декабре 2011

Дата выборов	Выдвинуто списков (по числу сдавших документы в избирком для заверения)¹³	Списков в бюллетене в день выборов	Отсев между выдвижением и днем голосования	Среднее число списков в бюллетене на регион
7 декабря 2003	63	47	16 (25,4%)	6,71
14 марта 2004	54	43	11 (20,37%)	7,17
Сен. 2004 – май 2005	155	134	21 (13,54%)	7,05
Вторая пол. 2005	111	74	37 (33,3%)	6,17
12 марта 2006	83	65	18 (21,69%)	8,13
8 октября 2006	80	71	9 (11,2%)	7,9
3 декабря 2006 (выборы ЗС Пермского края)	10	8	2 (20%)	8
11 марта 2007	135	91	44 (33%)	6,5
15 апреля 2007 (выборы ЗС Красноярского края)	13	7	6 (46,15%)	7
2 декабря 2007	64	42 ¹⁴	22 (34,38%)	4,67
2 марта 2008	65	54	11 (16,9%)	4,9
12 октября 2008	35	26	9 (25,7%)	5,2
1 марта 2009	44	39	5 (11,36%)	4,33
11 октября 2009	18	18	–	6
14 марта 2010	42	37	5 (11,9%)	4,63
10 октября 2010	33	31	2 (6,06%)	5,17
13 марта 2011	60	56	4 (6,67%)	4,67
4 декабря 2011	146	134	12 (8,22%)	4,96

¹³ Часть политических партий проводила конференции по выдвижению списков, но затем по тем или иным причинам принимала решение не сдавать документы даже на заверение. По этой причине данные случаи не учитываются в статистике и не исключено, что даже не все они публично известны и нет уверенности в исчерпывающем характере имеющихся сведений о подобных примерах. Информация о подобных случаях, как правило, имеется только из сообщений СМИ или публичных заявлений самих партий. В случае их учета процент «отсева» станет еще выше.

¹⁴ Номинально 43, но в Смоленской области регистрация списка партии «Справедливая Россия» отменена после выборов.

Как уже отмечалось, выход на политическую арену кроме политтехнологических и спойлерских политических проектов новых проектов и кандидатов, несущую реальную электоральную угрозу (А.Навальный, Г.Ширшина, Е.Урлашов, «Гражданская платформа» и др.), стимулировал власти и «старую системную» оппозицию к новому соглашению. В результате в мае 2014 правила регистрации партийных списков и кандидатов были резко ужесточены, что сделало существование многих новых партий бессмысленным в условиях фактической невозможности участия в выборах. В результате уже с сентября 2014 уровень формальной политической конкуренции снижается почти вдвое к уровню 2013 года. В 2016–2019 он остается на уровне 8–9 выдвинутых списков на регион и 6–7 зарегистрированных.

Одновременно резко вырастает доля отсева между выдвинутыми и оказавшимися в бюллетене. Отсев на выборах в 2012 году составлял 4,8%, в 2013 году – 10,5%, в 2014 резко вырос до 19,72%, достигнув пика в 2015 в 39% (прежний рекорд, 34%, был установлен на выборах 2 декабря 2007 года). Затем, в 2016 году, после смены Центризбиркома РФ (27 марта 2016 года В.Е.Чурова сменила Э.А.Памфилова), доля отсева несколько снизилась до 27%, в 2017 до 21%, в 2018 год вновь выросла до 27%, в 2019 году еще выросла до 30,6%, в 2020 – 26,4%.

Ситуация с формальной конкуренцией на выборах депутатов региональных парламентов внезапно выросла на выборах сентября 2020 – выдвинуто в 11 регионах 125 списков (11,4 на регион), дошло до выборов 92 (8,36 на регион), это лучше показателей 2016–2019 годов и показывает возвращение к уровню 2014–2015 годов.

Новый рост уровня формальной конкуренции на выборах сентября 2020, как представляется, вызван рядом факторов:

- Активным участием в выборах 13.09.2020 новых партий, зарегистрированных весной 2020 года и их попытках добиться «истории успеха» и права регистрации списка в Госдуму без сбора подписей (8 списков от партии «За правду», 6 списков от партии «Новые люди», 4 списка от Партии прямой демократии и 2 списка от партии «Зеленая альтернатива», итого 20 списков из 125 – почти одна шестая);
- Приближением выборов Государственной думы 2021 года и стремлением не только новых, но и иных сохранивших юридический статус политических партий напомнить о своем существовании, укрепить региональную сеть, и, возможно, получить льготу при регистрации;
- Стремлением федерального центра в условиях роста протестных настроений по возможности стимулировать усиление распыления протестных голосов.

В то же время участие в выборах новых политических проектов может не только привести к распылению протестных голосов, но и привлечь на выборы новые группы избирателей, а значит понизить итоговый процент партии власти в условиях стабильной численности административно зависимого и конформистски настроенного электората.

Сравнительные данные о числе выдвинутых и зарегистрированных партийных списков на региональных выборах в 2012–2020

Дата выборов	Выдвинуто списков (по числу сданных документы в избирком для заверения) ¹⁵	Списков в бюллетене в день выборов	Отсев между выдвижением и днем голосования	Среднее число выдвинутых списков	Среднее число списков в бюллетене на регион
Октябрь 2012	83	79	4 (4,81%)	13,83	13,17
Сентябрь 2013	306	275	31 (10,13%)	19,1	17,18
Сентябрь 2014	147	118	29 (19,72%)	11,3	9,07
Сентябрь 2015	141	86	55 (39%)	12,8	7,8
Сентябрь 2016	370	269	101 (27,3%)	9,48	6,9
Сентябрь 2017	57	45	12 (21,05%)	9,5	7,5
Сентябрь 2018	141	103	38 (26,95%)	8,8	6,44
Сентябрь 2019	111	77	34 (30,63%)	9,3	6,4
Сентябрь 2020	125	92	33 (26,4%)	11,4	8,36

Что касается качественной конкуренции, то ее уровень, измеряемый эффективным числом партий¹⁶, в 2014–2020 мы регулярно публиковали в рамках наших Мониторингов, написанных для Комитета Гражданских Инициатив и Фонда «Либеральная Миссия»¹⁷.

На выборах региональных парламентов 14.09.2014 эффективное число партий превысило 3 только в двух случаях – в Республике Алтай и Ненецком автономном округе, в

¹⁵ Часть политических партий проводила конференции по выдвижению списков, но затем по тем или иным причинам принимала решение не сдавать документы даже на заверение. По этой причине данные случаи не учитываются в статистике и не исключено, что даже не все они публично известны и нет уверенности в исчерпывающем характере имеющихся сведений о подобных примерах. Информация о подобных случаях, как правило, имеется только из сообщений СМИ или публичных заявлений самих партий. В случае их учета процент «отсева» станет еще выше.

¹⁶ Согласно Лааксо и Таагепера (1979), эффективное количество сторон рассчитывается по следующей формуле: $N = 1/\sum p_i^2$ где p – количество партий, имеющих хотя бы один голос / место, и квадрат доли каждой партии во всех голосах или места. // Laakso M., Taagepera R. "Effective" number of parties: A Measure with Application to West Europe. Comparative Political Studies. Vol. 12 № 1, April 1979. P.3–27.

¹⁷ См.: Кынев А.В., Любарев А. Е., Максимов А.Н. Региональные и местные выборы 8 сентября 2013: тенденции, проблемы и технологии. М.: Фонд Кудрина, 2014.

Кынев А.В., Любарев А. Е., Максимов А. Н. Региональные и местные выборы 2014 года в России в условиях новых ограничений конкуренции. М.: Фонд «Либеральная миссия», 2015.

Кынев А.В., Любарев А.Е., Максимов А.Н. На подступах к федеральным выборам – 2016: региональные и местные выборы в России 13 сентября 2015 года. М. : Фонд «Либеральная миссия», 2015.

Кынев А.В., Любарев А.Е., Максимов А.Н. Как выбирала Россия – 2016. Результаты мониторинга избирательного процесса. М.: Фонд «Либеральная миссия», 2017.

Кынев А.В., Любарев А.Е., Максимов А.Н. Российские выборы-2017: преемственность и изменение практик между двумя федеральными кампаниями. М.: Фонд «Либеральная Миссия», 2018.

большинстве регионов его значение около 2 (что на практике означает наличие одной большой фракции и нескольких малых), в Тыве, Карачаево-Черкессии, Татарстане и Брянской области даже менее 2. Показательно, что к распределению мандатов в Тыве и Татарстане были допущены только две партии (причем в Тыве вторая партия, в этом случае «Справедливая Россия», получила один мандат, даже набрав менее 5% голосов, так как по закону мандаты должны получить не менее двух партий). Показательно, что в Республике Крым и Севастополе (мы их в 2014 детально не рассматривали, по причине невозможности корректно сравнивать выборы в них с предыдущими, проходившими в радикально иных институциональных условиях иного государства) заградительный барьер также преодолело только два списка (в этих случаях – «Единая Россия» и ЛДПР).

**Показатели качественной конкуренции на выборах
законодательных органов субъектов РФ 14.09.2014
по пропорциональной и смешанной системе**

Регион	Число партий			Доля голосов за партии, преодолевшие 5%
	участво- вавших	эффективное	преодолев- ших 5%	
Республика Алтай	12	3,96	5	78,3%
Кабардино-Балкарская Республика	9	2,18	5	98,5%
Карачаево-Черкесская Республика	5	1,79	5	99,8%
Республика Марий Эл	8	2,11	3	87,5%
Республика Татарстан	7	1,38	2	89,8%
Республика Тыва	7	1,36	1	84,0%
Хабаровский край	7	2,53	3	84,6%
Брянская область	10	1,79	3	86,2%
Волгоградская область	12	2,37	4	87,8%
Тульская область	7	2,08	3	86,5%
Ненецкий АО	8	3,47	5	86,3%

На следующих выборах депутатов заксобраний 13.09.2015 показатель реальной конкуренции по партспискам превысил 3 только в Костромской и Новосибирской областях. Это указывает на то, что, несмотря на формальное прохождение во все 11 заксобраний всех 4 федеральных парламентских партий, в значительной части случаев их итоговый вес по результатам выборов минимален и ограничивается нередко единственным депутатским мандатом на список в условиях, когда абсолютное большинство избранных депутатов принадлежат к одной партии.

Показатели качественной конкуренции на выборах законодательных органов субъектов РФ 13.09.2015 по смешанной системе

Регион	Число партий			Доля голосов за партии, преодолевшие 5%
	участвовавших	эффективное	преодолевших 5%	
Республика Коми	8	2,51	4	87,1%
Белгородская область	9	2,29	4	90,4%
Воронежская область	6	1,70	4	96,3%
Калужская область	10	2,57	4	85,0%
Костромская область	15	3,08	4	85,2%
Курганская область	6	2,56	4	94,5%
Магаданская область	6	2,47	4	92,6%
Новосибирская область	7	3,22	4	90,0%
Рязанская область	8	2,25	4	92,5%
Челябинская область	5	2,51	4	93,8%
ЯНО	6	1,86	4	95,5%

На выборах региональных парламентов 39 регионов, совмещенных с выборами Госдумы РФ 18.09.2016 года, результаты партий в большинстве регионов на обоих голосованиях были близки (исключения были только в регионах Северного Кавказа, где на региональных выборах результат ЕР был существенно ниже, чем на одновременных федеральных). ЭЧП превысил 3 в 28 регионах из 39. Самым высоким он был в Санкт-Петербурге (4,64), где заградительный барьер на выборах ЗС превысило 6 партий (кроме 4 парламентских также «Яблоко» и Партия Роста). Также ЭЧП выше 4 было в Карелии; Алтайском крае; Красноярском крае; Приморском крае; Вологодской области; Кировской области; Новгородской области; Омской области; Свердловской области; Томской области. В 17 регионах ЭЧП было выше 3: Чувашия; Камчатский и Пермский края; Амурская, Астраханская, Калининградская, Курская, Ленинградская, Московская, Мурманская, Оренбургская, Орловская, Псковская, Самарская, Тверская области; Еврейская автономная область и Ханты-Мансийский автономный округ.

На выборах 10.09.2017 доминировали слабоконкурентные регионы. В Краснодарском крае и Пензенской области значение ЭЧП оказалось ниже 2, в Саратовской области – чуть больше 2. Лишь в Сахалинской области этот показатель выше 3. В то же время в Сахалинской области четыре партии (Народная партия «За женщин России», «Справедливая Россия», «Коммунисты России» и КПСС) получили между 3 и 5% и в результате не преодолели заградительный барьер. В результате партии, допущенные к распределению мандатов, получили лишь 75,2% голосов.

Показатели качественной конкуренции на выборах законодательных органов субъектов РФ 10.09.2017 по пропорциональной и смешанной системе

Регион	Число партий			Доля голосов за партии, преодолевшие 5%
	участвовавших	эффективное	преодолевших 5%	
Республика Северная Осетия – Алания	8	2,48	4	91,7%
Удмуртская Республика	6	2,16	4	93,5%
Краснодарский край	5	1,89	3	93,5%
Пензенская область	10	1,93	4	94,6%
Саратовская область	6	2,04	4	95,3%
Сахалинская область	10	3,33	3	75,2%

Снижение популярности «Единой России» на выборах 09.09.2018 повысило и показатели конкуренции на выборах региональных парламентов. Как видно из таблицы, только в Калмыкии пятипроцентный барьер преодолели всего три партии, в 7 регионах в парламенты прошли пять партий, а в Ненецком АО – шесть партий. Эффективное число партий в шести регионах в итоге превысило 4, самое высокое значение этого показателя (4,56) во Владимирской области.

Показатели качественной конкуренции на выборах законодательных органов субъектов РФ 09.09.2018 по пропорциональной и смешанной системе

Регион	Число партий			Доля голосов за партии, преодолевшие 5%
	участвовавших	эффективное	преодолевших 5%	
Республика Башкортостан	6	2,49	4	92,5%
Республика Бурятия	6	3,50	4	88,1%
Республика Калмыкия	8	1,93	3	90,2%
Республика Саха (Якутия)	4	2,79	4	96,2%
Республика Хакасия	6	4,10	5	92,5%
Забайкальский край	6	4,30	5	92,5%
Архангельская область	6	4,33	4	88,9%
Владимирская область	7	4,56	5	90,4%
Ивановская область	8	4,11	4	85,6%
Иркутская область	7	4,01	4	84,6%
Кемеровская область	5	2,16	5	97,8%
Ростовская область	7	2,58	5	96,1%
Смоленская область	5	3,88	5	96,2%
Ульяновская область	9	3,47	4	89,5%
Ярославская область	7	3,86	5	92,3%
Ненецкий авт. округ	6	3,75	6	96,4%

На выборах 08.09.2019 помимо четырех парламентских партий в региональные парламенты в этот раз прошли еще шесть партий – Российская партия пенсионеров за социальную справедливость (в Севастополе, Волгоградской и Тульской областях), «Родина» (в Республике Алтай), РЭП «Зеленые» (в Кабардино-Балкарской Республике), «Патриоты России» (в Карачаево-Черкесской Республике), «Гражданская платформа» (в Карачаево-Черкесской Республике), «Коммунисты России» (в Тульской области). По уровню ЭЧП наиболее высокая конкуренция была в Республике Алтай (4,05), Севастополе (3,92) и Республике Марий Эл (3,79), а самая низкая (1,48) – в Республике Тыва и Республике Татарстан (1,81).

Показатели качественной конкуренции на выборах законодательных органов субъектов РФ 08.09.2019 по пропорциональной и смешанной системе

Регион	Число партий			Доля голосов за партии, преодолевшие 5%
	участвовавших	эффективное	преодолевших 5%	
Республика Алтай	9	4,05	5	86,4%
Кабардино-Балкарская Республика	6	2,14	5	99,2%
Карачаево-Черкесская Республика	6	2,20	6	99,5%
Республика Крым	8	2,66	3	79,8%
Республика Марий Эл	6	3,79	4	88,0%
Республика Татарстан	7	1,81	2	83,2%
Республика Тыва	5	1,48	2	87,9%
Хабаровский край	7	2,55	3	85,9%
Брянская область	5	2,18	4	94,0%
Волгоградская область	5	3,12	5	97,3%
Тульская область	7	3,11	6	93,8%
Севастополь	6	3,92	5	91,4%

Наконец, на выборах 13.09.2020, где власти в большинстве случаев не препятствовали кампаниям ряда новых партий (что было важно с учетом предстоящих федеральных выборов) только в четырех регионах из 11 прошли четыре партии, в одном — пять, в пяти — шесть и в одном (в Рязанской области) — семь. В тех регионах, где прошли четыре партии (Белгородская, Воронежская, Магаданская области и Ямало-Ненецкий АО) эффективное число партий оказалось между 2 и 3. Самыми конкурентными получились выборы в Республике Коми и Костромской области.

Показатели качественной конкуренции на выборах законодательных органов субъектов РФ 13.09.2020 по пропорциональной и смешанной системе

Регион	Число партий			Доля голосов за партии, преодолевшие 5%
	участвовавших	эффективное	преодолевших 5%	
Республика Коми	8	5,67	6	86,3%
Белгородская область	7	2,20	4	88,8%
Воронежская область	8	2,32	4	89,0%
Калужская область	11	4,04	6	87,9%
Костромская область	10	5,26	6	86,2%
Курганская область	5	3,43	5	96,9%
Магаданская область	7	2,47	4	88,8%
Новосибирская область	10	4,51	6	87,1%
Рязанская область	10	3,59	7	92,4%
Челябинская область	9	3,90	6	91,6%
Ямало-Ненецкий АО	7	2,13	4	94,8%

2.2. Низкая явка как основная технология обеспечения результатов

С момента переноса выборов на второе воскресенье сентября, начиная с 2013 года, именно стратегия низкой явки, суть которой в том, чтобы мобилизовать административно зависимый электорат и конформистов, одновременно создавая максимум проблем для мобилизации независимых избирателей, является ключевой особенностью всех выборов этих лет.

Выборы в сентябре автоматически означали наложение основной фазы избирательной кампании на сезон массовых летних отпусков, в условиях которого сложно проводить как сбор подписей, так и любые агитационные мероприятия, которых значительная часть избирателей не увидит. Подобное обстоятельство снижает информированность избирателей о выборах и кандидатах, сокращает возможности электоральной мобилизации, что в качестве последствий имеет дополнительный фактор снижения активности избирателей на выборах, снижает качество электорального выбора. В подобных условиях партии и кандидаты мотивированы раньше начинать избирательную кампанию (в апреле – мае), чтобы успеть закрепиться в массовом сознании и/или напомнить о себе избирателям до периода летних отпусков. Это удлиняет и тем самым удорожает избирательную кампанию, делая по совокупности сезонно-временной целесообразности и финансовых причин почти неизбежной «информационную паузу» для партий и кандидатов на период с июля примерно до середины августа. При этом административно зависимые избиратели мобилизуются во многом другим способом: не через предвыборную агитацию, а через руководителей предприятий и организаций, списки потребителей услуг системы социального обеспечения.

В таких условиях и сами избирательные кампании партии власти во многом проходят достаточно шаблонно и инерционно, без способных нарушить политическую инерцию ярких и креативных событий.

Мы с коллегами неоднократно отмечали, что в 2014–2020 интенсивность агитационных кампаний оставалась достаточно низкой, а их качество оставалось низким и во многом даже можно было говорить об их качественной (содержательной) деградации.

Дополнительными причинами снижения агитационной активности партий в эти годы, помимо самой даты выборов, являлись:

1. Системные препятствия для участия в выборах ресурсных кандидатов. Изменение в начале 2012 года концепции партийного законодательства в сторону регистрации большего числа партий, мешающих друг другу (при этом следует отметить, что чем больше партий, тем сложнее контроль государственной бюрократии за каждой из них по отдельности), сопровождалось одновременным увеличением числа ограничений пассивного избирательного права для конкретных граждан. В мае 2012 года, при принятии поправок в избирательное законодательство о возвращении прямых выборов глав регионов, были введены дополнительные ограничения права граждан РФ быть избранными, в соответствии с которыми лишались права быть избранными граждане, когда-либо осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, независимо от срока давности. Таким образом, задним числом было введено дополнительное пожизненное наказание для граждан, давно искупивших свою вину, в том числе имевших условную и погашенную судимость. Во многих подобных случаях речь идет о спорных решениях по «экономическим» статьям, которые в российской практике нередко использовались как элемент борьбы за перераспределение собственности. Конституционный суд РФ своим Постановлением от 10 октября 2013 года отменил данное поло-

жение, после этого был принят новый Федеральный закон от 21 февраля 2014 года. Им было установлено, что лица, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, лишаются пассивного избирательного права до истечения 10 лет со дня снятия или погашения судимости, а лица, осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений – до истечения 15 лет со дня снятия или погашения судимости. В 2013 году были фактически введены имущественные ограничения в виде невозможности регистрации при несоблюдении новых правил. При проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, выборов глав муниципальных районов и глав городских округов кандидат обязан к моменту своей регистрации закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов. Кандидат теперь стал обязан представить письменное уведомление о том, что он не имеет указанных счетов (вкладов) и ценностей в иностранных банках, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами. Таким образом, почти все представители крупного бизнеса де-факто утратили право баллотироваться, либо оно стало обременено чрезмерными издержками.

2. Усиление зависимости партий «системной» оппозиции от власти. После 2012 года существенно изменилось положение т.н. «старой системной» оппозиции, фактически с 2014 года после некоторого периода фронды 2010–2012 годов окончательно вступившей с властью в новый альянс. В итоге к началу 2014 года сложился новый альянс этих партий с властью (что не мешает власти с ними периодически бороться, особенно в конкретных регионах), и общими усилиями они начали борьбу с новыми политическими проектами, которые и самой власти стали казаться более опасными, чем старые (хорошо известные, хоть иногда и фрондирующие). Очевидно, что ряд институциональных мер, предпринятых зимой 2013/2014 годов после активного участия новых партий в выборах 2013 года, был направлен в первую очередь на защиту «старых» партий и создание максимальных трудностей для новых партий и проектов (лишение большинства новых партий льгот при регистрации, резкое увеличение числа подписей избирателей, требуемых для регистрации на выборах региональных парламентов по одномандатным округам). С выборов 2014 года уменьшается участие в выборах списков-спойлеров (они применяются в отдельных регионах селективно, в основном там, где у «старой оппозиции» имеются конфликты с местными администрациями). При этом слишком сильная привычка к неформальному взаимодействию с органами власти неизбежно создала для «системной оппозиции» проблемы в политическом позиционировании. Это вело к самоограничениям как в кадровой политике и выдвижении кандидатов, так и в агитации. В результате многие темы просто исключались из поля публичной критики, а реальный дискурс об интересующих общество проблемах все чаще стал заменяться неполитической агитацией и информационным эпатажем. Возникла ситуация, когда снижение конкуренции теоретически должно было помочь «старым системным» партиям концентрировать протестные голоса за счет сторонников незарегистрированных партийных списков и кандидатов. Однако выборы 2015–2017 годов показали, что возвращение оппозиционного избирателя к этим партиям почти (за редким исключением) не происходило. В результате избиратель все чаще или находил новые проекты (там, где они были, как в Москве на муниципальных выборах 2017 года), или предпочитал вообще не ходить на выборы. Навязанная оппозиционному избирателю безальтернативность в условиях изменения имиджей партий и при снижении качества списков и качества организации избирательных кампаний стала работать намного хуже, чем до 2011 года. Этот кризис прямо сказался на кампаниях после 2018 года в виде резкого увеличения голосования избирателей

за ранее неизвестных кандидатов, партии-«спойлеры», партии «второго эшелона» и независимых кандидатов как антисистемного голосования, направленного против всей сложившейся партийной и избирательной системы.

3. Последствия финансово-экономического кризиса. С 2014 года названные обстоятельства усугубились резким и усиливающимся по мере истощения ранее накопленных потенциальными кандидатами финансовых ресурсов дефицитом необходимых для ведения избирательных кампаний ресурсов в условиях продолжения социально-экономического кризиса. Наиболее активно в региональную и местную политику в 2000–2010-е годы вкладывались девелоперские кампании, крупный торговый бизнес, отдельные банки (это хорошо видно по составу кандидатов), так как крупные федеральные ФПГ в современных условиях решают свои проблемы преимущественно на федеральном уровне. Почти все представители данных наиболее заинтересованных в конструктивных отношениях с региональной и местной властью сейчас находятся в крайне сложном положении или вообще прекратили существование (особенно это касается региональных банков). Это дополнительно стимулирует снижение интенсивности агитации не только в основной период агиткампании, но также на этапе предварительной агитации. Зачастую в таких условиях кампания сводится к реальной борьбе на праймериз и последующем административном обеспечении оформления достигнутых при формировании списков договоренностей на основных выборах.

4. Сознательные кампании по понижению явки. После акций протеста 2011/2012, связанных в том числе с электоральным давлением и публично очевидными искажениями результатов выборов, власти большинства регионов избегали чрезмерных кампаний административного давления на избирателей. Базовой технологией успеха для провластных кандидатов стала мобилизация конформистов и административно зависимых групп избирателей, готовых поддержать любого представителя власти. Именно с этим стремлением в первую очередь связан перенос выборов на сентябрь. Мобилизацию данных административно зависимых групп избирателей и конформистов (от 5% до 20% в отдельных регионах от общей численности избирателей) дополняют мобилизацией за счет спецкатегорий голосования: после 2012 года на выборах губернаторов резко выросли проценты голосующих на дому и по открепительным либо досрочное голосование (практиковавшееся в 2014–2015 годах). Независимые избиратели при этом на выборы часто не ходят, так как им просто не за кого голосовать (ситуация меняется только при появлении ярких оппонентов, проводящих кампании электоральной мобилизации), при этом нередко проводятся специальные кампании по снижению явки определенных категорий избирателей. Именно подобную цель, в частности, имеют активные кампании негативной агитации и «черного PR», призванные показать отсутствие на выборах позитивных героев.

5. Недопуск на выборы партий и кандидатов, способных вести реальную борьбу. Партии и кандидаты, готовые, несмотря на вышеперечисленные факторы, к реальной борьбе, зачастую исключались из электорального процесса в результате как политического торга, так и недопуска на выборы по различным юридическим причинам.

В результате, для одних (в первую очередь «партия власти» и ее кандидатов) низкая явка обеспечивает достижение формального результата.

У других фактическая работа на низкую явку через плохо организованные избирательные кампании, где отсутствует стратегия и тема электоральной мобилизации своих сторонников, становилась следствием отсутствия мотивации и ресурсов. В первую очередь речь о самоограничениях, связанных с неформальными взаимоотношениями с органами власти, когда ради тех или иных договоренностей или обеща-

ний партии и/или кандидаты добровольно избегают тех или иных критических тем, воздерживаются от персональной критики конкретных руководителей.

Реализация стратегии низкой явки в большинстве регионов подтверждается и данными электоральной статистики. Так на сентябрьских выборах Госдумы РФ 18.09.2016 года, с которыми были совмещены выборы 39 региональных парламентов, зафиксирована самая низкая явка на федеральных выборах за всю постсоветскую историю России (47,9%). По сравнению с выборами 2011 года официальный показатель явки снизился на 12,3%. Снижение явки наблюдалось почти во всех регионах. Исключения – традиционно аномальные Карачаево-Черкесская Республика, Республика Тыва, Кемеровская и Тюменская области – регионы, которые в 2011 году показывали повышенную явку. У большинства других аномальных регионов с традиционно высокой явкой (Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия, Татарстан, Чеченская Республика, Саратовская область) ее снижение было небольшим, значительно ниже средней по России. Таким образом, мы видим продолжающуюся дивергенцию регионов по уровню явки: аномальные остаются аномальными, а в конкурентных с более честно организованными выборами явка падает (как предполагаем, за счет снижения явки в первую очередь независимых избирателей).

Сравнение явки избирателей на выборах Государственной думы РФ 18.09.2016 по регионам совмещенных выборов депутатов региональных парламентов, с предыдущими выборами Госдумы РФ 2011

Регион	Явка	
	2011	2016
Республика Адыгея	65,9%	53,9%
Республика Дагестан	91,1%	88,1%
Республика Ингушетия	86,4%	81,4%
Республика Карелия	50,3%	39,6%
Республика Мордовия	94,2%	83,0%
Чеченская Республика	99,5%	94,9%
Чувашская Республика	61,7%	59,4%
Алтайский край	52,5%	40,8%
Камчатский край	53,6%	39,5%
Красноярский край	49,7%	36,7%
Пермский край	48,1%	35,2%
Приморский край	48,7%	37,4%
Ставропольский край	50,9%	42,1%
Амурская область	54,0%	42,5%
Астраханская область	56,0%	37,0%
Вологодская область	56,3%	40,9%

Регион	Явка	
	2011	2016
Калининградская область	54,6%	44,1%
Кировская область	54,0%	41,9%
Курская область	54,7%	47,0%
Ленинградская область	51,5%	44,1%
Липецкая область	56,9%	52,6%
Московская область	51,0%	38,2%
Мурманская область	51,9%	39,7%
Нижегородская область	58,9%	44,5%
Новгородская область	56,6%	39,9%
Омская область	55,7%	38,7%
Оренбургская область	51,2%	41,7%
Орловская область	64,7%	53,6%
Псковская область	52,9%	42,1%
Самарская область	53,0%	52,9%
Свердловская область	51,2%	41,5%
Тамбовская область	68,3%	49,3%
Тверская область	53,5%	41,6%
Томская область	50,5%	33,9%
Тюменская область	76,2%	81,1%
Санкт-Петербург	55,2%	32,7%
Еврейская автономная область	52,1%	39,6%
Ханты-Мансийский автономный округ	54,9%	39,3%
Чукотский автономный округ	79,1%	64,5%
Российская Федерация	60,2%	47,9%

По региональным выборам 2014–2017, не совмещенным с федеральными выборами, картина следующая.

Сравнение явки избирателей на выборах законодательных органов субъектов РФ 14.09.2014 с предыдущими выборами

(Крым и Севастополь не подлежат сравнению)

Регион	Дата предыдущих выборов	Явка на предыдущих выборах	Явка 14.09.2014
Республика Алтай	14.03.2010	59,6%	54,2%
Кабардино-Балкарская Республика	01.03.2009	83,6%	71,1%
Карачаево-Черкесская Республика	01.03.2009	81,0%	67,6%
Республика Марий Эл	11.10.2009	58,6%	41,7%
Республика Татарстан	01.03.2009	78,4%	80,8%
Республика Тыва	10.10.2010	65,6%	80,4%
Хабаровский край	14.03.2010	34,4%	25,5%
Брянская область	01.03.2009	48,3%	50,3%
Волгоградская область	01.03.2009	42,1%	36,6%
Тульская область	11.10.2009	42,2%	40,6%
Москва	11.10.2009	35,6%	21,0%
Ненецкий АО	01.03.2009	48,8%	41,5%

Сравнение явки избирателей на выборах законодательных органов субъектов РФ 13.09.2015 с предыдущими выборами

Регион	Дата предыдущих выборов	Явка на предыдущих выборах	Явка 13.09.2015
Республика Коми	13.03.2011	49,8%	50,9%
Белгородская область	10.10.2010	64,7%	53,9%
Воронежская область	14.03.2010	56,4%	50,4%
Калужская область	14.03.2010	41,3%	36,0%
Костромская область	10.10.2010	40,3%	35,7%
Курганская область	14.03.2010	38,2%	30,4%
Магаданская область	10.10.2010	40,3%	33,6%
Новосибирская область	10.10.2010	35,8%	30,7%
Рязанская область	14.03.2010	44,3%	37,4%
Челябинская область	10.10.2010	45,7%	41,4%
ЯНАО	14.03.2010	51,3%	69,4%

Сравнение явки избирателей на выборах законодательных органов субъектов РФ 10.09.2017 с предыдущими выборами

Регион	Дата предыдущих выборов	Явка на предыдущих выборах	Явка 10.09.2017
Республика Северная Осетия – Алания	14.10.2012	45,1%	59,1%
Удмуртская Республика	14.10.2012	41,2%	34,5%
Краснодарский край	14.10.2012	44,7%	42,1%
Пензенская область	14.10.2012	48,7%	51,0%
Саратовская область	14.10.2012	46,9%	54,8%
Сахалинская область	14.10.2012	27,5%	26,0%

Резкое изменения содержания агитационных кампаний произошло в 2018 году после того, как 14 июня было сообщено о принятом решении резко и уже с 1 января 2019 года повысить сроки выхода на пенсию для граждан России. Можно предположить, что это произошло во многом именно потому, что люди старших возрастов, более консервативные и часто ностальгирующие по временам СССР, исторически являются главной электоральной опорой власти в стране и наиболее информационно зависимы от органов гос-

ударственной пропаганды. Однако пенсионная реформа оказалась наиболее болезненной именно для базовой для власти социально-возрастной группы. Изменение взаимоотношений власти и данной группы избирателей и предопределило дальнейшее изменение формата всей агитационной кампании 2018 года. Кампания 2019 года дополнила этот процесс новой политизацией городских избирателей крупных городов и особенно молодежи вследствие отказа в регистрации подавляющему большинству популярных оппозиционных кандидатов.

Основной особенностью агитационной кампании 2019 года стало ее хронологическое совпадение с массовыми протестными акциями по поводу отказов в регистрации на выборах депутатов МГД, которые информационно почти полностью заслонили кампании в иных регионах. В результате крайней политической значимости этой темы, ставшей федеральной, информационная повестка кампании в одном из регионов отчасти влияла на содержание иных региональных избирательных кампаний, политизируя поведение участников и избирателей. В части регионов 2019 отмечались информационно и политически острые избирательные кампании (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь, Хабаровский край, Иркутск, Улан-Удэ, Новосибирск и некоторые другие регионы и муниципалитеты).

В результате продолжился тренд на политизацию избирательных кампаний, сформированный в 2018 году акциями протеста против повышения пенсионного возраста и иных социальных реформ. Этим избирательные кампании 2018–2019 годов существенно отличались от кампаний 2015–2017 годов, которые были во многом инертными и де-факто преимущественно деполитизированными и во многом напоминающими «договорные матчи». Причем источником политизации часто становились не кампании зарегистрированных кандидатов и партийных списков, а кампании тех, кто получил отказы в регистрации (Москва) или даже освещающих выборы СМИ (Забайкальский край).

Хотя на выборах 2018–2019 сохранился тренд на низкую явку, результаты партии власти и административных кандидатов при этом существенно снизились. Это дает основания предполагать, что при сохранении всех технологий административной мобилизации избирателей у власти начались проблемы с ее собственным прежде базовым электоратом, когда люди готовы приходить голосовать под принуждением или давлением, но при этом начинают голосовать назло.

Сравнение явки избирателей на выборах законодательных органов субъектов РФ 09.09.2018 с предыдущими выборами

Регион	Дата предыдущих выборов	Явка на предыдущих выборах	Явка 09.09.2018
Республика Башкортостан	08.09.2013	52,8%	49,1%
Республика Бурятия	08.09.2013	45,2%	39,5%
Республика Калмыкия	08.09.2013	48,3%	54,0%
Республика Саха (Якутия)	08.09.2013	45,2%	50,7%
Республика Хакасия	08.09.2013	37,8%	41,9%
Забайкальский край	08.09.2013	33,3%	22,0%
Архангельская область	08.09.2013	25,2%	29,3%
Владимирская область	08.09.2013	28,5%	32,9%
Ивановская область	08.09.2013	31,2%	32,9%
Иркутская область	08.09.2013	25,3%	26,3%
Кемеровская область	08.09.2013	75,7%	66,4%
Ростовская область	08.09.2013	42,1%	45,4%
Смоленская область	08.09.2013	29,1%	23,7%
Ульяновская область	08.09.2013	35,4%	40,3%
Ярославская область	08.09.2013	31,3%	29,3%
Ненецкий авт. округ	14.09.2014	41,5%	36,0%

Сравнение явки избирателей на выборах законодательных органов субъектов РФ 08.09.2019 с предыдущими выборами

Регион	Явка 14.09.2014	Явка 08.09.2019
Республика Алтай	54,2%	49,9%
Кабардино-Балкарская Республика	71,1%	67,2%
Карачаево-Черкесская Республика	67,6%	69,1%
Республика Крым	53,6%	33,3%
Республика Марий Эл	41,7%	35,0%
Республика Татарстан	80,8%	70,1%
Республика Тыва	80,4%	75,0%
Хабаровский край	25,5%	34,8%
Брянская область	50,3%	58,4%
Волгоградская область	36,6%	41,2%
Тульская область	40,6%	31,9%
Москва	21,0%	21,8%
Севастополь	48,6%	29,2%

Региональные выборы 13.09.2020 существенно отличались от предыдущих по причине того, что проходили в условиях пандемии коронавируса COVID-19 и связанных с этим ограничительных мер. Федеральным законом от 23 мая 2020 № 154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были введены нормы, позволяющие фактически распространить на выборы отдельные элементы «особого порядка» голосования 1 июля (массовое досрочное голосование на пеньках, багажниках и т.д.). В статье 65 закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» появился пункт 16 следующего содержания: *«16. В целях создания условий для защиты здоровья избирателей, участников референдума при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав, права на участие в референдуме досрочное голосование избирателей, участников референдума на выборах в органы государственной власти, органы местного самоуправления, референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме может проводиться в порядке и сроки, которые установлены Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, до дня голосования, но не ранее чем за 10 дней до дня голосования».*

Статья 66 дополнилась пунктом 18 следующего содержания: *«18. В целях создания условий для защиты здоровья избирателей, участников референдума при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав, права на участие в референдуме досрочное голосование избирателей, участников референдума на выборах в органы государственной власти, органы местного самоуправления, референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме может проводиться в порядке и сроки, которые установлены Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, до дня голосования, но не ранее чем за 10 дней до дня голосования».*

Федерации избирательных прав, права на участие в референдуме голосование избирателей, участников референдума вне помещения для голосования, в том числе на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах), может проводиться в порядке и сроки, которые установлены Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, в том числе досрочно, но не ранее чем за семь дней до дня голосования».

На этом основании Центризбирком РФ принял Постановление от 24 июля 2020 № 260/1916-7 «О Порядке досрочного голосования избирателей, участников референдума с применением дополнительных форм организации голосования при проведении выборов, референдумов в единый день голосования 13 сентября 2020 года». Согласно этому Порядку, формы организации голосования, указанные в нем, применяются по решению комиссии, организующей выборы, референдум, а при совмещении выборов, референдума – по решению комиссии, организующей проведение выборов, референдума более высокого уровня. Само досрочное голосование в соответствии с предусмотренными формами организации голосования проводится в течение двух дней, предшествующих дню голосования (то есть 11 и 12 сентября 2020), с 8 до 20 часов по местному времени.

Главным риском для власти на выборах 2018–2019 годов стало то, что технологии административного привода избирателей никуда не делись, явка сохранялась низкой (так на выборах депутатов Мосгордумы 2014 и 2019 она была идентичной – 21%), но избиратель все чаще стал голосовать назло установкам власти («за черта лысого»). В растянутом на три дня голосовании, когда заставляют голосовать в определенное время и еще в присутствии начальников, риски, что кто-то узнает, как ты проголосовал, повышаются. Уже не говоря о том, что голосование «на пеньках» и багажниках создает большие сложности для обеспечения тайны голосования.

По данным движения «Голос» голосование в некоторых регионах прошло в условиях повышенного противодействия работе наблюдателей и представителей СМИ¹⁸. Особенно часто проблемы возникали в связи с попытками проконтролировать досрочное голосование, в том числе «голосование па пеньках». Голосование вне участков в течение двух дней перед основным голосованием сопровождалось множественными сигналами как о голосовании под давлением, так и о прямых фальсификациях. Наблюдатели фиксировали незаконное вскрытие сейф-пакетов с бюллетенями, уже имеющими отметки избирателей, выдачу бюллетеней избирателям без проставления ими подписи, выдачу бюллетеней за других лиц, голосование под принуждением и вбросы бюллетеней. Дни голосования в некоторых регионах прошли в условиях повышенного противодействия работе наблюдателей, членов комиссий с правом совещательного голоса и представителей СМИ, пытавшихся наблюдать за соблюдением процедур и прав избирателей при голосовании и подсчете голосов. Особенно часто проблемы возникали в связи с попытками проконтролировать досрочное и досрочно-выездное голосование, которые в этот раз оказали решающее влияние на итоги выборов.

Однако, по итогам проведенной кампании 2020 можно сделать вывод, что целью трехдневного голосования было не повышение явки (почти во всех случаях она не только не выросла, но даже снизилась по сравнению с предыдущими аналогичными выборами), а ужесточение контроля над голосованием административно зависимых избирателей и расширение возможностей фальсификаций (через подмену поданных бюллетеней, кото-

¹⁸ Предварительное заявление по итогам общественного наблюдения в единый день голосования 13 сентября 2020. 14.09.2020. <https://www.golosinfo.org/articles/144708>

рые должны храниться в сейф-пакетах, запечатываемых по завершении каждого дня голосования, а также прямые вбросы). Незвиряя на все экстраординарные меры, по итогам голосования в большинстве выборов по сравнению с аналогичными предыдущими выборами явка не только не выросла, но и снизилась. Так из 18 прямых выборов губернаторов явка выросла в 9 случаях (иногда номинально, как в Иркутской и Смоленской областях), а снизилась в 9. Самое сильное снижение явки отмечено в Республике Коми – с 40,7% до 30,2%. Самой большой рост в Еврейской АО (с 32% до аномальных и мало-достоверных 73%), Краснодарском крае (с 46% до 68,6%) и Севастополе (с 34% до 48%), что создает дополнительные вопросы о достоверности результатов выборов в этих регионах. Из 11 выборов законодательных собраний явка по сравнению с голосованием 2015 года выросла только в одном случае (и то, на 0,5%), и упала в 10. Самое сильное падение явки в Ямало-Ненецком АО – с 69% до 47%.

Сравнение явки избирателей на выборах законодательных органов субъектов РФ 13.09.2020 с предыдущими аналогичными выборами

Регион	Явка на выборах 2010–2011 ¹⁹	Явка 13.09.2015	Явка 13.09.2020
Республика Коми	49,8%	50,9%	30,1 %
Белгородская область	64,7%	53,9%	54,48%
Воронежская область	56,4%	50,4%	44,14%
Калужская область	41,3%	36,0%	35,36%
Костромская область	40,3%	35,7%	31,97%
Курганская область	38,2%	30,4%	31,05%
Магаданская область	40,3%	33,6%	33,17%
Новосибирская область	35,8%	30,7%	28,25%
Рязанская область	44,3%	37,4%	32,49%
Челябинская область	45,7%	41,4%	33,87%
ЯНАО	51,3%	69,4%	47,11%

¹⁹ В 2010–2011 годах 14.03.2010 прошли выборы ЗС в Воронежской, Калужской, Курганской, Рязанской областях и ЯНАО, 10.10.2010 в Белгородской, Костромской, Магаданской, Новосибирской и Челябинской областях, 13.03.2011 в Республике Коми.

**Особенности отдельных электоральных характеристик на выборах
законодательных органов субъектов РФ 13.09.2020 (%%)**

Регион	Явка	Голосова- ние «на дому»	Досрочное голосова- ние	Недействитель- ные бюллетени
Республика Коми	30,1	4,09	55,87	6,44
Белгородская область	54,48	2,83	74,12	2,03
Воронежская область	44,14	6,89	65,48	2,48
Калужская область	35,36	4,09	64,1	4,74
Костромская область	31,97	5,14	50,32	5,74
Курганская область	31,05	7,85	54,49	3,1
Магаданская область	33,17	2,59	61,24	4,16
Новосибирская область	28,25	4,51	44,17	3,7
Рязанская область	32,49	5,9	62,96	2,34
Челябинская область	33,87	5,74	51,91	3,91
ЯНАО	47,11	0,96	71,88	1,82

Примечания. Голосование «на дому», досрочное голосование даны в процентах от числа избирателей, принявших участие в выборах; недействительные бюллетени – в процентах от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

Ставка на низкую явку влияла и политику по кадровому составу партийных списков. На выборах депутатов региональных парламентов партия, как правило, по-прежнему опиралась в значительной степени на административный ресурс, который символизировал нахождение губернаторов во главе списков, а также других крупных региональных чиновников внутри списков, в том числе иногда во главе территориальных групп списков. Это фактор играет особенную роль в условиях ставки на низкую явку, когда мобилизация административно зависимых и конформистски настроенных групп избирателей становится главным электоральным ресурсом «партии власти». При анализе состава партийных списков «Единой России» также обращает внимание сохранение курса на аккумулярование в составе списков, с одной стороны, ключевых фигур, символизирующих и мобилизующих административный ресурс (названные выше губернаторы, мэры, руководители крупных предприятий), с другой – делается очевидная ставка на существенное присутствие представителей так называемой бюджетной сферы (образования, здравоохранения, органов социального обеспечения и т.д.), вероятно, призванных мобилизовать связанные с ними неформальные социальные сети в условиях низкой явки. В зависимости от региона при формировании списка доминировала или явная ставка на социально-бюджетную сферу (Ингушетия, Карелия, Мордовия, Чувашия; Липецкая, Новгородская, Орловская, Тамбовская, Томская области; Еврейская АО; Чукотский автономный округ), или на представителей бизнеса (Пермский и Приморский края; Московская область), или попытка их сбалансировать (Дагестан; Алтайский, Красноярский,

Ставропольский край; Амурская, Астраханская, Вологодская, Калининградская, Кировская, Курская, Ленинградская, Мурманская, Нижегородская, Омская, Оренбургская, Псковская, Самарская, Свердловская, Тверская, Тюменская области; ХМАО).

На выборах 08.09.2013 года губернаторов не было в 4 списках из 16. Среди этих исключений было два региона, где губернаторами были назначены представители системной оппозиции (Забайкальский край – К.К.Ильковский от СР; Смоленская область – А.В.Островский от ЛДПР), а также Владимирская область (вместо вр.и.о. губернатора С.Ю.Орловой список возглавил депутат Госдумы Г.В.Аникеев) и Ярославская область (вместо малопопулярного губернатора С.Н.Ястребова список возглавила первая женщина-космонавт В.В.Терешкова). На выборах ЗС 14.09.2014 года из 11 выборов региональных парламентов по смешанной системе руководителей регионов не было во главе списков «Единой России» только в двух, но к выборам только в одном. Причина парадокса в том, что в Брянской области губернатор Н.В.Денин был уволен за утрату доверия до дня голосования и заменен на третьего номера списка ЕР в облдуму депутата Госдумы А.В.Богомаза (возглавлял список чемпион мира по спортивному самбо Виталий В. Минаков). Вероятно, причиной непопадания Н.В.Денина и вр.и.о. Главы Республики Алтай А.В.Бердникова (список ЕР в регионе возглавил спикер Госсобрания И.И.Белеков) в списки «Единой России» на выборах региональных парламентов стала их низкая популярность.

На выборах 13.09.2015 года губернаторы возглавили списки «Единой России» в 10 регионах из 11. Не оказалось только губернатора В.Ф.Городецкого в составе списка партии на выборах в крайне сложном для «Единой России» регионе – Новосибирской области. Это был единственный на выборах регионального парламента этого года отход от «номенклатурной» концепции списка «Единой России». Список в Законодательное Собрание в итоге возглавили директор Новосибирского НИИ патологии кровообращения им. академика Е.Н.Мешалкина А.М.Караськов; председатель Новосибирской городской общественной организации инвалидов «Общество «ДАУН СИНДРОМ» Т.П.Есипова; генеральный директор ОАО «Сибиар» В.В.Кушнир. По сути, тройка сформирована по формуле «представитель социальной сферы» (врач) – «общественник» – «промышленник».

На выборах 39 региональных парламентов 18.09.2016 в 31 списки изначально возглавили губернаторы. Исключением стала также Калининградская область, где назначенный полпредом в СЗФО губернатор Н.Цуканов после этого снял кандидатуру из состава партсписка. Таким образом, к дню голосования губернаторы возглавляли 30 списков из 39. Исключения из общего правила касались двух случаев: губернатор не член партии (Н.Белых в Кировской, В.Потомский в Орловской области), во всех остальных случаях исключения это случаи, когда губернатор возглавлял территориальную группу партсписка на выборах в Государственную думу РФ. Федеральное руководство партии и, видимо, внутривнутриполитический блок Администрации Президента, пытались развести персональный состав лидеров списков в Госдуму РФ и региональные парламенты, аналогично тому, как за редким исключением не допускали одновременного выдвижения в Госдуму РФ по партсписку и по мажоритарному округу. Таким образом, вероятно, пытались стимулировать внутреннюю конкуренцию между партсписками на параллельных выборах и усилить кумулятивный эффект одновременных кампаний электоральной мобилизации. Единственный губернатор, которому согласовали одновременное выдвижение и во главе

списка в региональный парламент, и во главе территориальной группы списка в Госдуму это глава Дагестана Р.Абдулатипов.

На выборах 10.09.2017 года в пяти регионах из шести списки возглавляли действующие главы или временно исполняющие их обязанности (единственное исключение – вновь Краснодарский край, где список снова возглавлял спикер Законодательного Собрания В.А.Бекетов).

Из 16 регионов выборов депутатов региональных парламентов, назначенных на 09.09.2018, в 11 партийные списки в качестве «паровозов» возглавляли губернаторы. Исключения – Иркутская и Смоленская области (в них губернаторы С.Г.Левченко и А.В.Островский представляли иные партии), Ярославская область (в регионе на этих выборах вообще не было общерегиональной части партийного списка), а также Ивановская область и Забайкальский край. Только в двух последних губернаторы (С.С.Воскресенский и Н.Н.Жданова соответственно) могли, но не стали возглавлять списки ЕР. Причем С.С.Воскресенский одновременно избирался на пост губернатора, но партии на выборах в облдуму помогать не стал.

На выборах 08.09.2019 количество губернаторов было минимальным – лишь 5 из 13 регионов выборов. В 8 регионах губернаторов не было: в Москве так как вообще не было партсписков; в Тульской области, Хабаровском крае и Марий Эл в списках вообще не было общеобластной части и главы не входят в ЕР. Еще в 4 регионах в губернаторах не было потребности: Татарстан и Волгоградская область и так подконтрольны (списки там возглавили спикер Госсовета РТ Ф.Мухаметшин и директор трубного завода Сергей Четвериков), в Республике Алтай и Севастополе главы просто не обладали рейтингами, чтобы выступать в качестве лидеров (на Алтае О.Хорохордин только был назначен и его собственное избрание не было гарантировано, в Севастополе непопулярный губернатор Д.Овсянников вообще был уволен уже в разгаре кампании 11 июля 2019).

В 7 из 11 регионов выборов депутатов ЗС 13.09.2020 партийные списки «Единой России» возглавляли губернаторы. Не было губернаторов в списках партии в Республике Коми (так как вр.и.о. Главы В.Уйба баллотировался в Главы как самовыдвиженец), а также в Костромской, Курганской областях и ЯНАО, где вообще отменено наличие в списках общерегиональной части. При этом в ЯНАО территориальные группы в обилии возглавляли «малые паровозы» – главы муниципальных образований. Обращает внимание значимое представительство в списках партии власти в 2020 бюджетников, в первую очередь представителей здравоохранения – вероятно, попытка использовать в предвыборных целях PR-кампанию в поддержку врачей в условиях эпидемии COVID-19. Кроме очевидной связи с PR-кампанией в поддержку врачей, обилие в списках представителей бюджетной сферы традиционно призвано усилить мобилизацию среди местных сообществ в условиях низкой явки, так как именно вокруг традиционно зависимых от бюджета и административного давления учреждений образования и здравоохранения естественным путем формируются одни из наиболее устойчивых локальных социальных сетей.

2.3. Численность депутатов законодательных собраний

Существенных изменений численности депутатов законодательных собраний в 2014–2020 не было. Напомним, что 26 марта 2010 был принят Государственной Думой РФ в окончательном чтении и одобрен Советом Федерации 31 марта 2010 года Федеральный закон № 42-ФЗ об унификации численности депутатов региональных парламентов, подписанный Президентом РФ 5 апреля 2010. Согласно этому закону после 1 сентября 2011 года количественные составы региональных парламентов определялись следующим образом:

- от 15 до 50 депутатов при численности избирателей в субъекте РФ менее 500 тыс. человек;
- 25–70 депутатов — при численности избирателей от 500 тыс. до 1 млн. человек;
- 35–90 депутатов при численности избирателей от 1 млн. до 2 млн.;
- 45–110 депутатов, если в регионе проживает больше 2 млн. избирателей.

При этом регионы с числом избирателей более 2 млн. закон далее не градировал.

В результате, исходя из требований этого закона в 8 субъектах (республиках Адыгея, Башкортостан, Северная Осетия – Алания, Тыва, Хакасия, Карачаево-Черкесской, Кабардино-Балкарской и Удмуртской) численность депутатов требовалось снизить (от двух мандатов в Кабардино-Балкарии до 25 мандатов в Хакасии). В 11 субъектах (Хабаровском крае, Кемеровской, Пензенской, Саратовской, Тверской, Тюменской и Ульяновской областях, городе Москва, Ненецком, Ханты-Мансийском и Чукотском автономных округах), напротив, установленное число депутатов подлежало увеличению (от одного мандата в Тюменской области до 10 мандатов в Пензенской области и Москве).

Часть регионов сделала это уже к выборам 2010–2011 годах. К выборам 2014–2020 годов уменьшили численность своих депутатов Адыгея (вместо 54 стало 50), увеличили Москва (с 35 до 45), Ненецкий АО (с 11 до 19), Чукотский АО (с 12 до 15).

Однако уменьшать число депутатов стали также регионы, которые не были обязаны это делать: Карелия (с 50 до 36), Удмуртия (уменьшив сначала до 90, затем еще раз до 60, чего закон не требовал), Краснодарский край (со 100 до 70), Архангельская область (с 62 до 47), Мурманская область (с 36 до 32), Тульская область (с 48 до 38). Редкие примеры увеличения численности депутатов – Белгородская область (с 35 до 50), Новгородская область (с 26 до 32), Рязанская область (с 36 до 40), Ханты-Мансийский АО (с 35 до 38).

С учетом присоединения Крыма и Севастополя средняя численность депутатов регионального парламента на 01.01.2021 составляла 47,17. Для сравнения на 01.01.2014 она была 47,54, на 14.07.2003 года (перед избирательной реформой) – 44,32, после первых выборов в условиях реформы (регионы завершили переход к новой избирательной системе к концу 2008) – 48,2 депутата на регион в среднем.

2.4. Методы распределения мандатов между списками

Как и ранее, федеральный закон почти никак не ограничивает применение регионами тех или иных методов распределения мандатов. Что касается методики распределения мандатов между партийными списками, то почти повсеместный переход на методы делителей произошел в 2007–2011, начавшись с Санкт-Петербурга, Тюменской и Самарской областей и Дагестана. В дальнейшем число регионов, использующих методы делителей, постоянно росло.

Метод делителей заключается в том, что число голосов, полученных каждым списком, делится на ряд возрастающих чисел. Полученные частные располагаются по убывающей. То частное, которое по своему порядковому месту соответствует числу распределяемых мандатов, считается избирательной квотой, а число равных ей или превышающих ее частных, которые имеет каждый список, указывает на число получаемых списком мандатов. При методе д'Ондта деление начинается с 1, при методе Имперали с 2 – оба эти метода дают дополнительные мандаты партии-победителю за счет иных партий (причем наиболее сильно нарушает пропорциональность метод Имперали, при методе д'Ондта отклонение незначительно). Иные, не применявшиеся в России методы делителей (Сент-Лагюэ, датский и др.) преимущественно создают преференции партиям-аутсайдерам или партиям-среднякам.

Первыми в 2003 году использовали метод д'Ондта на выборах Народного хурала Калмыкии (на выборах 2008 года Калмыкия вернулась к привычной «квоте Хэйра»), затем уже в 2007–2008 годах метод делителей был введен в Краснодарском крае, Тюменской, Самарской, Саратовской и Свердловской областях, Санкт-Петербурге. Методика, применяющаяся в Тюменской, Свердловской области и Краснодарском крае генетически исходила из метода делителей Имперали, описывая его довольно своеобразно. Формально здесь деление начинается с 2, как при методе Имперали, однако есть оговорка, что вначале каждому списку, преодолевшему заградительный барьер, предоставляется по одному мандату, что сразу сглаживает создаваемые при делении числа голосов начиная с 2 диспропорции в пользу партии-лидера. В результате оговорка про «один начальный обязательный мандат» делает результат близким методике д'Ондта (в которой деление начинается с единицы). Данный метод среди отечественных исследователей называется «модифицированным методом делителей Имперали» или «тюменским методом» (первыми его применили в Тюменской области).

Известно, что метод делителей Имперали может приводить к тому, что партия, получившая более 5% голосов, не получает по результатам распределения ни одного мандата. Расчет показывает, что такое возможно при числе распределяемых мандатов менее 37. На этот случай региональные законы содержат различные методики коррекции (чаще всего передача мандата от списка-лидера, но встречаются и иные варианты).

По состоянию на 1 января 2021 наиболее простой и справедливый метод естественной квоты (Хэйра-Нимейера или метод наибольших остатков) остался всего в 4 регионах: Ингушетии, Татарстане, Чеченской Республике и Чукотском АО. Причем в Чукотском АО он модифицированный (вначале все списки получают по одному мандату, а потом распределение по квоте Хэйра). В Москве с 2014 партийных списков нет.

В оставшихся 80 регионах используются методы делителей: в одном регионе это метод д'Ондта (Санкт-Петербург перед выборами 2016 перешел к нему от метода делителей Имперали, при распределении 25 мандатов и 5%-м барьере по своим результатам метод д'Ондта не отличается от тюменского метода); в 55 модифицированный метод делителей Имперали («тюменский метод») и в 24 метод делителей Имперали в жестком виде.

**Изменения методов распределения мандатов на выборах
законодательных органов государственной власти субъектов РФ
в 2003–2020**

(Хэйр – квота Хэйра; ММДИ – модифицированный метод делителей Имперали или «тюменский метод»), серый отмечены выборы 2014–2020

Регион	Первые выборы после реформы	Вторые выборы после реформы	Третьи выборы после реформы	Четвертые выборы после реформы
Республика Адыгея	Хэйр (12.03.2006)	ММДИ (13.03.2011)	ММДИ (18.09.2016)	
Республика Алтай	Хэйр (12.02.2006)	Хэйр (14.10.2010)	ММДИ (14.09.2014)	ММДИ (08.09.2019)
Республика Башкортостан	Хэйр (02.04.2008)	Метод делителей Имперали (8.09.2013)	ММДИ (09.09.2018)	
Республика Бурятия	Хэйр (2.12.2007)	ММДИ (8.09.2013)	ММДИ (09.09.2018)	
Республика Дагестан	Хэйр (11.03.2007)	ММДИ (13.03.2011)	ММДИ (18.09.2016)	
Республика Ингушетия	Хэйр (07.12.2003)	Хэйр (02.03.2008)	Хэйр (4.12.2011)	Хэйр (18.09.2016)
Кабардино-Балкарская Республика	Хэйр (07.12.2003)	Хэйр (01.3.2009)	Метод делителей Имперали (14.09.2014)	Метод делителей Имперали (08.09.2019)
Республика Калмыкия	д'Ондт (7.12.2003)	Хэйр (02.03.2008)	ММДИ (8.09.2013)	ММДИ (09.09.2018)
Карачаево-Черкесская Республика	Хэйр (14.03.2004)	ММДИ (01.03.2009)	ММДИ (14.09.2014)	ММДИ (08.09.2019)
Республика Карелия	Хэйр (08.10.2006)	ММДИ (4.12.2011)	ММДИ (18.09.2016)	
Республика Коми	Хэйр (11.03.2007)	Метод делителей Имперали (13.03.2011)	Метод делителей Имперали (13.09.2015)	Метод делителей Имперали (13.09.2020)
Республика Крым	–	–	ММДИ (14.09.2014)	ММДИ (08.09.2019)
Республика Марий Эл	Хэйр (10.10.2004)	ММДИ (11.10.2009)	ММДИ (14.09.2014)	ММДИ (08.09.2019)

Регион	Первые выборы после реформы	Вторые выборы после реформы	Третьи выборы после реформы	Четвертые выборы после реформы
Республика Мордовия	Хэйр (7.12.2003)	Хэйр (02.12.2007)	Хэйр (4.12.2011)	ММДИ (18.09.2016)
Республика Саха (Якутия)	Хэйр (02.03.2008)	ММДИ (8.09.2013)	Метод делителей Имперали (09.09.2018)	
Республика Северная Осетия – Алания	Хэйр (02.12.2007)	ММДИ (14.10.2012)	ММДИ (10.09.2017)	
Республика Татарстан	Хэйр (14.03.2004)	Хэйр (1.03.2009)	Хэйр (14.09.2014)	Хэйр (08.09.2019)
Республика Тыва	Хэйр (08.10.2006)	Хэйр (10.10.2010)	ММДИ (14.09.2014)	ММДИ (08.09.2019)
Удмуртская Республика	Хэйр (02.12.2007)	Хэйр (14.10.2012)	Метод делителей Имперали (10.09.2017)	
Республика Хакасия	Хэйр (26.12.2004)	Хэйр (01.02.2009)	ММДИ (8.09.2013)	ММДИ (09.09.2018)
Чеченская Республика	Хэйр (27.11.2005)	Хэйр (12.10.2008)	Хэйр (8.09.2013)	Хэйр (18.09.2016)
Чувашская Республика	Хэйр (08.10.2006)	Метод делителей Имперали (4.12.2011)	Метод делителей Имперали (18.09.2016)	
Алтайский край	Хэйр (14.03.2004)	Хэйр (02.03.2008)	ММДИ (4.12.2011)	ММДИ (18.09.2016)
Забайкальский край	Хэйр (24.10.2004 – Читинская область; 20.10.2005 – АБАО)	Хэйр (12.10.2008)	ММДИ (8.09.2013)	ММДИ (09.09.2018)
Камчатский край	Хэйр (02.12.2007; а также Корякский АО – 19.12.2004)	Метод делителей Имперали (4.12.2011)	Метод делителей Имперали (18.09.2016)	

Регион	Первые выборы после реформы	Вторые выборы после реформы	Третьи выборы после реформы	Четвертые выборы после реформы
Краснодарский край	ММДИ (2.12.2007)	Метод делителей Империи (14.10.2012)	Метод делителей Империи (10.09.2017)	
Красноярский край	Хэйр (15.04.2007, а также ранее 23.01.2005 – Таймырский АО)	Метод делителей Империи (4.12.2011)	Метод делителей Империи (08.09.2016)	
Пермский край	Хэйр (3.12.2006)	Метод делителей Империи (4.12.2011)	Метод делителей Империи (18.09.2016)	
Приморский край	Хэйр (8.10.2006)	Метод делителей Империи (4.12.2011)	Метод делителей Империи (18.09.2016)	
Ставропольский край	Хэйр (11.03.2007)	Хэйр (4.12.2011)	Метод делителей Империи (18.09.2016)	
Хабаровский край	Хэйр (11.12.2005)	Хэйр (14.03.2010)	ММДИ (14.09.2014)	ММДИ (08.09.2019)
Амурская область	Хэйр (27.03.2005)	Хэйр (02.03.2008)	ММДИ (4.12.2011)	ММДИ (18.09.2016)
Архангельская область	Хэйр (19.12.2004)	Метод делителей Империи (1.03.2009)	Метод делителей Империи (8.09.2013)	Метод делителей Империи (09.09.2018)
Астраханская область	Хэйр (08.10.2006)	ММДИ (4.12.2011)	ММДИ (18.09.2016)	
Белгородская область	Хэйр (16.10.2005)	Хэйр (10.10.2010)	ММДИ (13.09.2015)	ММДИ (13.09.2020)
Брянская область	Хэйр (5.12.2004)	Метод делителей Империи (1.03.2009)	ММДИ (14.09.2014)	ММДИ (08.09.2019)

Регион	Первые выборы после реформы	Вторые выборы после реформы	Третьи выборы после реформы	Четвертые выборы после реформы
Владимирская область	Хэйр (20.03.2005)	ММДИ (01.03.2009)	ММДИ (8.09.2013)	ММДИ (09.09.2018)
Волгоградская область	Хэйр (07.12.2003)	ММДИ (01.03.2009)	Метод делителей Имперали (14.09.2014)	Метод делителей Имперали (08.09.2019)
Вологодская область	Хэйр (07.12.2003)	Хэйр (11.03.2007)	ММДИ (4.12.2011)	ММДИ (18.09.2016)
Воронежская область	Хэйр (20.03.2005)	ММДИ (14.03.2010)	ММДИ (13.09.2015)	ММДИ (13.09.2020)
Ивановская область	Хэйр (4.12.2005)	Хэйр (02.03.2008)	Метод делителей Имперали (8.09.2013)	Метод делителей Имперали (09.09.2018)
Иркутская область	Хэйр (14.10.2004 – Иркутская область; 14.03.2004 – УОБАО)	Хэйр (12.10.2008)	ММДИ (8.09.2013)	ММДИ (09.09.2018)
Калининградская область	Хэйр (12.03.2006)	ММДИ (13.03.2011)	ММДИ (18.09.2016)	
Калужская область	Хэйр (14.11.2005)	Хэйр (14.03.2010)	ММДИ (13.09.2015)	ММДИ (13.09.2020)
Кемеровская область	Хэйр (12.10.2008)	Хэйр (8.09.2013)	ММДИ (09.09.2018)	
Кировская область	Хэйр (12.03.2006)	ММДИ (13.03.2011)	ММДИ (18.09.2016)	
Костромская область	Хэйр (4.12.2005)	ММДИ (10.10.2010)	Метод делителей Имперали (13.09.2015)	Метод делителей Имперали (13.09.2020)
Курганская область	Хэйр (28.11.2004)	Метод делителей Имперали (14.03.2010)	Метод делителей Имперали (13.09.2015)	Метод делителей Имперали (13.09.2020)
Курская область	Хэйр (12.03.2006)	ММДИ (13.03.2011)	ММДИ (18.09.2016)	

Регион	Первые выборы после реформы	Вторые выборы после реформы	Третьи выборы после реформы	Четвертые выборы после реформы
Ленинградская область	Хэйр (10.03.2007)	ММДИ (4.12.2011)	ММДИ (18.09.2016)	
Липецкая область	Хэйр (08.10.2006)	ММДИ (4.12.2011)	ММДИ (18.09.2016)	
Магаданская область	Хэйр (22.05.2005)	ММДИ (10.10.2010)	ММДИ (13.09.2015)	ММДИ (13.09.2020)
Московская область	Метод делителей Имперали (11.03.2007)	ММДИ (4.12.2011)	ММДИ (18.09.2016)	
Мурманская область	Хэйр (11.03.2007)	Метод делителей Имперали (4.12.2011)	Метод делителей Имперали (18.09.2016)	
Нижегородская область	Хэйр (12.03.2005)	ММДИ (13.03.2011)	ММДИ (18.09.2016)	
Новгородская область	Хэйр (08.10.2006)	ММДИ (4.12.2011)	ММДИ (18.09.2016)	
Новосибирская область	Хэйр (11.12.2005)	ММДИ (10.10.2010)	ММДИ (13.09.2015)	ММДИ (13.09.2020)
Омская область	Хэйр (11.03.2007)	ММДИ (4.12.2011)	ММДИ (18.09.2016)	
Оренбургская область	Хэйр (12.03.2006)	ММДИ (13.03.2011)	Метод делителей Имперали (18.09.2016)	
Орловская область	Хэйр (11.3.2007)	ММДИ (4.12.2011)	ММДИ (18.09.2016)	
Пензенская область	Хэйр (2.12.2007)	ММДИ (14.10.2012)	ММДИ (10.09.2017)	
Псковская область	Хэйр (11.03.2007)	ММДИ (4.12.2011)	Метод делителей Имперали (18.09.2016)	
Ростовская область	Хэйр (02.03.2008)	Метод делителей Имперали (8.09.2013)	Метод делителей Имперали (09.09.2018)	

Регион	Первые выборы после реформы	Вторые выборы после реформы	Третьи выборы после реформы	Четвертые выборы после реформы
Рязанская область	Хэйр (20.03.2005)	ММДИ (14.03.2010)	ММДИ (13.09.2015)	ММДИ (13.09.2020)
Самарская область	Метод делителей Империапи (11.03.2007)	Метод делителей Империапи (4.12.2011)	Метод делителей Империапи (18.09.2016)	
Саратовская область	Метод делителей Империапи (2.12.2007)	Метод делителей Империапи (14.10.2012)	Метод делителей Империапи (10.09.2017)	
Сахалинская область	Хэйр (10.10.2004)	ММДИ (12.10.2008)	ММДИ (14.10.2012)	ММДИ (10.09.2017)
Свердловская область	Хэйр (14.03.2004 и 8.10.2006 – ротации четвертого созыва)	ММДИ (02.03.2008 и 14.03.2010 – ротации пятого созыва)	ММДИ (4.12.2011)	ММДИ (18.09.2016)
Смоленская область	Хэйр (2.12.2007)	ММДИ (8.09.2013)	ММДИ (09.09.2018)	
Тамбовская область	Хэйр (18.12.2005)	Метод делителей Империапи (13.03.2011)	Метод делителей Империапи (18.09.2016)	
Тверская область	Хэйр (18.12.2005)	ММДИ (13.03.2011)	ММДИ (18.09.2016)	
Томская область	Хэйр (11.03.2007)	ММДИ (4.12.2011)	ММДИ (18.09.2016)	
Тульская область	Хэйр (03.10.2004)	ММДИ (11.10.2009)	ММДИ (14.09.2014)	ММДИ (08.09.2019)
Тюменская область	ММДИ (11.03.2007)	ММДИ (4.12.2011)	ММДИ (18.09.2016)	
Ульяновская область	Хэйр (07.12.2003)	Хэйр (02.03.2008)	Метод делителей Империапи (8.09.2013)	Метод делителей Империапи (09.09.2018)
Челябинская область	Хэйр (25.12.2005)	ММДИ (10.10.2010)	ММДИ (13.09.2015)	ММДИ (13.09.2020)

Регион	Первые выборы после реформы	Вторые выборы после реформы	Третьи выборы после реформы	Четвертые выборы после реформы
Ярославская область	Хэйр (14.03.2004)	Хэйр (02.03.2008)	ММДИ (8.09.2013)	ММДИ (09.09.2018)
Москва	Хэйр (4.12.2005)	ММДИ (11.10.2009)	Списков нет (14.09.2014)	Списков нет (08.09.2019)
Санкт-Петербург	Метод делителей Имперали (11.03.2007)	Метод делителей Имперали (4.12.2011)	Метод д'Ондта (18.09.2016)	
Севастополь	–	–	ММДИ (14.09.2014)	ММДИ (08.09.2019)
Еврейская автономная область	Хэйр (08.10.2006)	ММДИ (4.12.2011)	ММДИ (18.09.2016)	
Ненецкий автономный округ	Хэйр (06.02.2005)	Метод делителей Имперали (1.03.2009)	ММДИ (14.09.2014)	ММДИ (09.09.2018)
Ханты-Мансийский автономный округ	Хэйр (12.03.2006)	ММДИ (13.03.2011)	ММДИ (18.09.2016)	
Чукотский автономный округ	Хэйр (25.12.2005)	Хэйр (13.03.2011)	Хэйр модифицир. (18.09.2016)	
Ямало-Ненецкий автономный округ	Хэйр (27.03.2005)	Хэйр (14.03.2010)	ММДИ (13.09.2015)	ММДИ (13.09.2020)

2.5. Территориальная структура партийных списков

Как и ранее, формально никаких императивных норм про введение территориальных групп партийных списков в регионах в федеральном законе нет: группы формально вводятся добровольно на выбор самого региона. Однако, к настоящему времени наличие территориальных групп партийных списков превратилось в новую норму де-факто.

Напомним, что в период с декабря 2003 года по декабрь 2005 года территориальные группы использовались лишь в 8 регионах из 44. Однако, по мере накопления опыта региональных выборов по новым правилам, начиная с марта 2006 года (с начала 2006 года выборы стали проходить в два «единых избирательных» дня), они получили более широкое распространение и в период 2006–2008 годов были использованы почти в половине прошедших за это время избирательных кампаний (26 из 58). В тоже время ряд регионов, где в первом варианте закона о выборах предусматривалось образование внутри партийного списка территориальных групп, с приближением выборов от этих положений отказались и перешли к системе «плоских» списков. Так произошло, к примеру, в Краснодарском крае и Московской области. Всего же за период с 15 июля 2003 до 1 января 2009 года на 111 региональных кампаний пришлось 37, в которых могли создаваться территориальные группы региональных партийных списков.

За период второй половины 2009–2013 ситуация с введением территориальных групп была следующей:

Выборы 11 октября 2009 – группы по всех 3 регионах

Выборы 14 марта 2010 – группы ввели 7 из 8 регионов (кроме ЯНАО)

Выборы 10 октября 2010 – группы ввели 5 из 6 (кроме Белгородской области)

Выборы 13 марта 2011 – группы ввели 11 из 12 (кроме Чукотского АО)

Выборы 4 декабря 2011 – группы ввели 24 из 27 (кроме Ингушетии, Ставропольского края, Тюменской области)

Выборы 14 октября 2012 – 4 из 6 (кроме Краснодарского края и Северной Осетии)

Выборы 8 сентября 2013 – 13 из 16 (кроме Калмыкии, Чеченской Республики и Кемеровской области).

Всего за период второй половины 2009–2013 территориальные группы применялись в 67 из 78 региональных избирательных кампаний этого времени.

На момент написания предыдущей книги (01.01.2014) из 83 имевшихся тогда регионов РФ в 63 действовали региональные парламенты, избранные с обязательным применением регионализированных партийных списков, еще в 5 регионах действовали парламенты, при избрании которых разделение списков на группы было факультативным (то есть правом каждой партии по желанию). И лишь в 15 оставшихся регионах списки являлись «плоскими».

Еще одной развилкой, помимо «обязательности/факультативности» являлось фиксированное или «плавающее» число групп: в большинстве случаев «плавающее» число групп означает, что партия может сформировать внутри списка не все максимально положенные группы, оставив часть из них «пустыми» (то есть на этих территориях в бюллетене будет только общерегиональная часть списка). Из данных 68 регионов с обязательным или факультативным образованием групп их «плавающее» число предусмотрено лишь в 26. Таким образом, до 2014 доминировал сценарий жестко фиксированного числа групп.

В некоторых регионах при этом была норма, что на момент выдвижения списка группы должны быть формально образованы в «полном объеме», но к моменту регистрации их число из-за выбытия кандидатов может уменьшиться. В некоторых регионах «плавающее» число групп все равно означало, что они в каждом списке должны охватывать всю территорию региона (в таком случае партия имеет право объединять часть территорий групп друг с другом – именно так обстояло дело в Республике Коми, Калужской, Пензенской и Оренбургской областях).

Что касается принципов образования групп, то до 2009 года часто использовался сценарий специальной нарезки региона на несколько больших групп: в таком случае эту нарезку утверждал региональный избирком (например, так было в Красноярском крае, Республике Алтай, Костромской области и др.). К 2013 главным принципом образования групп стала их максимальная дробность: даже регионы, ранее использовавшие образование больших групп до 2009, в 2009–2013 использовали обычно уже нарезку с большим числом малых групп. Именно сценарий с образованием групп списка, которые совпадают с территориями мажоритарных округов, стал доминирующим. В регионах с полностью пропорциональной системой обычно применялась схема, когда перечень территорий определяет региональный избирком (Дагестан, Амурская и Тульская области, Санкт-Петербург). Кроме того, нарезку групп (в этом случае их обычно кратно меньше, чем мажоритарных округов) утверждал избирком в Республике Алтай, Карачаево-Черкессии, Приморском и Хабаровском краях, Свердловской области, в Тыве схему групп утверждал парламент. Специфические варианты формирования списков существовали ранее в некоторых укрупненных субъектах, отдельно оговаривая создание группы на территории бывшего субъекта РФ.

В некоторых регионах основой формирования групп были не территории округов, по которым избирается мажоритарная часть регионального парламента, а административно-территориальные границы городских округов и муниципальных районов. Такая схема была в Дагестане, Калужской области (в обеих мажоритарной части при этом не было вообще) и Адыгее. Наиболее экзотический вариант образования групп применялся в 2011 в Санкт-Петербурге: закон региона предоставил горизбиркому самому решать, какое количество групп ввести и дал право выбрать любое число групп от 50 до 111. На практике 19.08.2011 горизбирком принял решение разбить списки на выборах в декабре на 53 группы (учитывая, что в ЗС всего 50 депутатов, то есть заведомо правила определили, что часть групп будет без мандатов по списку любой из партий). Число групп в списке конкретной партии не могло быть менее 75% от установленного горизбиркомом их количества.

В отличие от предыдущего периода, в 2014–2020 система формирования территориальных групп партийных списков при этом стала повсеместно более однообразной (унифицированной), исключения из некоего общего стандарта стали крайне редкими. Ранее порядок образования территориальных групп в регионах отличался большим разнообразием и локальной креативностью.

Во-первых, исчезли варианты с факультативными схемами, когда партии могли разбивать список на группы по желанию.

Во-вторых, жестко фиксированное число групп почти везде было заменено на плавающее, что можно расценить позитивно, так как слишком большое число групп выступало как дополнительное организационно-финансовое обременение для малых партий и

любых партий, которые заведомо не могут получить более одного-двух мандатов (фактически для всех, кроме «Единой России»). Для них слишком сложный список означал необходимость поиска никак лично не мотивированных (не имеющих шанса избраться) кандидатов-статистов, любые проблемы с документами которых грозили уменьшением необходимого числа групп и риском отказа списку в регистрации или его снятию через суд. Жесткое число групп осталось в Дагестане, Карелии, Удмуртии; Красноярском и Приморском краях; Амурской, Иркутской, Курской и Ярославской областях. В Ленинградской, Новосибирской, Тамбовской областях, Коми и Ставропольском крае число групп сделали плавающим, но при этом осталась норма, что они должны охватывать всю территорию республики (в Коми, Ленинградской и Новосибирской областях в группе территории одного или двух округов; в Ставропольском крае и Тамбовской областях – одного или нескольких округов).

В-третьих, в результате во многих регионах снизилось требование к минимальному числу кандидатов в списке.

В-четвертых, почти не осталось «плоских» списков. На 01.01.2021 они остались только в 11 регионах: Ингушетии, Кабардино-Балкарии, Калмыкии, Карачаево-Черкессии, Крыму, Северной Осетии, Татарстане, Чеченской Республике, Тюменской области, Севастополе, Чукотском АО.

В-пятых. Почти исчезли крупные группы, за исключением тех регионов, где в целом уменьшился размер пропорциональной части. Крупные группы остались в Адыгее (одна группа равна территориям трех мажоритарных округов), аналогичную систему в 2019 ввели в Марий Эл (нарезку групп по территории трех округов в каждой утверждает избирком). Также крупные группы в Белгородской области (нарезку из 12 групп утверждает облизбирком), Липецкой области (нарезку 14 групп, каждая из которых охватывает территории двух соседних избирательных округов, утверждает облизбирком), Костромской области в 2020 (решено разделить территорию на 5 частей – по 5 одномандатных округов в каждой), Хабаровском крае в 2019 (одной терр. группе кандидатов соответствует территория двух одномандатных округов, перечень данных групп определяется избирательной комиссией края), Тульской области в 2019 (схему 12 частей утверждает избирком). Специальная нарезка региона на группы, утвержденные избиркомом, сохранилась в Дагестане: 1) каждому муниципальному району, городскому округу, кроме городских округов «г. Махачкала», «г. Дербент» и «г. Хасавюрт», а также Дербентского и Хасавюртовского муниципальных районов, должна соответствовать одна группа кандидатов; 2) в городском округе с внутригородским делением «город Махачкала» должно быть семь групп кандидатов (во внутригородском районе «Кировский район» города Махачкалы, внутригородском районе «Ленинский район» города Махачкалы по две группы кандидатов, во внутригородском районе «Советский район» города Махачкалы три группы кандидатов), в городских округах «г. Дербент» и «г. Хасавюрт» и Дербентском муниципальном районе должно быть по две группы кандидатов, в Хасавюртовском муниципальном районе должно быть три группы кандидатов.

Изменения структуры партийных списков на выборах законодательных органов государственной власти субъектов РФ между 1.01.2014 и 1.01.2021

Регион	Мест по спискам		Образование групп: обязательное, факультативное, «Плоский список»		Число групп – фиксированное или плавающее ²⁰	
	2014	2021	2014	2021	2014	2021
Республика Адыгея	27	25	обязат.	обязат.	14–27	14–25
Республика Алтай	21	11	обязат.	обязат.	10–20	5–10 (одна группа равна территориям трех округов)
Республика Башкортостан	55	55	обязат.	обязат.	28–55	28–55
Республика Бурятия	33	33	обязат.	обязат.	11–33	11–33
Республика Дагестан	90	90	обязат.	обязат.	62 (нарезку утверждает избирком)	62 (нарезку утверждает избирком)
Республика Ингушетия	27	32	плоский	плоский	–	–
Кабардино-Балкарская Республика	70	70	плоский	плоский	–	–
Республика Калмыкия	27	27	плоский	плоский	–	–
Карачаево-Черкесская Республика	50	50	плоский	плоский	–	–
Республика Карелия	25	18	обязат.	обязат.	25	18
Республика Коми	15	15	обязат.	обязат.	8–15 (плавающее, в группе 1 или 2 округа), охватывая всю территорию региона	8–15 (плавающее, в группе 1 или 2 округа), охватывая всю территорию региона
Республика Крым	50	50	плоский	плоский	–	–

²⁰ Там где в скобках в отношении числа групп не указано иное речь идет об образовании групп в границах мажоритарных избирательных округов.

Регион	Мест по спискам		Образование групп: обязательное, факультативное, «Плоский список»		Число групп – фиксированное или плавающее ²⁰	
	2014	2021	2014	2021	2014	2021
Республика Марий Эл	26	13	обязат.	обязат.	13–26	10–13 (каждая группа территория трех округов, нарезку утверждает избирком)
Республика Мордовия	24	24	обязат.	обязат.	24 (не менее 12 к моменту регистрации)	12–24
Республика Саха (Якутия)	35	35	обязат.	обязат.	18–35	18–35
Республика Северная Осетия – Алания	35	70	плоский	плоский	–	–
Республика Татарстан	50	50	плоский	плоский	–	–
Республика Тыва	16	16	обязат.	обязат.	8–16	8–16
Удмуртская Республика	45	30	обязат.	обязат.	45	30
Республика Хакасия	25	25	обязат.	обязат.	15–25	15–25
Чеченская Республика	41	41	плоский	плоский	–	–
Чувашская Республика	22	22	обязат.	обязат.	3–22	11–22
Алтайский край	34	34	обязат.	обязат.	20–34 (плавающее)	17–34
Забайкальский край	25	25	обязат.	обязат.	13–25	13–25
Камчатский край	14	14	обязат.	обязат.	14	7–14
Краснодарский край	50	35	плоский	обязат.	–	18–35
Красноярский край	26	26	обязат.	обязат.	22	22
Пермский край	30	30	обязат.	обязат.	30	15–30

Регион	Мест по спискам		Образование групп: обязательное, факультативное, «Плоский список»		Число групп – фиксированное или плавающее ²⁰	
	2014	2021	2014	2021	2014	2021
Приморский край	20	20	обязат.	обязат.	10 (1 группа из 2 округов, нарезку утверждает избирком)	20
Ставропольский край	25	25	плоский	обязат.	–	13–25 (группа – терр. одного или неск. округов, охватывая всю терр. края)
Хабаровский край	18	12	обязат.	обязат.	10–18	8–12 (одна группа соответствует территории двух округов, перечень групп определяется избиркомом)
Амурская область	36	18	обязат.	обязат.	36 (нарезку утверждает избирком)	18
Архангельская область	31	23	обязат.	обязат.	16–31 (плавающее)	12–24
Астраханская область	29	29	обязат.	обязат.	29	15–29
Белгородская область	25	12	обязат.	обязат.	13–25	6–12 (нарезку утверждает избирком)
Брянская область	30	30	обязат.	обязат.	20–30	25–30
Владимирская область	19	19	обязат.	обязат.	10–19	10–19
Волгоградская область	19	19	обязат.	обязат.	10–19	10–19
Вологодская область	17	17	обязат.	обязат.	17	15–17
Воронежская область	28	28	обязат.	обязат.	14–28	14–28
Ивановская область	13	13	обязат.	обязат.	7–13	10–13

Регион	Мест по спискам		Образование групп: обязательное, факультативное, «Плоский список»		Число групп – фиксированное или плавающее ²⁰	
	2014	2021	2014	2021	2014	2021
Иркутская область	23	23	обязат.	обязат.	22	22
Калининградская область	20	20	обязат.	обязат.	20	10–20
Калужская область	20	20	обязат.	обязат.	10–20	10–20
Кемеровская область	23	23	плоский	обязат.	–	12–23
Кировская область	27	27	обязат.	обязат.	27 (к моменту регистрации не менее 14) (плавающее)	14–27
Костромская область	18	10	обязат.	обязат.	9–18	3–5 (5 частей – по 5 одномандатных округов в каждой)
Курганская область	17	17	обязат.	обязат.	9–17	9–17
Курская область	23	22	обязат.	обязат.	22	23
Ленинградская область	25	25	обязат.	обязат.	25	13–25 (группы могут объединять территории двух соседних одномандатных округов и должны охватывать всю территорию области)
Липецкая область	28	28	обязат.	обязат.	28	7–14 (границы 14 групп определяет облизбирком, одна группа из территорий двух соседних мажоритарных округов)
Магаданская область	11	11	обязат.	обязат.	6–10	6–10

Регион	Мест по спискам		Образование групп: обязательное, факультативное, «Плоский список»		Число групп – фиксированное или плавающее ²⁰	
	2014	2021	2014	2021	2014	2021
Московская область	25	25	обязат.	обязат.	20–25 (плавающее)	13–25
Мурманская область	18	16	обязат.	обязат.	18	8–16
Нижегородская область	25	25	обязат.	обязат.	25	13–25
Новгородская область	13	16	обязат.	обязат.	13	8–16
Новосибирская область	38	38	обязат.	обязат.	38	19–38 (одна группа терр. 1 или 2 округов, группы должны охватывать всю терр. области)
Омская область	22	22	обязат.	обязат.	22	11–22
Оренбургская область	24	24	обязат.	обязат.	6–23 (один или неск. округов в группе) (плавающее)	12–23
Орловская область	25	25	обязат.	обязат.	15–25 (плавающее)	15–25
Пензенская область	18	18	обязат.	обязат.	9–18 (группа – один или неск. округов)	9–18 (группа – один округ)
Псковская область	22	22	обязат.	обязат.	22	20–22
Ростовская область	30	30	обязат.	обязат.	30 (к моменту регистрации не менее 23) (плавающее)	23–30
Рязанская область	18	20	обязат.	обязат.	14–18	15–20
Самарская область	25	25	обязат.	обязат.	25 (к моменту регистрации не менее 13)	13–25
Саратовская область	23	23	обязат.	обязат.	22	11–22
Сахалинская область	14	14	обязат.	обязат.	14	7–14

Регион	Мест по спискам		Образование групп: обязательное, факультативное, «Плоский список»		Число групп – фиксированное или плавающее ²⁰	
	2014	2021	2014	2021	2014	2021
Свердловская область	25	25	обязат.	обязат.	20–25 (нарезку утверждает избирком)	20–25
Смоленская область	24	24	обязат.	обязат.	12–24	12–24
Тамбовская область	25	25	обязат.	обязат.	15–25 (плавающее, если менее 25 – можно объединять территории, чтобы список охватывал всю область)	13–25 (плавающее, если менее 25 – можно объединять территории, чтобы список охватывал всю область)
Тверская область	20	20	обязат.	обязат.	18–20 (плавающее)	10–20
Томская область	21	21	обязат.	обязат.	21	11–21 (плавающее)
Тульская область	19	12	обязат.	обязат.	10–19	6–12 (схему 12 частей утверждает избирком)
Тюменская область	24	24	плоский	плоский	–	–
Ульяновская область	18	18	обязат.	обязат.	9–18	9–18
Челябинская область	30	30	обязат.	обязат.	15–30	15–30
Ярославская область	25	25	обязат.	обязат.	25	25
Москва	–	–	–	–	–	–
Санкт-Петербург	50	25	обязат.	обязат.	Не менее 75% от числа групп, определенных избиркомом (от 50 до 111), в 2011 – max 53 групп	13–25
Севастополь	16	16	плоский	плоский	–	–
Еврейская авт. область	10	10	обязат.	обязат.	9	7–9 (по решению партии)

Регион	Мест по спискам		Образование групп: обязательное, факультативное, «Плоский список»		Число групп – фиксированное или плавающее ²⁰	
	2014	2021	2014	2021	2014	2021
Ненецкий авт. округ	11	11	обязат.	обязат.	4–8	4–8
Ханты-Мансийский авт. округ	18	19	обязат.	обязат.	14 (не менее 12 к моменту регистрации)	10–19
Чукотский авт. округ	6	9	плоский	плоский	–	–
Ямало-Ненецкий авт. округ	11	11	обязат.	обязат.	6–11	6–11

Что касается наличия общерегиональной части списков и числа кандидатов в ней, то, как правило, почти везде это норма про от одного до трех кандидатов.

Ранее в 2003–2009 полностью отсутствовали общерегиональная часть списков на выборах в Мордовии, Башкортостане, Калининградской области. На выборах 2009–2013 все данные регионы общерегиональную часть ввели, зато отменила ее наличие Курганская область (где ранее в 2004 был другой рекорд – наличие общерегиональной группы из 10 кандидатов, что делало наличие территориальных групп бессмысленным, так как до них просто не доходила очередь при получении мандатов). Ранее до 7 человек доходил размер общерегиональной части в Московской области и «не менее 3» был в Сахалинской (то есть максимум не установлен), от 3 до 10 человек на выборах в Дагестане в 2011. Единственный кандидат входил в общерегиональную часть списков до 2013 в Карачаево-Черкессии, Воронежской и Ярославской областях (в последнем случае партии могли при желании вообще не формировать общеобластную часть), ранее в 2007 по одному кандидату было в общерегиональной части списков в Санкт-Петербурге.

После 2014 от 3 до 10 должно было быть кандидатов на выборах депутатов Народного Собрания Дагестана в 2016 (как и в 2011), полностью были упразднены общерегиональные части списков на выборах в Ярославской области в 2018; Марий Эл, Тульской области и Хабаровском крае в 2019; Костромской, Курганской и ЯНАО в 2020. Как показывает опыт, отмена общерегиональной части списка обычно связана с нежеланием губернатора по каким-либо причинам идти в списке «Единой России», и таким образом формально снимает проблему лидерства. Это бывает в случаях дистанцирования губернатора от «Единой России» (Ярославская и Тульская области, Марий Эл), нежелания передавать ей свой рейтинг, наоборот, низкой популярности губернатора, или в случае, когда губернатор не входит в «Единую Россию» (Хабаровский край). Кроме того, отсутствие общерегиональной части позволяет при определенных технологиях фактически обезглавить те или иные партии в заксобрании, когда их фактические лидеры остаются без мандатов (именно так произошло на выборах 2019 в Тульской области и выборах 2020 в Костромской области со списками КПРФ).

**Изменения ограничений по числу кандидатов в партийных списках
на выборах законодательных органов государственной власти
субъектов РФ между 1.01.2014 и 1.01.2021**

Регион	Кандидатов в обще- региональной части	Кандидатов в группе	Минимум кандидатов в списке	Максимум кандидатов в списке
	2014	2014	2014	2014
	2021	2021	2021	2021
Республика Адыгея	1–3	2–5	29	138
	1–3	2–5	29	128
Республика Алтай	1–3	2–3	21	63
	1–3	2–3	11	33
Республика Башкортостан	1–3	Не менее 1	84	176
	1–3	2–3	57	168
Республика Бурятия	1–5	1–5	12	170
	1–5	1–5	12	170
Республика Дагестан	3–10	1–3(4) (в зависимости от числа избирателей в группе)	65	228
	3–10	1–3(4) (в зависимости от числа избирателей в группе)	65	228
Республика Ингушетия	–	–	1	50
	–	–	30	60
Кабардино-Балкарская Республика	–	–	35	120
	–	–	35	120
Республика Калмыкия	–	–	1	40
	–	–	1	40
Карачаево-Черкесская Республика	–	–	30	100
	–	–	30	100
Республика Карелия	1–5	1–3	26	80
	1–3	1–3	19	57
Республика Коми	1–3	Не менее 2	17	38
	1–3	2–4	25	78

Регион	Кандидатов в общерегиональной части	Кандидатов в группе	Минимум кандидатов в списке	Максимум кандидатов в списке
	2014	2014	2014	2014
	2021	2021	2021	2021
Республика Крым	–	–	50	75
	–	–	50	75
Республика Марий Эл	1–3	2–3	27	81
	–	2–5	20	65
Республика Мордовия	1–5	3–5	73	125
	1–3	3–5	37	123
Республика Саха (Якутия)	1–3	1–5	19	178
	1–3	1–5	19	178
Республика Северная Осетия – Алания	–	–	1	50
	–	–	1	70
Республика Татарстан	–	–	Не уст.	Не уст.
	–	–	Не уст.	Не уст.
Республика Тыва	1–3	2–4	17	35
	1–3	2–4	17	67
Удмуртская Республика	3–5	1–5	48	230
	1–3	1–5	16	153
Республика Хакасия	3	Не менее 2	33	128
	1–3	2–5	31	128
Чеченская Республика	–	–	41	62
	–	–	41	62
Чувашская Республика	1–3	2–4	9	47
	1–3	2–3	23	69
Алтайский край	1–5	2–4	41	141
	1–3	2–5	35	173
Забайкальский край	1–3	Не менее 2	27	53
	1–3	Не менее 2	27	53
Камчатский край	1–5	1–3	15	47
	1–3	3–5	22	73
Краснодарский край	–	–	1	100
	1–3	1–3	19	108

Регион	Кандидатов в общерегиональной части	Кандидатов в группе	Минимум кандидатов в списке	Максимум кандидатов в списке
	2014	2014	2014	2014
	2021	2021	2021	2021
Красноярский край	3–5	Не менее 3	69	95
	1–3	3–5	67	95
Пермский край	1–3	1–3	31	90
	1–3	3–5	46	153
Приморский край	3–5	2–5	25	55
	1–3	1–5	21	60
Ставропольский край	–	–	1	35
	1–3	1–3	14	78
Хабаровский край	1–3	3–9	31	165
	–	3–9	24	108
Амурская область	3–5	1–3	39	113
	1–3	3–5	55	93
Архангельская область	1–3	1–4	31	96
	1–3	1–5	23	123
Астраханская область	1–3	1	29 (не менее числа распр. мандатов, в реальности с учетом общей части не менее 30)	58
	1–3	1–3	16	90
Белгородская область	1–3	2–3	27	78
	1–3	3–5	19	63
Брянская область	1–3	Не менее 4	81	130
	1–3	2–3	51	90
Владимирская область	1–3	3–5	31	65
	1–3	3–5	31	68
Волгоградская область	1–3	2–3	21	60
	1–3	2–3	21	60
Вологодская область	1–5	Не менее 3	52	60
	2–3	3–5	47	88

Регион	Кандидатов в общере- гиональной части	Кандидатов в группе	Минимум кандидатов в списке	Максимум кандидатов в списке
	2014	2014	2014	2014
	2021	2021	2021	2021
Воронежская область	1–3	Не менее 2	29	59
	1–3	Не менее 3	43	87
Ивановская область	1–3	Не менее 1	8	29
	1–3	1–5	11	42
Иркутская область	1–5	Не менее 3	67	Не уст.
	1–3	3–5	67	113
Калининградская область	1–3	Не менее 1	21	63
	1–3	3–5	31	103
Калужская область	1–3	4–6	41	123
	1–3	4–6	41	123
Кемеровская область	–	–	1	46
	1–3	2–4	25	95
Кировская область	1–3	Не менее 2	29	84
	1–3	2–3	29	84
Костромская область	1–3	1–3	29	57
	–	3–5	10	25
Курганская область	1–3	2–10	17	163
	–	3–10	27	170
Курская область	1–3	Не менее 2	45	Не уст.
	1–3	2–3	47	72
Ленинградская область	1–5	1–3	26	80
	1–3	1–3	14	78
Липецкая область	3–5	1–3	31	89
	1–3	1–3	8	45
Магаданская область	1–3	1–3	7	33
	1–3	3–6	19	63
Московская область	1–7	1–3	21	82
	1–3	1–4	14	103
Мурманская область	1–5	1–10	19	50
	1–3	2–5	17	83

Регион	Кандидатов в общерегиональной части	Кандидатов в группе	Минимум кандидатов в списке	Максимум кандидатов в списке
	2014	2014	2014	2014
	2021	2021	2021	2021
Нижегородская область	1–3	Не более 3	26	78
	1–3	1–3	14	78
Новгородская область	1–5	1–3	14	44
	1–3	1–3	9	51
Новосибирская область	1–3	2–4	77	155
	1–3	2–4	39	155
Омская область	1–5	2–4	45	93
	1–3	2–4	23	91
Оренбургская область	1–3	Не менее 1	7	60
	2–3	2–5	26	118
Орловская область	3	1–2	18	53
	1–4	1–2	16	54
Пензенская область	1–5	Не менее 2	19	60
	1–5	2–5	19	60
Псковская область	1–5	1–3	23	71
	1–3	2–3	41	69
Ростовская область	1–3	2–3	47	93
	1–3	2–3	47	93
Рязанская область	1–3	2–3	29	57
	1–3	3–4	46	83
Самарская область	1–5	1–3	25	80
	1–3	1–3	25	78
Саратовская область	1–3	1	23	69
	1–3	1–3	12	69
Сахалинская область	Не менее 3	Не менее 3	45	90
	1–3	1–3	8	45
Свердловская область	1–3	1–3	61	78
	1–3	1–3	61	78
Смоленская область	1–3	1–3	24	75
	1–3	1–3	24	75

Регион	Кандидатов в общерегиональной части	Кандидатов в группе	Минимум кандидатов в списке	Максимум кандидатов в списке
	2014	2014	2014	2014
	2021	2021	2021	2021
Тамбовская область	1–5	1–3	28	78
	1–3	1–3	14	78
Тверская область	3	3	57	63
	3	3	33	63
Томская область	1–5	Не менее 2	43	110
	1–3	2–5	23	108
Тульская область	1–3	4–6	41	110
	–	4–6	24	72
Тюменская область	–	–	1	Не уст.
	–	–	24	48
Ульяновская область	1–3	2–5	19	93
	1–3	2–5	19	93
Челябинская область	1–3	2–4	31	120
	1–3	2–4	31	120
Ярославская область	0–1	1–5	25	126
	–	1–5	25	125
Москва				54
Санкт-Петербург	1–3	1	41	56
	1–5	1–3	14	80
Севастополь	–	–	12	24
	–	–	12	24
Еврейская автономная область	1–3	1–5	10	47
	1–3	1–3	8	30
Ненецкий автономный округ	1–3	1–3	5	27
	1–3	1–3	5	27
Ханты-Мансийский автономный округ	1–3	Не менее 1	18	45
	1–3	1–3	11	60
Чукотский автономный округ	–	–	6	13
	–	–	9	15

Регион	Кандидатов в общерегиональной части	Кандидатов в группе	Минимум кандидатов в списке	Максимум кандидатов в списке
	2014	2014	2014	2014
	2021	2021	2021	2021
Ямало-Ненецкий автономный округ	1–3	1–3	11	36
	–	3–5	18	55

При распределении мандатов внутри списка сначала они достаются кандидатам из общерегиональной части, а затем распределяются между группами. Исторически с 2003, при распределении между группами ранее обычно применялась квота Хэйра, так же, как и на выборах депутатов Государственной думы. С 2009 все большее число регионов стало переходить к системе, когда очередность групп при получении мандатов определяется по рейтингу групп по проценту за партию от числа принявших участие в голосовании на территории группы (соответственно группы по очереди получают по одному мандату).

С 2014 года сценарий, когда очередность групп при получении мандатов определяется по рейтингу групп по проценту за партию, стал тотально доминирующим. Исключениями являются лишь несколько регионов. Квота Хэйра применялась в 2011 и 2016 в Адыгее; Волгоградской области в 2014 и 2019; Калининградской области в 2011 и 2016; Кемеровской области в 2018; Новосибирская область в 2015 (в 2020 перешла к рейтингу групп по проценту за партию). Применение квоты Хэйра повышает шансы групп с более высокой явкой и при этом высоким процентом за партию, что в случае с партией власти наиболее вероятно в группах на территории периферийных районов и в сельской местности.

Группы располагаются в порядке убывания количества полученных голосов за партию в Саха (Якутии); Белгородской, Брянской, Владимирской, Ивановской, Калужской, Ростовской областях. Удмуртия в 2017 перешла от квоты Хэйра к сортировке групп в порядке убывания поданных за каждую региональную группу голосов избирателей. Тульская область в 2014 применяла рейтинг групп в порядке убывания количества полученных голосов за партию, в 2019 перешла к рейтингу по проценту за партию. Такая методика (рейтинг по абсолютному числу голосов) также повышает шансы групп с более высокой явкой (это также обычно региональная периферия) и групп, соответствующих округам с большим числом избирателей.

В Мордовии в 2011 голоса, поданные за партию на территории группы, делились на поправочный коэффициент (он определяется путем деления общего числа избирателей данной территории на число избирателей наименьшей по их численности группы, которая принимается за единицу). Далее группы ранжируются по полученным цифрам. Данная методика в Мордовии стимулировала власти территорий бороться за явку и также явно направлена против представительства городских территорий, где явка всегда ниже. К выборам 2016 Мордовия перешла к «всеобщей» методике сортировки групп по проценту за партию на территории группы.

Челябинская область в 2015 и 2020 осталась единственным регионом, применяющим при распределении мандатов между группами метод делителей Имперали.

Методы распределения мандатов между территориальными группами партийных списков

Регион	Предыдущие выборы (2010–2015)	Выборы 2016–2020
Адыгея	Квота Хэйра	Квота Хэйра
Алтай	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Башкортостан	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Бурятия	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Дагестан	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Карелия	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Коми	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Марий Эл	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Мордовия	голоса, поданные за партию на территории группы, делятся на поправочный коэффициент (он определяется путем деления общего числа избирателей данной территории на число избирателей наименьшей по их численности группы, которая принимается за единицу). Далее группы ранжируются по полученным цифрам	сортируются по проценту за партию на территории группы
Саха (Якутия)	группы располагаются в порядке убывания количества полученных голосов за партию	группы располагаются в порядке убывания количества полученных голосов за партию

Регион	Предыдущие выборы (2010–2015)	Выборы 2016–2020
Тыва	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Удмуртская Республика	квота Хэйра	располагаются в порядке убывания поданных за каждую региональную группу голосов избирателей и поочередно получают по одному мандату
Хакасия	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Чувашия	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Алтайский край	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Забайкальский край	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Камчатский край	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Краснодарский край	–	сортируются по проценту за партию на территории группы
Красноярский край	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Приморский край	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Ставропольский край	–	сортируются по проценту за партию на территории группы
Хабаровский край	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Амурская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы

Регион	Предыдущие выборы (2010–2015)	Выборы 2016–2020
Архангельская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Астраханская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Белгородская область	группы располагаются в порядке убывания количества полученных голосов за партию	группы располагаются в порядке убывания количества полученных голосов за партию
Брянская область	группы располагаются в порядке убывания количества полученных голосов за партию	группы располагаются в порядке убывания количества полученных голосов за партию
Владимирская область	группы располагаются в порядке убывания количества полученных голосов за партию	группы располагаются в порядке убывания количества полученных голосов за партию
Волгоградская область	метод Хэйра (рейтинг дробных остатков)	метод Хэйра (рейтинг дробных остатков)
Вологодская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Воронежская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Ивановская область	группы располагаются в порядке убывания количества полученных голосов за партию	группы располагаются в порядке убывания количества полученных голосов за партию
Иркутская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Калининградская область	Квота Хэйра	Квота Хэйра
Калужская область	группы располагаются в порядке убывания количества полученных голосов за партию	группы располагаются в порядке убывания количества полученных голосов за партию
Кемеровская область	–	Квота Хэйра

Регион	Предыдущие выборы (2010–2015)	Выборы 2016–2020
Кировская область	вычисляется процентная доля голосов избирателей (после запятой до третьего знака включительно), полученных областным списком кандидатов в каждой из территорий единого областного избирательного округа, которым соответствуют территориальные группы областного списка кандидатов	вычисляется процентная доля голосов избирателей (после запятой до третьего знака включительно), полученных областным списком кандидатов в каждой из территорий единого областного избирательного округа, которым соответствуют территориальные группы областного списка кандидатов
Костромская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Курганская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Курская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Ленинградская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Липецкая область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Магаданская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Московская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Мурманская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Нижегородская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Новгородская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы

Регион	Предыдущие выборы (2010–2015)	Выборы 2016–2020
Новосибирская область	Квота Хэйра	сортируются по проценту за партию на территории группы
Омская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Оренбургская область	Квота Хэйра	сортируются по проценту за партию на территории группы
Орловская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Пензенская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Псковская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Ростовская область	группы располагаются в порядке убывания количества полученных голосов за партию	группы располагаются в порядке убывания количества полученных голосов за партию
Рязанская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Самарская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Саратовская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Свердловская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Смоленская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Тамбовская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы

Регион	Предыдущие выборы (2010–2015)	Выборы 2016–2020
Тверская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Томская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Тульская область	группы располагаются в порядке убывания количества полученных голосов за партию	сортируются по проценту за партию на территории группы
Ульяновская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Челябинская область	Метод делителей Имперали	Метод делителей Имперали
Ярославская область	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Санкт-Петербург	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Еврейская АО	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Ненецкий АО	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Ханты-Мансийский АО	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы
Ямало-Ненецкий АО	сортируются по проценту за партию на территории группы	сортируются по проценту за партию на территории группы

Как уже неоднократно отмечалось, наличие территориальных групп, несомненно, является фактором большего приближения кандидатов в партийном списке к интересам конкретной территории, увеличивает «публичную» (то есть непосредственно указанную в бюллетене) часть кандидатов, повышая их личную заинтересованность в работе с избирателями, при этом создает между кандидатами внутри списка элементы определенной конкуренции за то, какая территория добьется лучшего результата и скорее, чем другие получит мандат.

В тоже время, при этом помимо фактора приближения кандидатов по спискам к конкретным территориям усложнение структуры списков служит дополнительным меха-

низмом давления на партии, усложняет участие в выборах (так как часто ведет к необходимости выдвигать завышенное число кандидатов) и создает, таким образом, фактически дополнительные цензы для участия партий в выборах. Получается, что при установлении минимально необходимого числа территориальных групп внутри списка одновременно часто де-факто устанавливаются завышенные требования по числу выдвигаемых кандидатов, большинство из которых заведомо не имеет никаких шансов на избрание (однако каждый дополнительный кандидат в списке – это подготовка дополнительного комплекта документов, что требует серьезных финансовых и организационных затрат).

Кроме того, анализ результатов региональных выборов показывает, что при разбиении списков на слишком большое число групп часть территорий региона не получает представительства по спискам ни одной из партий. Это особенно важно при полностью пропорциональной системе, так как в случае смешанной системы территориальное представительство обеспечивается кандидатами по одномандатным округам.

Неоднократно отмечалось, что разбиение списков на группы оправдано в больших и неоднородных регионах, а в небольших и относительно однородных регионах крайняя дробность списков имеет больше отрицательных, чем положительных качеств с точки зрения обеспечения интересов избирателей, зачастую делает распределение мандатов результатом стечения случайных факторов и откровенных манипуляций. Мы же видим обратную картину: нет разбиения на группы в большинстве республик с полностью пропорциональной системой, зато есть разбиение в относительно небольших Еврейской автономной области, Хакасии, Ивановской области и ряде других регионов.

Кроме того, разбиение списков на территориальные группы стимулирует широкое применение технологий кандидатов-«паровозов» (то есть баллотирующихся, но затем отказывающихся от получения мандатов) не только во главе списка в целом, но и во главе отдельных групп.

Слишком жесткие правила разбиения списков, в частности, разбиение списков на слишком большое число групп приводят к эффекту, противоположному тому, который декларируется: территориальное представительство искажается – одни территории получают избыток мандатов, другие же мандатов не получают. Увеличивается и чувствительность результатов выборов (то есть состава депутатского корпуса) к ошибкам при подсчете голосов, фальсификациям и различным манипулятивным технологиям (в частности, попыткам ухудшить результат даже однопартийца, но на соседней территории, стимулируется, например, переманивание на территорию группы с других территорий граждан, голосующих ранее по открепительным удостоверениям, а теперь по «мобильному избирателю»). Также важно отметить, что распределение мандатов сначала между списками, а затем внутри них в случае чрезмерной привязки территорий групп к административно-территориальным границам во многом стимулирует не борьбу партий, а борьбу административных ресурсов территорий. Неизбежность того, что часть территорий не получит мандатов стимулирует администрации на достижение нужного результата любой ценой. Именно поэтому эксперты неоднократно выступали как максимум за смешанную связанную избирательную систему, как минимум – за создание внутри списков небольшого числа крупных групп, границы которых бы включали разные муниципальные образования, что снижало бы роль манипуляций и риски неравномерной представленности территорий.

Будущее всех названных конструкций в настоящее время остается неясным, так как расширение применения «закона Клишаса» и сокращение доли депутатов, избираемых по партийным спискам по многих регионах, делает откровенно нецелесообразной конструкцию привязки структуры списков к структуре мажоритарных округов, которых становится больше, чем депутатов, избираемых по пропорциональной системе. В подоб-

ных условиях более логичными выглядят или крупные группы, объединяющие несколько территорий мажоритарных округов (что уже произошло в Марий Эл, Костромской и Тульской областях, Хабаровском крае), или «плоские» списки с возможностью избирателя голосовать за конкретных кандидатов по списку (т.н. «открытые списки», не применяемые в РФ с 2005 года).

2.6. Избирательные фонды

Ситуация с избирательными фондами (точнее с предельными размерами расходов избирательных фондов) отличается крайним разнообразием подходов в регионах с точки зрения представлений регионального законодателя об их необходимых размерах.

С одной стороны, в целом предельные размеры расходов избирательных фондов постоянно растут (во многих регионах резкий рост отмечен на выборах 2018–2020 годов), с другой – уровень их дифференциации по регионам порой не имеет никакого логического объяснения, есть регионы, где с 2010 размеры фондов не менялись.

В 1999–2009 предельные размеры избирательных фондов в России были тесно связаны с проблемой избирательного залога. В избирательное законодательство России избирательный залог был введен в марте 1999 внесением дополнений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» от 19 сентября 1997 года. Было указано, что *«Федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что по усмотрению кандидата, избирательного объединения, избирательного блока регистрация кандидата (списка кандидатов) производится соответствующей избирательной комиссией не на основании представленных подписей избирателей, а на основании внесенного в избирательную комиссию этим кандидатом, избирательным объединением, избирательным блоком, выдвинувшим список кандидатов, избирательного залога»*. Три месяца спустя возможность регистрации на основании залога была внесена во вновь принятый Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы». В 2002 году в новой редакции Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» залог стал уже императивным, а не факультативным механизмом: возможность регистрации на основании залога была предусмотрена на всех выборах, кроме выборов Президента РФ. В 2005 году было запрещено одновременно представлять подписи и вносить залог. После этого для оппозиционных партий и кандидатов залог стал предпочтительной формой регистрации.

При этом размер избирательного залога был привязан к размерам избирательных фондов (10% или 15% от предельного размера расходов из избирательного фонда). Увеличивая размеры фондов власти регионов автоматически увеличивали залоговые, а значит имущественные цензы. Получалось два варианта, и оба плохие с точки зрения прав партий кандидатов и их уязвимости. Если размер фонда велик, автоматически повышается залог, а значит, появляется прямое имущественное препятствие к участию в выборах. Если фонд минимален, вроде ниже и залог и значит проще регистрация. Однако при слишком маленьком фонде вести кампанию «белыми деньгами» почти невозможно и значит, каждый кандидат и партия ходят под прямой угрозой быть уличенными в использовании «черного нала» и значит, отстраненными от выборов. В результате сложилась ситуация, когда разница размеров избирательных фондов и автоматически избирательных залогов в регионах не поддавалась иному объяснению, кроме как желанием властей той или иной территории усложнить ведение кампаний оппонированных партийным спискам исходя из особенностей конкретной территории.

Абсолютным рекордсменом в эти годы стал Санкт-Петербург, где на выборах Законодательного собрания 2007 года размер избирательного залога составил 90 миллионов рублей (пределный размер расходов избирательного фонда 600 миллионов). В результате избирательный залог на выборах регионального парламента Санкт-Петербурга превысил и избирательный залог для партий на выборах Госдумы РФ 2007 года, который составлял 60 миллионов рублей, и избирательный залог на выборах Мосгордумы 2005 года (15 миллионов рублей). Среди иных рекордсменов этих лет Краснодарский край (выборы 2007 года; залог 30 миллионов рублей), Ростовская область (выборы 2008 года; залог 22,5 миллиона рублей), Башкортостан (выборы 2007 года; залог для партий – 15 миллионов рублей), Московская область (выборы 2007 года; залог 15 миллионов рублей). При этом на выборах 2008 года к примеру, в Ярославской области, залог для партий составлял 200 тыс.руб., в Калмыкии 300 тыс.руб., Амурской области 375 тыс.руб., Якутии 500 тыс.руб. Так в Якутии ряд кандидатов прямо заявляли что при таком мизерном размере фонда при её гигантских размерах, где перемещение возможно только путем авиaperелетов вести кампанию при таком размере фонда на всей территории региона, а для кандидата по одномандатному округу – на территории округа, просто невозможно. На выборах октября 2006 года в Карелии залог для партий составлял 150 тысяч рублей, Еврейской автономной области 180 тысяч, Свердловской области 200 тысяч (в 2008 году здесь подняли до 2 миллионов), Новгородской области 300 тысяч, Астраханской области 600 тысяч. В большинстве же регионов залого колебались от 2 до 7 миллионов рублей. Такая разница размеров расходов (вряд ли Ярославская область беднее Краснодарского края в 150 раз, а Санкт-Петербурга в 450 раз) выглядела странной.

Отменен залог был достаточно неожиданно законом от 9 февраля 2009 года № 3-ФЗ (вступил в силу с 14 марта 2009). Сначала Законодательное Собрание Пермского края внесло законопроект об отмене залога. Затем тогдашний Президент Д.Медведев в Послании 2008 года поддержал это предложение (что явно расходилось с создаваемым ему имиджем «либерала»). Закон был принят в течение января – февраля 2009 года. После этого вопрос предельных размеров расходов избирательных фондов перестал влиять на систему регистрации кандидатов и стал исключительно вопросом возможности для кандидатов и партий легально финансировать свои избирательные кампании.

Если посмотреть общие данные за период 2014–2020, то рекордсменами по размерам избирательных фондов для партий являются Краснодарский край (2017) – 348,475 млн.руб., Санкт-Петербург (2016) – 300 млн. руб. (вдвое меньше рекорда 2007 и 2011), Ростовская область (2018) – 230 млн.руб., не самая крупная Калужская область (2015, 2020) – 230 млн.руб.; наименьшие предельные размеры избирательных фондов в этот период для партий были в Карелии (2016) 4,5 млн.руб., Ненецком АО (2014, 2018) и Еврейской АО (2016) – по 5 млн.руб., Ингушетии (2016) – 6 млн.руб.

Если посмотреть соотношение данных размеров с числом избирателей (взяты не «прогнозные» цифры перед началом кампании, а окончательные данные по итоговым протоколам подсчета), то самые «дорогие» голоса избирателей на Чукотке (2016) – по 510,66 руб. на избирателя, далее следуют Тыва (2019) – 319,25 руб., Калужская область (2015, 2020) – 286–287 руб., Якутия (2018) – 275,94 руб., Камчатский край (2016) – 250,54 руб. Самые «дешевые» голоса избирателей по этим данным в Карелии (2016) – 8,35 руб., Татарстан (2014) – 10,38 руб. (к 2019 выросло до 17 руб. на избирателя), Тамбовская область (2016) – 11,69 руб., Алтайский край (2016) – 12,79 руб., Свердловская область (2016) – 14,65 руб., Кемеровская область (2018) – 14,91 руб. Столь низкое соотношение размеров избирательных фондов с числом избирателей однозначно говорит о недостаточном предельном размере избирательных фондов для партий в этих регионах.

Если смотреть на предельные размеры расходов избирательных фондов для кандидатов по мажоритарным округам, то рекордсмены Москва (2019) – 35 млн.руб. (в 2014 было 20 млн.руб.), Санкт-Петербург (2016) – 25 млн.руб., Ростовская область (2018) – 23 млн.руб., Ивановская область (2018), Московская (2016) и Ярославская области (2018) – по 15 млн.руб. Минимальные размеры фондов в Мордовии (2016) и Еврейской АО (2016) – всего 250 тыс.руб. на округ, Адыгее (2016) – 300 тыс.руб., Ненецком АО (2014 и 2018) – по 500 тысяч рублей.

Самые «дорогие» голоса избирателей в мажоритарных округах по соотношению предельных размеров расходов с числом избирателей (также взяты не «прогнозные» цифры перед началом кампании, а окончательные средние данные по итоговым протоколам подсчета): Магаданская область (2020) – 612,41 руб. (в 2015 было 277,42 руб.); Ярославская область (2018) – 370 руб.; Марий Эл (2019) – 361,55 руб.; Липецкая область (2016) 297,58 руб.; Якутия (Саха) (2018) 275,94 руб.; Республика Алтай (2019) – 274,22 руб.; Тыва (2019) 254,32 руб. Самые «дешевые» голоса избирателей в мажоритарных округах: Мордовия (2016) – 9,52 руб.; Тамбовская область (2016) – 14,61 руб.; Еврейская АО (2016) – 17,19 руб.; Алтайский край (2016) – 21,74 руб.; Адыгея (2016) – 22,09 руб.; Краснодарский край (2017) 22,66 руб. Данные цифры, очевидно, далеки от реальных расходов на кампанию.

С учетом оценки реальных расходов, большинство регионов имеет заниженные размеры избирательных фондов. По мнению политолога И.Гращенкова, *«С начала 90-х политтехнологи считали затратную смету так: 50% от общей численности..., от этой явочной численности берется контрольный пакет голосов — 51% и эта сумма умножается на 1 тыс. рублей. В принципе — это сумма под ключ с работой т.н. «поля» (агитаторы, работающие «в поле» или на земле в общем – с народом), медиа, баннерами, зарплатой штаба и т.д. Если экстраполировать стоимость голоса на все 100% избирателей, получается что-то около 5 долларов за голос (традиция считать в американской валюте тоже сохранилась с 90-х годов) или 350 рублей. Далее, встает вопрос повышения или понижения этой ставки, которая зависит от конкуренции на округе. Если конкуренция повышается, то стоимость голоса также растет. Если конкуренции нет — падает»²¹.*

Большинство регионов указывает предельные размеры расходов избирательных фондов в конкретной абсолютной цифре прямо в тексте закона.

В Республике Алтай, Чувашской Республике, Алтайском крае, Краснодарском крае, Волгоградской области предусмотрена ежегодная индексация размеров «потолков», установленных много лет назад. В результате в этих регионах размеры «потолков» определяются региональными избирательными комиссиями с точностью до копеек. Ранее такая же система была в Хабаровском крае (до выборов 2019) и в Костромской области (до выборов 2015).

Во Владимирской области предельный размер расходования средств избирательного фонда кандидата, избирательного фонда избирательного объединения, в 2018 не мог превышать суммы, исчисленной умножением количества избирателей территории на 140 рублей. В Воронежской области с 2013 предельная сумма всех расходов в рублях из средств избирательного фонда кандидата, избирательного объединения, зарегистрировавшего список кандидатов, не может превышать 50-кратной численности избирателей единого округа, а для кандидатов, зарегистрированных по мажоритарным округам, – не более 50-кратной средней нормы представительства избирателей, умноженной на число мандатов в округе и определяемой решением избирательной комиссии, организующей выборы (ранее с 2009 действовало правило о 20-кратной норме).

²¹ Гращенков И. Во сколько обойдется мандат депутата на выборах в Госдуму-2021? 21.01.2021. <https://echo.msk.ru/blog/delober/2772836-echo/>

**Предельные размеры расходов избирательного фонда (ПРРИФ)
кандидатов и партийных списков по регионам в 2014–2020**

Регион	Год выборов	Число избирателей по итогам выборов	ПРРИФ, млн.руб.	ПРРИФ на одного избирателя, руб.	Среднее число избирателей на мажоритарный округ по итогам выборов	ПРРИФ на округ, млн. руб.	ПРРИФ на одного избирателя на округ, руб.
Адыгея	2016	339519	10	29,45	13580,76	0,3	22,09
Алтай	2014	155946	21,158	135,67	7797,3	1,057	135,56
	2019	162240	29,676	182,91	5408	1,483	274,22
Башкортостан	2018	3052214	100	32,76	55494,8	3,5	63,07
Бурятия	2018	683179	40	58,55	20702,39	2,45381294	118,53
Дагестан	2016	1655011	30	18,13	–	–	–
Ингушетия	2016	218935	6	27,41	–	–	–
Кабардино-Балкария	2014	533520	20	37,49	–	–	–
	2019	539873	20	37,05	–	–	–
Калмыкия	2018	206907	10	48,33	–	–	–
Карачаево-Черкесия	2014	309409	15	48,48	–	–	–
	2019	294812	50	169,6	–	–	–
Карелия	2016	538888	4,5	8,35	29938,22	1,5	50,1
Коми	2015	691294	45	65,1	46086,27	10	216,98
	2020	657956	60	91,19	43863,73	10	227,98
Крым	2014	1372655	60	43,71	54906,2	6	109,28
	2019	1478286	130	87,94	59131,44	13	219,85
Марий Эл	2014	553211	50	90,38	21277,35	1	47
	2019	539345	100	185,41	13829,36	5	361,55
Мордовия	2016	630317	12	19,04	26263,21	0,25	9,52
Саха (Якутия)	2018	634195	175	275,94	18119,86	5	275,94
Северная Осетия	2017	521858	10	19,16	–	–	–
Татарстан	2014	2889172	30	10,38	57783,44	3	51,92
	2019	2941564	50	17	58831,28	5	84,99
Тыва	2014	159532	25	156,71	9970,75	1	100,29
	2019	187938	60	319,25	11746,13	3	254,32

Регион	Год выборов	Число избирателей по итогам выборов	ПРРИФ, млн.руб.	ПРРИФ на одного избирателя, руб.	Среднее число избирателей на мажоритарный округ по итогам выборов	ПРРИФ на округ, млн. руб.	ПРРИФ на одного избирателя на округ, руб.
Удмуртская Республика	2017	1193602	50	41,89	39786,33	1	25,13
Хакасия	2018	382219	20	52,33	15288,76	2	130,82
Чеченская Республика	2016	675349	30	44,42	–	–	–
Чувашия	2016	937393	65,22907256	69,59	42608,77	3,26145362	76,54
Алтайский край	2016	1882131	24,06996274	12,79	55356,79	1,0349815	21,74
Забайкальский край	2018	798544	40	50,09	31941,76	2	91,15
Камчатский край	2016	239484	60	250,54	17106	3	175,38
Краснодарский край	2017	4033025	348,475	86,41	115229,29	2,611	22,66
Красноярский край	2016	2173958	170	78,2	83613,77	8	95,68
Пермский край	2016	2080608	120	57,68	69353,6	4	57,68
Приморский край	2016	1489918	100	67,12	74495,9	10	134,24
Ставропольский край	2016	1957322	120	61,31	78292,88	12	153,27
Хабаровский край	2014	1024678	31,423079	30,65	56926,56	4,189745	73,6
	2019	988252	80	80,95	41147,17	10	243,03
Амурская область	2016	639453	20	31,28	35525,17	2	56,3
Архангельская область	2016	943538	100	105,98	39314,08	5	127,18
Астраханская область	2016	745361	25	33,54	25702,1	2	77,81
Белгородская область	2015	1201215	20	16,65	48048,6	1,5	31,22
	2020	1229199	20	16,27	49167,96	1,5	30,51
Брянская область	2014	1034146	30	29,01	34471,53	2	58,02
	2019	989431	100	101,07	32981,03	3	90,96

Регион	Год выборов	Число избирателей по итогам выборов	ПРРИФ, млн.руб.	ПРРИФ на одного избирателя, руб.	Среднее число избирателей на мажоритарный округ по итогам выборов	ПРРИФ на округ, млн. руб.	ПРРИФ на одного избирателя на округ, руб.
Владимирская область	2018	1131807	159,714240	141,11	59568,79	8,851500	148,6
Волгоградская область	2014	1953228	94,540746	48,4	102801,47	5,402328	52,55
	2019	1843098	124,906	67,77	97005,16	7,137	73,57
Вологодская область	2016	954932	30	31,42	56172,47	1,5	26,7
Воронежская область	2015	1875780	94,405	51,15	66992,14	3,371	50,32
	2020	1845213	92,5	50,13	65900,46	3,3	50,08
Ивановская область	2018	807742	150	185,7	62134	15	241,41
Иркутская область	2018	1866712	120	64,28	84850,54	10	117,85
Калининградская область	2016	796823	40	50,2	39841,15	3	75,3
Калужская область	2015	803764	230	286,15	40188,2	10	248,83
	2020	800889	230	287,18	40044,45	10	249,72
Кемеровская область	2018	2011741	30	14,91	87467	3	34,3
Кировская область	2016	1096891	70	63,82	40625,59	6	147,69
Костромская область	2015	546545	26,384	48,27	30363,61	2,0635	67,96
	2020	523369	60	114,64	20934,76	5	238,84
Курганская область	2015	730627	30	41,06	42978,06	2	46,53
	2020	686737	50	72,8	40396,29	4	99,02
Курская область	2016	943840	30	31,79	41036,52	1,5	36,55
Ленинградская область	2016	1318258	40	30,34	52730,32	3	56,89
Липецкая область	2016	940926	30	31,88	33604,5	10	297,58
Магаданская область	2015	108139	11	101,72	10813,9	3	277,42
	2020	97814	22	224,92	9781,4	6	613,41

Регион	Год выборов	Число избирателей по итогам выборов	ПРРИФ, млн.руб.	ПРРИФ на одного избирателя, руб.	Среднее число избирателей на мажоритарный округ по итогам выборов	ПРРИФ на округ, млн. руб.	ПРРИФ на одного избирателя на округ, руб.
Московская область	2016	5623559	150	26,67	224942,36	15	66,68
Мурманская область	2016	623675	60	96,2	38979,69	5	128,27
Нижегородская область	2016	2663895	125	46,92	106555,8	10	93,85
Новгородская область	2016	507499	20	39,41	37343,69	3	80,33
Новосибирская область	2015	2138013	30	14,03	56263,5	3	53,32
	2020	2157784	200	92,69	56783,79	7	123,27
Омская область	2016	1568722	45	28,69	71305,55	5	70,12
Оренбургская область	2016	1590149	90	56,6	69136,91	4	57,86
Орловская область	2016	644026	20	31,05	25761,04	1,5	58,23
Пензенская область	2017	1085713	50	46,05	69317,39	5	72,13
Псковская область	2016	549431	30	54,6	24974,14	5	200,21
Ростовская область	2018	3186131	230	72,19	106204,37	23	216,56
Рязанская область	2015	942792	30	31,82	52377,33	3	57,27
	2020	903130	60	66,44	45156,5	7	155,02
Самарская область	2016	2431599	200	82,25	97263,96	10	102,81
Саратовская область	2017	1929175	60	31,1	87689,77	3,3	37,63
Сахалинская область	2017	380785	50	131,31	27198,93	5	183,83
Свердловская область	2016	3412764	50	14,65	136510,56	4	29,3
Смоленская область	2018	769212	50	65,0	32050,4	6	187,21
Тамбовская область	2016	855357	10	11,69	34214,28	0,5	14,61

Регион	Год выборов	Число избирателей по итогам выборов	ПРРИФ, млн.руб.	ПРРИФ на одного избирателя, руб.	Среднее число избирателей на мажоритарный округ по итогам выборов	ПРРИФ на округ, млн. руб.	ПРРИФ на одного избирателя на округ, руб.
Тверская область	2016	1081973	40	46,76	54098,65	3,5	64,7
Томская область	2016	779071	60	77,01	37098,62	6	161,73
Тульская область	2014	1230139	90	73,16	64744,16	3	46,34
	2019	1177777	90	76,42	49074,04	3	61,13
Тюменская область	2016	2576048	100	38,82	107335,33	10	93,17
Ульяновская область	2018	1003452	100	99,66	55747,33	10	179,38
Челябинская область	2015	2693232	90	33,42	89774,4	6	66,83
	2020	2600378	90	34,61	86679,27	6	69,22
Ярославская область	2018	1013490	100	98,67	40539,6	15	370,01
Москва	2014	–	–	–	158025,22	20	126,56
	2019	–	–	–	163311	35	214,32
Санкт-Петербург	2016	3819090	300	78,55	152763,6	25	163,65
Севастополь	2014	344835	50	145	43014,38	5	116,24
	2019	323298	50	154,65	40412,25	5	123,72
Еврейская АО	2016	130892	5	38,2	14543,56	0,25	17,19
Ненецкий АО	2014	33054	5	151,27	4131,75	0,5	121,01
	2018	33825	5	147,82	4228,13	0,5	118,26
Ханты-Мансийский АО	2016	1150461	80	69,53	60550,58	5	82,58
Чукотский АО	2016	29374	15	510,66	14687 (трехмандатный округ, на мандат 4895,67)	2	136,17
Ямало-Ненецкий АО	2015	341375	50	146,46	31034,09	5	161,11
	2020	365158	50	136,93	33196,18	5	150,62

2.7. Специфика мажоритарной составляющей

Как и ранее, в подавляющем большинстве регионов при избрании депутатов по мажоритарной части использовались одномандатные округа. В Красноярском крае, помимо 22 одномандатных округов, как и ранее, образуются два двухмандатных округа (на территории бывших автономных округов – Таймырского и Эвенкийского) с одним голосом у избирателя. В Чукотском АО мажоритарная часть реализовалась в виде двух трехмандатных округов, при этом избиратель имел три голоса в каждом. По всех регионах при определении победителей по мажоритарным округам действует однотуровая система относительного большинства. Ранее выборы в два тура сохранялись в последнем регионе, Северной Осетии, но она с 2017 избирает свой парламент по полностью пропорциональной системе.

С выборов 2014 на российских региональных выборах распространенным явлением стал ранее обычно не применявшийся в России джерримендеринг (электоральная манипуляция, заключающаяся в махинациях с границами избирательных округов, по имени американского политика Элбриджа Джерри). Первой в ноябре 2013 года Избирательная комиссия Тульской области предложила так называемую «лепестковую» нарезку округов на выборах депутатов Тульской областной Думы, вытянутых лентами («лепестками») от центра Тулы в сторону периферии. По мнению экспертов, такая нарезка является типичным примером «джерримендеринга». В результате по новой схеме объединяют сельские (более конформистски голосующие) и городские (голосующие более оппозиционно, но при этом в городе более низкая явка, чем на селе) части, разрезая несколько муниципальных образований. Так, в Туле чисто городских округов осталось только 3, остальные объединены с сельскими районами, а еще семь объединяли территорию Тулы с сельскими поселениями, и все семь получились довольно вытянутыми, включающими достаточно удаленные от Тулы поселения. Смысл «лепестковой» нарезки – разбавить городской электорат (где сильны протестные настроения, но невысокая активность на выборах) сельскими избирателями (более конформистскими и часто контролируемыми) и тем самым воспрепятствовать избранию оппозиционных кандидатов. Элементы джерримендеринга – дробления протестных территорий между разными округами – просматриваются в образовании избирательных округов на выборах депутатов Московской городской думы в 2014.

Затем аналогичная «лепестковая» нарезка одномандатных округов была осуществлена на выборах в Государственную Думу 2016. На региональных выборах 2016 года в наиболее явном виде «лепестковую» нарезку применили в Тамбовской области, некоторые элементы подобной нарезки видны также в Ставропольском крае, Самарской, Свердловской и Тюменской областях. Кроме того, объединение в одном округе территории регионального центра и соседних поселений допущены в Республике Мордовия, Пермском и Приморском краях, Астраханской, Кировской, Мурманской, Новгородской, Оренбургской, Псковской, Томской областях и Еврейской автономной области.

Формально в России, в целях воспрепятствования манипуляциям при нарезке избирательных округов выработан ряд правил, которые нашли свое воплощение и в российском избирательном законодательстве (пункты 4 и 5 статьи 18 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав...»). К этим правилам относятся:

единство территории округа;

примерное равенство округов по численности избирателей;
учет административно-территориального деления.

Очевидно, что второе и третье правила могут вступать друг с другом в противоречие, и здесь необходим поиск разумного компромисса. Такой компромисс в российском законодательстве найден: в общем случае число избирателей в одномандатном округе не должно отклоняться от средней нормы представительства более чем на 10%, но для того, чтобы не разрезать муниципальные образования, можно увеличить допустимое отклонение до 20%.

К сожалению, соответствующая норма в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав...» (подпункт «а» пункта 4 статьи 18) написана столь нечетко, что позволяет трактовать ее иначе. По смыслу нормы речь идет о допустимости увеличения размера отклонения *во избежание* разрезания муниципального образования. Однако в ряде регионов идут на увеличение отклонения до 20%, но при этом, тем не менее, допускают разрезание муниципальных образований, в том числе городских округов. Упомянутый выше пункт 4 статьи 18 предусматривает два исключения, позволяющие выйти за 20% лимит. Одно из этих исключений касается случая образования на территории автономного округа, входящего в состав другого субъекта РФ, одного включающего в себя всю территорию указанного автономного округа одномандатного избирательного округа. Второе исключение касается труднодоступных и отдаленных местностей, где лимит отклонения увеличен до 30%. Здесь также в законе нет четкости. Однако по смыслу его данное исключение должно касаться тех случаев, когда в некоей отдаленной и/или труднодоступной местности образуется отдельный одномандатный округ, и увеличение отклонения необходимо, чтобы не объединять данную местность с другими территориями, расположенными далеко и без транспортной доступности. Такое иногда может быть на выборах представительного органа муниципального района. На региональных выборах подобные ситуации практически не встречаются.

2.8. Основные технологии отстранения партийных списков и кандидатов от выборов

По сравнению с предыдущими периодами технологии отстранения партийных списков и кандидатов существенно упростились и почти целиком свелись к отказу в регистрации по подписям, тем более, после резкого ужесточения правил регистрации в мае 2014 (отмена льгот для большинства партий и императивное увеличение числа необходимых подписей с 0,5% до 3% от числа избирателей соответствующего избирательного округа).

Существенно уменьшилось число случаев отмены регистрации партийного списка через выбытие чрезмерного числа кандидатов или территориальных групп, нарушения расходования средств избирательного фонда, оплаты предвыборной агитации или подкуп. Те случаи, которые есть, носят единичный в том или ином году характер.

Основания регистрации и отказов в регистрации партийных списков в регионах 2014-2020

Год выборов	Всего списков	Всего зарегистрировано	Из них по льготе	Из них по подписям	Отказ в заверении	Отказ в регистрации комиссией или отмена через суд	Не сдали документы на регистрацию или отменили выдвижение
2014	147	118	65 (55%)	53	6	13	10
2015	141	86	56 (65,1%)	30	1	41	13
2016	370	269	225 (83,6%)	40	5	59	37
2017	57	45	35 (77,8%)	10	2	6	4
2018	141	103	91 (88,35%)	12	4	26	7
2019	111	77	61 (79,22%)	16	4	22	8
2020	125	92	54 (58,7%)	38	4	14	15
всего	1092	790	587 (74,3%)	199	26	181	94

За 2014–2020 известно о 18 случаях выбытия партийных списков, которые имели право на регистрацию на основании льготы (то есть без сбора подписей). В основном это отказ в заверении, регистрации или отмены регистрации по решению суда, один случай добровольного снятия списка (Партия Роста в Дагестане в 2016). Ниже перечислены наиболее яркие примеры снятия с выборов в эти годы партийных списков помимо отказа или отмены регистрации на основании проверки подписей.

Снятие списка через выбытие (исключение) кандидатов из-за претензий к их документам или их добровольное выбытие.

На выборах Госсовета Татарстана 2014 через суд снят список «Яблоко». РО партии «Справедливая Россия» подало в Верховный суд Татарстана заявление, в котором требовало признать незаконным и отменить постановление республиканского избиркома в части регистрации 5 кандидатов от партии из 6 оставшихся в списке. Суть претензий в якобы неверном оформлении документов согласно «антикоррупционному» указу Президента РФ от 6 июня 2013 (обязанность предоставить сведения о принадлежащем кандидату, его супруге и несовершеннолетним детям недвижимого имущества, находящегося за рубежом, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество и об обязательствах имущества характера за пределами России). Якобы в справках, которые предоставили указанные кандидаты, четвертый раздел оказался пустым вместо слова «не имею». Другая претензия эсеров состояла в том, что кандидат Эмиль Гараев не предоставил в республиканский Центризбирком полную копию своей трудовой книжки. В Верховном суде Татарстана 1 августа на сторону партии «Яблоко» встал не только республиканский избирком, но и представитель прокуратуры, и регистрация списка сохранилась. В ответ представители «Яблоко» сообщили, что направили в региональное управление СКР заявление о якобы фальсификации документов, которые региональное отделение «Справедливой России» подало в республиканский ЦИК. 25 августа Верховный суд РФ пересмотрел решение Верховного суда Татарстана и удовлетворил заявление татарстанской «Справедливой России» о снятии списка РОДП «Яблоко». В результате из списка по решению Верховного суда выбыло 4 кандидата из 6, что

автоматически привело к снятию списка. 26 августа 2014 ЦИК РТ исключил данных кандидатов из списка и отменил регистрацию списка «Яблоко».

20 августа 2015 Рязанский областной суд по заявлению «Справедливой России» отменил регистрацию списка партии «Родина» на выборах в Рязанскую областную Думу (список был зарегистрирован по подписям). Основанием стало то, что в справке о наличии у кандидатов иностранного имущества стоит слово «отсутствует», а просто прочерк.

Списку **РОДП «Яблоко» на выборах Орловского облсовета в 2016 (имел льготу)** отказано в регистрации из-за выбытия кандидатов и сокращения числа групп ниже минимально положенного (ряд кандидатов был исключен из-за непредоставления всех необходимых документов).

Списку **Российской партии пенсионеров за справедливость на выборах Орловского облсовета в 2016 (имел льготу) отказано в заверении списка** по причине исключения из него 23 кандидатов из-за отсутствия тех или иных форм и справок.

В 2016 с выборов в Народное Собрание Дагестана выбыл список партии «Родина» (был зарегистрирован по льготе) из-за добровольного выбытия кандидатов. Согласно закону, одним из оснований для отказа в регистрации списка кандидатов является выбытие более 50% численного состава списка кандидатов, другим – если после выбытия кандидатов в партийном списке осталось менее 32 из 62 региональных групп. В данном случае, как гласит Постановление Избирательной комиссии Республики Дагестан № 141/1024-5 от 3 августа 2016 года, из списков «Родины» были исключены 139 кандидатов, что составило более 62% от числа кандидатов в заверенном списке кандидатов.

На выборах Свердловской областной думы в 2016 выбыл имевший льготу список Российской партии пенсионеров за справедливость (РППС), которую тогда возглавлял свердловский политик Евгений Артюх. 10 августа обллизбирком принял постановление об исключении из списка по их заявлениям большой группы кандидатов (42 человека), включая Евгения Артюха (Общеобластная часть, № 1), Нафика Фамиева (Общеобластная часть, № 3). Кроме того, в Избирательную комиссию Свердловской области из Информационного центра ГУ МВД России по Свердловской области поступили результаты проверки сведений о наличии (либо отсутствии) у каждого из кандидатов судимости, которые свидетельствуют о том, что у двух кандидатов, А.Ф.Владимирова и Н.А.Степановой, сведения о наличии имевшейся в прошлом судимости указаны не были, что является основанием для исключения кандидатов из заверенного списка кандидатов. Таким образом, из списка выбыло более половины кандидатов (44 из 73), что означало выбытие всего списка. Сам Е.Артюх публично заявил: «Мне дали понять, что если я не снимусь, то снимут весь список»²². Одновременно зачистке подвергся список РППС на выборах в Госдуму РФ. Ранее, 29 июля, съезд РППС снял Е.Артюха с поста лидера партии.

В Якутии в 2018 основанием отказа имевшего льготу списка **Российской партии пенсионеров за социальную справедливость** также стало выбытие большого числа кандидатов.

На выборах Брянской областной думы 2019 12 июля обллизбирком отказал в регистрации списка «Коммунисты России» (имел льготу), перед этим исключив из списка 30 кандидатов, ввиду отсутствия необходимых документов, оформления документов с нарушением требований закона, а также отсутствия в документах обязательных сведений (непредставление копий документов, подтверждающих смену фамилии, неуказание

²² Иванов М., Комаров Д. Евгений Артюх больше не кандидат. // «Коммерсантъ» от 08.08.2016. <http://kommersant.ru/doc/3058632>

ИНН и т.д.). Кроме того, вопрос о выдвижении единого списка кандидатов на заседании Пленума ЦК партии от 16 июня 2019 не ставился, список кандидатов не оглашался, отдельное решение о выдвижении единого списка кандидатов в депутаты Брянской областной Думы не принималось, подробная информация о кандидатах, предложенных к включению в единый список по единому избирательному округу, для голосования на конференции не оглашалась, информация, содержащей в том числе, биографические и иные данные, необходимые для принятия решения о выборе кандидатов при проведении заседания политической партии, не имелось. Не представлено решение постоянно действующего руководящего органа избирательного объединения о заверении списка граждан, включенных в единый список кандидатов, и являющихся членами политической партии. Не представлены сведения об изменениях в данных о кандидатах или об их отсутствии; справка банка об остатке средств специального избирательного счета на дату первого финансового отчета; копия договора на открытие специального избирательного счета, заверенная банком; первый финансовый отчет по состоянию на дату, не более чем на три дня предшествующей дате его сдачи. Доверенность уполномоченного представителя избирательного объединения по финансовым вопросам Крутских Н.В. оформлена с нарушением требований закона как не содержащая оттиска печати избирательного объединения. 24 июля это решение подтвердил областной суд (частично признав доводы партии, но этого оказалось недостаточно для восстановления), а 9 августа Верховный суд РФ.

В суд и были представлены уточнения и дополнения сведений и документов, ранее предоставленных для уведомления о выдвижении и регистрации единого списка кандидатов в депутаты Брянской областной Думы седьмого созыва, приведенные в соответствии с требованиями закона. Истец также указал, что в протокол заседания Пленума ЦК партии «Коммунисты России» от 16 июня 2019 были внесены уточнения и дополнения в целях приведения его в соответствие с требованиями закона, в том числе доверенность уполномоченного представителя избирательного объединения по финансовым вопросам Крутских Н.В., оформленная с нарушением требований закона, заменена на надлежаще оформленную, ею были представлены документы первого финансового отчета. Областной суд признал частично незаконным и отменил постановление избирательной комиссии об исключении 6 кандидатов. В удовлетворении остальной части административного иска отказано.

Нарушение порядка выдвижения

Все случаи были крайне скандальными и имели большой общественный резонанс.

Ярославский областной суд 28 августа 2018 по искам ЛДПР и «Патриотов России» принял решение об отмене регистрации списка ПАРНАС (зарегистрирован по льготе). Основанием снятия стало несоответствие списка кандидатов, за которых члены партии голосовали на конференции по выдвижению, и списка, представленного в облизбирком²³. Партия постфактум изменила решение конференции по выдвижению кандидатов, исключив из списка депутата муниципального совета Рыбинска Ирину Сахарову, она выдвигалась по территориальной группе № 12, однако в протоколе конференции, переданном в избирательную комиссию, ее фамилии не оказалось. Верховный суд 7 сентября 2018 подтвердил решение о снятии списка партии.

На выборах ЗС Краснодарского края в 2017 возник громкий скандал, с отказом в регистрации списку «Яблока» (имело льготу), имевший федеральный резонанс. 31 марта 2017 Владимир Рыжаев, возглавлявший региональное отделение с 2014 года, заявил о

²³ В Ярославской области список ПАРНАСа сняли с выборов. 28.08.2018. <https://regnum.ru/news/2471456.html>

своем выходе из «Яблока» на заседании федерального бюро партии, где рассматривался вопрос об его исключении из партии. Вслед за Рыжаевым о выходе из партии заявил ряд его сторонников. Решением Бюро действие руководящих органов «Яблока» на Кубани было приостановлено. Финансовым уполномоченным, ответственным за аудит и формирование новых органов, был назначен Евгений Витишко. После своего выхода из партии В.Рыжаев отказался передавать Е.Витишко партийную документацию, печать, доступ к текущему счету регионального отделения, а также ключи от офиса партии в Краснодаре. В.Рыжаев утверждал, что, несмотря на выход из партии, он по-прежнему является единственным легитимным руководителем отделения, а федеральное руководство превысило свои полномочия. В итоге региональное отделение перед выборами оказалось расколото, и его деятельность была блокирована.

2 июля В.Рыжаев и часть его сторонников провели конференцию регионального отделения, на которой были представители только 7 из 14 местных отделений. Противники В.Рыжаева, в том числе Е.Витишко, и федеральное руководство партии о конференции уведомяны не были. Тем не менее, представители Минюста и краевой избирательной комиссии на конференции присутствовали. Конференция приняла В.Рыжаева в партию, и тут же избрала его руководителем регионального отделения, а также выдвинула список кандидатов, в том числе четырех одномандатников. 5 июля, за несколько часов до заседания краевого избиркома, федеральное руководство «Яблока» направило в комиссию и Минюст представление о нелегитимности конференции и выдвинутого ею списка. На заседании Бюро партии 12 июля принято решение о проведении региональной конференции 16 июля.

На конференции новым руководителем РО был избран Е.Витишко и был выдвинут краевой список кандидатов. В итоге сторонники В.Рыжаева из 8 отделений написали однотипные заявления о том, что они не были уведомлены о проведении конференции. 18 июля В.Рыжаев в сопровождении сотрудников полиции появился в офисе партии, с требованием изъять партийное имущество, в том числе компьютеры и оргтехнику, как его личную собственность. Также он написал заявление о том, что Е.Витишко якобы похитил из сейфа в офисе 148 тысяч его личных денег (при том, что единственный ключ находился только у В.Рыжаева). В итоге офис, где велась подготовка к сдаче документов на выдвижение, оказался парализован на 6 часов. Также из офиса пропала печать партии.

В тот же день управление Минюста по Краснодарскому краю вынесло представление, что состоявшаяся 18 июля конференция проводилась в нарушении устава партии, так как в ней не имели право принимать участия новые отделения и члены партии. 21 июля Витишко подал в Октябрьский районный суд г. Краснодара исковое заявление к Минюсту. 21 июля «Яблоко» сдало документы в избирком. 22 июля крайизбирком принял решение отказать «Яблоку» в заверении списка по нескольким основаниям – в связи с позицией Минюста по поводу конференции 16 июля, в связи с некомплектom документов у некоторых кандидатов (21 из 36), их выбытия из списка, и, как следствие, не соблюдения требования по представительству не менее 50% членов партии среди кандидатов, а также несоблюдения представительства кандидатов в половине территориальных групп. 23 июля Е.Витишко подал в Следственный комитет заявление о возбуждении в отношении В.Рыжаева уголовного дела за удержание партийного имущества (печати, свидетельства о регистрации партии и др.), лжесвидетельствование и др. 26 июля от лица регионального отделения Витишко подал в ЦИК жалобу на отказ крайизбиркома заверить список. 2 августа на заседании ЦИК РФ принято решение жалобу отклонить²⁴.

²⁴ Постановление ЦИК РФ от 02 августа 2017 № 94/825-7 «О жалобе избирательного объединения «Краснодарское региональное отделение Политической партии «РОДП «ЯБЛОКО» на постановление

На выборах *Сахалинской областной думы в 2017 самым скандальным инцидентом стал случай с недопуском на выборы Партии Дела*, которая, несмотря на льготу при регистрации, получила отказ из-за крайне необычных претензий к порядку выдвижения. Согласно позиции облизбиркома, мандатная комиссия на конференции регионального отделения не формировалась, полномочия делегатов конференции не подтверждались; при тайном голосовании не было объявлено общее количество изготовленных бюллетеней для голосования, а также количество погашенных бюллетеней; 4 делегата проголосовали не в месте, отведенном для тайного голосования (аналогичные претензии про голосование вне кабинок для голосования ранее также высказывались в некоторых регионах, но успешно оспаривались); в протоколе отсутствуют сведения о лицах, принявших участие в конференции; в протоколе конференции отсутствуют сведения о нормативности представительства на конференции и о нормативности представительства местных отделений партии на конференции. Партия, которая вела видеосъемку своей конференции, попыталась обжаловать отказ в регистрации, но дальше ситуация развивалась нестандартно. После жалобы на отказ в регистрации в ЦИК, «Коммунисты России» подали в областной суд иск об отмене решения облизбиркома о заверении списка Партии Дела. Рассмотрение жалобы в ЦИК в соответствии с законом было приостановлено. 26 июля Сахалинский областной суд отказал в удовлетворении требований «Коммунистов России». После этого Партия Дела подала в тот же суд иск об отмене решения облизбиркома об отказе ей в регистрации. Однако за это время сотрудники правоохранительных органов провели тотальный опрос членов регионального отделения партии. 8 августа Верховный Суд РФ отменил решение Сахалинского областного суда и принял новое решение об отмене заверения списка Партии Дела. При этом основания снятия в решении Верховного Суда были уже другие. В частности, одно из ключевых: *«приняты новые доказательства в виде объяснений, полученных сотрудниками УМВД по Сахалинской области от членов местного отделения ВПП «Партия дела» в Холмском городском округе Сахалинской области Зотова Д.В. и Зотовой Е.В., которые и в протоколе внеочередного общего собрания местного отделения в Холмском городском округе от 5 июля 2017 года № 3 указаны в статусе членов названного местного отделения. Согласно данным объяснениям во внеочередном общем собрании названного местного отделения ... Зотов Д.В. и Зотова Е.В. участия не принимали, и вопросы повестки этого дня им неизвестны»*. Аналогичным образом сотрудниками УМВД представлены сведения о неправомерности данных об общем собрании Смирныховского местного отделения. Данные обстоятельства истории со снятием списка Партии дела с выборов в Сахалинскую облдуму явно демонстрируют, что в момент принятия решения об отказе облизбирком не имел необходимой доказательной базы, однако принял данное решение об отказе в регистрации, вероятно, в расчете на то, что позже подобная доказательная база будет получена. Кроме того, специальные мероприятия проведенные представителями УМВД по Сахалинской области по «опросу» членов только одной конкретной партии выглядят как сознательная работа по сбору материалов под поставленную изначально задачу снятия списка партии с выборов. Данные обстоятельства выглядят как стремление оформить и обосновать заранее принятое в отношении партии политическое решение, особенно на фоне прямых заявлений представителей партии об оказании на ее представителей силового давления. Есть предположение, что снятие Партии Дела, это не инициатива областной администрации, а трансляция позиции из Администрации Президента, не желавшей получения партией льготы на выборах депутатов Госдумы.

Выборы Законодательного собрания Забайкальского края в 2018 – отказ в заверении списка имевшей льготу Партии Дела. В постановлении об отказе приведен ряд оснований: непредставление надлежащим образом оформленных справок о принадлежности кандидатов к политической партии; отсутствие в протоколе собрания регионального отделения указания на факт выдвижения списка тайным голосованием; заверение списка граждан, включенных в соответствующий список кандидатов и являющихся членами данной политической партии, неуполномоченным лицом; непредставление оформленных в соответствии с законом доверенностей на уполномоченных представителей по финансовым вопросам. Член крайизбиркома Е.Л.Былкова написала особое мнение, в котором обосновывала, что ни одно из вышеприведенных оснований, а также их совокупность не могут служить основаниями для отказа в заверении краевого списка кандидатов. Краевой суд 18 июля частично удовлетворил иск, отменив исключение из списка большого числа кандидатов и обязав краевую избирательную комиссию рассмотреть вопрос о заверении списка. Избирком рассмотрел вопрос 23 июля и повторно отказал в заверении. 6 августа Верховный Суд РФ отменил решение краевого суда и принял новое решение об отказе в удовлетворении иска. Речь в основном шла о том, тайным ли голосованием осуществлялось выдвижение списка. Суд первой инстанции отметил, что вопрос о выдвижении каждого кандидата решался тайным голосованием. Однако Верховный Суд РФ отметил: «Из представленного бюллетеня для голосования и протокола общего собрания не следует, что мнение участников собрания, членов избирательного объединения, о поддержке выдвижения списка кандидатов для участия в выборах в целом с учетом расположения их в общерегиональной части списка и региональных группах устанавливалось путем тайного голосования».

На выборах Парламента Северной Осетии 2017 через суд была отменена регистрация имевшего льготу списка партии «Коммунисты России». Североосетинское отделение КПРФ обратилось в суд и потребовало список КР с выборов на основании того, что подписи части кандидатов от этой партии под заявлениями о согласии баллотироваться, по мнению заявителя, являлись поддельными. Представители «Коммунистов России» заявили, что все кандидаты направили в адрес Верховного суда Северной Осетии телеграммы, подтверждающие факт личного подписания ими всех документов, сданных в избирательную комиссию²⁵. ЦИК Северной Осетии признала наличие недоверных подписей у «Коммунистов России», заявив, что решение должен принять суд. Зам. председателя республиканской ЦИК Тимур Караев, заявил, что «количество таких (недоверных) подписей составляет большинство»²⁶. 13 июля ответчик заявил об отводе участвующих в процессе судей Верховного суда Северной Осетии, усомнившись в их беспристрастности из-за того, что отец председателя Верховного суда Северной Осетии является кандидатом в депутаты парламента по списку КПРФ (четвертым номером списка). Судья удовлетворил эту просьбу, передав документы в Верховный суд России, после чего Верховный суд России направил дело на рассмотрение в Ставропольский краевой суд²⁷.

В результате Ставропольский краевой суд принял решение отменить регистрацию списка партии «Коммунисты России». Решением суда признаны недействительными подписи под заявлениями о согласии баллотироваться 42-х зарегистрированных ранее кандидатов. Представители партии заявили протест, предположив «возможную личную

²⁵ «Коммунисты России» пожаловались на требования конкурентов снять партию с выборов в Северной Осетии. 12.07.2017. <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/305958/>

²⁶ ЦИК Северной Осетии признал наличие недоверных подписей у «Коммунистов России». 13.07.2017. <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/306021/>

²⁷ Иск о снятии «Коммунистов России» с выборов в Северной Осетии передан суду на Ставрополье. 26.07.2017. <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/306714/>

материальную заинтересованность этих судей». 28 августа 2017 года Верховный суд России оставил в силе решение Ставропольского краевого суда о снятии списка.

Также через суд был снят список партии «Коммунисты России» на выборах Народного хурала Калмыкии в 2018 (также имел льготу). 14 августа Верховный суд Калмыкии вынес решение об удовлетворении административного искового заявления КРО ПП КПРФ к Избирательной комиссии Республики Калмыкия и Калмыцкому РО КПКР об отмене постановления о регистрации списка кандидатов в депутаты. 27 августа это решение подтвердил Верховный суд РФ. КПРФ ссылалась на незаконность решения общего собрания Калмыцкого РО партии «Коммунисты России» от 29 июня 2018 о выдвигении списка, принятого неправомочным составом общего собрания, поскольку все его участники не являются лицами, постоянно или преимущественно проживающими на территории Республики Калмыкия. Кроме этого, заявитель указывал на то, что большинство включенных в список кандидатов также не являются жителями Республики Калмыкия, в связи с чем, имеются сомнения в подлинности подписей этих лиц в документах, представленных в избирательную комиссию, и в самом факте их осведомленности о включении в список кандидатов. Общее собрание правомочно, если на его заседании присутствует более половины членов партии, постоянно или преимущественно проживающих на территории соответствующего субъекта РФ. Из протокола общего собрания РО КПКР от 29 июня 2018 следует, что всего на учете в региональном отделении партии состоит 8 членов, и все они указаны присутствующими на данном собрании. Между тем в данном протоколе приведены фамилии, имена и отчества лишь 7 присутствующих на общем собрании членов партии. При этом из имеющихся в административном деле доказательств следует, что все 7 участников названного общего собрания в нарушение пункта 6.7 Устава партии не являются членами, постоянно или преимущественно проживающими на территории Республики Калмыкия.

На выборах Брянской области 2019 решение о регистрации списка партии «Родина» по льготе отменено областным судом 8 июля по иску РО партии «Справедливая Россия», который поддержал представитель прокуратуры. Истцы посчитали, что партконференция «Родины» по выдвигению кандидатов прошла с многочисленными нарушениями. В частности, голосование не было тайным, как того требует закон. Решение подтвердил Верховный суд РФ.

Выборы Законодательного собрания Забайкальского края в 2018 – отмена по суду регистрации списка партии «Родина» (имел льготу). Снятие списка «Родины» в Забайкальском крае сопровождалось информацией о странностях с появлением иска ЛДПР. Как отметил лидер партии Алексей Журавлев, иск поступил в краевой суд 7 августа. *«Согласно штемпелю на письме, отправлено оно было аж 16 июля. Это последний день, предусмотренный законодательством для подачи такого рода заявлений. Таким образом, получается, что письмо шло по городу Чите 22 дня. При этом, согласно информации на официальном сайте "Почты России", срок доставки письма "на внутригородской территории городов федерального значения, на территории административных центров субъектов Российской Федерации" составляет 2 дня... Возникает законный вопрос: где оно блуждало еще 20 дней? Или на самом деле оно было отправлено 5 августа, а до этого времени ждало своего часа в столе соответствующего чиновника администрации Забайкальского края? И почему вообще представители ЛДПР не отнесли данное заявление в суд самостоятельно, не прибегая к услугам почтового ведомства?»*, – заявил Журавлев²⁸.

²⁸ Журавлев: в Забайкалье «Родине» незаконно препятствуют участвовать в выборах. 09.08.2018. <http://www.rodina.ru/novosti/ZHuravlev-V-Zabajkale-RODINE-nezakonno-prepyatstvuyut-uchastvovat-v-vyborax>

Согласно заявлению ЛДПР, был представлен не заполненный первый финансовый отчет, подписанный неуполномоченным лицом, список кандидатов – членов партии оформлен с нарушением установленных требований в части наименования региональных групп, не значится в названном списке кандидатов – членов партии, в отношении которого представлена справка о партийной принадлежности, голосование по вопросу выдвижения краевого списка кандидатов происходило не за список в целом, а поименно за отдельных выдвигаемых кандидатов, краевой список кандидатов в депутаты подписан неуполномоченным лицом. Представитель административного ответчика Избирательной комиссии Забайкальского края Е.А.Попова представила письменные возражения, в которых указала на необоснованность заявленных требований, основанных на неверном толковании норм права, полагала доводы о подписании краевого списка кандидатов неуполномоченным лицом ошибочными. По мнению ответчика, указание в представленном краевом списке кандидатов только номеров соответствующих региональных групп без их наименований, неуказание в списке кандидатов, являющихся членами партии, не являются самостоятельными основаниями для отказа в регистрации краевого списка кандидатов. Представитель партии «Родина» дополнительно заявила о пропуске административным истцом срока исковой давности, поставив под сомнение действительность проставленных почтовых штампов на поступившем с административным иском заявлением конверте. Однако суд с возражениями партии и крайизбиркома не согласился.

На выборах в Костромскую областную думу 2020 была отменена регистрация списка Партии Социальной Защиты (ПСЗ), который был зарегистрирован по подписям. 7 сентября Первый апелляционный суд общей юрисдикции в Москве своим решением отменил регистрацию партийного списка. Иск подала партия «Коммунисты России». Суд посчитал, что конференция Партия Социальной защиты по выдвижению кандидатов в думу города Костромы, Костромскую областную думу и муниципальные выборы была проведена с нарушениями. На ней объявили перерыв между утверждением областных и городских кандидатов, но не закрыли протокол заседания до объявления перерыва. Позицию КР в суде поддержали также работники прокуратуры. В итоге суд снял партсписок, три кандидата партии по одномандатным округам – Владимир Михайлов, Сергей Галичев, Алексей Громов и 19 кандидатов в депутаты думы города Костромы продолжили борьбу. С административным иском заявлением представители «Коммунистов России» обратились 19 августа 2020 года. Под иском подписалась представитель «Коммунистов России» Светлана Косенкова, которая работает в департаменте правового обеспечения избирательных кампаний организационного управления аппарата ЦИК «Единая Россия». 26 августа Костромской областной суд отказал в удовлетворении искового заявления. Еще 2 иска в отношении кандидатов от партии Социальной защиты подали 20 августа. В ответ на это решение партия КР и подала апелляционную жалобу в Первый апелляционный суд. «Прокурор генеральной прокуратуры признал законность регистрации партии Социальной защиты. После этого председательствующий судья объявил перерыв, во время которого прокурора сменили, и уже новый прокурор поддержал иск об отмене регистрации нашей партии. Суд данное решение принял. Считаю данное решение судебным произволом, в результате которого партию Социальной защиты не допустили до выборов»²⁹, – рассказал председатель партии Владимир Михайлов.

²⁹ Партию Социальной защиты сняли с выборов в Костромскую облдуму. 10.09.2020. <https://fedpress.ru/news/44/policy/2576012>

Также на выборах Костромской облдумы в 2020 первоначально было отказано в заверении списку КПРФ как по единому округу, так и по одномандатным округам. Причиной стало то, что при тайном голосовании участникам Конференции предлагалось проголосовать не за список кандидатов в депутаты в целом, а за каждого кандидата из списка отдельно, поставив в строке напротив каждой фамилии кандидата соответствующие отметки «За» или «Против». По итогам тайного голосования Конференцией утвержден протокол № 2 заседания Счетной комиссии Конференции и принято решение выдвинуть кандидатов в депутаты Костромской областной Думы седьмого созыва по областному избирательному округу в количестве 15 человек без указания, что выдвинут список кандидатов. В итоге КПРФ провела новую конференцию и повторное выдвижение.

Нарушения формирования списка по числу территориальных групп

С выборов Ярославской облдумы 2018 решением суда был отстранен список РОДП «Яблоко» (имел льготу), возглавлявшийся О.И.Виноградовым, который был депутатом областной Думы двух созывов, зам. губернатора и зам. мэра Ярославля при Евгении Урлашове. Список был снят за нарушение правил формирования списка кандидатов. Областной закон требует, чтобы список был разбит ровно на столько территориальных групп, сколько на выборах одномандатных округов, то есть на 25 групп. Однако в партийном списке было только 23 группы, по двум округам групп не было. Не совсем понятно, что помешало партии выполнить требование областного закона (похожая ситуация уже была у нее в 2016 на выборах в Курскую областную Думу, где было еще и основание по недостаточному числу членов партии в списке).

Тем не менее, список РОДП «Яблоко» был 29 июня завершен облизбиркомом. Затем по иску ЛДПР и «Коммунистов России» областной суд 11 июля отменил решение о заверении. При этом в тот же день облизбирком (возражавший в суде против иска) список партии зарегистрировал. РОДП «Яблоко» подала на решение областного суда апелляционную жалобу, но Верховный Суд РФ 27 июля оставил ее без удовлетворения. Параллельно те же истцы оспорили регистрацию списка РОДП «Яблоко», и их иски поддерживали сначала (27 июля) областной суд, а затем (7 августа) и Верховный Суд РФ.

«Яблоко» опиралось на положение пункта 14 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав...», согласно которому региональным законом «должно быть установлено минимальное и максимальное число региональных групп, на которые разбивается список кандидатов, либо определено максимальное число региональных групп, а также минимальное и максимальное число кандидатов в общерегиональной части и региональной группе». В толковании партийных юристов установленное областным законом число 25 – это максимальное число групп, его нельзя считать минимальным числом, то есть минимальное число законом не установлено. Суды с такой трактовкой не согласились.

Юристы партии также ссылались на Постановление Конституционного Суда РФ от 11 марта 2008 года № 4-П. Однако Верховный Суд РФ счел, что это постановление к данному делу не относится, поскольку предметом его рассмотрения был случай, когда число территориальных групп уменьшилось по не зависящим от партии причинам. Тем не менее, следует иметь в виду, что в обсуждаемом постановлении была выражена и позиция Конституционного Суда по более общим вопросам, в частности, что региональный закон не должен снижать уровень федеральных гарантий избирательных прав, а также вводить какие-либо ограничения конституционных прав и свобод. Установление областным законом минимального числа групп на уровне максимального можно считать таким снижением уровня федеральных гарантий.

Нарушения порядка формирования списка по числу кандидатов, не являющихся членами партии.

Экзотическое основание, которое можно объяснить только низким профессионализмом партийных функционеров.

На выборах Курской областной думы 2016 была отменена регистрация списка РОДП «Яблоко» (имел льготу). Облизбирком зарегистрировал список партии 21 июля, однако 9 августа Курский областной суд рассмотрел иск региональных отделений ЛДПР и РЭП «Зеленые» об отмене данного решения облизбиркома о регистрации. По мнению истцов, РОДП «Яблоко» нарушило законодательство региона. Согласно региональному закону, список кандидатов, предоставленный партией на выборах в областную Думу, должен содержать 23 региональные группы, соответствующие территориям одномандатных избирательных округов. В него могут быть включены и не состоящие в партии граждане, но их должно быть не больше половины от общего числа кандидатов, включенных в список. Представленный в облизбирком список РОДП «Яблоко» содержал 26 человек: 3 кандидата в общеобластной части списка и 23 – в составе региональных групп (по 1 на группу вместо положенных не менее двух), при этом 15 кандидатов (более 60%) не являлись членами данной партии. Указывая на несоответствие этих параметров региональному законодательству, истцы требовали отменить регистрацию списка. На их сторону встала прокуратура региона, отметив существенные нарушения регионального избирательного законодательства³⁰.

В разбирательстве комиссию представлял ее секретарь С.Мальцев. Он рассказал суду, что комиссия «отталкивалась от федерального законодательства», а в нем «содержится исчерпывающий список оснований для отказа в регистрации, который не подлежит расширительной трактовке. И среди причин для подобного решения избиркома не упоминается подобное нарушение норм местного законодательства». По его словам, налицо правовая коллизия: «Региональные нормы, безусловно, нужно соблюдать. Но то, как именно это делать, в федеральном законодательстве в данном случае не описано»³¹. Областной суд встал на сторону истцов. Судья Михаил Ермаков посчитал, что нарушен Избирательный кодекс Курской области. Представители партии отчасти признали организационные недочеты при подаче документов, однако посчитали, что решение облизбиркома основывалось на федеральном законодательстве, которое имеет приоритет³². Точку в этом деле 29 августа поставил Верховный Суд РФ, согласившийся с решением областного суда об отмене регистрации списка РОДП «Яблоко».

Нарушение законодательства об интеллектуальной собственности

На выборах Парламента Карачаево-Черкесской Республики в 2014 суд отменил регистрацию списка партии «Коммунисты России» (имел льготу). Верховный Суд КЧР 22 августа 2014 снял из списка партии лидера РО партии депутата думы Карачаевского городского округа Марата Маршанкулова (был в нем № 18) за нарушение Избиркома КЧР. Заявитель ссылаясь на то, что после регистрации списка поступила информация из Центризбиркома РФ о наличии приговора Черкесского городского суда от 23 марта 2012, которым М.Маршанкулов признан виновным в совершении преступления,

³⁰ Оппозиционные тяжбы: Курский областной суд снял с участия в выборах «Яблоко». 10.08.2016. <http://chr.mk.ru/articles/2016/08/10/oppozicionnye-tyazhby-kurskiy-oblastnoy-sud-snyal-s-uchastiya-v-vyborakh-yabloko.html>

³¹ Инютин В. «Яблоко» угодило в курскую коллизию. Список партии сняли с выборов по неоднозначным основаниям. // Коммерсантъ (Воронеж) № 145 от 11.08.2016. <http://www.kommersant.ru/doc/3060302>

³² Оппозиционные тяжбы: Курский областной суд снял с участия в выборах «Яблоко». 10.08.2016. <http://chr.mk.ru/articles/2016/08/10/oppozicionnye-tyazhby-kurskiy-oblastnoy-sud-snyal-s-uchastiya-v-vyborakh-yabloko.html>

предусмотренного частью 1 статьи 108 УК РФ, с назначением наказания в виде двух лет ограничения свободы. Однако такие сведения он не указал в заявлении, поданном в Избирательную комиссию КЧР. 5 сентября это решение подтвердил Верховный суд РФ. В его решение отмечено, что понятие «сведения о судимости кандидата», используемое в избирательном законодательстве, не может и не совпадает с понятием «судимость», которое имеет правовое значение при решении вопросов об уголовной ответственности.

Наконец, 29 августа 2014 Верховный суд КЧР удовлетворил заявление РО КИРФ и Избирательной комиссии КЧР об отмене регистрации списка «Коммунисты России». 9 сентября 2014 Верховный суд РФ подтвердил это решение. В основе заявлений было обвинение в том, что агитационные материалы партии «Коммунисты России» изготовлены с нарушением требований законодательства об интеллектуальной собственности. Речь о том, что партией был изготовлен агитационный материал в виде 4 баннеров и 12 ситибордов, «в том числе с изображением мужчины в берете со звездой и развивающимися волосами в чёрно-белом цвете. Данный агитационный материал разрешён к использованию гр. Напиевой М.Х. В основе изображения использована фотография кубинского государственного деятеля Эрнесто Че Гевары, автором которой является кубинский фотограф Альберто Корда (Альберто Диас Гутьеррес), умерший 25 мая 2001 года. Кадр был сделан 5 марта 1960 года, а в 1967 году фотография была распространена в Европе итальянским издателем Джанджакомо Фельтринелли. На этой фотографии Че Гевара изображён в берете со звездой и развивающимися волосами. После гибели Че Гевары (9 октября 1967 года) фотография до настоящего времени известна под именем «Героический Партизан». В 1968 году ирландский художник Джим Фицпатрик создал стилизованный чёрно-красный постер (плакат) данной фотографии, который фактически в настоящее время является одним из часто копируемых изображений Че Гевары. Таким образом, авторами изображения Че Гевары являются иностранные граждане А.Корда и Д.Фицпатрик, впервые свои произведения они обнародовали за пределами Российской Федерации. Фотография и постер (плакат) с изображением Че Гевары являются объектами авторского права и обнародованы при жизни авторов. Авторские права А.Корды и Д.Фицпатрика, в том числе право авторства, имя автора, неприкосновенность произведения, подлежат защите». Также имеется общедоступная информация о том, что право на фотографию с изображением Че Гевары принадлежит дочери Д.Корды – Диане Диас и используется в сотрудничестве с правительством Кубы, защищено торговой маркой под № УА-1-276-975. Доказательств того, что партией получено от указанных авторов этих произведений или иных правообладателей согласие на использование в агитационных материалах суду не представлено. Судом отмечено, что сама по себе популярность произведений А.Корды и Д.Фицпатрика не указывает на результат творческого труда автора как на общественное достояние, ибо, по смыслу статей 7 и 18 Бернской конвенции, произведение может стать общественным достоянием вследствие истечения срока охраны или вследствие истечения ранее предоставленного произведению срока охраны. При этом сама КИРФ во многих регионах использует для агитации изображение Че Гевары. В частности, такие баннеры были размещены во время предвыборной гонки в Хабаровске в 2011, в Северной Осетии в 2012, в Екатеринбурге в 2013 и суд не счел это незаконным³³. Еще две партии «Справедливая Россия» и «Патриоты России» подали в суд на партию «Коммунисты России» с дополнительными требованиями отменить регистрацию 49 человек из списка, Верховный суд КЧР в удовлетворении этих жалоб отказал.

³³ Коммунистов России сняли с выборов из-за Че Гевары. 09.09.2014. <https://iz.ru/news/576425>

2.9. Особенности подбора партиями кандидатов в 2014–2020 годах

В 2014–2020 существенно развилась и усложнилась практика подбора партиями кандидатов, в первую очередь речь о партии «Единая Россия», и организуемых ей «праймериз» (точнее ПВГ – предварительном внутривнутрипартийном голосовании).

Как и ранее, формально предварительное внутривнутрипартийное голосование на выборах в России проводилось и проводится вне официальных рамок избирательной кампании, при его организации не существует специальных законодательных ограничений по применяемым претендентами технологиям, в том числе не существует контроля за объемами выпускаемой ими фактической агитации, условиями ее выпуска и размещения. Не существует также избирательных счетов кандидатов и финансовой отчетности. В российском законодательстве о выборах самого термина «предварительное внутривнутрипартийное голосование» не существует, кандидаты по закону выдвигаются политическими партиями на их съездах (на региональном уровне – на конференциях или общих собраниях, а при отсутствии в регионе официально зарегистрированного отделения партии – уполномоченным по уставу партийным органом). Таким образом, подобные внутривнутрипартийные голосования в России являются добровольными инициативами, которые партии реализуют по своему усмотрению, и результаты которых они учитывают при выдвижении кандидатов исключительно как акт доброй воли. По этой причине всегда существует риск того, что итоги этих голосований и формального выдвижения могут не совпасть и привести к конфликту. Это объясняется еще и тем обстоятельством, что состав голосующих на праймериз, конференциях и съездах разный. Подобное несоответствие неоднократно происходило с «Единой Россией», а в 2015–2016 по мере расширения практики использования данной технологии с этой же проблемой столкнулся РПП-ПАРНАС (на базе которого существовала «Демкоалиция», вскоре развалившаяся). Вновь возникла эта проблема и при выдвижении кандидата в мэры Москвы Московской городской конференцией РОДП «Яблоко» в 2018 году.

С точки зрения закона, на подобных праймериз действуют лишь общие ограничения для граждан, предусмотренные законодательством независимо от их участия в выборах (в том числе законодательство о персональных данных и т.д.).

Хотя высказываются различные предложения по введению и законодательной регламентации процедуры внутривнутрипартийных голосований как обязательной для партий, по нашему мнению, подобное вмешательство государства во внутривнутрипартийную жизнь было бы чрезмерным.

Несомненно, чем сильнее роль партий в избирательной системе, тем важнее вопрос о том, насколько демократически устроены сами партии, и до какой степени они независимы от государства. При выдвижении кандидатов, особенно когда этот процесс по той или иной причине партиями монополизирован (что часто происходит в полностью пропорциональной избирательной системе), партии фактически превращаются в посредника между кандидатами и избирателями. Прежде чем быть избранным избирателями, кандидат в таких условиях должен быть избран партией. Таким образом, несомненно, что сам факт наличия детерминирующего избирательный процесс партий, с одной стороны, искажает условия свободного выбора кандидатов избирателями (и чем институционально сильнее партии, тем сильнее это влияние), с другой – партии являются во многом неизбежным институциональным образованием, позволяющим гражданам объединяться вместе по своим идеологическим и иным интересам.

Хорошо известно, что руководство партий имеет естественную тенденцию принимать олигархическую форму, когда партии фактически становятся собственностью своего

руководства. Наиболее острой проблема внутривнутрипартийной олигархизации становится для доминирующих партий, при этом может возникнуть сращивание партийной и государственной бюрократии. В максимальной степени к олигархизации партий ведут госфинансирование и пропорциональная избирательная система с закрытыми «плоскими» списками, где избиратели никак не могут влиять на фактическое назначение (кооптацию) депутатов партийным руководством на заведомо проходные места в партийный список – именно эти условия существуют в РФ. Заведомая предрешенность распределения части мандатов также создает явные условия для развития политической коррупции. Проблема бюрократизации и олигархизации партий обостряется также при росте различных механизмов государственного финансирования, так как, благодаря ему, уменьшается зависимость партийного руководства от членских взносов и спонсорской помощи. В условиях, когда финансовые ресурсы получает непосредственно центральное партийное руководство, а затем распределяет их на нижестоящие уровни, фактически начинается возникать ситуация финансовой зависимости структурных подразделений партии от ее руководства.

Мировая практика выработала целый комплекс механизмов, призванных расширить внутривнутрипартийную демократию, поставив мнение избирателей и рядовых членов партии выше интересов партийной бюрократии. Применяемые для этого технологии можно разделить на две группы.

- Первая группа – технологии, связанные с текущей деятельностью партии: это принятие решения партии по ключевым вопросам, избрание партийного руководства. Это прямые внутривнутрипартийные голосования, коллегиальные схемы руководства, различные механизмы ротации и ограничения сроков пребывания на должностях партийных чиновников, недопущение механизмов кооптации (когда руководство партии само назначает часть своих членов) и императивного мандата, разрешение фракционности.
- Вторая группа – это технологии, связанные с выдвижением кандидатов и особенностями избирательной системы. Это применение открытых списков, смешанная связанная система, низкие заградительные барьеры, использование прямых голосований рядовых членов партии или ее сторонников при избрании кандидатов на различные должности.

Важным также является вопрос о правах и гарантиях рядовых членов партии. Если партийное руководство имеет право произвольно исключать из партии любое число членов партии, то рано или поздно оно начнет этим правом пользоваться для того, чтобы «дирижировать» составом партии для обеспечения большинства внутри партии с целью принятия нужных руководству решений – исключая неудобных и принимая только лояльных, или даже подставных членов партии. При этом другой крайностью является невозможность применения к членам политической партии каких-либо санкций в случае, если они откровенно наносят партии политический ущерб. Вопрос обеспечения балансов между правами каждого конкретного члена партии и общими партийными интересами – один из самых сложных в вопросах правового регулирования партий.

В то же время, при всей важности вопросов внутривнутрипартийной демократии в международном экспертном сообществе есть устойчивое понимание, что государство также не может чрезмерно вмешиваться в процессы общественной самоорганизации (частью которых являются партии) и прямо навязывать партиям конкретную структуру их руководящих органов и правила выдвижения кандидатов. Во-первых, в таком случае также возрастают риски подчинения партий государству. Во-вторых, любой навязанный механизм, не имеющий при этом поддержки внутри руководства партии, не несущий самой партии практической электоральной пользы, при желании можно выхолостить и факти-

чески имитировать. Поэтому во многих странах обычно акцент делается на попытках гарантировать некий минимум демократических правил внутрипартийной жизни, но не навязывается конкретные единые императивных норм, ставка скорее делается на убеждение через поощрение и демонстрацию примеров «хорошей практики». В первую очередь, государство может стимулировать партии к применению более открытых демократических процедур через регулирование основных параметров собственно избирательного законодательства (например, через введение уже упомянутых открытых списков).

Убежден, что навязать партии внутреннюю демократичность силой почти невозможно, можно лишь стимулировать к ней. Партии могут становиться демократическими только тогда, когда это им выгодно, когда это повышает их конкурентоспособность, когда именно такие структуры выживают в первую очередь. В частности, максимально выгодные самому партийному руководству и спонсорам выборы по закрытым партийным спискам в реальности снижают электоральные перспективы партий и являются своего рода ловушкой. Проблема в том, что тот, кто фактически назначен депутатом, по сути, не заинтересован в повышении результата партии на выборах, так как проблемы своего избрания он уже решил. Аналогичным образом, исходя из прагматических соображений, не имеют мотивации к чрезмерному усердию на выборах те, кто занимает в списке заведомо непроходные места. Получается, что в наибольшей степени мотивированы к максимизации результата партии кандидаты, занимающие «полупроходные» места, так как их судьба в наибольшей степени зависит от результата партии. Несомненно, всегда есть кандидаты, для которых важны не только личные политические амбиции, а также интересы команды, политические программы и т.д. Однако мы исходим из доминирующей роли в поведении политиков, как и большинства людей, прагматизма и рационализма, стремления к максимизации результатов при минимизации затрат.

Поэтому, не считая целесообразным принудительно обязывать партии проводить внутрипартийные голосования, ведущие российские независимые электоральные эксперты выступают за введение в избирательную систему элементов, повышающих непосредственное влияние избирателей на персональный состав депутатского корпуса, в частности голосования по системе открытых списков и введения смешанной связанной избирательной системы.

Также повысило заинтересованность партийного руководства в расширении механизмов внутрипартийной демократии и повышение общего уровня политической конкуренции. Это возможно только тогда, когда сами партийные лидеры работают в реально конкурентном политическом поле, имеют долгосрочные цели и стремятся в максимальной степени мотивировать кандидатов партии к достижению ей наилучших результатов, а не выполняют отведенную им символическую роль имитации политической конкуренции. Однако эта логика работает, только когда соблюдаются условия реальной межпартийной конкуренции и честных выборов.

В тех же случаях, когда партии готовы добровольно вводить механизмы внутрипартийных голосований, закон должен защищать их результаты. Добиться этого можно, предусмотрев в законе, что выдвижение кандидатов может производиться не только решением съезда, но и по итогам официального проведения партийных внутрипартийных голосований. Это могло бы изменить статус праймериз из консультативной, по сути, процедуры, итоги которой могут партией по этой причине игнорироваться, в процедуру, результаты которой в случае ее проведения становятся юридически обязательными.

Кроме того, демократичность и открытость применяемых партиями процедур крайне важна для демократичности выборов в целом. Меняясь и расширяя собственные демо-

кратические механизмы, партии превращаются в образец возможных изменений власти как таковой.

При всей разности политических позиций и особенностей, применяемых разными партиями при проведении ПВГ по отбору кандидатов технологий и механизмов, для них они решали и решают во многом идентичные задачи:

1. Расширение рамок фактической избирательной кампании и создание дополнительных информационных поводов. Как уже отмечено, из-за переноса выборов на сентябрь партии стремятся применять технологии, позволяющие как можно раньше начинать агитацию и «закрепиться» в массовом сознании как серьезные претенденты до того, как избиратели окажутся вне поля их информационного воздействия с началом сезона летних отпусков.

2. Крайняя зарегулированность избирательного процесса в период формально начавшейся избирательной кампании (ограничения, связанные с оплатой агитации из избирательных фондов, авторским правом и т.д.) **вынуждает и сами органы власти, и политические партии при наличии такого желания за счет более свободных условий ведения предварительной агитации протестировать, подобрать и раскрутить более избираемых кандидатов.**

3. Возможность поиска новых лиц «через голову» местной партийной бюрократии, институционально заинтересованной в своей несменяемости и пролонгации своих полномочий.

4. Мобилизация и поиск новых сторонников (активистов).

5. Иногда в ходе кампаний по праймериз «Единой России» (2016, 2017) рядом близких к власти аналитических структур также называлось «предварительное вскрытие местных конфликтов» через ПВГ. На мой взгляд, это неверно. Во-первых, все основные местные конфликты, в том числе межличностные, и так хорошо известны, особенно тем, кто постоянно и регулярно курирует соответствующие регионы. Во-вторых, на практике к прежним конфликтам часто добавляются новые, связанные с неумением, а часто и нежеланием конкретных местных администраций и иных элитных групп идти на компромисс. В этом случае праймериз скорее наносят власти публичный ущерб и часто способствуют выталкиванию в фактическую оппозицию новых фигур.

При этом проведение праймериз также связано с рядом существенных проблем:

1. Фактическое увеличение продолжительности избирательной кампании за счет кампании по предварительным выборам увеличивает ее общую стоимость (это касается и найма специалистов, аренды помещений, выпуска агитационной продукции и т.д.). Удорожание кампаний в условиях социально-экономического кризиса создает перед потенциальными участниками дополнительные ограничители.

2. Возникает проблема повторной мобилизации избирателей. Получается, что, помимо агитации за участие в праймериз (которых в российской политической культуре исторически не было, поэтому многие избиратели не понимают, чем праймериз отличаются от выборов), приходится агитировать избирателей за повторное посещение избирательного участка в условиях, когда у части из них возникло ощущение, что они уже свой выбор сделали и проголосовали.

3. Проблема связана с особенностями отечественной политической культуры: в условиях, когда отсутствуют механизмы и традиции принятия компромиссных решений, высоки риски того, что проигравший (а праймериз проходят до официального начала кампании), не имеющий долгосрочных целей и при отсутствии какой-либо моральной компенсации (поддержка на будущих выборах и параллельных выборах другого уровня) может все равно пойти на выборы, но уже от другой партии. В условиях устойчивой демократической системы, где существуют долгосрочные

интересы, проигравший обычно остается в партии, потому что он понимает, что эти выборы не последние, важна политическая репутация, раскрутка на будущее и так далее. В России же доминируют сиюминутные политические интересы («здесь и сейчас»), а авторитет самих партий как структур крайне низок. Учитывая объективные недостатки праймериз, административные перегибы и иные нарушения, проигравший часто имеет моральную возможность заявить, что они были нечестными. Получается, что создается площадка, где политик раскручивается, но его в итоге не выдвигают, и в результате он уходит в оппозицию данной организации.

4. Еще одна существенная проблема связана с репрезентативностью результатов. Она существует независимо от честности и прозрачности самих процедур праймериз. Дело в том, что люди, голосующие на праймериз – как члены партии, так и просто сторонники – как правило, намного более идеологически мотивированы, чем массовый избиратель. Идеологизированные активисты могут выбирать более радикальных и более специфических кандидатов, которые могут оказаться гораздо менее избираемы большинством. То же самое касается административного перекоса в организации явки – более административно удобный кандидат может оказаться в итоге менее политически конкурентен в процессе реальных выборов.

2.9.1. Особенности праймериз партии «Единая Россия» на выборах 2014–2020

Начиная с 2012 года, «Единая Россия» стала диверсифицировать технологии предварительного отбора кандидатов по регионам.

Согласно «Положению о порядке проведения предварительного внутрипартийного голосования по определению кандидатур для последующего выдвижения кандидатами в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ», утвержденному решением Президиума Генерального совета партии «Единая Россия» от 16.06.2011, с изменениями и дополнениями от 21.02.2013, 13.03.2013, 17.02.2014³⁴, «предварительное внутрипартийное голосование является обязательной уставной формой внутрипартийной деятельности Партии и не входит в сферу регулирования законодательства РФ о выборах», а также не является процедурой выдвижения кандидатов (кандидатов выдвигают партийные конференции). Порядок проведения предварительного внутрипартийного голосования по определению кандидатур на выборах органов местного самоуправления устанавливается соответствующими положениями, утверждаемыми Региональными политсоветами партии (которые в целом копируют нормы федерального положения). Организационно-методическое сопровождение проведения процедуры предварительного внутрипартийного голосования возлагается на Региональный исполнительный комитет соответствующего регионального отделения Партии.

Тогда же были введены 4 модели ПВГ на выбор регионального политсовета, одну из которых было нужно выбрать не позднее 60 дней до назначения выборов (то есть примерно за полгода до самих выборов соответствующего органа):

- модель № 1 – в голосовании могут принимать участие **все граждане РФ**, обладающие активным избирательным правом на данных выборах;
- модель № 2 – в голосовании могут принимать участие **граждане, зарегистрированные в качестве выборщиков (то есть гражданин регистрируется сам, никаких ре-**

³⁴ Положение о порядке проведения предварительного внутрипартийного голосования по определению кандидатур для последующего выдвижения кандидатами в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ. 17.02.2014. <http://er.ru/news/112465/>

шений оргкомитета для его включения в список голосующих не требуется) в соответствующих структурных подразделениях Партии; голосование может проводиться непосредственно после каждой встречи кандидатов предварительного внутрипартийного голосования с выборщиками либо в единый день голосования;

- модель № 3 – в голосовании могут принимать участие **граждане из числа членов Партии, членов и участников иных организаций** (имеется в виду ОНФ/НФР), заключивших с Партией соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, представители организаций, входящих в Организационный комитет по проведению предварительного внутрипартийного голосования – **список выборщиков утверждает оргкомитет**. Голосование осуществляется непосредственно после проведения встреч кандидатов предварительного внутрипартийного голосования с выборщиками;

- модель № 4 – в голосовании могут принимать **только члены партии**, утвержденные региональным политсоветом в качестве выборщиков (как правило, речь идет о крайне ограниченном круге лиц).

Модели № 1 и 2 обычно крайне похожи – в обоих случаях предварительному голосованию пытаются придавать черты реальных выборов, создавая максимальное число избирательных участков (хотя и меньшее, чем число УИК на официальных выборах) и размещая их, как правило, в тех же помещениях, что и участки на обычных выборах. При проведении голосования по моделям № 1, 2 и 3 политсовет принимает решение о формировании оргкомитета (который является затем уполномоченным органом), определяя его количественный и персональный состав.

Правом предложения «кандидатов в кандидаты», согласно этому Положению, для включения в бюллетени в данных голосованиях обладают:

- общественные объединения, за исключением политических партий;
- граждане РФ – в порядке самовыдвижения (при этом они не должны являться членами иных партий, и их выдвижение должно быть поддержано не менее чем 10 членами Партии, состоящими на учете в соответствующем региональном отделении Партии);
- иные субъекты – по решению уполномоченного органа.

Предложения по кандидатурам вносятся в уполномоченный орган вместе с заявлением-анкетой установленного образца и подписями членов партии (для самовыдвиженцев). Срок предложения кандидатур не может составлять менее 24 дней с даты начала процедуры. Кандидат предварительного внутрипартийного голосования может быть исключен уполномоченным органом из списка кандидатов в следующих случаях:

- утраты им пассивного избирательного права;
- отсутствия тех или иных документов;
- выявления факта предоставления недостоверной информации в заявлении-анкете;
- представления выдвинувшими субъектами решения об отзыве предложенной кандидатуры;
- письменного заявления о снятии своей кандидатуры.

Уполномоченный орган обобщает представленные предложения и утверждает список кандидатов, который выносится на процедуру голосования. Регламент, определяющий порядок формирования, количество и полномочия счетных комиссий, порядок проведения и график встреч кандидатов, информационного сопровождения и т.д., утверждается уполномоченным органом. Голосование является тайным, каждый бюллетень должен заверяться подписью одного из членов счетной комиссии и печатью соответствующего регионального отделения партии. Само голосование по кандидатам является рейтинговым, и порядок голосования определяется уполномоченным органом. Региональный политсовет оформляет итоговый список кандидатов и вносит его на рассмотрение Президиума Генерального совета Партии для согласования.

Аналогичный порядок был утвержден для возвращенных выборов губернаторов (утвержден решением Президиума Генерального совета партии «Единая Россия» от 08.06.2012, с изменениями и дополнениями от 21.06.2012, 21.02.2013, 13.03.2013, 17.02.2014, 30.04.2014). При этом в нем отдельно указано, что в список кандидатов внутрипартийного голосования должно быть включено не менее четырех кандидатур, и каждый выборщик вправе отдать свой голос в поддержку не более чем трех из общего числа кандидатур, внесенных в бюллетень³⁵.

Перед выборами Госдумы 2016 года было принято *«Положение о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от Партии «Единая Россия» кандидатов в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ седьмого созыва»*. Данное положение существенно усложнило правила допуска в список кандидатов даже по сравнению с действующим законодательством. Согласно ему, участниками голосования в качестве претендентов не могли выступать граждане, имеющие любую судимость, в том числе снятую и (или) погашенную³⁶. Тогда как, согласно федеральному закону, лишены права баллотироваться лишь лица, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, до истечения 10 лет со дня снятия или погашения судимости, а лица, осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений – до истечения 15 лет со дня снятия или погашения судимости. Также заведомо ограничено право участия в праймериз лиц, имеющих счета (вклады) и хранящих наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеющих или пользующихся иностранными финансовыми инструментами (хотя, согласно закону, эти ограничения требуется исполнить только к моменту официальной регистрации кандидатов в рамках уже начавшейся юридически избирательной кампании).

Основаниями для отказа в регистрации участника предварительного голосования стали не только отсутствие необходимого перечня документов, либо наличие в указанном заявлении недостоверной информации, но и «выявление действий со стороны участника предварительного голосования, дискредитирующих Партию, или иных действий (бездействий), наносящих ущерб политическим интересам Партии». Решение об отказе в регистрации такого участника подлежит предварительному согласованию с Федеральным организационным комитетом. Таким образом, формально получить отказ в регистрации мог кто угодно (в результате ряд претендентов не был допущен на ПВГ). Также формально декларировалось, что повлечь отказ в регистрации могут установленный решением оргкомитета факт подкупа избирателей участником, его представителем, а также действовавшими по их поручению иным лицом или организацией.

Таким образом, формальное расширение практик голосования по отношению к предполагаемым кандидатам среди самих избирателей компенсировалось существенно ужесточившимися правилами допуска потенциальных кандидатов на предварительное внутрипартийное голосование.

Эти правила во многом являются более жесткими, чем даже нормы самого избирательного законодательства и содержат значительные возможности для расширительных трактовок и фактического произвола регистрирующих претендентов в кандидаты орга-

³⁵ Положение о порядке проведения предварительного внутрипартийного голосования по определению кандидатур для последующего выдвижения кандидатом на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. 30.04.2014. <http://er.ru/news/116351/>

³⁶ Справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования может быть представлена претендентом в течение 30 дней со дня выдвижения, но не позднее срока окончания выдвижения.

нов. В результате в значительном числе случаев уже на этапе регистрации претендентов вопрос результатов «праймериз» фактически был предreshен.

Активное избирательное право голосовать на ПВГ принадлежало любым гражданам РФ, которым на день голосования на выборах депутатов Госдумы РФ исполнится 18 лет и место жительства которых расположено в пределах соответствующего избирательного округа.

Перед выборами 2017 года 7.02.2017 Президиум Генсовета партии «Единая Россия» утвердил новое «Положение о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от партии «Единая Россия» кандидатов в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ», а также Регламент его по проведению. В целом оно обозначило тренд на еще большую регламентацию данной процедуры и изменило некоторые ранее введенные нормы, при этом отчасти вопрос лидерства в списках во многом выведен из процедуры ПВГ и его решение отдано на откуп региональному политсовету. Главная его особенность – никаких четырех моделей на выбор в 2017 больше не было, везде на ПВГ на выборах региональных парламентов применялась модель, ранее известная как модель № 1. При этом оговорено, что порядок проведения ПВГ на дополнительных и повторных выборах устанавливаются решением регионального политсовета.

Одновременно также 7 февраля 2017 принято «Положение о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от партии «Единая Россия» кандидатов в депутаты представительных органов муниципальных образований и на иные выборные должности в органы местного самоуправления». В нем прежние 4 модели сохранились.

Выдвижение участников ПВГ начиналось за 90 дней и заканчивалось за 30 дней до единого дня предварительного голосования (то есть на выдвижение давалось 60 дней, что создает большие возможности для различных маневров и переговоров). Не позднее чем через пять дней со дня приема от гражданина документов, необходимых для выдвижения, оргкомитет принимает решение о включении его в список участников голосования либо мотивированное решение об отказе в регистрации. Участник вправе обжаловать решение об отказе в региональный политсовет в течение пяти дней со дня его принятия, решение регионального политсовета может быть обжаловано в Президиум Генсовета партии.

С 2017 выдвижение «кандидатов в кандидаты» производится почти исключительно путем самовыдвижения (за исключением пункта 2.7, по которому право вносить предложения по кандидатурам для участия в ПВГ дается Президиуму Генсовета партии, в этом случае голосование делегатов Конференции регионального отделения за включение их в бюллетень по выдвижению является для них процедурой ПВГ). При разделении списка на выборах заксобраний на общерегиональную и территориальные части срок для выдвижения кандидатов в общерегиональную часть списка, требования к таким кандидатам и т.д. устанавливаются решением оргкомитета. Согласно пункту 2.8 *«голосование по таким участникам может быть проведено региональным политическим советом»*. Участник может претендовать на выдвижение по мажоритарному округу и партсписку, но не может одновременно претендовать на выдвижение по двум округам.

Данное положение отчасти окончательно синхронизировало требования по кандидатам на федеральных и региональных выборах, расширило ограничения по выдвижению кандидатов от партии на региональные выборы для любых граждан, имеющих судимость, а также подвергавшихся административному наказанию за совершение правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях (распространение экстремистских материалов, а также экстремистской либо

нацистской атрибутики или символики). То же самое касается требований по наличию счетов кандидатов и вообще хранению наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, владению и пользованию иностранными финансовыми инструментами.

Региональный политсовет не позднее чем за 90 дней до единого дня предварительного голосования формирует региональный оргкомитет (определены примерные размеры его численности в зависимости от числа избирателей региона, так же, как на выборах 2016 года – от 11 членов в регионах, где менее 500 тысяч избирателей, до 25 членов в регионах, где более 3 миллионов избирателей).

В Региональный оргкомитет входят автоматически секретарь соответствующего регионального отделения партии, руководитель регионального исполкома. Представители общественных объединений, за исключением политических партий, должны составлять в региональном оргкомитете не менее 30% от общего количества членов. Обязательно должны быть включены в региональный оргкомитет представители ВОО «Молодая Гвардия Единой России», также могут входить представители СМИ. Председатель регионального оргкомитета назначается Региональным политсоветом (на выборах Госдумы требовалось согласование с ФОК, сейчас такой нормы нет). Заседание организационного комитета является правомочным, если на нем присутствует не менее чем 2/3 от установленного числа его членов. Решения принимаются большинством голосов от числа зарегистрированных на заседании членов оргкомитета.

Регламент по организации и проведению ПВГ отчасти повторял нормы вышеназванного Положения. В отличие от правил ПВГ на федеральных выборах 2016 года, на ПВГ-2017 несколько изменились нормы, регулирующие работу Счетных комиссий. Если в 2016 г. для проведения процедуры ПВГ формировались Региональные счетные комиссии и участковые счетные комиссии, а также могли формироваться окружные счетные комиссии, то в Положении-2017 никакого упоминания о существовании региональных Счетных комиссий нет (итоги подводил непосредственно оргкомитет). Упоминается лишь возможность существования окружных и участковых счетных комиссий. В регионах, в которых предусмотрено формирование одномандатных (многомандатных) округов на выборах депутатов ЗС, в каждом округе формируется одна окружная счетная комиссия (от 3 до 5 человек). В случае, когда таких округов не образуется, окружные счетные комиссии формируются в границах муниципальных районов и городских округов или их частей.

При этом сохранилась ранее критиковавшаяся некоторыми представителями общественности норма о том, что в окружную комиссию входят члены ТИК с правом решающего и совещательного голоса в данном регионе, назначенные партией, а также члены УИК с правом решающего голоса, также назначенные партией, а также лица, зачисленные в резерв составов УИК по предложению партии. Также из членов УИК с решающим голосом, назначенных партией, и лиц, зачисленных в резерв составов УИК по предложению партии, формируются участковые счетные комиссии (от 3 до 5 членов комиссии). Председатели и секретари счетных комиссий назначаются оргкомитетом.

Счетные участки, согласно Регламенту предварительного голосования, должны охватывать всю территорию избирательного округа. В состав счетного участка могут входить один или несколько избирательных участков, образованных в соответствии с федеральным законодательством. При этом границы счетных участков не должны пересекать границы избирательных участков и границы одномандатных избирательных округов. Требуется наличие счетных участков в числе не менее 20% от общего количества избирательных участков на территории избирательного округа, при этом в каждом муниципальном районе и городском округе должно быть образовано не менее 15% и не более

25% счетных участков от общего количества избирательных участков (те же требования для частей района или городского округа, входящих в разные округа).

Кроме представителей участников (по одному на комиссию), оргкомитетов и партийных чиновников на всех заседаниях счетных комиссий и при осуществлении ими работы гарантируется право присутствия представителей СМИ. Упоминаний про право присутствия представителей независимых мониторинговых организаций в Положении и Регламенте, как и в 2016г., не было.

Согласно Регламенту, оргкомитет обязан выпустить и распространить не менее трех выпусков печатных информационных материалов, содержащих информацию о ходе подготовки и проведения ПВГ, его участниках, иную информацию в соответствии с рекомендациями ЦИК ЕР. В сам единый день предварительного голосования до окончания голосования публикация данных об итогах голосования запрещается.

При проведении агитации участнику предварительного голосования формально запрещается проводить агитацию, побуждающую голосовать против другого участника предварительного голосования; также повторены существующие в законодательстве об обычных выборах нормы о необходимости согласия физических лиц на использование их изображений и высказываний об участнике. Так же, как в 2016г., формально объявлено, что проведение предвыборной агитации в сам день предварительного голосования запрещается (впрочем, санкции за это, как и ранее, не понятны, так как после самого голосования во многом не имеют смысла, неясны и способы реализации контроля за этими запретами, так как предварительное голосование — это внутрипартийная процедура, и официальные инстанции участвовать в подобном контроле не могут).

Вновь повторены нормы о проведении дебатов между участниками (под ними подразумеваются «обращения участников к избирателям с изложением своих взглядов по предложенным темам, ответы участников на поставленные вопросы»), каждый участник обязан принять участие не менее чем в двух дебатах. Также оргкомитет организует и проводит встречи участников ПВГ с избирателями (участник ПВГ должен подать заявку на участие во встрече с избирателями не позднее трех дней до нее). Однако в перечне оснований для исключения кандидата с праймериз неучастие в дебатах формально отсутствует, что, впрочем, не мешало на этом основании отменять регистрацию кандидатов.

Список избирателей составляется непосредственно в единый день предварительного голосования. Формально, в него должны включаться только те избиратели, место жительства которых находится в пределах границ счетного участка. Указано, что член участковой счетной комиссии обязан установить, что избиратель ранее не получал бюллетень. Проверка осуществляется с помощью электронной базы, в которую член участковой счетной комиссии вносит серию и номер паспорта гражданина или временного удостоверения личности гражданина Российской Федерации, выдаваемого на период оформления паспорта. В случае отсутствия технической возможности работы с электронной базой проверка осуществляется механически по списку избирателей. Если в результате данных действий будет установлено, что избиратель ранее получил бюллетень, член участковой счетной комиссии отказывает ему в выдаче бюллетеня. Очевидно, что подобная процедура вызывает много вопросов (возникает вопрос и о правовом статусе «электронной базы», и о том, как может контролироваться многократное голосование одних и тех же лиц путем так называемой «механической проверки», если речь идет о разных списках, находящихся в разных помещениях). Особо оговорено, что «Избиратель проставляет в списке избирателей подпись о согласии на обработку персональных данных, а также подписи за каждый полученный бюллетень». Ранее, до 2016г. избирате-

ли должны были давать письменное согласие на обработку персональных данных посредством подписания отдельного документа.

В Положениях о ПВГ этих лет некорректно и в явном противоречии с официальными заявлениями описан способ голосования. Публично заявлено, что речь о т.н. «мягком рейтинге», когда избиратель может отметить в бюллетене несколько кандидатов, которые затем рейтингуются по сумме голосов. Однако «рейтинговым» в данном случае является не форма подачи голоса, а определение результата. Подобное голосование в политологии традиционно принято называть одобрительным. Так же, как в Положении-2016, в Положении-2017 о предварительном голосовании ЕР написано следующее: «Голосование по участникам предварительного голосования является тайным и рейтинговым». С точки зрения подачи голоса «рейтинговое голосование», будучи обиходным, а не юридическим термином, скорее близко к преференциальному способу голосования, когда избиратель ранжирует (рейтингует) в бюллетене кандидатов в порядке убывания своих симпатий (от первого места к последующим). Лишь в Регламенте голосования оно описано более подробно. В нем говорится, что голосование осуществляется путем предоставления избирателем любого знака в квадрате напротив данных участника, за которого он голосует. Каждый избиратель вправе отдать свой голос как за одного участника, так и за нескольких, вплоть до максимального числа участников, включенных в бюллетень. Недействительными считаются бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных справа от сведений об участниках.

На XVII съезде «Единой России», состоявшемся в Москве 22–23 декабря 2017 года, председатель партии Д.А.Медведев заявил: «Предлагаю уже следующий Единый день предварительного голосования, а это будет в начале июня, проводить по единой схеме для всех населенных пунктов, где живет больше тысячи человек. Выбрать для этого максимально открытую модель — с участием всех зарегистрированных кандидатов»³⁷. Соответствующие изменения в Положения о проведении ПВГ были оформлены решением президиума Генерального совета партии 11 января 2018 года. При этом, судя по тексту, Д.А.Медведев говорил обо всех выборах, принятые изменения Положений касаются только выборов депутатов законодательных собраний³⁸ и органов местного самоуправления³⁹, но не губернаторских выборов. Также принят новый Регламент по проведению ПВГ⁴⁰.

Главными изменениями правил ПВГ в 2018 году стали:

- Введение единой модели открытого голосования (модель № 1 – свободное голосование любых избирателей на счетных участках, напоминающих избирательные), «как правило», для всех населенных пунктов, где живет больше тысячи человек. В случае принятия решения о проведении ПВГ в муниципальных образованиях с численностью избирателей более одной тысячи человек по моделям 2, 3, 4, оно подлежит согласованию с Президиумом Генерального Совета партии. Открытая

³⁷ Партия будет совершенствовать механизм предварительного голосования – Медведев. 23.12.2017. <http://er.ru/news/162923/>

³⁸ Положение о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» кандидатов в депутаты законодательных органов государственной власти субъектов РФ от 11.01.2018. <http://er.ru/news/163246/>

³⁹ Положение о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» кандидатов в депутаты представительных органов муниципальных образований и на иные выборные должности в ОМС от 11.01.2018. <http://er.ru/news/163244/>

⁴⁰ Регламент по организации и проведению предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» кандидатов в депутаты законодательных органов субъектов РФ от 11.01.2018. <http://er.ru/news/163247/>

модель как обязательная для ПВГ на выборах депутатов законодательных собраний была введена еще в 2017 году;

- Введение возможности электронного голосования, проводимого в течение нескольких дней до дня ПВГ. Применение электронного голосования на ПВГ «Единой России» в мае – июне 2018 года – на тот момент самое массовое применение электронного голосования на подобных процедурах в российских партиях и общественных организациях (инициативах).

В Положении 2018 о ПВГ большинство норм Положения 2017 остались неизменными, однако сократились сроки на проведение кампании, и также было введено электронное голосование. Оргкомитет формировался региональным политсоветом не ранее чем за 68 и не позднее чем за 61 день до единого дня предварительного голосования (ЕДПГ). Выдвижение начиналось за 61 день и заканчивалось за 18 дней до ЕДПГ, то есть на него отводилось 43 дня вместо 60 ранее. Корочка стала и сама кампания по предварительному голосованию. Очевидно, это было связано с коротким временным интервалом между выборами Президента РФ и плановым началом новой избирательной кампании.

Электронное голосование проводилось на сайте www.epg.er.ru в сети Интернет. Избиратель, желающий принять участие в электронном голосовании, с 14 по 30 мая 2018 (голосование на счетных участках бюллетенями проходило 3 июня) должен был заявить о своем желании на указанном сайте, после чего введенные им данные проверялись на достоверность с использованием ИС «Вся Россия» (данные в данную систему собирались в ходе сбора подписей в поддержку В.В.Путина в ходе президентской избирательной кампании; насколько известно, было собрано около 11 миллионов подписей граждан, согласившихся на использование своих персональных данных, из них 2 млн 860 тысячам, проживающим в регионах, где в 2018 году проводилось ПВГ, была осуществлена рассылка информации о возможности проголосовать электронно). Если гражданина не было в базе ИС «Вся Россия», он должен был посетить региональный или местный исполком партии и заполнить соответствующую анкету с разрешением на использование своих персональных данных. Граждане, таким образом получившие право голосовать электронно, получали с помощью SMS логин и индивидуальный пароль для одноразового электронного голосования. Само электронное голосование проводилось с 28 мая по 1 июня 2018 года (то есть оно завершилось за сутки до оффлайн голосования на участках). Протоколы об итогах электронного голосования формировались автоматически и размещались по участкам по завершении голосования 3 июня непосредственно в сети интернет. К моменту начала оффлайн голосования Счетные комиссии получали списки досрочно проголосовавших электронным образом и, таким образом, не имевших право на повторное голосование с помощью бюллетеней.

На фоне электоральных проблем «Единой России», начавшихся в 2018 (а с ними и росте потребности не в лишней агитации за ЕР, а наоборот, дистанцировании административных кандидатов от нее) на ПВГ 2019 (единый день ПВГ в 2019 прошел 26 мая) применение открытой модели, столь массовое в 2017–2018, стало сокращаться. Из нового Положения о ПВГ 2019 года исчезла норма про, «как правило», открытую модель для населенных пунктов, где менее тысячи жителей, были сделаны исключения для ПВГ в Москве и Севастополе. Новые «Положения» 2019 заменили прежние Положения и Регламенты (теперь как отдельного документа не было Регламента, который во многом повторял нормы Положения). Ранее применявшийся термин «участник ПВГ» в отношении «кандидатов в кандидаты» заменен более корректным и понятным термином «кандидат предварительного голосования». Вновь увеличили сроки кампании: выдвижение кандидатов ПВГ начиналось за 90 дней и заканчивалось за 25 дней до единого дня предварительного голосования (в прежние годы за 30 дней до дня ПВГ, то есть на выдвиже-

ние давалось 65 дней, что создавало большие возможности для различных маневров и переговоров). Также как в 2018, в 2019 продолжился эксперимент проведения в ходе кампании ПВГ «Единой России» электронного голосования. Электронное голосование проводилось на сайте www.epg.er.ru в сети Интернет с использованием технологии Blockchain в качестве открытой защищенной от изменений базы данных (электронного реестра), в которой в зашифрованном виде в реальном времени сохраняются поступающие голоса избирателей. При этом гражданин предоставлял необходимые данные федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (в 2018 упоминалась ИС «Вся Россия»). Однако, насколько известно, за три недели до ПВГ выяснилось, что доступа к государственной информационной системе получить не получится, и «с колес» была реализована иная система двухступенчатой идентификации по наличию в базе (при отсутствии данных в базе требовалась фотография с паспортом, как уже было в ряде некоторых проектов электронных голосований).

Специальными решениями на ПВГ 2019 года из нее фактически исключены Москва (выборы Мосгордумы) и Севастополь (выборы ЗС), где введена закрытая модель выборщиков от «Единой России» и иных организаций. Для проведения праймериз «Единой России» перед выборами в МГД была разработана отдельная модель внутрипартийного голосования (ранее именовалась моделью № 3). Соответствующую просьбу в марте 2019 год направил в Генеральный совет партии секретарь Московского городского РО «Единой России», депутат МГД А.Метельский. Был сформирован пул выборщиков в Москве – 1210 человек (порядка 70% выборщиков были членами «Единой России», оставшиеся 30% делились между сторонниками партии и беспартийными). В отличие от Положения о ПВГ на выборах в МГД-2019, Положения о ПВГ на выборах ЗС Севастополя в открытом доступе обнаружить не удалось. Согласно информационным сообщениям, было определено 50 выборщиков: 25 человек – от Партии «Единая Россия», 25 – представители общественных и ветеранских организаций.

Голосование на ПВГ все годы проводилось во всех регионах одновременно в единый день предварительного голосования с 08 часов 00 минут до 20 часов 00 минут по местному времени. Но иногда делалось исключение. Так в 2018 ПВГ «Единой России» проходило 3 июня с 8 часов до 20 часов по местному времени. Исключением стало ПВГ в Якутии, прошедшее 15 апреля (перенос объяснили природно-климатическим фактором – распутицей и связанными с ней транспортными проблемами в регионе в начале июня).

Особенность выборов 13.09.2020: пониженная роль в данной кампании предварительного внутрипартийного голосования (ПВГ), которая фактически была сокращена из-за пандемии коронавируса. По этой причине агитационные возможности оппонированных провластным кандидатам изначально были сильно ограничены, а само голосование проходило с 25 по 31 мая только в электронном формате.

Материалы о ПВГ «Единой России» (имена кандидатов, данные о них, данные о размещении счетных участков) все эти годы размещались на едином информационном портале <https://pg.er.ru/>. Ранее материалы публиковались региональными отделениями довольно бессистемно, в результате часто их просто не было. Подобная унификация в целом полезна, однако упирается в проблему мотивации как региональных организаций, так и самих «кандидатов в кандидаты» (именуемых «участниками ПВГ»). Фактически организаторы ПВГ предоставляют кандидатам только информационную площадку в виде портала, которую каждый кандидат заполняет соответствующими данными самостоятельно. Отсутствие мотивации у значительной части кандидатов размещать подобные данные (биографии, программы и т.д.) также может свидетельствовать о степени серьезности их намерений. Кроме того, изначально была и осталась проблема с полным

размещением решений оргкомитетов и самих окружных счетных комиссий, в первую очередь, речь идет о процессах регистрации участников (то есть «кандидатов в кандидаты»), отказе в регистрации и отмене регистрации, уже не говоря о рассмотрении жалоб. Без этого все декларации о повышении информационной открытости организаторов ПВГ выглядят не до конца искренними.

С точки зрения публикации результатов ПВГ ситуация ухудшилась после 2016: отсутствие сводных данных по явке на едином портале в разрезе округов и территорий внутри регионов. Есть только общая явка по отдельному виду выборов на размещенной на портале карте. Никаких более детальных унифицированных и систематизированных публично доступных данных по явке обычно больше нет. Наличие подобных данных в 2016 позволяло выявить целый ряд явных диспропорций между соседними участками и округами с сопоставимым составом населения, а также аномалии одновременных голосований по нескольким бюллетеням за одного и того же кандидата (к примеру, в голосовании по списку и по округу). В 2017 провести такой независимый анализ было уже почти невозможно по причине отсутствия полных данных по явке, размещенных в едином формате (без них даже процент за кандидатов не понятно от каких чисел считать). Вначале данные по кандидатам содержали только число поданных голосов, затем только занятые места, наконец, затем по ним были указаны только набранные проценты (при этом абсолютных цифр набранных голосов уже не было). Более подробные данные имелись только по отдельным регионам через их публикацию на иных ресурсах (что не носило системного характера). Одной из лучших была организована система публикации данных о ПВГ в Ульяновской области (от решений оргкомитета до протоколов о итогах голосования). В Башкортостане итоги праймериз были опубликованы⁴¹ на сайте регионального отделения «Единой России» (полный список прилагался отдельным файлом). В Псковской области итоги ПВГ по выборам кандидатов на пост глав муниципалитетов публиковались открыто и оперативно. Однако число участков представители «Единой России» не публиковали, ограничившись явкой и результатами.

Если в 2018 году на едином портале публиковались сводные данные о явке на ПВГ по регионам их проведения – в 2019 таких данных в региональном разрезе не опубликовано вообще (публикации лишь разрозненно публиковались на уровне самих региональных отделений). Опубликованы лишь данные об абсолютном числе голосов, полученных кандидатами, из которых установить явку на той или иной территории невозможно (так как избиратели могли отметить в бюллетене любое число кандидатов). Также из опубликованных сведений было невозможно установить данные по явке в разрезе округов и территорий внутри регионов. В отличие от 2018 года, когда данные электронного голосования публиковались в открытом доступе в разрезе участковых счетных комиссий (УСК), в 2019 данные электронного голосования в открытом доступе не опубликованы вообще (ни в обобщенном виде, ни в виде данных УСК). Итоги голосования за кандидатов содержали только агрегированные данные (то есть уже с учетом суммы голосов, поданных онлайн и оффлайн).

Иногда на сайте просто не появлялись данные о некоторых кампаниях. К примеру, из всех проводящихся в сентябре 2017 выборов, на едином информационном портале <https://pg.er.ru/> размещались данные только о 19 кампаниях, где предстояли регулярные выборы депутатов законодательных собраний регионов и выборы горсоветов региональных центров, выборы мэра Якутска и довыборы депутата Государственной Думы по избирательному округу № 112 в Ленинградской области (депутатом по которому в сен-

⁴¹ В Башкортостане опубликованы предварительные итоги ПГ. 06.06.2018. <http://bashkortostan.er.ru/news/2018/6/6/v-bashkortostane-podvedeny-itogi-predvaritelnogo-golosovaniya/>

тябре 2016 г. был избран вскоре сложивший мандат экс-спикер Госдумы С.Е.Нарышкин). На всех иных выборах, как и ранее, размещение материалов носило в целом несистемный характер, без единых стандартов, часто неполно или вообще отсутствовало (к примеру, в городе Севастополе).

В 2019 на едином портале размещались данные по 10 из 13 выборов депутатов Законодательных органов (то есть без Москвы, Севастополя – где была закрытая модель выборщиков; и Тульской областной думы – по данному региону вообще без объяснения причин). Также размещались данные по 20 из 21 назначенных выборов представительных органов региональных центров (в процессе ПВГ с портала исчезли все данные по Пензенской городской думе). Кроме того, по инициативе региональных отделений в базу на портале были включены данные ПВГ по отдельным муниципальным выборам и довыборам.

Есть также существующая проблема с агрегированными данными по кандидатам по каждому региону или виду выборов. С одной стороны, «общий счетчик» из года в год показывал общее актуальное число кандидатов на праймериз по стране, но без региональной разбивки, что было бы крайне полезно для оценки дифференциации ситуации по регионам по отдельности. Конечно, при кропотливой работе со списками кандидатов по каждой территории эту базу можно составить вручную, но это требует от желающего произвести сравнение, как минимум, больших временных затрат.

Формально на сайте должны быть размещены записи дебатов с участием кандидатов, но на страницах самих кандидатов автоматических ссылок на страницы с записью дебатов с их участием не было. Самих записей дебатов на сайте зачастую нет, либо просто указана ссылка на канал в YouTube. С учетом проблемы доступности на сайте ссылок на материалы с выступлениями конкретного кандидата неудивительно крайне низкое число просмотров подавляющего числа дебатов. Сами дебаты традиционно были организованы формально: отсутствие динамики, зачастую явная постановочность, отсутствие дискуссии между участниками (они лишь произносят обращение, отвечают по очереди на вопросы ведущего и, при их наличии, вопросы из зала). Низкий интерес к мероприятиям такого формата не удивителен.

Первые годы массового использования «Единой Россией» ПВГ публично неоднократно обсуждалась проблема использования для предварительного голосования «Единой России» государственных и муниципальных ресурсов. Стремление привязать процедуру ПВГ к границам существующих избирательных участков и даже привлекать к работе счетных комиссий членов УИК автоматически создавало проблему размещения столь большого числа счетных участков. Как следствие – попытки проводить праймериз в наиболее удобных для избирателей местах, где обычно работают сами участковые избирательные комиссии (как правило, это образовательные учреждения).

В результате жесткой критики использования государственных и муниципальных ресурсов в части регионов для голосований «Единой России» в 2016 году приходилось искать другие технические решения для проведения ПВГ. В мае 2016 года председатель ЦИК Э.А.Памфилова сообщила на заседании комиссии, что ЦИК проследит, чтобы при одновременном проведении праймериз «Единой России» и досрочных выборов не использовались те же помещения, в которых проходят реальные выборы. В то же время, как разъяснила секретарь ЦИК М.В.Гришина, само по себе использование помещений для голосования в процессе отбора кандидатов не является нарушением, равно как и наем членов участковой комиссии для организации голосования и подсчета голосов на праймериз. При этом в ЦИК отрицали использование в ходе праймериз принадлежащих комиссиям урн для голосования: это федеральное имущество и разрешения на его ис-

пользование ЦИК не давал, заверил зампред ЦИК Н.И.Булаев⁴². В кампаниях 2017–2020 годов никаких подобных публичных скандалов уже не было: партия заявляет, что законно арендует и оплачивает помещения, другие партии с этим не спорят. Если это правило и не соблюдается, то фактически никто из оппонентов партии подобными проверками, по имеющимся данным, не занимался и жалоб не подавал. При этом само фактическое расположение участков ПВГ в бюджетных учреждениях активно практиковалось и дальше.

Даже с учетом того, что наиболее открытая модель голосования в эти годы применялась все более широко, в части регионов ее применения кампания в реальности во многом носила имитационный, формальный характер, ее итоги были зачастую заранее предпрешены. Уровень реальной конкуренции по разным уровням выборов и регионам ПВГ был очень неравным.

К примеру «дирижируемых» можно отнести ПВГ в большинстве регионов Северного Кавказа, таких регионах, как Татарстан, Башкортостан, Мордовия; Пензенская, Ростовская, Саратовская области и т.д. К регионам с наиболее конкурентными кампаниями ПВГ можно отнести Пермский край (ЗС и гордума Перми в 2016), Архангельскую область (областное Собрание и городская Дума 2018), Иркутскую область (выборы Законодательного Собрания 2018), Ивановскую область (выборы облдумы 2018), Бурятию (выборы Народного хурала 2018), Якутию (выборы Госсобрания Якутии и гордумы Якутска 2018), Ярославскую область (выборы облдумы 2018) и некоторые другие. К относительно конкурентным кампаниям можно отнести также ПВГ на выборах в Госсовет Удмуртии (2017), ЗС Краснодарского края (2017) и др.

Пример административной зависимости ПВГ «Единой России»: в 2018 произошла замена победителей ПВГ в ряде округов на выборах в Госсобрание Якутии. Праймериз здесь прошли раньше, чем по стране в целом, 15 апреля, при этом уже после них сменился глава региона, которым стал А.С.Николаев. В результате, 15 июня на заседании политсовета регионального отделения партии было принято решение о проведении дополнительных предварительных голосований в ряде избирательных округов Якутии – по Даркылахскому, Чурапчинскому и Арктическому одномандатным округам, а также по партийному списку Арктического округа. Затем было сообщено также о замене победителей ПВГ в Центральном, Томмотском и Вилюйском округах.

В Ивановской области в 2018 громким скандалом праймериз стало снятие с голосования действующего депутата областной Думы, председателя комитета по бюджету Ирины Сидориной. Поводом послужила широко распространившаяся в соцсетях информация о «подкупе избирателей» на территории округа № 4, где баллотировалась И.Сидорина. Неоспоримых доказательств того, что раздача денег за участие в голосовании была организована И.Сидориной, общественности представлено не было⁴³. По официальной версии И.Сидорина была исключена из списка участников предварительного голосования за совершение «действий, дискредитирующих Партию и наносящих ущерб ее политическим интересам, выразившихся в использовании недопустимых избирательных технологий на территории одномандатного избирательного округа № 4». По мнению экспертов, истинной причиной снятия И.Сидориной за день до голосования могло стать то, что в этот день стали известны результаты электронного голосования, проходившие с 28 мая по 1 июня. По результатам этого голосования И.Сидорина набрала по-

⁴² Корня А. «Единая Россия» раскрыла расходы на праймериз. 11.05.2016. <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2016/05/11/640625-edinaya-praimeriz>

⁴³ Котляр А. Снятие Сидориной: справедливое наказание или невиданная провокация? 03.06.2018. http://vchastnosti.ru/blogs/fktrs/snyatie_sidorinoy_spravedlivoe_nakazanie_ili_nevidannaya_provokatsiya/

что 80% голосов избирателей, отдавших свои голоса через интернет. Протестуя против решения о снятии, И.Сидорина организовала пикеты в свою поддержку и дала интервью⁴⁴, в котором жестко высказалась в отношении руководителей внутренней политики Ивановской области: «внутренней политикой в области руководят неуклюжие люди, не умеющие прогнозировать – непрофессиональные и некомпетентные».

Нередко новые губернаторы с помощью ПВГ производили радикальное перетряхивание депутатского корпуса, стремясь заменить представителей старой региональной элиты на более комфортных для новых властей представителей второго-третьего эшелона региональной номенклатуры и людей ранее публично неизвестных, поэтому новым властям лично обязанных. Так на ПВГ на выборах Совета народных депутатов Кемеровской области в 2018 на 46 мандатов в совет было выдвинуто лишь 12 действующих депутатов облсовета, до выборов не допустили ряд соратников бывшего губернатора Кемеровской области А.-Г.М.Тулеева. Из 40 депутатов прежнего созыва выиграли праймериз всего 6 человек, среди них нет ни одного соратника бывшего губернатора. Одни проиграли праймериз, другие отказались от участия, третьих попросили снять кандидатуры. В праймериз партии «Единая Россия» не участвовали сам председатель Совета народных депутатов Кемеровской области экс-губернатор Аман Тулеев и секретарь Кемеровского регионального отделения партии «Единая Россия» Алексей Синицын. В 2018 крайне активная агитационная кампания на ПВГ велась в Бурятии, при этом в ходе кампании активно использовался бренд под названием «Команда Бурятии» как обозначение сторонников главы региона А.Цыденова. При этом Алексей Цыденов продолжал проводить линию на централизацию власти, о которой впервые было заявлено, когда уволились главы северных районов. В рамках этого проекта в Бурятии проводились так называемые форумы кандидатов. Безусловно, главной целью первого форума кандидатов в рамках проекта «Команда Бурятии» было познакомить людей с этим проектом и объяснить, зачем он нужен и чем обернется в будущем⁴⁵. При этом целый ряд представителей старой региональной элиты оказался задвинут. Также существенно обновились списки кандидатов на выборах ЗС Воронежской и Челябинской области в 2020. В тоже время в регионах с наиболее сильными традиционными элитами губернаторы были вынуждены мириться с доминированием в кампании традиционных местных «политических генералов» (самый яркий пример – Новосибирская область в 2015 и 2020, также традиционным является список в Магаданской области). Доминировала старая политическая элита и в регионах с сохранившими свой пост губернаторами (Костромская, Белгородская (на момент выборов) области в 2015 и 2020). В какой-то степени, уровень обновления депутатского корпуса в списках ЕР можно рассматривать как индикатор реальной влияния губернаторов.

Начиная с 2012-го, фактически организуемые органами власти «праймериз» нередко являлись уже не мероприятиями конкретной партии, а проходили под различными временно применяемыми брендами («Народные выборы», «Гражданский референдум», «Народная экспертиза» и т.д.), создаваемыми под выборы фактически поддерживаемыми органами власти инициативами и движениями (часто не имеющими формального юридического статуса PR-конструкциями). Это также дополнительно позволяло кандидатам от власти дистанцироваться от организаций, вызывающих у части избирателей негативную ассоциацию (в первую очередь от партии «Единая Россия»), высту-

⁴⁴ Ирина Сидорина: «Внутренней политикой в области руководят неуклюжие люди». 05.06.2018. <http://1000inf.ru/news/80969/>

⁴⁵ Новые правила, новая команда. 23.05.2018. https://gazeta-n1.ru/archive/detail.php?ID=63912&sphrase_id=1687137

пая как ключевой элемент «маскировочных технологий». К примеру, реализованный на выборах депутатов Мосгордумы в 2014 проект «Моя Москва» вообще формально носил непартийный характер («Единая Россия» тогда собственных праймериз не проводила).

От этой практики несколько отошли после 2016 и в 2016–2018 кампании праймериз «Единой России» носили, во-первых, сугубо партийный характер. Во-вторых, они отличались в большинстве случаев намного меньшей агитационной интенсивностью по сравнению с кампаниями ПВГ 2013–2016 годов (самыми массовыми кампаниями ПВГ стали после переноса выборов на сентябрь, когда возросла потребность в раннем начале фактической агиткампании). В результате на ПВГ в эти годы значительную роль играла не столько публичная агитация, сколько «мотивированный привод» и мобилизация организованных сетей сторонников (в том числе административно обусловленных), которая не всегда сопровождается яркой публичной агитацией. Снижение агитационной активности на ПВГ в эти годы, как представляется, во многом обусловлено тем, что в условиях предрешенности результатов предварительных голосований в большинстве регионов не было и стимула на масштабное ведение агитации. Во многих случаях она носила спокойно-символический, формальный характер и больше напоминала текущее освещение деятельности кандидатов. Кроме того, не стоит забывать негативное влияние социально-экономического кризиса, и связанного с ним сокращения финансовых возможностей кандидатов. Возникает диссонанс сокращения финансовых возможностей кандидатов и фактического удлинения из-за праймериз избирательной кампании. Потребность в дополнительных расходах в таких условиях неизбежно будет вести к минимизации издержек и попыткам решать проблемы путем неформальных договоренностей. В таких условиях стимулы к ведению активной кампании были, преимущественно, либо в регионах с наличием реальной конкуренции, либо в случаях, когда кандидаты решали иные задачи (например, общая раскрутка в расчете на выборы другого уровня, через выдвижение в итоге от иной партии или контркампания против конкретного оппонента).

После появления новых электоральных проблем «Единой России» при проведении ПВГ партии в регионах с 2019 вновь стали использоваться «маскировочные» временные бренды, призванные помочь кандидатам дистанцироваться от партии. Так, в связи с низким рейтингом партии в Хабаровском крае в регионе был предпринят технологический трюк использования в ходе кампании ПВГ виртуального «непартийного» бренда вместо названия партии, под эгидой которого и шли праймериз. Было даже принято Решение Президиума Генерального совета партии «Единая Россия» «Об особом порядке проведения ПГ по кандидатурам для последующего выдвижения кандидатами в депутаты Закдумы Хабаровского края» от 22.05.2019. Часть членов партии во главе с ректором крупнейшего вуза Дальнего Востока (Тихоокеанский государственный университет – ТОГУ) Сергеем Иванченко, объявили о создании общественной надпартийной организации «Время перемен». Участники «Времени перемен» выступили за честные выборы, прекращение партийных конфликтов и поддержку действующего губернатора, выдвигавшегося ЛДПР С.Фургала. Общественное движение поддержал генеральный секретарь «Единой России» Андрей Турчак. Полномочия по проведению праймериз были переданы движению «Время перемен». По факту на праймериз часть кандидатов заявила об отходе от движения «Время перемен», а часть пошла под флагом «Единой России». Участники движения на своих агитационных материалах использовали фразу «движение, поддержанное губернатором Хабаровского края С.Фургалом». Но Фургал не поддерживал участников движения, в своем интервью на телеканале «Губерния» губернатор заявил лишь то, что цели, которые декларирует движение, он оценивает позитивно. Позже губернатор попросил участников «Времени перемен» не спекулировать на его имени.

Участникам движения пришлось вырезать информацию о поддержке губернатора из своих агитационных материалов.

* *

*

С точки зрения формальной статистики, на федеральных и региональных выборах 18.09.2016 ПВГ «Единой России» прошли 22 мая. По их итогам было сообщено об участии в голосовании 10 519 863 избирателей, что составляет 9,6% от их общего количества в стране⁴⁶. При этом перед днем проведения голосования органами государственной пропаганды назывались совсем другие цифры. Так Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ) в ходе пресс-конференции 19 мая, представил итоги исследования, посвященного ПВГ. предварительному голосованию «Единой России», передает ТАСС. Согласно данным опроса, явка на предварительное голосование Партии может составить 32%. Сообщалось, что опрос проведен среди 1600 респондентов в 46 регионах России, погрешность составляет не более 3,5%⁴⁷. Первоначально окружные счетные комиссии должны были установить общие итоги голосования 23 мая, а региональный оргкомитет определить их не позднее 24 мая 2016. Однако 20 мая Федеральный оргкомитет решил продлить срок подведения итогов региональными оргкомитетами до 25 мая, а подведения окончательных итогов федеральным оргкомитетом до 27 мая.

Согласно сообщениям самих представителей партии, общая явка на ПВГ 28 мая 2017 составила 1,24 млн. человек или 9,22% от числа избирателей территорий, где проводилось ПВГ⁴⁸. Практически по всем регионам объявленная явка оказалась выше, чем на праймериз в преддверии выборов в Госдуму. Самой высокой была объявлена явка в Саратовской области (14,9%) и Северной Осетии (13,2%). Самой низкой объявленная явка стала на ПВГ в Думу Черкесска (1,54%), Омский горсовет (2,85%), гордуму Пскова (2,88%) и Думу Твери (3,33%).

В 2018 по данным ЦИК ЕР, общая явка на ПВГ 3 июня 2018 года составила более 2,8 млн человек (11,14% от числа избирателей территорий, где проходило ПВГ)⁴⁹. При этом зарегистрировалось на сайте электронного предварительного голосования 217 285 человек. Верификацию (подтверждение) прошли 166 673 человека. Проголосовало электронно 139 930 человек, что составляет 0,54% от общего числа избирателей и 4,74% от общей явки на ПГ 3 июня. Отмечается связь между электронным голосованием и голосованием на участках – в регионах, показавших высокую явку в рамках электронного голосования, на участках также отмечалась высокая активность избирателей. Например, в Ростовской области один из наиболее высоких результатов на ЭПГ – 1,38% (44 739 изб.) и также один из лучших показателей по явке на участках – 17,12% (554 592 изб.). Среди регионов – лидеров по явке названы Хабаровский край (15,77%), Республики Бурятия (15,63%), Тыва (15,73%), Калмыкия (16,6%), Ненецкий автономный округ (19,13%), Ростовская (17,11%) область.

ПВГ 26 мая 2019 прошло без большого числа скандалов. Отмеченные скандалы и инциденты охватывали лишь небольшое число территорий (обычно это отдельные избира-

⁴⁶ Федеральный оргкомитет утвердил результаты предварительного голосования. 27.05.2016. <http://er.ru/news/142630/>

⁴⁷ Явка на предварительном голосовании «Единой России» может достичь 32%. 21.05.2016. // <http://pg.er.ru/news/item/id/9082/>

⁴⁸ Явка на праймериз «Единой России» составила 9,22%. 28.05.2017. <https://ms.online/economy/Yavkana-praimeriz-Edinoi-Rossii-sostavila-922-2017-05-28/>

⁴⁹ Турчак: Явка на предварительном голосовании «Единой России» составила рекордные 11,14%. 03.06.2014. <http://er.ru/news/168463/>

тельные округа или даже участки). Тем не менее, есть отдельные сигналы об административной организации голосования (преимущественно сотрудников бюджетных предприятий), «мотивированном приводе» (фактически подкупе) избирателей и применении иных технологий максимального повышения явки на ПВГ. Согласно официальным сообщениям, общая явка в единый день ПВГ «Единой России» составила 10,41% от числа избирателей этих территорий (более 1,6 млн человек). При этом средняя явка на ПВГ по выдвижению в Госдуму составила 7,39%, по выдвижению в депутаты Законодательных собраний – 10,83%, по выдвижению в советы административных центров регионов 8,28%. Более 53 тысяч человек приняли участие в электронном голосовании⁵⁰. Эти данные говорят, что явка оказалась ниже, чем на ПВГ в мае 2018 года, но выше, чем в мае 2017 года и в мае 2016 года. Как сообщало ИА REGNUM, активнее всех голосовали избиратели Тывы (19,57%), Карачаево-Черкесии (18,22%), Северной Осетии (14,29%)⁵¹.

Особенность выборов-2020: пониженная роль в данной кампании предварительного внутрипартийного голосования (ПВГ), которая фактически была скомкана из-за пандемии коронавируса. По этой причине агитационные возможности оппонированных властным кандидатам изначально были сильно ограничены, а само голосование прошло с 25 по 31 мая только в электронном формате. В «Единой России» заявили, что несмотря на меньшую явку, чем в прошлые годы оно прошло успешно, делая акцент на росте показателей онлайн-голосования. Если в прошлом году на предварительном голосовании в режиме онлайн свои голоса отдали 0,35% избирателей, то в 2020 году — 5,07%. Всего проголосовали более 970 тыс. избирателей из 1,2 млн зарегистрированных в системе, что составило 5% от общего количества избирателей по стране. Отметим, что рейтинговой таблицы в разрезе регионов в части активности выборщиков нет. Известно только, что регионами — лидерами по числу проголосовавших стали Челябинская область (138 тыс. человек), Воронежская область (92 тыс. человек) и Новосибирская область (82 тыс. человек). В Чебоксарах в праймериз приняли участие 129 кандидатов и 23 тыс. выборщиков, что составляет 6% от всех избирателей Чебоксар.

* *
*

При всех отмеченных проблемах и скандальности отдельных применяемых в ходе праймериз технологий, «праймериз» партии власти в 2014–2020 были центральным событием первого этапа фактической избирательной кампании. Во многом их организация и информационное освещение позволило партии «Единая Россия» в большинстве регионов закрепить положение фактического информационного монополиста в условиях, когда иные партии зачастую испытывают проблемы с самим поиском кандидатов. Существенная девальвация статуса депутата различных уровней вследствие комплекса факторов (сокращение числа депутатов, работающих на профессиональной основе; ужесточение требований к посещению пленарных заседаний и соблюдению фракционной дисциплины, ведущее к чрезмерным временным затратам; расширение возможностей досрочного лишения мандата); возникновение дополнительных проблем у лиц, намеренных баллотироваться (ограничения на владение иностранными финансовыми инструментами; дополнительные ограничения даже из-за снятых и погашенных судимостей); дефицит организационных и финансовых ресурсов в условиях продолжения социально-

⁵⁰ Турчак: Итоговая явка на предварительном голосовании «Единой России» составила 10,41%. 30.03.2019. <https://er.ru/news/181703/>

⁵¹ Праймериз «Единой России» в Кабардино-Балкарии прошли при высокой явке. 27.05.2019. <https://regnum.ru/news/polit/2636283.html>

экономического кризиса в совокупности дополнительно сокращают число желающих и имеющих возможности баллотироваться.

Одни партии не имеют возможностей для полноценного участия в политической жизни, другие слишком сильно ограничены в поле политического маневра в силу формальных и неформальных взаимоотношений с органами власти, что отражается и в их кадровой политике, и в развитии самоцензуры и добровольном отказе от внимания к ряду общественно значимых, но некомфортных с точки зрения взаимоотношений с органами власти проблем. В сочетании с подобной общей деградацией партийно-политической системы, уходом в «политический анабиоз» подавляющего большинства формально существующих партий партийно-политическая система начинает все меньше отражать существующие общественные настроения, создавая политический вакуум, который все более начинает заполнять внеинституциональная политическая и общественная активность.

При этом проведение праймериз создало «Единой России» не только информационное преимущество, но и определенные риски. В первую очередь, это проблема выявления и вытеснения из партии внутренней оппозиции, учета мнения и интересов и проигравших, которые вполне могут реализовать свои амбиции уже в иных политических проектах, особенно с учетом претензий к ряду процедур организации и проведения праймериз. Особенно эта проблема важна в регионах наиболее конкурентных праймериз. Во-вторых, ситуация в некоторых регионах подчеркивает, что попытка властей продвигать более удобных, но более слабых кандидатов может сокращать электоральные возможности партии (при условии роста протестных настроений). В-третьих, праймериз наглядно продемонстрировали, что и сама «Единая Россия» во многих регионах не является партией в традиционном понимании этого слова, а широким и пестрым ситуативным конгломератом различных элитных групп и персоналий, взгляды которых на многие вопросы внешней и внутренней политики диаметрально расходятся.

2.9.2. Процесс подбора кандидатов в партиях и организациях демократической оппозиции

Наиболее публично известными среди демократических партий были праймериз Демкоалиции на базе РПР-ПАРНАС на региональных выборах 13.09.2015.

В качестве начальной публичной точки этого процесса, очевидно, следует считать прошедшую 15 ноября 2014 года конференцию «За европейский выбор», на котором лидеры РПР-ПАРНАС предложили создать оппозиционным партиям и движениям широкую демократическую коалицию с целью совместного участия в выборах. Основой юридического формирования коалиции стали решение заседания ФПС (Федерального политического совета) партии от 17 апреля 2015 «Об общественно-политической ситуации в стране и консолидации демократических сил», которым принято заявление РПР-ПАРНАС о консолидации демократической оппозиции и одобрено совместное заявление РПР-ПАРНАС и Партии Прогресса А.Навального о консолидации. Согласно заявлению, РПР-ПАРНАС и незарегистрированной Партии Прогресса, они сформируют *«единые списки кандидатов для участия в предстоящих в 2016 году выборах в Государственную Думу, а также на региональных и муниципальных выборах этого года... Он [список] будет открыт не только для членов наших партий, а для всех людей доброй воли, разделяющих наши ценности и заинтересованных в построении мирной, свободной и процветающей России»*. На следующий день, 18 апреля, о присоединении к соглашению объявили ряд партий и движений. В итоге в коалицию вошли 2 зарегистрированных партии (РПР-ПАРНАС, «Демократический выбор») и 3 незарегистрированных (Партия

Прогресса, Партия 5 декабря, Либертарианская партия). Первоначально объявившая 18 апреля об участии в коалиции партия «Гражданская инициатива» А.Нечаева в итоге войти в коалицию не стала и объявила о самостоятельном участии в выборах. Коалицию поддержала «Открытая Россия» М.Ходорковского.

22 апреля на брифинге было объявлено, что в качестве базовых регионов на выборах 13.09.2015 определены Калужская, Костромская и Новосибирская области, в которых было решено провести праймериз по определению лидеров партийного списка (позднее принято решение об участии в выборах в Магаданской области, где праймериз не планировалось).

Праймериз организовывала избирательная комиссия (комиссия по организации праймериз), в которую участники демократической коалиции делегировали по одному представителю в качестве члена комиссии с правом решающего голоса. Ее возглавил Леонид Волков от Партии Прогресса. Каждый кандидат в качестве условия участия в праймериз подписывал «Соглашение с кандидатом». Согласно Правилам проведения праймериз на них могли голосовать избиратели, проживающие на территории данного субъекта РФ и разделяющих ценности демократической коалиции, сформулированные в заявлении об основании коалиции. Выдвижение кандидатов предполагалось с 12 по 31 мая. Позже в регионах его продлевали. Кандидаты подавали документы в порядке самовыдвижения, при этом мог выдвинуться любой желающий, обладающий пассивным избирательным правом на соответствующих региональных выборах, подписавший декларацию о базовых политических ценностях коалиции и представивший организаторам праймериз комплект документов, состав которого соответствует набору документов, представляемому кандидатом в избирательную комиссию после назначения выборов. С 19 мая и до дня, предшествующего первому дню голосования, шла регистрация избирателей. При регистрации избиратель указывал свои фамилию, имя и отчество, дату рождения, номер телефона и адрес электронной почты. Регистрация производилась на официальном сайте праймериз демократической коалиции – <http://dem-coalition.org/>, затем личность и правильность представленных регистрационных данных проверялась звонками волонтеров (проводился т.н. «scoring» (оценка)). 14–15 июня проходило голосование в Новосибирской области, 20–21 июня – в Калужской области, 27–28 июня – в Костромской области. Голосование проводилось как на избирательных участках, напоминающих обычные (то есть с урнами и бюллетенями), так и в интернете. Голосование в интернете и на офлайн участках продолжалось два дня: с 10 утра местного времени первого дня голосования до 20 часов местного времени второго дня голосования.

Первоначально было решено, что голосовать могут только предварительно зарегистрированные избиратели, при этом для голосования в интернете требовалось также в ходе онлайн регистрации на специальном сайте полностью подтвердить свою личность. Однако в итоге была введена дополнительная возможность регистрации избирателей непосредственно на участке с внесением в дополнительный список избирателей по итогам собеседования.

Голосуя, избиратель выбирал не более чем трех кандидатов. Согласно правилам, победители праймериз должны были занять первые три места в общеобластной части областного списка кандидатов, выдвигаемого РПР-ПАРНАС в данном регионе. Кандидат, занявший четвертое место, вправе первым выбрать себе территориальную группу, которую он возглавит; кандидат, занявший пятое место, вторым выбирает территориальную группу и так далее. Было указано, что исключение из вышеуказанного порядка формирования общеобластной и территориальных частей избирательного списка могут быть сделаны после консультаций с участием всех заинтересованных кандидатов и комиссии праймериз, при наличии общего согласия. Кандидаты, не принимавшие участия в прай-

мериз, могут быть допущены к участию в списке только после того, как свои места в нем займут все участники праймериз.

По данным коалиции, в ходе регистрации кандидатов предпринимались провокации, попытки работящих против нее технологов подать заявки на регистрацию от имени лиц без определенного места жительства, асоциальных элементов, провокаторов и т.д. По каждому подавшему заявление проводилась проверка доступных по открытым источникам данных и т.д. В итоге 19 мая решением избирательной комиссии как лицам, «не разделяющим ценности демократической коалиции» было отказано в регистрации 8 претендентам по Калужской области и 6 по Новосибирской области. 30 мая в регистрации кандидатами на праймериз в Новосибирской области было отказано 5 претендентам, по Костромской области – 2 претендентам.

В ходе кампании по подготовке к праймериз сняли кандидатуры по Костромской области А.Нечволод и Н.Пингалева, по Калужской области экс-депутат Калужского ЗС С.Фадеев (последний после снятия кандидатуры выступил с резкой критикой организаторов) и экс-мэр Калуги начале 1990-х В.Черников, по Новосибирской Д.Бояркин. В день праймериз в бюллетенях было 14 кандидатов в Калужской области, 9 в Костромской и 15 в Новосибирской.

Всего в Новосибирской области в праймериз приняло участие 1104 избирателей из 2471 зарегистрированных, из них онлайн проголосовали 342 (31%) человека, офлайн – 762 (69%), средний возраст голосовавших онлайн 37.4 года, голосовавших офлайн – 39.6 года. Победили председатель РО РПР-ПАРНАС Егор Савин (676 голосов), один из организаторов ежегодных шествий «Монстрация» в Новосибирске Артем Лоскутов (584 голоса) и бизнесмен Сергей Бойко (520 голосов). По данным председателя избиркома Л.Волкова, 186 из зарегистрированных избирателей отказано в праве голосовать по итогам собеседований⁵².

В Калужской области в голосовании приняло участие 385 человек, а зарегистрировалось избирателями 580 человек. Явка составила 66% от зарегистрированных, доля онлайн-голосования — 20%. Лидерами стали физик-теоретик из Москвы, один из основателей «Диссернета» Андрей Заякин, правозащитник из Обнинска, депутат Обнинского городского собрания и бывший депутат ЗС Татьяна Котляр и предприниматель Игорь Кузник. В результате возник скандал: хорошо известная в регионе Котляр проиграла несколько голосов Заякину (225 к 209), и конференция регионального отделения 25 июня решила выдвинуть первым номером ее, а не Заякина. За нарушение соглашений об условиях проведения праймериз, которые заключали все кандидаты, решений ФПС партии и региональной конференции от 3 июня Федеральный политсовет партии 30 июня принял решение об исключении ее из списка⁵³. После этого Т.Котляр заявила о выходе из партии и о выдвижении от партии «Гражданская инициатива». Данный скандал был немедленно растиражирован как в официальных СМИ, так и среди оппонентов Демократической коалиции в борьбе за протестные голоса.

В Костромской области из 342 зарегистрированных избирателей проголосовали 192. Наибольшее количество голосов (144) в регионе набрал московский оппозиционный политик Илья Яшин, вторым стал блогер и бывший чиновник Владимир Андрейченко (116 голосов), третье место разделили бизнесмен Роман Князев и председатель регионального отделения РПР-ПАРНАС Николай Сорокин, получившие в свою поддержку по 43 голоса.

⁵² Новосибирские праймериз: по горячим следам. 25.06.2015. <http://www.leonidvolkov.ru/p/21/>

⁵³ О проблеме по списку РПР-ПАРНАС в Калужское Заксобрание. 01.07.2015. <http://parnasparty.ru/news/30>

Несомненно, что проведенные Демкоалицией в 2015 праймериз успешно решали ряд упомянутых выше задач (создание информационных поводов, привлечение новых кандидатов, расширение и мобилизация актива), успешно сочетались с образом коалиции и ставкой на активную, образованную и относительно молодую часть электората. Очевидно, что даже в условиях критики меньшей массовости мероприятий предварительного голосования, чем у «партии власти», они совершенно другие по качеству организации и степени идеологической мотивации и сплоченности участников. Сама процедура организации является существенно более транспарентной и нацеленной на исключение случайно голосующих. При этом количество участников праймериз существенно выше числа номинально входящих в региональные отделения РПР-ПАРНАС и иных партий коалиции членов партии. С этой точки зрения эти результаты, несомненно, более фундаментальны, чем когда решение о выдвижении принимало не несколько сот (как на праймериз), а в случае, например, с Калужской областью, менее двух десятков человек. В то же время, имеются существенные проблемы, связанные, с одной стороны, с оппозиционным статусом партий-участников коалиции, и, как следствие, сложностью с информированием избирателей о возможности принять участие в праймериз и размещении значительного числа пунктов голосований. С другой стороны, проблемы, несомненно, связаны с недооценкой роли согласительных процедур с политическими партнерами, недостаточной готовности к поиску компромиссов, крайне важных с точки зрения мобилизации довольно ограниченного в современных политических условиях демократически ориентированного электората. Очевидным являлся конфликт с руководителями региональных отделений партий – участников коалиции и рядом уже бывших кандидатов, который уже вел как к кадровым потерям, так и к наносил публичный ущерб избирательной кампании. На региональном и особенно местном уровне огромное значение имеют неформальные связи, и не только число реально готовых принимать участие в кампании активистов (что связано также с возрастным и образовательным уровнем), но и число сторонников (симпатизантов) кандидата среди избирателей. Важен не только антирейтинг, но и наличие среди избирателей путь не очень больших, но стабильных и хорошо мобилизуемых сторонников данного кандидата. Уход кандидата, с большой долей вероятности, означает утрату и голосов его личных сторонников. Вероятно, имело бы смысл использовать более сложные и комплексные механизмы формирования списков, учитывающие не только формальные итоги праймериз, но также рекомендации социологов и возможно, специально созданных экспертных советов, а также, вероятно, закрепление внутри списков устойчивых квот для участников коалиции.

В итоге все списки ПАРНАС получили отказ в регистрации, и только один, в Костромской области, был зарегистрирован после жалобы в Центризбирком. Времени на нормальную избирательную кампанию в регионе у партии после этого почти не осталось.

В 2016 ПАРНАС проводила свои праймериз на выборах в Госдуму с использованием специальной площадки в интернет. На этот раз это история закончилась скандально – взломом системы голосования и утечками персональных данных проголосовавших. 9 июня 2016 Федеральный политсовет (ФПС) партии решил сформировать список по результатам праймериз, которые из-за взлома и появления на сайте партии личных данных зарегистрировавшихся избирателей не удалось завершить. Центральная выборная комиссия праймериз признала, что подвести итоги прошедших 28–29 мая праймериз невозможно из-за того, что в них участвовали боты, и голосование было прервано из-за публикации личных данных избирателей на сайте партии. Согласно результатам незавершенного голосования, первое место (5,4 тыс. голосов) занял политик-националист из Саратова бывший депутат Саратовской облдумы Вячеслав Мальцев. По предложению лидера партии М.Касьянова, не участвовавшего в праймериз, ФПС предложил съезду

утвердить тройку в составе самого Касьянова, В.Мальцева и историка Андрея Зубова. Против выступили не участвовавшие в заседании зампред партии Илья Яшин и адвокат Вадим Прохоров. На съезде дискуссия об участии националистов в списке продолжилась. Противники Мальцева апеллировали к его неоднозначным заявлениям, далеким, по их мнению, от либеральных ценностей, и близких к антисемитизму. «Вот вы говорите, «Немцов бы его исключил», но в 2012 году и Немцов, и Касьянов были авторами идеи выставить меня по Саратовской области в облдуму», — заявил Мальцев, когда ему наконец дали слово⁵⁴. В результате часть лидеров партии просто покинула ПАРНАС.

Через интернет-площадку в 2016 электронное голосование на праймериз проводила партия *«Альянс зеленых»* (хотя публично информации о них фактически не было, и в реальности они ограничились тематическими группами в социальных сетях в Интернете).

В 2016, по данным СМИ, *«Партия Роста»* (бывшая партия «Правое дело») провела в 40 регионах России праймериз для молодых людей в возрасте от 21 года до 35 лет. Обещалось, что победители войдут в список партий на выборах в Госдуму, а также будут представлять партию на выборах в региональные парламенты. На самом деле речь шла скорее не о праймериз, а напоминающем конкурс при поступлении в вуз проекте «Трибуна роста» для избирателей от 21 года до 35 лет (им обещали 50 мест в федеральном списке партии на выборах в Госдуму РФ). Оценивать кандидатов должен был экспертный совет, состоящий из предпринимателей и общественных деятелей региона. Регистрация участников и решение отборочного задания проводились на сайте <http://www.dvigrosta.ru/projects/tribuna/> — затем на этом сайте была размещена реклама наращивания ресниц. Публичных следов этого проекта в 2016 ни в одном регионе не было обнаружено. В 2017 все публичные следы проекта исчезли и вместо этого на сайте партии был размещен призыв к участию в муниципальных выборах в Москве. Потенциальным кандидатам предлагалось пройти обучение и зарегистрироваться на сайте.

В 2017 на муниципальных выборах в Москве предлагала выдвигаться от партии желающим *«РОДП «ЯБЛОКО»*. Причем изначально было заявлено о муниципальных выборах в Москве, а не о выборах депутатов законодательных собраний или выборах губернаторов. Для выдвижения было необходимо заполнить форму на сайте. Штаб муниципальной кампании возглавила организатор многотысячных митингов против реновации 14 и 28 мая 2017 Елена Русакова⁵⁵.

В преддверии избирательной кампании-2016 «ЯБЛОКО» также предлагало широкую коалицию и свой ресурс в виде снятия процедуры сбора подписей непартийным и кандидатам от малых партий (тогда партия имела такую общероссийскую льготу). Однако это предложение было обставлено рядом условий — это подписание потенциальным кандидатом «Меморандума политической альтернативы» — партийного документа, согласие с которым является обязательным условием для выдвижения от «ЯБЛОКО». Второе условие — публичная поддержка Г.Явлинского в качестве кандидата в Президенты. Съезд партии 28 февраля 2016 официально поддержал участие Г.Явлинского в выборах Президента 2018 года. В резолюции съезда говорилось, что Явлинский — политик, «олицетворяющий альтернативный образ будущего, ценности, приоритеты, принципиально отличающиеся от того, что принято в сегодняшней российской политике».

⁵⁴ Винокурова Е. Слабее «Яблока», сильнее «Единой России». Как ПАРНАС выдвигал свой список на выборы в Госдуму: репортаж. 03.07.2016. https://www.znak.com/2016-07-03/kak_parnas_vydvigal_svoy_spisok_na_vybory_v_gosdumu_reportazh

⁵⁵ Кандидаты в муниципальные депутаты от «ЯБЛОКА» подпишут «Московский манифест-2017». 30.05.2017. http://www.yabloko.ru/regnews/Moscow/2017/05/30_0

Меморандум политической альтернативы РОДП «ЯБЛОКО»⁵⁶

10 июня 2015

Фрагменты:

1. Европейский вектор развития, основанный на ценностях демократии, прав человека, правового государства и неприкосновенности частной собственности, не имеет альтернативы для России с ее многовековыми европейскими традициями. «Евразийский политический курс» Владимира Путина ведет к международной изоляции России, конфликту с западным миром, дестабилизации постсоветского пространства, противоречит национальным интересам страны, создает угрозу ее целостности.

9. Россия должна признать суверенитет Украины в границах 2013 года, отказаться от поддержки сепаратистов. Присоединение к Российской Федерации Крыма осуществлено незаконным образом, противоречит нормам международного и российского права, соглашениям, подписанным Россией, и является аннексией...

В 2017 потенциальным кандидатам в муниципальные депутаты Москвы, желающим выдвинуться от РОДП «ЯБЛОКО», было предложено подписать «Московский манифест – 2017», в котором вновь делалась отсылка к вышеупомянутому «Меморандуму политической альтернативы». В 2019 «Яблоко» проводило закрытые праймериз только для членов партии в Санкт-Петербурге (губернатор), Новосибирске (выборы мэра) и Екатеринбурге (довыборы в Госдуму). На праймериз на выборах мэра Москвы 2018 «Яблоко» пыталось реализовать на выборах систему из сложным путем отбираемых выборщиков, не только членов партии: в результате все кончилось скандалом, победитель праймериз глава муниципального округа «Тверской» Я.Якубович отказался выдвигаться, а занявшее второе место С.Митрохина отказалось согласовывать руководство самой партии.

Еще одной структурой, публично реализовывавшей в 2016–2020 проект помощи потенциальным кандидатам, стала **«Открытая Россия»** Михаила Ходорковского, которая не только не имеет статуса партии, но и вообще легального политического общественного статуса, а организация с похожим названием из Великобритании была признана в России нежелательной. Ее поддержка в таких условиях могла носить исключительно консультационно-технологический и медийный характер. Объявленный ей проект назывался «Открытые выборы». На его базе 12 декабря 2016 открыт Образовательный центр <https://ov.openrussia.org/>. Занятия шли с января 2017, обучение новых групп начиналось каждую неделю (сами занятия группы три раза в неделю). Обучение в школе бесплатно, для участия нужно было просто записаться и пройти собеседование.

Нестандартный для российской политической практики эксперимент **«непартийных» праймериз среди кандидатов близких политических взглядов был проведен в округе № 14 на выборах депутатов Московской городской думы, которые прошли 21 апреля 2019.**

Инициатором проведения праймериз была Межрайонная депутатская группа независимых депутатов муниципальных образований округа № 14 (Алексеевский, Бутырский, Марьина Роща, Останкино, Ростокино), состоящая из 36 (ранее 37) человек. Депутат Госдумы от КПРФ Д.Парфенов заявил: «Как представитель компартии, могу сказать, что в КПРФ с большим вниманием отнесутся к результатам этого голосования. Более того, на последующей партийной конференции, обладающей официальными полномочиями по выдвижению кандидатов в депутаты, делегатам будет предложено поддержать кандидатуру того человека, который станет победителем на этих общественных прайме-

⁵⁶ Решение Бюро № 1709 от 9 июня 2015 года. Меморандум политической альтернативы (2015) https://www.yabloko.ru/Resheniya_Byuro/2015/06/09

риз»⁵⁷. О готовности выставить победителя от «Справедливой России» на той же встрече заявлял и присутствовавший там И. Свиридов.

Юридически данная процедура была названа «Предварительное гражданское голосование». Правила проведения согласовали и утвердили четыре потенциальных кандидата, целью ПГГ было названо «сформировать сетку мотивированных сторонников, которые помогут кандидату от москвичей победить кандидата от мэрии и строительных корпораций». В них прямо указано, что «Для победы в округе 8 сентября нужно 15 тысяч избирателей. Критерием эффективности ПГГ является участие как минимум полутора тысяч человек – 10% от нужного для победы числа». ПГГ проводилась в смешанной форме – очного и электронного голосования, победитель определялся простым большинством голосов.

За организацию ПГГ отвечал штаб во главе с начальником, утверждаемым МДГ простым большинством голосов. Штаб должен был осуществлять информирование жителей округа о ПГГ, вести учет зарегистрировавшихся на сайте для голосования, осуществить материально-техническое обеспечение УИК и ЦИК. Для этих целей штаб располагал бюджетом, сформированным из взносов кандидатов и добровольных пожертвований по реквизитам, указанным на сайте *moskvi4i.org*.

Центральный избирательный комитет (ЦИК) формировался из двух внешних экспертов сопредседателей (не жителей округа № 14; в реальности его возглавили проживающие в других округах координаторы Единой терр. структуры наблюдения «Наблюдатели Москвы» Михаил Тимонов как председатель и Дмитрий Кузнецов как зам.пред.), пяти представителей МДГ из разных районов (если из района в ЦИК выдвинулось более одного, то голосование по представителю для данного района проходит отдельно и он определяется простым большинством) и представителей кандидатов. Эксперт привлекался МДГ простым большинством голосов по предложению одного из участников МДГ. ЦИК должен был быть сформирован не позднее семи дней до дня голосования.

Участковые избирательные комитеты (УИК) должны были формироваться в каждом районе не позднее трех дней до дня голосования (один представитель от экспертов-сопредседателей, одного представителя от каждого кандидата и двух наблюдателей). УИК сами избирали своих председателей. На каждый район должны были быть созданы от 2 до 5 УИК. Наблюдатель мог быть от кандидата, МДГ, СМИ, партий (кроме ЕР и ЛДПР). На практике, насколько известно, даже председатель ЦИК подписанные правила получил за два дня до ПГГ, а обучение проводилось в субботу утром, когда уже шло электронное голосование. Доформирование в результате шло до воскресенья.

Выдвинуться мог гражданин, обладающий соответствующим избирательным правом, за исключением ранее судимых лиц, а также действующих и бывших членов ЕР и ЛДПР, или ранее от них избранных. Выдвижение кандидатов производилось не позднее чем за 14 дней до дня голосования. Сообщение о выдвижении отправлялось штабу через сайт, а также в устной или письменной форме. Выдвижение осуществлялось на заседании МДГ простым большинством голосов от числа присутствующих. Фактом регистрации являлось внесение организационного взноса в 250 тыс. руб., подписание правил ПГГ и Меморандума кандидата.

Голосовать могли сторонники МДГ, имеющие регистрацию по месту жительства на территории округа № 14. Отказ в регистрации сторонником возможен по обоснованному мнению большинства членов УИК во время очного голосования и ЦИК во время электронного. При этом не может быть отказано в регистрации сторонником тем, кто имеет

⁵⁷ Денис Парфенов: «Праймериз» помогут определить кандидатов в депутаты Мосгордумы» 12.02.2019. <https://msk.kprf.ru/2019/02/12/107999/>

рекомендацию двух членов МДГ; партийные билеты «Яблока», КПРФ, СР, Партии перемен (Гражданская инициатива). Списки сторонников по итогам собеседований передаются в ЦИК не позднее 15 апреля 2019. При электронном голосовании подавший заявление указывал двух или более членов МДГ, с которыми он знаком (ЦИК затем запрашивает у указанных лиц подтверждение).

Электронное голосование должно было проводиться непрерывно на сайте moskvi4i.org 19, 20, 21 апреля (начало 8-00 19 апреля, окончание 21-00 21 апреля). Зарегистрироваться на сайте было нужно до 23-59 19 апреля (после регистрации избиратель проходил процедуру регистрации как сторонник МДГ). После формирования списка сторонников и его утверждения ЦИК он передавал его штабу не позднее 14-00 20 апреля. Затем, штаб передавал коды каждому стороннику удобным для него способом до 23-59 минут 20 апреля. С использованием этого кода сторонник мог лично голосовать на сайте, при этом получивший код сторонник лишался права голосовать бумажным бюллетенем. Список получивших код штаб передавал в ЦИК не позднее 6 утра 21 апреля (а тот в УИК до 8 утра). Подсчет поданных электронным путем голосом осуществлялся системой «Полис» после 21 часа 21 апреля и фиксировался отдельным протоколом.

Очное голосование проводилось в месте голосования 21 апреля с 9 утра до 21 часов в помещении УИК (указано что число этих участков может быть меньше числа, установленного ЦИК, но не менее двух и не более пяти на каждый район). Адреса участков должен был определить ЦИК по предложению кандидатов и штаба ПГГ не позднее пяти дней до дня голосования. Аренду помещений осуществлял начальник штаба ПГГ. В реальности эта работа была провалена (одно помещение не удалось задействовать, в других интернет либо отсутствовал, либо был низкого качества и не позволял оперативно работать с базой).

При голосовании стороннику выдавали бюллетень, если согласно электронной базе, он еще не проголосовал. Каждый член УИК мог задать голосующему при регистрации не более двух вопросов (обязательны вопросы по теме Собянина и МГД из перечня тем), время собеседования – не более 3 минут. УИК большинством либо включает гражданина в результате в список сторонников, и он голосует, либо отказывает во включении в список и голосовании.

Всего было зарегистрировано 4 кандидата – Сергей Цукасов (Останкино), Николай Александров (Останкино), Денис Большаков (Бутырский), Ольга Кравчук (Ростокино).

Было образовано 17 участков. Избирателям было выдано 1964 бюллетеня, недействительными признано 28, действительных 1660. На сайте подало заявку на голосование 738 человек, было в итоге зарегистрировано на сайте 643 человека, было выдано электронных бюллетеней (получено паролей) 273, проголосовало 255.

В результате победил С.Цукасов с 962 голосами (50,37%), далее шли О.Кравчук (588 или 30,79%), Д.Большаков (242) и Н.Александров (123). Большая часть претензий касалась электронного голосования, в котором, по словам председателя ЦИК Михаила Тимонова, не смогли принять участие около 400 человек. Были также выявлены факты нарушения правил агитации, жесткое отсеивание избирателей, повторная выдача бюллетеней, отсутствие информации об адресах избирательных участков и др. «На мой взгляд, агитационная кампания была провальной. Когда все это началось, я всевозь рассчитывал, что в результате этой кампании придет порядка десятки тысяч человек. Нельзя давать правила за два дня до выборов и нельзя УИКи формировать за один день. Процедура была переусложнена — нельзя на праймериз использовать такую сложную процедуру. И у меня огромный вопрос относительно допустимости электронного голосования», — сказал Михаил Тимонов на подведении итогов. Ольга Кравчук и Николай Александров признавать результаты голосования отказались, сославшись на многочисленные наруше-

ния и нечестную, по их мнению, игру Сергея Цукасова. По их словам, агитация шла даже возле участков, голосовали не только проживающие в районе и якобы некоторые голосовали по несколько раз. На нескольких пунктах было представлено только два кандидата (Цукасов и Большаков). По словам Александра, участок, где он мог бы набрать большое количество голосов, был за день отозван из-за шумихи, поднятой людьми Сергея Цукасова и на участке не было волонтера, который мог бы направить людей по правильному адресу. Два члена избирательной комиссии не поставили свои подписи под итоговым протоколом голосования. Еще один представитель избиркома Сергей Поляков рядом с подписью сделал пометку «особое мнение». Денис Большаков признал предварительное гражданское голосование состоявшимся, а избирком, по его мнению, объективно рассмотрел все жалобы. Одной из главных причин собственного поражения Большаков назвал проблемы с SMS-рассылкой и техническую неготовность к такой серьезной борьбе. Победитель праймериз Сергей Цукасов отметил некоторые проблемы в работе штаба ПГГ и межрайонной депутатской группы (МДГ). Она также принес извинения сотрудникам штаба и участникам праймериз «за грязные высказывания и действия» сотрудников его избирательного штаба. Цукасов также выразил сожаление, что одним из итогов голосования стали испорченные отношения с Ольгой Кравчук и Николаем Александровым. Член избиркома и МДГ, депутат Алексеевского района Артем Гуцалюк отметил, что власти пристально наблюдали за праймериз, но не вмешивались в процесс⁵⁸.

По данным М.Тимонова (получены непосредственно автором), по итогам выверки, были обнаружены 7 человек, проголосовавших дважды (электронно и очно) и 2, не прописанных в округе. Однако это не могло повлиять на победу Цукасова. Основная проблема (приведшая к тому, что кандидаты потребовали сначала продления электронного голосования) заключалась в том, что после проверки ЦИК верифицировал 643 избирателя, но значительная часть из них (370) благодаря неорганизованности начштаба, отвечающего за доставку паролей, не получила возможности участвовать в электронном голосовании. Затем при разборе инцидента выяснилось, что начштаба ПГГ Калитвинов, физически базировался в штабе кандидата Кравчук. В результате первая курьерская доставка паролей произошла совместно с вручением рекламы и подарков от кандидата Кравчук (цена подарков документально не подтверждена несмотря на требование ЦИК). В дальнейшем была провалена и доставка паролей смс-сообщениями. На участках не обошлось без провокаций местных противников ПГГ, драк, вызова полиции и многочисленных жалоб (21). Основная часть жалоб не могла быть рассмотрена ЦИК в силу отсутствия компетенции и была переадресована в Оргкомитет.

2.9.3. Процесс подбора кандидатов в иных партиях и организациях

Фактически, как и ранее, иные партии повсеместно процесс подбора кандидатов осуществляли преимущественно негублично, никаких голосований с участием беспартийных избирателей ими не проводилось, а выдвигаемые инициативы носили скорее PR-характер и на практике фактически не влияли на процесс формирования списков кандидатов (что в значительной степени можно считать оправданным, учитывая незначительное число участников оппозиционных праймериз и, как следствие, их нерепрезентативность и смещенность в сторону радикализированного на фоне большинства избирателей актива).

⁵⁸ Избирком праймериз 14 округа подвел итоги. 25.04.2019.
<https://www.pravda.ru/news/politics/1414693-vybory/>

КПРФ проводила и проводит традиционные внутренние многоступенчатые обсуждения и согласование кандидатов с центральным руководством партии.

При формировании списков традиционно КПРФ почти не использует технологии предвыборных паровозов, опираясь преимущественно на местный актив и главную роль в списках обычно играют те, кто действительно составляет актив и руководит текущей партийной деятельностью в регионе. По этой причине в целом состав списков КПРФ на региональных выборах отличается существенной предсказуемостью. Как правило, списки возглавляют первые секретари региональных организаций партий, а территориальные группы списков обычно секретари местных и первичных организаций. При формировании партсписков использование технологий «предвыборных паровозов» для партии характерно преимущественно в виде участия в центральной части списков в ЗС депутатов Государственной думы РФ. Лично лидер партии Г.Зюганов в региональных и местных выборах не участвовал ни разу.

В ряде случаев за последнее время региональные организации партии подверглись существенной реорганизации, уходу прежних руководителей, и избранию нового руководства, часто молодого и не обладающего личной политической известностью и персональным электоральным ресурсом. В частности, такие изменения перед выборами в эти годы произошли в Карелии, Коми, Алтайском и Приморском краях, Свердловской области, Ивановской, Владимирской, Курганской, Оренбургской областях и иных регионах. Произведена замена на более лояльный властям региона состав руководства рескома в Чеченской Республике.

В 2016 году в процедуру все же пытались внести некоторое разнообразие, не влияющее, впрочем, на сам подбор кандидатов. Тогда таким новым проектом стал т.н. «Гражданский совет при фракции КПРФ в Госдуме РФ» – <http://ni.kprf.ru/sovnet>. Теперь по данной ссылке проект «Народная инициатива» – *«специализированный Интернет-портал, позволяющий гражданам России стать реальным субъектом законодательного процесса»*.

Гражданский совет был избран из 150 человек, избранных открытым голосованием в сети интернет. Голосование проходило по 30 профильным номинациям. Обещалось, что каждый из победителей получает статус помощника депутата Государственной Думы, и прямой контакт с двумя депутатами Госдумы от КПРФ: один по профилю (комитету Госдумы или профильному направлению без комитета), другой по региону проживания, победившего в голосовании. После избрания совета о его деятельности публично ничего не сообщалось.

В 2018 праймериз близкого к КПРФ «Левого фронта» проводились на выборах мэра Москвы и губернатора Самарской области исключительно в сети интернет (ранее, зимой 2017/2018 подобные праймериз выиграл на выборах Президента РФ Павел Грудинин, затем выдвинутый кандидатом в Президенты от КПРФ). В 2019 году проводились праймериз «Левого Фронта» на выборах губернатора Вологодской области. «Левый Фронт» еще в ноябре 2018 года запустил процесс предварительного голосования (праймериз) по выборам кандидата в губернаторы Вологодской области от левых и патриотических сил. Данная инициатива была согласована с региональной организацией КПРФ и другими союзниками. Принять участие в праймериз мог любой гражданин, проголосовав в интернет. Голосование проходило в один тур и завершилось в мае 2019 года. 5 декабря 2018 года по инициативе Левого Фронта стартовало предварительное голосование (праймериз) по выборам кандидата в губернаторы Челябинской области от лево-патриотических сил.

В 2015–2016 явно в медийных целях, возможно, как некоторый информационный ответ «Единой России», **«Справедливая Россия»** объявляла федеральную акцию «Спра-

ведливый призыв». Согласно проекту, «любой человек, который хочет изменить к лучшему жизнь своей Родины, которому не безразлично будущее наших детей и внуков», мог выставить свою кандидатуру на сентябрьских выборах от партии. Для этого «Достаточно разделять позицию справедливороссов: идеи достижения достойной жизни для всех, преодоления неравенства, защиты интересов человека труда». Чтобы стать участником проекта, согласно его сайту, нужно было позвонить по телефону «горячей линии» и рассказать, почему решили стать депутатом. Кто и как при этом принимает решения «по заявкам» на сайте не указывалось. В 2017 на сайте партии вместо акции «Справедливый призыв» в списке проектов партии был указан проект «Кадровый резерв», превратившийся к 2018–2019 годам в «Молодежный кадровый резерв» как обучающую программу: «Обучение по программе "Кадровый резерв СР" проходит в виде деловой игры, в рамках которой участникам приходится проводить выборы, приближенные к настоящим, формировать партии, ТИКи, участвовать в дискуссиях. Основополагающая тема всех семинаров – методы и особенности проведения избирательной кампании. На семинарах лекции читают профессионалы своего дела – известные политтехнологи страны и депутаты Государственной Думы». Чтобы стать кандидатом в участника, необходимо заполнить анкету и выслать ее по указанному адресу электронной почты, после рассмотрения заявки с кандидатом должен связаться специалист Центрального Аппарата партии. Указано, что «состав участников семинара формирует лично Сергей Миронов на основании присланных анкет». На выборах 2019 акция «Справедливый призыв» вновь реализовывалась на уровне ряда регионов, например в Хабаровском крае и Иркутской области⁵⁹.

Положение «Справедливой России» все эти годы оставалось неоднозначным. С одной стороны, избирательные кампании 2013–2014 годов прошли для партии явно неудачно и она начала активно терять кадры, на которых опиралась ранее (причем нередко по собственной инициативе, как в случае с О. Дмитриевой в Санкт-Петербурге), а также статус «партии второго выбора», который ранее позволял получать существенную поддержку избирателей, протестно настроенных, но не являющихся твердыми сторонниками какой-либо конкретной партии. Ранее для данных избирателей голосование за «Справедливую Россию» было почти единственным предпочтительным вариантом электорального поведения, теперь на эти голоса претендует как множество новых проектов (в частности, Российская партия пенсионеров за справедливость, партия «Родина» и др.). При этом дискредитация партии перед прежней целевой аудиторией (городским образованным избирателем) во многом связана с тем, что именно против этой группы были направлены многие поддержанные и даже выдвинутые партией законодательные инициативы. Резко снизилась агитационная активность партии в регионах, ряд региональных организаций, по сути, прекратил значимую публичную деятельность. В 2012–2020 в совокупности партия понесла существенные кадровые потери, особенно в таких регионах как Санкт-Петербург; Красноярский и Приморский края; Амурская, Ленинградская, Мурманская, Костромская, Омская, Оренбургская, Свердловская области; Карелия и др. В 2015 в 10 из 11 регионов выборов региональных парламентов списки партии решил лично возглавить С.Миронов, при этом это решение было принято даже там, где были собственные популярные региональные лидеры (в частности, в Костромской области). В 2016 в 20 регионах из 39 списки вновь возглавил лично председатель партии С.Миронов. В 2017 С.Миронов был уже только в одном списке (Северная Осетия), в 2018 также он возглавил единственный список – в ЗС Ульяновской области, и по иронии судьбы, это был

⁵⁹ СПРАВЕДЛИВЫЙ ПРИЗЫВ. 01.04.2019. <http://irkutsk.spravedlivo.ru/005164723.html>

единственный регион, где список СР в 2018 провалился. На этом личное участие С.Миронова в списках в эти годы прекратилось.

С февраля 2015, пытаясь вернуть внимание к себе социальной повесткой, партия стала создавать «Центры защиты прав граждан» в регионах (первые были созданы в Воронеже, Казани, Нижнем Новгороде, Магадане, Белгороде, Рязани, Костроме, Новосибирске, Сыктывкаре, Кургане, Ноябрьске). Объявлено, что они будут помогать социально незащищенным слоям общества, работать с обращениями граждан по их защите граждан от произвола чиновников, работодателей и спекулянтов.

Процесс подбора кандидатов от **ЛДПР** традиционно непубличен и нередко сопровождается респусками региональных отделений и полной заменой их руководства перед самым началом кампании (таким образом, об учете их мнения изначально речи не идет). В частности, перед выборами 2016 такие кадровые перестановки прошли в Дагестане, Омской, Астраханской, Калининградской, Свердловской областях. Ставка на малоизвестных и часто очень молодых кандидатов, с одной стороны, часто не позволяет партии опираться на местные элитные группы. С другой стороны, такая стратегия является одним из элементов, позволяющих ЛДПР выделяться на фоне иных списков с их часто давно известными и предсказуемыми лидерами, и может служить одной из технологий привлечения протестных голосов. С момента создания основные голоса партия собирала обычно в регионах Дальнего Востока, Сибири, Урала, Крайнего Севера. Иные всплески ее результатов в тех или иных регионах обычно были исключением и связаны или с полученной на той или иной территории административной поддержки, или хорошо организованной и профинансированной конкретной избирательной кампанией (соответственно, на следующих выборах при отсутствии данной административно-финансовой поддержки возвращались прежние показатели). Самые сильные сейчас региональные организации партии, как и обычно, в основном в Сибири и на Севере: в Красноярском крае, Амурской, Архангельской, Вологодской, Новосибирской, Томской, Рязанской областях, ХМАО.

Однако в 2017 в Ярославле партия отметилась неординарной для себя инициативой⁶⁰ на муниципальных выборах, организовав специфические праймериз, которые проводила с конца мая. Эти «праймериз» проводились в виде сбора подписей на пикетах, расставленных в разных районах города в соответствии с картой округов. Интересно, что так до конца невыясненной осталась процедура выдвижения на праймериз, которая по данным от источника в региональном ЛДПР носила характер сбора предложений от граждан на этих же пикетах, которые начали свою работу в день праймериз ЕР.

За 2014–2020 партия не выдвигала списка лишь на выборах Парламента Чеченской Республики в 2016. Как правило, ее списки на всех региональных выборах возглавляет лично В.Жириновский. Исключения обычно касаются регионов заведомо для ЛДПР электорально неблагоприятных. В частности, на выборах 18.09.2016 В.Жириновского не было в списках ЛДПР на выборах в Ингушетию и Дагестане (где даже сам список во многом пришлось формировать из жителей соседней Ингушетию).

Из иных партий с точки зрения политики подбора кандидатов стоит обратить на ключевого спойлера КПРФ в эти годы – партию **«Коммунисты России»**.

Ее кампании часто построены на троллинге КПРФ. Полуанекдотическим выглядит поиск кандидатов партии «Коммунисты России» в Тульской области в 2019: размещение объявлений под лозунгом «Не можешь найти работу? Стань депутатом!». В 2018 в Уль-

⁶⁰ Ярославское отделение ЛДПР проводит праймериз на выборы в муниципалитет. 08.06.2017. <http://vesti-yaroslavl.ru/item/17326-yaroslavskoe-otdelenie-ldpr-provodit-prajmeriz-na-vybory-v-munitsipalitet>

яновской области на выборах ЗС партия отметилась абсурдистским лозунгом «Скумбрия – рыба будущего».

В большинстве регионов списки партии обычно возглавляет Председатель ЦК партии, заместитель Председателя Законодательного Собрания Ульяновской области с 2018 Максим Сурайкин, проживающий в Москве. Партия нередко выдвигает кандидатами в региональные парламенты «пакетом» жителей иных регионов.

Перед началом кампании 2020 партию потряс скандал: о выходе из нее заявил один из основателей этой партии, заместитель её председателя Константин Жуков. Пять членов ЦК партии – трое из Иванова, включая К.Жукова, и двое из Москвы – объявили о выходе из её рядов. При этом К.Жуков обвинил М.Сурайкина в коммерциализации проекта: *«В 2012 году, когда движение «Коммунисты России» было преобразовано в политическую партию, её лидером мы избрали Максима Сурайкина, ... Вокруг нас тогда собрались те коммунисты, которые были недовольны негативными явлениями, нараставшими в рядах КПРФ с 2002 года. Это отказ от коллективного руководства, появление в партийных списках на выборах далёких от партии предпринимателей и т.д. Сурайкин клятвенно пообещал нам придерживаться внутрипартийной демократии, коллегиальности в принятии решений, и вообще избавить комдвижение от недостатков КПРФ.*

Однако, по словам Константина Жукова, год от года «товарищ Максим» (как себя любит называть лидер комроссов) всё больше превращал новую партию в свой личный, в значительной мере, коммерческий, проект.... По новому уставу партии «ручное» политбюро теперь может исключить любого активиста и распустить любое региональное отделение или его комитет, отменить любое решение нижестоящих организаций.... – Нас, «Коммунистов России», КПРФ всегда обвиняла в том, что мы её спойлер, – говорит Жуков. – Но мы не создавали её в этом качестве. Её сделали такой Сурайкин и Ко. 90% избирательных кампаний партии идёт под заказ «Единой России» и администрации президента. Ещё на выборах в Госдуму в 2016 году десятью из пятнадцати кандидатов «Коммунистов России» по Москве оказались люди, предложенные мэрией. В Подмосковье лишь двое были партийцами, остальных подогнала администрация Воробьёва.... самым ярким примером торговли брендом зампред ЦК КПКР назвал прошлогодние выборы в Мосгордуму, когда из 32 кандидатов от «Коммунистов России» 26 были «от Собянина». По расчётам Жукова, это стоило КПРФ минимум пяти неполученных депутатских мандатов, которые достались единороссам. Есть все основания предполагать, что «товарищ Максим» получил тогда порядка 120 миллионов рублей, которые были проведены через четыре счёта и засвечены. Как были потрачены эти деньги, он так и не отчитался перед партией. Но по странному совпадению, именно в 2019 году, согласно декларации о доходах и имуществе, заместитель председателя ЗакСобрания Ульяновской области Максим Сурайкин приобрёл шесть земельных участков общей площадью 7,27 га на сумму 77 млн рублей. А его избрание на этот пост – отдельная тема. Вся фракция комроссов в парламенте региона состоит из одного Сурайкина. Тем не менее, на статусную должность его избрали – голосами депутатов от «Единой России» и ЛДПР. Причём, как утверждает его пока ещё заместитель по партии Жуков, звонком со Старой площади Жириновского попросили повлиять на свою фракцию в Ульяновском ЗС. ... Так, в весьма удалённых друг от друга Челябинской и Новосибирской областях совпадение, выдвинутых «Коммунистами России» на выборах в Единый день голосования 2020 г. людей составляет 95%. Их собирали по всей России и явно не для последующего избрания и работы в ЗС того или иного региона. Местных кандидатов там единицы или нет вообще. Засилье одних и тех же иногородних канди-

датов в списках «Коммунистов России» имеет место в подавляющем большинстве избирательных кампаний по выборам региональных Заксобраний»⁶¹.

Свои разоблачения К. Жуков опубликовал перед съездом «Коммунистов России», на котором, как был уверен Жуков, его и ещё ряд товарищей исключат из партии.

По данным издания «Блокнот»: «Жуков, Тихонов и некоторые другие ивановские товарищи – не единственные кандидаты на выход с вещами. Серьёзный конфликт у Сурайкина с лидером крымской парторганизации комроссов Леонидом Грачом. Утратил «товарищ Максим» поддержку и одного из основателей партии Александра Шабанова. Смищён с поста первого секретаря Ростовского обкома депутат ЗакСобрания области и стоит на грани выхода из партии Вахтанг Козаев. Крайне сложная ситуация в Челябинской области, где на выборах в ЗС стараниями Сурайкина «Коммунисты России» не выдвинули ни одного местного члена партии»⁶².

2.10. Изменения процедуры голосования и иные изменения

В 2014–2020 произошёл ряд важных изменений процедуры голосования на региональных и федеральных выборах.

Выборы 2016 года ознаменовались резким сокращением возможностей независимого электорального контроля. Предыдущее качественное ухудшение произошло после того, как Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 93-ФЗ было отменено право общественных объединений направлять наблюдателей на федеральные выборы и субъектам РФ была предоставлена возможность такой же отмены на региональных и муниципальных выборах (чем большинство регионов не преминуло воспользоваться). После этого активисты независимых общественных организаций на практике могли заниматься электоральным контролем на избирательных участках преимущественно в статусе представителей СМИ. До 2016 года данная ситуация оставалась в правовом статусе в основном стабильной, несмотря на периодическую конфронтацию между представителями власти и независимых НКО, попытки оказывать на данные НКО различное давление и проводить против них информационные кампании.

Резкое ухудшение правового положения независимых НКО, занимающихся электоральным контролем, началось в конце 2014 года. Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 355-ФЗ в законы, регламентирующие выборы, были внесены поправки, согласно которым не только иностранные граждане и лица без гражданства, но теперь также иностранные организации, международные организации и международные общественные движения, НКО, выполняющие функции иностранного агента, «не вправе осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, выдвижению инициативы проведения референдума и проведению референдума, достижению определённого результата на выборах, референдуме, а также в иных формах участвовать в избирательных кампаниях, кампаниях референдума».

Одновременно введены запреты для пожертвований политическим партиям и в избирательные фонды партий и кандидатов от некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Запрещено также заключение политическими партиями сделок с НКО, выполняющими функции иностранного агента, а также НКО, получавшими в течение года, предшествующего дню заключения сделки, денежные средства либо иное имущество от иностранных государств и международных организаций; уста-

⁶¹ Кузнецов П. Сурайкин остаётся с мальчиками по вызову: в партии «Коммунисты России» намечился раскол. 13.07.2020. <https://bloknot.ru/politika/surajkin-ostayotsya-s-mal-chikami-po-vy-zovu-v-partii-kommunisty-rossii-nametilsya-raskol-690280.html>

⁶² Кузнецов П. Сурайкин остаётся с мальчиками по вызову: в партии «Коммунисты России» намечился раскол. 13.07.2020. <https://bloknot.ru/politika/surajkin-ostayotsya-s-mal-chikami-po-vy-zovu-v-partii-kommunisty-rossii-nametilsya-raskol-690280.html>

новлены существенные штрафы за нарушение данных положений. В публичном пространстве ранее не обнародовалось никаких данных о том, что получающие иностранное финансирование НКО когда-либо осуществляли какие-либо пожертвования партиям и кандидатам (чаще всего это невозможно, так как при использовании иностранных (международных) грантов это было бы нецелевым расходованием финансовых средств). Поэтому можно констатировать, что данные изменения ничего не изменили в фактической ситуации с финансированием партий и кандидатов, запрещая то, чего и так никогда не было. Однако данные поправки, очевидно, носили символический характер и были направлены на дальнейшую стигматизацию независимых общественных организаций, как взаимодействующих с иностранными и международными партнерами, так и получающих благотворительную и финансовую помощь от бизнес-структур, многие из которых, даже являясь собственностью граждан РФ, формально могли быть зарегистрированы вне российской юрисдикции.

Потенциально особенно опасными при расширительном толковании законодательства могут быть вышеупомянутые нормы о запрете для НКО, выполняющих функции иностранного агента, и международных организаций фактически любой деятельности, имеющей отношение к выборам. Почти одновременно происходил ряд инцидентов, связанных с давлением на независимые НКО (скандал на выборах 26 апреля 2015 года Совета депутатов в новом объединенном муниципальном образовании, созданном путем присоединения к г. Балашиха Московской области г. Железнодорожный; обыски в офисе и квартирах руководителей движения «Голос» в начале июля 2015 года).

Следующий шаг в ограничении прав наблюдателей в целом произошел в феврале 2016 года.

Федеральным законом от 15 февраля 2006 года № 29-ФЗ число наблюдателей от одного субъекта назначения (партии, кандидата) в одну избирательную комиссию было ограничено двумя, а число замен члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса ограничено пятью разами. При этом введено требование представления списка назначенных наблюдателей не позднее чем за три дня до дня голосования. Также установлено, что одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию. Таким образом, заранее становится известно, какие участки окажутся в день выборов без наблюдателей, а сами потенциальные наблюдатели оказываются под угрозой давления. Кроме того, данный закон фактически запрещает технологию т.н. мобильного наблюдения, когда дежурные бригады профессиональных юристов в день выборов объезжают наиболее сложные участки. Некоторой компенсацией является закрепление права наблюдателя производить фото- и (или) видеосъемку (с того места, которое определено председателем участковой комиссии).

Также закон установил, что наблюдатели удаляются из помещения для голосования, если факт нарушения ими законодательства установлен в судебном порядке. Впоследствии юристы признали, что данная норма не стыкуется с процессуальными кодексами (Кодекс административного судопроизводства, Кодекс об административных правонарушениях и др.) и поэтому ее невозможно выполнить. В результате благодаря позиции нового состава ЦИК России число случаев удаления наблюдателей значительно сократилось, хотя и не до нуля: на отдельных избирательных участках такие случаи все равно имели место без соблюдения требований закона.

Затем были практически ликвидированы возможности для работы на участках представителей независимых НКО в статусе корреспондентов СМИ. При этом одновременно ограничены возможности и журналистов в принципе. Федеральным законом от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ присутствие на избирательном участке в день голосования разрешено только тем представителям СМИ, которые заключили не менее чем за два месяца до начала избирательной кампании трудовой или возмездный гражданско-правовой договор; заявки на их аккредитацию, так же как и на назначение наблюдателей, должны быть поданы не позднее чем за три дня до дня голосования. В качестве отдельного вида СМИ выделены сетевые издания. Одновременно введены штрафы для наблюдателей за нарушение «порядка работы избирательной комиссии, либо создание помех участию избира-

телей, участников референдума в голосовании, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния» – для граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; для должностных лиц – от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Наиболее важные изменения процедуры голосования произошли после выборов 18 сентября 2016 года и касались изменения порядка голосования граждан, находящихся в день голосования вне мест своего формального постоянного проживания. Речь о замене открепительных удостоверений и досрочного голосования особым порядком включения таких граждан в списки избирателей через подачу заявлений. Данная процедура стала новой для российских выборов (получила неформальное название «мобильный избиратель»). Эти изменения были внесены Федеральным законом от 1 июня 2017 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», отменившим использование на выборах открепительных удостоверений и досрочного голосования (за исключением случаев голосования в труднодоступной местности).

Первоначально данная новелла была задумана для выборов Президента РФ, намеченных на март 2018 года, где она должна была позволить принять участие в выборах нескольким миллионам избирателей, фактически живущих не по месту своей официальной регистрации. Нередко граждане, годами на практике проживая в других регионах и населенных пунктах, были фактически лишены возможности принимать участие в выборах. Предполагалось, что новый порядок будет опробован на выборах 10 сентября 2017 лишь в нескольких регионах, которые согласятся на эксперимент.

Однако при подготовке законопроекта ко второму чтению норма была изменена: регионам была оставлена возможность не вводить новый порядок на основных региональных выборах, но с формулировкой: *«Законом субъекта РФ может быть предусмотрено, что при проведении выборов в органы государственной власти субъекта РФ, референдума субъекта РФ порядок включения избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума, установленный настоящим пунктом, не применяется».* Эта формулировка толкуется таким образом, что, если региональный закон не содержит фразу «порядок ... не применяется», то императивно действует норма федерального закона, даже если она не дублируется в региональном законе.

Согласно тексту закона, избиратель, который будет находиться в день голосования вне места своего жительства, вправе подать в избирательную комиссию заявление о включении в список избирателей по месту своего нахождения в порядке, установленном Центризбиркомом. Срок подачи заявления устанавливается Центризбиркомом в пределах срока, который начинается не ранее чем за 45 дней до дня голосования и заканчивается в 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования. Заявление может быть подано избирателем только лично по предъявлению паспорта, также оно может быть подано с использованием «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, если это предусмотрено порядком. Порядком предусматриваются способы защиты заявления от подделок: использование специального знака (марки), при этом порядок должен содержать требование об учете специальных знаков (марок), в том числе при их передаче комиссиями. Избиратель, подавший заявление, исключается из списка избирателей, участников референдума по месту своего жительства, и включается в список избирателей по месту своего нахождения только на одном избирательном участке.

Избиратель, подавший заявление и явившийся в день голосования на избирательный участок, может быть включен в список только по решению участковой комиссии и только после установления факта, свидетельствующего о том, что он не проголосовал на избирательном участке по месту своего нахождения. Информация о подаче заявления избирателем обрабатывается и доводится до сведения соответствующих территориальных и участковых комиссий, в том числе с использованием ГАС «Выборы». Информация о числе избирателей, подавших заявления, отдельно по каждому избирательному участку, участку референдума размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с порядком.

В соответствии с данным положением закона ЦИК России утвердила 9 июня 2017 года «Порядок подачи заявления о включении избирателя, участника референдума в список избирателей, участников референдума по месту нахождения на выборах в органы государственной власти субъекта РФ, референдуме субъекта РФ». Данный нормативный акт предусматривает, по сути, два различных механизма обеспечения голосования избирателей по месту нахождения в зависимости от времени подачи заявления. Первый механизм предполагает подачу избирателем заявления, в котором указывается избирательный участок, где он собирается голосовать. Такое заявление может быть подано в ТИК по месту жительства или по месту нахождения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг или дистанционно через «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» за 45 – 5 дней до дня голосования, а также в УИК по месту жительства или по месту нахождения за 10 – 5 дней до дня голосования. Информация, содержащаяся в заявлениях, вносится в единую базу ГАС «Выборы», и на ее основе каждая УИК получает из ТИК реестр для исключения избирателей из списка и реестр для включения избирателей в список.

Второй механизм предусматривает подачу избирателем заявления только в УИК по месту жительства в период, начинающийся за 4 дня до дня голосования (вторник) и заканчивающийся в 14:00 по местному времени в день, предшествующий дню голосования. Эти заявления подаются на специальных бланках, к которым приклеиваются марки (являющиеся документами строгой отчетности и имеющие единую нумерацию). Избиратель, подавший такое заявление, может при его предъявлении проголосовать на любом избирательном участке из числа определенных избирательной комиссией субъекта РФ (этот перечень комиссия должна определить не позднее чем за 60 дней до дня голосования). При голосовании заявление у избирателя изымается, а отрывная часть наклеенной на него марки наклеивается в список избирателей в графу «Особые отметки».

В 2018 был принят Федеральный закон от 04.06.2018 № 150-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ». Он распространил технологию «мобильного избирателя» также на выборы Госдумы РФ. Были внесены и некоторые другие изменения, аналогичные ранее принятым для выборов Президента РФ: возможность назначения наблюдателей общественными палатами, возможность установления камер видеонаблюдения в территориальных избирательных комиссиях и т.п.

В 2019 были почти одновременно приняты:

- Федеральный закон от 29.05.2019 № 103-ФЗ «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы VII созыва». После принятия данного закона было решено, что эксперимент будет проводиться в трёх округах⁶³ на выборах депутатов МГД (№ 1, 10, 30) и предполагал создание параллельного способа голосования, наравне с традиционным. Как отмечали эксперты, схема электронного голосования не проработана настолько, чтобы гарантировать невмешательство в систему посторонних лиц и соответственно правильный подсчет голосов, а также одновременно – тайну голосования. Практически не обеспечивается и возможность контроля за работой системы голосования и подсчета голосов. Что касается удаленного голосования, то оно не содержит гарантий свободного волеизъявления, а, напротив, создает практически неограниченные возможности для контроля за волеизъявлением граждан, что делает эффективными механизмы как административного давления, так и подкупа избирателей. Представители оппозиции (КПРФ) выступили с резкой критикой законопроекта, указав на возможности манипуляции процессом и результатами голосования. Свои опасения по поводу работы системы высказали эксперты движения «Голос», которые указывали, что подобные инициативы не должны приниматься за три месяца, а требуют длительного времени на

⁶³ В Зеленограде будут выбирать депутатов Мосгордумы через интернет. 10.06.2019. <https://www.netall.ru/society/news/1112634.html>

проработку⁶⁴. Применение закона вызвало скандал, так как в результате на выборах депутата МГД по округу № 30 административный кандидат М.Русецкая одержала победу только за счет перевеса на цифровом участке, на обычных участках победил независимый кандидат Р.Юнеман;

- Федеральный закон от 29.05.2019 № 102-ФЗ «О проведении эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках, образованных в городе федерального значения Москве, на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ седьмого созыва и выборах высших должностных лиц субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ), проводимых 8 сентября 2019 года». Закон был посвящен созданию в городе федерального значения Москве цифровых участков для голосования на выборах в субъектах РФ. Данный эксперимент с цифровыми участками является по сути развитием идей «мобильного избирателя». Он в перспективе позволит избирателям участвовать в региональных (и, возможно, муниципальных) выборах, находясь за пределами региона проживания. Чтобы проголосовать на данных участках, иногородние избиратели должны не позднее чем за три дня до дня голосования подать соответствующее заявление через портал Госуслуг. Цифровые участки оборудованы КЭГаами, на которых формируются электронные бюллетени для всех выборов, участвующих в эксперименте, либо КОИБаами – в последнем случае УИКи должны будут самостоятельно изготавливать бумажные бюллетени;
- Федеральный закон от 29.05.2019 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». Он содержал ряд не связанных друг с другом новелл. Наиболее существенным являлось предоставление права голосовать на региональных выборах гражданам, не имеющим постоянную регистрацию на территории РФ, но зарегистрированным по месту пребывания на территории соответствующего избирательного округа не менее чем за три месяца до дня голосования. В ходе принятия в законе появилась поправка, связанная с «казусом Грудинина»: к основаниям исключения кандидата из списка кандидатов после выборов добавлено выявление фактов несоблюдения кандидатом требований, касающихся хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках.

Также происходили изменения в системе назначения наблюдателей. Федеральный закон от 3 июля 2018 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» внес ряд изменений, главное из которых – закон субъекта РФ может предусматривать назначение наблюдателей Общественной палатой. Закон был принят уже в ходе начавшейся сентябрьской избирательной кампании, тем не менее, вопреки ранее закрепленным принципам, он был применен в некоторых регионах в ходе той кампании.

Наконец, существенные изменения законодательства принесла подготовка к избирательной кампании по выборам 13 сентября 2020, проходившая в условиях сохранения особых ограничительных мер в условиях «режима повышенной готовности», связанных с пандемией коронавируса COVID-19.

Согласно подписанному Президентом РФ 1 апреля 2020 федеральному закону № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в различные законодательные акты включены нормы о возможности отложить выборы, референдумы при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. В частности, в закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» введена статья 10.1, согласно которой при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории или на части территории избирательного округа голосование может быть отложено.

⁶⁴ Мелькоянц Г.А. Эксперимент или авантюра: что будет с интернет-голосованием в Москве? 21.05.2019. <https://www.golosinfo.org/ru/articles/143418>

- На территории муниципального образования такое решение может быть принято избирательной комиссией субъекта Федерации в отношении муниципальных выборов;
- на территории субъекта Федерации, либо на территориях двух и более муниципальных образований региона – Центризбиркомом по «мотивированному предложению» региональной избирательной комиссии;
- на территории всей страны – Центризбиркомом самостоятельно в отношении федеральных и любых иных выборов.

При этом сроки таких ограничений определяются комиссией в каждом конкретном случае исходя из особенностей режима на соответствующей территории, а полномочия ранее избранных органов продлеваются до избрания их нового состава. На этом основании были приостановлены все избирательные кампании, запланированные на апрель – июнь (называется цифра 102 кампании). Голосование по одобрению поправок в Конституцию, первоначально назначенное на 22 апреля, было отменено, и затем вновь назначено на 1 июля. Первое голосование после 29 марта на местных выборах состоялось только 12 июля.

Одновременно в ходе «режима повышенной готовности», запрета публичных акций и отвлеченности общественного мнения пандемией COVID-19, были введены дополнительные ограничения пассивного избирательного права и иные новые меры, еще большие ограничивающие избирательные права граждан и ухудшающие условия участия в выборах представителей оппозиции.

Федеральный закон от 23 мая 2020 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» ввел норму, лишающую пассивного избирательного права граждан, осужденных к лишению свободы за совершение преступлений, предусмотренных 50-ю статьями УК РФ (преступления средней тяжести), до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости.

Закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», статья 4, пункт 32, дополнился подпунктом «б¹» (само число таких подпунктов многое говорит о состоянии этого закона после многочисленных поправок) следующего содержания: *«б¹) осужденные к лишению свободы за совершение преступлений, предусмотренных статьями 106, частью второй статьи 107, частью третьей статьи 1101, частью второй статьи 112, частью второй статьи 119, частью первой статьи 126, частью второй статьи 127, частью первой статьи 1272, статьями 136, частями второй и третьей статьи 141, частью первой статьи 142, статьями 1421, частями первой и третьей статьи 1422, частью первой статьи 150, частью второй статьи 158, частями второй и пятой статьи 159, частью второй статьи 1591, частью второй статьи 1592, частью второй статьи 1593, частью второй статьи 1595, частью второй статьи 1596, частью второй статьи 160, частью первой статьи 161, частью второй статьи 167, частью третьей статьи 174, частью третьей статьи 1741, частью второй статьи 189, частью первой статьи 2002, частью второй статьи 2003, частью первой статьи 2052, частью второй статьи 2072, статьями 2121, частью первой статьи 2284, частью первой статьи 230, частью первой статьи 232, частью первой статьи 239, частью второй статьи 2434, частью второй статьи 244, частью первой статьи 2581, частями первой и второй статьи 273, частью первой статьи 2741, частью второй статьи 280, частью второй статьи 2801, частью первой статьи 282, частью третьей статьи 296, частью третьей статьи 309, частями первой и второй статьи 313, частью первой статьи 318, частью второй статьи 354, частью второй статьи 3541 Уголовного кодекса Российской Федерации, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, – до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости».*

Причем первоначально данный законопроект был совсем о другом и предусматривал возможность внесения изменений в схему избирательных округов, если по состоянию на 1 июля года, предшествующего году проведения основных выборов депутатов представительного органа, будет установлено отклонение от средней нормы представительства

избирателей, превышающее 20%, а в труднодоступных или отдаленных местностях, на территориях компактного проживания коренных малочисленных народов – 40%. Так, из-за отсутствия подобной нормы выборы в Московскую городскую Думу 2019 года пришлось проводить по схеме 2014 года, хотя в одном из округов число избирателей сильно выросло и превысило среднюю норму представительства на 56%. Однако при подготовке законопроекта ко второму чтению в него была добавлена никак не связанная с этой нормой новелла, посвященная новым ограничением пассивного избирательного права.

Теперь перечень уголовных статей, при которых гражданина можно лишить его конституционного права быть избранным, значительно расширен, и это дает возможность власти устранять нежелательных политиков и общественных деятелей, осуждая их по сфабрикованным обвинениям на условные сроки, в том числе и по откровенно политическим статьям, связанным, например с «нарушениями» при проведении и организации митингов.

Напомним, что помимо возрастных ограничений до 2000-х годов ограничения избирательных прав касались лишь дееспособности и нахождения в местах лишения свободы: не мог быть избранным гражданин РФ, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда. Также существовала норма о том, что гражданин РФ, в отношении которого вступил в законную силу приговор суда о лишении его права занимать государственные должности в течение определенного срока, не может быть зарегистрирован в качестве кандидата, если голосование на выборах состоится до истечения установленного судом срока.

Первое существенное расширение круга ограничений пассивного избирательного права произошло в 2006 году. Согласно нормам, введенным в законодательство в июне 2006 года, лишились права быть избранными граждане РФ, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

В декабре 2006 года появилось ограничение, в соответствии с которым не имел права быть избранным гражданин, осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление; осужденный за совершение преступления экстремистской направленности, предусмотренного Уголовным кодексом РФ, и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление; подвергнутый административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях, если голосование на выборах депутатов Государственной Думы должно было состояться до окончания срока, в течение которого лицо считалось подвергнутым административному наказанию.

В мае 2012 года при принятии законопроекта о возвращении прямых выборов глав регионов параллельно прошли практически незамеченными дополнительные ограничения пассивного избирательного права граждан РФ, в соответствии с которыми лишились права быть избранными граждане, когда-либо осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений, независимо от срока давности. Таким образом, задним числом было введено дополнительное пожизненное наказание для граждан, в том числе имевших условную, снятую или погашенную судимость (т.е. давно искупивших свою вину). Во многих подобных случаях речь идет о спорных решениях по «экономическим» статьям, которые в российской практике нередко использовались как элемент борьбы за перераспределение собственности.

Конституционный Суд РФ своим Постановлением от 10 октября 2013 года № 20-П признал не соответствующим Конституции РФ положение о пожизненном лишении граждан пассивного избирательного права. После этого был принят Федеральный закон

от 21 февраля 2014 года № 19-ФЗ. Им было установлено, что лица, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, лишаются пассивного избирательного права до истечения 10 лет со дня снятия или погашения судимости, а лица, осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений – до истечения 15 лет со дня снятия или погашения судимости.

Неадекватность данных ограничений усугубляется еще и тем, что степень тяжести преступления устанавливается в Уголовном кодексе формально – в зависимости от максимального наказания, предусмотренного соответствующей статьей. Так, А.Навальный, приговоренный в 2013 году к условному сроку по делу «Кировлеса» (а в 2014 году также по «делу Ив Роше»), считается совершившим тяжкое преступление.

В 2013 году были введены ограничения, осложнившие участие в выборах значительного круга предпринимателей, бизнес которых вышел на международный уровень. В соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 102-ФЗ при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, выборов глав муниципальных районов и глав городских округов кандидат обязан к моменту своей регистрации закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов. Кандидат на указанных выборах теперь стал обязан уже в момент выдвижения сообщать о наличии недвижимого имущества, находящегося за пределами территории РФ, об обязательствах имущественного характера за пределами территории РФ, причем не только в отношении себя, но также его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

Здесь разительный контраст с нормами, касающимися должностных ограничений. Кандидат, занимающий должность, несовместимую с должностью, на которую он баллотируется, лишь дает обязательство в случае избрания освободить занимаемую должность. По аналогии, от кандидата, имеющего зарубежные активы, можно было требовать подобных обязательств, но никак не требовать закрытия счетов и прочего до тех пор, пока он не избран. Добавим, что введение данных норм значительно увеличило объем документов, представляемых кандидатами и тем самым – их шансы получить отказ в регистрации.

В совокупности, учитывая все указанные выше ограничения, речь идет как минимум о сотнях тысяч граждан РФ (точные цифры, касающиеся всех лиц, попадающих под данные ограничения, никогда не публиковались). Многие правоведы считают, что данные нормы не соответствуют Конституции РФ, которая предусматривает лишь следующее ограничение пассивного избирательного права: «не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда».

Федеральным законом от 23 мая 2020 № 154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» допустимая доля брака в подписных листах для региональных и муниципальных выборов снижена с 10 до 5% (то есть она теперь установлена на том же уровне, что и для федеральных выборов). Напомним, до середины 2000-х годов допустимая доля брака составляла 25%.

Одновременно усложнены сами правила оформления подписных листов: введено требование, чтобы избиратель собственноручно вносил в подписной лист не только подпись и дату ее внесения (иные данные ранее мог внести сборщик подписей), но также свои фамилию, имя и отчество. В качестве аргумента называется возможность почерковедов иметь образец почерка избирателя для сличения с его подписью и снизить возможности фальсификации подписей. Однако данная норма никак не ограничивает произвол почерковедов: они по-прежнему не обязаны обосновывать свои заключения и не несут за них ответственности. При этом намного сложнее станет оформить подписные листы без технических ошибок, учитывая проблемы с почерком, орфографией, помарками и т.д.

Фальсификация же подписных листов, и готовность ее замечать, как подчеркивает практика, обычно зависит исключительно от желания самих комиссий замечать или не замечать ее.

Введено требование, чтобы организующая выборы избирательная комиссия утверждала образец подписного листа. Теперь подписной лист изготавливается для заполнения только с одной стороны и должен содержать пять строк для проставления подписей избирателей. Таким образом, кандидаты лишаются возможности делать подписные листы так, как им удобно для сбора подписей.

В качестве некоторой компенсации ужесточения правил сбора подписей в законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» статья 37 дополнена пунктами 16¹–16⁹. Согласно поправкам, законом субъекта Федерации может быть предусмотрено, что на выборах в органы государственной власти региона сбор подписей избирателей может осуществляться с использованием портала «Госуслуги» (ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»). При этом таких подписей должно быть не более 50% от числа подписей избирателей, необходимого для регистрации кандидата, списка кандидатов. Никаких аргументов, почему установлена планка в 50%, не предъявлено. Кроме того, это не касается иных выборов (муниципальных), на практике эту «компенсирующую» норму почти никто не ввел. Эксперимент ввели лишь три региона: Пермский край (не более 25% подписей избирателей через «Госуслуги» на выборах главы), Чувашия (также не более 25% на выборах главы), Челябинская область (не более 50% подписей избирателей через «Госуслуги» на выборах депутатов Заксобрания). В Челябинской области новой нормой воспользовались пять политических партий и три кандидата в одномандатных округах на выборах в законодательное собрание. При этом в Челябинской области кандидаты собрали через ЕПГУ не более 9% от максимально возможного числа подписей⁶⁵.

4 июня 2020 года ЦИК приняла Порядок сбора подписей избирателей с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». По мнению движения «Голос», в этом нормативном акте недостаточно четко определен порядок проверки подписей и основания для их признания недействительными.

Кроме того, предусмотрена возможность дистанционного электронного голосования, сняты некоторые ограничения для ранее предусмотренного, но не практиковавшегося в сколько-нибудь серьезных масштабах голосования по почте (в незначительном объеме применявшегося на региональных выборах в Мурманской, Свердловской областях и Санкт-Петербурге), добавлена возможность досрочного голосования по решению ЦИК, а также досрочного голосования вне помещения для голосования, в том числе в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено. Перечень оснований для голосования вне помещения для голосования сделан открытым.

Кроме того, закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», этими поправками дополнен и нормами, позволяющими фактически распространить на выборы отдельные элементы «особого порядка» голосования 1 июля (массовое досрочное голосование на пеньках, багажниках и т.д.). В статье 65 появился пункт 16 следующего содержания: *«16. В целях создания условий для защиты здоровья избирателей, участников референдума при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав, права на участие в референдуме досрочное голосование избирателей, участников референдума на выборах в органы государственной власти, органы местного самоуправления, референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме может проводиться в порядке и сроки, которые установлены Цен-*

⁶⁵ Гликин К. Электронные подписи в поддержку кандидатов сдали в трех регионах. // Ведомости. 29.07.2002. <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2020/07/29/835604-elektronnie-podpisi>

тральной избирательной комиссией Российской Федерации, до дня голосования, но не ранее чем за 10 дней до дня голосования».

Статья 66 дополнилась пунктом 18 следующего содержания: *«18. В целях создания условий для защиты здоровья избирателей, участников референдума при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации избирательных прав, права на участие в референдуме голосование избирателей, участников референдума вне помещений для голосования, в том числе на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах), может проводиться в порядке и сроки, которые установлены Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, в том числе досрочно, но не ранее чем за семь дней до дня голосования».*

На этом основании Центризбирком РФ принял Постановление от 24 июля 2020 № 260/1916-7 «О Порядке досрочного голосования избирателей, участников референдума с применением дополнительных форм организации голосования при проведении выборов, референдумов в единый день голосования 13 сентября 2020 года». Согласно этому Порядку, формы организации голосования, указанные в нем, применяются по решению комиссии, организующей выборы, референдум, а при совмещении выборов, референдума – по решению комиссии, организующей проведение выборов, референдума более высокого уровня. Само досрочное голосование в соответствии с предусмотренными формами организации голосования проводится в течение двух дней, предшествующих дню голосования, с 8 до 20 часов по местному времени.

Все это выдается за заботу о защите здоровья избирателей и для «создания максимального удобства». При этом сами изменения порядка голосования вносились уже в ходе идущей избирательной кампании, что представляется недопустимым (закон № 154 дал Центризбиркому устанавливать такой порядок, но там ничего не сказано о возможности нарушения принципа неизменности норм закона, по которому идут выборы, уже в ходе избирательной кампании). Однако, если голосование действительно наносит вред здоровью избирателей, то почему тогда не применяется закон № 98-ФЗ от 1 апреля 2020, позволяющий отложить выборы? Честная процедура голосования и возможности общественного контроля, очевидно, не менее важны, чем абстрактные меры для «создания максимального удобства». Массовое многодневное голосование, очевидно, не позволяют обеспечить эффективный контроль за соблюдением избирательных процедур, в чем мы могли убедиться при проведении общероссийского голосования 1 июля 2020.

Федеральный закон от 23 мая 2020 года № 151-ФЗ «О продлении на 2020 год эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ седьмого созыва и выборах в органы государственной власти субъектов РФ» предусмотрел продление на 2020 год эксперимента по голосованию на цифровых избирательных участках (ЦИУ), начатого в 2019 году. При этом, в отличие от выборов 2019 года, возможность создания ЦИУ допускается не только в Москве, но и в других субъектах РФ. Они могут использоваться для голосования не только на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы и выборах глав регионов, но и на выборах законодательных органов субъектов РФ. Заявление на голосование может быть подано через портал ЕПГУ, МФЦ, ТИК и УИК.

Федеральный закон от 23 мая 2020 года № 152-ФЗ «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования в городе федерального значения Москве» предусмотрел продолжение в Москве эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования – оно может применяться на выборах в органы государственной власти, органы местного самоуправления, проводимых в 2020–2021 годах.

ПОРТРЕТЫ РЕГИОНОВ

ПОЯСНЕНИЯ К ОПИСАНИЯМ РЕГИОНОВ

Регионы расположены в порядке их перечисления в статье 65 Конституции Российской Федерации (вначале республики, затем края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа). Объем текста по каждому региону зависит от числа участников избирательной кампании, степени её интересности и важности, а также исходя из «прецедентности» данной избирательной кампании с точки зрения основных тенденций развития избирательных систем российских регионов.

По всем регионам указывается численность населения, его этнический состав по данным переписи населения 2010 года. Площадь регионов указывается из официальных публикаций Росстата. Оценка численности постоянного населения на 1 января 2020 г. и в среднем за 2019, доля городского населения – по данным Росстата – <https://rosstat.gov.ru/folder/12781>.

Прожиточный минимум за 2019 (все население) – указан на основании данных о величине прожиточного минимума за I–IV кварталы соответствующего года, устанавливаемой в соответствии с действующим законодательством: в целом по Российской Федерации – Правительством Российской Федерации (начиная с IV квартала 2017 г. – Минтрудом России) и органами власти субъектов Российской Федерации – по каждому субъекту Российской Федерации. Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в целом по России и по субъектам РФ, среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018, уровень общей безработицы за 2018 – Данные согласно электронной базе Росстата – <https://rosstat.gov.ru/folder/13723>.

Если в описании раздела «Избирательная система» не указано иное, то подразумевается, что преодолевших барьер списков должно быть не менее двух и за них в совокупности должно быть подано более 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу. В противном случае к распределению депутатских мандатов допускаются также последовательно в порядке убывания числа поданных голосов избирателей списки, получившие менее заградительного барьера, пока общее число голосов избирателей, поданных за списки, допущенные к распределению мандатов, не превышает в совокупности 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Также при отсутствии специальных уточнений по региону подразумевается, что наблюдателей на выборы могли направлять только партии, зарегистрировавшие свои списки, и зарегистрированные кандидаты.

Данные по участию избирателей в выборах (определяется как число избирателей, получивших бюллетени) и голосовании (определяется, как число избирателей, опустивших бюллетени в урны), численности избирателей, числу полученных списками избирательных объединений голосов приведены по данным элек-

торальной статистики из информационной базы Центральной избирательной комиссии – <http://www.vybory.izbirkom.ru/region/izbirkom>, по числу зарегистрированных и избранных кандидатов в мажоритарных избирательных округах подсчеты производились автором на основании данных системы ГАС «Выборы». Данные по числу полученных избирательными объединениями депутатских мандатов приведены на основании решений региональных избирательных комиссий.

При указании в материалах по региону при первом упоминании политика указывается полностью имя и фамилия, при последующих – только инициал имени. У известных федеральных политиков (Владимир Путин, Дмитрий Медведев, Геннадий Зюганов, Владимир Жириновский, Алексей Навальный и т.д.) при упоминании, как правило, указывается только инициал имени и фамилия.

При подготовке описаний кампаний использовались материалы сайтов избирательных комиссий, тексты законодательных актов, решений Верховного суда РФ, публикации в средствах массовой информации, сайтах политических партий, органов власти и политических деятелей, материалы, полученные в ходе Мониторинга выборов, который проводили Комитет Гражданских Инициатив (Фонд Кудрина) и Фонд «Либеральная миссия». Также использовались личные материалы и данные автора, полученные в результате постоянного мониторинга региональных выборов, в том числе путем личного посещения регионов.

Основные используемые аббревиатуры:

- АПМ – агитационно-пропагандистские материалы
АПР – Аграрная партия России
гр – год рождения
ГФИ – главный федеральный инспектор
ДПР – Демократическая партия России
ЕР – «Единая Россия»
ЗС – Законодательное собрание.
инд. предп. – индивидуальный предприниматель
и.о. – исполняющий обязанности
КМВ – Кавказские Минеральные Воды (особая административная территория в Ставропольском крае)
КМНС – Коренные малочисленные народы Севера
КПРФ – Коммунистическая партия Российской Федерации
КПСС – Коммунистическая партия социальной справедливости
КФХ – крестьянско-фермерское хозяйство
ЛДПР – Либерально-демократическая партия России
МДГ – Межрайонная депутатская группа муниципальных депутатов Москвы
ОНФ – Народный фронт «За Россию» (Объединенный народный фронт)
ОПЛОТ России – Объединенная партия людей ограниченной трудоспособности России
ПАРНАС – Партия народной свободы
ПВГ – Предварительное внутрипартийное голосование («Праймериз»)
ПВР – Партия Возрождения России
РАН – Российская академия наук
РИК – региональный исполнительный комитет
РО – региональное отделение
РОДП «Яблоко» – Российская Объединенная Демократическая Партия «Яблоко»
РОС – Российский общенародный союз
РПП (до 28 октября 2006) – Российская партия пенсионеров
РППС (до 11 марта 2017) – Российская партия пенсионеров за справедливость
РППСС (с 11 марта 2017) – Российская партия пенсионеров за социальную справедливость
РЭП «Зеленые» – Российская экологическая партия «Зеленые»
СДЮСШОР – специализированная детско-юношеская спортивная шкорта олимпийского резерва
СПК – сельскохозяйственный производственный кооператив
СР – «Справедливая Россия»
ФАУ – федеральное автономное учреждение
ФОК – федеральный оргкомитет праймериз
ЦИК – Центральная избирательная комиссия
ЦИК ЕР – центральный исполнительный комитет партии «Единая Россия»
ЭПГ – электронное предварительное голосование

РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ

Площадь – 7,8 тыс. кв. км.

Численность населения – 439 996 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 463 088 (0,32% населения РФ), из них городского населения 47,28%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 63,64%. Иные крупнейшие этносы – адыгейцы (25,16%), армяне (3,66%), украинцы (1,38%), курды (1,06%), черкесы (0,62%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: обрабатывающие производства – 16,5%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 16,0%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 15,1%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 9,6%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 8,7%. Территория фактически включает пригородную зону Краснодара с соответствующей инфраструктурой. Сельское хозяйство специализируется на земледелии, в том числе на орошаемых землях, с преобладанием выращивания пшеницы и кукурузы, подсолнечника; развиты горное садоводство, овощеводство, выращивание бахчевых культур. В животноводстве преобладает разведение крупного рогатого скота, преимущественно мясомолочного направления. Развиты горнопастбищное овцеводство, птицеводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 8,6%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 27 553 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9315 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 12,6%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: первый созыв Верховного совета Адыгеи, получившей статус Республики, удалось избрать после ряда выборов – основных 22.12.1991 (второй тур 5.01.1992) и повторных 16.02.1992 (второй тур 1.03.1992); 12.04.1992 (второй тур 18.04.1992); 12.12.1992 (второй тур 19.12.1992). В дальнейшем выборы проходили 17.12.1995 (Государственный совет – Хасэ второго созыва); 4.03.2001 (двухпалатный из Совета Республики и Совета Представителей Государственный совет – Хасэ третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 12.03.2006 (Государственный совет – Хасэ четвертого созыва); 13.03.2011 (Государственный совет – Хасэ пятого созыва).

Выборы Государственного совета – Хасэ Республики Адыгея шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Число депутатов парламента снизилось с 54 до 50 в связи с выполнением требования Федерального закона от 05.04.2010 № 42-ФЗ, который вступил в силу уже после проведения в Адыгее последних выборов законодательного органа. 25 депутатов (ранее 27) избирались по партийным спискам, 25 (ранее 27) по одномандатным округам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Имперали («тюменский метод»).

Территориальных групп в списках должно быть не менее 14, максимум 25 (то есть, как и в 2011 число было плавающим) в границах одномандатных округов. Размеры общереспубликанской части списка не изменились – не более трех кандидатов, в каждой терр. группе могло быть от 2 до 5 кандидатов. В результате минимальное число кандидатов в

списке составляло 29 (хотя бы 1 кандидат в центр части и не менее 14 групп по 2 кандидата), максимальное – 128 (так как групп может быть до 25). Для распределения мандатов между территориальными группами применялась привычная квота Хэйра.

При образовании мажоритарных округов все округа включали территории только одного муниципального района или городского округа; большие районы и город Майкоп разделены на несколько округов (в частности, Майкоп – на 9 округов). Однако число избирателей Майкопа (132 890), деленное на среднюю норму представительства, дает 9,8, то есть Майкопу полагалось бы 10 полноценных округов. По-видимому, представительство Майкопа сознательно занижено. В 10%-й лимит уложились 16 округов, остальные 9 уложились в 20%-й лимит отклонений от средней нормы численности. 9 июня 2016 руководители республиканских отделений трех политических партий («Родина», РЭП «Зеленые» и «Города России») направили обращение о нарушении избирательного законодательства в Республике Адыгея в три адреса: ЦИК России, Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека и Общественную палату РФ. Причиной обращения послужили отклонения выше 10% при нарезке округов. По мнению авторов обращения, такая ситуация лишает избирателей Майкопа и Майкопского района двух законных депутатских мест.

Предельные размеры расходов избирательных фондов не изменились: для кандидата по мажоритарному округу составляли 300 тыс.руб., для партсписка 10 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах ГосДумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»), а также «Коммунисты России» и «Родина» за счет результатов региональных и местных выборов.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Было выдвинуто 6 списков, зарегистрировано 5 (все по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Коммунисты России»). Имевшей льготу «Родине» отказано в связи с несвоевременностью предоставления необходимых документов.

1. ЛДПР

2. «Единая Россия»

3. «Коммунисты России»

4. «Справедливая Россия»

5. КПРФ

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Родина» отказ в регистрации за несвоевременное представление документов (3 августа вместо 1 августа), очевидно, по халатности финансового уполномоченного. Список из представителей местного патриотического движения из «Союза славян Адыгеи», выступающего за увеличение представительства русских на руководящих постах в регионе (формально именованное по переписи являющееся самой крупной этнической группой в Адыгее). Ранее сотрудничали с разными партиями (в 2011 шли в списке ЛДПР, ранее Российская объединенная промышленная партия). Однако, отмечалось практически полное отсутствие финансовых и административных ресурсов. Возглавляли список лидер «Союза славян Адыгеи», пред. РО партии бывший депутат Госсовета Адыгеи Нина Коновалова; домохозяйин Александр Петин и известный общественник Александр Каратаев.

Особенности избирательной кампании: Выборы были совмещены с выборами депутатов Госдумы РФ. По Адыгейскому округу шел как независимый кандидат известный депутат из Петербурга Владислав Резник. Интересными кандидатами-

самовыдвиженцами, помимо В.Резника, были брат Главы республики Эдуард Тхакушинов и бывший премьер Адыгеи Мухарбий Тхаркахов. Э.Тхакушинов «добровольно» снял свою кандидатуру с выборов в Госдуму, но остался кандидатом-самовыдвиженцем в Госсовет Адыгеи. Ему было отказано в регистрации Постановлением ЦИК Адыгеи от 25 июля на основании 68,2% недостоверных подписей. М.Тхаркахову, который уже «обжѣгся» на подписях будучи кандидатом в мэры Майкопа на выборах 2012 года, отказали в регистрации сначала (4 августа) в депутаты Госсовета на основании 33,3% недостоверных подписей, а затем (12 августа) и на выборах в Госдуму по Адыгейскому округу № 1.

На праймериз «**Единой России**» в Госсовет Адыгеи из 183 человек «кандидатов в кандидаты» беспартийных было всего 50 (из них один со статусом «сторонник партии»).

В результате во главе списка были Премьер-министр Адыгеи Мурат Кумпилов (уже 12 января 2017 стал вр.и.о. Главы Адыгеи), председатель Госсовета-Хасэ Адыгеи Владимир Нарожный и депутат горсовета Майкопа зам. председателя комитета по социальной политике Елена Любченко.

Во главе терр. групп преимущественно предприниматели и чиновники, некоторые ключевые депутаты, в частности: член Совета Федерации Мурат Хапсироков; гендиректор ОАО Молзавод «Гиагинский» Сергей Гусейнов; руководитель Управления ФНС по Адыгее Адам Дышеков; министр труда и соцполитики Адыгеи Альберт Османов; первый зам. Главы администрации Майкопа Сергей Стельмах; глава адм. Майкопского района Алексей Петрусенко и др. Также во главе групп руководитель Регионального исполкома Народного фронта «За Россию» Юрий Горохов, ректор Майкопского гос.ун-та Саида Куижева. На более низких местах обильно представлены «бюджетники» (представители соц. служб, образования и здравоохранения). Номер 2 в группе № 8 ГФИ по Адыгее Адам Тлеуж.

Лидеры списка **КПРФ** предсказуемы – первый секретарь рескома пред. к-та Госсовета Адыгеи по культуре, делам семьи и взаимодействию с общественными организациями Евгений Салов; кандидат в члены ЦК КПРФ, секретарь рескома, первый секретарь Майкопского горкома Елена Москаленко и секретарь рескома, первый секр. Шовгеновского райкома Схатбий Шевацуков.

По оценке экспертов, в составе терр. групп при этом есть яркие и популярные кандидаты. Среди лидеров групп бывший рук. регионального отделения «Адыгэ Хасэ» депутат Госсовета Адыгеи Адам Богус; секр. рескома Схатбий Вороков; первый секретарь Адыгейского горкома специалист по работе с населением администрации г. Адыгейск Асхад Сташ; секр. Рескома Марина Ситникова 1984 гр.; предприниматель Марина Смагина и др. В списке большое число пенсионеров.

Список **ЛДПР** возглавили помимо В.Жириновского крупный предприниматель депутат Госсовета Адыгеи первый заместитель генерального директора ООО «МПК» Пивоваренный завод Майкопский Каплан Панеш и публично малоизвестный координатор РО партии Денис Огиенко 1986 гр.

Среди лидеров групп Президент Адвокатской палаты Адыгеи Алий Мамий; адвокаты Юрий Хатит, Анастасия Дамницкая, Юрий Нагароков, Олег Виноградов и Лариса Волчановская; предприниматели Александр Гаркунов и Александр Токарев; первый заместитель генерального директора ОАО «Краснодарстрой» Батырбий Панеш; зам. дирек-

тора ООО «Коперс» Сергей Ермолин; корреспондент ООО «Центр политического мониторинга» Татьяна Гусельникова; главный инженер ООО «Коммунальное хозяйство «Яблоновское» Руслан Тлий и др.

Среди кандидатов в составе территориальных групп предприниматели; менеджеры; адвокат; ответственный по комплексному обслуживанию бассейна; мастер смены в цехе по производству пряников, вафельных конфет в шоколадной глазури и зефира; электрогазосварщик 4 разряда в производстве сельскохозяйственных машин; машинист автовышки; сотрудник ФСИН; сторожа; водитель; тренер; студенты; бармен-официант; медсестра; домохозяйка; продавцы; бухгалтера; преподаватели вузов и т.д. В списке целая группа сотрудников Пивоваренного завода «Майкопский».

Список *«Справедливой России»* возглавили С.Миронов и местные лидеры (скорее функционеры, чем популярные как политики) председатель комитета Госсовета Адыгеи по законодательству, законности и вопросам местного самоуправления пред. Совета РО Александр Лобода и председатель комитета Госсовета по туризму, спорту, экологии и природопользованию Рамазан Бричев.

Среди лидеров терр. групп председатель фракции СР в Совете народных депутатов Майкопского района директор ООО фирма «Стройкомплекс-А» Александр Белов; председатель местного отделения партии в Майкопском районе глава МО «Тимирязевское сельское поселение» Оксана Калинина (номер 2 в этой группе № 17 депутат Майкопского райсовета Артур Овсепян); гендиректор ООО «Хлебокомбинат № 1» Руслан Дербок; гл.бухгалтер ООО «Заготпромторг» Наталья Бондарева; адвокат Алексей Данилин; предприниматели Артур Новарчук, Сергей Силуков и Махмуд Кемечев; председатель Совета отделения партии в Адыгейске пенсионер Аскербий Кабертай; гендиректор ООО «Агротранс» Игорь Бердников; директор ООО «Станок-сервис» Айдэмыр Гадагатлы; худ.рук. «Адыгейский республиканский колледж искусств им. У.Х.Тхабисимова» Станислав Сиюхов; нач. нефтебазы ООО «ЛУКОЙЛ-Югнефтепродукт» Владимир Гончаров и др. В составе списка преимущественно служащие, в том числе бюджетники.

«Коммунисты России» имели льготы, так как ранее партия смогла пройти в горсовет Майкопа. Общереспубликанскую часть возглавляли бывший член КПРФ зампред горсовета Майкопа первый секр. рескома партии Андрей Бородин; пенсионер Александр Жилин и безработный Сергей Гукасян. Среди лидеров терр. групп секретарь руководителя Следственное управление МВД по Республике Адыгея Светлана Чеботкова; директор ООО «Агентство Афиша» Мурат Безруков; инд. предп. Дмитрий Жуков; гендиректор ООО «Аида-Д» Адам Дербе и др. Основное число кандидатов – рабочие и служащие, много сотрудников отделений «Сбербанка».

В целом избирательная кампания в Адыгее традиционно была довольно инертной. Летний, формально агитационный период, прошел довольно спокойно. Исключение (как и следовало ожидать) – наглядная агитация самовыводженца, депутата Госдумы (избранного по списку «Единой России») В.М.Резника. В начале августа листовки и билборды с портретом Резника буквально заполнили весь город. Практически каждые маршрутка, троллейбус и автобус были обклеены его листовками, так же как киоски и заборы на рынках, витрины магазинов, билборды, триплексы и прочие места размещения наружной рекламы. В республиканской прессе также стали появляться статьи, хотя формально и не агитировавшие за В.Резника, но общий их посыл не оставлял сомнений

в том, с какой целью они написаны. Например, «Республика получит ещё одно место в нижней палате российского парламента» («Аргументы и Факты Адыгея», 01.08.2016) или более аккуратная заметка в «Майкопских Новостях» (электронная версия основной городской газеты) «Общими усилиями» от 04.08.2016. Отсутствовала при этом даже привычная агитация за явку типа «Все на выборы», «Ответственность за собственное будущее – в твоих руках» и тому подобное. По субъективным ощущениям данная избирательная кампания, несмотря на, казалось бы, чрезвычайную важность (Госдума, Госсовет Адыгеи и 27 муниципальных кампаний), проходила в регионе ещё более вяло, чем даже последняя крупная кампания по выборам мэра Майкопа.

В результате прогнозируемо ЕР выиграла по партспискам и большинству одномандатных округов. В округе № 11 победил кандидат ЛДПР первый зам. гендиректора ООО «МПК «Пивоваренный завод Майкопский» депутат Госсовета Каплан Панеш (победил в округе экс-спикера Госсовета Анатолия Иванова), в округе № 21 самовыдвиженец гендиректор ОАО «Корпорация развития Республики Адыгея» Рустам Калашаов.

3 октября 2016 новым спикером Госсовета был избран председатель Правительства Адыгеи **Мурат Каральбиевич Кумпилов** 1973 г.р. За него проголосовало 45 депутатов из 50. Заместителями председателя были избраны ранее возглавлявший парламент Адыгеи **Владимир Нарожный** и сохранивший за собой место **Мухамед Ашев**.

28 октября 2016 была утверждена новая структура Госсовета-Хасэ Адыгеи. Количество комитетов новоизбранного парламента решено сократить с девяти до семи. При этом установлено, что заместители председателя Госсовета-Хасэ будут возглавлять комитеты. М.Ашев был избран председателем комитета по бюджетно-финансовой, налоговой, экономической политике, предпринимательству и внешнеэкономическим связям. В.Нарожный был избран председателем комитета по аграрной политике, имущественным и земельным отношениям. 4 комитета из 7 возглавили представители ЕР. ЛДПР передан пост руководителя комитета по образованию, науке, делам молодежи, спорту, СМИ и взаимодействию с общественными организациями (Тембот Шовгенов). Комитет по законодательству, законности и вопросам местного самоуправления возглавил представитель «Справедливой России» Александр Лобода. Комитет по социальной политике, делам семьи, здравоохранению и культуре коммунист Евгений Салов .

12 января 2017 президент РФ Владимир Путин одобрил намерение Главы Адыгеи Аслана Тхакушинова уйти в отставку и назначил временно исполняющим обязанности Главы председателя Парламента Мурата Кумпилова.

16 января 2017 на пост спикера вернулся спикер с 2013 до сентября 2016 заместитель председателя Госсовета-Хасэ Адыгеи **Владимир Иванович Нарожный** 1947 г.р. Он победил на конференции РО ЕР кандидатуру председателя комитета Госсовета-Хасэ республики по строительству, транспорту, связи и ЖКХ Олега Картамышева. 21.02.2017 новым вице-спикером был избран **председатель комитета по аграрной политике, имущественным и земельным отношениям Аскер Савв** (ЕР).

Согласно постановлению «О структуре Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея шестого созыва и перечне государственных должностей, устанавливаемых для непосредственного исполнения полномочий Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея, замещаемых на профессиональной постоянной основе» в списке первоначально было 12 депутатов, затем 26 октября 2016 список сократили до 10.

**Результаты выборов Государственного совета – Хасэ Республики Адыгея
18.09.2016 по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 339 519.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 182 227 (53,67%), в том числе вне избирательных участков 10 692 (5,87% от явки). Проголосовало по укрепительным 169 (0,09% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании 182 121.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	106200	58,31%	16
КПРФ	27871	15,3 %	4
ЛДПР	25660	14,09%	3
«Справедливая Россия»	13014	7,15%	2
«Коммунисты России»	4615	2,53%	–
Недействительных бюллетеней	4761	2,61%	

**Результаты выборов Государственного совета – Хасэ Республики Адыгея
18.09.2016 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	25	25	23
Самовыдвижение	34	16	1
ЛДПР	9	9	1
КПРФ	24	21	–
«Родина»	25	20	–
«Справедливая Россия»	20	15	–
«Коммунисты России»	17	15	–
«Патриоты России»	7	1	–
РОДП «Яблоко»	1	2	–
Партия Роста	10	–	–
«Национальный курс»	3	–	–
ВСЕГО	175	123	25

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов 49 (вакансия округ № 1). «Единая Россия» 39, КПРФ 4, ЛДПР 4, «Справедливая Россия» 2.

РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ

Площадь – 92,9 тыс. кв. км.

Численность населения – 206 168 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 220 181 (0,15% населения РФ), из них городского населения 29,28%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 58,32%. Иные крупнейшие этносы – алтайцы (32,76%), казахи (5,6%), кумандинцы (0,54%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 16,6%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 15,4%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 13,5%; образование – 9,7%; строительство – 7,5%. Активно развивается туризм. Ведущие направления сельского хозяйства: мясомолочное животноводство, овцеводство, козоводство; разводят яков, оленей-маралов, пятнистых оленей.

Уровень общей безработицы за 2018 – 11,2%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 19 503 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 122 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 24,2%.

Создание Республики Алтай закреплено законом РСФСР, принятым 3 июля 1991, её первый Верховный совет избран 22.12.1991–10.01.1992.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 12.12.1993 (Государственное собрание – Эл-Курултай первого созыва), 14.12.1997 (Государственное собрание – Эл-Курултай второго созыва), 16.12.2001 (Государственное собрание – Эл-Курултай третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 12.03.2006 (Государственное собрание – Эл-Курултай четвертого созыва); 14.03.2010 (Государственное собрание – Эл-Курултай пятого созыва).

Выборы Государственного Собрания – Эл-Курултай Республики Алтай шестого созыва 14 сентября 2014

Избирательная система: Сохранена численность депутатов Госсобрания в 41 депутат: 21 депутат по спискам и 20 по мажоритарным округам. Сохранен 5% барьер. При распределении мандатов квота Хэйра заменена на модифицированный метод делителей Имперали («тюменский метод»).

Структура списков усложнена. На выборах 2006 года списки разбивались на 4 территориальных группы, в 2010 на 7 (нарезку определял избирком). Теперь их стало от 10 до 20 в границах мажоритарных округов. В общерегиональной части из не более чем 3 кандидатов, в группах от 2 до 3 кандидатов (ранее от 3 до 5). Число кандидатов в списке могло колебаться от 21 до 63 (в 2010 до 38). При распределении мандатов внутри списка группы ранжируются по проценту за партию, набранному на каждой территории.

Согласно тексту закона предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда кандидата по округу определена в 500 тысяч рублей, а фонда избирательного объединения – 10 миллионов рублей. Данная сумма, ежегодно начиная с 1 января 2005 индексируется с учетом уровня инфляции, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год, о чем принимает соответствующее решение Избирательная комиссия Республики Алтай. При этом устанавливающие уровень инфляции положения федерального закона о федеральном бюджете на очередной

финансовый год, вступившие в силу в период избирательной кампании, в ходе данной избирательной кампании для индексации указанной предельной суммы не применяются. В результате индексации предельные размеры расходов избирательного фонда составляли 1 057 000 руб. (в 2010 – 806 486 руб.) для кандидата по мажоритарному округу, 21 158 000 руб. (в 2010 – 16 129 719 руб.) для партсписка.

Льготу по регистрации имели пять партий, набравшие на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»). Также льготу имела РПР-ПАРНАС, прошедшая в сентябре 2013 в Совет депутатов Усть-Канского района, и «Родина», прошедшая в сентябре 2013 в Совет депутатов Шибалинского района.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 14, зарегистрировано 12 (7 по льготе – «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР, РОДП «Яблоко», РПР-ПАРНАС, «Родина»; 5 по подписям: «Патриоты России», КПСС, РЭП «Зеленые», «За справедливость!», «Гражданская инициатива»). Отказ по итогам проверки – «Коммунисты России», «Гражданская сила».

1. **КПСС (Коммунистическая партия социальной справедливости)**

2. **«Гражданская инициатива»**

3. **ЛДПР**

4. **«Патриоты России»**

5. **РЭП «Зеленые»**

6. **«Справедливая Россия»**

7. **«За справедливость!»**

8. **РОДП «Яблоко»**

9. **«Единая Россия»**

10. **КПРФ**

11. **РПР-ПАРНАС**

12. **«Родина»**

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Гражданская Сила» – отказ по итогам проверки подписей (брак 11,7%). Во главе списка пенсионер, бывший глава Правительства РА Владимир Петров; временно неработающая Раиса Ядаганова; тренер-преп. «Центра спортивной подготовки сборных команд Алтайского края» Иван Гуляев.

«Коммунисты России» – отказ по итогам проверки подписей (брак 24,4%). Во главе списка секретарь ЦК по организационной и кадровой работе Илья Ульянов, Дзержинск; пред. ЦК Максим Сурайкин; секр. ЦК бывший депутат Госдумы РФ Юрий Гуськов, Москва. 20 августа ЦИК РФ отказал партии «Коммунисты России» в отмене решения избиркома об отказе в регистрации. В ходе изучения подписных листов ЦИК РФ установлено, что достоверными могут быть признаны 639 подписей, что недостаточно для регистрации списка кандидатов. Для регистрации списка кандидатов необходимо было собрать не менее 771 подписи избирателей.

Особенности избирательной кампании: одновременно проходили выборы депутатов Госсобрания и Главы Республики, на которых на новый срок шел непопулярный А.Бердников. За полгода до выборов 16 января руководители региональных оппозиционных партий (КПРФ, РПР, «Родина» и ряд общественных организаций) подписали письмо, в котором просили президента России В.Путина назначить бывшего главу правительства республики В.И.Петрова и.о. главы региона. При этом в послании отмечалось, что действующий глава республики А.Бердников «закрывает от населения» (один прием граждан за восемь лет), избегает контактов с фракциями Госсобрания, отмеча-

лось, что «безответственная национальная политика Бердникова привела к росту межнациональной напряженности, к расколу алтайского народа и едва не спровоцировала межнациональное столкновение в приграничном Кош-Агачском районе»¹³¹. 20 января появилось сообщение об активных консультациях оппозиционеров с целью координации деятельности на выборах вплоть до выдвижения единого кандидата. При этом В.Петров (был зарегистрирован как кандидат в Главы от партии «Гражданская сила» – причем его штаб сдал документы последним и распускал слухи, что они не смогли собрать подписи, что не позволило администрации подготовиться к их дублированию) достаточно рано начал работать на повышение узнаваемости. Первые билборды с его изображением и слоганом «За Республику!» (так называется НКО, которую он возглавляет) появились еще 25 мая. Затем появились новые билборды с тем же слоганом, но уже содержащие указание на партию, которая его выдвинула.

Фактически В.Петров 1942 г. изначально выступал как единый оппозиционный кандидат. При этом важно отметить, что в первую очередь коалиция вокруг него, как и все иные коалиции в Алтае, носила персоналистский характер. Так главным его спонсором был покинувший ЕР и перешедший в КПрФ депутат Госсобрания В.Кыдатов, сам Петров несколько раз возглавлял списки левопатриотических партий («Народная воля»), при этом успел побыть и координатором движения «Голос» в республике, регулярно посещал публичные мероприятия, организуемые В.Рыжковым.

Обращает на себя внимание большое количество изменений в составе ряда ТИК в последние несколько месяцев перед выборами. С ноября 2013 полномочия членов ТИК были сложены с 13 человек (2 умерли, остальные – по личному заявлению), в том числе 3 председателя ТИК (Горно-Алтайская, Кош-Агачская, Чойская). При этом в Чойской ТИК бывший председатель остался зампредом. Изменения произошли в 8 ТИК из 11: Горно-Алтайская – 3 замены (в т.ч. председатель), Кош-Агачская – 1 замена (председатель), Онгудайская – 1 замена, Турочакская – 1 замена, Усть-Коксинская – 1 замена, Чемальская – 2 замены, Чойская – 4 замены (в т.ч. председатель), Шебалинская – 1 замена. Отметим, что на выборах Президента РФ в 2012 именно Горно-Алтайская и Чойская ТИК показали одни из худших результатов В.Путина в Республике Алтай. На выборах главы Кош-Агачского района 8 сентября 2013 года кандидат от «Справедливой России» А.Джатамбаев победил кандидата от «Единой России», исполняющего обязанности главы Кош-Агачского района В.Безрученкова. На выборах главы Горно-Алтайска в марте 2012 кандидат от «Единой России» с большим трудом одержал победу в первом туре. Тогда ему противостоял нынешний кандидат в главы региона от КПрФ В.Ромашкин, набравший почти 37,5%. При этом на президентских выборах 2012 на эти три ТИК пришлось почти 40% всех принявших участие в выборах избирателей республики.

Особенно важной в этом плане является Горно-Алтайская ТИК, которая дает практически четверть всех голосующих в регионе. Обращает на себя внимание также, что примерно в это же время (в середине мая 2014) практически синхронно покинули свои должности несколько сотрудников администрации Горно-Алтайска: недавно назначенный на испытательный срок управляющим делами администрации Горно-Алтайска Сергей Щетинин и Сергей Денчик, возглавлявший пресс-службу¹³².

¹³¹ Оппозиция в Республике Алтай хочет видеть на месте и.о. главы региона экс-председателя правительства. 06.01.2014. <http://www.bankfax.ru/news/91330/>

¹³² Чиновники мэрии Горно-Алтайска синхронно покинули свои должности. 19.05.2014. <http://www.bankfax.ru/news/92792/>

Изменения в избиркомах были и прямо под выборы. Всего с 8 ноября 2013 до конца июля 2014 было освобождено 18 членов ТИК в 10 комиссиях из 11, а также один член Избиркома Республики Алтай.

Сложная ситуация складывалась в «Единой России». Организация в регионе включает в себя разные группы интересов, зачастую соперничающие с друг с другом. В частности, из партии в декабре 2013 вышел известный бизнесмен Вячеслав (это не опечатка, он не Вячеслав) Кыдатов¹³³. Партия проиграла в последние годы ряд местных выборов. Так, в сентябре 2013 кандидаты от «Единой России» проиграла выборы в Турочакском и Кош-Агачском районах республики. При этом, на некоторых выборах (например главы Турочакского района) партии пришлось выступать в качестве оппозиционной силы, так как региональная власть поддержала других кандидатов. В результате своих постов лишились первый вице-премьер Юрий Антародонов и министр труда Геннадий Сумин. 28 апреля СМИ сообщили, что в отставку отправили курирующего бизнес заместителя министра туризма и предпринимательства Республики Алтай Анатолия Тодошева. Писали, что в ходе бесед с жителями республики замминистра предсказывал всей властной верхушке региона скорый политический крах¹³⁴.

Возникали проблемы и с проведением праймериз. Из-за большой отдаленности районов республики голосование было разделено по времени. Сами единороссы заявляли о максимальной открытости своего голосования («Наш регион оказался единственным в Сибири, где применяется открытая модель внутривыборного голосования, а в масштабах всей страны таких регионов, как наш, не более 10%, и в этом смысле Республика Алтай выступает в качестве первопроходца», – сказал спикер Госсобрания Иван Белеков в интервью «Новостям Горного Алтая»). Кампания по отбору кандидатов от ЕР стартовала 17 марта, и до 9 апреля принимались предложения по кандидатурам. На каждый избирательный округ выдвинулось в среднем 8–10 кандидатов. Всего было зарегистрировано около 190 человек, при этом 59 из них – беспартийные. Кандидаты были разделены на 20 групп в соответствии с количеством избирательных округов, плюс единый общереспубликанский список кандидатов от «Единой России».

Несмотря на декларируемую открытость, процедуру голосования сопровождали скандалы. Из Турочакского района бюллетени для подсчета были увезены в Горно-Алтайск (об этом писал «Листок»). О нарушениях в ходе проведения праймериз заявляли также сами единороссы¹³⁵. Как сообщил ИА «Банкфакс» один из участников праймериз, учитель Усть-Коксинской школы Валентин Каньшин, причиной разбирательства мог стать инцидент с подкупом избирателей бутылками водки. Кроме того, по его словам, праймериз в Усть-Коксинском районе прошли на день раньше запланированного срока, что также можно считать нарушением. Фамилия кандидата, подкупавшего избирателей, неизвестна¹³⁶.

В итоге во главе списка «Единой России» в Госсобрание шли спикер Госсобрания Иван Белеков, мэр Горно-Алтайска Виктор Облогин и председатель комитета Госсобрания по социальной защите и охране здоровья населения Алена Казанцева.

¹³³ Уполномоченным по защите прав предпринимателей может стать Вячеслав Кыдатов. 25.10.2012. <http://www.gorno-altaisk.info/news/18522>

¹³⁴ В Республике Алтай отправили в отставку замминистра, занимавшегося антиправительственной агитацией. 28.04.2014. <http://www.bankfax.ru/news/92580/>

¹³⁵ Единороссы проведут проверку по фактам нарушений в ходе праймериз в Талде. 19.05.2014. <http://www.gorno-altaisk.info/news/29763>

¹³⁶ На праймериз «Единой России» в Республике Алтай голоса покупали за бутылку водки? 19.05.2014. <http://www.bankfax.ru/news/92803/>

Терр. группы возглавляли министр лесного хозяйства Республики Алтай Михаил Терехов; министр сельского хозяйства Республики Алтай Юрий Земиров; глава администрации Майминского района Евгений Понпа; пред. Майминского районного Совета депутатов Павел Балакин; ректор Горно-Алтайского государственного университета Валерий Бабин; главврач Республиканской больницы Фридрих Рау; управляющая отделением Фонда социального страхования по региону Светлана Кудрявцева; спортсмен-инструктор чемпион мира и обладатель Кубка мира по самбо Виталий Уин; директор ООО «Горно-Строй» Валерий Вавилкин; ген. директор ОАО «АРЛиК» Айдарбек Нурсолтанов; рук. рег. исполкома ЕР Евгений Латышков; начальник Онгудайского района электрических сетей Владислав Шнитов; директор Беш-Озекской средней школы Любовь Ойношева; нач. участка ООО «Солнечная энергия +» Анна Трапеева; пред. СПК ПКЗ «Амурский» Владимир Тюлентин; пред. правления Потребительского общества «Усть-Коксинское» Василий Смирнов и др.

Имеющий неплохие перспективы список **КПРФ** возглавляли первый секретарь рескома и одновременно кандидат в главы региона Виктор Ромашкин. Далее в списке депутат Госсобрания бывший учитель Михаил Федькин и гендиректор АПК «Заречный» Вячеслав Кыдатов, в 2013 вышедший из «Единой России».

Список **«Справедливой России»** (бывший лидер регионального отделения Виктор Безрученков ранее ушел в «Единую Россию») возглавили депутаты Госсобрания индивидуальный предприниматель Александр Груздев, пенсионер Василий Манышев и доцент кафедры истории Горно-Алтайского госуниверситета Михаил Паклин.

Список **ЛДПР** возглавили В.Жириновский, депутат Госсобрания республики Юрий Самташев и депутат Горно-Алтайского горсовета, координатор регионального отделения ЛДПР Юрий Орехов.

Партия **«Родина»** на выборах главы Республики Алтай на старте кампании вначале выдвинула бывшего министра энергетики РФ В.Калюжного, но затем его тут же отозвала. Список возглавляли предприниматели Марина Демина и Наталья Доронина, а также сотрудник Национального музея имени А.В.Анохина Сергей Киреев.

Список **«Патриоты России»** возглавил Юрий Антарадонов – бывший первый вице-премьер Правительства республики, многократный участник выборов Главы региона и депутата Госдумы по Горно-Алтайскому округу. Влиятельный среди этнических алтайцев Ю.Антарадонов лишился поста осенью 2013 в связи с поддержкой на выборах кандидатов не от «Единой России». Номер 2 списка Геннадий Сумин – бывший министр труда Республики Алтай, который был отправлен в отставку одновременно с Антарадоновым по той же причине. № 3 списка зам. главврача Республиканской больницы РА Сергей Близнак. Также в списке был еще ряд статусных кандидатов: директора предприятий, начальники отделов в республиканских министерствах, главы поселений и т.д.

Список партии **«Гражданская инициатива»** возглавлял лично лидер партии, бывший министр экономики РФ, советник президента ОАО Банк «Российская финансовая корпорация» Андрей Нечаев; за ним шли кандидат в Главы республики, депутат Совета Усть-Канского района Урмат Князев и дир. ООО «Ирбис» депутат Совета Усть-Канского района Амыр Яграшев.

Список **«Яблока»** возглавила местный общественник Нина Думнова, а также предприниматель Светлана Конгунова и глава КФХ Григорий Тыдыков.

Список **РПР-ПАРНАС** возглавляли журналист оппозиционной газеты «Листок» депутат Госсобрания Республики Алтай Сергей Михайлов; зам. ген. директора ООО «Листок» Павел Смирнов и ген. директор ООО «Листок» Галина Кашева.

Коммунистическая партия социальной справедливости (КПСС). Список возглавляли секретарь ЦК Юрий Морозов, пред. правления «Центра Андрея Богданова» Андрей

Богданов, директор АНО «НИИ политической социологии» Вячеслав Смирнов.

РЭП «Зеленые» – список возглавляли директор АПОУ РА «ГАТСИиС» Александр Чеконов; зам. дир. АПОУ РА «ГАТСИиС» Кабар Бачимов; зам. дир. ООО «Карагуж» Сергей Бархатов.

«За справедливость!» – список возглавляли спец. по безопасности «Национального музея им. А.В.Анохина» Валерий Чичино; инд. предп. Михаил Киршин; науч. сотрудник Института водных и экологических проблем Сибирского отделения РАН Ольга Николаева.

Главные события развертывались вокруг кампании по выборам Главы Алтай. Всего на пост главы было выдвинуто 7 кандидатов, зарегистрировано 4. Кроме кандидата оппозиционной коалиции В.Петрова (выдвинут партией «Гражданская сила», список которой не был зарегистрирован) и А.Бердникова (ЕР), ими стали депутат Госдумы от ЛДПР В.Семенов из Барнаула и первый секретарь рескома КПРФ В.Ромашкин.

По поводу административного ресурса при сборе подписей в Республике Алтай к В.Путину и в Центризбирком 16 июня совместное заявление направили Первый секретарь рескома КПРФ В.Ромашкин, руководитель регионального отделения партии «Родина» М.Демина, руководитель регионального отделения РПР-ПАРНАС депутат М.Михайлов, а также депутат А.Манзыров и бывший руководитель правительства республики В.Петров. Кандидат от КПРФ в Главы Республики Алтай Виктор Ромашкин напомнил, что кандидаты должны предоставить подписи депутатов как минимум из девяти районов республики (всего районов 11). *«Но представители администрации уже собрали подписи всех депутатов в трех районах, этим они заблокировали выдвижение нежелательных конкурентов. Хотя глава Алтай Александр Бердников заявлял, что власти дадут возможность собрать подписи»*, – сказал коммунист.

Регион также отметился двукратной отменой решений о выдвижении в Главы Республики Алтай бывшего министра энергетики РФ Виктора Калюжного. 22 июня партия «Родина» выдвинула В.Калюжного кандидатом. До этого местное отделение планировало поддержать своего руководителя Марину Демину. Она пояснила, что выдвижение В.Калюжного облегчит прохождение муниципального фильтра¹³⁷. Однако уже 30 июня партия «отрекалась» от неожиданного кандидата: ориентированный на администрацию А.Бердникова сайт «Радар» со ссылкой на неназванный источник сообщил, что против его кандидатуры якобы возражал Д.Рогозин¹³⁸. Уже на следующий день В.Калюжный стал кандидатом от Партии «Великое Отечество». При этом кандидат заявил о поддержке своей кандидатуры со стороны Президента РФ¹³⁹. 7 июля руководитель регионального отделения «Зелёных» А.Чеконев пожаловался в республиканский избирком, обвинив В.Калюжного в том, что тот все еще является членом «Единой России», выдвигаясь при этом от другой партии. При этом в СМИ появилась справка из Московского городского регионального отделения «Единой России» о членстве В.Калюжного в партии¹⁴⁰. Следует отметить, что А.Чеконев является частым подателем жалоб: еще зимой 2006 года он подавал заявление в Верховный суд Республики Алтай об отмене регистрации списка партии «Родина». Сам В.Калюжный заявлял, что подал документы о выходе из «Единой России» еще в начале июня. Однако позднее выяснилось, что вместо городского отделе-

¹³⁷ Перцев А. Виктор Калюжный увидел в Республике Алтай «Родину». // «Коммерсантъ» от 23.06.2014 <http://www.kommersant.ru/doc/2497670>

¹³⁸ http://radar04.ru/na_radare/rodina_otreklas_ot_kandidata_kalyuzhnogo_669.html

¹³⁹ «За мной – Президент страны! Он мне сказал: Иди на выборы»: Виктор Калюжный объяснил, как он стал кандидатом в главы Республики Алтай. 02.07.2014. <http://www.bankfax.ru/news/93327/>

¹⁴⁰ Партийную принадлежность одного из кандидатов на пост главы Республики Алтай поставили под сомнение. 07.07.2014. <http://www.bankfax.ru/news/93376/>

ния он подал документы в приемную Д.Медведева. В результате 8 июля республиканский избирком отменил выдвижение В.Калюжного. В конце концов В.Калюжный подержал выдвижение А.Бердникова. 24 июля руководитель пресс-службы партии «Великое Отечество» Дарья Дедова сообщила, руководство партии приняло решение об отзыве с выборов главы Республики Алтай уже снятого с них В.Калюжного. По ее словам, это было сделано после того, как в партии стало известно, что республиканский избирком снял Калюжного с выборов из-за того, что он на момент выдвижения состоял в «Единой России». При этом Дедова уточнила, что в партии намерены продолжать «сотрудничество с Виктором Калюжным, разрывать отношения нет оснований – люди дела нам нужны». Скорее всего, отзыв В.Калюжного был «перестраховкой» от апелляции Калюжным решения о снятии с выборов в суде.

7 июля стало известно, что о поддержке А.Бердникова заявил глава СР С.Мионов, который приехал в Республику Алтай¹⁴¹. Ключевым событием агиткампании главы можно считать состоявшуюся 24 июля встречу А.Бердникова с В.Путиным. По сообщениям СМИ, темой встречи стало устранение последствий паводка и нехватка средств¹⁴². Некоторые журналисты региональных СМИ отмечали, что с помощью встречи «Путин прежде всего хотел продемонстрировать населению и элитам республики уровень своей личной поддержки испытывающему проблемы с популярностью на Алтае Бердникову»¹⁴³.

А.Бердников использовал традиционные для кандидата, обладающего административным ресурсом, технологии: скрытая реклама (например, билборды и баннеры с цитатами главы республики), преимущество в освещении деятельности в государственных СМИ.

Из штаба «Гражданской силы» сообщалось, что, по их информации люди действующего главы региона А.Бердникова привлекают к агитации сотрудников правоохранительных органов. Также один из сотрудников штаба кандидата «Гражданской силы» В.Петрова сообщил о давлении на муниципальных депутатов и глав районов, отдавших подписи в поддержку выдвижения В.Петрова. По его словам, в одном из сел Усть-Канского района депутата заставляли возглавить штаб Бердникова, угрожая родственникам (показывали списки родственников с указанием мест работы). Об аналогичной технологии, но уже применительно к избирателям сообщил сайт «Листка», принадлежащий С.Михайлову.

Пресс-служба организации КПРФ в Алтайском крае 10 июля сообщила, что некоторые типографии отказались печатать очередной спецвыпуск газеты «Голос труда». Позднее, комментируя ситуацию, сотрудник пресс-службы Виола Потапова сказала, что «в этой типографии так прямо и сказали: не будем печатать, потому что есть резкая критика губернатора» (речь шла уже о типографии в единственном числе).

На несколько дней был заблокирован сайт оппозиционного издания «Листок», однако это не имело отношения к выборам: поводом послужили перепечатки заблокированных на других ресурсах материалов о «Марше за федерализацию Сибири».

¹⁴¹ «Справедливая Россия» на выборах главы Республики Алтай поддержит единоросса Бердникова. 07.07.2014. http://www.cdela.ru/articles/spravedlivaya_rossiya_na_vyborah_glavy_respubliki_altaj_podderzhit_edinorossa_berdnikova/

¹⁴² Путин встретился с Бердниковым. 24.07.2014. <http://www.gorno-altaisk.info/news/31243>

¹⁴³ В преддверии выборов Путин встретился с Бердниковым и пообещал ему денег для пострадавших от наводнения. 24.07.2014. http://www.cdela.ru/articles/v_preddverie_vyborov_putin_vstretilsya_s_berdnikovym_i_poobewal_emu_deneg_dlya_postradavshih_ot_navodneniya/

26 июля штаб А.Бердникова направил в избирком Республики Алтай заявление о нарушении правил ведения предвыборной агитации периодическим печатным изданием газета «Холодный белок» при опубликовании в выпуске от 23 июля 2014 года № 6 статьи «Кандидаты на должность Главы Республики Алтай», где приводится сравнительный анализ деятельности двух кандидатов на должность Главы Республики Алтай А.Бердникова и В.Петрова. Заявитель просил дать оценку деятельности газеты «Листок» и периодического печатного издания газета «Холодный белок» («Холодный белок» является самостоятельным СМИ, но распространяется как вкладка «Листка»), применить меры ответственности за нарушение избирательного законодательства. Заявителю было отказано. Избирком региона направил письмо директору ООО «Листок», сообщая, что оно не вправе предоставлять зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям печатную площадь.

Лидер списка РПР-ПАРНАС С.Михайлов одной из ключевых тем своей кампании сделал поддержку украинцев на Майдане и критику России в украинском вопросе. В ответ он стал с завидной регулярностью подвергаться нападкам и «черному PR». Так, 14 марта на заседании Эл-Курултая рассматривалось письмо ветеранских и патриотических организаций с критикой С.Михайлова. Кто-то из депутатов даже назвал его «фашистом»¹⁴⁴. Позднее деятельность и позицию С.Михайлова предлагалось рассмотреть на мандатной комиссии¹⁴⁵. 19 апреля в почтовых ящиках жителей Горно-Алтайска была обнаружена листовка с фотографией С.Михайлова, демонстрирующего неприличный жест и надпись: «Всем вам, жителям республики, поддерживающим фашистский режим России, которая завоевала Крым, Севастополь и порабощает братскую Украину!» Уже летом на сайте «Радар» была опубликована новая листовка, где С.Михайлов предстает в фашистской форме на фоне флага Украины.

В результате с результатом в 50,63% и символическим преодолением планки в 50% победителем выборов Главы Алтая был объявлен А.Бердников. При этом в ряде районов (Чойский, Турочакский) результаты выглядят недостоверными. Кроме того, хорошо видна корреляция голосования за Петрова с районами с доминированием алтайского населения, а Бердникова – с доминированием русского населения.

В то же время, на выборах Президента РФ в 2012 году именно Горно-Алтайская и Чойская ТИК показали одни из худших результатов В.Путина в Республике Алтай. На выборах главы Кош-Агачского района 8 сентября 2013 года кандидат от «Справедливой России» А.Джаткамбаев победил кандидата от «Единой России», исполняющего обязанности главы Кош-Агачского района В.Безрученкова. На выборах главы Горно-Алтайска в марте 2012 года кандидат от «Единой России» с большим трудом одержал победу в первом туре. Тогда ему противостоял нынешний кандидат в главы региона от КПРФ В.Ромашкин, набравший почти 37,5%. При этом на президентских выборах 2012 года на эти три ТИК пришлось почти 40% всех принявших участие в выборах избирателей республики. Особенно важной в этом плане является Горно-Алтайская ТИК, которая дает практически четверть всех голосующих в регионе. Обращает на себя внимание также,

¹⁴⁴ «Фашиста надо вывести из зала»: на заседании Госсобрания РА депутаты пристыдили оппозиционера Михайлова. 14.03.2014. <http://www.bankfax.ru/news/92025/>

¹⁴⁵ В Республике Алтай поведение депутата-оппозиционера хотят рассмотреть на мандатной комиссии. 19.03.2014. <http://www.bankfax.ru/news/92078/>

что примерно в это же время (в середине мая) практически синхронно покинули свои должности несколько сотрудников администрации Горно-Алтайска: недавно назначенный на испытательный срок управляющим делами администрации Горно-Алтайска Сергей Щетинин и Сергей Денчик, возглавлявший пресс-службу¹⁴⁶.

На выборах Госсобрания «Единая Россия» одержала победу преимущественно из-за сильного состава кандидатов по мажоритарным округам (выиграла 17 округов вместо 13 в 2010). В округе № 7 победил самовыдвиженец предприниматель Укмет Альпимов. В округе № 6 самовыдвиженец исп. директор Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Алтай» Николай Малчинов. В округе № 3 еще один самовыдвиженец гендиректор ООО «Купол», депутат Горно-Алтайского городского Совета Аскар Тулебаев.

Хорошо видна корреляция голосования за ЛДПР и «Единую Россию» с преимущественно русскими по составу районами, списков «Патриоты России» и «Гражданская инициатива» во главе с лидерами алтайского движения и алтайских элитных групп с преимущественно алтайскими этнически районами (Онгудайский и Усть-Канский, в последнем пик «Гражданской инициативы» 9,17% и «Патриотов России» 12,52%), списка «Справедливой России» – с Кош-Агачским районом, где преобладает казахское население (27,2%, а также 17,42% в Улаганском районе). В новом созыве русских депутатов большинство – 21 человек, 16 депутатов являются алтайцами, двое – казахами и еще два считают себя немцами.

30 сентября 2014 года на пост председателя Госсобрания была выдвинута единственная кандидатура прежнего спикера с 2006 *Ивана Итуловича Белекова* 1953 гр. Ранее подавляющим большинством голосов участников конференции регионального отделения «Единой России» Белеков был рекомендован к избранию председателем парламента. За него проголосовало 34 депутата, против 2, два бюллетеня признаны не действительными.

Заместителем Председателя, руководителем Комиссии по организации деятельности стал бывший министр лесного хозяйства Республики Алтай *Михаил Терехов* (ЕР). Заместителем Председателя, председателем по финансовой, налоговой и экономической политике стал *Константин Криворученко* (ЕР; затем ушел с поста вице-спикера, сохранив пост главы комитета). Председателем Комитета по законодательству и национальной политике стал В.Ромашкин (КПРФ). Председателем Комитета по аграрной политике, экологии, природопользованию стал В.Маньшев (СР). Еще три комитета возглавили представители «Единой России». На постоянной основе работает 9 депутатов. Согласно региональному закону, количество депутатов, работающих на постоянной профессиональной постоянной основе, не может быть более 25% от установленного числа депутатов Республики Алтай.

В связи с избранием И.Белекова в Госдуму РФ, 29 сентября 2016 новым председателем Госсобрания избран *Владимир Николаевич Тюлентин* 1953 гр.

¹⁴⁶ Чиновники мэрии Горно-Алтайска синхронно покинули свои должности. 19.05.2014. <http://www.bankfax.ru/news/92792/>

**Результаты выборов депутатов Госсобрания – Эл Курултай
Республики Алтай 14.09.2014 по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 155 946.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 84 569 (54,2%), в том числе проголосовало досрочно 2933 (3,47% от явки), вне избирательных участков 4224 (4,99% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 84 374.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	37718	44,7 %	13
КПРФ	10219	12,11%	3
«Справедливая Россия»	6559	7,77%	2
ЛДПР	6313	7,48%	2
«Патриоты России»	5238	6,21%	1
«Родина»	3984	4,72%	–
КПСС	3803	4,51%	–
«Гражданская инициатива»	2281	2,7 %	–
«За справедливость!»	2190	2,6 %	–
РПР-ПАРНАС	1505	1,78%	–
РЭП «Зеленые»	1054	1,25%	–
РОДП «Яблоко»	753	0,89%	–
Недействительных бюллетеней	2757	3,27%	

**Результаты выборов депутатов Госсобрания – Эл Курултай
Республики Алтай 14.09.2014 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	19	19	17
Самовыдвижение	47	33	3
ЛДПР	19	16	–
«Справедливая Россия»	16	16	–
«Родина»	16	14	–
КПРФ	14	13	–
«Патриоты России»	14	10	–
РОДП «Яблоко»	6	5	–
«Гражданская сила»	12	5	–
РЭП «Зеленые»	8	4	–
«Гражданская инициатива»	3	3	–
РПР-ПАРНАС	3	3	–
«За справедливость!»	1	1	–
ВСЕГО	178	142	20

Выборы Государственного Собрания – Эл-Курултай Республики Алтай седьмого созыва 8 сентября 2019

Избирательная система: Произошло уменьшение доли депутатов, избираемых от политических партий (что явно связано со снижением результатов «Единой России» на выборах 08.09.2018 в первую очередь при голосовании за партийные списки; результаты партии по мажоритарной системе тоже снижаются, но менее значительно): если ранее соотношение депутатов по спискам и округам было 21 к 20, то теперь стало 11 к 30. То есть пропорциональная составляющая была снижена до чуть более чем до четверти (27%) законом от 6 марта 2019. Инициатором изменений про уменьшение пропорциональной части выступил комитет по местному самоуправлению и правопорядку Госсовета, поправки подготавливали в спешке, поддержаны они были только фракцией «Единой России». Остальные фракции в Госсовете (КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия» и «Патриоты России») выступали против такого изменения законодательства. Но дальше голосования против в Госсовете, которое ничего не могло изменить, они не пошли: ни протестных акций, ни исков в суды подано не было¹⁴⁷.

Сохранен 5% заградительный барьер и модифицированный метод делителей Империяли при распределении мандатов. Общерегиональная часть списка должна иметь от 1 до 3 кандидатов. Списки должны были иметь от 5 до 10 территориальных групп (2–3 кандидата в группе). Границы территорий групп определяются Избирательной комиссией Республики Алтай не позднее, чем за 60 дней до истечения срока, в течение которого должны быть назначены выборы депутатов, Госсовет утверждает указанные границы не позднее, чем за 30 дней до истечения срока, в течение которого должны быть назначены выборы. Каждая группа должна соответствовать территории трех граничащих между собой одномандатных избирательных округов. Всего в списке могло быть от 11 до 33 кандидатов. При распределении мандатов внутри списка группы ранжируются по проценту за партию, набранному на каждой территории.

С учетом индексации размеров избирательных фондов предельные размеры расходов из фонда для кандидатов по мажоритарным округам составили 1,483 млн. руб., для партсписков 29,676 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) кроме 4 парламентских партий (ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР) имели «Патриоты России», «Родина», КПСС.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 13 списков, зарегистрировано 9 (по льготе 7: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Патриоты России», «Родина», КПСС; по подписям 2: РППСС, РОДП «Яблоко»). Отказано по итогам проверки подписей: Партия Роста, Партия Возрождения России, «Коммунисты России», ПАРНАС.

1. КПРФ

2. ЛДПР

3. «Единая Россия»

4. «Патриоты России»

5. Российская партия пенсионеров за социальную справедливость

6. КПСС (Коммунистическая партия социальной справедливости)

7. «Справедливая Россия»

8. РОДП «Яблоко»

9. «Родина»

¹⁴⁷ «Менталитет такой»: единороссы Госсовета Республики Алтай продавали изменения в закон о выборах. 06.03.2019. <https://www.bankfax.ru/news/130424/>

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *Партия Роста* – отказ по подписям. Имела шансы на преодоление заградительного барьера. Список возглавляли ген. директор ООО АПК «Заречный», ранее депутат от КПРФ Вячеслав Кыдатов и инд. предп. Владлен Тайтов. Все иные кандидаты входили в терр. группы. В.Кыдатов – председатель Алтайского республиканского РО Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ранее главный спонсор КПРФ в регионе и кампании В.И.Петрова на пост главы региона в 2014. Является крупным землевладельцем, учредитель (собственник) нескольких предприятий, член координационного совета коренных малочисленных народов Республики Алтай. В 2016 выдвигался в Госдуму по Горно-Алтайскому округу № 2 от Партии Роста. Однако, 5 августа Верховный суд Республики Алтай по иску Избирательной комиссии Республики Алтай отменил ее же постановление о его регистрации кандидата. Выяснилось, что в документах, представленных в комиссию, отсутствовали сведения об имевшейся у кандидата судимости в 1980-х годах за хулиганство. Тогда он был приговорен к условному наказанию, судимость погашена. В.Кыдатов был одним из фаворитом кампании в избирательном округе и соперником кандидата от «Единой России» Родиона Букачакова¹⁴⁸. 23 августа Верховный Суд РФ с согласился с решением республиканского суда.

Партия Возрождения России – отказ по подписям. Список также имел шансы на взятие заградительного барьера. Список возглавлял Александр Манзыров, в 1991–1998 представитель Республики Алтай при Президенте РФ в ранге заместителя Председателя Правительства, в 2017–2018 министр сельского хозяйства региона. Избирался депутатом Горно-Алтайского областного Совета народных депутатов, депутатом Верховного Совета Республики Алтай, депутатом Госсобрания от КПРФ (в 2010 входил в первую тройку списка КПРФ в Госсобрание). Крупный для региона предприниматель (производство воды, сельхозугодья). Кроме него, список возглавлял ген. директор ООО «Завод РТА» Виктор Курочкин.

Коммунисты России – отказ по подписям. Список возглавляли пред. ЦК партии Максим Сурайкин; первый секр. рескома Сергей Матасов 1990 гр. и временно не работающая Динара Айтбаева 1988 гр.

ПАРНАС – отказ по подписям. Список возглавляли издатель и обозреватель ООО «ИД Листок», бывший депутат Госсобрания Сергей Михайлов; директор ООО «Борозок» Мерген Теркин (одновременно выдвигался в Главы) и зам. директора ООО «ИД «Листок» Павел Смирнов. С.Михайлов фактически живет в Москве и занят организацией в разных городах инициативных групп по референдумам по возвращению прямых выборов мэров. ПАРНАС (Партия народной свободы) в регионе пытался организовать группу по федеральному референдуму по четырем вопросам: о возврате прямых выборов глав городов и районов; об отмене муниципального фильтра; об отмене решения по повышению пенсионного возраста и об обязательном вынесении на местные референдумы вопросов о строительстве мусоросжигательных заводов и полигонов. 27 мая прошел первый оргкомитет по подготовке референдума в Республике Алтай. В ходе оргкомитета было принято решение начать подготовку к проведению собрания. Для этого необходимо, чтобы не менее 100 человек, имеющих постоянную регистрацию в республике (в любом населённом пункте, не обязательно в Горно-Алтайске) написали заявления о согласии стать членами республиканской подгруппы инициативной группы. Местом сбора заявлений была выбрана редакция газеты «Листок». Все попытки организации референдума завершились отказами избиркома.

¹⁴⁸ Кандидата от «Партии Роста» сняли с выборов на Алтае, 05.08.2016. <https://regnum.ru/news/polit/2163710.html>

Особенности избирательной кампании: После крайне неуверенного избрания в 2014 главой региона в последующие годы А.Бердников постоянно фигурировал в различных списках «кандидатов на вылет» и становился героем различных скандалов (в частности, записи разговора, где он нецензурно отзывается об этнических алтайцах). Героем коррупционного скандала стал его первый заместитель Р.Пальталлер. К выборам 2019 года ожидалось назначение нового главы.

20 марта 2019 врио Главы Республики Алтай вместо А.Бердникова был назначен никогда не живший в регионе (уроженец соседнего Алтайского края) и никогда не занимавшийся публичной политикой заместитель руководителя секретариата вице-преьера РФ Максима Акимова, председатель совета НП «ГЛОНАСС» Олег Хорохордин (с 2009 главный советник Управления Президента РФ по внутренней политике).

Местные элиты, долго ждавшие ухода А.Бердникова, были крайне разочарованы назначением «варяга», при этом еще и совершенно публично неизвестного. Фаворитами местных элит на пост главы региона выступали этнические алтайцы депутат Госдумы РФ по Горно-Алтайскому округу Родион Букачаков (бывший глава Чемальского района, бывший в 2011–2013 руководителем комитета по охране, использованию и воспроизводству объектов животного мира правительства Алтая) и член Совета Федерации Владимир Полетаев (2004–2006 – министр имущественных отношений Республики Алтай, 2007 – министр экономического развития и инвестиций, 2008 – руководитель территориального управления Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами по Республике Алтай, 2010–2014 – заместитель руководителя Управления Федеральной налоговой службы России по Алтайскому краю).

Под следствием находился бывший мэр Горно-Алтайска Виктор Облогин, по мнению многих, самый популярный политик региона. 14 июня 2016 мэру В.Облогину было предъявлено обвинение в мошенничестве и превышении должностных полномочий, он отстранен от должности на период расследования дела. До 1 июля 2016 исполнял обязанности мэра его первый заместитель Николай Колесниченко. Однако в этот день в отношении него вступил в силу приговор по факту злоупотребления должностными полномочиями (ч.3 ст.286 УК РФ). Ио мэра стал первый вице-мэр Виктор Емельянов. С 22 августа 2016 назначена врио Ольга Сафронова. Тем временем прямые выборы мэра были отменены. 29.09.2017 мэром (спикером горсовета-главой города) стал Юрий Нечаев. 28.12.2017 главой администрации Горно-Алтайска стала Ольга Сафронова. Вместе с другими отстраненными при А.Бердникове главами районов В.Облогин де-факто входил в оппозиционную коалицию. В частности, это бывший глава Улаганского района Никита Санин (с сентября 2018 председатель райсовета, бывший первый заместитель главы администрации Улаганского района, директор автобазы «Медавтотранс» и с сентября 2013 года глава района) и бывший глава Чойского района Александр Борисов. Борисов стал на Алтае уже четвертым за последние годы главой муниципалитета, который лишился должности из-за проблем с законом. Кроме В.Облогина, в 2012 г. при получении взятки был задержан и затем отправлен в колонию бывший глава Чемальского района Сергей Шевченко (в 2018 году он вышел на свободу). Тюремный срок получил бывший глава Кош-Агачского района Ауельхан Джаткамбаев, уличенный в коррупции.

Еще при А.Бердникове был создан Координационный совет оппозиционных партий, призванный разделить округа на выборах между ведущими кандидатами. В первую очередь в регионе доминируют личные неформальные связи и сети сторонников, иногда альянсы и союзы никак не коррелируют с федеральными отношениями партий. Здесь даже ОНФ проводил митинги против пенсионной реформы вместе с представителями оппозиционных партий.

«Единая Россия» не имеет в регионе публичного лидера. Секретарь политсовета, спи-

кер Госсобрания В.Тюлентин малоизвестен и не является харизматическим лидером. Реальный авторитет и влияние депутатов Госдумы И.Белекова и Р.Букачакова явно выше.

Большим влиянием в отделении пользуется Евгений Вдовин, бизнес-партнер погибшего в катастрофе вертолета алтайского олигарха Анатолия Банных. В 1998 занял должность заместителя директора ООО «Магис». В 2002 возглавил ЗАО ТПК «Марш», затем стал генеральным директором ЗАО «Газ-Ойл». Летом 2003 был избран генеральным директором ОАО «Алтайкрайгазсервис», с 2004 – председатель Совета директоров предприятия. Также среди спонсоров организации традиционно «лесники» – фигуры, связанные с лесным комплексом Горного Алтая. В 2014 году «лесники» ввели пять своих кандидатов. Среди них член Совета Федерации бывший зампред Госсобрания, председатель комитета по бюджету и налоговой политике Татьяна Гигель, лидер фракции ЕР вице-спикер, бывший министр лесного хозяйства Республики Алтай М.Терехов.

Агитационная кампания в течение периода кампании праймериз (ПВГ) была неактивной, расклейка и разноска листовок началась лишь в последнюю неделю ПВГ. Из визуальных форм прослеживались баннеры о праймериз, листовки и плакаты кандидатов, также проходили публичные дебаты. Небольшая часть участников проводила встречи с избирателями. Информация о кандидатах была общедоступной, неоднократно публиковалась на правительственных сайтах за неделю в газете была публикация по спискам кандидатов и перечень счетных комиссий по всем округам. Газета «Информационный вестник» тираж – 100 000 экземпляров. Многие округа были конкурентными, что и показали результаты голосования. При этом по выдвижению никаких скандалов не было. Было подано 142 заявки, зарегистрировали 121 кандидата ПВГ, выбыл 21. Основной упор был сделан на привоз своих сторонников на избирательные участки в день голосования. Люди шли поддерживать представителей разных кланов, в частности по одному из округов в Усть-Канском районе явка составила 30%. Работали 49 счетных участков. Явка составила 13,89% от общего числа избирателей, всего проголосовало 22 305 человек. Наиболее активно жители республики голосовали на округе № 11 в Кош-Агачском районе (30,01%), на округе № 23 в Усть-Канском районе (29,04%) и на округе № 30 в Шебалинском районе (28,76%). Потерпели поражение сразу несколько председателей комитетов Госсобрания – Сергей Ефимов, Виктор Хабаров и Вячеслав Уханов, а также лидер партийной фракции, вице-спикер Михаил Терехов. Кроме того, среди проигравших – руководитель банка «Ноосфера» Константин Криворученко, руководитель Фонда социального страхования по Республике Алтай Светлана Кудрявцева, руководитель учреждения «Жемчужина Алтая» Герман Чепкин¹⁴⁹. При этом только в четырех округах победили получили менее 50% голосов (округа № 3 – Радмила Пекпеева; № 18 – Атыр Амыев; № 24 – Айдар Мызин; № 29 – Александр Казаченко)¹⁵⁰. По оценкам, оргкомитету удалось избежать скандалов и провести честную процедуру голосования и подсчета голосов. ЕР оказалась перед выбором, кого выдвигать кандидатами, слишком много было среди проигравших знаковых фигур и спонсоров партии.

Список ЕР в Госсобрание возглавили член Совета Федерации Татьяна Гигель, Айдар Мызин 1986 г.р. (работал помощником первого вице-премьера Республики Алтай, заместителем полпреда региона в Москве, полуфиналист конкурса «Лидеры России», призер конкурса управленческих кадров «Команда развития Республики Алтай») и предприниматель Сергей Тимошенский 1990 г.р.

¹⁴⁹ «Новости Горного Алтая» от 27 мая 2019. // <https://www.gorno-altaisk.info/news/103936>

¹⁵⁰ «Новости Горного Алтая» от 28 мая 2019. // <https://www.gorno-altaisk.info/news/103981>

Территориальные группы списка возглавили председатель Комитета по финансовой, налоговой и экономической политике Госсобрания Сергей Ефимов; председатель Комитета по местному самоуправлению и правопорядку Госсобрания Виктор Хабаров; Председатель Совета депутатов Улаганского района Никита Санин; директор Горно-Алтайского государственного политехнического колледжа Елена Басаргина; директор «Школы-интерната для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей им. Г.К.Жукова» Виктор Затеев; тренер Чойского центра дополнительного образования Денис Шубин; тренер-преподаватель по греко-римской борьбе Шебалинская ДЮСШ Эзен Уланкин; спортсмен-инструктор Республиканской ДЮСШ Олег Гурин; ведущий специалист администрации Кош-Агачского района Борис Бидинов и фермер Юрий Кажиков.

На выборах губернатора в Республике Алтай **КПРФ** выдвинула своим кандидатом первого секретаря рескома, Председателя комитета по законодательству и национальной политике Госсобрания Виктора Ромашкина. Он же возглавил список в Госсобрание.

Все иные кандидаты вошли в терр. группы. В частности, их возглавили депутат Госсобрания Михаил Федькин; пред. Территориальной организации профессионального союза работников жизнеобеспечения и лесной отрасли РА Ольга Бородина; юрист рескома Анна Черепанова; инд. предп. Павел Пастухов 1990 гр.; директор ООО «Строй-Сервис» из Кош-Агачского района Манат Мурзагулов (ранее в СР); учитель биологии Шебалинской средней школы Ирина Кузнецова; преподаватель «Улаганской ДШИ им. А.Г.Калкина» Юрий Кымындынов; первый секретарь Усть-Канского райкома Еликпай Аманчин; бухгалтер МКУ «Центр по обеспечению деятельности Турочакского отдела образования и подведомственных учреждений» Елена Цуприкова; нач. отдела ООО «Онгнет плюс» Аржан Бакрасов.

В состав объединенной оппозиции до недавнего времени входило РО партии «Родина», во главе с Марией Дёминой, «Родина» поддержала в 2018 П.Грудинина, защищала мэра Горно-Алтайска В.Облогина и т.д. Демина возглавляла общественный комитет в защиту арестованного бывшего мэра Горно-Алтайска Виктора Облогина. Активность Дёминой позволила изменить трассу реконструкции Чуйского тракта в обход центра поселка Майма (прежний вариант сулил неудобство жителям и снижал скорость движения). В результате было объявлено о ее исключении из «Родины» задним числом якобы еще в марте 2018, и она вместе со своей командой ушла к коммунистам. КПРФ выдвинула ее кандидатом по округу № 7.

Список партии **«Справедливая Россия»** единолично возглавил Александр Груздев – занимается туристическим бизнесом, старый друг С.Миронова. Группу № 1 возглавил председатель Комитета по аграрной политике, экологии, природопользованию Госсобрания Василий Маньшев. Группу № 4 – заместитель председателя Совета депутатов МО «Кош-Агачский район» Даурен Жангудеев.

Организация **ЛДПР** в регионе исторически близка к бизнесмену и бывшему депутату Госдумы из Алтайского края В.Семенову, союзнику прежней администрации. 4 марта 2019 новым координатором избран депутат Госсобрания Юрий Орехов 1967 гр., индивидуальный предприниматель, уже был координатором РО в 2011–2014, в 2012–2014 гг. – депутат Горно-Алтайского городского Совета депутатов. С января 2015 до марта 2019 координатором РО ЛДПР был заместитель директора специализированной детско-юношеской школы по зимним видам спорта, депутат Горно-Алтайского горсовета Дмитрий Софронов. До избрания Софронов занимал должность заместителя координатора по идеологической работе.

Список ЛДПР единолично возглавил В.Жириновский. Все иные кандидаты вошли в терр. группы. Группы возглавили координатор РО депутат Госсобрания Юрий Орехов; директор «Специализированной детско-юношеской школы по зимним видам спорта»

депутат горсовета Горно-Алтайска бывший координатор и кандидат в Главы региона Дмитрий Софронов; инд. предп. Павел Глебов и Нина Соболева; ген. директор ООО «Теплосервис» Андрей Карасев; инженер по снабжению ООО «БиоТехнологии» Максим Кростилов и др.

«Патриоты России» – после смерти Ю. Антарадонова организацию возглавил директор Детско-юношеской спортивной школы «Грация» в г. Горно-Алтайск Геннадий Сумин, бывший министр труда Республики Алтай и его ближайший соратник. Много «своих» людей на различных должностях, широкая сеть родственников. Он единолично возглавил список. Все иные кандидаты входили в терр. группы.

Поддерживали А. Бердникова. Ранее базой партии был Кош-Агачский район, но в нем организация раскололась.

Российская партия пенсионеров за социальную справедливость. Общерегionalную часть возглавили два кандидата – зампред РО ген. директор ООО «ТПК «Магби» Владимир Багров и председатель РО аграрный предприниматель Альберт Толкочев.

«Родина». После массового ухода группы М. Деминой в КПРФ де-факто контроль над организацией отдан Вячеславу Илюхину – депутату горсовета Новосибирска, лидеру Новосибирского РО партии «Родина» (ранее – член партии «Единая Россия»). Фактически он поставил своего человека на РО партии в Горном Алтае – предпринимателя из Новосибирска Валерия Чепайкина. 23 марта 2019 В. Чепайкин стал председателем РО, его заместителем – Юлия Тадыева.

Список партии в Госсобрание возглавили Олег Добрынин из Турочака (представитель новосибирского бизнеса), предприниматель и юрист Юлия Тадыева из Горно-Алтайска (в организации М. Деминой возглавляла Горно-Алтайскую городскую организацию) и бывший глава Улаганского района Юрий Яраков. Среди лидеров терр. групп ведущая программы на ГТРК «Горный Алтай» Тамара Якова и заведующий Музеем-усадьбой Г. И. Чорос-Гуркина Нацмузея РА Евгений Тукуев.

РОДП «Яблоко». Основа организации – семья местной импульсивной общественницы Нины Думновой. Н. Думнова бывший депутат горсовета и списки с ее участием никогда не собирали более 1%. Список возглавила она единолично.

КПСС. Список возглавляли председатель ЦК партии известный политехнолог Андрей Богданов, специалист по охране труда ООО «Школьник» Михаил Каратунов (давний активист местной ДПР) и Руководитель Алтайского Республиканского социально-гуманитарного Сектора Алена Каташева.

Большую конкурентность создали депутаты Республики Алтай этого созыва, особенно те, которые проиграв праймериз ЕР, пошли на выборы самовыдвиженцами. Так в округе № 14 столкнулись сразу три депутата: Алена Казанцева от ЕР, Михаил Федькин от КПРФ, Александр Груздев от СР. Александр Агаков по округу № 1 составил конкуренцию Константину Криворученко, при этом они оба депутаты Госсобрания от ЕР. Герман Чепкин, депутат Госсобрания от ЕР по округу № 5, пошел самовыдвиженцем против Игоря Яимова депутата горсовета, которого выдвинула ЕР. Против Петра Попошева по округу № 6, выдвинутого от ЕР, «Справедливая Россия» выдвинула Николая Карманова, который в этом созыве Госсобрания представлял партию власти. На округе № 18 депутат РА от ЕР Вячеслав Уханов шел самовыдвиженцем против выдвинутого партией власти фермера Амыева Аткаыра. В округе № 27 действующий депутат РА от ЕР, бывший директор Алтайавтодора Николай Нечаев, идущий самовыдвиженцем боролся с нынешним директором Алтайавтодора Константином Зорием, также выдвинувшимся самовыдвижением, и кандидатом от ЕР депутатом райсовета Юрием Суртаевым.

Еще одним фактором, который повысил конкурентность на выборах депутатов, стало участие бывших и действующих членов Правительства Республики Алтай и глав райо-

нов Республики. Бывший первый зам Александра Бердникова Роберт Пальталлер шел самовыдвижением в округе № 16 (отменил выдвижение) против депутата РА от ЕР Рашида Атажанова.

Избирательная комиссия Республики Алтай на период выборов приостановила полномочия зампреда комиссии Мергена Екеева и члена комиссии с правом решающего голоса Евгения Мешкинова. Эти решения приняты в связи с тем, что мать М.Екеева, первый вице-премьер Республики Алтай Наталья Екеева выдвинута кандидатом в депутаты Государственного собрания по округу № 30 от ЕР, а Евгений Мешкинов сам был кандидатом самовыдвиженцем в округе № 21.

Массовая зачистка бюллетеней (отказ в регистрации Партии Роста и Партии Возрождения России, снятие ряда самовыдвиженцев) произошла после визита в регион бывшего зам. начальника УВП, начальника Управления Президента РФ по обеспечению деятельности Государственного совета А.Д.Харичева. На пост Главы республики было зарегистрировано только три человека (Хорохордин, Ромашкин и Софронов), чтобы минимизировать риск второго тура и мобилизацию «этнических» алтайцев. Негласно обсуждалась тема новых условий сохранения влияния прежней команды взамен на отказ от публичной политики при явных конфликтах. Подтверждением таких конфликтов стало снятие с выборов представителя команды А.Бердникова, депутата РА Николая Нечаева.

На выборах Главы активную агитацию в соцсетях вел О.Хорохордин. Лозунги О.Л.Хорохордина – «Новый лидер – Сильный Алтай», «Достичь результата», «Понижение тарифов на ЖКХ», «Обеспечить развитие», «Новые рабочие места». КПРФ публиковала информацию о встречах кандидата в главы В.Ромашкина, а также деятельности партии. Кандидат от КПРФ Сергей Кухтуеков посещал все встречи жителей с кандидатом в главы. Лозунг В.В.Ромашкина – «Знаю. Умею. Могу». Лозунг Д.Софронова (ЛДПР) – «Решение есть! Власть надо менять».

31.07.2019 Республиканской избирком рассмотрел обращение Управления Роскомнадзора о публикации материала в газете «Листок в Усть-Коксе» № 30 от 24 июля 2019 (статья «В случае отказа в регистрации списка «Партии народной свободы» Михайлов намерен поддержать КПРФ и сосредоточиться на «Команде народного доверия»; «А вы точно не из «Единой России?», «Олежка 5 процентов» и перенос остановки. Маленькие предвыборные истории-2)). Признали данную информацию, материалом, содержащим признаки предвыборной агитации и опубликованным с целью побудить избирателей голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них), опубликованным вне агитационного периода. Члены комиссии решили обратиться в Управление Роскомнадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай с представлением о привлечении редакции газеты «Листок в Усть-Коксе» к ответственности в соответствии с законодательством РФ. Аналогичное обращение рассмотрено 07.08.2019 в отношении газеты «Листок» в Усть-Канском районе» № 31 от 31 июля 2019 года. 09.08.2019 признали информацию, опубликованную в газете «Листок» в Чойском районе» № 32 от 7 августа 2019 года под заголовком: «Семен Зубакин: «Остановить правовой беспредел на выборах Главы Республики Алтай» (стр. 2–3), материалом, содержащим признаки предвыборной агитации.

К середине августа активную агитационную кампанию в Госсобрание вели только шесть партий из девяти. ЕР – висели баннеры с первой тройкой и слоганом «Знания, опыт, энергия», первая партийная газета, листовки, буклеты всех одномандатников, и их плакаты были заметны во всех районах республики. КПРФ – баннеры со слоганом «Сила в правде – правда в КПРФ», партийная газета со списком партии, партийная газета, посвященная избирательной кампании В.В.Ромашкина и партии, и листовки одномандатников и кандидата на главу. ЛДПР – баннеры со слоганом «Голосуй за кандидата от

ЛДПР», партийная газета «Информационный бюллетень», партийная газета Д.Софронова, федеральная газета ЛДПР с Жириновским, раздавалась вместе с календарем ЛДПР формата А3. Листовок и плакатов пока не видно, ни партийных ни у одномандатников.

СР – баннеры со слоганом «Нам нужен справедливый Алтай» и партийная газета со списком кандидатов, распространяющаяся по пикетам и отдельным районам.

«Родина» – партия развернула самую яркую и заметную кампанию в республике, 8-полосная газета, баннеры и плакаты партии со слоганом «Алтай наша родина», красочные плакаты и листовки одномандатников по квартирам. Единственная партия, агитацией которой заклеен город.

«РПП за социальную справедливость» разместили свои плакаты в автобусах. Оставшиеся 3 партии не видно. Самовыдвиженцев по округам не очень заметно.

Если бы не огромное количество баннеров врио главы О.Хорохордина, ЕР и расклейки «Родины», то о предстоящих выборах большинство жителей и не знали бы.

В конце августа появились новые баннеры ЕР с прежним слоганом «Знания, опыт, энергия» и логотипом партии, партийная газета, листовки одномандатников, буклеты одномандатников, и их плакаты замечены во всех районах республики. Кандидаты проводили ежедневно встречи с жителями округа. КПРФ массово разносила партийную газету по квартирам и домам, расклеивались плакаты и листовки одномандатников. Также газету выпустила СР, начали одномандатники, их листовки в едином стиле.

Вышла вторая 8-полосная газета «Родины», баннеры и плакаты партии со слоганом «Алтай наша Родина», красочные плакаты и листовки одномандатников по квартирам. В соцсетях рекламные ролики партии. У «Патриотов России» начали работу одномандатники, листовки по квартирам. Самовыдвиженцы вышли в округа с листовками и плакатами. Против «Родины» подал жалобу уполномоченный представитель ЕР в связи с размещением баннера «Алтай – наша Родина!» на фасаде здания по адресу г. Горно-Алтайск, проспект Коммунистический, д. 14, в котором размещено помещение для голосования участковой избирательной комиссии № 12 города Горно-Алтайска. Партии вынесено предупреждение о недопустимости нарушения правил агитации.

На последнем этапе ярко выраженной агитация стала у партии КПРФ по городу Горно-Алтайск массово раскладывали по ящикам газеты партии, расклеивали листовки «наш глава Виктор Ромашкин», в последние 3 дня агитации вышли на пикеты, раздавали приглашения на выборы от В.Ромашкина за партию. «Единая Россия» в последнюю неделю возобновила пикеты с приглашениями на выборы. Партия «Родина» и «Патриоты России» поддерживали небольшую расклейку по городу своих кандидатов по одномандатным округам. На дебатах в Главы в первый период был только В.Ромашкин, в последнюю неделю к нему присоединился Д.Софронов. Олег Хорохордин так и не участвовал ни на одних дебатах. В социальных сетях стали появляться видео ролики о поддержке кандидатов на Главу и депутатов.

По итогам выборов О.Хорохордин «без блеска» был избран Главой республики, на выборах Госсобрания ЕР лишь немного обошла КПРФ (но саму долю депутатов по партесикам снизили почти вдвое). Как и в 2014, все решили одномандатники.

По 30 округам в 9 избранные не кандидаты ЕР:

Избрано 5 самовыдвиженцев: предприниматель Рустам Байдалаков из Онгудая (округ № 17); директор ООО «Экспертпроектстрой» Петр Букач (округ № 1); начальник клиентского офиса АО «Алтайэнергосбыт» Филиал «Горно-Алтайский» Асет Заргумаров (округ № 21); гендиректор ООО «Купол», депутат Госсобрания Аскар Тулебаев (округ № 4); экс единоросс директор БУ «Жемчужина Алтая», депутат Госсобрания Герман Чепкин (округ № 5).

В трех округах победили кандидаты КПРФ: индивидуальный предприниматель, депутат Горно-Алтайского горсовета Мария Демина (округ № 7); инд. предприниматель, депутат Майминского районного Совета Александр Коршук (округ № 12); директор ООО «Воздух Алтай» Сергей Кухтуеков (округ № 8).

Избран также один кандидат Партии Дела, индивидуальный предприниматель, депутат Совета Шебалинского района Сергей Мазалов в округе № 29.

1 октября 2019 председателем Госсобрания-Эл Курултай вновь избран **Владимир Николаевич Тюлентин**. За него проголосовали 24 депутата из 40, депутат от КПРФ С.Кухтуеков получил 8 голосов. Кандидатура В.Тюлентина была выдвинута на конференции РО ЕР 25 сентября.

Несмотря на то, что «Единой России» в парламенте принадлежит большинство мест, позволяющее сохранить за собой все руководящие посты, ей удалось забрать лишь семь выборных должностей, коммунистам досталась одна, две должности займут независимые депутаты. 3 октября вице-спикером Эл Курултай был избран **Герман Чепкин** (ЕР, набрал лишь необходимый минимум голосов депутатов – 21 из 40). Он же руководитель Комиссии по организации деятельности Парламента Республики Алтай.

3 октября 2019 депутаты выбрали председателей пяти комитетов. Комитет по законодательству возглавил коммунист Виктор Ромашкин. Руководители четырех комитетов были избраны с первой попытки, для избрания председателя комитета по развитию туризма, предпринимательства, спорта и молодежной политике понадобилось две попытки, а вот председателей комитета по экологии и природопользованию и комитета по аграрной политике, а также заместителя председателя комитета по экономической, финансовой и налоговой политике избрать так и не удалось. На должность «экологического комитета» сначала претендовали три кандидата – Петр Букач (независимый), Александр Груздев (СР) и Айдар Тазрашев (ЕР). Они получили 14, 7 и 17 голосов соответственно. В этой связи проводился второй тур, в ходе которого Букач и Тазрашев набрали 16 и 18 голосов соответственно. Для избрания кандидату необходимо заручиться поддержкой как минимум 21 парламентария. На аграрный комитет претендовали Рашид Атажанов и Григорий Пильгин (ЕР). В первом случае за них проголосовали 16 и 14 депутатов, во втором – 19 и 14. Заместителем председателя комитета по экономической политике хотели стать Самат Кагарманов (ЕР) и Сергей Кухтуеков (КПРФ), получившие в ходе первого голосования 19 и 18 голосов, в ходе второго – 20 и 16. По закону, один и тот же кандидат не может выдвигать кандидатуру более двух раз подряд. Было принято решение перенести избрание председателей комитетов на очередную сессию 30 октября¹⁵¹.

28 октября пост руководителя одного из двух оставшихся обезглавленными комитетов достался единороссеу, второго – по результатам двух голосований – независимому депутату. В общей сложности представителям ЕР достались посты спикера и вице-спикера госсобрания, а также председателей пяти комитетов. Оппозиции – руководство двумя комитетами и пост заместителя председателя в третьем. С первого раза при втором заходе удалось выбрать главу комитета по экологии и природопользованию. Им стал единоросс Владислав Рябченко, которого помимо «Единой России» поддержала фракция независимых депутатов. За него проголосовали 27 из 41 депутатов. Один раз голосовали за кандидата на пост заместителя председателя комитета по экономической, финансовой и налоговой политике. Независимый депутат Асет Заргумаров победил на этих выборах с 33 из 41 голосов. На пост председателя аграрного комитета претендовали

¹⁵¹ Выборы председателей двух комитетов Госсобрания перенесли на 30 октября. 04.10.2019. <http://elkurultay.ru/press-tsentr/news/10058-izbrany-predsedateli-pyati-parlamentskikh-komitetov>

три кандидата: депутат от КПРФ Мария Демина, независимый депутат Рустам Байдалаков и единоросс Петр Попов. Ни один из них не набрал более 50% голосов, после чего было решено провести второй тур. Заново в процедуре участвовали М.Демина, набравшая в первом туре 13 голосов, и Р.Байдалаков, за которого проголосовали 14. За представителя «Единой России» Р.Байдалакова отдали голоса 10 человек, учитывая, что во фракции состоят 24. Лидер единороссов в парламенте Михаил Терехов попросил объявить перерыв и созвал фракцию на совещание. По словам источника «Ъ», М.Терехов якобы призывал однопартийцев голосовать против обоих кандидатов от оппозиции, чтобы снова инициировать выдвижение других кандидатов, в том числе и от «Единой России». Однако руководителем комитета стал независимый депутат Рустам Байдалаков, за него проголосовали 22 депутата (Демина 8, недействительных 11)¹⁵². Заместителем председателя комитета по экономической, финансовой и налоговой политике на постоянной основе независимые предложили избрать Асета Заргумарова, и единороссы поддержали эту кандидатуру. За него проголосовали 33 парламентария.

13.12.2020 от острой сердечной недостаточности умер спикер В.Тюлентин, ранее переболевший коронавирусом. 4 марта 2021 новым председателем Госсобрания избран **Артур Павлович Кохоев** 1982 г.р. (ЕР, за 33 депутата из 40 принявших участие в голосовании). Ранее А.Кохоев занимал пост председателя Комитета ГС-ЭК РА по экономической, финансовой и налоговой политике.

На постоянной основе работает 10 депутатов.

Результаты выборов депутатов Госсобрания – Эл Курултай Республики Алтай 08.09.2019 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 162 240.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 80 902 (49,87%), в том числе проголосовало досрочно 634 (0,78% от явки), вне избирательных участков 3188 (3,94% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 80 887.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	27649	34,18%	4
КПРФ	23860	29,5 %	4
ЛДПР	9733	12,03%	1
«Родина»	4350	5,38%	1
«Справедливая Россия»	4293	5,31%	1
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	3050	3,77%	–
КПСС	2168	2,68%	–
«Патриоты России»	1700	2,1 %	–
РОДП «Яблоко»	723	0,89%	–
Недействительных бюллетеней	3361	4,16%	

¹⁵² Сасевич Ю. Партия делегируемой власти. // Коммерсантъ (Красноярск) № 198 от 29.10.2019. <https://www.kommersant.ru/doc/4141287>

**Результаты выборов депутатов Госсобрания – Эл Курултай
Республики Алтай 08.09.2019 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	30	30	21
Самовыдвижение	75	36	5
КПРФ	28	27	3
Партия Дела	3	3	1
«Справедливая Россия»	18	15	–
«Родина»	29	29	–
ЛДПР	29	28	–
«Патриоты России»	6	6	–
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	6	3	–
ПАРНАС	3	3	–
Партия Роста	5	1	–
РЭП «Зеленые»	4	1	–
КПСС	1	1	–
«За справедливость!»	1	1	–
Партия Возрождения России	5	–	–
ВСЕГО	243	184	30

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 40 (вакансия округ № 25 – из-за смерти спикера В.Тюлентина). «Единая Россия» 23, КПРФ 5, ЛДПР 1, «Справедливая Россия» 1, «Родина» 1. «Независимые депутаты РА» 8 (А.Коршук округ № 12 и С.Кухтуеков округ № 8 от КПРФ; А.Амиев округ № 18 от ЕР; С.Мазалов округ № 29 от Партии дела; самовыдвиженцы Р.Байдалаков округ № 17, П.Букач округ № 1, А.Заргумаров округ № 21, А.Тулбаев округ № 4). Вне фракций 1 (Р.Атажанов по округу № 16 от ЕР).

РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН

Площадь – 142,9 тыс.кв.км.

Численность населения – 4 072 292 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 4 038 151 (2,75% населения РФ), из них городского населения 62,45%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 36,05%. Иные крупнейшие этносы – башкиры (29,49%), татары (25,39%), чуваши (2,7%), марийцы 103 658 (2,6%), украинцы (1%), удмурты (0,54%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: обрабатывающие производства – 28,3%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 15,5%; транспортировка и хранение – 7,7%; строительство – 7,2%. На долю республики приходится половина производства в стране кальцинированной соды, значительная часть – пластмасс в первичных формах, нефти, поступившей на переработку (первичной переработки нефти). Развито сель-

ское хозяйство. Здесь успешно занимаются выращиванием зерновых и технических культур, картофелеводством, овощеводством, пчеловодством, птицеводством, коневодством. Большой удельный вес имеет молочно-мясное скотоводство и мясошерстное овцеводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,9%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 28 967 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9517 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 12,1%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 5.03.1995 (двухпалатное Государственное собрание первого созыва – Законодательная палата из 40 депутатов от одномандатных округов и Палата представителей – 150 депутатов от двухмандатных административно-территориальных округов в границах административных нов¹⁵³); 14.13.1999 (двухпалатное Государственное собрание второго созыва – Законодательная палата из 30 депутатов от одномандатных территориальных округов и Палата представителей – 144 депутата от двухмандатных административно-территориальных округов); 16.03.2003 (однопалатное Государственное собрание третьего созыва – 120 одномандатных округов).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 02.08.2008 (Государственное собрание четвертого созыва); 08.09.2013 (Государственное собрание пятого созыва).

Выборы Государственного собрания – Курултая Республики Башкортостан шестого созыва 9 сентября 2018

Избирательная система: Численность депутатов сохранена в 110 депутатов (55 по пропорциональной системе, 55 по мажоритарным округам). Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов вместо метода делителей Империи в жестком виде введен модифицированный метод делителей («тюменский метод»).

Несколько смягчились требования по формированию списков (последние изменения в Кодекс Республики Башкортостан о выборах внесены 31 мая 2018 года): если раньше в кодексе присутствовала норма, что общереспубликанский список должен составлять не менее 84 человек (что явно больше 55 распределяемых мандатов), то теперь эта норма убрана и по смыслу оставшихся формулировок и внесенных изменений список должен составлять не менее 57 человек (максимум 168, ранее максимум был 176). При этом, как и ранее, согласно Кодексу о выборах число кандидатов, включенных в общереспубликанскую часть списка, составляло от 1 до 3, в терр. группу от 2 до 3. Число самих терр. групп осталось плавающим – от 28 до 55 в границах мажоритарных округов.

Мандаты между группами распределялись согласно очередности групп по проценту за партию на территории каждой группы.

Предельный размер расходов избирательных фондов не изменился: для кандидата по округу мог составлять не более 3,5 млн.руб., партсписка – 100 млн.руб.

Льготу при регистрации кроме парламентских партий (ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР) имели «Патриоты России» и РЭП «Зеленые».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 9 списков, зарегистрировано 6 (все по льготе – ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, РЭПЗ, «Патриоты России»). Отказ в заверении – Аграрная партия. «Альтернатива для России» –

¹⁵³ В Уфе депутаты избирались не от Уфы как города республиканского подчинения, а от городских районов.

отказ по итогам проверки подписей. Партия социальных реформ – не сдала документы на регистрацию.

1. «Единая Россия»
2. «Справедливая Россия»
3. «Патриоты России»
4. Российская экологическая партия «Зелёные»
5. ЛДПР
6. КПРФ

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *Альтернатива для России (Партия Социалистического Выбора)* – отказ по итогам проверки подписей. Как лидеры списка, так и рядовые его участники совершенно неизвестны ни политологам, ни широкой публике. Подавляющее большинство кандидатов в списке указали в качестве места жительства такие города и регионы, как Санкт-Петербург, Волгоград, Татарстан, Ленинградская область, Калининград и другие регионы РФ. Список возглавляли временно не работающий Руслан Низамов, региональный директор Охранного предприятия «ЛИТ СЕКЬЮРИТИ» Андрей Озеров (проживает в Ленинградской области) и временно неработающая Вера Гордеева.

«Партия социальных реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу» – отказ в регистрации по причине непредоставления в установленный законом срок первого финансового отчета, а также документов в отношении каждого из 67 кандидатов, включенных в республиканский список кандидатов об отсутствии счетов в иностранных банках и пользования иностранными финансовыми инструментами. Кроме того, партия не представила подписи в свою поддержку. Список возглавляли врач-хирург ГУЗ РКБ им. Куватова Феликс Сакаев; директор ООО СК «Стапель» Михаил Кулаков и ведущий специалист отдела сопровождения имущественных проектов и мониторинга ДЗО Департамента корпоративной собственности и корпоративного управления дочерними обществами ПАО АНК «Башнефть» Артем Волков. В терр. группах доминировали домохозяйка, домохозяйки, временно не работающие и служащие. Больше половины кандидатов в списке указали местом жительства Иркутскую область, есть также проживающие в Якутии и Архангельской области. По Комсомольской региональной группе № 16 выдвигался Станислав Полищук – председатель партии, экс-кандидат в Президенты РФ в 2018 году.

Аграрная партия России – отказ в заверении. *«Многие кандидаты не представили справки, которые обязательны в пакете документов. Речь идет о справке о расходах, которые превышают доходы. Один из кандидатов списка не достиг 21 года,»* – рассказала секретарь ЦИК РБ Марина Долматова. – *Поэтому 41 кандидат распрощался со списком. Таким образом, у партии осталось порядка 30 кандидатов, а это меньше, чем положено для выдвижения. В списке должно быть не менее 56 кандидатов от партии»*¹⁵⁴. Точный состав списка не публиковался. Отделение АПР в Башкортостане было создано в апреле 2017. Его возглавил доктор с/х наук Валерий Жилин, с 2012 работающий в Башкирской академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан в должности профессора кафедры.

Не попадает в электоральную статистику **РОДП «Яблоко»** в Башкортостане-2018. Партия провела конференцию и выдвинула список, но даже не сдала документы на его заверение, так как комплектов на большинство кандидатов, насколько известно, изначально не было. По сообщениям СМИ, список возглавлял беспартийный преподаватель

¹⁵⁴ ЦИК Башкирии отказал в заверении списка «Аграрной партии России» 20.06.2018. <http://www.bashinform.ru/news/1188482-tsik-bashkirii-otkazal-v-zaverenii-spiska-agrarnoy-partii-rossii/>

одной из средних школ в селе Кушнаренково Камиль Ахметзянов. Ранее он состоял в партии «Единая Россия», но осенью 2015 был из нее исключен, по его словам, за то, что он критиковал местную администрацию, а также «без спроса стал депутатом сельсовета» (в сентябре 2015 Ахметзянов стал депутатом Кушнаренковского сельсовета от партии «Яблоко»). Депутат получил некоторую известность, когда в 2016 году обратился к руководителю СКР Александру Бастрыкину с заявлением о том, что замглавы Кушнаренковского района якобы безосновательно обвинил его и ряд других учителей в пьянстве на учебных военных сборах старшеклассников, после чего полиция заставила их написать признательные показания. Кроме Ахметзянова, в первую тройку вошли активист партии, специалист в сфере ЖКХ Рамиль Коновалов из города Октябрьский и представительница республиканского Татарского общественного центра Лилия Хусаинова. В одномандатных округах партия выдвинула лишь четверых кандидатов, сдала документы в избирком на трех. Здесь главной неожиданностью для публики стало выдвижение известного в регионе юриста Виталия Буркина, лишённого в 2017 году статуса адвоката за резкую критику в социальных сетях судебной системы в республике¹⁵⁵. О «рядовых» кандидатах в списке практически ничего неизвестно, узнаваемых персон нет.

Хотя список даже не был заверен в избиркоме, как рассказал ProUfu.ru руководитель регионального отделения партии Альберт Хусаинов, «Яблоко» не смогло собрать подписи (в реальности без заверения списка оно даже не могло начать их собирать) – нужно было собрать 15 тысяч подписей для утверждения списка кандидатов и 1700–1800 подписей в каждом одномандатном округе. «Это просто нереально, – утверждает Хусаинов. – Люди не открывают двери, боятся давать свои паспортные данные и ставить подписи. Когда слышат про выборы в Курултай, удивляются». Самый известный кандидат от партии – юрист Виталий Буркин – бросил сбор подписей через несколько дней, поняв, что это бесполезно, рассказал Хусаинов¹⁵⁶.

Особенности избирательной кампании: при формировании нового состава ЦИК Башкортостана сохранилось прежнее руководство и большинства состава ЦИК региона, что было негативно встречено представителями республиканской политической оппозиции. К прошлому составу Центризбиркома, работавшему в 2011–2016, и, в особенности, к его руководству, неоднократно выдвигались претензии со стороны республиканской оппозиции. Так, в декабре 2011 и марте 2012 оппозиционеры, возмущенные массовыми фальсификациями на думских и президентских выборах, требовали отставки Хайдара Валеева с поста председателя комиссии (назначен в 2011). Резко критиковала оппозиция республиканский ЦИК и во время выборов депутатов Госсовета в 2013 и президента республики в 2014. После думских выборов Госдумы РФ 2016 из-за большого количества жалоб в регионе работала выездная проверка ЦИК России; от должности были отстранены ряд председателей участковых комиссий, однако к самому башкирскому ЦИК претензий так и не было предъявлено. В 2016 сообщество «Диссернет» заявило, что в кандидатской и докторской диссертациях председателя ЦИК РБ Хайдара Валеева выявлена высокая степень плагиата; в связи с этим в Высшую аттестационную комиссию (ВАК) было направлено заявление о лишении Х.Валеева докторской степени. Рассмотрение заявления было отложено на долгий срок, в течение которого Хайдар Валеев был переизбран председателем ЦИК РБ. Однако 14.06.2018 стало известно, что Экспертный

¹⁵⁵ Асафьев А. Башкирское «Яблоко» выдвинуло кандидатом в Госсовет известного юриста Виталия Буркина. 03.07.2018. <https://www.idelreal.org/a/29334502.html>

¹⁵⁶ Кучеренко Д. Башкирское «Яблоко» не получило поддержки населения и снимается с выборов. 02.08.2018. [https://proufu.ru/news/novosti/bashkirskoe_yabloko_ne_poluchilo_podderzhki_naseleniya_i_snimaetsya_s_vyborov_](https://proufu.ru/news/novosti/bashkirskoe_yabloko_ne_poluchilo_podderzhki_naseleniya_i_snimaetsya_s_vyborov/)

совет по политологии ВАК рекомендовал-таки лишить Хайдара Валеева докторской степени¹⁵⁷. В итоге Х.Валеев занимал свой пост до 28 марта 2019, а после своей досрочной отставки был назначен начальником управления государственной службы и кадровой политики главы республики, затем стал зампредом Конституционного суда Башкортостана.

Постановлением ЦИК Республики Башкортостан № 41/5-6 от 08.06.2018 полномочия окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Госсобрания были возложены на действующие территориальные избирательные комиссии. Скандалами сопровождалась и избирательная кампания по выборам президента РФ в марте 2018 года. Уже 19 марта уфимский штаб Навального заявил, что официальные данные ЦИК РБ о явке и данные наблюдателей расходятся более чем на 20%, объяснив разницу приписками и вбросами. Позднее штаб А.Навального потребовал отменить итоги голосования на 33 избирательных участках и распустить все участковые избирательные комиссии¹⁵⁸ в республике. Партии «Яблоко» и КПРФ заявили о непризнании итогов президентских выборов 2018 по республике¹⁵⁹. Также «Яблоко» потребовало отменить итоги выборов в Демском районе Уфы¹⁶⁰.

При проведении праймериз *«Единой России»* на 110 депутатских мандатов было заявлено 582 кандидата. Для проведения ПВГ в республике было образовано 662 счетных участка, в том числе 77 в Уфе. Основной интригой ПВГ стало одновременное участие в них главы республики Рустэма Хамитова и главы администрации Уфы Ирека Ялалова, которые рассматривались политологами как соперники в борьбе за влияние в регионе. В праймериз участвовали 56 из 100 действующих депутатов-«единороссов» в Госсобрании. По данным партии, явка на праймериз по республике составила 13,4% (по данным газеты «Коммерсантъ-Башкортостан», сотрудников бюджетных учреждений и ряда предприятий принудительно обяжали участвовать в праймериз¹⁶¹). Сообщалось также, что «в рамках предварительного голосования впервые было применено электронное голосование; в итоге свой выбор в режиме онлайн сделали 14 892 жителя Башкортостана»¹⁶².

Победителями ожидаемо стали, в частности, глава республики Рустэм Хамитов, глава администрации Уфы Ирек Ялалов, вице-премьер Николай Хорошилов, управляющий директор УМПО Евгений Смивеличенко, ректор Уфимского государственного нефтяного университета Рамиль Бахтизин, гендиректор аэропорта «Уфа» Александр Андреев и другие статусные фигуры. В целом наблюдатели оценили итоги праймериз «Единой России», как «абсолютно предсказуемые». Конфликтов по их итогам не зафиксировано.

¹⁵⁷ Павлова Н. Диссертация главы ЦИК Башкирии не набрала голосов. // Газета «Коммерсантъ» № 102 от 15.06.2018. <https://www.kommersant.ru/doc/3658125>

¹⁵⁸ Асафьев А. Уфимский штаб Навального потребовал отменить итоги голосования на 33 участках. 24.03.2018. <https://www.idelreal.org/a/29122432.html>

¹⁵⁹ Асафьев А. КПРФ и «Яблоко» не признают итоги выборов по Башкортостану. 22.03.2018. <https://www.idelreal.org/a/29114680.html>

¹⁶⁰ Асафьев А. «Яблоко» требует отменить итоги выборов в Демском районе Уфы. 26.03.2018. <https://www.idelreal.org/a/29123829.html>

¹⁶¹ Явка на праймериз «Единой России» в Башкирии превысила 13%. 04.06.2018 <https://www.kommersant.ru/doc/3649721>

¹⁶² В Башкортостане утвержден проект предвыборной программы Партии. 09.06.2018. <http://bashkortostan.er.ru/news/2018/6/9/segodnya-v-ufe-proshlo-zasedanie-regionalnogo-politicheskogo-soveta-bashkortostanskogo-regionalnogo-otdeleniya-partii-edinaya-rossiya/>

По сообщениям СМИ, участники праймериз «заранее дали расписку», что не будут озвучивать свои претензии¹⁶³.

Как и прежде, кандидатский корпус ЕР представляет собой в основном выходцев из региональной политической, партийной и административной элиты, либо руководящий состав республиканских предприятий. В выборах в итоге выдвигения участвовали 47 депутатов нынешнего Госсобрания. Список возглавили глава Башкортостана Рустэм Хамитов, восьмикратная чемпионка Паралимпийских игр директор ГБУ Спортивная адаптивная школа паралимпийского резерва РБ Оксана Савченко и глава администрации г. Уфы Ирек Ялалов.

В списке министр финансов республики Рида Субхангулова; министр молодежной политики и спорта Андрей Иванюта; экс-министр образования, президент республиканской Академии наук Альфис Гаязов; помощник Главы Республики Башкортостан Рустам Ишмухаметов; глава Администрации Зиянчуринского района Альфорс Байчурин; пред. Госсобрания Константин Толкачев. Директорский корпус в кандидатских списках представляют гендиректор международного аэропорта «Уфа» Александр Андреев; первый зам. ген. директора ПАО «Уфаоргсинтез» Николай Каширин; зам. ген. директора по экономике и финансам ПАО «Нефтегаз» Ильеуса Батргареев; директор ООО НПО «ОргНефтеГаз» Тимур Хакимов; ген. директор ООО «Акрополь» Хайдар Гайсин; директор ООО «Хладокомбинат» Ильдар Багаутдинов; Гендиректор ГУП «Башфармация» Салават Рахматуллин; гендиректор ЗАО «Финансово-строительная компания «Архстройинвестиции» Вячеслав Андреев, ранее занимавший пост руководителя управления Росгвардии по республике, и другие.

Среди лидеров групп также первый зам. рук. исполкома РО ЕР Светлана Чертороева; заместитель прокурора Республики Башкортостан Гулсасак Бикбулатова; президент Адвокатской палаты Республики Башкортостан Булат Юмадилов; ректор Башкирской академии государственной службы и управления при Главе РБ Ильгиз Кызыргулов; ректор Башкирского государственного медицинского университета Валентин Павлов; ректор Уфимского государственного института искусств имени Загира Исмагилова Амина Асфандьярова (за ней в группе № 6 депутат Госсобрания Римма Атяшева); главврач Республиканской детской клинической больницы Рустэм Ахметшин; директор Научно-производственной ассоциации «Технопарк Авиационных Технологий» Ирек Кандаров; главный редактор МБУ «Издательский дом Уфа» Галина Ишмухаметова.

В округах баллотироваться вице-премьер регионального правительства Николай Хорошилов (округ № 37), министр ЖКХ Сергей Афонин (округ № 15), первый замминистра по промышленности и инновационной политике Халил Рахимов (округ № 21), директор по связям с общественностью Башкирской содовой компании Сергей Лобастов (округ № 23), руководитель МУП «Уфаводоканал» Ильяс Гильмутдинов (округ № 24), управляющий директор «Уфимского моторостроительного производственного объединения» Евгений Семивеличенко (округ № 2).

Список **КПРФ** возглавили первый секретарь рескома КПРФ, депутат Госсобрания Юнир Кутлугужин, вице-спикер Госсобрания от КПРФ Вадим Старов и генеральный директор ОАО «Башнефтегазстрой», депутат Госсобрания РБ Ильгам Галин. 23.06.2018 во время проведения региональной конференции КПРФ по выдвижению кандидатов многим журналистам по Whatsarr была прислана ссылка на статью, компрометирующую кандидата от КПРФ И.Галина, включенного в первую тройку. В статье речь шла о

¹⁶³ Рахматов Р. Назначили кого нужно. Полные итоги праймериз в Башкирии обнародуют через неделю. 05.06.2018. https://prufy.ru/news/novosti/65012-naznachili_kogo_nuzhno_polnye_itogi_praymeriz_v_bashkirii_obnaroduyut_cherez_nedelyu/

том, что коммунист Радик Галлямшин подал заявление о выходе из компартии из-за того, что он разочаровался в бездействии руководства, которое не отреагировало на его обращение по поводу 300 тысяч рублей, якобы переданных в 2012 Ильгаму Галину в качестве материальной помощи рескому КПРФ. «Впоследствии выяснилось, что переданные депутату Галину И.И. средства до рескома доведены не были», – говорилось в обращении Галлямшина на имя лидера КПРФ Геннадия Зюганова.

При этом в списке оказалось довольно мало узнаваемых персон. Из десяти депутатов предыдущего созыва вновь баллотировались семеро. Трое из них (Ю.Кутлугужин, В.Старов и И.Галин) вошли в первую тройку общереспубликанского списка. Ильгам Галин также был выдвинут в Юбилейном округе № 17 по Нефтекамску. В округах выдвинулись и его коллеги – председатель комитета по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов Николай Никитин (Шихановский округ № 27), директор ООО «АФД Кемикалс Уфа» Альберт Рамов (Белорецкий округ № 34), генеральный директор ООО «Динамика» Сергей Колесников (Нугушский округ № 48) и генеральный директор ООО «Розничная и оптовая торговля» Игорь Семенов (Промышленный округ № 20). Последний также возглавил одноименную территориальную группу по партийному списку. Кроме депутатов предыдущего созыва, коммунисты включили в списки лидера республиканского комсомола Яна Двинского, руководителя республиканского отделения движения «Левый фронт» Дмитрия Чувилина, бывшего депутата Госдумы Расулы Шугурова, экс-руководителя республиканского управления по недропользованию Расиха Хамитова, правозащитника Альберта Рахматуллина. В Северном округе № 31 КПРФ выдвинула скандально известного бывшего банкира (банк «Восток») и экс-соперника М.Рахимова Рафиса Кадырова, который в 2016 баллотировался в Госдуму РФ от партии «Родина». Первым номером по Сипайловской группе № 8 баллотировался генеральный директор ООО «Управление комплексной застройки № 3» Герман Трунов, ранее избиравшийся в Госсобрание РБ от ЛДПР.

В Верховный суд Республики Башкортостан поступил иск регионального отделения партии «Патриоты России» к Центризбиркому республики. «Патриоты России» оспаривали решение ЦИК РБ от 18 июля 2018 о заверении республиканского списка кандидатов КПРФ на выборах в Госсобрание и просили его отменить. Основанием стало нарушение требования республиканского Кодекса о выборах, предписывающего иметь в каждой региональной группе республиканского партийного списка не менее двух и не более трех кандидатов. В двух региональных группах из 55 (в Усенской № 51 и Ирмельской № 52) у коммунистов оказалось лишь по одному кандидату. 28 июля 2018 пленум рескома КПРФ отозвал оставшихся кандидатов из вышеупомянутых региональных групп; в тот же день список КПРФ был зарегистрирован ЦИК РБ. Этот пример ясно показывает абсурдность требований многих региональных законов (не только башкирского) о включении в территориальную группу не менее двух кандидатов: получается, что лучше не иметь на некоторых территориях кандидатов, чем иметь одного кандидата.

В списке *ЛДПР* местных узнаваемых персон не было. Кроме В.Жириновского, возглавляли список депутат Госдумы РФ Иван Сухарев и координатор регионального отделения ЛДПР в РБ Дмитрий Иванов 1992 г.р. В списке нет ни одного из трех депутатов, избранных от ЛДПР в 2013 по мажоритарным округам (А.Волков, Э.Мустафин, Г.Трушев), при этом А.Волков стал третьим номером списка Партии Социальных Реформ.

В терр. группах большая группа инд. предпринимателей (Руслан Насретдинов, Руслан Зайнуллин, Ринат Зайнуллин, Иван Лепетуха, Дмитрий Яковлев, Наиль Маматов); несколько адвокатов и юристов (пред. Башкирской окружной коллегии адвокатов Константин Сухарев; адвокат Ирина Чаплиц и др.); гендиректор ООО «Башнафатранс»

Игорь Тюрин; ген. директор ООО «Мегатехсервис» Евгений Захаров; исп. директор ООО «Хорс» Артем Дьяченко; предприниматели – директор МУП торговый распределительный рынок «Кировский» г. Уфа Вячеслав Рябов; директор АНО центр социально-обслуживания населения «Доверие» Айгуль Файзуллина; а также менеджеры, технологи, птицеводы, дежурные по станции, работники школ, домохозяйки, временно не работающие и т.д.

В общерегиональной части списка *«Справедливой России»* единственный кандидат исполнительный директор ООО «Частная охранная организация «Спартак» Юрий Игнатьев. О «рядовых» кандидатах в составе терр. групп списка практически ничего не известно, явно присутствует больше число работников охранных структур и фирм, связанных со строительством, некоторые кандидаты явно родственники. Среди лидеров групп председатель РО «Всероссийское общество глухих» по Республике Башкортостан Ольга Шевнина; рук. аппарата РО Александр Бондаренко; имам-хатиб Мусульманской религиозной организации Кировского района г. Уфы «Ихлас» Мухамет Галлямов; директор ООО ЧОО «СБП» Эдуард Ахтямов; гендиректор ООО Строительная компания «БашСтройКомплект» Андрей Абызов; директор ООО «АРТ-Дизайн» Тимур Мингазов; директор МБУ «Спортивная школа № 31» Уфы Юрий Байрамов; тренер МБУ Спортивная школа № 25 г. Уфы Диана Лукьянова; тренер фитнес-клуба «TRAMPLIN FITNESS» Самат Назиров; директор ООО «Проминвест» Евгений Лобов; гендиректор ООО Малое инновационное предприятие «Мобильные медицинские системы» Валерий Шарипов; директор ООО «БашСтройМет» Илья Мясоедов; гендиректор ООО «СтройУспех» Дмитрий Смирнов и юрист того же ООО Лена Каримова; директор ООО «ТрансТех-Центр» Рустам Галимов; директор ООО «АиФ» Фарит Гиндуллин и т.д. Большое число домохозяев и домохозяек, инд. предпринимателей.

В первую тройку общереспубликанского списка партии *«Патриоты России»* входили депутат Госсовета лидер РО Загир Хакимов; бывший следователь СКР, руководитель юридического управления и службы безопасности научно-производственных фирм «Вектор» и «Лаборатория энергетики и автоматизации» Артем Козлов и директор по развитию группы компаний «Третий трест» Вячеслав Якин (также депутат Курултая предыдущего созыва, избравшийся от «Единой России»).

Среди депутатов Госсовета по спискам «патриотов» также шли бывший председатель комитета Госсовета по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов Николай Никитин (избирался в 2013 от КПРФ; сейчас возглавлял Нахимовскую группу № 23) и председатель Совета директоров компании «Промтехстрой» Венер Гимазетдинов (избирался в 2013 от «Единой России»); сейчас возглавлял Красногорскую группу № 49), главврач уфимской поликлиники № 52 Рустам Игбаев (избирался в 2013 от «Единой России»); сейчас возглавлял Ермолаевскую группу № 47). Венер Гимазетдинов и Рустам Игбаев одновременно баллотировались в одноименных одномандатных округах.

Также из публичных персон в списке партии в Башкортостане можно отметить председателя президиума коллегии Гильдии российских адвокатов по РБ Валеха Аббасова, которого партия выдвинула в Металлургическом округе № 35, и активиста борьбы против «точечных» застроек в Уфе Леонида Бирюкова, баллотирующегося в Солнечной региональной группе № 9.

Определенной сенсацией на конференции стало выдвижение от «Патриотов России» бывшего руководителя администрации главы республики Владимира Нагорного, покинувшего свой пост в начале июня 2018. Партия выдвинула его по Ленинскому округу № 7 и одновременно во главе одноименной региональной группы в партийном списке.

В первую тройку общереспубликанского партсписка *РЭП «Зеленые»* вошли депутат

Госсобрания предыдущего созыва, руководитель местного партийного отделения Руфина Шагапова (в 2013 избрана как кандидат партии «Альянс зеленых»); космонавт, член Центрального совета партии Сергей Ревин, совершивший в 2012 году 125-суточный полет на корабле "Союз ТМА-04М", и заслуженный врач РФ Разиф Рапиев, известный тем, что пропагандирует лечение многих заболеваний янтарем. О других кандидатах в списке практически ничего неизвестно. По словам лидера списка Руфины Шагаповой, «в списках есть и молодежь, и состоявшиеся представители малого и среднего бизнеса, в том числе бизнеса экологического, есть учителя, преподаватели, активисты местных экологических организаций в городах и районах»¹⁶⁴.

В качестве фона избирательной кампании нужно отметить активизацию башкирского национального движения, выступившего против утраты остатков суверенитета республики во время правления Рустэма Хамитова и против отмены обязательного изучения в республике башкирского языка, как государственного. С конца 2016 башкирские национальные организации провели два так называемых Съезда башкирского народа, митинг в защиту башкирского языка в сентябре 2017 и ряд более мелких акций и мероприятий, требуя подписания нового двустороннего договора о разграничении полномочий между федеральным центром и республикой, восстановления обязательного изучения башкирского языка. Практически все акции закончились задержаниями активистов полицией, фабрикованием на них административных дел и последующими штрафами и административными арестами.

Кроме того, необходимо отметить очередное обострение ситуации с природным памятником «Горы Шиханы», промышленной разработки которых добывается Башкирская содовая компания; против планов компании единым фронтом выступают экологи, местные гражданские активисты и башкирские национальные организации, для которых горы являются национально-религиозным памятником. Башкирские национальные организации при поддержке других общественных движений провели целый ряд акций в защиту гор. В начале сентября в Уфе была создана инициативная группа граждан по проведению республиканского референдума в защиту горы Торатау¹⁶⁵.

В Башкортостане в мае 2017 инициативная группа жителей города Ишимбай пыталась провести местный референдум о возвращении городу статуса городского округа и прямых выборах мэра¹⁶⁶. Инициатива была заблокирована решениями территориальной избирательной комиссии и суда¹⁶⁷.

Также стоит отметить коррупционные скандалы в уфимской мэрии и депутатском корпусе Уфимского горсовета, сопровождавшиеся возбуждением уголовных дел против вице-мэров Александра Филиппова, Ильдара Хасанова, других руководящих чиновников администрации, а также против депутатов – крупных застройщиков Андрея Носкова, Александра Баутского. К 2018, по данным портала «Транспарант», Башкортостан вошел в число регионов с очень высокой плотностью уличной активности (15-е место). Авторы исследования указывают, что наиболее распространенными темами протестных акций

¹⁶⁴ Асафьев А. Кого ждать от «зеленых»? 11.07.2018. <https://www.idelreal.org/a/29356677.html>

¹⁶⁵ Асафьев А. В ЦИК Башкортостана подано ходатайство о проведении референдума в защиту Торатау. 05.09.2018. <https://www.idelreal.org/a/29473536.html>

¹⁶⁶ Асафьев А. Ишимбай хочет стать полноценным городом .14.06.2017. <https://www.idelreal.org/a/28545672.html>

¹⁶⁷ Асафьев А. Референдум о повышении статуса Ишимбая заблокирован решением суда 24.10.2017. <https://www.idelreal.org/a/ishimbay-referendum/28813661.html>

стали строительство, предвыборные уличные акции, экология, гражданские права, национальный вопрос, внешняя политика и др.¹⁶⁸

Накануне выборов разразился скандал в региональном отделении КПРФ. Члена ЦИК РБ с правом решающего голоса Вадима Садыкова, назначенного по предложению КПРФ, одно партийцы обвинили в попытке дачи взятки первому секретарю Калининского райкома КПРФ в Уфе Яну Двинскому. Двинский руководил предвыборным штабом кандидата от КПРФ в Уфе Рустама Хафизова и, по версии обвинителей, Вадим Садыков пытался склонить Двинского, чтобы тот поставил на избирательные участки наблюдателей, зависимых от администрации. Сам Садыков все обвинения отрицал и называл все дело «провокацией»¹⁶⁹.

Накануне выборов кандидаты от КПРФ пикетировали резиденцию главы республики и ЦИК Башкирии, требуя устранить вмешательство местных администраций в избирательную кампанию¹⁷⁰. Кандидат в депутаты по Ленинскому округу № 7 от КПРФ Евгений Романчиков направил жалобы в ЦИК РФ и РБ, в которых просил отменить регистрацию Владимира Нагорного, кандидата от партии «Патриоты России». По данным Романчикова, 1 сентября Нагорный раздавал школьные портфели первоклассникам школы № 128 в Ленинском районе Уфы. Сам Нагорный заявил, что он эти портфели не приобрел. В ЦИК РБ заявили, что сроки для обращения с жалобой пропущены и снять Нагорного с регистрации они не могут; вопросом же предлагаемого подкупа избирателей должны заниматься правоохранительные органы¹⁷¹.

КПРФ, «Патриоты России» и уфимский штаб А.Навального проводили в последнюю неделю перед выборами митинги по теме пенсионной реформы. Некоторые партии использовали такую форму агитации, как автопробеги. Так, КПРФ провела автопробег (около 20 машин) 2 сентября, непосредственно перед митингом по пенсионной реформе, ЛДПР провела свой автопробег в Уфе (около 50 машин) 7 сентября.

По результатам выборов впервые в истории Башкортостана заградительный барьер преодолело сразу 4 парламентских партии (ранее его преодолевали только две партии – «Единая Россия» и КПРФ). Парламент Башкортостана обновился на 68% – из старого созыва остались 35 из 110 депутатов. 75 человек избраны впервые.

Кроме того, в 11 из 55 округах победителями объявлены не кандидаты ЕР. Избрано 4 кандидата КПРФ: зам. дир. ООО «РегионПоставка» Альберт Газизов (округ № 5); инд. предп. Депутат Госсобрании Илгам Галин (округ № 17); ген. дир. ООО «Газ-Сервис» Рустам Хафизов (округ № 4); главврач ООО «Медицинский центр «Феникс» Гюзель Юсупова (округ № 24).

Прошло 2 кандидата партии «Патриоты России»: пенсионер, бывший рук. Администрации Главы Республики Владимир Нагорный (округ № 7) и директор ООО «Производственно-строительный комплекс № 6» Олег Филиппов (округ № 3). Также прошло два кандидата СР: директор ООО «Первая транспортная компания» Эльдар Насретдинов (округ № 19) и директор по развитию ООО «Метойл» Рамазан Рамазанов (округ № 48).

Избран один кандидат ЛДПР – инд. предп. Ринат Зайнуллин в округе № 13. В округе № 11 вновь избрана депутат эколог Руфина Шагапова (теперь от РЭП «Зеленые»). В

¹⁶⁸ Матвеева К. Башкирию оценили по плотности уличной активности. 8.12.2017. <http://www.gorobzor.ru/novosti/politika/bashkiriyu-ocenili-po-plotnosti-ulichnoy-aktivnosti-28-12-2017>

¹⁶⁹ Асафьев А. Члена ЦИК Башкортостана от КПРФ однопартийцы обвиняют в покушении на дачу взятки. 04.09.2018. <https://www.idelreal.org/a/29470410.html>

¹⁷⁰ <https://www.idelreal.org/a/29475376.html>

¹⁷¹ Баширов Б., Кучеренко Д. Коммунисты вытащили жалобу из портфелей. Кандидат от КПРФ просит отменить регистрацию Владимира Нагорного. // Коммерсантъ (Уфа) № 162 от 07.09.2018. <https://www.kommersant.ru/doc/3733355>

округе № 20 избран самовыдвиженец гендиректор ООО «Газпром нефтехим Салават» Айрат Каримов.

Неожиданным стал провал партии «Патриоты России»: многие эксперты предрекали беспрецедентное преодоление 5%-го барьера и формирование собственной фракции. Партия получила всего два места в одномандатных округах, победители в которых были явно согласованы с властями региона. На удивление много мандатов получила ЛДПР, которая впервые сформирует собственную фракцию в Госсобрании. Успех же «Справедливой России» был вполне прогнозируем после того, как в региональном отделении вменилось руководство с оппозиционного республиканским властям на лояльное им.

Практически сразу после выборов разразился новый скандал в региональном отделении КПрФ. По итогам голосования в соответствии с законодательством один из мандатов, полученных КПрФ по списку, должен был достаться координатору «Левого фронта» в Башкирии Дмитрию Чувилину, который шел вторым номером в Белореченской региональной группе № 5. Группа получила 29,6% голосов избирателей. Группу возглавлял Альберт Газизов, победивший также в одноименном Белореченском округе № 5, таким образом, Чувилин становился первым. Однако 12 сентября в Уфе прошло заседание бюро рескома КПрФ, которое путем тайного голосования решило, что депутатом должен быть Герман Трунов, шедший первым номером в Сипайловской группе № 8; хотя эта группа получила 27,3% голосов избирателей. Дмитрий Чувилин с этим решением не согласен и заявил, что намерен, если ЦИК РБ передаст мандат Трунову, обжаловать это в суде¹⁷². В результате, вопреки пожеланиям Бюро башкирского рескома КПрФ, депутатский мандат получил Д.Чувилин. 30.03.2020 Д.Чувилин был исключен из КПрФ после того, как стал единственным из 110 депутатов Курултая, кто голосовал против одобрения поправок к Конституции (другие члены фракции воздержались).

Вскоре после выборов, 11 октября 2018 Глава Башкортостана Р.Хамитов был отправлен в отставку, вр.и.о. Главы был назначен Радий Хабиров. В сентябре 2003 Р.Хабиров возглавил Администрацию Президента Республики Башкортостан М.Рахимова. В июле 2008 со скандалом покинул должность в результате борьбы с премьер-министром РБ Раилем Сарбаевым. В 2009–2016 зам. начальника Управления Президента РФ по внутренней политике. С 25 января по 28 марта 2017 врио главы городского округа Красногорск, с 28 марта 2017 по 11 октября 2018 – глава городского округа Красногорск Московской области. В 2008 Р.Хабиров был исключен из партии с формулировкой «за нанесение ущерба авторитету партии и невыплату членских взносов»¹⁷³. Его обвинили в давлении на ЦИК Башкортостана с целью подтасовки итогов думских выборов в пользу КПрФ и «Справедливой России». Одновременно 23 июня 2008 М.Г.Рахимов подписал распоряжение о временном отстранении Р.Ф.Хабирова от должности на период «проверки достоверности и полноты сведений», представленных им в декларации о доходах и принадлежащем ему имуществе. Этого в течение июля – сентября Хабирова дважды исключало региональное отделение, но восстанавливало высшее бюро партии¹⁷⁴. В ре-

¹⁷² <https://mkset.ru/news/politics/12-09-2018/v-bashkirii-kommunisty-podellili-mandaty-deputatov-gossobraniya>

Баширов Б., Павлова Н. Коммунисты закрывают «Левый фронт». Уфимского координатора движения могут оставить без депутатского мандата. // Коммерсантъ (Уфа) № 166 от 13.09.2018. <https://www.kommersant.ru/doc/3739378>

¹⁷³ Амладов И. Проигранная партия. Уволенного главу администрации президента Башкирии исключили из «Единой России» // Коммерсантъ (Казань) № 118 от 10.07.2008. [kommersant.ru/doc/910968](https://www.kommersant.ru/doc/910968)

¹⁷⁴ Мухаметшина Е. Глава Башкирии Радий Хабиров пойдет на осенние выборы от «Единой России». // Ведомости. 22.01.2019. <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2019/01/21/792048-vibori>

зультате Хабиров уехал работать в управление внутренней политики Администрации Президента России в Москву.

28.09.2018 прошло первое заседание Госсобрания Башкортостана нового созыва, в котором приняли участие 105 депутатов из 110 избранных. По предложению фракции «Единая Россия» председателем Госсобрания в пятый раз был избран **Константин Борисович Толкачев**, 1953 г.р., занимающий эту должность с 1999. Ведущий даже не осведомился у депутатов, имеются ли они предложения по другим кандидатурам. За Толкачева проголосовали 88 депутатов, пятеро высказались против и еще 11 воздержались. Заместителями спикера на профессиональной основе также стали два представителя «ЕР» – сопредседатель республиканского отделения «Общероссийского народного фронта», возглавлявшая в прошлом созыве комитет по образованию, культуре и спорту **Эльвира Аиткулова** и бывший помощник главы республики **Рустам Ишмухаметов**. Еще один пост вице-спикера, но уже на общественных началах достался представителю КППФ **Вадиму Старову**. *«Почему на должности вице-спикеров выдвигаются представители лишь двух партий? Мы тоже парламентская партия, в Госдуме мы имеем своего вице-спикера»*, – попробовал возмутиться глава фракции ЛДПР Вячеслав Рябов. Спикер К.Толкачев ответил, что все кандидатуры были согласованы на оргкомитете по подготовке первого заседания Курултая, в который входили представители всех фракций. На этом оргкомитете ЛДПР предлагала назначить одним из вице-спикеров Павла Завадича, но большинство отклонило предложение фракции.

23 апреля 2020 руководитель регионального исполкома «Единой России» **Рустем Ахмадинуров** был избран на должность еще одного вице-спикера.

Единороссы также возглавили семь постоянных комитетов из восьми, заняв посты председателей. Председателем комитета по государственному строительству, правопорядку и судебным вопросам избран Владимир Нагорный («Патриоты России»), за него проголосовало 99 депутатов, против 6 и один воздержался. Другие партии получили пять мест зампредов комитетов – избравшаяся от партии «Зеленые» Руфина Шагапова сохранила свой пост зампреда комитета по аграрным вопросам, экологии и природопользованию, лидер РО КППФ Юнир Кутлугужин стал заместителем председателя в комитете по местному самоуправлению, развитию институтов гражданского общества и средствам массовой информации; его коллега по фракции КППФ Ильгам Галин – заместителем председателя комитета по бюджетной, налоговой, инвестиционной политике и имущественным отношениям. В этом же комитете другим зампредом стал руководитель фракции ЛДПР Вячеслав Рябов. Справоросс Юрий Игнатъев получил аналогичный пост в комитете по государственному строительству, правопорядку и судебным вопросам.

Не обошлось без инцидентов и выдвижение экс-мэра Уфы Ирека Ялалова в Совет Федерации. Перед голосованием спикер Константин Толкачев сообщил, что кроме кандидатуры Ялалова, предложенной фракцией «Единая Россия», есть и другие – КППФ предложила назначить сенатором депутата Рустама Хафизова, ЛДПР – координатора регионального отделения, депутата Дмитрия Иванова. В нарушение регламента спикер не стал никому предоставлять слово по мотивам голосования, хотя этого требовал член фракции КППФ, координатор движения «Левый фронт» в республике Дмитрий Чувилин, указавший на фактическую безальтернативность выдвижения кандидатуры Ялалова. В итоге бывший уфимский мэр был назначен сенатором большинством голосов – за него прого-

лосовало 88 депутатов. За кандидатуру Рустама Хафизова проголосовало 14, за Дмитрия Иванова – 12¹⁷⁵.

Четыре бывших министра назначены на новые должности в Госсобрании. Бывший заместитель премьер-министра республиканского Правительства Николай Хорошилов назначен председателем комитета по жилищной политике и инфраструктурному развитию республиканского парламента; экс-министр ЖКХ Сергей Афонин занял должность председателя комитета Госсобрания по местному самоуправлению, развитию институтов гражданского общества и СМИ. Андрей Иванюта, ранее возглавлявший Министерство молодежной политики и спорта, занял должность заместителя председателя комитета по образованию, культуре, молодежной политике и спорту. Бывший министр финансов РБ Рида Субханкулова возглавила комитет по бюджетной, налоговой, инвестиционной политике и имущественным отношениям. Халил Рахимов после избрания депутатом Государственного собрания РБ освобожден от должности заместителя министра промышленности, инвестиционной и инновационной политики и назначен председателем комитета Госсобрания РБ по промышленности, инновационному развитию, торговле, предпринимательству и туризму.

До 2003 все 30 депутатов одной из двух палат Госсобрания – Законодательной Палаты – работали на освобожденной основе. С марта 2003 действует однопалатное Госсобрание с 27 мая 2003 года было установлено, что на постоянной основе работает 25 депутатов из 120. 6 ноября 2007 – это число снижено до 16 депутатов, 3 марта 2011 года повышено до 17. С 7 сентября 2013 – вновь повышено до 22 депутатов. 30 октября 2014 – снижено до 21, 30 марта 2015 – до 20, 31 октября 2016 – до 19, 05 декабря 2017 – до 18. Законом № 628-з от 22 июня 2018 снова повышено до 22, 31 октября 2018 до 23, 14 сентября 2020 – до 24 депутатов.

Результаты выборов депутатов Государственного собрания – Курултая Республики Башкортостан 09.09.2018 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 3 052 214.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 1 498 019 (49,08%), в том числе вне избирательных участков 81 746 (5,46% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 1 495 349.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	871888	58,31%	35
КПРФ	281110	18,8%	11
ЛДПР	148879	9,96%	6
«Справедливая Россия»	81861	5,47%	3
«Патриоты России»	59075	3,95%	–
РЭП «Зеленые»	29627	1,98%	–
Недействительных бюллетеней	22909	1,53%	

¹⁷⁵ Асафьев А. Единороссы заняли почти все ключевые посты в новом Госсобрании Башкортостана. 28.09.2018. <https://www.idelreal.org/a/29515353.html>

**Результаты выборов депутатов Государственного собрания – Курултая
Республики Башкортостан 09.09.2018 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	55	55	44
КПРФ	45	40	4
«Справедливая Россия»	53	51	2
«Патриоты России»	54	51	2
ЛДПР	55	55	1
РЭП «Зеленые»	21	21	1
Самовыдвижение	26	6	1
Партия Роста	9	2	–
Партия ветеранов России	2	2	–
Партия Дела	2	1	–
Аграрная партия России	4	–	–
«Защитники Отечества»	4	–	–
РОДП «Яблоко»	2	–	–
«Гражданская платформа»	1	–	–
«Союз Труда»	1	–	–
ОПЛОТ России	1	–	–
ВСЕГО	335	284	55

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 109 (имеется вакансия по округу № 29). «Единая Россия» 78, КПРФ 15, ЛДПР 7, «Справедливая Россия» 5. Вне фракций: «Патриоты России» 2 (В.Нагорный по округу № 7, О.Филиппов по округу № 3), РЭП «Зеленые» 1 (Р.Шагапова по округу № 11), независимый А.Каримов (округ № 20).

РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ

Площадь – 351,3 тыс.кв.км.

Численность населения – 972 021 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 985 937 (0,67% населения РФ), из них городского населения 59,23%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 66,05%. Иные крупнейшие этносы – буряты (30,03%), татары (0,71%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 15,5%; транспортировка и хранение – 12,5%; обрабатывающие производства – 10,7%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 10,3%; строительство – 7,4%; деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 7,2%; образование – 7,1%. Крупнейшие предприятия: «Улан-Удэнский авиационный завод», Улан-Удэнский ЛВРЗ-филиал ОАО «РЖД», «Улан-

Удэстальмост», «Улан-Удэнское приборостроительное производственное объединение». Сельское хозяйство республики специализируется на выращивании зерновых и кормовых культур, картофеля, овощей. Развиты мясомолочное животноводство, овцеводство, козоводство, а также свиноводство и коневодство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 9,3%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 24 081 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 11 465 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 20,1%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 16–30.06.1994 (Народный хурал первого созыва); 21.06.–5.07.1998 (Народный хурал второго созыва); 23.06.2002 (Народный хурал третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 02.07.2007 (Народный хурал четвертого созыва); 08.09.2013 (Народный хурал пятого созыва).

Выборы Народного хурала Республики Бурятия шестого созыва 9 сентября 2018

Избирательная система: Народный хурал, как и ранее, избирался из 66 депутатов по смешанной системе (33 депутата по мажоритарным округам, 33 по пропорциональной системе с 5% заградительным барьером). Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Имперали («тюменский метод»).

В общерегиональной части партсписка, как и ранее, могло быть от 1 до 5 кандидатов, остальной список должен был состоять из не менее чем 11 территориальных групп (все-го партии могли разбить списки на 33 группы в границах территорий мажоритарных округов) до 5 кандидатов в группе. В списке могло быть не менее 12 и не более 170 кандидатов. При распределении мандатов внутри списка группы ранжируются по проценту за партию на территории группы.

Предельный размер расходов избирательных фондов для партий на выборах Народного хурала Бурятии был существенно увеличен с явно недостаточных 6 до 40 миллионов рублей (ранее цифра в 6 млн. ежегодно индексировалась, теперь индексацию сохранили одномандатникам)¹⁷⁶. Предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда кандидата не может превышать 1 миллиона рублей, при этом она ежегодно начиная с 1 января 2005 индексируется с учетом уровня инфляции, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год. В результате на выборах 09.09.2018 она составляла для одномандатников 2 453 812, 94 руб.

Льготу при регистрации имели четыре парламентских партии (ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР), а также «Гражданская платформа» и КПСС.

Возможность назначения наблюдателей не только зарегистрированным кандидатом или партией, зарегистрировавшей список, но и иным общественным объединением, отменена.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Всего выдвигалось 10 списков политических партий, из них были зарегистрированы только 6 (все по льготе). Отказ по итогам проверки подписей: «Яблоко», Аграрная партия, «Защитники Отечества». Отказ в заверении: РППСС.

¹⁷⁶ https://gazeta-n1.ru/news/62700/?sphrase_id=1685218

1. КПСС (Коммунистическая партия социальной справедливости)
2. КПРФ
3. «Справедливая Россия»
4. ЛДПР
5. «Гражданская Платформа»
6. «Единая Россия»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Отказ в заверении получил список *«Российской партии пенсионеров за социальную справедливость»* (официально список не публиковался, состав не известен). Причина – отсутствие среди представленных документов официально заверенного постоянно действующим руководящим органом партии списка кандидатов, являющихся членами данной партии; отсутствие списка кандидатов в машиночитаемом виде, он «представлен только в бумажном виде, не прошит, не пронумерован, не заверен подписью уполномоченного представителя избирательного объединения, а также печатью этого избирательного объединения». Также не представлены документы по каждому кандидату: заявление о согласии баллотироваться; сведения о размере и об источниках доходов и имуществе кандидата; сведения о наличии (отсутствии) имущества за рубежом; сведения о крупных расходах кандидата и его семьи за три последних года. Кроме того, у восьми кандидатов не было копий паспортов; у 10 копий документов, подтверждающих сведения об образовании; у 14 заверенных сведений об основном месте работы или службы, занимаемой должности.

Также отказы в заверении списков получили списки АПР и «Яблока» (АПР – из за отсутствия в поданных документах ряда сведений, касающихся имущества кандидатов, также не представили в избирком документ, подтверждающий согласование правлением центрального совета партии выдвинутых кандидатур), они представили документы повторно, но все равно не были допущены на выборы, получив уже отказы в регистрации по итогам проверки подписей. У **РОДП «Яблоко»** по итогам проверки забраковано 13,3% проверенных подписей, у **АПР** 34,2%. В решениях комиссии указывались и другие основания для отказа, в частности, исключение большого числа кандидатов и у РОДП «Яблоко», и у Аграрной партии России. Также отказ по итогам проверки подписей получил список партии **«Защитники Отечества»** – забраковано 49,9% проверенных подписей.

Список «Яблока» возглавляли список председатель РО зам. дир. Республиканского эколого-биологического центра учащихся Министерства образования и науки Республики Бурятия Наталья Тумуреева; директор ООО «Юролл» Александр Ильин и студент Баясхалан Чимитдоржиев 1997 гр. В терр. группах было всего десять кандидатов.

Список АПР всего из 12 человек возглавляли рук. филиала ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» Намжил Мардваев и ген. директор ООО «СП Тугнуй» Дмитрий Климов.

Список партии «Защитники Отечества» возглавлял бывший министр республиканского МВД Иван Калашников, который долгое время возглавлял фракцию ЕР в Народном Хурале и занимал должность секретаря местного политсовета. До 2014 И.Калашников занимал пост уполномоченного по правам человека в Бурятии, однако был вынужден покинуть его из-за проблем со здоровьем. Далее в общерегиональной части списка шли пенсионер Федор Билдаев; старший летчик-испытатель АО «Авиационный завод» Тайгиб Толбоев; ген. директор ООО «Волшебный камень» Ольга Федотова и пенсионер Олег Верещагин.

Особенности избирательной кампании: Бурятия имеет одну из самых сложно устро-

енных региональных элит, в которой большое значение имеет этногеографический фактор, семейные и земляческие связи. В Улан-Удэ активно работают землячества из конкретных районов. При этом буряты подразделяются на восточных (хори-буряты, хонгоры, селенгинские буряты и т.д. неким особняком, стоят баргузинские буряты, племена эхирит, с большой примесью еврейской крови – не случайно депутатом Госдумы от АБАО был И.Кобзон) и западных (эхириты, булагаты и т.д., сильно обрусевшие и крещенные). Большое значение также имеет район происхождения, земляческие связи.

Под западными бурятами обычно подразумевают бурят Иркутской области, населяющих в основном территорию бывшего Усть-Ордынского автономного округа и соседние районы, расположенные в восточной части Иркутской области. Восточные наоборот, исторически базировались на территории нынешнего Агинского округа Забайкальского края. К началу XX века западные буряты подошли гораздо более обрусевшими, чем восточные. Именно среди восточных чаще встречаются сторонники бурят-монгольского мира, укрепления и развития связей с Монголией. После Октябрьской революции правящую элиту образовали преимущественно западные буряты. В советские годы стремились поддерживать баланс на руководящих постах восточных и западных бурят, хотя в целом преобладали западные буряты. При президентстве Л.Потапова соотношение между ними стало выравниваться, хотя есть мнение о некотором преобладании западных бурят, которые до прихода на пост главы региона Алексея Цыденова находились в основном во «втором эшелоне». При этом по некоторым оценкам, западные от власти тоже отодвинуты и у власти «варяги» и сросшийся с ними семейско-баргузинский клан.

Отдельная группа в регионе «семейские» – потомки старообрядцев, высланных правительством Российской империи в Забайкалье в XVIII веке при разделе Речи Посполитой. Переселённые старообрядцы получили от местных жителей название семейские, ввиду их прихода большими семьями с имуществом, в отличие от одиноких каторжников. На всю эту элитную сложность накладывается традиционно сложная социально-экономическая ситуация в регионе.

Бурятская политика это в первую очередь политика личных связей и личных репутаций: так с 2007 по сей день существует ситуация, когда представители влиятельной семьи Матхановых представлены в двух формально (и во многом реально) противоборствующих партиях. Иринчей Матханов – руководитель РО партии «Справедливая Россия», бывший депутат Госдумы. Его родной брат и бизнес-партнер Владимир Матханов – бывший депутат Госдумы от «Единой России» и бывший зам. пред. Правительства Бурятии. Личные альянсы и союзы в регионе были и остаются более важными, чем любые партийные.

В течение почти 17 лет (1990–2007) у власти в регионе находился Леонид Потапов – авторитетный и довольно авторитарный руководитель. Вместо него в 2007 был назначен первый вице-губернатор Томской области Вячеслав Наговицын. Новый глава региона вел себя очень осторожно и провел лишь «мягкое» обновление регионального руководства – в правительстве в основном оставались местные кадры, ряд «ветеранов» был заменен на представителей более молодых местных чиновников, только на отдельные посты были назначены «варяги». В 2012 он был назначен на второй срок.

Эту мягкость Наговицына в регионе не оценили, вели против него информационные и элитные войны. В декабре 2012 депутаты горсовета Улан-Удэ избрали главой администрации не публично поддержанного Наговицыным экс-мэра Г.Айдаева, а Е.Пронькинова. В апреле 2015 депутаты Народного хурала отправили в отставку спикера Народного хурала – поддерживаемого В.Наговицыным Матвея Гершевича. И.о. спикера республиканского парламента был назначен рук. фракции ЕР вице-спикер Владимир Павлов. С апреля по август 2015 Народный хурал не мог выбрать спикера (что более

чем красноречиво говорит о силе конфликтов между отдельными депутатами формально входящими в одну партию). Только 28.08.2015 спикером был избран Цырен-Даши Доржиев.

Местные элиты надеялись, что, пытаясь избавиться от Наговицына, они затем проведут на пост главы региона «местного». Однако, их надеждам не суждено было сбыться – в преддверии окончания полномочий Наговицына 7 февраля 2017 года вр.и.о. главы Бурятии назначен не имеющий никакого отношения к прежним бурятским элитам зам. министра транспорта РФ Алексей Самбуевич Цыденов. Он родился в 1976 года в г. Петровске-Забайкальском Читинской области.

Не имевший собственной управленческой команды технократ Цыденов стал довольно жестко перестраивать под себя региональную элиту, отодвигая многих статусных представителей старой элиты, и продвигая более молодых и близких ему поколенчески представителей второго-третьего эшелона региональной номенклатуры (часто – восточных бурят). При этом работающие на него технологи активно использовали как PR-оружие популизм и антиэлитарные настроения населения, особенно представителей молодежи, ранее отодвинутых от значимых карьерных перспектив фигур среднего и малого регионального бизнеса.

Избирательная кампания по выборам Главы Республики Бурятия была одной из самых скандальных среди аналогичных кампаний 2017 года. Кандидат КПРФ, бывший депутат Госдумы РФ, а с 2015 член Совета Федерации от Иркутской области Вячеслав Мархаев получил отказ в регистрации из-за нехватки подписей муниципальных депутатов, так как часть подписантов объявлены ранее подписавшимися за других кандидатов. Недопуск на выборы В.Мархаева стал громким скандалом.

Власти региона очевидно вели довольно грубо и шаблонно организованную информационную кампанию против преодоления В.Мархаевым муниципального фильтра, что косвенно может подтверждать обвинения со стороны В.Мархаева. Бурятские информгентства опубликовали выдержки из заявления, в котором несколько муниципальных депутатов от КПРФ, назвавших себя «настоящими коммунистами», критиковали В.Мархаева. 14 мая 2017 в центре Улан-Удэ состоялся митинг против так называемых вип-доплат к пенсиям бывших высокопоставленных чиновников. В результате данной неконкурентной кампании была объявлена сверхуверенная победа А.Цыденова с 87,43% при явке 41,67% избирателей (два номинальных конкурента С.Дорош 4,39%, Б.Багдаев 5,15%).

Избирательная кампания А.Цыденова почти сразу перешла в кампанию по выборам Народного хурала 9 сентября 2018. Курс администрации А.Цыденова на существенное обновление депутатского корпуса начал осуществляться уже с кампании по праймериз (предварительное внутривыборное голосование – ПВГ) партии *«Единая Россия»*.

В ходе кампании ПВГ, а затем и основной кампании, активно использовался бренд под названием «Команда Бурятии» как обозначение сторонников главы региона А.Цыденова. При этом Алексей Цыденов продолжал проводить линию на централизацию власти, о которой впервые было заявлено, когда уволились главы северных районов. В рамках проекта «Команда Бурятии» проводились так называемые форумы кандидатов. Безусловно, главной целью первого форума кандидатов в рамках проекта «Команда Бурятии» было познакомить людей с этим проектом и объяснить, зачем он нужен и чем обернется в будущем¹⁷⁷.

¹⁷⁷ Новые правила, новая команда. 23.05.2018. https://gazeta-n1.ru/archive/detail.php?ID=63912&sphrase_id=1687137

Согласно сообщениям самих представителей партии, общая явка на ПВГ 3 июня 2018 года составила более 2,8 млн. человек (11,14% от числа избирателей территорий, где проходило ПВГ)¹⁷⁸. Бурятия оказалась одним из лидеров – была объявлена явка 15,44% избирателей. Проголосовало более 110 000 человек. В 33 округах было выдвинуто 183 кандидата – в среднем примерно 5,5 на округ. Отмечались высокая конкуренция и близкие результаты между несколькими кандидатами по ряду округов.

В ходе кампании ПВГ были и скандалы с самой агитацией и технологиями достижения результатов – как до проведения предварительного голосования, так и во время проведения. При этом показательно, что скандалов, связанных с недопуском кандидатов к праймериз, в Бурятии не было. Участвовали все желающие.

Победителями праймериз считались те, кто занял первые и вторые места по числу отданных за них голосов в каждом конкретном округе. Обладатели первого места шли на выборы в Хурал как одномандатники, обладателей вторых мест включали в прикрепленную к округу территориальную группу. В некоторых округах на первых позициях оказались, помимо широко известных политиков, молодые и малоизвестные деятели. Подавляющее большинство кандидатов «Команды Бурятии» одержали победу: 56 из 59 кандидатов «Команды Бурятии», получили первые и вторые места на предварительном голосовании. В итоге из тех, кто занял первые и вторые места, 25 человек – люди новые или относительно новые, не являющиеся депутатами.

Среди победителей оказался Баир Жамбалов, заместитель Баира Цыренова, руководителя администрации главы и правительства. Через ПВГ прошел родной брат Баира Цыренова – Батор Цыренов, возглавляющий компанию «Металлы Восточной Сибири – Девелопмент».

При подведении итогов предварительного голосования в поселке Заиграево участковая комиссия «утеряла» 590 бюллетеней. В результате тройка победителей сложилась следующим образом. На первом месте нынешний председатель комитета Народного Хурала по социальным вопросам Александр Стопичев, второе место досталось депутату и бизнесмену Вячеславу Покацкому. На третьем, практически непроходном месте – Эрдонжап Дондитов. Собеседник «МК» в Бурятии полагал, что именно «исчезновение» 590 бюллетеней с участка повлияло на итоги праймериз. Была подана жалоба в оргкомитет по организации и проведению предварительного голосования о признании итогов голосования на счетном участке № 03.06.003 в Заиграево недействительными¹⁷⁹.

По технологиям и остроте борьбы отличился Баргузинский район, где в праймериз участвовали действующие депутаты Хурала Бато Очиров и Матвей Гершевич. Первый – известный бизнесмен, бывший владелец ныне обанкроченного строительного гиганта «Икат Плюс». Второй – экс-спикер Хурала, которого сняли с этого поста сами же депутаты в 2015. Между двумя кандидатами на мандат нового созыва развернулась настоящая холодная война. В итоге праймериз в Баргузинском районе стали обрастать скандалами, провоцируемыми обеими сторонами¹⁸⁰. В распоряжении редакции «Газеты № 1» оказалась запись разговора некой женщины с людьми, голосующими в праймериз по Баргузинскому району. Судя по всему, разговор состоялся в штабе одного из кандидатов, женщина – один из руководителей этого штаба, а слушающие, которых она называ-

¹⁷⁸ Турчак: Явка на предварительном голосовании «Единой России» составила рекордные 11,14%. 03.06.2014. <http://er.ru/news/168463/>

¹⁷⁹ В Бурятии участник праймериз в Заиграевском районе оспаривает результаты голосования. 05.06.2018. <http://ulan.mk.ru/politics/2018/06/05/v-buryatii-uchastnik-praymeriz-ot-zaigraevo-osparivaet-rezultaty-golosovaniya.html>

¹⁸⁰ «Единая Россия» грозит снять с выборов Матвея Гершевича и Бато Очирова. 16.05.2018. https://gazeta-n1.ru/news/63718/?sphrase_id=1686960

ет «бригада» – агитаторы. Во время разговора женщина поясняла «бригаде», что сейчас на участки для голосования будут запускать людей «кучей»¹⁸¹.

Скандальной была история с Андреем Банзароном – молодым кандидатом, которого оппоненты обвинили в подкупе избирателей. Сначала его отстранили от праймериз. Банзарон сообщил, что обвинения в отношении него о подкупе голосов – это провокация. В итоге после долгого разбирательства его на праймериз вернули¹⁸². В результате он занял второе место в округе № 14 (город Улан-Удэ), тем самым обеспечив себе поддержку партии на выборах.

В одном из самых сложных округов, который включает в себя Окинский и Тункинский районы, больше всех голосов набрала молодая спортсменка Инна Ивахинова. Второе и третье места здесь заняли также молодые кандидаты Александр Бардунаев и Николай Дашеев.

По округу № 15, который находится в Улан-Удэ, третье место отдали еще одной именитой спортсменке – Инне Степановой. Иволгинский район отдал предпочтение молодому бизнесмену Александру Крассовскому, а второе место в этом округе занял молодой главный санитарный врач района Александр Гармаев. Герой России, директор «Энергосбыта Бурятии» Анатолий Коробенков также оказался в числе кандидатов-новичков. По итогам предварительного голосования «Единой России», несмотря на весьма солидную биографию, он занял хоть и уверенную, но вторую позицию. Первое место досталось скандально известному Александру Барданову.

Среди ветеранов региональной политики – победивший в Селенгинском районе бывший депутат Госдумы Владимир Матханов, уволенный с поста зампреда правительства Бурятии по социальной политике. Среди лидеров оказался даже бывший лидер регионального отделения ЛДПР Игорь Бобков.

Без труда победили на ПВГ сразу два депутата горсовета Улан-Удэ, которых многие считают оппонентами действующего мэра Александра Голкова. Это известные бизнесмены Геннадий Доржиев, владелец торгового центра «СМИТ», и Михаил Степанов, известный как владелец авторынка на Приречке. На лидирующих позициях в Прибайкальском районе оказался Владимир Ведерников, руководитель исполкома «Единой России» в Бурятии.

Также победили председатель экономического комитета Народного Хурала Анатолий Кушнарв и руководитель регионального отделения «Единой России» Владимир Павлов. Среди лидеров старожил Хурала Сергей Бужинаев, бизнесмен Матвей Баданов (владелец сети «Николаевский»), Андреян Зыбынов (основатель «Славия-Тех»), вице-спикер Хурала Вячеслав Ирильдеев, председатель комитета по социалитике Александр Стопичев, директор Улан-Удэнского авиазавода Леонид Белых.

Несмотря на противостояние действующего спикера Хурала Цырена Доржиева и главы Еравнинского района Цыденжапа Шагдарова, которое активно обсуждалось в местных СМИ, праймериз здесь прошли спокойно. Председатель Хурала, как и ожидалось, взял первое место, получив при этом поддержку главы Бурятии А.Цыденова. В скандальном, с политической точки зрения, Оке-Тунке проиграл Борис Ботоев. В не менее скандальном Иволгинском районе провалился депутат Цыденжап Батуев (занял четвертое место, уступив даже малоизвестным кандидатам). Ожидаемо проиграл депутат, экс-владелец обанкроченного «Икат плюс» Бато Очиров. Потерпели поражение бывший

¹⁸¹ В предвыборных штабах Бурятии избирателей учат, как голосовать дважды на праймериз. 03.06.2018. https://gazeta-n1.ru/news/64353/?sphrase_id=1686992

¹⁸² В Бурятии восстановили кандидата Андрея Банзарона, снятого с праймериз по обвинению в скупке голосов. 01.06.2018. http://vtinform.com/news/137/127044/?sphrase_id=5953789

первый зампред правительства Иннокентий Егоров, бывший член Совета Федерации от Бурятии Арнольд Тулохонов, директор «Бурятэнерго» Андрей Медеянов, ректор Восточно-Сибирского государственного университета технологий и управления (ВСГУТУ) Владимир Сактоев¹⁸³.

В результате официального выдвижения список «Единой России» возглавили сам Алексей Цыденов; действующий депутат Хурала, директор «Улан-Удэнского авиазавода» – флагманского предприятия для экономики Бурятии Леонид Белых; российская шахматистка, двукратная чемпионка Европы среди девушек, международный гроссмейстер среди женщин Инна Ивахинова; секретарь бурятского отделения «ЕР», вице-спикер Народного Хурала Владимир Павлов и член Совета Федерации от Народного хурала Бурятии Александр Варфоломеев.

Среди выдвинутых на первые места в территориальных группах и по одномандатным округам почти более трех десятков человек ранее не были замечены в большой политике. В частности, зам. ген. директора «Читаэнергосбыт» – директор территориального подразделения «Энергосбыт Бурятии» Анатолий Коробенков (имеет звание «Герой России» за заслуги в Чеченской кампании), экономист Городской поликлиники № 6 Антон Махов 1991 гр., директор МУП «Управление трамвая» Юрий Санжанов, исп. директор АО «МКС-Улан-Удэ» Тимур Намжилон, советник первого зам. управляющего директора – главного инженера по информационным технологиям АО «Улан-Удэнский авиационный завод» Олег Агнаев, индивидуальный предприниматель Алексей Цыбульский, старший электромеханик Улан-Удэнского регионального центра связи Олег Темников, спортсмен по стрельбе из лука Инна Степанова. В мажоритарном округе шел Андрей Банзарон, обвиненный в нарушениях в ходе ПВГ.

Среди лидеров групп бывший депутат Госдумы и бывший зам. главы Правительства Бурятии, директор по развитию и международному сотрудничеству Ассоциации «Региональный информационно-правовой центр» Владимир Матханов (родной брат Иринчея Матханова – лидера бурятской «Справедливой России»); гендиректор ООО «Металлы Восточной Сибири – Девелопмент» Батор Цыренов (родной брат руководителя администрации главы и правительства Бурятии Баира Цыренова); бывший спикер Народного хурала Матвей Гершевич, председатель Комитета Народного Хурала по земельным вопросам, аграрной политике и потребительскому рынку Александр Попов; председатель Комитета Народного Хурала по бюджету, налогам и финансам Зоригто Цыбикмитов; руководитель исполкома РО ЕР Владимир Ведерников; глава Бичурского района Олег Федоров; руководитель Администрации Октябрьского района г. Улан-Удэ Андрей Сухоруков; управляющий Отделения Пенсионного фонда РФ по Республике Бурятия Евгений Ханхалаев; главврач Республиканской клинической больницы скорой медицинской помощи Эрдэм Раднаев; заместитель начальника Восточно-Сибирской железной дороги (по территориальному управлению) Василий Зубаков; зам. нач. Восточно-Сибирской железной дороги Валерий Тимофеев; ген. директор ООО «Фортуна» Александр Бартунаев; зам. ген. дир. ООО «СЭЛ» Мунко Баянтуев; гендиректор ООО «Промпроектмонтаж» Аркадий Цыбиков; депутат, экс-владелец обанкроченного «Икат плюс» Бато Очиров; врач-офтальмолог Вячеслав Цыбиков; Глава муниципального образования сельского поселения «Цагатуйское» Геннадий Аюшеев и др.

В группе № 5 вторым номером шел бывший лидер бурятской организации КППРФ мощник Главы Кяхтинского района Найдан Чимбеев.

¹⁸³ Пашинюк В. Кем пополнилось политическое кладбище. 06.06.2018. https://gazeta-n1.ru/archive/detail.php?ID=64399&sphrase_id=1685223

В мажоритарном округе № 19 шел бывший лидер РО ЛДПР Игорь Бобков (бывший оппозиционер региональной власти, его исключили из списка ЛДПР накануне выборов 2013, затем возглавлял отделение партии «Рожденные в СССР»). По округу № 28 шел заместитель Руководителя Администрации Главы и Правительства Республики Бурятия по вопросам территориального развития Баир Жамбалов. По округу № 29 спикер Народного хурала Цырен-Даши Доржиев. В округах также выдвинуты председатель экономического комитета Народного Хурала Анатолий Кушнарев (округ № 10), председатель комитета по социалитике Александр Стопичев (округ № 26), старожил Хурала гендиректор ООО «Ильинская слобода» Сергей Бужинаев (округ № 14), бизнесмен Матвей Баданов (владелец сети «Николаевский», округ № 15), пред. правления ООО «ГАН» Андреян Зыбынов (основатель «Славия-Тех», округ № 18), вице-спикер Хурала Вячеслав Ирильдеев (округ № 22).

Выдвинуты два депутата горсовета Улан-Удэ, которых многие считали оппонентами действующего в то время мэра Александра Голкова. Это известные бизнесмены Геннадий Доржиев, владелец «СМИТа» (по округу № 2) и гендиректор ООО «Бурятпромресурс» Михаил Степанов, известный как владелец авторынка на Приречке (по округу № 20).

Вне списка оказались ветераны региональной политики бывший зампред правительства Бурятии Иннокентий Егоров, бывший член Совета Федерации от Бурятии Арнольд Тулохонов, депутаты Народного Хурала Цыденжап Батуев, Борис Ботоев, Виктор Аюшеев, Заян Бадмаев и другие¹⁸⁴.

Покидающие «Единую Россию» кадры в результате пополняли иные партии или шли на выборы самовыдвиженцами. Так по округу № 32 как независимый кандидат выдвинулся еще недавно первый заместитель Главы Бурятии В.Наговицына Иннокентий Егоров, по округу № 20 бывший мэр Улан-Удэ Геннадий Айдаев (еще недавно бывший в «Гражданской платформе»). В округе № 29 против спикера Народного Хурала Цырен-Даши Доржиева выдвинулся как самовыдвиженец другой единоросс – зампред комитета по экономической политике Баян Гуробазаров. На прошлых выборах победу в этом округе одержал как раз Баян Гуробазаров, в то время как Цырен-Даши Доржиев прошел в парламент по списку «Единой России». В этом же округе выдвинулся как самовыдвиженец еще один участник ПВГ ЕР – консультант Минэкономики Бурятии Дмитрий Суворов. Любопытно, что КПРФ, «Справедливая Россия» и ЛДПР не стали выдвигать в этом округе своих кандидатов. Бывший руководитель РО ЕР Иван Калашников пытался возглавить список партии «Защитники Отечества».

Список **КПРФ** возглавил лидер бурятского отделения партии, член Совета Федерации от Иркутской области Вячеслав Мархаев, которого в 2017 не допустили до выборов главы Бурятии. В первую пятерку списка также вошли депутаты Народного Хурала Виктор Малышенко и Баир Цыренов, депутат Улан-Удэнского городского совета инженер ТГК-14 Анатолий Ковалев и предприниматель Буда-Ширап Батуев. Б.Батуев ранее работал в БНЦ, занимался банковским делом – филиал «Сибкакадембанка», в 1990-е избирался в Народный Хурал, в 2003 и 2007 году дважды проигрывал по Хоринскому округу на выборах в Народный Хурал, последний раз баллотировался от партии «Справедливая Россия». В списке почти нет руководителей предприятий, что не забыли отметить регио-

¹⁸⁴ На полном серьезе: «Единая Россия» оказалась самой открытой в Бурятии партией. 04.07.2018. <http://ulan.mk.ru/politics/2018/07/04/na-polnom-sereze-edinaya-rossiya-okazalas-samoy-otkrytoy-v-buryatii-partyey.html>

нальные СМИ¹⁸⁵. Хотя сам В.Мархаев представляет возрастную региональную элиту, но В.Малышенко и Б.Цыренов – это уже новое поколение региональных политиков.

К началу кампании КППРФ в Народном Хурале занимала второе место по численности после «Единой России» и ее депутаты были одними из главных ньюсмейкеров. Во фракции было 8 человек (почти в два раза больше, чем было в четвертом созыве Народного хурала). Сам лидер РО Вячеслав Мархаев, подводя итоги работы фракции, заявил, что трое членов (Болонева, Цыбиков и Турбянов) «дистанцировались от нашей фракции, считая, что нормы партийной дисциплины не обязательны для них»¹⁸⁶.

Традиционно список **ЛДПР** в Народный хурал возглавил В.Жириновский. Однако, по сравнению с выборами предыдущего созыва, у бурятского отделения появился лидер – Сергей Дорош, участник выборов главы Бурятии в 2017 (№ 2 списка). Среди участников списка немного более-менее значимых фигур. Можно отметить третьего номера в списке – президента федерации самбо Республики Бурятия, зам. дир. ООО «БиС» Бадмадоржо Жигжитова и действующего депутата Хурала – единственную представительницу ЛДПР в Хурале – Татьяну Берлину (лидер группы № 13). Группу № 24 возглавляет помощник депутата Госдумы Андрей Духовников, группу № 7 глава сельского поселения «Танхойское» Кабанского района Павел Бобров, группу № 32 руководитель администрации городского поселения «поселок Нижнеангарск» Олег Голюк, группу № 18 предприниматель Сергей Чукуреев, группу № 21 зам. дир. ООО «Охранное агентство «Лидер» Владимир Михайлов, группу № 27 директор по развитию ООО «Газета «Улан-Удэ» Евгений Буянин. По итогам предыдущих выборов депутатов Народного хурала Бурятия в 2013 году, перед которыми было накануне голосования разогнано руководство регионального отделения, а его лидеры исключены из списка, в региональный парламент в итоге попал только один член ЛДПР. В списке студенты, служащие, учителя и т.д.

Де-факто списку содействовала Администрация Главы Бурятии, кампания партии была призвала размывать и дублировать все пиар-инициативы КППРФ.

В республиканскую часть списка **«Справедливой России»** вошли бессменный лидер отделения, экс-депутат Госдумы Иринчей Матханов (ранее компания «Байкалфарм», которую продала северо-осетинским производителям ликеро-водочной продукции; его родной брат Владимир Матханов был депутатом Госдумы РФ от ЕР и зам. главы Правительства РБ), действующие депутаты-бизнесмены гендиректор «Гарантия 2» Сергей Пашинский, Баир Гармаев и гендиректор «Правового центра» Виталий Лыгденов¹⁸⁷. По информации издания «Номер один», бывший депутат Госдумы от «Справедливой России» И.Матханов вновь вернулся в бизнес. Недавно он зарегистрировал и возглавил фирму под названием «Байкалмедсервис». Компания прописала при регистрации 12 видов деятельности (деятельность больничных организаций; сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений; производство фармацевтических субстанций и другое). После ухода в Госдуму РФ он в какой-то момент отошел от бизнеса, полностью отдав эту сферу на откуп своей супруге Дариме¹⁸⁸.

¹⁸⁵ Родионов Д. В бой идут одни старики. 27.06.2018. https://gazeta-n1.ru/archive/detail.php?ID=65032&spphrase_id=1888398

¹⁸⁶ С чем связывают надежды на успешные выборы партии в Бурятии. 20.06.2018. <http://ulan.mk.ru/politics/2018/06/19/bolshie-nadezhdy.html>

¹⁸⁷ «Справедливая Россия» в Бурятии определилась с первой пятеркой кандидатов в Народный Хурал. 30.06.2018. <http://ulan.mk.ru/politics/2018/06/30/spravedlivaya-rossiya-v-buryatii-opredelilas-s-pervouyaterkoj-kandidatov-v-narodnyy-khural.html>

¹⁸⁸ Иринчей Матханов снова занялся бизнесом. 23.04.2018. https://gazeta-n1.ru/news/62953/?spphrase_id=1790492

Во фракцию «Справедливой России» в Народном Хурале к моменту выборов входило всего пять человек, хотя в 2013 году было 9 человек (за пять лет фракция «похудела» почти вдвое). Кроме названных выше С.Пашинского, В.Лыгденова и Б.Гармаева еще два депутата Народного Хурала от «СР» Александр Сактоев и директор средней школы № 11 Оксана Бухольцева в первую пятерку не попали (Сактоева вообще нет в списке, Бухольцева возглавила группу № 33). В списке также известный в Бурятии журналист Сергей Басаев; депутат Хурала прошлых созывов Анатолий Коренев (брат депутата текущего созыва Александра Коренева) возглавил группу № 22, в этом же округе он выдвинулся против Вячеслава Ирильдеева от ЕР; в списке еще один Коренев – зам. ген. дир ООО «Энцелад» Александр Анатольевич (возглавляет группу № 7); гендиректор ООО «Бурятэнергосервис» Александр Калашников (группа № 25) и начальник перспективно-го развития ООО «Энком» Дмитрий Беспалов (группа № 23) – в недавнем прошлом были членами фракции «Партии Роста» в Улан-Удэнском горсовете.

В 2013 в группу лидеров списка СР в Народный хурал кроме Матханова, Гармаева и Пашинского входили заместитель гендиректора ООО ЧОП «Дельта» Александр Сактоев и депутат горсовета, предприниматель Михаил Степанов. На этот раз М.Степанов выдвинут «Единой Россией» по избирательному округу № 20 в Улан-Удэ, а еще один бывший «справедливоросс» Сергей Мезенин, победивший в одномандатном округе, также теперь шел от партии власти по округу № 27¹⁸⁹. В округе № 14 от ЕР баллотировался Сергей Бужинаев, бывший депутат Улан-Удэнского горсовета от «СР». Депутат Народного Хурала от СР Виталий Лыгденов также пошел на ПВГ «Единой России», однако добиться победы не сумел и снова пошел от «СР» по округу № 2.

Список партии «*Гражданская платформа*» возглавил действующий депутат Народного Хурала Баяр Цыденов (молон-лама), от нее же выдвигался в 2013, был депутатом Совета депутатов Закаменского района. Вторым номером стал предприниматель Беликто Цыбиков (ТЦ «Фактор»). Третьим – юрист и бывший директор ООО «Издательство Бурмакина», зам. ген. дир. ООО Байкальский кирпичный завод «Амжалта» Николай Васюткин.

В 2013 в Бурятии от партии «Гражданская платформа» в хурал выдвигался экс-мэр Улан-Удэ Геннадий Айдаев. Однако несмотря на визит в республику Михаила Прохорова партия потерпела в регионе поражение и с тех пор об этой партии в регионе почти ничего не было слышно. В 33 мажоритарных округах выдвинуто 5 кандидатов.

Список *КПСС* возглавил бывший кандидат в Главы Бурятии ген. директор ООО «Газета Улан-Удэ» Батодалай Багдаев. Причем в главы он баллотировался от партии «Коммунисты России» как спарринг-партнер врио главы региона А.Цыденова. Столь быстрый переход Б.Багдаева от «Коммунистов России» к КПСС является ярким фактическим доказательством спойлерской роли обеих партий. Еще ранее Б.Багдаев, возглавлявший правозащитный центр, входил в «Яблоко». В списке местные кандидаты, но никому не известные, преимущественно временно не работающие.

Всю избирательную кампанию Багдаев занимался троллингом КИРФ, стремился лично посещать встречи лидера списка КИРФ В.Мархаева и срывать их (данные о местах встреч явно получал от администрации).

Тема протеста против пенсионной реформы и повышения налогов стала центральной в агитации ЛДПР и КИРФ (причем наружной агитации ЛДПР в регионе было ошутимо больше, чем у КИРФ – это была сознательная политика технологов Цыденова, которые, опираясь на свою социологию, верили, что ЛДПР по рейтингу в регионе может обойти

¹⁸⁹ Иринчей Матханов нашел замену примкнувшему к «Единой России» бизнесмену. 03.07.2018. https://gazeta-n1.ru/news/65194/?sphrase_id=1892163

КПРФ и занять второе место). 6 июля депутат Народного хурала от КПРФ Виктор Малышенко в ходе «часа заявлений» зачитал проект обращения к Президенту, Правительству, Госдуме и Совету Федерации с требованием отказаться от повышения пенсионного возраста и НДС, а также – установить государственный контроль за ценами на бензин и другие спикер Народного Хурала Цырен Доржиев, это противоречило бы регламенту¹⁹⁰.

В остальном кампания КПРФ была вполне традиционной: и преимущественно строилась на распространении агитационной печатной продукции и образе В.Мархаева. Лозунги: «Сделаем Хурал народным! Нет антинародным реформам», «Против повышения налогов», «Повышайте пенсию, а не пенсионный возраст» и т.д.

Хотя агитация ЛДПР была очень активной, но в ней полностью отсутствовали образы иных кандидатов партии, помимо самого В.Жириновского («За право жить лучше!», «Мы против пенсионной реформы!»).

Крайне слабую малозаметную кампанию вела «Справедливая Россия». Кампании в основном вели ее одномандатники (О.Бухольцева, Б.Гармаев), И.Матханов, насколько известно, рассчитывал на «мотивированный привод», и, вероятно, на часть голосов противников пенсионной реформы. При этом он вел себя публично очень осторожно и старался не обострять ситуацию.

«Единая Россия» продолжала активно использовать бренд «Команда Бурятии» как обозначение сторонников главы региона А.Цыденова. Реклама «Команды Бурятии» продолжилась и после назначения выборов. При этом формально такой организации и партии не существует, и ближе к концу кампании технологи «Единой России» стали стремиться объяснять избирателям, что «Команда Бурятии» на выборах идет именно от «Единой России».

По данным СМИ, в июле под председательством главы республики А.С.Цыденова прошла первая встреча тех, кто попал в состав «Команды Бурятии». Встреча носила закрытый характер, на ней присутствовали те, кто занял первые места в праймериз «Единой России» и теперь выдвигаются партией на выборы в Хурал по одномандатным округам и по списку. По данным «Газеты № 1» А.С.Цыденов, выступая перед собравшимися, заявил, что «пришло время оправдывать доверие» – выходить к людям, собирать наказы, проблемы, продумывать программу перемен и пути решения. По мнению СМИ, «раз уж стал участником команды, придется работать. А тех, кто не согласен, никто не держит. Впрочем, несогласных не нашлось». Средний возраст участников команды – 49 лет. Прежний созыв Хурала был почти на десятилетие старше. На этой же встрече были представлены образцы агитационной продукции, наброски стратегии и другие составляющие избирательного процесса¹⁹¹. Позднее, 21 июля в Улан-Удэ прошел первый форум «Команда Бурятии». В парке имени Жанаева в девяти секциях члены команды и эксперты обсудили задачи, направленные на улучшение жизни в республике, а также разработали механизмы их решения. Заявлено, что по итогам всех секций подготовлен перечень мероприятий, который ляжет в основу деятельности правительства¹⁹².

В ряде округов велись активные негативные кампании. Так в избирательном округе № 23 в Улан-Удэ, где борьба развернулась между тремя кандидатами – «единороссом» и депутатом Хурала Батором Цыбиковым, коммунистом и тоже депутатом Виктором Ма-

¹⁹⁰ Екатерина Цыренова: «Совесть выше регламента». 06.07.2018. https://gazeta-n1.ru/news/65308/?sphrase_id=1888398

¹⁹¹ Команда Цыденова получила жесткое внушение. 13.07.2018. https://gazeta-n1.ru/archive/detail.php?ID=65590&sphrase_id=2082879

¹⁹² Алексей Цыденов: Форум показал заинтересованность участников сделать жизнь в Бурятии лучше. 23.07.2018. http://vtinform.com/news/137/128327/?sphrase_id=6454487

лышенко и «справороссом» Зоригто Цыреновым. Штаб Цыбикова с самого начала попытается снять Цыренова с дистанции, пройдя все этапы судебной вертикали, но безуспешно. В результате образовался ситуативный союз двух оппозиционных кандидатов Виктора Малышенко и Зоригто Цыренова против «единоросса» Батора Цыбикова. Так, против Малышенко был выставлен дважды судимый (по статьям «Дезертирство» и «Кража») кандидат Андрей Фолькенштейн, который перед выборами, в июне 2018 года, специально сменил фамилию на Малышенко, чтобы быть выставленным на 23 избирательном округе. В качестве профессии лже-Малышенко был обозначен «домохозяином». Второй Малышенко (Андрей Анатольевич) был подобран по росту, телосложению, ему сделали прическу, похожую на ту, которую носит депутат-коммунист В.Малышенко, и даже подобрали такие же очки. Оппозиционеры подали иски в суд, пытались снять с дистанции «клона», подавал их также и «справоросс». Они напирали на то, что им удалось выявить фальшивые подписи при регистрации двойника Малышенко. На суде также были представлены 11 нотариально заверенных заявлений граждан, где сообщалось, что подписи в поддержку двойника Малышенко на подписных листах они не проставляли. Тем не менее, несмотря на явные признаки запутать избирателей округа № 23 двойником и нарушения при регистрации клона, суды Бурятии посчитали, что это не имеет никакого значения. И допустили Фолькенштейна-Малышенко к выборам¹⁹³.

Помимо единой агитации «команды Бурятии» самостоятельные агитматериалы выпускали кандидаты ЕР по мажоритарным округам. Часть из них были довольно самобытными, особенно имевший резонанс плакат кандидата по округу № 23 Б.Цыбикова «От Пентагона до Элеватора выбираем Цыбикова Батора» (Пентагон и Элеватор – это принятые среди жителей названия районов Улан-Удэ).

В ходе голосования зам. главы одной из участковых избирательных комиссий задержан в Улан-Удэ после доставки в изолятор временного содержания бюллетеней для голосования, заполненных в пользу партии «Единая Россия». В отношении него было возбуждено уголовное дело. «Членами участковой избирательной комиссии номер 725, расположенной в городе Улан-Удэ, осуществлен выезд в изолятор временного содержания Улан-Удэ с семью бюллетенями для голосования», – рассказала председатель Центризбиркома Э.Памфилова в день голосования. По ее словам, проверка показала, что все бюллетени были заполнены в пользу «Единой России». На следующий день поступила информация о том, что следственным комитетом по Бурятии возбуждено уголовное дело в отношении 57-летнего заместителя председателя участковой избирательной комиссии избирательного участка № 725, расположенного на территории Железнодорожного района города Улан-Удэ. Он подозревается в совершении преступления, предусмотренного нормами статьи «Фальсификация избирательных документов». По словам председателя избирательной комиссии Бурятии Дмитрия Ивайловского, подозреваемый в фальсификации действовал в одиночку. Секретарь Бурятского РО отделения «Единой России» Владимир Павлов отметил, что партия «такие нарушения не приветствует»¹⁹⁴.

В результате, хотя власти откровенно работали на сушку явки, считая, что низкая явка повышает долю среди пришедших их административно мобилизуемых сторонников (она в итоге составила 39,5% против 45,2% на выборах Народного хурала 08.09.2013) ***и искусственную наработку результата ЛДПР, произошел резкий рост голосования за КПРФ.*** В результате КПРФ увеличила свою фракцию до 13 депутатов.

¹⁹³ В Бурятию вернулись черные технологии из 90-х и двойники кандидатов в депутаты. 12.09.2018. https://gazeta-n1.ru/news/67346/?sphrase_id=2386833

¹⁹⁴ Чиновника «взяли» с бюллетенями 12.09.2018. <https://gazeta-n1.ru/archive/2018/36/67322/>

Также выросла с одного до 4-х человек фракция ЛДПР, ожидаемо слабо выступила «Справедливая Россия». Сенсацией стал высокий результат КПСС во главе с эпатажным Б.Багдаевым, которая едва не преодолела 5%-й барьер. Очевидно, голосование за КПСС стало одной из разновидностей общего протестного антиэлитарного голосования на этих выборах¹⁹⁵.

Опытный кандидат ЕР Сергей Бужинаев проиграл молодому коммунисту Баиру Цыренову. Самовыдвиженец, журналист Намсарай Намсараев победил на выборах в Улан-Удэ (округ № 21) члена «Единой России» Сергея Дроздова. Сюрпризом стал также проигрыш вице-спикера Народного Хурала Вячеслава Ирильдеева и председателя комитета по социальной политике Александра Стопичева. В мажоритарных округах было избрано:

- 3 кандидата КПрФ (главный инженер ООО «Техсервис» Иннокентий Вахрамеев округ № 17; депутат Народного хурала Баир Цыренов округ № 14; рук. фракции КПрФ в Народном хурале Екатерина Цыренова округ № 22);
- 3 «Справедливой России» (директор школы № 11, депутат Народного хурала Оксана Бухольцева округ № 33; заместитель председателя Комитета Народного Хурала Баир Гармаев округ № 31; директор ООО «Пилосервис» Виктор Ячменев № 26);
- самовыдвиженца (директор Улан-Удэнский энергетический комплекс – филиал ПАО ТГК № 14 Дмитрий Дружинин округ № 27; ведущий корреспондент АО «Тивиком» Намсарай Намсараев округ № 21; пенсионер Александр Цыденов округ № 9).

После выборов бывший директор Улан-Удэнского энергетического комплекса Дмитрий Дружинин, баллотировавшийся по Прибайкальскому округу № 27, написал заявление о вступлении во фракцию «Единой России». Сообщалось также о таком же заявлении от бывшего главы района, бывшего полицейского Александра Цыденова, получившего большинство голосов на выборах по Иволгинскому округу № 9, но он в итоге остался независимым.

После выборов о выходе из КПрФ и переходе в ЕР заявил избранный по округу № 17 Иннокентий Вахрамеев. Позже фракцию КПрФ покинула бывший лидер фракции в предыдущем созыве Екатерина Цыренова (также избрана по округу № 22). У нее возник конфликт с руководством рескома, так как ее не стали вновь предлагать на пост лидера фракции, которую возглавил Виктор Малышенко. Покинувшая фракцию Е.Цыренова заявила: «Хочу заверить моих уважаемых избирателей о том, что из рядов КПрФ я не выходила и не собираюсь выходить. Остаюсь верна в своей депутатской деятельности коммунистическим принципам, основанным на защите интересов и прав простого народа!»¹⁹⁶. На встрече с представителями СМИ 12-го октября Е.Цыренова ещё раз напомнила, что является членом КПрФ, но не членом фракции. 29 октября 2018 года было сообщено, что Екатерину Цыренову исключили из КПрФ¹⁹⁷ на пленуме рескома, состоявшемся 27 октября. Показательно, что на выборах 2018 Цыреновой не было в составе

¹⁹⁵ Показательно что на одновременных муниципальных выборах ЛДПР оказалась на первом месте на выборах Совета депутатов городского поселения Гусиноозерск в Бурятии с 27,23% (немного отстала «Единая Россия» с 27,14%).

¹⁹⁶ Жиравова Е. Новый тренд? Несколько депутатов Народного Хурала покинули свои фракции. 8 Октября 2018. <https://arigus.tv/news/item/118781/>

¹⁹⁷ Врублевская М. Екатерину Цыренову исключили из КПрФ. 29.10.2018. <https://www.infpol.ru/179173-ekaterinu-tsyrenovu-isklyuchili-iz-kprf/>

первой пятерки лидеров списка. Исключенная из КПРФ Е.Цыренова затем заявила¹⁹⁸: *«В повестке, которую мы получили, вопроса обо мне не было, никто ни о чем меня не предупредил, и когда с трибуны объявили, что выносится вопрос обо мне, я несколько удивилась. Незадолго до пленума мне вручили письмо от имени бюро, в котором я тоже состою, где было сказано, что бюро напоминает мне о партмаксимуме. Каждый депутат обязан со своих депутатских денег отдавать партмаксимум – вносить в партийную кассу половину суммы и отдавать в реском одну оплачиваемую ставку помощника. Я делала это весь пятый созыв, а в шестом делать перестала. Считаю, это и стало причиной того, что меня решили исключить из партии. Почему я так поступила? Работа на одномандатном округе требует финансовой поддержки... Выступая 17 октября с трибуны, я честно сказала однопартийцам, что за все эти годы со своих депутатских денег отдала в партийную кассу более 2 млн. рублей».*

Фракцию «Справедливой России» покинула находящаяся в конфликте с И.Матхановым Оксана Бухольцева, также депутат по одномандатному округу № 33 (от города Северобайкальск). Свой выход из фракции О.Бухольцева объяснила так: *«Все выборы мы прошли против пенсионной реформы, тут же голосование, «Справедливая Россия» – за, я и коммунисты – против. Ну, получается, я изначально все буду все делать так? Зачем? Я хотя бы лозунги, которые они выставляли, ты уж будь добр, первую сессию проголосуй, как положено»*¹⁹⁹.

Оксана Бухольцева, Екатерина Цыренова, а также независимые депутаты Намсарай Намсараев и Александр Цыденов образовали официально зарегистрированную группу «Народный депутат». Возглавил группу Александр Цыденов. Обсуждалось, что в будущем к группе «Народный депутат» примкнет и опальный «единоросс» Анатолий Кушнарев, который на первой же сессии пошел против решения фракции, выдвинувшись на пост председателя комитета по экономике.

Некоторые выдвинутые на выборах Народного хурала в 2018 члены «Команды Бурятии» вообще публично демонстрируют отстраненность от «Единой России». Например, избранный по округу от ЕР бывший координатор РО ЛДПР Игорь Бобков. Так в программе «Мнение» на радиостанции «Эхо Москвы» он заявил: *«Никакой прогосударственной позиции я не занимаю – как был со своими убеждениями, так с ними и остаюсь... ...для меня партийная принадлежность не имеет никакого значения. У нас с ним (Батодалаем Багдаевым) есть политические гражданские убеждения, мы их целенаправленно претворяем в жизнь, и за это нас телезрители и радиослушатели и любят. А партия – ну что партия? Мне представилась возможность поучаствовать в праймериз (партии «Единая Россия»), и я занял второе место, что позволило мне принять участие в выборах по одномандатному округу. А быть представителем от оппозиционно настроенной партии и идти по одномандатному округу просто бессмысленно. Зачем сегодня представители КПРФ и «Справедливой России» ломаются по одномандатным*

¹⁹⁸ Никитина Т. Екатерина Цыренова: Я получила мандат и заплатила в бурятский реском 1,5 миллиона рублей // МК в Бурятии. 30.10.2018. <https://ulan.mk.ru/politics/2018/10/30/ekaterina-cyrenova-ya-poluchila-mandat-i-zaplatila-v-buryatskiy-reskom-15-mln-rublej.html>

¹⁹⁹ Жирарова Е. Новый тренд? Несколько депутатов Народного Хурала покинули свои фракции. 8 Октября 2018. <https://arigus.tv/news/item/118781/>

округам, для каких целей?». Более того, И.Бобков, еще не начав депутатскую деятельность, подверг резкой критике партию, поддержавшую его на выборах²⁰⁰.

19 сентября 2018 года новым председателем Народного хурала был избран ранее вице-спикер и лидер фракции ЕР **Владимир Анатольевич Павлов** 1956 г.р. За В.Павлова свои голоса отдали 45 депутатов, против – 18. В прошлом В.Павлов, 1956 г.р., директор совхоза «Новосретенский» (1987–1994), затем пред. СПК «Новосретенский» (1994–2002). С 2002 был председателем Комитета по земельным вопросам, аграрной политике и потребительскому рынку. В декабре 2008 стал секретарем Политсовета БРО ВПП «Единая Россия».

Голосование за вице-спикеров прошло так же, как и за спикера – на безальтернативной основе. «Единая Россия» выдвинула на эти посты по одной кандидатуре: бывшего зам. рук. Администрации Главы Бурятии **Баира Жамбалова** и экс-спикера **Цырен-Дашу Доржиева**. За Жамбалова проголосовали 54 человека, против 10, за Доржиева 52, против 13.

7 июля 2020 вице-спикером избрана гендиректор ООО «Телерадиокомпания «Ариг Ус», член фракции «Единая Россия» **Татьяна Мантатова**. За неё проголосовали 50 депутатов. Её соперником был коммунист Буда-Ширап Батуев – он получил 10 голосов. Пост вице-спикера Народного Хурала стал свободен после того, как в мае сняли полномочия с Баира Жамбалова связи с тем, что стал единственным обвиняемым по делу о смертельном наезде на 17-летнюю девушку. Перед этим он также был лишён поста руководителя РО ЕР.

Также в Хурале утвердили структуру комитетов. Здесь произошли небольшие изменения: Комитет по экономической политике, использованию природных ресурсов и охране окружающей среды переименовали в Комитет по экономической политике, природопользованию и экологии.

Из 8 комитетов и комиссий Председателем комиссии по мандатам и этике выбрали представителя фракции КППФ Екатерину Цыренову. Председателем комитета по государственному устройству, местному самоуправлению, законности и вопросам государственной службы избран Виктор Малышенко (КППФ). Таким образом, КППФ получила 2 из 11 мест в президиуме Народного хурала.

Скандал произошел при избрании председателя комитета по экономической политике, природопользованию и экологии. Комитет возглавил, как и ранее, член фракции ЕР А.Кушнарев. Однако, на этот пост он выдвинул себя сам – фракция ЕР предложила кандидатуру Батора Цыбикова. В итоге за него проголосовало 37 коллег, за Цыбикова 27. Таким образом, очевидно, что многие депутаты проголосовали вопреки позиции руководства РО ЕР. Сразу после этого было проведено заседание фракции «ЕР» по вопросу партийной дисциплины.

Законом от 07 июля 2017 года № 2453-V внесены изменения в статью 5 закона Республики Бурятия «О Народном Хурале Республики Бурятия», число депутатов на постоянной основе увеличено с 14 до 15 депутатов. Кроме того, все 66 депутатов получают возмещение на осуществление депутатской деятельности.

²⁰⁰ Член «Команды Бурятии» обрушился с критикой на «Единую Россию». 11.09.2018. <https://ulan.mk.ru/politics/2018/09/11/chlen-komandy-buryatii-obrushilsya-s-kritikoy-na-edinuyu-rossiyu.html>

**Результаты выборов депутатов Народного хурала Бурятии 09.09.2018
по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 683 179.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 270 193 (39,55%), в том числе проголосовало досрочно 1840 (0,68% от явки), вне избирательных участков 16 753 (6,2% от явки). Голосования по открепительным не было.

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 269 978.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	110875	41,07%	16
КПРФ	69155	25,62%	10
ЛДПР	32594	12,07%	4
«Справедливая Россия»	25287	9,37%	3
КПСС	12948	4,8 %	–
«Гражданская платформа»	6879	2,55%	–
Недействительных бюллетеней	12240	4,53%	

**Результаты выборов депутатов Народного хурала Бурятии 09.09.2018
по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	33	33	24
КПРФ	25	24	3
«Справедливая Россия»	23	22	3
Самовыдвижение	43	17	3
ЛДПР	24	20	–
КПСС	6	5	–
«Гражданская платформа»	5	3	–
Трудовая партия России	1	1	–
РОДП «Яблоко»	3	–	–
«Защитники Отечества»	2	–	–
ВСЕГО	165	125	33

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов 66. Единая Россия 41, КПРФ 10, СР 5, ЛДПР 4, «Народный депутат» 4. Вне фракций – 2 (Лилия Деева по округу № 8 от ЕР, исключенный из ЕР Баир Жамбалов по округу № 28).

РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН

Площадь – 50,3 тыс. кв. км.

Численность населения – 2 910 249 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 3 110 858 (2,12% населения РФ), из них городского населения 45,31%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 3,6%. Иные крупнейшие этносы – аварцы (вкл. дидойцев и андийцев) (29,39%), даргинцы (16,96%), кумыки (14,93%), лезгины (13,32%), лакцы (5,58%), азербайджанцы (4,53%), табасараны (4,1%), чеченцы (3,25%), ногайцы (1,4%), агулы (0,97%), рутульцы (0,96%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 27,0%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 17,2%; строительство – 15,1%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 6,8%. На долю республики приходится значительная часть общероссийского производства коньяка. Благоприятные природные условия республики обусловили приоритетное развитие сельского хозяйства со специализацией на виноградарстве, садоводстве, овощеводстве. Развито овцеводство мясо-шерстного направления, козоводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 11,6%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 25 755 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9780 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 14,6%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 5.03.1995 (Народное собрание первого созыва); 7.03.1999 (Народное собрание второго созыва); 16.03.2006 (Народное собрание третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 11.03.2007 (Народное собрание четвертого созыва); 13.03.2011 (Народное собрание пятого созыва).

Выборы Народного собрания Республики Дагестан шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Осталась прежняя численность депутатов – 90, избираемых по полностью пропорциональной избирательной системе. Заградительный барьер в связи с изменением федерального законодательства снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Импералии («тюменский»).

Сохранена сложная система деления списков на территориальные группы. Так же как в 2011, групп в границах городов и районов 62, центральная часть списка могла включать от 3 до 10 кандидатов.

Избирательная комиссия Республики Дагестан не позднее чем за 20 дней до окончания срока, в течение которого должны быть назначены выборы депутатов Народного Собрания, определяет границы территорий, частей территорий, которым должны соответствовать группы кандидатов, и публикует данный перечень:

1) каждому муниципальному району, городскому округу, кроме городских округов «г. Махачкала», «г. Дербент» и «г. Хасавюрт», а также Дербентского и Хасавюртовского муниципальных районов, должна соответствовать одна группа кандидатов;

2) в городском округе с внутригородским делением «город Махачкала» должно быть семь групп кандидатов (во внутригородском районе «Кировский район» города Махачкалы, внутригородском районе «Ленинский район» города Махачкалы по две группы кандидатов, во внутригородском районе «Советский район» города Махачкалы три

группы кандидатов), в городских округах «г. Дербент» и «г. Хасавюрт» и Дербентском муниципальном районе должно быть по две группы кандидатов, в Хасавюртовском муниципальном районе должно быть три группы кандидатов.

В каждую территориальную группу кандидатов до 25 000 избирателей должно быть включено не более трех кандидатов; более 25 000 избирателей – не более четырех кандидатов. Как и в 2011 число кандидатов в списке составляло минимум 65 (не менее 3 в центр и части и не менее 1 в 62 группах), максимум 228 человек. При распределении мандатов группы списка сортируются в порядке убывания процента, полученного партией на каждой территории.

Предельный размер расходов избирательного фонда партийного списка повышен с 20 до 30 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»). Кроме того, еще 13 партий за счет результатов на региональных и муниципальных выборах: «Патриоты России», Партия Роста, Российская партия пенсионеров за справедливость, «Родина», «Союз труда», «Города России», Партия ветеранов России, Партия свободных граждан, Трудовая партия России, Партия Возрождения Села, Объединенная аграрно-промышленная партия, РОТ-Фронт и Партия Возрождения России.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Было выдвинуто 16 списков, дошло до дня голосования 10. Зарегистрированы по льготе 9: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Патриоты России», Партия Возрождения России, «Союз труда», Трудовая партия России, «РОТ-Фронт». Зарегистрирована по подписям: Российская партия садоводов. Регистрация (по льготе) аннулирована: «Родина», Партия Роста. Не представили документы для регистрации: «Коммунисты России», «Народ против коррупции», Партия родителей будущего. Отказ по итогам проверки подписей: «Зеленые».

1. *«Справедливая Россия»*
2. *Трудовая партия России*
3. *Партия Возрождения России*
4. *«Единая Россия»*
5. *ЛДПР*
6. *Российская партия садоводов*
7. *«Союз Труда»*
8. *РОТ ФРОНТ*
9. *КПРФ*
10. *«Патриоты России»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Скандальным стало формально добровольное снятие с выборов в Дагестане двух партийных списков – партий *«Народ против коррупции»* и *«Родина»*.

Появление списка партии «Народ против коррупции» (НПК), которая начала агиткампанию в регионе еще весной, связывали с поддержкой муфтията Дагестана²⁰¹. Лидером дагестанского отделения партии был избран юрист Магомедхабиб Тажудинов, бывший работник администрации Махачкалы. Партия проводила разные акции: уборку террито-

²⁰¹ Шахбанов Р. Поддержка «партии муфтията» Кадыровым поможет Москве решить салафитский вопрос в Дагестане, 03.06.2016 (<http://onkavkaz.com/news/1045-podderzhka-partii-muftijata-kadyrovym-pomozhet-moskve-reshit-salafitskii-vopros-v-dagestane.html>); Дагестан предельно устал от Абдулатипова. Почему «партия муфтия» все-таки против главы республики, 08.06.2016. <http://onkavkaz.com/news/1058-dagestan-predelno-ustal-ot-abdulatipova-pochemu-partija-muftija-vse-taki-protiv-glavy-respublik.html>

рии вокруг озера Ак-гель, субботник в Эльтавском лесу, масштабную встречу дагестанских борцов в аэропорту Махачкалы. Партия открывала свои штабы по всему Дагестану, активизируя работу в социальных сетях, вела агитационную работу с помощью общественников и религиозных лидеров на местах. В ряды НПК вступили отставные сотрудники силовых структур (бывшие начальники РОВД Докузпаринского и Каякентского района Эдуард Сункулиев и Бейболат Темирбеков), известные общественные деятели (экономист Маир Пашаев и заместитель руководителя Табасаранского общественного антикоррупционного совета Казихан Курбанов)²⁰². Партию считали одним из фаворитов предстоящих выборов.

Лидерами списка были первый заместитель муфтия Дагестана Магомедрасул Саадуев; координатор по работе со СМИ ОНФ Руслан Гереев; временно не работающий Магомедхабиб Тажудинов и заместитель начальника управления планово-экономического, правового обеспечения и контроля Дагестанского гос. аграрного университета Абдула Сарсаков 1987 г.р. Все другие кандидаты входили в состав территориальных групп. Среди кандидатов были формально временно не работающие, пенсионеры, предприниматели, работники социальной сферы и т.д.

21 июля на официальной страничке регионального отделения НПК в Facebook появилось сообщение о принятом кандидатами в депутаты Народного собрания Дагестана решении сняться с выборов. В заявлении указывалось, что отделение НПК столкнулось с повсеместным проявлением административного давления, которое, по их мнению, «возможно только по согласованию с главой РД (Рамазаном Абдулатиповым)». «Эти несправедливые методы борьбы дошли и до силовых факторов», – заявляли в НПК. В заявлении подчёркивалось, что представители и кандидаты от НПК внутренне готовы противодействовать давлению республиканских властей на них, но... *«Мы, трезво все взвесив и посоветовавшись с нашими лидерами, решили, что нельзя в таких вопросах использовать народ, как инструмент давления. Также, мы понимаем, что решение назначить Абдулатипова главой РД было принято Президентом РФ Владимиром Владимировичем Путиным, и мы обязаны с уважением относиться к его мудрой воле. Поэтому, нами принято решение, во избежание дальнейшего конфликта, снять партию НПК с выборов в НС РД 2016 года»*²⁰³. В результате партия просто не сдала документы на регистрацию.

Издание «Черновик» высказало свою версию причин снятия с выборов громко заявившей о себе в регионе НПК. По версии газеты, последней каплей стало административное давление на партию (издание упоминало полпреда Президента в СКФО Сергея Меликова). Далее говорилось: *«принятие же руководством НПК (чуть ли не единолично) решения о снятии партии с выборов породило как в рядах кандидатов от НПК, так и части общества версию, что изначально эта партия задумывалась как некий политтехнологический проект, должный впитать в себя наиболее активных местных лидеров, реально способных повести за собой различные слои населения (молодёжь, людей среднего возраста, уставших от общедагестанских проблем), а затем «слить» партию, не дав её участникам реализовать себя на выборах»*²⁰⁴.

Представители партии «Родина» практически одновременно с НПК заявили об административном давлении на них, обвинив в этом как республиканские, так и местные

²⁰² «Народ Против Коррупции» идет на выборы, 10.06.2016. <http://sevkavinform.ru/articles/godekan/92028/>

²⁰³ Дагестанский список НПК снялся с выборов, 21.07.2016. <http://chernovik.net/content/lenta-novostey/dagestanskiy-spisok-npk-snyalsya-s-vyborov>

²⁰⁴ Партия Народ против коррупции снялась с выборов из-за давления Сергея Меликова. <http://onkavkaz.com/blogs/888-partija-narod-protiv-korrupcii-snjalas-s-vyborov-iz-za-davlenija-sergeja-melikova.html>

власти²⁰⁵. По оценкам экспертов, после выбытия НПК именно «Родина» оставалась главным игроком на «оппозиционном» фланге. Лидерами списка были исполнительный директор ОАО «Дорснаб» Магомедрасул Омаров, председатель правления Дагпотребсоюза Дада Умаров и пенсионер Рамазан Мамедов. «Родинцы» указывали, что из-за давления на кандидатов те пишут заявления о прекращении участия в выборах и покидают списки кандидатов в депутаты. 28 июля на ситуацию с отделениями «Родины» в регионах страны обратил внимание федеральных СМИ руководитель партии Алексей Журавлёв. В этот же период было распространено сообщение, что «Родина» отказывается участвовать в подписании меморандума о честных выборах, запланированном на 10 августа. По данным «Черновика», когда количество кандидатов, написавших заявление о прекращении участия в выборах, перевалило за 70, в избирательном штабе партии было принято решение провести масштабную акцию протеста. Планировалось, что одиночными пикетами представители партии и их сторонники охватят Махачкалу (Дагестан), Черкесск (КЧР), Пятигорск (Ставропольский край) и Москву. Стоять пикетчики намеревались у здания Генпрокуратуры и ЦИК в Москве, у здания полпредства в Пятигорске и перед зданием прокуратуры РД и Избиркома в Махачкале. По данным «Черновика», был определён и день протеста – 4 августа, но планы резко изменились. Уже 3 августа стало известно, что из списков «Родины» вышли около 140 человек, а от имени лидера дагестанского отделения Магомедрасула Омарова на официальных ресурсах партии было распространено сообщение о том, что они прекращают политическую борьбу. Согласно закону, одним из оснований для отказа в регистрации списка кандидатов является выбытие более 50% численного состава списка кандидатов, другим – если после выбытия кандидатов в партийном списке осталось менее 32 из 62 региональных групп. В данном случае, как гласит Постановление Избирательной комиссии Республики Дагестан № 141/1024-5 от 3 августа 2016 года, из списков «Родины» были исключены 139 кандидатов, что составило более 62% от числа кандидатов в заверенном списке кандидатов²⁰⁶.

Возглавляли общерегиональную часть списка «Родина» исп. директор ОАО «Дорснаб» Магомедрасул Омаров (родился в Акушинском районе, проживает в Махачкале); пред. Правления «Дагпотребсоюз» Дада Умаров (Хасавюрт) и пенсионер Рамазан Мамедов (родился Рутульский район, проживает в Москве). В списке значительное число представителей подразделений «Дагпотребсоюза», строительных кампаний, а также полицейских и временно не работающих.

Среди лидеров терр. групп были депутат Народного собрания Гаджиали Гаджиалиев (Буйнакский район); депутат Народного собрания Ахмед Изиллов (город Дагестанские Огни); гендиректор ЗАО «Дербентский вино-коньячный завод» Рамиз Кахриманов (Сулейман-Стальский район); гендиректор АО «Завод им. Гаджиева» Абдулвагаб Папалашов (Ленинская города Махачкалы № 2 группа № 56); вице-президент Гильдии строителей Северо-Кавказского федерального округа Абдулмуслим Курбаналиев (Цунтинский район); директор ООО «Касстрой» Раджаб Раджабов (город Каспийск); и.о. гендир. ОАО «Дорснаб» Махач Хайбулаев (Шамильский район); зам. пред. правления Дагпотребсоюз Гаджи Газимагомедов (Кировская города Махачкалы № 2 группа № 54); председатель правления Дагестанский союз потребительских обществ Арип Алиев (Ун-

²⁰⁵ Руководитель дагестанского отделения партии «РОДИНА» обеспокоен возможными провокациями, 03.06.2016. <http://www.rodina-dagestan.ru/news/rukovoditel-dagestanskogo-otdeleniya-partii-rodina>. Покушения на «Родину». Силовики в Дагестане хотят снять с выборов в Думу Магомедрасула Омарова. 04.06.2016 <http://onkavkaz.com/news/1049-pokusheniya-na-rodinu-siloviki-hotyat-snjat-s-vyborov-v-dumu-magomedrasula-omarova.html>

²⁰⁶ Магомедов Р. Каждому своё..., 05.08.2016. <http://chernovik.net/content/politika/kazhdomu-svooyo>. Партия «Родина» в Дагестане снялась с выборов, 06.08.2016. <http://ndelo.ru/news/politika/2993/>

цукульский район); директор ООО «Махачкалинский универсальный рынок» Дагпотребсоюза Каримула Баркалаев (Тляратинский район); директор ООО «Кизилюртовский универсальный рынок» Дагпотребсоюза Магомед Тимерханов (город Кизилюрт); председатель правления Бабаюртовского РайПО Даниял Махмудов; пред. правления Новолакского РайПО Дагпотребсоюза Надыр Исмаилов (Новолакский район); пред. прав. Ногайского РайПО Дагпотребсоюза Мурат Аджеев (Ногайский район); начальник Махачкалинского линейного управления МВД на транспорте Зайирбег Омаров (Казбековский район); зам. ген.дир. ООО «Дагестанвзрывпром» Абдулкасим Абдулкасимов (Карабудахкентский район); глава администрация сельсовета Курахский Сейфудин Курбанов (Курахский район) и др.

Партия Роста – 24 августа регистрация списка была аннулирована в связи с решением политсовета РО об отзыве списка. Общереспубликанскую часть списка из 7 человек возглавляли глава администрации Кизилюртовского района, бывший депутат Народного собрания Дагестана от партии «Правое дело» Магомед Шабанов; глава Администрации с. Чох, депутат Собрания депутатов МО «Гунибский район» Салим Салимов; временно не работающий Али Махмудов; начальник отдела Агентства по предпринимательству и инвестициям РД Магомед Абдулкадыров; пред. рескома профсоюза субъектов малого бизнеса Руслан Магомедов; гендиректор ООО «Гарантинвест Строй», депутат Собрания депутатов г. Махачкала Гаджимурад Магомедов и зам. главы администрации Кизилюртовского района Мадина Алисултанова.

При таких размерах общерегиональной части даже в случае электорального успеха партии (получения более 5% голосов) у кандидатов из территориальных групп фактически не было шансов на избрание. В группы входили некоторое число предпринимателей, временно не работающие, работники учреждений образования, здравоохранения и спортивных заведений (тренеры по борьбе и т.д.), некоторое число муниципальных служащих и работников Агентства по предпринимательству и инвестициям РД, различные служащие и т.д.

РЭП «Зеленые» отказано в регистрации по итогам проверки подписей. Список возглавляли директор Института экологии и устойчивого развития Дагестанского гос. ун-та Гайирбег Абдурахманов; доцент кафедры биологии и биоразнообразия Дагестанского гос. ун-та Абдулгамид Теймуров; доцент кафедры экологии Дагестанского гос. ун-та Алимурад Гаджиев 1988 гр.; пенсионер Омар Алиев и старший лаборант кафедры биологии и биоразнообразия Института экологии и устойчивого развития ДГУ Мадина Даудова 1986 гр. В составе терр. групп много сотрудников и учащихся Дагестанского гос. ун-та.

«Коммунисты России» – не представлены документы на регистрацию. Общерегиональную часть списка возглавили первый секр. рескома Габиб Абдуллатипов 1980 гр.; зампред ЦК партии Илья Ульянов 1986 гр. (Нижегородская область); референт аппарата «Всероссийского Ленинского Коммунистического союза молодежи» Чермен Хугаев 1988 гр.; первый секр. «Всероссийского Ленинского коммунистического союза молодежи» Александр Подзоров; пенсионер Владимир Джиккаев. В списке большое число жителей других регионов.

Партия родителей будущего – не представила документы на регистрацию. В основном объединяет представителей частного образования и «неофициальной» педагогики. Общерегиональную часть списка возглавляли начальник отдела по прочей деятельности ООО «Газпром газораспределение Дагестан» Магомедали Иманов; временно не работающие Гафур Магомедов и Патимат Абдулхаликова. Все остальные кандидаты входили в терр. группы и преимущественно были временно не работающими.

Особенности избирательной кампании: После 2011 политическая элита региона пе-

режила жесткую перетряску. После того, как в начале 2013 досрочно покинул пост президента Дагестана даргинец Магомедсалам Магомедов, а вр.и.о президента региона стал аварец Гаджимурад Абдулатипов, вновь сменился и спикер Народного собрания. 7.02.2013 спикер Магомед-Султан Магомедов ушел в отставку, вместо него единогласно всеми 83 присутствовавшими депутатами избран бывший председатель Правительства Дагестана в 1997–2004, в 2007–2013 депутат Госдумы РФ Хизри Исаевич Шихсаидов (перед сессией он получил вакантный мандат по списку ЕР), кумык (так же как его предшественник в должности спикера).

2 июня 2013 по подозрению в организации заказного убийства был арестован один из самых влиятельных дагестанских политиков мэр Махачкалы с 1998 даргинец Саид Амиров. 14 июня 2013 он был отстранен от должности. После этого в управлении городом началась чехарда. 27 августа 2015 был приговорён к пожизненному лишению свободы. На его место был назначен ректор ДГУ Муртазали Рабаданов. В апреле 2014 Рабаданов ушёл в отставку по собственному желанию, а на его место назначили Магомеда Сулейманова. В июле 2015 вместо Сулейманова и.о. мэра стал Муса Мусаев, который в дальнейшем также был приговорен к четырём годам колонии за мошенничество.

1 октября 2013 также был избран новый первый заместитель спикера вместо ушедшего в отставку Н.Алчиева. Им стал Юрий Левицкий, ранее начальник Управления по вопросам государственной службы, кадров и государственным наградам Президента Республики Дагестан, бывший постоянный представитель Республики при Президенте РФ, экс-заместитель генерального директора ВВЦ.

На предварительном внутривнутрипартийном голосовании (ПВГ) *«Единой России»* в регионе конкуренции как таковой не было, итоги праймериз были фактически заранее predetermined²⁰⁷ и были опубликованы за несколько дней до голосования на одном республиканском информационном ресурсе²⁰⁸.

В социальных сетях Дагестана появилась информация о том, что «Единая Россия» мобилизует административный ресурс с целью повысить явку на праймериз. Главы местных администраций планируют организовать массовую явку и подвоз сотрудников бюджетных организаций на участки для голосования, учителя и воспитатели детсадов обращаются к родителям своих воспитанников с просьбами обеспечить явку на праймериз. *«Пока еще уважаемые праймеризовцы! – обратился к руководству «ЕР» известный блогер и общественник Альберт Эседов – Имейте совесть! Оставайтесь горцами, мужчинами! Оставайтесь горянками! Не принуждайте бюджетников идти на участки! ... Помните, что случилось совсем недавно в Дербенте! На месте этих полицейских могут оказаться бюджетники! Куда вы воспитателей, учителей и врачей направляете?! Не пугайте зарплатой, словно люди не работают, а не на побегушках у вас находятся! Не перегибайте палку! 22 мая у бюджетников законный выходной! Оставьте людей в покое!»*²⁰⁹.

Традиционно в списке партии представлены все основные этносы и бизнес-группы региона. Список возглавляли глава Дагестана Рамазан Абдулатипов (аварец), председатель

²⁰⁷ Выборы–2016. Дагестан. Клуб друзей Рамазана Гаджимурадовича. 30.03.2016.
http://kavpolit.com/articles/vybory2016_dagestan_klub_druzej_ramazana_gadjhimur-24540/. Чеченская карта дагестанских выборов. 03.05.2016.

²⁰⁸ В Дагестане в соцсети попали результаты грядущих праймериз «Единой России». 22.06.2016.
<http://chernovik.net/content/lenta-novostey/v-dagestane-v-socseti-popali-rezultaty-gryadushchih-prajmeriz-edinoy-rossii>

²⁰⁹ <http://godekan.com/2016/05/19/v-socsetyax-poyavilas-informaciya-o-nachale-aktivnogo-davleniya-na-byudzhetnyx-rabotnikov-s-trebovaniem-prinyat-uchastie-v-prajmeriz/>

Народного Собрания Хизри Шихсаидов (кумык), член Совета Федерации Сулейман Керимов (лезгин). Также в общереспубликанской части списка из 9 человек депутаты Народного собрания Людмила Авшалумова (№ 4) и Фикрет Раджабов (№ 9), вице-спикер НС Сайгидахмед Ахмедов (№ 6), гендиректор ООО «Виноградарь» из Дербента Яхья Гаджиев (№ 5), проректор ДГТУ Марина Котенко (№ 7), директор ТФОМС Дагестана Магомед Сулейманов (№ 8).

Избербашскую группу № 49 возглавлял депутат Госдумы РФ Магомедкади Гасанов. Во главе групп ректор ДГУ Муртазали Рабаданов (Дахадаевская группа № 11), гендиректор ПАО НК «Роснефть» – «Дагнефть» Муслим Гиндиев (Советская города Махачкалы № 59), гендиректор ООО «Газпром Трансгаз Махачкала» Керим Гусейнов (Советская города Махачкалы № 58), зам. ген. дир. АО «Дагнефтегаз» Далгат Махачев (Южно-сухокумская № 62), директор представительства в Махачкале ООО «Группа «Сумма» Хучбар Хучбаров (Хунзахская группа № 40), директор ПАО «ФГК – РусГидро» – «Дагестанский филиал» Тимур Гамзатов (Каспийская группа № 50), гендиректор ОАО «Дербентский завод игристых вин» Магомед Садулаев (Чародинская группа № 43), вице-спикер НС Сейфулах Исаков (Курахская группа № 23), ректор ДГТУ Тагир Исмаилов (Магарамкентская группа № 26), старший тренер сборной РФ по вольной борьбе Хаджимурад Магомедов (Хасавюртовская районная № 60), советник министра РФ по делам Северного Кавказа Ризван Газимагомедов (Ахвахская группа № 3), пред. Совета депутатов Кизлярского района Абас Кебедов (Кизлярская группа № 20), советник пред. Правительства РД Джафар Абуев (Лакская группа № 24), депутат НС нотариус Тимур Гусаев (Агульская группа № 1), зам. дир. Кавказского филиала ПАО «МегаФон» Руслан Ярахмедов (Акушинская группа № 2), врач-гематолог Лейла Керимова 1989 г. (Дербентская районная группа № 12), гендиректор ЗАО «АРСИ» Владимир Ашурбеков (Ахтынская группа № 4), председатель Комитета НС РД по экономической политике Батдал Батдалов (Буйнакская районная группа № 7).

В списке ряд глав администраций муниципальных образований и крупных региональных чиновников – глава Шамилского района Магомед Асиятилов (№ 1 группы № 44), глава администрации Ахвахского района Исмаил Магомедшарипов (№ 2 в группе № 3), глава администрации Кумторкалинского района Магомед Бамматов (№ 2 группы № 22), глава Рутульского района Давуд Сулейманов (№ 2 группы № 29), глава Табасаранского района Алавудин Мирзабалаев (№ 1 группы № 32), глава г. Южно-Сухокумск Эсенбулат Магомедов (№ 3 группы № 62), зам. Главы администрации Махачкалы Запир Алхасов (№ 4 группы № 56), первый заместитель Руководителя Администрации Главы РД Алексей Гасанов (№ 3 группы № 57), полпред Главы РД в горном территориальном округе Республики Дагестан Абдулмуслим Абдулмуслимов (№ 2 группы № 15), начальник Управления ФМС по Дагестану Раджаб Гаджимурадович Абдулатипов (№ 2 группы № 34), пред. Комитета по лесному хозяйству РД Алибег Гаджиев (№ 3 группы № 34).

Общерегionalную часть списка **КПРФ** возглавили бывший депутат Госдумы РФ, первый секр. рескома, депутат Народного Собрания РД лезгин Махмуд Махмудов; Председатель комитета Народного Собрания РД по здравоохранению и социальной политике секр. рескома ногаец Мурадин Аvezов и аvarец директор по развитию производства ООО Центр Экспертной Диагностики и Контроля «НефтеГазЭнерго» Магомед Муртазалиев (Гунибский район).

Во главе терр. групп пред. комитета по промышленности, транспорту и связи Народного собрания РД Михаил Гашимов (Дербентская городская группа № 48); депутаты Народного Собрания Магомед Раджабов (Дахадаевская группа № 11), Ахмеднаби Магомедов (Цунтинская группа № 42) и Биярслан Изиев (Советская районная г. Махачкалы группа № 58); заместитель главы администрация Сергокалинского района Баркакади

Меджидов (Сергокалинская группа № 30); первый зам. пред. Собрание депутатов Советского района г. Махачкала Руслан Курамагомедов (Советская г. Махачкалы группа № 57); пред. Дагестанской республиканской организации ОО «Всероссийский «Электропрофсоюз» Шехмагомед Абашиллов (Гунибская группа № 10); гл. специалист Пенсионного фонда РФ по Дагестану Арсен Кадиев (Акушинская группа № 2); зам. начальника отдела ФГБУ «ФКП Росреестра» по РД Али Ибрагимов (Ботлихская группа № 6); гендиректор ООО «УК2А», депутат собрания Буйнакского района Кудаш Изиев (Буйнакская группа № 7); начальник Расчетно-кассового центра г. Дербент Центробанка РФ Имам Абдуллаев (Дербентская районная № 13); консультант управления по внутренней политике Администрации Главы и Правительства РД Магомед Магомедов (Докузпаринская группа № 14); директор ГУП «Каспий» Курбан Габиров (Каякентская группа № 18); зам. ген. директора Российской Ассоциации музыкальных продюсеров Зураб Тайгибов (Левашинская группа № 25); директор филиала Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг по РД, депутат собрания депутатов г. Хасавюрт Ягуб Умаханов (Хасавюртовская городская группа № 60); гендиректор Каспийского дома торговли Мирзехан Алиханов (Каспийская группа № 50); гл. редактор МБУ «Кизилюртовские вести» Абдулвахид Лабазанов (Кизилюртовская городская группа № 51); гендиректор ООО «Стройвестком» Магомед Гамзатов (Ленинская г. Махачкалы группа № 55) и др.

Номер 2 в Бабаюртовской группе № 5 Нурутдин Нурутдинов глава администрации сельского поселения «село Бабаюрт». По социальному составу в списке сотрудники местных администраций, адвокаты, малые предприниматели, полицейские, учителя, воспитатели, врачи, электромонтеры, работники почты, пенсионеры, временно не работающие и т.д.

Общереспубликанскую часть списка «*Справедливой России*» возглавили С.Миронов; председатель комитета Народного Собрания Дагестана по межнациональным отношениям, делам общественных и религиозных объединений Камил Давдиев и депутат НС домохозяйин Муртузали Муртузалиев.

21 февраля 2015 по данным издания «Черновик» во время проведения очередного собрания РО партии «Справедливая Россия» в Махачкале избит лидер дагестанского отделения партии Гаджимурад Омаров. После избрания членов и председателя совета ДРО, у зала заседания собрались рослые молодые люди спортивного телосложения: во время собрания в зал вошли несколько людей в штатском и сообщили о якобы заложенной бомбе. По одним данным, именно они сообщили МВД РД о взрывчатке, после чего на место приехали сотрудники правоохранительных органов. Среди пострадавших был и Гаджимурад Омаров, которого избивало несколько людей. «Все они были в гражданской одежде и били Омарова руками и ногами, даже когда он лежал на полу», – отметил собеседник издания²¹⁰. У фотокорреспондента газеты «Черновик» забрали фотоаппарат, а самого препроводили в отделение полиции. Но потом отпустили. В Дагестане «Справедливая Россия» находится в оппозиции, и часто выступала с критикой политики республиканских властей²¹¹. Омаров заявил, что после инцидента принял решение отправиться на лечение в Москву, где врачи диагностировали у него перелом ключицы и сотрясение мозга. Позднее Г.Омаров заявил, что руководил избивавшими его людьми «бывший помощник главы республики, занимающий ныне пост заместителя министра в дагестан-

²¹⁰ Источник: избит Гаджимурад Омаров. 21.02.2015. <http://chernovik.net/content/lenta-novostey/istochnik-izbit-gadzhimurad-omarov>

²¹¹ Мусаев М. Лидер дагестанских справедливоросов Гаджимурад Омаров жестоко избит ВИДЕО. 21.02.2015. <http://sevkavinform.ru/news/incidents/90342/>

ском правительстве», – цитировал Омарова, не уточнившего имя чиновника, «Коммерсант.ру» 23 февраля. Участники инцидента заявили, что их «направили разобраться люди от главы республики», сообщил изданию «Кавказский узел» функционер дагестанского отделения СР. Руководство Дагестана свою причастность к произошедшему отрицает и заявило, что направленные против него заявления являются провокацией. Президиум Центрального совета партии «Справедливая Россия» принял заявление, что расследование избия Омарова должно проходить под особым контролем со стороны Генеральной прокуратуры и Следственного комитета РФ, назвав произошедшее «наглой и циничной попыткой давления на оппозицию». Согласно заявлению, опубликованному на сайте партии, *«Ответственность за инцидент целиком лежит на республиканской власти, ... Преступление, совершенное в отношении нашего товарища, фактически является актом открытой физической расправы»*²¹².

Среди глав терр. групп гендиректор ФГУП «Махачкалинский морской торговый порт», депутат НС Ахмед Гаджиев (Кировская города Махачкалы № 1 группа № 53); первый зам. ген. дир. ФГУП «Махачкалинский морской торговый порт», депутат НС Мурадхан Хидиров (Ленинская города Махачкалы № 1 группа № 55); председатель СПК «Колхоз Дагагротех», депутат НС Ислам Гусейханов (Ленинская города Махачкалы № 2 группа № 56); депутат НС Айтемир Сатираев (Казбековская группа); депутат НС Альбина Рамазанова (Курахская группа); депутат НС Руслан Шахпазов (Сулейман-Стальская группа); депутат ГД Магомедхан Арацилов (Тарумовская группа); депутат НС Мурат Пайзулаев (Кизилюртовская группа, второй номер в группе пред. комитета НС по делам молодежи, спорту и туризму Сергей Акулиничев); пред. попечит. совета ООО «ЭНО-Спорт» депутат НС Гамид Алигишиев (Хасавюртовская районная группа № 36); начальник отдела сельского хозяйства администрации Ахвахского района Абдулмажид Алибегов (Ахвахская группа); глава МО «сельсовет Балхарский» Абдулжалил Абакаров (Акушинская группа); глава администрации МО «село Зубанчи» Салих Гаджимурадов (Дахадаевская группа); глава администрации МО «сельсовет Захитский» Хивского района Райзудин Асланбеков (Хивская группа); начальник Управления экономики и территориального развития администрации Бабаюртовского района Камиль Абсаламов (Бабаюртовская группа); главный специалист юридического отдела администрации МО «Докузпаринский район» Садам Агаширинов (Докузпаринская группа); ведущий специалист отдела социальной политики и муниципальных услуг Администрация МО «Кайтагский район» Раиса Абдусаламова (Кайтагская группа); упр. делами Администрации городского округа Хасавюрт Гиджияв Магомедов (Хасавюртовская городская № 2 группа № 61); гендиректор ООО «ФЕСТ Девелопмент» Камал Амирагаев (Буйнакская районная группа № 7); директор МБУ «Управление ЖКХ» города Дагестанские Огни Виталий Курбанов (Дагогинская группа); директор ГБУ «Дербентский государственный историко-архитектурный музей-заповедник» Али Ибрагимов (Дербентская районная группа № 13); директор филиала ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Республике Дагестан Залбек Залбеков (Карабудахкентская группа); ведущий специалист-эксперт Министерства про-

²¹² Магомедова А. Гаджимурад Омаров обвинил в причастности к своему избияению замминистра правительства Дагестана. 25.02.2015. <http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/257829/>. Заявление Президиума Центрального совета Партии «Справедливая Россия» в связи с избиянием Председателя Совета регионального отделения партии в Республике Дагестан Гаджимурада Омарова. 22.02.2015. http://www.spravedlivo.ru/5_67478.html

мышленности и торговли РД Магомед Валиев (Кулинская группа); гендиректор ООО «Матис» Турпали Майгаджиев (Новолакская группа); вр.и.о. директора ГУП «Дагтехинветаризация» Шамиль Алиев (Тляртинская группа); гендиректор ООО «Анжи базар» Магомедали Багандов (Советская города Махачкалы № 2 группа № 58); помощник депутата Госдумы РФ Рустам Курбанов (Советская города Махачкалы № 3 группа № 59) и др.

В списке доминировали муниципальные служащие, представители социальной сферы.

Позиции *ЛДПР* в Дагестане никогда не были сильными, а последние выборы 2011 сопровождались массовым выходом кандидатов из списка. На этот раз в первоначально зарегистрированном списке было 98 человек. В нем не оказалось лидера партии В.Жириновского, вместо него список возглавили тележурналист помощник ректора ДГУ москвич по рождению и прописке Алексей Казак 1986 гр. (вел ток-шоу «Главная тема с Алексеем Казаком» на РГВК «Дагестан»), временно не работающий координатор РО партии Касум Адигюзелов 1985 гр. и пенсионер Магомед Оруджев.

Среди лидеров территориальных групп преимущественно временно не работающие, большинство 1980-х, а некоторые 1990-х годов рождения. Также среди лидеров групп адвокат Магбуд Адигюзелов; директор ДЮСШ из Ботлихского района Джафар Джафarov; начальник управления по воспитательной работе ДГТУ Бийарслан Балаев 1993 гр.; пресс-секретарь ГАУ МФЦ Дагестана Муса Гасанов 1991 гр.; кассир-бухгалтер отделения ФР по Дагестану Мурад Алиев; директор ИЧП Рустам Османгаджиев;

В составе терр. групп помимо жителей Дагестана значительное число жителей Ингушетии.

Позиции партии *«Патриоты России»* в регионе резко ослабли после ареста бывшего мэра Махачкалы С.Амирова. В 2015 уголовное дело было возбуждено и против лидера отделения партии в регионе, депутата Парламента Дагестана Эдуарда Хидирова. Его обвинили в «создании преступного сообщества, совершившего рейдерский захват «Нафтабанка» и присвоившего больше полумиллиарда рублей. В августе 2016 сообщено о завершении расследования и передаче всех материалов в суд²¹³. Сам Э.Хидиров и два его сообщника объявлены в международный розыск²¹⁴. В ноябре 2015 Э.Хидиров написал заявление о приостановлении своего руководства Дагестанским РО партии. Вр.и.о. руководителя партии стал Ибрагим Казибекев.

В подобных условиях общереспубликанскую часть списка партии на выборах-2016 возглавили депутат Народного Собрания Дагестана Нурмагомед Шанавазов; заместитель директора ООО «Ситиойл» Набиюла Курбанисмаилов; руководитель сертификационного центра Магомедкамиль Зейналов и временно не работающий Магомед Гамидов. Значительная часть кандидатов в списке указана как временно не работающие. Среди лидеров терр. групп советник главы Хасавюртовского района Солтаншарип Асеков (Хасавюртовская районная группа № 3); зам. нач. комитета по лесному хозяйству Дагестана Шамиль Саидов (Чародинская группа); советник ген.директора ООО «ЛУКОЙЛ – Нижневожжскнефть» Шамиль Сулейманов (Избербашская группа); директор МУ «Горказаз»

²¹³ Свидание с Фемидой. 06.04.2015. <https://kavkaz.versia.ru/v-dagestane-deputat-yeduard-xidirov-predstanet-pered-sudom>

²¹⁴ Рыбина Ю. Рейдеры захватили банк и деньги у АСВ. В Дагестане будут судить участников преступного сообщества. // Газета «Коммерсантъ» № 149 от 17.08.2016. <http://www.kommersant.ru/doc/3065459>

Мадер Канберов (Кировская г. Махачкалы группа № 1); гендиректор ОАО «Махачкала водоканал» Магомед Муртазалиев (Кировская г. Махачкалы группа № 2) и др.

Список партии *«Союз труда»* возглавляли ведущий специалист по информационной работе Дагестанского республиканского союза организаций профсоюзов Нурия Шаллаева; гендиректор ООО Юридическая фирма «Магомедов и партнеры» Арсен Магомедов; зав. отделением ООО «Глазная клиника «Высокие технологии» Зайнула Атаев; вед. специалист Управления Росприроднадзора по Дагестану Заира Джамалова и специалист по кадровой работе и делопроизводству Дагестанской организации профсоюза работников здравоохранения Ольга Новикова. В группах пред. Республиканского комитета профсоюза работников автотранспорта и дорожного хозяйства Сулайбан Варачанов; председатель Рескома профсоюза работников почтовой связи РД Султанхамед Абдулгамидов; пред. Дагестанского республиканского комитета профсоюза работников строительства и промстройматериалов Шамиль Лачуев; пред. совета председателей первичных организаций г. Махачкала профсоюза работников здравоохранения Агамагомед Хаметов и др.

Список *РОТ-ФРОНТ (Российский Объединенный Трудовой Фронт)* возглавляли бывший депутат Госдумы первый секр. ЦК партии Виктор Тюлькин; первый секр. рескома партии Марат Мехтиханов 1940 гр. и гендиректор филиала МАДИ в г. Махачкале Гасан Гасанов. Среди лидеров терр. групп гендиректор АО «Дагпродмаш» Седредин Адиев; пенсионеры, временно не работающие, работники филиала МАДИ в Махачкале и т.д., ряд жителей других регионов.

Партией Возрождения России в регионе был выдвинут и зарегистрирован единственный список на всех выборах региональных парламентов в РФ в 2016. Общереспубликанскую часть списка возглавляли зам. Главы администрации внутригородского Советского района Махачкалы Гайдарбег Узарханов; временно не работающий Камалдин Махмудов; депутат Собрания депутатов сельсовета «Бабаюртовский» гендиректор ОАО «Бабаюртовская ДЭП № 5» Хабибулла Курбанов; пенсионер Николай Спиринов; временно не работающий Нариман Кубасаев; ведущий инженер-программист ПАО «Дагестанская энергосбытовая компания» Касум Касимов; временно не работающий Умар Дудаев; директор МБУ «Центр подготовки спортивного резерва по борьбе» МО г. Краснодар Гусейн Хайбулаев; безработный Абдула Муташгаджиев и гендиректор ООО «Канбера» из Докузпаринского района Фахредин Канберов. При таких размерах общерегиональной части списка даже при его прохождении через заградительный барьер у кандидатов из терр. групп не было бы практически никаких шансов на получение мандата. Основная часть кандидатов в группах указаны как временно не работающие или безработные, имеются также предприниматели, пенсионеры и служащие (в том числе муниципальные).

Российская партия садоводов также имела в Дагестане единственный выдвинутый и зарегистрированный список на региональных выборах 2016. Общереспубликанскую часть списка возглавили пред. РО партии Муфтали Яхьяев; пенсионер Шихсефи Сефиханов 1936 гр.; председатель садоводческого некоммерческого товарищества (СНТ) «Бытовик» Иса Джамалудинов; начальник жилищно-правового отдела по учету и распределению жилья Администрации городского округа г. Избербаш Абдурахман Магомедов и заведующий кафедрой Дагестанского института развития образования Багаутдин Арсланбеков. В списке доминировали временно не работающие, пенсионеры, домо-

хозяева, а также различные служащие.

Трудовая партия России на региональных выборах 2016 выдвинула и зарегистрировала единственный список – на выборах Народного Собрания Дагестана. Список возглавляли пенсионер Анварбек Кадиев 1941 г.р.; ректор УВО «Махачкалинский инновационный университет» Омар Омаров 1938 г.р. и безработный Ибрагим Гойлубиев. Все другие кандидаты входили в состав территориальных групп. Среди них были временно не работающие, рабочие, пенсионеры, различные служащие и даже сотрудники органов исполнительной власти (например, помощник полномочного представителя Главы Дагестана в Северном территориальном округе).

В ходе агиткампании в регионе в основном использовались рекламные щиты («Родина», «Справедливая Россия»), существенных отличий от предыдущих избирательных кампаний не было, и решающим, по общему мнению, являлась позиция главы региона. При выдвижении и регистрации кандидатов самые громкие скандалы с партиями «Народ против коррупции» и «Родина». Так, в сети Интернет появилась аудиозапись, которую широко обсуждали в Дагестане, якобы с закрытого правительственного заседания²¹⁵, где голос, похожий на голос первого заместителя руководителя администрации главы и правительства Дагестана Алексея Гасанова заявляет о необходимости снятия кандидатов. В частности, в этой записи говорится: *«Это политическая борьба! Пусть что хотят в газетах пишут, что там такой-то давит, сякой-то давит!.. Мы защищаем интересы нашей партии! Мы вообще наладим прямую связь с избиркомом, и как только там увидим, что снялся кандидат, вот тогда глава муниципального образования сможет выйти из зала. Если нет, то отсюда он звонит и через уполномоченных... Всех надо снять! Всех надо снять!»*²¹⁶.

По итогам выборов в Парламент прошли всего три партии вместо пяти ранее («вылетели» «Патриоты России» и Партия Роста/«Правое дело», которая сама сняла список).

В Дагестане, по официальным данным, традиционно высокая явка и высокая поддержка «партии власти». Впрочем, так было не всегда. На федеральных выборах в 1990-е годы явка была хоть и высокая, но не запредельная – 72,8% в 1995, 69,2% в 1996 году в первом туре и 73,8% во втором, 76,6% в 1999. В 1995 и 1999 здесь лидировала КПРФ, в 1996 в первом туре – Г.А.Зюганов, во втором туре картина изменилась, но и тогда у Б.Н.Ельцина было лишь 52,7% (меньше, чем в среднем по стране). В 2000 явка была уже 83,7%, а поддержка В.В.Путина – 81,0%. К 2012 оба показателя заметно поднялись: 91,1% явка и 92,8% поддержка Путина. Между тем, по данным социологического исследования, проведенного в 2010 году, около половины дагестанцев не ходят на выборы, а 75% считали, что выборы в регионе проходят нечестно.

По итогам выборов 2016 группа независимых наблюдателей провела исследование в Советском районе Махачкалы. Были направлены наблюдатели на 8 избирательных участков района, но на трех они были удалены. Анализ показал, что на 7 участках явка составила от 13,5 до 30,7%. Это участки № 1097, 1101, 1103, 1104, 1105, 1107 и 1114 – пять участков, где остались наблюдатели, и два участка, оборудованные КОИБаами. Еще

²¹⁵ Аудиозапись с призывами дагестанских чиновников снять с выборов негодных кандидатов в депутаты попала в сеть, 10.08.2016. <http://www.ndelo.ru/news/novosti/3013/>

²¹⁶ Руслан Курбанов: Власти Дагестана и КЧР сняли Шевченко и Тоторкулова из-за глубокого страха, 12.08.2016. <http://onkavkaz.com/news/1179-ruslan-kurbanov-vlasti-dagestana-i-kchr-snjali-shevchenko-i-totorkulova-iz-za-glubokogo-straha.html>

на пяти участках явка оказалась в диапазоне от 59,1 до 71,0%. На остальных 48 участках явка получилась выше 78%, из них на 35 – выше 90%.

По результатам голосования также наблюдался большой разброс. На 15 участках (в их число входят все 7 ранее перечисленных) результат «Единой России» составлял от 39,1 до 70,8%. На 6 участках результаты этой партии оказались в диапазоне от 71,4 до 79,4%, еще на 7 – в диапазоне от 81,3 до 89,8%, а на 32 участках – от 90,4 до 98,4%.

При этом авторы исследования отмечали, что в большинстве полученных ими копий протоколов не выполнялись контрольные соотношения, и данные из этих копий не соответствовали официальным итогам (хотя по голосам за партии расхождения были незначительными)²¹⁷.

Известность получила история из самого крупного села Хасавюртовского района, Эндирей. Здесь на участке № 1573 по данным копии протокола, полученной членом УИК Эдуардом Атаевым, из 2439 избирателей проголосовал 171 человек (т.е. всего 7%). При этом на выборах в Государственную Думу 94 голоса были отданы за Залимхана Валиева, 43 – за Джамала Касумова, за Умахана Умаханова – только 15 голосов, остальные голоса получили другие одномандатники. Однако в ГАС «Выборы» были введены другие данные: проголосовало 2202 человека, за Умахана Умаханова свои голоса отдали 1990 человек, за Залимхана Валиева – 105 человек, остальные кандидаты якобы не получили вообще ни одного голоса. На УИК № 1537 в том же районе число проголосовавших увеличилось по сравнению с результатами подсчета с 755 до 2594, а число голосов за Умахана Умаханова – с 529 до 2399²¹⁸.

В селе Гоцатль Хунзахского района (избирательный участок № 1669) произошел серьезный инцидент. Местные жители утверждали: *«В начале пятого вечера к избирательному участку подъехала кавалькада черных джипов. В участок зашел глава Хунзахского района Саид Юсупов в сопровождении охранников... Эти парни стали засовывать пачки бюллетеней в избирательную урну, заявив членам избирательной комиссии, что на этих выборах победит кандидат от партии власти.... попытались его остановить. Завязалась драка. ... Мы прогнали Юсупова и его людей. Однако в процессе драки им удалось забросить несколько пачек бюллетеней в урну. Тогда наши разбили ее, и все бюллетени сожгли»*. Итоги голосования на этом участке были признаны недействительными²¹⁹.

Кандидат в депутаты Государственной Думы по Северному округу № 10 Олег Мельников пытался оспорить итоги голосования в Кировском районе Махачкалы. Однако в ходе судебного заседания 22 ноября представители ТИК представили акт, согласно которому в здании районной администрации подтопило подвальное помещение и вся избирательная документация оказалась в непригодном состоянии. Однако представители кандидата усомнились в факте подтопления²²⁰.

В Буйнакске 15 членов КППФ, не согласных с результатами выборов в Народное Собрание Республики Дагестан, 29 сентября начали голодовку. Позже их осталось 12. Го-

²¹⁷ <http://dagestan2016.ru/>

²¹⁸ Гордиенко И. Село Гоцатль ответило огнем. Выборы в Дагестане: погромы участков, вбросы бюллетеней, а также фантастический прирост явки в ночь после голосования. // Новая газета. № 105 от 21.09.2016. <https://www.novayagazeta.ru/articles/2016/09/21/69913-selo-gotsatli-otvetilo-ognem>

²¹⁹ Там же.

²²⁰ <https://www.golosinfo.org/ru/articles/129274> ; <http://ndelo.ru/news/politika/3841/>

лодовка длилась месяц. По их данным, на выборах республиканского парламента за «Единую Россию» в городе проголосовали около четырех тысяч граждан, а в сводной таблице избиркома эти четыре тысячи неведомым образом превратились в 14 469 голосов. За КПРФ по их данным было подано 3900 голосов, а по официальным данным – только 908²²¹.

В феврале 2017 Дагестан посетила делегация ЦИК во главе с Э.Памфиловой. Председатель ЦИК встретила с группой активистов, оспаривавших результаты выборов. В ходе своих выступлений она высказала ряд претензий к организации выборов в республике. Речь, в частности, шла об удалении наблюдателей и других нарушениях их прав, о формализме при расследовании сигналов о нарушениях, об аномалиях в официальных итогах голосования²²².

29 сентября 2016 спикером Народного Собрания единогласно вновь был избран **Хизри Исаевич Шихсаидов** 1947 г.р., председатель правительства Республики Дагестан в 1997–2004. Его кандидатуру выдвинула ЕР, поддержали СР и КПРФ.

Первым заместителем избран **Сайгидахмед Ахмедов** («Единая Россия»), ранее просто заместитель), заместителями **Елена Ельникова** («Единая Россия»), **Махмуд Махмудов** (КПРФ) и **Камил Давдиев** («Справедливая Россия»). Кандидатуры ранее были согласованы с фракциями.

Все 8 комитетов возглавили представители «Единой России» (ранее три комитета возглавляли представители иных партий). 25 октября 2018 представитель СР Мурат Пайзулаев был избран председателем комитета Народного Собрания Дагестана по образованию, науке, культуре, делам молодежи, спорту и туризму вместо представителя ЕР Раджаба Абдулатипова (родного брата бывшего Главы Дагестана Рамазана Абдулатипова), который ранее был арестован²²³.

В пятом созыве Народного Собрания на постоянной основе работало 40 депутатов. В октябре 2016 новый созыв уменьшил их число на 12 человек. Кроме того, с 12 до 8 было сокращено количество Комитетов. Но при этом увеличилось количество вице-спикеров: теперь их четверо, один из которых первый. В декабре 2016 Парламент Дагестана (закон от 28.12.2016 № 79) внес изменения в закон «О статусе депутата Народного Собрания РД», увеличив число депутатов, работающих на постоянной профессиональной основе, с 28 до 30 человек²²⁴. Законом от 07.04.2017 № 20 это число увеличили до 32.

²²¹ http://kavpolit.com/articles/bujnaxsk_golod_i_tetki-28836/ ; <https://regnum.ru/news/polit/2205301.html> ; <http://ndelo.ru/news/politika/3841/>

²²² <http://kommersant.ru/doc/3220696>

²²³ Гаджиев О. Брат экс-главы Дагестана остался без комитета. РИА Дербент. 25.10.2018. <https://yandex.ru/turbo/riaderbent.ru/s/brat-eks-glavy-dagestana-ostalsya-bez-komiteta.html>

²²⁴ Дибирилаева А. В Дагестане возросло число депутатов, работающих на постоянной основе. 17.01.2017.

http://www.riadagestan.ru/mobile/news/the_people_s_assembly/v_dagestane_vozroslo_chislo_deputatov_rabo_tayushchikh_na_postoyannoy_osnove/

Результаты выборов депутатов Народного собрания Республики Дагестан 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 655 011.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 1 459 235 (88,17%), в том числе вне избирательных участков 11 699 (0,8% от явки). Проголосовало по открепительным 219 (0,02% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 1 458 615.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	1101341	75,51%	72
«Справедливая Россия»	152475	10,45%	10
КПРФ	133366	9,14%	8
Партия Возрождения России	22240	1,52%	–
«Патриоты России»	13839	0,95%	–
ЛДПР	9359	0,64%	–
Трудовая партия России	8381	0,57%	–
Российская партия садоводов	4279	0,29%	–
РОТ-Фронт	3445	0,24%	–
«Союз труда»	2763	0,19%	–
Недействительных бюллетеней	7127	0,49%	

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 90. «Единая Россия» 72, «Справедливая Россия» 10, КПРФ 8.

РЕСПУБЛИКА ИНГУШЕТИЯ

Площадь – 3,6 тыс. кв. км.

Численность населения – 412 529 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 507 061 (0,34% населения РФ), из них городского населения 55,64%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 0,78%. Иные крупнейшие этносы – ингуши (91,68%), чеченцы (4,58%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 21,2%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 11,7%; строительство – 11,6%; образование – 10,2%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 9,9%; обрабатывающие производства – 8,4%. Один из наименее экономически развитых субъектов РФ. Сельское хозяйство специализируется на выращивании зерновых культур, картофеля, овощей и фруктов. Развита тонкорунное овцеводство, разведение крупного рогатого скота.

Уровень общей безработицы за 2018 – 26,3%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 16 163 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 173 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 30,5%.

Республика Ингушетия создана на основании решения Верховного Совета РСФСР от 1.10.1991 о разделении Чечено-Ингушской республики на Чеченскую и Ингушскую Республики, 10.12.1992 это разделение было закреплено внесением поправок в Конституцию РСФСР.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 28.02.1994 (Народное собрание первого созыва); 28.02.1999 (Народное собрание второго созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 09.12.2003 (Народное собрание третьего созыва); 02.03.2008 (Народное собрание четвертого созыва); 04.12.2011 (Народное собрание пятого созыва).

Выборы Народного собрания Республики Ингушетия шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Сохранена введенная перед выборами 2008 года полностью пропорциональная избирательная система. При этом численность депутатов весной 2016 увеличена с 27 до 32. Как заявил вице-спикер Руслан Гагиев, целью предложенных изменений является увеличение числа депутатов, работающих не на постоянной основе и без заработной платы. *«Парламенту необходимо решать многие вопросы, должна быть постоянная обратная связь с избирателями»,* – заявил он. Ранее вопрос о необходимости увеличения числа депутатов поднял на встрече с Главой Ингушетии Ю.-Б.Евкуровым спикер Народного Собрания Мухарбек Дикажев. По его словам, у депутатов возникают определенные трудности в работе с избирателями, поскольку в трех комитетах парламента только по 3 депутата. *«В республике идет масштабное строительство значимых социальных и промышленных объектов. Возникают проблемы коммунальных платежей и налоговых сборов, земельные споры, в решении которых депутаты должны принимать самое активное участие»,* – отметил Мухарбек Дикажев²²⁵. В результате законопроект об увеличении численности депутатов был принят 5 апреля 2016.

В соответствии изменившимися в 2014 нормами федерального законодательства 7%-й заградительный барьер снижен до 5%, сохранена квота Хэйра в качестве метода распределения депутатских мандатов. Территориальных групп, как и ранее, списки не имели. Минимальное число кандидатов в списке составляло 30 (ранее не ограничивалось), максимальное составляло 60 человек. Предельный размер расходов средств избирательного фонда не изменился и составлял 6 миллионов рублей.

Льготу при регистрации кроме ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР и РОДП «Яблоко» имели «Патриоты России» и Партия Роста.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Было выдвинуто 8 списков, зарегистрировано 7. Из них 6 зарегистрированы по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Патриоты России», Партия Роста. Лишь один список зарегистрирован по подписям: «Родина». Отказано в заверении списку партии «Российский общенародный союз». Еще три списка приняли решение о выдвижении списков, но даже не представили их на заверение: «Коммунисты России», Партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы и пенсионеров», РОДП «Яблоко».

1. «Родина»

2. ЛДПР

3. Партия Роста

4. «Единая Россия»

5. КПРФ

6. «Справедливая Россия»

7. «Патриоты России»

²²⁵ Увеличение числа депутатов не потребует дополнительных затрат. 17.03.2016. <https://gazetaingush.ru/news/uvelichenie-chisla-deputatov-ne-potrebuuet-dopolnitelnyh-zatrat>

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *«Коммунисты России»* и партия *«Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы и пенсионеров»* решения о выдвижении списка приняли на съездах в Москве, но документы на заверение в регионе так и не были представлены, поэтому их состав остался не известен. Уведомили избирательную комиссию о проведении конференций по выдвижению партии *«Интернациональная партия»* (но ее в итоге вообще не проводили) и отделение **РОДП «ЯБЛОКО»** (не успело в указанный срок представить документы на заверение). Также не был опубликован полный состав списка партии *«Российский общенародный союз»*, которому было отказано в заверении. Первым номером списка Российского общенародного союза (РОС) шел заместитель муфтия республики Магомед Хаштыров. Партсписок кандидатов РОС избирком Ингушетии отказался заверить за неправильно оформленные документы. Так, в личных данных нескольких кандидатов не была указана дата выдачи паспорта, отсутствовали точные сведения о месте работы или образовании, а у одного из кандидатов, как сказано в отказном постановлении, не были представлены «в машиночитаемом виде» сведения об имуществе. Кроме того, как говорится в постановлении избиркома об отказе в заверении списка, документы не были представлены в надлежащий срок – до 18:00 12 июля (регистрация заканчивалась 3 августа). «Мы очень быстро привели в порядок свои документы, но в избиркоме, под разными предлогами оттягивая время, не дали нам возможности зарегистрироваться», – заявил «Ъ» лидер ингушского отделения РОС Ахмед Барахоев. Он убежден, что сотрудники избиркома действовали по указанию администрации Ингушетии. В ингушской администрации заявили, что «богословам лучше бы заниматься своим делом, чем лезть в политику». Ахмед Барахоев известен в Ингушетии прежде всего как представитель почитаемой в ингушском обществе семьи богослова Османа-муллы. За него могли проголосовать из уважения к его знаменитому отцу и под влиянием республиканского муфтията. В духовном управлении Ингушетии подтвердили, что у муфтия Исы Хамхоева была встреча с Ахмедом Барахоевым, на которой обсуждались выборы в парламент. «Ему было сказано, что муфтият и имамы сельских мечетей поддержат его партию, если в ней будут достойные люди», – заявил «Ъ» представитель муфтията²²⁶. Данная конфигурация сложилась после встречи муфтията Хамхоева с «Координационным советом политических партий и общественных объединений Ингушетии», среди сил, объединившихся в который, были самые разнообразные структуры, последовательно критикующие каждого очередного главу Ингушетии. Глава Ингушетии Ю.-Б.Евкуров давно пытался сменить главу ингушского духовного управления. Когда муфтий Хамхоев отказался по требованию чиновника оставить свой пост, власти Ингушетии объявили о запуске процедуры роспуска муфтията как общественной организации, усмотрев в ее деятельности формальные нарушения. Однако против такого решения выступил совет богословов (алимов), а также верховный муфтий России Талгат Таджуддин, заявивший, что светские власти не имеют права вмешиваться в духовные дела.

Особенности избирательной кампании: Прошлые выборы прошли 04.12.2011, и нынешние были перенесены с декабря 2016 на сентябрь 2016 после переноса выборов депутатов Государственной думы (таким образом, срок полномочий Народного собрания пятого созыва де-факто составил 4 года 9 месяцев вместо пяти лет).

Как и ранее отмечалось, традиционно избирательные кампании в Ингушетии носят имитационный характер и являются скорее формальным оформлением заранее заключенного внутриэлитного соглашения и установок администрации региона. Эта ситуация

²²⁶ Мурадов М. Ингушское духовенство не пустило на выборы. // «Коммерсантъ». № 135 от 28.07.2016. <https://www.kommersant.ru/doc/3049013>

не изменилась и при назначении главой региона Ю.-Б.Евкурова. При этом улучшилась ситуация с соответствием официальных данных федеральных и региональных выборов, которые проходили в регионе в один и тот же день. Ранее эти расхождения были в регионе нормой. Так если в 2011 на выборах Госдумы РФ «Единая Россия» получила 90,96% и на одновременных выборах Народного Собрания 78,1%, то 18.09.2016 соотношение одновременных федеральных и региональных выборов для ЕР в регионе стало 72,4% и 75,94% соответственно. КПРФ на этот раз получила 5,4% и 5,13% на федеральных и региональных выборах соответственно; «Справедливая Россия» – 9,6% и 7,96%; ЛДПР 1,7% и 5,01%. Как мы видим, наиболее странным выглядит расхождение данных ЛДПР, которая удивительным образом получила на выборах Парламента Ингушетии без В.Жириновского в списке почти в три раза больше голосов, чем на одновременных выборах депутатов Госдумы с В.Жириновским.

Главным риском для властей Ингушетии на выборах-2016 было открытое участие на них представителей муфтията в списке партии «Российский общенародный союз», но ему было отказано в заверении (см. выше). Аналогичная ситуация в 2016 была в Дагестане, где заместитель муфтия республики Мухаммадрасул Саадиев пытался возглавить предвыборный список партии «Народ против коррупции» в депутаты Народного собрания.

В списке «*Единой России*» было 60 кандидатов, при этом не было главы региона Ю.-Б.Евкурова (лидера списка в 2011). В тройке лидеров рук. Управления Федерального казначейства по Республике Ингушетия Зялимхан Евлоев, депутат Госдумы РФ Белан Хамчиев и вице-спикер Народного собрания Марьям Амриева. Также в списке управ. Регионального Фонда социального страхования Якуб Белхороев (№ 4), министр по физ.культуре и спорту Ингушетии Ахмед Котиев (№ 5), помощник Председателя Народного Собрания Руслан Нальгиев (№ 6), директор СПО «Северо-Кавказский топливно-энергетический колледж» Мустафа Цуров (№ 7), вице-спикер НС Руслан Гагиев (№ 8), пред. Объединения профсоюзов Ингушетии Закрий Мамилов (№ 9), пред. комитета НС по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и охране окружающей среды Бейал Евлоев (№ 10), зам. рук. Администрации Главы Ингушетии Мусса Горчачев (№ 13).

Список **КПРФ** из 32 кандидатов возглавили первый секретарь (ранее – второй секретарь) рескома КПРФ, депутат Народного Собрания Ингушетии Ильяс Богатырев 1977 гр., временно не работающие Якуб Картоев, второй секретарь рескома Гелани Беков и Хасан Плиев 1979 гр. Почти все кандидаты в списке были указаны как временно не работающие.

ЛДПР выдвинула список из 36 человек. Его возглавили программист ГБУ «ССКРИ» (Служба сельскохозяйственного консультирования Республики Ингушетия) координатор РО Ислам Гадиев 1992 гр.; начальник отдела животноводства Минсельхоза Ингушетии Гелани Гадиев 1960 гр. (вероятно, отец И.Гадиева) и директор ООО-ОПХ «Сельхозинвест» Абузит Аушев 1941 гр. В списке ряд сотрудников ГБУ «ССКРИ», временно не работающие, участковые врачи и т.д. Причем ингушские кандидаты активно использовались и при формировании партсписка ЛДПР на одновременных выборах Парламента Дагестана. Избранного в 2011 от ЛДПР Хажибикара Орцханова (экс-советника М.Зязикова) в списке не было, на посту координатора его сменили Руслан Хаутиев (2013) и Ислам Гадиев (2015). С 2017 координатор Магомед Зурабов.

Список партии «*Справедливая Россия*» из 38 человек возглавил лично лидер партии С.Миронов; а также гендиректор ООО «Роснефть – Ингушнетфтепродукт» депутат Народного собрания Хумит Албаков и депутат Народного собрания Ингушетии председатель Союза журналистов Ингушетии Жансурат Аушева. Номер 5 главврач ГБУ «Рес-

публиканский онкологический диспансер» Тагир Веджижев. В списке – директор ГКУ Центр занятости населения г. Малгобек; зав. кафедрой Ингушского гос. ун-та; директор средней школы № 7 Назрани и др. В списке было много представителей социальной сферы, временно не работающих, пенсионеров.

Партия Роста, ранее представленная в Парламенте Ингушетии под названием «Правое дело» одним депутатом (ее список в 2011 возглавлял первый зам. Руководителя Администрации Главы Республики Магомед Яндиев), на этот раз выдвинула намного менее статусный список, что изначально предполагало ее непрохождение в новый созыв. Список из 38 человек возглавляли руководитель РО партии директор ООО «Евро-кор» Шамсудин Мамилев; гендиректор ООО «Старт-плюс» Руслан Барахоев и пенсионер Борис Матиев. На 4 месте директор филиала ГКУ «Республиканский бизнес инкубатор» Ислам Османов. Большинство кандидатов в списке указаны как временно не работающие.

Список партии «**Родина**» из 33 человек возглавляли директор ООО «Пласт-сервис» пред. Совета РО Анзор Дзауров; заместитель директора по коммерческим вопросам ООО «Успех» Ахмет Дзауров и временно не работающий Ахмет Баразоев. Обращает внимание большое число кандидатов с фамилией Дзауров, в том числе на местах № № 1,2,4,5,6, 9.

Наконец, список партии «**Патриоты России**» из 32 кандидатов возглавляли старший государственный налоговый инспектор Межрайонной инспекции ФНС № 1 по Ингушетии Сулейман Ужахов; помощник депутата Парламента Ингушетии Джамалейл Богатырев и временно не работающий Ахмед Баркинхоев. Основная часть кандидатов в списке временно не работающие.

В результате в парламент Ингушетии прошли ЕР, СР (которая вышла на второе место), КПРФ и заменившая в составе парламента «Правое дело» (Партию Роста) ЛДПР.

03.10.2016 новым Председателем Народного Собрания Ингушетии шестого созыва был избран руководитель регионального отделения партии «Единая Россия» **Залимхан Султанхамидович Евлов** 1963 гр. За его кандидатуру проголосовали единогласно все фракции Народного Собрания. О поддержке кандидатуры З.Евлова заявил и Глава Ингушетии Ю.-Б.Евкуров. Бывший предприниматель З.Евлов возглавлял администрацию города Карабулак в 2005–2008, в 2003 избирался депутатом Народного Собрания и занимал должность вице-спикера, в 2011–2014 работал первым зам. рук, и Руководителем Администрации Главы Ингушетии. До избрания депутатом в 2016 году с 2014 возглавлял Управление Федерального казначейства РФ по РИ. Мухарбек Дикажев, занимавший пост спикера парламента Ингушетии с 14.07.2014 года (бывший заместитель министра внутренних дел Ингушетии.), отказался баллотироваться на новый срок, заявив, что хочет заняться научной деятельностью. Предшественник М.Дикажева Магомед Татриев после продолжительной болезни скончался 31 мая 2014 в возрасте 67 лет. М.Татриев был спикером с 16 сентября 2013 после назначения прежнего спикера М.Дидигова членом Совета Федерации.

Заместителями Председателя Народного Собрания стали избранный списку КПРФ беспартийный **Якуб Картоев** 1959 гр. (он же возглавил комитет по экономической политике) и Председатель комитета по конституционному и избирательному законодательству, законности, правопорядку и безопасности **Руслан Гагиев** 1976 гр. (ЕР).

Шесть комитетов из семи возглавили представители «Единой России». Несмотря на увеличение численности депутатов НС до 32, число депутатов, работающих на постоянной, профессиональной основе, не изменилось и составило 15.

В ноябре 2016 вице-спикер Р.Гагиев был назначен главой правительства республики. 16.12.2016 вместо него вице-спикером стал представитель «Единой России» и атаман

Сунженского окружного казачьего общества Ингушетии **Василий Светличный**, 1948 гр., председатель комитета Народного Собрания по науке, образованию, культуре и спорту.

Председатель Народного Собрания З.Евлоев 09.09.2018 стал председателем Правительства Ингушетии. Вместо него 27 сентября 2018 спикером избран **Магомед Джабраилович Яндиев** 1959 гр. (ЕР). В 1994–1999 он был заместителем Председателя Народного Собрания, в 1999–2000 глава администрации Сунженского района, в 2003–2008 и 2011–2017 возглавлял Аппарат Народного Собрания, в январе-декабре 2011 и.о. руководителя и в 2017–2018 руководитель Администрации Главы Ингушетии. За кандидатуру М.Яндиева проголосовали 25 депутатов, один высказался против²²⁷.

В депутатском корпусе происходили конфликты по поводу утверждения Соглашения об установлении границ между Республикой Ингушетией и Чеченской Республикой 4 октября 2018. В результате комиссия по депутатской этике по главе с Закир Мамиловым (ЕР) провела внутреннее разбирательство и заявила, что результаты голосования депутатов были сфальсифицированы. С этим заключением депутаты обратились в суд. После этого комиссия была расформирована и избрана в новом составе²²⁸.

16 января 2019 депутаты Народного собрания утвердили досрочное прекращение полномочий депутата заместителя председателя парламента Якуба Картоева (без объяснения причин, по слухам, он планировался на руководство отделением ПФР²²⁹). Он выразил признательность депутатам за совместную работу, пожелал им дальнейших успехов в профессиональной деятельности. Вместо него избран представитель «Единой России» **Асхаб Сукиев**²³⁰ 1956 гр. (бывший зам. директора Назрановского аграрного техникума по учебной работе; был депутатом в 2014–2016 и вернулся в состав депутатского корпуса в декабре 2018). А.Сукиев также возглавил комитет Народного Собрания Республики Ингушетия по бюджету и налогам.

27.09.2019 комитет по экономической политике возглавил единственный депутат от ЛДПР Ислам Гадиев²³¹.

Для руководства парламента Ингушетии, как видно из упоминавшихся выше перемещений, характерна существенная кадровая нестабильность. Она отличала законодательную и исполнительную власть Ингушетии и при главе Юнус-Беке Евкурове (2008–2019), и после назначения вместо него 26 июня 2019 Махмуд-Али Калиматова.

²²⁷ Магомед Яндиев избран новым спикером парламента Ингушетии. 27.09.2018. «Кавказский узел». <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/325921/>

²²⁸ Депутатские игры в рядах парламентариев неингушского Народного Собрания Ингушетии. 18.01.2019. <https://fortanga.org/2019/01/deputatskie-igry-v-ryadah-parlamentarijev-neingushskogo-narodnogo-sobraniya-ingushetii/>

²²⁹ Депутатские игры в рядах парламентариев неингушского Народного Собрания Ингушетии. 18.01.2019. <https://fortanga.org/2019/01/deputatskie-igry-v-ryadah-parlamentarijev-neingushskogo-narodnogo-sobraniya-ingushetii/>

²³⁰ Евлоев М. Якуб Картоев покинул пост вице-спикера ингушского парламента. 16.01. 2019. <https://gazetaingush.ru/news/yakub-kartoev-pokinul-post-vice-spikera-ingushskogo-parlamenta>

²³¹ Депутаты Народного Собрания обсудили широкий спектр вопросов. 27.09.2019. <https://magas.bezformata.com/listnews/deputati-narodnogo-sobraniya-obsudili/78040356/>

Результаты выборов депутатов Народного собрания Республики Ингушетия 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 218 935.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 177 564 (81,1%), в том числе проголосовало досрочно 373 (0,21% от явки), вне избирательных участков 981 (0,55% от явки). Проголосовало по открепительным 34 (0,02% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 177 540.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	134827	75,94%	26
«Справедливая Россия»	14132	7,96%	3
КПРФ	9105	5,13%	2
ЛДПР	8895	5,01%	1
«Родина»	4472	2,52%	–
Партия Роста	3319	1,87%	–
«Патриоты России»	2271	1,28%	–
Недействительных бюллетеней	519	0,29%	

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 32. «Единая Россия» 26, «Справедливая Россия» – 3, КПРФ – 2, ЛДПР – 1.

КАБАРДИНО-БАЛКАРСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Площадь – 12,5 тыс. кв. км.

Численность населения – 892 389 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 868 350 (0,59% населения РФ), из них городского населения 52,06%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 22,5%. Другие крупнейшие этносы – кабардинцы (57,2%), балкарцы (12,7%), турки (1,6%), осетины (1,1%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 18,4%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 16,7%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 10,1%; строительство – 11,7%; обрабатывающие производства – 11,3%; образование – 7,3%. На долю республики приходится пятая часть производства в стране овощей (кроме картофеля), приготовленных или консервированных с уксусом или уксусной кислотой. В сельском хозяйстве развито производство зерна, плодов и овощей, скота и птицы на убой, молока, яиц.

Уровень общей безработицы за 2018 – 10,4%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 20 782 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 11 576 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 24,2%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 12.12.1993 (двухпалатный Парламент КБР первого созыва – Совет Республики из 36 округов с равной численностью избирателей, Совет представителей, избираемый по двух и трехмандатных округам в границах муниципальных образований); 14.12.1997 (двухпалатный из Совета Республики и Совета Представителей Парламент КБР второго созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 07.12.2003 (Парламент КБРП третьего созыва); 01.03.2009 (Парламент КБР четвертого созыва).

Выборы Парламента Кабардино-Балкарской Республики пятого созыва 14 сентября 2014

Избирательная система: Численность депутатов Парламента незначительно сократилась: с 72 до 70 при сохранении полностью пропорциональной системы. Заградительный барьер снижен с 7% до 5% (снижение барьера и числа депутатов стало следствием изменения норм федерального законодательства), при распределении мандатов вместо квоты Хэйра введен метод делителей Имперали в жестком виде. Закон региона не предусматривает коррекции для ситуации, когда метод Имперали не даст какому-либо списку, допущенному к распределению мандатов, ни одного мандата: впрочем, при распределении 70 мандатов такой ситуации быть не должно.

Списки остались плоскими, общее число кандидатов в списке от 35 до 120.

Предельные расходы избирательного фонда для каждой партии составляли 20 млн. руб.

Льготу при регистрации имели пять партий: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко», как набравшие на выборах Государственной Думы 2011 более 3% голосов. Также льготу имело «Правое дело», прошедшее в марте 2012 в Совет города Нальчик.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 13. Зарегистрировано 9 (по льготе 5: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»; по подписям: «Союз труда», РЭП «Зеленые», «Патриоты России», «Родина»). Отказ по итогам проверки подписей: «Коммунисты России». Отказ в заверении: «Защитники Отечества» и «Рожденные в СССР». Список отозван: «За справедливость!»

1. ЛДПР

2. «Союз труда»

3. РЭП «Зеленые»

4. «Патриоты России»

5. «Единая Россия»

6. «Яблоко»

7. «Родина»

8. «Справедливая Россия»

9. КПРФ

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Коммунисты России» – отказ по итогам проверки подписей (брак 38,4%). Список возглавляли депутат Собрания представителей Пригородного района Северной Осетии Руслан Хугаев; секретарь ЦК по организационной и кадровой работе Илья Ульянов, Дзержинск и секретарь ЦК бывший депутат Госдумы РФ Юрий Гуськов (Москва), никто из них никогда не жил в регионе.

«За справедливость!» – список отозван решением Президиума Центрального совета партии. Во главе списка были директор ОАО «Промжелдортранс» Хажисмель Улигов; глав. бух. Северо-Кавказский филиал ГНИИ СП РФ Людмила Проскуракова и директор НОУ ДПО «Центр охраны труда» Хашим Шекихачев. Первоначально Избирательной комиссией КБР 13 июля 2014 было отказано в заверении списка партии «За справедли-

вость!» в связи с отсутствием части необходимых документов и несоблюдением требований к оформлению представленных документов, которые не были устранены в установленный срок. Партия подала жалобу в ЦИК РФ, который 17 июля 2013 удовлетворил требования заявителей, отменив постановление Избирательной комиссии КБР и обязав избирком КБР повторно рассмотреть вопрос о заверении списка партии. 22 июля 2013 года список партии «За справедливость!» все же был заверен, однако 23 июля 2014 года Президиум Центрального совета партии «За справедливость» отозвал ранее принятое решение от 4 июля 2014 года о согласовании списка кандидатов в депутаты Парламента республики.

Избирательная комиссия Кабардино-Балкарской Республики отказала в заверении списков партий *«Защитники Отечества»* (председатель РО С.Хапцев) и *«Рожденные в СССР»*, но в текстах соответствующих постановлений не указаны причины отказов (сказано лишь об отсутствии документов, необходимых для заверения списка кандидатов). Полные списки по данной причине не публиковались.

Особенности избирательной кампании: 6 декабря 2013 ушел в отставку с поста главы Кабардино-Балкарской Республики Арсен Каноков; вр.и.о. главы назначен бывший начальник Главного управления по противодействию экстремизму МВД России и с сентября 2012 начальник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД РФ Юрий Коков. Впрочем, на кадровом составе администрации региона и Правительства КБР эти изменения сказались мало.

Во главе списка *«Единой России»* были вр.и.о. Главы республики Юрий Коков, главврач Городской клинической больницы № 2 г. Нальчик Хадис Боттаев, учитель гимназии № 13 г. Нальчик Надежда Киреева, директор гимназии № 4 г. Нальчик Римма Нагоева и председатель Парламента республики Ануар Чеченов.

Список *КПРФ* возглавляли первый секретарь рескома Борис Паштов, гендиректор ООО «Эффект» депутат Парламента Ильяс Шаваев и пенсионер бывший заместитель министра внутренних дел республики Виктор Попов.

Во главе списка *«Справедливой России»* депутат Парламента председатель РО Владимир Кебеков, председатель комитета Парламента по образованию и науке Мурад Дадов, гендиректор ООО «Трест «Ай-Би-Си» Алексей Войтов и декан факультета «Товароведение и коммерция» КБГАУ им. В.Кокова Светлана Азикова.

Местные кадры составляли список *ЛДПР*: лидеры списка – председатель комитета Парламента по строительству, ЖКХ и ТЭК Валерий Гриневич, старший преподаватель Современной Гуманитарной Академии Вячеслав Занибеков и гендиректор ООО «Инвестсервис» Асланбек Ажигоев.

Список партии *«Родина»* возглавляли зам. гендиректора ООО Трест «Ай-Би-Си Промстрой» Борис Блаев, военный пенсионер Хачим Шогенов и гендиректор ООО «Кон-тел плюс» Амдуллах Шухостанов.

Список партии *«Патриоты России»* возглавили председатель комитета регионально-го отделения Александр Ордашев, профессор КБГУ Жамал Кочкаров, пенсионер Ратмир Барагунов.

РОДП «Яблоко» – список возглавляли пенсионер Хаким Кучмезов; временно не работающий Назир Будаев и инд. предприниматель Заур Шарданов.

РЭП «Зеленые» – во главе списка профессор Северо-Кавказского института повышения квалификации сотрудников МВД РФ Краснодарского университета МВД Сафарбий Шагапсов; зав. Кафедрой чрезвычайных ситуаций КБГУ Александр Шевченко и зам. дир. Высшего горного геофизического института Магомет Абшаев.

«Союз труда» – список возглавляли пред. Объединения профорганизаций КБР Фатимат Амшокова; пред. профсоюза работников Нефтяной и газовой отраслей и промыш-

ленностей и строительства КБР Валерий Золотарев и пред. профсоюза работников связи КБР Наталья Ференц.

Итоги выборов носят откровенно «плановый» характер. Фракция ЕР при этом почти полностью обновилась, в нее вошли педагоги, врачи, деятели культуры. Впервые избранных депутатов 45, что составляет 65%. Средний возраст депутатов составил 51 год (в предыдущем составе – 55 лет). Молодых депутатов в возрасте до 35 лет теперь шестеро, из них двое до 30 лет. Ранее эта возрастная категория не была представлена вообще. 52,8% депутатов – кабардинцы, 18,6% – балкарцы, 24,3% – русские и 4,3% – представители других национальностей. Ощутимо выросло представительство работников здравоохранения, образования, культуры и спорта. Они теперь составят более четверти – 28,6% (было 18%). Больше депутатов – 11,4% против 8,3% представляют общественные организации и движения. При общем увеличении представительства таких отраслей, как строительство, транспорт, связь, произошло значительное (с 32% до 11,4%) сокращение представительств коммерческих структур²³².

Еще с первых выборов в 1993 году в парламенте КБР сохраняется неизменной пропорция: большинство депутатов являются кабардинцами, затем идут русские и балкарцы. Формальное снижение процента «Единой России» по итогам выборов по сравнению с ее аномальной поддержкой на федеральных выборах (81,9% за ЕР в декабре 2011 и лишь 65,3% на выборах Парламента КБР) объясняется разницей целей властей региона. На федеральных выборах – это максимизация числа мест, полученных по списку «Единой России» (для чего нужно максимальное число голосов), на региональных – выполнение межэлитных соглашений, в том числе и за «непротивление» плановым результатам на федеральных выборах. На региональных выборах конкуренции между регионами за мандаты нет, и важна уже в первую очередь внутренняя ситуация, поэтому позволяет больше голосов получить иным партиям, чтобы расширить представительство элит в местном парламенте.

Формальные результаты содержат много странного, в том числе аномально низкое число недействительных бюллетеней (при таком их числе по региону на многих участках их не было совсем), а также ничтожные данные уноса бюллетеней (разница между теми, кто принял участие в выборах, и теми, кто принял участие в голосовании).

18.09.2014 новым председателем парламента КБР избрана **Татьяна Борисовна Егорова (Хаихожьева)** 1956 г.р. Ее кандидатура предложена фракцией «Единая Россия». Депутаты единогласно проголосовали за нее. Ранее она занимала должность председателя Комитета по делам молодежи, общественных объединений и СМИ. Работала учителем русского языка и литературы.

Депутаты избрали заместителем Председателя Парламента **Натби Бозиева** (ЕР), занимавшего эту же должность в Парламенте КБР третьего и четвертого созывов. Избрание второго заместителя было отложено на более поздний срок (этот пост затем занял **Салим Жанатаев**, также ЕР).

Депутаты приняли постановление об образовании 12 постоянно действующих парламентских комитетов. Девять парламентских комитетов возглавили представители партии «Единая Россия». Председателем комитета по образованию, науке и молодежной политике избрана представитель «Справедливой России» Светлана Азикова, комитет по строительству, ЖКХ и топливно-энергетическому комплексу возглавил депутат от ЛДПР Валерий Гриневич, а представитель КПРФ Борис Паштов избран руководителем комитета по культуре, развитию институтов гражданского общества и СМИ.

18 депутатов работают на постоянной профессиональной основе.

²³² Новый парламент Кабардино-Балкарии имеет выраженную социальную направленность. 19.09.2014. <https://nalchik.bezformata.com/listnews/parlament-kabardino-balkarii-imeet/24252507/>

Результаты выборов депутатов Парламента Кабардино-Балкарской Республики 14.09.2014 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 533 520.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 379 186, в том числе вне избирательных участков 9490 (2,5% от явки). Проголосовало по открепительным 358 (0,09% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 379 110.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	247493	65,28%	50
КПРФ	43780	11,55%	8
«Справедливая Россия»	43626	11,51%	8
РЭП «Зеленые»	19372	5,11%	2
ЛДПР	19339	5,1 %	2
«Союз труда»	1704	0,45%	–
«Родина»	1408	0,37%	–
«Патриоты России»	1207	0,32%	–
РОДП «Яблоко»	1138	0,3 %	–
Недействительных бюллетеней	43	0,01%	

Выборы Парламента Кабардино-Балкарской Республики шестого созыва 8 сентября 2019

Избирательная система: Общая схема по сравнению с 14.09.2014 не изменилась: 70 депутатов по полностью пропорциональной системе с 5% барьером и плоскими списками (от 35 до 120 кандидатов в списке). Сохранен также метод делителей Империи. Хотя коллизия, когда при этом методе кто-то из списков, взявших барьер при 70 распределяемых местах, почти невозможна, на это случай все равно ввели коррекцию: в этом случае *«на один уменьшается число депутатских мандатов, полученных первым и последующими по числу голосов избирателей списками кандидатов, получившими более одного депутатского мандата, а освободившиеся депутатские мандаты передаются по одному спискам кандидатов, допущенным к участию в распределении депутатских мандатов, но не получившим депутатских мандатов. Если два или более списка кандидатов получили равное число депутатских мандатов, то в первую очередь уменьшается число депутатских мандатов, полученных списком кандидатов, за который было подано меньшее число голосов избирателей»*.

Предельные расходы избирательного фонда также не изменились: 20 млн.руб. на партию.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели четыре парламентских партии (ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР), а также «Патриоты России», РЭП «Зеленые» за счет результатов региональных и местных выборов.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 7, зарегистрировано 6 списков (по льготе «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия», РЭП «Зеленые»; по подписям: «Гражданская платформа»). «Коммунисты России» не представили документы на регистрацию.

1. «Гражданская Платформа»
2. «Справедливая Россия»
3. РЭП «Зеленые»
4. «Единая Россия»
5. КПРФ
6. ЛДПР

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Коммунисты России» не представили документы на регистрацию. Список возглавляли Председатель ЦК партии М.Сурайкин; первый заместитель Председателя ЦК партии Руслан Хугаев; первый секретарь Нижегородского обкома Илья Ульянов и первый секр. Ленинградского обкома Чермен Хугаев из г. Люберцы Московской области. № 5 был Камал Шаваев, названный первым секретарем Кабардино-Балкарского рескома.

Особенности избирательной кампании: 26 сентября 2018 вместо Ю.А.Кокова врио главы Кабардино-Балкарии назначен Казбек Валерьевич Коков, 1973 г.р., сын бывшего Президента КБР В.М.Кокова, с 2013 года – советник регионального блока управления президента России по внутренней политике, куратор Северо-Кавказского региона. Как отметил Президент РФ, причиной для отставки стала личная просьба Ю.Кокова из-за причин «семейного характера», к тому же Юрий Коков получил новое назначение в Москве. Он стал заместителем секретаря Совета Безопасности РФ.

Согласно пункту 3.2 статьи 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» № 184-ФЗ в случае досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта РФ голосование по избранию нового руководителя проводится во второе воскресенье сентября года, в котором досрочно прекращены полномочия, если полномочия были прекращены не позднее 1 июля. При этом если в год, в который должно быть проведено голосование по избранию высшего должностного лица региона также проводятся выборы депутатов законодательного органа государственной власти данного региона (а именно такая ситуация в Кабардино-Балкарии, где одновременно кончались сроки полномочий Главы и региональных депутатов), то выборы главы проводит уже вновь избранный законодательный орган государственной власти субъекта РФ не позднее чем через 45 дней со дня своего избрания. Таким образом, выборы Главы КБР депутатами должны были пройти в течение 45 дней после 8 сентября 2019. Очевидно, это мотивировало власти региона к полному контролю над депутатским корпусом.

На ПВГ (предварительном внутрипартийном голосовании) «**Единой России**» в Парламент объявленная явка 64 819 человек (12,17%) всех избирателей. Был открыт 71 участок, в том числе 20 на территории городского округа Нальчик. В бюллетенях было 178 кандидатов. На одном из них принял участие в предварительном голосовании врио главы КБР Казбек Коков. Поименного списка победителей в СМИ обнаружить не удалось. Согласно сайту ПВГ ЕР лидерами стали директор школы № 9 г. Нальчик Ольга Коротких – 20 183 голоса, ректор Северо-Кавказского государственного института искусств Анатолий Рахаев 19 567 голосов зам. председателя Правительства КБР Мурат Карданов 18 815 голосов. Такое распределение (первое место по региону у директора школы и лишь третье у вице-преьера) выглядит скорее, как плановое задание, чем как результат свободной конкуренции.

В итоге список ЕР возглавили врио Главы КБР Казбек Коков, директор школы № 9 г. Нальчик Ольга Коротких и ректор Северо-Кавказский государственный институт искусств, депутат Парламента КБР Анатолий Рахаев. Далее в списке Заместитель Предсе-

дателя Правительства КБР Мурат Карданов (№ 4); спикер Парламента Татьяна Егорова (№ 5); ген. директор АО «Халвичный завод «Нальчикский», депутат Парламента Мухамед Кудалиев (№ 6); член Совета Федерации Мухарбий Ульбашев (№ 7); заместитель Председателя Парламента Михаил Афашагов (№ 8); учитель «Гимназии № 13», депутат Парламента Надежда Киреева (№ 9) и ведущий советник секретариата Главы КБР Нина Емузова (№ 10).

Список **КПРФ** возглавляли председатель Комитета Парламента по культуре, развитию институтов гражданского общества и СМИ, первый секретарь рескома КПРФ Борис Паштов; первый секретарь Комитета Эльбрусского местного отделения депутат Парламента зав. отделением ГКУ «Комплексный центр социального обслуживания населения в Эльбрусском муниципальном районе» Лиза Хасаитова; первый секретарь Комитета Прохладненского местного отделения директор ООО «Водозабор» Константин Мамбергер; ген. директор ООО «Гибрид СК» Астемир Ашабоков и секретарь рескома, депутат Парламента Заурбек Кумалов.

Список **«Справедливой России»** возглавляли пенсионер, депутат Парламента КБР, председатель РО партии Владимир Кебеков; комм. директор ООО «Тринада», депутат Парламента КБР, председатель Совета партии в Лескенском районе Аслан Бекижев и директор ООО «АССО», депутат Парламента КБР Алисолтан Настаев. № 4 был директором ООО «ЮгМегаСервис», депутат Парламента Марат Калмыков; № 5 директор Фонда содействия и развития чистокровного коневодства, депутат Парламента Владимир Секреков; № 6 директор ООО ТРЕСТ «Промстрой», депутат Парламента Алексей Войтов.

Во главе списка **ЛДПР** были В.Жириновский; и.о. координатора РО пенсионер Владимир Безгодько и адвокат Тимур Беров. Между заверением и регистрацией из списка были исключены 8 человек, в том числе № 4 списка Осман Тогузаев, № 5 Карина Лампежева и № 6 Муса Цумаев. В итоге № 4 стал депутатом Парламента, координатор ЛДПР Черкесского муниципального района Масхут Газав.

Список **РЭП «Зеленые»** возглавляли председатель Комитета Парламента КБР по аграрной политике, экологии, природопользованию и земельным отношениям, заместитель Председателя РЭП «Зелёные», Председатель Совета РО партии Сафарбий Шагапсоев; временно неработающий Аслан Алтуев; зав. кафедрой КБГУ им. Х.М.Бербекова депутат Парламента Александр Шевченко и директор ГКУ «Спортивная школа олимпийского резерва по дзюдо им. С.Х.Нирова» Сафарби Таов.

Наконец, список партии **«Гражданская Платформа»** возглавляли руководитель ГБУ «МФЦ КБР» Аслан Афаунов; руководитель состава – врач по медико-социальной экспертизе ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по КБР» Алик Рахаев и директор ООО «Автодор» Андрей Щелоков.

Формальные результаты выборов по числу полученных партиями мандатов почти полностью повторяют результаты выборов 2014 (единственная разница – переход одного мандата между списками КПРФ и СР), что подчеркивает заданность и искусственность итогов выборов в КБР, которые имеют мало общего с реальными настроениями избирателей и отражают в первую очередь установки администрации. 28 депутатов (40%) избраны повторно, 21,5% представляют социальную сферу, 24,3% государственные органы и органы местного самоуправления, 11,4% предприниматели. Кабардинцы 39 (55,7%), русские 16 (22,8%), балкарцы 13 (18,6%).

19 сентября 2019 спикером Парламента вновь единогласно избрана **Татьяна Борисовна Егорова (Хаишхожева)** 1956 гр. (ЕР).

Должности заместителей председателя заняли **Салим Жанатаев** (ЕР) и **Мурат Карданов** (ЕР).

Образовано 12 постоянно действующих парламентских комитетов. Руслан Токов (СР),

возглавил комитет по строительству, ЖКХ и ТЭК. Борис Паштов (КПРФ) возглавил комитет по культуре, развитию гражданского общества и информационной политике. Согласно решению депутатов Парламента КБР, заместители председателей комитетов Ахмед Есенкулов, Сафарбий Шахапсоев (РЭПЗ) и Владимир Безгодько (ЛДПР) вошли в состав Президиума и осуществляют полномочия на постоянной профессиональной основе.

Согласно статье 1 закона «О Парламенте Кабардино-Балкарской Республики» 18 депутатов работают на постоянной профессиональной основе.

Результаты выборов депутатов Парламента Кабардино-Балкарской Республики 08.09.2019 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 539 873.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 362 955 (67,23%), в том числе проголосовало вне избирательных участков 7938 (2,19% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 362 486.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	238708	65,85%	50
КПРФ	46529	12,84%	9
«Справедливая Россия»	37503	10,35%	7
ЛДПР	18491	5,1 %	2
РЭП «Зеленые»	18387	5,07%	2
«Гражданская Платформа»	2233	0,62%	–
Недействительных бюллетеней	635	0,18%	

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 70. «Единая Россия» 50, КПРФ 9, «Справедливая Россия» 7, ЛДПР 2, РЭП «Зеленые» 2.

РЕСПУБЛИКА КАЛМЫКИЯ

Площадь – 74,7 тыс. кв. км.

Численность населения – 289 481 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 271 135 (0,18% населения РФ), из них городского населения 45,9%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 30,21%. Иные крупнейшие этносы – калмыки (57,37%), даргинцы (2,67%), казахи (1,74%), турки-мехетинцы (1,3%), чеченцы (1,18%), аварцы (0,84%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 30,2%; транспорт и хранение – 24,7%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 10,3%; строительство – 7,1%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 5,9%. Сельское хозяйство играет главную роль в экономике. Развито крупное отгонно-пастбищное скотоводство. В животноводстве преобладает тонкорунное овцеводство, разводят крупный рогатый скот.

Уровень общей безработицы за 2018 – 9,7%. Среднедушевые денежные доходы (в ме-

сяц) за 2018 – 17 082 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9888 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 23,5%.

Верховный Совет Республики Калмыкия IX созыва на последней сессии 30 апреля 1993 года сформировал «временный» Парламент Республики «на переходный период» из 25 человек, проработавший 18 месяцев. Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 12.10.1994 (Народный хурал первого созыва); 18.10.1998 (Народный хурал второго созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 7.12.2003 (Народный хурал третьего созыва); 2.03.2008 (Народный хурал четвертого созыва); 08.09.2013 (Народный хурал пятого созыва).

Выборы Народного хурала (Парламента) Республики Калмыкия шестого созыва 9 сентября 2018

Избирательная система: В Республике Калмыкия выборы проходят, как и ранее, полностью по пропорциональной системе, число депутатов не изменилось (27). Сохранился 5%-й заградительный барьер, модифицированный метод делителей Империи при распределении. Территориальных групп, как и ранее, списки не имели. В составе списков могло быть от 1 до 40 кандидатов. Предельные расходы избирательного фонда избирательного объединения также не изменились и составляли 10 млн.руб.

Льготу при регистрации помимо 4 парламентских партий («Единая Россия», КПРФ, СР и ЛДПР) по итогам региональных и местных выборов также имели «Патриоты России», «Коммунисты России», «Гражданская платформа», РЭП «Зеленые», «Родина».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 12 списков, зарегистрировано 8 (все по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Родина», «Гражданская платформа», РЭП «Зеленые», «Патриоты России»). Регистрация отменена судом: «Коммунисты России» (льгота). Отказ по итогам проверки подписей: «Партия социальных реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу» и Партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными». Отказ в заверении: «Гражданская инициатива».

1. **«Единая Россия»**
2. **«Гражданская Платформа»**
3. **«Патриоты России»**
4. **«Родина»**
5. **Российская экологическая партия «Зелёные»**
6. **ЛДПР**
7. **КПРФ**
8. **«Справедливая Россия»**

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: **«Коммунисты России»** список возглавил лидер партии М.Сурайкин, за ним временно неработающий, депутат Собрания депутатов Целинного района Адуча Эрднеев и временно не работающая Надежда Минасян. Ниже 6 места в списке шли кандидаты – жители других регионов. 14 августа Верховный суд Калмыкии вынес решение об удовлетворении административного искового заявления КРО ПП КПРФ к Избирательной комиссии Республики Калмыкия и Калмыцкому РО КПР об отмене постановления о регистрации списка кандидатов в депутаты. 27 августа это решение подтвердил Верховный суд РФ. КПРФ ссылалась на незаконность решения общего собрания Калмыцкого РО партии «Коммунисты России» от 29 июня 2018 о выдвижении списка, принятого неправомочным составом

общего собрания, поскольку все его участники не являются лицами, постоянно или преимущественно проживающими на территории Республики Калмыкия. Кроме этого, заявитель указывал на то, что большинство включенных в список кандидатов также не являются жителями Республики Калмыкия, в связи с чем, имеются сомнения в подлинности подписей этих лиц в документах, представленных в избирательную комиссию, и в самом факте их осведомленности о включении в список кандидатов. Общее собрание правомочно, если на его заседании присутствует более половины членов партии, постоянно или преимущественно проживающих на территории соответствующего субъекта РФ. Из протокола общего собрания РО КПКР от 29 июня 2018 следует, что всего на учете в региональном отделении партии состоит 8 членов, и все они указаны присутствующими на данном собрании. Между тем в данном протоколе приведены фамилии, имена и отчества лишь 7 присутствующих на общем собрании членов партии. При этом из имеющих в административном деле доказательств следует, что все 7 участников названного общего собрания в нарушение пункта 6.7 Устава партии не являются членами, постоянно или преимущественно проживающими на территории Республики Калмыкия.

«Партия социальных реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу» – отказано по итогам проверки подписей (брак 16,1%). Причем даже список партия завершила со второй попытки. Возглавляли список главврач Центра крови Республики Калмыкия Александр Максимов, пред. партии Станислав Полещук и пенсионер Надежда Полещук. Из 9 кандидатов один был из Калмыкии, по одному из Архангельской, Кемеровской области и из Москвы, четыре из Иркутской области, один без определенного места жительства.

Партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными» – отказано в регистрации (первоначально и в заверении). В списке было всего три кандидата – председатель комиссии по оказанию и распределению гуманитарной помощи партии Устин Чашихин (Москва); вице-президент партии Олег Финников (Астрахань) и председатель комиссии по оказанию и распределению гуманитарной помощи отделения партии в Калмыкии Бова Когаева. По результатам проведенной Информационным центром МВД по Республике Калмыкия проверки установлено, что кандидат Б.Когаева ранее была осуждена, однако в заявлении о согласии баллотироваться не указала это. Также не было этих данных в подписных листах, на этом основании все сданные подписи признаны недействительными.

«Гражданская инициатива» – 12 июля 2018 отказано в заверении списка по причине отсутствия сведений о имуществе кандидатов, находящемся за пределами территории РФ; сведений о расходах кандидатов и членов их семей в течение последних трех лет. Не представлен также список уполномоченных представителей избирательного объединения по финансовым вопросам с указанием сведений о них, отвечающие требованиям, предусмотренным частью 4 статьи 18 Закона РК. Список кандидатов заверен председателем РО партии Джамбиновым В.В., однако уставом избирательного объединения председатель РО данным правом не наделен, решение уполномоченного органа избирательного объединения, уполномочивающее его на подписание данного списка, в Избирательную комиссию Республики Калмыкия не представлено.

Особенности избирательной кампании: фактически выборы-2018 в регионе прошли по сценарию «договорного матча», серьезно участвовавшие в выборах 2013 силы на этот раз по разным причинам на этот раз утратили интерес и мотивацию. Показательно, что власти даже фактически помогли КПРФ избавиться от конкурентов в виде «Коммунистов России».

Список партии *«Единая Россия»* из 39 человек возглавили Глава региона Алексей Орлов, председатель Народного хурала секретарь Калмыцкого РО партии Анатолий Козач-

ко и директор МБОУ «Калмыцкая этнокультурная гимназия им. Зая-Пандиты» Менгиян Ареев.

В списке первый зам. председателя Народного хурала Саглар Бакинова (№ 4), пред. СПК Племенной завод «Первомайский» депутат НХ Валерий Болдырев (№ 5), ректор Калмыцкого государственного университета им. Б.Б.Городовикова, депутат НХ Бадма Салаев (№ 6), гендиректор ООО «Маленькие Эйнштейны» Ольга Бадма-Хаглаева (№ 7), член Совета Федерации Алексей Майоров (№ 8), боец ММА (смешанные боевые искусства) Баир Штепин 1994 гр. (№ 9), начальник отдела общественных связей ООО «ЛУ-КОЙЛ – Нижневожжскнефть» Евгений Воронин (№ 10), глава КФХ «Терра» депутат НХ Геннадий Даванов (№ 11), тренер-преподаватель Республиканской спортивной школы олимпийского резерва по борьбе им. Балдашинова Т.Л., депутат НХ Владилен Балдашинов (№ 12), ген. директор АО «Сарпа», депутат НХ Михаил Мутулов (№ 13), инд. предприниматель, депутат Элистинского городского Собрания Сергей Сухинин (№ 14), директор филиала ФГУП ВГТРК «ГТРК «Калмыкия» Михаил Ткачев (№ 15), директор МБОУ «Элистинский технический лицей» Булган Ангирова (№ 16) и др. Часть действующих депутатов хурала находится на явно непроходных местах.

Во главе списка **КПРФ** зам. пред. Народного хурала, первый секретарь РО Николай Нуров; депутат НХ, заведующий сектором по оборонно-массовой работе и патриотическому воспитанию рескома Сергей Цымбалов и депутат Элистинского городского Собрания, директор МУП «Элиставодоканал» Владимир Лиджи-Горяев. Далее в списке ведущий научный сотрудник отдела монгольской филологии Калмыцкого научного центра РАН Баазр Бичеев (№ 4), секретарь по идеологической работе рескома Мигмир Бембева (№ 5), депутат Элистинского городского Собрания, директор РСДЮСШОР по борьбе Олег Балдашинов (№ 6) и др. В списке не было действующих нынешних депутатов Народного хурала Людмилы Балаклеец, Александра Эренженова и Ильи Бамбышева.

В списке **ЛДПР** за В.Жириновским шли многолетний координатор РО партии Петр Вышкварок и пенсионер Геннадий Намсинов. Далее корреспондент газеты «Элистинская панорама» Саглара Каляева (№ 4), инд. предприниматель, депутат Собрания депутатов Приютненского сельского поселения Андрей Бессарабов (№ 5), сын П.Вышкварока кладовщик Артем Вышкварок (№ 6) и т.д.

Во главе списка **«Справедливой России»** председатель регионального отделения, бывший депутат Элистинского городского собрания и бывший лидер РО СПС, а в 2013 году третий номер списка партии «Патриоты России» на выборах в Народный хурал, эксперт-оценщик ООО фирма «Дем лтд» Наталья Манжикова. Номер 2 – менеджер ООО «Агробизнес» Намсыр Манджиев, номер 3 – гендиректор ООО «Тепло-Эксперт» Мерген Гахаев. Под номером 4 главный редактор газеты «Современная Калмыкия» Валерий Бадмаев. В списке ряд депутатов районных Собраний Калмыкии. В 2013 СР выступала в регионе как основная публичная оппозиция главе региона Алексею Орлову и в Народный хурал не прошла. В апреле 2013 Совет регионального отделения возглавил бывший помощник президента Калмыкии при К.Илюмжинове Эрдни Каруев. Однако 11 июня 2013 Каруев скончался на борту самолета из Москвы от инфаркта. Новым лидером организации тогда стал бывший первый вице-премьер Правительства Калмыкии при К.Илюмжинове В.Боваев. Сейчас подобных бывших крупных чиновников в организации нет.

«Патриоты России» в 2013 преодолели заградительный барьер на выборах в Народный хурал во главе с бывшим лидером РО «Единой России», бывшим заместителем пред. пр-ва и бывшим первым зам. рук. Администрации Президента Калмыкии Батром Ванькаевым. На выборах 2018 его в списке не было. Вместо него список возглавили депутат Народного Хурала, директор Национального оркестра Калмыкии Данара Шал-

ханова (в списке ряд ее подчиненных) и депутат Народного Хурала, главный врач республиканского центра специализированных видов медицинской помощи Татьяна Руденко. Номер 3 списка зам. директора ООО «Караван» Арслан Корняков, далее пред. Калмыцкой организации Профсоюза работников связи России Эльза Дорджиева (№ 4), пред. Региональной общественной организации «Экологический пост в Республике Калмыкия» Улюмджи Нимашкеев (№ 5).

«Гражданская платформа» в 2013 также прошла в Народный хурал Калмыкии, где сейчас тот успех, видимо, повторить не представлялось возможным. Тогда список возглавлял бывший председатель Народного хурала, вице-президент ОАО АКБ «МФК» Игорь Кичиков (в ноябре 2015 стал руководителем департамента социальных программ и сводно-аналитической работы Фонда социального страхования России). Сейчас в списке не было никого из его лидеров 2013 года. Список всего из 6 человек возглавили Председатель административной комиссии № 1 Республиканской Службы Финансово-Бюджетного Контроля в Республике Калмыкия Мерген Эрднеев; главный зоотехник в КФХ Дорджи-Гаря Гангуев и ген. директор ООО «Булгун» Алексей Адьяев. Номер 4 списка – ген. директор ООО «Булгун», председатель совета ОД «Наша Калмыкия» Юрий Абушинов.

«Родина» – по причине отсутствия части необходимых документов из списка партии избирком исключил Дагинова Виталия Николаевича (№ 2), Кононова Сангаджи Леонидовича (№ 3), Ломакину Елену Викторовну (№ 4), Наранова Юрия Владимировича (№ 6). В таких условиях список был зарегистрирован во главе с зам. ген. дир. ООО Клининговая компания «Чистый мир» рук. РО партии Игорем Болдыревым (№ 1), ген. директором ООО Клининговая компания «Чистый мир» Ириной Болдыревой (№ 2) и охранником ООО ЧОО «Бастион» Петром Банниковым 1991 гр. Далее в списке – работники центрального аппарата партии и ООО «Райдер», студенты, охранники и т.д.

В списке *РЭП «Зеленые»* было пять человек, из них лишь один житель Калмыкии, это номер два списка С.Габунцин. Возглавили список ведущий специалист отделения организационно-административного отряда космонавтов ФГБУ «Научно-исследовательский испытательный центр подготовки космонавтов имени Ю.А.Гагарина» летчик-космонавт Сергей Ревин; ген. директор ООО «Дорожно-строительный участок» г. Элиста Сергей Габунцин и пред. правления Общероссийского общественного детского экологического движения «Зелёная планета» Анна Крель.

По итогам выборов позиции ЕР в парламенте укрепились (21 место вместо 18 ранее).

20.09.2018 председателем Народного хурала вновь выбрали *Анатолия Васильевича Козачко* 1949 гр. (ЕР). Его кандидатуру поддержал глава региона А.Орлов. Руководитель РО «Справедливая Россия» Наталья Манжикова рекомендовала Намсыра Манджиева. За него проголосовали только два депутата, за Козачко было отдано 25 голосов. По некоторым данным, была информация, что хурал может возглавить Саглар Бакинова, но исходя из соображений сохранения этнического баланса пост сохранил Анатолий Козачко – представитель русско-украинской этнической группы²³³. Первым вице-спикером была избран *Саглар Бакинова* (ЕР), вице – спикером первый секретарь Комитета КРО КПРФ *Николай Нуров*.

Все 4 комитета возглавили представители «Единой России». В 2008 число депутатов, работающих на штатной основе, было сокращено до двух (спикер и вице-спикер). После выборов 2013 года введена третья оплачиваемая должность – еще одного вице-спикера.

²³³ Петунин С. Хурал сохранил лицо. // Коммерсантъ (Саратов) № 172 от 21.09.2018. <https://www.kommersant.ru/doc/3746460>

Однако убедительная победа ЕР на выборах Народного хурала не спасла карьеру Алексея Орлова. 20 марта 2019 вместо А.М.Орлова врио Главы Калмыкии был внезапно назначен Бату Сергеевич Хасиков, 1980 г.р., многократный чемпион мира по кикбоксингу среди профессионалов, советник руководителя Федерального агентства по делам молодёжи (2017–2019), член Совета Федерации (2012–2014). Вскоре не имеющий политического опыта Б.Хасиков вступил в конфликт со значительной частью политической элиты, в частности, депутатами Народного хурала. Этот конфликт привел к стремлению отправить в отставку первого вице-спикера С.Бакинову.

25 сентября 2020 девять депутатов, в том числе лидеры всех парламентских партий – «Единой России», КПРФ, «Справедливой России», направили открытое письмо президенту страны, в котором заявили, что глава Калмыкии Бату Хасиков не способен добиться улучшения ситуации в республике в условиях пандемии и засухи. 7 октября президиум регионального политсовета «Единой России» поддержал предложение о досрочном прекращении полномочий руководителя фракции в Народном хурале Саглар Бакиновой, а также лишил ее должности заместителя секретаря регионального отделения партии. 11 декабря большинство депутатов Народного хурала Калмыкии не поддержали предложение парламентской оппозиции рассмотреть вопрос о вотуме недоверия главе республики Бату Хасикову. Первый вице-спикер парламента республики Саглар Бакинова и руководитель калмыцкого отделения «Справедливой России» Наталья Манжикова 21 ноября заявили, что депутаты Народного хурала от «Единой России» Баир Штепин и Валентин Хорошевский были лишены депутатских мандатов с нарушением регламента. Постановления о прекращении их полномочий были приняты после телефонного опроса депутатов, сообщила Манжикова «Кавказскому узлу». 11 декабря вакантные места депутатов Штепина и Хорошевского заняли представители «Единой России» Яков Герман и Дорджи Лиджиев.

28 декабря 2020 Народный хурал Калмыкии отстранил от должности первого зампреда С.Бакинову в связи с утратой доверия. Доводы прокуратуры, на основании которых было вынесено решение, Бакинова безуспешно обжаловала. Ранее на сессии 12 ноября депутатам Народного хурала Калмыкии не хватило одного голоса, чтобы уволить Саглар Бакинову, выступавшую за отставку главы региона, и они большинством голосов «исключили» ее должность. Решение об увольнении С.Бакиновой было принято на основании представления прокуратуры Калмыкии о нарушении антикоррупционного законодательства. По мнению надзорного органа, Саглар Бакинова, избравшаяся на должность первого вице-спикера парламента республики в 2013 и 2018 годах, трижды не уведомила председателя Народного хурала о возможном конфликте интересов в связи с тем, что ее муж Петр Бакинов с 2012 по 2019 занимал должность руководителя республиканской службы финансово-бюджетного контроля. Зампред Народного хурала Николай Нуров спросил, почему прокуратура не выявила конфликт интересов ранее, учитывая, что Бакинова занимала должность в двух созывах Народного хурала, а ее супруг все это время возглавлял республиканскую службу финансово-бюджетного контроля. Прокурор ответил, что проверка соблюдения антикоррупционного законодательства является мерой «профилактического характера». Н.Манжикова потребовала вынести на голосование вопрос о недоверии Козачко «в связи с незаконным наделением правом подписи» первого зампреда Народного хурала. «За» проголосовали только семь из 27 депутатов. Проти-

воположным результатом – 20 голосов «за» – закончилось голосование по постановлению об увольнении Бакиновой. Обращаясь к депутатам перед голосованием, Бакинова заявила, что все попытки сместить ее с должности имеют «политический характер», и что она «ни на минуту» не усомнилась в оправданности открытого обращения к президенту России. «22 сентября меня пригласил к себе на прием глава Калмыкии Бату Хасиков и предложил мне досрочно сложить полномочия первого заместителя председателя Народного хурала, депутата парламента и руководителя фракции "Единой России" – в связи с тем, что я не поддерживаю курс [спикера парламента республики и руководителя калмыцкого отделения "Единой России"] Анатолия Козачко. Я сказала, что фракция "Единой России" и лично я поддерживаем курс президента страны. На что глава республики ответил: «Вы знаете, я назначаю руководителей правоохранительных органов, на вас и на членов вашей семьи есть оперативная информация, и не удивляйтесь, если из правоохранительных органов вам будут звонить», – рассказала Саглар Бакинова на пресс-конференции 1 октября²³⁴.

Результаты выборов депутатов Народного хурала (Парламента) Республики Калмыкия 09.09.2018 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 206 907.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 111 802 (54,03%), в том числе вне избирательных участков 5703 (5,1% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 111 800.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	76602	68,52%	21
КПРФ	14788	13,23%	4
«Справедливая Россия»	9450	8,45%	2
ЛДПР	3847	3,44%	–
«Патриоты России»	2275	2,03%	–
«Гражданская платформа»	962	0,86%	–
РЭП «Зеленые»	852	0,76%	–
«Родина»	569	0,51%	–
Недействительных бюллетеней	2455	2,2 %	

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 27. «Единая Россия» 21, КПРФ 4, «Справедливая Россия» 2.

²³⁴ Бюрчиев Б. Парламент Калмыкии уволил с третьей попытки Бакинову с поста вице-спикера. 28.12.2020.: <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/358066/>

КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА

Площадь – 14,3 тыс. кв. км.

Численность населения – 427 194 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 465 528 (0,32% населения РФ), из них городского населения 42,9%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 31,6%. Другие крупнейшие этносы – карачаевцы (41,0%), черкесы (11,9%), абазины (7,8%), ногайцы (3,3%), осетины (0,6%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 18,5%; обрабатывающие производства – 14,8%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 14,4%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 9,4%; строительство – 9,1%. На долю республики приходится заметная часть производства в стране вод минеральных природных питьевых и вод питьевых, расфасованных в емкости, не содержащих добавки сахара или других подслащивающих или вкусоароматических веществ. Сельское хозяйство специализируется на животноводстве (в том числе горно-пастбищном) мясомолочного направления, овцеводстве, коневодстве. Выращивают сахарную свеклу, кукурузу, подсолнечник, а также пшеницу. Развита овощеводство и картофелеводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 12,0%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 18 051 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9897 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 23,2%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 10.06.1995 (Народное Собрание первого созыва); 19.12.1999 (Народное Собрание второго созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 14.03.2004 (Народное Собрание третьего созыва); 01.03.2009 (Народное Собрание четвертого созыва).

Выборы Народного Собрания Карачаево-Черкесской Республики пятого созыва 14 сентября 2014

Избирательная система: Численность депутатов снизилась с 73 до 50, одновременно вместо смешанной избирательной системы введена полностью пропорциональная. Изменения общей численности депутатов связаны с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2010 года № 42-ФЗ, согласно которому количественный состав региональных парламентов при численности избирателей в субъекте РФ менее 500 тыс. должен быть от 15 до 50 депутатов. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%, при распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Имперали («тюменский метод»).

Списки были «плоскими» (от 30 до 100 кандидатов на список), хотя в 2009 должны были делиться на группы.

Предельный размер расходов средств избирательного фонда для партийных списков составлял 15 миллионов рублей.

Льготу по регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»). В КЧР льготу имели также «Патриоты России» (в 2009 прошли в Парламент КЧР, в октябре 2012 в Думу Карачаевского городского округа) и «Коммунисты России» (в октябре 2012 прошли в Думу Карачаевского городского округа).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 12, зарегистрировано 5 (все по льготе). Снят через суд зарегистрированный по льготе список «Коммунисты России». Отказ по подписям: «Российский общенародный союз» и РОТ-Фронт. Не сдали документы на регистрацию: Народная партия «За женщин России», Партия Возрождения России, «Народ против коррупции». Отказ в заверении: РОДП «Яблоко».

1. *«Единая Россия»*

2. *ЛДПР*

3. *«Справедливая Россия»*

4. *КПРФ*

5. *«Патриоты России»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Коммунисты России» – список снят через суд. Его возглавляли гендиректор ЗАО Санаторно-туристический комплекс «Домбай-Снежинка» Эдуард Маршанкулов; глав. тренер ЗАО СТК «Домбай-Снежинка» Виталий Василенко и пенсионер Музакир Хапсироков. В списке целый ряд кандидатов с фамилией Маршанкулов, большинство из которых в качестве места работы указали предприятие АО «Домбай-Снежинка». В 2013, будучи заместителем главы администрации Карачаевска, Э.Маршанкулов стал звездой интернета. На митинге в защиту мэра города Маршанкулов произнес речь, цитируя слова главного героя фильма «Аватар»: «Это наша земля!»²³⁵. В 2011 его брат, Мурат Маршанкулов, был осужден на два года за убийство генерального директора туристической фирмы «Барс» Бориса Байрамкулова. По делу братья проходили вместе, однако Эдуарда вскоре признали непричастным.

Вначале в суды синхронно были поданы иски от республиканского отделения КПРФ, которое потребовало аннулировать регистрацию списков кандидатов от Коммунистов России на муниципальном уровне. В итоге в четырех муниципальных районах КЧР (Зеленчукском, Малокарачаевском, Урупском, Усть-Джегутинском) регистрация кандидатов «Коммунистов России» была аннулирована. Верховный Суд РФ оставил в силе решение Верховного суда КЧР об отмене постановлений Избирательной комиссии КЧР о регистрации районных списков кандидатов в депутаты.

Затем Верховный Суд КЧР 22 августа 2014 снял из списка партии лидера РО партии депутата думы Карачаевского городского округа Марата Маршанкулова (был в нем № 18) по заявлению Избиркома КЧР. Заявитель ссылаясь на то, что после регистрации списка поступила информация из Центризбиркома РФ о наличии приговора Черкесского городского суда от 23 марта 2012, которым М.Маршанкулов признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 108 УК РФ, с назначением наказания в виде двух лет ограничения свободы. Однако такие сведения он не указал в заявлении, поданном в Избирательную комиссию КЧР. 5 сентября это решение подтвердил Верховный суд РФ. В его решение отмечено, что понятие «сведения о судимости кандидата», используемое в избирательном законодательстве, не может и не совпадает с понятием «судимость», которое имеет правовое значение при решении вопросов об уголовной ответственности.

Наконец, 29 августа 2014 Верховный суд КЧР удовлетворил заявление РО КПРФ и Избирательной комиссии КЧР об отмене регистрации списка «Коммунисты России». 9 сентября 2014 Верховный суд РФ подтвердил это решение. В основе заявлений было обвинение в том, что агитационные материалы партии «Коммунисты России» изготовлены с нарушением требований законодательства об интеллектуальной собственности.

²³⁵ Клановые войны на выборах в Карачаево-Черкесии, или Как во власть пробивался проект Арашукowych. 25.07.2019. <https://news.rambler.ru/other/42558389-klanovye-voyny-na-vyborah-v-karachaevo-cherkesii-iii-kak-vo-vlast-probivalsya-proekt-arashukovyh/>

Речь о том, что партией был изготовлен агитационный материал в виде 4 баннеров и 12 ситибордов, «в том числе с изображением мужчины в берете со звездой и развивающимися волосами в чёрно-белом цвете. Данный агитационный материал разрешён к использованию гр. Напишевой М.Х. В основе изображения использована фотография кубинского государственного деятеля Эрнесто Че Гевары, автором которой является кубинский фотограф Альберто Корда (Альберто Диас Гутьеррес), умерший 25 мая 2001 года. Кадр был сделан 5 марта 1960 года, а в 1967 году фотография была распространена в Европе итальянским издателем Джанджакомо Фельтринелли. На этой фотографии Че Гевара изображён в берете со звездой и развивающимися волосами. После гибели Че Гевары (9 октября 1967 года) фотография до настоящего времени известна под именем «Героический Партизан». В 1968 году ирландский художник Джим Фицпатрик создал стилизованный чёрно-красный постер (плакат) данной фотографии, который фактически в настоящее время является одним из часто копируемых изображений Че Гевары. Таким образом, авторами изображения Че Гевары являются иностранные граждане А.Корда и Д.Фицпатрик, впервые свои произведения они обнародовали за пределами Российской Федерации. Фотография и постер (плакат) с изображением Че Гевары являются объектами авторского права и обнародованы при жизни авторов. Авторские права А.Корды и Д.Фицпатрика, в том числе право авторства, имя автора, неприкосновенность произведения, подлежат защите». Также, имеется общедоступная информация о том, что право на фотографию с изображением Че Гевары принадлежит дочери Д.Корды – Диане Диас и используется в сотрудничестве с правительством Кубы, защищено торговой маркой под № УА-1-276-975. Доказательств того, что партией получено от указанных авторов этих произведений или иных правообладателей согласие на использование в агитационных материалах суду не представлено. Судом отмечено, что сама по себе популярность произведений А.Корды и Д.Фицпатрика не указывает на результат творческого труда автора как на общественное достояние, ибо, по смыслу статей 7 и 18 Бернской конвенции, произведение может стать общественным достоянием вследствие истечения срока охраны или вследствие истечения ранее предоставленного произведению срока охраны. При этом сама КПРФ во многих регионах использует для агитации изображение Че Гевары. В частности, такие баннеры были размещены во время предвыборной гонки в Хабаровске в 2011, в Северной Осетии в 2012, в Екатеринбурге в 2013 и суд не счел это незаконным²³⁶. Еще две партии «Справедливая Россия» и «Патриоты России» подали в суд на партию «Коммунисты России» с дополнительными требованиями отменить регистрацию 49 человек из списка, Верховный суд КЧР в удовлетворении этих жалоб отказал.

«**Российский общенародный союз**» – первоначально (17 июля) было отказано в регистрации, поскольку доля «брака» составила 13,5% (230 подписей). Партия обратилась с жалобой в ЦИК России, и ЦИК своим решением от 30 июля обязала республиканский избирком повторно рассмотреть вопрос. 1 августа республиканский избирком принял новое решение об отказе. Как сказано в этом решении, «в процессе повторного исследования достоверности данных в подписных листах, силами территориальных, участковых избирательных комиссий был проведен опрос избирателей, сведения о которых указаны в подписных листах, представленных избирательным объединением, был выявлен механизм фальсификации подписей избирателей». При этом количество «забракованных» подписей выросло до 957 (56%). Список возглавляли коммерческий директор ООО «Стандарт-Мебель» Казим Хубиев, инд. предприниматель Евгений Переверзев, инд. преп. Хызыр Эбзеев.

«**Российский объединенный трудовой фронт**» (**РОТ-фронт**) – недостаточное количество подписей по итогам проверки (представил только 900 подписей при необходимых

²³⁶ Коммунистов России сняли с выборов из-за Че Гевары. 09.09.2014. <https://iz.ru/news/576425>

1578). Список возглавляли временно не работающие Хасан Карабуганов и Азамат Катчиев, психолог РСРЦ для детей с ограниченными возможностями Альберт Куданетов.

Народная партия «За женщин России» – не сдали документы на регистрацию. Список возглавляли гендиректор ООО «Комфорт Плюс» Альберт Веденеев, гендиректор ООО «Юрком» Елена Адамокова и временно не работающий Рашид Салпагаров.

Партия Возрождения России – не сдали документы на регистрацию. Список возглавляли инд. предприниматель Добай Болатчиев; временно не работающий Рустам Джанкезов и безработная Инна Нашева.

Народ против коррупции – не сдали документы на регистрацию. Список возглавляли менеджер по продажам ООО «Меркурий» Александр Айчепшев; временно не работающий Руслан Касаев и глава КФХ Джашарбек Теунаев.

РОДП «Яблоко» 12 июля отказано в заверении. Основанием для отказа стало выбытие пяти кандидатов по их личным заявлениям об отказе от участия в выборах, в результате в списке осталось 28 кандидатов при установленном региональным законом минимумом в 30. Список возглавлял Ахмед Абазов, полный состав списка остался публично не известен. По данным самой партии, были найдены рычаги воздействия на кандидатов, и некоторые из них написали заявления об отказе баллотироваться в депутаты Народного Собрания республики²³⁷.

Особенности избирательной кампании: 26 февраля 2011 врио Главы КЧР был назначен Рашид Темрезов (ранее – начальник ФГУ «Управление федеральных автомобильных дорог на территории КЧР Федерального дорожного агентства»), вместо подавшего в отставку Бориса Эбзеева. Его назначение было воспринято в Карачаево-Черкесии неоднозначно и по причине явных связей с администрацией бывшего президента КЧР Мустафы Батдыева. 1 марта 2011 он был официально утвержден Главой КЧР.

Список **«Единой России»** возглавляли Глава республики Рашид Темрезов, председатель Народного Собрания республики Александр Иванов, председатель комитета Народного Собрания по промышленности, транспорту, строительству, связи и энергетике Крым Казанов. Далее в списке шли ген. директор ООО «Мерстом», депутат Народного Собрания Абидин Меремкулов (№ 4); председатель Комитета по законодательству и государственному строительству Народного Собрания Владимир Умалатов (№ 5); заместитель председателя Народного Собрания Руслан Хабов (№ 6); директор Специальной астрофизической обсерватории РАН, депутат Народного Собрания Юрий Балегга (№ 7); советник генерального директора ООО «Газпром межрегионгаз» Рауль Арашуков (№ 8); член Совета Федерации Мурат Суянов (№ 9) и директор «Дирекция капитального строительства» Ахмат Салпагаров (№ 10).

Список **КПРФ** возглавляли первый секретарь рескома, председатель комитета Парламента республики по науке, культуре, образованию, спорту и делам молодежи Исмель Биджев, депутаты Парламента на постоянной основе Роза Чотчаева и Муратхан Аджириевна Михайлович.

Во главе списка **«Справедливой России»** депутаты Парламента Ренат Акбаев и Руслан Гербеков, директор детской школы искусств «Орфей» Карина Рожнова. Учитывая элитный статус данных кандидатов, можно было полагать, что скорее всего они вновь будут объявлены избранными (так и получилось).

Во главе списка **ЛДПР** депутаты Парламента республики Олег Жедяев и начальник Зеленчукского почтамта Инна Нехорошева, а также гендиректор ООО «Спецстройэнергомонт» Александр Чайка.

Список партии **«Патриоты России»** был выдвинут дважды. Первый раз 8 июля, он был отозван 10 июля. Новый список был заверен 12 июля. Лидеры не изменились –

²³⁷ Сайтова М. Власть не хочет видеть в парламенте негодных, 22.07.2014. <http://politika09.com/politika/vlast-ne-hochet-videt-v-parlamente-neugodnyh>

председатель регионального отделения Олег Коджаков, депутат Парламента зам. начальника УПДОР «Карачаево-Черкесск» Мурадин Карданов, начальник управления по делам казачества при главе республики Виктор Бородкин.

Главным скандалом кампании стало отстранение от выборов партийного списка «Коммунистов России», в который вошел ряд представителей влиятельного местного клана Маршанкуловых. Иски против «Коммунистов России» согласованно подавали избирком КЧР, КПРФ, «Справедливая Россия», «Патриоты России».

Формальное снижение процента «Единой России» (Госдума 04.12.2011 – 89,8%, 14.09.2014 – 73,2%) результат явных манипуляций и зависит от поставленных целей. На федеральных выборах в КЧР он всегда выше у партии власти, так как на данных выборах с учетом численности избирателей и методов распределения мандатов важно максимизировать голосование региона за одну партию, чтобы при небольшой численности избирателей получить больше мест (часто хотя бы одно место) внутри партсписка. На региональных выборах конкуренция между регионами за мандаты нет, и важна уже в первую очередь внутренняя ситуация, поэтому позволяется больше голосов получить иными партиями, чтобы расширить представительство элит в местном парламенте (поэтому результат выборов 2014 больше похож не на федеральные выборы-2011, а на выборы Парламента КЧР 01.03.2009, когда ЕР получила 69,6%).

24.09.2014 председателем регионального Парламента единогласно (за 46, против нет) вновь избран секретарь Карачаево-Черкесского РО ЕР **Александр Игоревич Иванов** 1968 гр. (в 1998–2009 гендиректор ООО «Молпродукт», 2009–2010 председатель комитета Народного Собрания по аграрной политике, природным ресурсам и природопользованию). Его кандидатуру предложил Глава КЧР Р.Темрезов и РО ЕР.

Вице-спикером избран **Руслан Хабов** (ЕР). Избрано 8 Комитетов. Комитет по науке, образованию, культуре, спорту, делам молодежи и туризму возглавил Исмель Биджев. (КПРФ). Комитет по Регламенту, мандатным вопросам и СМИ Ренат Акбаев (СР).

Число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе с 12.12.2012 составляло 27 человек (ранее 26, до июля 2012 – 25, до июня 2012 – 24, до мая 2012 – 22, до июля 2011 – 21, до апреля 2011 – 20, до декабря 2010 – 18, до июня 2010 – 15, до декабря 2009 – 14, до мая 2011 – 11, до марта 2009 – 20).

Результаты выборов депутатов Народного Собрания Карачаево-Черкесской Республики 14.09.2014 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 309 409.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 209 252, в том числе проголосовало досрочно 15 (от явки), вне избирательных участков 5275 (от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 209 027.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	153020	73,21%	37
КПРФ	20201	9,66%	5
«Справедливая Россия»	12541	5,99%	3
«Патриоты России»	12123	5,8 %	3
ЛДПР	10655	5,1 %	2
Недействительных бюллетеней	487	0,23%	

Выборы Народного Собрания Карачаево-Черкесской Республики шестого созыва 8 сентября 2019

Избирательная система: Правила 2014 не изменились: 50 депутатов по полностью пропорциональной системе с 5% заградительным барьером и модифицированным методом делителей Империади («тыюменский метод») при распределении мандатов. Списки «плоские» (от 30 до 100 кандидатов на список).

Предельный размер расходов средств избирательного фонда для партийных списков увеличен с 15 млн. до 50 млн. рублей.

Льготу по регистрации (освобождение от сбора подписей) имели кроме парламентских партий («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР) также «Патриоты России», «Коммунисты России», «Гражданская платформа» за счет результатов региональных и местных выборов.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 8, зарегистрировано 6 (все по льготе: «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия», «Патриоты России», «Гражданская платформа»). Отказано в заверении – Российская партия пенсионеров за социальную справедливость и Партия Возрождения России.

1. *«Справедливая Россия»*
2. *ЛДПР*
3. *«Патриоты России»*
4. *«Гражданская Платформа»*
5. *«Единая Россия»*
6. *КПРФ*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *Российская партия пенсионеров за социальную справедливость* – отказ в заверении. Руководитель РО – Султан Бахитов. Полный состав списка остался неизвестен.

Партия Возрождения России – отказ в заверении. Список возглавляли Инна Нашева и Рустам Джанкёзов. Республиканский избирком мотивировал отказ семью основаниями. Партия пожаловалась в Центризбирком РФ. ЦИК отвергла шесть оснований, и уже этот факт говорит о явной предвзятости республиканского избиркома. Тем не менее, жалоба была оставлена без удовлетворения, поскольку ЦИК согласилась с седьмым основанием. Дело в том, что в уставе партии содержится явно неудачная фраза о том, что выдвижение кандидатов (списков кандидатов) «осуществляется только в случае согласования кандидатов на общем собрании (конференции) регионального отделения партии тайным голосованием после предварительного согласования с Президиумом Центрального Совета Партии». В самой партии это положение толковалось как необходимость тайного голосования при выдвижении списка, но как республиканский избирком, так и ЦИК предпочли иное толкование – что тайное голосование нужно дважды, как при согласовании списка, так и при выдвижении. А поскольку при согласовании тайного голосования не было, был сделан вывод о том, что республиканское отделение партии нарушило свой устав, и это является основанием для отказа в заверении списка.

Особенности избирательной кампании: В 2014–2019 регион сотряс ряд политических скандалов, явно свидетельствующих о сложной внутриэлитной борьбе, несмотря на формальные итоги выборов.

30 января 2019 был арестован судом по обвинению в особо тяжких преступлениях член Совета Федерации от правительства Карачаево-Черкессии с 18 сентября 2016 Рауф Арашуков 1986 г.р. (самый молодой член Совета Федерации). Его отец, Рауль Арашуков,

крупный предприниматель в газовой отрасли, директор филиала ООО «Межрегионгаз» в Карачаево-Черкесии. В октябре-ноябре 2008 Рауф Арашуков занимал должность помощника президента КЧР Бориса Эбзеева, в 2008–2010 и 2014–2015 ио главы и глава Хабезского района. В марте 2011 назначен первым заместителем председателя правительства Карачаево-Черкесской Республики Индриса Кябишева. Одновременно в октябре того же года возглавил Федеральное казённое учреждение «Управление федеральных автомобильных дорог на территории КЧР Федерального дорожного агентства».

Арашуков конфликтовал с молодёжной организацией «Адыгэ Хасе». Весной 2010 года её лидера Аслана Жукова убили. Изначально подозреваемый Расул Аджиев назвал причиной спор из-за девушки, и в суде дело развалилось. Однако через шесть с половиной лет Аджиев явился с повинной и назвал заказчиком убийства Р.Арашукова, который, по его словам, действовал через мужа своей сестры, одного из руководителей «Ставропольгоргаза» Руслана Агоева (тот укрывался на территории ОАЭ и был объявлен в международный розыск). Той же весной был убит советник президента КЧР Фраль Шебзухов. Заказчиком назвали предпринимателя Рустама Копсергенова – он якобы действовал в интересах Р.Арашукова, желавшего предотвратить назначение Шебзухова на должность председателя правительства Карачаево-Черкесии. В середине 2018 появились сведения о серьёзном конфликте интересов клана Арашуковых с главами Чечни Рамзаном Кадыровым и Дагестана Владимиром Васильевым как по линии долгов республик за газ, так и по линии кадровых назначений в сфере регионального управления. 5 сентября 2018 родственники убитых в 2010 Аслана Жукова и Фраля Шебзухова скетировали здание Управления Генпрокуратуры по СКФО в Пятигорске, требуя доведения расследования до конца и наказания всех виновных. Руслан Арашуков – двоюродный брат Рауфа – в июле 2016 был назначен генеральным директором ООО «Газпром межрегионгаз Майкоп» и АО «Газпром газораспределение Майкоп». «Газпром межрегионгаз Пятигорск» обеспечивал газом практически все жилые дома и предприятия Северного Кавказа. Летом 2010 у предприятия «неожиданно» вырос долг в 140 млрд. рублей. Тогда компания перекалфицировалась в статус банкрота. Все абоненты перешли под крыло новой организации.

Помимо скандала с «делом Арашуковых» в сентябре 2016 случился всероссийский скандал на выборах депутатов Госдумы. Избирком КЧР отказал в регистрации кандидату по округу № 16 Алию Тоторкулову – председателю Российского конгресса народов Кавказа (РКНК). Изначально не были приняты подписные листы. Тоторкулов подал жалобу председателю ЦИКа Элле Памфиловой. В результате проверки было выяснено, что никакого «брака» нет. В 2017 на выборах в городскую думу города Черкесска городским избиркомом 3 августа было отказано в регистрации из-за большого числа забракованных подписей представителям партий «Яблоко», «РОТ-Фронт», «За женщин России», «Народ против коррупции» и «Партии Возрождения России». В тот же день три партии, чьи списки были зарегистрированы (КПРФ, ЛДПР и «Гражданская платформа»), подали 15 однотипных исков в городской суд, в которых требовали добавить к решениям об отказе новые основания. Сделано это было с явным и нескрываемым намерением воспрепятствовать рассмотрению жалоб отказников по линии избирательных комиссий вплоть до ЦИК России. 8 августа судья О.Р.Кочкаров по собственной инициативе истребовал у муниципальной избирательной комиссии города Черкесска все избирательные документы избирательных объединений, которым отказано в регистрации, включая подлинники подписных листов, несмотря на возражения, что ранее данные документы уже были истребованы Избирательной комиссией Карачаево-Черкесской республики с целью проведения проверки по доводам, изложенным в жалобах от 4 августа, при этом истребование подлинников подписных листов сделало невозможным рассмотрение ре-

гиональной избирательной комиссией жалобы в установленный срок. При этом представители партий, получивших отказы, отмечали, что заместитель председателя Черкесского городского суда Темрезев Теймураз Бориспиевич – родной брат Главы КЧР Р.Темрезова, который одновременно является членом Высшего совета партии «Единая Россия». В связи с этим они подозревали Т.Б.Темрезова в давлении на судей²³⁸. 11 августа городской суд удовлетворил требования истцов и обязал комиссию дополнить решение новыми основаниями отказа в регистрации. В жалобе, которую представители партий, получивших отказ, подали в ЦИК России, говорится, что проверка представленных подписей избирателей проводилась с грубейшими нарушениями процедуры, установленной законом. Также отмечалось, что из анализа текста исков трех партий, поданных в городской суд, следует, что они были подготовлены еще до принятия горизбиркомом решений об отказе. Авторы обращения в ЦИК сделали вывод, что Избирательная комиссия города Черкесска не только согласовывала свои действия с избирательными объединениями, которые обратились в Черкесский городской суд с административными исковыми требованиями, но и выдала им копии постановлений об отказе в регистрации до их принятия.

Осенью 2017 республиканское отделение «Партии Возрождения России» трижды было привлечено к административной ответственности по статье «Нарушение срока предоставления сведений о поступлении и расходовании средств политической партии». Но руководителю отделения Инне Нашевой об этом не сообщили. Она обжаловала решение в Черкесском городском суде, который встал на сторону партии и взыскания отменил. Но к выборам «Партия Возрождения России» так и не была допущена.

На этом фоне управляемость выборов в КЧР в 2019 не вызывает удивления.

На ПВГ *«Единой России»* на участки предварительного голосования якобы пришли почти 18,22% от общего числа избирателей (самая высокая явка на ПВГ 26 мая по стране после Тывы). Лидерами списка стали по традиции, как и при проведении праймериз в прошлые годы, глава республики Рашид Темрезев и спикер парламента Александр Иванов. Следующие восемь мест в списке заняли Асланукова Альбина, Эжеков Мусса, Умалатов Владимир, Салпагаров Ахмат, Ганшин Алексей, Асланов Али, Салпагаров Эльдар²³⁹.

Официально выдвинутый список возглавили Глава КЧР Рашид Темрезев; спикер Александр Иванов и главный врач общебольничного медицинского персонала РГБУЗ «Черкесская городская клиническая больница» Альбина Асланукова. Далее шли гендиректор ООО «Соломон» Мусса Эжеков (№ 4); председатель Комитета НС по законодательству и государственному строительству Владимир Умалатов (№ 5); член Совета Федерации Ахмат Салпагаров (№ 6); депутат НС Алексей Ганшин (№ 7); председатель комитета НС по экономической политике, бюджету, финансам, налогам и предпринимательству Адам Гочияев (№ 8); Заместитель генерального директора по связям с общественностью НАО «Меркурий» АПК «Прохладенский» Али Асланов (№ 9) и директор ФГБУ «Управление эксплуатации Большого Ставропольского канала» Эльдар Салпагаров (№ 10).

Список *«Справедливой России»* возглавляли Председатель Комитета по Регламенту, мандатным вопросам и СМИ Парламента Ренат Акбаев; исполнительный директор и

²³⁸ Скандал на выборах в Карачаево-Черкесии: пять недопущенных избиркомом партий заподозрили судей Черкесского горсуда в предвзятости. 10.08.2017. <http://2017.vybor-naroda.org/stovyborah/101032-skandal-na-vyborah-v-karachaevvo-cherkesii-pyat-nedopuschennyh-izbirkomom-party-zapodozrili-sudey-cherkesskogo-gorsuda-v-predvzyatosti.html>

²³⁹ Итоги праймериз «Единой России» в Карачаево-Черкесии никого не удивили. 30.05.2019. <https://regnum.ru/news/polit/2638377.html>

архитектор ООО Проектная студия «Зодчий» Инесса Резникова; депутат Парламента Хасан Салпагаров и председатель РО «Всероссийское Общество Автомобилистов» Анзор Агирбов.

Список **ЛДПР** возглавили лично В.Жириновский; координатор РО, депутат Народного Собрания Олег Жедяев; ген. директор ООО «Спецстройэнергомонтаж» Александр Чайка; главный специалист по вопросам казачества МКУ «Управление культуры» Администрации Урупского муниципального района Виталий Гежин; начальник почтамта ФГУП «Почта России» Инна Нехорошева.

«**Патриоты России**» – список возглавляли депутат НС Олег Коджаков; полковник МВД РФ в отставке Крым Шахова; советник Мэра г. Черкесска Олег Скорых и главный инженер ООО ИСК «Кубанское» Расул Салпагаров.

Список партии «**Гражданская платформа**» возглавляли начальник отдела материально-технического снабжения ФГБУ «Управление «Карачаевочеркесскмелиоводхоз», борец вольного стиля, участник Олимпийских игр в Пекине, трёхкратный обладатель Кубка мира, трёхкратный призёр Чемпионата Европы Науруз Темрезов; гендиректор ООО «Теплые сети» Артем Трифонов; главный специалист в службе территориальных специалистов ГКУ КК «Казачи Кубани» Виктор Бородкин и директор ООО «Магма» Мурат Хачиров.

Главным же скандалом стала попытка не допустить на выборы Парламента КЧР список **КПРФ** после того, как в него были включены ранее контролировавшие отделение партии «Коммунисты России» представители клана Маршанкуловых. Благодаря Маршанкуловым на выборах Думы Черкесска в сентябре 2017 «Коммунисты России» с 12,44% заняли второе место после ЕР, и обошли КПРФ (9,72%). На выборах в Госдуму в 2016 партия «Коммунисты России» в республике заняла с 6,59% третье второе место, а ее представитель Эдуард Маршанкулов по Черкесску обошел кандидата «Единой России» Расула Боташева. Вместе с братом Маратом Эдуард Маршанкулов входил в ЦК партии «Коммунисты России». В ответ на вхождение своих представителей в список КПРФ «Коммунисты России» вообще не стали выдвигать списка, в феврале 2019 Марат Маршанкулов покинул руководства РО партии «Коммунисты России». В марте 2019 Политбюро ЦК «Коммунистов России» заменило М.Маршанкулова на посту руководителя рескома на Заура Текеева. Ранее З.Текеев несколько раз участвовал в местных выборах как самовыдвиженец и кандидат партии «Патриоты России».

Список возглавляли первый секр. рескома Кемал Бытдаев 1975 гр.; председатель Комитета Народного Собрания (Парламента) КЧР по науке, образованию, культуре, спорту, молодежи и туризму Исмель Биджев и первый секретарь Черкесского горкома Сергей Ласков. Региональное отделение КПРФ 27 февраля 2016 возглавил увлекающийся магией 40-летний К.Бытдаев вместо И.Биджева, покинувшего пост в связи с состоянием здоровья и ставшего вторым секретарем. На момент избрания первым секретарем К.Бытдаев числился начальником отдела молодёжной политики Министерства туризма, курортов и молодёжной политики КЧР. На личной странице К.Бытдаева в социальной сети «В контакте» говорилось, что он является Учредителем Ассоциации магов (медиумов) Юга России, а в сферу его деятельности входят психология и гипноз.

Далее в списке шли первый секретарь Комитета Ногайского районного отделения Муратхан Михайлович (№ 4); депутат Народного Собрания Роза Чотчаева (№ 5); первый секретарь Комитета Усть-Джегутинского районного отделения Казим Аппоев (№ 6); инд. предприниматель Алина Чикатуева 1991 гр. (№ 7) и ген. менеджер АО Санаторно-туристический комплекс «Домбай-Снежинка» Эдуард Маршанкулов (№ 8). В начале февраля 2019 глава КЧР Р.Темрезов потребовал лишить полномочий депутата городской думы Черкесска А.Чикатуеву, которая, по версии властей, сообщила неполные сведения о доходах. По словам начальника правового управления главы КЧР, Чикатуева не указала в общей сложности девять счетов в банках. Чикатуева связала судебный иск с пуб-

личной критикой в адрес чиновников и отвергла обвинения в свой адрес, заявив об утере принимающей стороной части листов декларации²⁴⁰.

С учетом решения Верховного суда Карачаево-Черкесской Республики от 5 июля 2019 по административному делу по исковому заявлению партии «Патриоты России» и Избирательной комиссии КЧР о признании незаконным и отмене постановления Избирательной комиссии КЧР от 24.06.2109 г. № 70/472-6 о заверении списка КПРФ, 5 июля избирком КЧР отказал списку КПРФ в регистрации. Основанием стало непредставление одновременно со списком кандидатов сведений о принадлежащем супругу и несовершеннолетнему ребенку кандидата Кипкеевой Мадины Рамазановны недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории РФ и иных справок об отсутствии соответствующих сделок; о непредставлении копии документа об изменении фамилии в отношении кандидата Меремкуловой Бэллы Мухамедовны; о непредставлении заверенной уполномоченным представителем избирательного объединения копии документа, подтверждающего указанные в заявлении о согласии баллотироваться кандидата Лихобабова Василия Петровича сведения роде занятий кандидата. По данным РО ЕР кандидат по списку КПРФ Быгдаева Любовь Азретовна по состоянию на 21 июня 2019 является членом ЕР.

Кроме того, как следует из представленного в Избирательную комиссию КЧР постановления 54-й отчетной Конференции РО КПРФ, на конференцию был избран 61 делегат; число делегатов, обменявших временные удостоверения на мандаты 53; число делегатов, принявших участие в голосовании 52; число голосов, необходимое для принятия решения 27; за выдвижение списка кандидатов проголосовало 27. Однако, в ходе конференции было оглашено, что на конференции присутствует 56 делегатов. Кроме того, согласно утвержденному конференцией протоколу № 3 об итогах тайного голосования было изготовлено 56 бюллетеней. С учетом изложенного, 27 голосов делегатов не являются достаточным для признания решения о выдвижении списка кандидатов принятым.

«Карачаево-Черкесский суд снял с выборов в республиканский парламент кандидатов от КПРФ, отклонив около десяти ходатайств, отказавшись заслушать свидетелей и не просмотрев видеоматериалы, подтверждающие правоту коммунистов. Беззаконие в стране приобрело масштабы национальной катастрофы», – заявил лидер КПРФ Г.Зюганов²⁴¹. В результате КПРФ за один день до заседания Верховного суда РФ исключила из своего списка на выборах в Народное собрание двух кандидатов: Эдуарда Маршанкулова и Алину Чикатуеву «за совершение кандидатом действий, противоречащих Программе партии и наносящих ей политический ущерб». Оба кандидата не состоят в КПРФ, ранее входили в «Коммунисты России» и были ранее лишены депутатских полномочий в городской думе Черкесска. Оба якобы оказались замешаны в сокрытии банковских счетов, что недопустимо по антикоррупционному законодательству. Близкий к руководству КПРФ источник рассказал Daily Storm, что в избирательные списки Маршанкулов якобы протаскил 16 своих родственников. По данным Daily Storm, Г.Зюганову якобы пришлось лично встретиться с главой КЧР Р.Темрезовым, чтобы договориться о возвращении КПРФ на выборы²⁴². В результате «Патриоты России» забрали свой иск.

19 июля апелляционное определение принял Верховный Суд РФ, отменив решение Верховного суда КЧР о признании незаконным и отмене постановления Избирательной

²⁴⁰ Джалилов Р. Иск главы Карачаево-Черкесии привлёк внимание к депутату Чикатуевой. 06.02.2019. <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/331330/>

²⁴¹ Кузнецов П. КПРФ сняли с выборов руками «Патриотов». В преддверии сентябрьских выборов в Карачаево-Черкесии нейтрализовали компартию. 08.07.2019. <http://bloknot.ru/politika/kprf-snyali-s-vyborov-rukami-patriotov-v-preddverii-sentyabr-skikh-vy-borov-v-karachaevo-cherkesii-nejtralizovali-kompartiyu-623606.html>

²⁴² Клановые войны на выборах в Карачаево-Черкесии, или Как во власть пробивался проект Арашукovyх. 25.07.2019. <https://news.rambler.ru/other/42558389-klanovye-voyny-na-vyborah-v-karachaevo-cherkesii-iii-kak-vo-vlast-probivalsya-proekt-arashukovyh/>

комиссии КЧР о заверении списка КППФ. 30 июля Избирком КЧР зарегистрировал список КППФ, исключив на основании постановления Бюро Комитета рескома КППФ от 18 июля 2019 из списка А.Чикатуеву (№ 7), Э.Маршанкулова (№ 8), а также по иным основаниям Л.Быгдаеву (№ 39), Б.Меремкулову (№ 52), М.Кипкееву (№ 57).

Формальные результаты выборов показали сохранение доминирования «Единой России». Все допущенные в бюллетень списки преодолели заградительный барьер.

18 сентября 2019 спикером парламента вновь избран **Александр Иванов**, ранее возглавлявший Народное собрание региона двух созывов (с 2010). Его кандидатура была выдвинута на XXV конференции Карачаево-Черкесского РО ЕР, поддержана главой республики Рашидом Темрезовым и всеми политическими фракциями, вошедшими в состав Народного Собрания. За Александра Иванова проголосовали все 49 депутатов, присутствовавших на заседании.

24.09.2019 первым заместителем Председателя Народного Собрания на постоянной основе избран **Дагир Смакуев** (ЕР). Должности еще двух заместителей на общественных началах заняли **Альбина Асланкуова** (ЕР) и **Мусса Эзкеков** (ЕР).

Из 10 комитетов три возглавили представители не «Единой России»: комитет по Регламенту и мандатным вопросам возглавил Исмель Биджев (КППФ); комитет по национальной политике, религиозной деятельности, внешним связям, делам НКО и СМИ Ренат Акбаев (СР); комитет по промышленности, транспорту, строительству, связи и энергетике – Крым Шнахов («Патриоты России»).

Сохранилась норма статьи 9 закона «О Народном Собрании (Парламенте) Карачаево-Черкесской Республики» в версии от 28.12.2012 о том, что на постоянной основе работает 27 депутатов.

Результаты выборов депутатов Народного Собрания Карачаево-Черкесской Республики 08.09.2019 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 294 812.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 203 630 (69,07%), в том числе вне избирательных участков 4263 (2,09% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 203 612.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	132421	65,04%	34
КППФ	24785	12,17%	6
«Справедливая Россия»	12611	6,19%	3
«Патриоты России»	12072	5,93%	3
«Гражданская платформа»	10436	5,13%	2
ЛДПР	10269	5,04%	2
Недействительных бюллетеней	1018	0,5 %	

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 50. «Единая Россия» 34, КППФ 6, «Справедливая Россия» 3, «Патриоты России» 3, «Гражданская платформа» 2, ЛДПР 2.

РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ

Площадь – 180,5 тыс. кв. км.

Численность населения – 643 548 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 614 064 (0,42% населения РФ), из них городского населения 80,99%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 82,19%. Иные крупнейшие этносы – карелы (7,38%), белорусы (3,78%), украинцы (2,05%), финны (1,39%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: добыча полезных ископаемых – 17,6%; обрабатывающие производства – 16,9%; транспортировка и хранение – 11,8%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 9,8%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 8,7%. В республике значительные объемы занимает производство бумаги и картона, целлюлозы и концентрата железорудного. Ведущее направление сельскохозяйственного производства – молочное и мясное животноводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 8,7%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 29 150 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 13 648 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 15,7%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 17.04.1994 (двухпалатное Законодательное собрание первого созыва: Палата Республики 25 депутатов от примерно равных по численности одномандатных округов и Палата представителей 36 депутатов от 18 двухмандатных административно-территориальных округов); 26.04.1998 (двухпалатное Законодательное собрание второго созыва: Палата Республики и Палата представителей по системе 1994 года); 28.04.2002 (однопалатное Законодательное собрание третьего созыва – 57 депутатов).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 8.10.2006 (Законодательное собрание четвертого созыва); 04.11.2011 (Законодательное собрание пятого созыва).

Выборы Законодательного собрания Республики Карелия шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Избирательная система: Число депутатов Законодательного собрания сокращено с 50 до 36. Половина депутатов (18) избиралась по одномандатным округам, половина (18) – по пропорциональной системе с 5% заградительным барьером (вместо 7% в 2011). При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Империи.

Списки должны были иметь общерегиональную часть (не более 3 кандидатов вместо не менее 5 ранее) и территориальные группы, соответствующие территориям 18 одномандатных округов (не более трех кандидатов в группе). Минимальное число кандидатов в списке составляло 19 (вместо 26), максимальное 57 (вместо 80). При распределении мандатов между группами составлялся рейтинг по проценту голосов за партию на территории каждой группы.

В 10%-й лимит отклонений уложились 11 округов из 18. Четыре округа (№ 13, 15, 17 и 18) имеют положительное отклонение (максимально 16,1%) и три (№ 10, 12 и 16) – отрицательное (максимальное по модулю – 19,0%). Петрозаводск разделен на 7 округов. Графическое описание свидетельствует о разумности нарезки этих 7 округов. Вызывает сомнение такое решение, при котором округа № 10, 12, 13, 15, 16 и 18 одновременно

включают части районов и не укладываются в 10%-й лимит. Кроме того, округ № 10 имеет весьма странные очертания, напоминая если не саламандру, то бабочку. Довольно вытянутыми получились также округа № 12 и 13. По мнению местных экспертов, разрезание Сеgezского района связано с тем, что этот район – наиболее проблемный для «Единой России». Кроме того, это разрезание было направлено против депутата Законодательного Собрания справедливоросса в прежнем созыве Андрея Рогалеви́ча; в частности, в округ № 12 (где доминирует далекий от Сеgezжа Пудожский район) переданы те поселения, где он пользовался почти стопроцентной поддержкой.

Предельный размер расходов избирательного фонда не изменился – для кандидата по мажоритарному округу составлял 1,5 млн.руб., партсписка – 4,5 млн.руб. (один из самых низких для подобных выборов в российских регионах).

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 11 списков. Зарегистрировано 7 (по льготе 5: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»; по подписям 2: «Родина», «Патриоты России»). Не представили документы для регистрации: Партия Роста, Партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы и пенсионеров». Отозван список: РППС. Отказ по итогам проверки подписей: «Гражданская платформа».

1. *«Справедливая Россия»*

2. *КПРФ*

3. *РОДП «Яблоко»*

4. *ЛДПР*

5. *«Родина»*

6. *«Единая Россия»*

7. *«Патриоты России»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Гражданская платформа» – отказ по итогам проверки подписей. Список возглавляли директор ООО «Телепорт», секр. регионального политкомитета Алексей Малеванный; гендиректор ООО ФОК «Онего» Александр Лукин и председатель регионального исполнительного комитета партии Любовь Зверькина. Среди лидеров терр. групп пред. Коллегия адвокатов города Петрозаводска Наталья Кудрина и т.п.

Партия Роста не представила документы на регистрацию. Общереспубликанскую часть списка возглавляли Б.Титов; Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия Елена Гнетова и директор по развитию «Конторг» Алексей Кожушный.

Среди лидеров терр. групп были директор ООО «Строительный двор» Сергей Некрасов (Кондопога); ведущий специалист ГКУ «Государственное юридическое бюро Республики Карелия» Дарья Сеничева; директор ООО «Царьград» Дмитрий Смелницкий; пред. правления Прионежское районное потребительское общество Виктор Игнатович; директор ООО «Сфера услуг», депутат Совета Рыборецкого вепского сельского поселения Прионежского района Андрей Фицев; несколько сотрудников ООО «Туристическая компания «Арт-Тревел» и др.

Российская партия пенсионеров за справедливость. Список отозван решением конференции регионального отделения от 12 августа. Список возглавляла Лидия Суворова, бывшая чиновница республиканского правительства и экс-руководитель регионального отделения РПП (до 1998 года работала в органах соцзащиты, затем возглавляла респуб-

ликанское представительство федерального благотворительного фонда «Здоровье»). Кроме нее в общерегиональную часть списка входил пенсионер Сергей Сандаков. Во главе групп были пенсионеры, педагог, торговый представитель, менеджер, заведующая детским садом, временно неработающий.

Партия добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров не представила документы на регистрацию. Список возглавляли домохозяйка Артем Панин 1988 г.р. (Московская область, город Климовск); инд. предп. Анна Русакова (Екатеринбург) и ответ. редактор бюллетеня «Президентский контроль» Александр Киселев (Москва).

Особенности избирательной кампании: Одновременные выборы Госдумы РФ, Законодательного собрания и Петрозаводского городского совета.

Вскоре после выборов декабря 2011 года, 22 мая 2012 вместо Андрея Нелидова врио Главы Карелии был назначен председатель Законодательного собрания Ленинградской области Александр Худилайнен (с 24.05.2012 постоянный Глава). Бывший глава А.Нелидов с января 2013 был директором музея-заповедника «Кижки». 24 сентября 2015 А.Нелидов был задержан по подозрению в получении взятки от предпринимателя. Петрозаводский городской суд 2 марта 2018 года приговорил Андрея Нелидова к 8 годам колонии строгого режима, 27,5 млн. рублей штрафа и лишению государственной награды.

При А.Худилайнене была проведена кампания по силовой зачистке региональной элиты.

Первым объектом давления стал фактический лидер Карельского «Яблока» крупный предприниматель Василий Попов, бывший депутат ЗС Карелии, в 2007 ставший председателем Петрозаводского городского совета. В августе 2008 начался уголовный процесс по обвинению В.Попова в вымогательстве (якобы он шантажировал депутата Андрея Мазуровского, угрожая опубликовать компрометирующие его материалы в подконтрольной прессе, в период выборной кампании). Суд приговорил Попова к семи годам лишения свободы условно с испытательным сроком в четыре года и к штрафу в размере 400 тысяч рублей. После вступления приговора в законную силу 03.04.2009 В.Попов утратил должность и заявил, что уходит из политики. Вице-спикером ЗС Карелии с декабря 2011 была супруга Попова Анастасия Кравчук. На выборах мэра Петрозаводска 08.09.2013 В.Попов поддерживал директора Лицея № 1 Эмилию Слабунову, а после её снятия директора ИД «Губерния» Галину Ширшину, которая была избрана мэром. Против администрации Прионежского района, которую возглавляла двоюродная сестра Попова – Светлана Чечиль, было возбуждено уголовное дело по поводу выделения земельных участков. Чечиль заявила о политической подоплёке преследования. В начале 2015 В.Попов выехал за границу, опасаясь ареста, с тех пор проживает в Финляндии. В.Попову заочно предъявили обвинение по уголовному делу о продаже в Петрозаводске здания муниципального предприятия «Петропит» по заниженной стоимости и объявили в международный розыск в 2015. Фигурантами дела также стали жена Попова, депутат ЗС Анастасия Кравчук, депутат ЗС Ольга Залецкая и бывший директор ТД «Ленторг» Александра Корнилова. Им предъявлены обвинения по ст. 159 УК РФ «Мошенничество, совершенное группой лиц по предварительному сговору, в особо крупном размере».

Избранная 08.09.2013 мэром Петрозаводска Галина Ширшина также находилась под постоянным давлением. В 2015 её заместитель Евгения Сухорокова получила условный срок. 25.12.2015 депутаты горсовета Петрозаводска проголосовали за досрочное прекращение полномочий Г.Ширшиной. Ширшина оспорила решение депутатов в городском суде Петрозаводска. После того, как суды двух инстанций не удовлетворили её ходатайство, Ширшина безуспешно обжаловала свою отставку в президиуме Верховного

суда Карелии и Верховном суде РФ. Одновременно прямые выборы мэра были отменены.

Также давление было оказано на одного из самых влиятельных карельских политиков и бизнесменов – Девлетхана Алиханова (бывший член Совета Федерации, заместитель Главы Республики Карелия в 2010–2011 и первый заместитель председателя Законодательного Собрания в 2011–2013). Д.Алиханов имел свою группу влияния как в ЗС Карелии, так и в Петросовете, при этом сотрудничал с разными партиями (сам ранее избирался от ЛДПР), поддерживал свой журналистский пул и СМИ, на протяжении ряда лет софинансировал популярные еженедельники «Губерния» и «Столица Карелии».

В июле 2012 Генпрокуратура выявила факты хищения бюджетных средств, злоупотребления полномочиями работниками администрации Петрозаводского городского округа в интересах Д.Алиханова и подконтрольных ему лиц. 3 февраля 2015 он был заключен под стражу по обвинению в махинациях с муниципальной недвижимостью и незаконном пересечении государственной границы России, и весь выборный 2016 находился в заключении. По обвинению в мошенничестве в особо крупном размере ч.4 ст.159 УК РФ, городской суд Петрозаводска 24 ноября 2017 приговорил Алиханова к 6 годам лишения свободы в колонии общего режима, а также обязал выплатить штраф в размере 700 тысяч рублей. Кроме, этого суд взыскал с Алиханова ущерб, причинённый администрации Петрозаводска в размере 8,4 млн. рублей. 5 декабря 2018 Алиханов был полностью оправдан постановлением Президиума Верховного Суда РФ с правом на реабилитацию и 13 декабря 2018 был выпущен из-под стражи в Сеgezской ИК-7. Генеральная прокуратура РФ в рамках надзора вынесла представление и 28 декабря 2018 Президиум Верховного суда РФ тем же составом изменил решение от 5 декабря об отмене приговора, в этот же день Девлетхан Алиханов был снова арестован. Только 5 августа 2019 он был выпущен на свободу в связи с истечением срока отбывания наказания (после пересчёта срока, отбытого в СИЗО, как день за полтора в связи с принятием нового закона). Алиханов провёл в заключении четыре с половиной года.

Скандалы в регионе негативно сказывались на популярности А.Худилайна. 17 февраля 2016 Президент РФ В.Путин объявил А.Худилайну выговор за срыв обязательств по переселению из ветхого жилья в регионе. Однако, несмотря на ожидания, его отставки не последовало (хотя второй получивший выговор губернатор, К.Ильковский, подал в отставку с поста главы Забайкальского края). Критика была перенаправлена на подчиненных и 18 февраля 2016 Худилайнен подписал указ «Об отставке Правительства Республики Карелия».

В ходе праймериз (ПВГ – предварительного внутривыборного голосования) *«Единой России»* открытых скандалов практически не было, однако по имеющейся неофициальной информации, целому ряду кандидатов было настоятельно рекомендовано не подавать документы на участие в праймериз (это относится примерно к трети округов по выборам в Петрозаводский городской совет, всего 14 округов, и в Законодательное собрание Карелии, всего 7 округов). Одним из таких примеров является отказ от участия в праймериз лидера Объединения профсоюзов Карелии (входят в ОНФ) Ильи Косенкова, который был выдвинут профсоюзами кандидатом на праймериз, но снялся с гонки и затем решил идти на выборы по спискам КПРФ.

Также в Карелии несколько человек были сняты и взяли самоотводы в процессе отбора участников, но это по большей части это было связано с тем, что скрывалась информация о судимости. Следует, однако, обратить внимание на экс-претендента Дмитрия Макеева, действующего депутата от «Единой России» в Петрозаводском городском совете, который в эфире одной из телепередач в свойственной ему манере раскритиковал дея-

тельность ОНФ²⁴³, после чего был из голосования исключен. В частности, он заявил: «Я считаю, что полная ерунда, несерьезная организация, – цитировало Макеева агентство FlashNord. – Это дешевая показуха, я считаю, внутри сеет рознь. Потому что партия власти – это "Единая Россия", а народный фронт – это "Единая Россия", но против себя»²⁴⁴.

Кроме того, в ряде карельских СМИ еще до начала голосования были опубликованы данные «утечки» одной из групп внутри «Единой России», согласно которым победители по избирательным округам различного уровня были известны заранее. С учетом имеющихся данных можно констатировать, что 19 из 28 победителей внутрипартийного голосования были известны за несколько часов до его начала. Существует вероятность, однако, что попавший в интернет документ был просто попыткой спрогнозировать результат, хотя анонимный источник «утечки» утверждал, что это не так, и список стал результатом проведенной на округах, в т.ч. с председателями комиссий, предварительной работы по прохождении именно этих кандидатов командой председателя Петрозаводского горсовета Геннадия Боднарчука. Наблюдатели связывали появления такого слива показателем внутренней борьбы различных групп внутри регионального отделения партии.

Непосредственно в день ПВГ на нескольких счетных участках (в частности, счетные участки № 37, 38, 39, 43, 44, расположенные в одном помещении) были зафиксированы случаи подкупа избирателей. Рядом со зданием, в котором находился счетный участок, стояли группы людей, которые фиксировали избирателей перед голосованием и после выхода из помещения для голосования. На одном из участков в Петрозаводске (10.17.002) наблюдатели от кандидатов заметили лиц, агитирующих за отдельных кандидатов (имеется фото акта о нарушении). По данным наблюдателей, на некоторых участках в Петрозаводске кандидаты устраивали скандал, препятствуя работе счетных комиссий (также имеется фото акта о нарушении). В г. Кондопога сотрудников градообразующего предприятия (ЦБК) принуждали к участию в голосовании. В селе Великая Губа пациентов психоневрологического диспансера, согласно сообщению, принуждали голосовать за претендента на выдвижение в Госдуму Элиссана Шандаловича.

В итоге в общереспубликанской части списка были Глава Карелии Александр Худилайнен, рук. рег. исполкома ОНФ («Народного Фронта «За Россию») Анна Лопаткина и ректор «Карельского института развития образования» Лариса Подсадник.

Группу № 13 возглавлял председатель ЗС Владимир Семенов. В списке явно доминировали представители «бюджетной» сферы, так во главе терр. групп зав. гинеколог. отделением Респ. больницы имени Баранова Евгений Растегаев; главврач «Госпиталя для ветеранов войн» Марина Швец; главный врач «Городской поликлиники № 2» Аркадий Рутгайзер; директор МБОУ Петрозаводска «Университетский лицей» Надежда Пекарчик; директор «Социально-культурного молодежного центра» Соргавальского района Марина Лебедева и т.д. Не меньше бюджетников и внутри групп. Исключения среди лидеров групп: директор филиала ВГТРК – ГТРК «Карелия», депутат ЗС Лариса Злобина; зам. дир. ООО «Ампаро» Леонид Лиминчук; директор ООО «Помор» Владимир Хотин; генеральный директор АО «Карельский окатыш» (филиал АО «Северсталь Металлургия») Максим Воробьев; пред Союза рыбопромышленников Карелии Игорь Зубарев; директор по экологии и качеству «Надвоицкого алюминиевого завода Сибирско-

²⁴³ Пропутинский Народный фронт – «полная ерунда», заявил карельский депутат-единоросс. 13.05.2016. <https://www.newsru.com/russia/13may2016/erunda.html>

²⁴⁴ Карельский депутат-единоросс назвал ОНФ «полной ерундой». 12.05.2016 <https://www.flashnord.com/news/karelskiy-deputat-edinoross-nazval-onf-polnoy-erundoy>

Уральской Алюминиевой компании» Алексей Комаров; управляющий директор АО «ТНС энерго Карелия» Олег Доценко; гендиректор ООО «Кареллестранс» Дмитрий Знаменский; исп.директор ООО «Карьероуправление «Мосавтодор» Андрей Рогальский.

Сменилось руководство рескома **КПРФ** – в июне 2014 Павла Хмяляйнена, руководившего рескомом долгое время, на посту первого секретаря заменил малоизвестный до этого Евгений Ульянов 1977 гр.

Общереспубликанскую часть списка в ЗС возглавили новый первый секретарь рескома Евгений Ульянов; депутат Совета Питкярантского городского поселения рентгенолаборант Больницы скорой медпомощи Татьяна Богданова 1974 гр. и пред. Союза организаций профсоюзов в Республике Карелия Илья Косенков 1975 гр. И.Косенков намеревался участвовать в праймериз «ЕР», но за несколько дней до них, как сообщалось, под давлением, снял свою кандидатуру. После медиа-сообщений о возможном вхождении в список КПРФ в отношении кандидата была инициирована доследственная проверка с целью выявления возможных нарушений закона в работе Объединения профсоюзов Карелии, председателем которого является Косенков.

В августе ЦИК Карелии отменил регистрацию И.Косенкова после поступления в комиссию письма «Единой России» за подписью секретаря регионального отделения Ларисы Подсадник. В документе утверждалось, что Косенков является членом ЕР. Косенков обратился в Верховный суд Карелии, так как он с 2010 приостановил свое членство в партии, а значит, по его мнению, может считаться лишь сторонником «Единой России», а не ее членом. Кроме того, в июле 2016, чтобы исключить возможные спекуляции, он написал заявление о своем исключении из партии. В суде Илья Косенков потребовал отменить незаконное решение ЦИК Карелии. Суд удовлетворил заявление Косенкова, согласившись, что тот не является членом «Единой России». Кроме того, суд постановил немедленно вернуть его в список КПРФ на выборы в Заксобрание под номером три, отменив постановление ЦИК. После этого представители партии «Единая Россия» оспорили решение Верховного суда Карелии в Верховном суде России. 5 сентября Верховный суд России отменил решение Верховного суда Карелии о восстановлении И.Косенкова в списке.

Терр. группы возглавили депутат ЗС Роман Силин (за ним в группе № 3 еще один депутат ЗС директор Лицея № 13 Петрозаводска Галина Васильева); депутат ЗС Светлана Логинова; предприниматель Сергей Падалка; директор ООО «О'Кей» Наталья Захарчук (за ней в группе № 5 депутат Петросовета Алексей Яблоков); второй секретарь Петрозаводского горкома Валерий Шоттуев; депутат Петросовета Людмила Крылова; глава Лоухского городского поселения Сергей Лебедев; глава Кривецкого сельского поселения, депутат Совета Пудожского муниципального района Леонид Мицуро; зам. глав. редактора газеты «Ленинская Правда», депутат Петросовета Сергей Дьяконов; депутат Совета Питкярантского городского поселения Павел Богданов и др.

Список **ЛДПР** возглавили В.Жириновский и депутат ЗС координатор РО Алексей Орлов. Все остальные кандидаты разбиты на территориальные группы. Среди лидеров групп депутат ЗС директор АНО «Физкультурно-оздоровительный комплекс» Тимур Зорняков; депутаты ЗС Александр Люшин и Евгений Беседный; директор ООО «Строительный трест № 4» Виталий Стопкин; исп. директор ООО «Издательский Дом Петропресс» Михаил Евпалов; инд. предп. Александр Чехович и Евгений Неборский; директор ООО «СТИМ-Строй» Павел Стальцов; ген. директор АНО «Презумпция» Сергей Воронцов; инд. предп. Иван Бородин и Михаил Пименов; директор ООО «Леспромпроект» Константин Прудниченко и др.

В списке менеджеры, служащие, студенты, рабочие, пенсионеры, временно не работающие, некоторые сотрудники администраций, несколько предпринимателей, ветеринар-

ный врач, фельдшер, пожарные, охранник.

Общереспубликанскую часть списка *«Справедливой России»* возглавили депутат Госдумы РФ пред. Совета РО Ирина Петеляева (получила вакантный мандат только в 2016, ранее депутат ЗС Карелии) и бывший глава Карелии в 1990-е депутат ЗС советник гендиректора «Российской телевизионной и радиовещательной сети» Виктор Степанов.

Во главе терр. групп зам. пред. ЗС Алексей Гаврилов 1980 гр.; депутат ЗС Елена Легкая (за ней в группе № 2 еще одна депутат ЗС Светлана Грецкая); депутат ЗС Сергей Михайлов; начальник управления планирования и мониторинга основной деятельности ФГБУ «Рослесинфорг», депутат ЗС Александр Федичев (за ним в группе № 15 депутат ЗС Ирина Семенова); депутат ЗС Михаил Уханов; пред. Карельской организации «Российский Красный крест» Валентина Полишук; юрисконсульт АО «Петрозаводский хлебокомбинат-1» Ройне Изюмов; редактор информационных проектов РО Максим Тихонов; индивидуальный предприниматель, депутат Суоярвского городского Совета Ирина Геккина; депутат Совета Прионежского муниципального района тренер-преподаватель ДЮСШ Прионежского района Сергей Сафонов и др.

Первым номером списка *«Яблока»* выдвинута председатель партии, депутат ЗС Эмилия Слабунова, параллельно участвующая в выборах как второй номер федеральной части партийного списка в Госдуму. Второй и третий номер общерегиональной части списка в ЗС – депутат Петросовета комм. директор ООО «Вывеска» Ольга Залецкая и менеджер ООО «Губерния» Наталья Дьячкова.

Всего в списке из 18 терр. групп 54 кандидата. Среди них член Федерального Совета партии, экс-глава Прионежского муниципального района Светлана Чечиль (двоюродная сестра де-факто лидера организации В.Попова); заместитель председателя ЗС Карелии Анастасия Кравчук; член федерального Бюро партии, старший научный сотрудник Института геологии Карельского научного центра РАН Дмитрий Рыбаков; главный редактор газеты «Карельская губерния» Иван Гусев, председатель Совета ветеранов одного из микрорайонов Петрозаводска Валентина Носова. В списках присутствовал исключенный из праймериз ЕР Дмитрий Макеев (бывший член партии «Единая Россия», депутат Петросовета; баллотировался в Петрозаводском избирательном округе № 7), Андрей Роголевич (бывший член партии «Справедливая Россия», депутат ЗС Карелии; выдвинут в Сегежском округе № 11), Анатолий Васильев (депутат ЗС Карелии, фракция «Единая Россия»; баллотируется в избирательном округе «Северный» № 8), Владимир Федосов (депутат Петросовета, член фракции «Единая Россия»; баллотируется в Петрозаводском округе № 3).

Общереспубликанскую часть списка *«Родины»* возглавляли директор ООО «АК1126», пред. Совета РО Николай Тараканов; зам. дир. ООО «Луч-Энергия 2» Андрей Романов и пенсионер Светлана Карпина. Среди лидеров терр. групп инд. предп. Андрей Тырков, Сергей Швецов, Юрий Зуев и Андрей Рубцов; директор ООО «ДЭУ-М» Сергей Цвигуненко и др. Н.Тараканов – один из давних критиков экс-лидера Яблока Василия Попова и экс-мэра Петрозаводска Галины Ширшиной²⁴⁵.

Список *«Патриоты России»* возглавляли зампред комитета РО Анастасия Демина; депутат ЗС Николай Афанасьев и пенсионер, руководитель аппарата комитета РО Александр Ильюков. В списке преимущественно служащие, представители малого бизнеса. Среди лидеров групп пред. совета РО «Всероссийского добровольного пожарного общества» Александр Попов (второй в этой группе № 3 член Правительства Республики Карелия – представитель Главы в Законодательном Собрании Юрий Шабанов). Группу

²⁴⁵ Николай Тараканов выдвинут партией «Родина» кандидатом на выборах главы Карелии. 15.06.2017. http://stolicaonego.ru/news/nikolaj-tarakanov-vydvynut-partiej-rodina-kandidatom-na-vyborah-glavy-karelii_385524/

№ 6 возглавил депутат ЗС Карелии Александр Меркушев (за ним в группе помощник депутата Госдумы от КПРФ Ж.Алферова Николай Полозов). Группу № 17 – депутат ЗС Валерий Колоушкин.

Применение админресурса сместилось со дня голосования на предшествующие ему этапы выборного процесса; в т.ч. при снятии по суду отдельных кандидатов: наиболее «сильными» были: снятие всего партсписка «Яблока» (кандидаты в Петрозаводский городской совет), снятие И.Косенкова, второго номера списка КПРФ (кандидат в Законодательное собрание РК). Фактически, результаты выборов были predeterminedены законодательными (институциональными) условиями, в том числе увеличением размеров мажоритарных округов.

Уровень нарушений этой избирательной кампании был ниже, чем в 2011 году, но зафиксированное число нарушений в ходе агитационной кампании следует признать заметным. Уровень злоупотребления административным ресурсом также заметно различался по уровням кампании. Так, при выборах депутатов Законодательного собрания РК применение админресурса выразилось в постоянном медиасопровождении деятельности кандидатов – депутатов, чиновников, бюджетников.

При продолжении довольно инерционного хода развития кампании на её последнем этапе стали отчётливо проявляться две тенденции. Во-первых, «командная» идентификация (и самоидентификация) кандидатов, как представленных в партсписках, так и выступающих одномандатниками. «Команда президента» («ЕР»), «Народная команда» («ЕР») и глава региона А.Худилайнен), «Команда справедливости» («СР»), «Команда Ширазиной» («Яблоко»), «Тараканов против жуликов и предателей» («Родина» против «Яблока» / «Команды Ширазиной»), «Башманов против команды Красулина» (ЛДПР против «ЕР»). Во-вторых, в агитационной риторике стали доминировать темы «черного PR» (явная работа на снижение явки). Активисты и волонтеры «Яблока» активизировали кампанию «Худилайнена в отставку» (ориентированную на учёт высокого антирейтинга действующего руководителя региона). Стоит отметить и то, что информационный повод, связанный с окончательным снятием списка кандидатов «Яблока» на выборах депутатов Петрозаводского городского совета («Команда Ширазиной»), мог иметь существенное значение при принятии «колеблющимися» избирателями окончательного решения об отказе от участия в голосовании.

В Петрозаводске появившиеся в июле рекламные щиты с высказываниями В.Ульянова и Че Гевары в центре города были демонтированы перед приездом в Петрозаводск председателя Государственной Думы С.Нарышкина 2 августа. Вместе с тем, в ответе ЦИК Карелии на запрос представителей местной общественности относительно данных баннеров было сказано, что ЦИК не отнес эти рекламные плакаты к политической агитации (данный вопрос был рассмотрен на заседании комиссии по информационным сборам очень оперативно).

Региональная ЦИК выявила нарушения в публикациях газеты «Городские страницы», которая критиковала практически все основные партии (в меньшей степени – КПРФ). Редакции было вынесено предупреждение за создание негативного образа кандидата в Госдуму от «Справедливой России» И.Петеляевой²⁴⁶.

В 20-х числах июля некие анонимы распространили листовку без выходных данных в Медвежьегорске, кратко представив в ней работу депутата Законодательного Собрания Республики Карелия и кандидата в Госдуму по списку «Единой России» Э.Шандаловича (он был избран от Медвежьегорского района). Факты, изложенные в листовке, нельзя было назвать не соответствующими действительности, в ней сообщалось, как депутат голосовал по тем или иным вопросам, но подборка поимённых голосований была явно не в пользу депутата Э.Шандаловича. После указания, за что и как он голосовал, зада-

²⁴⁶ Выявлены первые нарушения в предвыборной кампании в Карелии. 05.08.2016. <http://tv-karelia.ru/vyiyavleniy-pervyye-narusheniya-v-predvyibornoy-kampanii-v-karelii/>

вался вопрос: нужен ли избирателям района такой депутат? Поскольку листовка появилась в тот момент, когда Э.Шандалович уже являлся участником избирательного процесса, то распространение анонимной листовки, имеющей явно выраженный агитационный характер, нарушало закон о выборах. При этом в листовке не были указаны полагающиеся выходные данные (кто её заказчик, где она напечатана, каким тиражом и т.п.), и не было ясно, кто оплатил её изготовление. Центральная избирательная комиссия Карелии направила листовку в МВД Карелии с просьбой расследовать и найти заказчиков и распространителей листовки²⁴⁷.

В «день тишины» и в ночь перед днем голосования город «украсили» плакаты, авторы которых предлагали «подумать о детях Донбасса», прежде чем голосовать за «Яблоко». ЦИК Карелии обращался с просьбой к правоохранителям устранить это нарушение, однако плакатов было расклеено столько, что некоторые из них продолжали висеть на заборах и гаражах. В округе № 6 на выборах в ЗС Карелии (в Петрозаводске) на домах и заборах сначала появились надписи «Макеев за геев» (Макеев выдвигался от «Яблока»), а позже в ответ – «ЛГБТ за Гаврилова» (Гаврилов шел от «Справедливой России»). В округе победил единоросс.

В Петрозаводске день голосования начался с массовых сообщений о подкупе избирателей с разных концов города: Кукковка, Древлянка, Перевалка, район Октябрьского и Первомайского проспектов, Соломенное... Позднее появились фото- и видеодоказательства того, что маргинального вида личности получают из машин деньги и спиртное после того, как под присмотром посещают избирательный участок²⁴⁸. По свидетельству представителя партии КПРФ Александра Федотова система скупки в округе № 1 была такова: «ответственные» ездили по людям, собирали их по домам, привозили на участки, потом заезжали в укромное место и давали по бутылке водки из багажника. Около одного из участков в том же округе Федотов поймал нескольких человек, которые признались, что проголосовали за «Единую Россию» и получили за это тысячу рублей. В ЦИК Карелии к моменту подсчета голосов поступило 19 жалоб, в том числе касающихся подкупа избирателей, в которых зафиксированы марки и модели автомобилей, из которых якобы совершался подкуп, и даже их государственные номера. Эти сообщения были переданы в правоохранительные органы, их дальнейшая судьба неизвестна.

В борьбе между «Единой Россией» и «Яблоком» победу одержала «Единая Россия» при помощи активно используемого административного ресурса. «Яблоко» вело достаточно вялую кампанию в регионе, имена большинства одномандатников были неизвестны избирателям, что привело к их проигрышу. При этом партийный список «Яблока» получил голоса сторонников партии, стабильно поддерживающих либеральную идеологию. Бонусы от борьбы ЕР и «Яблока» получили КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия», которые получили голоса не только своего, но и часть протестного электората.

В отличие от 2011 года, когда ЕР выиграла только 11 округов из 25, на этот раз она выиграла 17 округов из 18. Единственная победа оппозиции – выигрыш в округе № 11 кандидата «Яблока» депутата ЗС Андрея Рогалевиича. По официальным данным он опередил кандидата от «Единой России» Нину Ратникову на 2 голоса (2957 к 2955). Среди значимых проигравших борьбу в округах стоит отметить кандидата от «Справедливой России» Алексея Гаврилова и кандидата от «Яблока» Дмитрия Макеева, которые боролись в одном округе с Алексеем Хейфецом от «Единой России». Также не смогла пройти в парламент председатель карельского отделения партии «Яблоко» Александра Спиридонова. Главным бенефициарием протестных настроений в республике стала ЛДПР, которая заняла второе место по партийным спискам.

²⁴⁷ В Карелии начала работу группа по информационным спорам при республиканском Центризбиркоме. 22.06.2016. <http://politika-karelia.ru/?p=24878>

²⁴⁸ видео доступно здесь: <http://7x7-journal.ru/anevsite/87060>

Новым председателем ЗС 6 октября 2016 избран депутат фракции ЕР *Элиссан Владимирович Шандалович* 1964 г.р., с 2009 главный врач Республиканской больницы им. В.А.Баранова (г. Петрозаводск). За него проголосовали 29 депутатов, против двое. Конкурентом Шандаловичу составлял Евгений Ульянов – руководитель карельского регионального отделения КПРФ (против 24, за 4). Прежний спикер Владимир Семенов взял самоотвод.

Первым заместителем председателя избрана *Ольга Шмаеник* (ЕР), заместителем – *Андрей Мазуровский* (ЕР).

6 октября Заксобрание со второй попытки сократило число депутатов, работающих на штатной основе. Ранее депутаты исключили из повестки законопроект главы республики А.Худилайна о сокращении числа парламентариев, работающих на постоянно основе (документ не был рассмотрен на комитете, так как ни один комитет еще не сформирован, кроме того, не избран председатель и не утверждена структура парламента). После этого Э.Шандалович на правах спикера повторно внес этот законопроект в повестку. После бурного обсуждения документ был принят сразу в трех чтениях 25 голосами, практически исключив внесение поправок и обсуждение на комитете. Речь об изменении статьи 2 закона Карелии «О некоторых вопросах деятельности Законодательного собрания Республики Карелия». Теперь на профессиональной постоянной основе могут работать лишь 17 депутатов. Ранее все 36 депутатов имели право получать зарплату при наличии соответствующих заявлений²⁴⁹.

Представители фракции «Единая Россия» получили пять комитетов из семи (в дальнейшем был создан восьмой комитет). Александр Федичев («Справедливая Россия») возглавил комитет по законности и правопорядку, Тимур Зорняков (ЛДПР) – комитет по природным ресурсам и экологии.

Вскоре после выборов, 15 февраля 2017 глава Карелии А.Худилайн подал заявление о досрочной отставке. Новым в.и.о. губернатора был назначен директор ФССП России – главный судебный пристав РФ Артур Парфенчиков.

После выборов-2016 в регионе практически была свёрнута работа региональных отделений партий «Родина», «Партия роста», «Патриоты России». Имеет место скрытый конфликт внутри регионального отделения партии «Яблоко», многолетний председатель которого А.Спиридонова после выборов 2016 подала заявление о сложении своих полномочий и выходе из партии. Новым руководителем регионального отделения стала депутат ЗС Карелии О.Залецкая. 07.12.2017 О.Залецкая была вынуждена сложить полномочия депутата, так как она была признана виновной по так называемому «делу Петропита». Резонанс имело фактическое прекращение перед выборами Главы Карелии-2017 работы оппозиционного общественно-политического Интернет-проекта «Черника», получившее «увязку» с вероятными неформальными договорённостями, достигнутыми между администрацией региона и окружением фактического лидера республиканского «Яблока» предпринимателя В.Попова. Попытка де-факто закрытия «Черники», которую поддерживал В.Попов, и неучастие кандидата от «Яблока» в губернаторской кампании в регионе восприняты через призму ожидания вынесения «благоприятного» приговора в отношении экс-заместителя председателя ЗС Карелии А.Кравчук и депутата ЗС О.Залецкой. Двоюродная сестра В.Попова Светлана Чечиль уже покинула колонию, где отбывала наказание. Лидер «Справедливой России» в Карелии Ирина Петеляева находилась под давлением из-за продолжающейся истории с невыплатой зарплаты агитаторам. На бывшего заместителя председателя ЗС Карелии А.Гаврилова («Справедливая Россия») возбуждено уголовное дело в связи с выявленными фактами вандализма в ходе выборной кампании-2016. Публичная активность СР в регионе существенно снизилась.

²⁴⁹ Заксобрание Карелии со второй попытки сократило число избранников, работающих за зарплату. 06.10.2016. <http://stolicaonego.ru/news/356502/>

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Республики Карелия 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 538 888.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 212 378 (39,41%), в том числе проголосовало досрочно 161 (0,08% от явки), вне избирательных участков 8033 (3,78% от явки). Проголосовало по открепительным 1569 (0,74% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании 211 937.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	70359	33,2 %	7
ЛДПР	40069	18,91%	3
«Справедливая Россия»	32931	15,54%	3
КПРФ	30599	14,44%	3
РОДП «Яблоко»	20958	9,89%	2
«Патриоты России»	4000	1,89%	–
«Родина»	3841	1,81%	–
Недействительных бюллетеней	9180	4,33%	

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Республики Карелия 18.09.2016 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	18	18	17
РОДП «Яблоко»	18	18	1
«Справедливая Россия»	18	18	–
КПРФ	18	18	–
ЛДПР	18	17	–
«Патриоты России»	6	6	–
Самовыдвижение	14	3	–
«Гражданская платформа»	8	2	–
«Родина»	4	1	–
«Национальный курс»	1	–	–
ВСЕГО	123	101	18

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 36. «Единая Россия» 24, ЛДПР 3, «Справедливая Россия» 3, КПРФ 3, «Яблоко» 3.

РЕСПУБЛИКА КОМИ

Площадь – 416,8 тыс. кв. км.

Численность населения – 901 189 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 820 473 (0,56% населения РФ), из них городского населения 78,21%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 65,08%. Иные крупнейшие этносы – коми (вкл. коми-ижемцев) (23,69%), украинцы (4,22%), татары (1,26%), белорусы (1,04%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: добыча полезных ископаемых – 37,2%; обрабатывающие производства – 11,7%; транспортировка и хранение – 8,0%; строительство – 7,2%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 6,0%. На долю республики приходится значительная часть производства в стране бумаги и картона, целлюлозы, фанеры, через регион проходят магистральные газопроводы, работают НК «Лукойл» и «Роснефть». Угольная промышленность пережила сильное сокращение, Инта и Воркута потеряли в 1990–2010-е больше половины населения. Все действующие в Воркуте шахты сейчас принадлежат компании АО «Воркутауголь» – дочернему предприятию компании «Северсталь». В 2019 предприятие «Интауголь» признали банкротом. Ведущее направление сельскохозяйственного производства – животноводство. Развито оленеводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 7,3%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 33 961 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 13 707 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 15,5%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 22.01.1995 (Государственный совет первого созыва); 2.02.1999 (Государственный совет второго созыва); 2.03.2003 (Государственный совет третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 11.03.2007 (Государственный совет четвертого созыва); 13.03.2011 (Государственный совет пятого созыва).

Выборы Государственного совета Республики Коми шестого созыва 13 сентября 2015

Избирательная система: Основные параметры избирательной системы не изменились: 15 депутатов по мажоритарным округам и 15 по пропорциональной системе. При распределении мандатов был сохранен метод делителей Импералии. Заградительный барьер был снижен с 7% до 5% в связи с изменением в мае 2014 федерального законодательства. В случае если при распределении мандатов список, преодолевший барьер, остался без мандатов, закон «О выборах и референдумах в Республике Коми» предусматривал, что таким спискам «передается по 1 депутатскому мандату от списков кандидатов, получивших более 1 депутатского мандата, начиная со списка кандидатов, получившего меньшее число голосов избирателей». Таким образом, эта оговорка усугубляла несправедливость метода делителей Импералии и делала невозможным в любом случае отнятие бонуса у партии-лидера.

В общереспубликанскую часть списка кандидатов должно быть включено от одного до трех кандидатов. Остальной список должен быть разбит на территориальные группы (от 8 до 15), охватывающие всю территорию Коми. Каждая из групп может состоять из территорий одного или двух мажоритарных округов и включать от 2 до 4 кандидатов (ранее не менее двух).

Максимальное число кандидатов в списке выросло с 38 до 52 (не более чем в два с половиной раза больше числа распределяемых мандатов заменено на не более чем в три с половиной раза). Размеры предельных размеров избирательных фондов не изменились (10 млн.руб. для кандидатов по округам и 45 млн.руб. для партсписков).

Льготу при регистрации имели только ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР и РОДП «Яблоко», как набравшие на выборах Госдумы 2011 года более 3% голосов.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 9 списков, зарегистрировано 8. Из них 5 зарегистрированы по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, РОДП «Яблоко». Зарегистрированы по подписям 3: «Родина» (брак 5,8%), «Патриоты России» (брак 8,9%), «Коммунисты России» (брак 9,4%). Проверке подлежало 20% сданных подписей. Не представлены документы на регистрацию Партией Возрождения России.

1. *«Коммунисты России»*

2. *«Единая Россия»*

3. *РОДП «Яблоко»*

4. *КПРФ*

5. *«Справедливая Россия»*

6. *«Родина»*

7. *«Патриоты России»*

8. *ЛДПР*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: не представлены документы на регистрацию *Партией Возрождения России* (список возглавлял публично неизвестный пенсионер Станислав Пономарев).

Особенности избирательной кампании: традиционно для региона одновременно проходили выборы Госсовета и всех местных советов, включая горсовет Сыктывкара. Избирательная кампания сопровождалась полным доминированием «Единой России»: команда Главы региона В.Гайзера крайне либо ослабила оппозиционные партии (борьба с КПРФ и СР), либо держала их под контролем (ЛДПР, «Яблоко», «Родина»).

Список *«Единой России»* символизировал высшую региональную номенклатуру – в первой тройке Глава Коми Вячеслав Гайзер, председатель Госсовета Коми и секретарь политсовета РО ЕР Игорь Ковзель, а также бывший прокурор Коми, а ныне депутат Госдумы РФ Владимир Понежевский. Когда в 2011 в Госдуму РФ по списку ЕР в состав терр. группы от Коми шел прокурор В.Понежевский, выборы, по мнению независимых наблюдателей и местной оппозиции, сопровождались беспрецедентными для региона фальсификациями (в результате по официальной версии, по Сыктывкару ЕР тогда якобы набрала процент выше, чем по региону в среднем). Подобные события, вероятно, были связаны с определенной позицией и заинтересованностью в результате силовых структур. Учитывая состав лидеров списка, не исключалось, что проблемы осени 2011 в регионе могут вновь повториться.

Во главе территориальных групп зампред Правительства Коми Константин Ромаданов, руководитель Агентства Республики Коми по физической культуре и спорту Степан Чураков; руководитель Администрации Эжвинского района г. Сыктывкар Александр Калинин; № 2 Восточной группы – глава администрации Усть-Куломского района Дмитрий Шатохин; № 2 Западной группы – глава администрации Удорского района Николай Жилин. Также среди лидеров групп зампред Госсовета Александр Макаренко; депутат Госсовета Виктор Ведрицкас. Вошел в список основной местный директорат – гендиректор ООО «ЛУКОЙЛ-Коми», депутат ЗС Пермского края Александр Лейфрид (№ 1 Приполяной группы); директор филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» – «Коми-

энерго», депутат Госсовета Иван Медведев (№ 1 Восточной группы); директор ООО «Республиканская сетевая компания» Олег Осташов (№ 1 Ярегская группа), ректор Коми республиканской академии государственной службы и управления Нина Нестерова (№ 2 Южной группы); директор Сыктывкарского Лесного института (филиала Санкт-Петербургского гослестехуниверситета) Валентина Жиделева и гендиректор ОАО «Комиавиатранс» Александр Пономарев (№ 1 и № 2 Лесозаводской группы). В списке также адвокат Роман Койдан, начальник управления образования Воркуты Валентина Шукорова, директора колледжей, домов культуры, работники почты и т.д.

Праймериз ЕР по открытой модели проходили с 24 апреля по 30 мая. На выборы разных уровней претендовало 1881 человек (по более поздним данным 1852). 146 из них – в Госсовет, остальные – МСУ. Членов «Единой России» 855, остальные кандидатуры предложены общественными объединениями и организациями, более 200 человек – это самовыдвиженцы. В том числе и члены других партий – «Справедливой России», КПРФ, «Правого дела», «Патриотов России и «Трудовой партии России». Действующих депутатов муниципальных советов 190, действующих депутатов Государственного Совета – 16. Было 132 стационарных участка и 34 передвижных (в регионе 645 обычных УИК). Объявлено, что всего в голосовании приняли участие 83 948 тысяч, что составило 11,92% от общего числа избирателей.

Чтобы поддержать интерес жителей региона к внутривыборным выборам, партия приняла решение провести традиционный конкурс «В Десяточку!», победители которого на этот раз получали телевизоры. Дополнительный призовой фонд сформировало каждое местное отделение партии. Любой желающий, по заявлениям организаторов, мог прийти на избирательный участок в день голосования, проголосовать, заполнить анкету участника и получить отрывной купон, оставив наказы кандидатам. В течение двух недель со дня голосования в каждом муниципалитете с помощью сертифицированной программы определяли обладателя большого телевизора, а также других призов.

Перед выборами скандальная замена руководства произошла в Коми региональном отделении **КПРФ**, после чего партию покинул ряд известных лиц. 28 октября 2014 было объявлено, что первым секретарем рескома вместо Вячеслава Шулепова стал вице-спикер горсовета Сыктывкара, научный сотрудник Института биологии Коми научного центра УрО РАН мало кому тогда известный Олег Михайлов 1987 гр. Как сообщил Вячеслав Шулепов, который с 2009 года возглавлял Коми реском КПРФ, решение об отставке он принял давно и готовил себе замену. Затем ушел в «Единую Россию» избранный депутатом Госсовета Коми по округу в Воркуте и скандально проигравший выборы мэра Воркуты в 2011 после пересчета бюллетеней Геннадий Горбачев. Будучи одним из секретарей рескома, он также рассматривался как возможный претендент на руководство рескомом, но в итоге вышел из КПРФ. Еще один депутат Госсовета от КПРФ второй секретарь рескома Болеслав Скроцкий заявил о том, что уходит от работы руководителя предвыборного штаба. Согласно заявлению О.Михайлова, *«Скроцкий... является вторым секретарем рескома, главным редактором нашей партийной газеты, занимается поисковыми отрядами, работает с молодежью, он активный депутат Госсовета Коми. Все это отнимает очень много времени, и, в связи с этим он принял решение перестать быть начальником штаба, но из самого штаба он никуда не уходит»*²⁵⁰. При этом с учетом места, полученного в списке, новое избрание Б.Скроцкого депутатом Госсовета РК было сомнительно (вероятнее горсовет Сыктывкара).

²⁵⁰ Олег Михайлов: «У нас есть герои и предатели» 09.07.2015.
<http://siktivkar.bezformata.ru/listnews/nas-est-geroi-i-predateli/35149281/>

Раскололась на две не признающих друг друга группы организация в городе Инта. В мае в интинском отделении тайно в вип-зале местного ресторана, в атмосфере секретности и без первых лиц местной партиячейки произошла смена руководства горкома. Теперь старый состав отделения, не признавший такого «рейдерского» захвата, называл себя истинными коммунистами, и жаловался в ЦК КПРФ. Устранить конфликт не удалось, более того, уровень претензий вырос – «старые» интинские партийцы фактически требовали ухода первого секретаря рескома О.Михайлова и его предшественника председателя комиссии по ЖКХ Госсовета РК В.Шулепова. Партийцы из Инты обвинили их в сознательном «сливе» выборной кампании в интересах администрации региона²⁵¹. Вполне возможно, что эти скандалы негативно сказались на ходе идущей избирательной кампании.

Список в Госсовет Коми возглавил депутат Госдумы РФ Андрей Андреев (бывший пресс-секретарь Г.Зюганова), за ним в центральной части новый лидер рескома Олег Михайлов. Остальные кандидаты возглавляли территориальные группы (скорее всего, список вряд ли мог получить больше двух мест). Во главе групп новый глава сыктывкарского горкома депутат горсовета Илья Богданов 1979 гр.; депутат Госсовета Болеслав Скроцкий; нач. управления ООО «Газпром межрегионгаз Ухта», депутат горсовета Ухты Сергей Брежнев; депутат горсовета г. Воркута, нач. отдела МБУ «Специализированное дорожное управление» Константин Пименов; депутат горсовета Инты Ирина Несветаева; юрист ООО «ЛокчимЛесПром» Андрей Никулин 1986 г. и др.

Список в горсовет Сыктывкара возглавили О.Михайлов, И.Богданов и Б.Скроцкий.

Голосование за **ЛДПР** в Коми является традиционно высоким. Здесь в отличие от многих регионов, руководство РО к 2015 было стабильно. Самым ярким представителем в списке в Госсовет РК являлся занимающий в нем второе после В.Жириновского место известный в регионе медиабизнесмен Михаил Брагин, действующий депутат Госсовета – председатель Комитета по социальной политике. Третье место также у депутата Госсовета Александры Бушуевой, пред. постоянной Комиссии Госсовета по регламенту и депутатской этике. Интересно отметить, что и М.Брагин и А.Бушуева ранее были депутатами Госсовета РК от СПС и очевидно, являются фигурами, тесно инкорпорированными в действующую региональную элиту при В.Гайзере. Иные места в списке очевидно являлись проходными только в случае выбытия по каким-то причинам Брагина или Бушуевой.

Среди лидеров территориальных групп можно отметить главного редактора официоза газеты «Панорама столицы», депутата совета г. Сыктывкар Антонину Кожевину (лидер группы № 2), гендиректора ООО «Север Медиа Дизайн Коми» Григория Кипрушева (группа № 14), депутата Совета г. Инта Наталию Зиновьеву (группа № 7), депутата Совета г. Печора предпринимателя Елену Олейник (группа № 8). Список в горсовет Сыктывкара возглавил гендиректор ООО «Антенна-Сервис» Владимир Рудаков.

Резко ослабло за минувшие годы влияние **«Справедливой России»**. Сначала из партии ушел бывший мэр Сыктывкара Сергей Катунин, затем умер бывший Глава Коми Юрий Спиридонов, наконец, из региона уехала бывший зампред Правительства Коми Вера Скоробогатова. После нее депутатом Госсовета Коми по списку стал предприниматель Илья Величко, который считался претендентом на статус постоянного нового лидера РО.

В апреле 2015 новым руководителем РО стал Алексей Канев 1979 гр. Имея два высших образования как юрист и историк (а заодно еще и повар-кулинар), с 2008 по 2012 работал в аппарате регионального отделения, с 2011 помощник депутата Госдумы Рос-

²⁵¹ Пленум рескома КПРФ безуспешно пытался устранить раскол в партии. 28.06.2015. <http://www.bnkomi.ru/data/news/40324/>

сии Ольги Елифановой. Высказывалось мнение, что против И.Величко сыграл скандальный видеоролик, широко растиражированный в 2014 на выборах Главы региона на базе прослушек его телефонных разговоров (демонстрирующий недостаточную лояльность руководству партии и симпатии к внутривнутрипартийной оппозиции) и слабый результат на данных выборах. После сложения полномочий и переезда в Москву бывшего лидера эсеров Коми Веры Скоробогатовой А.Канев, будучи секретарем Бюро Совета регионального отделения, являлся и.о. председателя Совета регионального отделения²⁵².

В итоге в общереспубликанской части списка на выборах Госсовета РК всего один кандидат – это С.Миронов. Все иные кандидаты были разбиты на территориальные группы. Среди их лидеров новый лидер РО Алексей Канев; единственный депутат Госсовета РК от СР Илья Величко; депутат Совета г. Инта Антон Ковшиков; предприниматель из Ухты Андрей Рудцов (за ним в группе известный в Сосногорске Андрей Лазичский); предприниматель депутат горсовета г. Печора Геннадий Коньков; главврач «Воркутинской больницы скорой медицинской помощи», депутат горсовета Воркуты Виктор Поляхов.

Обращает внимание, что по сравнению с 2011 список приобрел существенно более провластные черты, так кандидатами стали депутат Госсовета Коми Татьяна Саладина (в прежнем созыве единоросс); гендиректор ОАО «Коми республиканский телевизионный канал» Нина Шмарова; зав. Эжвинским филиалом ГКУ Республики Коми «Республиканская общественная приемная Главы Республики Коми» Людмила Бугрим. На выборах в горсовет Сыктывкара список возглавляет новый лидер РО А.Канев.

Список *партии «Родина»* носил очевидно провластный характер и был сформирован в основном на базе местного отделения Российского Союза ветеранов Афганистана. Его лидерами являлись советник Главы Коми, Председатель Правления Коми РО Российского Союза ветеранов Афганистана, атаман Северного окружного казачьего общества Республики Коми Александр Пасечник (ранее состоял в различных «патриотических» партиях), главврач Республиканского госпиталя ветеранов и участников боевых действий Борис Захаров и руководитель исполкома Коми РО Российского Союза ветеранов Афганистана Александр Рассохин. Примечательной фигурой являлся бывший учитель истории, а ныне проректор по инновационной деятельности ГОУ ВО «Коми республиканская академия государственной службы и управления», с 2010 зампред Общественной палаты Коми Евгений Вологин. Он возглавлял объединенную Интинскую и Печорскую терр. группу списка № 7. Ранее Е.Вологин числился руководителем Коми РО партии «Правое дело». Войдя в «Родину», он сообщил: *«Мы всем отделением партии «Правое дело» приняли решение влиться в состав «Родины»... Я предложил однопартийцам сделать этот шаг, меня все поддерживали»*²⁵³. В 2011 Е.Вологин был одним из участников раскола в РО партии «Справедливая Россия», который был осуществлен перед выборами и имел явную цель нанести эсерам публичный ущерб. В итоге тогда Президиум центрального совета СР принял решение об исключении из партии Е.Вологина, а также лидеров сыктывкарского, воркутинского и интинского отделений партии, которые в ответ провели фактически направленный против партии т.н. «общереспубликанский Форум сторонников партии»²⁵⁴.

²⁵² Эсеров Коми возглавит Алексей Канев, Илью Величко подкосил скандальный видеоролик. 27.04.2015. <http://www.uhtagrad.ru/politika/20741-eserov-komi-vozglavit-aleksej-kanev,-ilyi.html>

²⁵³ Евгений Вологин пошел на выборы в Госсовет Коми под флагом «Родины». 09.07.2015. <http://www.komiinform.ru/news/125112/>

²⁵⁴ Опальные эсеры Коми инициировали партийный форум с ультиматумом Сергею Миронову. 05.03.2011. <http://www.komiinform.ru/news/76146/>

Партия *«Патриоты России»* также была направлена преимущественно на отъем части голосов иных альтернативных списков. Региональный лидер партии зам. директора ООО «Шоколад» Андрей Пятков «светился» в СМИ в основном за счет проведения небольших акций (навестить ветеранов, устроить автопробег), либо за счет критики (например, в адрес депутата Госсовета Коми от КПРФ В.Шулепова и возглавляемой им комиссии по вопросам ЖКХ). № 2 и № 3 списка были рук. орготдела Коми республиканская общественная организация «Мы за здоровье нации!» Юрий Ванеев и бывший депутат, пенсионер, журналист, помощник члена Совета Федерации Владимира Торлопова на общественных началах Любовь Воробей.

Также на отъем голосов КПРФ был направлен список партии *«Коммунисты России»*. Большинство кандидатов в нем были жители иных регионов с добавлением части местных кандидатов. Лидерами списка были директор ООО «Карьер» бывший заместитель главы г. Печора Леонид Литвак; первый заместитель Председателя ЦК партии Руслан Хугаев, Владикавказ; депутат Совета Ижемского района, ИЧП бывший гендиректор АО «Ижемский леспромхоз» Игорь Рубан. Партия заявила о намерении «инициировать проверку законности выдвижения и регистрации кандидатов от КПРФ на всех уровнях выборов в Республике Коми». Серьезность намерения они объясняли выявлением на выборах депутатов Совета Усть-Куломского района двойного гражданства у кандидата от КПРФ Алексея Шанина (России и Македонии).

Список *РОДП «Яблоко»* (лидеры зам. директора ООО «Прайд» Станислав Ващенко 1986 г.р.; глав. бух. ООО «Техническое обслуживание домов и эксплуатация зданий» Елена Богачева) носил номинальный характер. Агитацию партия не вела, и лидеры списка были публично не известны.

Традиционно наибольшее количество мероприятий в регионе проводилось «Единой Россией» в рамках привычных программ: обновлены дворовые площадки в населенных пунктах, в Сыктывкаре впервые в мае прошла «Социальная экспедиция» в неблагополучный район города Дырнос²⁵⁵, к 70-летию Победы запущены и продолжали реализовываться проекты «Звездочка памяти» и «Солдатская звезда»²⁵⁶, работали общественные приемные. Проекты «Единой России» привычно широко освещались в СМИ как ключевые темы новостных программ, в них постоянно присутствовали лица, вошедшие в списки по итогам предварительного внутрипартийного голосования. КПРФ проявили себя в субботниках, митингах, в июне активизировали деятельность, сделав упор на работу с молодежью (поисковые отряды, спортивные мероприятия). ЛДПР в Коми делала упор на спортивные мероприятия и работу с детьми и молодежью²⁵⁷.

В день выборов в Коми, как и в 2011 и 2014 годах, вновь проводилась акция «Попади в десяточку»²⁵⁸ – сайт <http://десяточка.рф/>. Согласно официальным сообщениям, власти региона провели акцию в восьмой раз. На этот раз к акции присоединились магазины сетей «Ассорти», «7 марта», аптечные сети «Филатовская аптека» и «Наша аптека». Рекламные плакаты в торговых точках обещали 13% скидку на покупки в день выборов покупателям, предъявившим календарик, который обещали выдать каждому проголосова-

²⁵⁵ Социальная экспедиция отправилась в сыктывкарское местечко Дырнос. 19.06.2015. <http://komi.er.ru/news/2015/6/19/socialnaya-ekspediciya-v-syktvykarskom-mestechke-dyrnos/>

²⁵⁶ В Коми продолжают работать проекты «Звездочка памяти» и «Солдатская звезда». 04.06.2015. <http://komi.er.ru/news/2015/6/4/v-komi-prodolzhayut-rabotat-proekty-zvezdochka-pamyati-i-soldatskaya-zvezda/>

²⁵⁷ <http://vk.com/club31431102>, <http://vk.com/club31431102>

²⁵⁸ <http://десяточка.рф/>

вашему²⁵⁹. Первый этап акции: 1 августа – 9 сентября 2015 года. Второй этап: 13 сентября – 13 октября 2015 года. На первом этапе избиратель мог представить на конкурс свою творческую работу на тему социально-экономического развития республики, отвечая на вопрос «Почему надо идти на выборы 13 сентября?». Победителя в конкретном муниципальном образовании определяло жюри. На втором этапе вместе с бюллетенем каждый избиратель получал ленточку в цветах Флага Республики Коми и стикер. Вне помещения участка, неподалеку от выхода участник отдавал стикер представителям Организатора и, получал календарик с надписью «Наш главный выбор – республика!» и уникальным для данного района порядковым номером. Каждый участник второго этапа Акции получал возможность получить автомобиль LADA Granta, а также однокомнатную квартиру в городе Сыктывкаре. Общее количество автомобилей – 21, количество квартир – 1.

В результате выборов «Единая Россия» одержала убедительную победу, заняв 12 из 15 мест по партспискам и 14 из 15 по мажоритарным округам (26 мест из 30 вместо 24 ранее). Единственный проигранный округ № 5, где победил кандидат «Справедливой России» главврач «Воркутинской больницы скорой медицинской помощи», депутат Совета городского округа Воркута Виктор Поляхов.

Однако менее чем через неделю произошло политическое землетрясение – 19 сентября 2015 года был арестован Глава Республики Коми Вячеслав Гайзер, за год до этого получивший 79% голосов на выборах и возглавлявший список «Единой России» на выборах в Госсовет. К тому же он был членом Высшего совета «Единой России» и по данным Фонда развития гражданского общества входил в пятерку наиболее эффективных губернаторов. 30 сентября 2015 Президент РФ досрочно прекратил его полномочия за утрату доверия. И.о. главы республики назначен Сергей Гапликов, в 2011–2014 годах руководивший ГК «Олимпстрой», в прошлом также возглавлявший правительство Чувашской Республики.

Одновременно с арестом В.Гайзера был арестован ряд руководителей региона, а также уголовному преследованию подверглось руководство отделений ряда ведущих партий в республике. Так, был арестован руководитель регионального отделения ЛДПР депутат Госсовета Республики Коми Михаил Брагин по обвинению в коррупции. 29 июля 2016 года сотрудники УФСБ по Коми задержали депутата Госсовета Коми от «Справедливой России» Виктора Поляхова и его помощника, члена воркутинской ТИК Кирилла Арабова при получении денег от предпринимателя якобы за место в городском Совете (хотя участие кандидатов в финансировании кампаний партий – это обыденная практика)²⁶⁰. На пост спикера Госсовета претендовал секретарь РО спикер прежнего созыва Игорь Ковзель. Однако, он вместе с главой республики В.Гайзером и с еще 17 людьми он стал фигурантом уголовного дела, которое 18 сентября возбудил по ст. 210 (преступное сообщество) и ст. 159 (мошенничество) УК РФ Следственный комитет. Позднее 26 сентября по подозрению в превышении должностных полномочий арестовали и главу администрации Сыктывкара Ивана Поздеева.

Также была арестована экс-глава избиркома Коми Елена Шабаршина. 29.09.2019 ее приговорили к реальному сроку – шесть лет колонии общего режима со штрафом в 1,56 млн.руб и конфискацией 1,56 млн.руб. суммы взятки. По версии обвинения, Шабаршина получила взятку от заместителя главы Коми Алексея Чернова за незаконные действия на

²⁵⁹ В день выборов в Коми аптечные сети объявляют беспрецедентные скидки. 24.08.2015. <http://www.komiinform.ru/news/126514/>

²⁶⁰ Иванов В. Депутата Госсовета Коми Поляхова и члена избиркома Воркуты Арабова задержали за продажу депутатского мандата. 29.07.2016. <http://7x7-journal.ru/anewsitem/84932>

посту председателя республиканского избиркома («за предоставление оперативной информации» о ходе, итогах выборов, поступающих жалобах и т.д.). Деньги передавались ей ежемесячно с декабря 2010 по август 2015 по 60 тыс. руб. Гособвинение просило для Е.Шабаршиной наказание в виде восьми лет лишения свободы в колонии общего режима со штрафом в 17,1 млн.руб, лишение звания «Заслуженный работник Республики Коми» и медали ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени, запретить занимать определенные должности на три года и конфисковать сумму взятки в 3,4 млн.руб²⁶¹. 30 июня 2016 года Шабаршина признала свою вину, написала явку с повинной и уволилась по собственному желанию. 7 ноября Шабаршина отказалась от явки с повинной, объяснив, что она в тот момент находилась в измененном психологическом состоянии и все писала под диктовку следователя²⁶². 14.07.2020 Верховный суд Коми смягчил приговор Е.Шабаршиной, назначив ей три года лишения свободы вместо шести.

В таких условиях консультации по кандидатуре спикера в Сыктывкаре проводил лично секретарь генсовета «Единой России» Сергей Неверов. В результате при выборе нового спикера ЕР сделала ставку на впервые избранных депутатов, не входивших в команду В.Гайзера. 28.09.2015 депутаты Госсовета избрали новым спикером директора Сыктывкарского торгово-технологического техникума с 1999 **Надежду Борисовну Дорофееву** 1960 гр. Ее выдвинула ЕР. За кандидатуру Н.Дорофеевой проголосовали 24 депутата. По сведениям «Ъ», на последнем этапе переговоров среди кандидатов оставались двое – Н.Дорофеева и ректор Сыктывкарского лесного института, член Общественной палаты Коми Валентина Жиделева. Жиделевой в случае избрания спикером пришлось бы покинуть пост ректора, к тому же ее региональная группа не одержала победы на выборах (ей отошел мандат из первой тройки кандидатов – депутата Госдумы, члена ОНФ Владимира Поневежского)²⁶³.

15.10.2015 первым заместителем председателя Госсовета избран **Александр Макаренко**, руководитель фракции «Единой России». Заместителями спикера также стали директор Сыктывкарского лесного института **Валентина Жиделева** (ЕР) и заслуженный врач РФ **Владимир Косов** (ЕР), который работал в Госсовете уже четвертый срок подряд и осуществлял депутатские полномочия без отрыва от врачебной деятельности.

С кандидатурами на ключевые посты фракция «Единой России» определилась буквально за час до заседания Госсовета. Ранее единственный представитель КПРФ в Госсовете Олег Михайлов и «справороссы» Татьяна Саладина заявляли, что в связи с прошедшими арестами не доверяют «Единой России» и намерены бороться за ключевые посты. За предложенную кандидатуру на пост вице-спикера Госсовета, справоросса Виктора Поляхова из Воркуты, депутаты не голосовали, поскольку большинство поддержало «единоросса» Владимира Косова²⁶⁴.

4 профильных комитета Госсовета возглавили также представители «Единой России». Комитет по законодательству и местному самоуправлению возглавила ректор республиканской академии госслужбы и управления Нина Нестерова. Депутатский мандат ей достался от арестованного по «делу Гайзера» Константина Ромаданова, который был лишен мандата, поскольку в связи с арестом не смог соблюсти процедурный момент и

²⁶¹ Елену Шабаршину приговорили к реальному сроку. 19.09.2019. <https://www.bnkomi.ru/data/news/100098/>

²⁶² Сыктывкарский суд приговорил экс-председателя Избиркома Коми Елену Шабаршину к 6 годам колонии и штрафу в полтора миллиона рублей. Что известно об этом деле — в пяти абзацах. 19.09.2019. <https://7x7-journal.ru/articles/2019/09/19/shabarshina-sud-prigovor>

²⁶³ Афанасьев Е., Нагорных И., Корченкова Н. Госсовет Коми доверили директору техникума. В республике определились со спикером до назначения врио губернатора. // «Коммерсантъ». № 177/П от 28.09.2015

²⁶⁴ Госсовет Коми избрал руководство со второй попытки. 15.10.2015. <http://tass.ru/politika/2349317>

отказаться от должности заместителя председателя правительства Коми в пользу депутатской деятельности. Комитет по социальной политике возглавила Наталья Паншина из Печоры, которая до избрания в Госсовет проработала в Совете Печоры два срока. Ранее предполагалось, что «социальный» комитет вновь возглавит лидер ЛДПР в Коми Михаил Брагин, но он был арестован 9 октября по обвинению в продаже депутатских мандатов в Совете Сыктывкара и незаконном участии в предпринимательской деятельности. На следующий день после задержания он был отстранен от руководства отделением ЛДПР в Коми. Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии возглавил впервые избранный в Госсовет Василий Смалий из Инты, а заместителем председателя комитета по бюджету, налогам и экономической политике, как и в прошлом созыве – Иван Медведев, директор филиала «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго». Председателем комиссии по регламенту и депутатской этике еще 28.09.2015 депутаты Госсовета избрали бывшего главного федерального инспектора по Коми полковника запаса Олега Алтухова. Он впервые стал региональным парламентарием, так же, как и Н.Дорофеева. Однако О.Алтухов скоропостижно скончался уже 6 октября. Вместо него 19.11.2015 был избран Г.Горбачев (ранее перешедший из КПРФ в ЕР), одновременно комитет Госсовета Коми по бюджету, налогам и экономической политике возглавил Дмитрий Шатохин. Представители оппозиции получили лишь постоянную комиссию по вопросам ЖКХ, которую возглавила Татьяна Саладина (СР).

23 марта 2018 Г.Горбачев стал председателем Комитета по законодательству и местному самоуправлению – должность стала вакантной после скоропостижной смерти депутата Н.Нестеровой. 22.09.2016 пред. комитета по бюджету Дмитрий Шатохин был назначен членом Совета Федерации от исполнительной власти Республики Коми.

19.12.2019 **Василий Смалий** (ЕР) избран еще одним вице-спикером Госсовета. В декабре 2015 В.Смалий был избран на должность Секретаря Коми регионального отделения партии «Единая Россия». 20.02.2020 Владимир Косов вернулся на пост заместителя председателя Государственного Совета Коми. Ранее в октябре 2019 года В.Косов, который занимал должность вице-спикера регионального парламента, заявил о сложении своих полномочий. Такая необходимость была связана с тем, что ему необходимо было пройти специализацию (В. Косов – практикующий врач-уролог).

В 2016 и 2018 годах состоялись довыборы в Госсовет, в результате которых незначительно изменился партийный расклад в Госсовете. Из 29 депутатов к июню 2020 года 25 депутатов состояли во фракции «Единая Россия», двое – во фракции КПРФ, по одному – во фракциях ЛДПР и «Справедливая Россия». На последнем заседании Госсовета из фракции единороссов вышел один депутат. По данным руководства Госсовета, за VI созыв депутатами успели побывать 46 человек. К концу срока полномочий осталось только 15 человек, которые проработали в законодательном органе все пять лет²⁶⁵.

В феврале 2016 года из Госсовета ушел Анатолий Родов, возглавив администрацию Прилузского района. Он избирался по одномандатному округу № 15, на его место по итогам дополнительных выборов в сентябре 2016 года пришел генеральный директор ООО «Полистройинвест» Степан Чураков.

В октябре 2016 года Госсовет досрочно лишил полномочий экс-спикера в 2012–2015 Игоря Ковзеля. В тот момент он находился под арестом, поэтому не смог предоставить сведения о своих доходах и имуществе за предыдущий год. В итоге И.Ковзель был признан судом виновным в особо крупном мошенничестве, связанном с хищением денежных средств государственного Фонда поддержки инвестиционных проектов Республики Коми, выразившемся в покупке фондом по завышенной на 60 млн.руб. цене 98% долей ООО «Сыктывкарский промышленный комбинат». Продавцом предприятия выступила офшорная компания, подконтрольная Александру Зарубину. Также Ковзель осужден за

²⁶⁵ Кто покинул Госсовет Коми раньше срока и кому достались свободные мандаты. 16.06.2020. <https://www.bnkomi.ru/data/news/113382/>

легализацию денежных средств, полученных преступным путем. По обвинению в получении взятки от бывшего члена Совета Федерации от Коми Евгения Самойлова в виде прав на 50% сыктывкарской гостиницы «Авалон» Ковзель был оправдан. Замоскворецкий суд Москвы приговорил его к шести годам колонии общего режима со штрафом 500 тыс. руб. На свободу И.Ковзель вышел 19 сентября 2019²⁶⁶. «Единая Россия» предложила стать депутатом вместо И.Ковзеля экс-прокурору Коми и бывшему депутату Госдумы Владимиру Понежевскому. В ноябре 2016 года, через две недели после того, как Избирком передал мандат В.Понежевскому, от него поступило письмо, в котором он просил лишить его полномочий депутата по состоянию здоровья. В итоге Избирком отменил свое постановление, мандат достался директору Воркутинского дворца творчества детей и молодежи Елене Прокопчик.

В ноябре 2017 года Госсовет лишил полномочий еще одного экс-спикера (2006–2012) и экс-ректора Сыктывкарского госуниверситета Марину Истиховскую на основании ее личного заявления. По версии следствия, ректор Истиховская незаконно передала в пользование коммерческой компании ООО «ТП «Бумажник» помещения пищеблоков университетских столовых, тем самым причинив ущерб вузу в 59 млн.руб²⁶⁷. Затем добавилось другое обвинение в превышении должностных полномочий, выразившееся в предоставлении временного жилья приезжему политтехнологу в квартире, находящейся на балансе учебного заведения. Из-за действий ректора Истиховской университет, по мнению следствия, недополучил 67 тыс. руб. В июле 2017 Сыктывкарский городской суд признал Истиховскую виновной по обоим преступлениям и назначил ей наказание в виде 3 лет 3 месяцев лишения свободы условно с запретом занимать определенные должности на два года. Суд также обязал ее возместить государственной казне 12,4 млн. рублей ущерба от преступления. В ноябре 2017 Верховный суд Коми отменил приговор Истиховской в части осуждения по эпизоду с ООО «Торговое предприятие «Бумажник» с оправданием ее и признанием права на реабилитацию. Гражданский иск прокурора о возмещении ущерба в размере 12,4 млн. рублей Верховный суд Коми также отменил. Истиховской по решению суда было запрещено занимать определенные государственные и муниципальные должности в течение двух лет. М.Истиховская, оставаясь осужденной за временное предоставление университетской квартиры политтехнологу, добивалась полного оправдания. В марте 2020 года заместитель председателя Верховного суда России рассмотрел надзорную жалобу адвоката, защищающего экс-ректора, признал ее обоснованной и направил уголовное дело в Третий кассационный суд общей юрисдикции РФ. 12.05.2020 Третий кассационный суд общей юрисдикции России (Санкт-Петербург) отменил приговор Сыктывкарского городского суда и определение Верховного суда Коми и вынес новое решение об оправдании экс-ректора в связи с отсутствием в ее действиях состава преступления, признав за ней право на реабилитацию²⁶⁸.

До этого Верховный суд Коми оставил в силе приговор Сыктывкарского горсуда, который признал ее виновной в превышении полномочий за предоставление политтехнологу принадлежащих вузу служебных квартир и запретил занимать должности в органах власти и местного самоуправления в течение двух лет (в 2020 году она была полностью оправдана по этому делу). М.Истиховская избиралась по одномандатному округу № 2, ее место по итогам выборов в сентябре 2018 года занял генеральный директор «Сыктывкарского ликеро-водочного завода» Сергей Усачев.

²⁶⁶ Игорь Ковзель рассчитался за коррупционное преступление. 04.03.2020. <https://www.bnkomi.ru/data/news/107962/>

²⁶⁷ Марине Истиховской предъявлено обвинение в окончательном виде. 12.08.2016 <https://www.bnkomi.ru/data/news/53018/>

²⁶⁸ Марина Истиховская полностью оправдана. 12.05.2020. <https://www.bnkomi.ru/data/news/111549/>

В декабре 2017 года Верховный суд Коми вынес апелляционное определение на приговор Сыктывкарского горсуда, который признал депутата Игоря Терентьева виновным по трем статьям Уголовного кодекса – в злоупотреблении должностными полномочиями, присвоении, растрате и незаконной легализации денег. После этого Госсовет лишил его депутатских полномочий. Его мандат перешел после выборов в сентябре 2018 по округу № 10 председателю совета регионального общественного движения «Землячество коми-ижемцев Изъватас» Алексею Чупрову.

В феврале 2018 года председатель комитета по социальной политике Наталья Паншина стала главой Печорского района и лишилась полномочий депутата. Она избиралась по одномандатному округу № 8, ее место после дополнительных выборов осенью 2018 года заняла депутат совета Печоры Марина Карельская.

В феврале 2018 года Верховный суд Коми оставил в силе решение Воркутинского горсуда, который признал Виктора Поляхова виновным в покушении на мошенничество и злоупотреблении должностными полномочиями. После этого он написал заявление о сложении депутатских полномочий. Справедливоросс Виктор Поляхов был избран по одномандатному округу № 5, его место по итогам выборов в сентябре 2018 года занял директор Детской художественной школы Воркуты единоросс Сергей Гагаузов.

В апреле 2018 года директор НКО «Республиканский фонд благотворительных инициатив» экс-депутат Усинского горсовета Альмир Бадьков написал заявление о сложении полномочий депутата в связи с переездом. В сентябре 2018 года состоялись дополнительные выборы по округу № 9, по итогам которых его место заняла Екатерина Дьячкова, выдвинутая КПРФ.

В августе 2018 года Верховный суд Коми оставил в силе приговор Сыктывкарского горсуда, по которому депутат от ЛДПР Михаил Брагин был признан виновным в злоупотреблении полномочий. В сентябре 2018 года он лишился депутатских полномочий, его мандат передали Галине Нагаевой.

В декабре 2018 года Игорь Завальнев досрочно сложил полномочия депутата в связи с приговором по уголовному делу о неуплате налогов. Его место заняла пенсионерка Нина Бондарева. В июле 2019 года в сыктывкарской квартире родственники обнаружили тело депутата по округу № 10 Алексея Чупрова с порезами предплечья. Он умер из-за массивной кровопотери. Назначить дополнительные выборы, было невозможно, так как новый депутат проработал бы в Госсовете меньше года.

Еще 16.04.2015 депутаты Госсовета прежнего созыва решили поддержать проект закона, который предусматривает сокращение числа депутатов, работающих на профессиональной основе. Предполагалось снизить это число с 20 до 10. Спикер И.Ковзель проинформировал, что на март 2015 из 29 депутатов действующего состава Госсовета 16 человек работали на профессиональной основе²⁶⁹. Как отмечали в пресс-службе, такое сокращение позволит сэкономить бюджету республики в 2016 году 13 млн. рублей. 18 ноября 2015, так как законодательство определяет, что работать на профессиональной основе и получать зарплату имеет право один из депутатов, избранный по партийному списку и не замещающий должности председателя Госсовета, его замов, руководителей комитетов и комиссий, решено увеличить число работающих на постоянной основе депутатов до 11 человек. Таким депутатом стал коммунист Олег Михайлов. Законом Коми от 21 апреля 2017 года № 19-ПЗ число «штатных» депутатов было увеличено до 12.

В декабре 2016 руководство Госсовета увидело несправедливость в возмещении расходов депутатов на общественных началах, которую решили устранить, изменив закон о статусе депутата. В законопроекте предлагается возмещать депутату потери в зарплате, когда он вынужден выполнять депутатскую работу вместо исполнения производственных и служебных обязанностей, выезжая на заседания Государственного Совета, заседа-

²⁶⁹ В республике предполагается сократить число депутатов-профессионалов. 10.03.2015. <https://www.bnkomi.ru/data/news/36609/>

ния комитетов и другие мероприятия. За основу выплаты по возмещению зарплаты депутату была взята средняя дневная зарплата депутата, работающего на постоянной профессиональной основе. В Госсовете, обосновывая такое решение, ссылались на опыт других регионов: аналогичные нормы закреплены в законах о статусе депутатов в Брянской, Псковской, Мурманской, Свердловской областях. Поправки в закон о статусе депутата были рассмотрены на заседании 15 декабря 2016²⁷⁰.

Результаты выборов депутатов Государственного совета Республики Коми 13.09.2015 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 691 294.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 352 065 (50,93%), в том числе проголосовало досрочно 63 639 (18,08% от явки), вне избирательных участков 15 793 (2,28% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 351 447.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	204018	58,05%	12
ЛДПР	40739	11,59%	1
«Справедливая Россия»	35230	10,02%	1
КПРФ	26009	7,4 %	1
«Коммунисты России»	14854	4,23%	–
«Родина»	8700	2,48%	–
РОДП «Яблоко»	4280	1,22%	–
«Патриоты России»	3982	1,13%	–
Недействительных бюллетеней	13635	3,88%	

Результаты выборов депутатов Государственного совета Республики Коми 13.09.2015 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	15	15	14
«Справедливая Россия»	13	13	1
ЛДПР	13	12	–
КПРФ	12	12	–
Самовыдвижение	7	3	–
«Родина»	13	2	–
РОДП «Яблоко»	1	1	–
«Воля»	1	–	–
ВСЕГО	75	58	15

²⁷⁰ Депутаты Госсовета Коми будут обходиться бюджету дороже. 07.12.2016.
<http://komionline.ru/node/75797>

Выборы Государственного совета Республики Коми седьмого созыва 13 сентября 2020

Избирательная система: как и в 2015, выборы проходили по смешанной системе (15 мест по округам и 15 по партийным спискам) с 5% заградительным барьером. Сохранился метод делителей Имперали при распределении мандатов и плавающее число групп от 8 до 15, в которые партии должны были объединять территории мажоритарных избирательных округов (не более двух округов в группу). При этом группы должны были охватывать все территорию региона. Число кандидатов в общерегиональной части, как и ранее, могло быть от одного до трех. Каждая из территориальных групп списка кандидатов должна включать не менее 3 и не более 5 кандидатов (ранее от 2 до 4). В результате минимальное число кандидатов в списке выросло с 17 до 25, а максимальное с 52 до 78. Размеры предельных размеров избирательного фонда для партийных списков увеличены с 45 млн. до 60 млн.руб, для кандидатов по мажоритарным округам не изменился и составил 10 млн.руб.

Парламентскую льготу по регистрации кроме ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР имели «Коммунисты России» и «Родина».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Было выдвинуто 11 списков, зарегистрировано 8. Из них 6 зарегистрированы по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Коммунисты России», «Родина». Два списка зарегистрировано по подписям: Коммунистическая партия социальной справедливости (КПСС) и «Зеленая альтернатива». Партия народной свободы (ПАРНАС) и Партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными» не предоставили документов для регистрации. Отказано по итогам проверки подписей Партии Возрождения России.

1. *«Единая Россия»*

2. *КПСС*

3. *«Коммунисты России»*

4. *«Справедливая Россия»*

5. *ЛДПР*

6. *«Зеленая альтернатива»*

7. *«Родина»*

8. *КПРФ*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Списку *Партии Возрождения России* было отказано в регистрации по итогам проверки подписей. Она представила 3619 подписей, из проверенных 661 подписи признали недействительными 92 (13,92%) Список возглавляли пенсионер из с. Ужга Койгородского района Станислав Пономарев; студент СГУ им. Питирима Сорокина Кристина Гумандь 1996 гр. и пенсионер Рамиз Мустафаев. Публично никто из них не был известен.

«Партия добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными» ограничилась выдвижением списка и после заверения не предпринимала никаких действий. Данная партия регулярно выдвигает списки на различных выборах, которые столь же регулярно или не сдают подписи, или получают отказ в регистрации. Основателем и лидером партии является Андрей Романович Кириллов (он же под фамилией Волков являлся депутатом Госдумы 1-го созыва и после этого был осужден за мошенничество на 8 лет общего режима). Объявлял себя «внучатым племянником комдива Щорса», кандидат экономических наук. Список возглавляли первый секретарь комитета РО Сергей Пувкоев, инструктор ЦК партии Светлана Тайбарей (житель г. Нарьян-Мар) и лидер партии Андрей Кириллов.

Не смогла собрать подписи *Партия народной свободы (ПАРНАС)*. В 2020 это был единственный выдвинутый список партии на выборах. Он состоял из публично не известных активистов (основатель РО бизнесмен Леонид Зильберг пытался стать третьим номером списка «Справедливой России»). Список возглавляли временно не работающий житель села Выльгорт Сыктывдинского района Владислав Петров 1989 гр.; торг. представитель ООО «Ласка» Евгений Романов 1980 гр. и временно не работающий Никита Брюшков 1992 гр.

Особенности избирательной кампании: после разгрома прежней региональной административной элиты в результате дела Гайзера была разрушена и созданная при нем электоральная машина. В итоге регион из провластных переместился в протестную зону.

Выборы Госсовета оказались совмещены с досрочными выборами Главы Коми. в связи с отставкой 2 апреля 2020 года Главы Коми С.А.Гапликова, до назначения никогда не жившего в Коми. Он имел сложные отношения с местными элитами, в депутатском корпусе возникли скандалы по поводу давления со стороны администрации. 29.05.2019 им была уволена первый заместитель Главы Л.Максимова «в связи с утратой доверия», вместо нее назначен Михаил Порядин. В ответ Максимова подала в суд, оспаривая сам факт наличия у нее возможного конфликта интересов, из-за которого ее уволили, и отказ работодателя в приеме ее заявления по уходу за ребенком в возрасте до трех лет. Кроме неудачной деятельности С.Гапликова, часто становившейся предметом анекдотов (от планов сажать на Севере кукурузу, что последний раз пытались при Н.Хрущеве, до объявления минуты молчания на заседании в университете в память «об зверски убитом» А.С.Пушкине), регион стал одним из центров борьбы со строительством мусорного полигона около станции Шиес Архангельской области. Дело в том, что реально Шиес находится на границе с Коми и намного ближе к Сыктывкару, чем к Архангельску. Именно через сыктывкарский аэропорт шло все транспортное сообщение участников движения «Стоп-Шиес». Финальным ударом по Гапликову стала пандемия коронавируса и вспышка заболевания в горбольнице Эжвинского района Сыктывкара, после которой регион стал одним из лидеров по заболеваемости в стране²⁷¹.

Новым вр.и.о Главы был назначен Владимир Викторович Уйба, 1958 гр., доктор медицинских наук, профессор, руководитель Федерального медико-биологического агентства России в течение 16 лет (2004–2020), заместитель министра здравоохранения РФ с 22 января по 2 апреля 2020 года. До 2003 года В.Уйба работал в Свердловской области. Также, как и ранее, выборы Госсовета были совмещены с выборами в местные советы.

В условиях, когда вр.и.о. главы Коми беспартийный В.Уйба предпочел баллотироваться в сложном протестном регионе в качестве независимого кандидата (самовыдвиженца), он не мог возглавить список ЕР, что нанесло бы ущерб его избирательной кампании. В результате во главе списка «*Единой России*» оказались министр национальной политики Республики Коми Галина Габушева, зам. пред. Госсовета Владимир Косов (он же шел в округе № 14) и рг-директор ООО «Лузалес» Елена Шумилова.

Среди лидеров групп первый заместитель Председателя Госсовета Александр Макаренко; член Совета Федерации Дмитрий Шатохин (за ним в группе – зам. дир. ООО «ПечораЭнергоРесурс» Илья Сидорин); председатель Совета г. Сыктывкар Анна Дю; пред. Коми РО «Всероссийского совета местного самоуправления», директор филиала ООО «Капитал Медицинское Страхование» в Республике Коми, депутат Совета г. Сыктывкар Надежда Цветкова; заместитель директора по экономике и финансам фи-

²⁷¹ Калужная А. Больничная трагедия. Список жертв коронавируса в Коми продолжает расти. // АиФ в Коми. 03.04.2020. https://komi.aif.ru/health/details/bolnichnaya_tragediya_spisok_zhertv_koronavirusa_v_komi_prodolzhaet_rasti

лиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми, депутат Совета г. Сыктывкар Дмитрий Тарасов; директор Дворца творчества детей и молодежи г. Воркуты, депутат Госсовета Елена Прокопчик; директор ГКУ «ИДОП РК» Александра Афонина 1984 г.; директор МБУ ДО «Городская детская музыкальная школа» Елена Лепенина; директор МБУ «Спортивная школа «Интинская», депутат Совета г. Инта Ирина Артеева; директор Спортивный комплекс «Химик», депутат Совета муниципального района «Сосногорск» Алексей Терентьев; старший инструктор Группы по организации производственных процессов Вуктыл УФПС Республики Коми АО «Почта России», депутат Госсовета Валентина Терехова; художественный руководитель филиала клуба – филиала пгт. Шудаяг МУ «Централизованная клубная система» г. Ухта, депутат Госсовета Коми Екатерина Руденко; Юриконсультл МКУ «Ухтаспецавтодор», депутат Совета г. Ухта Дмитрий Куприянов; рук. Управление ЖКХ Администрации Усинска, депутат Совета Усинска Евгений Лалев.

В отличие от обычной практики ЕР, когда кандидаты по спискам и по мажоритарным округам вообще не пересекаются, в Коми на выборах-2020 кандидаты партии по мажоритарным округам при этом тоже, как правило, были включены в список, но на непроходных последних (предпоследних) местах в своих группах. В частности, в таком положении оказались спикер Госсовета Надежда Дорофеева; зам. пред. Госсовета Валентина Жиделева; заместитель Председателя Правительства – министр труда, занятости и социальной защиты Республики Коми Илья Семьяшкин; пред. Комитета Госсовета по социальной политике Сергей Артеев; пред. постоянной комиссии Госсовета по Регламенту и депутатской этике Владимир Жариков; руководитель Межрегионального управления Росприроднадзора по Республике Коми и Ненецкому АО Александр Попов; заместитель генерального директора по связям с общественностью в ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» Евгения Лясковская; директор ООО «Экология» в Воркуте Руслан Магомедов; фельдшер отделения скорой медицинской помощи п. Жешарт Андрей Климушев; директор детской художественной школы Воркуты Сергей Гагаузов.

В принципе занимали непроходные места в группах и не были выдвинуты в округах генеральный директор АО «Сыктывкарский ликеро-водочный завод», депутат Госсовета Сергей Усачев и депутат Госсовета Леонид Вокуев. Вообще не включены в список кандидаты по округам гендиректор ООО «Газпром трансгаз Ухта» Александр Гайворонский, директор ООО «Федерация» Вячеслав Завальнев, гендиректор ООО «Сосногорская швейная фабрика» Дмитрий Кологривый.

Главным конкурентом ЕР в регионе изначально выступала **КПРФ**, активно участвовавшая в движении «Стоп-Шисес». Во главе списка был самый молодой депутат Госсовета Республики Коми, первый секретарь Коми рескома КПРФ Олег Михайлов 1987 г. О.Михайлов одновременно выдвигался в Главы Коми и получил отказ в регистрации по причине непреодоления им муниципального фильтра, будучи главным конкурентом В.Уйбы. Он работал лаборантом-исследователем института биологии Коми научного центра УрО РАН, кандидат биологических наук. За свою деятельность в составе Госсовета О.Михайлов выдвинул несколько ярких инициатив, таких как списание долгов по газу для жителей Коми. Номер 2 общереспубликанской части списка директор средней школы села Усть-Уса, депутат Госсовета РК Екатерина Дьячкова (избрана на довыборах). По некоторым слухам, на третьем месте ожидался представитель ООО «Лузалес», которое негласно называли возможным спонсором кампании партии. Но в итоге, представитель «Лузалеса» Е.Шумилова оказалась одним из лидеров списка ЕР, и более того, затем и членом Совета Федерации. КПРФ же поддержки данной кампании не получила.

Все иные кандидаты были разделены на терр. группы. Среди лидеров терр. групп индивидуальный предприниматель, сопредседатель Комитета защиты Вычегды. Один из

лидеров Шиеского движения помощник депутата Госсовета О.Михайлова Виктор Вишневецкий; пенсионер Галина Кравченко (депутат Верховного Совета Коми АССР XII созыва, Государственного Совета I и II созыва); инд. предп. юрист Виктор Воробьев 1989 гр. (ранее выдвигался от СР); секретарь рескома КПРФ Василий Харченко; завуч директора школы № 34 Сыктывкара бывший начальник милиции общественной безопасности-замначальника Эжвинского РОВД Валерий Осипов; депутат Совета МО ГО «Воркута» пенсионер Владимир Тищенко; мастер отдела снабжения ООО «ТЭК-ПЕЧОРА», депутат Совета района «Печора» Михаил Райн; учитель школа № 1 г. Емвы депутат Совета Княжпогостского района Тельман Мирзоев; студент СГУ им. Питирима Сорокина активист Николай Удоратин 1998 гр.; менеджер в ООО «Феогност» Александр Козлов 1987 гр.; заведующая отделом по организационно-партийной работе Ксения Соколова.

Группу № 5 возглавил Председатель Комитета Госсовета Коми по законодательству и местному самоуправлению Геннадий Горбачев. Он с 2003 по 2007 был депутатом Совета Воркуты от КПРФ. В 2011 после предварительного подсчета голосов на выборах мэра Воркуты он опережал представителя «Единой России» Валерия Будовского на пять голосов. Но после отмены итогов голосования на одном из участков уступил претенденту один голос. Изначально Г.Горбачев был избран по округу в Воркуте в 2012 на довыборах от КПРФ, в 2015 баллотировался и был избран по округу от партии «Единая Россия». Но в конце последнего заседания последней сессии Госсовета VI созыва 10 июня 2020 он заявил о выходе из рядов фракции ЕР. Ранее президиум не включил законопроект Г.Горбачева, который предусматривал согласование региональным парламентом кандидатур всех заместителей председателя правительства Коми²⁷². В 2018 Г.Горбачев написал заявление на имя председателя Госсовета Н.Дорофеевой, в котором сообщил о давлении на него со стороны руководителя администрации главы Коми М.Порядина. По словам Горбачева, Порядин потребовал от него написать заявление и сложить полномочия депутата, аналогичное требование высказал и глава республики С.Гапликов. Причина якобы в том, что первым лицам республики не нравится, как депутат голосует по важным вопросам, в том числе по поводу пенсионной реформы. Депутат подтвердил информацию «7x7», другие парламентарии, которые участвовали 19 декабря в заседаниях комитетов, сообщили, что их вызывал Порядин²⁷³.

Группу № 10 возглавил Николай Братенков, бывший депутат Госсовета Коми, один из основателей возникшего еще в конце 1980-х годов экологического движения «Комитет спасения Печоры». Братенков был главой Ижемского района (1993–1999 и 2003–2007). Он авторитетный человек в национальном движении коми и участвует в кампании обновления руководства движения коми народа «Коми войтыр».

Группу № 3 возглавлял секретарь рескома по идеологии, бывший депутат горсовета Сыктывкара и Госсовета Коми учитель химии и биологии «Гимназия искусств при Главе Республики Коми» Болеслав Скродский. После снятия им своей кандидатуры первым номером группы стал руководитель избирательного штаба РО КПРФ, депутат Совета г. Сыктывкар Илья Богданов.

²⁷² Депутат Госсовета Коми Геннадий Горбачев заявил о выходе из фракции «Единая Россия». 10.06.2020. <https://www.bnkomi.ru/data/news/113105/>

²⁷³ Прокушев В., Поляков М., Соколов И. «Сейчас почему-то взялись очень жестко». Депутат Госсовета Коми Горбачев заявил о давлении на него со стороны руководителя администрации главы республики Порядина. 09.12.2018. <https://7x7-journal.ru/articles/2018/12/19/sejchas-pochemu-to-vzylis-ochen-zhestko-deputat-gossovetakomi-gorbachev-zayavil-o-davlenii-na-nego-so-storonny-rukovoditelya-administracii-glavy-respubliki-poryadina>

Внутри групп также в списке руководитель общественной организации «Особое детство» Юлия Посевкина; журналисты Виктор Кокарев, Василий Канев и Сергей Морхин; общественник Владимир Жарук; экс-председатель профсоюза горняков Инты Денис Баженов; руководитель сыктывкарского отделения движения «Коми войтыр» Марина Федина.

ЛДПР в Коми в 2015–2020 годах переживала сложный период. После ареста Главы Коми В.Гайзера также был арестован по другому делу координатор РО ЛДПР, депутат Госсовета Коми Михаил Брагин. Уголовное дело против М.Брагина возбуждено 7 октября 2015. По первоначальной версии следствия, он вынудил руководителей нескольких компаний заключить невыгодные для них сделки о продаже рекламных конструкций. Кроме того, депутата обвиняли в продаже депутатских мандатов. Он был под стражей в СИЗО и под домашним арестом с 7 октября 2015 по 17 ноября 2016. Сторона обвинения требовала для Брагина четыре года колонии строгого режима и штрафа в 40,7 млн. руб. Депутат вину не признал. В июне 2017 Сыктывкарский городской суд признал Брагина виновным в покушении на коммерческий подкуп, оштрафовал на 2,5 млн. руб. и запретил занимать государственные должности в течение трех лет. По двум статьям – о незаконном предпринимательстве и воспрепятствовании предпринимательской деятельности – суд его оправдал. В октябре 2017 Верховный суд Коми оставил в силе решение суда первой инстанции, посчитав Брагина невиновным по двум статьям, а по эпизоду с коммерческим подкупом отправил дело на новое рассмотрение. В мае 2018 прокурор заявил о переквалификации состава преступления и потребовал признать Брагина виновным в злоупотреблении полномочиями. В качестве наказания он предложил назначить ему три года лишения свободы в колонии-поселении, а в качестве дополнительного наказания – лишить права занимать должности в органах власти в течение трех лет. Арест на имущество Брагина обвинение предложило отменить. Депутат своей вины не признал, а его защитники потребовали полного оправдания. 8.06.2018 судья Сыктывкарского суда признала М.Брагина виновным в злоупотреблении полномочиями и оштрафовала на 180 тыс. руб. Суд установил, что во время избирательной кампании 2015 года Брагин договорился с предпринимателем Павлом Ильясовым о его участии в выборах, за это бизнесмен должен был перечислить на специальный счет 1 млн. руб. Принадлежащая бизнесмену компания «Азимут» перечислила 500 тыс. руб., вторую половину Ильясов отдал жене Брагина в валюте. Ирина Брагина полученные 7 тыс. долларов оставила дома, а в партию передала 500 тыс. руб. Деньги были потрачены на агитацию, теледебаты и полиграфию. Когда стало известно, что Ильясов не может избираться, было принято решение, что в выборах будет участвовать его компаньон – Михаил Гобанов. Также М.Брагин договорился о получении 1,5 млн. руб. от предпринимателя Татьяны Самофаловой за место в совете Сыктывкара. Треть этой суммы она передала своей подруге Александре Бушуевой под расписку. Брагин неоднократно напоминал, что эти деньги надо передать в партию для проведения избирательной кампании, а также просил перечислить оставшуюся сумму – 1 млн. руб. По итогам выборов ни Гобанов, ни Самофалова не набрали необходимого количества голосов. Суд установил, что тогда Брагин склонил победивших кандидатов Александра Смирнова, Александра Кузнецова и Игоря Шевелёва отказаться от мандата. Смирнов воспринял это предложение болезненно, так как собирался стать депутатом, но все же отказался от места в совете города и после вышел из рядов ЛДПР. Кузнецов и Шевелёв не собирались работать в представительном органе и в выборах участвовали в качестве технических кандидатов, поэтому добровольно отказались от мандатов. Место в совете столицы Коми досталось Михаилу Гобанову. М.Брагин также убеждал отказаться от мандата победившего на выборах Владимира Рудакова, чтобы его место заняла Татьяна Самофалова. Рудаков отказывался это сделать, так как

хотел стать депутатом. Написать заявление о сложении полномочий он не успел – Брагина арестовали сразу после выборов. На 2018 В.Рудаков являлся депутатом совета Сыктывкара. Самофаловой вернули 500 тыс. руб., так как она не стала депутатом. Суд признал М.Брагина виновным в злоупотреблении полномочиями (часть 1 статьи 201 Уголовного кодекса), так как он действовал вопреки интересам ЛДПР, нарушил права граждан быть избранными и интересы общества, потому что избиратели не увидели среди депутатов тех кандидатов, за кого голосовали. Суд оштрафовал его на 180 тыс. руб. и тут же исключил обязанность уплаты штрафа, исходя из того, что год с лишним обвиняемый находился в СИЗО и под домашним арестом. При вынесении приговора судья учла имущественное положение обвиняемого, состояние его здоровья, наличие несовершеннолетнего ребенка, положительные характеристики с места работы и различные награды и благодарности. Гособвинение требовало отправить М.Брагина на три года в колонию-поселение и лишить права занимать должности в органах власти в течение трех лет²⁷⁴.

После ареста М.Брагина 30.20.2015 и.о. координатора РО ЛДПР был избран депутатом совета Сыктывкара Михаил Гобанов. В сентябре 2018 полномочия М.Брагина в Госсовете Коми официально прекратили, вакантное место заняла юрисконсульт «Автораддио» и член республиканского избиркома Галина Нагаева. В июне 2018 еще один экс-депутат Госсовета РК от ЛДПР Александра Бушуева исключена из партии. Об этом сообщил координатор Коми РО М.Гобанов: «Решение было принято намного раньше, в сентябре 2017 года, но мы не хотели его афишировать. А сейчас, я думаю, уже ничто не мешает заявлять в открытую об исключении Александры Бушуевой из ЛДПР»²⁷⁵.

В феврале 2019 года в Сыктывкаре прошло собрание ЛДПР, по итогам которого решение отправить в Высший Совет партии ходатайство о возвращении М.Брагина в руководство Коми регионального отделения. В июне 2019 стало известно, что семья Брагиных начала «собирать свой бизнес в единый кулак». Экс-руководитель агентства по печати и СМИ Коми Ирина Брагина выкупила здание Сбербанка в Сыктывкаре почти за 33 млн. рублей. Ее супруг М.Брагин тогда рассказал БНК, что новое помещение понадобилось для размещения радиостанций, телеканалов, рекламного агентства, а также, возможно, и туристического агентства. 25.12.2019 М.Брагин вернул пост руководителя ЛДПР в Коми²⁷⁶.

9 апреля 2020 Координационный совет Коми РО избрал нового координатора – ген. директора ООО МК «Модус-Центр» Геннадия Мошегова 1970 гр. Помимо координатора, назначен его первый заместитель, отвечающий за работу партийно-идеологического блока – М.Брагин. Однако к моменту начала избирательной кампании и.о. координатора РО ЛДПР числился уже Роман Нараб, 1991 гр., директор Коми регионального общественного учреждения по защите прав потребителей «Доверие», член республиканского избиркома Коми. М.Брагин выдвинулся в Госсовет Коми в качестве независимого кандидата.

Список партии в Госсовет возглавил лично В.Жириновский, все иные кандидаты входили в терр. группы. Депутатами избраны лидеры трех групп: координатор ЛДПР по Инте, администратор ОАО «Интаторгсервис» Наталия Зиновьева; ген. директор ООО МК «Модус-Центр», координатор РО Геннадий Мошегов; контролер 2 разряда АО «Ко-

²⁷⁴ Соколов И. Суд признал депутата Госсовета Коми Михаила Брагина виновным в злоупотреблении полномочиями и назначил штраф. 08.06.2018. <https://7x7-journal.ru/news/2018/06/08/sud-priznal-deputata-gossoveta-komi-mihaila-bragina-vinovnym-v-zloupotreblenii-polnomochiyami-i-naznachil-shtraf>

²⁷⁵ Козлова А. Экс-депутата Госсовета Коми Александру Бушуеву исключили из ЛДПР. 26.06.2018. <https://www.komi.kp.ru/daily/26843/3888775/>

²⁷⁶ Михаил Брагин вернул пост руководителя ЛДПР в Коми. 27.12.2019. <https://www.bnkomi.ru/data/news/104906/>

ми энергосбытовая компания», депутат Совета городского поселения Печора Яна Вокуева.

Также во главе групп были бывший координатор РО, зам. дир. ООО «Азимут», депутат Совета г. Сыктывкар Михаил Гобанов; первый зам координатора РО, депутат Госсовета РК Галина Нагаева; ген. дир. ООО «Эжория» Ирина Размыслова; ведущий инженер ТПП «ЛУКОЙЛ – Ухтанефтегаз» Артем Ермаков 1990 гр.; начальникхоз. части АО «НИПИИ» Комимелиоводхозпроект Эдуард Фатыхов; инд. предп. Вера Каваль и др.

Список *«Справедливой России»* возглавляли депутат Госсовета руководитель РО партии (до 2017 отделением руководил Алексей Канев, в 2017–2020 Вячеслав Богдан) Татьяна Саладина и бывший зам. министра образования Коми, кандидат экономических наук директор по развитию ООО «Хард-Сервис» Дмитрий Беляев (некоторое время также исполнял обязанности ректора УГТУ (Ухтинского государственного университета).

Ранее о возможном выдвижении в депутаты Госсовета от «Справедливой России» третьим номером списка заявлял известный в Коми медиабизнесмен и политик (информационный портал 7x7), бывший член федерального руководства ПАРНАС Леонид Зильберг, но в списках его в итоге не оказалось. После того, как депутат Госдумы от СР О.Епифанова вошла в список кандидатов врио Главы Коми В.Уйбы в Совет Федерации, политическое позиционирование партии в регионе оказалось двусмысленным.

Все остальные кандидаты включены в территориальные группы. Во главе терр. групп заведующий отделением урологии Республиканской детской клинической, доктор медицинских наук Илья Каганцов; бывший замминистра здравоохранения Коми Мария Совершаева; экс-замминистра национальной политики Коми Андрей Лазицкий; ген. директор ООО «Русский Алюминий», депутат Совета г. Ухта Илья Величко; председатель профсоюзной организации работников культуры Коми Елена Серкова; директор АНО «Центр по развитию гражданских и социальных инициатив «ЩИТ» Сергей Звонков; директор ООО «Стройсервис» Лев Губаренко; преподаватель Воркутинского медицинского колледжа, депутат Совета г. Воркута Сергей Илларионов; предприниматель и общ. деятель Олег Меладзе из Инты; инд. предприниматель, депутат Совета района «Печора» Геннадий Коньков; зам. комм. директора ООО «Альянс Групп» лидер межрегионального общественного движения «Коми Войтыр» Алексей Габов; директор МАУ «Сыктывкарский информационно-издательский центр «Панорама столицы» экс-руководитель телеканала «Юрган» Нина Шмарова и др.

Внутри групп тоже было много ярких кандидатов. Например, бывший мэр Воркуты Анатолий Пуру. В 2014 году суд признал экс-мэра Воркуты виновным в превышении и злоупотреблении должностными полномочиями и приговорил его к двум годам колонии-поселения. В сентябре 2015 года Пуру освобожден по амнистии. В списке правозащитник Александр Щиголев; адвокат, председатель местного отделения партии в Сыктывкаре Вячеслав Тоболев (участвовал, например, в защите журналистки Марины Щербининой, осужденной за гибель мужа); муниципальный депутат Галина Шкрёбнева (Прилузский район); чемпион мира, трехкратный чемпион Европы, двукратный чемпионом России по пауэрлифтингу Александр Васев; кандидат в мастера спорта по жиму штанги лежа, директор ООО «Республиканская биотопливная компания» Евгений Егоров. Из 64 выдвинутых кандидатов семь человек в прошлом имели судимости, о чем активно писала местная пресса.

Список партии *«Коммунисты России»* состоял из 76 человек, из которых 67 были жителями других регионов. М.Сурайкин единственный кандидат в общереспубликанской части списка. Во главе групп юрист ООО «Альянс Групп» Алена Кожевникова, временно неработающий Владимир Берюшев, пенсионер Евгений Кононов и др. Никакой агитации партии в регионе обнаружено не было.

На отъем голосов КПРФ также работал список *КПСС (Коммунистической партии социальной справедливости)*. Все участники списка (51 человек) были жителями других регионов. Возглавлял список Председатель Территориальной избирательной комиссии № 38 г. Санкт-Петербурга Сергей Пономарев, который одновременно был спарринг-партнером вр.и.о. Главы Коми В.Уйбы на выборах Главы Коми. Кроме того, лидерами списка были пред. Правления ООО по развитию социальных технологий «Центр Андрея Богданова» Андрей Богданов и советник Уполномоченного по правам человека в городе Москве Юрий Бобович.

Крайне активную кампанию провела в Коми партия *«Родина»*. Ее список возглавил временно не работающий житель Петербурга Максим Шугалей, социолог, участвовавший в проектах Евгения Пригожина, который на момент кампании был задержан представителями Правительства Ливии, базирующегося в Триполи, и находился в ливийской тюрьме. Максима Шугалея и его переводчика, россиянина Самера Суэйфана арестовали в Ливии в июле 2019. Шугалей заподозрили в том, что он тайно встречался с Сейфом аль-Исламом Каддафи (сыном убитого ливийского лидера Муаммара Каддафи), который находится в оппозиции Правительству национального согласия. Официально Шугалей занимался в Ливии социологическими исследованиями для Фонда защиты национальных ценностей, который также считается структурой, близкой к Е.Пригожину. Известно, каким образом в таких условиях М.Шугалей вообще смог оформить документы для участия в выборах.

Сообщалось, что кампанию партии в Коми якобы вели политтехнологи, близкие к Евгению Пригожину. Возможно, расчет был на то, что избрание Шугалея позволит российским органам власти активнее добиваться его освобождения. Фото Шугалея было размещено на первой полосе партийной газеты «Родины», его биографии посвящен буклет под названием «Герой нашего времени». Шугалей назван в нем первым человеком, который "предупреждал москвичей" о грядущих протестах в Шиесе. О работе Шугалея на Пригожина в его биографии не говорилось; отмечалось лишь, что он поехал в Ливию «по заданию Родины». По словам председателя президиума политсовета «Родины» Марины Костычевой, идея выдвинуть Шугалея в Госсовет Коми возникла в партии после выхода на НТВ фильма «Шугалей», где технолог представлен как незаконно арестованный в Ливии российский ученый. По ее словам, защита соотечественников за рубежом является ключевой для партии «Родина» и Конгресса русских общин еще с 1990-х годов. В пресс-службе компании Пригожина «Конкорд-М» заявили, что бизнесмен не имеет никакого отношения к избирательной кампании партии «Родина» и не сотрудничает с политтехнологами, а самого Шугалея горячо поддерживает, считая патриотом, «символом стойкости, мужества и борьбы против терроризма». Этот же комментарий «Конкорд» опубликовал на своей странице в соцсети «ВКонтакте»²⁷⁷.

Номером два и три стали Елена Иванова, глава регионального исполкома ОНФ в Республике Коми, и Константин Басков, директор по связи с общественностью в ИП. 29 кандидатов из 75 в списке (39%) не были жителями региона. Также кандидатом стал бывший депутат Госдумы от ЛДПР Максим Шингаркин из Московской области.

Активную кампанию вела созданная лишь весной 2020 партия *«Зеленая альтернатива»* (Коми стала одним из двух регионов, где эта партия выдвинула список). Целью партии было получение льготы на выборах в Госдуму, для чего ей было нужно пройти в Госсовет Коми. Также выдвигался список в горсовет Сыктывкара, который не сдал до-

²⁷⁷ «Медуза»: «пригожинцы» участвуют в избирательной кампании в Коми, чтобы вытащить коллегу из ливийской тюрьмы. 03.09.2020. <https://www.newsru.com/russia/03sep2020/shugaley.html#>

кументы на регистрацию. Агитация партия была массовой и по объему наглядной агитации превосходила все иные партии («лицом» агитации были зеленые коты известного художника Василия Ложкина (А.Куделин). Учитывая, что на выборах в горсовет Сыктывкара ЕР набрала 28,71%, а по городским округам Сыктывкара в Госсовет Коми на одновременных выборах 19–21% (кроме одного округа с 26.43% и одного с 24.31%), это может говорить о том, что голоса «Зеленая альтернатива» и в Коми отняла в первую очередь у «Единой России». Дело в том, что на выборах горсовета ее не было в бюллетене, что тут же дало ЕР около 8% голосов дополнительно. 21 из 39 кандидатов списка партии не был жителем региона. Список возглавлял инд. предприниматель, глава «Союза регби Республики Коми» (родился в Воркуте, зарегистрирован по месту жительства в Белгороде) Виктор Бетехтин 1990 гр., который одновременно баллотировался в Главы республики. Кроме него, в общерегиональную часть списка входили специалист по недвижимости ООО «КС Альфа» Алексей Потемкин 1992 гр. и рук. отдела кадров в ИП Елена Иванова 1992 гр.

Что касается мажоритарных округов, два кандидата в депутаты Госсовета оспорили отказ в регистрации. Представитель КПРФ пенсионер Виктор Торлопов выдвинулся по Лесозаводскому избирательному округу № 1 в Сыктывкаре. Ему было отказано в связи с непредставлением всех необходимых для прохождения процедуры регистрации документов. ТИК г. Сыктывкара, исполняющая полномочия окружной комиссии по Лесозаводскому округу, отказала ему в регистрации. Решение было оспорено в Верховном суде Коми. Суд поддержал решение ТИК, апелляционную жалобу также отклонили. Депутат совета Усинска врач Луай Аль Латтуф сначала решил участвовать в выборах по Приполярному округу в Усинске как самовыдвиженец, для чего ему необходимо было собрать подписи избирателей. Но потом он получил предложение баллотироваться от партии «Родина», кандидаты которой освобождены от сбора подписей в поддержку выдвижения. Территориальная избирательная комиссия вынесла решение об отказе в регистрации по причине того, что на момент выдвижения от «Родины», по ее мнению, он еще являлся членом партии «Единая Россия». Кандидат обжаловал это решение в избирательной комиссии Коми²⁷⁸, но безрезультатно.

Итогом кампании стало существенное ухудшение результатов ЕР и рост результатов КПРФ (при этом около 8% отняли у КПРФ списки КПСС и «Коммунистов России»).

В 14 из 15 округов победили кандидаты ЕР, и только в округе № 10 выиграл кандидат КПРФ бывший глава Ижемского района Н.Братенков (32,37%), второе место занял зам. дир. МБУ «Центр Коми культуры» И.Рубан от партии «Коммунисты России» (22,16%). В ряде округов кандидаты ЕР победили с небольшим перевесом или за счет дробления голосов оппозиции при значимом числе недействительных бюллетеней.

В Интинском округе № 7 в ходе подсчета лидировал бывший координатор РО ЛДПР экс-депутат Госсовета Михаил Брагин (самовыдвижение), но в итоге проиграл с 2302 голосами (26,34%). Выиграл с 2552 (29,2%) руководитель Межрегионального управления Росприроднадзора Александр Попов от ЕР. Еще 1711 голосов (19,6%) набрал канди-

²⁷⁸ Наумов К. В Коми два кандидата в депутаты Госсовета оспорили отказ в регистрации. 11.08.2020. <https://www.bnkomi.ru/data/news/116104/>

дат СР индивидуальный предприниматель Олег Меладзе. 1080 бюллетеней было признано недействительными.

В Северном округе № 5 кандидат ЕР директор «Детской художественной школы» Сергей Гагаузов набрал 1611 (35,74%), депутат Совета г. Воркута Виталий Журавлев от ЛДПР 1114 (24,71%), преподаватель «Воркутинского медицинского колледжа» депутат Совета г. Воркута Сергей Илларионов от СР 1100 (24,4%). Еще 682 бюллетеня были признаны недействительными. В Горняцком округе № 6 победил кандидат ЕР директор ООО «Экология» Руслан Магомедов с 31,83% (1945) при 23,86% (1458) у кандидата КПРФ Геннадия Горбачева. При этом 555 бюллетеней было признано недействительными (9,08%). В Эжвинском округе № 4 кандидат ЕР В.Жариков набрал 28,92%, а кандидат КПРФ научный сотрудник ФИЦ Коми НЦ УрО РАН Мария Василевич 1981 гр. – 23,97%.

В Южном округе № 15 победил председатель Комитета Государственного Совета Республики Коми по бюджету Степан Чураков от ЕР с 33,52%, но еще три кандидата набрали почти одинаковое количество голосов: заведующая по организационно-партийной работе рескома КПРФ Ксения Соколова 1984 гр. – 3520 (16,75%), медицинская сестра от партии «Родина» Лидия Галь 3086 (14,7%), депутат Совета Прилузского райсовета Станислав Кузнецов от ЛДПР 3068 (14,61%).

24 сентября 2020 на первой сессии Госсовета новым председателем стал генеральный директор «Сыктывкарского ликеро-водочного завода» *Сергей Анатольевич Усачев*, 1960 гр., первым заместителем спикера остался *Александр Макаренко*, вице-спикерами стали *Валентина Жиделева*, *Владимир Косов* и *Сергей Артеев*. Все они единороссы. Фракция КПРФ предлагала на пост спикера руководителя своей фракции Олега Михайлова.

За кандидатуру С.Усачева проголосовали 23 депутата из 28 присутствующих. За А.Макаренко проголосовали 22 депутата, за В.Жиделеву 21, за В.Косова 24, за С.Артеева 22 депутата. Бывший спикер Госсовета Коми Надежда Дорофеева стала руководителем парламентского комитета по социальной политике. Председателями остальных трех комитетов избраны также единороссы – Андрей Климушев (комитет по законодательству и местному самоуправлению), Степан Чураков (комитет по бюджету, налогам и экономической политике) и Александр Попов (комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии). Комиссию по Регламенту и депутатской этике возглавил депутат Владимир Жариков (также ЕР). Оппозиция получила только пост пред. комиссии по вопросам ЖКХ (Татьяна Саладина из «Справедливой России») ²⁷⁹.

Законом № 63-РЗ от 29.10.2020 число депутатов, осуществляющих свою деятельность на профессиональной постоянной основе, увеличено с 12 до 15. В Госсовет VII созыва прошли представители шести партий, но сформировано пока что пять фракций (фракции «Родины» пока нет). Таким образом, потенциально работать за зарплату из бюджета могли бы 18 депутатов при наличии шести фракций, не исключено, что по этой причине число депутатов на постоянной основе еще придется увеличить.

²⁷⁹ В Госсовете раздали портфели. «Единороссы» взяли всю власть в парламенте Коми. 25.09.2020. <http://www.tribuna.nad.ru/v-gossovete-razdali-portfeli-edinorossy-vzyali-vsyu-vlast-v-parlamente-komi/>

**Результаты выборов депутатов Государственного совета Республики Коми
13.09.2020 по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 657 956.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 198 310 (30,14%), в том числе проголосовало досрочно 110 791 (55,87% от явки), вне избирательных участков 8118 (4,09% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 197 876.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	56605	28,61%	6
КПРФ	29302	14,81%	3
ЛДПР	28600	14,45%	3
«Зеленая альтернатива»	19804	10,01%	1
«Родина»	19455	9,83%	1
«Справедливая Россия»	16937	8,56%	1
Коммунистическая партия социальной справедливости (КПСС)	8310	4,2 %	–
«Коммунисты России»	6116	3,09%	–
Недействительных бюллетеней	12747	6,44%	

**Результаты выборов депутатов Государственного совета Республики Коми
13.09.2020 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	15	15	14
КПРФ	15	13	1
«Справедливая Россия»	14	14	–
«Родина»	15	12	–
ЛДПР	12	10	–
КПСС	5	5	–
Самовыдвижение	4	2	–
ДПР	2	1	–
Партия Прогресса	2	1	–
«За справедливость»	1	1	–
ВСЕГО	85	74	15

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 30. «Единая Россия» 20, КПРФ 4, ЛДПР 3, «Зеленая альтернатива» 1, «Родина» 1, «Справедливая Россия» 1.

РЕСПУБЛИКА КРЫМ

Площадь – 26,1 тыс. кв. км. После распада СССР в 1991–2014 территория региона являлась Автономной Республикой Крым в составе Украины. В ходе массовых протестов в Украине в феврале 2014 и смещения с поста Президента Украины В. Януковича, по утверждению Президента РФ В. Путина, он отдал поручение «начать работу по возвращению Крыма» утром 23 февраля²⁸⁰.

27 февраля российский спецназ занял здания органов власти Крыма, после чего депутаты Верховного Совета АР Крым назначили главой нового правительства Крыма лидера партии «Русское единство» Сергея Аксёнова, заявившего о непризнании нового руководства Украины. 1 марта Совет Федерации РФ удовлетворил официальное обращение президента Путина о разрешении на использование российских войск на территории Украины. 16 марта был проведён референдум о присоединении Крыма к России, на основании результатов которого 17 марта в одностороннем порядке была провозглашена независимая Республика Крым, 18 марта подписавшая с Россией договор о вхождении в состав РФ. В документах ООН и законодательстве Украины территория Крыма рассматривается как временно оккупированная часть Украины. С точки зрения России эти события стали воссоединением Крыма с Россией.

Численность населения – 1 891 465 по переписи 2014. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 912 622 (1,3% населения РФ), из них городского населения 50,99%.

Доля русских в составе населения по переписи на 14 октября 2014 (от указавших национальность) – 65,2%. Иные крупнейшие этносы – украинцы – 16,0%, крымские татары – 12,6%, татары – 2,3%.

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 16,2%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 10,6%; государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение – 10,1%; строительство – 8,2%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 7,9%. Основа экономики – туризм. В сельском хозяйстве развиты мясомолочное животноводство, свиноводство, птицеводство, пчеловодство, растениеводство (выращивание зерновых культур, подсолнечника, фруктов и овощей).

Уровень общей безработицы за 2018 – 6,0%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 21 524 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 456 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 17,2%.

Выборы представительного органов власти Автономной Республики Крым в составе Украины в 1991–2014 гг.: 22 марта 1991, после воссоздания Крымской АССР, Крымский областной Совет народных депутатов был преобразован в Верховный Совет Крымской АССР. 27 марта (первый тур) и 10 апреля (второй тур) 1994 – 66 по одномандатным округам, 14 по партийным спискам с 5% барьером и 18 мест для депортированных народов по крымскотатарскому пропорциональному округу (14 крымские татары, по одному – армяне, болгары, греки и немцы) – Верховный совет II созыва; 28.03.1998 – мажоритарная система по 100 округам (Верховный Совет III созыва); 31.03.2002 – мажоритарная система по 100 округам (Верховный Совет IV созыва); 26.03.2006 – пропорциональная система (100 депутатов, барьер 3%) (Верховный Совет V созыва); 31.10.2010 смешанная система (50 по мажоритарным округам, 50 по пропорциональной системе с 3% барьером) (Верховный Совет VI созыва).

²⁸⁰ Владимир Путин: мы действовали в интересах русских людей и всей страны. 15.03.2015. <https://tass.ru/politika/1831368>

Выборы Государственного Совета Республики Крым первого созыва 14 сентября 2014

Избирательная система: Выборы проводились согласно Закону Республики Крым «О выборах депутатов Государственного Совета Республики Крым» от 7 мая 2014 № 3-ЗРК. Значительная часть местных политических сил выступала против настолько быстрого проведения выборов после присоединения. Отрицательно отнеслись к проведению выборов в сентябре представители крымскотатарской Народной партии Милли Фирка. Данная партия на заседании своего Совета 24 июня 2014 приняла документ «Крымские выборы надо переносить», и отправила его на имя Президента РФ. В этом документе выделяются основные факторы, игнорирование которых, по мнению авторов, дискредитирует федеральную власть в глазах большинства крымчан, отстранит от участия в процессах государственного строительства новые прогрессивные силы крымского многонационального сообщества «силами старой местной номенклатуры, в полном составе организовано перешедшей в российские политические партии и спешно формирующей партийные избирательные списки в свою пользу»²⁸¹. Основным аргументом сторонников переноса выборов на более ранний срок являлась необходимость легитимации новой власти, демонстрации признания населением за ней прав на принятие и реализацию политических решений.

Смешанная избирательная система: из 75 депутатов Госсовета 25 избираются по одномандатным округам, 50 по партийным спискам с 5% барьером. При распределении мандатов – модифицированный метод делителей Имперали («тюменский метод»).

Списки были «плоскими» (то есть без разделения на территориальные части). Общее число кандидатов в списке не могло быть менее 50 и более 75.

Предельные размеры избирательных фондов: 6 млн. руб. для кандидатов по округам, 60 млн. руб. для партсписков.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 14 списков, зарегистрировано 12 (по льготе 4: ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР; по подписям 8: РЭП «Зеленые», РППС, Партия Ветеранов России, «Патриоты России», КПСС, ДПР, «Коммунисты России», «Родина»). Не сдали документы на регистрацию: «Союз труда» и «Великое Отечество».

- 1. Российская партия пенсионеров за справедливость*
- 2. РЭП «Зеленые»*
- 3. ЛДПР*
- 4. Партия Ветеранов России*
- 5. «Патриоты России»*
- 6. КПСС (Коммунистическая партия социальной справедливости)*
- 7. «Справедливая Россия»*
- 8. «Коммунисты России»*
- 9. КПРФ*
- 10. «Родина»*
- 11. «Единая Россия»*
- 12. ДПР*

²⁸¹ Милли Фирка: Крымские выборы надо переносить. <http://www.milli-firka.org/c/DBAGHFGC>

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Двум политическим партиям – «*Союз труда*» и «*Великое Отечество*» – отказано в регистрации из-за непредставления необходимых документы.

Список «Союз Труда» возглавляли директор ООО «Форум-Грейд», председатель РО партии в Крыму Александр Тищенко (Симферопольский район, с. Чистенькое); руководитель управления Федерации независимых профессиональных союзов Крыма бывший политработник Вячеслав Фролов 1945 гр. и временно не работающий Владимир Золотухин из Евпатории.

Список «Великое Отечество» возглавляли адвокат из Симферополя Евгений Супрунюк; инд. предприниматель из Ялты Александр Чернов и пенсионер из Симферополя Николай Полапа 1947 гр.

Особенности избирательной кампании: Избирательная кампания-2014 в Крыму проходила, совершенно, очевидно, в чрезвычайных условиях. В значительной степени вопрос сверхуверенной победы на выборах Госсовета «Единой России» был фактором демонстрации контроля федерального центра над политической ситуацией в присоединенном регионе, уже не говоря о дополнительной символической легитимации вызвавшего жесткую критику весеннего референдума. Уже не говоря об экстраординарных пропагандистских мерах, обещаниях масштабных финансовых вложений в новый регион и т.д. По этой причине результат этих выборов во многом был изначально заданным. Российская демократическая общественность и независимые общественные организации кампанию и ее мониторинг проигнорировали (как и все последующие кампании в данном регионе), стараясь ее не замечать, что в условиях отсутствия независимых наблюдателей дополнительно помогало власти использовать любые механизмы для изображения нужных себе результатов.

Список «*Единой России*» возглавили вр.и.о. главы Крыма Сергей Аксенов, спикер Госсовета и секретарь РО ЕР Владимир Константинов, вице-спикеры Госсовета Ремзи Ильясов (№ 3) и Константин Бахарев (№ 5), член Совета Федерации РФ Сергей Цеков (№ 4).

В списке доминировали представители действующего парламента Крыма и русского движения Крыма, а также коллеги и бизнес-партнеры врио главы Крыма С.Аксенова и его семьи. В частности, в списке пред. исполкома Русской общины Крыма Андрей Козенко 1981 гр. (№ 6); директор «Гимназии-школы-сада «Консоль» г. Симферополь Лариса Георгиади (№ 7); предприниматель Владимир Бобков (№ 8); начальник Управления службы Председателя Государственного Совета Республики Крым и его заместителей Оксана Сергиенко (№ 9); предприниматель Евгения Добрыня (сестра Елены Аксеновой, супруги главы Крыма, № 10); председатель Постоянной комиссии Государственного Совета по социальным вопросам, здравоохранению и делам ветеранов Петр Запорожец (№ 11); по некоторым данным бизнес-партнер Елены Аксеновой, почетный президент федерации бокса Крыма Сергей Бородкин (№ 12)²⁸²; ген. директор «Сервисной компании «Комфорт» Галина Коноваленко (№ 13); еще один вероятный бизнес партнер супруги главы директор ГП «Опытное хозяйство «Крымская Роза» Института сельского хозяйства Крыма Николай Высоцкий (№ 14); ректор Национальной академии природоохранного и курортного строительства Сергей Федоркин (№ 15); председатель Постоянной комиссии Государственного Совета по экономической, бюджетно-финансовой и инвестиционной политике Виталий Нахлупин (№ 16) и другие.

²⁸² Василевский С. Портреты крымской «власти». Система Аксенова. 02.10.2018. https://crimea-rossia.mirtesen.ru/blog/43215661620/Portrety-i-kryimskoy-%C2%ABvlasti%C2%BB.-Sistema-Aksenova.?utm_referrer=mirtesen.ru

На конференции регионального отделения ЕР определить список кандидатов в Государственный совет и в одномандатных округах удалось лишь со второй попытки. Как объявил член политсовета РО ЕР, вице-спикер Госсовета Константин Бахарев, в бюллетенях для тайного голосования делегатов ошибочно отнесли не к тем избирательным округам Симферополя. Так, в бюллетенях, использовавшихся при первом голосовании, было указано, что выдвигаться на округе № 23 должна председатель Киевского райсовета Симферополя Наталья Моленко, на округе № 24 – Сергей Додонов, а на округе № 25 – депутат Госсовета Игорь Аржанцев. Однако, по словам Бахарева, в новом бюллетене следует изменить округа, закрепленные за выдвиженцами. По округу № 23 должен баллотироваться Додонов, по округу № 24 – Аржанцев, а по округу № 25 – Моленко²⁸³. После объявленного перерыва состоялось повторное голосование, которое прошло без накладок.

Изначально одним из претендентов на прохождение в Госсовет был список ЛДПР.

Его возглавляли В.Жириновский и бессменный председатель Конгресса русских общин Крыма с 1995, депутат крымского парламента четырех созывов и ветеран русского движения советник Председателя Совета Министров Сергей Шувайников. Далее в списке шли директор ООО «Компания РосКрым» Павел Шперов (№ 3); главный юрист-консульт ООО «Бизнес-Крым» Александр Файнгольд (№ 4); зам. директора ООО «Синтез-трейд» Юрий Юрьев (№ 5) и ген. директор ООО «Интерстрой» Евгений Кабанов (№ 6).

Остальные парламентские партии отправили возглавлять списки в Крыму депутатов своих фракций. Список **КПРФ** возглавлял депутат Госдумы РФ из Ростова-на-Дону член Президиума и секретарь ЦК КПРФ Николай Коломейцев; министр экологии и природных ресурсов Республики Крым депутат Госсовета Геннадий Нараев и второй секретарь Крымского рескома КПРФ, депутат Симферопольского городского совета Олег Соломахин.

Список **«Справедливой России»** возглавили депутат Госдумы РФ из Алтайского края Александр Терентьев; зам. директор ООО «Крымполиграф» Анатолий Гриценко и директор «Керченский медицинский колледж имени Г.К.Петровой» Галина Путинцева.

Список **Российской партии пенсионеров за справедливость** возглавил председатель партии депутат Госдумы от «Справедливой России» Игорь Зотов; испытатель аэрокосмических систем жизнеобеспечения и спасения Института медико-биологических проблем РАН, Герой Российской Федерации (1997) москвич Евгений Кирушин 1949 гр. и директор ООО «Конкорд» Игорь Корчилов.

Список **«Коммунисты России»** возглавлял один из бывших лидеров Компартии Украины, бывший председатель Верховного Совета Автономной Республики Крым в 1998–2002 и народный депутат Украины от КПУ в 2002–2012 Леонид Грач. В 2006–2007 он даже был пред. комитета Верховной Рады Украины по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений. В 2011 покинул КПУ, затем входил в Коммунистическую Партию Рабочих и Селян (ее лидер), Коммунистическую марксистско-ленинскую партию Украины. В июне 2014 года получил гражданство РФ. Далее в списке шли председатель ЦК партии Максим Сурайкин, бывший министр по делам семьи и молодежи Крыма и бывший депутат Верховной Рады Крыма Татьяна Ежова и сын Л.Грача предприниматель Алексей Грач 1978 гр.

²⁸³ Аксенов возглавил список «ЕР» на выборах в Госсовет Крыма. 08.07.2014. <https://www.cis-emo.net/ru/news/aksenov-vozglavil-spisok-er-na-vyborah-v-gossovet-kryma>

Список *Российской экологической партии «Зеленые»* возглавляли председатель партии Анатолий Панфилов; председатель Наблюдательного совета ПАО «Крымэлектромашторг» Евгений Гукштейн и министр аграрной политики и продовольствия Крыма Николай Полюшкин.

Во главе списка *«Патриоты России»* зампред Правительства Крыма Сергей Донич, зам. ген. дир. Агропромышленное общество с ограниченной ответственностью «Симферопольское» Владимир Ким и помощник заместителя Председателя Совета Министров Крыма Ингмар Левчик.

Список партии *«Родина»* возглавляли президент РОО «Федерация хоккея Севастополя» Вадим Колесниченко; директор ГП «Завод шампанских вин «Новый свет» Янина Павленко и ген. директор ООО «Титановые Инвестиции» Александр Емелин.

Список *Партии Ветеранов России* возглавляли пред. партии Ильдар Резяпов 1979 гр., пенсионеры Иван Поляков и Василий Дудаков.

Список *КПСС* возглавили внук Леонида Брежнева Андрей Брежнев, проживающий в последнее время в Крыму (в списке назван «первым секретарем ЦК»). № 2 и № 3 списка были известные российские политтехнологи из центра Андрея Богданова – сам пред. правления Общероссийской общественной организации по развитию социальных технологий «Центр Андрея Богданова» Андрей Богданов и директор АНО «НИИ политической социологии» Вячеслав Смирнов.

При этом родной брат второго номера списка КПСС А.Богданова также москвич Тимур Богданов на этих же выборах возглавлял список ДПР (в нем указан как председатель партии). Номерами 2 и 3 списка были жители Симферополя «инспектор регионального отдела ДПР» Айше Абдурахманова 1990 гр. и «заведующий сектором ДПР» Эмиля Сеитвелиева 1987 гр.

Результат выборов был не удивителен – тотальное большинство «Единой России» при символической оппозиции в виде ЛДПР из 5 депутатов.

19 сентября 2014 на первой сессии Председателем Государственного Совета избран **Владимир Андреевич Константинов**, 1956 гр., в 2001–2010 руководитель корпорации «Укрросбуд», в 2010–2014 председатель Верховного Совета Автономной Республики Крым. За него проголосовали все 75 депутатов.

Первым вице-спикером стал «единоросс» **Константин Бахарев**, заместителями – его однопартийцы **Ремзи Ильясов** и **Андрей Козенко**.

После избрания К.Бахарева и А.Козенко в 2016 депутатами Госдумы РФ 19.10.2016 первым вице-спикером избрана **Наталья Маленко** (ЕР). После ее назначения на должность первого заместителя главы администрации Симферополя, 28 ноября 2018 первым вице-спикером стал **Ефим Фикс** (ЕР).

С 30 июля 2018 года вместо Р.Ильясова вице-спикером избран **Эдин Гафаров** (ЕР).

Также 28.11.2018 заместителем председателя Госсовета избран **Владимир Бобков** (ЕР). Он курирует комитет по образованию, науки, молодежной политике и спорту.

Образовано 12 комитетов, из них 11 возглавили представители партии «Единая Россия». Комитет по информационной политике, связи и массовым коммуникациям возглавил Сергей Шувайников (ЛДПР). 13 депутатов Госсовета Крыма могли работать на постоянной основе.

Результаты выборов депутатов Государственного Совета Республики Крым 14.09.2014 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 372 655.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 735 917 (53,6%), в том числе проголосовало досрочно 29 194 (3,97% от явки), вне избирательных участков 36 232 (4,92% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 735 146.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	515926	70,18%	45
ЛДПР	62380	8,49%	5
КПРФ	32952	4,48%	–
«Родина»	19479	2,65%	–
«Коммунисты России»	15480	2,11%	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	14220	1,93%	–
«Справедливая Россия»	13546	1,84%	–
ДПР	9723	1,32%	–
«Патриоты России»	8634	1,17%	–
КПСС	6199	0,84%	–
РЭП «Зелёные»	5872	0,8 %	–
Партия Ветеранов России	4645	0,63%	–
Недействительных бюллетеней	26090	3,55%	

Результаты выборов депутатов 14.09.2014 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	25	25	25
КПРФ	23	22	–
ЛДПР	20	19	–
«Справедливая Россия»	20	18	–
«Родина»	17	9	–
Самовыдвижение	18	6	–
«Коммунисты России»	19	4	–
«Патриоты России»	3	2	–
Партия ветеранов России	8	1	–
«Великое Отечество»	7	–	–
РЭП «Зеленые»	1	–	–
«Союз Труда»	1	–	–
ВСЕГО	162	106	25

Выборы Государственного Совета Республики Крым второго созыва 8 сентября 2019

Избирательная система: Основные элементы избирательной системы не изменились: из 75 депутатов Госсовета 25 избирались по одномандатным округам, 50 по партийным спискам с 5% барьером. При распределении мандатов – модифицированный метод делителей Империи («тюменский метод»). Списки остались «плоскими» (то есть без разделения на территориальные части). Общее число кандидатов могло быть от 50 до 75.

Предельные размеры избирательных фондов увеличены более чем вдвое: до 13 млн. руб. для кандидатов по округам, до 130 млн. руб. для партсписков.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели 4 парламентских партии («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР), а также еще 5 партий за счет результатов региональных и местных выборов: «Патриоты России», «Коммунисты России», «Родина», Российская партия пенсионеров за социальную справедливость, Партия Ветеранов России.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 9, зарегистрировано 8 (все по льготе). Отказ по подписям: РЭП «Зеленые».

1. ЛДПР

2. Российская партия пенсионеров за социальную справедливость

3. КПРФ

4. «Патриоты России»

5. «Справедливая Россия»

6. «Коммунисты России»

7. «Единая Россия»

8. «Родина»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: 21 июля 2019 избирком отказал в регистрации списка *Российской экологической партии «Зелёные»*. Из 7976 подписей проверено 1481, недействительными признано 675 (45,5%). Список возглавляли заведующая кафедрой Таврической академии (структурное подразделение) ФГАОУ ВО «КФУ им.Вернадского» Татьяна Бобра; домохозяйин Рустем Эмиров и пред. правления Крымского РО «Союза писателей России» Владимир Сорокин.

Особенности избирательной кампании: Лидеры списка *«Единой России»* напомнили по составу 2014. Его возглавили Глава Республики Крым, Председатель Совета министров Республики Сергей Аксенов; Председатель Государственного Совета, секретарь РО ЕР Владимир Константинов и член Совета Федерации Сергей Цеков.

Далее в списке шли директор «Крымской республиканской гимназии-школы-сада Консоль», депутат Госсовета Лариса Георгиади (№ 4); учащаяся Академии биоресурсов и природопользования «Крымского федерального университета» Наталья Яцышина 1996 гр. (№ 5); пред. СПК «Правда», депутат Госсовета Валерий Хаситовичи (№ 6); председатель Комитета Госсовета по труду, социальной защите, здравоохранению и делам ветеранов Александр Шувалов (№ 7); гендиректор ООО «Симферопольское ПО Крымпласт» Любовь Куденко (№ 8); ректор Крымского инженерно-педагогического университета Чингиз Якубов (№ 9); первый заместитель Председателя Государственного Совета Ефим Фикс (№ 10); советник аппарата ГУП «Черноморнефтегаз» Армен Мартоян (№ 11); финдиректор ООО «Партизан», депутат Госсовета Петр Калын (№ 12); заместитель председателя Комитета Госсовета по строительству и ЖКХ Валерий Аксенов (№ 13); депутат Госсовета Оксана Сергиенко (№ 14); депутат Госсовета Сергей Бородин (№ 15) и т.д.

16 июля Крымский избирком отказал РО *ЛДПР* в регистрации списка кандидатов в депутаты Госсовета Крыма. В тексте документа сказано, что для регистрации в комиссию должны были предоставить первый финансовый отчет избирательного объединения, сведения об изменениях в республиканском списке кандидатов, происшедших после его заверения (если такие имеются). Также все члены списка должны были предоставить письменное уведомление о том, что не имеют счетов и имущества за пределами РФ, что сделано не было. 2 августа, принимая во внимание принятое в этот же день постановление об исключении кандидатов из заверенного списка партии, избирком все же список зарегистрировал. Судя по всему, причиной скандала стал низкий уровень профессионализма аппарата регионального отделения партии.

В итоге список возглавили В.Жириновский, депутат Госдумы РФ Павел Шперов, индивидуальный предприниматель, депутат Государственного Совета Крыма Светлана Шабельникова; редактор портала в ИП Онищенко Максим Викторович, депутат Государственного Совета Николай Волков; советник генерального директора по безопасности ООО «Конструктив П» Сергей Дремов и депутат Джанкойского городского совета Ирина Ларионова.

В списке не было фактического лидера списка партии в Госсовет в 2014 С.Шувайникова. В марте 2019 он вышел из ЛДПР и обвинил главу республиканского отделения партии, депутата Госдумы РФ Павла Шперова в ненадлежащей работе. Шувайников заявил, что его обманули, обещав участие в выборах в Госдуму, а также исключили возможность участвовать в жизни республиканского отделения партии: *«К сожалению, кроме самого Владимира Жириновского в партии за русскую идею и права русских, бороться некому. А ведь именно ради русской идеи весной 2014 года я вступил в ряды ЛДПР, хотя имел возможность вступить в «Единую Россию» и отстаивать в ее рядах свои политические взгляды. Последние три года местное руководство ЛДПР отстранило меня от партии, пообещали в 2016 году поучаствовать в выборах в Госдуму РФ, но обманули, перестали приглашать на знаковые мероприятия, год назад попытались исключить из партии, решением Координационного Совета КРО ЛДПР даже исключили, но что-то не склеилось в Москве»*. По его мнению, Крымская организация ЛДПР фактически не ведет работы, хотя в ней «остаётся немало толковых и порядочных людей». *«Лично я пока побуду беспартийным, у меня есть общественная организация «Конгресс русских общин Крыма», займемся русской правозащитной работой. Тем более что в российском Крыму она практически не заметна»*. Шувайников также заявил, что во время недавнего митинга возле парламента Крыма Жириновский «не нашел пяти минут, чтобы подойти к своим сторонникам и членам ЛДПР, чтобы сказать пару добрых слов»²⁸⁴.

Список *КПРФ* возглавляли первый секр. рескома депутат Совета Гагаринского муниципального округа помощник депутата Госдумы Ю.Афонина Сергей Богатыренко 1978 г.р.; предприниматель Владимир Демченко 1973 г.р.; зам дир. ООО «Акко-Ритейл» Олег Дрягин 1974 г.р.; депутат Раздольненского сельского совета заведующий отделом по работе с молодежью рескома Илья Донченко 1984 г.р. и секретарь рескома по протестным акциям Валерий Лавров. Номер 3 списка в 2015 председатель Контрольно-ревизионной комиссии рескома Олег Соломахин занял 6-е место.

²⁸⁴ У Жириновского – раскол в Крыму, на выборах ЛДПР обещают провал. 20.03.2019. <https://www.politnavigator.net/u-zhirinovskogo-raskol-v-krymu-na-vyborakh-ldpr-obeshhayut-proval.html>

И.Г.Соколовский, кандидат от КПРФ на выборах Госсовета Республики Крым, получил отказ в регистрации из-за сокрытия сведений о судимости. Республиканский суд удовлетворил иск кандидата частично, отменив решение об отказе ему в регистрации (поскольку он был осужден украинским судом за деяние, которое в России считается административным правонарушением) и обязал избирком заново рассмотреть вопрос о его регистрации. В результате И.Г.Соколовский был зарегистрирован.

Список *«Справедливой России»* возглавляли менеджер по коммуникациям АО «Тинькофф Банк» пред. совета РО Виктория Билан; директор ООО «ДЭК ГРУПП» Дилявер Кайданов (Алупка); пред. Крымской РО «Союза предпринимателей и потребителей» Алексей Куклев; временно не работающий Таймураз Дедегкаев (Санкт-Петербург) и директор «Керченского медицинского колледжа им. Г.К.Петровой» Галина Путинцева.

Список *«Коммунисты России»* возглавляли бывший пред. Верховного Совета Крыма Леонид Грач; бывший депутат Верховного Совета Крыма Татьяна Ежова; пенсионер депутат Феодосийского городского совета Таир Абдувалиев и ведущий менеджер Медицинской академии «КрФУ имени В.И.Вернадского» Федор Паркосиди.

Список партии *«Родина»* возглавляли гл. редактор ООО «МедиаГруппНьюсФронт» Константин Кнырик; водитель руководителя ООО «Строй Регион Развитие» Эмиль Арпатлы; ген. директор ООО «Восточно-Крымский консалтинг» Константин Ерманов и индивидуальный предприниматель, депутат Симферопольского городского совета Степан Кискин.

Список *«Патриоты России»* возглавляли – ректор АНО «Крымский институт бизнеса» Валерий Тарасов; ректор НОУ «Великорусская державная казачья академия для великобелгородских девиц, юнкеров, пажей, гардемаринов и кадетов» Владимир Карпов и профессор Крымского федерального Университета Павел Хриенко.

Список *Российской партии пенсионеров за социальную справедливость* возглавляли ген. директор ООО «Ламат» Игорь Пилипенко; инд. пред. Вячеслав Жеватов; пенсионер Александр Яншин и бухгалтер ООО «Крымская Консалтинговая Компания» Анастасия Певнева.

В итоге кампании, хотя ЕР по-прежнему выиграла все мажоритарные округа, представительство иных партий по пропорциональной системе существенно выросло: впервые в Госсовет прошла КПРФ.

20.09.2019 председателем Госсовета был вновь избран **Владимир Андреевич Константинов** 1956 г.р. (ЕР), кандидатуру которого поддержали 74 депутата. Иных кандидатур не было.

24.09.2019 первым вице-спикером вновь избрали **Ефима Фикса**. Должности заместителей председателя Госсовета вновь заняли **Эдин Гафаров** и **Владимир Бобков**, и впервые – **Алла Пономаренко**. Все они представляют «Единую Россию». Пономаренко избрана в Госсовет по Джанкойскому избирательному округу № 4, до этого была заместителем главы Джанкойской районной администрации.

Депутаты также избрали глав 16 комитетов парламента. 14 комитетов возглавили представители ЕР. Комитет по социальной политике и делам ветеранов возглавил Сергей Богатыренко (КПРФ); комитет по культуре и вопросам охраны культурного наследия Николай Волков (ЛДПР). 30 депутатов Госсовета Крыма будут работать на постоянной основе.

Результаты выборов депутатов Государственного Совета Республики Крым 08.09.2019 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 478 286.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 491 711 (33,26%), в том числе вне избирательных участков 29 887 (6,1% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 490 643.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	268400	54,7 %	35
ЛДПР	82629	16,84%	10
КПРФ	40336	8,22%	5
«Коммунисты России»	19769	4,03%	–
«Справедливая Россия»	19385	3,95%	–
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	17830	3,63%	–
«Родина»	13298	2,71%	–
«Патриоты России»	4377	0,89%	–
Недействительных бюллетеней	24619	5,0 %	

Результаты выборов депутатов Государственного Совета Республики Крым 08.09.2019 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	25	25	25
ЛДПР	25	24	–
КПРФ	25	20	–
«Родина»	16	14	–
«Коммунисты России»	13	11	–
Самовыдвижение	31	10	–
«Справедливая Россия»	12	10	–
«Великое Отечество»	1	–	–
ВСЕГО	148	114	25

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов 75. «Единая Россия» 60, ЛДПР 10, КПРФ 5.

РЕСПУБЛИКА МАРИЙ ЭЛ

Площадь – 23,4 тыс. кв. км.

Численность населения – 696 459 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 679 417 (0,46% населения РФ), из них городского населения 67,05%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 47,4%. Другие крупнейшие этносы – марийцы (43,91%), татары (5,79%), чувашаи (0,9%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: обрабатывающие производства – 32,4%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 14,1%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 10,2%. На долю республики приходится заметная часть выпуска в стране прилавков, прилавков-витрин холодильных. В сельском хозяйстве ведущее место занимает животноводство, которое имеет мясомолочное направление, а также птицеводство. Растениеводство специализируется на производстве зерна, выращивании овощей, картофеля.

Уровень общей безработицы за 2018 – 5,0%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 19 802 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9583 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 20,1%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 12.12.1993 (Государственное собрание первого созыва); 6.10.1996 (Государственное собрание второго созыва); 7.04.2001 (Государственное собрание третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 10.10.2004 (Государственное собрание четвертого созыва); 11.10.2009 (Государственное собрание пятого созыва).

Выборы Государственного собрания Республики Марий Эл шестого созыва 14 сентября 2014

Избирательная система: Численность депутатов не изменилась (52), как и соотношение мажоритарной и пропорциональной части (26 к 26). Заградительный барьер снижен 7% до 5%, при распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Имперали («тюменский метод»).

Усложнена структура списка: в нем должно быть от 13 до 26 территориальных групп (2–3 кандидата в группе, ранее «не менее двух»). В 2009 было тринадцать территориальных групп кандидатов, каждая из которых соответствовала территориям двух граничащих между собой одномандатных избирательных округов. В общерегиональной части списка должно было быть не более трех кандидатов. В списке таким образом могло быть от 27 до 81 кандидата, что вынуждало большинство партий находить заведомое число никак не мотивированных (то есть не имеющих шансов избраться) кандидатов-статистов. Мандаты между группами распределялись по рейтингу по проценту за партию на территории группы.

Предельный размер расходов избирательных фондов был для кандидатов по округам 1 млн. руб., для партсписков 50 млн. руб.

Льготу по регистрации (освобождение от сбора подписей) имели партии, набравшие на выборах Госдумы 2011 года более 3% («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Было выдвинуто 9 списков, зарегистрировано 8 (по льготе 4: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР; по подписям 5: «Родина», КПСС, РЭПЗ, «Коммунисты России»). Отказ в заверении: Трудовая партия России.

1. «Коммунисты России»

2. «Единая Россия»

3. «Родина»

4. ЛДПР

5. «Справедливая Россия»

6. КПСС (Коммунистическая партия социальной справедливости)

7. Российская экологическая партия «Зелёные»

8. КПРФ

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Отказ в заверении списка получила *Трудовая партия России* (пред. РО Василий Попов), так как список не был разделен на территориальные группы, в него было включено всего 7 кандидатов (разрешено в общереспубликанскую часть списка от одного до трех кандидатов).

Особенности избирательной кампании: С 2000 во главе региона находился Леонид Маркелов (бывший депутат Госдумы от ЛДПР). 19 декабря 2004 Л.И.Маркелов был избран на второй срок (самовыдвиженец при поддержке «Единой России»). Компроматов против эксцентричного Маркелова всегда было много и поэтому он вошел в историю как последний избранный до 2005 губернатор, сменивший статус с избранного на назначенного. Только 29 декабря 2009 Президент РФ Д.А.Медведев предложил наделить Маркелова полномочиями главы Марий Эл еще на один срок. 31 декабря 2009 Госсобрание Марий Эл проголосовало за его утверждение и 15 января 2010 он вновь вступил в должность. К выборам 2014 он еще продолжал находиться в статусе наделенного полномочиями (то есть на досрочные выборы главы его не пускали).

Одновременно проходили муниципальные выборы, в частности в горсобрание Йошкар-Олы, где была возвращена мажоритарная система (в теории ввели смешанную, 18 по спискам и 17 по округам, но так ее и не применили).

«Единая Россия» провела праймериз под лозунгом «Обновление». Список участников включал 149 кандидатур потенциальных одномандатников на 26 мест. ОНФ была представлена двумя сопредседателями регионального отделения. Особенностью стало участие главы республики Леонида Маркелова в одном из округов в качестве потенциального кандидата по округу. Партийный сайт сообщил об участии в праймериз 57 579 человек.

В результате список ЕР в Госсобрание возглавили Глава республики Леонид Маркелов, директор Шойбулакской средней школы Медведевского района Светлана Солнцева и проректор по научной работе Марийского госуниверситета Анатолий Леухин.

Терр. группу № 18 возглавила член Совета Федерация Наталья Дементьева. В списке доминировали представители бюджетной сферы. Терр. группы возглавили главврач ГБУ «Поликлиника № 1 г. Йошкар-Олы», депутат Госсобрания Галина Варченко; главврач ГБУ РМЭ «Республиканская клиническая больница», депутат Госсобрания Андрей Глазырин; главврач ГБУ РМЭ «Республиканский клинический госпиталь ветеранов войн», депутат Госсобрания Анатолий Смирнов; зам главврача «Центра гигиены и эпидемиологии в РМЭ в Волжском районе», депутат Госсобрания РМЭ Светлана Мухлыгина; главврач ГБУ «Куженерская центральная районная больница», депутат Госсобрания Светлана Горбунова; главврач ГБУ РМЭ «Перинатальный центр» Николай Сушенцев; директор средней школы № 29 г. Йошкар-Олы Наталья Адамова; директор средней школы № 19

г. Йошкар-Олы Ирина Гребнева; зав. отделом МУ «Козьмодемьянский культурно-исторический музейный комплекс» Владимир Шерстнев; завуч «Лицея-интерната п. Ургакш Советского района», депутат Собрания Вятского сельского поселения Александр Смирнов.

Бизнес во главе групп был представлен скорее малым и средним бизнесом. Во главе групп пред. СХПК-СХА (колхоза) «Первое мая», депутат Госсобрания Аркадий Новиков; директор ЗАО «Марийское» Александр Пушкарев, ген директор ЗАО «Марийский завод силикатного кирпича» Алексей Моисеев; пред. совета Микряковского потребительского общества, депутат Госсобрания Светлана Цендушева; пред. совета Моркинского районного потребительского общества, депутат Госсобрания РМЭ Александр Павлов; зам. ген. дир. ОАО «Марийский целлюлозно-бумажный комбинат», депутат Госсобрания Александр Старостин; гендиректор «Лицея Бауманский», депутат Собрания депутатов Йошкар-Олы Григорий Пейсахович; фин. директор ООО фирма «РАДАН», депутат Госсобрания Юрий Буянов; директор ООО «ВИГС» Вараздат Саргсян; гендиректор ООО «АСМ» Сергей Мартьянов; руководитель отдела федеральных и региональных программ ООО «Добродар» Екатерина Мартюшина; директор ООО «Сельхозпредприятие «Москва» Волжского района, депутат Собрания депутатов Волжского Рудольф Григорьев; гендиректор ОАО «Шелангерский химзавод «Сайвер» Татьяна Владимирова; директор Мари-Турекского филиала ОАО «Марий Эл Дорстрой», депутат Собрания Мари-Турекского района Мунир Хабибуллин; директор Сернурского филиала ОАО «Марий Эл Дорстрой», депутат Собрания Сернурского района Сергей Адиганов.

Как давняя оппозиция главе региона Л.Маркелову выступала **КПРФ**. Лидерами списка были первый секретарь рескома председатель СПК «Звениговский» Иван Казанков, второй секретарь рескома Владимир Муртазин и сын И.Казанкова гендиректор ООО мяскокомбинат «Звениговский» депутат Госсобрания Сергей Казанков.

Среди лидеров групп секретарь рескома, экспедитор СПК «Звениговский», депутат Госсобрания Геннадий Зубков; первый секретарь Йошкар-Олинского горкома профессор МарГУ Александр Маслихин; зав. отделом по работе с молодежью рескома Сергей Царгородцев 1990 гр.; директор ООО «ДомРемСтрой» Самир Сафаров; первый секретарь Волжского местного отделения, зам. дир. ООО «Миллениум» Андрей Калугин.

«**Справедливая Россия**» утратила после 2011 часть актива. Партию в мае 2014 покинул бывший руководитель регионального отделения Алексей Горбунов (ушел в партию «Родина», возглавил группу «Родина» в городском собрании Йошкар-Олы), с 2008 по 2011 он являлся советником Председателя Совета Федерации. Теперь во главе списка партии в Госсобрание были новый председатель совета регионального отделения помощник депутата Госдумы Наталия Глущенко, гендиректор ООО Научно-производственное предприятие «Скат» Александр Пермикин и пенсионер Таджикин Касумов.

Список **ЛДПР** возглавили В.Жириновский, депутат Госдумы РФ из Оренбурга Елена Афанасьева и председатель совета директоров ЗАО «Сернурский сырзавод», депутат Госсобрания республики Владимир Кожанов.

Список партии «**Родина**» возглавили директор ЧОП «Гранит» Роман Золотухин, директор ООО «Регион» Андрей Перминов и гендиректор ООО «Промышленно-строительная компания «Новострой» Александр Перепенин. В конце мая в отделении партии «Родина» прошли изменения: был избран новый председатель отделения Р.Золотухин, ранее не бывший заметной политической фигурой. Одновременно с этим партия в регионе стала резко критиковать главу республики Л.Маркелова.

Список **КПСС** возглавил новый первый секретарь партии Андрей Брежнев (внук Л.И.Брежнева, баллотировался в 1999 в вице-мэры Москвы в паре с Алексеем Митрофановым). За ним шли бывшие лидеры ДПР пред. правления «Центр Андрея Богданова»

Андрей Богданов и директор АНО «НИИ политической социологии» Вячеслав Смирнов. В списке также были кандидаты, входившие в 2013 в списки Народной партии России, «Гражданской позиции» и «Союза горожан». При этом в марийском списке КПСС не было ни одного жителя республики.

Список *«Коммунисты России»* возглавили инженер ООО «Урал-Гранит» Николай Иванов; бывший депутат Госдумы РФ Юрий Гуськов, Москва; секретарь Кировского комитета партии Николай Барсуков, Киров.

Также был зарегистрирован список *РЭП «Зеленые»* во главе с ген. директором ЗАО «Парус-плюс» Юрием Зоновым; зав. кафедрой биологии МарГУ Владимиром Забиякиным и ген. директором АНО «Северо-Западный Международный Центр чистых производств материалов и препаратов» Александром Старцевым (Санкт-Петербург).

В ходе кампании из списка КПРФ на основании личного заявления выбыла Л.Сыдыкова, из списка ЛДПР – Р.Салахутдинов, из списка «Справедливой России» – А.Пермикин и Г.Иванов. Из списка партии «Родина» за неуказание имевшийся судимости исключен Ю.Никольский; из списка партии «Коммунисты России» – И.Алексеев, Д.Ахмадуллин, Д.Бразаускас, А.Гринчук, М.Золова, О.Кокорышкин, Г.Москалев; из списка РЭП «Зеленые» – Л.Малышев и В.Сумин. Также из списка РЭП «Зеленые» исключены П.Горских (отсутствует документ, подтверждающий указанные в заявлении о согласии баллотироваться основное место работы или службы, занимаемую должность), А.Ершов (отсутствует документ, подтверждающий указанный в заявлении о согласии баллотироваться статус временно неработающего лица).

Региональное отделение партии «Родина» заявляло, что их сторонникам открыто мешают собирать подписи на выборах депутатов Госсобрании республики. Со специальным заявлением выступил также и председатель регионального отделения партии, член Общественной палаты республики, член президиума общественного совета при МВД по Республике Марий Эл Роман Золотухин.

26 августа 2014 года министр образования Марий Эл Галина Швецова выступила перед школьниками (было опубликовано видео на Youtube) поселка Виловатово Горномарийского района. Школьная линейка вместо праздника превратилась в агитационную площадку «Единой России» и лично главы РМЭ Леонида Маркелова. Сообщалось, что министр призвала голосовать также за других кандидатов от «Единой России». В частности, за Николая Криваша, проректора МарГУ Анатолия Леухина, и других менее известных представителей ЕР. Перед школьниками незаконную агитацию провели также депутат Госсобрании РМЭ Светлана Цендушина и депутат районного собрания Ваюков Степан.

На сайте РО партии «Справедливая Россия» в Марий Эл вышло обращение о нарушении закона со стороны кандидатов партии «Единая Россия». Кандидаты СР обратили внимание на агитационные материалы представителей ЕР, баллотирующихся по тем же самым округам. Двусторонние цветные листовки под заголовком «Дела важнее слов!» содержали как информацию о кандидатах-одномандатниках, так и прямую агитацию за кандидатов из региональных групп. Причем эти листовки оплачены исключительно за счет средств избирательных фондов одномандатников. По мнению юристов партии, расходы на проведение предвыборной агитации осуществляются исключительно за счет средств соответствующих избирательных фондов в установленном законом порядке. Агитация за кандидата, избирательное объединение, оплачиваемая из средств избирательных фондов других кандидатов, избирательных объединений, запрещается. Кроме того, кандидаты ЕР Евгений Романов (Ремзаводской округ № 5) и Ольга Цветкова (Строительный округ № 10) по данным СР указали в своих агитационных печатных материалах служебные телефоны, а в качестве общественных приемных некоторых канди-

датов используются также служебные помещения²⁸⁵ (ранее подобное нарушение стало одним из оснований отмены в 2005 регистрации списка партии «Родина» на выборах в МГД).

Рабочая группа ЦИК Республики Марий Эл рассмотрела Обращение члена ЛДПР гражданина А.Мирбадалева о том, что кандидат ЕР в депутаты Госсовета РМЭ Ю.Буянов осуществлял благотворительные показы кинофильмов, а также размещал незаконные печатные агитационные материалы. Для рассмотрения и принятия мотивированного решения по существу по данному обращению была проведена проверка, в рамках которой были запрошены и получены пояснения у лиц, действия которых обжалуются и являются предметом рассмотрения. Представителями ЦИК Марий Эл осуществлен выезд к зданиям кинотеатров «Россия» и «Октябрь», в ходе которого был проведен визуальный осмотр данных объектов с фиксацией результатов осмотра посредством фотосъемки. Согласно представленным пояснениям, наружная реклама на указанных в обращении объектах не размещалась, благотворительные показы кинофильмов не проводились. Заявителю в установленные законом сроки направлен письменный мотивированный ответ.

По обращению гражданки Е.Номановой избирком Марий Эл признал нарушение распространения агитматериала «Жириновский или будет хуже!». В обращении заявитель указала, что в июле 2014 года в г. Йошкар-Оле распространялась газета «ЛДПР в Марий Эл» № 6 (22), датированная июнем 2014 года, в которой содержатся признаки предвыборной агитации. Кроме того, заявитель сообщает, что 21 июля 2014 г. на территории г. Йошкар-Олы распространялись печатные материалы «Жириновский или будет хуже!». В части изготовления газеты «ЛДПР в Марий Эл» № 6 (22) фактов нарушений избирательного законодательства не установлено.

В результате ЕР одержала уверенную победу, выиграв все 26 мажоритарных округов (в 2009 было 25 из 26 округов) и получив 20 из 26 мест по партспискам. На одновременных выборах в Собрание депутатов Йошкар-Олы абсолютное большинство мандатов (32) получили кандидаты от «Единой России». КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия» получили по одному мандату.

3 октября 2014 года на первой сессии председателем Государственного Собрания Марий Эл депутаты вновь единогласно избрали 68-летнего **Юрия Александровича Минина** 1946 г.р. (ЕР). Затем были внесены поправки в Закон «О Государственном Собрании Республики Марий Эл» о возможности избрания более одного Заместителя Председателя, осуществляющего полномочия без отрыва от основной деятельности. Вторым законом установлено число депутатов, работающих в парламенте шестого созыва на профессиональной постоянной основе – пять вместо трех ранее. Кроме Председателя, Первого заместителя Председателя и Заместителя Председателя на профессиональной постоянной основе могут работать два члена комитетов.

Первым заместителем Председателя избран лидер фракции ЕР **Владимир Мухин**, Заместителем Председателя Государственного Собрания, работающим на профессиональной постоянной основе, **Анатолий Иванов**. Заместителем Председателя Государственного Собрания, осуществляющим полномочия без отрыва от основной деятельности, **Ольга Цветкова**. Все они члены ЕР. На профессиональной основе также стали работать Владимир Мургазин (депутат по списку КПРФ) и Владимир Кожанов (депутат по списку ЛДПР).

²⁸⁵ Конкуренты обнаружили, что «единороссов-одномандатников» можно снять с выборов. 13.08.2014. <http://7x7-journal.ru/item/45859>

**Результаты выборов депутатов Государственного собрания Марий Эл
14.09.2014 по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 553 211.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 230 820 (41,72%), в том числе проголосовало досрочно 20 414 (8,84% от явки), вне избирательных участков 29 775 (12,9% от явки). Голосования по открепительным не было.

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 230 542.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	150777	65,4 %	20
КПРФ	31865	13,82%	4
ЛДПР	19036	8,26%	2
«Коммунисты России»	6366	2,76%	–
«Справедливая Россия»	6013	2,61%	–
КПСС	5085	2,21%	–
«Родина»	3516	1,53%	–
РЭП «Зеленые»	3439	1,49%	–
Недействительных бюллетеней	4445	1,93%	

**Результаты выборов депутатов Государственного собрания Марий Эл
14.09.2014 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	26	26	26
КПРФ	26	25	–
«Справедливая Россия»	19	17	–
ЛДПР	21	14	–
Самовыдвижение	22	12	–
РЭП «Зеленые»	6	1	–
«Родина»	6	–	–
ВСЕГО	126	95	26

**Выборы Государственного собрания Республики Марий Эл
седьмого созыва 8 сентября 2019**

Избирательная система: В регионе был реализован принятый осенью 2013 т.н. «закон Клишаса», разрешивший снижать долю пропорциональной составляющей с 50% до 25%. В городах федерального значения (а также на муниципальных выборах) было разрешено использовать полностью мажоритарную систему. В результате из 52 депутатов по закону, одобренному Госсобранием 21 февраля 2019, по партспискам осталось только 13 мест, количество мажоритарных округов увеличено с 26 до 39. Сохранен 5% заградительный барьер и модифицированный метод Имперали при распределении мандатов.

Авторами законопроекта выступили единороссы Михаил Швецов, Анатолий Смирнов и Александр Смирнов. Один из них, председатель комитета по законодательству Михаил Швецов, сослался на пример Москвы, чей представительный орган сформирован полностью из одномандатников. Республика Крым и Севастополь, по словам Швецова, «наши самые молодые и прогрессивные регионы, сразу взяли соотношение 75 на 25 процентов»²⁸⁶ (таким образом он показал, что грубо не владеет фактами, поскольку в Крыму и Севастополе соотношение в пользу списочной части). Еще один автор поправок, Анатолий Смирнов, призвал не бояться нового закона, так как он «позволит стать депутатам ближе к народу». Он также назвал выступления противников поправок популистскими²⁸⁷. Александр Маслихин (КПРФ) сказал, что его фракция не поддержит законопроект. По его мнению, авторы поправок не предусмотрели механизма отзыва одномандатников, не оправдавших доверия избирателей, не выполнивших их наказа. По словам Маслихина, единороссы лукавили, когда пообещали провести поправки без дополнительных расходов из бюджета. Затраты обязательно будут, поскольку предстоит заново сформировать, «перекроить» избирательные округа, выразил уверенность депутат²⁸⁸. Его коллега Николай Семёнов заявил, что «представители «Единой России», предлагая изменить республиканские законы, думают о своем рейтинге. Они уменьшают число мандатов по партийным спискам, предполагая, что за партию, поддержавшую много непопулярных инициатив, проголосуют меньше избирателей. И наоборот, увеличивают число мест для победителей в одномандатных округах, так как многие единороссы – руководители крупных предприятий и организаций – могут себе позволить потратиться на избирательную кампанию»²⁸⁹. За изменение соотношения мест в Госсобрании в пользу одномандатников проголосовали 39 депутатов. Против были четверо коммунистов. Оба представителя ЛДПР в парламенте – Евгений Ремнёв и Владимир Кожанов – поддержали поправки (к началу кампании оба покинули ЛДПР). При этом региональное отделение ЛДПР выступало против изменений. Власти Йошкар-Олы не согласовали активистам партии массовый пикет напротив здания правительства Марий Эл.

Число территориальных групп списков снизилось до 10–13 (от 2 до 5 кандидатов в группе), при этом наличие общерегиональной части списка было отменено. Каждая группа соответствует территории трех граничащих между собой одномандатных округов (список групп определяет ЦИК РМЭ не позднее чем за 20 дней до окончания срока, в течение которого должны быть назначены выборы депутатов Госсобрания). Вероятно, «обезглавливание» списков было связано с тем, что ставший главой региона А.Евстифеев беспартийный. Всего в списке могло быть от 20 до 65 кандидатов, то есть даже минимум более чем в полтора раза превышал число распределяемых мандатов. Мандаты между группами распределялись по рейтингу по проценту за партию на территории группы.

Предельный размер расходов избирательных фондов был для кандидатов по округам увеличен с 1 млн. до 5 млн. руб., для партсписков с 50 млн. до 100 млн. руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели лишь четыре парламентские партии (ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР).

²⁸⁶ Любимов Д. Государственное собрание Марий Эл проголосовало за увеличение числа одномандатников при формировании парламента республики. 21.02.2019. <https://7x7-journal.ru/articles/2019/02/21/gosudarstvennoe-sobranie-marij-el-progolosovalo-za-uvclichenie-chisla-odnomandatnikov-pri-formirovanii-parlamenta-respubliki>

²⁸⁷ Там же.

²⁸⁸ Там же.

²⁸⁹ Там же.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 10, зарегистрировано 6 (льгота 4 – ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР; подписи 2: РППСС и «Коммунисты России»). Отказ по подписям: Партия Роста и «Партия добрых дел». Отказ в заверении: Партия социальных реформ. Не сдали подписи: РЭП «Зеленые».

1. *«Единая Россия»*

2. *КПРФ*

3. *ЛДПР*

4. *«Справедливая Россия»*

5. *Российская партия пенсионеров за социальную справедливость (РППСС)*

6. *«Коммунисты России»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *Партия Роста* – отказ по итогам проверки подписей (брак 14,54%). Подали жалобу в ЦИК РФ, который снизил долю брака, но все равно она осталась выше необходимого минимума в 10%. Воспринималась многими как партия сторонников бывшего Главы Л.Маркелова. Наиболее активно упоминаемая в СМИ партия в дозарегистрационный период. В списке были бывший руководитель администрации главы Марий Эл Л.Маркелова (2001–2007) Дмитрий Фролов (до апреля 2019 в «Единой России»); министр финансов Марий Эл в 2001–2012 Евгений Рыжаков; мэр Волжска в марте-мае 2017 года Елена Филиппова; главный инженер МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» Иван Пакин; врач-стоматолог, депутат сельского поселения, руководитель РО Партии Роста Максим Исманов; режиссёр-постановщик Национального театра им. М.Шкетана, киноактёр Василий Домрачев; директор торгового центра ООО «Аврора» Дмитрий Богомолов.

24 июля, за день до сдачи подписей «Партии Роста» полиция трижды приходила в офис регионального отделения партии в Йошкар-Оле. Авторы звонков в полицию – анонимны. Представители реготделения прокомментировали происходящее как попытку помешать им проверить и сдать собранные подписи в избирком²⁹⁰. При этом еще ранее из списка вышли трое: Алексей Щепин принял решение сняться с выборов, т.к. «не рассчитал собственные возможности в финансировании своей избирательной кампании»; Леонид Кубеков, как выяснилось, состоял в «Единой России» на момент выдвижения от «Партии Роста». (считал, что раз не принимал активной деятельности в «ЕР» с января 2014, то и не состоит в партии); Татьяна Ширшова написала заявление в ЦИК с просьбой исключить её из числа кандидатов.

Партия Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными – отказ по итогам проверки подписей (брак 11,78%). В списке не было ярких кандидатов, включая президента этой партии Андрея Кириллова, жителя Москвы (он же бывший депутат Госдумы первого созыва А.Волков). Из местных кандидатов среди лидеров групп списка были Татьяна Бахтина (вице-президент «Партии добрых дел», жительница Йошкар-Олы), Владимир Романов (комм. директор ООО «Лесодар» из Йошкар-Олы), Гиви Папинашвили (директор ООО «Респект» из Йошкар-Олы), Кирилл Паршин (артист балета Республиканского театра им. Э.Сапаева), домохозяин и две домохозяйки и т.д.

РЭП «Зеленые» – не сдали подписи (по имеющимся данным, не смогли верифицировать собранные подписи во время самопроверки). В списке руководитель реготделения Николай Семенов; замдиректора компании «Технотех» из Йошкар-Олы Владимир Семенов; председатель правления общероссийского детского движения «Зелёная планета»

²⁹⁰ Петрова Н. В Йошкар-Оле полиция трижды за день пришла в офис Партии роста по анонимным сообщениям о подделке подписей. 24.07.2019. <https://tx7-journal.ru/articles/2019/07/24/v-joshkar-ole-policiya-trizhdy-za-den-prishla-v-ofis-partii-rosta-po-anonimnym-soobsheniyam-o-poddelke-podpisej>

Анна Крель (Москва); зампредела Общероссийского общественного Конструктивно-экологического движения России «Кедр» Ирина Семина.

«Партия Социальных Реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу». 1 июля ЦИК Марий Эл отказала РО партии в заверении партсписка и списка одномандатников по причине того, что не представлены документ, подтверждающий согласование с соответствующим органом политической партии кандидатур, выдвигаемых в качестве кандидатов; а также список уполномоченных представителей избирательного объединения, в том числе уполномоченных по финансовым вопросам по установленной ЦИК РМЭ форме. В списке были депутат Госсовета Марий Эл (вышел из «Единой России» в конце мая 2019, голосовал против пенсионной реформы) Борис Герасимов; специалист Центра молодёжного предпринимательства из Йошкар-Олы Аркадий Кожевников, один из руководителей республиканского движения стройотрядов; председатель партии Станислав Полещук (житель Кемерово). В списке много «домохозяев» и «домохозяек» из разных регионов.

Особенности избирательной кампании: к 2015 в регионе от Л.Маркелова накопилась откровенная усталость и выборы Главы 13 сентября 2015 по системе муниципального фильтра чуть не завершились его поражением.

14 января 2015 в связи с окончанием срока полномочий Л.Маркелов был назначен вр.и.о Главы Республики Марий Эл. Его главным конкурентом на выборах 14.09.2014 стал депутат Госдумы РФ по списку КПРФ из соседней Кировской области, первый секретарь Кировского обкома КПРФ Сергей Мамаев. Участие Мамаева в марийских выборах объясняют двумя причинами. Первая – попытка Мамаева закрепиться в регионе в расчете возглавить объединенную группу списка КПРФ на выборах Госдумы РФ 2016 года. Вторая – попытка руководства КПРФ усилить региональную организацию и иметь опору не только на И.Казанкова (возможно, имела место федеральная интрига против Маркелова). Мамаев вел очень активную кампанию. Много ездил по региону, и продолжает его посещать сейчас, сохраняя высокую узнаваемость.

В результате, при пяти кандидатах победителем, при всем уровне административного контроля, был объявлен Л.И.Маркелов лишь с 50,78%. Второе место с 32,31% занял С.П.Мамаев, что было воспринято как моральное поражение Маркелова.

Вскоре с Л.Маркеловым произошла политическая катастрофа: 6 апреля 2017 он внезапно ушел в отставку, и вр.и.о. Главы Марий Эл вместо него был назначен явный ставленник С.В.Кириенко Александр Александрович Евстифеев 1958 г.р. (бывший в 2000–2002 зам полпреда в ПФО С.В.Кириенко, в 2004–2012 председатель Девятого арбитражного апелляционного суда, в 2014–2017 председатель Арбитражного суда Московской области). Казалось бы, Маркелов был уволен без формулировки «за утрату доверия». Но спустя неделю, 13 апреля 2017 он был задержан СКР по подозрению в получении взятки в размере 235 млн. рублей и этапирован в Москву. На следующий день, 14 апреля 2017, его членство в партии «Единая Россия» было приостановлено. В этот же день 14 апреля 2017 он был арестован Басманным судом до 12 июня, затем срок неоднократно продлевался. Как считают следователи, Маркелов, занимая должность руководителя региона, получил от учредителя фабрики «Акашевская» в качестве взятки более 235 млн. рублей. Эти средства якобы должны были обеспечить покровительство и содействие при выплате средств государственной поддержки на развитие сельхозпредприятия. Кроме того, Маркелова подозревают в незаконном приобретении и хранении боеприпасов.

Избирательная кампания 2017 по сравнению с выборами в Госдуму-2016 и выборами главы региона в 2015 оказалась не просто более предсказуемой, но даже имитационной. КПРФ полностью отказалась от выдвижения кандидата в Главы региона КПРФ, хотя на выборах 2015 года ее кандидат С.Мамаев занял второе место, а формальная победа в

первом туре впоследствии арестованного Л.Маркелова вызвала многочисленные вопросы политиков и аналитиков. Глава Кировских коммунистов, депутат областного Заксобрания С.Мамаев сообщил СМИ, что рассчитывал стать выдвиженцем на выборах главы Марий Эл. Однако, в личном разговоре с первым секретарем Марийского рескома узнал, что «у нас есть сильный кандидат»²⁹¹. Однако КПРФ не просто не выдвинула на выборах-2017 кандидата в Марий Эл, но поддержала на выборах врио Главы региона А.Евстифеева, выдвинутого «Единой Россией». Только один делегат конференции КПРФ проголосовал против поддержки А.Евстифеева (это был член йошкар-олинского горкома Сергей Щеглов, выдвинувший свою кандидатуру, которую однопартийцы отклонили). Еще один возможный кандидат – предложенный национальной общественной организацией «Марий Ушем» Григорий Петров-Чоткар, взял самоотвод. При этом одним из наиболее сильных вероятных кандидатов от КПРФ был депутат Госдумы (победил на выборах 2016 года по мажоритарному округу) Сергей Казанков. Его кандидатура обсуждалась на партконференции в формате реплик с мест участников. Казанков во время своего выступления не стал реагировать на предложения выдвинуться, а предложил поддержать Евстифеева²⁹². Президент ассоциации «Марийский мир – 21 век», общественный деятель Михаил Долгов также пытался заручиться поддержкой местных коммунистов, однако не получил ее. Предвыборную конференцию КПРФ посетил сам вр.и.о. главы Марий Эл А.Евстифеев.

В результате при объявленной явке в 43,6% (в 2015 году явка была 47,1%) свеженазначенный А.А.Евстифеев набрал 88,27%, установив один из рекордов того года. Однако, А.Евстифеев, бодро начинавший на «антиэлитарной» волне и обещаниях перемен, после избрания политически затих и резко утратил публично заметную активность. В ходе кампании были громкие популистские шаги: посещение больницы, после которой было специальное совещание по борьбе с очередями на прием к врачам; выезд на место аварии маршрутки с жертвами; поездки по городам с критикой положения дел и т.д. Вся эта активность резко прекратилась после выборов.

Хотя глава региона А.Евстифеев является беспартийным, в силу общей политической ситуации **«Единая Россия»** в регионе вынуждена выступать в качестве проводника интересов региональной администрации. В 2018 появлялась новость о возможном вступлении А.Евстифеева в ЕР, но она не подтвердилась. В реальности в ЕР доминировали представители еще команды Маркелова. Секретарь РО – зам. пред. Госсобрания руководитель фракции «Единая Россия» Владимир Мухин. В феврале 2019 избран вновь, из новых лиц в президиуме политсовета можно отметить только врио Первого заместителя Председателя Правительства РМЭ Александра Сальникова (ранее министр транспорта и дорожного хозяйства РМЭ, генеральный директор ОАО «Марийскавтодор»), в политсовет вошел министр сельского хозяйства и продовольствия Александр Гречихо (приехал из Саратова).

Кампания праймериз на выборах Госсобрания РМЭ велась как «настоящая» с АПМ, визуальной рекламой и т.п. Единственное, что не было агитации в СМИ. Лозунги были из серии «свой человек» без особой фантазии. Темы дебатов касались благополучия населённых пунктов, итогов развития, основных социально-значимых проблем. Велась выборочная видеотрансляция, в основном когда площадкой дебатов становился Общественно-политический центр республики. Перед днём ПВГ на подъездах жилых домов

²⁹¹ Любимов Д. Депутат Заксобрания Кировской области Сергей Мамаев: был разочарован решением марийских коммунистов не выдвигать мою кандидатуру. 19.06.2017. <https://7x7-journal.ru/item/95982>

²⁹² Любимов Д. Без кандидата и за Евстифеева. Почему коммунисты Марий Эл не идут на выборы главы региона. 22.06.2017. <https://7x7-journal.ru/item/96108>

были размещены типовые плакаты-приглашения для участия в ПВГ, с адресом счётного участка и списком кандидатов. Список был выборочный – вместо 5–6 кандидатов (столько человек в среднем было в одном округе) в нём были указаны по две-три фамилии участников ПВГ в Госсобрание и собрание депутатов Йошкар-Олы.

По словам руководителя регионального исполкома «ЕР» Александра Майорова, свои кандидатуры на праймериз в парламент сняли два заявившихся до этого действующих депутата Госсобрания: Борис Герасимов и Ольга Цветкова. Всего участниками предварительного голосования в Марий Эл были зарегистрированы 1945 человек: 227 из них заявили по Госсобранию, 1718 – в органы МСУ²⁹³. Соперниками спикера марийского парламента, 73-летнего Юрия Минакова стали пять пенсионеров.

Полностью итоги праймериз сообщили лишь участникам, которых собрали на следующий день (27 мая) в региональном отделении «ЕР». По словам руководителя регионального исполкома партии А.Майорова, окончательно и официально фамилии победителей праймериз будут названы 15 июня на конференции регионального отделения партии. До этого они прошли путь утверждения на заседании президиума регионального политсовета, а затем были представлены в федеральный политсовет в Москве. По сообщенным данным явка составила более 28 тысяч человек. В течение дня в Марий Эл работали 104 счетных участка. По сообщению местных телеграмм-каналов, независимые журналисты и блогеры Марий Эл целый день получали сообщения и скриншоты от родителей учащихся Йошкар-олинских школ, в которых сообщали, что их «заставляли ходить на праймериз «Единой России»²⁹⁴. О том, что администрация главы региона могла влиять на подбор кандидатов для участия в праймериз сообщил депутат Государственного собрания Марий Эл от «Единой России» Борис Герасимов. Он снялся с праймериз, а в конце мая вышел из партии. Герасимов рассказал, что по его информации, как и перед предыдущим циклом (в 2014 году) с участниками парламентских выборов проводили собеседование сотрудники администрации главы региона. Не стал участвовать в праймериз и второй из двух не поддержавших пенсионную реформу депутатов Госсобрания от ЕР – Андрей Новокшанов. О влиянии чиновников администрации высказался и самовыдвиженец, руководитель частной управляющей компании Андрей Смышляев. Он назвал имена чиновников, работающих с потенциальными выдвиженцами: Елена Паршина (руководитель контрольного управления администрации главы Марий Эл) и Елена Яковлева, заместитель мэра Йошкар-Олы²⁹⁵.

Группы списка ЕР в Госсобрание возглавили рук. аппарата Совета Федерации РФ Сергей Мартынов – не участвовал в праймериз (за ним в группе № 12 дир. Мари-Турецкого филиала АО «Марий Эл Дорстрой» Мунир Хабибуллин); глава городского округа «Город Волжск» – Председатель Собрания депутатов Надежда Ленькова; и.о. ректора МарГУ Михаил Швецов; главврач «Республиканского клинического госпиталя ветеранов войн» РМЭ Анатолий Смирнов; директор Лицея № 28 г. Йошкар-Олы Сергей Нагорный; директор «Красноярской средней школы» Владимир Кашков; директор «Республиканского центра марийской культуры» Наталья Пушкина; директор МП «Сигнал» г. Йошкар-Ола Андрей Жуков; директор ООО «БАМ» Александр Банников; зам. ген. дир. ООО «Деметра» Александр Пекунькин; пред. «Ардинского сельского потребитель-

²⁹³ Единый день ПГ завершился. 26.05.2019. <https://mari-el.er.ru/news/2019/5/26/edinyj-den-pg-zavershilsya/>

²⁹⁴ Праймериз «Единой России» в Марий Эл мог пройти с нарушениями. 27.05.2019. <https://ch.versia.ru/prajmeriz-edinoj-rossii-v-marij-yel-proshel-s-yavnyimi-narusheniyami>

²⁹⁵ Любимов Д. «С будущими депутатами говорят о лояльности главе республики и мэру Йошкар-Олы» 27.06.2019. <https://www.idelreal.org/a/30021734.html>

ского общества» Александр Павлов; пред. СПК «Первое мая» Аркадий Новиков; помощник депутата Госдумы РФ Александр Смирнов.

Длительное время организация **КПРФ** контролируется местными «аграрными олигархами» семьей Казанковых во главе с бывшим депутатом Госдумы Иваном Ивановичем Казанковым 1942 гр. И.Казанков руководит СПК «Звениговский» с 1979. С 2016 депутатом Госдумы от Марийского округа является его сын Сергей Иванович Казанков 1972 гр., руководитель совхоза «Звениговский» в 2000–2016. В 2016 С.Казанков набрал по Марийскому округу № 22 в 2016 году 46,23% голосов, опередив кандидата от партии «Единая Россия» Ларису Яковлеву с 37,11% голосов.

С 1990-х объемы производства предприятия увеличились в 20 раз, а поголовье выросло с 16 до 192 тыс. свиней. При этом зерно СПК выращивает на татарских землях, имея давние отношения с первыми лицами Татарстана²⁹⁶. Численность Марийского республиканского отделения КПРФ на 1 января 2019 года составила 1570 коммунистов.

Несмотря на поддержку КПРФ на выборах, 29 ноября 2018 на пленарном заседании Государственного собрания А.Евстифеев жестко раскритиковал деятельность КПРФ из-за неподдержки бюджета на 2019: *«Построить коммунизм в отдельно взятом субъекте Российской Федерации еще никому не удавалось и не удастся... И если вы в составе прежнего правительства и вашего депутатства шестнадцать лет разваливали республику, то у вас нет никаких оснований потребовать от нынешнего состава правительства все исправить и поднять на ура»*. При этом и на открытый конфликт с властью марийские коммунисты не идут, протестуя скорее рутинно (вероятно, не желая рисковать бизнесом). Пытаются проводить «позитивную повестку». Есть проблемы во взаимоотношениях с иной местной оппозицией. Депутат С.Казанков публично выступил против фактически единственного независимого СМИ в регионе «Горизонтальная Россия: 7 на 7», направив несколько запросов в Следственный комитет России. Фактически между Казанковыми и 7x7 шла постоянная информационная война.

Портал 7x7 активно размещал материалы против марийской КПРФ от имени популярного местного блогера «Александра Фридома», о реальной личности которого есть несколько версий. А.Фридом, в частности, припоминает Казанковым поддержку Маркелова на выборах 2004 года, а затем в 2017 – Евстифеева. Также отмечалось, что бывший секретарь Чувашского рескома КПРФ Дмитрий Есеев в 2015 был исключен из КПРФ, но в 2016 стал помощником (на платной основе) депутата Госдумы С.Казанкова. Официальный помощник (на платной основе) С.Казанкова Андрей Пономарев был руководителем ЛДПР в Марий Эл, еще один помощник С.Казанкова Александра Сушенцова являлась заместителем регионального руководства ЛДПР по молодежной политике.

Терр. группы списка возглавляли секр. рескома по общим вопросам депутат Госсовета Геннадий Зубков; секретарь рескома по организационно-партийной работе Дмитрий Протасов 1989 гр.; секретарь рескома Сергей Царегородцев 1990 гр.; секр. рескома по организации и проведению выборов кампаний первый секретарь Комитета Волжского местного отделения Андрей Калугин; депутат Госсовета первый секр. Йошкар-Олинского горкома Александр Маслихин; помощник депутата Госдумы Андрей Пономарев (до 2016 был в ЛДПР); предприниматель, сопредседатель общественного движения «За перемены» Вячеслав Воронцов; директор ООО «Бизнес-сервис» Александр Безнедежных; зам. дир. ООО «Восход» Алексей Поствайкин; инд. предп. Евгений Кириллов; первый секретарь Комитета Моркинского местного отделения Андрей Петухов и др.

Из **ЛДПР** перед выборами вышли оба прежних депутата Госсовета – руководитель фракции Евгений Ремнев и владелец Сернурского сырзавода, основатель компании «Лу-

²⁹⁶ Иван Казанков, СПК «Звениговский»: «Думаете, Путин не знает, что мы установили памятник Сталину?». 23.05.2016. <https://www.business-gazeta.ru/article/311527>

коз», занимающейся производством козьего молока, Владимир Кожанов. При этом само РО партии относится к властям довольно критично. Довольно активны, проводят митинги и иные акции. Координатор регионального отделения ЛДПР – Антон Мирбадалев (известен участием в массовых акциях в Йошкар-Оле, вернулся в республику после двухлетнего отсутствия и в мае 2018 года возглавил региональное отделение партии). А.Мирбадалев был заместителем координатора Марийского регионального отделения ЛДПР с 2011 по 2014, затем работал в Казани, занимался продвижением продукции Сернурского сырзавода. В 2016–2018 работал в центральном аппарате ЛДПР и аппарате Государственной думы России. Был помощником трех депутатов Госдумы, последний из которых – Ярослав Нилов²⁹⁷.

Терр. группу № 5 списка возглавлял В.Жириновский (№ 2 в группе координатор РО А.Мирбадалев). Кроме него, группы возглавляли депутат Собрания депутатов пос. Медведово, координатор реготделения в 2016–2018 Альберт Федоров; гендиректор ООО «Мой город», депутат Госсобраний Марий Эл в 2009–2014 Антон Замиховский. А также кладовщик, музыкальный руководитель детского сада, временно неработающие, инженер на промышленном предприятии, торговый представитель, руководитель отдела продаж, начальник цеха. Внутри одной из групп шел зампред Заксобраний Кировской области Владимир Костин.

«Справедливая Россия» утратила актив еще до 2014. Новый председатель совета – Наталия Глущенко 1970 г.р., помощник депутата Государственной Думы. Почти не проявляли активности до выборов (хотя формально есть «Центр защиты прав граждан»). Проводились небольшие митинги против пенсионной реформы. На сайте РО только федеральные новости. В списке, кроме Н.Глущенко, депутат городского собрания Йошкар-Олы Андрей Заболотских; зам. председателя региональной общественной организации многодетных «Большая семья» Сергей Машаев; бывший зам мэра Волжска в начале 2000-х Джеппар Аблязов; бывший руководитель инвестиционного агентства республики Марий Эл Игорь Губин.

«Российская партия пенсионеров за социальную справедливость». 13 из 29 кандидатов – пенсионеры, но с учётом возрастных работающих пенсионеров ещё больше. Руководителем РО является бывший замминистра социальной защиты населения и труда РМЭ Валентина Злобина, она же бывший вице-спикер Госсобраний РМЭ и лидер списка «Справедливой России» в 2009, была спарринг-партнером А.Евстифеева на выборах Главы в 2017.

«Коммунисты России». В списке депутат Кировской городской думы Николай Барсуков, а также безработные, пенсионеры, инженеры, учителя, директор лесничества.

Активно распространялись «Вести Марий Эл», рассказывающие об успехах республиканских чиновников и представителей «Единой России», баллотирующихся в Госсобрание, и газета «За перемены» самовыдвиженца А.Смышяева. В № 1 «Вестей Марий Эл» размещались интервью, комментарии и фото депутатов Госсобрания, участников выборов-2019 Анатолия Смирнова, Веры Вергинской, Павла Лапшина, Олега Барбашенова, Сергея Белоусова. Во втором номере упоминаются Василий Бочкарёв, Михаил Шведов, Сергей Нагорный, Павел Лапшин, Дмитрий Шипунов, Юлиана Зейтулаева. Помимо единороссов издание упоминало министров правительства Марий Эл, главу республики Александра Евстифеева и президента России Владимира Путина. Фамилии всех этих персон выделены в тексте жирным шрифтом. Тираж этого бесплатного издания – 130 тысяч экземпляров.

До отказа в регистрации была активная кампания Партии Роста в издании «Версия. Чувашия и Марий Эл». При этом отсутствовала похожая информация в других изданиях,

²⁹⁷ Новый координатор ЛДПР в Марий Эл Антон Мирбадалев: Минюст вставлял нам палки в колеса даже при организации митинга за трезвость. 07.06.2018. <https://7x7-journal.ru/item/107984>

происходило регулярное упоминание Дмитрия Фролова как основного эксперта по решению разнообразных проблем²⁹⁸.

В июле в Йошкар-Оле появилась наглядная агитация с символикой «Единой России» и «Справедливой России» (билборды и большие плакаты на многоэтажных жилых домах). Реклама «Единой России» не персонифицированная, с небольшой официальной эмблемой партии в углу плаката. Представители «СР» рекламируют своих кандидатов поименно: фото на фоне партийных цветов, имя. ЕР продолжали начавшуюся во время праймериз серию информационных публикаций о регулярных реальных делах, которые они исполняют, находясь на своих рабочих местах: во главе управляющей кампании, муниципального предприятия по благоустройству и т.д. Реском КПРФ запустил к выборам новый сайт партийной газеты «Голос правды». Ранее, в 2015 и 2016, когда КПРФ добивалась хороших результатов, она начинала кампанию раньше конкурентов и вела её довольно активно: выступали с заявлениями, рассказывали о встречах с жителями в разных районах республики и о том, как власти пытались им помешать.

В середине июля появилась информация, что едва ли не все руководство РО ЛДПР уехало за пределы республики – в агитационный тур на теплоходе²⁹⁹. В августе появилось большое количество новой рекламы ЛДПР: афиши во всё окно на общественном транспорте. Тираж партийного издания «ЛДПР в Марий Эл» – 80 тысяч экземпляров.

29 августа Глава Марий Эл А.Евстифеев выступил на заключительной сессии парламента Марий Эл. Пассаж о «Команде Марий Эл» А.Евстифеев обыграл в своей речи дважды. Слоганом агитационной кампании в регионе «Единой России» был «Команда Марий Эл – команда "Единой России". Вместе строим будущее»³⁰⁰. 30 августа. Между Правительством Республики Марий Эл и ООО «Газпром трансгаз Нижний Новгород» подписано соглашение о выделении финансовых средств для завершения строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в пгт. Приволжский Волжского района.

Умное голосование Навального поддержало на выборах в Марий Эл 22 коммунистов, девять кандидатов «Справедливой России», семь представителей ЛДПР, одного выдвиженца Партии Роста и одного самовыдвиженца (на выборах в Госсобрание республики) и 15 коммунистов, 12 спавроссов, шесть кандидатов от ЛДПР и двоих самовыдвиженцев на выборах в собрание депутатов Йошкар-Олы.

3 сентября представители КПРФ, ЛДПР и Справедливой России подписали меморандум о координации совместных действий по организации межпартийного наблюдения на выборах в Государственное собрание³⁰¹. Перед выборами написал заявление об увольнении с ГАУК МЭТР (республиканская телерадиокомпания) журналист Сергей Карпов. Он баллотировался от КПРФ. Карпов объяснил свое решение тем, что не хотел никому причинять неудобства, поскольку его руководители высказали пожелание, чтобы он снялся с выборов³⁰².

Накануне дня голосования представители КПРФ направили в ЦИК Марий Эл и в прокуратуру республики жалобы по поводу назначенных на 8 сентября родительских со-

²⁹⁸ Вольнец И. Марий Эл захлестнула волна общественно-политического резонанса, связанная с возвращением Дмитрия Фролова. 02.05.2019. <https://ch.versia.ru/marij-yel-zaxlestnula-volnabshhestvenno-politicheskogo-rezonansa-s-vozvrashteniem-dmitriya-frolova>

²⁹⁹ Активисты ЛДПР прошли партию на теплоходе «Сергей Есенин». 22.07.2019. <https://mariel.ldpr.ru/region/events/aktivisty-ldpr-proshli-partshkolu-na-teplokhode-sergei-esenin/> ; https://vk.com/mirbadalev?w=wall11573802_5322%2Fall

³⁰⁰ Любимов Д. Евстифеев назвал будущих депутатов парламента «командой Марий Эл». Это часть рекламного слогана «ЕР». 29.08.2019. <https://www.idelreal.org/a/30136395.html>

³⁰¹ Любимов Д. Оппозиционные партии в Марий Эл договорились о совместном наблюдении за подсчетом голосов на парламентских и муниципальных выборах. 04.09.2019. <https://www.idelreal.org/a/30145813.html>

³⁰² Любимов Д. В Марий Эл журналист республиканской телерадиокомпании уволился после предложения руководства сняться с выборов. 06.09.2019. <https://www.idelreal.org/a/30150112.html>

браний (для родителей будущих первоклассников) в школах Йошкар-Олы. В 28-й школе, к примеру, расположены три избирательных участка, а её директор – кандидат на выборах в Государственное собрание. Председатель ЦИК Марий Эл Ирина Татарнинова ответила журналистам, что поскольку в помещениях, где проходит голосование, такие встречи не назначались, нарушений нет.

В Йошкар-Оле около 30 наблюдателей, направленных на выборы йошкар-олинским городским комитетом КПРФ не были допущены на избирательные участки к началу голосования. По словам представителей КПРФ, по непонятной причине списки наблюдателей не были переданы городской ТИК 1 в городскую ТИК 2³⁰³. Кандидат на выборах в городское собрание Йошкар-Олы Андрей Смышляев сообщал, что на его номер поступают бесконечные телефонные звонки – «автодозвоны с неизвестных номеров». Таким образом неизвестные пытаются помешать ему координировать работу наблюдателей, аналогичные проблемы возникли в штабах КПРФ и «Справедливой России». Поступали и иные сигналы.

В результате ЕР с небольшим перевесом выиграла выборы по партийным спискам и проиграла 12 мажоритарных округов из 39.

Избрано 5 коммунистов: секр. рескома Сергей Царегородцев (округ № 11); начальник отдела внутреннего контроля ООО «СоЛЮД» Владислав Жезлов (округ № 5); депутат Госсобрания, секр. Йошкар-Олинского горкома Александр Маслихин (округ № 4); депутат Собрания Медведевского городского поселения Андрей Пономарев (округ № 28); юриконсульт ООО «Логистика» Александр Туманов (округ № 7).

Также избрано 4 самовыдвиженца: ген. директор АО «Марий Эл Дострой», депутат Госсобрания Александр Карташов (округ № 35, ранее ЕР); зам. дир. ЗАО «Сернурский сырзавод» Владимир Кожанов (округ № 37); ген. дир. ЗАО Племзавод «Семеновский», депутат Госсобрания Александр Козырев (округ № 30, ранее ЕР); бывший депутат Госдумы РФ от ЕР, Уполномоченный по правам человека в РМЭ Лариса Яковлева (округ № 21).

Избрано 2 кандидата СР: лидер РО Наталья Глущенко (округ № 6) и депутат Собрания депутатов Йошкар-Олы, зам. дир. ООО «Трансоптимасервис» Андрей Заболотских (округ № 1).

В округе № 13 победил координатор РО ЛДПР Антон Мирбадалев.

2 октября 2019 председателем Госсобрания избран главный врач Республиканского клинического госпиталя ветеранов войн **Анатолий Васильевич Смирнов** 1946 гр. (ЕР). Первым заместителем спикера избран **Владимир Мухин** (ЕР). Заместителем на постоянной основе стала **Наталья Козлова** (ЕР). **Евгений Кузьмин** (ЕР) избран заместителем, осуществляющим свою деятельность без отрыва от основной работы. Н. Козлова и Е. Кузьмин – новички в парламенте. Наталья Козлова возглавляла собрание депутатов Звениговского района. Евгений Кузьмин – директор Марийского научно-исследовательского института языка, литературы и истории имени В.М. Васильева. Кандидатуру председателя и двух его замов – Мухина и Кузьмина поддержали 36 из присутствовавших 49. 11 были против. Двое воздержались. Во время голосования по кандидатуре Козловой против были 13 депутатов.

На профессиональной постоянной основе в парламенте будут работать представители оппозиционных фракций: Антон Мирбадалев (ЛДПР), Сергей Царегородцев (КПРФ) и Салих Шайдуллин (СР). Новый закон «О числе депутатов, работающих в Государственном Собрании РМЭ седьмого созыва на профессиональной постоянной основе» устанавливает, что в законодательном органе республике нового созыва на постоянной основе будут работать 6 депутатов.

Образовано шесть постоянных комитетов, все возглавили представители ЕР.

³⁰³ Как прошли выборы в Поволжье. 08.09.2019. <https://www.idelreal.org/a/30150169.html>

**Результаты выборов депутатов Государственного собрания Республики
Марий Эл 08.09.2019 по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 539 345.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 188 918 (35,03%), в том числе вне избирательных участков 20 225 (10,7% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 188 792.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	70777	37,49%	6
КПРФ	50822	26,92%	4
ЛДПР	29786	15,78%	2
«Справедливая Россия»	14688	7,78%	1
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	9309	4,93%	–
«Коммунисты России»	7627	4,04%	–
Недействительных бюллетеней	5783	3,06%	

**Результаты выборов депутатов Государственного собрания Республики
Марий Эл 08.09.2019 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	39	38	27
КПРФ	35	32	5
Самовыдвижение	27	7	4
«Справедливая Россия»	31	31	2
ЛДПР	39	37	1
«Коммунисты России»	29	14	–
Партия Роста	20	2	–
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	7	–	–
Партия Социальных Реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу	4	–	–
РЭП «Зеленые»	2	–	–
ВСЕГО	233	161	39

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 50 (кроме того, имеются вакансии по округам № 35 и № 2). «Единая Россия» 33, КПРФ 9, ЛДПР 3, «Справедливая Россия» – 3. Вне фракций 2 (самовыдвиженцы В.Кожанов по округу № 37 и А.Козырев по округу № 30).

РЕСПУБЛИКА МОРДОВИЯ

Площадь – 26,1 тыс. кв. км.

Численность населения – 834 755 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 790 197 (0,54% населения РФ), из них городского населения 63,85%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 53,36%. Иные крупнейшие этносы – мордва (40,06%), татары (5,22%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: обрабатывающие производства – 25,5%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 13,3%; строительство – 11,8%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 10,5%. На долю республики приходится около четверти производства в стране ламп накаливания или газоразрядных ламп, дуговых ламп, светодиодных ламп; половина – вагонов-цистерн. Сельское хозяйство республики специализируется на животноводстве мясомолочного направления и выращивании зерновых и кормовых культур. Развито птицеводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,2%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 18 651 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9104 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 18,0%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.11.1994 (Госсобрание первого созыва, так как в ряде округов выборы не состоялись из-за явки ниже 50% – были избраны только 44 депутата из 75, то 6 января 1995 года сессия Верховного совета решила изменить закон задним числом и признать избранными недостающих депутатов, что противоречило федеральному законодательству); 19.12.1999 (Госсобрание второго созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 07.12.2003 (Госсобрание третьего созыва); 02.12.2007 (Госсобрание четвертого созыва); 04.12.2011 (Госсобрание пятого созыва).

Выборы Государственного собрания Республики Мордовия шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Численность депутатского корпуса осталась прежней (48 депутатов): 24 депутата избирались по одномандатным округам и 24 по пропорциональной системе. Снижен с 7% до 5% заградительный барьер. Квота Хэйра как метод при распределении мандатов между списками заменена на модифицированный метод дельталей Имперали.

Правила формирования списка немного упрощены: в общерегиональной части должно быть не менее 3 вместо не менее 5 кандидатов ранее. Количество территориальных групп также стало «плавающим»: от 12 до 24 в границах мажоритарных округов (ранее жестко 24 группы, но допускалось выбытие, чтобы их осталось не менее 12), сохранена норма про не менее 3 и не более 5 кандидатов в группе. При выбытии групп к моменту регистрации их должно оставаться не менее 12.

В результате общее число кандидатов в списке не могло быть менее 37 и более 123 человек (ранее минимальное число кандидатов в списке составляло 73, то есть в три раза больше общего числа распределяемых мандатов, максимальное – 125). Столь завышенное число кандидатов ставило в крайне неудобное положение в первую очередь оппозицию, которую вынуждали искать огромное число кандидатов в условиях полного отсутствия у них шансов быть избранными, а соответственно и стимула участвовать в выбо-

рах.

При распределении мандатов группы сортируются по проценту за партию на территории группы (в 2011 была уникальная методика – голоса, поданные за партию на территории группы, делились на поправочный коэффициент (он определяется путем деления общего числа избирателей данной территории на число избирателей наименьшей по их численности группы, которая принимается за единицу), далее группы ранжировались по полученным цифрам).

Из 24 мажоритарных округов в 10%-й лимит отклонений от средней нормы численности уложился 21 округ. Исключения: округ № 12 (Ичалковский и Ромодановский районы; +14,4%), округ № 20 (Темниковский и Теньгушевский районы; 18,9%), чисто математически также округ № 14 (один из девяти округов Саранска, +10,0001%, хотя здесь выход за лимит можно не увидеть при округлении). Саранск разделен на 9 округов и еще несколько деревень и сел, входящих в состав Саранского городского округа включены в одномандатный округ № 4. Следует отметить, что Саранску полагалось бы 10 полноценных округов. По-видимому, представительство Саранска было сознательно занижено.

Предельный размер расходов избирательных фондов не изменился – для кандидатов по мажоритарным округам составлял лишь 250 тысяч рублей, для партийных списков – 12 миллионов рублей.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели лишь пять партий: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «ЯБЛОКО», как набравшие на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Зарегистрированы 5 из 6 выдвинутых списков. По льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР. Зарегистрирована по подписям: Партия Великое Отечество. Отказ по итогам проверки подписей: «Коммунисты России».

1. КПРФ

2. «Великое Отечество»

3. ЛДПР

4. «Единая Россия»

5. «Справедливая Россия»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *«Коммунисты России»* получили отказ по итогам проверки подписей. Общерегionalную часть списка возглавили пред. ЦК партии Максим Сурайкин; первый секр. «Всероссийского Ленинского коммунистического союза молодежи» Александр Подзоров и референт аппарата «Всероссийского Ленинского коммунистического союза молодежи» Чермен Хугаев 1988 гр. Изучение основных данных о кандидатах в списке не выявило в нем жителей региона.

Особенности избирательной кампании: после смены главы региона (Н.Меркушкина 14 мая 2012 заменил ранее работавший главой правительства Мордовии Владимир Волков) регион, с одной стороны, сохранил репутацию одного из самых патриархальных и авторитарно управляемых (традиционно конкурент Чечни по уровню декларируемой явки и проценту за кандидатов власти). С другой стороны, степень аномальности несколько снизилась – ниже стала и явка и степень доминирования «партии власти». Впервые в Госсобрание пропустили не две партии (обычно имелся лишь один символический депутат от КПРФ), а три. Можно говорить о начале осторожной модернизации.

Список *«Единой России»* возглавляли Глава Мордовии с 2012 Владимир Волков, регулировщик радиоэлектронной аппаратуры ОАО «Саранский телевизионный завод» Алексей Авдюшкин и учитель истории «Гимназии № 1» Рузаевского муниципального района Римма Варюхина. В целом можно отметить относительно омоложение регионального депутатского корпуса на фоне ранее привычных для региона возрастных кандидатов.

Во главе терр. групп член Совета Федерации Владимир Литюшкин (за ним в группе № 1 гендиректор АО «Лидер-Компаунд» Анатолий Бузлаев), вице-спикеры Госсобрания Валерий Алехин и Рафаиль Аширов, ректор Мордовского гос.ун-та Сергей Вдовин, ректор Мордовского государственного педагогического института Василий Кадакин, гендиректор ООО «Газпром межрегионгаз Саранск» Максим Автаев, пред. совета директоров ПАО «Саранский домостроительный комбинат» Вячеслав Брыков, директор обособленного подразделения ООО «ФосАгро-Волга» Александр Воробьев, директор ООО «Группа Компаний «Промснаб» Юрий Левашкин, гендиректор АО «Ковылкинский электромеханический завод» Владимир Евтеев, гендиректор АО «Ельниковская ДСПМК» Григорий Самолькин и др. Во главе и в составе остальных групп преимущественно действующие депутаты Госсобрания Мордовии, руководители и сотрудники различных бюджетных учреждений (директора школ, учителя, главные врачи и т.д.), а также некоторое число представителей АПК и малого бизнеса.

Общереспубликанскую часть списка **КПРФ** (главной местной оппозиции) возглавили депутат Государственного Собрания Мордовии, первый секретарь Мордовского рескома партии Валентина Зайцева; председатель совета директоров ОАО «АПО Элеком» Харис Якуббаев и гендиректор ЗАО «Рузаевский Полимер» Василий Полюнов.

У кандидатов в терр. группах изначально шансов на получение мандатов не было. В них вошли в основном руководители местных и первичных организаций партии.

Общереспубликанскую часть списка **ЛДПР** возглавили В.Жириновский и координатор РО Евгений Тюрин. Учитывая электоральные особенности региона, шансы на успех списка изначально были небольшими, а на получение мандатов кандидатами из территориальных групп нереальными.

Ярких кандидатов внутри групп не было. Среди кандидатов гендиректор ООО «Русская инженерная компания – Транспорт» Андрей Ермаков; доценты Мордовского гос.ун-та Игорь Юшков и Вячеслав Аникин; глава КФХ зам. координатора РО Алексей Захряпин; мелкие предприниматели; бухгалтеря; временно не работающие; пенсионеры; рабочие; инженеры; мастер производственного обучения; пекарь; работник «Сбербанка»; воспитатель; помощник генерального директора в ООО; фармацевты аптеки; повар; системный администратор; пожарный; инкассатор в «Почте России»; машинист крана автотранспортного цеха; волочильщик проволоки и т.д. и т.п.

Общереспубликанскую часть списка **«Справедливой России»** возглавили депутат Госдумы РФ Елена Драпеко и доцент Мордовского гос. ун-та им. Н.П.Огарева, депутат Совета депутатов Спасского сельского поселения Большеигнатовского района Тимур Гераськин.

Во главе территориальных групп служащие и менеджеры различных предприятий (в частности, целая группа сотрудников ООО «Свежий хлеб»), в том числе социальной сферы, а также пенсионеры, домохозяйства и т.д. В небольшом числе представлен малый бизнес (например, гендиректор ООО «Юридическая компания «Сфера» Валерий Кичкин). Статусных и широко известных кандидатов в списке не было.

Общерегionalную часть списка партии **«Великое Отечество»** (это был единственный зарегистрированный список данной партии за всю ее историю) возглавляли лидер партии комм. директор ЗАО «Первый канал – Санкт-Петербург» Николай Стариков; ген. директор ООО «АТЛАС» Игорь Никитченко и директор ООО «Вымпел-М» Владимир Шанин. В списке значительное число сотрудников ООО «АТЛАС».

Кампания прошла при полном информационном доминировании ЕР. Глава Республики В.Волков совершал рабочие поездки и встречи, которые носили явно агитационный характер. По данным СМИ, на них он открыто ставил размер помощи районам и предприятиям в зависимость от итогов голосования за «партию власти» на выборах 18 сентября. Поездки начались с начала августа. Проходили они по стандартному сценарию. Людей собирали в самых просторных помещениях. Сначала Волков говорил об «успехах» Мордовии, затем объяснял, что все блага, получаемые республикой из Москвы, – резуль-

тат высоких показателей явки и голосования за «Единую Россию». Сообщалось с его слов, что и многочисленные денежные трансферты, и выбор Саранска в качестве города для проведения матчей Чемпионата мира 2018 по футболу связаны именно с этим. Даже доступность встреч с руководителями высшего звена РФ он ставил в связь с результатами голосования. Затем из зала следовали вопросы и просьбы. На встречах присутствовали ответственные лица из руководства республики и кандидаты от «Единой России»³⁰⁴.

О нарушениях в Мордовии сообщали корреспонденты агентства Рейтер. В частности, на избирательном участке № 591 в Саранске они зафиксировали несколько случаев, когда одни и те же избиратели приходили на участок дважды, получали бюллетени и голосовали. На этом участке с помощью механического счетчика они насчитали 1172 проголосовавших, а по официальным данным оказалось 1756. Там же корреспондент, имевший открепительное удостоверение, проголосовал за одну из оппозиционных партий, но по официальным данным она не получила на участке ни одного голоса.

В селе Атемар (Лямбирский район, избирательный участок № 424) корреспондентом был замечен сброс пачки бюллетеней на стол, где производился подсчет голосов. С помощью механического счетчика корреспондент определил, что в помещении для голосования проголосовало 669 избирателей, а по официальным данным – 1261 избиратель.

По итогам выборов впервые в Госсобрании представлены три партии – ЕР, КПРФ и ЛДПР. 22 человека избраны в региональный парламент повторно, 26 депутатов избралась впервые. Из 24 округов ЕР уступила только один – в округе № 24 избран как самовыдвиженец бывший депутат от КПРФ ген. директор Научно-производственного центра «ДЭЛК» Леонид Башмаков (в 2011 также был избран как независимый).

Из прежнего состава покинули Госсобрание два вице-спикера: Виктор Печаткин, проработавший в этом статусе девять лет, на выборы не пошел. Сергей Сорокин, начавший заседать еще в Верховном Совете Мордовской АССР в 1991 году, сначала был приверженцем идей «Справедливой России», а на этот раз баллотировался от партии «Родина» по округу № 5, но до выборов не дошел. Кроме того, из прежнего состава Госсобрания в новый перешел экс-гендиректор «Мордовцемента», а теперь руководитель ООО «Сфера» Сергей Сиушов, в 2015 ставший самым богатым региональным депутатом в стране. Он отчитался о годовом доходе в 6,8 миллиарда рублей. Не без скандала пробрался в созыв Госсобрания 30-летний бизнесмен Роман Хайров. Он выступал как кандидат-одномандатник по избирательному округу «Энергетический» в поселке ТЭЦ 2. На одном из участков этого округа выборы были признаны недействительными из-за того, что наблюдатели обнаружили более 3,5 тысячи бюллетеней с заранее проставленными галочками за «Единую Россию» и одномандатника Хайрова. Кстати, по этому же округу самовыдвиженцем в саранский Совет депутатов прошел и его отец Раис Хайров. Несмотря на скандал на отдельном избирательном участке, родственники все же победили в округе с красивым названием «Энергетический». Не хватило мест первым номерам некоторых региональных групп от «Единой России». Среди тех, кому не повезло – ректор МГПИ им. Евсевьева Василий Кадакин, председатель регионального отделения «ДОСААФ России» Сергей Кульков, гендиректор ООО «Газпром межрегионгаз Саранск» Максим Автаев и руководитель мордовского штаба «Молодой гвардии» Евгений Миронов³⁰⁵.

29 сентября 2016 спикером Госсобрания по предложению «Единой России» вновь избран **Владимир Васильевич Чибиркин** 1948 гр., уже возглавлявший региональный парламент с 2011 (экс гендиректор ОАО «Электровыпрямитель», председатель Союза про-

³⁰⁴ Глава Мордовии обещает помощь только районам с «хорошим голосованием» за «ЕдРо», 06.09.2016. <http://rossnews.org/news/glava-mordovii-obeschaet-pomosch-tolko-raionam-s-xoroshim-golosovaniem-za-edro.html>

³⁰⁵ Что такое «хорошо». В Госдуме РФ прошли четыре единоросса от Мордовии. 02.10.2016. <https://stolica-s.u/policy/61625>

мышленников при Главе Республики). Заместителями спикера избраны **Валерий Алехин** и **Иван Москаев** (оба – ЕР). Также Алехин избран председателем комитета по законодательству и законности.

Все 6 комитетов и 3 комиссии возглавили представители ЕР. Согласно закону «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Мордовия» от 29 сентября 2017 № 70-З на постоянной основе работает не более 9 депутатов (ранее – 7). По данным сайта Госсобрания в прежнем созыве на профессиональной постоянной основе работало пять депутатов.

Результаты выборов депутатов Государственного собрания Республики Мордовия 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 630 317.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 521 173 (82,68%), в том числе вне избирательных участков 29 273 (5,62% от явки). Проголосовало по открытым 41 119 (0,79% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 520 725.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	435824	83,7 %	22
КПРФ	32348	6,21%	1
ЛДПР	30446	5,85%	1
«Справедливая Россия»	15460	2,97%	–
«Великое Отечество»	3304	0,63%	–
Недействительных бюллетеней	3343	0,64%	

Результаты выборов депутатов Государственного собрания Республики Мордовия 18.09.2016 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	24	23	23
Самовыдвижение	18	5	1
КПРФ	24	22	–
ЛДПР	24	22	–
«Справедливая Россия»	24	20	–
«Родина»	2	–	–
ВСЕГО	116	92	24

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 48. «Единая Россия» 45, КПРФ 1, ЛДПР 1. Вне фракций – 1 (депутат по округу № 24 самовыдвиженец Л. Башмаков).

РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ)

Площадь 3083,5 тыс. кв. км. Самая большая по площади административно-территориальная единица в мире.

Численность населения – 958 528 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 971 996 (0,66% населения РФ), из них городского населения 66,12%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 37,84%. Иные крупнейшие этносы – якуты (саха) 49,91%, эвенки 2,25%, украинцы 2,18%, эвены (ламуты) 1,61%, татары (0,87%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: добыча полезных ископаемых – 48,2%; строительство – 10,6%; транспортировка и хранение – 7,6%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 6,0%. Ключевой регион алмазодобывающей индустрии в РФ. Крупнейшее в стране Эльконское урановое месторождение с разведанными запасами около 344 тысячи тонн. В 2011 начата отгрузка угля с крупнейшего в России Эльгинского угольного месторождения. Сельское хозяйство имеет пушно-меховую, мясомолочную и картофеле-овощную специализацию. На севере Якутии широко развиты оленеводство, звероводство и пушной промысел.

Уровень общей безработицы за 2018 – 6,9%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 42 660 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 17 181 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 17,9%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 12.12.1993 (двухпалатное Госсобрание – Ил Тумэн первого созыва: Палата Республики – 35 депутатов от административно-территориальных округов в границах улусов и городов республиканского подчинения, Палата представителей – 21 депутат от территориальных округов с примерно равной численностью избирателей); 28.12.1997 (Государственное собрание – Ил Тумэн второго созыва: Палата Республики – 35 депутатов, Палата представителей – 35 депутатов); 29.12.2002 (однопалатное Государственное собрание – Ил Тумэн третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 02.03.2008 (Государственное собрание – Ил Тумэн четвертого созыва); 08.09.2013 (Государственное собрание – Ил Тумэн пятого созыва).

Выборы Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) шестого созыва 9 сентября 2018

Избирательная система: Сохранена численность депутатского корпуса в 70 депутатов (35 по мажоритарным округам и 35 по партспискам). Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов модифицированный метод делителей Империи заменен на метод делителей Империи в жестком виде. Так как метод делителей Империи может приводить к тому, что партия, получившая более 5% голосов, не получает по результатам распределения ни одного мандата, нужна коррекция на этот случай. В законе Республики Саха (Якутия) предусмотрено, что в случае, если хотя бы один список, допущенный к распределению депутатских мандатов, не получит по методу Империи ни одного депутатского мандата, мандаты должны распределяться по модифицированному методу делителей Империи («тюменскому методу»).

Правила формирования списка не изменились: в общереспубликанскую часть списка могло входить от одного до трех кандидатов. Каждая терр. группа должна была

включать от одного до пяти кандидатов. Число групп в списке не могло быть менее половины числа одномандатных округов (т.е. от 18 до 35). Общее число кандидатов в списке получалось минимум 19, максимум по закону составлял 178 человек. При распределении мандатов внутри списка группы располагаются в порядке убывания количества полученных голосов и получают поочередно по одному депутатскому мандату. В этом случае преимущества имеют группы, соответствующие округам с большим числом избирателей, а также округам, где была большая явка (т.е. преимущественно сельская местность).

Предельный размер расходов избирательного фонда кандидата по округу составлял 5 млн.руб. (как и в 2013), партсписка 175 млн.руб. (резкое увеличение – было 40 млн.руб. в 2013 и 5 млн. в 2008).

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели четыре парламентские партии (ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР), а также за счет результатов региональных и местных выборов «Яблоко», «Гражданская платформа», Российская партия пенсионеров за социальную справедливость, Аграрная партия России.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 10. Зарегистрировано только 4 списка (все по льготе – ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР). Списки «Партия социальных реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу» и партии «За справедливость!» зарегистрированы по подписям, но затем сняты по суду. Российская партия пенсионеров за социальную справедливость – имела льготу, основанием отказа стало выбытие большого числа кандидатов. Отказ по подписям: «Родина», «Коммунисты России», РЭП «Зеленые». Брак составил у «Родины» 17%, РЭП «Зеленые» 11,5%, «Коммунисты России» (77,6%).

2. *«Единая Россия»*

3. *КПРФ*

5. *ЛДПР*

6. *«Справедливая Россия»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *«Партия социальных реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу»* – список зарегистрирован по подписям, но затем его регистрация отменена по решению суда. При этом ранее избирком Якутии обратился в Верховный суд Якутии по поводу отмены регистрации кандидатов по списку партии в связи с установлением факта сокрытия сведений о судимости Сергеевым А.С., Кутыревым А.А., Кобылкиным Д.В. Возглавлявший список партии депутат Нерюнгринского районного совета Александр Силин сам отказался от дальнейшего участия в выборах в Ил Тумэн. Наконец, обращение в суд по отмене регистрации всего списка партии уже от партии «Справедливая Россия» было связано в связи с вновь открывшимися обстоятельствами по поводу собранных подписей. Список, кроме А.Силина, возглавляли временно не работающий Алексей Амбросьев и председатель партии Станислав Полищук.

Сначала решение об отмене регистрации списка партии 17 августа 2018 принял Верховный суд Якутии по административному исковому заявлению Регионального отделения Политической партии «Справедливая Россия». Административное исковое заявление мотивировано тем, что из представленных в ЦИК Республики Саха (Якутия) документов следует, что не исполнена обязанность кандидатов по уведомлению о том, что они не имеют счетов (вкладов), не хранят наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеют и (или) не пользуются иностранными финансовыми инструментами. При этом уведомления датированы в ненадлежащую дату, то есть ранее даты предоставления

документов для заверения списка. Кроме того, более 10% подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки, являются недействительными, поскольку ЦИК РС(Я) при проведении проверки не выявлены как минимум 90 недействительных подписей (более 14% от общего количества подписей, отобранных для проверки) в силу того, что они были собраны вне периода сбора подписей. В частности, дата внесения подписи избирателем и дата внесения подписи лицами, осуществлявшими сбор подписей избирателей, указана как 21.07.2018. Вместе с тем эти лица не могли собирать подписи избирателей в Республике Саха (Якутия), поскольку в этот день находились в другом регионе – Удмуртской Республике, в Ижевске, согласно представленным там подписям и нотариально заверенным документам. «Учитывая разницу во времени между Удмуртской Республикой и Республикой Саха (Якутия), отсутствие прямого авиасообщения между двумя этими республиками, время необходимое для осуществления авиaperелета, а также и время, необходимое для осуществления сбора подписей, административный истец полагает, что вышеуказанные подписные листы содержат недостоверные данные». Кроме того, административный истец указал, что в подписных листах и в заявлении кандидата Амбросьева А.А. указаны сведения о судимости по ч.1 ст.111 УК РФ «Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью», о погашении судимости – 15.10.2010. Между тем судимость Амбросьева А.А. была погашена 05.01.2002, следовательно, кандидатом представлены не соответствующие действительности сведения в своем заявлении и подписных листах, что является основанием для признания всех подписей в подписных листах недействительными по п.п. «з» п.6.4 ст.38 ФЗ-67. Представитель «Партии Социальных Реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу» С.Полищук, участвующий в судебном заседании посредством использования системы видеоконференц-связи, сообщил, что подписи избирателей 21 июля 2018 года лицами, осуществлявшими сбор подписей избирателей, собирались в аэропортах г. Москвы по дороге в г. Якутск. Суд счел, что Амбросьевым А.А. не нарушены требования действующего законодательства, поскольку сведения о дате погашения судимости указаны в заявлении о согласии баллотироваться, тогда как неверное указание названной даты не свидетельствует о сокрытии кандидатом сведений о своей судимости. 5 сентября 2018 решение о снятии партии подтвердил Верховный суд РФ.

«За справедливость!» – вначале зарегистрирован, а затем снят по решению суда по иску республиканского избиркома (после запоздалого поступления данных о несоответствия данных избирателей в подписных листах с данными Регистра учета избирателей). Избирком направил в Управление по вопросам миграции МВД по Республике Саха (Якутия) запрос о проверке сведений, но не получил ответа до истечения десятидневного срока, отведенного для проверки подписей. В связи с этим избирком был вынужден зарегистрировать список. После получения ответа МВД оказалось, что доля брака в подписных листах составила 27,4%. Возглавляли список депутат Госсовета от партии «Справедливая Россия», директор ГБОУ РС(Я) «Центр развития физической культуры и спорта детей и молодежи» Михаил Габышев; пенсионер Изабелла Мухоплева и ген. директор ООО «Росстройпроект» Андрей Софронов.

«Родина» – отказано в регистрации по итогам проверки подписей. Список возглавлял депутат Госсовета Владимир Федоров (в 2013 баллотировался от СР). Вторым номером шел предприниматель, директор «Утум-Инвест» Василий Гоголев, замыкал тройку руководитель РО «Родины» Алексей Лаптев³⁰⁶. А.Лаптев был выдвинут также в Главы Якутии, но 25 июля снял кандидатуру. На пост главы (мэра) Якутска был выдвинут Вла-

³⁰⁶ Фоменко Г. ЦИК Якутии завершает прием документов на выборы в Ил Тумэн. 12.07.2018. <http://ysia.ru/tsik-yakutii-zavershaet-priem-dokumentov-na-vybory-v-il-tumen/>

димир Федоров. Ранее от «Родины» заявлялся другой кандидат – предприниматель, владелец магазина «Японец» Афанасий Алексеев. Однако затем он отказался от выдвижения, объяснив это разорением банка «Таатта», где он держал свои счета³⁰⁷. 3 августа Бюро Президиума партии «Родина» заявило об отзыве кандидата Владимира Федорова. При этом В.Федоров, по экспертной оценке, мог составить на данных выборах реальную конкуренцию. *«Я рассматриваю это как провокацию, меня об этом не уведомляли, я об этом не знал. При этом это скорее всего договоренности с руководством Республики Саха (Якутия). С этой позицией я не согласен, поскольку это ставит под вопрос легитимность выборов в Якутске. Считаю, что такие непропорциональные действия и акции, направленные на устранение реального кандидата на должность главы города, являются незаконными, с которыми нужно бороться»*, – заявил Владимир Федоров³⁰⁸. 8 августа В.Федоров заявил: *«Я отзываю свою кандидатуру с выборов в Городскую Думу в качестве лидера списка партии Родина. Вот мое заявление. Помните эту партию и никогда не имейте с нею дело... Я призываю всех жителей Якутска участвовать в выборах, поскольку в противном случае мы рискуем остаться совсем без выборов мэра. «Единая Россия» на очередном междусобойчике их отменит, а вместо них будет проводиться назначение целиком послушного власти главы города. Призываю не игнорировать выборы и отдать свой голос за народного кандидата. Я ощущаю искреннюю поддержку своих соратников. Идут звонки, посты в социальных сетях со словами поддержки. Благодарю всех вас, друзья! И заверяю, что буду идти с вами до конца, отстаивая наше общее право жить в нашем родном Якутске свободно и достойно»*³⁰⁹.

«Коммунисты России» – отказ по итогам проверки подписей. В общерегиональной части единственный кандидат – М.Сурайкин. Все иные кандидаты были разбиты на терр. группы. Большинство кандидатов в списке – пенсионеры и временно не работающие. Как в иных регионах, среди кандидатов жители разных территорий, например бывший депутат Сахалинской облдумы Александр Зенкин, первые секретари амурского, камчатского, новосибирского, саратовского и челябинского обкомов, хабаровского крайкома и т.д.

РЭП «Зеленые» – отказ по итогам проверки подписей. ЦИК РФ 10 августа удовлетворила жалобу РЭП «Зеленые» на отказ в регистрации. Республиканский избирком забраковал 11,5% подписей в поддержку списка. В постановлении ЦИК сказано: «В ходе изучения ... подписных листов ... не представляется возможным подтвердить или опровергнуть обоснованность выводов Центральной избирательной комиссии Республики Саха (Якутия), поскольку выявлены неустраняемые сомнения в объективности проведенной проверки». В результате ЦИК России отменила постановление республиканского ЦИК и обязала ее повторно рассмотреть вопрос о регистрации списка РЭП «Зеленые». 17 августа ЦИК Республика Саха (Якутия) повторно рассмотрела вопрос и вновь приняла решение об отказе в регистрации.

Во главе списка РЭПЗ были уроженец Хангаласского улуса, чемпион «Игр Дыгына» временно не работающий Егор Филиппов 1990 г.р.; директор Якутского филиала ФГБУ «Рослесинфорг» Саргылана Аммосова и начальник Якутского поисково-спасательного отряда МЧС России Валерий Комаров. В списке также был пред. Общественной организации «Экологический патруль 42 РС(Я)» Иосиф Федоров; ген. директор ООО «Земка-

³⁰⁷ Фоменко Г. Владимир Федоров выдвинулся на пост главы Якутска. 20.07.2018. <http://ysia.ru/vladimir-fedorov-vydvynulsya-na-post-glavy-yakutska/>

³⁰⁸ «Родина» продала: Владимира Федорова отзывают с выборов мэра Якутска. 03.08.2018. <http://yakutia.info/article/185092>

³⁰⁹ «Я продолжаю вести кампанию»: Владимир Федоров дал исчерпывающий ответ на все вопросы о выборах. 08.08.2018 <http://uhhan.ru/news/2018-08-08-15947>

дастр» Зарема Никулина. В список входило много пенсионеров, жителей иных регионов и представителей центрального руководства партии.

Российская партия пенсионеров за социальную справедливость. Имела льготу, основанием отказа стало выбытие большого числа кандидатов. Список возглавляли старший аналитик-эксперт департамента по информационной политике Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Афанасий Лугинов 1985 г.; пенсионер Николай Дьячковский и ИП КФХ «Мыла» Дмитрий Назаров (Мегино-Кангаласский район, село Петровка).

Особенности избирательной кампании: 31 мая 2010 врио Главы Якутии (с 17 июня 2010 полноценный глава) стал бывший пред. правительства Егор Борисов. Прямые выборы 14.09.2014 он выиграл неуверенно – его оппонент бывший министр финансов региона, а в 2014 зам. начальника «Управление автомобильной дороги общего пользования федерального значения «Вилкой» Эрнст Березкин (выдвинут партией «Гражданская платформа») набрал 29,49% при 58,79% за Е.Борисова. Вокруг администрации Е.Борисова регулярно возникали скандалы.

В результате уже в ходе праймериз «Единой России» на выборы Госсобрания 2018 28 мая 2018 года вместо Е.А.Борисова в.р.и.о главы Республики Саха был назначен избранный на прямых выборах глава Якутска Айсен Николаев (в 1997–2004 депутат Госсобрания Якутии, был членом СПС; 2003–2007 министр финансов Якутии; в 2007–2011 руководитель администрации президента и правительства республики).

Эффект этого решения – выборы Госсобрания 2018 оказались совмещены не только с досрочными выборами главы Якутии, но и с досрочными выборами мэра Якутска. Одновременно проходили массовые выборы на уровне городов и муниципальных районов, избиралась, в частности, городская дума Якутска по смешанной избирательной системе. После назначения нового врио главы Якутии А.Николаева сменилось руководство регионального отделения «Единой России». Исполняющим полномочия секретаря Якутского РО партии назначен природоохранный министр Сахамина Афанасьев, временно исполняющим обязанности руководителя регионального исполкома – Леонид Шибаев. Ранее пост секретаря якутского отделения «Единой России» занимал Александр Ноговицын, руководителем исполкома – Дмитрий Никифоров.

В результате смены главы региона произошла замена победителей праймериз (ПВГ – предварительное внутрипартийное голосование) «Единой России» в ряде округов на выборах в Госсобрание Якутии. Особенность ситуации 2018 года: праймериз здесь прошли раньше, 15 апреля, при этом уже после них сменился глава региона, которым стал А.С.Николаев. В результате, 15 июня на заседании политсовета регионального отделения партии было принято решение о проведении дополнительных предварительных голосований в ряде избирательных округов Якутии – по Даркылахскому, Чурапчинскому и Арктическому одномандатным округам, а также по партийному списку Арктического округа.

Все пять кандидатов по Даркылахскому округу приняли решение о неучастии в избирательной кампании. По Чурапчинскому одномандатному округу кандидат «Единой России» будет переходить в исполнительную власть республики, поэтому уже не может принимать участия на выборах. По Арктическому кандидат тоже принял решение отказаться от участия. *«Что касается партийного списка Арктического округа, то мы учли заявление кандидата, победившего на прошлом праймериз, но по ряду причин оргкомитет счел нужным аннулировать те результаты, чтобы восстановить настоящую картину. При этом имеются два заявления об отказе от намерений от участников предварительного голосования по этому округу. Поэтому политсовет принял решение назначить новую процедуру предварительного голосования»,* – объяснил новый врио

секретаря политсовета регионального отделения Сахамина Афанасьев³¹⁰. Он уточнил, что по другим одномандатным округам возможны внутренние передвижки. Устав партии это позволяет. Делается это, по словам врио секретаря, для того чтобы с максимальной эффективностью войти в избирательную кампанию.

Затем было сообщено также о замене победителей ПВГ в Центральном, Томмотском и Вилуйском округах. Только в Томмотском округе смена кандидата стала следствием ухода победившего там вице-спикера Госсобрания Ольги Балабкиной на должность заместителя председателя правительства, и право баллотироваться досталось занявшему второе место безработному Денису Марфусалову. В Даркылахском округе № 7 (г. Якутск) вместо действующего депутата Госсобрания Андрея Акимова на выборы пойдет гендиректор «Якутскэнерго» Александр Слоик, вообще не участвовавший в апрельском предварительном голосовании. В Вилуйском округе № 10 передумал выдвигаться в депутаты победитель праймериз, деятель культуры Андрей Борисов, назначенный государственным советником республики. Его как кандидат заменила начальник плано-экономического отдела ООО «Арктик Капитал» Нюргуяна Захарова.

В Чурапчинском, где на предварительном голосовании победил секретарь районного отделения партии, глава Чурапчинского наслега Степан Саргыдаев, будет баллотироваться освобождённый от должности министра спорта республики Михаил Гуляев, хотя второе место по одномандатному округу на предварительном голосовании занял начальник МБУ «Управления муниципального имуществом и дорожным фондом» МО «Чурапчинский наслег» Владимир Барашков. В Центральном округе участвовать в выборах передумал победивший в праймериз спикер гордумы Якутска Александр Саввинов. Его место досталось депутату Госсобрания региона Алёне Атласовой. В Арктическом округе № 35 на праймериз победил директор ООО «Янзолото» Иван Ребров, а на втором месте был вице-спикер Госсобрания Анатолий Добрянцев, но, несмотря на это, партия решила выдвинуть советника генерального директора ООО «АДК» Афанасия Постникова³¹¹.

По данным ИА REGNUM, назначенный 28 мая врио главы Якутии А.С.Николаев заявил в интервью «Якутску Вечернему», что заинтересован в результатах выборов в Госсобрание республики: *«Я и как руководитель, и как гражданин республики заинтересован в том, чтобы законодательный орган у нас получился... более самостоятельным политическим конструктом, чем сегодня. При этом мне, безусловно, не нужен Ил Тумэн в качестве эдакого коллективного политического соперника, из принципа, оспаривающего любые решения власти. Я хочу видеть парламент партнёром. Именно партнёром, а не законодательным придатком, такая крайность тоже вредна»*³¹².

В итоге список ЕР в Госсобрание возглавил новый вр.и.о. Главы Якутии Айсен Николаев. Также в общерегиональной части списка рук. регионального исполкома «Народный Фронт «За Россию» (ОНФ) Валерий Лютый и спортсмен-инструктор спортивной сборной команды Российской Федерации по Паралимпийским видам спорта (плавание), призер паралимпийских игр Анастасия Диодорова. Как уже отмечалось, сами праймериз ЕР в регионе прошли в апреле, а не в июне (по природно-климатическим и транспортным соображениям), но в конце мая сменился глава региона, после чего начались изме-

³¹⁰ Яковлев А. «Единая Россия» проведет новые праймериз в трёх избирательных округах Якутии. 15.06.2018. <http://ysia.ru/politika/edinaya-rossiya-provedet-novyje-prajmeriz-v-tryoh-izbiratelnyh-okrugah-yakutii/>

³¹¹ «Техническая замена»: В Чурапче сменился кандидат в депутаты Ил Тумэна. 26.06.2018 <http://ysia.ru/politika/tehniceskaya-zamena-v-churapche-smenilsya-kandidat-v-deputaty-il-tumen/>

³¹² ЕР Якутии «переобувается»: победителей праймериз заменили в шести округах. 21.06.2018. <https://regnum.ru/news/2435041.html>

нения в составе будущих кандидатов, часть которых стала заявлять о «добровольном» выбытии.

Во главе территориальных групп в выдвинутом в итоге списке член Совета Федерации Александр Акимов; пред. комитета Госсобрания по земельным отношениям, природным ресурсам и экологии Владимир Прокопьев; председатель комитета Госсобрания по делам семьи, детства, молодежи, физической культуре и спорту Юрий Баишев; Пред. комитета Госсобрания по вопросам коренных малочисленных народов Севера и делам Арктики Елена Голомарева; председатель комитета Госсобрания по государственному строительству и законодательству Алексей Еремеев; первый заместитель министра образования и науки Якутии Феодосия Габышева; руководитель Управления в Министерстве труда и социального развития Республики Саха Семен Матвеев; первый зам. пред. Якутской гордумы Марина Силкина; заместитель Главы Усть-Алданского улуса (района) Геннадий Васильев.

Возглавляют группы несколько ставленников «Алроса» – нач. цеха Удачинский ГОК АК «Алроса» Вадим Рудометкин; директор Центра подготовки кадров АК «Алроса» Сергей Андреевский; начальник Ленского речного порта ПУ «Алмаздортранс» АК «Алроса» Игорь Закирко. Уже после выдвижения умер (по сообщениям, «трагически погиб» – подробности не сообщаются) бывший и.о. главы Ленского района Василий Лукьянцев (таким образом, лидером группы № 23 стал начальник Центра управления транспортом АК «Алроса» Сергей Пацианский).

Из предпринимателей и менеджмента крупных бизнес-структур – исп. директор ОАО «Якутская топливно-энергетическая компания» Александр Смирнов; ген. директор ОАО «Ленское объединенное речное пароходство» Сергей Ларионов; гендиректор ООО «Кладовая Олекмы» Николай Ефимов-Владимиров; гендиректор ООО «Саха-Кард» Руслан Михайлов; гл. инженер АО «Сахатранснефтегаз» Александр Гоголев; зам. дир. Нерюнгринской ГРЭС АО «Дальневосточная Генерирующая Компания» Дмитрий Баранов; зам. дир. ООО строительная компания «Северный Дом» Яков Ефимов; советник исполнительного директора ООО «АДК» Афанасий Постников; инд. предп. Станислав Мазеин.

Самая большая группа кандидатов во главе групп – это представители бюджетной сферы и государственных организаций: зам. ген. директора ГУП «ЖКХ Республики Саха (Якутия)» Юрий Садовников; директор ГБУ «По эксплуатации и содержанию административных зданий «ЛЕНА» Дмитрий Семенов; директор ГБУ Природный парк «Ленские Столбы» Аркадий Семенов; зам. директора ГБУ «Школа высшего спортивного мастерства» Павел Пинигин; директор Саха-политехнического лицея г. Якутска Надежда Тимофеева; зав. сектором по работе с общественными объединениями СВФУ Александр Сусоев; рук. территориального органа Росздравнадзора Владимир Чичигинов; директор ГБУ «Бизнес-инкубатор в г. Нерюнгри» Дмитрий Соболевский; заведующий травматологическим отделением Республиканской больницы № 2 – Центра экстренной медицинской помощи Степан Тордуин; главврач Нерюнгринской ЦРБ Нюргун Степанов; главврач Мирнинской ЦРБ Татьяна Стручкова; директор МКУ «Центр семейного устройства для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации» Алданского района Николай Миронов и т.д. Небольшое число «общественников» и «пиарщиков» (директор Благотворительного фонда Организация информационной поддержки «Праздник жизни» Алена Атласова).

Республиканские власти в течение ряда лет вели планомерную работу по дискредитации «*Справедливой России*» в регионе, несмотря на избрание Ф.Тумусова в Госдуму по одномандатному округу в рамках очевидно федеральных договоренностей. Так, два члена партии, находившиеся при должностях, оказались под давлением: один из них глава

Вилуйского улуса вышел из партии СР, стал беспартийным. Глава Нюрбинского улуса (тоже СР) сидит в СИЗО. При этом Ф.Тумусов заявил, что в регионе *«в ряды «Справедливой России» вступили новые люди, разделяющие наши политические взгляды и идеологию, основанные на социал-демократических ценностях. Мы объединились с лидерами общественного мнения и участниками народного движения, которые на президентских выборах поддерживали кандидата от КПРФ Грудинина. Оказанное общественниками доверие даёт основание полагать, что партия в значительной степени увеличит число своих избирателей»*³¹³.

Традиционно СР является одной из самых сильных партий в Якутии. Федот Тумусов в прошлом занимал второе место на выборах Главы Якутии. При этом сам тот факт, что Ф.Тумусов лично не участвовал в выборах главы региона в 2018, многими воспринято как признак неких неформальных отношений с новой администрацией А.Николаева. Тумусова и Николаева связывают алмазные проекты в 1990-х годах и начале 2000-х.

На выборах депутатов Госсобрания в общерегиональной части списка два кандидата – Ф.Тумусов и президент Якутского регионального общественного фонда содействия воспитанию и формированию патриотизма и любви к родному краю «Русский Север», рук. фракции СР в Госсобрании Юрий Григорьев.

Во главе терр. Групп действующие депутаты Жанна Егорова, Марфа Филиппова и старший тренер спортивной сборной команды Российской Федерации по вольной борьбе Петр Юмшанов. Не участвуют в выборах от партии действующие депутаты – члены фракции в Госсобрании Василий Власов; Михаил Габышев (пошел в списке партии-спойлера «За справедливость!»); Николай Румянцев; Василий Тимофеев (пошел в Госсобрание как самовыдвиженец).

Среди кандидатов в списке первый вице-спикер Госсобрания Анатолий Добрянцев (избран от ЕР); бывший глава Нюрбинского улуса Борис Попов; экс-депутат Госдумы советник ген. директора АО «Теплоэнергосервис» Михаил Эверстов (ранее член ЕР, в 2013 году баллотировался в Госсобрание от «Гражданской платформы»); зав. кафедрой Института математики и информатики СВФУ Екатерина Никитина, представитель общественной организации «Сомоѳо күүс» Сулустаана Мыраан; адвокат Феликс Антонов; руководитель экологического движения «Сир» Иван Степанов; Председатель Нерюн-гринского районного Совета депутатов Валерий Селин.

После выдвижения в списке депутата Госсобрания от ЕР (избран по Хангаласскому округу) первого вице-спикера Анатолия Добрянцева, секретарь Якутского РО «Единой России» Сахамин Афанасьев заявил, что считает данное решение неправомерным. По его словам, *«процедура выхода из партии – это не просто написать заявление. Во-первых, он обязан как должностное лицо выйти из состава членов фракции, объяснив-шись перед своими коллегами, а также сложить полномочия заместителя председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн). Во-вторых, необходимо пройти процедуру исключения из федерального реестра членов «Единой России», только после этого вопрос должен был быть рассмотрен на политсовете партии»*³¹⁴. В итоге в списке А.Добрянцев остался.

Во главе списка традиционно умеющей договариваться с властями региона **КПРФ** первый секретарь РО, зам. пред. Госсобрания Виктор Губарев 1949 г.р.; зам. министра по

³¹³ В Якутии СР и сторонники Грудинина объединились. 14.06.2018. <http://sakhalife.ru/v-yakutii-sr-i-storonniki-grudinina-obedinilis/>

³¹⁴ «Единая Россия»: Выдвижение Анатолия Добрянцева от «СР» неправомерно. 01.07.2018. <http://ysia.ru/politika/edinaya-rossiya-vydvizhenie-anatoliya-dobryantseva-ot-sr-npravomerno/>

делам молодежи и семейной политике Якутии Савва Михайлов 1984 гр. и инд. предп. председатель Молодежного совета Ассоциации долган Надежда Андросова 1983 гр.

Список совмещает возрастное руководство с представителями других поколений и бизнеса. Во главе терр. групп второй секретарь рескома Вячеслав Куличкин 1970 гр.; секретарь рескома Петр Аммосов 1966 гр.; первый секр. Якутского горкома Сыргылана Гоголева 1957 гр.; гендиректор АО «Сахагипрозем» зампред гордумы Якутска Семен Филиппов 1953 гр.; директор Мархинской средней школы № 2 Якутска депутат гордумы Айаан Васильев 1972 гр.; серебряный призер Олимпийских игр, призер Кубка мира, чемпионата Европы, заслуженный мастер спорта СССР Александр Иванов; редактор газеты «Туймаада уоттара» («Огни Туймаады») Александр Яковлев; руководитель фракции КПРФ в Алданском райсовете, заслуженный учитель РФ, кандидат педагогических наук Роза Солнышкина; доктор философских наук Лазарь Филиппов; зам. председателя Нерюнгринского райсовета Анатолий Шевченко 1955 гр.; член бюро рескома ген. директор ООО «Эрэл» Иннокентий Васильев 1961 гр.; директор ООО «Газ-Сервис» Аян Емельянов 1975 гр.; рук. потребкооператива «СоцИнициатива Кредит-Якутск» Евгений Кожухов 1955 гр.; директор ООО «Крылья Севера» Иван Милев 1982 гр.; ген. директор ООО «Модун» Игорь Бястинов 1984 гр.; второй секретарь рескома ЛКСМ Вячеслав Макаров 1982 гр.; преподаватель СВФУ член бюро рескома Иннокентий Романов 1945 гр.; адвокат Дмитрий Сухов 1966 гр.; ген. директор Намского учебного центра «Эрэл» Алина Винокурова 1983 гр. и др.

Во главе списка **ЛДПР** В.Жириновский и координатор РО депутат Госсобрания предприниматель Гаврил Парахин. Все другие кандидаты разбиты на терр. группы.

Во главе терр. групп зам. координатора РО Андрей Зыбцев (сообщается, что он неким образом «участвовал в присоединении Крыма»); юрист Евгений Рябченко (работает в ИП Г.Парахина); гендиректор ООО «Нерюнгрипромстрой» Андрей Дорогань; директор ООО «Саха Займ» Андрей Ткаченко; инд. предп. Андрей Жирков, Дмитрий Чибирев, Алексей Иванов, Александр Самохвалов и Яна Остаева; гендиректор ООО «Континент» Валентин Семерков; гендиректор ООО «Сельхозтехника Якутии» Нюргун Гольдеров; директор ООО Коммунальное предприятие «Карадаг» Мария Карпенко; зам. главы Администрации МО «Поселок Витим» Ленского района Владимир Коняев и др.

«Гражданская платформа», относительно успешно выступившая в регионе на выборах 2013–2014 (кандидат партии на выборах главы Якутии в 2014 году, бывший министр финансов Якутии Эрнст Березкин, занял второе место), вообще не стала выдвигать списка. Партия, которую с 2015 года возглавляет Р.Шайхутдинов (в 2016 году избран в Госдуму от одномандатного округа в Башкортостане) и которая сейчас почти не присутствует в федеральном информационном поле, также сняла кандидатуру Э.Березкина в Главы Якутии-2018. Отметим, что документы о выдвижении в Главы Якутии в 2018 году Э.Березкин принес в последний момент, за 22 минуты до окончания приема. При этом среди них не оказалось согласования его кандидатуры Федеральным политическим комитетом партии, которого требует устав «Гражданской платформы». Об этом несоответствии он был незамедлительно проинформирован членами рабочей группы. В ответ на это Э.Березкин заявил, что документ будет опубликован позже на сайте партии. Решение о его выдвижении на пост руководителя республики было принято на региональной конференции «Гражданской платформы» со второй попытки, так как некоторые однопартийцы выступили против его кандидатуры, в их числе был и лидер отделения Анатолий Кырджасов³¹⁵.

³¹⁵ ЦИК РС (Я) завершил прием документов от кандидатов на пост главы Якутии. 04.07.2018. <http://ysia.ru/politika/tsik-rs-ya-zavershil-priem-dokumentov-ot-kandidatov-na-post-glavy-yakutii/>

4 июля лидер регионального отделения партии Анатолий Кырджасов заявил, что «Гражданской платформе» не следовало выдвигать кандидата на пост главы Якутии: *«Если у нас нет достойной кандидатуры, то я считаю, выставиться не стоит. Думаю, что другие партии выдвигают непонятно кого, пусть это остается на их совести. Сейчас, когда есть возможность и предпосылки к объединению всех усилий, почему бы не начать действовать в одном направлении»*. Свое решение покинуть ряды партии, о котором он объявил после выдвижения на выборы главы Якутии Э.Березкина, Кырджасов назвал успешным. Лидер регионального отделения «Гражданской платформы» добавил, что, поразмыслив, он изменил свое решение и остался секретарем регионального отделения³¹⁶. 25 и 26 июля в ЦИК Якутии поступили протокол общего собрания регионального отделения партии «Гражданская платформа», а также решение Федерального политического комитета «Гражданской платформы» об отзыве Э.Березкина³¹⁷.

Кампания в регионе, была, по оценкам, вялотекущей. Интриг и интересных моментов не было, лишь кампания С.Авксентьевой в мэры (именно ее поддержал выбывший из кампании снятый партией «Родина» В.Федоров) была относительно заметной, но в целом инертной. Конкуренция на выборах главы региона отсутствовала. Относительно конкурентной была ситуация на муниципальном уровне. С точки зрения мотивации партий и кандидатов показательно, что ни одно федеральное СМИ не сообщало об экологической катастрофе в вилюйской зоне Якутии. Дамбу с технической водой с места добычи алмазов прорвало, и она попала в реки Якутии. Это никак не отразилось на результатах выборов. Хотя на эту тему пытался спекулировать в конце кампании Ф.Тумусов («Справедливая Россия»).

Явно дистанцируясь от «Единой России», штаб врио главы Айсена Николаева в Главы региона открыл «народную» приемную кандидата на пост главы. «Мы приглашаем жителей республики внести предложения в программу кандидата на пост главы Якутии. Наша задача – выступить единым фронтом», – заявил на открытии приемной 6 июня сопредседатель движения Афанасий Ноев. Народное движение в поддержку кандидата на пост главы Якутии Айсена Николаева было создано по инициативе землячества Таттинского улуса. Идею поддержали во всех районах республики³¹⁸.

28 июня якутские землячества, представляющие свои улусы в городе Якутске, объединились, чтобы поддержать Айсена Николаева на выборах главы республики. *«Мы решили, что руководители общественных организаций призовут своих земляков, работающих или обучающихся в Якутске, принять активное участие в предстоящих выборах главы республики»*, – отметил представитель землячества Сунтарского улуса Матвей Евсеев³¹⁹.

³¹⁶ Анатолий Кырджасов: Я был против выдвижения кандидата на главу Якутии от «Гражданской платформы». 04.07.2018. <http://ysia.ru/politika/anatolij-kyrdzhagason-ya-byi-protiv-vydvizheniya-kandidata-na-glavu-yakutii-ot-grazhdanskoj-platformy/>

³¹⁷ Эрнст Березкин и Алексей Лаптев официально вышли из предвыборной гонки. 27.07.2018. <http://ysia.ru/ernst-berezkin-i-aleksej-laptev-ofitsialno-vybyli-iz-predvybornoj-gonki/>

³¹⁸ В Якутске начала работу народная приемная Айсена Николаева. 07.07.2018. <http://ysia.ru/politika/v-yakutske-nachala-rabotu-narodnaya-priemnaya-ajsena-nikolaeva/>

³¹⁹ Землячества улусов Якутии объединились в поддержку Айсена Николаева. 28.06.2018 <http://ysia.ru/bez-rubriki/zemlyachestva-ulusov-yakutii-obedynilis-v-podderzhku-ajsena-nikolaeva/>

Было заявлено, что Айсен Николаев пойдет на выборы с очень короткой программой, состоявшей из семи тезисов. Каждый из них должен был дать ясное понимание того, что будет делаться по ключевым направлениям развития республики. При этом врио главы Якутии был намерен максимально учесть мнение жителей региона, сообщало ЯСИА. «Считаю, что должен максимально полно учесть предложения жителей Якутии. Каждый человек, желающий участвовать в обновлении республики, сможет внести их через социальные сети, специальный сайт, в письменном виде. Все предложения будут рассмотрены, а самые интересные – учтены, в том числе в стратегии социально-экономического развития региона», – сказал врио главы. Проект своей программы Айсен Николаев представил 27 июня на встрече участников предварительного голосования «Единой России» на должность главы Якутии с секретарями первичных отделений партии, в том числе из северных и арктических улусов, а также сторонниками «Единой России». По словам Николаева, сразу после того, как Владимир Путин доверил ему руководство республикой, он определил для себя две главные задачи. Во-первых, в срочном порядке ликвидировать последствия масштабного наводнения, от которого пострадали 57 населённых пунктов. Во-вторых, за максимально короткий срок сбалансировать параметры бюджета региона, принятого в предыдущем году со скрытым дефицитом в 15 млрд. рублей³²⁰.

По итогам выборов ЕР выиграла всего 23 округа из 35 (в 2013 – 29 из 35).

В четырех округах победили кандидаты «Справедливой России»: пенсионер Олег Пискунов (Удачный округ № 19 с 46,84%); инженер по диагностике авиационной техники АО «Авиакомпания АЛРОСА», депутат Мирнинского районного Совета Владимир Богданов (Мирнинский округ № 21 с 33,65%); советник ген. директора АО «Теплоэнергосервис» бывший депутат Госдумы Михаил Эверстов (Кобяйско-Верхоянский округ № 28, набрал 43,05% или 4149, его конкурент Александра Ноговицын 4093); пред. Артели старателей «Прогресс» Игорь Григорьев (33,35% в Томмотском округе № 15).

В трех округах выиграла кандидаты КПРФ: пенсионер Роза Солнышкина (Алданский округ № 14, за нее проголосовали 1700 человек или 28,83%, она ненамного обошла Николая Миронова с 1625 голосами); пенсионер Олег Пустовой (Промышленный округ № 17, 34,88% или 2330 голосов избирателей, за его конкурента Ирину Подмазкову проголосовали 2205); гендиректор ООО «Багира» Сергей Никонов (Ленский округ № 22 с 40,29%).

По одному мандату, впервые победив в одномандатных округах на выборах в Ил Тумэн, получили ЛДПР (гендиректор ООО «Нерюнгрипромстрой» Андрей Дорогань с 43,41% в Южно-Якутском округе № 16) и «Гражданская платформа» (гендиректор ООО «Медиа группа «Ситим» Мария Христофорова, Набережный округ № 6 с 45,55%).

В трех округах депутатами стали самовыдвиженцы: зам. ген. дир. ООО «Строительный рынок», депутат Якутской городской Думы III созыва Иван Данилов (Гагаринский округ № 8 с 46,25%); глава СПК кочевая родовая община «Тяня» Арсентий Николаев (35,78% в Олекминском округе № 12); индивидуальный предприниматель Руслан Федотов (Амгино-Майский округ № 31 с 85,44%).

За действующего спикера парламента республики единоросса Александра Жиркова в Борогонском округе № 29 проголосовали рекордные 81,15% избирателей. Айсен Нико-

³²⁰ Айсен Николаев: В предвыборной программе буду учитывать мнения якутян. 27.06.2018 <http://ysia.ru/politika/ajsens-nikolaev-v-predvybornoj-programme-budu-uchityvat-mneniya-yakutyany/>

лаев избран главой Якутии, заручившись поддержкой 71,41% избирателей. Наибольшую поддержку А.Николаеву оказали жители Верхневилуйского, Таттинского, Амгинского, Горного, Усть-Алданского улусов. В родном районе – Верхневилуйском – за него проголосовали 95,23% избирателей. В Якутске экс-мэр получил 66,05% голосов. Минимальные результаты кандидатура Айсена Николаева получила в Алданском (49,33%), Мирнинском (39,29%) и Нерюнгринском (37,47%) районах. Второе место на выборах главы Якутии занял кандидат от КППРФ Виктор Губарев с 12,04%, третье – Владимир Богданов от «Справедливой России» с результатом 6,58%. На четвертом месте находится Гаврил Парахин от ЛДПР с 6,22%.

В выборах мэра Якутска участвовали 9 кандидатов, представлявшие 9 партий. Победу одержала с 39,98% голосов Сардана Авксентьева. Ее выдвинула Партия Возрождения России. У ее главного оппонента спикера гордумы Александра Саввинова (ЕР) 31,70%. На выборах гордумы Якутска «Единая Россия» набрала 33,41%, КППРФ 22,49%, «Справедливая Россия» 20,66%, ЛДПР 9,47%, «Гражданская платформа» 6,09%, партия «Родина» не смогла преодолеть заградительный барьер, набрав всего 3,24%.

25 сентября 2018 председателем Госсобрания избран декан юрфака Якутского госуниверситета (СВФУ) *Петр Васильевич Гоголев* 1971 гр. (ЕР). Иных кандидатур не поступило. «За» 67, один воздержался. Место его первого заместителя занял спикер предыдущего созыва *Александр Жирков* (ЕР). Советник гендиректора АО «Теплоэнергосервис» Михаил Эверстов («Справедливая Россия») поставил под сомнение способность Александра Жиркова плодотворно работать вице-спикером из-за его болезни и предстоящей операции³²¹.

Вице-спикерами стали лидер регионального отделения КППРФ *Виктор Губарев* (его кандидатуру выдвинула при этом ЕР) и председатель комитета по науке, образованию, культуре, СМИ и делам общественных организаций в прежнем созыве *Антонина Григорьева* (ЕР).

Из 14 комитетов и мандатной комиссии представителям не ЕР досталось два места: комитет по предпринимательству, туризму и развитию инфраструктуры возглавил Игорь Григорьев (СР), контрольный комитет Евгений Перфильев (ЛДПР).

Согласно закону «О Государственном Собрании (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)» на освобожденной основе работают не более 19 депутатов (председатель Госсобрания, его заместители и председатели комитетов и комиссий, постоянный представитель Госсобрания в Федеральном Собрании РФ; с учетом поправок от 03.07.2018 могут также заместители председателей постоянных комитетов и комиссий Государственного Собрания). 24 декабря 2020 Глава Якутии А.Николаев, выступая с посланием к Государственному собранию (Ил Тумэн) республики, предложил начать реформирование госсобрания, увеличив число депутатов, работающих на постоянной основе, до 35³²².

³²¹ Новое Госсобрание Якутии определилось с вице-спикерами и главами комитетов. 26.09.2018. <https://regnum.ru/news/polit/2488915.html>

³²² Глава Якутии предложил увеличить в регионе число работающих на постоянной основе депутатов. 24.12.2020. <https://tass.ru/politika/10340925>

Результаты выборов депутатов Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) 09.09.2018 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 634 195.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 321 454 (50,69%), в том числе проголосовало досрочно 4760 (1,48% от явки), вне избирательных участков 16 965 (5,28% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 320 771.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	163071	50,84%	20
КПРФ	62349	19,44%	7
«Справедливая Россия»	52399	16,34%	5
ЛДПР	30713	9,57%	3
Недействительных бюллетеней	12239	3,82%	

Результаты выборов депутатов Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) 09.09.2018 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	34	33	23
«Справедливая Россия»	28	25	4
КПРФ	16	16	3
Самовыдвижение	33	14	3
ЛДПР	24	23	1
«Гражданская платформа»	7	7	1
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	3	3	–
«Родина»	6	1	–
Партия Роста	1	–	–
Партия Социальных Реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу	1	–	–
ВСЕГО	153	122	35

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 69 (имеется вакансия по округу № 34 в связи со смертью депутата В.Местникова). «Единая Россия» 46, КПРФ 10, «Справедливая Россия» 9, ЛДПР 4.

РЕСПУБЛИКА СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ

Площадь – 8 тыс. кв. км.

Численность населения – 712 980 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 696 837 (0,47% населения РФ), из них городского населения 64,33%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 20,82%. Иные крупнейшие этносы – осетины (65,07%), ингуши (4,01%), армяне (2,3%), кумыки (2,28%), грузины (1,29%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 17,6%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 17,2%; обрабатывающие производства – 11,8%; строительств – 8,1%; транспортировка и хранение – 4,8%. По территории Северной Осетии проходят два магистральных автомобильных пути через Главный Кавказский хребет, связывающих Россию со странами Закавказья и Ближнего Востока – Военно-грузинская дорога и Транскам. Основные отрасли промышленности: пищевая, цветная металлургия, машиностроение, горнодобывающая (руды цветных металлов, стройматериалы). Сельское хозяйство имеет зерновую и мясомолочную специализацию. Также развиты овощеводство и садоводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 10,3%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 23 270 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9485 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 13,5%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 26.03.-22.04.1995, довыборы 16.07.-30.07.1995 (Парламент первого созыва); 25.04.1999 (Парламент второго созыва); 11.05.-1.06.2003 (Парламент третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 02.12.2007 (Парламент четвертого созыва); 14.10.2012 (Парламент пятого созыва).

Выборы Парламента Республики Северная Осетия – Алания шестого созыва 10 октября 2017 года

Избирательная система: при сохранении прежней численности Парламента (70 депутатов) произошла смена избирательной системы со смешанной на полностью пропорциональную с 5%-м заградительным барьером. Явной причиной стало противостояние властей региона во главе с В.Битаровым и главы Владикавказа М.Хадарцева. Полностью пропорциональная система лишала власти города провести своих ставленников по мажоритарным округам.

Показательно, что избирательную систему было решено изменить по инициативе внутрипарламентской оппозиции («Патриоты России»). Данное решение можно рассматривать также как элемент соглашения между В.Битаровым и А.Фадзаевым (пропорциональная система очевидно выгоднее «Патриотам России», чем смешанная). В конце 2016 года депутаты приняли предложенные их коллегой Виталием Чельдиевым («Патриоты России») поправки в региональное законодательство, в соответствии с которыми весь состав парламента теперь должен формироваться по пропорциональной системе. Аргументируя необходимость принятия поправок, Чельдиев отметил, что «все северокавказские республики уже перешли на пропорциональную систему выборов региональ-

ных парламентов». По его словам, мажоритарная система «фактически отстраняет от власти избирателей, голосовавших за не прошедших в представительный орган депутатов»: *«На данном этапе развития политической системы республики целесообразно трансформировать смешанную избирательную систему выборов в полностью пропорциональную. Главное достоинство этой системы – представительство партий в выборных органах в соответствии с их реальной популярностью среди избирателей. Кроме того, выборы, проведенные по этой системе, обходятся дешевле»*. Законопроект смогли принять большинством голосов несмотря на критику – за отмену смешанной системы проголосовали 48 депутатов³²³.

В начале января 2017, когда стало известно об отказе от смешанной системы, М.Хадарцев выступил с заявлением, на этот раз утверждая, что этот шаг понижает демократичность выборов³²⁴: *«Одно из главных достоинств этой системы, мое четкое мнение, неразмытая ответственность перед избирателями. Не умаляя заслуг кандидатов, включенных в состав списков тех или иных политических партий, скажу, исходя из личного опыта: только одномандатник ясно и явно виден: характер, степень ответственности за предвыборные обещания, репутация, профессиональный уровень. Я сам четырежды избирался в парламент республики по одномандатному округу. По одномандатному округу несколько раз в республиканский парламент избирался и Глава Северной Осетии Вячеслав Битаров. Возможно, благодаря этому он сегодня смог занять место руководителя республики. Почему же не дать такой возможности другим гражданам?! <...> Он лучше «списочников» знает о проблемах. И пытается их решить. <...> И у него многое получается. И это реальный способ вернуть веру людей во власть – федеральную, региональную, муниципальную»*.

При распределении мандатов между списками сохранился модифицированный метод делителей Имперали («тюменский»). Списки остались «плоскими» (без деления на территориальные группы). Общее число кандидатов в списке не могло превышать 70 человек (минимум не был установлен). Предельный размер расходов избирательного фонда сохранился в 10 млн.руб.

Восемь партий имели льготу при регистрации списка – «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР, «Патриоты России», «Коммунисты России», «Альянс зеленых» и «Родина».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): всего избирком принял документы о выдвижении списков 13 партий. Было зарегистрировано 9. По льготе были зарегистрированы 8 списков (ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Патриоты России», «Коммунисты России», «Альянс зеленых», «Родина») и по подписям одна (Партия Роста). Отказ по итогам проверки подписей получили РОДП «Яблоко», «Российский общенародный союз» и «Российская социалистическая партия». Партия Ветеранов России в срок не представила подписи³²⁵. По решению суда отменена регистрация списка «Коммунисты России» (№ 5 в бюллетене).

³²³ Выборы-2017. Заксобранья. Северная Осетия. 7.03.2017. <http://davydov-index.livejournal.com/3036535.html>

³²⁴ Было опубликовано по ныне не существующей ссылке: Изменения в Закон РСО-Алания «О выборах депутатов Парламента Республики Северная Осетия-Алания» понижают «институт прямой демократии». 12.01.2017. <http://www.hadartsev.ru/2017/01/izmeneniya-v-zakon-rso-alaniya-o-vyiborah-deputatov-parlamenta-respubliki-severnaya-osetiya-alaniya-ponizhayut-institut-priyamoj-demokratii/>

³²⁵ Марзоева Э. Число партий на выборах в парламент Северной Осетии сократилось до 12. 07.07.2017. <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/306785/>

1. *ЛДПР*
2. *«Справедливая Россия»*
3. *«Единая Россия»*
4. *«Патриоты России»*
6. *КПРФ*
7. *Партия Роста*
8. *«Альянс зеленых»*
9. *«Родина»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: для участия в выборах партии должны были до 26 июля собрать и передать в ЦИК региона не менее 2614 подписей избирателей в свою поддержку (0,5% от общего числа зарегистрированных избирателей). Отказано по итогам проверки подписей: «Российский общенародный союз» (забраковано 1007 подписей от заявленных 2847; 35,3%); Российская Социалистическая партия (забраковано 822 подписей от заявленных 2700; 30,4%); РОДП «Яблоко» (забраковано 565 подписей от заявленных 2782; 20,3%).

«*Российский общенародный союз*» имел список всего из 12 кандидатов. Лидеры списка: главный научный сотрудник ИСПИ РАН бывший депутат Госдумы Сергей Бабурин; специалист по социальной работе ГБУ Комплексный центр социального обслуживания населения Иристонского района г. Владикавказа Тенгиз Догузов и гендиректор ООО «Завод РТА» Валерий Курочкин.

Российская Социалистическая Партия – эта микро-партия выставила небольшой список из шести кандидатов. Во главе списка председатель ЦС партии жительница Владикавказа Ирина Гагитэ, пенсионер Нугзар Габараев и глав. врач клинико-диагностическим стоматологическим центром Северо-Осетинского гос. ун-та Родион Золоев. Представители партии вряд ли испытывали иллюзии насчет ее электоральных шансов и, вероятно, просто напоминали о себе.

Кампания получившего отказ в регистрации «*Яблока*» изначально также не предполагала шансов на успех. Лидер организации Анатолий Сидаков, издающий газету «Мир Кавказу», сам не баллотировался. Список возглавили заместитель генерального директора ООО «Пресса сегодня» Бадри Газзати; адвокаты Джабраил Габачиев и Валерий Помартов. 22 июля СМИ сообщили, что из списка «Яблока» выбыла треть кандидатов (7 из 21). По данным представителя правового отдела ЦИК СОА Ирмы Томаевой, решение об исключении из завершенного списка семи человек было принято самой партией³²⁶. В ответ А.Сидаков заявил, что РОДП «Яблоко» подавала в избирком список из 14 кандидатов, а не из 21, поэтому заявление главы ЦИК о выходе семерых представителей партии из выборного процесса не соответствует действительности³²⁷. По словам Сидакова, на внутрипартийном собрании действительно рассматривалась 21 кандидатура, но семеро человек из этого числа не вступали в выборный процесс. Однако данные сайта избиркома, в котором в списке на заверение 21 фамилия, противоречат заявлению Сидакова.

Заверила список, но вскоре выбыла из предвыборной гонки, *Партия Ветеранов России*, так как она не смогла собрать подписи³²⁸ (в списке было шесть человек во главе с

³²⁶ ЦИК Северной Осетии зарегистрировал списки «Патриотов России» и «Альянса зеленых» для выборов в парламент. 22.07.2017. <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/306525/>

³²⁷ Марзоева Ж. «Яблоко» в Северной Осетии не подтвердило выход трети своих кандидатов из выборного процесса. 23.07.2017. <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/306551/>

³²⁸ Число партий на выборах в парламент Северной Осетии сократилось до 12. 27.07.2017. <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/306785/>

военным пенсионером Александром Тебловым, представители местного движения ветеранов войны в Афганистане).

Скандалная ситуация возникла вокруг зарегистрированного списка партии **«Коммунисты России»**. Список возглавлял председатель ЦК партии Максим Сурайкин; первый зам. пред. ЦК Руслан Хугаев и домохозяйин Нугзар Мусульбес. Номер 4 референт ООО «ВЛКСМ» Чермен Хугаев; номер 5 домохозяйин Спартак Хугаев. В списке еще целый ряд кандидатов с фамилией Хугаев. По мнению экспертов, большинство кандидатов связано с югоосетинской общиной. Отмечались определенные взаимоотношения с бывшим президентом Южной Осетии Эдуардом Кокойты. 15 июня 2017 во Владикавказе на встрече «лидера народа Алании», как Эдуарда Кокойты называет сайт «Коммунистов России», со сторонниками присутствовал и глава партии Максим Сурайкин. *«Эдуард Кокойты напомнил, что активное участие во всех мероприятиях, проводимых его сторонниками в Государстве Алания, принимали члены партии «Коммунисты России» и лично глава партии Максим Сурайкин. Лидер народа Алании заявил, что на сентябрьских выборах в парламент Республики Северная Осетия-Алания его симпатии будут на стороне партии «Коммунисты России», –* сообщалось на партийном сайте³²⁹. Говоря о целях партии, М.Сурайкин заявил, что одна из них – «поддержка прогрессивных сил Государства Алания в лице Э.Кокойты и его партии»³³⁰.

Североосетинское отделение КПРФ обратилось в суд и потребовало снять его с выборов на основании того, что подписи части кандидатов от этой партии под заявлениями о согласии баллотироваться, по мнению заявителя, являлись поддельными³³¹. Представители «Коммунистов России» заявили, что все кандидаты направили в адрес Верховного суда Северной Осетии телеграммы, подтверждающие факт личного подписания ими всех документов, сданных в избирательную комиссию³³². ЦИК Северной Осетии признала наличие недостоверных подписей у «Коммунистов России», заявив, что решение должен принять суд. Зам. председателя республиканской ЦИК Тимур Караев заявил, что «количество таких (недостоверных) подписей составляет большинство»³³³. 13 июля ответчик заявил об отводе участвующих в процессе судей Верховного суда Северной Осетии, усомнившись в их беспристрастности из-за того, что отец председателя Верховного суда Северной Осетии является кандидатом в депутаты парламента по списку КПРФ (четвертым номером списка). Судья удовлетворил эту просьбу, передав документы в Верховный суд России, после чего Верховный суд России направил дело на рассмотрение в Ставропольский краевой суд³³⁴.

В ответ региональное отделение партии «Коммунисты России» обратилось в суд с требованием снять с выборов в парламент Северной Осетии КПРФ. 17 июля во Владикавказе состоялось судебное заседание по данному иску. По данным издания «Кавказский

³²⁹ Лидер народа Алании Эдуард Кокойты заявил о поддержке партии «Коммунисты России» на предстоящих выборах в Северной Осетии. http://komros.info/regions/republic/north-ossetia/news/news_9737.html

³³⁰ Югоосетинские политики «потянут» выборы в Северной Осетии. 04.07.2017. <https://eadaily.com/ru/news/2017/07/04/yugoosetinskie-politiki-potyanut-vybory-v-severnoy-osetii>

³³¹ <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/305958/>

³³² «Коммунисты России» пожаловались на требования конкурентов снять партию с выборов в Северной Осетии. 12.07.2017. <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/305958/>

³³³ ЦИК Северной Осетии признал наличие недостоверных подписей у «Коммунистов России». 13.07.2017. <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/306021/>

³³⁴ Иск о снятии «Коммунистов России» с выборов в Северной Осетии передан суду на Ставрополье. 26.07.2017. <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/306714/>

узел», на заседании суда представители КПРФ в свою очередь заявили отвод всему составу судей, и суд удовлетворил ходатайство³³⁵.

В результате Ставропольский краевой суд принял решение отменить регистрацию списка партии «Коммунисты России». Решением суда признаны недействительными подписи под заявлениями о согласии баллотироваться 42-х зарегистрированных ранее кандидатов. Представители партии заявили протест, предположив «возможную личную материальную заинтересованность этих судей». Политбюро ЦК партии «Коммунисты России» заявило о начале с 10:00 понедельника 14 августа бессрочной политической голодовки членов Политбюро во главе с Председателем партии М.Сурайкиным в московском офисе партии. Политбюро также направило в региональные отделения партии призыв организовать солидарные голодовки протеста³³⁶. Сообщалось, что во Владикавказе голодовку начали четверо членов партии. 23 августа голодовку продолжили три человека, при этом состав ее участников полностью обновился. 28 августа 2017 года Верховный суд России оставил в силе решение Ставропольского краевого суда о снятии списка партии «Коммунисты России» с выборов в парламент Северной Осетии. После этого первый зампред ЦК партии Руслан Хугаев сообщил, что представители партии закончили голодовку. Голодовка была способом привлечения внимания к проблеме, а не средством шантажа, подчеркнул Хугаев: *«Мы не рассчитывали, что голодовка что-то решит, мы просто привлекли внимание общественности и журналистов к абсурдному и надуманному поводу для нашего снятия с выборов. Сегодня мы голодовку прекращаем»*³³⁷.

С одной стороны, в списке «Коммунистов России» не было широко известных в регионе людей и на первый взгляд нет ресурсных кандидатов. С другой стороны, партия вела довольно активную избирательную кампанию. По Владикавказу ездило более 100 маршрутных такси с рекламой партии, были развешены большие баннеры с фотографиями лидеров партии, выпускались газеты. Кроме того, у партии была поддержка на низовом уровне из-за ухода из КПРФ большого числа местных активистов в знак несогласия с политикой К.Тайсаева, фактически выдвигающего от партии бизнесменов, в том числе занимающихся спиртовым производством, с часто неоднозначной репутацией. Администрация региона не была заинтересована в участии в выборах списка «Коммунисты России», так как он, в том числе, отнимал левопротестные голоса у близких администрации списков «Справедливой России» и «Родины». Таким образом, после снятия «Коммунистов России», в бюллетене осталось восемь партий.

Особенности избирательной кампании: В 1990-е и в начале 2000-х регион выгодно отличался от северокавказских соседей уровнем политической конкуренции (так электоральным путем в январе 1998 произошла смена главы региона, когда президент А.Галазов проиграл выборы А.Дзасохову), как правило при этом были завышенные результаты левой оппозиции. Однако постепенно его электоральные результаты стали приближаться к соседним северокавказским регионам, и он вошел в зону, которую эксперты считают электорально аномальной. Результаты за партию власти на федеральных выборах в Северной Осетии с 2000-х существенно превышают среднероссийские, хотя

³³⁵ Марзоева Э. «Коммунисты России» оспорили регистрацию конкурентов на выборах в Северной Осетии. 18.07.2017. <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/306252/>

³³⁶ Руководство партии «Коммунисты России» приняло решение о начале с понедельника коллективной политической голодовки против нечестных выборов в Северной Осетии. 11.08.2017. http://komros.info/News/news_10036.html

³³⁷ Марзоева Э. Североосетинские «Коммунисты России» прекратили голодовку. 28.08.2017. <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/308605/>

все же пока ниже, чем в соседних регионах. При этом региональные выборы отличаются существенно более высоким уровнем конкуренции, чем федеральные.

Главным сюжетом политической жизни Северной Осетии в 2005–2015 было противостояние команды бывшего главы региона Теймураза Мамсурова (впервые был назначен после «отложенной» отставки А.Дзасохова из-за бесланских событий в 2005, в 2010 назначен на второй срок) и его союзников и группа депутата Госдумы РФ Арсена Фадзаева, олимпийского чемпиона по вольной борьбе 1988 и 1992 года и неоднократного чемпиона мира. В 2003 А.Фадзаев избрался в Госдуму РФ по мажоритарному округу, будучи выдвинут по округу от СПС, но затем вступил в «Единую Россию». В 2000 на выборах Президента РФ А.Фадзаев был доверенным лицом В.Путина.

В дальнейшем, после попыток сотрудничества с разными партиями, А.Фадзаев сделал своей базовой партией в регионе «Патриоты России». На выборах Парламента региона 14.10.2012 года формально выборы выиграла «Единая Россия» (44,20%), однако существенной поддержки смогли добиться также «Патриоты России» (26,57%). Максимальную поддержку «Патриоты России» получили в родном для А.Фадзаева Ирафском районе (64,83%), а также Дигорском (50,23%), и Кировском (42,01%) районах. По итогам выборов было распространено официальное заявление А.Фадзаева о том, что партия не признает официальных итогов голосования³³⁸.

В 2015 в регионе сменился глава республики – 5 июня 2015 вместо Т.Мамсурова (окончание полномочий 7 июня) вр.и.о Главы Республики был внезапно назначен депутат Госдумы от партии «Единая Россия» Тамерлан Агузаров, в 1999–2011 бывший председателем Верховного суда Северной Осетии. Именно под его председательством 17 мая 2005 в Верховном суде Северной Осетии началось слушание по делу Нурпаши Кулаева, единственного задержанного участника захвата школы в Беслане 1–3 сентября 2004. Агузаров хотя и пользовался авторитетом в элите, не обладал широкой общественной известностью среди простых граждан. Он начал демонтаж прежней управленческой команды Т.Мамсурова, в частности за счет приглашения на работу в администрацию ряда депутатов Парламента.

В результате произошло перераспределение руководящих постов в Парламенте Северной Осетии, за счет чего посты председателей комитетов получили представители партии «Патриоты России» (группа А.Фадзаева). После перехода ряда депутатов на работу в правительство в октябре 2015 комитет по науке, образованию, культуре и информационной политике возглавила руководитель фракции КПрФ Елена Князева, по национальной политике и делам молодежи – член фракции «Патриоты России» Сослан Козаев, комитет по социальной политике, здравоохранению и делам ветеранов возглавил также «патриот» Виталий Базаев³³⁹. Таким образом, группа А.Фадзаева оказалась ситуативным союзником Т.Агузарова и увеличила свое элитное влияние.

Однако, уже 19 февраля 2016 Т.Агузаров скончался от рака. Смерть Т.Агузарова стала в регионе неожиданной – по мнению экспертов, хотя все знали, что глава региона болел, но были уверены, что в центре перед назначением тщательно проанализировали различные аспекты личности Т.Агузарова, в том числе способность работать по состоянию здоровья. После кончины Т.Агузарова назначенный им премьер-министр Вячеслав Битаров автоматически стал и.о. главы Северной Осетии, а затем был предложен В.Путиным

³³⁸ Фадзаев: «Патриоты России» не признают итогов выборов в парламент Северной Осетии. 16.10.2012. <http://www.regnum.ru/news/1582320.html>

³³⁹ Тридцать восьмое заседание Парламента РСО-Алания. 29.10.2015. <http://vladikavkaz.bezformata.ru/listnews/zasedanie-parlamenta-rso-alaniya/39541269/>

в качестве руководителя республики (его официально утвердили 18 сентября 2016) в условиях отсутствия иных более устраивающих федеральный центр предложений.

Таким образом, в отличие от прежних А.Галазова, А.Дзасохова, Т.Мамсурова и Т.Агузарова, которые были профессиональными чиновниками, республику возглавил выходец из бизнеса. Основой новой администрации стали бывшие коллеги В.Битарова по Пивоваренному дом «Бавария», именно с руководства этой компанией Битаров перешел на политическую работу – сначала заместителем председателя парламента республики, затем вице-премьером. И наконец, Т.Агузаров сделал его премьер-министром.

В результате конструктивных отношений В.Битарова и А.Фадзаева ситуация в элите региона перед выборами в Парламент 2017 существенно изменилась: родственник А.Фадзаева Ахсарбек Фадзаев назначен зам. пред. Правительства региона, партия смогла получить фракцию в горсобрании Беслана и т.д. Сам А.Фадзаев снял свою кандидатуру по мажоритарному округу на выборах в Госдуму РФ. По словам Фадзаева, его выход из думской кампании стал результатом «серьезного, обстоятельного разговора» с врио главы Северной Осетии В.Битаровым³⁴⁰. На фоне явного сотрудничества В.Битарова с А.Фадзаевым новой линией противостояния стали отношения главы региона с главой собрания представителей Владикавказа с 2014, бывшим депутатом Госдумы Махарбеком Хадарцевым. Они были давними бизнес-конкурентами: В.Битаров контролировал группу компаний «Бавария»³⁴¹, занимающуюся производством пива, безалкогольных напитков и т.д., М.Хадарцев компанию аналогичного профиля «Дарьял» (старейший в республике пивоваренный завод «Дарьял») ³⁴². Дошло до того, что на сайте главы собрания (т.е. М.Хадарцева) появилось заявление, в котором он выразил свое неприкрытое недоумение процедурой избрания новых членов ЦИК Северной Осетии³⁴³.

Затем в СМИ появились утечки, что М.Хадарцев якобы может возглавить партсписок «Партии дела» в Парламент³⁴⁴ (но этого не произошло).

В результате фактического альянса В.Битарова и А.Фадзаева избирательная кампания отличалась крайней предсказуемостью и фактически «договорным» характером.

Список партии «Единая Россия» из 70 человек возглавил лично Глава региона В.Битаров. Однако, по оценке всех экспертов, список получился слабый и странный по расположению кандидатов, места в котором никак не коррелировали с их публичной известностью. Причиной этого называется личная политическая неопытность нового секретаря РО ЕР Тимура Ортабаева 1982 гр. (всего лишь депутат собрания представителей г. Владикавказа, директор ООО «Константа-7») и тотальная фальсификация итогов праймериз. Избрание политического малоопытного Т.Ортабаева секретарем РО ЕР 24.12.2016 связывали исключительно с его дружескими отношениями с В.Битаровым³⁴⁵. Когда В.Битарова назначили главой региона, молодой депутат горсобрания возглавил

³⁴⁰ Выборы в Северной Осетии: интрига скоропостижно умерла. 13.09.2017. http://kavpolit.com/articles/vybory_v_severnoj_osetii_intriga_skoropostizhno_um-28152/

³⁴¹ <http://bavaria-group.ru/about>

³⁴² <https://darialgroup.ru/company/>

³⁴³ Плиева Ф. Хадарцев vs Битаров. Бывшие пивные конкуренты сошлись в любовую за контроль над Владикавказом. 22.12.2016. <https://onkavkaz.com/news/1439-hadarcev-vs-bitarov-byvshie-pivnye-konkurenty-soshlis-v-lobovuyu-za-kontrol-nad-vladikavkazom.html>

³⁴⁴ Плиева Ф. Всего два борца – Фадзаев и Хадарцев полностью подорвут позиции Битарова на ближайших выборах. 03.03.2017. <https://onkavkaz.com/news/1566-vsego-dva-borca-fadzaev-i-hadarcevpolnostyu-podorvut-pozicii-bitarova-na-blizhaishih-vyborah.html>

³⁴⁵ Близкий друг Вячеслава Битарова избран секретарем местной «Единой России». 24.12.2016. <http://abon-news.ru/posts/politika/blizkij-drug-vyacheslava-bitarova-izbran-sekretarem-mestnoj-edinoj-rossii>

Фонд государственной поддержки социальных и культурных программ (так называемый «фонд Главы республики»). По мнению экспертов, при честном подсчете такому списку было бы сложно получить конституционное большинство (что ставилось главной целью), однако при этом они полагают, что недостатки списка могут быть компенсированы спецификой организации голосования и подсчета, что на практике и произошло.

Если второе место в списке пред. комитета Парламента СОА по промышленности, транспорту, связи и предпринимательству двукратного олимпийского чемпиона, 4-кратного чемпиона мира по вольной борьбе Сослана Андиева выглядело правдоподобным, то объявление одним из победителей (третье место в списке) мало известной главврача НКП Санаторий-профилакторий «Сосновая роща» Ларисы Ревазовой, которая якобы победила на праймериз даже спикера Парламента А.Мачнева, вызвало недоумение.

Далее в списке шли пред. РО ДОСААФ советский актёр и режиссёр, мастер спорта и заслуженный тренер России по каратэ депутат Парламента Борис Кантемиров (№ 4); спикер Парламента Алексей Мачнев (№ 5); директор Республиканского центра реабилитации инвалидов и граждан пожилого возраста с нарушениями опорно-двигательного аппарата Жанна Цаллагова (№ 6, в элите не считается статусной фигурой); инд. предп. депутат Парламент Зелимхан Ватаев (№ 7, бизнесмен районного уровня); член Совета Федерации Александр Тотоонов (№ 8); депутат Парламента Заур Битаров 1983 гр. (№ 9; авторитетен в молодежной среде, с ним связана общественная организация «Щит Осетии», проводившая турниры по футболу с участием более 100 дворовых команд и т.д.); депутат Парламента, гендиректор АО «Аланияэлектросеть» Игорь Касабиев (№ 10); заместитель Председателя Парламента Людмила Токаева (№ 11); секретарь РО ЕР Тимур Ортабаев (№ 13) и т.д. Кандидатов от городской администрации Владикавказа в проходной части списка не было, только на последних местах.

По данным СМИ, в отличие от прошлых лет, из общепартийного бюджета были выделены средства на выполнение предвыборных стратегий партии на выборах парламентов и губернаторов. Их объем составил 600 млн.руб. и заполнил до 50% средств избирательных фондов. Например, на выборы Парламента Северной Осетии – 20 млн.руб.³⁴⁶

Кампания велась внешне активно, но формально, под лозунгом «Обновление. Развитие. Прогресс». Так как в списке не было реальных ярких лидеров, то в агитации доминировал бренд сам по себе и лозунги «за все хорошее». Никаких лиц в публичной агитации за партию не наблюдалось. Штаб работал на основе местных кадров, все попытки устроиться со стороны внешних для региона технологов закончились неудачей. Обращает внимание то, что вновь использовалась технология изготовления предвыборной рекламы партии и агитации избиркома в едином визуальном стиле (хотя и с разными лозунгами) – общие шрифты, дизайн, цветовая гамма, размещались они обычно рядом, чередуясь друг с другом.

«**Патриоты России**» как вторая партия в Парламенте региона, испытывали проблемы с политическим позиционированием, что явно мешало электоральной мобилизации. Позиция партнера власти для них была электорально малоперспективна, так как мобилизация электората администрации велась властью в первую очередь в пользу списка ЕР, младшими партнерами администрации выступали также фактически ориентированные на В.Битарова списки «Справедливой России» и «Родины». При этом и оппозиционный имидж «патриотов» был размыт после явного сотрудничества с администрацией Т.Агузарова – В.Битарова и снятия А.Фадзаевым своей кандидатуры на выборах в Гос-

³⁴⁶ Нагорных И. «Единая Россия» перераспределила партийные финансы. 21.07.2017. <https://www.kommersant.ru/doc/3362233>

думу РФ по мажоритарному округу. Публично А.Фадзаев не называл себя оппозицией, заявляя, что «оппонирует по некоторым вопросам». Ранее он заявлял: [мы] «в оппозиции не к федеральной власти и не к президенту страны, а к местным чиновникам, которые своей деятельностью, а порой и бездействием довели республику до фактического банкротства»³⁴⁷.

Фактически партия никакой избирательной кампании партия не вела – на начало августа не было никакой наглядной или просто печатной агитации. Вероятно, расчет был на электоральную мобилизацию в отдельных районах (Ирафский, Дигорский, Моздокский) и голосование выходцев из Южной Осетии (фактор Дж.Тедеева). При этом почти все эксперты оценивали списки партии как наиболее сильный по персональному составу. Во главе списка был сам А.Фадзаев (№ 1); лидер фракции партии в Парламенте Северной Осетии старший научный сотрудник Института социально-политических исследований РАН, бывший советник А.Дзасохова Маргарита Кулова (№ 2); Герой России Виктор Величко (№ 3; из Моздока, фактически живет в Москве); главный тренер спортивной сборной команды РФ по вольной борьбе Дзамболат Тедеев (№ 4; очень авторитетен среди выходцев из Южной Осетии, где действует спортшкола его имени); актёр театра и кино Вадим Цаллати (№ 5; активно снимается в кино, например, телесериал «Интерны», популярен среди молодежи); депутат Парламента Виталий Чельдиев (№ 6, лидер партии в регионе); бывший министр экономики и вице-премьер в 1998–2005 годах декан Горский государственный аграрный университет Валерий Баликов (№ 7); гендиректор ООО МАРКЕТ-Сочи Анатолий Маргиев (№ 8; неформальный лидер осетинской диаспоры в Сочи); депутат Парламента профессор Северо-Осетинского госуниверситета Нох Токаев (№ 9); зам. ген. директора ОАО «Олимп» Светлана Доева (№ 10; сотрудник предприятия А.Фадзаева); крупный предприниматель директор ООО «Жираф» Батраз Билаонов (№ 11; бизнес связан с теплосетями); проректор Северо-Кавказского горно-металлургического института (государственного технологического университета) Дзамболат Камболов (№ 12); блогер и журналист ГТРК «Алания» Руслан Тотров (№ 19); зам. пред. Правительства РСО-Алания Ахсарбек Фадзаев (№ 22); глава Администрации Ирафского района Борис Хамиков (№ 23) и др. Явно непроходные места 30–32 заняли представители молодежи, которых выбрали победителями конкурса эссе: Диана Гуриева 1996 гр., Теймураз Ханаев 1994 гр. и Нина Курбанова 1994 гр.

Как показали дальнейшие события, вероятно имело место негласное соглашение с администрацией – фактический слив кампании в обмен на делегирование А.Фадзаева в Совет Федерации, что и произошло после выборов, несмотря на снижение электорально-результата «Патриотов России». Прежний член Совета Федерации Александр Тотоонов, избранный в Совет Федерации 28 ноября 2012 года, получил место первого вице-спикера парламента. До Тотоонова Северную Осетию в верхней палате парламента представлял Валерий Кадохов³⁴⁸.

Крайне слабую кампанию провела **КПРФ** (фактически, ей помогли, сняв список партии «Коммунисты России»). Список КПРФ в Парламент СОА возглавляли депутат Госдумы РФ Казбек Тайсаев, а также бывший депутат Госдумы Роберт Кочиев (№ 2; местный «спиртовой» король, ранее спиртзавод «Исток»³⁴⁹, марка «Держава» – работал заме-

³⁴⁷ <http://osetia.kvaisa.ru/1-rubriki/18-svobodnaya-tribuna/arsen-fadzaev-my-v-oppozicii-ne-k-federalnoj-vlasti-a-k-mestnym-chinovnikam-kotorye-doveli-respubliku-do-fakticheskogo-bankrotstva/>

³⁴⁸ Марзоева Э. Политологи сочли вероятной смену сенатора от Северной Осетии в Совфеде. 21.07.2017. <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/306494/>

³⁴⁹ Осенью 2015 года осетинские СМИ сообщали, что «Исток», перешедший к новым владельцам, выплатил порядка 80% долгов и намерен вернуться на рынок. http://kavpolit.com/articles/vyborny_2016_severnaja_osetija_poltzarstva_za_manda-25222/

стителем генерального директора ООО «Держава»); Председатель Комитета Парламента РСО-Алания по науке, образованию, культуре и информационной политике Елена Князева (№ 3; ранее Разумкина, сменила фамилию в ходе созыва по неизвестной причине); президент Северо-Осетинского государственного университета им. К.Л.Хетагурова Ахурбек Магомедов 1936 г.р. (№ 4; отец председателя Верховного суда Северной Осетии Бека Магомедова 1965 г.р.); директор АО «Новый исток» Асланбек Гутнов (№ 5; также спиртовой бизнес); комм.директор ООО ПКП «Т-Косметикс» Тамерлан Засеев (№ 6; ООО «Меркада групп», его родной брат директор ООО ПКП «Т-Косметикс» Тельман Засеев № 32 списка ЕР); первый заместитель главы администрации Правобережного района Тимур Акоев (№ 7); Заместитель председателя Собрания представителей муниципального образования Правобережный район Валерий Варзиев (№ 8; также спиртовой бизнес) и т.д.

По решению партии был исключен из списка № 4 Ахурбек Магомедов. КПРФ решила исключить Магомедова после того, как 13 июля «Коммунисты России» указали в суде на его родственные связи с председателем Верховного суда республики и потребовали отвода всех судей Верховного суда Северной Осетии. Постановление ЦИК об исключении А.Магомедова было принято 20 июля 2017 на основании решения Бюро рескома КПРФ от 19 июля 2017 года³⁵⁰.

Агитация партии была немногочисленной (в основном билборды вдоль дорог за пределами Владикавказа), с лозунгом, не указывающим ни на какие проблемы избирателей («Партий много – с народом одна!»). Она непонятно кого могла мобилизовать, кроме старых фанатов партии.

Список «*Справедливой России*» считался близким к администрации В.Битарова. При этом никаких признаков заметной кампании партии в регионе почти не наблюдалось. Видимо, расчет делался на непубличную мобилизацию сторонников и «правильный подсчет». Возглавил список лично С.Миронов. Далее в списке шли заместитель Председателя Парламента лидер РО Гарий Кучиев (№ 2; двоюродный брат В.Битарова³⁵¹); крупный предприниматель депутат Парламента Георгий Козаев (№ 3; на сайте Парламента указан как генеральный директор ЗАО «Газэнерго»); депутат Парламента Сосланбек Битаров (№ 4; ранее избирался от ЕР, экс-гендиректор ООО «Добрый продукт»); депутат Парламента Неля Ачеева (№ 5; также ранее избиралась от ЕР, долгое время возглавляла Пенсионный Фонд в Алагирском районе, где очень авторитетна); известный врач, заведующий отделением Правобережной Центральной районной клинической больницы, депутат собрания района Ирбек Воскобойников (№ 6); директор ООО «Яравто» депутат собрания Моздокского района Олег Яровой (№ 8); вр.и.о. рег. директора СНО «Региональный оператор» Руслан Сабанов (№ 11) и др.

Также близким администрации региона был список партии «Родина». Во главе списка был ранее единокор, один из авторов Конституции Северной Осетии, Первый заместитель Председателя Парламента РСО – Алания Станислав Кесаев; заместитель начальника управления административно-технической инспекции Администрации г. Владикавказ Ахтар Таугиев 1984 г.р. (просто молодой политик) и бывший многолетний глава Моздока, ныне пенсионер, этнический армянин Георгий Адамов 1949 г.р. (Моздок считается базой партии в регионе).

ЛДПР никогда не добивалась в регионе успеха, однако в списке был ряд сильных фигур. Во главе списка был лично Владимир Жириновский. Координатор РО партии Сослан Бестаев 1992 г.р. на втором месте (характеризуется как активный молодой человек). На третьем месте советник-эксперт аппарата администрации Смоленской области Олег

³⁵⁰ http://www.n_osset-alania.izbirkom.ru/upload/iblock/6fe/24-226-6.pdf

³⁵¹ <https://onkavkaz.com/news/1366-sultanat-osestija-v-shkolah-prigorodnogo-raiona-respubliki-massovo-razveshivayut-portrety-bitaro.html>

Владимирович Эйдельштейн (Газдаров) 1986 гр. (по данным СМИ это внебрачный сын В.Жириновского³⁵²), что говорит об определенных надеждах партии на эту кампанию. В первую десятку вошли журналист интернет-портала «Абон» оппозиционный блогер Элина Сугарова (№ 4), юристы Магомет Газдаров, Ацамаз Гатиев и Алан Бекузаров, а также экономист Руслан Созанов³⁵³.

Номинальным провластным участником выборов была *Партия Роста*, кампании партия не вела. В списке всего было 11 кандидатов. Лидеры списка Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Северная Осетия Тимур Медоев; президент Торгово-промышленной палаты РСО-Алания Казбек Туганов и гендиректор АО «Городской Энергосберегающий Комплекс» Роман Абиев.

«*Альянс зеленых*» участвовал в кампании номинально. Отделение контролируется братьями Мсоевыми из Беслана – остаточная часть прежнего проекта партии времен Глеба Фетисова. Лидеры списка временно не работающий Алексей Мсоев; адвокат Герман Караев и пенсионер Алан Тибилев.

Инертная кампания завершилась «плановым» результатом – уверенной победой «Единой России» со вторым местом «Патриотов России», которые уменьшили фракцию по итогам с 15 до 12 депутатов. Сохранила 5 мест КПРФ, до 7 депутатов увеличилась фракция «Справедливой России».

Наблюдатели от партий зафиксировали на видео около сотни крупных вбросов бюллетеней, были составлены акты и жалобы, однако глава местного ЦИКа Жанна Моргоева заявила, что значительных нарушений выявлено не было, а председатель ассоциации «Гражданский контроль» Олег Иванников высказался о видеороликах с вбросами, что «страны Евросоюза проплачивают специально обученным людям в колл-центрах монтаж материалов, дискредитирующих госорганы власти РФ и непосредственно избирательные комиссии в ряде регионов»³⁵⁴. При этом даже лидер ЛДПР В.Жириновский потребовал пересчета голосов в Северной Осетии. Республику посетила комиссия из депутатов Госдумы и сотрудников ЦИК РФ.

Очевидные фальсификации и явный сговор между ЕР и «патриотами» привел к демаршу оппозиционно настроенной М.Куловой, лидера фракции «Патриотов России» в Парламенте: она публично отказалась от мандата. По ее словам, она благодарна избирателям, голосовавшим за «Патриотов России», но «даже несмотря на то, что многие из них голосовали конкретно за меня, у меня не было иного выхода»³⁵⁵. При этом соглашение Фадзаева и Битарова было выполнено – А.Фадзаев был избран на сессии Парламента членом Совета Федерации.

21 сентября 2017 года на первом заседании Парламента Северной Осетии председателем был вновь избран спикер с 2012 *Алексей Васильевич Мачнев* 1959 гр., бывший руководитель Администрации Президента и Правительства республики и ГФИ по региону. (ЕР) За Мачнева проголосовали 64 из 70 присутствующих депутатов. Других кандидатов не поступило³⁵⁶. На следующий день бывший член Совета Федерации *Александр Татонев* (ЕР) стал первым вице-спикером (ранее поста первого заместителя председателя в парламенте не было). Заместителями председателя парламента стали представитель пар-

³⁵² Кряжев Р. Водочники на бездорожье. // Коммерсантъ (Н.Новгород) № 59 от 08.04.2014. <https://www.kommersant.ru/doc/2447672>

³⁵³ <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/305412/>

³⁵⁴ Фарниев З. В Северной Осетии депутат отказалась от мандата. 13.09.2017. <https://www.kommersant.ru/dlc32oc/3409915>

³⁵⁵ Фарниев З. В Северной Осетии депутат отказалась от мандата. 13.09.2017. <https://www.kommersant.ru/doc/3409915>

³⁵⁶ Тамерланов Д. Мачнев избран председателем парламента Северной Осетии. 21.09.2017. <http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/309903/>

тии «Патриоты России» **Батраз Билаонов**, представитель КПРФ **Асланбек Гутнов** и представитель «Справедливой России» **Гарий Кучиев**.

5 комитетов возглавили представители «Единой России». Председателем комитета по законодательству, законности и местному самоуправлению стал депутат от «Единой России» Тимур Ортабаев. Председателем комитета по национальной политике и делам молодёжи – депутат «Единой России» Алан Хугаев (с сент. 2019 Александр Тавитов). Председателем комитета по социальной политике, здравоохранению и делам ветеранов – депутат «Единой России» Лариса Ревазова. Председателем комитета по промышленности, транспорту, связи и предпринимательству – депутат «Единой России» Валерий Бурдзиев. Председателем комитета по вопросам ЖКХ и строительной политике – депутат «Единой России» Эльбрус Бокоев.

Два комитета ушло «Патриотам России». Председателем комитета по бюджету, налогам, собственности и кредитным организациям стал депутат «Патриотов России» Валерий Баликов. Председателем комитета по аграрной и земельной политике, экологии и природным ресурсам – депутат «Патриотов России» Георгий Тетцоев. Председателем комитета по науке, образованию, культуре и информационной политике стала депутат КПРФ Елена Князева.

Также были созданы комиссии по контролю за электронной системой голосования (Дзамболат Камболов, «Патриоты России»), по Регламенту (Зелимхан Ватаев, ЕР), по вопросам депутатской этики (Роберт Джелиев, ЕР). Всего из 7 комиссий одну возглавил представитель ПР, одну КПРФ, пять ЕР.

Согласно закону о Парламенте Республики Северная Осетия – Алания с 17.06.2008 действует норма, что число депутатов, работающих на постоянной основе, составляет не более пятнадцати.

Результаты выборов депутатов Парламента Республики Северная Осетия – Алания 10.09.2017 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 521 858.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 308 206 (59,06%), в том числе вне избирательных участков 11 379 (3,69% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 307 714.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	182127	59,19%	46
«Патриоты России»	48422	15,74%	12
«Справедливая Россия»	31459	10,22%	7
КПРФ	20270	6,59%	5
«Родина»	10174	3,31%	–
ЛДПР	6551	2,13%	–
«Альянс зеленых»	2913	0,95%	–
Партия Роста	1141	0,37%	–
Недействительных бюллетеней	4657	1,51%	

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 70. «Единая Россия» 46, «Патриоты России» 12, «Справедливая Россия» 7, КПРФ 5.

РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН

Площадь – 67,8 тыс. кв. км.

Численность населения – 3 768 580 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 3 902 888 (2,66% населения РФ), из них городского населения 76,92%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 39,7%. Другие крупнейшие этносы – татары – 53,2% (в т.ч. кряшены – 0,8%), чувашаи – 3,1%, удмурты – 0,6%.

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: добыча полезных ископаемых – 25,2%; обрабатывающие производства – 17,2%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 12,5%; строительство – 9,3%. На долю республики приходится почти половина общероссийского производства каучуков синтетических, заметная часть турбин газовых, кроме турбореактивных и турбовинтовых; треть – средств автотранспортных грузовых; менее трети – шин, покрышек и камер резиновых новых; пластмасс в первичных формах. В сельском хозяйстве растениеводство (производство зерна, сахарной свеклы, картофеля) и животноводство мясомолочного направления, птицеводство, коневодство, пчеловодство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 3,3%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 33 725 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9213 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 6,9%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 5–18.03.1995 (Государственный совет первого созыва); 19.12.1999 (Государственный совет второго созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 14.03.2004 (Государственный совет третьего созыва); 01.03.2009 (Государственный совет четвертого созыва).

Выборы Государственного совета Республики Татарстан пятого созыва 14 сентября 2014

Избирательная система: Основные параметры избирательной системы не изменились: из 100 депутатов 50 избирались по партийным спискам и 50 по мажоритарным округам. При распределении мандатов сохранена квота Хэйра (методика избирательного частного). Заградительный барьер снижен с 7% до 5% в связи с изменением федерального законодательства. По словам нынешнего Председателя Госсовета Республики Татарстан и руководителя РО партии «Единой России» Фариды Мухаметшина, его снижение барьера до 5% не радует, новым политическим партиям создаются «преференции» в виде снижения порога прохождения. *«Мне кажется, это самообман для этих политических партий. Потому что партия только в политической борьбе на выборах разного уровня может окрепнуть, занять свой электорат, свое лицо, свою историю, крепких лидеров. А это мнимая поддержка политических партий, которая сослужит им недобрую службу. Не служит созданию реальной многопартийности такой подход. Избирательная кампания покажет, кто чего стоит»,* – сказал он³⁵⁷.

Списки остались «плоскими» со сквозной нумерацией кандидатов без ограничений по минимальному и максимальному числу кандидатов.

³⁵⁷ <http://tatarstan.er.ru/news/2014/5/14/farid-muhametshin-izbiratel'naya-kampaniya-pokazhet-cto-chego-stoit/> «Республика Татарстан», 14.05.2014

При образовании избирательных округов был расформирован прежний Заинский округ. Это объяснено тем, что там превышение нормы представительства составило 20%, и поэтому округ пришлось разделить. Часть округа сохранилась – это Заинский район, Заинск и часть Тукаевского района. Там осталось 21,2 тыс. избирателей. Оставшаяся, значительно превышавшая норму часть (6,9 тыс. избирателей), была присоединена к Боровецкому округу Набережных Челнов. Существенные изменения произошли в Казани, где сформированы 16 округов. Изменения нарезки объяснены увеличением численности избирателей Казани. В Московском районе города было два округа, а останется один – Декабристский. Гагаринский округ решили ликвидировать. Часть избирателей из расформированного округа отдали в Кировский район, часть – в Айдаровский округ (Авиастроительный район). А вот в Советском районе, как в самом большом по численности избирателей в Казани, вместо трех округов решено сформировать четыре. По мнению ряда экспертов, ликвидация Гагаринского округа связана со стремлением создать дополнительные сложности для оппозиции, так как именно в этом округе ее показатели были повышенными (называлось даже стремление не допустить избрания конкретного общественного деятеля Игоря Веселова). Именно в Московском районе Казани показатели «Единой России» на декабрьских выборах в 2011 году и выборах Президента РФ в марте 2012 были в полтора раза ниже, чем в среднем по Татарстану³⁵⁸.

Предельный размер расходов избирательных фондов остался для такого крупного региона крайне низким: для кандидатов по округам 3 млн. руб., для списков 30 млн.руб.

Льготу по регистрации (освобождение от сбора подписей) имели лишь пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 11, зарегистрировано 7 (по льготе 4: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»; по подписям 3: «Родина», «Коммунисты России», «Родная партия»). Регистрация по льготе списка «Яблока» отменена через суд. Отказ по подписям: КПСС, Партия Ветеранов России. Не сдала документов на регистрацию: Трудовая партия России.

1. *«Единая Россия»*
2. *«Справедливая Россия»*
3. *Родная партия*
4. *ЛДПР*
5. *КПРФ*
6. *«Родина»*
7. *«Коммунисты России»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *РОДП «Яблоко»* – список снят через суд. Список возглавляли руководитель РО, преподаватель Казанского национального исследовательского технологического университета Руслан Зинатуллин; давний член партии инд. предп. Дмитрий Фомин и гендиректор Рег. общ. фонда поддержки экопарка «Озеро Харовое» Назилия Альмашева. До регистрации списка из него 18 июля 2014 исключен занимавший 5-е место Сергей Ситко. Основанием послужило обращение РО партии «Справедливая Россия» о том, что С.Ситко является членом этой партии. Сообщено, что Ситко написал заявление о выходе из «Справедливой России», однако, согласно уставу партии, оно может рассматриваться в течение двух месяцев³⁵⁹. Кроме того, региональное партии «Справедливая Россия» подало в Верхов-

³⁵⁸ Черкина Е. Чиновники из Татарстана «распилили» избирателей. 04.02.2014. <http://kazan.mk.ru/article/2014/02/04/979821-chinovniki-iz-tatarstana-quotraspilliliquot-izbirateley.html>

³⁵⁹ <http://kazanfirst.ru/feed/25672>

ный суд Татарстана заявление, в котором требует признать незаконным и отменить постановление республиканского избиркома в части регистрации кандидатов от партии «Яблоко» Руслана Зинатуллина, Назили Альмашевой, Ильи Новикова, Руслана Гильманова и Эмиля Гараева. Согласно избирательному законодательству, в случае, если больше половины списка выбывает, аннулируется весь список партии, а в списке «ЯБЛОКО» осталось шесть человек. Суть претензий в якобы неверном оформлении документов согласно «антикоррупционному» указу Президента РФ от 6 июня 2013 (обязанность предоставить сведения о принадлежащем кандидату, его супруге и несовершеннолетним детям недвижимого имущества, находящегося за рубежом, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество и об обязательствах имущественного характера за пределами России). Якобы в справках, которые предоставили указанные кандидаты, четвертый раздел оказался пустым вместо слова «не имею». Другая претензия эсеров состояла в том, что кандидат Эмиль Гараев не предоставил в республиканский центр избирком полную копию своей трудовой книжки³⁶⁰. В Верховном суде Татарстана 1 августа на сторону партии «Яблоко» встал не только республиканский избирком, но и представитель прокуратуры³⁶¹, и регистрация списка сохранилась. В ответ представители «Яблоко» сообщили, что направили в региональное управление СКР заявление о якобы фальсификации документов, которые региональное отделение «Справедливой России» подало в республиканский ЦИК. По мнению представителей партии «Яблоко», кандидаты «Справедливой России» «не сами проставили даты» в справках – за них это сделали «третьи лица». Кроме того, один из кандидатов, Раиф Саттаров якобы при подаче документов «скрыл судимость». Впрочем, на данный момент на сайте республиканского избиркома судимость Саттарова была указана³⁶².

25 августа Верховный суд РФ пересмотрел решение Верховного суда Татарстана и удовлетворил заявление татарстанской «Справедливой России» о снятии списка РОДП «Яблоко». В результате из списка по решению Верховного суда выбыло 4 кандидата из 6, что автоматически привело к снятию списка. 26 августа ЦИК РТ исключил данных кандидатов из списка и отменил регистрацию списка «Яблока»³⁶³.

Коммунистическая партия социальной справедливости (КПСС) – отказ по итогам проверки подписей (брак 16,9%). Список возглавляли первый секр. ЦК КПСС, внук Л.Брежнева Андрей Брежнев, пред. правл. «Центра Андрея Богданова» Андрей Богданов и директор АНО «НИИ политической социологии» Вячеслав Смирнов. В списке КПСС не было ни одного жителя республики.

Партия Ветеранов России – отказ по итогам проверки подписей (брак 24,3%). Список возглавляли президент Академии информатизации РТ координатор фракции КПРФ Госсвета Альберт Бикмуллин 1939 гр.; профессор Казанского юр. Института МВД РФ Максим Андреев 1977 гр. и ген. директор ЗАО «Васильевский стекольный завод» Ильдизар Хисматуллин 1974 гр.

Трудовая партия России – не сдали документы на регистрацию. Список возглавляли пред. профсоюза предпринимателей малого и среднего бизнеса РТ, пред. РО «Соцпро-

³⁶⁰ Мещеряков В. Понадеялись на ЦИК // Свободная Трибуна, 29.07.2014. <http://triboona.ru/posts/view/2850>

³⁶¹ Шагулин А. «Яблоко» оказалось не по зубам татарстанским эсерам, 01.08.2014. <http://www.business-gazeta.ru/article/110409/>

³⁶² Антонов К. «Яблоко» осталось целым. «Справедливой России» не удалось снять с предвыборной гонки своих оппонентов. // Коммерсантъ (Казань) № 135 от 02.08.2014, <http://www.kommersant.ru/doc/2538028>.

³⁶³ Юдкевич М. Эсеры избавились от «Яблока». // «Вечерняя Казань» от 25.08.2014. <http://www.evening-kazan.ru/articles/esery-izbavilis-ot-yabloka.html>

фа) Сергей Ромадановский; юрисконсульт профсоюза предпринимателей малого и среднего бизнеса РТ Алмаз Сабиров и адвокат Гульнара Садриева.

Особенности избирательной кампании: традиционно выборы в Татарстане проходили под жестким административным контролем. В Татарстане перед избирательной кампанией 2014 в ЦИК Республики Татарстан с совещательным голосом были введены известные гражданские активисты И.Веселов (от КПРФ; возглавлял коалицию «За честные выборы») и А.Гибадуллин (от партии «Яблоко», хотя сам А.Гибадуллин был членом КПРФ). В марте 2014 И.Веселов был отозван своей партией из ЦИК РТ³⁶⁴, а А.Гибадуллин в конце сентября 2014 (после выборов) исключен из КПРФ³⁶⁵.

Праймериз «Единой России» прошли в апреле на 18 площадках. На каждой площадке 15–20 кандидатов выступали перед примерно 200 выборщиками. Голосование было тайным. Всего в процедуре были задействованы 3600 человек. Первоначально было заявлено 157 участников, в ходе праймериз снялись два кандидата. Как сообщил в ходе пресс-конференции лидер татарстанских «единороссов», все 155 человек, принявших участие в праймериз, вошли в итоговый список, отправленный на процедуру согласования в Москве. Из этих 155 человек – 43 действующих депутата Госсовета Татарстана³⁶⁶.

В результате во главе списка Президент республики Рустем Минниханов, председатель Госсовета республики Фарид Мухаметшин, директор «Гимназии № 102 имени М.С.Устиновой» Московского района города Казани Ирина Бакова, заместитель премьер-министра республики Юрий Камалтынов (он же возглавил избирательный штаб партии в регионе) и вице-спикер Госсовета Рима Ратникова. Всего 56 кандидатов по партсписку и 37 одномандатников. Комментируя разное количество кандидатов в партийном и одномандатном списках, глава политсовета регионального отделения «Единой России» Ф.Мухаметшин сообщил, что партийцы выдвинуты не на все избирательные округа, в остальных 13 округах баллотируются самовыдвиженцы, которые «являются нашими сторонниками»³⁶⁷. Перед выборами единороссы контролировали более 90% мест республиканского парламента: 76 депутатов во фракции «Единой России», еще 14 членов партии в группе «Татарстан – Новый век». В частности, единороссы не выставили кандидатов в Электротехническом и Боровецком округах Набережных Челнов, где шли действующие депутаты Сергей Рачков (гендиректор ЗАО «Расстал») и Вадим Махеев (основатель сети гипермаркетов «Эссен»). Кроме того, у ЕР нет своего кандидата в Прибрежном округе (включает Верхнеуслонский район республики и часть Кировского района Казани), где выдвинулся глава Казанского отделения РЖД Александр Черемнов, а также в Кукморском округе, где намерен избираться бывший глава «Вамина», член «Единой России» Вагиз Мингазов, который в июне «в связи с состоянием здоровья» сложил полномочия члена Совета Федерации от Татарстана³⁶⁸.

³⁶⁴ Антонов К. «Честные выборы» остались без голоса. КПРФ отозвала из ЦИК Татарстана своего представителя // Коммерсантъ (Казань) № 53 от 29.03.2014. <http://www.kommersant.ru/doc/2441408>

³⁶⁵ Юдкевич М. Казанских коммунистов «расстреляли без суда и следствия» // <http://www.evening-kazan.ru/articles/kazanskih-kommunistov-rasstrelyali-bez-suda-i-sledstviya.html>; Скрыбин И. КПРФ после провала на выборах Госсовета РТ почистила ряды // http://rt.rbc.ru/tatarstan_topnews/29/09/2014/951758.shtml

³⁶⁶ <http://tatarstan.er.ru/news/2014/5/30/farid-muhametshin-prognoziruet-sereznoe-obnovlenie-parlamentar/> «Республика Татарстан», 30.05.2014

³⁶⁷ Единая Россия представила республиканский список кандидатов на выборах и партийную программу. 05.07.2014. <http://tatarstan.er.ru/news/2014/7/5/edinaya-rossiya-predstavila-respublikanskiy-sписок-kandidatov-na-vyborah-i-partijnuyu-programmu/>

³⁶⁸ Скрыбин И. Кандидатов в депутаты от ЕР попросили не ходить пьяными в самолетах. 05.07.2014 http://rt.rbc.ru/tatarstan_topnews/05/07/2014/934723.shtml

Из действующих депутатов в список единороссов попали только 39 (на праймериз заявлялись 43). Наиболее широко в списках татарстанской «Единой России» по традиции представлены промышленность и крупный бизнес. Из крупных чиновников в списке оказались глава Минмолодежи республики Рафис Бурханов, об уходе которого в депутаты давно ходили упорные слухи. В список ожидаемо вошли представители крупного бизнеса – директор ООО «ТФБ Холдинг» Роберт Мусин, председатель правления ЗАО «Татсоцбанк» Анастасия Колесова, владелица сети «Бахетле» Муслима Латыпова, гендиректор «ПСО Казань» Равиль Зиганшин. Из деятелей науки и культуры – президент Академии наук Республики Татарстан Мякзюм Салахов, директор Казанского русского драмтеатра им. Качалова Александр Славутский. В состав списка по одномандатным округам вошли гендиректор Казанского вертолетного завода Вадим Лигай; гендиректор «Татнефти» Наиль Маганов; председатель совета директоров ООО УК «ТрансТехСервис» Вячеслав Зубарев; татарский поэт, депутат Госсовета республики Разиль Валеев; гендиректор ОАО «Таттелеком» Лутфулла Шафигуллин; советник гендиректора ОАО «СМП-Нефтегаз» Фоат Комаров; глава госжилфонда при Президенте РТ Талгат Абдуллин; гендиректор МУП «Метроэлектротранс» Асфан Галявов; гендиректор ОАО «Холдингловая компания «Ак Барс» Иван Егоров.

В то же время в списках не оказалось других видных бизнесменов – гендиректора группы ТАИФ, фигуранта списка Forbes Альберта Шигабутдинова и его заместителя Владимира Бусыгина; президента Татфондбанка Ильдуса Мингазетдинова; главы «Эдельвейс-групп» Илшата Хайруллина; главы Нацбанка Татарстана Евгения Богачева. Ректор Казанского федерального университета Ильшат Гафуров шел на выборы по Апатовскому округу, где избирался два года назад.

КПРФ в Татарстане пережила несколько расколов, первоначально выдвинутый список из 34 кандидатов впоследствии уменьшился до 30, из которых один беспартийный с порядковым номером 23. Еще трое были сняты с одномандатных округов. Возглавили список первый секретарь рескома Хафиз Миргалимов, член ЦК КПРФ работник центрального аппарата партии Артем Прокофьев и зам. директора ООО «Фирма «Агро-стройпласт» Александр Комисаров.

Накануне выборов в татарстанском отделении КПРФ вновь обострились внутрипартийные противоречия. Из предварительного партийного списка перед конференцией было вычеркнуто семь кандидатов. Кроме того, руководство рескома отказалось выдвигать действующего депутата Госсовета Татарстана Рафаила Нурутдинова на новый срок по Комсомольскому округу, по которому он был утвержден на партийной конференции, ему предложили другой округ Набережных Челнов – Центральный. По одной из версий, такая перестановка может быть результатом договоренностей между компартией и властями региона. Рафаил Нурутдинов предложение рескома КПРФ не принял и выдвинулся по Комсомольскому округу № 17 без поддержки партии как самовыдвиженец. В числе вычеркнутых оказались руководители трех райкомов КПРФ (Евгений Андреев, Виктор Владимиров, Сагит Мансуров), действующий депутат Казанской гордумы Ильгизар Валеев и директор центра социального обслуживания «Шафкатъ» в Сармановском районе Хамза Фарухшин. Глава избирательного штаба КПРФ в Татарстане Артем Прокофьев сообщил «Коммерсанту», что кандидаты в большинстве случаев были из-за «проблем по сбору документов»: *«Конференция делегировала бюро возможность изменять округа, исключать из списка. Мы воспользовались полномочиями»*. Таким образом, в партсписке коммунистов осталось 30 человек, в округах – 38. Опрошенные «Ъ» экс-кандидаты выразили недоумение в связи с решением рескома. *«Документы у меня в порядке. Причины исключения мне неизвестны. Официального уведомления об этом я не получал»*, – заявил первый секретарь Московского райкома Евгений Андреев, который

шел 14-м номером по партсписку. Он полагает, что был исключен из списка за «жесткую позицию» по поводу появления в перечне кандидатов от КПРФ членов Общероссийского народного фронта (ОНФ). Пятое и шестое место в списке КПРФ получили профессор Фадбир Сафин и ранее состоявший в ЛДПР предприниматель Николай Атласов, которые год назад были избраны в татарстанский штаб движения Владимира Путина. Позже они заявили, что «приостановили работу» в ОНФ³⁶⁹. Депутат Госсовета от КПРФ Альберт Бикмуллин на этих выборах решил идти от Партии Ветеранов России.

«*Справедливая Россия*» депутатами Госсовета не была ранее представлена, выдвижение кандидатов происходило на конференции 29 июня 2014. Первоначальная версия списка состояла из 50 человек. В дальнейшем он уменьшился до 46, в числе которых четверо беспартийных под номерами 5, 28, 37 и 43. В партии сообщили, что четыре кандидата не попали в итоговый список потому, что не предоставили нужные документы, после чего были исключены из списка. Среди них председатель совета местного отделения партии в Альметьевском районе Марат Курбанов, который затем выдвинул свою кандидатуру в качестве самовыдвиженца по Девонскому округу № 27. Возглавили список директор ООО «Агентство недвижимости «Пассаж» председатель Совета регионального отделения Рушания Бильгильдеева, депутат Совета Зеленодольского муниципального района Эдуард Шарафиев и директор ООО «Инновационно-внедренческий центр «Анатомика» Альмир Михеев.

Вторым номером после В.Жириновского в списке *ЛДПР* стал депутат Госдумы Роман Худяков – куратор от фракции ЛДПР по Татарстану. Он объяснил свое выдвижение тем, что ему «небезразлична судьба татарского народа». «*Мы любим и уважаем татарский народ, знаем, что в последнее время в Татарстане хорошо относятся к русским. ЛДПР будет поддерживать этот мир*», – подчеркнул Худяков³⁷⁰.

Далее в списке шли директор ООО «УК Домовенок» координатор Приволжского района г. Казани ТРО ЛДПР Юлдаш Садыков (№ 3); заместитель координатора регионального отделения ЛДПР Сергей Гушин (№ 4); главный специалист ГБУ «Центр поддержки предпринимательства РТ» Азат Исмагилов (№ 5) и директор ООО «Белая река» Ринат Зиннуров (№ 6).

Во главе списка партии «*Родина*» директор Казанского филиала ООО «Национальный страховой дом» председатель РО Айрат Ханипов, директор по развитию ООО «Татлес» Марат Гараев и помощник депутата Казанской гордумы Евгений Драгунов.

Список партии «*Коммунисты России*» возглавили депутат горсовета Набережные Челны Татьяна Гурьева, директор ООО «Премьер-С» депутат горсовета Нижнекамска Николай Максимов и директор ООО «Управляющая компания «Уньш», первый секретарь рескома Альфред Валиев. Т.Гурьева и А.Валиева ранее входили в руководство рескома КПРФ.

Список «*Родной партии*» включал всего 3 кандидата: воспитатель лицея-интерната «IT-лицей Казанского (Приволжского) федерального университета» Марсель Ахмадуллин, 1989 г.р.; зам. дир. ООО «Производственно-сервисное предприятие Нерль» Алмаз Низамов, 1989 г.р.; временно не работающий Роберт Каюмов 1986 г.р.

³⁶⁹ Антонов К. КПРФ произвела перестановку // Коммерсантъ (Казань) № 118 от 10.07.2014.

³⁷⁰ Антонов К. Владимир Жириновский идет к татарскому народу. Лидер ЛДПР возглавил партийный список на выборы в Госсовет республики. // Коммерсантъ (Казань) № 111 от 01.07.2014.

Помимо скандала с отменой регистрации списка «Яблока» (см. выше) скандалы были отмечены в ряде округов. В выходные 9–10 августа активисты партии «Коммунисты России» в Татарстане на сутки заняли помещение ТИК Центрального округа г. Набережные Челны. Спустя 25 часов после начала конфликта сотрудники ТИК выполнили требование активистов предоставить подписные листы кандидатов в округе для просмотра. Об этом KazanFirst рассказала 1-й секретарь горкома партии «Коммунисты России» Татьяна Гурьева. Коммунисты требовали предоставить для проверки документы двух кандидатов: директора «Приволжского центра переподготовки кадров» Валерии Новиковой и заместителя гендиректора по безопасности ОАО «КАМАЗа» Ильдара Шамилова. Противостояние началось в пятницу 8 августа, когда Гурьева подала несколько заявлений с требованием дать ей документы для ознакомления, на что сотрудники ТИК заявили, что рассмотрят бумаги в пятидневный срок. Накануне Гурьеву не зарегистрировали кандидатом в округе; избирком нашел в ее подписных листах 39% недействительных подписей. В ответ она стала требовать листы других кандидатов для сверки. По словам Гурьевой, утром в субботу полиция снова пыталась разогнать активистов. Гурьева поблагодарила всех, кто приносил к ТИК еду и воду. Накануне ночью 2-й секретарь горкома «Коммунистов России» Андрей Потанкин через официальный твиттер партии пригласил мэра города Василя Шайхразиева на место конфликта. Шайхразиев на запись не ответил, но утром прислал своего заместителя Флеру Андрееву. Гурьева рассказала, что Андреева предлагала оставить в здании только её и Потанкина, обещая показать документы, но выводить активистов Гурьева отказалась. После того как документы им были показаны, представители КПКР заявили, что намерены провести экспертизу подписей, а после обратиться в суд для признания регистрации Новиковой и Шамилова недействительной. Гурьева сообщила о подозрениях, что в ТИКе документы за ночь были подделаны. По ее словам, в пятницу член избирательной комиссии от КПКР с правом совещательного голоса Петр Курдин заявлял о 1% брака у Шамилова и 100% идеальности бюллетеней у Новиковой: «опровергать его слова ни один из членов ТИК не стал». Гурьева заверяет, что нашла в предоставленных документах у Шамилова уже 8% бракованных подписей, а у Новиковой – 6%: «Курдин – человек грамотный, он не мог ошибиться, он и так все может прекрасно запомнить, а эти цифры у него записаны были». После того, как документы будут проанализированы, Гурьева заявила, что намерена обратиться в суд, чтобы оспорить отказ в регистрации и регистрацию Шамилова и Новиковой³⁷¹.

7 августа ТИК отказала кандидату Рафаилу Нурутдинову в регистрации в качестве кандидата по округу № 17 (самовыдвижение). Из 739 проверенных подписей избирателей 157 признали недостоверными и недействительными, что составило 21,2% от числа проверенных подписей. В своем заявлении в Верховный суд Татарстана Нурутдинов указал, что не согласен с протоколом проверки первых 494 подписей, из которых 91 подпись признана недействительной. В заключении экспертов указано, что эти подписи содержатся в папках 1–25, отсутствует указание на лист и строку, в которых содержатся эти подписи, говорится в заявлении. *«Таким образом, рабочей группой признаны недействительными неизвестные подписи неизвестных избирателей, которые к тому же*

³⁷¹ Ляпунов М. Выборы в Госсовет: коммунисты в Челнах на 25 часов оккупировали территориальную избирательную комиссию, 11.08. 2014. <http://kazanfirst.ru/feed/27111>

содержатся в папках, не отобранных для проведения первоначальной проверки», – констатировал Нурутдинов. Также заявитель указывал, что при проведении первоначальной проверки правовые основания для признания недействительными 91 подписи у членов окружной комиссии отсутствовали, так как существенных помарок для препятствования однозначному прочтению написанного не было. Нурутдинов в своем заявлении, помимо прочего, указывал: по результатам дополнительной проверки в ТИКе забраковали 66 подписей из 245 отобранных³⁷². Председатель ТИКа Анатолий Блощинский сообщил суду, что существует приложение к ведомости, в котором указаны конкретные строки и номер листов. В ответ представитель кандидата представила суду доказательства, а именно копии паспортов тех лиц, чьи подписи эксперты признали недостоверными или недействительными. В связи с этим она констатировала, что после первой проверки недостоверных и недействительных подписей осталось менее 10%, что допустимо законодательством. Представитель ТИКа Юрий Следь пояснил, что, «конечно, доверяет» представителям Нурутдинова, однако выразил мнение, что копии паспортов должны быть нотариально заверены. Прокурор поддержала позицию заявителей. В итоге 14 августа Верховный суд Татарстана постановил зарегистрировать кандидата³⁷³.

Верховный суд Татарстана отменил регистрацию на выборах по Декабристскому одномандатному округу № 6 Казани кандидата КППФ Игоря Веселова. Иск подал временно не работающий самовыдвиженец Рафаэль Байрамов. Согласно заявлению, И.Веселов указал, что работает помощником депутата Госдумы, однако на самом деле место работы Веселова – ООО «АРВЕКО», а занимаемая должность – директор. Такие данные Байрамов подтвердил выпиской из ЕГРЮЛ, а также ответом из ИФНС по Московскому району Казани, который поступил в избирательную комиссию после регистрации Веселова.

Байрамов также сообщил, что по закону кандидат, которого выдвинула партия, обязан предоставить копию документа о государственной регистрации избирательного объединения, выданного Минюстом, которая должна быть заверена постоянно действующим органом политической партии. При этом, по данным СМИ, член ТИК Московского района с правом решающего голоса от КППФ Наталья Зимина хотела ознакомиться с подписными листами самого кандидата Байрамова, но смогла это сделать лишь частично. По ее словам, в тех листах, с которыми она успела ознакомиться, имеются похожие подписи. Веселов сообщил, что подготовил заявление в СУ СКР о проверке подписных листов кандидата в депутаты Госсовета Татарстана Рафаэля Байрамова³⁷⁴.

Уже в ходе суда по снятию Веселова 14 августа 2014 представитель кандидата Р.Байрамова выступил с дополнительным заявлением. Он сообщил, что в соответствии с законом решение о регистрации кандидата принимается большинством голосов от всех членов комиссии с правом решающего голоса, коих всего восемь. По словам представителя кандидата, на заседании по регистрации Веселова присутствовало пять членов комиссии, за регистрацию проголосовало три человека, двое воздержалось. Юрист сделал

³⁷² Мещеряков В. Рафаил Нурутдинов подал в суд на ТИК Набережных Челнов // Свободная Трибуна, 12.08.2014. <http://triboona.ru/posts/view/3045>

³⁷³ Мещеряков В. Плюс-минус один // Свободная Трибуна, 14.08.2014. <http://triboona.ru/posts/view/3080>

³⁷⁴ Мещеряков В. Игорь Веселова через суд хотят снять с выборов в Госсовет РТ // Свободная Трибуна, 12.08.2014. <http://triboona.ru/posts/view/3035>

вывод, что регистрация прошла с нарушением закона, и в качестве доказательства приложил протокол этого заседания. Как выяснилось, двумя членами комиссии, которые воздержались при голосовании, стали председатель ТИК Андрей Литвин и член комиссии с правом решающего голоса Артур Анисимов, который представляет общественную организацию «Молодая Гвардия Единой России». Представитель прокуратуры сообщила суду, что довод о месте работы Веселова – необоснованный. Заявление в части нарушения требования предоставить копию из Минюста прокурор сочла обоснованной, так как документ ТИК о получении пакета документов от кандидата – «унифицированный». Что же касается кворума на заседании по регистрации Веселова, прокурор поделилась мнением, что довод заявителя считает обоснованным и попросила суд заявление Байрамова удовлетворить. После снятия Веселова стало известно, что член ЦИК Татарстана с правом совещательного голоса Артур Гибадуллин внес на рассмотрение комиссии вопрос о расформировании ТИК Московского района и формировании временной комиссии. Остальные члены республиканского ЦИК, однако, отказались рассматривать указанный вопрос.

19 августа Верховный суд Татарстана рассмотрел иск КПРФ с требованием признать незаконным решение Центризбиркома РТ о регистрации списка партии «Коммунисты России». Главная претензия: процент брака якобы превышал максимально допустимые 10%, однако ЦИК РТ счел, что количество недостоверных и недопустимых подписей составляет лишь 6,9% от отобранных для проверки. Всего этой партией для регистрации была представлена 16 151 подпись, из них отобрано для проверки методом жеребьевки 30%, т. е. 4404 подписи, из них признаны недействительными 158, а УФМС забраковал еще 150. В подтверждение своих доводов КПРФ представила суду несколько таблиц. В одной приводились ссылки на подписи, содержащие недопустимые, по мнению заявителя, исправления; в другой – на вычеркнутые строки в подписных листах; в третьей – на листы, не удостоверенные, по утверждению КПРФ, самими сборщиками подписей; в еще одной – на листы, где сборщик не указал регион своего проживания. Таким образом, согласно заявлению, поданному КПРФ, к числу недостоверных (по версии ЦИК – 308-ми подписей) должна была быть добавлена еще 341 подпись, что дает критическое превышение уровня брака. Представитель «Коммунистов России» Альбина Гайфуллина возразила, что, согласно Методическим рекомендациям ЦИК РФ, «не могут считаться исправлениями помарки, не препятствующие однозначному толкованию сведений». К тому же, подчеркнула она, в заявлении КПРФ ряд «недостоверных» подписей фигурирует неоднократно (по разным основаниям), что искусственно увеличивает процент брака. Представитель ЦИК РТ Григорий Соколов рассказал, как в подписных листах появились 96 вычеркнутых подписей: по его словам, вычеркнули их представители самой партии «Коммунисты России» («что является их законным правом») перед тем, как официально передать подписные листы. В итоге суд отказал в удовлетворении заявления КПРФ³⁷⁵.

В Госсовет по округу № 23 выдвинулся самовыдвиженец оппозиционно настроенный депутат Набережночелнинского горсовета Сергей Еретнов (он является учредителем газеты «Комитет Ревизор»), но этому же округу выдвинулись сразу два его полных тезки – с точно такими же фамилиями, именами и даже отчествами. После отказа С.Еретнову в

³⁷⁵ Юдкевич М. «У «Коммунистов России» нашли нетрадиционные знаки». // Вечерняя Казань. 19.08.2014. <http://www.evening-kazan.ru/articles/u-kommunistov-rossii-nashli-netradicionnye-znaki.html>

регистрации по итогам проверки подписей удивительным образом выбыли с выборов оба двойника. По данным самого Еретнова ранее один из «тезок» был Д.Халиуллиным, а второй – М.Хохловым. Молодые люди якобы получили паспорта с именами Еретнов Сергей Алексеевич в один день – 15 мая 2014, судя по номерам документов – один за другим. Оба проживают на территории Автозаводского округа. Депутат Еретнов обратился с заявлением в республиканский следственный комитет и прокуратуру РТ³⁷⁶. Вскоре после данных разоблачений С.Еретнов был задержан якобы по подозрению в участии в подпольном игорном бизнесе. 10 июля городской суд Набережных Челнов арестовал его на два месяца после задержания 8 июля. По данным издания «Челнинские известия», депутат будет содержаться в следственном изоляторе в Чистополе.

Как и предполагалось, ЕР одержала убедительную победу, в 14 округах были избраны формально кандидаты, выдвинутые не от ЕР. Из них один кандидат ЛДПР – первый заместитель директора ООО «Байлык № 3» депутат Казанской городской Думы Руслан Юсупов в округе № 10.

Также избрано 13 формально независимых, реально административных кандидатов: ген. директор ООО «Зарница» Артур Абдульязнов (округ № 6); ген. директор ЗАО «Эссен продакшн АГ» депутат Госсовета Леонид Барышев (округ № 37); ген. директор ОАО «Нижнекамскнефтехим» Азат Бикмурзин (округ № 25); ген. директор ООО «Оптовик». депутат Госсовета Вадим Махеев (округ № 22); временно не работающий Вагиз Мингазов (округ № 47); ген. директор ОАО «Зеленодольский завод им. А.М.Горького» Ренат Мистахов (округ № 31); гендиректор ЗАО «РАССТАЛ» депутат Госсовета Сергей Рачков (округ № 20); ген. директор ЗАО «Газпром межрегионгаз Казань», депутат Госсовета Ринат Ханбиков (округ № 42); заместитель начальника Управления Горьковской железной дороги – филиала ОАО РЖД Александр Черемнов (округ № 4); первый заместитель Председателя Правления АКБ «Ак Барс» Марат Шагитов (округ № 15); зам. ген. дир. ОАО «КАМАЗ» Ильдар Шамилов (округ № 21); ген. директор ЗАО «Челны-Хлеб» Рафаэль Юнусов (округ № 17); ген. директор ОАО «Татнефтепром-Зюзевнефть» Шамиль Ягудин (округ № 35).

1 октября 2014 председателем Государственного Совета вновь избран **Фарид Хайруллович Мухаметшин**, 1947 г.р. (ЕР), возглавляющий Госсовет РТ с 1998 (в 1991–1995 пред. Верховного Совета Татарстана). Его поддержали 88 депутатов, против трое. На пост спикера также претендовал лидер РО КППРФ Х.Миргалимов.

Вице-спикерами избраны единороссы **Юрий Камалтынов**; **Римма Ратникова** и **Татьяна Ларионова**. 6 из 7 комитетов возглавили представители ЕР. Комитет по образованию, культуре, науке и национальным вопросам возглавил член группы «Татарстан – Новый век» Разиль Валеев. На постоянной основе работали 20 депутатов.

³⁷⁶ Сергей Еретнов выяснил настоящие фамилии своих двойников. 08.07.14 <http://chelnybiz.ru/news/13360/>

Результаты выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан 14.09.2014 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 2 889 172.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 2 334 723 (80,81%), в том числе проголосовало досрочно 349 909 (14,99% от явки), вне избирательных участков 78 554 (3,36% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 2 321 760.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	1955807	84,24%	47
КПРФ	128755	5,55%	3
«Справедливая Россия»	84230	3,63%	–
ЛДПР	56061	2,41%	–
«Коммунисты России»	55804	2,4 %	–
Родная партия	13358	0,58%	–
«Родина»	10176	0,44%	–
Недействительных бюллетеней	17569	0,76%	

Результаты выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан 14.09.2014 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	37	36	36
Самовыдвижение	122	64	13
ЛДПР	14	12	1
«Справедливая Россия»	50	46	–
КПРФ	36	32	–
«Коммунисты России»	31	4	–
РОДП «Яблоко»	5	4	–
«Родина»	15	3	–
Трудовая партия России	8	–	–
Партия Ветеранов России	3	–	–
Партия защиты бизнеса и предпринимательства	3	–	–
«Патриоты России»	2	–	–
ВСЕГО	326	201	50

Выборы Государственного совета Республики Татарстан шестого созыва 8 сентября 2019

Избирательная система: Правила выборов не изменились по сравнению с 2014: 50 депутатов по мажоритарным округам и 50 по партспискам с 5% барьером. Списки «плоские», распределение мандатов по квоте Хэйра, без ограничений по числу кандидатов в списке.

Предельный размер расходования средств избирательного фонда поправками к Избирательному кодексу Татарстана, принятыми в 2018, был увеличен для одномандатников до 5 миллионов руб., а избирательного объединения – до 50 миллионов руб. (до 2018 – до 3 и 30 млн. соответственно). Также из избирательного кодекса была исключена норма, запрещающая партиям, получившим на предыдущих выборах менее 3% голосов избирателей, пользоваться бесплатным эфирным временем и бесплатной печатной площадью.

Льготу при регистрации имели только 4 парламентских партии (ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 11, зарегистрировано 7 (по льготе 4 ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР; по подписям 3: РППСС, Партия Роста, «Коммунисты России»). Партия Ветеранов России и «Российский общенародный союз» – отказ по итогам проверки подписей. «Родина» и партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными» – не сдали документы на регистрацию.

1. *«Единая Россия»*

2. *Российская партия пенсионеров за социальную справедливость*

3. *КПРФ*

4. *«Коммунисты России»*

5. *«Справедливая Россия»*

6. *Партия Роста*

7. *ЛДПР*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *Партия Ветеранов России* – отказ по итогам проверки подписей (брак 29,9%). Список из 12 кандидатов возглавляли зав. нейрохирургическим отделением Республиканской клинической больницы Тимур Бикмуллин; профессор Казанского юридического института МВД России Максим Андреев и зав. кафедрой экономической теории и экономической политики Набережночелнинского филиала КФУ Анатолий Макаров.

Партия *«Российский общенародный союз»* – отказ по итогам проверки подписей (брак 28,78%). Из списка «Российского общенародного союза» перед его регистрацией вышли Рашит Ахметов (редактор газеты «Звезда Поволжья», был № 2) и Геннадий Пронин, бывший директор музея К.Васильева, ныне его сотрудник, друг художника К.Васильева (был № 3 в списке). В итоге был заверен список из 5 человек во главе пред. отделения РОС в РТ Сергей Никитин, главный бухгалтер ООО «Ивент-Казань» Лидия Тимофеева и пенсионер Александр Кормаков.

Партия *«Родина»* – не представили документы на регистрацию. Список возглавляли председатель Совета партии «Родина» в РТ Евгений Бородин; зам. пред. Совета партии «Родина» в РТ Эдуард Юсупзянов и гл. специалист НИИ «ТатНИПИнефть», депутат Бугульминского горсовета Ринат Мусин.

Партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными» – не представили документы на регистрацию. Список возглавляли временно не работающие Артем Патрин и Роберт Мугтасимов, а также

комм. директор ООО «ЛИЦА-СЭЛР» Любовь Куликова.

Особенности избирательной кампании: как и предыдущие выборы в Татарстане, кампания отличалась жестким административным доминированием партии власти. Центральная избирательная комиссия Татарстана насчитывает 14 человек; она была почти полностью (свыше 90%) обновлена 21 сентября 2017 года. От прежнего состава комиссии в нынешнем составе остался лишь один человек – секретарь ЦИК РТ Н.Борисова. Семь человек были назначены Госсоветом РТ, семь человек – президентом РТ. Обновление было проведено в связи с истечением срока полномочий предыдущего состава ЦИК РТ. Новый председатель – Мидхат Шагиахметов, работал ранее начальником Управления ФНС по Татарстану, министром экономики, помощником президента Татарстана. Новый зам. председателя – Олег Сквордяков, работал ранее зам. начальника Управления по работе с территориями Президента Татарстана. Секретарь осталась прежней – Надежда Борисова, ранее работала в администрации Ново-Савиновского района Казани, администрации Казани. По итогам выборов 2016 наблюдатели внесли в «таблицу фальсификаций» 142 участка Казани. На основании видеозаписей активисты «Яблока» пытались обжаловать итоги выборов в Центральном одномандатном округе в Татарстане. Однако Верховный суд Татарстана не стал изучать записи с веб-камер, посчитав, что они «не имеют существенного значения»³⁷⁷. По итогам президентских выборов 2018 г. Ассоциации наблюдателей Татарстана удалось добиться увольнения председателя УИК № 2019 в Набережных Челнах Равили Халимовой, где вброс бюллетеней зафиксировали веб-камеры. В ЦИКе России уточнили, что такое решение после проведенной проверки принял Центризбирком Татарстана и ТИК Комсомольского района Набережных Челнов³⁷⁸.

Кампания ПВГ «*Единой России*» в Госсовет производила впечатление заранее определенной. При этом партия власти в регионе является «двойной» – собственно ЕР и ее партнерское движение «Татарстан – Новый век» («Татарстан – якая газыри»). В Госсовете Татарстана перед выборами была фракция Единой России (82 человека) и группа «Татарстан – новый век» (9 человек). Основа «Татарстан – Новый век» формальные самовыдвиженцы, которым ЕР всегда освобождает округа.

Формат праймериз не предусматривал активной конкурентной борьбы и полемики. Дебаты транслировались в онлайн-режиме на сайте предварительного голосования (pg.er.ru) и в соцсети «Одноклассники». Всего, по заявлению председателя оргкомитета праймериз «ЕР», секретаря Госсовета РТ Л.Мавриной, кандидатами в депутаты на праймериз было проведено более 90 встреч с населением, 190 дебатов и около 300 агитационных мероприятий³⁷⁹. Информация о ходе праймериз велась через СМИ, соцсети и YouTube; но при этом порой создавалось впечатление, что «претенденты оппонируют не друг другу, а сами себе»³⁸⁰.

Перед предварительным голосованием спикер Госсовета РТ Ф.Мухаметшин провел рабочую встречу с его участниками, на которой заявил, что будущим депутатам предстоит непростая работа по выполнению крупных национальных проектов – за три ближайших года в РТ на их реализацию направят более 48,5 млрд. рублей. «Это большие,

³⁷⁷ Антонов К. «Живой наблюдатель всегда лучше». На выборах в Госсовет Татарстана не будет веб-камер на избирательных участках // <https://www.kommersant.ru/doc/3997571>

³⁷⁸ Мещеряков В. В Татарстане отстранили от должности председателя участковой комиссии, на которой зафиксировали вброс бюллетеней. 26.04.2019. <https://www.idelreal.org/a/29906034.html>

³⁷⁹ Скрябин И. Фарид Мухаметшин – участникам праймериз: «Все сразу, по щелчку мы, конечно, не решим, но...» 24.05.2019. <https://www.business-gazeta.ru/article/425481>

³⁸⁰ Атласов Н. Мусорная реформа глазами «единоборца». 21.05.2019. <https://www.business-gazeta.ru/article/424347>

серьезные средства», – сказал он, добавив, что партия должна вести регулярный контроль за целевым расходованием данных средств, следить за ходом реализации нацпроектов. Помимо рабочей встречи, все участники праймериз поддержали традиционную республиканскую акцию «Помоги собраться в школу», благодаря которой 3,4 тыс. школьников к 1 сентября получат портфели и наборы канцелярских принадлежностей³⁸¹.

Оргкомитет зарегистрировал на ПВГ 234 кандидата, в т.ч. 153 человека по округам, 116 – по единому республиканскому округу³⁸² (некоторые собирались баллотироваться и по списку, и по одному из округов). В трех округах на праймериз не заявился ни один желающий. Обращает на себя внимание, что на праймериз заявили почти все члены правительства Татарстана и главы муниципальных образований (которые явно не все сразу собирались покидать свои посты): возможно, как элемент тестирования популярности чиновников республиканского уровня и районных глав³⁸³.

В ПВГ также не принимали участие наиболее крупные и известные предприниматели и гендиректора (что может быть как имиджевым решением – избежать ассоциирования партии с миллионерами и мультимиллионерами; так и отсутствием у них политической потребности в выдвижении именно от партии). В праймериз, однако, приняли участие некоторые из заместителей гендиректоров, руководители структурных подразделений, председатели профкомов крупных предприятий (округ № 24 – Г.Музипова, пред. профкома завода «ТАНЕКО»; округ № 26 – Р.Гизатуллин, зам. гендиректора ОАО «ТАИФ»; округ № 29 – Р.Халимов, первый зам. гендиректора «Татнефти»; см. также округа № № 25, 27, 28, 36, 39). В частности, в праймериз по округам приняли участие три заместителя гендиректора «Татнефти» и один начальник управления «Татнефти»: округа № 27, 29, 36, 39.

При этом в ПВГ не принимали участия 44 депутата-«единоросса» действующего состава Госсовета РТ. 3 мая оргкомитет праймериз «Единой России» исключил из списка участников депутата Госсовета РТ И.Касымова, который находится под домашним арестом по подозрению в получении взятки в размере 2,7 млн. руб.³⁸⁴ Всего же в течение мая (до голосования 26 мая) выбыло 12 человек.

В результате 26 мая в ПВГ приняли участие 222 кандидата, 19 кандидатов решили участвовать в голосовании и по партийным спискам, и по одномандатным округам. 25% кандидатов – не члены «Единой России», 20% моложе 30 лет (45 человек). По данным оргкомитета, явка составила более 13,5% (в праймериз приняли участие 400 038 избирателей: 398 196 человек проголосовали на 460 счетных участках, а 1842 – через сайт госуслуг)³⁸⁵. Сообщения о нарушениях на праймериз были немногочисленны: накануне голосования, 24 мая, казанский штаб Алексея Навального опубликовал фотографию документа, в котором «всех сотрудников Детской хореографической школы» в Набережных Челнах обязывают принять участие в праймериз «Единой России», после чего они должны «позвонить на вахту для проставления отметки». 25 мая была информация о принуждении к участию в предварительном голосовании работников компании Velvette

³⁸¹ Там же.

³⁸² Антонов К. На праймериз «Единой России» перед выборами в Госсовет Татарстана выдвинулись 234 кандидата // Коммерсантъ (Казань). 30.04.2019. // <https://www.kommersant.ru/doc/3961231>

³⁸³ Скрябин И., Билалов Р., Иванова Е. Праймериз «Единой России» в Татарстане: 10 главных итогов и интриг. 29.05.2019. <https://www.business-gazeta.ru/article/426093>

³⁸⁴ Антонов К. Подозреваемого в получении взятки депутата Госсовета Ильдуса Касымова лишили регистрации на праймериз // Коммерсантъ (Казань). 2019. 3 мая // <https://www.kommersant.ru/doc/3961559>.

³⁸⁵ Мещеряков В. Фарид Мухаметшин победил на праймериз «Единой России» в Татарстане. 28.05.2019. <https://www.idelreal.org/a/29967914.html>

Marine в с. Набережные Моркваша³⁸⁶. Кроме того, сайт «Idel.Реалии» (проект «Радио Свобода») заявил о наличии документа под названием «Маршрутный лист Вахитовского района», из которого следует, что сотрудники образовательных учреждений Казани якобы должны обеспечить десятипроцентную явку на конкретных счетных участках. Подтвердить или опровергнуть подлинность документа в татарстанском отделении «Единой России» отказались³⁸⁷ и т.д.

Итоги праймериз были опубликованы на сайте «Единой России» и широко комментировались³⁸⁸. Первыми тремя номерами в списке стали спикер Госсовета РТ Ф.Мухаметшин, руководитель гоночной команды «КАМАЗ-Мастер» Владимир Чагин и основатель сети полилингвальных детских центров «Бала-Сити» Альбина Насырова (и Чагин, и Насырова – беспартийные).

Ряд министров и высокопоставленных чиновников оказались в проходной части списка: вице-премьер и министр сельского хозяйства и продовольствия М.Ахметов (4 место), гендиректор АО «Телерадиокомпания «Новый Век» И.Аминов (5 место), минземимущества А.Хамаев (8 место), министр финансов Р.Гайзатуллин (10 место), глава агентства «Татмедиа» А.Зарипов (13 место), председатель госкомитета РТ по архивному делу Г.Габдрахманова (18 место), глава Управления ЗАГС Кабмина РТ Г.Нигматуллина (24 место), председатель комитета РТ по социально-экономическому мониторингу В.Кандилов (27 место), руководитель агентства инвестиционного развития РТ Т.Минуллина (32 место).

Вице-спикеры Ю.Камалтынов (7 место) и Т.Ларионова (9 место), а также руководители и замы трех комитетов Госсовета также в проходной части списка (главы комитетов по законности и правопорядку Ш.Ягудин (12 место), по социальной политике С.Захарова (22 место), зам. пред. комитета по бюджету Л.Якунин (11 место). В интервале неуверенного прохождения главы комитета по экономике М.Галеев (44 место) и по экологии Т.Хадеев (47 место). Глава комитета по образованию и культуре Р.Валеев – на непроходном 67-м месте. В списке также представлены деятели татарского национального движения драматург Р.Зайдулла (28 место) и Т.Яруллин (27 место). 11 июня Т.Яруллин отказался от участия в выборах и ушел с занимаемой им должности председателя Всемирного форума татарской молодежи. Причины этого он не пояснил³⁸⁹.

В проходной части списка представлен также и бизнес, хотя бизнесменов и гендиректоров заметно меньше по сравнению с прежним списком «ЕР» (7 человек на проходных местах с 20-го по 40-е). Сравнительно неплохо представлены вузы и Академия наук (президент Академии наук, ректор энергетического университета, ректор кооперативного института; ректор КФУ баллотируется по округу).

Необходимо отметить, что 11 депутатов Госсовета в списке по итогам праймериз заняли места ниже пятидесятого. 16 из 19 депутатов Госсовета, принимавших участие в праймериз по округам, не смогли занять первого места, которое в большинстве своем заняли главы городов и районов (среди трех депутатов, обошедших глав районов –

³⁸⁶ https://vk.com/teamnavalny_kzn?w=wall-140356985_16288; см. также https://vk.com/teamnavalny_kzn?w=wall-140356985_16294

³⁸⁷ Мещеряков В. Татарстан: В «Единой России» отказались комментировать информацию о принуждении к участию в праймериз. 26.05.2019. <https://www.idelreal.org/a/29963510.html>

³⁸⁸ https://tatarstan.er.ru/pg_2019/result_pg; см., напр.: Скрыбин И., Билалов Р., Иванова Е. Праймериз «Единой России» в Татарстане: 10 главных итогов и интриг. 29.05.2019. <https://www.business-gazeta.ru/article/426093>

³⁸⁹ Мещеряков В. Табрис Яруллин ушел с поста председателя Всемирного форума татарской молодежи и отказался от участия в выборах в Госсовет РТ. 11.06.2019. <https://www.idelreal.org/a/29993997.html>

Р.Р.Гайзатуллин, зам. пред. комитета Госсовета РТ по экологии (округ 41), И.Р.Гафуров, ректор КФУ (округ 45) и вице-спикер Р.А.Ратникова (округ 47)). Было понятно, что если главы и министры откажутся баллотироваться, то, скорее всего, «Единая Россия» как раз и выдвинет депутатов, занявших вторые места.

Ф.Мухаметшин ранее заявлял, что рейтинг по итогам предварительного голосования был взят за основу и никаких изменений в него вносить не планируется. Но он всё же изменился в результате отказа ряда участников праймериз участвовать в выборах. Свои кандидатуры сняли министр финансов РТ Р.Гайзатуллин, глава госкомитета по архивному делу Г.Габдрахманова, глава управления ЗАГС Г.Нигматуллина, глава комитета по социально-экономическому мониторингу В.Кандилов, бывший зам. председателя Всемирного конгресса татар Т.Яруллин, руководитель Агентства инновационного развития РТ Т.Минуллина. Соответственно произошли некоторые подвижки: место Т.Яруллина (№ 28) занял гендиректор страхового медицинского общества «Спасение» Г.Глушков (ранее 34-я позиция). Место последнего заняла Л.Кудерметова – директор татарстанского филиала АО «Россельхозбанк» (40-е место в списке праймериз), а место Кудерметовой заняла А.Тарханова – председатель республиканского общественного движения «Татарстан – новый век» (была на 46-м месте), а место Тархановой досталось В.Власову – председателю совета директоров АО «Автострада», который ранее был на непроходимом 52-м месте.

В списке остались министр сельского хозяйства и продовольствия РТ М.Ахметов, гендиректор телекомпании ТНВ Ильшат Аминов, директор агентства «Татмедиа» А.Зарипов, глава Зеленодольска и Зеленодольского р-на А.Тыгин.

Не стали баллотироваться по одномандатным округам мэр Казани И.Метшин, мэр Нижнекамска А.Метшин, глава Набережных Челнов Н.Магдеев, глава Авиастроительного и Ново-Савиновского районов Казани Т.Алибаев, глава Вахитовского и Приволжского районов Казани А.Лобов, вице-премьер Р.Шайхутдинов, министр культуры И.Аюпова, министр транспорта Л.Сафин, министр строительства И.Файзуллин, министр труда Э.Зарипова, министр юстиции Р.Загидуллин, министр экологии А.Шадриков, министр промышленности А.Каримов, министр лесного хозяйства Р.Кузюров, глава госкомитета по тарифам А.Груничев, глава госкомитета по туризму С.Иванов, нач. Главного управления ветеринарии А.Хисамутдинов и др. Соответственно в выборах приняли участие представители «Единой России», занявшие на праймериз по округам вторые места.

В списке кандидатов «Единой России» по округам из глав муниципальных образований и министров остались министр спорта В.Леонов (округ № 1), глава Верхнеуслонского муниципального района М.Зиятдинов (округ № 4), глава Кировского и Московского районов Казани С.Мионов (округ № 5), министр здравоохранения М.Садыков (округ № 8), глава Елабуги и Елабужского р-на Г.Емельянов (округ № 37), глава Агрызского р-на В.Макаров (№ 42). Из них документы в ЦИК РТ подал лишь Г.Емельянов. Остальные, решили, что не будут принимать участия в выборах, и «Единая Россия» в этих округах не была представлена³⁹⁰. В четырех округах «Единая Россия» своих кандидатов не выставила.

Список **КПРФ** возглавили три действующих депутата Госсовета РТ: первый секретарь рескома Хафиз Миргалимов, член ЦК КПРФ Артем Прокофьев и председатель Ассоциации малого и среднего производственного предпринимательства «БАЗИС» Александр

³⁹⁰ Антонов К. Госсовету Татарстана добавят партийности. «Единая Россия» освободила округа для кандидатов других политических сил // Коммерсантъ (Казань). 2019. 9 июля. <https://www.kommersant.ru/doc/4025545>

Комисаров. Х.Миргалимов и А.Прокофьев баллотироваться по одномандатным округам не стали.

В начале июня 2019 несколько активистов татарстанского отделения КПРФ из районов республики обратились к членам бюро рескома КПРФ с требованием не включать в партийный список КПРФ на выборах в Госсовет РТ финдиректора ООО «Специализированное перерабатывающее предприятие «ПромИндустрия» Николая Атласова и зав. кафедрой туризма Казанского гос. института культуры Фадбира Сафина как «лиц с сомнительной репутацией». «Мы прекрасно помним, как пять лет назад появление данных товарищей в партийном списке привело к внутривнутрипартийному раздору (летом 2013 Атласов и Сафин были избраны в штаб регионального «Народного фронта»), критике нашей партии со стороны наших оппонентов и позорному провалу на выборах в Госсовет, когда КПРФ получила унизительные пять процентов голосов», – говорилось в обращении активистов. В проталкивании кандидатур Н.Атласова и Ф.Сафина активисты обвиняли первого секретаря рескома КПРФ Х.Миргалимова. Обращение активистов было передано заместителю председателя ЦК КПРФ Ю.Афонину³⁹¹. Протест, вероятно, не возымел действия: на состоявшемся 12 июля пленуме рескома КПРФ был сформирован список по выборам в Госсовет РТ, в котором Н.Атласов и Ф.Сафин заняли четвертое и пятое места.

Шестое место в партийном списке занял первый секретарь Елабужского райкома электромеханик Гаражного потребительского кооператива «Факел» Мансур Гарифуллин; седьмое – руководитель Нижнекамского отделения партии гендиректор ЗАО «Нижнекамск Инвест Холдинг» Альберт Ягудин; восьмое – первый секретарь Бугульминского райкома Валерий Натальин; девятое – директор ООО «Арский ремонтно-механический завод» Даниял Фасахiev; а замкнул десятку депутат Казгордумы первый секретарь горкома Алексей Серов.

В первую тройку списка *ЛДПР* вошли координатор партии в РТ Владимир Сурчилов, его заместитель Марсель Габдрахманов и специалист «Агроторга» Александр Егоров (редкий случай списка партии без В.Жириновского, что означало что партия заведомо не рассчитывает на успех). Партия проявляла некоторую активность в последнее время: в частности, она помогла жителям пос. Дербышки, находящимся в черте города Казани, провести митинг против генплана Казани, предусматривавшего прокладку трассы через этот поселок.

Среди кандидатов *ЛДПР* по одномандатным округам Эдуард Шарафiev – в 2014 он баллотировался в Госсовет РТ от «Справедливой России», а в 2016 участвовал в праймериз «Единой России» перед выборами в Госдуму, но в последний момент был исключен из участников праймериз.

«*Справедливая Россия*» в регионе давний аутсайдер. Лидер реготделения «СР» с 2015 депутат Казанской городской думы, предприниматель Рушания Бильгильдеева, в 2000-е гг. была пом. депутата Госдумы РФ А.Хайруллина и членом «Единой России». В ходе кампании ее обвиняли по ч.3 и ч.4 159 УК РФ (мошенничество). № 2 – специалист по работе с клиентами ПАО «Промсвязьбанк» Виктория Тимербулатова, № 3 – директор ООО «Тимертау» Рустэм Зиганшин. Экоактивистка Юлия Файзрахманова – № 6 в партийном списке, и, кроме того, шла от «СР» по Сайдашевскому округу № 30.

Активность у отделения «Справедливой России» в регионе традиционно была низкой; возможно, это отчасти связано с тем, что его руководитель поглощена судебными процессами в связи со своей неудачной риэлтерской деятельностью.

³⁹¹ Мещеряков В. Члены КПРФ выступили против включения двух кандидатов в партийный список на выборах в Госсовет РТ. 07.06.2019. <https://www.idelreal.org/a/29986276.html>

Список *Партии Роста* возглавляли гендиректор ООО «Кориб» Олег Коробченко (бизнесмен из Набережных Челнов, ранее состоял в «Единой России»); директор ООО «РАВИ» Руслан Нигматулин; куратор ООО «Медиа Лайт» Андрей Теселкин; зам. дир. по финансовым вопросам ООО «ЛифтСервисГарант» Гульшат Загидуллина и ген. директор ООО ПКФ «Истромет» Михаил Павликов.

Список *Российской партии пенсионеров за социальную справедливость* возглавляли Председатель Правления РО партии Виталий Смирнов; «демократ первой волны», депутат Верховного Совета Татарстана в 1990–1995 (группа «Народовластие») Зиннур Латыпов (в 2000–2010-е был членом СПС и «Правого дела») и индивидуальный предприниматель Олег Маркин.

Список партии *«Коммунисты России»* возглавили руководитель регионального отделения партии Альфред Валиев, лидер отделения партии в Набережных Челнах Татьяна Гурьева и руководитель чистопольского горкома КП Дмитрий Новиков.

7 июня 2019 г. Верховный суд Татарстана по иску управления Минюста ликвидировал республиканское отделение партии *ПАРНАС*. Руководитель отделения Марсель Шамсутдинов хотел зарегистрировать адрес регистрации партии на свою квартиру, которая находится у него в собственности. Минюст отказал, сославшись на формальные неточности. Они были исправлены, но ответ по почте шел слишком долго, в результате чего Минюст все равно подал иск о ликвидации, сославшись на то, что отделение нарушило сроки на исправление документации³⁹².

«Яблоко» выдвигать партсписок отказалось. На конференции было принято решение не выдвигать на выборы партийный список, поскольку сбор подписей стоит около 2 млн. руб., а таких денег у отделения нет. В то же время кандидатом от партии по Волжскому округу № 31 стала активистка движения против строительства мусоросжигательного завода Вера Керпель.

Одновременно с началом избирательной кампании в Татарстане продолжались несколько протестных кампаний (так называемых «городских протестов», связанных с экологией и благоустройством городских пространств): казанцы и жители пос. Осиново (Зеленодольский р-н) протестовали против строительства мусоросжигательного завода, жители аварийных домов в Зеленодольске против низких выплат за аварийное жилье, и жители пос. Дербышки и еще нескольких поселков, входящих в Казань, протестовали против проекта нового Генплана Казани, поскольку его принятие в среднесрочной перспективе может повлечь снос их домов. Вместе с тем эти проблемы носят локальный характер, и в протесты вовлечено несколько сот человек. Одна из активисток протестного движения была выдвинута «Справедливой Россией» (Ю.Файзрахманова, округ № 30), другая – «Яблоком» (В.Керпель, округ № 31), еще двое активистов (Т.Дмитриев, округ № 4, и Д.Румянцев, округ № 13) стали самовыдвиженцами.

Интрига сохранялась преимущественно в тех округах, где «Единая Россия» не выставила своих официальных кандидатов (округа № № 20, 21, 31, 35), во-вторых, в тех округах, где ожидалось, что кандидаты «Единой России», возможно, не будут выдвигаться (округа № № 1, 4, 5, 8, 42) и, в-третьих, в тех округах, где выдвигались известные самовыдвиженцы или оппозиционные кандидаты (№ № 10, 13, 17, 22, 30, 37)³⁹³.

В Шаляпинском округе № 10 выдвинула руководитель регионального отделения «Справедливой России» Рушания Бильгильдеева. Она находилась под следствием по

³⁹² Мещеряков В. Верховный суд РТ ликвидировал татарстанское отделение ПАРНАСа. 07.06.2019. <https://www.idelreal.org/a/29986164.html>

³⁹³ Округа с 1 по 16 – Казань, с 17 по 23 – Наб. Челны, 30 и 31 – г. Зеленодольск и Зеленодольский р-н, 35 – г. Чистополь и прилегающие районы, 37 – Елабуга.

обвинению в хищении 30 млн. руб. (ч.3 и ч.4 159 УК РФ). Ее основные конкуренты – выдвинутый «ЕР» гендиректор «Казэнерго» Рустам Абдухаков и самовыдвиженец бизнесмен Дмитрий Ельцов – сын Виктора Ельцова, в 1990-е бывшего главой «КамГЭС-энергостроя» и депутатом Госдумы РФ.

В Комсомольском округе № 17 «ЕР» выдвинула главу группы компаний «Профит», депутата горсовета Марсея Мингалимова. Его основной оппонент – бывший мэр Набережных Челнов Рафгат Алтынбаев (самовыдвиженец). *«Я выдвигаюсь как независимый кандидат! Никто не может мной манипулировать, навязывать свои идеи и программы, которые идут вразрез интересам народа... Я хочу участвовать в честных выборах, а не в выборной кампании, дискредитирующей суть демократии»*, – сообщил Алтынбаев в открытом письме, адресованном челнинцам³⁹⁴. Кроме того, в этом же круге выдвинулся Р.Мингалимов – бывший член «ЕР», а на тот момент один из активистов «Открытой России»³⁹⁵ (получил отказ). В эфире телеканала «Челны 24» 5 июля диктор Виктория Феева заявила, что Р.Алтынбаев стремится к «победе любой ценой» и «вовсю применяет технологии черного пиара». 8 июля гендиректор холдинга «СТВ-медиа» (и руководитель предвыборного штаба М.Мингалимова) А.Батюшов опубликовал открытое письмо, в котором заявил, что кандидаты ради достижения цели начали прибегать к «грязным политическим технологиям». 16 июля «Челны 24» показали репортаж о протестах вкладчиков обанкротившегося банка «Камский горизонт». Алтынбаева назвали виновником того, что банк «Камский горизонт» признан банкротом, а его вкладчики лишены возможности вернуть свои вложения. Р.Алтынбаев заявил, что он «никогда не являлся владельцем банка «Камский горизонт», не имеет никакого отношения к его банкротству» и подал иски против гендиректора холдинга «СТВ-медиа» А.Батюшова и подконтрольного ему телеканала «Челны 24»³⁹⁶. С обвинениями в адрес Р.Алтынбаева в конце июля выступил еще один самовыдвиженец по округу № 17 – В.Чернов. При проверке подписей, представленных Р.Алтынбаевым, недействительными признали 16,19% подписей. 28 июля ТИК официально отказала Р.Алтынбаеву в регистрации. Р.Алтынбаеву не удалось оспорить решение ТИК и зарегистрироваться кандидатом в депутаты: ему отказали ЦИК РТ и ЦИК России.

Кандидат в депутаты по округу № 31 В.Керпель («Яблоко») 25 июля пожаловалась в ЦИК РТ на то, что Зеленодольская ТИК не известила ее о проверке подписей другого кандидата, Мистахова Р. («официальный» самовыдвиженец) несмотря на то, что заявление о намерении присутствовать при проверке подписей других кандидатов было ею в ТИК подано.

Ряд самовыдвиженцев-активистов признались в том, что не смогли собрать подписи. Сторонник А.Навального и председатель татарстанского отделения профсоюза «Альянс учителей», учитель истории из Набережных Челнов Раушан Валиуллин (округ № 20, Набережные Челны) собрал менее 700 подписей из необходимых 1800. Не смогли собрать подписи и активисты Всетатарского национального центра Галишан Нурияхмет (округ № 9), Фарит Закиев (округ № 13) и Р.Мухаметзянов (округ № 50). Активист

³⁹⁴ Мещеряков В. Рафгат Алтынбаев — о причинах возвращения в политику. 27.06.2019. <https://www.idelreal.org/a/30023514.html>

³⁹⁵ Мещеряков В. В Челнах конкурентом единокоросса на выборах в Госсовет РТ станет однофамилец. 06.07.2019. <https://www.idelreal.org/a/30040105.html>

³⁹⁶ Антонов К. Рафгат Алтынбаев требует 5 млн рублей компенсации за распространение «ложных сведений» оппонентами. 26.07.2019. <https://www.kommersant.ru/doc/4045276>

Д.Кропотов (округ № 13), выступавший против Генплана Казани, собрал, по его собственному признанию, некачественные подписи³⁹⁷ (получил отказ).

В то же время ситуацию в ТИКах (не уточнялось, в каких) один из региональных лидеров КПРФ А.Прокофьев назвал «беспределом»³⁹⁸. Эта оценка связана с быстрой проверкой подписей лояльных самовыдвиженцев и недопуском представителей КПРФ в ТИКах к этой проверке.

Почти весь июнь и июль избирательная кампания по выборам проходила спокойно, даже вяло (за исключением отдельных округов, таких, как № 17 в Набережных Челнах, где шла активная контрагитация против Р.Алтынбаева). В Казани можно отметить появление билбордов с лаконичной надписью «ЛДПР». 13 июля КПРФ провела в Казани митинг в защиту социально-экономических прав граждан и в поддержку экс-кандидата в президенты России П.Грудина. Также на митинге критиковался отказ от видеонаблюдения на избирательных участках на выборах в Госсовет РТ и было объявлено о прибытии в Татарстан на выборы около тысячи наблюдателей-коммунистов из других регионов. Республиканское руководство «Справедливой России» 22 июля провело пресс-конференцию, на которой были объявлены основные пункты предвыборной программы: возврат обязательного изучения татарского языка в школах РТ, введение льгот жителям тех районов Татарстана, где расположены экологически вредные производства и обязательное тестирование всех чиновников на детекторе лжи как средство борьбы с коррупцией³⁹⁹. Лидер республиканской организации «СР», возглавляющая партийный список Р.Бильгильдеева демонстративно пришла на пресс-конференцию с чемоданчиком, заявив, что ожидает ареста в любой момент.

25 и 27 июля в центре Казани активисты провели одиночные пикеты в поддержку независимых кандидатов на выборы в Госсовет Татарстана и Московскую городскую думу. Пикеты 25 июля были проведены активистами Никитой Храмовым и Фиргатом Файзрахмановым. В пикетах 27 июля приняли участие кандидат в депутаты Госсовета РТ по округу № 31, эоактивистка Вера Кerpель («Яблоко»), активисты Елена Изотова, Ирина Никифорова, Гульназ Равилова и Ренат Салимов. Они стояли с плакатами «ЦИК, не надо так!» и «Я имею право на выбор». Пикеты прошли беспрепятственно, но в проведении митинга 4 августа в сквере на площади Свободы в центре Казани В.Кerpель было отказано. Мэрия предложила провести митинг в парке Петрова в Кировском районе. В.Кerpель от такого предложения отказалась.

Наиболее активно агитационную кампанию вела «Единая Россия». Тиражом 1 миллион экземпляров выпущена и разложена по почтовым ящика листовка в форме письма Ф.Мухаметшина жителям республики. Традиционный нарратив о партии, которая ведет от победы к победе, на этот раз разбавлен попытками переубедить скептиков. «Татарстану многие завидуют. Но проблемы есть и у нас», – признавал Ф.Мухаметшин. «Проголосовать за «Единую Россию» – значит, проголосовать за нашу Республику. Поступить иначе – значит ослабить Татарстан...».

Начиная с 16 июля, была открыта система сбора наказов и поручений от жителей республики по телефону в приемной проекта «Мой депутат». Также запущен сервис «Мой депутат.онлайн», причем он продолжит работу и после выборов. На этом сайте можно оставить свой наказ любому из кандидатов и подать предложения в программу «ЕР».

³⁹⁷ Григорьева А. Активист Денис Кропотов из Дербышек: «Мы собрали необходимое количество подписей, но большой процент брака». 25.07.2019. <https://www.idelreal.org/a/30074932.html>

³⁹⁸ Казанские исполкомы творят беспредел. <https://www.youtube.com/watch?v=1U2BiodEmP4>

³⁹⁹ Чернобровкина Е. «Взяли под козырек и отказались от татарского!»: какую карту разыгрывает Бильгильдеева? 22.07.2019. <https://www.business-gazeta.ru/article/432316>

Кроме того, «ЕР» организовала работу шести мобильных общественных приемных. Запланировано 650 приемов, волонтеры за полмесяца уже собрали более полутора тысяч обращений. По всем каналам взаимодействия с жителями республики ТРО «ЕР» получила более 12 тысяч наказов и предложений⁴⁰⁰. В Казани расклеены листовки (например, с датой выборов – 8 сентября и с коротким текстом «На благо республики – в интересах каждого!»). В Казани также установлены агитпалатки «ЕР».

Сайты «Бизнес online» – www.business-gazeta.ru – и «Реальное время» – www.realnoevremya.ru – разместили баннер «ЕР» «Слышим каждого – работаем на результат!» на русском и татарском языках.

КПРФ по состоянию на середину августа не распространяла свои агитационные материалы, но активно использовала любые информационные поводы. Во-первых, руководитель избирательного штаба КПРФ А.Прокофьев регулярно высказывался в поддержку протестных движений, существующих и возникающих в Татарстане (протесты против проекта Генплана Казани в ряде казанских поселков, аварийщики в Зеленодольске, которые не хотят переезжать в новые дома и брать ипотеку, забастовка крановщиков, начавшаяся 24 июля, и т.п.). Во-вторых, ряд информационных поводов связан с избирательной кампанией (попытки снятия кандидатов, выдвинутых КПРФ, стычки с «Коммунистами России» и т.п.). 2 сентября Верховный суд России отказался снимать с выборов партийный список «Коммунистов России» по жалобе КПРФ, и в тот же день отказался снимать с выборов кандидата от КПРФ по Чуйковскому (№ 8) округу А.Серова по жалобе «Коммунистов России».

«Справедливая Россия» также к этому времени не распространяла широко свои агитационные материалы, но в Казани стали появляться билборды «СР». Текст на татарском языке гласил: «Народ, уважающий родной язык, будут уважать» (отсылка к одному из пунктов предвыборной программы «СР» – обязательность преподавания татарского языка во всех школах республики, возврат к ситуации, существовавшей до лета 2017). Вторая идея «СР» – ввести льготы жителям районов, где есть экологически вредные производства. Третий пункт – принятие закона об обязательном тестировании на полиграфе для тех, кто поступает на работу в органы госвласти.

Руководители ТРО ЛДПР в интервью телекомпании «Эфир» (программа «Город» от 11 августа) заявили, что агитматериалы готовятся, но они будут отдавать предпочтение встречам с людьми. Следует при этом отметить, что билборды ЛДПР на улицах Казани появились одними из первых (они содержали просто название партии). Баннер ЛДПР также был размещен на сайте «Бизнес online».

20 августа президента РТ Р.Минниханов заявил о выделении на реализацию проекта «Наш двор» (предложенного «Единой Россией») около 50 млрд. руб. и проведение в Казани 22–27 августа 45-го международного чемпионата рабочих профессий по профессиональному мастерству «WorldSkills» при участии В.В.Путина. 14 августа КПРФ и Левый фронт провели митинг в Дербышках (это микрорайон Казани, насчитывающий около 80 тыс. жителей). Кроме выборов в Госсовет РТ, на митинге обсуждалось противостояние проекту Генплана Казани (предусматривает строительство автомагистрали, пересекающей этот жилой массив, снос домов и вырубку леса). 17 августа митинги в рамках всероссийской акции КПРФ «За честные и чистые выборы!» были проведены в Казани, Зеленодольске, Набережных Челнах и Нижнекамске (в каждом из них приняло участие по 50–60 человек).

⁴⁰⁰ <https://tatarstan.er.ru/>; Чернобровкина Е. «Единая Россия» не святыня и не символ: как партии агитируют татарстанцев? 07.08.2019. <https://www.business-gazeta.ru/article/434066>

Продолжалась конфронтация татарстанских отделений КПРФ и «Коммунистов России». Первый секретарь татарстанского отделения партии «Коммунисты России» Альфред Валиев и кандидат в депутаты Госсовета РТ Василий Новиков обратились в Вахитовский районный суд Казани с иском заявлением, в котором потребовали опровергнуть «ложные и порочащие честь, достоинство и деловую репутацию сведения». Поводом для иска послужило то, что 2 августа на пресс-конференции в Казани глава татарстанского отделения КПРФ Хафиз Миргалимов назвал партию «Коммунисты России» «спойлерами». Кроме того, В.Новиков требовал с руководства КПРФ взыскать в его пользу миллион рублей в качестве компенсации морального вреда.

Неудачными были попытки КПРФ снять с выборов через суд списки «Коммунистов России» и РППСС, а также кандидатов в депутаты от КПРФ снять с выборов своих оппонентов – самовыдвиженцев и членов «Коммунистов России» в округах № 1 и 8. Татарстанское отделение «Справедливой России» и движение «Голос» приняли решение «объединить усилия в защите результатов голосования» на выборах в Госсовет РТ. Об этом на пресс-конференции 20 августа заявила глава регионального отделения партии Р.Бильгильдеева. В ЛДПР заявления споровоссов раскритиковали («мы не будем объединяться с "Голосом", неизвестно откуда звучащим») ⁴⁰¹.

6 августа в избирательном штабе КПРФ заявили о срыве встречи с избирателями в Альметьевске, в которой должны были участвовать депутат Госсовета РТ Артем Прокофьев и приехавший в Татарстан на несколько дней саратовский депутат Николай Бондаренко (КПРФ). Как сообщил А.Прокофьев, КПРФ арендовала для встречи и пресс-конференции зал в бизнес-центре «Территория роста». Но когда партийцы и избиратели пришли туда к 10:00, здание оказалось закрыто. Представители КПРФ также встречались с жителями пос. Нижняя Мактама, которые выступают против создания в районе нефтегазохимического комплекса. На место приехали полицейские, которые заявили, что собрание граждан является незаконным ⁴⁰².

При Общественной палате РТ создали специальный «Открытый штаб наблюдателей», который попытался «минимизировать критические замечания в адрес выборов» в Госсовет РТ. Также Общественная палата РТ заявила, что намерена направить своих наблюдателей на все 2,8 тыс. избирательных участков Татарстана (такой опыт у нее был на президентских выборах 2018). Их обучением займется Ассоциация юристов России.

Ближе к выборам принципиально новых тенденций в агитации партий и кандидатов в депутаты не наблюдалось (за исключением, может быть, претенциозного ролика «Справедливой России» по мотивам «Игры престолов»). В ролике появились кандидаты В.Тимербулатова (№ 2 списка СР) и А.Моисеев (№ 24 списка СР), а также сама Р.Бильгильдеева. Если В.Тимербулатова и А.Моисеев напоминали Серсею и Джейме Ланнистеров, то кого изображает Р.Бильгильдеева – непонятно (авторы «Бизнес online» предположили, что леди Оленну Тирелл – Королеву Шипов) ⁴⁰³. Малосодержателен и слоган «Мы не сражаемся за семь королевств. Мы боремся за республику». Общий меседж ролика туманен.

⁴⁰¹ Антонов К. «Справедливая Россия» подала «Голос». Партия хочет показать «истинный процент» «Единой России» на участках Татарстана // Коммерсантъ (Казань). 21.08.2019. <https://www.kommersant.ru/doc/4066850>

⁴⁰² Антонов К. КПРФ заявила о срыве встречи с избирателями в Альметьевске. 07.08.2019. <https://www.kommersant.ru/doc/4054247>; Мещеряков В. В КПРФ заявили о попытке полицейских сорвать встречу с избирателями в Альметьевске. 07.08.2019. <https://www.idelreal.org/a/30098222.html>.

⁴⁰³ Голобурдова Н., Шистерова В., Фархутдинов Л. «Дибли, дибли ди, на выборы иди!»: как в преддверии 8 сентября изошряются политтехнологи. 04.09.2019. <https://www.business-gazeta.ru/article/437424>

Глава Альметьевского района Татарстана Тимур Нагуманов (бывший бизнес-омбудсмен) решил призвать местных жителей прийти на выборы 8 сентября с помощью клипа, на котором эчпочмак (национальный пирожок) в тюбетейке поет и играет на гитаре. «Я довольный треугольник, идеальный кандидат. /Ровный, вкусный и умелый – каждый мне безумно рад. / Дибли-дибли-ди, дибли-дибли-ду, / Восьмого сентября на выборы иду! / Дибли-дибли-ду, дибли-дибли-ди, / Восьмого сентября на выборы иди!», – говорилось в тексте песни⁴⁰⁴.

31 августа президент РТ Р.Минниханов заявил: «Нам важно не только победить. Нам важно одержать убедительную победу, которая подтвердит доверие к партии, доверие к вам, доверие ко мне, доверие к Правительству республики»⁴⁰⁵. Был распространен третий выпуск газеты «Наша республика» (дата выпуска 28 августа 2019). В передовой статье «За кого голосовать 8 сентября?» проводилась идея, что не нужно желать «чего-то новенького», а нужно «доверять надежным», иначе все достижения Татарстана могут оказаться под угрозой. С третьей по шестую полосы отведены под портреты и краткие выступления кандидатов в депутаты. Последняя полоса – конкурсу детского рисунка «Наш двор – территория добрососедства».

2 сентября представители 40 общественных организаций обратились к жителям республики с открытым письмом в поддержку партии «Единая Россия». Среди них РОО «Защита прав потребителей», РОО «Многодетные семьи РТ», благотворительные фонды «Дом Роналда Макдоналда» (г. Казань), «Сила в детях», «ДаДобро», татарстанские региональные отделения Русского географического общества, Союза пенсионеров России, Союза велосипедистов РТ, Союза художников РТ, Общество инвалидов РТ. Федерация профсоюзов РТ и др.

«Изыминкой» газеты, выпущенной кандидатом от КППФ по Чуйковскому (№ 8) избирательному округу А.Серовым стал своеобразный тест под названием «Найди засекреченного «единоросса» (для данного округа это актуально, учитывая тяжесть А.Серова с Р.Хасановым). Определить «самомедвежнца» можно по четырем признакам: говорит, что он «самовыдвиженец» и за него якобы собирали подписи; отрицает, что поддерживает правящую партию; обманывает избирателей, говоря, что он «благотворитель»; имеет много денег на рекламную кампанию. Артем Прокофьев, глава изб. штаба КППФ, продолжал размещать в YouTube ролики, которые являются нарезкой из выступлений кандидатов на дебатах.

Возросло по сравнению с предыдущим периодом количество печатной продукции СР: плакаты, календари, буклеты, информационные листовки, листовки-наказы избирателей. Практически каждый день в округах проходили встречи с избирателями с раздачей новых тиражей. В Казани были агитпалатки кандидатов. В Казани появились листовки ЛДПР с лозунгом «За закон! За порядок! За справедливость!» в фирменных сине-желтых тонах. Появилась агитация Партии Роста («Где мы, там рост»). Председатель регионального отделения ПР Олег Коробченко (округ № 20) выпустил футболки, призывающие идти на выборы 8 сентября, в двух тонах – темном и светлом. На шариках – девиз на русском и английском – «Быть добру» и на английском – «Be good». Для сбора наказов по дворам округа разъезжала общественная приемная кандидата, представляющая собой небольшую палатку с надписью «Челнам выбирать!». В Казани агитация ПР отсутствовала.

⁴⁰⁴ Я довольный треугольник. <https://youtu.be/1D6HsGil-oc>

⁴⁰⁵ Рустам Минниханов – «Единой России»: Мы всегда работаем в республике единой командой. 31.08.2019. <https://tatarstan.er.ru/news/2019/8/31/rustam-minnihanov-edinoj-rossii-my-vsegda-rabotaem-v-respublike-odnoj-komandoj/>

29 августа Верховный суд Татарстана снял с выборов в округе № 4 самовыдвиженца и активиста-эколога Тимура Дмитриева за нарушение прав интеллектуальной собственности. В иске отмечалось, что Дмитриев снял один из своих агитационных роликов под музыку Эннио Морриконе, которая является официальным саундтреком к фильму «Джанго освобожденный». Полное сходство подтвердила музыкальный эксперт, которого не поленилась привлечь кандидат. Дмитриев обжаловал решение о лишении его регистрации в Верховный суд России, но, поскольку ВС РФ до 8 сентября не рассмотрел его жалобу, на момент голосования он оставался кандидатом в депутаты. Только 13 сентября 2019, уже после выборов Верховный суд России оставил в силе решение Верховного суда Татарстана о снятии его с выборов.

3 сентября штаб А.Навального назвал кандидатов, которых 8 сентября предлагается поддержать на выборах в рамках стратегии «Умного голосования». Штаб рекомендовал поддержать 32 кандидатов от КППФ, 10 – от «Справедливой России», пять – от ЛДПР, по одному – от партии «Яблоко» и Партии Роста и одного самовыдвиженца (в т.ч. Р.Бильгильдееву, руководителя регионального отделения СП). Единственный избранный кандидат из списка «УМГ» – О.Коробченко (впрочем, роль «УМГ» в его избрании сомнительна).

Хотя по сравнению с 2014 доминирование ЕР снизилось, но все равно осталось подавляющим. Фракция КППФ по спискам увеличилась с 3 до 6 человек.

По мажоритарным округам избрано 9 кандидатов не от ЕР (все согласованные с администрацией):

- 6 самовыдвиженцев: ген. директор ПАО «Казаньоргсинтез» Фарид Минигулов (округ № 5); ген. директор АО «Судостроительная Корпорация «Ак Барс» депутат Госсовета Ренат Мистахов (округ № 31); доцент КазГУ Николай Рыбушкин (округ № 1); директор ООО «Реставратор», депутат Госсовета Руستم Хасанов (округ № 8); зам. ген. директора ПАО «КАМАЗ», депутат Госсовета Ильдар Шамилов (округ № 21); гендиректор АО «Татнефтепром-Зюзеенефть» депутат Шамиль Ягудин (округ № 35);
- Кандидат Партии Роста ген. директор ООО «Кориб» депутат Городского Совета Набережные Челны Олег Коробченко (округ № 20);
- Кандидат СП директор ООО «ИВЦ «Анатомика» Альмир Михеев (округ № 4);
- Кандидат ЛДПР директор ООО «Девелоперская компания АМИ» депутат Совета Зеленодольского муниципального района Эдуард Шарафиев (округ № 42). После выборов сразу дистанцировался от ЛДПР.

20 сентября 2019 спикером Госсовета вновь избран **Фарид Хайруллович Мухаметшин** 1947 гр. (ЕР). Его конкурентом вновь выступил глава фракции КППФ Хафиз Миргалимов. За Мухаметшина проголосовали 88 депутатов (против – шесть, воздержались двое), за Миргалимова 13 (против – 81).

По предложению Ф.Мухаметшина заместителями спикера избраны **Марат Ахметов** (ранее министр сельского хозяйства), **Юрий Камалтынов** (руководитель фракции «Единая Россия», ранее также вице-спикер) и **Татьяна Ларионова** (все – ЕР). Т.Ларионова будет работать на «неосвобожденной основе», совмещая должность заместителя руководителя парламента с работой в Республиканском фонде возрождения памятников истории и культуры.

Все 8 комитетов возглавили представители ЕР. Законом РТ от 21 сентября 2019 № 67-ЗРТ внесены изменения в закон «О числе депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, работающих на профессиональной постоянной основе», их число увеличено с 20 до 22.

Результаты выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан 08.09.2019 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 2 941 564.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 2 061 589 (70,08%), в том числе вне избирательных участков 58 778 (от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 2 059 182.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	1491418	72,43%	44
КПРФ	221104	10,74%	6
«Справедливая Россия»	81453	3,96%	–
ЛДПР	78096	3,79%	–
«Коммунисты России»	75261	3,65%	–
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	50909	2,47%	–
Партия Роста	37548	1,82%	–
Недействительных бюллетеней	23393	1,14%	

Результаты выборов депутатов Государственного Совета Республики Татарстан 08.09.2019 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	41	41	41
Самовыдвижение	105	56	6
ЛДПР	46	41	1
«Справедливая Россия»	45	40	1
Партия Роста	1	1	1
КПРФ	49	45	–
«Коммунисты России»	6	5	–
РОДП «Яблоко»	1	1	–
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	3	–	–
«Родина»	1	–	–
ВСЕГО	298	230	50

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общее число депутатов – 99 (имеется 1 вакансия по округу № 24 – депутат Г.Музипова переехала на жительство в Санкт-Петербург). ЕР 80, КПРФ 6, Группа «Татарстан – Новый век» 8. Вне фракций: Олег Коробченко (от округа № 20, Партия Роста); Альмир Михеев (от округа № 4; СР); Эдуард Шарафиев (от округа № 42, ЛДПР); Рустем Хасанов (от округа № 8; самовыдвижение); Тимур Шагивалеев (от округа № 37; избран на выборах 14.09.2020 от ЕР). Кроме того, существует объединение женщин-депутатов «Мәрхәмәт – Милосердие» 15 депутатов (все одновременно члены фракции ЕР).

РЕСПУБЛИКА ТЫВА

Площадь – 168,6 тыс. кв. км.

Численность населения – 307 930 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 327 383 (0,22% населения РФ), из них городского населения 54,3%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 16,27%. Другие крупнейшие этносы – тувинцы (82,04%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: добыча полезных ископаемых – 24,1%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 18,2%; образование – 11,5%; деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 11,1%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 8,5%. Один из наименее развитых регионов РФ. В сельском хозяйстве республики развиты мясное скотоводство, овцеводство, козоводство и коневодство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 14,8%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 15 603 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 556 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 34,7%.

Выборы представительного органа в 1993–2002 гг.: 12.12.1993 (Верховный хурал первого созыва), 5.04.-26.04.1997 (Верховный хурал второго созыва).

До принятия в мае 2001 новой конституции Тывы Верховный Хурал (Парламент) состоял из 32 депутатов, избираемых от одномандатных округов (лишь в 1993 году 5 депутатов из них было избрано по спискам). При этом существовал надпарламентский «орган всенародного волеизъявления» Великий хурал (съезд) народа Тывы из 240 депутатов, имеющих исключительное право менять конституцию. Верховный Суд РФ признал существование подобного Великого хурала (съезда) юридически неправомерным.

2.06.2002 прошли выборы двухпалатного Великого Хурала первого созыва (Палата представителей – 130 одномандатных округов; Законодательная палата – 32 округа), в обеих палатах постоянно происходили довыборы, так как выборы признавались состоявшимися при явке не менее 43% избирателей.

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 08.10.2006 (Великий хурал второго созыва – Законодательная палата и палата представителей); 10.10.2010 (Верховный хурал первого созыва).

Выборы Верховного хурала Республики Тыва второго созыва 14 сентября 2014

Избирательная система: как и ранее, из 32 депутатов 16 избирались по партийным спискам и 16 по мажоритарным округам. При этом заградительный барьер снижен с 7% до 5%. Метод Хэйра при распределении мандатов заменен на модифицированный метод делителей Империаля («тюменский метод»). Срок полномочий Верховного хурала увеличен с 4 до 5 лет.

Разделение списка на территориальные группы из факультативного (как в 2006 и 2010) стало обязательным. Размеры центральной (общерегиональной части) списка составляли не более 3 (ранее не более 5 кандидатов), терр. групп от 2 до 4 кандидатов (ранее не менее 2 кандидатов). Остальной список должен был состоять из от 8 до 16 групп в границах мажоритарных округов (ранее было 8 групп, согласно схеме, утвержденной Великим хуралом).

При распределении мандатов между группами внутри они упорядочиваются в порядке

убывания процента за партию на территории группы. Число кандидатов в списке могло колебаться от 17 до 35 (ранее до 24). То есть даже минимум превышал число распределяемых мандатов.

Предельные суммы расходов избирательных фондов сокращены: для кандидата по округу до 1 млн.руб. (было ранее согласно прежнему механизму индексации 2,154616 млн. при базовой сумме 1,5 млн.), партсписка до 25 млн. руб. (было 35,910270 млн. после индексации, в тексте закона была сумма 25 млн.руб.).

Льготу по регистрации (освобождение от сбора подписей) имели партии, набравшие на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»). Также льготу имела РПР-ПАРНАС, получившая в сентябре 2013 на выборах депутатов Хурала представителей г. Кызыла 1293 голоса (4,79% от числа проголосовавших избирателей), что составляет 0,7% от числа всех избирателей республики.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Было выдвинуто и зарегистрировано 7 списков (из них 5 по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, РПР-ПАРНАС; по подписям 2: «Патриоты России», «Коммунисты России»).

1. *«Единая Россия»*

2. *ЛДПР*

3. *«Справедливая Россия»*

4. *КПРФ*

5. *РПР-ПАРНАС*

6. *«Патриоты России»*

7. *«Коммунисты России»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Нет.

Особенности избирательной кампании: Кампания прошла достаточно тихо и незаметно на фоне общероссийской посткрымской эйфории.

Список *«Единой России»* возглавляли Председатель Правительства Республики Тыва Шолбан Кара-оол, председатель комитета по развитию малого бизнеса, предпринимательству и торговле Верховного Хурала Ирина Самойленко и министр труда и социальной политики республики Мерген Ооржак.

Среди лидеров терр. групп преимущественно действующие депутаты вице-спикер Верховного Хурала Ольга Кольчикова; Председатель Комитета по здравоохранению и социальному развитию Верховного хурала Ульяна Монгуш; директор Фонда поддержки предпринимательства Республики Тыва, депутат Верховного Хурала Эдуард Дагба-Лама; директор ГБУ «Институт оценки качества образования Республики Тыва», депутат Верховного Хурала Солангы Середар; директор ГАУ РТ УСК «Субедей», депутат Верховного Хурала Радислав Наважап; директор ООО «Белек», депутат Верховного Хурала Николай Монгуш; ректор Тывинского гос. Ун-та Ольга Хомушку; ген дир. ООО «Восток» депутат Верховного хурала Сергей Уюсов; рук. исполкома РО ЕР Сергей Шактар; помощник члена Совета Федерации Оксана Белоконь; пред. Администрация пгт. Каа-Хем Кызылского кожууна Юрий Ананьин; пред. Администрация района «Барун-Хемчикский кожуун» Олег Бады; пред. Администрация района «Дзун-Хемчикский кожуун» Байбек Монгуш; Глава – Председатель Хурала представителей «Дзун-Хемчикский кожуун» Александра Донгак; пред. Аргели старателей «Ойна» Олег Дудко и конюх таможенного поста Эрес Хайын.

Во главе списка главной оппозиционной партии в регионе «Справедливой России» вновь бывший спикер Законодательной палаты Великого Хурала Тувы 2002–2006 и 2007–2009 Василий Оюн (в 2010 в условиях уголовного преследования не баллотировал-

ся), ныне указан в списке как руководитель производственной группы КФХ «Оюн». Все остальные кандидаты разделены на территориальные группы, включая действующего депутата Верховного Хурала Виктора Вусатого.

КПРФ ранее в регионе не добивалась существенных успехов, ее список на выборах Верховного Хурала возглавляли первый секретарь рескома Николай Белков (проживает в г. Туран), ведущий научный сотрудник Тувинского института гуманитарных исследований Алдын-оол Канзай и преподаватель Тувинского агропромышленного техникума Ким Оюн.

Список **ЛДПР** возглавляли В.Жириновский, депутат Госдумы РФ из Омска Ян Зелинский и координатор РО, программист Тувинского сельхозтехникума Юрий Строганов.

В центральной части списка **«Патриоты России»** два кандидата – пенсионер Александр Сарыглар и зам. руководителя сектора политологии и социологии Тувинского института гуманитарных исследований Амур Хоюгбан.

РПР-ПАРНАС выдвинула список во главе с руководителем регионального отделения Владимиром Урус-оолом и сопредседателем РО Юрием Салчаком.

Список **«Коммунисты России»** возглавляли и.о. директора ГУП АТП «Кызылское» Артыш Машпалдыр, гендиректор ООО «Монолит» Владимир Кузнецов и программист ОО «Приват-ТИМ» Начын Монгуш.

Отсев среди кандидатов по округам от партий, имеющих льготу, оказался крайне существенным. Выбыло 4 из 15 кандидатов «Справедливой России», 7 из 12 кандидатов КПРФ и 14 из 15 кандидатов РПР-ПАРНАС.

29 августа ЦИК РФ удовлетворил жалобу «Справедливой России» на постановление Избирательной комиссии Республики Тыва от 5 августа 2014 № 87/451-6 об исключении кандидата А.Алдай из списка партии на выборах Верховного хурала Тывы. Основанием для принятия оспариваемого решения послужило то обстоятельство, что А.В.Алдай в своем заявлении от 15 июля 2014 о согласии баллотироваться не указал сведения о своей погашенной судимости. МВД по Республике Тыва своим письмом от 30 июля 2014 проинформировало комиссию о том, что Алдай Альберт Викторович был осужден 9 апреля 1997 Кызылским городским судом к 2 годам лишения свободы условно с испытательным сроком на 1 год. Судимость погашена на основании статьи 86 УК РФ. Однако 1 августа 2014 в Избирательную комиссию Республики Тыва поступило заявление А.В.Алдай, в котором он дополнил сведения о себе указанием на то, что имел данную судимость. Однако указанное обстоятельство не было учтено при принятии оспариваемого постановления избиркома Тывы. Согласно решению, ЦИК РФ, поскольку А.В.Алдай до принятия оспариваемого постановления проинформировал Избирательную комиссию Республики Тыва об имевшейся у него судимости, то достаточных оснований для снятия его с выборов нет.

По результатам выборов «Единая Россия» выиграла все мажоритарные округа, и единственная преодолела заградительный барьер на выборах (к распределению также допущен список «Справедливой России», так как партий, участвующих в распределении мандатов, должно быть не менее двух).

29 сентября 2014 Председателем Верховного Хурала во второй раз избран **Кан-оол Тимурович Даваа** 1963 гр. Его кандидатура была предложена решением конференции Тувинского регионального отделения партии «Единая Россия». Заместителем Председа-

теля Верховного Хурала избрана *Ирина Самойленко* (ЕР), она же возглавила Комитет по социальной политике. Всего образовано семь комитетов, все их возглавили представители ЕР. Согласно Регламенту, каждый депутат имеет право входить не более чем в три комитета. Число депутатов Верховного Хурала, работающих на профессиональной постоянной основе, не может быть более девяти.

По данным ГАС «Выборы» число избирателей, принявших участие в голосовании (число бюллетеней в урнах) больше, чем тех, кто бюллетени получил (принявших участие в выборах), что видимо является результатом ошибки.

Результаты выборов депутатов Верховного хурала Республики Тыва 14.09.2014 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 159 532.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 128 312 (80,43%), в том числе проголосовало досрочно 16 763 (13,06% от явки), вне избирательных участков 8696 (6,78% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 128 471.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	107955	84,03%	15
«Справедливая Россия»	6319	4,92%	1
КПРФ	4317	3,36%	–
РПР-ПАРНАС	3706	2,88%	–
ЛДПР	1912	1,49%	–
«Коммунисты России»	992	0,77%	–
«Патриоты России»	920	0,72%	–
Недействительных бюллетеней	2350	1,83%	

Результаты выборов депутатов Верховного хурала Республики Тыва 14.09.2014 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	16	16	16
«Справедливая Россия»	15	11	–
Самовыдвижение	21	9	–
КПРФ	12	5	–
РПР-ПАРНАС	15	1	–
«Патриоты России»	5	1	–
ВСЕГО	84	43	16

Избирательная система: Основные параметры избирательной системы не изменились: из 32 депутатов 16 избирались по партийным спискам с 5% барьером и 16 по мажоритарным округам. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Импералии («тюменский метод»).

Правила деления на группы также не изменились: в общерегиональной части не более 3 кандидатов, в терр. группах от 2 до 4 кандидатов. Самых групп от 8 до 16 в границах мажоритарных округов. Максимально возможное число кандидатов в списке увеличено до 67. При распределении мандатов между группами внутри они упорядочиваются в порядке убывания процента за партию на территории группы.

Предельные суммы расходов избирательных фондов увеличены: для кандидата по округу с 1 млн.руб. до 3 млн.руб., партсписка с 25 млн. руб. до 60 млн.руб.

Льготу по регистрации (освобождение от сбора подписей) имели лишь 4 парламентские партии («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 9 списков, зарегистрировано 5 (4 по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР; по подписям «Коммунисты России»). Отказ по подписям: РППСС, Партия Роста, «Патриоты России». Отмена регистрации по подписям через суд: Казачья партия РФ.

1. ЛДПР

3. «Коммунисты России»

4. «Справедливая Россия»

5. «Единая Россия»

6. КПРФ

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Партия Роста – подписи представлены, но данных их проверки нет, согласно постановлению избиркома, причина отказа – не представлено письменное уведомление от каждого кандидата о том, что кандидат не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ.

Список возглавляли начальник отдела Единого аппарата уполномоченного по правам ребенка, уполномоченного по правам человека, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тыве Эдуард Ондар; ген. дир. Союза «Торгово-промышленная палата Республики Тыва» Владимир Журавлев и директор ООО «Рубеж» Сергей Чупров.

«Патриоты России» отказ по итогам проверки подписей (по итогам осталось недостаточное число достоверных подписей). Список возглавлял заместитель председателя по социальным вопросам Администрации пгт. Каа-Хем Кызылского кожууна Ульяна Надыл; директор МБУ «Центр культуры им. Солаана Базыр-оола» Юлиана Монгуш и преподаватель английского языка школы № 1 пгт. Каа-Хем Гульсара Сибагатуллина.

Российская партия пенсионеров за социальную справедливость – отказ по итогам проверки подписей (брак 15%). Список возглавлял главврач ООО «Первая хирургия» Вячеслав Ондар и адвокат Дандар Ооржак.

Казачья партия РФ – 2 сентября 2019 по иску ЛДПР Верховный суд РФ отменил регистрацию списка партии своим апелляционным определением, а также решение Верховного Суда Республики Тыва от 13 августа 2019, которым иск был отклонен. По мнению истца, все подписи избирателей должны быть признаны недействительными в связи с неуказанием в подписных листах сведений о принадлежности к политической партии кандидата Коновалова В.А., как это предусмотрено формой подписного листа. Хотя в согласии баллотироваться он добровольно назвал себя «лидером Регионального отделения "Казачья партия Российской Федерации" в Республике Тыва». Кроме того, представленный в избирательную комиссию республиканский список кандидатов, список

включенных в названный список граждан, являющихся членами данной политической партии, заверены подписью уполномоченного представителя избирательного объединения Комбуй-оол С.С., которая руководителем избирательного объединения не является.

Список возглавляли пенсионер Василий Коновалов, автоэлектрик Кызылского транспортно-техникума Евгений Василенко и заместитель председателя по социальной политике Администрация с. Черби Кызылского кожууна Петр Кречетов.

Особенности избирательной кампании: Кампания была наиболее скандальной среди всех выборов в регионе после 2006.

При формировании списка *«Единой России»* на праймериз (ПВГ – предварительном внутрипартийном голосовании) из всех регионов выборов-2019 именно в Тыве была объявлена самая высокая явка на ПВГ – 19,57% избирателей. 26 мая в республике были открыты 97 счетных участков. В бюллетенях было 96 человек (на одно место претендовали в среднем 4 человека). Все победители набрали подавляющее число голосов, при этом в ряде случаев «задвинуты» на непроходные места многие действующие депутаты.

Среди победителей по округам – пред. Верховного хурала Кан-оол Даваа; бывший зам. пред. Правительства Тывы Байбек Монгуш; ректор Тувинского государственного университета Ольга Хомушка; заместитель мэра Кызыла Юрий Ооржак; бывший глава Кызыла (спикер городского хурала) гендиректор ИА «Тува-Онлайн» Дина Оюн; главврач Республиканского наркологического диспансера Ирина Бадьргы; депутаты Верховного хурала Юрий Кара-оол и Седен-Очур Кара-Сал; рук. исполкома РО ЕР Елена Ховалыг; и.о. директора РКП «АК ТуваАвиа» Чингис Каминов; заслуженный работник Республики Тыва Шолбан Кыргыс (лесное хозяйство); гендиректор ООО «Бойдус» Айдын Монгуш; руководитель Аппарата Верховного Хурала Онер Ондар; зам. дир. биосферного заповедника «Убсунурская котловина» Диинмей Балбан-Оол; директор Аржаанской средней школы Пий-Хемского кожууна Аяна Монгуш; пред. Ассоциации юристов Республики Тыва Артур Монгал.

В итоге список партии возглавили Глава Республики Тыва Шолбан Кара-оол, директор школы № 2 пгт Каа-Хем Елена Филиппова и зам. директора ГАУ РТ УСК «Субедей» Станислав Оюн 1989 гр.

Во главе терр. групп председатель комитета по конституционно-правовой политике и государственному строительству, руководитель фракции ЕР Верховного хурала Виктор Глухов; председатель Комитета Верховного Хурала по энергетике, строительству, транспорту и ЖКХ Алдан-Кыс Конгар (за ней в группе № 7 министр дорожно-транспортного комплекса Олег Бадь); депутат Верховного хурала Ульяна Монгуш; руководитель службы протокола Главы Республики Сергей Куулар; ген. директор ООО «Восток» Сергей Уюсов; глав. врач Республиканской больницы № 1 Вячеслав Ховалыг (лишь вторая за ним в группе № 2 вице-спикер Хурала Ирина Самойленко); главврач Городской поликлиники г. Кызыла Долаан Калбак; директор МУП «Кызылгортранс» Сергей Лаптев; учитель английского языка школы № 1 пгт. Каа-Хем Артыш Монгуш 1993 гр. (за ним в группе ветеран парламента пред. комитета по безопасности Виталий Бартына-Сады); директор МУП г. Кызыла «Благоустройство» Артур Чаш-оол; зам. директора ООО «СаянДорСтрой» Эрес Хуурак; глава КФХ Александр Желтухин и др. Внутри групп преимущественно работники «бюджетной» сферы.

Список *ЛДПР* возглавили В.Жириновский, депутат Госдумы РФ из Красноярска Сергей Натаров и сын бывшего Главы Тывы до 2007 Ш.Ооржака зам. ген. дир. ООО «ЧОО «Грифон» Андриан Ооржак (бывший депутат парламента Тывы). Во главе групп ио координатора РО Владимир Попов; предприниматель Юлия Арланмай; заместитель ген. дир. ООО «НефтеГазТрансСнаб-Хакасия» Виктор Попов и др. В списке было всего 8 групп.

Список *«Справедливой России»* единолично возглавил бывший спикер Законодательной палаты Великого хурала действующий депутат Василий Оюн.

Все иные кандидаты в составе терр. групп Среди лидеров групп бывший депутат Хурала Борис Балчий-оол (в 2011 его исключали из СР за подписание соглашения «О честных выборах» с ЕР); бывший депутат Хурала пенсионер Зоя Сат; директор ООО «Сибирский центр снабжения и строительства» Яков Федотов; тренер Тараачы Хомушку; исп. директор ООО «Агрохолдинг Заря» Николай Дартай-оол и др.

Список **КПРФ** возглавили новый первый секр. рескома с 2017 Роман Тамоев 1983 гр., глава района «Бай-Тайгинский кожуун» с 2016 Сергей Салчак (первый секретарь рескома до 2017) и секретарь рескома Лодой-Ламба Куулар 1982 гр. Ранее Р.Тамоев делал карьеру в Красноярске. В ходе кампании по выборам в хурал представителей Кызыла в 2018 по его заявлению была задержана журналистка Оюма Донгак за пост во «ВКонтакте» от 2014 г. Претензии полицейские предъявили к перепечатке интервью журналиста Артура Соломонова с немкой Норой Насс о становлении нацистского режима в Германии, вышедшем в журнале New Times и опубликованном также на личном сайте автора. Оюма Донгак частично опубликовала интервью и иллюстрации на своей странице в 2014. Поступок Р.Тамоева вызвал волну возмущения в красноярском сегменте интернета. Председателем Улуг-Хемского кожууна Тувы по решению единороссов, имеющих большинство в хурале, также работает представитель КПРФ Мерген Анай-оол.

Список **«Коммунисты России»** возглавляли домохозяйка Ирина Саая и зам. директора МУП «Кызылгортранс» Владимир Чесноков. Все иные кандидаты были включены в терр. группы.

Единственный на выборах 2019 в регионах случай, когда Верховный Суд РФ встал на сторону кандидата, получившего отказы от избиркома и суда первой инстанции, – решение по иску В.С.Ондара, кандидата в депутаты Верховного Хурала Республики Тыва по округу № 3 (выдвинут РППСС). В результате В.С.Ондар был зарегистрирован.

Кампания ЕР строилась вокруг личности Ш.Кара-оола под лозунгом «За развитие!». Странники Ш.Кара-оола говорили об увеличении финансирования агросектора с 2007 более, чем в 10 раз, строительстве аэропорта, музея, терапевтического корпуса, перинатального центра, школ и детских садов, дома культуры, плавательных бассейнов и т.д., модернизации дороги «по программе «Единой России». Кандидаты от партии массово проводили встречи с населением.

Резко усилившаяся за счет прихода в список А.Ооржака ЛДПР вела масштабную агитацию, рассказывая о тяжелом положении региона и «Последнем шансе» в виде голосования за партию. В кампании принимал участие и бывший Глава Тывы Ш.Ооржак. После появления А.Ооржака в списке ЛДПР региональные СМИ были заполнены большим количеством контрагитации против «клана Ооржаков», суть которой была в том, что все проблемы, это наследие правления Ш.Ооржака. *«Политики предупреждают, что Андриан Ооржак, встав под знамена ЛДПР, перешел невидимую черту отделяющую его от тувинского народа. «Кроме хлеба и экономики есть и другие ценности – самоуважение, понимание значимости родного языка и культуры, – считает Каадыр-оол Бичелдей. – Опираясь на эти ценности, человек строит экономику и собственную жизнь»⁴⁰⁶.*

В целом скромной была агитация от партии «Справедливая Россия», те же лица, но региональное отделение партии усилило оппозиционный настрой своей предвыборной кампании. Акцент в кампании был на цену на уголь и электроэнергию, которая действительно высока из-за инфраструктурных ограничений в республике. При этом они предлагали проголосовать за конкретную цену: уголь 800 рублей за тонну и 1 рубль за кВт·час. Лозунг «Реальные цели – реальный результат».

07.09.2019 избирком отклонил жалобу от кандидата по Пий-Хемскому округу № 11 Эреса Кара-Сал, который указывал на нарушение порядка досрочного голосования по

⁴⁰⁶ В Туве сын-мажор Андриан Ооржак построил выборную кампанию на лжи? 03.09.2019. <https://www.tuvaonline.ru/2019/09/03/v-tuve-syn-mazhor-andrian-oorzhak-postroil-vybornyuyu-kampaniyu-nazhi.html>

округу и просил отменить его результаты. Аналогичные жалобы подали Мерген Хомушку по Барун-Хемчикскому округу № 7, Темир Яндай-оол по Эрзинскому округу № 16; Орлан Кенден по Каа-Хемскому округу № 15, Ия Тюлюш по Чаа-Хольскому округу № 11.

Уполномоченный представитель ЛДПР В.К.Петрова 08.09.2019 подала жалобу, что участковые избирательные комиссии передают в Избирательную комиссию Республики Тыва недостоверные данные по количеству проголосовавших избирателей, а также о недопуске членов с правом совещательного голоса в избирательные комиссии (жалоба удовлетворена частично). Далее жалобы В.Петровой подавались о нарушениях при составлении списков избирателей; недопуске на избирательные участки членов УИК с правом совещательного голоса, о том, что не производится тестирование КОИБ и что КОИБ не принимают избирательные бюллетени. Кандидат В.Ондар по округу № 3 подавал жалобу о выдаче на одном из участков бюллетеней без его фамилии (жалоба удовлетворена, ТИК Кызыла дано указание о признании недействительными результата голосования на избирательном участке № 11 г. Кызыла). Подавались и иные жалобы.

Депутат Госдумы от Красноярского края (ЛДПР) Сергей Натаров сообщил на своей странице в Facebook, что в субботу на границе Красноярского края и Тувы произошло нападение на автобус, где находились журналисты и наблюдатели, неизвестные на лошадях прострелили колеса и повредили транспортное средство. Для контроля оппозиция пыталась привезти независимых от местной власти наблюдателей из жителей других регионов. Всего, по данным республиканского избиркома, общее количество наблюдателей составило 1728 человек, что стало рекордом за всю историю Тувы. В ответ сторонниками власти было подано около 1000 жалоб на приезжих наблюдателей и отдельных членов ЛДПР. Представитель избиркома Тувы сообщил председателю ЦИК Э.Памфиловой, что наблюдатели от ЛДПР якобы мешают подсчитывать голоса, и что они прибыли из Красноярска⁴⁰⁷.

Сообщалось о странных изменениях результатов в ходе подсчета. По предварительным данным ЛДПР якобы набирала 25%, когда же посчитали официально, то выяснилось, что ЛДПР набрала всего лишь около 8%. «Справедливая Россия», по всем прогнозам, должна была набрать 11–12%, а в результате получила менее 5%, ни один депутат от этой партии не прошел в парламент⁴⁰⁸.

ЛДПР и КПРФ отказались признать итоги выборов. Результаты голосования они назвали фальсифицированными. Речь шла о вбросах бюллетеней, незаконном удалении наблюдателей с участков при подсчете голосов, переписывании протоколов. Заместитель председателя ЦК КПРФ Юрий Афонин назвал избирательный процесс в Тыве показухой. «Мы достойно вели кампанию в Республике Тыва, но те результаты, которые сейчас вбиты в систему ГАС "Выборы", совершенно не соответствуют реальному волеизъявлению граждан», – сказал он журналистам. Депутат Госдумы С.Натаров (ЛДПР) сообщил, что партия готовит обращение в ЦИК РФ об отставке главы избиркома Тывы Олега Фортуну⁴⁰⁹.

⁴⁰⁷ Драматургия тувинских выборов – оппозиция не нашла себе сторонников. 13.09.2019. <https://www.tuvaonline.ru/2019/09/13/dramaturgiya-tuvinskih-vyborov-oppoziciya-ne-nashla-sebe-storonnikov-podrobnee-https-krasnoyarskmediaru-news-854050-.html>

⁴⁰⁸ Борис Мышлявцев (Республика Тыва): Избирательная кампания в Верховный Хурал была яркой и интересной. 13.09.2019. <https://davydov.in/vybory-2019/boris-myshlyavcev-respublika-tyva-izbiratelnaya-kampaniya-v-verhovnyj-xural-byla-yarkoj-i-interesnoj/>

⁴⁰⁹ Павлова О. Раз Тыва — и обчелся. Оппозиция не признает итоги выборов в Верховный хурал республики // Коммерсантъ (Новосибирск) № 164 от 11.09.2019 <https://www.kommersant.ru/doc/4088325#id1793839>

В итоге 30 из 32 депутатов нового Верховного хурала представляют ЕР. Результатом существенного изменения состава списков ЕР стало то, что из 32 депутатов 17 избраны впервые.

26 сентября 2019 *Кан-оол Тельманович Даваа* 1963 гр. (ЕР) в третий раз избран спикером. За его кандидатуру проголосовали 28 депутатов из 30 присутствующих, двое воздержались. Его заместителем стала главный врач Республиканского наркологического диспансера *Ирина Бадыргы* (ЕР).

Были избраны председатели восьми комитетов и одной комиссии (все от ЕР). Число депутатов Верховного Хурала, работающих на профессиональной постоянной основе, не может быть более девяти.

Результаты выборов депутатов Верховного хурала Республики Тыва 08.09.2019 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 187 938.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 141 005 (72,03%), в том числе проголосовало досрочно 9761 (6,92% от явки), вне избирательных участков 8969 (6,36% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 140 178.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	112319	80,13%	14
ЛДПР	10868	7,75%	2
«Справедливая Россия»	6389	4,56%	–
КПРФ	5082	3,63%	–
«Коммунисты России»	3229	2,3 %	–
Недействительных бюллетеней	2291	1,63%	

Результаты выборов депутатов Верховного хурала Республики Тыва 08.09.2019 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	16	16	16
КПРФ	15	14	–
ЛДПР	16	12	–
«Справедливая Россия»	16	12	–
Самовыдвижение	22	5	–
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	5	2	–
«Патриоты России»	14	1	–
Партия Роста	1	–	–
ВСЕГО	105	62	16

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 32. «Единая Россия» 30, ЛДПР 2.

УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Площадь – 42,1 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 521 420 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 500 955 (1,02% населения РФ), из них городского населения 66,1%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 62,22%. Иные крупнейшие этносы – удмурты (28,0%), татары (6,74%), украинцы (0,57%), марийцы (0,55%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: добыча полезных ископаемых – 24,5%; обрабатывающие производства – 20,5%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 9,4%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 7,1%. Крупнейшие предприятия – ПАО «Ижсталь» (входит в группу «Мечел»), автозавод LADA Ижевск (группа «Автотаваз»), «Удмуртнефть» (под управлением ПАО «НК «Роснефть») и китайской нефтехимической корпорации Sinopet, находится штаб-квартира концертно «Калашников». На долю республики приходится существенная часть общероссийского производства электродвигателей мощностью не более 37,5 Вт, электродвигателей постоянного тока, прочих; генераторов постоянного тока. Сельское хозяйство республики специализируется на молочно-мясном животноводстве, свиноводстве и птицеводстве. Удмуртия занимает 4 место в рейтинге производства молока среди субъектов РФ.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,8%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 23 827 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9732 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 12,4%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 26.03.1995 (Государственный совет первого созыва); 4.04.1999 (Государственный совет второго созыва); 6.04.2003 (Государственный совет третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 03.12.2007 (Государственный совет четвертого созыва); 14.12.2012 (Государственный совет пятого созыва).

Выборы Государственного совета Удмуртской Республики шестого созыва 10 сентября 2017

Избирательная система: Избирательные правила в регионе существенно ужесточились. Продолжилось дальнейшее сокращение численности депутатов Госсовета. К выборам 2012 ее снизили со 100 до 90 (согласно закону 2010 об унификации численности депутатов региональных парламентов регионы с численностью избирателей от 1 млн. до 2 млн. должны иметь численность 35–90 депутатов), к выборам 2017 года уже до 60 человек. 30 депутатов избиралось по мажоритарным округам и 30 по партийным спискам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5% (норма федерального закона с 2014).

При распределении мандатов квота Хэйра заменена на метод делителей Импералии в максимально жестком виде. Известно, что метод делителей Импералии может привести к тому, что партия, получившая более 5%, не получит по результатам распределения ни одного мандата (такое возможно при числе распределяемых мандатов менее 37). Однако такая ситуация противоречит требованию Федерального закона. Поэтому, во избежание нарушения требования Федерального закона, в законе региона должна быть предусмотрена коррекция для такой ситуации. Закон Удмуртской Республики для такого случая предусматривает, что «соответственно на 1 уменьшается число депутатских мандатов,

полученных первым и последующими по числу голосов избирателей республиканскими списками кандидатов, получившими более 1 депутатского мандата, а освободившиеся мандаты передаются по одному республиканским спискам кандидатов, допущенным к участию в распределении депутатских мандатов, но не получившим депутатских мандатов. Если 2 или более республиканских списка кандидатов получили равное число депутатских мандатов, то в первую очередь уменьшается число депутатских мандатов, полученных республиканским списком кандидатов, за который было подано меньшее число голосов избирателей».

Структура партсписков стала относительно либеральнее правил 2012: список должен иметь общерегиональную часть (до 3 кандидатов вместо 5 ранее) и терр. группы в границах от 15 до 30 одномандатных округов (ранее жестко требовалось 45 групп). Как и ранее, в каждой группе могло быть до 5 кандидатов. В 2007 было от 6 до 12 терр. групп в границах территорий, утвержденных избиркомом. Всего на выборах 2017 в списке могло быть от 16 до 153 кандидатов (в 2012 – от 48 до 230 кандидатов), что упростило партиям составление списков и подготовку документов. При распределении мандатов группы располагаются в порядке убывания поданных за каждую региональную группу голосов избирателей и поочередно получают по одному мандату.

Предельные размеры расходов избирательного фонда по сравнению с 2012 не изменились и составляли 1 млн.руб. для кандидатов по мажоритарному округу и 50 млн.руб. для партсписка.

Поправками от 18.05.2017 из пункта 4 статьи 21 закона о выборах депутатов Госсовета исключена норма о том, что помимо зарегистрированных кандидатов и партий, зарегистрировавших партсписки, наблюдатель мог быть назначен также «иным общественным объединением».

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) кроме 4 парламентских партий (ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР) имели также «Патриоты России», «Коммунисты России» и «Родина».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 9, зарегистрировано 6 (по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Родина», «Коммунисты России»). Не сдали документы на регистрацию: ПАРНАС. Отозвали список: Партия Возрождения России. Отказано по итогам проверки подписей: Партия Социальных Реформ (в подписных листах не была указана судимость лидера списка А.Шерминского).

1. *«Единая Россия»*
2. *КПРФ*
3. *«Коммунисты России»*
4. *ЛДПР*
5. *«Родина»*
6. *«Справедливая Россия»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Список *ПАРНАС* стал единственным выдвинутым этой партией на выборах ЗС-2017, но в итоге партия не собрала подписи и не сдала документы на регистрацию. Список возглавляли руководитель регионального отделения предприниматель Руслан Тимуршин, менеджер по сбыту Олег Овчинников и представитель проекта «Артподготовка» пенсионер МВД Андрей Кунаев.

Партия Возрождения России сама отозвала список, не пытаясь зарегистрироваться. в Черкесске списку отказано в регистрации. Список возглавляли публично не известные председатель отделения Павел Бутченко; территориальный директор офиса «Ижевск» Коммерческого банка «РостФинанс» Сергей Злобин и директор ООО «Высота» Роман

Санников.

Отказано по итогам проверки подписей списку *«Партия социальных реформ – прибыль от природных ресурсов – народу»*. Всего в нем было 27 человек. Единичным лидером списка был пенсионер Александр Шерминский. Среди кандидатов председатель Союза садоводческих некоммерческих товариществ Ольга Залазаева, несколько управляющих ТСЖ, пенсионеры, служащие, безработные и т.д. Группу № 21 возглавлял председатель партии Станислав Полищук.

Не стала участвовать в выборах партия *«Патриоты России»*, которая ранее была влиятельной и длительное время была главной силой по организации протестных акций при губернаторе А.Волкове, а после назначения главой региона А.Соловьёва (в 2017 арестованного и смещенного с должности) наконец прошла в гордому Ижевска. Однако организация «Патриоты России» в Удмуртии утратила конкурентоспособность после того, как 22 мая 2017 года лидер РО партии, известный журналист (издатель ранее газеты «День», теперь интернет-газеты *День.org*) С.Щукин, в сентябре 2015 года избранный депутатом Гордумы Ижевска, был приговорен Ленинским районным судом Ижевска к 2 годам 6 месяцам колонии строгого режима за вымогательство. С.Щукин мог подать апелляцию на приговор суда, чтобы потребовать пересмотра своего дела, но этого не произошло⁴¹⁰. Следствие доказывало, что С.Щукин и главный редактор газеты «Ижевский наблюдатель» и руководитель независимого профсоюза работников завода «Ижмаш» Андрей Некрасов вымогали у генерального директора ОАО «НПО «Ижмаш» Константина Бусыгина 2,5 млн. руб. за нераспространение негативной информации. По поручению гендиректора ОАО «НПО «Ижмаш» правоохранительные органы провели оперативный эксперимент, в ходе которого 300 тыс. руб. были зачислены на банковский счет, якобы указанный С.Щукиным и А.Некрасовым⁴¹¹. Некрасов сбежал в Литву. Это, если верить версии сайта «Росбалт», случилось после ареста ряда хакеров группировки «Шалтай-Болтай». Самого же Некрасова «Росбалт» назвал создателем ресурса «Биржа информации», где хакеры продавали украденную переписку. Уход из региональной политики «Патриотов России» освобождал место главного оппозиционера КПрФ, также это фактически означал прекращение деятельности единственного неподконтрольного региональной администрации СМИ, которое освещало текущую политическую ситуацию в регионе.

Особенности избирательной кампании: весной 2017 произошла внезапная смена главы региона – арест 4 апреля прежнего главы А.Соловьёва и назначение нового вр.и.о. «варяга» А.Бречалова. Таким образом, вместе с выборами Госсовета проходили досрочные выборы Главы Удмуртии. Новый вр.и.о. Александр Бречалов 1973 г.р. в 2014–2017 был секретарем Общественной палаты РФ, также был сопредседателем Центрального штаба ОНФ, первым вице-президентом организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

СКР возбудил уголовное дело в отношении А.Соловьёва по части 6 статьи 290 УК РФ («Получение взятки должностным лицом, занимающим государственную должность РФ, в особо крупном размере»). После этапирования в Москву 9 августа 2017 был переведён под домашний арест по состоянию здоровья. Высказывается мнение, что после назначения 22.09.2014 вместо многолетнего главы А.Волкова, бывший спикер Госсовета в 2007–

⁴¹⁰ Сергей Щукин не подал апелляцию на приговор суда о вымогательстве. 10.06.2017 <http://izhevsk-news.net/society/2017/06/10/97484.html> ; Защита Сергея Щукина не обжаловала приговор. 13.06.2017. <https://www.kommersant.ru/doc/3324575>

⁴¹¹ Журналиста Сергея Щукина осудили на 2,5 года строгого режима за вымогательство. // «Аргументы в Ижевске». 22.05.2017. <http://aifudm.net/news/news120327.html>

2013 А.Соловьев так и не смог сформировать свою команду. По факту самостоятельно в ряде ситуаций пытался действовать премьер Удмуртии В.Савельев, проявлял собственную активность главный федеральный инспектор, не всегда А.Соловьёву удавалось провести требуемые ему решения через Госсовет. Предшественник Соловьева многолетний глава региона (де-факто с 1995) А.Волков скончался 20 мая 2017 на лечении в Германии. Таким образом, местные элиты были фактически обезглавлены и организационно разобщены, а новая управленческая команда еще не сложилась.

В общереспубликанскую часть списка *«Единой России»* вошли новый вр.и.о. главы региона А.Бречалов; зам. министра национальной политики Удмуртской Республики, президент Всеудмуртской ассоциации Татьяна Ишматова и начальник Главного военно-строительного управления № 8, депутат Госсовета, лидер фракции «Единой России» Алексей Прасолов.

На праймериз (ПВГ) агитация была минималистской – в основном встречи с избирателями (в том числе по школам на родительских собраниях). Наружная агитация представляла собой однотипные билборды. Вероятно, подобная «самоуспокоенность» сыграла с рядом кандидатов злую шутку и ряд предполагаемых фаворитов сенсационно проиграли. Из членов Президиума и руководителей постоянных комиссий прошло только трое. Всего по озвученным официально данным⁴¹², 17 действующих депутатов Госсовета Удмуртии проиграли праймериз «Единой России», среди них почти все председатели комиссий и вице-спикер республиканского парламента.

Из руководящего состава Госсовета лидерами голосования в своих округах и территориальных группах стали только председатель парламента Владимир Невоструев, его первый заместитель Светлана Кривилева, возглавляющая также постоянную комиссию по здравоохранению, а также руководитель фракции «Единая Россия» Алексей Прасолов. Председатель комиссии по госстроительству Наталья Кузнецова заняла только второе место в Центральном округе № 7, уступив директору «Ижевских электрических сетей» Сергею Клементьеву. Владимир Варламов, возглавляющий комиссию по АПК, набрал чуть меньше голосов в Воткинском районном округе № 21. Победил там директор рыбхоза «Пихтовка» Георгий Крылов. Председатель комиссии по образованию Ольга Черкасова значительно уступила в Западном округе № 15 в Глазове представителю «Глазов-молоко» Владимиру Пальшину. Председатель комиссии по нацполитике Энвиль Касимов занял только третье место в группе № 20, а Александр Мурашов из комиссии по экономической политике – 6-е в территориальной группе № 29. Даже такой опытный политик, как зампредседателя республиканского парламента, председатель комиссии по бюджету Софья Широбокова, заседающая в Госсовете все пять созывов, не смогла одолеть директора агрохозяйства и тоже действующего депутата Анатолия Хохрякова в территориальной группе № 30, а также и.о. министра сельского хозяйства Удмуртии Александра Прохорова в Якшур-Бодьинском округе № 30. При этом до работы министром Прохоров возглавлял Шарканский район, территория которого тоже входит в округ. В обоих случаях Широбокова заняла только второе место.

Также могли не попасть в следующий состав Госсовета ректор УдГУ Галина Мерзлякова, председатель ТСЖ «Кедр» Олег Караваев, бывший глава Ижевска Виктор Балакин, бывший председатель совета директоров «Ижевских электрических сетей» Михаил Кучерявенко, главврач Воткинской горбольницы № 1 Николай Бородулин и его коллега из Малоपुरгинской райбольницы Наталья Зямаева, директор можгинского завода «Красная звезда» Рашит Абашев, руководитель предприятия «Зура» Елена Чиркова, Валерий Пес-

⁴¹² Победителей праймериз «Единой России» официально назвали в Удмуртии. 30.05.2017. <https://day.org.ru/news/pobediteley-praymeriz-yedinoy-rossii-ofitsialno-nazvali-v-udmurtii>

ков из «Продсервиса» и Алексей Вахрушев из МВЕУ. Ректор ИжГСХА Александр Любимов проиграл и в одномандатном округе, и по территориальной группе Андрею Ураськину. Среди победителей праймериз оказалось сразу три депутата Городской думы Ижевска – Фарит Губаев по Бумшаевскому округу № 1, Александр Майер – в территориальной группе № 2 и вице-спикер Гордумы Фания Федорова – в территориальной группе № 12. А еще сразу три бывших главы муниципальных образований – Анатолий Наумов (Сарапул), Андрей Крюков (Можга) и Александр Прохоров (Шарканский район). Победил в одном из округов Ижевска также бывший руководитель регионального отделения партии «Гражданская платформа» Сергей Буторин.

Достаточно неожиданной можно считать победу участников, которых нельзя упрекнуть в обладании большими финансовыми и административными ресурсами. В Заречном округе № 14 в Воткинске лидером голосования стала замдиректора школы № 5 Марина Котельникова, директор глазовской гимназии № 8 Альберт Дюкин – в Левобережном округе № 16 и соответствующей территориальной группе, директор ижевской школы № 28 Елена Варламова – в территориальной группе № 7, а заведующая детсадом № 131 Ижевска Гульнара Мухаметзянова – в территориальной группе № 9. Самым молодым победителем праймериз стал член молодежного парламента Удмуртии, начальник отдела по делам молодежи администрации Увинского района 30-летний Алексей Рассамыхин. Председатель молодежного парламента республики Сергей Колегов, как и его коллега по молодежному парламенту Ижевска Артур Магдеев, смогли достичь только третьего места в своих округах. Комментируя итоги предварительного голосования, секретарь регионального отделения партии «Единая Россия», председатель Госсовета Владимир Невоструев отметил, что такие неожиданные отчасти результаты – это доказательство того, что список кандидатов определяют люди, а не загодя партийное руководство⁴¹³.

Состав территориальных групп по сравнению с результатами праймериз сильно не изменился, хотя негласно велись разговоры, что списки подкорректируют в пользу «ключевых» персон действующего состава регионального парламента (например, только 3-й в группе № 20 председатель постоянной комиссии Госсовета по национальной политике, общественной безопасности, регламенту и организации работы Энвиль Касимов; в группе № 30 второй номер – зам. председателя Госсовета Софья Широбокова, которая в итоге пошла самовыдвиженцем, третий – депутат Госсовета, заместитель декана факультета высшей школы управления и политики Восточно-Европейского института Алексей Вахрушев). Если бы это произошло, мог возникнуть риск демарша и выхода ряда кандидатов – победителей праймериз. При этом многие первые номера групп шли и как кандидаты по одномандатным округам, это давало возможность провести «нужных» людей и с третьей позиции в списке, если первый номер побеждает как одномандатник, а второй номер отказывается от мандата.

Во главе территориальных групп: первый зам. председателя Госсовета Светлана Кривилева; заместитель председателя Городской думы Ижевска Фания Федорова; руководитель Секретариата депутатской фракции «Единая Россия» в Государственном Совете Елена Дербилова; гендиректор Удмуртской хлебной компании, депутат Госсовета Алексей Малюк; председатель профкома ОАО «Ижсталь» Алексей Чернов; депутат Госсовета, руководитель президиума РОО «Совет по развитию спорта в Удмуртской Республике» Дмитрий Лукин; директор ООО «Спектр» Сергей Береснев; гендиректор ОАО «Эле-

⁴¹³ Красильников М. Депутаты на вылет. Состав «единороссов» в новом Госсовете Удмуртии, похоже, серьезно обновится. 30.05.2017. <https://day.org.ru/news/deputaty-na-vylet-sostav-yedinorossov-v-novom-gossovete-udmurtii-pokhozhe-seryezno-obnovitsya>

конд», депутат Сарапульской гордумы Анатолий Наумов; гендиректор ООО «Ассоциация «Ваш дом», депутат Госсовета Юрий Тюрин; зам. гендиректора Ижевского радиозавода, депутат Городской думы Ижевска Александр Майер; директор ООО «Торговый дом РК» Сергей Буторин; гендиректор ООО «Мебельная фабрика МСТ.Мебель» Алексей Санников; ректор Ижевской государственной сельхоз. академии Александр Любимов; главврач Первой республиканской клинической больницы, депутат Госсовета Надежда Михайлова; директор средней школы № 28 Ижевска Елена Варламова; директор Торгово-делового центра «Беларусь» Людмила Ковалевская; депутат Госсовета, глава КФХ «Заречное» Михаил Лебедев; гендиректор ООО «Корпорация Аксион» Сергей Сидоров и др.

Группу № 22 возглавлял сын бывшего главы Удмуртии, А.Волкова, умершего весной 2017 года, гендиректор ООО «Цветы Удмуртии» депутат Госсовета Андрей Волков.

Что касается **КПРФ**, то была интрига с выдвижением кандидата от партии на пост Главы республики. По некоторым оценкам, в рескоме конкурировали секретарь рескома В.Бодров и более молодой руководитель фракции в Госсовете Удмуртии В.Чепкасов (какое-то время занимал пост второго секретаря рескома, однако эта должность в итоге была упразднена); можно отметить относительное омоложение состава регионального руководства.

25 июня прошёл пленум рескома, на котором предполагалось заявить кандидатом на пост Главы Республики первого секретаря рескома В.Бодрова. Однако большинство голосов на пленуме набрал депутат Госсовета Удмуртии, председатель СПК «Колос» В.Красильников. Окончательным решением пленума стало вынести на обсуждение конференции две кандидатуры – и В.Бодрова, и В.Красильникова. 2 июля прошла конференция – кандидатом на пост Главы Республики, который возглавит также партийный список в Госсовет, решено выдвинуть В.Бодрова. Публично это выглядело как ослабление позиций В.Бодрова, что могло осложнить взаимодействие с региональной администрацией. В тоже время, КПРФ имела шансы на усиление ввиду фактического самоустранения с политической арены Удмуртии сильной здесь ранее партии «Патриоты России» (лидер регионального отделения которой С.Шукин осужден).

Все иные кандидаты, кроме В.Бодрова, включены в состав территориальных групп списка. В основном это традиционный партийный актив – микс пенсионеров, служащих, работников бюджетной сферы и некоторого числа предпринимателей. Среди лидеров групп: председатель СПК «Колхоз Колос», депутат Государственного Совета Владимир Красильников; депутат Государственного Совета, директор ООО «Радуга» Павел Чущьялов; депутат Государственного Совета, зам. директора Колледжа государственной и муниципальной службы Валерий Ходырев; депутат Государственного Совета, исполнительный директор Издательства «Мой город» Владимир Чепкасов; депутат Государственного Совета, зам. исполнительного директора Издательства «Мой город» Алексей Рыков; депутат Государственного Совета, директор ООО «Хорошее место» Дмитрий Шкарупелов; депутат Городской Думы Ижевска, директор ООО «Актуальное решение» Дмитрий Сурнин; гендиректор ООО «Софт принт», депутат Городской Думы Ижевска Сергей Иванов; индивидуальные предприниматели Олег Русских и Виктор Ситников; научный сотрудник Физико-технического института УрО РАН Степан Ломаев; депутат Совета Сарапульского района, стоматолог ООО «Медицинская клиника Семцвет» Эльгиз Гаджиев; депутат Совета Можгинского района, директор ООО «Городские инженерные системы» Андрей Максютин; депутат Воткинской городской Думы, заведующий кафедрой филиала УдмГУ Николай Сергеев и т.д.

Было отказано депутату директору ООО «ТПК «Восток-ресурс» Олегу Кочурову, который пошёл самовыдвиженцем по округу № 29. КПРФ, правда, не выставила по этому

округу своего одномандатника.

В иске в Верховный Суд РФ оспаривалось исключение трех кандидатов из списка КПРФ на выборах Госсовета Удмуртской Республики. В иске было отказано.

Список **ЛДПР** возглавляли В.Жириновский, гл. инженер Научно-производственной фирмы «Инженерно-строительные изыскания», депутат Госсовета Удмуртии, координатор РО Тимур Ягафаров и главный технолог ООО «Квалитет-А», депутат Госсовета Антон Кузнецов. ЛДПР была близка к властям региона при А.Волкове. Ранее сын многолетнего главы правительства Удмуртии при А.Волкове Юрия Питкевича Михаил в 2007–2011 был депутатом Государственной думы РФ по списку ЛДПР, в 2011 баллотировался в Госдуму РФ уже по списку ЕР, а весной 2012 был назначен первым заместителем губернатора Смоленской области А.Островского.

В списке много сотрудников «Удмуртгазпроекта» и «Гражданпроекта» и связанных с ними организаций, ООО «Гарант-Реги», ООО «Агентство защиты информации».

Во главе территориальных групп: зам. директора ООО «СОЛИД», депутат Госсовета Сергей Сороколет; директор ООО «Гарант-Реги», депутат Госсовета Станислав Лысков; депутат Госсовета Геннадий Зарубежнов; директор Торгового дома «Дебёский мясокомбинат», депутат Госсовета Григорий Комиссаров; исполнительный директор Конного учебно-тренировочного центра «Олимп», депутат Городской думы Ижевска Дмитрий Кулишов; зам. директора ООО «Гарант-Реги», депутат Городской думы Ижевска Антон Бабин; индивидуальный предприниматель, депутат Сарапульской городской Думы Максим Мартыненко; депутат Глазовской городской Думы Наталья Оганезова; главный инженер Проектного института «Удмуртгазпроект», депутат Совета депутатов «Кияйское» Александр Захариков; юрисконсульт ООО ПИ «Гражданпроект» Ульяна Трохина; директор ООО «Сервисремаш БО», депутат Совета Увинского района Михаил Арзамасцев; пенсионер, депутат Совета Селтинского района Игорь Мусихин; коммерческий директор ООО «Агентство защиты информации», депутат Воткинской городской Думы Антон Гусев; руководитель отдела по работе с регионами ООО «Агентство защиты информации», депутат Совета Малопургинского района Денис Вейс и др.

У **«Справедливой России»** внутри регионального отделения имелось некоторое противостояние актива, ориентированного на предыдущего лидера регионального отделения, бывшего депутата Госдумы Виктора Шудегова, и поддерживающего нового руководителя организации, депутата Госсовета Фарид Юнусов, который был выдвинут в Главы Удмуртии. В.Шудегов покинул руководство РО 1 декабря 2016. Негласно причиной назывались неудовлетворительные итоги выборов Госдумы РФ в регионе для партии и обвинения «в сливе» кампании. 26 декабря 2016 новым председателем Совета РО партии был избран (44 – «За», 5 – «Против») Фарид Юнусов. Ф.Юнусов – москвич, который появился в регионе несколько лет назад, родился в Хабаровском крае, доктор медицинских наук, профессор, работал в клиниках и вузах Москвы. В 2008–2010 главный врач Краснозаводской городской больницы Сергиево-Посадского района Московской области, в 2010–2011 председатель Совета депутатов городского поселения Краснозаводск Сергиево-Посадского района, с 2002 ректор негосударственного учреждения дополнительного профессионального образования «Российская академия медико-социальной реабилитации». С марта 2015 – депутат Государственного Совета Удмуртской Республики, руководитель депутатского объединения «Справедливая Россия»⁴¹⁴.

⁴¹⁴ Фарид Юнусов избран руководителем «Справедливой России» в Удмуртии. 26.12.2016. <https://udm-info.ru/news/politics/26-12-2016/farid-yunusov-izbran-rukovoditelem-spravedlivoj-rossii-v-udmurtii?type=NewsItem>

На выборах в Госсовет в общерегиональной части, кроме Ф.Юнусова, также председатель постоянной комиссии Госсовета по науке, образованию, культуре и молодежной политике Ольга Черкасова (бывший член «Единой России») и гендиректор Уральского центра технологических инноваций «Развитие», депутат Госсовета Джабраил Гаджикурбанов избран от КПРФ).

Во главе территориальных групп: руководитель аппарата регионального отделения партии Дмитрий Черкасов; президент АНО «Общенациональный Центр Здоровья и Трезвости» Алексей Ломаев; помощник депутата Госдумы Татьяна Волгина; директор ООО «ИжТехСтройСервис» Ленар Ихсанов; директор ООО «Компания АМГ» Валерий Симонов; начальник конструкторского бюро Ижевского электромеханического завода «Купол» Андрей Миронов; директор ООО «Амадеус» Эдуард Бабаян; доцент УдмГУ Сергей Королев; а также мелкие предприниматели, менеджеры, пенсионеры, временно не работающие и т.д. Обильно представлены в списке депутаты местных советов – члены партии. По г. Глазову от «Справедливой России» шел бывший депутат от КПРФ А.Блинов. Его Шансы на прохождение в новой ситуации от КПРФ были небольшими, возможно, поэтому он и перешёл к «Справедливой России», создав с Ф.Юнусовым депутатское объединение.

Список *«Коммунисты России»* единолично возглавил начальник отдела у индивидуального предпринимателя, первый секретарь рескома Юрий Мишкин. Среди кандидатов в группах: заместитель председателя движения «В защиту гражданских прав «Удмуртский правозащитный центр» Иван Реутов и Альберт Залялов; директор Мясокомбината «Металлург» Алексей Новиков; гендиректор ООО «ТД Метмаш» Александр Бузмаков; зам. председателя НКП «Удмуртский республиканский центр «Развитие ЖКХ» Илья Вахотин; директор ООО «Водоканал-сервис» из Завьяловского района Алексей Корепанов; предприниматели, менеджеры, пенсионеры и т.д. Особую роль партии на этих выборах можно объяснить опасениями «чрезмерного усиления» КПРФ из-за неучастия в выборах ранее получавшей существенную часть протестных голосов в регионе партии «Патриоты России».

В общерегиональной части списка *«Родина»* гендиректор АО «Конструкторское бюро электроизделий XXI века» Виктор Уланов из Сарапула и председатель постоянной комиссии Госсовета по государственному строительству и местному самоуправлению Наталья Кузнецова. В составе территориальных групп: гендиректор ООО «Объединенная тепловая Корпорация» Роберт Булатов; работники ООО ЧОП «Бастион» (от охранников до директора Владислава Розова), временно не работающие, менеджеры, представители малого бизнеса, работники центрального аппарата партии и связанных с ней структур (ООО «Райдер»), жители других регионов (например, Тверской области).

Непосвященному в политику гражданину основную часть кампании было крайне затруднительно узнать, что она вообще идет (хотя кампаний в регионе две – в Госсовет Удмуртии и на пост главы). Практически отсутствовала почти все лето печатная политическая реклама, а к присутствию на улицах партийных билбордов (ЛДПР и СР) жители Ижевска уже привыкли. Главной особенностью проходящей кампании продолжало оставаться отсутствие административного ресурса в условиях обезглавленной региональной элиты (смерть А.Волкова и арест А.Соловьева) в привычных для республики форматах: жесткое согласование списков, в том числе у партий системной оппозиции, тотальный централизованный контроль за деятельностью районных штабов. Это позволило некоторым кандидатам от ЕР, не прошедшим праймериз, участвовать в выборах в Госсовет республики в качестве самовыдвиженцев или под флагами других партий. Ни в агитации на улицах, ни в СМИ «разогрева» ситуации не было. На улицах относительно массово были представлены билборды СР, единичные традиционные билборды ЛДПР,

которые уже примелькались. Первый билборд КПРФ в Ижевске был замечен в конце июля.

«Единая Россия» активности не проявляла до начала августа, при этом информационное пространство было заполнено освещением личной активности вр.и.о. главы региона А.Бречалова. Первоначально массировано были вывешены билборды с А.Бречаловым, однако они висели не больше недели и были сняты за два-три дня до конференции (возможно, были признаны неудачными). Содержательно билборд представлял из себя портрет А.Бречалова с правой стороны от смотрящего и текстовое послание; изображение вр.и.о. было срезано на уровне нижней трети лба, слева была надпись «Порядок в республике должен начинаться с каждого двора».

Что касается выборов Госсвета Удмуртии, то массированное появление на улицах г. Ижевска и на въездах/выездах из него билбордов «Единой России» произошло буквально 4–6 августа. Одновременно произошло обновление билбордов «Справедливой России». На этом фоне билборды ЛДПР стали штучными, как и билборды КПРФ. При этом количество билбордов СР было ненамного меньше числа билбордов ЕР. Частота размещения агитационных билбордов СР, расстановка кандидатов по округам, могли быть признаком определенных соглашений с региональной властью о сотрудничестве (во время визита С.Миронова в Удмуртию он встретился с вр.и.о. главы Удмуртии А.Бречаловым). Еще в начале кампании было зафиксировано массовое распространение очередного номера газеты СР⁴¹⁵, в котором сообщалось о встрече лидера РО СР Ф.Юнусова с С.Мироновым и поддержке последним его выдвижения в качестве кандидата на пост Главы Республики; номер издан ещё до проведения конференции СР. 10 июля в Ижевске С.Миронов открыл Центр защиты прав граждан. Встреча с А.Бречаловым завершилась словами С.Миронова: «Да здравствует единство партий!»⁴¹⁶. «Справедливая Россия» была представлена в Удмуртии на билбордах почти всеми лозунгами, которые она использует в этой компании («За бесплатные лекарства!»; «Остановим поборы ЖКХ!»; «Уничтожим коррупцию!»). Единственный билборд с фото – это билборд Ф.Юнусова «Жить и работать на благо Удмуртии!», который «сохранился» с прошлой избирательной кампании (т.е. повторял прежний дизайн). Связано это, видимо, в т.ч. и с тем, Ф.Юнусов был кандидатом в главы региона.

А.Бречалов активно посещал районы республики, что широко освещалось в СМИ вне формального соотнесения с фактически идущей избирательной кампанией. 31 июля А.Бречалов отстранен от руководства Правительством Удмуртии В.Савельева и лично возглавил его до завершения кампании, тем самым еще более сконцентрирован в своих руках основные властные полномочия. Агитация самой «Единой России» в Удмуртии была почти не отличимой от социальной («Сделано в Удмуртии. Лучшие! Удмуртские! Наши!»). Регион посетил Президент РФ В.Путин, хотя сам визит и его освещение в региональных СМИ напрямую с предстоящими выборами, деятельностью политических партий не связывался. С другой стороны, был резонанс в среде кругов, связанных с политической и административно-управленческой деятельностью, хозяйственной деятельностью в республике с точки зрения оценки позиций нового главы А.Бречалова в Администрации Президента РФ. В этом контексте воспринято получение статуса территории опережающего социально-экономического развития г. Сарапулом (второй по величине город в 57 км. от Ижевска, один из трёх стотысячников республики, по сути – моногорода).

⁴¹⁵ Пример газеты <http://udmurtia.spravedlivo.ru/depot/object/001/1498286588.pdf>

⁴¹⁶ Лидер партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ Сергей Миронов встретился с вр.и.о. главы Удмуртии Александром Бречаловым. 10.07.2017. <http://udmurtia.spravedlivo.ru/005148984.html>

род, хотя формально не попадает под эту категорию для получения помощи в рамках соответствующих федеральных программ); идея не новая, но реализована по факту после визита В.Путина.

Из событий, которые могли повлиять на исход голосования, следует назвать арест 7 сентября депутата Госсовета Д.Гаджикурбанова, который входил во фракцию КПРФ, но на этих выборах шёл в Госсовет Удмуртии третьим номером списка СР. По версии следствия, директор глазовского филиала ИжГТУ Д.Гаджикурбанов при посредничестве документоведа семь раз брал взятки от отчисленных студентов за восстановление и за положительные оценки без сдачи экзаменов и зачетов. Этот арест, таким образом, мог задеть не только «Справедливую Россию», но и косвенно КПРФ, так как в публичной информации упоминалось его депутатство. Насколько это повлияло на отношение избирателей к этим партиям, оценить затруднительно. Сам Д.Гаджикурбанов написал заявление о снятии кандидатуры, но в списках остался, так как сняться кандидат может за 15 суток до дня голосования.

На выборах Госсовета Удмуртии «Единая Россия» выиграла 24 округа из 30. Оставшиеся округа выиграла коммунист, депутат Госсовета, директор ООО «Радуга» Павел Чушьялов (округ № 26); эсер, индивидуальный предприниматель Олег Бобров (округ № 29); самовыдвиженцы гендиректор Чепецкого механического завода Денис Анищук (округ № 16), председатель постоянной комиссии Государственного Совета Удмуртской Республики по АПК, земельным отношениям, природопользованию и охране окружающей среды Владимир Варламов (округ № 28, ранее был в «Единой России»), депутат Воткинской городской Думы, помощник гендиректора АО «Воткинский завод» Сергей Зуев (№ 13) и заместитель Председателя Госсовета – председатель постоянной комиссии по бюджету, налогам и финансам Софья Широкова (округ № 30, действующий депутат от «Единой России», но проходного места в списке не получила). Стоит отметить связанную с внутренними противоречиями неудачную попытку «Единой России» снять с выборов трёх своих кандидатов: С.Смирнова (округ № 2 – в пользу самовыдвиженца Д.Зверева), Ю.Бычкова (округ № 14), И.Стрелкова (округ № 20).

26 сентября 2017 председателем Госсовета был избран руководитель фракции ЕР в прежнем созыве *Алексей Михайлович Прасолов* 1950 гр. Его кандидатуру предложил новый руководитель фракции «Единая Россия» Анатолий Наумов, огласив решение региональной конференции партии, состоявшейся накануне. Кандидатуру А.Прасолова поддержал и Владимир Невоструев, председатель Госсовета предыдущего пятого созыва. В ходе тайного голосования за А.Прасолова проголосовали 55 из 59 зарегистрированных депутатов, против – 4. Иных кандидатов выдвинуто не было.

А.Прасолов предложил избрать первым заместителем своего предшественника на посту спикера в пятом созыве *Владимира Невоструева* (ЕР), отметив его большой жизненный и парламентский опыт. В.Невоструев занимал должности председателя колхоза, руководил районом, был министром сельского хозяйства, заместителем, а затем и председателем республиканского парламента. За него проголосовало 56 из 59 депутатов.

«Простым» заместителем и председателем постоянной комиссии по здравоохранению, демографической и семейной политике избрана *Надежда Михайлова*, главный врач Первой республиканской клинической больницы (ЕР, 56 «за», 3 «против»).

Все 8 постоянных комиссий возглавили представители ЕР. СМИ отметили, что новому

спикеру так и не удалось провести на должность председателя постоянной комиссии по бюджету Софью Ширококову, которая не смогла победить на праймериз ЕР и выиграла выборы в одномандатном округе как самовыдвиженец. Кандидатуру Широковой, по информации сайта «Не могу молчать» (НММ), не поддержали в Администрации Главы республики. Вместо нее комиссию возглавил Юрий Тюрин. В.Варламов стал единственным председателем комиссии, сохранившим должность с прошлого созыва.

Как пояснил А.Прасолов, рассматривалась возможность назначить на пост председателя одной из комиссий руководителя фракции КПрФ, но так как до последнего было непонятно, кто им станет, вопрос с повестки сняли. 31.10.2017 депутаты избрали заместителя председателя постоянной комиссии по науке, образованию, культуре, национальной и молодежной политике и спорту, работающего на профессиональной постоянной основе. Им стал член фракции КПрФ Петр Басов (за 45, против 10).

Накануне сессии четыре из пяти депутатов от КПрФ (сторонники группы В.Чепкасова в рескоме) собрались, организовали фракцию и выбрали ее главой Алексея Конорюкова. При этом пятого депутата, секретаря удмуртского рескома КПрФ Владимира Бодрова то ли не позвали на заседание, то ли он не явился сам. На сессии, ссылаясь на партийный устав, Бодров потребовал признать фракцией КПрФ его лично, но правовое управление Госсовета претензии В.Бодрова во внимание принимать не стало⁴¹⁷.

Перед выборами 2012 года было установлено, что число депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, составит 12 человек. Законом от 13 декабря 2012 года № 68-РЗ в статью 5 закона «О Государственном совете Удмуртской Республики» внесена поправка об увеличении числа профессиональных депутатов до 15.

13 марта 2020 появилась неофициальная информация о том, что спикер А.Прасолов написал заявление о добровольной отставке. По данным СМИ, главным обстоятельством, разрешившим латентный конфликт между Прасоловым и Главой региона А.Бречаловым, стал сбор подписей депутатов за отставку спикера Госсовета УР. Слухи о том, что председатель комиссии по местному самоуправлению Александр Прозоров и депутат Дмитрий Лукин ведут такую работу в интересах главы УР Бречалова, ходили давно. 12 марта число согласившихся поставить подпись за отставку спикера достигло психологически значимой массы. На сессии Госсовета УР 24 марта (когда планировалась отставка Прасолова) ожидался опрос об отчете Государственного контрольного комитета УР. Ранее председатель Государственного контрольного комитета УР Борис Сарнаев жестко раскритиковал 27 февраля работу исполнительной власти Удмуртии⁴¹⁸.

О том, что Прасолов написал заявление об увольнении стало официально известно 16 марта. Сам экс-председатель Госсовета причиной принятия такого решения назвал возраст – в июле ему исполнялось 70 лет – и желание отдохнуть. 25 марта 2020 его отставка

⁴¹⁷ Нарушители традиций. // «Не могу молчать». 29.09.2017. <https://nmm-izhevsk.ru/narushiteli-traditsij.html>

⁴¹⁸ Прасолова довели до отставки. На ближайшей сессии Госсовета Удмуртии ожидается смена спикера. 14.03.2020. <https://www.day.org.ru/news/prasolova-doveli-do-otstavki-na-blizhayshey-sessii-gossoveta-udmurtii-ozhidayetsya-smena-spikera>

была принята (за 48 депутатов, против 2, воздержавшихся не было)⁴¹⁹. В.и.о. спикера стал первый вице-спикер В.Невоструев.

16 апреля 2020 новым председателем Госсовета Удмуртии избрали спикера до 2017 **Владимира Петровича Невоструева** 1959 гр. Из 50 зарегистрированных на сессии депутатов, «за» кандидатуру проголосовали 46 человек, «против» – 3, один бюллетень признан недействительным.

26 мая 2020 вице-спикер Надежда Михайлова избрана на пост первого вице-спикера Госсовета Удмуртии вместо В.Невоструева. Её кандидатуру поддержали 52 депутата. Она также сохранит пост председателя постоянной комиссии по здравоохранению, демографической и семейной политике. Простым зампредом стал **Александр Прозоров** (ЕР), он также возглавил постоянную комиссию по государственному строительству, МСУ и общественной безопасности, которую объединили из двух комиссий – комиссии по госстроительству и МСУ и комиссии по общественной безопасности, регламенту и организации работы Госсовета. (их стало 7 вместо 8). За него проголосовали 46 депутатов. Также на сессии выбрали руководителя постоянной комиссии по экономической политике, промышленности и инвестициям вместо ушедшего в отставку представителя ЕР А.Майера. Им стал Тимур Ягафаров (ЛДПР), за 52 голоса.

28.11.2018 коммунисты Удмуртии переизбрали руководящий состав республиканского отделения. Действующий первый секретарь В.Бодров сохранил свои позиции. Его отчет был признан удовлетворительным, произошло обновление состава республиканского отделения и бюро. Двух других кандидатов – Владимира Чепкасова и Руслана Валеева – в бюллетени включить отказались, хотя их выдвигали партийные ячейки. Все предложения провести альтернативные выборы руководителя были отвергнуты. Оставили только одну кандидатуру. При этом из 91 делегата 33 человека его не поддержали. Руководитель фракции в Госсовете Алексей Конорюков впервые не вошел в состав рескома, а другой депутат Павел Чушъялов понижен до кандидата в члены рескома. Кроме того, в состав рескома и бюро включили Наталью Кудрявцеву, которая получила освободившийся мандат в Городской думе Ижевска. При этом произошли определенные изменения в позиции Чепкасова относительно республиканских властей. Ранее он возглавлял центральный печатный орган коммунистов «Новое время Удмуртия», но после ухудшения отношений с руководством партии контроль над газетой потерял. В итоге он возглавил сразу два государственных журнала – «Республика» и «Луч» и выпустил комплиментарное интервью с главой Удмуртии А.Бречаловым. Ранее, в сентябре, депутат Городской думы Ижевска от КПРФ Дмитрий Сурнин, часто критиковавший предыдущее городское руководство, отказался от мандата и был назначен заместителем министра строительства УР⁴²⁰.

⁴¹⁹ Шамаева Я. Депутаты Госсовета Удмуртии поддержали отставку председателя. // Российская газета. 25.03.2020. <https://rg.ru/2020/03/25/reg-pfo/deputaty-gossoveta-udmurtii-podderzhali-otstavku-predsedatelya.html>

⁴²⁰ Красильников М. «Как война была внутри Удмуртского отделения КПРФ, так и осталась». 26.11.2018 <https://realnoevremya.ru/articles/121399-konflikt-vnutri-udmurtskogo-otdeleniya-kprf>

Результаты выборов депутатов Государственного совета Удмуртской Республики 10.09.2017 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 193 602.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 412 323 (34,54%), в том числе вне избирательных участков 20 432 (4,96% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 412 249.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	260356	63,16%	23
КПРФ	61256	14,86%	4
ЛДПР	36883	8,95%	2
«Справедливая Россия»	27074	6,57%	1
«Родина»	7991	1,94%	–
«Коммунисты России»	5954	1,44%	–
Недействительных бюллетеней	12735	3,09%	

Результаты выборов депутатов Государственного совета Удмуртской Республики 10.09.2017 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	27	26	24
Самовыдвижение	13	6	4
КПРФ	28	28	1
«Справедливая Россия»	22	19	1
ЛДПР	25	25	–
«Коммунисты России»	23	17	–
«Родина»	7	7	–
Партия Возрождения России	1	–	–
Родная Партия	1	–	–
ВСЕГО	147	128	30

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 59 (имеется одна вакансия по округу № 8). «Единая Россия» 50, КПРФ 5, ЛДПР 2, «Справедливая Россия» 2.

РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ

Площадь – 61,6 тыс. кв. км.

Численность населения – 532 403 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 534 262 (0,36% населения РФ), из них городского населения 69,82%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 81,66%. Другие крупнейшие этносы – хакасы (12,15%), немцы (1,14%), украинцы (0,96%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: обрабатывающие производства – 20,0%; обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 14,5%; добыча полезных ископаемых – 12,5%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 12,4%; транспортировка и хранение – 6,6%. Крупнейшие предприятия: Саяногорский алюминиевый завод (САЗ), Саяно-Шушенская ГЭС.

Уровень общей безработицы за 2018 – 5,2%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 21 571 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 910 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 18,9%.

Верховный Совет первого созыва Хакасской ССР, образованной из Хакасской автономной области, был избран 22.12.1991. Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 1.12.1996 (Верховный Совет второго созыва), 24.12.2000 (Верховный Совет третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 26.12.2004 (Верховный совет четвертого созыва), 01.03.2009 (Верховный совет пятого созыва); 08.09.2013 (Верховный совет шестого созыва).

Выборы Верховного Совета Республики Хакасия седьмого созыва 9 сентября 2018

Избирательная система: Сохранена численность Верховного Совета в 50 депутатов: 25 по пропорциональной системе (сохранился 5%-й заградительный барьер), 25 по мажоритарным округам. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Имперали.

Общереспубликанская часть списка, должна была включать в себя до трех кандидатов (ранее жестко трех). Количество групп, привязанных к территориям 25 одномандатных округов, не могло быть менее 15 (от 2 до 5 кандидатов в группе), как и в 2013. Минимальное число кандидатов в списке получалось 31 (ранее 33), что больше числа распределяемых мандатов, максимум закон установил числом 128 человек. При распределении мандатов внутри списка группы рейтинговались по проценту за партию на территории.

Предельный размер расходов избирательных фондов не изменился: для кандидата по округу составлял 2 млн.руб., партсписка 20 млн.руб.

Льготу при регистрации кроме парламентских партий (ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР) имели «Патриоты России», «Коммунисты России», Партия пенсионеров России.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 9, зарегистрировано 6 (все по льготе). Российская партия пенсионеров за социальную справедливость (РППСС) и РЭП «Зеленые» отказано по итогам проверки подписей. Партия Малого Бизнеса – список выбыл из-за исключения большого числа кандидатов.

1. «Единая Россия»
2. «Коммунисты России»
3. «Патриоты России»
4. КПРФ
5. «Справедливая Россия»
6. ЛДПР

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Российская партия пенсионеров за социальную справедливость (РППСС) и РЭП «Зеленые» откано по итогам проверки подписей. Брак составил 12,4% и 53,7% соответственно. Еще одним основанием для отказа стало исключение большого числа кандидатов у РЭП «Зеленые».

Во главе списка в РЭП «Зеленые» был летчик-космонавт Сергей Ревин, пред. правления Национальной Ассоциации «Союз Жилищных накопительных кооперативов» Сергей Ербягин и артист ГАУК РХ «Хакасская республиканская филармония им. В.Г.Чаптыкова» Зинаида Майнашева. Можно отметить директора ЖНК «Жилищный» Василия Чаптыкова и его сына зам. директора этого же ЖНК Евгения Чаптыкова (В. Чаптыков представитель титульного этноса и один из лидеров «Съезда Хакасского Народа»). Основной состав – из Хакасии, но очень много представителей партии из других регионов.

У списка РППСС могли быть шансы за счет личного рейтинга лидера списка депутата ВС Олега Иванова (в 2013 выдвигался ПАРНАС в Главы Хакасии). Вторым и третьим номером списка были директор ООО «ПОЛИПЛАСТ» Владимир Серебряков и начальник отдела хозяйственного и транспортного обеспечения ГАУ «Центр культуры и народного творчества им. С.П.Кадышева» Николай Печенкин. Также можно отметить фотографа Бориса Оленина и предпринимателя Сергея Нарылкова.

Партия Малого Бизнеса – список выбыл из-за исключения большого числа кандидатов (избирком придрался к отсутствию прочерков в формах об отсутствии у кандидатов счетов за рубежом). Данная партия ранее не была замечена в активной политической жизни, ее представители в регионе (предприниматель Ева Шмидт) известны как участники публичных акций в поддержку А.Навального, Е.Шмидт до недавнего времени была членом ПАРНАС. Возглавляли список инд. предп. Дмитрий Мицуков, Игорь Назаров и зам дир. Хакасского театра драмы и этнической музыки «Читиген» Айла Тюндешева. Партия должна была представить подписи избирателей, но о проверке подписных листов в решении комиссии об отказе ничего не сказано. ЦИК России отказал партии в жалобе на отказ в регистрации.

Особенности избирательной кампании: Одновременные выборы Главы Хакасии, Верховного Совета Хакасии и горсовета Абакана в условиях кризиса, вызванного пенсионной реформой, в сочетании с усталостью избирателей от непопулярного В.Зимина, закончились для «Единой России» в Хакасии политической катастрофой.

Причем, власти региона изначально считали, что держат ситуацию под контролем, все кандидаты в Главы были согласованы, и как представлялось, не несли угрозы новому избранию В.Зимина. Его команда не видела необходимости не только его лично пиарить, но даже сам В.М.Зимин обратился с просьбой к «Единой России» оказать содействие всем кандидатам в Главы в прохождении муниципального фильтра. При этом были устные заявления со стороны кандидата И.Б.Миронова (адвокат в Московской коллегии адвокатов «Миронов, Кудрявцев и партнеры», выдвигался партией «Российский общенародный союз») о том, что он, якобы, не может собрать подписи муниципального фильтра, но судя по данным Сбербанка, И.Б.Миронов не внес средства в свой избира-

тельный фонд, соответственно – не потратил средства на изготовление подписных листов и сбор подписей (услуги нотариуса, транспорт). В итоге И.Б.Миронов собрал пресс-конференцию, где заявил о невозможности прохождения муниципального фильтра в Хакасии несогласованным кандидатам. Претендент на пост главы Хакасии, депутат Саяногорского горсовета М.А.Валов (ЛДПР) сообщил, что ему удалось собрать чуть более 70 подписей, требовалось более 126. На прошлых выборах главы Хакасии кандидат ЛДПР В.Соболев занял второе место, на этот раз руководство партии перед началом кампании заменило руководство регионального отделения, что, по мнению отстраненных активистов, и стало причиной провала со сбором подписей. В результате ЛДПР осталась без кандидата в Главы Хакасии. В.Зимин в итоге конкурировал с молодым первым секретарем рескома КПРФ Валентином Коноваловым (которого никто не знал и считали не опасным), кандидатом СР предпринимателем Андреем Филягиным и выдвинутым Партией Роста предпринимателем Александром Мяхаром (бывшим членом «Единой России»).

Список *«Единой России»* на выборах Верховного совета Хакасии возглавляли глава региона Виктор Зимин, многолетний бессменный председатель Верховного совета Владимир Штыгашев 1939 гр. и также многолетний глава (мэр) Абакана Николай Булакин (у него тоже одновременно проходили свои выборы).

Все другие кандидаты разбиты на территориальные группы.

Среди лидеров терр. групп первый заместитель Председателя Верховного Совета Юрий Шпигальских; зам. пред. Верховного Совета – председатель комитета по бюджету и налоговой политике Сергей Комаров; пред. комитета Верховного Совета по культуре, образованию и науке Лариса Карпова (за ней в группе № 14 – директор разреза «Черногорский» ООО «СУЭК-Хакасия» Геннадий Шаповаленко); пред. мандатной комиссии Верх. Совета и по вопросам депутатской этики Виктор Лебедев; председатель комитета Верховного Совета по аграрной политике, продовольствию и землепользованию Петр Воронин (номер 2 в группе № 18); глава Таштыпского района Алексей Дьяченко (за ним в группе № 23 член Совета Федерации Евгений Серебренников); глава города Саяногорск Леонид Быков (за ним в группе № 11 пред. профкома ГМПР на «РУСАЛ Саяногорск» Василий Анищенко); глава города Абаза Валентина Филимонова; глава Аскизского района Абрек Челтыгмашев (за ним в группе № 19 видимо его сын гендиректор ООО «Аскизтранссервис» Роман Челтыгмашев); глава Ширинского района Сергей Зайцев; председатель Совета депутатов Алтайского района Раиса Капустина (за ней в группе № 17 – зам. пред. Верховного Совета – председатель комитета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку Светлана Могилкина); упр. директор АО «РУСАЛ Саяногорский Аллюминиевый Завод» Евгений Попов; специалист комм. дирекции АО «РУСАЛ Саяногорский Аллюминиевый Завод» Семен Мосин; ген. директор ПАО «Абаканский опытно-механический завод» Олег Цыпышев; директор ООО «Абазинский рудник» Александр Жуков; директор ООО «Южно-Сибирская теплосетевая компания» Андрей Аплошкин; зам. дир. ООО «Абаканская Строительная Компания» Валерий Соболев; гендиректор ООО «Саянмолоко» Валерий Левицкий; гендиректор ООО «Торговый дом «Премьер» Олег Гавловский; директор Хакасского филиала СибФУ Елена Бабушкина; первый зам. рук. РИК ЕР Виктор Шигорев; руководитель исполкома Черногорского местного отделения РО ЕР Александра Агеева; зав. муниц. предприятием «Стоматолог» Николай Михеев; инд. предп. Максим Атни и др.

Номер 2 группы № 15 председатель Совета депутатов города Черногорска Татьяна Грицаенко; номер 2 группы № 20 глава Бейского района Юрий Курлаев; номера 2 и 3 группы № 21 глава Боградского района Сергей Чернышов и пред. совета депутатов Бо-

градского района Николай Карпинский; номера 2 и 3 группы № 22 пред. совета Орджоникидзевского района Анатолий Тайченаев и глава Орджоникидзевского района Алексей Попков. В то же время председатель комитета Верховного Совета по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту Валерий Мешанков всего лишь на 3-м месте в группе № 25 – явно непроходном, если никто из кандидатов перед ним не откажется от мандата.

Вероятно, отчасти с целью демонстрации статуса, отчасти с целью административной мобилизации сотрудников конкретных организаций, в списке большое число государственных и полугосударственных служб и организаций (руководители и сотрудники местной ГТРК, Информационного телевизионного центра «Хакасия», «Почты России», Республиканского центра дополнительного образования, различных МУП и т.д.), список «внутри» также подкрепляют сотрудники регионального исполкома ЕР.

Список **КПРФ** возглавил новый первый секретарь рескома депутат Абаканского горсовета Валентин Коновалов 1987 гр. (возглавил РО только в 2018). Юрист, сотрудничающий с партией с 2007, в 2009 он был избран первым секретарем комсомола республики, с 2011 года юрист в аппарате РО, с 2012 второй, с 2014 первый секретарь Абаканского горкома, с 2015 – второй секретарь рескома. Депутат Верховного совета Николай Бозыков, который был первым секретарем РО до 2018, решил не выдвигать свою кандидатуру, руководствуясь личными причинами, и остался членом рескома⁴²¹. На выборах 09.09.2018 он также не баллотировался. На втором месте в общерегиональной части депутат Верховного совета Хакасии, гендиректор ООО «Транс и Компания» Александр Семенов 1963 гр. На третьем главный редактор газеты «Правда Хакасии» Тайир Ачитаев 1985 гр.

Кроме Н.Бозыкова, не было в списке действующих депутатов Верховного совета Владимира Керженцева (руководитель фракции КПРФ, бывший первый секретарь рескома) и Игоря Чунчеля (кандидат в Главы Хакасии в 2013).

Во главе терр. групп секретарь рескома по орг.-парт. работе, первый секретарь Абаканского горкома Роман Загорецкий 1980 гр.; депутат Верховного совета гл. специалист АО «Разрез Изыхский» Евгений Молостов 1973 гр.; депутат Верховного совета помощник машиниста локомотивного депо Абакан-П РЖД Николай Разумов 1973 гр.; депутат Совета г. Черногорск Оксана Бузунова; секретарь рескома КПРФ по протестному движению, депутат горсовета Черногорска Оксана Разварина; первый секретарь Черногорского горкома, депутат Совета Черногорска Петр Синьков; главный редактор газеты ООО АС «РЭК.тайм», депутат Совета г. Саяногорск Григорий Назаренко; директор ГБУ «Хакасское книжное издательство» Вячеслав Тутатчиков и др.

Еще в 2016 региональное отделение КПРФ пыталось инициировать проведение референдума об отставке главы Хакасии Виктора Зимины.

Что касается **ЛДПР**, то перед началом кампании было уволено все руководство регионального отделения и в результате кампания кандидата партии, депутата Совета города Саяногорск, продюсера редакции информации службы собственных программ ООО «Рекламное агентство «Медведь» Михаила Валова оказалась сорвана, и он не был зарегистрирован. Смену руководства РО бывшие руководители расценили как рейдерский захват организации. И.о. координатора отделения депутат Госдумы из Красноярска Сергей Натаров сказал «Ъ», что расстаться с частью старой команды пришлось из-за ее неэффективной работы, и пообещал за оставшееся до выборов время найти нового руководителя отделения. Заместитель координатора РО ЛДПР по агитационной работе и СМИ Дмитрий Буреев объявил о том, что покидает свой пост. По его словам, полномочия

⁴²¹ Первый секретарь КПРФ сменился в Хакасии. 03.05.2018. <https://regnum.ru/news/2411035.html>

руководящих органов ЛДПР в Хакасии закончились 19 марта 2018. Прошлый координатор ЛДПР депутат Верховного совета Хакасии Валерий Старостин ушел со своего поста в конце апреля. Исполнять его обязанности стала заместитель координатора Юлия Белых. Однако в десятидневный срок, как того требует устав партии, новый руководитель отделения назначен не был. В мае закончился срок полномочий и Юлии Белых. До конца июня хакасское отделение ЛДПР оставалось без руководства. 22 июня на партконференции депутат Госдумы Сергей Натаров, курирующий в партии Красноярский край и Хакасию, объявил решение высшего совета ЛДПР о своем назначении врио координатора хакасской парторганизации. В интервью Д.Буреев предположил, что ротация кадров произошла ради того, чтобы на осенних выборах «мандаты депутатов Верховного совета получили люди, не имеющие отношения к Хакасии». На выборы от партии в том числе пошли кандидаты из Минусинска Красноярского края⁴²².

Выдвинутый в Верховный совет Хакасии список ЛДПР единолично возглавил В.Жириновский, все иные кандидаты включены в состав территориальных групп. Ярких фигур в списке не было, доминировали представители охранный бизнеса. Среди лидеров групп продюсер редакции информации службы собственных программ в ООО «Рекламное агентство «Медведь», депутат Совета города Саяногорска Михаил Валов (кандидат в Главы Хакасии); глава Кирбинского сельсовета Бейского района Лариса Кирева; директор ООО «РСК» Андрей Тарасов; тренер Спортивной школы олимпийского резерва по единоборствам Виктор Таскараков; руководитель службы безопасности ПАО «Бинбанк» в г. Абакане Виталий Кузьмин; ген. директор ООО «Мир безопасности» Елена Федергер; предп. Наталья Казанцева; главный редактор КТ «Рекмастер» Роман Абрафиков (Минусинск) и др.

Депутат Верховного совета Валерий Старостин; директор ООО ЧОО «Страж» депутат Верховного совета Валерий Муромцев; депутат Верховного совета, инспектор по кадрам ООО «Сиб АЗС Сервис» Светлана Пимонова и другие представители бывшего руководства РО из списка исключены (всего 14 человек).

«Справедливая Россия» на выборах Верховного совета, вероятно, пользовалась благосклонностью властей – на третьем месте центральной части списка шел министр национальной и территориальной политики Хакасии Михаил Побызиков. Возглавляли список пред. Совета РО предприниматель Андрей Филягин и ген. директор ООО «Управление капитальным строительством «Жилстрой» Александр Сличный. В 2013 на предыдущих выборах Верховного Совета партия в регионе не смогла преодолеть заградительный барьер.

Среди лидеров терр. групп можно отметить директора ООО «Консультационно-правовая фирма «Фемида» Галину Романовскую (известна активной правозащитной деятельностью) и преподавателя ДОСААФ в Орджоникидзевском районе депутата совета данного района Михаила Кошелева. Группу № 7 возглавлял руководитель филиала Фонда «Центр защиты прав граждан» в городе Абакан Михаил Горбунов, группу № 19 директор ООО «Хакасградстрой» Василий Канзычаков. В основном среди кандидатов различные служащие, менеджеры, но есть также рабочие, безработные, пенсионеры.

Во главе списка **«Патриоты России»** начальник отдела ООО «ЧОП «Цитадель С» Василий Широкий, начальник отдела по связям с общественностью ООО «Разрез Аршановский» Александр Терещенко и тренер Анатолий Карабонцев. В списке четко прослеживается появление представителей угольной промышленности (Разрез «Аршановский», Разрез «Майорыхский»), а также охранных структур (ЧОП «Цитадель С» и др.). Группу

⁴²² Косачева Т., Болдырева П. В ЛДПР обнаружился «рейдерский захват». 04.07.2018. <https://www.kommersant.ru/doc/3676707>

№ 7 возглавлял координатор по проектной работе исполкома ОНФ в Хакасии Павел Стецко. В прошлом партия была представлена в Верховном совете Хакасии, но после 2013 ее влияние в резко снизилось.

Наиболее перспективными из всех регионов выборов-2018 выглядели позиции партии *«Коммунисты России»* на выборах Верховного Совета Хакасии, в который партия прошла на выборах 2013 и была представлена двумя депутатами. Партия в регионе явно пользовалась благосклонностью региональной администрации, системно работала в ряде муниципалитетов. Список возглавляли первый секретарь рескома, депутат Верховного совета зам. директора Автономного учреждения «Государственная экспертиза Республики Хакасия» Денис Бразаускас; зам. ген. дир. ООО «РСУ-4» Вячеслав Идимечев и зам. главного врача ГБУЗ «Аскизская межрайонная больница» Артем Боргояков.

Из лидеров терр. групп можно отметить директора ООО «Управляющая компания КОМФОРТ» Александра Шалагина; пенсионера, бывшего зам. главы Таштыпского района Алексея Балгазина; директора ООО «Производственно-строительное предприятие «Саянэнергострой» Владимира Попандопуло. Также среди лидеров групп глава Пушновского сельсовета Боградского района Виталий Гуска; директор ООО «Велнс Плюс» Артем Полковников; зам. директора ООО «Велнс Плюс» Ирина Тангаева; начальник службы режима и защиты информации ОАО Коммерческий банк «Центрально-Азиатский» Николай Королев; директор ООО «Саянмеханизация» Владимир Пленкин; корреспондент МУП «Саяногорское телевидение ТВ-8» г. Саяногорска Ольга Городкова и др.

В ходе кампании проходили протестные акции против пенсионной реформы. 27 июля митинг против повышения пенсионного возраста состоялся в Абазе (100 человек), а 28 июля – в городах Абакан (около 1000 человек), Черногорск (свыше 700 человек), Саяногорск (порядка 600 человек) и посёлке Вершина Тёи (150 человек). В ряде других городов прошли пикеты и сбор подписей против пенсионной реформы. На двух митингах о резком неприятии политики своей партии заявили члены «Единой России» – рядовой активист и глава посёлка. При этом в Абакане 28 июля впервые после волнений из-за строительства кремниевого завода (с 2013) на акцию протеста КПРФ против повышения пенсионного возраста пришло около 1000 человек. В Саяногорске митинг стал самым массовым за последние годы, что признали даже сотрудники полиции, обеспечивавшие охрану порядка в ходе его проведения. По их подсчётам, на площади перед зданием администрации города собралось свыше 400 человек, а по данным Саяногорского горкома КПРФ – около 600. С учётом того, что на митинге было собрано около 700 подписей против пенсионной реформы, можно предположить, что собравшихся оказалось даже больше⁴²³.

На выборах главы Хакасии до конца августа вообще не было наглядной агитации с портретами главы региона Виктора Зими́на. Информационное поле региона было зачищено и сосредоточено на нейтральном освещении самих выборов, процедуре голосования с явным акцентом на действующего Главу в качестве безальтернативного кандидата. Блогосфера и социальные сети пассивны, активность проявлялась только со стороны РО «Единая Россия», Главы Хакасии, КПРФ. Основные СМИ дублировали свои материалы в социальных сетях. Республиканские правительственные газеты «Хакасия» и «Хабар» (на хакасском языке) в положенный срок не опубликовали условия для размещения платной и бесплатной агитации для кандидатов и партий, в связи с чем получили предписание в срок до 3 августа опубликовать такие данные. В результате вместо формаль-

⁴²³ На митингах в Хакасии люди голосовали за отставку правительства и недоверие президенту, а местные единороссы начинают публично критиковать свою партию. <https://kprf.ru/actions/kprfi/177846.html>

ной агитации шла массовая кампания «социальной рекламы» «Вперед, Хакасия!» про успехи в развитии Хакасии как региона, что видимо автоматически должно переноситься на власти Хакасии.

Кампания В.М.Зимина проявлялась в массовой рассылке публикаций в социальных сетях, официальных СМИ, в участии в массовых мероприятиях (просмотр матчей ЧМ2018 в первой в истории Хакасии фанзоне; концерт звезд мировой оперы в День Республики; мероприятия для молодежи; Национальный праздник «Тун пайрам»). Вместе с тем, 4 июля В.М.Зимин объявил о зачислении в доход республиканского бюджета второго транша платежа НДС от учредителя угольной компании «КоулСтар» Э.Худайнатов в размере 3,150 млрд. рублей. Данные средства существенно повлияли на возможности действующего Правительства Хакасии по ликвидации задолженности различного вида, а также обеспечению текущих и будущих платежей, в том числе выплат заработной платы и подготовки к зимнему сезону. При выступлениях в СМИ представителей министерств, ведомств, органов МСУ всегда подчеркивалось личное участие В.М.Зимина в лучших и результативных практиках управления регионом. В период с 1 мая по 10 июля в Хакасии прошло более 10 массовых, зрелищных мероприятий с участием В.Зимина. Для зрителей и участников – бесплатно. В период с 13 по 15 июля основной темой событий в Хакасии стал День металлурга – профессиональный праздник для городов Саяногорск, Абаза, Сорск, поселка Коммунар и др. Всего охват профессиональной среды затрагивает около 100 000 избирателей. Повод для выступлений использовал Глава Хакасии В.М.Зимин, который в течение трех дней лично побывал в каждом из городов и принял участие в праздничных и торжественных мероприятиях.

В едином стиле (бело-голубой, с контуром карты региона и малозаметным логотипом партии на ее фоне), но с разными лозунгами («Люди. Город. Развитие», «Качественная медицина – достойная жизнь» и т.д.) выполнена агитация кандидатов ЕР на выборах Верховного Совета Хакасии. Перед выборами с 1 по 12 сентября в Республике Хакасия появились рекламные щиты ЕР «С любовью к Хакасии, верность людям». На выборах Совета депутатов города Абакана и сам многолетний мэр Николай Булакин и его сторонники шли под лозунгом «Булакин. Команда реальных дел» без упоминания принадлежности к «Единой России». КППРФ в основном вела кампанию с помощью газет и личных встреч с избирателями. Наружной агитации почти не было, за исключением размещенной на городских автобусах рекламы кандидата от партии в Верховный совет Александра Семенова. Очень активной с большим количеством наружной рекламы была кампания ЛДПР под лозунгом «Команда ЛДПР наведет порядок!». Агитационных роликов для ТВ и радио в Хакасии при этом практически не было, ЛДПР активно тиражировала аудиовидеоролики В.Жириновского с выборов Президента РФ 18 марта 2018. «Коммунисты России» шли под лозунгом «Команда Дениса Бразаускаса наведет порядок» (копировали лозунг ЛДПР), при этом сам Д.Бразаускас часто выезжал на встречи депутатов от ЕР с избирателями, куда его не могли не пустить как депутата. На редких агитматериалах СР в Хакасии использовался лозунг «Вернем справедливость в Хакасию».

Когда стало очевидно, что ситуация с рейтингами В.Зимина и ЕР критическая, ближе к выборам с 5 по 9 сентября был впущен информационный бюллетень «Обозреватель», в котором была распространена негативная информация о кандидате на должность Главы Хакасии от КППРФ В.Коновалова. Также региональные государственные СМИ опубликовали серию материалов, порочащих В.Коновалова.

Хакасия вошла в группу трех регионов, где в 2018 прошли наиболее конкурентные выборы (Хакасия, Хабаровский край, Владимирская область), где при этом явка выросла, хотя и не сильно – с 37,8% на выборах 08.09.2013 до 41,9% в 2018.

В результате в целом разгромных результатов хакасских выборов-2018 для «Единой России» она проиграла первое место по партспискам КПРФ и довольствовалась лишь 10 мажоритарными мандатами из 25 в Верховном Совете, но при этом лидировавшая по спискам КПРФ выиграла только 8 округов. Однако, в 2013 в Хакасии КПРФ выиграла лишь 2 округа, а «Единая Россия» 20.

Среди избранных по округам кандидатов КПРФ: сам Валентин Коновалов (округ № 4, сложил полномочия, став Главой Хакасии), первый секретарь Абаканского горкома КПРФ Роман Загорецкий (округ № 6); предприниматель Галина Кожевникова (округ № 3); депутат Верховного Совета гендиректор ООО «Транс и Компания» Александр Семенов (округ № 2); депутат Верховного Совета гл. спец. АО «Разрез «Изыхский» Евгений Молостов (округ № 15); зам. ген. дир. ООО «Разрез «Аршановский» Игорь Пономаренко (округ № 21); первый секретарь Черногорского горкома, депутат Совета депутатов г. Черногорска Петр Сильков (округ № 16); директор ГБУ «Хакасское книжное издательство» Вячеслав Тутатчиков (округ № 7).

В трех округах победили кандидаты ЛДПР: бывший координатор РО депутат Верховного Совета Валерий Старостин (округ № 24); продюсер ООО РА «Медведь» депутат Совета Саяногорска Михаил Валов (округ № 11); предприниматель Наталья Казанцева (округ № 10).

По округу № 8 победил кандидат РППСС давний местный оппозиционер депутат Верховного Совета Хакасии Олег Иванов. Один округ выиграла партия «Патриоты России»: начальник отдела по связям с общественностью АУ РХ «ТВ Центр «Хакасия» Ольга Ширковец (округ № 1).

Также в округах избрано два самовыдвиженца начальник производственно-технического отдела АО «АЯН» Алексей Неженец (округ № 17) и пенсионер Василий Шульбаев, который в 2007–2017 являлся Главой Таштыпского района (округ № 23).

Самым главным результатом было то, что на выборах Главы Хакасии В.М.Зимин проиграл кандидату КПРФ В.О.Коновалову в Хакасии с результатом 32,42% против 44,81%, хотя на выборах 08.09.2013 В.Зимин набрал 63,41%. Коновалову немного не хватило для победы в первом туре. Под очевидным давлением из федерального центра В.Зимин, уже в первом туре на 12,4% отставший от кандидата КПРФ, 21 сентября заявил о снятии своей кандидатуры. Закон позволяет снимать в такой срок кандидатуру только по вынуждающим обстоятельствам, к которым относятся ограничение кандидата судом в дееспособности, тяжелая болезнь, стойкое расстройство здоровья зарегистрированного кандидата или его близких родственников. Однако республиканский избирком не стал разбираться в этих обстоятельствах – он принял отказ В.Зимина. Далее закон для такого случая предусматривает, что место отказавшегося кандидата занимает при наличии его согласия следующий по числу голосов (в данном случае А.Н.Филиягин от СР), и повторное голосование проводится в первое воскресенье по истечении 14 дней со дня подачи заявления. В соответствии с этими нормами республиканский избирком назначил повторное голосование по кандидатурам на 7 октября. Перед новой датой А.Н.Филиягин также снял кандидатуру, перед третьей датой второго тура так же поступил и последний кандидат А.В.Мяхар (Партия Роста). В результате только с четвертой попытки лишь 11 ноября состоялся второй тур с единственной кандидатурой коммуниста В.О.Коновалова, по отношению к которому избиратели могли проголосовать «за» или «против». Одновременно с переносами вторых туров 3 октября вр.и.о. Главы Хакасии был назначен зам. министра РФ по делам Северного Кавказа, бывший пресс-секретарь губернатора Красноярского края М.В.Развожаев, при котором началась массовая кампания по срыву выборов и против В.О.Коновалова.

После первого тура кампания стала заметно активнее – сторонники Коновалова прово-

дили пикеты, «кубы» и т.д. Использовался лозунг «Сплав опыта и энергии». 6 сентября регион посетил экс-кандидат в президенты РФ от КПРФ, директор совхоза имени В.И.Ленина Павел Грудинин, состоялось живое общение с жителями и гостями Черногорска. На встрече с известным политиком на площади небольшого города пришло более ста человек. Перед собравшимися также выступили заместитель председателя ЦК КПРФ, депутат Госдумы Юрий Афонин, руководитель пресс-службы ЦК КПРФ, депутат Госдумы Александр Ющенко. Когда речь зашла о некоторых игроках предстоящих выборов, которые ставят на посмешище всю систему власти, Юрий Афонин упомянул руководство губернаторского телеканала, в том числе на который была подана жалоба в Избирком Хакасии⁴²⁴. При этом официальные медиа вели кампанию с призывом голосовать против В.Коновалова за «настоящие выборы».

В результате 11.11.2018 главой Хакасии избран кандидат КПРФ В.О.Коновалов (за – 57,57%, против 41,16%, явка – 45,73%).

19 сентября 2018 начал работу Верховный Совет нового созыва. Еще действующий Глава Виктор Зимин предложил на должность спикера представителя ЕР, спикера с 1992 **Владимира Николаевича Штыгашева** 1939 гр. За него проголосовал 31 депутат, 16 голосов было подано против, 1 воздержался. Затем **Юрий Шнигальских** (ЕР) был избран первым заместителем спикера.

29.05.2019 вице-спикером стал председатель комитета по здравоохранению и социальной политике **Евгений Молостов** (КПРФ). За него проголосовало 34 из 43 присутствующих депутатов. Против был один, еще 8 воздержались. 30.09.2020 третьим вице-спикером стала председатель Комитета по конституционному законодательству, государственному, законности и правопорядку, руководитель фракции «Единой России» **Светлана Могилкина** (за 28, против 18), ее поддержали фракции КПРФ и ЕР.

Были избраны председатели семи комитетов, а также двух депутатских комиссий. Не был лишь избран председатель комитета по бюджету (на должность председателя комитета претендовал Олег Иванов от РППСС, но он не был поддержан депутатами – за всего 22). Представители «Единой России» возглавили 3 комитета: по конституционному строительству (Светлана Могилкина), по местному самоуправлению (Роман Челтыгмашев), по аграрной политике (Петр Воронин). КПРФ получила посты председателей двух комитетов: по культуре (Оксана Разварина) и по здравоохранению и социальной политике (Евгений Молостов). Самовыдвиженец Василий Шелаев возглавил комитет по экономической политике, а представитель ЛДПР Валерий Старостин стал председателем комитета по экологии, также представители ЛДПР возглавили комиссию по регламенту (Татьяна Янусик) и секретариат Верховного совета (Роман Абрафиков). Мандатную комиссию возглавил лидер местного отделения «Коммунистов России» Денис Бразаускас. 17 октября 2018 Олег Иванов (РППСС) был избран председателем бюджетного комитета. За него проголосовали фракции КПРФ и ЛДПР, он набрал 26 голосов. Кандидат от «ЕР» в Совет Федерации Евгений Серебрянников не прошел.

Согласно статье 2 закона «О Верховном Совете Республики Хакасия» не более пятнадцати депутатов могут осуществлять свои депутатские полномочия на профессиональной постоянной основе (в ред. Законов Республики Хакасия от 05.05.2008 № 07-ЗРХ, от 05.05.2012 № 34-ЗРХ, от 10.06.2014 № 47-ЗРХ).

⁴²⁴ <http://www.19rus.info/index.php/vlast-i-politika/item/89955-pavel-grudinin-o-khakasii-pogoda-khoroshaya-lyudi-prekrasnye-vse-ostalnoe-uzhas> ; <http://vg-news.ru/n/135827>

**Результаты выборов депутатов Верховного Совета Республики Хакасия
09.09.2018 по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 382 219.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 159 969 (41,85%), в том числе проголосовало досрочно 451 (0,28% от явки), вне избирательных участков 8856 (5,54% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 159 486.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
КПРФ	49460	31,01%	8
«Единая Россия»	40604	25,46%	7
ЛДПР	33437	20,97%	6
«Коммунисты России»	12782	8,01%	2
«Справедливая Россия»	11306	7,09%	2
«Патриоты России»	2834	1,78%	–
Недействительных бюллетеней	9063	5,68%	

**Результаты выборов депутатов Верховного Совета Республики Хакасия
09.09.2018 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	25	24	10
КПРФ	21	20	8
ЛДПР	20	19	3
Самовыдвижение	19	8	2
«Патриоты России»	7	5	1
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	2	2	1
«Коммунисты России»	22	22	–
«Справедливая Россия»	22	21	–
Партия Малого Бизнеса России	12	4	–
РЭП «Зеленые»	21	1	–
Партия Роста	1	–	–
Трудовая партия России	1	–	–
ВСЕГО	173	126	25

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 50. «Единая Россия» 21, КПРФ 13, ЛДПР 7, СР 2, «Коммунисты России» 2. Вне фракций 5: избранные от КПРФ Игорь Пономаренко (округ № 21) и Вячеслав Тутатчиков (округ № 7); от РППС Олег Иванов (округ № 8); от «Патриотов России» Ольга Ширковец (округ № 1), также из фракции ЛДПР исключена избранная по списку партии Татьяна Янусик (что формально противоречит законодательству).

ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Площадь – 15,6 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 268 989 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 478 726 (1,01% населения РФ), из них городского населения 36,88%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 1,93%. Иные крупнейшие этносы – чеченцы (95,27%), кумыки (0,96%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 16,3%; строительство – 16,1%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 15,7%; образование – 11,5%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 11,0%; деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 8,2%. Сельское хозяйство специализируется на производстве винограда и овощей, возделывают зерновые культуры. Развита тонкорунное овцеводство, птицеводство, разводят крупный рогатый скот.

Уровень общей безработицы за 2018 – 13,7%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 23 197 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 910 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 20,7%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: до 2005 года в регионе не было общепризнанного избранного населением представительного органа. В июне 1996 пропоссийская администрация Чечни во главе с Доку Завгаевым провела выборы в двухпалатное Народное собрание, которое, однако, прекратило функционировать уже в августе 1996 года. В январе – феврале 1997 года сепаратистами были проведены ещё одни выборы в Парламент Ичкерии. Остатки старого состава Верховного совета ЧИАССР попытались собраться осенью 1999 года и создали так называемый Государственный совет Чечни. Эта инициатива, однако, не была поддержана российским руководством. 23 марта 2003 года уже в условиях восстановления над регионом федерального контроля на референдуме принята Конституция Чеченской Республики.

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 27.11.2005 (Парламент первого созыва – две палаты: Народное Собрание по смешанной системе и Совет Республики по мажоритарной по административно-территориальным округам); 12.10.2008 (Парламент второго созыва – после референдума 2.12.2007 стал однопалатным по пропорциональной системе); 08.09.2013 (Парламент третьего созыва).

Выборы Парламента Чеченской Республики четвертого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Сохранена прежняя численность депутатов (41 депутат) и полностью пропорциональная система. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. Сохранена квота Хэйра при распределении мандатов и «плоские» списки. Число кандидатов в списке, как и в 2013, могло колебаться от 41 до 62.

Предельный размер расходов избирательного фонда как и ранее составлял 30 млн.руб. Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»), а также «Патриоты России» и «Российский общенародный союз».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуты и зарегистрированы 4 списка: ЕР, КПРФ, СР, «Патриоты России».

1. «Справедливая Россия»
2. «Патриоты России»
3. «Единая Россия»
4. КПРФ

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Нет.

Особенности избирательной кампании: 16 июня 2016 года Парламент третьего созыва, избранный 08.09.2013, неожиданно принял решение о самороспуске. Избирательная комиссия республики 20 июня назначила досрочные парламентские выборы на 18.09.2016 вместе с выборами Госдумы РФ.

Вместо демонстративной партийной конкурентности выборов 2013 года с 17 партийными списками на этот раз списков было всего 4, при этом отказалась от выдвижения кандидатов одна из парламентских партий – ЛДПР. Напомним, что в начале 2011 после программы «Поединок» на телеканале «Россия» от 20.01.2011 было заявление Р.Кадырова: «Я твердо убежден, что после демарша Жириновского ни один житель Чеченской Республики, будь то чеченец или русский, не останется в рядах ЛДПР и, тем более, не отдаст за нее свой голос»⁴²⁵. Как таковой избирательной кампании не было, а исход выборов, очевидно, был предreshен заранее.

Список «*Единой России*» из 62 кандидатов возглавлял председатель распустившегося Парламента заместитель начальника штаба МВД по Чеченской Республике Магомед Даудов. В основном в списке были депутаты данного Парламента, указанные как «времененно не работающие». В верхней части списка Салман Закриев (№ 2), член Совета Федерации Зияд Сабсаси (№ 3), Ваха Насуханов (№ 4), Али Абдуллаев (№ 5), Шаид Жамалдаев (№ 6), Саид Юсупов (№ 7), Хусейн Кадыров (№ 8), Идрис Абубакаров (№ 9) и Идрис Гаилов (№ 10). Все кандидаты вплоть до 25-го места указаны как «времененно не работающие».

Далее в списке имеются нач. правового отдела Аппарата Парламента ЧР Юсуп Сайдуев (№ 25); министр имущественных и земельных отношений ЧР Роман Эдилов (№ 26); Помощники Главы ЧР Абухусайн Висмурадов (№ 27), Хусейн Айдамиров (№ 30) и Хадижат Дулаева (№ 39); зам. рук. Администрации Главы и Правительства ЧР Аднан Нагаев (№ 29); директор Правового департамента администрации Главы и правительства ЧР Гаиб Берсункаев (№ 41); министр экономического, территориального развития и торговли ЧР Абдул Магоматов (№ 38); министр ЧР по делам молодежи Мурат Тагиев (№ 36); министр труда, занятости и социального развития ЧР Мохмад Ахмадов (№ 40). В списке главы администраций районов: Наурского (№ 31, Владимир Кашлюнов), Курчалоевского (№ 32, Асламбек Айдамиров), Шелковского (№ 46, Абдулкахир Израйилов), Веденского (№ 47, Шемиль Магомаев), Шатойского (№ 48, Шадид Чабагаев), мэра г. Урус-Мартан Салам Асуев (№ 53).

В августе 2016 **КПРФ** сменила руководство рескома в Чечне, вместо командированного семь лет назад в регион Магомеда Ахматова, организацию возглавил первый заместитель Руководителя Аппарата Парламента Чеченской Республики Мухмад Асхабов. Перед этим он же возглавил список кандидатов партии из 52 человек. Далее в список вошли первый заместитель Главы Администрации Сунженского муниципального района Халид Накаев (№ 2), временно не работающий Алаудин Джамбулатов (№ 3), консультант Аппарата Парламента ЧР Ильяс Апаев (№ 5) и др.

Список «*Справедливой России*» из 43 человек возглавил Ислам Денильханов, кроме него в тройке доцент ЧГУ Хамзат Дадаев (депутат распущенного НС) и Мансур Абубакаров. Денильханов и Абубакаров названы в списке временно не работающими. Номер 4 директор ГБУ «Чеченская государственная филармония им. А.Шахбулатова» Тамара

⁴²⁵ Кадыров возмущен «шовинистическими» заявлениями Жириновского. 21.01.2011. <http://www.rosbalt.ru/2011/01/21/811197.html>

Денильханова, номер 5 – председатель Совета РО партии проректор ДОУ ВО «Российский Исламский университет имени Кунта-Хаджи», депутат распущенного НС Султан Денильханов.

Список «**Патриоты России**» состоял из 51 кандидата. Возглавляли список доцент кафедры «Экономической и социальной географии» Чеченского гос. ун-та Магомед Алхазуров; специалист Министерства экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики Юсуп Богатырев и временно не работающий Турпал-Али Джабраилов. Основная часть кандидатов в списке временно не работающие.

В результате объявленных итогов выборов «Единая Россия» получила в Парламенте ЧР ровно столько же мандатов, как и в 2008 и 2013 – 37. «Справедливая Россия» 2 вместо 3 ранее. КППРФ прошла впервые (один мандат отошел от СР и один от партии «Патриоты России»).

По официальным данным ни один бюллетень не был унесен, что нельзя объяснить никакими статическими данными и противоречит всем имеющимся у нас данным региональной электоральной статистики. Депутаты получили депутатские мандаты от Главы ЧР, Героя России Рамзана Кадырова.

04.10.2016 Парламент избрал председателем спикера прежнего созыва помощника Главы ЧР, Героя России **Магомеда Хожамедовича Даудова** 1980 гр., руководитель Администрации Главы и Правительства ЧР в 2011–2015 (ЕР).

Первым заместителем Председателя Парламента ЧР стал **Салман Закриев**, заместителями – **Асламбек Айдамиров**, **Шаид Жамалдаев** и **Саид Юсупов** (все – ЕР). 3 ноября 2016 еще одним вице-спикером избран **Роман Эдилов** (ЕР), ранее министр имущественных и земельных отношений ЧР.

Все 10 комитетов возглавили представители «Единой России». Согласно статье 6 закона «О статусе депутата Парламента ЧР» от 13 ноября 2008 депутаты Парламента работают на профессиональной постоянной основе.

Результаты выборов депутатов Парламента Чеченской Республики 18 сентября 2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 675 349.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 640 157 (94,79%), в том числе вне избирательных участков 3378 (0,52% от явки). Проголосовало по открепительным 230 (0,04% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 640 157.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	561132	87,66%	37
«Справедливая Россия»	36039	5,63%	2
КППРФ	33981	5,31%	2
«Патриоты России»	8580	1,34%	–
Недействительных бюллетеней	425	0,07%	

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 41. «Единая Россия» 37, КППРФ 2, «Справедливая Россия» 2.

ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Площадь – 18,3 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 251 619 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 217 818 (0,83% населения РФ), из них городского населения 63,39%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 24,86%. Иные крупнейшие этносы – чуваши (67,69%), татары (2,84%), мордва (1,08%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: обрабатывающие производства – 26,3%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 13,7%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 9,0%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 6,4%. На долю Чувашии приходится почти треть выпуска бульдозеров и бульдозеров с поворотным отвалом («Промтрактор»). В Новочебоксарске расположено ПАО «Химпром». В сельском хозяйстве преобладает мясомолочное животноводство, развито птицеводство и производство зерна, хмеля, картофеля.

Уровень общей безработицы за 2018 – 5,0%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 18 462 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9324 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 17,4%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 13.03.1994 (довыборы 2.06.1994; Государственный совет первого созыва); 12.07.1998 (Государственный совет второго созыва); 21.07.2002 (Государственный совет третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2002–2003: 08.10.2006 (Государственный совет четвертого созыва); 04.12.2011 (Государственный совет пятого созыва).

Выборы Государственного совета Чувашской Республики шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Численность депутатов не изменилась – 44 (22 по одномандатным округам, 22 по пропорциональной системе). Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен метод делителей Империи в его максимально жестком виде. Метод делителей Империи может приводить к тому, что партия, получившая более 5% голосов, не получит по результатам распределения ни одного мандата. Однако такая ситуация противоречит требованию Федерального закона, для чего требуется коррекция. Тем не менее, в законе Чувашской Республики никакой коррекции на случай неполучения мандатов списком, допущенным к распределению мандатов, не предусмотрено.

Обязательная общерегиональная часть списка сохранилась в размере не более 3 кандидатов. Остальной список – из территориальных групп, соответствующих территориям 22 одномандатных округов, но теперь это число стало от 11 до 22, ранее не менее трех. В каждой группе от 2 до 3 кандидатов (ранее не менее 2 и не более 4). В итоге в списке должно быть не менее 23 (ранее не менее 9) и не более 69 (ранее не более 47) кандидатов. При распределении мандатов между группами они сортируются в порядке убывания доли (процента) числа голосов избирателей, поданных за группы кандидатов, от общего числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании на соответствующей территории.

При образовании мажоритарных округов все округа уложились в 10%-й лимит. На

территории города Чебоксары образованы восемь полных округов (№ 12, 13, 15–20), на территории Новочебоксарска – два полных округа (№ 21 и 22); округ № 14 включает части городов Чебоксары и Новочебоксарск. Разрезаны также: Комсомольский район (между округами № 2 и 4), Канашский район (между округами № 4 и 5), Аликовский район (между округами № 8 и 9). Необходимость такого разрезания неочевидна, тем более что конфигурации округов № 4 и 5 получились странные.

В регионе предусмотрена индексация размеров предельных размеров расходов избирательных фондов, установленных много лет назад. В результате в таких регионах размеры «потолков» определяются региональными избирательными комиссиями с точностью до копеек. На выборах 2016 предельный размер расходов избирательного фонда составлял для кандидатов по мажоритарным округам 3.261.453,62 рублей, по спискам 65.229.072,56 рублей.

Право назначения наблюдателей на выборах не только кандидатом или партией, зарегистрировавшей партсписок, но также иным общественным объединением, отменено 16.04.2016 (сделана отсылка к федеральному закону, который такого права не дает).

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»), а также «Коммунисты России».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 9 списков, зарегистрировано 7 (по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»; по подписям: «Патриоты России», РППС). Не представлены документы на регистрацию: Партия Роста. Представлено заведомо недостаточное число подписей: «Гражданская платформа».

1. *ЛДПР*
2. *Российская партия пенсионеров за справедливость*
3. *«Единая Россия»*
4. *«Справедливая Россия»*
5. *КПРФ*
6. *«Патриоты России»*
7. *РОДП «Яблоко»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *Партия Роста* не представила документы на регистрацию. Общереспубликанскую часть списка возглавляли гендиректор ООО «Агрогрупп ТАВ», председатель РО партии Александр Капитонов; депутат Государственного Совета Чувашии, пенсионер Олег Князькин и директор ООО «Зеленая усадьба» Михаил Горбатин.

В составе терр. групп директор ООО «Канашская студия телевидения» Владимир Тимофеев; директор ООО «Телекомпания ЮТВ» Юрий Гурьянов; зам. дир. ООО «Времена года», депутат Мариинско-Посадского районного Собрания Андрей Кузнецов; другие представители малого бизнеса и сотрудники их предприятий, временно неработающие, служащие (в том числе муниципальных предприятий) и т.д.

«Гражданская платформа» – отказ по недостаточному числу подписей. Общерегиональную часть списка возглавляли пред. правления Чебоксарская Городская общественная организация «Центр защиты прав потребителей услуг ЖКХ» Юрий Шакеев; финдиректор РО партии Александр Голицын и сотрудник «Сбербанка» Дмитрий Сорокин (Моргаушский район, д. Юнгапоси). В списке много временно неработающих.

Особенности избирательной кампании: как и в 2011, выборы были совмещены с выборами депутатов Государственной думы.

Общереспубликанскую часть списка *«Единой России»* возглавили глава Чувашии

Михаил Игнатъев, директор «Гимназия № 5» г. Чебоксары Инна Исаева и главврач ФГБУ «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» Николай Николаев.

В целом список имел явный социально-аграрный крен, в нем обильно представлены директора предприятий АПК, руководители и сотрудники бюджетных и муниципальных учреждений, немного разбавленные представителями бизнеса. Интересно отметить, что действующие депутаты Госсовета, избранные от СР, В.Михайлов и Л.Лукин выдвигались на данных выборах в составе списка ЕР.

Во главе терр. групп член Совета Федерации Вадим Николаев; министр здравоохранения Чувашии Алла Самойлова; рук. Госслужбы ЧР по конкурентной политике и тарифам Альбина Егорова (за ней в группе № 11 министр информполитики Александр Иванов); председатель Комитета Государственного Совета ЧР по социальной политике и национальным вопросам, бывший в 1996–2000 и 2004–2005 руководителем Администрации Президента Чувашии, затем министр Петр Краснов; генеральный директор с 1988 ОАО «Чебоксарский хлебозавод № 2» Президент Чувашского регионального общественного фонда поддержки регионального сотрудничества и развития депутат Госсовета Юрий Кислов; ректор ЧГУ Андрей Александров; исп.директор ООО «Чулочно-трикотажная фабрика» Кирилл Ермолаев 1989 гр.; гендиректор АО «Чувашхлебопродукт» Владимир Яковлев (в списке есть также его зам); пред. Чувашского Респотребсоюза депутат Госсовета Валерий Павлов; директор ООО «МКД», депутат Госсовета Леонид Лукин и т.д.

«*Справедливая Россия*» была ядром оппозиции М.Игнатъеву. «Исторический лидер» РО депутат Госдумы Анатолий Аксаков баллотировался вновь в Госдуму по мажоритарному округу (ЕР против него не выдвигала кандидата). Общереспубликанскую часть списка в Госсовет возглавили правая рука А.Аксакова индивидуальный предприниматель, депутат Государственного Совета ЧР, бывший кандидат в главы региона Олег Николаев (одновременно избирался в Госдуму); депутат Госсовета секретарь Бюро Совета РО Игорь Моляков и зам. дир. ООО «Вектор», депутат Госсовета ЧР Сергей Семенов.

От партии выдвинулись депутат Собрания депутатов Цивильского района от ЛДПР, преподаватель Чебоксарского электромеханического колледжа Сергей Беккер и экокоммунист, депутат Госсовета ЧР, адвокат Виктор Ильин. При этом действующие депутаты Госсовета, избранные от СР, В.Михайлов и Л.Лукин, выдвинулись на данных выборах в составе списка ЕР.

Среди лидеров терр. групп помощник депутата Государственной Думы Геннадий Зайцев; индивидуальный предприниматель, депутат Собрания депутатов Ядринского городского поселения Владимир Офаринов; инд. предприниматель из г. Шумерля Игорь Кириллов; управляющий ООО «Стройинвестпроект» – индивидуальный предприниматель Евгений Горбунов; директор филиала ООО «Первая экспедиционная компания» (ООО «ПЭК») в г. Чебоксары Николай Григорьев, директор ООО «НБС» Григорий Михайлов.

В списке много пенсионеров и представителей социальной сферы.

Общереспубликанскую часть списка **КПРФ** возглавили многолетний первый секретарь рескома, член Президиума ЦК КПРФ депутат Госдумы Валентин Шурчанов 1947 гр. и гендиректор АО «Чебоксарский опытно-экспериментальный завод «Энергозапчасть» депутат Госсовета ЧР Юрий Шлепнев.

Все иные кандидаты включены в терр. группы. В основном это руководители местных ячеек и члены рескома. Среди лидеров групп депутат Государственного Совета ЧР, пред. правления КПК «Благодать» Игорь Нарышкин; сын В.Шурчанова депутат Чебоксарского городского Собрания секретарь рескома Алексей Шурчанов 1975 гр.; помощник В.Шурчанова Николай Абликов 1980 гр.; помощник В.Шурчанова Давид Дарчиев 1992 гр.; директор ООО «Юридическая компания «Эверест-Капитал», депутат Собрания де-

путатов Чебоксарского района Александр Андреев 1978 гр.; пред. правления ЧРО ОЗПП «Комитет Народного Контроля» Григорий Данилов 1978 гр.; помощник рук. ЧРО ООЗПП «Комитет Народного Контроля» Андрей Игнатьев 1988 гр.; первый секретарь Канашского райкома Людмила Анисимова 1974 гр.; временно не работающая член рескома Алла Пшеничная 1986 гр.; первый секретарь Марпосадского райкома временно не работающий Михаил Шипулин 1984 гр.; мастер по благоустройству из п. Ибреси Вячеслав Алексеев 1985 гр.; юрист Ольга Бикинина 1975 гр.; первый секретарь Красночетайского райкома временно не работающий Николай Артемьев 1949 гр.; инд. предп. Хачатур Овсепян 1977 гр.; инд. предп. Олег Павлов 1968 гр.;

В первоначальном варианте списка кандидатов было 68 человек, одного из них партия отозвала до момента подачи документов, еще четыре кандидата были отозваны партией до рассмотрения вопроса о заверении списка (у кандидатов отсутствовало пассивное избирательное право, были моложе 21 года). После регистрации было исключено 2 кандидата (добровольно отказались от участия в связи с сокрытием судимости). По искам «технических» кандидатов были сняты два кандидата от КПРФ по мажоритарным округам: депутат Чебоксарского городского Собрания А.В.Шурчанов и депутат Собрания депутатов Чебоксарского района А.М.Андреев – из-за недостатков в оформлении документов (неправильно оформлены справки об отсутствии «иностраннных финансовых инструментов»).

27 декабря 2018 года Ленинский райсуд Чебоксар признал тогдашнего депутата Чебоксарского горсобрания от КПРФ Алексея Шурчанова виновным по ч.3 ст.159 УК РФ (мошенничество) и приговорил его к выплате штрафа в 200 тыс. руб. Как установил суд, осенью 2015 А.Шурчанов в качестве партийного функционера получил от директора чебоксарского ООО «Благодать» Игоря Нарышкина, являвшегося в тот момент членом КПРФ, в общей сложности 547 тыс. руб. Взамен А.Шурчанов обещал И.Нарышкину включить его в партийные списки КПРФ на выборах в госсовет Чувашии и Госдуму, однако свое обещание не выполнил и деньги не вернул. Изначально СУ СКР по Чувашии инкриминировало, А.Шурчанову статью за коммерческий подкуп (ч.3 ст.204 УК РФ), однако гособвинитель Андрей Кашин в ходе рассмотрения дела в суде переквалифицировал обвинение на статью о мошенничестве, поскольку обвиняемый, по его мнению, не имел реальных возможностей влиять на вопрос о включении Игоря Нарышкина в партийные списки КПРФ на выборах. Гособвинитель в ходе прений требовал для А.Шурчанова три года условно. Сам А.Шурчанов в ходе следствия и суда своей вины не признавал, суд в итоге вынес обвинительный приговор⁴²⁶.

Общерегionalную часть списка **ЛДПР** возглавили два кандидата – В.Жириновский и координатор РО Сергей Белобаев 1987 гр.

Все другие кандидаты входили в территориальные группы. Ярких кандидатов в списке не было. Среди лидеров групп депутат Чебоксарского городского собрания, заместитель координатора ЧРО Константин Степанов 1986 гр.; инд. предп. Эраст Никоноров и Алексей Сапожников; депутат Собрания депутатов Ядринского городского поселения страховой агент ПАО СК «Росгосстрах» Ольга Угабаева; зам. директора ООО «Агрофирма «Кушелга» Владислав Каширин; исп.директор ООО «ЭлектроСервисПлюс» Евгений Куницын; также среди лидеров групп стоматолог-хирург, охранник, три юриста в коммерческих организациях, администратор торгового центра, менеджер по продажам, начальник отдела продаж, консультант в ИЧП, инженер, линейный обходчик АО

⁴²⁶ Ерусланов Л. Сына депутата Госдумы признали виновным в мошенничестве перед выборами. 27.12.2018. <https://www.kommersant.ru/doc/3843961>

«Транснефть-Прикамье», эксперт дорожного хозяйства в УПРДОР «Волга», два водителя, слесарь, монтажник.

В общерегиональной части списка *«Яблока»* два кандидата – пред. Чувашской республиканской общественной организации «Общее дело» пред. РО партии Владислав Аркадьев и временно не работающий Антон Сапрыкин 1985 гр. В списке всего 13 терр. групп. В списке комм. директор ООО «Дельта Логистик» Виктор Стеньшин, пред. ТСЖ «Ленком» Алексей Каргин, малые предприниматели, пенсионеры, водитель, домохозяйки, инженер-химик испытательной лаборатории качества воды, инспектор по работе с детьми, временно неработающие и т.д.

Общерегиональную часть списка *«Патриоты России»* возглавили директор НКО «Благотворительный фонд «Наследие», председатель Комитета РО Владислав Солдатов; гендиректор ООО «ПМК Водоснабжения» Валерий Павлов и бывший координатор ЛДПР в Чувашии, депутат Госсовета Чувашии Андрей Кулагин.

Среди лидеров групп гендиректор ЗАО «Корпорация «Поволжье» Сергей Кулагин; финдиректор ООО «Аргус», депутат Собрания депутатов Чебоксарского района Сергей Матвеев; декан факультета экономики и управления (Чувашский филиал) Московского гуманитарно-экономического института Юрий Никифоров; директор ООО «ВВС» Борислав Скуратов; рук отдела НКО «Благотворительный фонд «Наследие», депутат Совета Благовещенского район Республики Башкортостан Юрий Сидоров (проживает в г. Новомосковск Тульской области) и др. Существенно представлены пенсионеры и временно не работающие.

Общерегиональную часть списка *Российской партии пенсионеров за справедливость* возглавляли заместитель директора ООО «Чистый город», председатель Регионального отделения партии Николай Степанов; генеральный директор АО «Автовокзалы и автостанции» Владимир Палеев и генеральный директор ООО «Железобетон» Андрей Никитин 1981 гр.

Среди кандидатов по списку пенсионеры; председатель Алатырского городского отделения Всероссийского Общества Автомобилистов; сотрудники различных подразделений ОАО «АвтоВАС»; старший инспектор сектора досудебного погашения задолженности отделения Сбербанка; глава КФХ; индивидуальный предприниматель; менеджеры и т.д.

Был снят с выборов по округу № 3 депутат Госсовета республики, самовыдвиженец директор филиал ЗАО Фирма «Август» Вурнарский завод смесевых препаратов» Владимир Свешников – из-за неправильной формы подписного листа, а также неправильного указания адреса места жительства в документах.

В течение всей избирательной кампании в государственных СМИ (печатные и телевидение) под видом информирования шла фактическая агитация за «Единую Россию» и ее кандидатов. Другие партии и кандидаты не упоминались до получения ими официально эфирного времени и газетных площадей⁴²⁷. Под вывеской общегородских, внутрирайонных, дворовых, школьных и других массовых публичных мероприятий («Город героев», «Праздники лета») фактически проходила агитация за «Единую Россию» и ее кандидатов. На данных мероприятиях присутствовали зарегистрированные кандидаты партии, одетые в одежду с партийной символикой. Обязательным элементом таких мероприятий являлось использование штендеров и флагов с партийной символикой «Единой России». Глава Чувашской Республики М.Игнатьев (возглавлял список «Единой России» на выборах в Госсовет) практически ежедневно осуществлял рабочие выезды в районы и

⁴²⁷ Белов А. В ЦИК Чувашии приостанавливают членство чиновников и не замечают штабов в органах власти. 02.08.2016 <http://pravdapfo.ru/articles/80970-v-cik-chuvashii-priostanavliyayut>

города республики, принимал участие в т.н. совещаниях, посвященных социально-экономическим итогам деятельности муниципальных образований. На данных совещаниях почти всегда присутствовали и кандидаты от «Единой России» в Госдуму по Чебоксарскому округу № 38 Леонид Черкесов, депутат Госдумы Алена Аршинова (баллотировалась по партийному списку) и кандидаты в Госсовет по соответствующим округам. Одновременно шла информационная кампания по дискредитации КПРФ и «Справедливой России», в которой использовался тот факт, что в их списках на выборах в Госсовет оказались кандидаты, имевшие судимость.

По итогам выборов 23 человека из 44 были депутатами республиканского парламента пятого созыва. Во фракции «Единой России» вновь избранными являются 16 депутатов из 36, из них двое в предыдущем созыве Госсовета входили во фракцию «Справедливая Россия». Фракции КПРФ и ЛДПР полностью обновились. Во главе коммунистов – один из самых богатых депутатов Госсовета, директор завода «Энергозапчасть» Юрий Шлепнев, который на прошлых выборах выдвигался от ЛДПР и к концу парламентского срока остался единственным членом фракции. Руководителем фракции либерал-демократов стал координатор регионального отделения партии Сергей Белобаев. Главой фракции «Справедливой России» избран главный бунтарь парламента Игорь Моляков, его правой рукой – Сергей Семенов. Возглавивший региональные списки «СР» на выборах в Госдуму и Госсовет Олег Николаев повысил свой статус и стал депутатом Госдумы РФ по списку СР.

На сессии 29 сентября глава Чувашии М.Игнатьев вручил орден «За заслуги перед Чувашской Республикой» теперь уже экс-спикеру парламента Юрию Попову. Затем на выборах спикера оргкомитетом была выдвинута кандидатура руководителя ГУП «Фармация» **Валерия Николаевича Филимонова**, 1960 гр. (ЕР). Представитель СР И.Моляков выдвинул прежнего спикера Ю.Попова, который взял самоотвод. За В.Филимонова проголосовало 40 депутатов, «против» – 1, еще один депутат воздержался⁴²⁸.

Заместителем Председателя Государственного Совета – председателем Комитета по государственному строительству, местному самоуправлению, Регламенту и депутатской этике стал **Николай Малов** (ЕР). Еще одним вице-спикером – председателем комитета по бюджету, финансам и налогам стала **Альбина Егорова** (ЕР). Два оставшихся комитета (по экономической политике, агропромышленному комплексу и экологии; по социальной политике и национальным вопросам) также возглавили представители ЕР.

27 июня 2017 Госсовет Чувашии досрочно прекратил депутатские полномочия Николая Малова в связи с тем, что он заместил депутата Госдумы РФ по списку. 22 августа 2017 новым заместителем Председателя Государственного Совета – председателем Комитета по государственному строительству, местному самоуправлению, Регламенту и депутатской этике избран **Александр Федотов** (ЕР).

19.10.2018 спикер Госсовета В.Филимонов добровольно сложил полномочия и перешёл работать в администрацию главы республики на пост заместителя руководителя. Выступая перед депутатами, он заявил: «это конкретно моё решение». Оппозиция сочла объяснение «очень неубедительным», так как «после таких должностей либо уходят вообще, либо идут на повышение в Москву». Он поблагодарил за совместную работу, выразив также *искренние слова благодарности, прежде всего, конечно, главе Чувашской Республики, потому что всё, что мы с вами делали, не было бы возможным, если*

⁴²⁸ Иванов А. Первая сессия нового Госсовета Чувашии превратилась в дуэт Молякова и Бадаевой. 29.09.2016. <http://pravdapfo.ru/articles/81986-pervaya-sessiya-novogo-gossoveta>

бы не было работы, согласованной с главой Чувашской Республики». Филимонов сложил полномочия при 36 голосах «за», трёх воздержавшихся и четырёх против. До назначения нового председателя регионального парламента и.о. спикера стала вице-спикер Альбина Егорова⁴²⁹. Почти одновременно развивалась история с уголовным преследованием В.Филимонова. 6 ноября 2018 в Московском райсуде Чебоксар состоялось слушание по уголовному делу бывшего гендиректора ГУП «Фармация» экс спикера В.Филимонова, ему инкриминировали злоупотребление должностными полномочиями. Дело поступило в суд 31 октября. По данным СМИ, В.Филимонов раскаялся и возместил ущерб, по ходатайству следователя его освободили от уголовной ответственности и назначили судебный штраф 40 тысяч рублей⁴³⁰. По делу как пособник также проходила и главный бухгалтер ГУПа Ольга Мышляева – дело в отношении нее выделено в отдельное производство. Ранее В.Филимонов 22 года возглавлял подведомственное Минздраву ГУП «Фармация» (1994–2016). Летом 2018 в учреждении прошла волна обысков, которые инициировало ФСБ. Как сообщал «Интерфакс-Поволжье», В.Филимонов в 2015–2016 годах, являясь генеральным директором ГУП «Фармация», заключил от имени организации с аффилированным лицом договоры аренды нежилых помещений, принадлежащих ему и его близким родственникам. При заключении коммерческой сделки он не уведомил учредителя госпредприятия о наличии личного интереса, а также не провел положенные конкурсные процедуры. До 6.11.2018 В.Филимонов также являлся секретарем чувашского отделения «Единой России».

12.02.2019 депутаты Госсовета большинством голосов избрали председателем Госсовета **Альбину Егоровну Егорову** 1958 г.р., освободив ее от приставки и.о. За А.Егорову проголосовали 32 депутата, против 7. За Константина Степанова (ЛДПР) 9, Сергея Семенова (СР) 9, Александра Андреева (КПРФ) 10. В 2010–2016 гг. она была руководителем Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам. В сентябре 2016 стала депутатом Госсовета ЧР и возглавила Комитет по финансовым вопросам. Депутаты от КПРФ Григорий Данилов и от «Справедливой России» Игорь Моляков в комментарии «Idel.Реалии» отметили скандал, о котором писало издание «Правда ПФО»: близкий родственник Альбины Егоровой проходил по уголовному делу по факту реализации контрафактного алкоголя, повлекшему отравление трех человек со смертельным исходом. Также отмечалось, что А.Егорова родом из Чебоксарского района, а глава Чувашии М.Игнатьев любит окружать себя земляками⁴³¹. В период руководства А.Егоровой республиканским парламентом в качестве и.о. председателя представители оппозиционных фракций в Госсовете Чувашии на сессиях и митингах неизменно называли ее стиль руководства «странным», однако ее кандидатура на пост председателя Госсовета Чувашии была одобрена в январе 2019 года партийной конференцией республиканского отделения «Единой России»⁴³².

⁴²⁹ Спикер Госсовета Чувашии объяснил свою отставку. 19.10.2018. <https://regnum.ru/news/polit/2504236.html>

⁴³⁰ Кожевников П. Фармацевтическая «взбучка». // «Версия в Чувашии». 14.11.2018. <https://ch.versia.ru/postavlena-tochka-v-ugolovnom-dele-byvshego-spikera-gossoveta-chuvashii>

⁴³¹ «Эта женщина будет похуже для оппозиции». 19.02.2019. <https://www.idelreal.org/a/29771631.html>

⁴³² Еруслапов О., Альбина Егорова избрана спикером Госсовета Чувашии. 12.02.2019. <https://www.kommersant.ru/doc/3881990>

Вице-спикером и председателем комитета по бюджету, финансам и налогам избран бывший генеральный директор ОАО «Чебоксарский хлебозавод № 2» **Юрий Кислов** – за его кандидатуру парламентарии проголосовали единогласно.

Законом Чувашской Республики от 6 марта 2012 г. № 2 «О числе депутатов, работающих в Государственном Совете Чувашской Республики на профессиональной постоянной основе» предусмотрено, что число депутатов Государственного Совета, работающих в Государственном Совете на профессиональной постоянной основе, устанавливается в количестве девяти депутатов. При этом федеральным законом предусмотрено, чтобы хотя бы по одной штатной должности выделяется каждой парламентской фракции.

При определении числа депутатов, работающих на штатной основе, возник скандал. Известному оппозиционеру и лидеру фракции партии «Справедливая Россия» Игорю Молякову большинство Госсовета Чувашии отказало в праве занять должность заместителя председателя парламентского комитета по экономической политике, агропромышленному комплексу и экологии. «Справедливая Россия» с первых дней функционирования Госсовета нового созыва предложила на штатную должность Игоря Молякова, а КПРФ – Александра Андреева. Однако именно их руководство Госсовета и администрации главы Чувашии не желали видеть на штатных должностях. Поэтому и была осуществлена операция по их насильственной, без согласования с партиями, замене на более удобные кандидатуры. Молякова и Андреева забаллотировали в тех комитетах, в которых они состояли, зато в других комитетах партийные должности были предложены иным персонам. Но если рокировке Андреева на Григория Данилова способствовали интриги внутри фракции КПРФ, то фракция СР выступила против⁴³³.

В ответ Моляков обратился с жалобой к прокурору Чувашии Сергею Легостаеву. Вопреки позиции фракции на этот освобожденный пост 05.12.2016 был избран депутат фракции СР Сергей Семенов. Хотя он ранее ни устно, ни письменно не выражал своего намерения осуществлять депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе в Государственном Совете ЧР⁴³⁴. 8 декабря 2016 в Ленинский райсуд поступило исковое заявление И.Молякова к Госсовету Чувашии. Однако ни судебные решения, которые признали действия Госсовета ЧР незаконными, ни представления прокуратуры Чувашии снова не подействовали. В результате должность заместителя председателя парламентского комитета по экономической политике и АПК оставалась вакантной больше года, так как Верховный суд Чувашии назначение однопартийца Молякова Сергея Семенова на этот пост без его согласия признал нелегитимным⁴³⁵. Только в ноябре 2017 И.Моляков занял пост заместителя руководителя комитета по экономической политике, агропромышленного комплекса и экологии. 26 марта 2019 И.Моляков объявил об уходе с оплачиваемой должности в Госсовете, представители СР объяснили, что такое решение региональное отделение партии приняло, чтобы сохранить депутатский мандат, который Моляков мог потерять из-за найденных в его декларациях неточностей.

⁴³³ Белов А. Парламентария пытаются заставить работать на штатной основе в принудительном порядке. 08.12.2016. <http://pravdapfo.ru/articles/83089-portfeli-v-gossovete-chuvashii>

⁴³⁴ Депутат пожаловался прокурору на парламент. 18.01.2017. <http://www.aktualno21.ru/politika/item/2104-deputat-pozhalovalsya-prokuroru-na-parlament>

⁴³⁵ Хамроев Р. Неудобный для Игнатьева. 03.10.2017. <https://ch.versia.ru/molyakov-nikak-ne-privisyvaetsya-v-shtatnoe-raspisanie-gossoveta-chuvashii>

Результаты выборов депутатов Государственного совета Чувашской Республики 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список:

Число избирателей, принявших участие в выборах:

Число избирателей, принявших участие в голосовании:

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	281507	50,7 %	14
КПРФ	80304	14,46%	3
ЛДПР	71300	12,84%	3
«Справедливая Россия»	69906	12,59%	2
Российская партия пенсионеров за справедливость	18107	3,26%	–
РОДП «Яблоко»	7300	1,31%	–
«Патриоты России»	5990	1,08%	–
Недействительных бюллетеней	20834	3,75%	

Результаты выборов депутатов Государственного совета Чувашской Республики 18.09.2016 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	22	22	22
ЛДПР	22	22	–
«Справедливая Россия»	22	21	–
КПРФ	22	19	–
Самовыдвижение	35	17	–
РОДП «Яблоко»	18	17	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	12	1	–
«Патриоты России»	10	1	–
Партия Роста	11	–	–
«Гражданская Платформа»	6	–	–
ВСЕГО	180	120	22

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 44. «Единая Россия» 35, КПРФ 3, ЛДПР 3, «Справедливая Россия» 2. Вне фракций – В.Михайлов по округу № 21 (выдвигался ЕР, ранее был сторонником партии «Справедливая Россия»).

25.11.2020 члены фракции «Единой России» в Государственном Совете приняли решение об исключении из ее состава Владимира Михайлова. Поводом послужили обвинения в организации «серых» схем отъема недвижимости. Ранее комиссия «Единой Рос-

сии» по этике рекомендовала исключить депутата из партии за «ростовщичество». Как отмечал ответственный секретарь комиссии, заместитель секретаря Генсовета партии Е.Ревенко, тот цинично отбирал у социально незащищенных категорий граждан единственное жилье. Президиум Генсовета «Единой России» на заседании 20 октября рекомендовал президиуму регионального политического совета Чувашского отделения партии исключить В.Михайлова из «Единой России». Окончательное решение президиум регполитсовета принял 18.11.2020. По информации СМИ, депутат выдавал социально незащищенным людям ссуды под заведомо невозвратный процент⁴³⁶.

АЛТАЙСКИЙ КРАЙ

Площадь – 168 тыс. кв. км.

Численность населения – 2 419 755 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 2 317 153 (1,58% населения РФ), из них городского населения 56,95%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 93,93%. Другие крупнейшие этносы – немцы (2,13%), украинцы (1,35%), казахи (0,34%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: обрабатывающие производства – 19,6%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 14,0%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 13,7%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 9,7%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 7,2%. На долю края приходится заметная часть производства крупы и муки грубого помола из пшеницы в РФ.; более трети производства крупы, муки грубого помола и гранул из зерновых культур, не включенных в другие группировки. Значительную часть занимает производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур; смесей из них, кокса и полукокса из каменного угля. В сельском хозяйстве преобладает растениеводство (выращивание зерновых культур, сахарной свеклы, подсолнечника, льна-долгунца, кормовых культур, картофеля, овощей). Развита молочно-мясное животноводство, овцеводство, козоводство, пчеловодство, пушной промысел.

Уровень общей безработицы за 2018 – 6,1%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 22 829 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9964 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 17,6%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 4.03.1994 (Законодательное собрание первого созыва), 31.03.1996 (Законодательное Собрание второго созыва; 26.08.1999 переименовано в краевой Совет народных депутатов), 26.03. 2000 (краевой Совет народных депутатов третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 14.03.2004 (краевой Совет народных депутатов четвертого созыва), 02.03.2008 (Законодательное собрание пятого созыва); 02.12.2011 (Законодательное собрание шестого созыва).

Выборы Законодательного собрания Алтайского края седьмого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Численность депутатского корпуса не изменилась (68 депутатов). Сохранена также смешанная система (34 депутата по спискам, 34 по округам). В

⁴³⁶ Хамроев Р. Неудобный для Игнатьева. 03.10.2017. <https://ch.versia.ru/molyakov-nikak-ne-privyayaetsya-v-shtatnoe-raspisanie-gossoveta-chuvashii>

связи с изменением федерального законодательства заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Империаля (или «тюменский метод»).

Деление партсписков на территориальные группы несколько смягчилось: максимальное число кандидатов в общекраевой части списка снижено с 5 до 3 кандидатов. Число территориальных групп не менее 20 из 34, привязанных к одномандатным округам (не менее двух и не более четырех кандидатов в группе), стало плавающим – от 17 до 34 групп (от 2 до 5 кандидатов в группе). Таким образом, число кандидатов в списке вместо от 41 до 141 в 2011 стало от 35 до 173. Рейтинг групп при получении мандатов определялся по проценту партии от числа участников голосования на каждой территории.

При образовании избирательных округов в 10%-й лимит не уложился только один округ № 15 (включающий четыре муниципальных района), причем превышение незначительное (10,4%). Ни один муниципальный район не подвергся разрезанию. Три самых крупных города разрезаны, но без присоединения сельских территорий: Барнаул разделен на 9 округов, Бийск – на 3, Рубцовск – на 2.

Предельный размер расходования средств избирательного фонда кандидата в ЗС, согласно Избирательному кодексу края, не может превышать 500 тыс. рублей, для избирательного объединения 10 миллионов рублей (в редакции закона Алтайского края от 29.11.2005 № 102-ЗС). Данные предельные суммы должны ежегодно, начиная с 1 января 2005, индексироваться с учетом уровня инфляции, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год. В результате на выборах 2016 предельные размеры расходов из фонда для партий составил 24 069 962,74 руб, для кандидатов по округам 1 203 498,15 руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) кроме пяти партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «ЯБЛОКО») имела Партия народной свободы (ПАРНАС).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Из 8 выдвинутых списков зарегистрировано только 5 по льготе (ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»). Отзыв списка: Партия «Великое Отечество». Отказ по итогам проверки подписей: «Коммунисты России», «Родина».

1. РОДП «Яблоко»

2. КПРФ

3. «Справедливая Россия»

4. «Единая Россия»

5. ЛДПР

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Партии **«Родина»** отказано по итогам проверки подписей. Возглавлял список друг покойного губернатора М.Евдокимова, известный советский актер профессор ВГИК проживающий в Москве Александр Михайлов. Номерами два и три общекраевой части были гендиректор ООО «Кристалльный источник» Руслан Бетеньков и крупный и довольно известный предприниматель гендиректор ООО «Малавит» Виктор Дворников.

Действующий депутат краевого ЗС гендиректор ООО «Паритет Сергей Владимир Тимур» Сергей Убраев (фракция ЕР) возглавил терр. группу № 29, находясь под уголовным делом.

Среди лидеров терр. групп директор ООО «Транспортная компания «Алтай» Юрий Бетеньков; гендиректор ООО «Правопорядок-Центр» Алтай» Вадим Киселев; директор ООО «МГ-групп» Алексей Капустин; гендиректор ООО «Стройэталонинвест» Алек-

сандр Кузнецов; гендиректор ООО «Бюджетное строительство» Александр Кузнецов; полномочный представитель Союза казачьих войск России и зарубежья в Алтайском крае и Сибирском Федеральном округе Сергей Рычков и др.

Также отказ по итогам проверки подписей получили **«Коммунисты России»**. В списке не было жителей Алтайского края. Среди кандидатов жители Северной Осетии, Татарстана, Хакасии, Чувашии, Забайкальского края, Красноярского края, Хабаровского края; Архангельской, Воронежской, Костромской, Мурманской областей и т.д.

Возглавили список первый секретарь рескома Хакасии, депутат Верховного Совета Хакасии Денис Бразаускас; первый зампред ЦК партии Руслан Хугаев (проживает в г. Владикавказ) и домохозяйин Александр Подъященко.

Отозван список партии **«Великое Отечество»**. Список возглавлял директор ООО «Технополис Северный» Эдуард Барчук. Он же заявлялся как кандидат от партии в Госдуму по округу № 39 (Барнаульский). Примечательно, что там же шел Владимир Рыжков, при этом в фейковых группах в соцсетях, распространяющих «чернуху» против В.Рыжкова первые присоединившиеся аккаунты были связаны именно с ПВО. Они же пикетировали пресс-конференцию Рыжкова в июне. Кроме Э.Барчука, в общекраевую часть списка входили комм. директор ООО «Технополис Северный» Денис Гусельников и заместитель начальника управления кадров, социальной работы и связей с общественностью ФГБОУ ВО «Алтайский государственный технический университет им. И.И.Ползунова» Татьяна Соболева. В списке большое число кандидатов 1970-х-1990-х годов рождения разного социального статуса.

Особенности избирательной кампании: как и в 2011, выборы были совмещены с выборами депутатов Государственной думы.

Список **«Единой России»** возглавили губернатор Александр Карлин, управляющий Отделением Пенсионного фонда РФ по Алтайскому краю, секретарь РО ЕР Борис Трофимов и член Совета Федерации Сергей Белоусов.

В списке было много бюджетников (в основном главврачи и директора школ), руководителей и зам. руководителей различных предприятий. В целом можно было ожидать серьезного обновления депутатского корпуса, но по-настоящему ярких лиц мало. Одно из них – известный депутат ЗС Стелла Штань, проиграв праймериз по округу, попала лишь на 2-е место в терр. группе № 3. Одну из групп возглавил директор по развитию ООО «Группа Компаний ЖКХ-Сервис» бывший член КПРФ Андрей Нагайцев (в 2009 фактически выиграл выборы мэра Бийска, доказал это через суд, но не смог занять должность по причине изменения устава города, затем был вице-мэром города);

Кроме того, партия выдвинула целую группу кандидатов, связанных с Главным управлением по строительству, жилищному, коммунальному и дорожному хозяйству, которое последнее время постоянно обвиняют в коррупции. Не попал в списки победивший на праймериз бывший ректор АлтГТУ Александр Ситников, которого уволили за провал аккредитации вуза. Также не попал в списки победивший на праймериз Игорь Панарин (побеждал как глава Крайэнерго, однако затем был уволен).

Среди лидеров групп председатель комитета ЗС по бюджету, налоговой и кредитной политике Александр Романенко; ректор «Алтайского государственного института культуры» Галина Бувевич; главврач «Краевой клинической больницы скорой медицинской помощи» Владислав Бомбизо; популярный шоумен и председатель Молодёжного парламента Алтайского края, директор инновационного учебно-методического концертно-продюсерского центра Алтайского гос. Ин-та культуры Артем Сингач 1984 гр.; доцент АлГУ, депутат Барнаульской городской Думы Антон Васильев 1983 гр.; директор ООО «Барнаульское Дорожно-строительное управление № 4» Николай Данилин 1985 гр.; пред. Потребкооператива «ЧарышАгроПродукт» Максим Кочев 1981 гр.; заместитель

председателя комитета по законности и местному самоуправлению Барнаульской гордумы Иван Мордовин 1980 гр.; заслуженный тренер России по дзюдо Игорь Вотяков и др.

Кадровые перемены произошли в Алтайской краевой организации **КПРФ**, раздираемой внутренними конфликтами. Фактически она утратила все прежнее довольно возрастное руководство. 28 марта 2016 года члены алтайского крайкома КПРФ выбрали своим первым секретарем Марию Прусакову, 1983 гр., которая с момента отставки ее предшественника 68-летнего депутата Госдумы Сергея Юрченко была исполняющей обязанности. Пленум, на котором коммунисты приняли свое решение, проходил в присутствии московских кураторов из ЦК, сопровождавших процесс смены власти в алтайском крайкоме.

В результате все самые яркие депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания (АКЗС) ушли из партии: Николай Наздрачев, руководитель краевого комсомола выдвинулся от СР; Марк Козловский самовыдвиженцем; Нина Данилова отказалась участвовать в выборах и вышла из партии; Артак Махсудян (ресурсный ранее кандидат) находился в процессе банкротства; Александр Мاستинин (еще один из наиболее ресурсных кандидатов) – в СИЗО.

В итоге список возглавили новый первый секретарь крайкома Мария Прусакова, первый секретарь Барнаульского горкома и депутат Барнаульской Думы Андрей Сартаков и предприниматель, комм. директор ООО «Диво Алтая» Владимир Попов.

По разным территориальным группам партийного списка в АКЗС выдвинуты депутат Госдумы РФ бывший первый секр. крайкома Михаил Заполев; действующие депутаты помощник начальника отдела крайвоенкомата по Рубцовску, Рубцовскому и Егорьевскому районам Владимир Белкин, первый секретарь Мамонтовского райкома Юрий Кретов и директор Тамбовской сред. школы Романовского района Владимир Несин.

Кроме того, во главе групп пресс-секретарь крайкома Вероника Лапина 1989 гр.; первый секретарь Бийского горкома Вячеслав Початов; директор ООО «АТП «Алтаймолпром» Александр Хлыновский; гендиректор ООО «Теплогазводстрой» Игорь Галкин 1981 гр.; директор МУП «Прогресс» Николай Якунин; зав. отделом РАУ «Редакция газеты «Победное знамя» Владимир Кривошеев; нач. бюро АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» Сергей Санталов 1984 гр.; директор ООО «Бюро оценки и консалтинга» Николай Балтер; первый секретарь Индустриального райкома КПРФ, председатель АКО «Дети войны» Петр Понарин; заведующий организационно-партийным отделом Алтайского краевого комитета КПРФ Иван Карпов 1983 гр.; исп. директор ООО «Альфа-Механик» Юрий Кропотин и т.д.

В составе списка внутри групп глава Степноозерского поссовета Благовещенского района Игорь Демьянов; глава администрация Шпагинского сельсовета Заринского района Михаил Еремин; пенсионеры, временно не работающие, предприниматели, преподаватели вузов, учителя, воспитатели, охранники, ветеринарные врачи, фермеры, слесари и т.д.

Существенно по сравнению с 2011 изменился список **ЛДПР**. Не попала в него одна из самых богатых депутатов прошлого созыва Елена Ключникова (высказывалось мнение, что она сама не захотела идти на выборы). Не оказалось в списке еще одного действующего депутата ЗС – Юрия Гальченко. Зато вошел в список молодой ресурсобеспеченный предприниматель Дмитрий Степурко 1987 гр. (шел по округу и возглавлял группу № 24). Многолетний лидер партии в регионе в 2009–2015 депутат ЗС Андрей Щукин был поставлен на полупроходное первое место лидером терр. группы № 21 и на округ (в итоге не был избран). После некоторого периода «не у дел» ему предложили должность заместителя губернатора края по культуре, физкультуре и молодежной политике. В РО партии после выборов также сменилось руководство.

Возглавили общекраевую часть списка В.Жириновский, депутат Госдумы Владимир Семенов и помощник депутата ЗС координатор РО Евгения Боровикова 1984 г. (одно- временно выдвинута кандидатом в депутаты Госдумы в составе региональной группы № 30, под № 1).

Во главе терр. групп кроме вышеназванных кандидатов депутат ЗС менеджер по кадрам Ирина Шудра; депутат Барнаульской городской Думы, зам. директора ООО «Тройка» Алексей Скосырский; инженер АлГПУ, депутат Думы города Бийска Павел Рего 1987 г.; индивидуальные предприниматели Александр Леуткин, Артем Слесаренко 1984 г., Максим Шапошников 1982 г., Наталья Сухотерина 1981 г.; директор ООО «Капитал», депутат Мамонтовского сельского Совета Александр Капуста 1985 г.; депутат Новоалтайского городского Собрания Андрей Саркисян 1985 г.; директор МУП «Комфорт+», депутат Смоленского районного Собрания Константин Каньшин; депутат Солонешенского районного Совета пенсионер Раиса Туркенич; Глава администрации Калманского сельсовета Калманского района Игорь Немцев; глава Администрации Сунгайского сельсовета Кытмановского района Максим Слепухин 1988 г.; профессор Ал- ГАУ Владимир Татаринцев; менеджер по продажам из Павловского района Денис Ворсин 1988 г.; тренер ДЮСШ «Рубин» Андрей Пшеницын 1987 г.; учитель физкультуры Татьяна Петрова из Немецкого национального района; парикмахер-стилист Олег Дорочов из Новоалтайска и т.д.

Внутри групп кандидаты самого разного социального статуса, от предпринимателей до менеджеров, служащих и временно не работающих.

Общекраевую часть списка *«Справедливой России»* возглавили доцент АлГПУ секретарь Бюро Совета РО Владислав Вакаев; гендиректор ООО «Мастер – ТБ», депутат АКЗС Людмила Сулова и депутат АКЗС Александр Молотов. Председатель совета РО, депутат Госдумы Александр Терентьев баллотировался только в Госдуму РФ.

В списке целый активных политиков и общественников, хорошо известных в городах и районах края. В список удалось привлечь экс-коммуниста бывшего пред. краевого комсомола депутата ЗС Николая Наздрачева 1982 г. (был одним из самых заметных членов КПРФ, возглавил группу № 27).

Также в списке глава Сибирского сельсовета Первомайского района Олег Боронин (группа № 19), который в 2014 г. неплохо выступил на выборах губернатора.

Терр. группу № 5 возглавил известный у себя в городе предприниматель, депутат горсовета г. Камень-на-Оби Василий Железковский. Второй в этой группе предприниматель Алексей Найден, благодаря которому фактически в этом городе СР выиграла недавние местные выборы.

Группу № 8 возглавил предприниматель, депутат Мамонтовского райсовета Валерий Олешевич. Группу № 9 – председатель городского профсоюза учителей в Алейске Валентина Земзюлина. Группу № 15 возглавила депутат Лесного сельсовета Бийского района Людмила Осипова. Группу № 20 возглавил авторитетный врач-заведующий хирургическим отделением «Городская поликлиника № 14 г. Барнаул» Павел Шумихин.

Группу № 24 возглавил руководитель молодежного отделения партии тренер-преподаватель Центра внешкольной работы «Военно-спортивный клуб «Борец» Александр Николайчик 1982 г., который не стал депутатом Барнаульской гордумы на выборах, где был скандал с переписыванием протоколов. Группу № 26 – главный тренер женской команды по хоккею на траве ООО «Спортклуб – Коммунальщик», известный в крае Владимир Кобзев.

При этом в списке был ряд одиозных персонажей. Например, Андрей Маевич, который известен в качестве одного из вербовщиков наемников в ДНР и ЛНР, публично угрожавший другим гражданским активистам. Группу № 7 возглавил неоднозначно извест-

ный Валерий Горбунов, депутат Егорьевского райсовета, позиционирующий себя в качестве защитника лесов. Группу № 33 возглавил зам. ген. дир. ЗАО «Контакт-108», депутат АКЗС Евгений Шуляк.

Общекраевую часть списка **РОДП «Яблоко»** возглавили пред. РО партии пред. краевой общ. организации «Защита и поддержка гражданских прав и инициатив» Александр Гончаренко и бывший депутат Госдумы РФ, экс-сопредседатель ПАРНАС ведущий программ ЗАО «Эхо Москвы», председатель Общероссийского общественного движения «Выбор России» Владимир Рыжков.

Список объединил активистов «Яблока», ПАРНАС и «Партии Прогресса» (сторонники А.Навального) в регионе, а также гражданских активистов и даже представителей старой элиты – несколько бывших глав местного самоуправления. Однако список мог бы быть сильнее, если бы глава краевого «Яблока» во второй половине июня не уехал на две недели на отдых.

В частности, в списке бывший мэр Рубцовска Петр Гамалеев; бывший руководитель Третьяковского района Владимир Жолнеров; предприниматель Валерий Багров, который в советское время возглавлял «Лензолото», ныне формально пенсионер; яркий предприниматель директор ООО «АВТОРП» Андрей Загарин (в 2012 выдвигался от СР по округу, но проиграл); журналист Николай Лепота; бывший директор Молодежного театра имени Валерия Золотухина Татьяна Козицына (авторитетна в культуре).

Также среди кандидатов гендиректор ООО «АлтайБизнес» Елена Крившенко; инд. предп. Виктор Демиденко и Андриан Мгдесян; редактор «Региональной газеты Дмитриева «ЛОМ» личное и общественное мнение» Александр Дмитриев; зам. рук. Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Алтайскому краю и Республике Алтай Анатолий Самсонов; директор магазина ООО «Торгсервис 22», зампред РО партии Наталья Воскобоева; пред. ТСЖ «Октябрьское» Виктор Рау; пенсионер Сергей Мамаев; главный редактор газеты «Новая жизнь Алтая» руководитель отдела по защите прав пациентов АНО «Медицина и право» Константин Емешин и др.

Доминирование ЕР началось еще на этапе праймериз. Губернатор Алтайского края Александр Карлин в одном из интервью прямо заявил⁴³⁷, что выдвижение кандидатуры его заместителя Даниила Бессарабова на ПВГ было с ним согласовано. Еще один заместитель губернатора В.Снесарь не только в рабочее время присутствовал на подписании меморандума участников праймериз, но и уже в день голосования официально озвучивал данные о явке на праймериз, фактически демонстрируя, что именно в администрации находится их реальный оргкомитет. Штабы вице-губернатора Бессарабова были организованы при районных администрациях, причем об этом, не скрываясь, на публичных мероприятиях, прямо заявляли сами сотрудники районных администраций, которые параллельно вели контрагитацию против неугодных краевым властям кандидатов. Использование административного ресурса стало причиной отказа от дальнейшего участия в праймериз в Госдуму РФ известного алтайского общественника Константина Емешина, который в своем выступлении⁴³⁸ обвинил Бессарабова в том, что он не участвует в дебатах, но зато в это время ездит по встречам, которые для него организуют районные администрации. О своей поддержке кандидатуры Бессарабова вынужден был заявить депутат заксобрания края, врач Александр Лазарев, сам перед этим выдвинувшийся по этому же округу. При этом уверенность замгубернатора в своей победе была столь вели-

⁴³⁷ Советовался. Карлин рассказал об участии Бессарабова в праймериз. 11.05.2016. <http://www.politsib.ru/news/87048>

⁴³⁸ <https://www.facebook.com/372023129626848/videos/vb.372023129626848/612433438919148/?type=2&theater>

ка, что он не стал выполнять даже «обязательную программу» участника праймериз. Например, его профиль на сайте предварительного голосования «Единой России» всю кампанию был совершенно пустым.

В соседнем Рубцовском округе участник праймериз, член ОНФ Валерий Горбунов написал жалобу на имя Дмитрия Медведева, в которой привел факты агитационных высказываний в газете кандидата Виктора Зобнева, подписанные главами Егорьевского, Мамонтовского районов и главами администраций Волчихинского, Рубцовского, Угловского районов. Кроме того, агитационная газета Виктора Зобнева распространялась в помещениях районных администраций. В Славгородском округе основного кандидата – спикера краевого законодательного собрания Ивана Лоора – обвинили⁴³⁹ в использовании средств краевого бюджета на закупку бытовой техники, которую он потом раздавал на встречах с избирателями, формально под статусом председателя краевого ЗС.

Фактически заранее были известны победители по трем из четырех округов на выборах в Госдуму РФ, основные оппоненты которых пойдут от других партий. Противостояние на праймериз было только в Рубцовском округе – известного депутата Госдумы РФ Николая Герасименко и предпринимателя Виктора Зобнева. Власти региона поддерживали победившего Зобнева, а Герасименко с трудом смог занять первое место по общекраевому списку (хотя эксперты полагали что и в списке ему могут дать лишь непроходное место).

В качестве реакции 30 апреля во время дебатов в Барнауле о своем нежелании дальше участвовать в праймериз заявил известный в регионе общественник Константин Емешин. На опубликованном в сети видео Емешин привел в пример дебаты, прошедшие в Топчихинском районе, где главный претендент на победу в предварительном голосовании вице-губернатор Даниил Бессарабов не принял участия, зато через несколько дней приехал туда на служебной машине и провел встречи с коллективами, организацией которых занималась районная администрация. Аналогичную обеспокоенность высказал другой участник праймериз по тому же округу Андрей Нагайцев (бывший член КПРФ), ранее через суд добившийся признания своей победы на выборах мэра Бийска, однако к моменту этого решения суда прямые выборы мэра в Бийске уже были отменены и заменены избранием депутатами. По словам А.Нагайцева, *«Кандидаты от власти в открытую пользуются своим служебным положением – выезжают в рабочее время на своих служебных автомобилях, собирая чиновников в рабочее же время для «выдачи установок по 22 мая»* (запись в Facebook)⁴⁴⁰.

Оргкомитет по проведению предварительного голосования уже вынужден был реагировать на подобные нарушения. 10 апреля предупреждение было вынесено участнику праймериз в Алтайское краевое заксобрание (АКЗС) Максиму Прокопову. В публичное поле попал пост потенциального кандидата в депутаты Госдумы Виктора Зобнева, где говорилось о желании главы администрации Ребрихинского района скоординировать свои действия с двумя участниками праймериз.

Одним из наиболее показательных примеров⁴⁴¹ является вступление в «Единую Россию» всего коллектива риэлторского агентства, владельцем которого является Юлия Мордовина, активная участница праймериз. В Советском районе за кандидата по округу

⁴³⁹ Белов Ю. Александр Мاستинин «завел» «дело о тостерах». // Коммерсантъ (Новосибирск) № 82 от 13.05.2016

⁴⁴⁰ <https://www.facebook.com/photo.php?fbid=1011774525570445&set=a.464409623640274.1073741827.100002137200415&type=3&theater> ; http://proufu.ru/news/novosti/stali_izvestny_itogi_praymeriz_edinoy_rossii_v_bashkirii/

⁴⁴¹ Госконтракты в Алтайском крае распределяются по «партийному принципу». 28.04.2016. <https://andreichuk.wordpress.com/2016/04/28/госконтракты-в-алтайском-крае-распре/>

№ 15 агитировали⁴⁴² главы администраций сразу двух районов: Советского и Бийского. 27 апреля в агитации отметился⁴⁴³ глава Ребрихинского района.

В летний период агитационных печатных материалов почти не было, упор кандидатов и партий был сделан на встречи с избирателями, которые организовывались обычно при участии административного ресурса, а также на так называемое «информирование» в подконтрольных СМИ (т.е. косвенную агитацию под видом освещения профессиональной деятельности). Было лишь несколько билбордов в небольшом числе округов на выборах в краевое Законодательное Собрание (на выборах в Госдуму были наиболее заметны билборды кандидата в Рубцовском округе Виктора Зобнева), кроме того, «эсеры» регулярно раздавали свою газету на пикетах. Опрос в 20-х числах июля показал, что больше половины барнаульцев к тому моменту не знали о предстоящих выборах⁴⁴⁴.

В крае прошли два больших массовых мероприятия – «Шукшинские чтения» (23–24 июля) и фестиваль имени Евдокимова (5–7 августа). Оба мероприятия проходили на территории Барнаульского округа. На них отметились два главных претендента на депутатское кресло по этому округу – Д.Бессарабов («Единая Россия») и В.Рыжков («Яблоко»). На фестиваль М.Евдокимова к коммунистам также приехали Н.Харитонов и возглавлявший территориальную группу С.Шаргунов. Активно конфликтовали региональные отделения КПРФ и «Справедливой России». Качество организации и проведения кампаний ряда партий и кандидатов выглядело как любительское.

Только ближе к концу августа агиткампания наконец-то стала визуально заметной: билборды; ящики были завалены агитационными печатными материалами. При этом административный ресурс тоже наращивался: начались задержания агитаторов. «Яблоко» продолжало испытывать проблемы с согласованием пикетов, самовыводженцы в краевое Законодательное Собрание почти все выбыли по подписям, появилась первая информация о принуждении к голосованию и получению открепительных удостоверений, административные кандидаты пользовались значительным преимуществом в освещении их деятельности.

Партийная символика ЕР традиционно присутствовала на оплаченных из средств бюджета краевых мероприятиях и акциях: логотипы «Единой России» были замечены на официальных баннерах «Дня поля», на транспорте автопоезда «Здоровье», а на «Шукшинских чтениях» распространялась агитация, не оплаченная из средств избирательного фонда, при этом явно изготовленная именно к этому мероприятию. Агитация спикера Законодательного Собрания Ивана Лоора (баллотировался в Госдуму) висела в учреждениях здравоохранения, даже в детских больницах. В городской больнице № 4 она вообще была размещена на стене возле конференц-зала. При этом у других кандидатов возникали проблемы с размещением своей политической рекламы. Например, 7 июля депутат Заксобрания Алтайского края Андрей Шукин высказал предположение, что управляющие компании в Барнауле получили указание «зачищать» рекламу всех партий, кроме «Единой России».

Технология косвенной агитации стала активно использоваться еще на губернаторских выборах 2014. Тогда, в том числе и за бюджетный счет, были разработаны логотипы для социальной рекламы «Успех Алтай», которые были неотличимы от аналогичного логотипа губернаторской кампании Александра Карлина. В 2016 году ситуация повторилась:

⁴⁴² Главы администраций районов «тащат» кандидата на праймериз «Единой России»? 17.05.2016. <http://www.altai.spravedlivo.ru/005137226.html>

⁴⁴³ Кто-то, кое-где у нас порой... 28.04.2016. <https://politcentr.com/2016/04/28/кто-то-кое-где-у-нас-порой/>

⁴⁴⁴ <https://politcentr.com/2016/07/20/barnaulzy-ne-v-kurse/>

заставка краевого телеканала «Катунь24» (принадлежит администрации Алтайского края) была полностью идентична логотипу «Единой России», используемому в Алтайском крае, а слоган – похож на партийный. Стоит отметить, что директор Издательского дома «Регион», который управляет телеканалом, Ольга Пашаева сама являлась кандидатом в депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания от «партии власти».

В селах Алтайского края сельские администрации организовывали встречи кандидата в депутаты Госдумы по Барнаульскому округу № 39 Даниила Бессарабова, сотрудники сельсоветов сами расклеивали соответствующие объявления. 5 августа в газете «Заря» Смоленского района администрацией была опубликована информация о встрече с вице-губернатором Д.Бессарабовым; при этом штаб другого кандидата по тому же округу – Владимира Рыжкова – сообщил, что в той же газете было отказано в размещении информации о встрече с их кандидатом. Встреча проводилась в зале заседаний администрации района в рамках «рабочей поездки» Д.Бессарабова, хотя, согласно закону, зарегистрированные кандидаты, находящиеся на государственной службе (а вице-губернатор относится к таковым), должны были уйти в отпуск.

Встречи Д.Бессарабов, видимо, посещал в статусе вице-губернатора, так как проходили они в его рабочее время. Например, 28 июля встреча в Горняке прошла в разгар рабочего дня – в 11 часов. Затем кандидат посетил еще несколько сел Локтевского района. Вместе с Бессарабовым выступали также кандидаты в краевое Законодательное Собрание от «Единой России» Александр Романенко и Сергей Бенслер. 4 августа Д.Бессарабов был зарегистрирован в качестве кандидата в депутаты Государственной Думы, но продолжал «рабочие» встречи. 5 августа он принял участие в праздновании 25-летия Службы занятости Алтайского края, 8 августа им была проведена встреча с трудовым коллективом завода «Ротор», а 10 августа – с избирателями Смоленского района в с. Смоленское.

В Змеиногорском районе зарегистрированные кандидаты от «Единой России» решили в августе устроить общественные отчеты о своей предыдущей деятельности. По сообщениям с мест⁴⁴⁵, организацией встреч занималась секретарь территориальной избирательной комиссии, она же руководитель общего отдела Администрации Змеиногорского района Людмила Якушко. Встречи проводились в поселениях района с привлечением змеиногорских творческих коллективов. В соцсетях избиратели сообщали⁴⁴⁶ об аналогичной ситуации в Советском районе.

Избиратели сообщали, что на них оказывалось давление со стороны местных администраций, которые вели работу по принуждению к голосованию за конкретных кандидатов. Так, в сети появилась видеозапись⁴⁴⁷ одного из «домовых активистов» Ленинского района Барнаула, в котором она рассказала о совещании, проводившемся в администрации района по организации поддержки одного из кандидатов. Одна из «районок» в одном номере поместила сразу 5 фотографий Д.Бессарабова. Постоянно мелькал в СМИ и самовыдвиженец в Законодательное Собрание пивовар Александр Локтев, сын первого вице-губернатора края, который то рассказывал о модернизации производства, то открывал детские площадки под брендом пивоваренного завода.

Владислав Вакаев, секретарь РО «Справедливой России», заявил, что один из кандидатов, выдвинутых СР на выборы депутатов АКЗС по группе № 17, Геннадий Чумаков

⁴⁴⁵ <https://www.kartanarusheniy.org/2016-09-18/m/32048>

⁴⁴⁶ <https://www.kartanarusheniy.org/2016-09-18/m/32172>

⁴⁴⁷ <https://www.youtube.com/watch?v=euhQsCmDmVQ>

написал заявление о снятии своей кандидатуры с выборов в связи с оказанным на него давлением⁴⁴⁸.

В начале лета в регионе распространялась «чернушная» газета против Владимира Рыжкова, а чуть позже против него были созданы фейковые аккаунты в соцсетях и даже специальный сайт. 11 июля в регион прибыла комиссия Центризбиркома. Тогда же было возбуждено уголовное дело по факту клеветы против Рыжкова (показательно, что за предыдущие 40 дней, прошедшие после подачи заявления, никто не опросил ни свидетелей, ни заявителей), а газету против эсеров («Сожрем Россию») признали агитационной продукцией и возбудили административное дело.

2 августа пресс-служба регионального отделения партии «Яблоко» сообщила, что партии отказано в размещении билбордов на заранее забронированных местах. Рекламная компания «Гэллери» объяснила это неожиданным выкупом площадей под социальную рекламу краевой администрацией. При этом, в компании предложили партии дать несколько площадей при изменении слогана и удалении из него упоминания «нищеты Алтая»⁴⁴⁹. В результате под угрозой оказалась вся визуальная часть кампании партии «Яблоко» в регионе.

Также «Яблоко» получило более 50 отказов на выставление агитационных пикетов в Барнауле. Основание для отказа всегда одно и то же: место уже было забронировано другими. Возникали проблемы даже с одиночными пикетами. Агитаторов одного из кандидатов в АКЗС забрала полиция за нарушение закона о митингах (якобы между ними было менее 50 метров). Кроме того, 8 августа администрация краевого центра отказала партии «Яблоко» в согласовании проведения публичного мероприятия в форме шествия, запланированного на 21 августа – День российского флага. Представители партии со своими сторонниками намеревались пройти по центральной аллее проспекта Ленина до площади Октября⁴⁵⁰.

Кандидат «Яблока» в Госдуму и АКЗС В.Рыжков на протяжении всей избирательной кампании испытывал проблемы с получением помещений для встреч с избирателями. Еще до официального старта кампании ему были сорваны заранее запланированные мероприятия в одном из вузов и в одном из сельских музеев Алтайского края, затем пытались отказать в предоставлении помещения в Быстром Истоке⁴⁵¹. Ситуация была разрешена только после прямого вмешательства председателя ЦИК Э.Памфиловой.

В 34 округах было избрано 33 депутата, так как избранный по округу № 10 (Павловский и Ребрихинский район) представитель ЕР главврач краевой клинической больницы Валерий Елыкомов отказался от мандата в заксобрании в пользу работы в Госдуме, куда был избран одновременно.

⁴⁴⁸ <https://www.facebook.com/groups/altay2014/permalink/1831813850382443/>

⁴⁴⁹ Яблоку в Алтайском крае ограничили размещение билбордов, предложив убрать слово о нищете региона. 03.08.2016.
http://www.cdlat.ru/articles/yabloku_v_altajskom_krae_ogranichili_razmewenie_bilbordov_predlozhiv_ubrat_sl_ovo_o_niwete_regiona/

⁴⁵⁰ Яблоко сообщает о массовых запретах властями своих агитмероприятий в Барнауле. 10.08.2016.
http://www.cdlat.ru/articles/yabloko_sobowwaet_o_massovyh_zapretah_vlastej_svoih_agitmeropriyatij_v_barnaule/

⁴⁵¹ <https://politcentr.com/2016/08/10/yabloko-zaluyetsya-na-administrativn/>

В двух округах победили кандидаты «Справедливой России» – предприниматель Алексей Найден в округе № 5 и депутат Барнаульской городской Думы заведующий хирургическим отделением КГБУЗ «Городская поликлиника № 14, г. Барнаул» Павел Шумихин в округе № 20. В округе № 32 победила действующий депутат заксобрания, менеджер по кадрам в ИП Ирина Шудра (ЛДПР).

После выборов двое кандидатов, прошедших от СР, Павел Шумихин и Алексей Найден, уже в феврале 2017 перешли во фракцию «Единой России». Партия восприняла это довольно болезненно, да и обсуждения этой темы было много, особенно на фоне аналогичного скандала с переходом практически всей фракции СР в Камне-на-Оби, где партия одержала сокрушительную победу, все в ту же «Единую Россию».

6 октября 2016 на первой сессии председателем АКЗС стал **Александр Алексеевич Романенко**. 1959 г.р. С 1993 был генеральным директором ЗАО «Кольванское» Павловского района. С 2004 председатель бюджетного комитета (два созыва). Официально А.Романенко был единственной кандидатурой (хотя до момента выдвижения фракцией в партии члены ЕР выбрали между ним и Сергеем Серовым). На сессии за него проголосовали 57 депутатов из 64. Семеро коммунистов воздержались. Главным претендентом на этот пост неформально считался лидер РО ЕР, глава Пенсионного фонда в Алтайском крае Борис Трофимов. Но он получил в парламенте только пост главы фракции и председателя комитета по МСУ. Прежний спикер И.Лоор ушел в Госдуму РФ.

Сергей Серов был избран заместителем председателя Заксобрания (за 47, против 11, воздержались 6). Одновременно он сохранил за собой должность председателя комитета по аграрной политике и природопользованию. Все 7 комитетов возглавили представители ЕР.

Согласно статье 5 закона «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» число депутатов, осуществляющих на профессиональной постоянной основе, должно быть не более четырнадцати человек.

27.02.2020 депутаты АКЗС лишили полномочий депутатов одномандатников от ЕР Ирину Теплову и Андрея Волкова. Оба были признаны виновными по уголовным делам в суде второй инстанции. За лишение мандата депутата Волкова проголосовали 58, за лишение полномочий Тепловой 53. Волкова приговорили к пяти годам колонии и штрафу в 300 тысяч рублей за хищение и растрату, Теплову – к 4 годам условно и штрафу в 1 млн. рублей за пособничество при растрате⁴⁵².

Руководству АКЗС 18 января 2021 поступило обращение от фракции ЛДПР, в котором фракция попросила комитет по правовой политике рассмотреть вопрос об отзыве депутата Евгении Боровиковой, члена фракции, с оплачиваемой должности. Ранее она покинула ЛДПР, оставшись, однако, членом фракции. Однако в комитете не поддержали данное заявление и решили не лишать Боровикову должности, единогласно проголосовав против предложения ЛДПР⁴⁵³.

⁴⁵² Алтайские депутаты «уволнили» двух своих коллег. 27.02.2020. <https://politsib.ru/news/37056-altajskie-deputaty-uvolili-dvuh-svoih-kolleg>

⁴⁵³ Гладкова Т. Фракция ЛДПР попыталась лишить оплачиваемого поста покинувшую партию Боровикову. 27.01.2021. <https://tolknews.ru/politika/49803-vishedshuyu-iz-l DPR-borovikovu-hoteli-lishit-oplachivaemou-dolzhnosti-v-akz>

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Алтайского края 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 882 131.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 756 787 (40,21%), в том числе проголосовало досрочно 37 (0,005% от явки), вне избирательных участков 47 101 (6,22% от явки). Проголосовало по открепительным 10 814 (1,43% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 756 183.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	257709	34,08%	12
ЛДПР	160192	21,18%	8
КПРФ	158903	21,01%	8
«Справедливая Россия»	131623	17,41%	6
РОДП «Яблоко»	23632	3,13%	–
Недействительных бюллетеней	24124	3,19%	

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Алтайского края 18.09.2016 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	34	34	31*
«Справедливая Россия»	34	33	2
ЛДПР	33	32	1
КПРФ	34	33	–
РОДП «Яблоко»	31	31	–
«Великое Отечество»	10	–	–
«Родина»	4	–	–
Самовыдвижение	11	2	–
ВСЕГО	191	168	34

* 30 с учетом отказа В.Елыкова от мандата.

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 67 (Вакансия по округу № 13, так как 27.11.2020 депутат Андрей Осипов назначен Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае). «Единая Россия» 44, ЛДПР 9, КПРФ 8, «Справедливая Россия» 6.

ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ

Площадь – 431,9 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 107 107 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 059 700 (0,72% населения РФ), из них городского населения 68,18%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 89,9%. Иные крупнейшие этносы – буряты (6,8%), украинцы (0,62%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: транспортировка и хранение – 19,8%; добыча полезных ископаемых – 14,1%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 9,7%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 9,1%; строительство – 8,5%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 7,1%. Большое значение имеет инфраструктура Забайкальской железной дороги ОАО РЖД, подразделения Восточного военного округа. Является крупным сельскохозяйственным регионом, специализированным на тонкорунном овцеводстве. Развита также мясомолочное и мясное животноводство, свиноводство, птицеводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 10,2%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 23 992 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 12 233 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 21,5%.

Референдум об объединении Читинской области со входящим в её состав, но имевшим, согласно Конституции РФ, статус самостоятельного субъекта РФ Агинским Бурятским автономным округом состоялся 11 марта 2007 года. По итогам референдума с 1 марта 2008 года был образован объединенный субъект РФ, получивший название «Забайкальский край», в котором бывший Агинский Бурятский автономный округ получил статус административной единицы с особым статусом, утратив статус субъекта РФ и слово «автономный» в своем названии.

Таким образом, в ходе электроального цикла 2003–2008 годов сначала в 2004–2005 году прошли выборы представительных органов региональной власти Читинской области и Агинского Бурятского АО в соответствии принятым в них региональным законодательством. Затем, после укрупнения, прошли выборы в Законодательное Собрание «объединенного» Забайкальского края первого созыва.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг. в Читинской области: 20.03.1994 (Областная дума первого созыва); 27.10.1996 (Областная дума второго созыва), 29.10.2000 (Областная дума третьего созыва).

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг. в Агинском Бурятском автономном округе: 20.03.1994 (Дума первого созыва); 27.10.1996 (Дума второго созыва), 29.10.2000 (Дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 24.10.2004 (Читинская Областная Дума четвертого созыва), 30.10.2005 (Дума Агинского Бурятского АО четвертого созыва); 12.10.2008 (Законодательное собрание Забайкальского края первого созыва); 08.09.2013 (Законодательное собрание Забайкальского края второго созыва).

Выборы Законодательного собрания Забайкальского края третьего созыва 9 сентября 2018

Избирательная система: Сохранена численность депутатов ЗС в количестве 50 депутатов. Как и ранее, 25 депутатов избиралось по пропорциональной системе с преж-

ним 5% заградительным барьером, 25 по одномандатным округам. Сохранен применявшийся в 2013 году модифицированный метод делителей Импералии.

Правила формирования списков с 2013 не изменились. Списки должны были состоять из общекраевой части (1–3 кандидата) и территориальных групп в границах мажоритарных округов (в списке партии должно быть не менее 13 групп из максимума в 25, в каждой группе не менее двух кандидатов). При распределении мандатов между группами внутри списка они ранжировались по проценту за партию на территории каждой группы.

Предельный размер расходов избирательного фонда, как и в 2013, для кандидата по мажоритарному округу составлял 2 млн.руб., партсписка – 40 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) кроме 4 парламентских партий имели также «Патриоты России», «Родина», РЭП «Зеленые», КПСС, Партия Дела, Аграрная партия России, Партия пенсионеров России.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): было выдвинуто 9 списков, зарегистрировано 6 (все по льготе), отказано – Партия Дела и «Родина» (имели льготу, сняты по суду). РОДП «Яблоко» не сдало подписи.

1. КПРФ

2. «Справедливая Россия»

3. «Патриоты России»

4. ЛДПР

5. «Единая Россия»

6. Партия пенсионеров России

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Имевшая льготу *Партия Дела* вложила большие деньги в избирательную кампанию и получила отказ в заверении списка. При этом партия почти за полгода до выборов начала в крае масштабную агитационную кампанию, явно рассчитывая получить голоса протестно настроенных избирателей, разочарованных в «системной» оппозиции. Возглавляли список директор Читинского керамического завода «Мир» Виталий Гнатьшен (компания «Забинком»), экономист и бывший руководитель реготделения Аграрной партии Анатолий Вершинин (был депутатом ЗС, также одно время входил в КПРФ), депутат гордумы Читы Валерий Афицинский. Также в партию перешел депутат ЗС от СР В.Лопатин. В постановлении об отказе приведен ряд оснований: непредставление надлежащим образом оформленных справок о принадлежности кандидатов к политической партии; отсутствие в протоколе собрания регионального отделения указания на факт выдвижения списка тайным голосованием; заверение списка граждан, включенных в соответствующий список кандидатов и являющихся членами данной политической партии, неуполномоченным лицом; непредставление оформленных в соответствии с законом доверенностей на уполномоченных представителей по финансовым вопросам. Член крайизбиркома Е.Л.Былкова написала особое мнение, в котором обосновывала, что ни одно из вышеприведенных оснований, а также их совокупность не могут служить основаниями для отказа в заверении краевого списка кандидатов. Краевой суд 18 июля частично удовлетворил иск, отменив исключение из списка большого числа кандидатов и обязав краевую избирательную комиссию рассмотреть вопрос о заверении списка. Избирком рассмотрел вопрос 23 июля и повторно отказал в заверении. 6 августа Верховный Суд РФ отменил решение краевого суда и принял новое решение об отказе в удовлетворении иска. Речь в основном шла о том, тайным ли голосованием осуществлялось выдвижение списка. Суд первой инстанции отметил, что вопрос о выдвижении каждого кандидата решался тайным голосованием. Однако Верховный Суд РФ отметил: «Из представлен-

ного бюллетеня для голосования и протокола общего собрания не следует, что мнение участников собрания, членов избирательного объединения, о поддержке выдвижения списка кандидатов для участия в выборах в целом с учетом расположения их в общерегиональной части списка и региональных группах устанавливалось путем тайного голосования».

Затем регистрация списка еще одной партии, обладавшей в крае значимыми ресурсами – *«Родины»* была отменена судом по иску ЛДПР. При этом партия вела очень активную агитационную кампанию и могла рассчитывать на голоса разочарованных в парламентских партиях. Особенно сильные позиции у главного спонсора А.Щебенюкова в Улетовском районе (большинство в райсовете, свой зам. главы района). Интересно, что в 2013 этот же Щебенюков собирался от той же «Родины», но списку отказали тогда в заверении, и он в итоге пошел от «Гражданской платформы». Снятие списка «Родины» в Забайкальском крае сопровождалось информацией о странностях с появлением иска ЛДПР. Как отметил лидер партии Алексей Журавлев, иск поступил в краевой суд 7 августа. *«Согласно штемпелю на письме, отправлено оно было аж 16 июля. Это последний день, предусмотренный законодательством для подачи такого рода заявлений. Таким образом, получается, что письмо шло по городу Чите 22 дня. При этом, согласно информации на официальном сайте "Почты России", срок доставки письма "на внутригородской территории городов федерального значения, на территории административных центров субъектов Российской Федерации" составляет 2 дня... Возникает законный вопрос: где оно блуждало еще 20 дней? Или на самом деле оно было отправлено 5 августа, а до этого времени ждало своего часа в столе соответствующего чиновника администрации Забайкальского края? И почему вообще представители ЛДПР не отнесли данное заявление в суд самостоятельно, не прибегая к услугам почтового ведомства?»* – заявил Журавлев⁴⁵⁴.

Согласно заявлению ЛДПР, был представлен не заполненный первый финансовый отчет, подписанный неуполномоченным лицом, список кандидатов – членов партии оформлен с нарушением установленных требований в части наименования региональных групп, не значится в названном списке кандидатов – членов партии кандидат, в отношении которого представлена справка о партийной принадлежности, голосование по вопросу выдвижения краевого списка кандидатов происходило не за список в целом, а поименно за отдельных выдвигаемых кандидатов, краевой список кандидатов в депутаты подписан неуполномоченным лицом. Представитель административного ответчика Избирательной комиссии Забайкальского края Е.А.Попова представила письменные возражения, в которых указала на необоснованность заявленных требований, основанных на неверном толковании норм права, полагала доводы о подписании краевого списка кандидатов неуполномоченным лицом ошибочными. По мнению ответчика, указание в представленном краевом списке кандидатов только номеров соответствующих региональных групп без их наименований, неуказание в списке кандидатов, являющихся членами партии, не являются самостоятельными основаниями для отказа в регистрации краевого списка кандидатов. Представитель партии «Родина» дополнительно заявила о пропуске административным истцом срока исковой давности, поставив под сомнение действительность проставленных почтовых штемпелей на поступившем с административным иском заявлением конверте. Однако суд с возражениями партии и крайизбиркома не согласился.

⁴⁵⁴ <http://www.rodina.ru/novosti/ZHuravlev-V-Zabajkale-RODINE-nezakonno-prepyatstvuyut-uchastvovat-v-vyborax>

Список возглавляли бизнес-консультант ООО «ТК ПЕКО» Александр Пероль (крупный для региона предприниматель, занимается продовольственной торговлей), депутат Думы города Чита, зампред РО Александр Щебенков и главный врач ООО «Прима-Мед» Марина Понарина. В списке партии дочь, сестра, племянник и иные родственники А.Щебенкова и сотрудники его предприятий. Среди лидеров групп депутат гордумы Читы главный инженер АО «Центавр» Виктор Шереметьев; депутат Совета Улетовского района Наталья Лукашова; зам. директора СШОР по боксу Евгений Гусак; исп. директор ООО «СтройАльянс» Максим Степанов; депутат Совета города Борзя, главный экономист Читинского ГОСБ № 8600 ПАО Сбербанк России Иван Матафонов и т.д.

Список не собранного подписи «Яблока» представлял собой «сборную солянку» из различных представителей местной дем. общественности, при этом непонятно, кто и как координировал вместе работу этих столь разных людей. Эксперты говорят о полном отсутствии публичной активности партии в крае в последние годы. Ситуация, когда партия не смогла собрать в крае подписи, в такой ситуации выглядит, отчасти, закономерной. Возглавляла список общекраевая группа из двух человек – экс-глава Могочинского района, член движения «Гражданская солидарность» Дмитрий Плюхин и бывший депутат Госдумы РФ в 1995–1999 и член Совета Федерации в 1993–1995 пред. движения «Родное Забайкалье» Виктор Курочкин. Во главе одной из групп была юрист Марина Савватеева (в 2004 работала в федеральном президентском штабе Ивана Рыбкина).

До 2018 руководителем отделения была Марина Сухина. 22 августа 2018 года Чита.Ру обнародовало видео скрытой съёмки в штабе регионального «Яблока» (накануне оно появилось на *youtube*), где, якобы, видно, как Марина Сухина якобы подделывает подписи за Явлинского перед президентскими выборами. Представители «Яблока» назвали это видео «глупостью»⁴⁵⁵, но пост председателя РО Сухина покинула.

Особенности избирательной кампании: Забайкальский край является одним из самых депрессивных и традиционно протестно голосующих регионов РФ. Как правило, повышенные результаты на любых выборах в 1990–2010-е в регионе получает ЛДПР и край исторически входит в число электорально базовых регионов данной партии. Регион характеризуется сложной социально-демографической ситуацией, старение населения и депопуляция начались давно, а процесс маргинализации в сельской местности принял необратимый характер. Мобильная и адаптивная городская культура в Забайкалье развита слабо из-за периферийности и слаборазвитой сети городов, недостаточной величины и развитости областного центра. Исторически ключевыми структурами в регионе были Забайкальский военный округ и Забайкальская железная дорога ОАО РЖД. В 2018 Забайкальская железная дорога и структурные подразделения ОАО РЖД, обслуживающие ее полигон, перечислили в бюджеты Забайкальского края и Амурской области более 8,1 млрд. рублей. Забайкальская железная дорога является также крупнейшим работодателем, коллектив магистрали насчитывает более 45 тысяч человек. Недавно в регион пришел «Норильский никель» (переговоры с которым велись при К.Ильковском, «вхождение» произошло уже при Н.Ждановой). Компания получила в крае статус регионального инвестиционного проекта, который даёт льготы по имуществу, прибыли и НДС. Быстринский горно-обогатительный комбинат построен «Норникелем» в сжатые сроки (всего за 3,5 года) в труднодоступной части Забайкальского края в конце 2017. Выход комбината на проектную мощность намечен после 2021.

Забайкаское политико-административное болото в 2013 было взбуждено назначением 1 марта 2013 губернатора-«варяга» – депутата Государственной думы по списку «Справедливой России» Константина Ильковского (в 2000–2009 генеральный директор ОАО АК «Якутскэнерго»). Приход энергичного Ильковского на пост главы края проис-

⁴⁵⁵ <https://www.chita.ru/news/120019/>

ходил в ситуации относительно благополучной социально-экономической конъюнктуры. Положение в стране и перспективы региона резко изменились после аннексии Крыма в марте 2014, введения санкций, снижения цен на энергоносители и девальвации рубля. Судя по всему, вскоре Ильковскому стало очевидно, что в новых условиях на посту губернатора столь депрессивного региона почти невозможно добиться каких-либо успехов. Регион находился в предбанкротном состоянии, дефицит краевого бюджета составлял 5,5 млрд. рублей, работникам бюджетной сферы регулярно задерживали заработную плату, в аренду китайской компании планировалось передать 115 тыс. га земель в Забайкальском крае сроком на 49 лет.

17 февраля 2016 К.Ильковский подал в отставку по собственному желанию. Он объяснил свой уход с поста претензиями Президента В.Путина в связи с невыполнением программы расселения аварийного жилья в Забайкальском крае и в Республике Карелия. «Вы же смотрели телевизор, были высказаны претензии. Поэтому я посчитал, что так было бы правильнее. Подал заявление, отставка была принята», – сказал Константин Ильковский изданию «Забмедиа», комментируя заявление об отставке⁴⁵⁶.

Вр.и.о. губернатора была назначена председатель Законодательного Собрания края, бывший зам. губ. по социальной политике Наталья Жданова. Насколько известно, выбор ее кандидатуры в условиях цейтнота был связан с отсутствием каких бы то ни было более подходящих и устраивающих разные группы интересов кандидатов. Среди иных кандидатов называли бывших заместителей губернатора Р.Гениатулина А.Кошелева и Е.Вишнякова, бывшего главу АБАО Б.Жамсуева (но они якобы отказались). При этом большим личным авторитетом Жданова не пользовалась: на выборах губернатора 18.09.2016 года (совмещенных с выборами депутатов Госдумы) она получила лишь 54,39% при 28,74% за бывшего первого секретаря Читинского обкома КПСС, руководителя фракции КПРФ в Заксобрании края Н.В.Мерзликина.

Кампания проходила, во-первых, в отсутствие у партии признанного политического лидера (Н.Жданова с ее низким рейтингом на эту роль не подходила), во-вторых, общероссийские социально-экономические тренды усугублялись локальными (тяжелейшим наводнением⁴⁵⁷, последствия которого были устранены кое-как – где восстановленные дороги тут же снова размыло, возникли множественные проблемы с переселением и т.д.). Наводнение началось в крае 8 июля, когда были подтоплены сёла в Карымском районе и город Шилка. Затопление жилых районов Читы произошло 9–10 июля.

В результате власти работали на максимальную «сушку» явки. В ходе избирательной кампании почти отсутствовала традиционная «реклама» выборов. В Чите на середину августа почти отсутствовали посвященные выборам большие рекламные конструкции. Региональное отделение «Единой России» в лице президиума регионального политсовета 22 июля рекомендовало всем кандидатам, выдвинутым на муниципальных выборах и в Заксобрание, отказаться от агитации в пострадавших от наводнения районах Забайкальского края, где уровень протестных настроений наиболее высок. Секретарь реготделения Сергей Михайлов отнёс к пострадавшим районам Сретенский, Шилкинский, Нерчинский, Тунгокоченский, Читинский, Карымский, Дульдургинский и Агинский, город Читы⁴⁵⁸.

⁴⁵⁶ Ильковский пояснил, что покинул пост главы Забайкалья из-за претензий Путина по аварийному жилью. 17.02.2016. <http://www.rosbalt.ru/russia/2016/02/17/1490716.html>

⁴⁵⁷ Паводок на реке Чита в Забайкалье в начале июля стал самым сильным с 1936 года — начала истории наблюдений. Уровень воды в реке Чита составил 405 сантиметров. Восьмого июля реки в нескольких районах Забайкалья вышли из берегов. В результате паводков разрушено или повреждено 27 мостов, нарушено автомобильное сообщение, в зоне затопления частично отключено энергоснабжение. В Чите был разрушен один автомобильный мост на федеральной трассе Чита — Хабаровск, организованы объезды. Подъем воды также происходил на реках Нерча, Чита, Каренга, Шилка, Витим.

⁴⁵⁸ Булавко В. «Единая Россия» прекратит агитацию в Забайкалье из-за наводнения. 23.07.2018. <https://www.chita.ru/news/118551/>

Одновременно проводилась массовая кампания «социальной» рекламы «Забайкалье. Сила в людях». Под тем же лозунгом шла и сама избирательная кампания партии «Единая Россия», при этом в обоих кампаниях их лицами являются во многом одни и те же люди, например космонавт Евгений Тарелкин. Причем лица кампании не были публичными политиками, что вызывало недоумение, так как все понимали, что это не те люди которые руководят краем и будут им дальше руководить.

При этом власти явно перегнули палку с административным давлением (в его организации обвиняли рук. администрации губернатора Дмитрия Кочергина). Сняв с выборов Партию Дела и «Родину», власти сами «расчистили» бюллетень и привели к концентрации протестного голосования вокруг КПРФ, которая в итоге в крае фактически впервые догнала ЛДПР. Часть голосов также ушла Партии пенсионеров России, которая вообще не вела кампанию, и партии «Патриоты России».

Жесткая зачистка прошла и в мажоритарных округах, где под любыми предлогами отказывали всем нежелательным кандидатам. Так, по словам бывшего депутата ЗС гендиректора ООО «Управляющая компания Читастройматериаль» Андрея Никонова, которому отказали в округе № 3, где он неоднократно ранее избирался депутатом, ему в связи с его выдвижением на выборах угрожал сити-менеджер города Олег Кузнецов. В июле разразился скандал из-за угроз заместителя председателя правительства региона и главы администрации губернатора Забайкальского края Дмитрия Кочергина в адрес самовыдвиженца Виктории Бучис. *«26 июля около 12 часов дня мне позвонил Дмитрий Кочергин, начал на меня кричать. На вопрос о том, в чем смысл его звонка, внятного ответа дано не было, а было заявлено, что «я сама все понимаю», и обещано меня «морщить»*, – заявила Виктория Бучис. Кочергин, в свою очередь, прокомментировал этот звонок утверждением, что «он никогда не кричит». Через некоторое время регистрация Бучис в качестве кандидата была отменена⁴⁵⁹. Три решения о снятии с выборов кандидатов по мажоритарным округам отменил Верховный РФ – об отмене регистрации самовыдвиженки В.А.Бучис в округе № 3, А.Е.Сивцова (КПРФ) в округе № 5 и С.И.Илюхиной (ЛДПР) в округе № 5.

В списке *«Единой России»* не было губернатора края Н.Ждановой. Общекраевую часть списка возглавляли космонавт, гл. спец. ГНЦ Институт медико-биологических проблем Евгений Тарелкин (уроженец региона, в нем давно не появляющийся), заведующая кафедрой акушерства и гинекологии педиатрического факультета и факультета повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов Читинской ГосМедАкадемии Татьяна Белокриницкая и единственный в регионе Герой Труда из Агинского района Далай Гунгаев (символизировал местные кадры). Насколько известно, с формированием списка были большие сложности, особенно на 2–3 места в группах кандидатов приходилось уговаривать и уламывать.

Было много странных решений. Так в округе № 6 вместо председателя Федерации профсоюзов Забайкалья Зои Прохоровой выдвинули Никиту Жданова, молодого боксера. Вообще не пустили на праймериз многолетнего депутата директора силикатного завода Андрея Никонова (он в итоге пошел самовыдвиженцем и его не зарегистрировали). Во главе терр. групп ректор Забайкальского гос. ун-та председатель комитета по социальной политике и местному самоуправлению гордумы Читы Сергей Иванов (за ним в группе № 1 председатель ЗС края Игорь Лиханов, который также шел по округу, где расположена краевая клиническая больница, которую он возглавлял); первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Сергей Михайлов; член Совета Федерации экс-спикер ЗС Степан Жиряков; руководитель Администрации Читинского района Андрей Эпов; бывший Председатель Агинской Бурятской окружной Думы Даши Дугаров; советник Председателя Законодательного Собрания Роман Амплеев; депутаты ЗС

⁴⁵⁹ Выборы в Забайкалье: срыв агитации и угрозы чиновников. 15.08.2018. <https://regnum.ru/news/2464922.html>

Александр Филонич и Алексей Саклаков; председатель Федерации профсоюзов Забайкалья Зоя Прохорова; зам. ген. дир. ПАО «Приаргунское производственное горно-химическое объединение», депутат ЗС Иван Киселев; гендиректор АО «Читаэнерго-сбыт» Алексей Гончаров (проживает в г. Москва); гендиректор АО «Забайкальская топливно-энергетическая компания» Андрей Юдаев; исп. директор ООО «Дальневосточная компания цветных металлов» Денис Косьян; заместитель генерального директора ООО «Разрезуголь» депутат ЗС Евгений Ситников; начальник управления корпоративной и объектовой безопасности ООО ГРК «Быстринское» Дмитрий Виноградовский; депутат ЗС главный врач Агинской окружной больницы Цырен Цыренов; депутат ЗС специалист гражданской обороны Клинического медицинского центра г. Читы Евгений Бурдинский; директор Центра детско-юношеского технического творчества Забайкальского края Сергей Илясов; директор Забайкальского государственного колледжа Иван Любин; предп. депутат гордумы Читы Сергей Корольков; директор АО Племенной завод «Комсомолец» Сергей Гурулев и другие.

17 из 35 действующих депутатов не пошли на выборы от «Единой России». Признаком интриг при составлении списка могут служить публикации о том, что якобы благодаря интригам зам. губернатора Д.Кочергина остался без мандата депутата ЗС и места в Совете Федерации бывший спикер Степан Жиряков, которого поставили в группе на территории, плохо голосующей за партию. Показательно, что Д.Кочергин представлял интересы золотодобывающего магната «Мангазеи Майнинг», а Жиряков являлся человеком «Русдрагмета» – ее основного конкурента. Причем в «Мангазее Майнинг» работает женщина, чьи данные полностью совпадают с данными жены Кочергина.

Список **КПРФ** возглавили первый секретарь крайкома Юрий Гайдук, председатель комитета по экономической, инвестиционной политике и собственности Законодательного Собрания Николай Мерзликин и гендиректор АО «Завод горного оборудования» депутат ЗС Сергей Белоногов. Все они являются довольно возрастными кандидатами, как и большинство кандидатов списка за редким исключением.

Во главе терр. групп депутат ЗС начальник штаба гражданской обороны станции Карымская Забайкальской железной дороги Владимир Иванов; секретарь по идеологической и массово-политической работе Забайкальского крайкома Светлана Скубьева 1984 гр.; супервайзер ООО «Скутер» Роман Берг 1984 гр.; предприниматель Александр Сивцов 1986 гр.; юрист депутат Совета Оловянинского района Сергей Гудзь 1994 гр.; пенсионеры Михаил Шапиро 1940 гр., Иван Богодухов 1950 гр., Бальжинима Цырмаев 1949 гр., Рабан Цыренов 1951 гр., Евгений Кузнецов 1948 гр.; директор МУП «МК», депутат Совета Улетовского района Игорь Мезенцев; первый секретарь Читинского райкома, депутат Совета сельского поселения «Колочинское» Елена Титова; первый секретарь Краснокаменского райкома, депутат Совета Города Краснокаменск и Краснокаменского района Вячеслав Чашин и др.

В общекраевой части списка **ЛДПР**, кроме В.В.Жириновского, были координатор РО партии, депутат ЗС края Георгий Шилин и гендиректор ООО «Самоцветы Забайкалья» Дмитрий Тюрюханов (бывший лидер фракции ЛДПР в ЗС, в 2013 был исключен из первой тройки списка в ходе кампании без публичного объяснения причин).

Во главе лидеров терр. групп депутат ЗС представитель по работе с ключевыми клиентами ООО «ХенкельРус» Евгений Петров; депутат ЗС зам. глав. врача ГБУЗ «Забайкальский краевой перинатальный центр» Светлана Илюхина; депутат ЗС нейрохирург ФГКУ «321 Военный Клинический Госпиталь» Минобороны России Муратхан Дуйсебеков; инд. предприниматель, депутат гордумы Читы Игорь Бояркин; и.о. заместителя главы администрации муниципального района «Ононский район» Алексей Старицын; глава сельского поселения «Соловьевское» Борзинского района Валентина Смирнова; тренер-преподаватель ДСЮШ № 3, депутат Совета района «Город Краснокаменск и Краснокаменский район» Юрий Кузьмин; помощник депутата Госдумы депутат Совета Ононского района Алексей Толпыгин; помощник депутата Госдумы Бато Ванчиков; помощ-

ник депутата Госдумы депутат Совета Улетовского района Ксения Терехова; а также инд. предприниматели, менеджеры, юристы, врачи, машинисты и т.д.

По неизвестной причине отказался баллотироваться вступивший в ЛДПР в 2017 координатор городского отделения в Чите предприниматель Денис Шмиохин (председатель совета общественности Черновского района Читы и попечительского совета «Территория заботы»), имевший узнаваемость и явные ресурсы для участия в выборах.

ЛДПР пытается колебаться между союзом с властью и нежеланием отдавать протестную риторику целиком КПРФ. Отделение раздирается внутренними противоречиями: регион представлен во фракции партии в Госдуме двумя депутатами – это Василина Кулиева от мажоритарного округа и Юрий Волков по списку. При этом В.Кулиева традиционно считается лояльной администрации края, при поддержке которой избрана по округу, а Волков занимал по отношению к администрации Ждановой жестко критическую позицию. После назначения врио губернатора А.Осипова Волков выступил в его поддержку⁴⁶⁰.

У *«Справедливой России»*, представитель которой К.Ильковский был губернатором в 2013–2016, на этот раз в обшкраевой части списка был единственный кандидат депутат Госдумы РФ, секретарь Бюро Совета РО Партии в Свердловской области Дмитрий Ионин. Все другие кандидаты включены в терр. группы. Влияние партии очевидно ослабло, как и состав списка. На выборы вообще не пошли трое из пяти действующих депутатов ЗС от партии: Виктор Лопатин (ушел в Партию Дела), Игорь Брум и руководитель фракции Андрей Жидков. Лидер отделения глава Совета Читинского района Николай Селезнев – директор ООО «Читинский станкостроительный завод» на выборы не пошел (есть мнение, чтобы не мешать бизнесу брата Сергея). Публичная активность СП в регионе резко снизилась. В информационном поле партия почти не присутствует (даже на сайте РО в основном федеральные новости). Активность исключительно формальная (работа по трем федеральным проектам: «Дороги под народный контроль», «Справедливое ЖКХ» и «Центр защиты прав граждан»).

Среди лидеров терр. групп заместитель председателя комитета по экономической, инвестиционной политике и собственности Законодательного Собрания Владимир Иванченко (единственный депутат-одномандатник партии в ЗС); депутат ЗС, бывший вице-спикер Думы Агинского Бурятского АО Цырендоржи Дамдинов (в 2013 был в тройке списка); глава городского поселения Забайкальское Забайкальского района Олег Ермолин; депутат Думы города Петровск-Забайкальский пенсионер Николай Кисляков; начальник Управления Пенсионного фонда РФ в г. Чите (межрайонное) Александр Попов; директор ООО «Журавли торговля и логистика» Лев Александров; начальник структурного подразделения «Борзя» АО «Забайкальская топливно-энергетическая компания» Константин Кустов; главврач ГУЗ «Нерчинская центральная районная больница», депутат Совета Нерчинского района Антон Краснояров и др.

Список партии *«Патриоты России»* возглавили двое: бывший в 1996–2008 главой города Петровск-Забайкальский ныне пенсионер пред. РО Геннадий Шукин 1946 г.р. и пред. Комитета здравоохранения Читинской области в 1996–2013 годах, затем бывший министр здравоохранения Забайкальского края, ныне директор ООО «Горздрав» Борис Сормолотов 1947 г.р.

Во главе терр. групп фактический спонсор отделения генеральный директор ООО «Забайкальская мемориальная компания» Виталий Шляхта; а также зам. ген. дир. ООО «Забайкальская мемориальная компания» бывший военный (в 1988–2011 военный комендант Читинского гарнизона и хорошо знаком всем местным бывшим и нынешним военнослужащим, затем был директором краевого драмтеатра) Владимир Вербич 1951 г.р. Группы также возглавляли директор ГАУ «Военно-исторический центр «Дом офицеров

⁴⁶⁰ Булавко В. Осипов поможет Забайкалью стать частью Дальнего Востока, что необходимо – депутат Волков. 25.10.2019. <https://www.chita.ru/news/122334/>

Забайкальского края» Сергей Жеребцов; предприниматель, депутат Совета городского поселения Атамановское Елена Бронникова; пред. правления гаражно-строительного кооператива № 90 «Берег» Мейрхан Коблашев; корреспондент редакции газеты «Суворовский натиск» Восточного военного округа Тимур Ламбаев; предприниматель Александр Саклаков; пенсионер, депутат Совета Шилкинского района Валерий Тураев и др.

Список *Партии пенсионеров России* возглавлял бывший депутат ЗС Александр Михайлов (до 2013 был в «Справедливой России», в 2013 возглавлял список «Родины» в ЗС, который развалился, а сам он был лишен поста руководителя РО за скандальное предложение о введении наказания для представителей ЛГБТ нагайками).

Среди лидеров терр. групп директор управляющей компании ООО «Деловой центр» Сергей Паршаков (самая заметная фигура в списке, помимо Михайлова – член Общественной палаты края, председатель Общественного совета по туризму); директор ООО «Азиатская торговая компания» Дмитрий Маршков; делопроизводитель войсковой части 75313 Мери Юрина; руководитель МБУ клуб «Витязь» г. Хилок Сергей Михайлов; а также охранники, пенсионеры и т.д.

В результате кампании, несмотря на низкую явку (22% против 33,3% в 2013), «Единая Россия» потерпела фактическое поражение, лишь немного обойдя ЛДПР и резко усилившихся коммунистов.

В результате крайне неудачной кампании «Единая Россия» уступила большинство, взяв только 21 мандат из 50 (причем выиграв лишь 13 мажоритарных округов вместо 22 в 2013). КПРФ досталось 14 мест, ЛДПР – 10, Справедливой России – 3, Партии пенсионеров России и Партии дела – по одному (ППР по списку, Партии Дела по мажоритарному округу). При этом по партийным спискам ЕР смогла набрать только 28,3% голосов (8 мандатов), ЛДПР и КПРФ – по 24,6% (по 7), СР – 9% (2), Партия пенсионеров России – 6% (1). На фоне явного альянса ЕР и ЛДПР (при поддержке администрации края в Госдуму по мажоритарному округу была избрана кандидат ЛДПР В.Кулиева) резко выросла поддержка КПРФ.

Бывший секретарь регионального отделения ЕР Анатолий Романов, на момент выборов и.о. главы краевого минприроды, не смог выиграть в новом для себя Карымском округе № 17, уступив коммунисту гендиректору АО «Завод горного оборудования» депутату ЗС Сергею Белоногову (ранее Белоногов избирался по списку КПРФ). Кроме Романова, потерпели поражение ещё трое членов фракции «Единой России». В частности, директора телеканала «Альте» Карину Канунникову разбил в её же округе № 2 лидер фракции КПРФ в краевом парламенте Николай Мерзлякин. Уровень доверия к Канунниковой, которая в 2013 году собрала в Центральном округе Читы почти половину всех голосов, в этот раз оказался настолько низким, что даже второе место она уступила. Его занял депутат гордумы Читы от «Партии дела» Валерий Афицинский. В ходе кампании имел резонанс совет К.Канунниковой пострадавшим от паводков читинцам напрашиваться в душ к чужим людям⁴⁶¹ (один из самых популярных вопросов на форумах был, готова ли она сама к себе кого-нибудь пустить помыться). Председатель регионального отделения Всероссийского общества инвалидов Андрей Мартынов тоже уступил кандидату КПРФ – в Забайкальском округе № 23 его победил водитель ПАО «Приаргунское производственное горно-химическое объединение» Марат Бахтиозин. Ещё один кандидат от КПРФ первый секретарь Комитета Краснокаменского местного отделения, депутат Совета муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокаменский район» Вячеслав Чашин в Краснокаменском округе № 22 победил действующего депутата Игоря Мудрака.

По мнению местных экспертов самое, пожалуй, интересное противостояние развернулось в Железнодорожном округе № 4 Читы. Здесь депутат гордумы Читы от «Родины»

⁴⁶¹ Малашенко А. Замполпреда СФО возмутило предложение Канунниковой читинцам проситься в чужой душ. 14.07.2018. <https://www.chita.ru/news/118171/>

Александр Щебенков пытался через суд снять с выборов Александра Сивцова (КПРФ) и зам. главврача ГБУЗ «Забайкальский краевой перинатальный центр» депутата ЗС Светлану Илюхину (ЛДПР). Последняя в итоге смогла восстановиться через Верховный суд и даже победить на выборах. Депутат заксобрания Александр Филонич (ЕР), который шёл по тому же округу, проиграл⁴⁶².

В округах также победили коммунисты – депутат со стажем депутат ЗС Сергей Сутурин (округ № 11); звукорежиссер Дворца культуры железнодорожников ст. Чита Константин Коростелёв 1984 гр. (победил в Черновском избирательном округе № 6 Читы начинающего политика от «Единой России» Никиту Жданова) и директор МУП «МК» депутат Совета Улетовского района Игорь Мезенцев (в Улётовском округе № 10 он обошёл единоросса и предпринимателя Сергея Королькова).

Среди кандидатов ЛДПР, кроме руководителя фракции Светланы Илюхиной, в победителях оказались ещё два кандидата: ведущий специалист отдела ремонта дорог и организации дорожного движения Комитета городского хозяйства администрации Читы Вадим Фомин (округ № 3) и врач Дорожной клинической больницы на ст. Чита-2 ОАО «РЖД» Наталья Петрова 1987 гр. (округ № 16), которые до этого не были депутатами. В частности, Фомин, обошёл по голосам бывшего министра здравоохранения Забайкалья Бориса Сормолотова. В новом созыве ЛДПР лишилась двух из четырёх действующих депутатов заксобрания – они не стали заявляться на выборы.

Действующий депутат член «Справедливой России» Владимир Иванченко вновь победил в Кенонском округе № 7 Читы пять соперников, в том числе директора кинотеатра «Удокан», депутата гордумы от «Единой России» Александра Сапожникова.

Кандидат Партии Дела старший научный сотрудник Забайкальского аграрного института Анатолий Вершинин выиграл в Акшинском округе № 12, набрав 57,29% голосов.

Фактический провал «Единой России» в Забайкалье резко актуализировал слухи о возможной отставке Н.Ждановой. 11 октября Н.Н.Жданова подала в отставку, заявив: *«Хочу отметить, что это никак не связано с предположениями и слухами, распространившимися в последние дни, не связано и с критикой и нападками на меня. Принятое решение обусловлено моими внутренними мотивами и объективными обстоятельствами, которые открывают новый, не менее интересный и ответственный период в моей жизни»*⁴⁶³. Вероятно, по причине внезапности данного решения Ждановой возникла пауза с назначением нового вр.и.о. губернатора, так как новой кандидатуры на тот момент не было. После сложных поисков и согласований только 25 октября 2018 года новым вр.и.о. губернатора был назначен ранее не имеющий отношения к краю бывший первый заместитель министра РФ по развитию Дальнего Востока Александр Осипов (до этого времени публично заявившая об отставке Н.Жданова продолжала руководить краем).

Однако, победители выборов в ЗС были властью публично проигнорированы. 27.09.2018 председателем Законодательного Собрания был вновь избран **Игорь Дмитриевич Лиханов** (ЕР) 1953 гр. Голосовало 48 депутатов, за И.Лиханова проголосовали 32. Лидер фракции КПРФ Николай Мерзликин набрал 16 голосов⁴⁶⁴.

Представитель ЛДПР **Дмитрий Тюрюханов** по предложению И.Лихачева был избран первым заместителем председателя Законодательного Собрания (за 33, против 6, недействительных 9). Д.Тюрюханов 1977 гр., в 2008–2014 директор ООО «Базис», в 2014–2018 генеральный директор ООО «Самоцветы Забайкалья». Бывший первый вице-

⁴⁶² Малашенко А. Одномандатники – расстановка сил в новом заксобрании Забайкалья. 10.09.2018. <https://www.chita.ru/articles/120685/>

⁴⁶³ <https://www.chita.ru/news/121772/>

⁴⁶⁴ <http://забрабочий.пф/news/media/2018/9/27/predsedatelem-zakonodatelnogo-sobraniya-zabajkalskogo-kraya-izbran-igor-lihanov/>

спикер, секретарь краевого отделения «Единой России» Сергей Михайлов сменил Степана Жирякова в Совете Федерации. За делегирование его кандидатуры проголосовал 31 депутат из 48 присутствующих, 2 бюллетеня были признаны недействительными. Избрано также три вице-спикера, которые одновременно возглавят профильные комитеты. Все посты вице-спикеров заняли депутаты от «Единой России» **Алексей Бутыльский** (рук. фракции ЕР, председатель комитета по бюджетной и налоговой политике), **Юрий Кон** (одновременно глава комитета по экономической политике и предпринимательству) и **Цырен Цыренов** (он же председатель комитета по социальной политике). Участие в тайном голосовании приняли 48 депутатов, при этом 9 бюллетеней были признаны недействительными. Из 39 депутатов в поддержку А.Бутыльского проголосовали 31, 8 проголосовали против. «За» кандидатуры Ц.Цыренова и Ю.Кона проголосовали по 33 депутата, «против» высказались 6 человек.

Всего решено создать шесть комитетов. ЛДПР получила один комитет – помощник В.Кулиевой и координатор РО Георгий Шилин возглавил комитет по молодежной политике и спорту. Коммунистам фактически не дали ничего. Должности заместителей глав двух парламентских комитетов остались вакантными. Предложенные комитетскими кандидатуры не получили поддержку большинства. Не смог по итогам тайного голосования сохранить свою прежнюю должность представитель КПРФ Сергей Сутурин, который во втором созыве ЗС занимал пост заместителя главы комитета по государственной политике и местному самоуправлению. В поддержку Сутурина высказались только 17 депутатов, 31 проголосовал против. Не нашла поддержку большинства кандидатура еще одного представителя от КПРФ Сергея Белоногова, который был предложен членами комитета по экономической политике и предпринимательству на должность замглавы комитета. «За» его назначение проголосовали лишь 19 депутатов, остальные 29 против. Председателем комиссии по регламенту и вопросам депутатской этики избран Александр Михайлов (Партия пенсионеров).

Уже на первом заседании ЗС, когда распределялись места депутатов, работающих на профессиональной основе выяснилось, что ЕР сговорились с ЛДПР, распределив их между собой и прокатив большинством КПРФ. Тогда руководитель фракции КПРФ Юрий Гайдук заявил, что «настоящая война ещё впереди»⁴⁶⁵. Уже осенью во время принятия бюджета коммунисты вместе с ЛДПР, как они считают, вынудили своим нежеланием⁴⁶⁶ голосовать за бюджет увеличить его доходы на 7,4 миллиарда рублей⁴⁶⁷. Весной коммунисты сорвали два заседания комитета по экономической политике якобы в ответ на нежелание единоросса Юрия Кона уйти с поста председателя в связи с его непрофессионализмом.

Согласно статье 1 закона «О Законодательном Собрании Забайкальского края» на постоянной основе работает не более 17 депутатов.

21.02.2021 умер спикер законодательного собрания Игорь Лиханов. 12 мая 2021 новым спикером избран председатель комитета по экономической политике и предпринимательству **Юрий Кон** (ЕР). За кандидатуру Кона проголосовали 38 депутатов из 47. По словам второго кандидата Вячеслава Чашина, его кандидатура была выдвинута для того, чтобы у депутатов был выбор⁴⁶⁸.

⁴⁶⁵ Пояркина Т. Гайдук о первой сессии Заксобрания: Настоящая война у нас впереди. 01.10.2018. <https://www.chita.ru/news/121395/>

⁴⁶⁶ Малашенко А. Глава Забайкалья назвал ножом в спину отказ заксобрания края принять бюджет на 2019 год. 28.11.2018. <https://www.chita.ru/news/123652/>

⁴⁶⁷ Малашенко А. Доходы выросли с 51 до 58,4 млрд р. в проекте бюджета края на 2019 год. 03.12.2018. <https://www.chita.ru/news/123862/>

⁴⁶⁸ Володькина Н. Единоросс Юрий Кон стал председателем заксобрания Забайкалья. 12.05.2021. <https://www.chita.ru/news/159855/>

Результаты выборов депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края 09.09.2018 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 798 544.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 176 009 (22,04%), в том числе проголосовало досрочно 3299 (1,87% от явки), вне избирательных участков 16 609 (9,44% от явки). Голосования по открепительным не было.

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 175 493.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	49663	28,3 %	8
ЛДПР	43169	24,6 %	7
КПРФ	43160	24,59%	7
«Справедливая Россия»	15735	8,97%	2
Партия пенсионеров России	10608	6,04%	1
«Патриоты России»	5928	3,38%	–
Недействительных бюллетеней	7230	4,12%	

Результаты выборов депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края 09.09.2018 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	25	25	13
КПРФ	17	17	7
ЛДПР	24	19	3
«Справедливая Россия»	22	18	1
Партия дела	5	5	1
ВСЕГО	23	21	

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 49 (имеется вакансия по округу № 1). «Единая Россия» 19, КПРФ 14, ЛДПР 10, «Справедливая Россия» 3. Вне фракций 3 (избранный в округе № 12 от Партии Дела Анатолий Вершинин; избранный по списку ликвидированной Партии пенсионеров России Александр Михайлов; избранная 08.09.2019 по округу № 20 от ЕР бывший министр финансов Марина Кириллова, обвиняемая по уголовному делу о сокрытии налогов)⁴⁶⁹.

⁴⁶⁹ Завершено расследование по обвинению Кирилловой и Паздниковой в сокрытии средств — Следком РФ. 17.02.2021. <https://zabrab75.ru/news/proisshestiya/kirilovu-i-pazdnikova-obvinyayut-v-sokrytii-sredstv-sledkom-rf/>

КАМЧАТСКИЙ КРАЙ

Площадь – 464,3 тыс. кв. км.

Численность населения – 322 079 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 313 016 (0,21% населения РФ), из них городского населения 78,46%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 85,92%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (3,91%), коряки (2,26%), ительмены (0,8%), татары (0,8%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 20,1%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 13,7%; обрабатывающие производства – 10,6%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 8,1%. На долю края приходится пятая часть производства в РФ рыбы морской свежей или охлажденной, не являющейся продукцией рыбоводства. В сельском хозяйстве края развиты мясомолочное животноводство, оленеводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,9%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 48 758 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 20 499 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 15,0%.

Референдум об объединении Камчатской области со входящим в её состав, но имевшим согласно Конституции РФ статус самостоятельного субъекта РФ Корякским автономным округом состоялся 23 октября 2005 года. По итогам референдума с 1 июля 2007 года был образован объединенный субъект РФ, получивший название «Камчатский край», в котором бывший Корякский автономный округ получил статус административной единицы с особым статусом, утратив статус субъекта РФ и слово «автономный» в своем названии.

Таким образом, в ходе электорального цикла 2003–2008 годов в области сначала в 2004 году прошли выборы представительного органа Корякского автономного округа (19 декабря 2004 года), а после укрупнения – 2 декабря 2007 года состоялись выборы в Законодательное Собрание «объединенного» Камчатского края первого созыва. Выборов органов представительной власти собственно Камчатской области в 2003–2007 гг. не проводилось.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг. в Камчатской области: 27.03.1995 (Законодательное собрание первого созыва), 30.11.1997 (Законодательное собрание, с 24.12.1997 – Совет народных депутатов второго созыва), 2.12.2001 (Совет народных депутатов третьего созыва).

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг. в Корякском автономном округе: 6.03.1994 (Дума первого созыва), 17.11.1996 (Дума второго созыва), 3.12.2000 года (Дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 19.12.2004 (Дума Корякского АО четвертого созыва), 2.12.2007 (Законодательное собрание Камчатского края первого созыва); 04.12.2011 (Законодательное собрание Камчатского края второго созыва).

Выборы Законодательного собрания Камчатского края третьего созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Сохранена численность в 28 депутатов: 14 по одномандат-

ным округам и 14 по партийным спискам с прежним 5%-м заградительным барьером. Также сохранен метод делителей Империи в его жестком виде. Так как метод делителей Империи может приводить к тому, что партия, получившая более 5% голосов, не получит по результатам распределения ни одного мандата, в законе требуется коррекция. Закон Камчатского края для такого случая предусматривает, что числа депутатских мандатов, причитающиеся спискам кандидатов, получившим наибольшее и последующие в порядке убывания числа мандатов (но более одного мандата), уменьшаются соответственно на один мандат. Если при этом два или более списка кандидатов получили равное число депутатских мандатов, то в первую очередь уменьшается число депутатских мандатов, полученных списком кандидатов, за который было подано меньшее число голосов избирателей. Указанное уменьшение числа мандатов производится до тех пор, пока число высвобождающихся мандатов не будет соответствовать количеству списков кандидатов, допущенных к распределению мандатов, но не получивших мандатов.

Требования по образованию списков изменены. Максимальный размер общекрайовой части уменьшен с 5 до 3 кандидатов, число территориальных групп стало плавающим (от 7 до 14) вместо жесткого требования 14 групп в границах 14 одномандатных округов (при этом в группе максимум увеличен с 3 до 5, при минимуме в 3). Количество кандидатов в списке не могло быть меньше 22 (ранее 15) и больше 73 (ранее 47). Мандаты между группами распределялись по рейтингу, составленному в зависимости от процента за партию, полученному на каждой территории.

Предельный размер расходов избирательного фонда для кандидатов по мажоритарным округам сохранен в 3 миллиона рублей, для партсписков 60 миллионов.

Ранее действовавшая норма про возможность назначения наблюдателей не только партиями и кандидатами, но и иными общественными объединениями, отменена.

При образовании избирательных округов в 10%-й лимит уложились 12 округов. Исключения – округ № 12 (три муниципальных района и часть Елизовского муниципального района; +18,2%) и округ № 14 (территория бывшего Корякского АО; –16,6%). Петропавловск-Камчатский разделен на 8 округов. Кроме того, разделен Елизовский муниципальный район, в том числе город Елизово (между округами № 10, 11 и 12). Большое отклонение в округе № 14 можно считать оправданным в силу исторических обстоятельств.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели, кроме пяти партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»), также «Патриоты России».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 8 списков, из них зарегистрированы лишь 5 по льготе (ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Патриоты России»). Отказано по итогам проверки подписей: Партия Роста, «Коммунисты России», «Союз труда».

1. *«Единая Россия»*
2. *«Справедливая Россия»*
3. *ЛДПР*
4. *«Патриоты России»*
5. *КПРФ*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Коммунисты России» – отказ по итогам проверки подписей. Общекрайовую часть списка возглавляли бывший губернатор Камчатской области экс-член КПРФ Михаил Машковцев (ныне живет в Санкт-Петербурге); первый секр. крайкома партии Вячеслав Гончаров и инд.

предприниматель из Усть-Камчатска Алексей Николаев.

Во главе терр. групп помимо жителей Камчатки депутат Ширинского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия Александр Шавыркин; бригадир Эксплуатационного вагонного депо Абакана ОАО РЖД Владислав Федоров; фельдшер из Нягани (ХМАО) Сергей Барышев.

Партия Роста – также отказ по итогам проверки подписей. Список возглавил бывший «единоросс», Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей Вадим Повзнер (единственный кандидат в общекраевой части списка). Во главе терр. групп гендиректор ООО «Камчаттехпроект» Вадим Шейкин; гендиректор ООО «Роскамрыба» Олег Кучугуров; директор ООО «Взлет» Татьяна Байдак; сотрудник администрации Петропавловска-Камчатского Игорь Шахлович; ведущий научный сотрудник Института вулканологии и сейсмологии РАН Алексей Озеров и др.

Союз труда (третий список, получивший отказ по подписям) возглавляли пред. краевой организации Профсоюза работников народного образования и науки Лариса Сущева и пред. краевая организация профсоюза работников здравоохранения Лариса Покришук. Среди лидеров терр. групп пред. краевой организации профсоюза работников связи Елена Нагибина; пред. краевая организация Профсоюза работников агропромышленного комплекса Валентин Репко.

Особенности избирательной кампании: Список партии «Единая Россия» возглавили губернатор Камчатского края Владимир Илюхин; пред. Законодательного Собрания края, секретарь РО ЕР Валерий Раенко и зампред комитета ЗС по социальной политике, восьмикратная чемпионка и призер Чемпионатов России по дзюдо и самбо, участница Олимпийских Игр в Атланте Светлана Галаянт.

Во главе терр. групп первый вице-спикер и бывший спикер ЗС Лев Бойцов; глава Петропавловск-Камчатского Константин Слыщенко (также шел в Госдуму РФ); глава Вулканного городского поселения, депутат Думы Елизовского муниципального района Владимир Смолин; гендиректор ПАО «Океанрыбфлот» Евгений Новоселов; гендиректор ООО «Устькамчатрыба», депутат ЗС Андрей Копылов; председатель комитета ЗС по вопросам государственного строительства, местного самоуправления и гармонизации межнациональных отношений, бывший прокурор Коряжского АО Борис Чуев; депутаты ЗС Андрей Лиманов, Игорь Редькин и др.

В общекраевой части списка **КПРФ** был единственный кандидат – депутат Законодательного Собрания края, первый секретарь крайкома Михаил Смагин 1956 г.р. Организация давно находится в сложном положении. Вскоре после выборов М.Смагин ушел с должности по собственному решению, оставшись на платной основе трудиться заместителем председателя комитета по природопользованию, аграрной политике и экологической безопасности в ЗС. На посту первого секретаря его сменил Сергей Ванюшкин, ранее занимавший должность первого секретаря Елизовского райкома.

Во главе групп предприниматель, депутат Думы Вилючинска Валерий Быков (за ним в группе еще один депутат Думы Вилючинска Роман Литвинов); депутат Городской Думы Петропавловска-Камчатского директор средней школы № 10 Дмитрий Федоров 1986 г.р.; депутат Городской Думы Петропавловска-Камчатского, руководитель курсов подготовки командного состава судов рыбопромышленного флота КГТУ Юрий Шуваев 1943 г.р.; гендиректор ОАО «Районное управляющее предприятие» Юрий Николаев (Елизово) – был исключен из списка решением Бюро крайкома; зав. информационно-аналитическим отделом Вячеслав Стендер 1979 г.р.; депутат Совета Мильковского района, нач. отдела

«Центра занятости населения Мильковского района» Любовь Лазуткина; предприниматель Дмитрий Петров; преподаватель Камчатского политех. техникума Татьяна Кореньковская; учитель информатики Сергей Конкин; юрист Андрей Буряк и др.

В общекраевой части списка **ЛДПР** было всего два кандидата – В.Жириновский и координатор РО депутат Городской Думы Петропавловска-Камчатского директор МУП «Автостоянка» Валерий Калашников.

Во главе групп депутат ЗС Михаил Погодаев; домохозяйка депутат Городской Думы Петропавловск-Камчатского Ирина Рыкова; глава Эссовского сельского поселения Алексей Сметанин; гендиректор ООО «Гос-Рем-Строй» Константин Шкира; зам. дир. филиала «Камчатский» ОАО «Оборонэнерго» Александр Россолов; инд. предп. Вадим Крайников; вед. эксперт Северо-Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству Денис Сидоров; адвокат Татьяна Милованова; начальник отдела по надзору на море по Камчатскому краю и по Чукотскому автономному округу Росприроднадзора Сергей Крючковский; комм. директор ООО «Автоагентство» Антон Зайченко; начальник отдела страхования жизни филиала ПАО «Росгосстрах» в Камчатском крае Каринэ Брошева; медсестра Елена Андреева; начальник пожарного поста КГКУ «ЦОД» Андрей Максимов (Усть-Большерецк); электромонтер Ростислав Цирковский.

14 июня 2016 Координационный совет Камчатского РО ЛДПР исключил из партии бывшего координатора депутата ЗС Сергея Голубева. Ранее С.Голубев, директор ООО «Управляющая городская компания «Елизовское ЖКХ», был признан судом виновным в совершении трёх преступлений: подделке официального документа, частичной невыплате заработной платы, а также полной невыплате свыше двух месяцев заработной платы, совершённой из корыстной и иной личной заинтересованности руководителем организации. За подделку документа депутат был приговорён к 6 месяцам лишения свободы с освобождением от наказания в связи с истечением срока давности привлечения к уголовной ответственности. По двум статьям, связанным с невыплатой зарплаты, С.Голубев освобожден от наказания по амнистии со снятием судимости⁴⁷⁰.

Общекраевую часть списка **«Справедливой России»** возглавил депутат ЗС пред. совета РО Михаил Пучковский, с минимальным отрывом проигравший последние прямые выборы мэра Петропавловска-Камчатского в 2009 и снявший свою кандидатуру с выборов губернатора в знак протеста против технологий «муниципального фильтра». В регионе у него неоднозначная репутация. Далее в общекраевой части советник ректора «Российского государственного университета туризма и сервиса» Елена Улько и гендиректор ООО УГК «ЕЖКХ» депутат ЗС, бывший лидер областной ЛДПР Сергей Голубев.

Во главе терр. групп гендиректор ООО «Пирамида-Групп» Владимир Кузьменко; зам. директора Камчатский кооперативный техникум Александр Каменюк; глава КФХ Игорь Лазарев; директор ООО «Вида» Валерий Мамонов; инд. предп. Константин Лосев и Геннадий Бедак; начальник рекламного отдела ООО «Камчатский край – Единая Камчатка» Яна Ермилина и др. В списке значительное число временно не работающих и пенсионеров.

⁴⁷⁰ Камчатского депутата Сергея Голубева исключили из ЛДПР. 14.06.2016. https://kamchatka.aif.ru/politic/kamchatskogo_deputata_sergeya_golubeva_isklyuchili_iz_ldpr

Из списка СР 29 июля исключены Дарья Монина (группа № 10, кандидат № 1) и третий номер списка Сергей Голубев из-за претензий к представленным документам. С.Голубев имеет репутацию резко оппозиционным властям региона политика. Претензия – депутат прошлого созыва С.Голубев не предоставил в надлежащий срок сведений о принадлежащем (точнее об отсутствии) его несовершеннолетним детям имуществе за пределами России и о расходах по сделкам и об источниках получения средств, за счёт которых они совершены. Голубев обратился в суд с иском, в котором просил признать незаконным постановление избирательной комиссии. По его мнению, отсутствие у детей недвижимого имущества и расходов по сделкам исключает обязанность по предоставлению данных сведений. Также он указал, что необходимая информация предоставлена избирательным объединением 28 июля, поэтому правовых оснований для исключения его из списка кандидатов не имелось. Рассмотрев материалы дела, Камчатский краевой суд пришел к выводу, что избирательная комиссия обоснованно исключила Голубева из списка кандидатов. Окончательной датой для предоставления документов было 20 июля. Направление сведений позже указанного срока исключало возможность осуществления их проверки. Голубев направил апелляционную жалобу в Верховный суд РФ. Однако судебная коллегия по административным делам не нашла оснований для отмены либо изменения решения Камчатского краевого суда и оставила его без изменения.

Общекраевую часть списка *«Патриоты России»* возглавили директор ООО «Профиль» Александр Остриков; директор ООО «Управляющая компания «Восток-1» Алла Карпухина и зам. директора по строительству ООО «Монолит» Владимир Янович.

В списке пенсионеры, работники социальной сферы и предприятий ЖКХ, военнослужащие, рабочие и т.д. Целый ряд сотрудников ООО «Камчат-Профиль», УК «Восток-1» и ООО «Монолит» (группу № 11 возглавлял гендиректор ООО «Монолит» Юрий Забелин).

Единственный одномандатный округ оппозиция выиграла в округе № 9 – кандидат КППРФ предприниматель депутат Думы Вилючинска Валерий Быков 1976 гр. (36,4%).

12.10.2016 председателем ЗС вновь избран *Валерий Федорович Раенко* (ЕР), 1955 гр. В бюллетень для тайного голосования была внесена также кандидатура В.Калашникова от ЛДПР. По итогам голосования В.Раенко поддержало 24 из 27 проголосовавших.

Первым заместителем спикера избран руководитель фракции ЕР в ЗС – генеральный директор ООО «Устькамчатрыба» в 2005–2016 *Андрей Копылов*. Заместителем председателя ЗС – председателем комитета по природопользованию, аграрной политике и экологической безопасности избран *Роман Гранатов* (ЕР, занимает пост с 2011). Еще одним вице-спикером стал *Борис Чуев*, он же председатель постоянного комитета по строительству, транспорту, энергетике и вопросам ЖКХ (ЕР). Все 5 комитетов возглавили представители ЕР. 07.07.2020 Б.Чуев умер во время лечения коронавируса в одной из ковидных больниц края.

Согласно региональному закону, количество депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, не может превышать 14.

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Камчатского края 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 239 484.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 91 840 (38,35%), в том числе проголосовало досрочно 851 (0,92% от явки), вне избирательных участков 2748 (2,99% от явки). Проголосовало по открепительным 433 (0,47% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 91 635.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	44273	48,31%	8
ЛДПР	21055	22,98%	3
КПРФ	13883	15,15%	2
«Справедливая Россия»	6423	7,01%	1
«Патриоты России»	1925	2,1 %	–
Недействительных бюллетеней	4076	4,45%	

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Камчатского края 18.09.2016 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	14	14	13
КПРФ	13	13	1
«Справедливая Россия»	12	11	–
ЛДПР	10	10	–
Самовыдвижение	22	8	–
«Патриоты России»	2	2	–
«Воля»	3	–	–
ВСЕГО	76	58	14

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 28. «Единая Россия» 21, ЛДПР 3, КПРФ 2, «Справедливая Россия» 1. Вне фракций указан избранный по списку КПРФ М.Смагин.

КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ

Площадь – 75,5 тыс. кв. км.

Численность населения – 5 226 647 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 5 675 462 (3,87% населения РФ), из них городского населения 55,35%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 88,25%. Иные крупнейшие этносы – армяне (5,5%), украинцы (1,63%), татары (0,48%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов

– 17,1%; транспортировка и хранение – 15,7%; обрабатывающие производства – 12,3%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 10,4%; строительство – 7,8%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 5,9%. Крупнейший аграрный и рекреационный регион страны. Важное значение имеют новороссийские цементные заводы. На долю края приходится почти половина производства в стране вина, значительная часть – масел растительных и их фракций нерафинированных, пятая часть – сахара белого свекловичного. В растениеводстве край занимает ведущие позиции по производству основных продуктов (зерна, сахарной свеклы, подсолнечника, фруктов и овощей). В животноводстве наиболее развиты мясомолочное скотоводство, свиноводство, птицеводство, пчеловодство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 5,2%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 34 372 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 854 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 10,7%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 20.11.1994 (Законодательное собрание первого созыва); 22.11.1998 (Законодательное собрание второго созыва); 24.11.2002 (Законодательное собрание третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 02.12.2007 (Законодательное собрание четвертого созыва); 14.10.2012 (Законодательное собрание пятого созыва).

Выборы Законодательного собрания Краснодарского края шестого созыва 10 сентября 2017

Избирательная система: Численность депутатов ЗС снизилась со 100 до 70 (то есть вернулась к численности до 2012); 35 депутатов стали избираться по партийным спискам, 35 по мажоритарным округам. Заградительный барьер согласно федеральному законодательству снижен с 7% до 5%. Сохранен метод делителей Империи при распределении мандатов. Так как метод делителей Империи может приводить к тому, что партия, получившая более 5% голосов, не получит по результатам распределения ни одного мандата, во избежание нарушения требования Федерального закона (он требует, чтобы списки, преодолевшие барьер получали хотя бы один мандат), в краевом законе предусмотрена коррекция для такой ситуации. Согласно закону: *«В случае, если в результате распределения депутатских мандатов между краевыми списками кандидатов, допущенными к распределению депутатских мандатов ..., определенная согласно абзацу первого настоящей части избирательная квота будет больше, чем полученное частное у указанных одного или нескольких краевых списков кандидатов, такому краевому списку кандидатов (таким краевым спискам кандидатов) распределяется один мандат (по одному мандату), а избирательная квота увеличивается путем перехода от меньшего частного (меньших частных) к большему частному из получившегося ряда убывающих частных на число мандатов, распределенных такому краевому списку кандидатов (таким краевым спискам кандидатов)»*. Получилось очень громоздко, и понять, что это значит, можно с большим трудом.

Впервые в истории края «плоские» списки заменены на регионализированные. Список должен состоять из общекраевой части (до трех кандидатов) и от 18 до 35 терр. групп в границах мажоритарных округов (1–3 кандидата в группе). В результате минимальное число кандидатов в списке составляло 19, максимальное 108.

В Краснодарском крае предельные суммы всех расходов из средств избирательного фонда кандидата, избирательного объединения, ежегодно начиная с 1 января 2009 индексируются с учетом уровня инфляции, устанавливаемого федеральным законом о фе-

деральном бюджете на очередной финансовый год. Индексацию осуществляет избирательная комиссия Краснодарского края своим постановлением, которое доводится до сведения окружных избирательных комиссий и размещается на официальном сайте. Изначальная предельная неиндексируемая сумма всех расходов из средств кандидата по одномандатному округу составляет 1 500 000 рублей, избирательного объединения 200 000 000 рублей. С учетом индексации на выборах 10.09.2017 предельная сумма расходов кандидата по округу составила 2,611 млн. руб, избирательного объединения 348,475 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели кроме парламентских партий (ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР) также «Яблоко» и «Коммунисты России».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 8 (6 льготников и 2 нельготника), зарегистрировано 5 (только льготники). Зарегистрированы по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Коммунисты России». Отказ в заверении: РОДП «Яблоко» и «Родина». Не сдала документы на регистрацию: «Великое Отечество».

1. *«Справедливая Россия»*
2. *ЛДПР*
3. *«Единая Россия»*
4. *КПРФ*
5. *«Коммунисты России»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: С выдвижением списка «Яблока» возник громкий скандал, имевший федеральный резонанс. 31 марта 2017 Владимир Рыжаев, возглавлявший региональное отделение с 2014 года, заявил о своем выходе из «Яблока» на заседании федерального бюро партии, где рассматривался вопрос об его исключении из партии. Причинами исключения Рыжаева называлось его систематическое сотрудничество с краевой властью, а также обвинения в коррупции и расхищении средств регионального отделения. Согласно уставу, с момента публичного заявления о выходе из партии членство приостанавливается. Вслед за Рыжаевым о выходе из партии заявил ряд его сторонников. Решением Бюро действие руководящих органов «Яблока» на Кубани было приостановлено. Финансовым уполномоченным, ответственным за аудит и формирование новых органов, был назначен Евгений Витишко, известный в крае и России эколог, который ранее отсидел 2 года в тамбовской колонии якобы за порчу забора дачи бывшего губернатора Кубани А.Ткачева. Возглавлял территориальную группу списка партии в регионе на выборах Госдумы 2016 года.

После своего выхода из партии В.Рыжаев отказался передавать Е.Витишко партийную документацию, печать, доступ к текущему счету регионального отделения, а также ключи от офиса партии в Краснодаре. В.Рыжаев утверждал, что, несмотря на выход из партии, он по-прежнему является единственным легитимным руководителем отделения, а федеральное руководство превысило свои полномочия. В итоге региональное отделение перед выборами оказалось расколото, и его деятельность была блокирована.

В конце июня Витишко перезаключил договор аренды помещения под офис партии в Краснодаре с арендодателем. В присутствии понятых, арендодателя, под видеозапись и с составлением акта, он вскрыл офис партии и поменял замки на дверях. Рыжаев обратился в полицию, заявив о взломе и возможном хищении его личных средств на сумму 2 миллиона рублей из офиса партии.

2 июля В.Рыжаев и часть его сторонников провели конференцию регионального отделения, на которой были представлены только 7 из 14 местных отделений. Противники В.Рыжаева, в том числе Е.Витишко, и федеральное руководство партии о конференции

уведомлены не были. Тем не менее, представители Минюста и краевой избирательной комиссии на конференции присутствовали. Конференция приняла В.Рыжаева в партию, и тут же избрала его руководителем регионального отделения, а также выдвинула список кандидатов, в том числе четырех одномандатников.

5 июля, за несколько часов до заседания краевого избиркома, федеральное руководство «Яблока» направило в комиссию и Минюст представление о нелегитимности конференции и выдвинутого ею списка. На заседании крайизбиркома по предложению заместителя председателя комиссии И.Михеева в повестку дня был внесен вопрос о приостановке приема документов от партии «Яблоко» до дальнейшего рассмотрения и получения позиции Минюста⁴⁷¹.

10 июля в Краснодар прибыли член ЦИК РФ (член РОДП «Яблоко») А.Ю.Кинёв и заместитель руководителя партии Н.Рыбаков, которые в закрытом режиме встречались с председателем крайизбиркома Алексеем Черненко. На заседании Бюро партии 12 июля принято решение о проведении региональной конференции 16 июля. Ответственным за конференцию назначен Е.Витишко⁴⁷². Действия В.Рыжаева по срыву выдвижения списка «Яблока» выглядят организованными и спланированными. О том, что его действия могли координироваться со стороны региональной власти, косвенно свидетельствует и то, что официальные краевые СМИ по неизвестным причинам называли В.Рыжаева легитимным руководителем организации и поддерживали его позицию⁴⁷³. Было очевидно, что высока вероятность того, что в итоге список «Яблока» не будет допущен к участию в выборах. Так и произошло.

16 июля в офисе партии в Краснодаре прошла признанная руководством партии конференция, на которой присутствовало 19 из 30 делегатов. На конференции новым руководителем РО был избран Е.Витишко. Был выдвинут краевой список кандидатов в составе 36 человек и кандидаты по одномандатным округам. Накануне конференции делегатам ряда отделений поступали угрозы со стороны местных администраций, чтобы они отказались от участия в ней. В частности, об этом говорила председатель Кореновского отделения С.Е.Коновалова⁴⁷⁴. Список возглавил Е.Витишко, среди кандидатов действующий депутат Приморско-Ахтарского района Александр Бирюков; председатель анапского городского отделения Алексей Егоров; юрист, лидер Ейского отделения партии Александр Коровайный; председатель отделения партии в Сочи Ирэн Ильенкова; журналист Александр Кузнецов из Белореченска; правозащитник Виталий Солонченко; краснодарский журналист, блогер и общественный деятель Сергей Бурцев; экологический активист и член бюро фракции «Зеленая Россия» Софья Русова.

В итоге сторонники В.Рыжаева из 8 отделений написали однотипные заявления о том, что они не были уведомлены о проведении конференции. Заявления были опубликованы на провластном сайте *Yasnonews*⁴⁷⁵. 18 июля В.Рыжаев в сопровождении сотрудников полиции появился в офисе партии, с требованием изъять партийное имущество, в том числе компьютеры и оргтехнику, как его личную собственность. Также он написал заяв-

⁴⁷¹ Видео с заседания комиссии https://www.youtube.com/watch?v=y4yBsdkaU_M&feature=youtu.be

⁴⁷² Скандал в кубанском «Яблоке»: от партии на выборы в избирком заявили «самозванцы». 09.07.2017. <https://krasnodarmedia.su/news/604189/http://krasnodarmedia.su/news/604189/>

⁴⁷³ Кубанские лидеры партии «Яблоко» не поделили имущество и власть. 05.07.2017. <http://kuban24.tv/item/kubanskie-lidery-partii-yabloko-ne-podelili-imushchestvo-i-vlast-178194>

⁴⁷⁴ Краевые власти и ФСБ пытаются сорвать выдвижение кандидатов от «ЯБЛОКА» на выборах в Заксобрание Краснодарского края. 18.07.2017. <http://www.yabloko.ru/Krasnodar/2017/07/18>

⁴⁷⁵ Источники: проводимая Витишко региональная партконференция «Яблока» – фикция. 16.07.2017. http://yasnonews.ru/news/politika/41087_istochniki_provodimaya_vitishko_regionalnaya_partkonferentsiya_yabloka_fiktsiya/

ление о том, что Е.Витишко якобы похитил из сейфа в офисе 148 тысяч его личных денег (при том, что единственный ключ находился только у В.Рыжаева). В итоге офис, где велась подготовка к сдаче документов на выдвижение, оказался парализован на 6 часов. Также из офиса пропала печать партии.

В тот же день управление Минюста по Краснодарскому краю вынесло представление, что состоявшаяся 18 июля конференция проводилась в нарушении устава партии, так как в ней не имели права принимать участие новые отделения и члены партии. Это означает, по мнению управления Минюста, что список кандидатов не имеет право принимать участие в выборах. 21 июля Витишко подал в Октябрьский районный суд г. Краснодара исковое заявление к Минюсту. 21 июля «Яблоко» сдало документы в избирком. В этот же день В.Рыжаев выступил с обращением, в котором заявил, что по-прежнему считает себя единственным законным руководителем «Яблока». Он обвинил федеральное руководство партии в предательстве и отказался выдвигать свой список кандидатов⁴⁷⁶.

22 июля крайизбирком принял решение отказать «Яблоку» в заверении списка по нескольким основаниям – в связи с позицией Минюста по поводу конференции 16 июля, в связи с некомплектom документов у некоторых кандидатов (21 из 36), их выбытием из списка, и, как следствие, несоблюдением требования по представительству не менее 50% членов партии среди кандидатов, а также несоблюдением представительства кандидатов в половине территориальных групп. Причиной некомплекта документов стало то, что на кандидатов оказывалось давление, и многие просто испугались в таких условиях принимать участие в выборах и предоставлять документы. Также после решения Минюста ряд кандидатов решили не сдавать документы, мотивируя это тем, что все равно откажут. 23 июля Е.Витишко подал в Следственный комитет заявление о возбуждении в отношении В.Рыжаева уголовного дела за удержание партийного имущества (печати, свидетельства о регистрации партии и др.), лжесвидетельствование и др. 24 июля «Яблоко» сдало в крайизбирком комплект документов на кандидатов по мажоритарным округам. На рабочей группе крайизбиркома принято решение не рассматривать документы из-за того, что не были предоставлены некоторые документы, в частности, нотариально заверенная копия регистрации краснодарского регионального отделения РОДП «Яблоко». При этом такая копия была предоставлена В.Рыжаевым.

26 июля от лица регионального отделения Витишко подал в ЦИК жалобу на отказ крайизбиркома заверить список. 2 августа на заседании ЦИК РФ принято решение жалобу отклонить⁴⁷⁷.

Списку партии **«Родина»** также было отказано в заверении из-за отсутствия полного комплекта документов. По этой причине размещения состава списка на сайте крайизбиркома не производилось, и о его составе имеются отрывочные данные. Возглавлял список председатель совета регионального отделения Денис Панасенко (с 2015 возглавлял подразделение компании «Уралнефтегазстрой» в ЮФО, в 2016 вошел в общероссийскую часть списка партии в Госдуму; обладатель черного пояса 2-дан по тхэквондо). В список входили: генеральный директор ООО «АкадемПроект» А.Паша; председатель Совета местного отделения партии в г. Краснодар Е.Колосницин; президент Краснодар

⁴⁷⁶ Руководитель кубанского «Яблока» Владимир Рыжаев объявил о снятии партии с выборов в депутаты ЗСК. 21.07.2017. http://yasonnews.ru/news/politika/41147_rukovoditel_kubanskogo_yabloka_vladimir_ryzhaev_obyavil_o_snyati_i_partii_s_vyborov_v_deputaty_zsk/

⁴⁷⁷ Постановление ЦИК РФ от 02 августа 2017 № 94/825-7 «О жалобе избирательного объединения «Краснодарское региональное отделение Политической партии «РОДП «ЯБЛОКО» на постановление Избирательной комиссии Краснодарского края от 22 июля 2017 года № 21/334-6». http://www.cikrf.ru/law/decrees_of_cec/2017/08/02/94-825-7.html

ской краевой общественной организации «Спортивная федерация Киокусинкай карате» С.Плеханов; генеральный директор ООО «НПКФ «ЮГЭКОНАФТ» В.Данилец; генеральный директор ООО «ССВ» С.Волошенко; директор ООО «АверсАрт» А.Авдонин; директор ООО «Солид-трейд» К.Девяткин.

Партия «*Великое Отечество*» завершила список, но не сдала документы на регистрацию. Во главе списка были пенсионер Вячеслав Королев, учитель истории из Армавира Николай Капранов и пенсионер Вадим Беляков.

Особенности избирательной кампании: после выборов 2012 в Краснодарском крае, одном из самых административно управляемых российских регионов, произошли существенные кадровые перемены. Бывший губернатор Краснодарского края Александр Ткачев 22 апреля 2015 был назначен министром сельского хозяйства РФ. Вр.и.о. губернатора был назначен Вениамин Кондратьев, в 2001–2003 заместитель руководителя аппарата, начальник правового управления администрации Краснодарского края, в 2003–2014 годах заместитель главы администрации Краснодарского края по вопросам имущественных, земельных и правовых отношений, с 30 июля 2014 работал в Главном управлении федерального имущества РФ (с января 2015 начальник Главного управления) Управления делами Президента РФ, с 12 марта 2015 – заместитель управляющего делами Президента РФ. В.Кондратьев вскоре избавился от большинства представителей команды А.Ткачева. И хотя авторитарный стиль управления кубанской политикой сохранился, однако она стала несколько более «просвещенной», в частности, по итогам выборов 2017 в Заксобрание края по спискам впервые прошло три партии вместо двух, еще две партии оказались представлены по мажоритарным округам.

25 ноября 2015 председателем Избирательной комиссии Краснодарского края стал член президиума регионального отделения «Единой России» Алексей Черненко, ранее занимавший должность первого заместителя директора департамента внутренней политики, где курировал работу с муниципалитетами. В свою очередь, предыдущий глава избиркома в 2010–2015 Юрий Бурлачко был назначен вице-губернатором по внутренней политике (то есть произошла своеобразная рокировка), а затем и новым спикером заксобрания: уникальная карьерная траектория для российских регионов.

В самом списке «*Единой России*» в заксобрание края губернатора В.Кондратьева не было. На ПВГ партии было зарегистрировано 212 кандидатов – 151 члены партии, 26 сторонники, 35 беспартийные. Среди участников 53 из 95 действующих депутатов законодательного собрания, два вице-губернатора и три главы районов. При этом общекраевая тройка лидеров списка на ПВГ не выносилась и утверждалась решением регионального политсовета в обход праймериз. Для данных ПВГ была характерна существенная конкуренция, связанная с двумя основными причинами. Во-первых, количество депутатских мест в новом созыве ЗС края уменьшается со 100 до 70, что означало конкуренцию между действующими депутатами. Вторая причина связана с продолжением реструктуризации региональной элиты после замены губернатора и противостоянием фигур, ориентированных на старую и новую управленческую команды. Неформально обсуждалось, что многим действующим депутатам ЗС, связанным с командой предыдущего губернатора А.Ткачева, якобы не рекомендовали участвовать в праймериз, однако публично никто из депутатов о таких ограничениях не заявлял.

24 мая один из действующих депутатов ЗС Владимир Верстунин написал письмо секретарю генсовета партии Сергею Неверову, в котором пожаловался, что списки победителей праймериз уже составлены в администрации края, и из 57 действующих депутатов принимающих участие в праймериз утверждены только 29. Верстунин просил усилить контроль над процедурой голосования и подсчетом голосов. Факт того, что действующий депутат партии власти публично жалуется на готовящиеся фальсификации и адми-

нистративный ресурс, активно обсуждался в местных и даже федеральных СМИ. Депутат-единоросс Сергей Ярышев (глава АО «АэроМАШ – авиационная безопасность», депутат заксобрания с 2002 года) заявил («Ъ»), что список «не носит директивного характера, в нем отражены предпочтения краевой власти в определенный момент подготовки к выборам». Депутат Дмитрий Козаченко (в парламенте края с 2002 года) утверждал, что он уже столкнулся с противодействием местных властей⁴⁷⁸. За несколько дней до этого в «Новой газете Кубани» был опубликован документ «Список победителей предварительного голосования». По словам редакции, они получили документ от анонимного рассыльщика, и не уверены в его подлинности. Тем не менее, сам факт того, что подобный список желательных победителей праймериз гуляет в коридорах краевой власти, мало у кого вызывал сомнение⁴⁷⁹.

Агитационная кампания на ПВГ велась достаточно активно. Были организованы дебаты во всех районах края. Они активно освещались в местных СМИ. Многие кандидаты приводили на дебаты организованные группы своих сторонников, создавая шумовую и визуальную поддержку. Также ряд кандидатов вел активную избирательную кампанию, особенно в Краснодаре, где конкуренция была максимальной. Распространялась печатная агитация: расклейки, раздатки, газеты, листовки. Размещалась наружная агитация (баннеры и постеры), очевидная реклама в СМИ (статьи и даже сюжеты по ТВ). Кандидаты использовали разнообразные лозунги, как связанные с местной спецификой, так и общие – «Вместе на благо любимой Кубани!», «От сердца к сердцу!», «Мечтать! Работать! Победать!», «Детство! Творчество! Развитие!», «Сильной Кубани – Достойное будущее!», «Наше время пришло!». Общий лозунг праймериз – «Твой город, твой выбор!».

Итоги голосования на ПВГ были объявлены вечером во вторник 30 мая. В краевых СМИ на региональном сайте партии они представлены только в виде таблицы с названием округа и именем победителя⁴⁸⁰. На сайте предварительного голосования опубликована более подробная информация с процентами и количеством голосов. Всего в голосовании на 543 участках приняло участие более 10,2% избирателей – 410 000 человек. То есть порядка 750 избирателей на один участок. Наиболее конкурентными среди округов были округа в Краснодаре № 3 и № 6, Анапский округ № 27, где действующий депутат и бывший казачий атаман Владимир Верстунин активно сопротивлялся действующему главе города Сергею Сергееву. В Новороссийском округе № 28 разница голосов между кандидатами составила всего 3%. Также конкурентными оказались округа №№ 32, 31, 25, 18, 16 и 12.

Сам день голосования и предшествующий ему период ознаменовались большим количеством скандалов. Особенно напряженная ситуация сложилась в Анапе, где в течение дня на разных участках возникали драки между сторонниками кандидатов. Поступали сообщения об избиениях, проколе шин, а также обливании наблюдателей зеленкой. В станице Нововеличковской местные активисты сняли на видео, как в штабе кандидата Тарасенко раздают избирателям по 500 рублей за голосование. В течение дня сообщения о принуждении к голосованию бюджетников и сотрудников администрации поступали также из Краснодара, Сочи, Новороссийска и некоторых других районов края. Среди победителей праймериз 2 вице-губернатора, глава города Анапа, главы Туапсинского и

⁴⁷⁸ Перцев А., Перова А., Хамраев В. Краснодарские единороссы просят присмотреть за праймериз // Коммерсантъ (Ростов) № 90 от 24.05.2017, <https://www.kommersant.ru/doc/3304968>

⁴⁷⁹ Скандалы и обливание зеленкой на праймериз. 02.06.2017. <https://www.golosinfo.org/ru/articles/141983>

⁴⁸⁰ Результаты предварительного голосования 30 мая 2017. <http://krasnodar.er.ru/news/2017/5/30/rezultaty-predvaritelnogo-golosovaniya/>.

Динского районов, а также 30 действующих депутатов ЗС. Тройка лидеров общекраевого списка утверждается в обход голосования.

На *youtube* 12 июня вышел разоблачительный ролик «Позор «Единой России» (Правда о победителях праймериз), который за 2 дня набрал 200 тыс. просмотров, многие из которых видимо были обеспечены накрукками⁴⁸¹. В то же время в «Российской Газете» вышла статья «Люди размышляют и выбирают», в которой политолог Александр Смагин критиковал результаты праймериз⁴⁸². В Ленте.ру появилась другая статья – «Кубанское чтиво. Почему праймериз Единой России в Краснодарском крае обросли скандалами и интригами»⁴⁸³.

В итоге в составе общекраевой части списка были председатель Законодательного Собрания Владимир Бекетов; заместитель губернатора края Юрий Бурлачко и главврач Краевой клинической больницы № 1 Владимир Порханов. Был очевиден явный тренд на обновление и омоложение состава депутатского корпуса. Ряд действующих депутатов Законодательного Собрания в составе групп заняли только вторые – третьи места (например, председатель комитета Законодательного Собрания по вопросам промышленности, строительства и ЖКХ Николай Денисов только 3-й в группе № 2; заместитель председателя Законодательного Собрания Петр Курдюк номер 2 группы № 20; секретарь комитета Законодательного Собрания по здравоохранению Анатолий Башинский только 3-й в группе № 12; заместитель председателя комитета по вопросам имущественных и земельных отношений Игорь Бондаренко номер 2 в группе № 14; председатель комитета Законодательного Собрания по вопросам имущественных и земельных отношений Сергей Тимченко номер два группы № 30 и т.д.).

Во главе территориальных групп: заместители губернатора края Сергей Усенко и Сергей Алтухов; заместитель министра сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края Сергей Орленко; глава муниципального образования город-курорт Анапа Сергей Сергеев; председатель комитета Законодательного Собрания по физической культуре, спорту и делам молодежи Александр Поголов; председатель комитета Законодательного Собрания по вопросам ТЭК, транспорта и связи Владимир Чепель; председатель комитета Законодательного Собрания по военным вопросам, безопасности, воспитанию допризывной молодежи и делам казачества Евгений Шендрик; председатель комитета по вопросам использования природных ресурсов и экологической безопасности Алексей Буддин; ректор Кубанского государственного медицинского университета Сергей Алексеев; гендиректор ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» Владимир Агафонов; начальник правового управления Законодательного Собрания Андрей Горбань; руководитель межрегионального общественного патриотического движения «Держава» Борис Левитский; гендиректор ООО «АлМакс-Строй» Александр Агеев; главный редактор газеты «Кубань сегодня» Андрей Арендаренко; юрист Торгового дома «Триумф-ЮГ» Юрий Костомаха 1996 г.; известный в крае политтехнолог Николай Петропавловский; директор Центра олимпийской подготовки по прыжкам на батуте Ирина Караваева; гендиректор ЗАО «Славпром» Жанна Беловол; советник генерального директора ПАО «Крайинвестбанк» Роман Стефанов; гендиректор ООО «Прибой» Сергей Косяников; гендиректор ООО «Ставтэк-Юг» Сергей Орлов; гендиректор ОАО «Молочно-откормочный Комплекс «Братковский» Владимир Яценко; президент Межрегио-

⁴⁸¹ <https://www.youtube.com/watch?v=CUr5FQMXbO8>

⁴⁸² Толмачева Н. Люди выбирают и размышляют. Почему партийные праймериз на Кубани удивили экспертов // Российская газета – Федеральный выпуск № 127(7293). 13.06.2017.

⁴⁸³ Кубанское чтиво. Почему праймериз в Краснодарском крае обросли интригами и скандалами. 12.06.2017. https://lenta.ru/articles/2017/06/12/strasti_kubanskie/

нальной правозащитной общественной организации «Законное жилье» Евгения Шумейко; гендиректор ЧОП «Холдинг комплексных систем безопасности «Искандер» Дмитрий Лебедев; управляющий директор АО «Международный аэропорт Сочи» Николай Радушный и т.д.

В группе № 16 под номером 3 идет редактор по регионам ЮФО ООО «ФедералПресс» Дарья Кекош.

Всего «Единая Россия» сдала на регистрацию список из 103 кандидатов. По итогам проверки 6 человек были исключены из списка, в том числе депутаты Законодательного Собрания Виталий Героев, Григорий Зезюлин, Игорь Лобач, а также кандидаты Д.Тарасенко, А.Пилипенко, А.Ветошкин. Партия при этом не воспользовалась возможностью дополнить комплекты документов, что может быть признаком политического решения о фактическом исключении их таким образом из списка уже после выдвижения. В результате список «Единой России» в Законодательное Собрание края состоял из 97 кандидатов.

КПРФ при формировании списка смогла закрыть все территориальные группы, однако представители краевого руководства партии в частных беседах жаловались, что впервые наблюдался дефицит кандидатов. Большинство кандидатов носили явно формально-технический характер (менеджеры, электромеханики, пенсионеры и т.д.) и не могли претендовать на серьезный результат.

Общекраевую часть списка составили первый секретарь крайкома, депутат Госдумы Николай Осадчий; депутат Законодательного Собрания края, директор по развитию ООО «Южная Энергетическая Компания» Павел Соколенко и депутат Законодательного Собрания на постоянной основе Геннадий Шабунин.

Среди кандидатов по территориальным группам можно обратить внимание на 5-й и 6-й краснодарские округа, где выдвигались старший преподаватель кафедры экономической теории Кубанского государственного агроуниверситета Александр Сафронов 1984 г.р. и помощник депутата Госдумы Н.Осадчего, депутат Законодательного Собрания Иван Жилищников 1987 г.р., молодые и потенциально яркие политики.

Из списка КПРФ исключен один кандидат – Инна Попова (№ 3 в Туапсинской территориальной группе), не предоставившая документы о наличии (отсутствии) собственности за границей на несовершеннолетнего сына. На заседании 12 июля представители партии согласились с тем, что ошибка допущена по их вине, и решение обжаловать не стали. Во главе групп также: секретарь крайкома Александр Нагнибеда; бывший депутат Госдумы в 2015–2016 годах, управляющий делами крайкома Алексей Тренин; помощник депутата Госдумы, доцент КГТУ Юрий Дубенко; первый секретарь Геленджикского горкома Маргарита Андрианова; гендиректор ООО «Лессельмаш-Агро» Дмитрий Мельников; директор Санаторно-курортного предприятия «Юг-Стар» Артур Аракелян; гендиректор ООО «Роспецсервис» Алексей Горячкин; зам. директора Краснодарского машиностроительного завода Андрей Сергеев; региональный директор ООО «Черноморский Экспресс» Виталий Пронькин; индивидуальные предприниматели Дмитрий Доронин, Владимир Задорожный и Андрей Сандаков; инструктор по молодежной политике крайкома Владимир Малов и т.д.

В начале апреля депутат ЗС края и секретарь городского комитета КПРФ Сергей Лузинов был назначен вице-мэром Краснодара по делам молодежи. Впервые за 13 лет представитель КПРФ на Кубани получил такую высокую должность. Сын С.Лузинова Роман Лузинов 1992 г.р. являлся депутатом городской думы Краснодара, получив мандат в последний момент, при этом КПРФ не оспаривала итоги выборов. Другим признаком возможного сотрудничества между КПРФ и краевой властью может служить то, что региональные коммунисты сосредоточили свою критику в ходе кампании не на ЕР, а на

внесистемной оппозиции, и, в частности, А.Навальном. К примеру, член краевого комитета партии Александр Сафронов, который олицетворяет молодое крыло в КПРФ, написал огромную статью «Навальный совершил 5 ошибок» на провластном ресурсе *YasnoNews*⁴⁸⁴.

В региональном отделении *ЛДПР* также поменялось руководство. Вместо Ильи Шакалова, который перешел на работу в администрацию партии, возглавил Иван Тутушкин, близкий к депутату Госдумы РФ, крупному туапсинскому предпринимателю Юрию Напсо. В итоге во главе списка партии, кроме В.Жириновского, были новый координатор РО, помощник депутата Госдумы Ю.Напсо Иван Тутушкин и депутат Государственного Совета – Хасэ Адыгей Батырбий Панеш. Практически все кандидаты, за исключением самого В.Жириновского, люди малоизвестные. В списке доминировали представители среднего бизнеса «второго эшелона» и малого бизнеса. Много этнических адыгейцев или людей, связанных с Адыгеей, как третий номер списка Б.Панеш (по крайней мере, 8 кандидатов). Неформальным лидером партии на Кубани является депутат Госдумы бизнесмен Юрий Напсо, который и продвигает людей в список, в том числе и своих родственников, например заместителя генерального директора по безопасности ООО «Национальная топливная компания» Мурата Романовича Напсо 1987 г.р. (группа № 35).

«*Справедливая Россия*» в крае пережила многократные смены руководства. После выборов в сентябре 2016 года вместо бывшего депутата Госдумы Андрея Руденко партию возглавил Эдуард Кузнецов, бывший помощник Александра Ремезкова, депутата Госдумы (ранее от «Единой России»), теперь от «Справедливой России») и бывшего первого вице-губернатора Кубани в администрации А.Ткачева. Впрочем, уже в середине апреля Кузнецов со скандалом покинул «Справедливую Россию», заявив о долгах краевого отделения партии, оставшихся после его предшественника, А.Руденко. Так, по его подсчетам, долги превышают 8 млн. рублей, а в случае удовлетворения ряда судебных исков они могут вырасти до 36 млн. Другой причиной стало отсутствие финансовой поддержки со стороны федерального руководства партии. Сразу после выхода из «Справедливой России» Э.Кузнецов принял участие в праймериз «Единой России», которые с результатом в 58% выиграл в округе № 31.

В начале апреля 2017 руководство «Справедливой России» приняло решение направить на Кубань двух кураторов из федерального центра с полномочиями по подготовке к избирательной кампании в Законодательное Собрание. И.о. председателя регионального совета партии был назначен депутат городской Думы Краснодара Денис Хмелевской, который находился в оппозиции к А.Руденко. В конце мая Краснодарский край посетил председатель партии С.Миронов. Неформально утверждалось, что «Справедливой России», возможно, дадут выиграть в центральном одномандатном округе № 6 в Краснодаре, где на праймериз «Единой России» победил 21-летний студент аграрного университета Юрий Костомаха.

В итоге список в ЗС возглавил гендиректор Группы компаний «СБСВ-Ключавто» Виктор Сергеев (сообщено, что он поддерживает партию, но не является ее членом). Вторым номером стал заместитель генерального директора ОАО «Краснодарводстрой» Ахмед Бесленей. И.о. руководителя отделения Денис Хмелевской замкнул тройку лидеров списка⁴⁸⁵.

⁴⁸⁴ Александр Сафронов: Навальный совершил пять ошибок. 1406.2017. <http://yasnoNews.ru/mnenie/40714/>

⁴⁸⁵ Воронин Л. «Справедливая Россия» надеется на бизнес. // Коммерсантъ (Краснодар) № 128 от 18.07.2017. <https://www.kommersant.ru/doc/3360036>

Публично ярких фигур в списке не было. Группу № 5 возглавил зам. главы администрации Калининского сельского округа города Краснодар Виталий Катунин. Также в списке ряд представителей организаций, явно связанных со сферой ЖКХ и благоустройства и местными администрациями ряда городов и районов (например, зам. гендиректора по общим вопросам МУП «ЖКХ города Туапсе» Яна Жогалева). Среди лидеров групп в основном представители малого и среднего бизнеса, менеджмент, немного разбавленные служащими и представителями иных социальных групп: гендиректор Торгового дома «Минеральная вода «Горячий Ключ» Вячеслав Шурыгин; главный бухгалтер Инвестиционной компании «Черноморстройинвест» Людмила Бакаева; зам. председателя правления ООО «Комм.банк «Центрально-Азиатский» Роман Бикмеев; гендиректор Юридического агентства «Справедливость» Геннадий Уфимцев; адвокат Юрий Кожевников и т.д.

Список **«Коммунисты России»** возглавили первый секретарь крайкома Юлия Горшенина; директор ООО «ТРИО» Мурад Казибеков и председатель ЦК партии Максим Сурайкин. В составе групп пенсионеры, служащие, временно не работающие и т.д. Среди кандидатов жители Воронежской, Ивановской, Костромской, Нижегородской, Тверской областей, Татарстана, Хакасии, Адыгеи, Москвы и т.д.

В ходе кампании регион посетил Президент РФ В.Путин. Фактически открыто агитировал за ЕР губернатор Кубани Вениамин Кондратьев. Так 14 июля на конференции регионального отделения он отметил, что *«Единая Россия» – это партия реальных дел: при ее поддержке в крае строят школы, детские сады, поликлиники, спортплощадки, а также благоустраивают населенные пункты. «Единство и чувство ответственности перед своим избирателем дает членам "Единой России" возможность максимально реагировать на социальные запросы. Улучшение качества жизни каждого жителя края – это приоритет для партии»*. По его словам, депутаты партии в ЗС края и представительных органах власти муниципалитетов активно работали над выполнением своих предвыборных обещаний. Во многом благодаря этому Кубань входит в число сильнейших регионов страны. По мнению губернатора, благополучие и стабильность в крае напрямую зависят от результатов избирательной кампании. «Будет немало желающих раскатать лодку, но Кубани нужен рабочий парламент, депутаты-практики, которые будут жить проблемами людей и решать их, как свои», – цитировала Кондратьева пресс-служба администрации Краснодарского края⁴⁸⁶.

Сама публичная агиткампания партии была крайне стандартной с избитым лозунгом «Слышать людей – работать для людей!».

По поводу нового порядка голосованию избирателей, подавших специальное заявление за четыре и менее дня до дня голосования 19 июля председатель ЦИК Э.Памфилова призвала избиркомы, у которых число выделенных для подобного голосования участков оказалось более 20% от общего числа участков, пересмотреть свои решения. Одна из наибольших долей таких участков был Краснодарский край (19,4%, второе место после Белгородской области).

По мнению независимых наблюдателей избирательная кампания была почти не заметна – высказывалось мнение, что «явка сушится», а партии, которые допущены до участия в выборах, неформально взаимодействуют с краевыми властями. Планировалось, что в ЗС края будет сформировано 4 фракции – доминирующая ЕР, по три депутата от КПРФ и ЛДПР. Наибольшие вопросы вызывали шансы СР, но предполагалось что ми-

⁴⁸⁶ Кондратьев: Кубани нужны депутаты-практики, которые будут жить проблемами людей. 14.07.2017. <http://kuban24.tv/item/kondrat-ev-kubani-nuzhny-deputaty-praktiki-kotorye-budut-zhit-problemami-lyudej-178794>

нимум партия получит один из мандатов в шестом округе Краснодара, где не было кандидата ЕР. Не удивительно, что явка в самом г. Краснодаре составила лишь 27,2%, в иных городских округах 40,7%, в муниципальных районах 47,2%. Высоким был также уровень надомного голосования.

На выборах Законодательного Собрания Краснодарского края из 35 округов неединороссы избраны в четырех. Это кандидат Партии Роста, исполнительный директор ЗАО «Абрау-Дюрсо» Юлия Пархоменко (округ № 27); кандидат «Справедливой России», зам. гендиректора МП «Парки, инвестиции, туризм» Краснодара Денис Хмелевский (округ № 6); самовыдвиженцы председатель комитета Законодательного Собрания Краснодарского края (ранее избран от «Единой России») Николай Кравченко (округ № 25) и директор по маркетингу ООО «Стратегия» (также ранее депутат Законодательного Собрания от «Единой России») Виктор Тепляков (округ № 34).

В итоге впервые в ЗС края прошла третья партия – ЛДПР. При этом СР пройти барьер не смогла. Избранный в Заксобрание Краснодарского края по мажоритарному округу депутат и уже бывший лидер РО Д.Хмелевской был тут же исключен из партии за «слив» кампании списка. *«Наша партия, отдавая себе отчет, что Краснодарский край – заповедник дремучего административного ресурса, направила в регион 900 подготовленных наблюдателей. С самого начала единого дня голосования они оказывали постоянное противодействие административному ресурсу и фиксировали массовые и грубые нарушения прав наших кандидатов и избирателей. В то время, когда товарищи по партии боролись с незаконными действиями администрации региона, Д.Хмелевской ознанно работал против партии – на стороне наших оппонентов, использующих незаконные способы борьбы»,* – подчеркнули в «Справедливой России»⁴⁸⁷. 15 сентября Хмелевской заявил, что подаст в суд на бывших однопартийцев и Миронова⁴⁸⁸. В апреле 2020 «Справедливая Россия» вернула Д.Хмелевского на пост руководителя РО. На официальном сайте РО появилась информация, что Президиум Центрального совета СР принял решение «приостановить полномочия Председателя Совета РО СР Ахмеда Бесленева в целях стабилизации обстановки в Региональном отделении Партии СР в Краснодарском крае». Тогда же решением лидера С.Миронова был назначен его спецпредставитель на территории края. Им стал Д.Хмелевской, которому поручено «координировать и контролировать работу регионального отделения партии в Краснодарском крае по подготовке и проведению избирательных кампаний на территории края»⁴⁸⁹.

Известный российский политтехнолог, много лет работавший на «Справедливую Россию», главный редактор сети городских сайтов «Блокнот» и национальной газеты «Хозяйство» депутат Госдумы от СР до 2016 Олег Пахолков заявил, что, по его мнению, в провальном результате СР в крае виновен в первую очередь центральный штаб партии и его системные ошибки в избирательной кампании: *«Выборами занимались мои бывшие ученики, которых партия «Справедливая Россия» перекупила у меня в надежде, что они самостоятельно смогут и дальше проводить успешные избирательные кампании. Не буду говорить о признаках «набивания карманов» политтехнологов – пусть это останется на их совести. Хочу сказать о другом – о катастрофических ошибках. Что можно сказать о партийной организации в Краснодарском крае, если до главных региональ-*

⁴⁸⁷ Главу кубанских эсеров выгнали из партии после победы на выборах в ЗСК. 14.09.2017. <https://www.yuga.ru/news/420927/>

⁴⁸⁸ Изгнанный из «Справедливой России» экс-лидер кубанского отделения Хмелевской заявил, что подаст в суд. 15.09.2017. <https://www.yuga.ru/news/420948/>

⁴⁸⁹ Денис Хмелевской возвращается в «Справедливую Россию» и ругается с коммунистами. // Новая газета Кубани. 03.04.2020. <http://ngkub.ru/politika/denis-khmelevskoy-vozvrashchaetsya-v-spravedlivuyu-rossiyu-i-rugaetsya-s-kommunistami>

ных выборов там трижды меняли лидера реготделения СР? Ходят упорные слухи, что в последний раз руководство регионалки «снесли» потому что на горизонте появился серьезный спонсор с десятками миллионов рублей – директор ООО «Группа компаний «СБСВ-КЛЮЧАВТО» Виктор Сергеев. Вероятно, под него и убрали прошлое руководство. Но обещанный мандат депутата областного парламента Сергеев в итоге не получил, его спонсорские десятки миллионов рублей потрачены вхолостую и, наверное, в качестве оправданий от СР звучат обвинения об административном ресурсе... Мои ученики пытались перенять технологию «газетного прорыва» – напечатать агитационные газеты с политической частью и полезной информацией для людей, так называемую «пользуху» (полезные советы, рецепты, здоровье, народные хитрости и т.д.) – как в газете «Хозяйство». Но кроме «пользухи» нужно было создать мотив голосовать за СР. Качество агитации было крайне низким. Плюс СР как в каменном веке работают с агитационными материалами, не придумывая никаких «фишек» и т.д.... Они печатали только газеты с очень маленьким тиражом для огромного Краснодарского края. Ребята, наверное, забыли про правило «7 касаний», а лучше «49 касаний» – о том, что каждого избирателя за время кампании нужно «коснуться» минимум 7, а лучше 49 раз»⁴⁹⁰.

Из избранных депутатов 36 были депутатами пятого созыва, а 11 избирались неоднократно. 39 депутатов являлись руководителями предприятий сельского хозяйства, промышленности, строительства, энергетики, связи и транспорта; 23 депутата замещали государственные и выборные муниципальные должности, являлись государственными и муниципальными служащими; 5 руководители учреждений здравоохранения, образования, науки и спорта.

28 сентября на первой сессии ЗС новым спикером единогласно избран вице-губернатор **Юрий Александрович Бурлачко** (ЕР) 1961 г.р. Его кандидатуру на голосование вынес присутствовавший на сессии губернатор Кубани В.Кондратьев. Прежний спикер с течением 22 лет и пяти созывов Владимир Бекетов был делегирован в Совет Федерации.

Затем на сессии были избраны заместители председателя, которых предлагал Ю.Бурлачко. Первым заместителем избран секретарь РО ЕР **Николай Гриценко**, заместителями – уже бывшие вице-губернаторы **Сергей Алтухов** и **Сергей Усенко**, а также ректор КубГАУ **Александр Трубилин** (все трое – ЕР). Все заместители возглавили и профильные комитеты ЗС: Николай Гриценко – по вопросам информационной политики, Сергей Усенко – комитет по вопросам имущественных и земельных отношений, Сергей Алтухов – комитет по вопросам промышленности, инвестиций, предпринимательства, финансовым рынкам, внешнеэкономической деятельности и связи.

24.06.2020 еще одним вице-спикером стал известный в крае политтехнолог **Николай Петропавловский** (он же возглавил комитет по вопросам здравоохранения и социальной защиты населения).

Все 14 комитетов возглавили представители «Единой России». Согласно первоначальному тексту постановления «О депутатах, работающих на профессиональной постоянной основе в Законодательном собрании Краснодарского края» в нем было 24 человека. По состоянию на конец 2020 года 20 человек. Согласно закону края «О Законодательном собрании», число депутатов, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, равно 25.

⁴⁹⁰ Гусев В. Бывший политтехнолог «Справедливой России» объяснил почему партия потерпела крах на выборах в Краснодарском крае. 11.09.2017. <http://bloknot.ru/politika/by-vshij-politтехнолог-spravedlivoj-rossii-ob-yasnil-pochemu-partiya-poterpela-krah-na-vy-borah-v-krasnodarskom-krae-557846.html>

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
Краснодарского края 10.09.2017 по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 4 033 025.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 1 696 714 (42,07%), в том числе вне избирательных участков 229 464 (13,52% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 1 695 223.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	1199904	70,78%	29
КПРФ	195424	11,53%	3
ЛДПР	188972	11,15%	3
«Справедливая Россия»	58632	3,46%	–
«Коммунисты России»	26155	1,54%	–
Недействительных бюллетеней	26136	1,54%	

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
Краснодарского края 10.09.2017 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	32	31	31
Самовыдвижение	15	3	2
«Справедливая Россия»	32	31	1
Партия Роста	1	1	1
КПРФ	35	35	–
«Коммунисты России»	35	34	–
ЛДПР	33	33	–
РОДП «Яблоко»	1	–	–
ОПЛОТ России	1	–	–
ВСЕГО	185	168	35

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 69 (имеется вакансия по округу № 2 в связи со смертью 25.09.2020 депутата С.Прокопенко). «Единая Россия» 61, КПРФ 3, ЛДПР 3. Вне фракций 2 (Юлия Пархоменко – депутат от Партии Роста по округу № 27; Денис Хмельневской – депутат от СР по округу № 6).

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

Площадь – 2366,8 тыс. кв. км.

Численность населения – 2 828 187 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 2 317 153 (1,95% населения РФ), из них городского населения 77,53%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 91,32%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (1,39%), татары (1,28%), немцы (0,82%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: обрабатывающие производства – 31,4%; добыча полезных ископаемых – 21,2%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 6,8%; транспортировка и хранение – 6,5%; строительство – 6,3%. Основа экономики – горно-металлургическая индустрия («Норильский никель», КрАЗ), нефтедобыча («Ванкорнефть»). На долю края приходится значительная часть общероссийской добычи угля. В сельском хозяйстве края преобладает производство зерна, картофеля и овощей; развиты животноводство мясомолочного направления, овцеводство, птицеводство, пчеловодство, звероводство и оленеводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,9%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 30 015 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 12 477 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 17,5%.

Референдум об объединении Красноярского края со входящими в её состав, но имевшими согласно Конституции РФ статус самостоятельного субъекта РФ Таймырским (Долгано-Ненецким) и Эвенкийским автономными округами состоялся 17.04. 2005 года. По итогам с 1 января 2007 года был образован объединенный субъект РФ, сохранивший название «Красноярский край», в котором бывшие Таймырский (Долгано-Ненецкий) и Эвенкийский автономный округа, ставшие муниципальными районами, получили статус административных единиц с особым статусом, утратив статус субъектов РФ.

Таким образом, в ходе electoralного цикла 2003–2008 годов в крае сначала в 2005 году прошли выборы представительного органа региональной власти во входившем в состав края Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе (23 января 2005 года). Эти выборы проходили в соответствии принятым на Таймыре региональным избирательным законодательством. Затем, после укрупнения, 15 апреля 2007 года состоялись выборы в Законодательное Собрание «объединенного» Красноярского края первого созыва. В самом Красноярском крае и в Эвенкийском автономном округе до укрупнения выборов региональных парламентов в 2003–2007 годах не проводилось.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг. в Красноярском крае: 27.03.1994 (Законодательное Собрание первого созыва); 7.-21.12.1997 (Законодательное Собрание второго созыва); 23.12.2001 (Законодательное собрание третьего созыва).

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг. в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе: 27.03.1994 (избрано всего 4 депутата), 27.12.1994 (доизбран 1 депутат); 26.03.1995 (избран кворум; Дума первого созыва); 19.12.1999 (Дума второго созыва).

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг. в Эвенкийском автономном округе: 27.03.1994 (Законодательное Собрание (Суглан) первого созыва); 22.12.1996 (Законодательное Собрание (Суглан) второго созыва); 8.04.2001 (Законодательное Собрание (Суглан) третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 23.01.2005 (Дума Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа третьего созыва); 15.04.2007 (Законодательное собрание «объединенного» Красноярского края первого созыва); 04.12.2011 (Законодательное собрание «объединенного» Красноярского края второго созыва).

Избирательная система:

Сохраняется правило, действовавшее на выборах после ликвидации как отдельных субъектов Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов: 22 одномандатных округа образуются на территории Красноярского края, за исключением территорий административно-территориальных единиц с особым статусом – территорий Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов; на каждой из этих территорий создается двухмандатный избирательный округ. Это приводит к тому, что средняя норма представительства в основной части края в 7,7 раза выше, чем на территории Таймырского Долгано-Ненецкого района и в 15,5 раз выше, чем на территории Эвенкийского района.

Отдельная проблема – Норильск, находящийся на территории Таймырского Долгано-Ненецкого района, но не входящий в состав района. Его можно рассматривать как удаленную территорию. Однако число избирателей Норильска – 127 309; разделив его на среднюю норму представительства, получим 1,33. Иными словами, если на территории Норильска образовать один округ, число избирателей в нем выйдет даже за 30%-процентный лимит. Разработчики схемы округов образовали на территории Норильска один полный округ (№ 21), а в другом округе (№ 22) объединили часть Норильска с Туруханским районом, не граничащим с городом. При этом оба округа уложились лишь в 30-процентный лимит (у округа № 21 отклонение –28,0%; у округа № 22 –25,4%). Однако, Норильск после объединения края с автономными округами нельзя считать анклавной территорией, и потому его объединение с Туруханским районом в один округ закону не соответствует. Выход может быть либо в изменении числа депутатов, избираемых по мажоритарным округам, либо в передаче некоторой межселенной территории Таймырского Долгано-Ненецкого района Норильску или Туруханскому району, чтобы между этими муниципальными образованиями возникла граница.

Всего же в 10%-й лимит отклонений уложились 19 округов. Помимо округов № 21 и 22, еще одно исключение – округ № 15 (включает пять муниципальных районов; +10,4%); здесь отклонение оправдано тем, что удалось избежать разрезания районов.

На территории Красноярска образовано 7 округов. При этом число избирателей Красноярска (727 182), деленное на среднюю норму представительства, дает 7,60, то есть правильнее было бы образовать 8 округов. Таким образом, представительство Красноярска занижено (в том числе за счет Норильска). Ни один район не разрезан, также не разрезаны городские округа (кроме Красноярска и Норильска).

При распределении мандатов сохранен метод делителей Империи в жестком виде. Так как метод делителей Империи может приводить к тому, что партия, получившая более 5% голосов, не получит по результатам распределения ни одного мандата, на этот случай в законах обычно предусматривается корректирующая методика. В Красноярском крае никакой коррекции на случай неполучения мандатов списком, допущенным к распределению мандатов, не предусмотрено.

Как и ранее, каждый список должен был иметь общекраевую часть (не более 3, ранее не менее 3 и не более 5 кандидатов) и 22 территориальных группы, соответствующие территориям одномандатных округов (от 3 до 5 кандидатов в группе, ранее не менее 3 кандидатов в группе). При этом территории двухмандатных округов Эвенкии и Таймыра по решению Заксобрания включаются в территории граничащих с ними территориальных групп таким образом, чтобы допустимое отклонение числа зарегистрированных избирателей на данных территориях не превышало средней нормы представительства

избирателей более чем на 30%. Очередность групп при получении мандатов составлялась по рейтингу групп по проценту каждой конкретной партии на территории группы. Минимальное число кандидатов в списке таким образом составляло 69 (в 2011 – 67), максимальное 95. Тем самым закон вынуждал партии заведомо выдвигать чрезмерное число кандидатов (превышающее число распределяемых мандатов), не имеющих никаких шансов на избрание. Фактически, это дополнительный организационный и финансовый ценз.

Не изменились предельные размеры расходов избирательного фонда: для кандидата по мажоритарному округу 8 млн.руб., для партийного списка – 170 млн.руб.

Возможность назначения наблюдателей от общественных объединений отменена.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей), помимо пяти партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»), имели дополнительно 6 партий: «Патриоты России», «Гражданская платформа», «Коммунисты России», «Родина», КПСС и Партия Возрождения Села.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Было выдвинуто 12 списков, зарегистрировано 10 (9 по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко», «Патриоты России», «Коммунисты России», «Родина», Партия Возрождения Села; один по подписям: «Женский диалог»). Отказ по итогам проверки подписей: Партия Роста, РЭП «Зеленые».

1. РОДП «Яблоко»

2. КПРФ

3. «Женский Диалог»

4. Партия Возрождения Села

5. «Патриоты России»

6 «Единая Россия»

7. ЛДПР

8. «Родина»

9. «Коммунисты России»

10. «Справедливая Россия»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Партия Роста – отказ по итогам проверки подписей. Общекраевую часть списка возглавили единственный кандидат гендиректор «Региональный инновационный центр» Александр Гельманов. Среди кандидатов кроме некоторого числа представителей малого бизнеса (сами предприниматели и менеджеры предприятий) были временно не работающие, работники бюджетной сферы, домохозяйки и т.д. Ярких фигур в списке не было.

РЭП «Зеленые» – также отказ по итогам проверки подписей. Общекраевую часть списка возглавляли бывший депутат ЗС края от СПС гендиректор ООО «Красполимер» Сергей Шахматов и инд. предп. Виктор Верьясов (проживает в Абакане). Группу № 4 возглавляла бывший кандидат в мэры Красноярска от ЛДПР доцент СибФУ Наталия Подоляк, группу № 5 председатель Правления Национальной ассоциации «Союз жилищных накопительных кооперативов» Сергей Ербягин (проживает в Абакане), группу № 7 известный красноярский экологический активист начальник юридического отдела ООО «Инфон» Артем Карданец (в 2013 шел в горсовет от «Гражданской платформы»). В составе терр. групп большое число жителей Хакасии, а также некоторых других регионов.

Особенности избирательной кампании: Как и в 2011, выборы были совмещены с выборами депутатов Государственной думы. Кроме того, 12 мая 2014 бывший губерна-

тором края с 2010 Л.Кузнецов (преемник А.Хлопонина и его бывший заместитель и в руководстве Таймыра, и в руководстве Красноярского края) был назначен министром по развитию Северного Кавказа. Новым губернатором края был назначен «варяг», полпред Президента РФ в Сибирском ФО и губернатор Новосибирской области в 2000–2010 Виктор Толоконский. Все это происходило на фоне регулярно появляющихся критических статей в адрес полпреда в федеральных изданиях, в которых он обвинялся в сговоре с оппозицией на прошедших выборах мэра и работе против кандидата от «Единой России», в результате чего мэром Новосибирска стал представитель КППРФ А.Локоть. На посту губернатора края В.Толоконский был вынужден сохранить почти всю прежнюю административную команду, никого из своих новосибирских коллег перевести на работу в край он не смог.

В результате во главе общекраевой части списка *«Единой России»* были губернатор Виктор Толоконский; спикер ЗС Александр Усс и избранный в 2012 мэр Красноярска Эдхам Акбулатов.

Территориальные группы возглавили депутат Госдумы РФ Раиса Кармазина; член Совета Федерации Валерий Семенов; глава г. Минусинск Дмитрий Меркулов; председатель комитета ЗС по промышленности и вопросам жизнеобеспечения Анатолий Матюшенко; пред. комитета ЗС по вопросам законности и защиты прав граждан Юрий Швыткин; депутаты ЗС Владимир Демидов, Сергей Зяблов, Виктор Кардашов; зампред комитета ЗС по образованию, культуре и спорту Татьяна Володкевич (в прошлом депутат от СР); депутат ЗС гендиректор ФГУП «Горно-Химический комбинат» в г. Железногорск Петр Гаврилов; депутат ЗС, бывший депутат Госдумы Вера Оська; депутат ЗС главврач «Красноярской межрайонной клинической больницы № 20» Владимир Фокин; пред. Ачинского горсовета Сергей Никитин; пред. Богучанского районного Совета Юрий Ефимов; депутат ЗС зам. дир. Аллюминиевого дивизиона подразделения РУСАЛа в Красноярске по связям с общественностью и государственными органами Сергей Попов; зам. ген. дир. АО «СУЭК-Красноярск» Марина Смирнова; зам. дир. Заполярного филиала ГМК «Норильский никель», депутат Норильского горсовета Дмитрий Свиридов; председатель Правления РО Молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды» Сергей Егоров; пред. профкома студентов СибФУ Екатерина Сидоренко; руководитель управления молодежной политики администрации Красноярска Марина Егорова; пред. Краевой организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов Анатолий Самков и др.

Внутри групп оказались депутат Госдумы РФ Михаил Яшин; министр сельского хозяйства Красноярского края Леонид Шорохов; Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае Марк Денисов; пред. комитета ЗС по бюджету и экономической политике Андрей Самохин; депутат ЗС гендиректор ЗАО «Большеуриновское» Николай Креминский; зам. гендиректора ОАО «Енисейское речное пароходство» Юрий Страшников; главный тренер хоккейной команды «Енисей» Сергей Ломанов; президент РОО «Движение КВН Красноярского края» Светлана Неделько и др.

Организация **КППРФ** в 2010–2015 пережила существенный раскол, уход значительной части актива и множественные скандалы. 20.09.2015 в автомобильной аварии погиб один из исторических лидеров организации депутат ЗС, бывший депутат Госдумы РФ Валерий Сергиенко.

Общекраевую часть списка возглавили первый секретарь крайкома депутат ЗС Петр Медведев (из Минусинска), депутат ЗС секретарь крайкома Андрей Новак (также из Минусинска) и зам. директора ООО ПФ «КТФ», бывший рук. Канской табачной фабрики Александр Бойченко (в 2011 шел по списку партии «Правое дело»).

Во главе терр. групп оказались депутат Госдумы РФ Дмитрий Носов (ранее избирался от ЛДПР, одновременно на выборах 1996 шел в Госдуму по Дивногорскому округу); депутат ЗС Владимир Бедарев; председатель Краевого совета ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов Валерий Щербо; директор ООО «АтласЛЕД» Антон Петушков; депутат Совета ЗАТО г. Железнодорож Иван Мартынов 1981 гр. (за ним в группе еще один депутат Железнодорожского горсовета Вера Мамонтова); стажер адвоката, депутат горсовета Сосновоборска Денис Лычковский; депутат Емельяновского районного Совета Петр Вычужанин; директор ООО «Сантехника», депутат Назаровского городского Совета Евгений Волков; директор «Красноярский монтажный колледж» Василий Нечаев; депутат Канского горсовета Сергей Токов 1986 гр. и т.д. Помимо представителей социальной сферы и рабочих профессий в списке большое число представителей бизнеса и менеджеров.

Общекраевую часть списка **ЛДПР** возглавили В.Жириновский, одновременно баллотировавшийся в Госдуму и избранный в итоге бывший депутат ЗС Сергей Натаров (2001–2011 депутат ЗС края от блока «За Лебедя», потом от ЛДПР, в 2013 – марте 2015 заместитель министра экономики и регионального развития края, с апреля 2015 года – координатор РО ЛДПР) и зампред горсовета Красноярска Александр Глисков (известный местный адвокат, избирался в горсовет от ЛДПР, в 2013 избран от «Гражданской платформы» по округу, затем вернулся в ЛДПР). Одновременно А.Глисков шел в Госдуму по Центральному округу № 55. Накануне выборов из рядов партии вышел действующий депутат ЗС Артем Черных. Несмотря на сложные отношения, ранее депутат не отказывался на уход.

Список довольно разнообразен по социальному составу, обращает внимание значительное число сотрудников ООО «Частный Промышленный Капитал».

Во главе терр. групп депутаты ЗС Денис Побилат и Павел Семизоров; пом. депутата ЗС Александр Кулеш; директор ОАО «Племзавод Красный Маяк» из Канского района, экс-депутат ЗС Сергей Цуканов; гендиректор ООО «Кинокомпания Мечта» Евгений Черных; депутат Совета депутатов ЗАТО город Железнодорож инд. пред. Алексей Кулеш; советник директора ООО Центр Экспертиз «Авторитет», депутат Дивногорского горсовета Роман Ульских; депутат Минусинского горсовета, директор ООО «Сити строй сервис» Илья Кононенко; директор ООО «СибЛесПром» Андрей Хавронин; инд. предп. Олег Панченко; зам. дир. ООО ЧОП «Добрыня» Борис Байкалов; зам. ген.дир. ООО «Частный Промышленный Капитал» Семен Сендерский; юрисконсульт ООО «Частный Промышленный Капитал» Денис Питуляк; гл. бух. ООО «Частный Промышленный Капитал» Денис Бундюк; директор ООО «Байкал Премиум» Роман Мусяченко; депутат Шарыповского горсовета, зам. дир. ООО «Восьмой день» Сергей Надточий; главврач ООО «Медико-санитарная часть № 9» АО «Красноярский металлургический завод» Вадим Смирнов; пред. правления ТСЖ «Парадный подъезд» Владислав Королев (Железнодорож); главврач КГБУЗ «Игарская городская больница» Дмитрий Жулёв и др.

«Справедливая Россия» в Красноярском крае после 2011 понесла существенные кадровые потери. В частности, умер бывший губернатор края депутат Госдумы Валерий Зубов, заявил об уходе из политики депутат Красноярского горсовета известный бизнесмен-строитель Александр Коропачинский (кандидат на выборах мэра в 2012). Даже один из бывших лидеров РО Т.Волоткевич перешла в «Единую Россию».

В результате общекраевую часть списка возглавили С.Миронов; известный в основном лишь в Ачинске как бывший пред. горсовета депутат ЗС, пред. совета РО партии Николай Трикман и депутат ЗС, зам. дир. ООО «КрасСтройКомплекс» Максим Маркерт. Неожиданно партию покинул журналист, писатель и депутат ЗС Олег Пашенко. Ему не нашлось места в тройке краевого списка, а место одномандатника показала депутату

ЗС унижительным. Лидер РО Н.Трикман прокомментировал уход О.Пашенко, сказав: «нам не нужны яркие личности»⁴⁹¹. Группу списка «СР» в Госдуму от Красноярского края возглавил одиозный экономист Михаил Делягин.

Среди лидеров терр. групп гендиректор ООО «Торговый комплекс «КВАНТ», депутат Красноярского горсовета Максим Золотухин; депутат Совета ЗАТО г. Железногорска Сергей Шаранов; директор ООО «Мельник», депутат Минусинского райсовета Александр Климов; депутат Канского горсовета Сергей Брусников; первый зам. гендиректора ООО «Электросетьсервис», депутат Лесосибирского горсовета Татьяна Панкрац; пред. прав. АНО культурно-просветительская организация «Красноярск многонациональный» Игорь Болбат; профессор КГПУ семейный психолог и писатель Андрей Зберовский; начальник отдела Экспертно-правового управления ЗС Борис Базылев; профессор СибГАУ Александр Пузанов; гендиректор ООО «УК «Холмсервис» Ирина Сидорова; зам. главного врача КБ № 51 и др. В списке большое число представителей строительного бизнеса и жилищно-коммунальной сферы.

Список сторонников А.Быкова *«Патриоты России»* вновь был в центре скандала. В 2013–2015 партия успешно выступала на муниципальных выборах в крае (2013 – выиграла в большинстве округов на выборах Красноярского горсовета). В 1990-х бывший физрук А.Быков являлся председателем совета директоров и совладельцем ОАО «КрАЗ», вице-президентом банка «Российский кредит». Сейчас он владелец красноярских компаний ООО «Деметра» (занимается выращиванием сельхозкультур), ООО «Евроавиа» (ведет деятельность в сфере лизинга и аренды воздушных судов и авиационного оборудования), ООО «Инвестиционная компания «Европа», ООО «Центр коррекции зрения «Окулос» и ООО «Контраст» (специализируется на животноводстве). В 1997–2011 А.Быков четыре раза избирался в Законодательное собрание Красноярского края по одномандатному округу. В 2002 он был осужден за организацию покушения на криминального авторитета Вилора Струганова (Паша Цветомузыка), которое было инсценировано сотрудниками МВД и ФСБ. Мещанский райсуд Москвы приговорил А.Быкова к шести с половиной годам условно (впоследствии судимость была погашена). В 2012–2013 в законодательстве появилась норма о том, что лица, осужденные в прошлом за особо тяжкие преступления, в течение 15 лет после снятия судимости не могут участвовать в выборах в качестве кандидатов. Однако 15-летний срок истек лишь в апреле 2020. 26 июля Красноярский краевой суд, а затем в августе 2016 Верховный суд РФ отклонил жалобы А.Быкова. Он также получил отказ в одномандатном округе № 12.

20 июля избирательная комиссия перед регистрацией списка исключила из числа кандидатов лидера списка, депутата ЗС текущего созыва А.Быкова. Остальные 84 кандидата во главе с депутатом Красноярского горсовета директором ООО «Красноярский ремонтно-механический завод» пред. комитета РО партии Иваном Серебряковым и помощником депутата ЗС Любовью Елизаревой в общекраевой части были зарегистрированы. По Дивногорскому округу № 56 на одновременных выборах в Госдуму РФ шел лидер партии Г.Семигин. И.Серебряков шел в Госдуму по Центральному округу № 55.

Среди лидеров терр. групп заместитель Главы администрации Минусинска по обеспечению жизнедеятельности города Александр Мукратов; директор ООО «Техника», депутат Ачинского горсовета Валерий Гусаров; депутат Шарыповского городского Совета Людмила Назарько; зам. гендир. ООО «ГазНефестрой» Виктор Вещицкий; президент ООО «Домус» Владислав Вычужанин; гендиректор ООО «МАВИ» Владимир Венедиктов; директор ООО «Торгово-монтажная компания Системы безопасности» Иван Суся-

⁴⁹¹ Чанчикова Ю. Выборы в Красноярском крае: интриги и расставания. 28.06.2016. <http://www.dk.ru/news/vybery-2016-intrigi-i-rasstavaniya-237031547>

ков; председатель Красноярского отделения Союза театральных деятелей РФ (Всероссийского театрального общества) Андрей Пашнин; директор ОАО «Карабулалес» Любов Шигапова и др.

Общекраевую часть списка **«Яблока»** возглавили директор по корпоративным продажам ООО «Рольф Эстейт Санкт-Петербург» Александр Демченко (в списке еще ряд сотрудников данного ООО); пенсионер Михаил Шубский и артист Красноярского драмтеатра Яков Алленов.

Среди лидеров терр. групп худрук Красноярского государственного академического ансамбля танца Сибири КГБУК «Красноярская краевая филармония» Владимир Моисеев; редактор авторских программ ООО «Квант Медиа» Ярослав Питерский; , заместитель директора по АХЧ Ачинского драматического театра Владимир Кукиев; депутат Бородинского городского Совета председатель первичной профсоюзной организации филиала ОАО «СУЭК-Красноярск» «Бородинское ПТУ» Росуглепрофа Татьяна Максимович; студент Никита Ерошевич 1995 гр. и др.

Партия возрождения села де-факто была региональной партией крупного аграрного деятеля Бориса Мельниченко. Был выдвинут и зарегистрирован единственный список на выборах законодательных собраний в 2016. При регистрации из списка по различным основаниям (неуказание имевшейся судимости, отсутствие различных документов) было исключено 14 человек из 89.

Общекраевую часть списка возглавляли директор АО «Солгон» депутат ЗС края Борис Мельниченко; директор ЗАО «Искра» депутат Ужурского районного совета Сергей Толстиков и главный редактор ООО «Редакция газеты «Красноярский рабочий» Владимир Павловский. Группу № 9 возглавлял известный депутат ЗС края Олег Пашенко (ранее СР). По одномандатным избирательным округам от ПВС шли сразу два родных брата – кроме О.Пашенко предприниматель Евгений Пашенко, тоже бывший эсер. Первый в Манском округе, второй – в Ленинском. В составе групп руководители предприятий АПК и лесной отрасли (различные КФХ, ООО «Агролес», ЗАО «Искра» и др.), менеджеры, социальные работники и т.д.

Общекраевую часть списка партии **«Родина»** возглавили гендиректор ООО «Инком-Сосны» Александр Горностаев; гендиректор ООО «Магнат-РД» депутат ЗС края от КППРФ Александр Дьяков и гендиректор ООО «Сибветметниипроект» Александр Южанников (сменил множество партий – от «Яблока» еще в 1999-е до Партии Ветеранов России в 2013).

Манскую группу № 9 возглавил депутат ЗС Артем Черных. Среди лидеров терр. групп директор ООО «ПромКомСтрой» Николая Троянов; директор ООО ПК «Металлика» Вадим Колобухов; главы КФХ Сергей Кириченко и Сергей Абрамов; гендиректор ООО «Тримм-Енисей» Анатолий Урдаев; гендиректор ООО «Лесстройинвест» Сергей Глушаков; гендиректор ООО «Игарская стивидорная компания» Ольга Барсионова; главный редактор газеты «Земля боготольская» Ярослав Снопков и др. В списке ряд работников ООО «Инком-Сосны»; большое число пенсионеров.

Избирательная кампания «Родины» вышла курьезной: А.Горностаев одновременно выдвигался в Госдуму, и были размещены однотипные рекламные щиты, куда вставлялось название региона и фамилия кандидата, в итоге вышел плакат «Красноярск. Родина. Горностаев» и интернет был заполнен шутками про «родину горностаев».

Список партии **«Коммунисты России»** возглавляли покинувший КППРФ в 2013 бывший депутат Красноярского горсовета руководитель Центра менеджмента качества и мониторинга ФГБОУ «Красноярский государственный аграрный университет» первый секр. крайкома Андрей Селезнев; исп. директор ООО «Молодежь-ТВ» Ирина Иванова и тех. директор ООО «Мульти – Нет плюс» Игорь Евлампиев.

Среди лидеров групп депутат Канского городского Совета стажер адвоката Татьяна Осипова; гендиректор ООО «Молодежь-ТВ» Иван Головкин; доцент КГАУ Олег Чудинов; главный инженер строительного управления ЗАО «Фирма «Кульбытстрой» Алексей Тихонов; директор ООО «ТД Модуль» Евгений Самсыгин; депутат Назаровского городского Совета пенсионер Надежда Семенова; депутат Курагинского районного Совета пенсионер Виктор Лысенко; инструктор тренажерного зала фитнес-холла «Самсон-2» Евгений Нечаев и т.д.

«*Женский диалог*» – единственный выдвинутый и зарегистрированный список партии на региональных выборах 2016. Общекраевую часть списка возглавляли зам. директора МКУ г. Красноярска «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» Елена Герашенкова; зам. дир. НКФ «Развитие Сибири. Сиротству «Нет» телеведущая Ирина Алиева и юрист в КФХ Саадет Караева. Список преимущественно состоял из женщин, в нем всего 14 мужчин. Среди кандидатов в основном временно не работающие, пенсионеры, менеджеры и служащие.

22 июля отказ в регистрации по Манскому одномандатному избирательному округу № 9 получила кандидат от партии «Патриоты России», бывший депутат Законодательного Собрания края (ранее входила в КПРФ) Валентина Бибикова. В 2011 ее тоже сняли с выборов. По мнению экспертов, Бибикова, ранее побеждавшая в этом округе, представляла реальную угрозу для избрания кандидата от «Единой России» Юрия Данильченко. Основанием для отказа послужило то, что «письменное уведомление о том, что кандидат не имеет счетов, не хранит наличные деньги в иностранных банках, было ею представлено только 18 июля». Краевой суд, куда обратилась Бибикова, 29 июля постановил, что решение окружной комиссии было принято в рамках закона. Однако Верховный Суд РФ 16 августа признал решение окружной комиссии незаконным и обязал ее вновь рассмотреть вопрос о регистрации кандидата⁴⁹². Суд основывался на том, что данное уведомление было представлено кандидатом в пределах установленных законом сроков.

22 августа окружная избирательная комиссия зарегистрировала В.Бибикову. Однако это решение было оспорено ее соперницей Л.А.Селивановой (выдвинута КПСС). Краевой суд 31 августа отказал в удовлетворении иска, однако Верховный Суд РФ 14 сентября вновь не согласился с краевым судом и в этот раз отменил решение о регистрации В.В.Бибиковой. Основанием послужило непредставление кандидатом документа о смене ею фамилии с Бондаренко на Польшову, которая произошла более 40 лет назад и информация о которой не должна была указываться в избирательном бюллетене.

Кампания отметилась большим количеством известных телеведущих и тележурналистов, решивших попробовать свои силы на политическом поприще. Первым о своем намерении выдвинуться в ЗС заявил Илья Зайцев, телеведущий, директор информационного вещания ТВК. Он пошел на выборы независимым кандидатом. Первой предвыборной темой кандидата стала борьба с застройкой вблизи заповедника «Столбы». От СР по округу № 3 пошел телеведущий, «лицо» ГТРК «Красноярск» Андрей Гришаков, снимавший документальные фильмы о сибирской глубинке; от ЕР тележурналистка, экс-депутат горсовета Елена Пензина. Еще одна узнаваемая телеведущая и журналистка Ирина Алиева решила попробовать свои силы в политике вместе с партией «Женский диалог». По словам Ирины Алиевой, проработав 11 лет журналистом, она поняла, что не может больше просто освещать происходящее и должна что-то сделать. Завершает список региональных телезвезд, отправившихся на выборы, Дмитрий Полушин – экс-ведущий программы «Актуальное интервью» телеканала «Центр Красноярск». Он воз-

⁴⁹² <http://krasnews.com/news/6004/>

главил список «Патриоты России» по группе № 1 в Ленинском районе⁴⁹³ (по мажоритарному округу не выдвигался).

При жеребьевке мест партий в бюллетене впервые ее провели в онлайн-режиме, при помощи ГАС «Выборы». Как пояснил председатель краевой избирательной комиссии Константин Бочаров, ранее они проводили процедуру при помощи закрытых конвертов, но некоторые партии обвиняли членов комиссии в том, что конверты якобы были каким-то образом помечены. После окончания жеребьевки все представители партий получили итоговый протокол, подписанный членами избирательной комиссии.

В целом кампания по округам в Законодательное Собрание края характеризовалась как более конкурентная, чем в Госдуме: почти в каждом округе было не менее двух претендентов на победу. В то же время она являлась не более лишь фоном для кампании по выборам депутатов Госдумы, партии почти не вкладывались в продвижение собственных брендов на уровне выборов в Законодательное Собрание.

Кампания существенно активизировалась в августе: появились судебные иски о снятии кандидатов с выборов, официально началась агитация в СМИ. Появились первые примеры «чёрного PR» – публикаций, направленных против отдельных кандидатов⁴⁹⁴. Самыми активными участниками кампании в крае являлись «Единая Россия» и «Патриоты России», чуть менее были активны КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия». Заметна также была активность Партии Роста, партии «Женский диалог» и Партии Возрождения Села. Сравнивая эту кампанию с предыдущими, можно сказать, что на старте от неё ждали существенно большего, надеясь, что участники выборов будут более активны.

В газете «Красноярский рабочий» № 72 от 06.07.2016 года на странице 7 опубликована статья «Криком изба не рубится». В первом подзаголовке статьи сообщалось «Скандалом завершилась 2 июля первая часть предвыборной конференции крайкома КПРФ». В ответ КПРФ потребовала опубликовать опровержение. Первый секретарь крайкома П.Медведев, опровергая принадлежность третьего номера списка Бойченко к обанкротившейся Канской табачной фабрике, по данным газеты почему-то решил не раскрывать тайну нынешнего трудоустройства кандидата. В реальности ОАО было обанкрочено в марте 2010, а должность директора продолжала существовать в октябре 2011, и занимал её нынешний кандидат в депутаты, перешедший из стана демократов в стан КПРФ⁴⁹⁵.

Неизвестные разместили баннеры, дискредитирующие членов партии «Патриоты России». Баннеры были похожи на щиты, которые ранее были развешены по городу по заказу самой партии А.Быкова. Однако вместо портретов лидера местного отделения «Патриотов России» Ивана Серебрякова на них изображены черные силуэты, а основной слоган «Власть должна служить людям» заменен на «Бандитам нет места во власти!». Баннеры появились как в Красноярске, так и за его пределами. При этом некоторые по соседству с ранее установленными щитами «Патриотов»⁴⁹⁶.

Хотя сам А.Быков не был допущен по причине имевшейся в прошлом судимости, тем не менее, в начале августа в региональных СМИ попытались организовать направленный против него скандал. Бывший конюх принадлежащего А.Быкову агропромышленного предприятия «Деметра» Олег Тюменцев обвинил предпринимателя в присвоении его лошадей и имущества – фазотона, кошёвки и качалки, а также в невыплате зарплаты. При этом в публикациях озвучивались претензии только одной стороны, мнение работо-

⁴⁹³ Чанчикова Ю. Телеведущие Красноярска массово пошли в депутаты. 05.07.2016. <http://www.dk.ru/news/televoduschie-krasnoyarska-massovo-poshli-v-deputaty-237032873>

⁴⁹⁴ <https://www.facebook.com/alex.osadchy.94/posts/910894555706344>

⁴⁹⁵ С коммунистическим приветом. // Красноярский рабочий. 20 июля 2016

⁴⁹⁶ Баннеры против «Патриотов» появились в Красноярске. 17.03.2016. <http://krasnoyarsk.bezformata.ru/listnews/banneri-protiv-patriotov-poyavilis/44787057/>

дателя осталось за кадром. Свою точку зрения А.Быков высказал в одном из СМИ, близком к партии «Патриоты России». По его словам, информация, прозвучавшая в эфире, является недостоверной: *«Десять лет назад я пришел в Гляден и поднял там все с нуля. В том числе построил конюшни и пригласил на работу конюха. Он пришел со своими лошадьми, которых мы какое-то время полностью содержали. Однако они умерли от старости. Те лошади, которых он считает своими, на самом деле ему не принадлежат. В последнее время у нас возникло немало претензий к работе конюха. Сначала делались замечания, потом его уволили»*. По мнению А.Быкова, обычная производственная ситуация была намеренно «раздута» в связи с выборами. «Его использовали. Я это сразу понял и созвал юристов», – резюмировал Быков⁴⁹⁷.

Лидер партии «Патриоты России» Геннадий Семигин, баллотирующийся в Госдуму по Дивногорскому одномандатному округу, в начале августа жаловался на попытку сорвать его встречу с избирателями в Минусинске. С аналогичной проблемой столкнулся соперник Семигина, кандидат от КПРФ, депутат Госдумы Дмитрий Носов. Ему не дали встретиться с избирателями в городской библиотеке молодежного центра «Защитник». Как заявили Семигин и Носов, они уже обратились в правоохранительные органы с требованием дать правовую оценку инцидентам.

Еще одно громкое событие выборной кампании – пьяная драка в сауне Ачинска, в которой участвовал Максим Маркерт, входящий в тройку общекрасового списка партии «Справедливая Россия». Происшествием занялись правоохранительные органы, но оснований для возбуждения уголовного дела не нашли. В итоге «неотомщенный» депутат горсовета Ачинска Олег Самсонов обратился к лидеру партии Сергею Миронову с просьбой дать жесткую оценку действиям драчливых «эсеров». По словам депутата ЗС от СР Николая Трикмана, драка в парилке – политический заказ⁴⁹⁸.

По округу № 3 победил самовыдвиженец директор по информационному вещанию ОАО «ТВК – 6 канал» Игорь Зайцев (24,15% против 21,76% у директора Красноярской фабрики «Енисей» С.Горбунова от ЕР). Два округа выиграли кандидаты ЛДПР: Александр Глисков округ № 6 (28,9% против 27,82% у пред. совета Региональное общественное движения «Наше право» Е.Шамахова от ЕР) и Алексей Кулеш, округ № 8 (34,26% против 30,14% у главы ЗАТО г. Железнодорожск В.Медведева от ЕР).

После выборов почти год в регионе продолжались акции протеста с требованиями отставки председателя крайизбиркома К.Бочарова из-за большого количества нарушений на выборах в сентябре 2016. Были обжалованы итоги голосования в Законодательное Собрание края и Таежнинский сельсовет на избирательном участке № 997. 10 января 2017 года Богучанский районный суд отменил итоги голосования по этому участку в сельсовет, а 1 февраля – в Законодательное Собрание. В решении суда от 10 января отмечено: «В ходе исследования видеозаписи усматривается, что в период времени с 11 до 13 часов 16 минут заместитель председателя УИК № 997 Садовникова неоднократно с документами в руках подходила к месту, где расположена урна для голосования. По высоте урны, на уровне нахождения отверстия для приема бланков бюллетеней, совершала действия, представляющие собой вбрасывание документов, после чего отходила от места расположения урны для голосования, при этом в руках какие-либо документы отсутствовали»⁴⁹⁹.

Сразу восемь политических партий не признали итоги выборов в Госдуму и ЗС региона. Они написали обращение Президенту РФ В.Путину, в котором сообщили о большом

⁴⁹⁷ Чанчикова Ю. Выборы в Красноярском крае: цыганская история, 08.08.2016. <http://krasnoyarsk.dk.ru/news/vybory-v-krasnoyarskom-krae-tsyganskaya-istoriya-237038910>

⁴⁹⁸ Чанчикова Ю. Выборы в Красноярском крае: скандал по осени считают. 04.08.2016. <http://krasnoyarsk.dk.ru/news/vybory-v-krasnoyarskom-krae-skandal-po-oseni-schitayut-237038469>

⁴⁹⁹ Суд отменил итоги выборов в красноярское Заксобрание по одному из участков. 02.02.2017. <http://www.dela.ru/articles/207315/>

количестве нарушений и имеющихся доказательствах фальсификации выборов. Коммунисты в связи с этим также потребовали отставки губернатора В.Толоконского. Итоги выборов в Госдуму и Заксобрание региона не признали КПРФ, Партия возрождения села, «Патриоты России», Партия роста, «Яблоко», «Родина», партии «Женский диалог» и «Гражданская платформа». Главный редактор газеты «Красноярский рабочий», входивший в общекраевой список Партии возрождения Села, Владимир Павловский заявил: *«Я считаю, что это были самые грязные выборы за все последние годы. Подведение итогов выборов вызывает очень много вопросов. Данные, которые выдавали наши наблюдатели, и те данные, которые выдавал избирком, совершенно разнятся. Причем избирком выдавал данные с большим опозданием. На утро после выборов мы почти преодолевали пятипроцентный барьер. Было 4,7, 4,9%. К концу дня у нас отняли один процент. Мы думали, что мы, наоборот, прирастем за счет глубинки, но посчитали так, как посчитали. Было очень много компромата выпущено. Я понимаю тех, кто вошел в оргкомитет не признающих выборы. Я думаю, что будут еще конкретные действия. Надо действительно наводить порядок, потому что доверия у людей к этим выборам нет. Не может ЕР, не используя админресурс, завоевать такие проценты»*⁵⁰⁰. Оппозиционеры отметили, что губернатор В.Толоконский работал в связке со всеми кандидатами, каждый день разъезжал по территориям и возил за собой кандидатов от ЕР. Однако в декабре 2016 К.Бочаров (возглавлял комиссию с 2003) вновь был избран председателем региональной Комиссии. В итоге 2 августа 2017 стало известно о том, что пред. крайизбиркома К.Бочаров подал в отставку («по семейным обстоятельствам»).

6 октября 2016 председателем ЗС в пятый раз (занимает пост с января 1998) был избран **Александр Викторович Усс** (ЕР) 1954 гр. За него проголосовали все 52 депутата.

Заместителями председателя Заксобрания были избраны **Алексей Клешко** (ЕР, первый заместитель, пред. комитета по государственному устройству, законодательству и местному самоуправлению), **Дмитрий Свиридов** (ЕР) и **Алексей Кулеш** (ЛДПР). На сессии было выдвинуто семь альтернативных кандидатур на эти посты, в том числе лидер фракции КПРФ П.Медведев и председатель комитета регионального отделения «Патриотов России» И.Серебряков, представляющий свою фракцию в единственном числе. Однако все они взяли самоотводы.

Решено образовать десять комитетов, а также специальную комиссию, которая будет заниматься подготовкой к проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады в Красноярске. Все комитеты, кроме одного, возглавили представители ЕР. Вице-спикер от ЛДПР Алексей Кулеш одновременно стал главой комитета по строительству и ЖКХ.

29.09.2017 в связи с отставкой В.Толоконского вр.и.о. губернатора Красноярского края был назначен спикер ЗС А.Усс. 2.10.-19.10.2017 вр.и.о. председателя Законодательного собрания был первый вице-спикер А.Клешко.

19.10.2017 новым спикером ЗС была избран вице-спикер **Дмитрий Викторович Свиридов** 1970 гр., бывший зам. директора Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель». Также на этот пост были выдвинуты А.Кулеш и И.Серебряков. За Д.Свиридова проголосовали 38 депутатов, за А.Кулеша 8, за И.Серебрякова 2, «против всех» проголосовал 1. Всего участие в голосовании приняли 49 депутатов.

19 ноября 2018 первый вице-спикер, известный красноярский журналист и ближайший соратник А.Усса А.Клешко совершил самоубийство, выбросившись с 12 этажа своего дома. Перед смертью он оставил прощальные записки и подарки для своих коллег и друзей.

20.12.2018 на сессии Законодательного Собрания на посты двух вице-спикеров было предложено 8 кандидатур, 6 человек взяли самоотвод. В результате осталось два челове-

⁵⁰⁰ Восемь партий не признали итоги выборов в Красноярском крае. 21.09.2016. <http://club-fr.ru/24/detail/1709>

ка – депутаты от ЕР *Сергей Зяблов* на пост вице-спикера (также пред. комитета по делам села и агропромышленной политике) и зам. директора по связям с общественностью и государственными органами в регионах присутствия Компания «РУСАЛ» Аллюминиевый дивизион *Сергей Попов* на пост первого вице-спикера (также пред. комитета по государственному устройству, законодательству и местному самоуправлению). С.Зяблова поддержали 46 из 47, С.Попова – 43 депутата.

29.08.2018 умер лидер красноярского отделения «Справедливой России» депутат ЗС Н.Трикман.

Согласно закону края № 1-7 от 14.05.2007 «О числе депутатов Законодательного Собрания Красноярского края, работающих на профессиональной постоянной основе» председатель ЗС, его заместители и председатели комитетов работают в ЗС на профессиональной постоянной основе. Заместители председателей комитетов могут работать на профессиональной постоянной основе (оформляются распоряжением спикера). Общее число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, не может превышать 36 депутатов. На профессиональной постоянной основе могут работать депутаты, избранные для работы на постоянной основе комитетами из числа своих членов (не более одного депутата от комитета) и фракциями – из числа своих членов (не более одного депутата от фракции). Данные решения утверждаются на ближайшем заседании Законодательного Собрания края. Постановлением от 06.10.2016 № 1-11П был утвержден список 7 депутатов, не являющихся председателями комитетов, работающих на постоянной основе. 8 июня 2017 в список был добавлен еще один депутат.

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания «объединенного» Красноярского края 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 2 173 958.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 792 673 (36,46%), в том числе проголосовало досрочно 2913 (0,37% от явки), вне избирательных участков 33 740 (4,26% от явки). Проголосовало по открепительным 11 502 (1,45% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 791 424.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	304905	38,53%	14
ЛДПР	160168	20,24%	6
КПРФ	116060	14,66%	4
«Патриоты России»	51485	6,51%	1
«Справедливая Россия»	43105	5,45%	1
Партия Возрождения Села	29397	3,71%	–
«Коммунисты России»	18467	2,33%	–
РОДП «Яблоко»	16163	2,04%	–
«Родина»	13195	1,67%	–
«Женский диалог»	10873	1,37%	–
Недействительных бюллетеней	27606	3,49%	

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
«объединенного» Красноярского края 18.09.2016 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	26	26	23
ЛДПР	25	23	2
Самовыдвижение	21	4	1
КПРФ	24*	24	–
«Патриоты России»	25	22	–
КПСС	23	21	–
«Коммунисты России»	21	21	–
«Справедливая Россия»	22	20	–
«Родина»	18	17	–
РОДП «Яблоко»	12	10	–
Партия Возрождения Села	10	10	–
«Гражданская платформа»	12	9	–
«Женский диалог»	3	1	–
ЧЕСТНО (Человек. Справедливость. Ответственность)	3	1	–
РЭП «Зеленые»	3	–	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	1	–	–
Партия родителей будущего	1	–	–
ВСЕГО	250**	209	26

* Формально 25, так как С.Литвиненко по округу № 21 выдвигался дважды.

** Формально 251.

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 51 (вакансия по округу № 4 – депутат от ЕР С.Толмачев 19.11.2020 сложил полномочия в связи с назначением советником губернатора Севастополя). «Единая Россия» 36, ЛДПР 8, КПРФ 4, «Справедливая Россия» 1, «Патриоты России» 1, вне фракций 1 (самовыдвиженец И.Зайцев по округу № 3).

ПЕРМСКИЙ КРАЙ

Площадь – 160,2 тыс. кв. км.

Численность населения – 2 635 276 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 2 599 260 (1,77% населения РФ), из них городского населения 75,91%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 87,1%. Иные крупнейшие этносы – татары (4,6%), коми-пермяки (3,22%), башкиры (1,3%), удмурты (0,83%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: обрабатывающие производства – 31,4%; добыча полезных ископаемых – 18,8%;

торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 10,3%; транспортировка и хранение – 4,8%. Крупнейшие предприятия – «Уралкалий», «Сильвинит», «ЛУКОЙЛ-Пермь», ВСМПО-АВИСМА. На долю края приходится почти треть общероссийского производства плит газовых бытовых и минеральных удобрений. В сельском хозяйстве получило развитие кормопроизводство для мясомолочного животноводства, выращивают зерновые культуры, картофель и овощи. Развиты птицеводство, пчеловодство, вокруг промышленных центров – пригородное хозяйство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 5,4%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 28 708 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 463 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 13,9%.

Референдум об объединении Пермской области со входящим в её состав, но согласно Конституции РФ имевшим статус самостоятельного субъекта РФ Коми-Пермяцким автономным округом состоялся 7 декабря 2003 года. В результате с 1 декабря 2005 года был образован объединенный субъект РФ, получивший название «Пермский край», в котором бывший Коми-Пермяцкий автономный округ получил статус административной единицы с особым статусом, утратив статус субъекта РФ и слово «автономный» в своем названии.

После укрупнения, 3 декабря 2006 года состоялись выборы в Законодательное Собрание «объединенного» Пермского края первого созыва. В собственно Пермской области и Коми-Пермяцком АО в 2003–2006 выборах региональных парламентов по новым правилам не проводилось.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг. в Пермской области: 20.03.1994 (Законодательное собрание первого созыва); 14.12.1997 (Законодательное собрание второго созыва); 9.12.2001 (Законодательное собрание третьего созыва).

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг. в Коми-Пермяцком автономном округе: 20.03.1994 (Законодательное собрание первого созыва); 14.12.1997 (Законодательное собрание второго созыва); 9.12.2001 (Законодательное собрание третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 03.12.2006 (Законодательное собрание Пермского края первого созыва); 04.12.2011 (Законодательное собрание Пермского края второго созыва).

Выборы Законодательного собрания Пермского края третьего созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: как и ранее, из 60 депутатов 30 избиралось по мажоритарной, 30 по пропорциональной системе. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%.

При распределении мандатов сохранен метод делителей Имперали. Известно, что метод делителей Имперали может приводить к тому, что партия, получившая более 5% голосов, не получит по результатам распределения ни одного мандата. Однако такая ситуация противоречит требованию Федерального закона, по этой причине требуется наличие механизма коррекции на случай подобной ситуации. Однако, в Пермском крае никакой коррекции на случай неполучения мандатов списком, допущенным к распределению мандатов, не предусмотрено.

Главной проблемой при нарезке округов на выборах Законодательного Собрания Пермского края является наличие в составе края Коми-Пермяцкого округа (бывшего Коми-Пермяцкого АО). Закон Пермского края «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края» сохраняет правило, действовавшее на выборах краевого парламента первого созыва: 28 одномандатных избирательных округов образуются на тер-

ритории Пермского края, за исключением территории Коми-Пермяцкого округа; 2 одномандатных избирательных округа образуются на территории Коми-Пермяцкого округа на основе средней нормы представительства избирателей, определяемой как частное от деления числа избирателей, зарегистрированных на территории Коми-Пермяцкого округа, на 2. Это положение не соответствует требованиям Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», которые не предусматривают такого основания для отступления от 10% и 20% лимитов.

Однако следует отметить, что при нарезке округов в Пермском крае сумели не соблюсти требования не только федерального, но и краевого закона. Дело в том, что в округ № 29 были включены не только территория части Коми-Пермяцкого округа (как этого требует краевой закон), но и часть территории Карагайского муниципального района, не входящего в состав Коми-Пермяцкого округа. При этом округа № 29 и 30 значительно меньше остальных по числу избирателей (что нарушает требования Федерального закона).

При этом, по оценке местных экспертов, нарушены интересы части избирателей Карагайского района, включенных в состав одномандатного избирательного округа № 29, так как их численность составляет лишь 1/10 часть от количества избирателей округа в его новых границах, что снижает уровень представительства повседневных интересов жителей присоединенной территории по сравнению с интересами большего числа жителей другого присоединяемого муниципального образования.

Оба одномандатных округа, образованные на территории Коми-Пермяцкого округа, имеют большие отклонения от средней нормы представительства, исходящей из требований Федерального закона: -29,4% и -29,8%. Что касается 28 округов, образованных в остальной части края, то большинство их уложились в 10%-й лимит. На территории Перми образованы 10 полных округов (№ 1-3 и 5-11); кроме того, округ № 4 включает часть города и три сельских поселения Пермского района. Разрезаны также Березниковский городской округ (между округами № 14 и 15), Горнозаводский муниципальный район (между округами № 16 и 17), Карагайский муниципальный район (между округами № 24 и 29), Кунгурский муниципальный район (между округами № 21 и 27), Нытвенский муниципальный район (между округами № 24 и 25), Очерский муниципальный район (между округами № 24 и 25), Пермский муниципальный район (между округами № 4, 21, 26, 27 и 28), Соликамский городской округ (между округами № 12 и 13), Соликамский муниципальный район (между округами № 12 и 13), Чайковский муниципальный район (между округами № 22 и 23), а также Кудымкарский муниципальный район Коми-Пермяцкого округа (между округами № 29 и 30).

Березниковский городской округ, Пермский и Чайковский муниципальные районы в любом случае пришлось бы разрезать: они не укладываются в один округ. Необходимость разрезания других муниципальных районов и города Соликамска не очевидна. Сомнительно разрезание Пермского района на пять частей. По мнению местных экспертов, это сделано в интересах главы района. Кроме того, графическое описание позволяет увидеть, что ряд округов имеют странные очертания: округа № 2, 3, 6, 9, 10, 11 на территории Перми, округа № 17, 19, 27, 28 на территории края. В целом нарезка округов в краевом центре имеет слабую привязку к районному делению и имеет выраженные политические корни.

Правила формирования списка немного смягчились по числу групп, по ухудшились по общему числу кандидатов – число территориальных групп стало плавающим (от 15 до 30 вместо жесткой нормы про 30) в границах мажоритарных округов. Общекраевая часть списка, как и ранее, должна была состоять из не более чем 3 человек, в группах могло

быть от 3 до 5 кандидатов (ранее не более 3 кандидатов). Итогов списке могло быть от 46 (ранее 31) до 153 (ранее 90) кандидатов.

Предельный размер расходов избирательных фондов не изменился с 2011: для кандидатов по округам составил 4 миллиона рублей, для партсписков – 120 миллионов.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели только пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 10 списков. Зарегистрированы 6 (по льготе 5: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»; по подписям: Партия Роста). Отказ в заверении: Партия родителей будущего. Отказ по итогам проверки подписей: РППС, «Родина», Партия Великое Отечество.

1. КПРФ

2. РОДП «Яблоко»

3. «Единая Россия»

4. ЛДПР

5. Партия Роста

6. «Справедливая Россия»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Списку партии «Родина» отказано в регистрации по итогам проверки подписей. Формирование списков «Родины» ЗС края сопровождалось скандалами, связанными с персоной бывшего депутата ЗС Константина Окунева, который был в первоначальных версиях партийного списка «Родины» и в Госдуму, и в ЗС, и в городскую думу Перми. Предполагалось, что список в ЗС возглавят К.Окунев, на втором месте исполнительный директор Завода имени Дзержинского – Егор Заборохин, замыкать тройку должен был депутат ЗС Вадим Чебыкин.

Позже участие Окунева, по одной из версий – под давлением федерального руководства партии, было минимизировано. Тем не менее в списках партии остался депутат ЗС предприниматель В.Чебыкин (первый номер списка) и бывший депутат ЗС, экс-депутат Совета Федерации первого созыва директор ООО «Пермский племенной конный завод № 9» Сергей Левитан (третий номер списка). Третий номер исп. директор ФГУП «Машзавод им. Ф.Э.Дзержинского» Егор Заборохин. Кроме этого, места в списке от Родины получили многие другие сторонники К.Окунева по движению «Выбор», бывшие и действующие главы муниципалитетов или местных советов.

Среди лидеров терр. групп депутаты ЗС Павел Макаров и Владимир Алистратов; пред. совета РО партии Андрей Машин; глава Усольского городского поселения Анатолий Грачев; пенсионер, депутат Губахинской городской Думы Виктор Цеов; заместитель главы администрации – начальник МКУ «Департамент управления инфраструктуры администрации города Лысьвы» Максим Стафеев; комм. директор ООО Группа «СТК» Олег Парфенов; директор ООО «Никельпром» Игорь Алешин; директор ООО «Городской телевизор» Олег Головнев; гендиректор ООО «Березка» Елена Дозморова; директор ООО «Регионстрой» Евгений Агеев; гендиректор АО «Вятские полигоны» Владимир Мальцев; директор ООО УК «Наш дом» Константин Енин; помощник директора по связям с общественными и политическими организациями ЗАО «ОРП Меркадо» Ким Подвинцев (сын известного пермского политолога О.Подвинцева) и др.

Списку *Российской партии пенсионеров за справедливость* отказано в регистрации. Список возглавляли председатель регионального отделения Юрий Бурляков, депутат ЗС от «Справедливой России» советник ген. директора ООО «Межрегиональная энергетическая компания» Алексей Луканин и директор Центра повышения квалификации госу-

дарственных и муниципальных служащих Роман Петухов. Два первых номера списка имели определенный электоральный успех сначала в рамках предыдущей версии РПП (существовавшей до 2006), а затем «Справедливой России». Среди лидеров терр. групп много пенсионеров и представителей сферы ЖКХ (гл. специалист ООО «Жилищная Управляющая Компания», пред. правления ТСЖ, инженер сметчик), также специалист по тендерам ООО «Производственное Предприятие «Уральская Мебельная Компания», специалист по связям с общественностью Отдела МВД России по Ильинскому району, глав. бухгалтер МБУ «Оханский городской культурно-досуговый центр», начальник физической охраны объекта, начальник монтажного участка, индивидуальные предприниматели, почтальон, менеджер, сотрудник «Росгосстраха», временно неработающие.

«Великое Отечество» – отказ по итогам проверки подписей Общекраевую часть списка возглавляли лидер партии, комм.директор ЗАО «Первый канал – Санкт-Петербург» Николай Стариков; безработный партийный активист Игорь Усанов 1984 гр. и инженер ООО «Научно-производственное объединение «ЭТАЛОН» Алексей Киселев 1985 гр. Большинство кандидатов публично не известные лица 1980-х годов рождения разного социального статуса (от безработных до предпринимателей).

Партия родителей будущего получила отказ в заверении списка. В основном объединяет представителей частного образования и «неофициальной» педагогики, типа «школа Монтессори» (многие региональные отделения в том числе и в Перми созданы на их основе). Среди кандидатов партии были директор детсада Вера Пупырева, секретарь отделения Станислав Раудис, руководитель центра развивающих технологий и активного отдыха Перми Владимир Дерксен⁵⁰¹ (полный состав списка неизвестен).

Особенности избирательной кампании: Вскоре после декабрьских выборов 2011 в регионе сменился губернатор. 28 апреля 2012 стало известно об отставке губернатора Олега Чиркунова, который с одной стороны, имел репутацию либерала и модерниста, с другой, его отношения с местными организациями гражданского общества изначально не сложились (возможно, по психологическим причинам и из-за доминирования в его окружении московских PR-деятелей). Вр.и.о губернатора Пермского края был назначен министр регионального развития РФ с 2008 Виктор Басаргин (1996–2000 председатель Фонда имущества Свердловской области, 2001–2008 заместитель полпреда Президента в Уральском федеральном округе). 5 мая Заксобрание утвердило его постоянным губернатором. «За» проголосовало 53 из 54 присутствовавших депутатов краевого парламента. Один голос «против» принадлежал принципиальному коммунисту В.Корсуну.

Назначение В.Басаргина изначально сопровождалось надеждами на восстановление контактов между властями региона и местными НКО, однако вскоре наступило разочарование: политика нового губернатора означала скорее курс на сворачивание пермской политической самобытности и административную унификацию. Растущий конфликт В.Басаргина, на уход которого в Москву многие продолжали надеяться, с местными элитами стал доминирующим на выборах 2016. Главным было противостояние администрации с остатками элитной группы бывшего губернатора Чиркунова во главе с амбициозным депутатом ЗС предпринимателем Дмитрием Скривановым. Ранее член фракции «Единая Россия» Д.Скриванов был первым вице-спикером ЗС, руководителем региональной Общественной приемной В.Путина, которая была базой регионального координационного совета «Общероссийского народного фронта» (ОНФ). В июле 2011 его сняли с должности главы приемной и координатора ОНФ, по некоторому мнению, из-за отказа допустить на партийные праймериз ставленников тогдашнего главы Минприро-

⁵⁰¹ На прикамские выборы заявила «Партия Родителей будущего». Выдвижение кандидатов закончено. 19.07.2016. <http://www.nakanune.ru/news/2016/7/19/22442058>

ды, члена высшего совета «Единой России» Юрия Трутнева. Тогда соратник Трутнева Олег Митволь заявил, что праймериз превратились в «фальсификации». В ЗС Д.Скриванов пытался сформировать вокруг себя непартийную коалицию в виде т.н. «Депутатского клуба».

Политический контекст выборов-2016 начал оформляться в 2015, когда стало ясно, что губернатор Виктор Басаргин остается на своем посту, а его главным оппонентом выступит Дмитрий Скриванов⁵⁰². Противостояние команд и информационных холдингов Басаргина и Скриванова ещё в 2015 году накалило политическую обстановку и задавало тон жесткой кампании в СМИ. Помимо двух находившихся в конфронтации сторон на выборы выдвинулись другие элитные группы, в том числе представители крупной промышленности.

В 2015 году произошёл «передел» поля СМИ в Пермском крае, в результате которого сформировались два крупных холдинга: «Прогубернаторский» холдинг Кирилла Маркевича и «Актив Медиа» Дмитрия Скриванова. Кирилл Маркевич, выходец из Челябинска, в 2013 году приобрёл пермскую телекомпанию «Урал-Информ ТВ», а в сентябре 2014 года был назначен заместителем руководителя администрации губернатора, в октябре 2015 года он покинул свой пост, но уже через месяц занял должность советника при губернаторе для работы в «неофициальном» предвыборном штабе⁵⁰³. В холдинг Маркевича «Урал-Информ» входили помимо телекомпании «Урал-Информ ТВ», газеты «Пермское времечко» и «Коммерсантъ в Перми», радиостанция «Комсомольская правда-ФМ» в Перми и региональное РБК, а также газета «Звезда»⁵⁰⁴.

При этом Дмитрий Скриванов постепенно приобретал одно за другим ряд пермских СМИ. В холдинг «Актив-Медиа» вошли газеты «В курсе», «Пермская трибуна», интернет-портал «В курсе.ру», радиостанция «Эхо Перми». Скриванову также была подконтрольна газета «Местное время». В 2015 газеты холдинга бесплатно массово распространялись по почтовым ящикам («В курсе») и раздавались на улицах («Местное время»).

На протяжении всего 2015 и в начале 2016 информационное противостояние продолжалось, то обостряясь, то затухая. Скриванов несколько раз подавал в суд на оппонирующий холдинг «Урал-Информ», но в итоге купил его, захватив таким образом практически всё информационное поле региона. Смену собственников канала «Урал-Информ ТВ» сопровождал публичный скандал из-за отключения телеканала и последовавших протестов журналистов, когда они вели репортажи с петлёй на шею⁵⁰⁵.

Необычная ситуация, когда оппонент губернатора консолидировал значительную часть медиарынка, способствовала распространению критики региональных властей. Градус и направления критики властей варьировались, так что по результатам анализа фонда «Медиастандарт», Пермский край оказался в числе регионов с «низким уровнем критичности»⁵⁰⁶. Вместе с тем, необходимо отметить, что активность скривановского

⁵⁰² Никитин Д. Двадцать один в поле воин. // Коммерсантъ (Пермь) № 11 от 26.01.2016 <http://www.kommersant.ru/doc/2900914>

⁵⁰³ Кирилл Маркевич вернется в администрацию губернатора в качестве «неофициального» советника. 17.11.2105. <http://www.business-class.su/news/2015/11/17/kiroll-markevich-vernetya-v-administraciyu-gubernatora-v-kachestve-sovetnika>; Кирилл Маркевич вернулся в Пермский край и стал советником губернатора. 17.11.2105. http://fedpress.ru/news/polit_vlast/news_polit/1447762099-kiroll-markevich-vernulya-v-permskii-krai-i-stal-sovetnikom-gubernatora

⁵⁰⁴ Холдинг «Урал-Информ» сменил владельца. 29.04.2016 <http://www.kommersant.ru/doc/2977994>

⁵⁰⁵ Урал-Молчун ТВ. 22.05.2016. <http://www.business-class.su/news/2016/05/22/ural-molchun-tv>

⁵⁰⁶ Артамонов М. Пермский край оказался в числе регионов с низким уровнем критичности СМИ. 11.05.2016. <http://zvzda.ru/news/91a38c2d4a7e>

холдинга внесла вклад во внутрипартийную конкуренцию, поддерживая союзников, аффилированных с другими партиями, включая «Справедливую Россию» и КПРФ⁵⁰⁷.

Сама избирательная кампания фактически стартовала в феврале 2016, сопровождалась активным использованием наружной рекламы, освещением отдельных событий праймериз в печатных и электронных СМИ, социальных сетях.

Так как большая часть элит региона связана с *«Единой Россией»*, все соперничающие группировки боролись за партийную номинацию, а предварительное голосование (ПВГ) имело для них большое значение.

Что касается праймериз на выборах в Госдуму РФ, то в результате выдвижения главы г. Перми Игоря Сапко в Кунгурском округе наметилась острая конкуренция. В результате этого решения И.Сапко подвергся мощной информационной атаке в СМИ (даже на федеральном уровне – в программе «Человек и закон» на «Первом канале») и посредством наружной контрагитации⁵⁰⁸. В результате по совету губернатора И.Сапко в итоге снял свою кандидатуру по округу и продолжил борьбу только за место в партийном списке.

На этапе регистрации кандидатов для участия в предварительных выборах в Заксобрание Пермского края можно выделить две основные группы. Т.н. основная группа «Единой России» (руководитель РО ЕР Николай Демкин, депутат ЗС края), и «группа Скриванова». На этапе подготовки к регистрации для участия в праймериз планировалось выдвижение и депутата Н.Демкина и депутата Д.Скриванова по одному одномандатному округу № 3 (одномандатный округ Законодательного собрания), однако за неделю до предварительного голосования Д.Скриванов снял свою кандидатуру с выдвижения по данному округу. Губернатор Пермского края В.Басаргин подал заявку на участие в предварительном голосовании, но участия в праймериз в итоге не принял⁵⁰⁹. По оценке газеты «Коммерсант – Прикамье» «группа Скриванова» состояла из 29 кандидатов, которые подали заявки на регистрацию для участия в предварительном голосовании в большей части одномандатных округов Законодательного собрания⁵¹⁰. В числе кандидатов Скриванова заявления на участие в предварительном голосовании подали в том числе и 5 журналистов СМИ, аффилированных с медиа-холдингом Д.Скриванова «Актив-медиа». Такую позицию сам Д.Скриванов аргументировал тем, что массовое выдвижение кандидатов является ответом на действия краевых властей, которые поддержали выдвижение по «его округу» мэра Перми Игоря Сапко. В свою очередь представитель Пермского РО «Единая Россия» интерпретировал этот факт как поиск Скривановым возможности для дальнейших обвинений краевых властей в фальсификации итогов предварительного голосования.

Внутри основной группы кандидатов можно отметить выдвижение по одномандатным округам Законодательного собрания значительного числа топ-менеджеров, не являющихся депутатами ЗС. Это руководители крупных предприятий как местных («Соликамскбумпром», «Лысьвенский металлургический завод», «Пермские моторы», НПО «Искра» и др.), так и пермских филиалов предприятий федерального уровня (подразде-

⁵⁰⁷ Хлопов С. #ПроектFAQ: в чём заключается парадокс единоросса Скриванова? 24.03.2016. <http://zvzda.ru/articles/1c39be7f3eca>

⁵⁰⁸ «Пермизмы Сапко» повисели на стенах домов всего несколько дней. 19.05.2016. http://v-kurse.ru/news/politics/permizmy_sapko_proviseli_na_stenakh_domov_vsego_neskolko_dney_2242714/

⁵⁰⁹ Губернатор Пермского края примет участие в праймериз Единой России 08.04.2016. http://v-kurse.ru/news/politics/gubernator_permского_kraya_primet_uchastie_v_praymeriz_edinoj_rossii_2069421/

⁵¹⁰ Никитин Д. Пермские единороссы пошли на внутреннее противостояние. // «Коммерсантъ» от 25.04.2016. <http://www.kommersant.ru/doc/2973443>; Никитин Д. Выход один на один. // Коммерсантъ (Пермь) № 72 от 26.04.2016. <http://www.kommersant.ru/doc/2973399>

ления «ЛУКОЙЛ», АО «Кортрос-Пермь», «Газпромгазораспределение Пермь»). Выдвижению промышленников сопутствовало создание в действующем Законодательном собрании объединения «Промышленники Прикамья», куда вошёл и лидер РО Николай Дёмкин, один из лидеров объединения Алексей Бурнашов выдвинулся в Чусовском округе № 59 в Госдуму РФ. Объединение дистанцировалось от Скриванова и получило одобрение губернатора⁵¹¹.

Накануне предварительного голосования РО партии «Единая Россия» публиковало факты недопущения ряда кандидатов до участия в праймериз в ЗС края по причине отказа от участия в дебатах. Так, по данным пресс-службы партии, по решению оргкомитетов до предварительных выборов не допущены 6 кандидатов⁵¹². В округе № 9 (Законодательное собрание) кандидат в день голосования не обнаружил себя в списках⁵¹³. Еще девять кандидатов за 10 дней до даты голосования написали заявления о выбывании из гонки, среди них Дмитрий Скриванов, который отказался от праймериз по округу № 3. Однако его кандидатура осталась среди кандидатов в Госдуму РФ по Кунгурскому думскому округу и по списку.

Реклама праймериз была на ведущих электронных порталах в Крае (*perm.rbc.ru*, *business-class.ru*, *newko.ru*). Отдельные округа были охвачены рекламой чрезвычайно плотно, например, агитация за Дмитрия Скриванова была очень заметна в Ленинском районе г. Пермь (входит в округ № 60). В агитации использовалась символика партии «Единая Россия», портреты кандидатов, а также лозунги: «Слово, дело, результат» (Николай Демкин, округ № 3, выборы в ЗС), «Ваш – выбор! моя – Ответственность» (Егор Заворохин, исполнительный директор ФГУП «Завод им. Дзержинского», округ № 2, выборы в ЗС). Также использовались лозунги для привлечения избирателей на праймериз: «Народная команда», «Пермский край выбирает своих кандидатов» и т.д. Пермские избиратели имели возможность столкнуться с большим объёмом политической агитации, как наружной, так и домовая – в подъездах и почтовых ящиках.

Полуанекдотический инцидент был отмечен, когда несколько региональных СМИ рассказали о том, как 19 мая в детском саду № 268 состоялся необычный праздник, где актеры в костюмах популярных персонажей мультфильмов (свинка Пеппа и Фиксики) рассказывали детям о «главных волшебниках наших дней» – кандидатах Н.Демкине и М.Черепанове. По словам журналистов, малыши скандировали имена участников праймериз. Сам Н.Демкин впоследствии выступил с критикой подобного рода агитационных мероприятий⁵¹⁴.

18 мая было сообщено, что жители Перми вышли на митинг против «скупки» голосов избирателей на праймериз. Акция собрала порядка трехсот пермяков. На митинге горожан предупредили: неизвестно, каким образом в дальнейшем будут использованы их личная информация и копии документов. Насколько известно, таким образом кандидаты, опиравшиеся в большей степени на административный ресурс, пытались выступить против кандидатов, опиравшихся больше на финансовые ресурсы и подкуп. Вице-спикер Пермской городской Думы Юрий Уткин в беседе с корреспондентом «URA.Ru» отметил, что факты подкупа избирателей должны тщательно расследоваться. Информацию о

⁵¹¹ Никитин Д, Кто бы мог промыслить // Коммерсант (Пермь) № 9 от 22.01.2016. <http://www.kommersant.ru/doc/2897472>

⁵¹² Единороссы не допустили до праймериз шестерых кандидатов. 19.05.2016. <http://www.newsko.ru/news/nk-3180077.html>

⁵¹³ Участник праймериз «Единой России» в Пермском крае готовит жалобу на имя Дмитрия Медведева. 24.05.2016. <http://permv.ru/2016/05/24/uchastnik-prayeriz-edinoj-rossii-v/>

⁵¹⁴ В пермском детсаду Свинка Пеппа агитировала за члена ЕР Демкина. 19.05.2016. http://v-kurse.ru/news/politics/v_permskom_detsadu_svinka_peppa_agitirovala_za_chlena_er_demkina_2242759/

фактах подкупа подтвердила и председатель ТСЖ «Лебедева, 38» Лариса Кулешова. Участники митинга горячо обсуждали, что «скупщики» голосов с приближением дня предварительного голосования поднимают цену – избирателям предлагают уже до 1000 рублей. Ранее 13 мая лидер регионального отделения «Единой России» Николай Дёмкин выступил с заявлением: «Единороссы будут жёстко пресекать провокации и все попытки дискредитировать партию»⁵¹⁵.

Как сообщал портал *vkurse.ru*, в специальный call-центр «Единой России» поступило более 200 звонков, а также 127 письменных заявлений о нарушениях на участках ПВГ. Все претензии касались процедуры выборов кандидатов в краевой ЗС, подобных замечаний в отношении кандидатов в депутаты Государственной думы не зафиксировано⁵¹⁶. Накануне дня голосования наблюдатели сообщали о попытках организовать привод wyborщиков на избирательные участки с целью голосования за «нужных» кандидатов, привод одного wyborщика оценивался в 700 рублей⁵¹⁷. Также были зафиксированы случаи агитации в учреждениях дошкольного образования за Николая Демкина (депутат Законодательного собрания Пермского края, секретарь регионального отделения, директор ОАО «Пермский завод силикатных панелей») и Михаила Черепанова (депутат Думы г. Пермь, исполнительный директор ОАО ПЗСП), порча агитационного материала участников праймериз⁵¹⁸.

В сам день голосования ситуация значительно отличалась в зависимости от округа. Так, на участке Дворца молодежи г. Пермь (округ № 3, Дзержинский район г. Пермь) нарушений замечено не было, явка была неактивная, голосовали в основном избиратели пенсионного возраста. На других участках общественными наблюдателями (корреспонденты газеты «Звезда», движение «Пермский наблюдатель» и представитель «Голоса» в Пермском крае Виталий Ковин) были зафиксированы нарушения, информация о которых собиралась на нескольких электронных ресурсах, включая группы в социальной сети Facebook «Грязные праймериз» и «Пермский край – Выборы 2016». Наблюдатели отмечали случаи подкупа избирателей, удаления наблюдателей с участка, нарушения процедуры обработки бюллетеней (подсчета голосов). Виталий Ковин в своем обзоре рассказывал о приводе избирателей на участки, а также о методах противодействия таким технологиям со стороны руководства ЕР, затем резюмировал, что «покупка голосов действительно имела место, на других участках тоже была зафиксирована, где-то даже полиция вмешивалась»⁵¹⁹. После объявления предварительных результатов «Центр избирательных технологий» Людмилы Ознобишиной сообщил о значительных расхождениях с обработанными ими протоколами по ряду избирательных округов⁵²⁰. Один из участников праймериз Иван Чазов, баллотировавшийся по округу № 9 в ЗС, сообщил, что готовит жалобу на имя Д.Медведева. Проигравший кандидат указывает на многочисленные процедурные нарушения – удаление наблюдателей, включая самого кандидата Чазова, вбросы («Моих наблюдателей, представителей СМИ удаляли со счетных

⁵¹⁵ Савелли С. Митинг сторонников «Единой России»: «Не позволим дискредитировать партию!» 18.05.2015. ura.ru/news/1052249835

⁵¹⁶ Стали известны первые итоги хода праймериз в Прикамье. 22.05.2016 http://vkurse.ru/news/politics/stali_izvestny_pervye_itogi_khoda_praymeriz_v_prikame_2258749/

⁵¹⁷ «Получается, один голос стоит ровно 700 рублей». 06.05.2016. <http://zvzda.ru/articles/3f0621be59a2>

⁵¹⁸ Артамонов М. «Одного сняли и прикрепляют другим»: В Прикамье началась предвыборная война баннеров. 17.05.2016. <https://zvzda.ru/articles/d4e12e678376>

⁵¹⁹ Ковин В. «За красными ручками»: Маленькое «электронное» расследование. 24.05.2016. <http://zvzda.ru/articles/dfc3d00571df>

⁵²⁰ Эксперты и пермский оргкомитет праймериз «Единой России»: цифры разошлись. 23.05.2016. <http://perm.rbc.ru/perm/23/05/2016/574310269a7947703510a29b?from=max>

участков, меня тоже, кстати говоря... Подсчет голосов в значительной части Мотовилихи шел без независимого контроля со стороны наблюдателей. И на всех этих участках, к слову, мэр Перми Игорь Сапко получил нетипично высокую для города поддержку опередив конкурентов»). Члены Пермского экспертного клуба выделили такие группы нарушений, как отсутствие условий для голосования, возможность проголосовать несколько раз, давление административного ресурса, подкуп избирателей, лотереи, недопуск кандидатов и представителей СМИ, нарушение процедуры подсчета голосов и большое количество недействительных бюллетеней, позднее оглашение итогов⁵²¹.

После того, как некоторые оппозиционные политики выбыли из избирательной гонки в Госдуму (так, Константин Окунев решил баллотироваться в Законодательное Собрание), определенность выросла: практически была гарантирована победа Алексея Бурнашова («Единая Россия») в округе № 59 в Госдуму, а также Дмитрия Скриванова («Единая Россия») в округе № 60, где слабую конкуренцию ему могла составить выдвинутая от партии «Яблоко» общественный деятель Надежда Агишева. Несколько менее определенной была ситуация в округе № 58, где с фаворитом – бывшим мэром Перми, членом Совета Федерации Игорем Шубиным («Единая Россия») соревновался бывший депутат Госдумы Виктор Похмелкин (Партия Роста), а также в округе № 61, где единороссу, сопредседателю регионального штаба ОНФ Дмитрию Сазонову противостояла депутат Законодательного Собрания, председатель краевого отделения эсеров Дарья Эйфельд. Можно было заключить, что небольшая степень неопределенности и конкуренции присутствовала, хотя оппозиционным политикам явно не хватало ресурсов для полноценной борьбы за мандаты.

Общекраевую часть списка «Единой России» в ЗС в итоге возглавили губернатор Пермского края Виктор Басаргин, декан экономического факультета Пермского гос.унта Татьяна Миролобова и экс-командир пермского СОБРА, Герой России Сергей Яшкин. Номером 2 группы № 25 стала зампред Правительства края Ирина Ивенских.

Во главе терр. групп председатель Комитета Госдумы РФ по международным делам Алексей Пушков (на выборы в Госдуму не попал, так как проиграл праймериз) и депутат Госдумы РФ Валерий Трапезников (также проиграл праймериз в Госдуму). Также группы возглавили глава г. Березники Сергей Дьяков (за ним в группе депутат ЗС гендиректор ООО «Инвестиционно-управляющая компания «РИАЛ» Юрий Борисовец); глава администрации Чайковского района Юрий Востриков; глава Чусовского городского поселения Сергей Белов; глава Лысьвенского городского округа Виталий Шувалов; глава администрации Юсьвинского района Михаил Евсин. В группе № 28 номером 3 стал глава Краснокамского района Юрий Крестьянников. В группе № 30 вторым номером стала глава администрации Юрлинского района Татьяна Моисеева.

Ряд групп возглавили представители местного директора и крупнейших предприятий региона: гендиректор ОАО «ЛУКОЙЛ-Пермь» Олег Третьяков; советник гендиректора ООО «ЛУКОЙЛ-Пермь» депутат ЗС Владимир Жуков; директор филиала ООО «ЛУКОЙЛ-Инжиниринг» «ПермНИИНефть» в г. Перми Надежда Лядова; депутат ЗС, гендиректор ОАО «Метафракс» Владимир Даут; гендиректор АО «ПЗСП», депутат ЗС Николай Демкин; гендиректор ООО «Уралкалий-Ремонт» Константин Белоглазов; гендиректор ООО «Камский кабель» Владимир Молоковских; экс-директор ООО «Урал-ГазНефтепровод» Михаил Арзуманов. Также во главе групп председатель комитета ЗС по развитию инфраструктуры Виктор Плюснин; председатель комитета ЗС по бюджету Елена Зырянова; депутаты ЗС Елена Гилязова и Равкат Разутдинов; депутат ЗС пред.

⁵²¹ Артамонов М. «Игра в праймериз завершилась, теперь — настоящая политика». 25.05.2016. <http://zvzda.ru/articles/7c808f87c662>

краевого профсоюза работников народного образования и науки Зоя Галайда; бывший глава Ленинского и Свердловского районов Перми Иван Воронов; ректор «Пермского государственного медицинского университета» Ирина Кориюкина; директор филиала НИУ ВШЭ – Пермь Галина Володина; начальник управления капитального строительства администрации г. Пермь Денис Ушаков; депутат Пермской городской Думы, директор Дворца юношеского творчества Перми Наталья Рослякова; исп.директор Ассоциация «Общественно-активные школы» Светлана Денисова; главврач санатория-профилактория «Алмед» Александр Федяев; пред. профкома предприятия «Сильвинит» Александр Шалаев.

В первую тройку центральной части списка **КПРФ** вошли адмирал, председатель комитета Государственной Думы РФ по обороне Владимир Комоедов, первый секретарь крайкома депутат ЗС Владимир Корсун и генерал-майор в отставке Владимир Чулошиников (генерал-майор полиции в отставке, депутат ЗС от ЕР, ставший известным своими прямыми репортажами из Сирии). Была сделана попытка подключить к списку независимых городских активистов, так в список вошел эколог-активист Вячеслав Марков.

По сообщениям организации, значительная часть выдвинутых кандидатов являются участниками реализованного проекта «Кандидат КПРФ», который позволил включить в список партии новые лица. Однако свои места в списке нашли и действующие депутаты фракции КПРФ в ЗС края.

Среди лидеров групп депутат ЗС Ксения Айтикова 1982 г.р.; бывший депутат ЗС от СПС и экс-руководитель руководитель депутатской группы «Солидарность» Владимир Гребенюк; пред. Земского Собрания Октябрьского района Валерий Останин; глава администрации Добрянского городского поселения Сергей Окулов; директор ООО «Гайнылес» Михаил Осокин; директор ООО «Пермкомпрессормаш» Денис Вольнов 1977 г.р.; директор ООО «Центр строительного консультирования» Андрей Пермяков; директор региональных программ (Уральский регион) ОАО «ВНИИ сертификации» Федор Сушин; директор ООО «УТВ-Медиа» Татьяна Овчинникова; директор ООО «Урал-СпецТранс» Марс Курбе; глава КФХ «Таксоном» Тафкил Суфиянов и др. В списке обильно представлены помощники депутатов Госдумы РФ и ЗС края, пенсионеры, врачи и медсестры, преподаватели школ и вузов, а также рабочие, студенты, адвокаты.

В обшкравой части списка **ЛДПР** было два кандидата – В.Жириновский и координатор РО зам. ген. дир. ООО «Шанс-Пермь» Олег Постников. В список ЛДПР вошли молодые активисты из Пермского молодежного центра, имеющие неоднозначную репутацию в городе, также в списке партии бывший активист «белоленточного» движения в Перми, а потом участник событий в ЛНР/ДНР «ополченец» менеджер ООО «Пермгазобетон» Александр Григоренко. Вошел в список во главе группы № 18 бывший краевой министр общественной безопасности зам. дир. ООО «Охранное Предприятие «Егерь» Игорь Орлов, в прошлом руководитель регионального отделения партии «Родина». В мае 2016 И.Орлов принимал участие в партийных праймериз «Единой России» по округу № 2, где проиграл. В числе выдвинутых действующие депутаты ЗС Ольга Рогожникова (округ № 8, в списке в ЗС ее не было, возглавляла группу № 58 по Пермскому округу на выборах в Госдуму), директор Пермский филиал АО «Газпром газораспределение Пермь» Алексей Золотарев (во главе группы № 21) и Татьяна Каменских (группа № 25). Бывший председатель молодежного совета при гордуме Перми, блогер Илья Лисняк решил составить конкуренцию руководителю общественной приемной лидера партии «Единая Россия» в Прикамье Дмитрия Медведева – Александру Бойченко (округ № 9), вошел в группе № 10 вторым номером.

Среди лидеров терр. групп зам. координатора РО Татьяна Пьянкова; исп.директор ООО «Академия Инструмента» Андрей Шилоносов; директор МУП «Автотранс», координатор Александровского районного отделения Владимир Петров; депутат Земского

Собрания Чусовского района, гендиректор ООО «Родник» Андрей Захаров; гендиректор ООО «Промстрой» Андрей Картошин; депутат Кунгурской городской Думы Сергей Гупалов и др. Значительное число кандидатов 1980-х-1990-х годов рождения, в том числе студенты, водители, воспитатели, временно не работающие, инд. предприниматели.

Лидерами списка «*Справедливой России*» стали ректор Пермского гос. гуманитарно-педагогического университета депутат ЗС Андрей Колесников; депутат ЗС лидер РО партии Дарья Эйфельд и автор проекта «Реальное ЖКХ» директор по развитию ООО «РТС Медиа», депутат ЗС Илья Шулькин.

В избирательные списки были включены многие уважаемые в Пермском крае и территориях региона кандидаты. Так, например, лидером группы «Губахинская № 16» стал бывший первый заместитель прокурора Пермского края зам. дир. филиала ОАО «ВНИ-Пинефть» г. Пермь Николай Герк. В Кировском районе Перми (группа № 1) выдвинут известный пермский ученый, профессор, менеджер Пермского отделения Всероссийского общества охраны природы Владимир Аликин (за ним в группе депутат Пермской городской Думы Павел Ширев). Лидером группы «Ленинская № 5» стал действующий первый вице-спикер Пермской городской думы директор ООО «Фуд Трейдинг Групп» Аркадий Кац. Пермский журналист рук. медиа проекта ООО «АктивМедиа» Иван Чазов 1987 гр. выдвинут по округу и группе «Мотовилихинский № 9». Дзержинскую группу № 3 возглавил инд. предп. Илья Демин 1994 гр., группу «Индустриальная № 4» секретарь Совета РО Сергей Злобин. Березниковскую группу № 14 возглавил директор ООО «Капитал-М», депутат Березниковской городской Думы Григорий Малинин. Лысьвенскую группу № 18 возглавил директор ООО Частное охранное предприятие «Катана», депутат Лысьвенской городской Думы Андрей Кобелев. Чернушинскую группу № 20 возглавил индивидуальный предприниматель, депутат Земского Собрания Чернушинского района Георгий Попов. Добрянскую группу № 26 возглавил исп. директор Ассоциации содействия жилищному самоуправлению «Пермский стандарт» Георгий Шабанов. Кочевскую группу № 30 возглавил глава Южеевского сельского поселения Василий Утробин.

Формирование списка *РОДП «Яблоко»* во многом было самой интригующей новостью нескольких недель в Перми. В 2016 партия вступила в коалицию с местными беспартийными политиками и гражданскими активистами, которые были распределены между тремя (Госдума, ЗС, Пермская гордума) списками партии. В итоге список кандидатов в ЗС представлял собой некоторый баланс между собственно членами партии и привлеченными активистами и был явно слабее списка в гордуму Перми.

Возглавили список пред. РО директор ООО «Производственно-коммерческая фирма «Уралкомп» депутат Земского Собрания Краснокамского района Ольга Колоколова; директор ООО «МИО-Трейд» Олег Мясников и депутат Думы Краснокамского городского поселения учитель Ольга Кирильчук.

Среди лидеров терр. групп депутат Земского Собрания Краснокамского района зам. дир. ООО «ПКФ Уралкомп» Аркадий Колоколов 1948 гр.; депутат Думы Краснокамского городского поселения, директор ОО «Краснокамский правозащитный центр» Олег Сергеев; депутат Думы Краснокамского городского поселения зам. дир. ООО «ПКФ «Уралкомп» Святослав Урахов; депутат Думы Краснокамского городского поселения пенсионер Татьяна Святоха; гендиректор ООО «РОМБ» г. Березники Григорий Неясов и др.

При этом список в гордуму Перми возглавила известный меценат Надежда Агишева, жена бывшего депутата ЗС Андрея Агишева.

В списке *Партии Роста* преобладали малоизвестные имена, за исключением некоторых в прошлом известных пермских политиков, в частности, лидером списка был бывший депутат Госдумы науч. рук. АНО «Прикамский социальный институт», научно-исследовательский и внедренческий центр Виктор Похмелкин. Вторым номером списка был зам. пред. АО «Управляющая Компания «РосСпецСплав – Группа МидЮрал»

Антон Любич. Группу № 3 возглавила бывший депутат Пермской гордумы ныне пенсионер Галина Слаутина. Группу № 6 – ректор АНО «Прикамский социальный институт» Инна Никитина. Группу № 28 – политконсультант Александр Минкович (назван в списке пенсионером). В списке было значительное число временно не работающих и пенсионеров.

Летом наиболее активно использовалась наружная реклама – щиты 3 на 6 м, уличные растяжки и наружные панно. При этом собственно городская кампания (в регионе кроме Госдумы и Заксобрания Пермского края избирали гордуму Перми) активизировалась только ближе к концу лета.

Агрессивную кампанию вели интернет-издания медиа-холдинга Д.Скриванова (сам он шел по округу в Госдуму от «Единой России»), например, *vkurse.ru*. Пермское «Яблоко» имело доступ к читателям в интернет-издании «Звезда», владельцем которого является бизнесмен и меценат Андрей Агишев, чья супруга Надежда Агишева возглавила список партии в гордуму Перми. Новшеством этой кампании стало использование пабликов в социальных сетях. Например, прогубернаторский паблик «Пермское зеркало» и антигубернаторские паблики в Facebook «Пермские слухи», «Грязные выборы» и др. Эксперты отмечали присутствие в пермской блогосфере ботов-комментаторов⁵²².

Основным политическим событием на последнем этапе кампании стала встреча Д.Скриванова и губернатора В.Басаргина с начальником управления внутренней политики администрации Президента РФ Татьяной Вороновой. Темой встречи, по информации газеты Коммерсант, стал срыва выборов депутатов Законодательного собрания Пермского края в половине округов (в 30 округах ЕР не имела дублирующих технических кандидатов) по примеру событий, произошедших в округе № 2. В данном округе по причине отказа от участия в кампании «скривановских» кандидатов от ЛДПР и КПРФ, единственным кандидатом остался кандидат от ЕР Дмитрий Данилин, выборы были перенесены на 4 декабря 2016. Подобную операцию «кандидаты Скриванова» пытались проделать и в других округах – № 26, № 15, № 9, где свои кандидатуры должны были снять представители КПРФ, ЛДПР и СР. По слухам, этот конфликт вызвал большое недовольство в Кремле, куда оба политика были вызваны для разговора, после чего снятия кандидатов прекратились. В итоге во всех этих округах победили кандидаты от ЕР.

Значительную часть в информационной повестке пермских СМИ на финише кампании заняли новости об обысках в группе компании «Ренова» и требованиях ареста бывших руководителей КЭС-холдинга (ныне Т-плюс). В состав КЭС-холдинга входит основной поставщик и генератор тепловой энергии – Пермская сетевая компания. При этом губернатора В.Басаргина пермская общественность считала близким владельцу КЭС-холдинга и группы компании «Ренова» Виктору Вексельбергу. Этот информационный повод был использован кандидатами – оппонентами краевой власти. Так, кандидат в депутаты Пермской городской Думы Илья Шулькин («Справедливая Россия») направил письмо в Следственный комитет РФ с просьбой провести проверку в отношении губернатора Пермского края, а также руководства пермского филиала компании «Т-плюс». Предметом проверки, по мнению кандидата, должно было стать исполнение инвестиционных программ.

Еще одним фоновым событием последних недель избирательной кампании в Пермском крае стали назначения глав в трех муниципалитетах Пермского края. 5 сентября в Косинском районе депутаты поддержали действующего главу Евгения Анфалова. В Добрянском районе 6 сентября переназначен Константин Лызов. В Соликамском районе 7 октября на второй срок утвердили Олега Полякова.

На последнем этапе кампании партии использовали в основном те же лозунги, но были и новые ходы. «Единая Россия» выдвинула новый лозунг «Русский медведь тайги своей

⁵²² Кадочников К. Бот на бота. Business Class, 01.08.2016. <http://www.business-class.su/news/2016/08/01/bot-na-bota>

никому не отдаст». На центральной площади города Перми появилась огромная реклама партии с портретами всех кандидатов в ЗС и Госдуму «Самая мощная управленческая команда края». Лидер движения «Выбор» Константин Окунев, не зарегистрированный на выборах в ЗС от «Родины», вывесил баннеры в поддержку «Яблока» «Выбираю ЯБЛОКО».

Завершающий этап агитации характеризовался увеличением объёма распространяемой печатной продукции, распространением чёрного пиара, порчей наружной агитации. Имели место жалобы на агитацию в учреждениях образования. «Единая Россия» пользовалась косвенной агитацией проекта «Пермь Любим и гордимся!», напоминавшей о слогане партии «Любим Пермь, гордимся Россией!» После запрета рекламы ЕР со слоганом «Дороги отремонтируем», появились новые щиты с той же фразой, но без символики ЕР. У «Справедливой России» на завершающем этапе лидер городского списка Илья Шулькин стал добавлять эмблему своего личного проекта «Реальное ЖКХ» к партийной рекламной продукции.

Газета «Вечерняя Пермь» (№ 5(12587), № 6(12588) за 8–15 сентября 2016) позитивно освещала работу краевого правительства, негативно – конкурентов партии ЕР (статьи «Игра в рулетку» про Партию Роста, «Реальное ЖКХ Ильи Шулькина и его друзей», «Зюганов, Жириновский и Миронов присоединились к пермским заговорщикам», интервью Владимира Аликина о «захвате» СР в Пермском крае).

Кандидаты от «Справедливой России» в ЗС (Дмитрий Печенкин, Юрий Малышев, Иван Чазов) и Пермскую гордуму (Виктор Югов) заявили об административном давлении и сняли свои кандидатуры с выборов, содержание давления не пояснялось. Сергей Миронов сообщил: «У наших кандидатов возникли обоснованные опасения за жизнь и здоровье своих близких: криминал, как известно, в средствах и методах не стесняется»⁵²³. Также кандидат от СР в Госдуму по одномандатному округу № 59 Ирина Вольнец подала жалобу в ЦИК РФ, где сообщала, что ее агитаторам «угрожают увольнением с работы, возникновением проблем в школе у детей и прочими неприятностями в случае дальнейшей агитации за мою кандидатуру». В краевой избирательной комиссии ответили, что жалоб от кандидатов не поступало⁵²⁴.

Кроме того, краевое отделение СР сообщало о попытке изъятия тиража газеты «Вольнец» в Губахе и «прессинге» со стороны правоохранительных органов на студентов Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета, руководителя которого Андрей Колесников возглавляет партийный список эсеров на выборах депутатов Законодательного Собрания⁵²⁵. Кроме как на сайте краевого отделения СР подтверждения этим событиям не удалось найти.

Бюро краевого комитета КПРФ заявило о давлении на кандидатов и избирателей в ходе выборов в Соликамске и Березниках: «Наших выдвиженцев старательно дезинформируют и бесплодно пытаются шантажировать. В ход идет все – от административных предупреждений, до прямых угроз от лица криминалитета. Все возможные границы перешло использование административного ресурса: угрозы уволить в отношении наших выдвиженцев давно уже стали нормой». Кандидат от КПРФ по округу № 15 Тимофей Малинин собирался снять свою кандидатуру с выборов, однако впоследствии отозвал заявление. В избирательную комиссию жалоб от кандидатов не поступало.

Координатор краевого отделения ЛДПР Олег Постников сообщил о «беспрецедентном давлении» в отношении кандидата в ЗС по округу № 15 Виталия Захарченко. На своей

⁵²³ Сергей Миронов заявил об угрозах кандидатам СР в Прикамье. 08.09.2016. <http://perm.spravedlivo.ru/005140917.html>

⁵²⁴ Крайизбирком опроверг факты административного давления на кандидатов. 13.09.2016. <http://kommersant.ru/doc/3088096>

⁵²⁵ В Перми за три дня до выборов продолжают ликвидировать кандидатов от СПРАВЕДЛИВОЙ РОССИИ. 15.09.2016. <http://perm.spravedlivo.ru/005141263.html>

странице в Facebook и в СМИ О.Постников сообщал, что Виталия Захарченко «запугивают разными способами и есть первый результат: на контакт с партией он не идет, на звонки не отвечает, прекратил все общение с близкими друзьями. Что бы сейчас кто ни говорил: это уже не политика, а откровенный криминал»⁵²⁶. В.Жириновский призвал руководителей силовых ведомств и краевое руководство вмешаться в ситуацию и принять необходимые меры.

Итоги выборов в Законодательное собрание для всех шести участвующих партий оказались чуть лучше, чем итоги краевого голосования в Госдуму (где также результаты партии власти были хуже среднероссийских), что обусловлено исчезновением из списков «малых партий». В наибольшем выигрыше оказались коммунисты, опередившие в итоге ЛДПР, а также «Справедливая Россия», добавившая к результату более 2%. ЕР, ЛДПР, «Яблоко» и Партия роста прибавили совсем немного.

По итогам выборов Д.Скриванову, ставшему депутатом Госдумы по округу, приписывали контроль над 18–19 парламентариями во всех четырех фракциях. Законодательное собрание обновилось на 58%, лишь 25 депутатов входили в его прошлый состав. Из всех выборов по одномандатным округам на разных уровнях именно выборы в краевое Законодательное собрание оказались самыми острыми. Выборы состоялись в 29 из 30 округов. При этом в 20 округах кандидаты, получившие одобрение краевой администрации, в итоге благополучно прошли праймериз и добились победы на выборах. В двух округах выиграли победители праймериз ЕР, поддержанные Дмитрием Скривановым в пику администрации. В четырех округах победителями стали самовыдвиженцы, прежде уступившие на праймериз ЕР и имевшие неформальную поддержку краевых властей. Ещё в двух округах (№ 13 – председатель первичной профсоюзной организации «Сильвинит» Александр Шалаев и № 28 советник генерального директора ООО «ПКНМ-Урал» Юрий Чечёткин тут на праймериз победил сразу двух действующих депутатов ЗС – Г.Кузьмицкого и Р.Разутдинова) победили представители локальных элит, также победившие на праймериз.

Самая плотное соперничество развернулось в округе № 24, где самовыдвиженец депутат ЗС Сергей Ветошкин опередил соперника на 45 голосов, поддержанный краевой администрацией Ветошкин взял реванш после поражения на праймериз от Юрия Елохова, союзника Д.Скриванова. В округах № 29 и № 30 в Коми-Пермяцком округе аналогичных «реваншей» добились действующие депутаты директор ООО «Маркетинг» Алексей Петров и зам. директора по финансам ООО «Северный Альянс» Владимир Хозяшев, шедшие как самовыдвиженцы.

В округе 22 эта ситуация могла повториться, но самовыдвиженец Алексей Бяков снялся с дистанции в августе, что в итоге помогло одержать победу единственному одномандатнику, не от ЕР и не самовыдвиженцу, спавороссу директору по общим вопросам ООО «ДАВ-АВТО-ЮГ» (г. Чайковский) Аркадию Непряхину, который опередил ещё одного поддержанного Скривановым победителя праймериз. В округах № 5 и № 25 «команде Скриванова» удалось отстоять победы. В округе № 5, расположенном в центре краевой столицы, сразу пять участников получили от 9,8% до 25,3%, выиграла Татьяна Шестакова, она опередила в том числе шедшего при поддержке краевой администрации независимого кандидата Владимира Кисиленко. В округе № 25 после поражения на праймериз самовыдвиженцем также при поддержке краевой администрации неудачно пыталась пройти Лилия Ширяева (второе место – 26,75%). В округе № 17 гендиректор ОАО «Второе Пермское управление «Уралхиммонтаж» Владимир Подкорытов (39,61%) как самовыдвиженец взял реванш у представителя локальной элиты Олега Асманкина (36,15%). Наконец, в округе № 20 высокий результат показал председатель колхоза «На страже мира» Александр Драницын от КПРФ – 35,72%.

⁵²⁶ Пермское отделение ЛДПР заявило о давлении на кандидата в Березниках. 06.09.2016. http://v-kurse.ru/news/politics/permskoe_otdelenie_ldpr_zayavilo_o_davlenii_na_kandidata_v_bereznikakh_2912181/

Наконец, на довыборах 4.12.2016 по округу № 2 победил самовыдвиженец исп. директор ФГУП «Машиностроительный завод имени Ф.Э.Дзержинского» Егор Заворохин 1985 гр.

В большинстве округов явка составила от 30 до 40%. В двух березниковских округах явка составила 24–25%. Только в трёх округах явка превысила 40%, это округ действующего главы ЗС Валерия Сухих № 23, округа № 19 и № 20, относящиеся к числу «аграрных».

В выборах в Пермскую городскую думу участвовали те же партии, что и на выборах в ЗС. По партийным спискам по сравнению со всем регионом ниже были показатели «Единой России» и ЛДПР, а результаты в первую очередь «Яблока», а также СР улучшились. Добавила также Партия роста, а вот поддержка КПРФ почти не изменилась – только на 0,5% ниже. Примечательным итогом соревнований по партийным спискам стала проходимость в гордуму «Яблока» (единственный мандат получила лидер городского списка меценат-галерист и бизнесмен Надежда Агишева).

Сообщений о массовых нарушениях не было. Судя по данным «Карты нарушений» были зафиксированы несколько случаев подвоза, спорадические попытки подкупа избирателей (УИКи № 3238, 3239, 3240). Также были зафиксированы ошибки при подсчете голосов, были случаи массового голосования по открепительным удостоверениям на некоторых участках (УИК № 3408). Наблюдателями были зафиксированы факты подвоза избирателей (например, подвоз на автобусах с символикой «Спецнефтьтранс» на участок № 2922). В целом мобилизованными оказались избиратели, работающие на крупных предприятиях. Массового голосования на дому не наблюдалось.

29 сентября 2016 на первом заседании Законодательного собрания Пермского края, большинством голосов его председателем был избран прежний спикер **Валерий Александрович Сухих** (ЕР) 1965 гр. В список для тайного голосования было внесено пять кандидатур: В.Сухих, Владимир Комоедов от КПРФ, экс-замглавы администрации губернатора Игорь Орлов от ЛДПР, Илья Шулькин от СР. Татьяна Шестакова, избранная от «Единой России», также выдвинула свою кандидатуру. За В.Сухих проголосовали 39 депутатов, за Т.Шестакову 16 депутатов, В.Комоедов получил всего два голоса, а И.Орлов и И.Шулькин вовсе голосов не получили. Накануне, 28 сентября, именно кандидатуру Виктора Сухих поддержали 102 (из 126) участника внеочередной конференции регионального отделения партии «Единая Россия». Необходимо отметить, что через неделю после выборов в интернете появилась аудиозапись лета 2016 года, на которой некто похожий на В.Сухих заявляет: *«Я не люблю Пермь. Я не люблю Пермский край. Я неоднозначно отношусь к России»*. Сам Сухих через пресс-службу Законодательного собрания заявил, что такого разговора никогда не было, но напрямую общаться с представителями СМИ не захотел. Появление компромата на Валерия Сухих появилось в преддверии первого пленарного заседания ЗС⁵²⁷.

06.10.2016 первым заместителем председателя ЗС вновь был избран **Игорь Папков** (ЕР), в 2001–2006 бывший главой города Березники. Назначение Папкова поддержали 57 из 58 депутатов. Вице-спикерами были избраны коммунист, бывший депутат Госдумы адмирал экс-командующий Черноморским флотом **Владимир Комоедов** (за 55, против 3) и представитель ЛДПР директор пермского филиала «Газпром газораспределение Пермь» **Алексей Золотарев**, что стало неожиданностью даже для фракции ЛДПР. Назначение А.Золотарева поддержали 44 депутата, 14 выступили против. *«По-моему, он вообще впервые вышел на трибуну и заговорил в микрофон, а его назначают вице-спикером. Сухих явно мстит оппозиционерам за непокорность и публичное обсуждение компромата в отношении председателя. Издевки, подколки в адрес этих депутатов*

⁵²⁷ Компромат не сработал: спикер Заксобрания Прикамья сохранил пост. 29.09.2016. <https://regnum.ru/news/polit/2186504.html>

явно не красят парламент. При этом сам Сухих уже не в первый раз путается в регламенте – говорит одно, тут же выясняется совсем другое. До конца так и не понятно, имел ли он все-таки право единолично выдвигать кандидатуры вице-спикеров. Новички в шоке и всюю интересуются, почему такой цирк творится в Заксобрании»⁵²⁸, – поделился один из парламентариев в беседе с корреспондентом «URA.Ru».

Также депутаты утвердили составы фракций и пяти комитетов. Все 5 комитетов возглавили представители «Единой России».

Согласно региональному законодательству, решение о работе депутата на постоянной (профессиональной) основе принимается Законодательным Собранием в том случае, если депутат дал письменное согласие о переходе на такую работу. 23 декабря 2011 Постановлением ЗС для работы на постоянной профессиональной основе одобрены кандидатуры 20 депутатов (помимо спикера В.Сухих). К концу созыва на постоянной работе работало 26 депутатов.

На заседании 27 октября присутствовало 56 из 59 депутатов. На нем выяснилось, что руководство Заксобрания решило принять на постоянную основу и платить зарплату только двум десяткам парламентариев, в число которых вошли несколько оппозиционеров. Согласно предложенным изменениям в закон «О Законодательном Собрании Пермского края», на количество депутатов, работающих на постоянной профессиональной основе, устанавливается ограничение – не более 35% от общего числа (это 21 депутат). «За» ограничение числа депутатов на постоянной основе проголосовали 44, «против» – 6, двое воздержались⁵²⁹. Постановлением 27.10.2016 № 77 был утвержден список 20 депутатов (не включающий В.Сухих). Однако желающих работать на профессиональной основе оказалось гораздо больше. Оппозиционеры требовали огласить списки тех, кого принимают на работу, а кому отказывают. Генерал-майор милиции в отставке и коммунист Владимир Чулошников упорно пытался прояснить свои перспективы трудоустройства и призывал на помощь представителей прокуратуры. Его коллега по фракции Игорь Малых прямо спросил спикера, что делать тем депутатам, кого не принимают на постоянную основу. «Искать работу», – коротко ответил Валерий Сухих. Эсер Илья Шулькин решил проинформировать коллег и заявил, что есть постановление Конституционного суда, которое гласит, что депутату не могут отказать в праве работать на профессиональной основе. Лидер эсеров Дарья Эйфельд предложила все же дополнить перечень «профессиональных» депутатов, на что Валерий Сухих рекомендовал несогласным коллегам подготовить предложения и поправки к следующему заседанию. В ответ Эйфельд обвинила спикера в нарушении регламента⁵³⁰.

19.04.2018 депутаты ЗС рассмотрели вопрос об увеличении количества депутатов, работающих в парламенте на постоянной основе с 21 до 24. Таким образом, согласно действующим правилам распределения, одна ставка перейдет фракции «Справедливая Россия», еще два места достанутся единосроссам. Кроме того, законопроект добавляется норма, согласно которой вакантная ставка может быть передана от одной фракции к другой. «В бюджете заложены деньги на 25 ставок. Может стоит взять на работу всех желающих, а не менять законодательство по ситуации?», – спросил депутат КПРФ Илья Кузьмин. В ответ руководитель фракции «Единая Россия» предложил коллеге внести собственный проект. В итоге увеличение ставок поддержали 47 депутатов, один воздержался⁵³¹.

⁵²⁸ Савели С. Группу Скряванова «душат» в Заксобрании. 06.10.2016. <http://ura.ru/articles/1036269196>

⁵²⁹ Униженные и отстраненные. 28.10.2016. <http://www.business-class.su/news/2016/10/28/unizhennye-i-otstranennyye>

⁵³⁰ Савели С. Сухих отправил пермскую оппозицию искать новую работу. 27.10.2016. <http://ura.ru/articles/1036269360>

⁵³¹ Количество депутатов заксобрания на постоянной основе увеличилось до 24. 19.04.2018. <https://www.kommersant.ru/doc/3607252>

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Пермского края 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 2 080 608.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 730 428 (35,1%), в том числе проголосовало досрочно 1835 (0,25% от явки), вне избирательных участков 36 607 (5,01% от явки). Проголосовало по открепительным 11 777 (1,61% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 728 913.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	318879	43,75%	16
КПРФ	129536	17,77%	6
ЛДПР	119096	16,34%	5
«Справедливая Россия»	82269	11,29%	3
РОДП «Яблоко»	27864	3,82%	–
Партия Роста	18091	2,48%	–
Недействительных бюллетеней	33178	4,55%	

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Пермского края 18.09.2016 по мажоритарной системе

(с учетом результатов отложенного голосования 04.12.2016 в округе № 2)

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	30	30	24
Самовыдвижение	47	16	5
«Справедливая Россия»	29	22	1
КПРФ	31	29	–
ЛДПР	30	24	–
РОДП «Яблоко»	5	5	–
«Родина»	19	–	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	5	–	–
Партия родителей будущего	4	–	–
Партия Роста	1	–	–
ВСЕГО	201	126	30

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 60. «Единая Россия» – 42. КПРФ 6. ЛДПР 5, «Справедливая Россия» 4. Вне фракций 2 (А.Петров по округу № 29 и В.Хозяшев по округу № 30).

ПРИМОРСКИЙ КРАЙ

Площадь – 164,7 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 956 497 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 895 868 (1,29% населения РФ), из них городского населения 77,37%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 92,52%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (2,75%), корейцы (1,04%), татары (0,59%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: транспортировка и хранение – 21,1%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 19,0%; обрабатывающие производства – 10,1%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 8,4%. На долю края приходится значительная часть производства в РФ рыбы переработанной и консервированной, ракообразных и моллюсков. Край имеет довольно развитое сельское хозяйство. Здесь выращивают рис, сою, пшеницу, ячмень, овес, картофель и овощи, добывают пушнину и панты. Развита мясомолочное животноводство, оленеводство (пятнистые олени), пчеловодство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 5,4%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 34 619 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 13 142 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 13,5%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: назначены на 27.03.1994 года, однако за 4 дня до голосования они отменены и перенесены на 23.10.1994, кворум избран на довыборах 15.01.1995 (Дума края первого созыва); 7.12.1997 (Дума края второго созыва; с июня 2001 – Законодательное собрание); 9.12.2001, правомочный состав после довыборов 9.06.2002 (Законодательное собрание третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 08.10.2006 (Законодательное собрание четвертого созыва); 04.12.2011 (Законодательное собрание пятого созыва).

Выборы Законодательного собрания Приморского края шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Численность депутатского корпуса (40 депутатов: 20 по округам и 20 по спискам) не изменилась. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен метод делителей Имперали в жестком виде. Так как метод делителей Имперали может приводить к тому, что партия, получившая более 5% голосов, не получит по результатам распределения ни одного мандата, требуется наличие корректирующей методики. Избирательный кодекс Приморского края в таком случае предписывает просто перейти на «тюменский метод» (модифицированный метод делителей Имперали), который гарантирует мандат каждому списку, допущенному к распределению мандатов.

Правила формирования списка усложнены. В 2011 список кандидатов разбивался на общекраевую и 10 территориальных групп, каждая из которых объединяла территории двух граничащих друг с другом мажоритарных округов. Теперь таких групп стало 20 в границах мажоритарных округов. Число кандидатов в общекраевой части списка сокращено (не более трех, было от 3 до 5), в территориальных группах до 5 кандидатов (было от 2 до 5). Очередность групп при получении мандатов определяется по проценту партии, набранному на каждой территории. Число кандидатов в каждом списке могло коле-

баться от 21 до 60 (ранее от 25 до 55).

В 10%-й лимит уложились все округа, кроме округа № 10 (объединяет части Владивостока и Артемовского городского округа; +14,3%). На территории Владивостока образованы 5 полных округов (№ 1–3, 8 и 9); кроме того, округ № 4 включает часть города и Хасанский муниципальный район, а округ № 10 включает часть Владивостока и часть Артемовского городского округа). При этом число избирателей Владивостока, деленное на среднюю норму представительства, составляет 6,06, то есть город вполне можно было разделить на 6 полных округов. Графическое описание позволяет увидеть, что округ № 14 имеет странные очертания, а округ № 18 сильно вытянут. Как отмечают местные эксперты, нарезка округов была изменена, чтобы в большей степени соответствовать нарезке на выборах в Государственную Думу. При этом в первую очередь пострадали округа, где на прошлых выборах в Законодательное Собрание победили коммунисты, а также территории, контролировавшиеся арестованным мэром Владивостока Игорем Пушкаревым. Кроме того, по сравнению с прошлой нарезкой увеличилось число разрезанных муниципальных образований. Что касается округа № 14 со странными очертаниями, то отмечено, что он включает в себя территории, не имеющие прямого сообщения друг с другом. *«Соединение Фрунзенского района Владивостока с Хасанским районом противоречит логике и здравому смыслу. Итоговая схема округов перелопачена под конкретных кандидатов от «Единой России»*, – заявил депутат фракции КПРФ, второй секретарь приморского отделения КПРФ Павел Ашихмин⁵³².

Размеры «потолков» избирательных фондов составляли для кандидатов по мажоритарным округам 10 млн.руб., для партсписков 100 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко». Также в Приморском крае льготу имела Российская партия пенсионеров за справедливость. На выборах Думы Спасского муниципального района Приморского края 13 сентября 2015 барьер преодолели «Коммунисты России», Российская партия пенсионеров за справедливость, «Родина» и Партия Дела, что давало бы им льготу для участия в выборах ЗС. Однако результаты этих выборов были отменены 18 февраля 2016. В результате «Коммунисты России», «Родина» и Партия Дела утратили льготу на выборах в Законодательное Собрание Приморского края (хотя на сайте ЦИК они значились как льготники). Российская партия пенсионеров за справедливость сохранила льготу благодаря успеху на выборах депутатов Думы Дальнереченского муниципального района, состоявшихся 17 мая 2015.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 10 списков. Зарегистрированы 6, все по льготе (ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко», РППС). Отказ по итогам проверки подписей: Партия Роста, «Родина». Не представлены документы на регистрацию: «Союз труда», партия Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы и пенсионеров.

1. РОДП «Яблоко»
2. «Справедливая Россия»
3. КПРФ
4. Российская партия пенсионеров за справедливость
5. «Единая Россия»
6. ЛДПР

⁵³² Депутатов Приморья из оппозиции не устраивает новая нарезка округов. 18.02.2016. <https://regnum.ru/news/polit/2081551.html>

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Родина» – отказано в регистрации по итогам проверки подписей. Обладающих значимой в регионе известностью фигур в списке не было. Преобладали в списке силовики – представители охранных агентств, казаки, бывшие и действующие сотрудники УВД и ФСБ. В общекраевой части списка был единственный кандидат временно не работающий Виктор Каплушенко. Во главе терр. групп помощник депутата гордумы Владивостока Сергей Пастушенко; начальник службы безопасности ООО «Антей» Станислав Дрозд; гендиректор ООО «Нико-Секьюрити» Сергей Дониц; гендиректор ООО «Частное охрannое агентство «Спрут» Игорь Полоз; начальник службы безопасности КГУП «Приморский водоканал» Юрий Крикунов; гендиректор ООО «Строительная компания Квант» Виталий Васьков и др.

Партия Роста – отказ по итогам проверки подписей (число признанных достоверными подписей менее требуемого числа). Всего в списке 23 человека. Широко известных фигур в списке практически не было, в лучшем случае, кандидаты были известны в своей профессиональной среде среднего и мелкого бизнеса. В основном в списках представители «Опоры России», «Деловой России», много представителей ОНФ. Возглавляли список налоговый консультант ООО «Тим-Групп» Алексей Тимченко; руководитель регионального исполкома ОНФ Александр Коваленок и инд. предп. Владимир Жемер.

Среди лидеров терр. групп президент Союза «Приморская торгово-промышленная палата» Борис Ступницкий; гендиректор ООО «ЛесСтройРегион» Лариса Бутенко; главный врач Медицинского центра ДВФУ Олег Пак; исп. директор ООО «Тим-Групп» Александр Немцов; адвокат Юрий Логинов и др.

«Союз труда» – не сдали документы на регистрацию. В списке практически не было известных краю ярких персон, в основном – профсоюзные функционеры Федерации независимых профсоюзов края. Возглавляли список председатель первичной профсоюзной организации «Приморские электрические сети» краевой организации Всероссийского «Электропрофсоюза» Геннадий Ткачук; зам. пред. Союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Приморского края» (ФППК) Маргарита Усова и инженер-электроник Института автоматки и процессов управления Дво РАН Сергей Китань.

Партия добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров партия не представила документы на регистрацию. Список возглавляли гендиректор ООО Управляющая компания «Влад-Дом» Сергей Чижиков; заместитель начальника по производству РКЦ филиал ПАО «ДЭК» – «Дальэнергосбыт» Галина Ткаченко и ответ. редактор бюллетеня «Президентский контроль» Александр Киселев (Москва).

Особенности избирательной кампании: фактически уже в ходе кампании 1 июня 2016 во Владивостоке по подозрению в коррупции сотрудниками ФСБ и Следственного комитета России был задержан мэр Владивостока Игорь Пушкарев, имевший сложные отношения с губернатором В.Миклушевским. В тот же день в здании администрации города, на местных предприятиях, связанных с родственниками мэра, а также в его загородном доме прошли обыски и выемка документов. 2 июня 2016 И.Пушкарева доставили в Москву, где он был арестован решением Басманного суда столицы (впоследствии срок ареста был продлен до 26 апреля 2019). В отношении Пушкарева было возбуждено уголовное дело по ч.3 ст.285 Уголовного кодекса РФ («Злоупотребление должностными полномочиями, повлекшее тяжкие последствия») и по ст. 204 УК РФ («Коммерческий подкуп»). Его подозревали в предоставлении госзаказов компаниям своих родственников.

16 июля партконференция **«Единой России»** утвердила список из 57 кандидатов в ЗС и еще 18 человек были выдвинуты по одномандатным округам.

Общекраевую часть списка возглавили губернатор края Владимир Миклушевский, ру-

ководитель РО ЕР, советник гендиректора ОАО «Дальневосточный коммерческий холодильник» Людмила Талабаева (считается фигурой, близкой к бывшему депутату Госдумы РФ Руслану Кондратову, команды Р.Кондратова и И.Пушкарева конфликтовали в борьбе за контроль над Владивостоком) и худрук краевого академического драматического театра Ефим Звеняцкий.

На стадии выдвижения в утвержденных Политсоветом ЕР партсписках не оказалось победителя ПВГ главы Владивостока Игоря Пушкарева в связи с возбуждением уголовного дела и содержанием под арестом. Одновременно первым номером в терр. группе № 15 значился бывший председатель ревизионной комиссии РО ЕР Сергей Лабунец, который уже почти год находился под домашним арестом по уголовному делу о мошенничестве. Не закрыто и уголовное дело и в отношении депутата Заксобрания Руслана Маноконова, который шел кандидатом в округе № 19. Однако, после согласования кандидатур в президиуме Генсовета ЕР в Москве С.Лабунец исчез из списка. Не прошли «внутренний» фильтр, несмотря на победу на ПВГ, два действующих депутата Заксобрания Приморья Р.Маноконов (округ № 19, Находка) и Игорь Чемерис (округ № 10, Артем). В результате из 20 одномандатных округов два (№ 19 и № 10) остались без кандидатов ЕР, где фактически поддерживались вынужденные идти самовыдвиженцами Р.Маноконов и И.Чемерис.

Самоотвод взяла председатель Приморского совета многолетних родителей Ирина Медведева. Произошло еще несколько корректировок списка. Так, победивший в округе № 6 депутат ЗС директор по развитию АО «АльянсГрупп Инвестиции и Строительство» Валерий Кан возглавил терр. группу, хотя, как победитель голосования, должен был стать кандидатом по округу. Вместо него в одномандатном округе выдвинулся бывший первый вице-губернатор Александр Костенко, занявший второе место на праймериз. Аналогичная ситуация в округе № 20. Победивший на ПВГ с результатом 52% глава администрации Екатериновского сельского поселения Лев Хамхоев возглавил терр. группу (в августе он снял кандидатуру из списка), а кандидатом в одномандатном округе стал вице-губернатор Александр Лось.

В список вошли некоторые бывшие оппозиционеры – так кандидатом стал экс-член КПРФ, депутат Думы Владивостока комм. директор ООО «Правильный формат» Олег Вельгодский (возглавил группу № 8).

В основном терр. группы возглавили действующие депутаты ЗС, фигуры медийные и ресурсные, а значит знакомые избирателю, что вовсе не означает однозначную позитивную известность. Общий состав списка можно охарактеризовать как предпринимательско-административный. Среди лидеров групп спикер ЗС Виктор Горчаков; гендиректор ЗАО «Фаворит-Сервис», бывший первый вице-губернатор и экс-спикер ЗС Сергей Сопчук (одновременно шел в Госдуму); вице-губернатор Александр Ролик; глава Арсеньевского городского округа Александр Дронин; глава Дальнегорского городского округа Игорь Сахута; депутат ЗС Александр Бехтер; президент ООО «Группа «Транзит-ДВ» Сергей Болдырев; гендиректор Пищевого ПО «Никольск» Сергей Ищенко; гендиректор ООО «Владивостокское предприятие «Ритм» Дмитрий Поташев; директор ООО «Милоградовское-1» Сергей Редькин; зам. ген. дир. ООО «СГБ Менеджмент» Татьяна Заболотная; директор по развитию ООО «Берестенко и партнеры» Михаил Берестенко. Номером 2 группы № 1 стал чемпион мира по гребле Иван Штыль, номер 2 группы № 2 – артист Приморского краевого академического драматического театра Владимир Сергияков. Внутри групп на непроходных местах много «бюджетников». Номер 2 группы № 12 – глава Михайловского муниципального района – глава администрации района Владимир Архипов. Номер 2 группы № 17 – председатель Думы Дальнегорского городского округа Светлана Артемьева. Только номером 3 группы № 11 стал бывший первый

зам. губернатора депутат ЗС Валентин Дубинин 1946 гр.

Среди кандидатов с неоднозначной репутацией В.Кан, глава Шкотовского района Виктор Михайлов (номер 2 терр. группы № 13), ближайший соратник бывшего губернатора С.Дарькина председатель комитета ЗС по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам Галуст Ахоян (№ 1 группы № 19), Геннадий Лазарев (кандидат по округу № 13), депутат ЗС Сергей Слепченко (округ № 17).

В 2008 году Следственным комитетом проводилась проверка по факту использования В.Каном фальшивого диплома о высшем образовании Приморской государственной сельскохозяйственной академии при поступлении в РАГС при Президенте РФ. Однако в итоге дело было «замято»⁵³³. В отношении В.Михайлова имеется видеозапись 2011, когда он, будучи главой Шкотовского района вступил в конфликт с местными правоохранителями, заподозрившими его в управлении автомобилем в нетрезвом состоянии⁵³⁴. Ряд публикаций в отношении Г.Ахояна писал о проблемах с неисчислением в установленный срок налога на доходы физических лиц в сумме свыше 3 млн. рублей в 2008 и применении в качестве меры пресечения подписки о невыезде и надлежащем поведении. В отношении Г.Лазарева СМИ сообщали о завершении расследования уголовного дела в связи с воспрепятствованием исполнению вступившего в законную силу судебного решения путем применения насилия к судебному приставу. В офисе ООО «Акватехнологии» во Владивостоке, генеральным директором и основным бенефициаром которой является депутат ЗС Сергей Слепченко, проводились обыски 17 сентября 2015 в рамках уголовного дела по факту мошенничества⁵³⁵.

Официально в регистрации на праймериз ЕР и в Госдуму, и в Заксобрание Приморского края было отказано лишь одному претенденту – юристу, бывшему вице-губернатору администрации края при С.Дарькине Александру Шемелеву. Мотивация – «за действия, дискредитирующие, наносящие ущерб политическим интересам партии»⁵³⁶. В вину претенденту ставился тот факт, что, будучи членом «Единой России» А.Шемелев зарегистрировался в ТИК г. Спасск-Дальний как член ТИК от «Справедливой России». Кроме того, не выходя из ЕР, Шемелев представлял интересы Партии дела на судебном процессе против кандидата от «Единой России». В результате Шемелев был исключен из ЕР, лишился поста руководителя филиала Фонда развития гражданского общества во Владивостоке. И наконец, не допущен к участию в праймериз.

Отмены итогов предварительного голосования в Арсеньевском округе № 64 в Госдуму потребовала депутат Госдумы РФ Эльмира Глубоковская. Она проиграла праймериз депутату заксобрания Виктории Николаевой, сестре экс-мэра Владивостока Владимира Николаева, осужденного в 2007 за превышение должностных полномочий. Руководитель штаба и дочь Эльмиры Глубоковской Роза Чемерис заявила, что наблюдатели зафиксировали факты масштабного использования административного ресурса, подкупа избирателей, вбросов бюллетеней, попыток воспрепятствовать наблюдению. «Наши жалобы

⁵³³ Зачем «Единоросс» Валерий Кан рвется в Госдуму? 22.12.2015. <http://vlad.mk.ru/articles/2015/12/22/zachem-edinoross-valeriy-kan-rvetsya-v-gosdumu.html>

⁵³⁴ Видео: <https://www.youtube.com/watch?v=0LhuB5q3p9g>

⁵³⁵ Обыски в офисе фирмы депутата Заксобрания Приморья связаны с делом о мошенничестве – СК. Расследование уголовного дела продолжается, проводятся следственные действия. 18.09.2015. <https://primamedia.ru/news/462169/> <http://primamedia.ru/news/politics/18.09.2015/462169/obiski-v-ofise-firmi-deputata-zaksobraniya-primorya-svyezani-s-delom-o-moshennichest.html>

⁵³⁶ «В приморском руководстве партии – неумелые марионетки» – Александр Шемелев об отказе в регистрации на праймериз «Единой России». 09.04.2016. <http://www.newsvl.ru/vlad/2016/04/09/146194/>

направлены в федеральный оргкомитет праймериз», – сообщила Р.Чемерис. При этом на сайте приморского отделения единороссов отмечается, что в Находке зафиксирован подкуп выборщиков со стороны Эльмиры Глубоковской. «Зачем делать такие примитивные вещи человеку, который давно в политике», – заявила на это Роза Чемерис. Виктория Николаева призвала конкурентов «вести себя достойно». «22 тыс. голосов в мою поддержку против 10 тыс. в поддержку Глубоковской говорят сами за себя», – заявила она «Ъ». В конце апреля губернатор Приморья Владимир Миклушевский назначил В.Николаеву своим помощником – куратором общественных приемных, тем самым ее фактически поддержав⁵³⁷.

Перед выборами организация **КПРФ** пережила смену руководства. В конце апреля 2016 Президиум ЦК КПРФ освободил бессменного руководителя Приморского крайкома на протяжении 23 лет Владимира Гришукова. И.о. первого секретаря стал молодой коммунист Анатолий Долгачев 1986 гр. В преддверии выборов ряды КПРФ публично покинули депутат думы Владивостока Олег Вельгодский и депутат Законодательного собрания Евгений Бочаров (оба приняли участие в праймериз «Единой России», заняли вторые места по своим округам).

Общекраевую часть списка возглавили новый первый секретарь крайкома депутат ЗС Анатолий Долгачев; зам. ген. дир. ООО СП «Строитель» Артавазд Оганесян 1991 гр. и бывший первый секретарь крайкома депутат ЗС Владимир Гришуков.

В состав списка вошел ряд беспартийных кандидатов – экс-лидер приморского отделения «Справедливой России» Константин Межонов (по мажоритарному округу и на непроходимом месте № 3 группы № 8) и экс-член ЛДПР депутат ЗС Юрий Корнеев (возглавил группу № 15). Также на конференции был исключен из партсписка С.Плевако, по его личному заявлению и в связи с его самовыдвижением по округу № 64 на выборах в Госдуму вопреки решению партии.

Территориальные группы возглавили, в большинстве своем, депутаты ЗС и муниципальных представительных органов, первые секретари местных партийных организаций, активные партийные функционеры и комсомольцы.

Яркие фигуры в списке один из лидеров ТИГР (Товарищество Инициативных Граждан России) депутат ЗС Артем Самсонов (лидер группы № 3), избиравшаяся ранее в ЗС от партии «Свобода и народовластие» ведущая ГТРК «Владивосток» Галина Медведева (но она на непроходимом месте № 3 в группе № 2). Группу № 4 возглавил депутат ЗС Сергей Дикусар, группу № 8 депутат ЗС секретарь крайкома Павел Ашихмин, группу № 5 директор ООО «Кристал-2000» Дмитрий Морохов. Группу № 9 возглавил начальник отделения ЗС края Максим Шинкаренко 1986 гр., группу № 11 гендиректор ООО «Бриз» Сергей Клименко, группу № 13 заведующий сектором отдела ЦК КПРФ по работе с регионами Дальнего Востока Андрей Акимов, группу № 14 председатель Думы Яковлевского района Александр Тютюрев (лишь второй номер группы депутат ЗС глава города Арсеньева с 1999 по 2006 Владимир Беспалов), группу № 20 председатель Думы Партизанского городского округа Владимир Хмелев.

⁵³⁷ Чернышев А., Карпенко М., Никифоров В., Иванов М., Перцев А. Депутаты Госдумы не соглашались с итогами праймериз. // Газета «Коммерсантъ» № 91 от 26.05.2016. <http://www.kommersant.ru/doc/2996333>

В общекраевой части списка *ЛДПР* было всего два кандидата – В.Жириновский и координатор РО главный инженер ООО «Мастерская противопожарных работ» Андрей Андрейченко 1984 гр. Депутат гордумы Владивостока А.Андрейченко возглавил РО в феврале 2016, сменив депутата Законодательного Собрания Евгения Зотова, полностью поддержавшего нового лидера как более молодого и продвинутого. В список вошел только один действующий депутат ЗС края – бывший координатор регионального отделения председатель комитета Законодательного Собрания по продовольственной политике и природопользованию Евгений Зотов, возглавивший территориальную группу № 16.

«Яркие» кандидаты районного масштаба – депутат поссовета Владимиро-Александровское Виктор Радохлеб (только в мажоритарном округе № 20) и глава Кавалеровского района Сергей Гавриков. Группу № 2 возглавил зам. главного врача ГАУЗ «Краевой клинический кожно-венерологический диспансер» Вячеслав Дрожжин, группу № 15 Александр Петухов из Спасского района. Основную массу кандидатов составили индивидуальные предприниматели и молодые члены партии. Ожидаемое включение в список претендентов на вхождение ЗС ПК действующего депутата Госдумы Руслана Калужного не состоялось.

В организации партии «*Справедливая Россия*» произошла смена руководства (уход из партии ранее входившего в команду мэра Владивостока И.Пушкарева К.Межонова) на более лояльную краевой администрации. В результате состав кандидатов представлял микс лояльных и оппозиционных краевой администрации кандидатов.

Общекраевую часть списка возглавили пред. Совета РО гендиректор КГБУ «Общественное телевидение Приморья» Алексей Козицкий; депутат Госдумы РФ Олег Финько и зам. тех. директора ПАО «Электрорадиоавтоматика» Иван Тирских.

Среди лидеров территориальных групп депутат ЗС Татьяна Хрущева; директор Владивостокского государственного цирка Александр Шурыгин; член Совета директоров ЗАО «Рыболовецкий колхоз «Восток-1» Александр Передня; инженер ОАО «Электрический транспорт» Председатель Совета местного отделения в Первомайском районе Владивостока Александр Юртаев; директор ООО «ДВ Морское агентство» Артур Потапов; директор ООО «Трансэнерг» Степан Самохин; зам. ген. дир. ООО «Технохолдинг Сумотори» Сергей Шерстюк; предприниматель Степан Пайлеванян; заместитель директора Службы материально-технического снабжения ПАО «Владивостокский морской торговый порт» Павел Андрейченко; старший охранник смены отдела охраны управления ОАО «Спассцемент» Александр Шаромов и др.

В общекраевой части списка «*Яблока*» бывший вице-мэр Владивостока и бывший депутат ЗС пред. РО партии Николай Марковцев; директор ООО «Раннер» Игорь Конев и гл. архитектор ООО «Проектная фирма «АРКС» Юрий Норкин.

В основном в списке студенты, предприниматели, юристы, пенсионеры. Есть кандидат, ранее входившая в партию «Демократический выбор» – юрист помощник депутата гордумы Владивостока Ксения Ишмурзина.

Среди кандидатов бывший глава г. Большой Камень адвокат Алексей Клёцкин 1980 гр.; координатор проектов Межрегиональная общ. орг. «Центр содействия коренным малочисленным народам Севера» Павел Суляндзига и его сын студент Борис Суляндзига; зам. рук. Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному

надзору по Приморскому краю и Сахалинской области Эдуард Мун; гендиректор ООО «Винор» Артем Кобяшов и др.

По неофициальной информации, при формировании списка *Российской партии пенсионеров за справедливость* существенным было влияние представителей краевой администрации. В частности, ставленником краевой администрации считалась лидер списка адвокат Юлия Толмачева, которую многие партийцы впервые увидели на партконференции. Также в общекраевую часть списка вошли пенсионер Игорь Крутых и исп. директор ООО «АкваРос-ДВ» Василий Власенко.

В список вошли бывшие депутаты ЗС края, бывшие члены партии В.Черепкова «Свобода и народовластие» и КПРФ (гендиректор ООО «Вэст-Контракт» Андрей Галицких, инд. предп. Сергей Плевако), один бывший представитель партии «Родина» (С.Пастушенко отозвал кандидатуру из списка «Родины») и вошел в список РППС, которая выдвинула его по округу № 8), казаки (атаманы из Уссурийского казачьего войска Александр Маланин и Сергей Пастушенко)⁵³⁸.

Был замечен сбор подписей за списки «Союза труда» и Партии Роста, имеющих разветвленные структуры по краю (профсоюзные ячейки и объединения бизнесменов соответственно), а также партию «Родина». По сообщениям СМИ, в ряде случаев при сборе подписей данным партиям пришлось проводить всю процедуру повторно, ввиду изначального неверного оформления подписных листов. В результате никто из них подписной барьер преодолеть не смог.

В преддверии выборов была налицо активизация антигубернаторской пропаганды, появление новых информационных ресурсов «оппозиционной» направленности (типа проекта «Очевидец», «Акулы пера» и пр.), предположительно дружественных мэру Владивостока Игорю Пушкареву (что, возможно, повлияло на последующее уголовное дело против мэра Владивостока и его арест 1 июня).

В Приморском крае 30 июля СМИ обнародовали структуру «штаба» партии власти на выборах во Владивостоке, его возглавил и.о. мэра Владивостока, первый заместитель главы Владивостока Константин Лобода. Тем самым обезглавленная после ареста И.Пушкарева администрация города была встроена в предвыборную кампанию «Единой России». Аналогичные структуры были созданы во всех городах и районах Приморья, они, как утверждали эксперты, замыкались непосредственно на губернатора. Помимо официальных штабов повсеместно действовали креативные штабы (пиарщики, журналисты, полевики и т.д.), которые также замыкались на краевой штаб⁵³⁹.

В ходе кампании выходил ряд анонимных изданий. Одно из них «Только факты» имело явно оппозиционную направленность. Есть версия о возможной связи издания с КПРФ, поскольку его задача зафиксирована на партконференции. 19 июля 2016 крайизбирком принял решение о направлении незаконных агитационных печатных материалов в Управление МВД России по Приморскому краю. В решении говорилось, что в распространявшемся информационном бюллетене от 15 июля 2016 года «ТОЛЬКО ФАКТЫ» содержались признаки агитации против «Единой России».

⁵³⁸ Лицом «пенсионеров» на выборах в Приморье станет «Женщина года». 29.07.2016. <https://primamedia.ru/news/521468/http://primamedia.ru/news/521468/>

⁵³⁹ В кампанию «Единой России» во Владивостоке на выборах в ЗС и ГД включили чиновников. 01.08.2016. <http://primamedia.ru/news/politics/01.08.2016/522105/v-kampaniyu-edinoy-rossii-vo-vladivostoke-na-viborah-v-zs-i-gd-vklyuchi.html>

Перед выборами прошел Владивостокский экономический форум (3 октября), явно с целью сформировать эффект позитивных ожиданий среди населения, а также использовать визит Президента В.Путина на форум в агитационных целях. 6–12 сентября – массовые сообщения в СМИ о начале выплат пострадавшим от наводнения, начало выплат на местах. 6–17 сентября – массовая раздача гуманитарной помощи в пострадавших от наводнения районах. Использование партией власти благотворительной акции в предвыборных целях. 9 сентября – круглый стол – движение «Россия выбирает» (наблюдатели) с участием «Единой России», «Справедливой России», Российской партии пенсионеров за справедливость, «Родины» и «Зеленых». Подписание соглашения о наблюдателях в день голосования. Участники встречи оценили кампанию как инертную и отметили слабый уровень агитации.

15 сентября – началось досрочное голосование. В 25 районах Приморья (из 32-х) введен режим ЧС, восьми районам предписано досрочное голосование ввиду проблем с транспортным сообщением. В них открыто 55 участков (20 тысяч избирателей). По информации из ряда районов в ходе досрочного голосования выдавалась гуманитарная помощь.

6.09.2016 – лидер Приморского отделения СР Алексей Козицкий заявил, что неизвестные закрасили надпись «Справедливая Россия» на стене граффити во Владивостоке. Название партии находилось на стене два года и исчезло в преддверии выборов. Козицкий расценивает произошедшее как недобросовестную конкуренцию.

1–10 сентября, организация некоторыми кандидатами от ЕР бесплатных поездок в открывшийся на о. Русский океанариум.

Большое число сообщений о предвыборном подкупе (в Кавалеровском районе раздача населению продуктовых наборов в виде 1 свежемороженой горбуши и трех селедок под прикрытием помощи пострадавшим от тайфуна; раздача гуманитарной помощи в Дальнереченске и т.д.). Сообщалось об обещании выплат 500 рублей в округе № 4 тем, кто сфотографирует бюллетень с галочкой напротив фамилии К.Богданенко⁵⁴⁰. В Михайловском районе Усурийская фирма такси «Восток» (хозяин Валерий Кан, депутат от ЕР) якобы занималась подвозом людей в пользу ЕР за деньги и спиртное и т.д. и т.п.

6 сентября – публикация информагентства PrimaMedia «КПРФ в Приморье едва не лишила людей компенсаций за утонувшее имущество», с негативной оценкой и искажением информации о событии⁵⁴¹.

12 сентября – публикация информагентства «Мандат на тунеядство» с негативной оценкой кандидата КПРФ⁵⁴².

Самая высокая явка в восьми районах, подвергшихся наводнению (52%), самая низкая явка во Владивостоке: Первомайский и Ленинский р-ны – 21,96%, в Первомайском р-не 22,38%, в Ленинском р-не 26,54%. Первореченский р-н – 25,09%, Советский р-н – 24,97%. Фрунзенский р-н (плюс часть Хасанского и Первомайского р-нов) – 31,66% (ввиду наличия значительного числа судовых участков).

⁵⁴⁰ Жителям Славянки предлагают отдать голос за Константина Богданенко за 500 рублей. 17.09.2016. <http://www.news1.ru/vybory/2016/09/17/151717/#ixzz4KaukLrFN>

⁵⁴¹ КПРФ в Приморье едва не лишила людей компенсаций за утонувшее имущество. 06.09.2016. <https://primamedia.ru/news/529624/>

⁵⁴² Мандат на «тунеядство»: ТОП неявики среди депутатов Законодательного собрания Приморья. 12.09.2016. <https://primamedia.ru/news/530684/>

В результате даже за счет метода делителей Имперали ЕР получила лишь 9 из 20 мест по партийным спискам, и 14 мест по мажоритарным округам. Было избрано 3 кандидата КПРФ, один ЛДПР и два де-факто поддерживаемых администрацией и ЕР самовыдвиженца. От КПРФ избраны депутат ЗС Владимир Беспалов (округ № 14), депутат ЗС Артем Самсонов (округ № 3) и ген. директор ООО Строительная компания «Аврора-Строй» Андрей Ищенко (округ № 1). От ЛДПР избран начальник транспортного цеха ООО «Транслайнер» депутат Думы Лесозаводского городского округа Евгений Ткаченко (округ № 16). Избраны провластные самовыдвиженцы президент ОАО «Новая энергия» депутат ЗС Игорь Чемерис (округ № 10) и депутат ЗС Руслан Маноконнов (округ № 19). Больше всего голосов потеряла СР, фракция которой сократилась с 4 до 1 человека.

Из прежнего созыва в новый вошло 19 человек.

5 октября 2016 новым председателем ЗС избран *Александр Иванович Ролик* (ЕР) 1956 г.р. В 1992–2003 служил в органах налоговой полиции, в том числе на должности начальника Управления ФНС по Приморскому краю, 2003–2010 начальник Управления Госнаркоконтроля по Приморскому краю, 2010–2012 начальник Управления Министерства юстиции по Приморскому краю. С октября 2012 – вице-губернатор Приморского края, курировал вопросы внутренней политики. Кандидатуру А.Ролика поддержали губернатор В.Миклушевский, депутаты Алексей Козицкий (ИП), Галуст Ахоян и Игорь Чемерис (ЕР), а также фракция ЛДПР. За избрание А.Ролика был отдан 31 голос, за коммуниста Владимира Беспалова – 7 голосов, один депутат проголосовал против всех.

Единственным вице-спикером избран единоросс *Сергей Кузьменко*. Альтернативная кандидатура от фракции КПРФ – Владимир Хмелев. За С.Кузьменко проголосовало 30, В. Хмелева – 9 депутатов.

29 июля 2020 еще одним заместителем председателя Законодательного Собрания (на неосвобожденной основе) единогласно избран *Джамбулат Текиев* (ЕР).

В предыдущем созыве все 40 депутатов имели право работать либо на постоянной основе, либо непостоянной – по желанию. В данном созыве поправками в закон о статусе депутата, принятыми 26.10.16, ограничено число депутатов, имеющих право работать на постоянной основе: председатель, заместитель председателя обязаны работать на постоянной основе; председатели комитетов, их заместители и по одному человеку от каждой фракции могут работать на постоянной основе. В результате – максимум 30 человек, которые могут работать на постоянной основе. К началу 2017 де-факто зарплату из бюджета получали лишь 16 депутатов. Представители КПРФ голосовали против этого законопроекта⁵⁴³. В минувшем созыве глава фракции ЕР Сергей Сопчук призывал сократить число «зарплатных» депутатов до 10 (из 40).

Из шести комитетов 5 возглавили представители ЕР, председателем комитета по продовольственной политике и природопользованию избран Евгений Зотов (ЛДПР).

⁵⁴³ Александр Ролик: Авторитет каждого депутата – это авторитет власти в целом. 03.02.2017. <http://primamedia.ru/news/566068/>

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
Приморского края 18.09.2016 по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 1 489 918.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 552 395 (37,08%), в том числе проголосовало досрочно 1061 (0,19% от явки), вне избирательных участков 20 945 (3,79% от явки). Проголосовало по открепительным 8880 (1,59% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 550 628.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	217318	39,47%	9
КПРФ	114613	20,81%	5
ЛДПР	112495	20,43%	4
«Справедливая Россия»	39393	7,15%	1
Российская партия пенсионеров за справедливость	29973	5,44%	1
РОДП «Яблоко»	15540	2,82%	–
Недействительных бюллетеней	21296	3,87%	

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
Приморского края 18.09.2016 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	18	18	14
КПРФ	20	20	3
Самовыдвижение	12	2	2
ЛДПР	20	20	1
«Справедливая Россия»	20	19	–
РОДП «Яблоко»	16	15	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	13	13	–
«Родина»	18	–	–
Партия Роста	5	–	–
ВСЕГО	142	107	20

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 39 (имеется вакансия по округу № 15, где сложил полномочия Виктор Милуш). «Единая Россия» 24, КПРФ 8 (фактически 7, так как А.Ищенко 3.11.2109 исключен из КПРФ), ЛДПР 5, «Справедливая Россия» 1, РПС 1.

СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ

Площадь – 66,2 тыс. кв. км.

Численность населения – 2 786 281 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 2 803 573 (1,91% населения РФ), из них городского населения 59,05%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 80,9%. Иные крупнейшие этносы – армяне (5,85%), даргинцы (1,79%), греки (1,22%), цыгане (1,12%), украинцы (1,1%), ногайцы (0,8%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 16,3%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 14,9%; обрабатывающие производства – 13,6%; деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 8,1%; транспортировка и хранение – 7,6%. На долю края приходится третья часть производства в стране коньяка, заметная часть производства плугов общего назначения, вина, вод минеральных природных питьевых и вод питьевых, расфасованных в емкости. Сельское хозяйство края специализируется на выращивании зерна и подсолнечника; ведущая роль в животноводстве принадлежит скотоводству, тонкорунному овцеводству. Широко развиты садоводство, виноградарство, птицеводство, свиноводство, пчеловодство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 5,0%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 23 408 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9235 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 14,0%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.03.1994 (Государственная дума края первого созыва); 14.12.1997 (Государственная дума края второго созыва); 16.12.2001 (Государственная дума края третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 11.03.2007 (Государственная дума края четвертого созыва, с 2010 – Дума края); 04.12.2011 (Дума края пятого созыва).

Выборы Думы Ставропольского края шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Численность депутатов Думы не изменилась – 50 депутатов, из них 25 по партспискам и 25 по мажоритарной системе. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов квота Хэйра заменена на метод делителей Имперали в его жестком виде. Метод делителей Имперали может приводить к тому, что партия, получившая более 5% голосов, не получит по результатам распределения ни одного мандата. Для этих случаев закон должен предусматривать коррекцию. В этом случае в Законе Ставропольского края предусмотрено, что спискам, допущенным к распределению мандатов, но не получившим мандатов, передается по одному мандату от списков, получивших более одного мандата, начиная со списка, получившего меньшее число голосов избирателей. Таким образом, предполагается в этом случае пожертвовать мандатом партии, которой, скорее всего, достались лишь два мандата. В результате распределение еще больше отдалается от пропорционального.

Вместо плоских списков введено деление на территориальные группы в границах мажоритарных округов. В общекраевой части списка должно быть не более трех кандидатов, групп должно быть от 13 до 25 (группа может охватывать территорию одного и более округов, чтобы группы охватывали всю территорию края), до трех кандидатов в группе. В 2011 минимальное число кандидатов в списке установлено не было, макси-

мальное составляло 35 человек. Теперь минимум получался 14, максимум 78 кандидатов.

В 10%-й лимит отклонений от средней численности избирателей уложились 22 округа из 25. Исключения: округ № 12 (часть Ставрополя и одно поселение Шпаковского района; +18,9%), округ № 24 (Апанасенковский, Аргизский и Туркменский районы; –18,4%) и округ № 25 (часть Ставрополя и часть Шпаковского района; +18,8%). На территории Ставрополя образованы два полных округа (№ 17 и 20); еще два округа (№ 12 и 25) объединяют части Ставрополя с частями Шпаковского района, то есть частично реализована «лепестковая» нарезка. Число избирателей Ставрополя, деленное на среднюю норму представительства, составляет 3,69, что, в принципе, позволяет образовать на его территории четыре полных округа. Кроме того, недопустимы отклонения в 19% для округов, включающих части разрезанных городов и районов (как округа № 12 и 25).

Предельные размеры расходов избирательного фонда кандидата по мажоритарному округу были увеличены с 3 до 12 млн.руб., для партсписков – с 60 до 120 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов.: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 8, зарегистрировано 6 (по льготе 5: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»); по подписям: РЭП «Зеленые»). Отказ по итогам проверки подписей: Партия Роста, «Родина».

1. ЛДПР

2. РЭП «Зеленые»

3. КПРФ

4. РОДП «Яблоко»

5. «Единая Россия»

6. «Справедливая Россия»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Родина» – отказано в регистрации по итогам проверки подписей. В списке не было публично известных в крае людей. Во главе списка зам. ген. дир. НКП «Союз поддержки казачества Северного Кавказа», зам. атамана Терского войскового казачьего общества Михаил Середенко, директор ООО КСХП «Старопавловское» Михаил Серков и пенсионер Владимир Назаренко. В списке мелкие предприниматели, пенсионеры (в том числе военные), служащие, сотрудники вневедомственной охраны, временно не работающие; заместитель главного редактора по КМВ газеты «Открытая. Для всех и каждого» Елена Сулова; директор ГБОУ «Ставропольский государственный политехнический колледж» Василий Хорин и др.

Партия Роста – отказ по итогам проверки подписей. Возглавили список лидер партии Б.Титов; директор по инвестициям СПК «Горячеводский» Николай Сасин и инд. предп. Татьяна Собко. Публично в крае кандидаты малоизвестны. Среди лидеров терр. групп гендиректор ООО «Страйком» Алексей Антонов; гендиректор ООО «СтройЭлектроТехнологии» Андрей Петлицын; исп. директор Ставропольского краевого отделения «Опоры России» Василий Григорьев и т.д.

Особенности избирательной кампании: Одновременные выборы Госдумы РФ, Думы края и ряда местных советов, включая гордуму Ставрополя. После выборов декабря 2011 в регионе началась чехарда губернаторов. 2 мая 2012 Валерий Гаевский президентским указом был отправлен в отставку. Новым губернатором был назначен бывший спикер краевой думы в 1994–1998 генеральный директор Ставропольского центра стандартизации, метрологии и сертификации в 1998–2011 Валерий Зеренков. Это назначение стало

для многих неожиданным, так как в активной политической жизни региона Зеренков, первый председатель краевой думы, не участвовал уже много лет. Первым шагом к его возвращению стало избрание депутатом Госдумы от «Единой России» (ЕР) в обход праймериз «Общероссийского народного фронта»⁵⁴⁴, когда территориальную группу списка ЕР по краю возглавлял И.И.Сечин.

На посту губернатора В.Зеренков долго не задержался. Уже 27 сентября 2013 он ушел в отставку, вр.и.о. губернатора стал первый заместитель губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа Владимир Владимиров (род. 14.10.1975 в городе Георгиевск Ставропольского края, но после окончания школы в Буденновске жил и работал вне региона; занимал руководящие должности в нефтегазовых компаниях ХМАО и ЯНАО, с 2010 первый зам. губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа), избранный затем на выборах 08.09.2013.

Несмотря на сложную ситуацию в региональной элите как глава администрации В.Владимиров и на выборах 2016 воспринимался как естественная по статусу фигура во главе списка. В результате, общекраевую группу списка «*Единой России*» возглавили губернатор Владимир Владимиров, ректор Пятигорского госуниверситета Александр Горбунов и директор сельскохозяйственного ООО «Битл» из Новоалександровского района Анатолий Жданов (глава муниципального образования Горьковского сельсовета с 12 октября 2006 на постоянной основе, с 12 марта 2012 на непостоянной основе), который одновременно был выдвинут в округе № 16.

Весь остальной список разбит на 15 территориальных групп. Обращает внимание участие в выборах от партии сразу трех бывших губернаторов края – ныне председателя Совета директоров АО «Энергомера» Валерия Гаевского (занял на праймериз второе место, возглавил группу № 10) и ныне гендиректора ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Ставропольском крае» Валерия Зеренкова (был лишь третьим номером в группе № 13, впрочем, 19 июля он был исключен из списка). Также группу № 13 возглавил экс-губернатор в 1990-е, а ныне председатель комитета Думы Ставропольского края по безопасности, межпарламентским связям, ветеранским организациям и казачеству Петр Марченко.

Среди лидеров терр. групп кроме названных выше экс-губернаторов политики, крупные для региона руководители и предприниматели: председатель комитета Думы края по законодательству, государственному строительству и МСУ Светлана Терехова; депутаты думы Сергей Шевелев и Артур Насонов; генеральный директор филиала филиала ПАО «ФСК ЕЭС» – МЭС Юга Александр Солод; гендиректор ООО Монтажно-технологическое управление «Телеком-С» Иван Якименко; гендиректор ООО «Ставролен» Анатолий Афонин; гендиректор ООО «Курортное управление» (холдинг) г. Кисловодск» Николай Мурашко; ректор Ставропольского гос. Пед. Ун-та Людмила Редько; директор Ставропольского филиала ПАО «Ростелеком» Роман Завязкин; гендиректор ООО «Титан Люкс» Дионис Айтов; директор ООО Юридическая фирма «Эксперт» Владимир Шевченко; гендиректор ООО «Студия Андрея Юндина» Андрей Юндин; советник краевого филиала «Почты России» Игорь Лавров.

Внутри групп большое число представителей социальной и бюджетной сферы (директора школ, учителя, врачи, руководители санаториев и т.д.), а также генеральный директор ПАО «МРСК Северного Кавказа» Юрий Зайцев; редактор службы информации ГАУ края «Ставропольское телевидение» Егор Басович; президент Пятигорской ТПП Лариса Карташова; председатель правления СПК – племзавод «Дружба» Евгений Куц и некоторые другие.

⁵⁴⁴ Проценко Н. Сменщик из «бывших». 04.05.2012. <http://expert.ru/2012/05/4/smenshik-iz-byivshih/>

Среди кандидатов по мажоритарным округам оказались зампреда Стaвропольской городской Думы Виктор Наденин (округ № 1); контролёр КПП Светлоградского линейного производственного управления компании «Газпром трансгаз Стaврополь» Александр Санаков (округ № 2); действующие депутаты краевой Думы Геннадий Ягубов и Валерий Назаренко (округа № 3 и № 4); директор Пятигорского филиала АКБ «Международный финансовый клуб» Юрий Ходжаев (округ № 5); гендиректор компании «ИОН» Игорь Николаев (№ 6); гендиректор компании «Газпром трансгаз Стaврополь» Алексей Завгороднев (№ 7); депутат Николай Новопашин и зампред краевой Думы Юрий Гонтарь (округа № 8 и № 9); замдиректора ООО «Троид» Аркадий Торосян (№ 10).

В округе № 11 был выдвинут председатель краевой Думы Юрий Белый. В округе № 14 кандидатом стал бывший член ЛДПР директор компании «Сладкие технологии» Валерий Чернищев. Кандидат в округе № 12 – завкафедрой СтГМУ Валентина Муравьёва; в округе № 13 – директор по развитию фирмы «Жильё-Комфорт» Александр Шарабок; в округе № 15 – гендиректор агрофирмы «Киц» Иван Киц; в округе № 17 – первый зампред краевой Думы Дмитрий Судавцов, в округе № 18 – ректор СтГАУ Владимир Трухачев; № 19 – гендиректор компании «Инвестиционная Группа МВА» Василий Афанасов; № 20 – депутат городской Думы Стaврополя Иван Богданов. Кандидатом в округе № 21 стал депутат Думы края Валентин Аргашоков; в округе № 22 – гендиректор компании «Авиценна» Алексей Раздобудько; в округе № 23 – председатель совета директоров агрохолдинга «ЭКО-органика Юг» Дмитрий Шуваев; в округе № 24 – член краевого парламента Игорь Андрущенко; в округе № 25 – менеджер по продажам «ИП Кузьменко» Алексей Кузьменко⁵⁴⁵.

16 мая правозащитник и участник праймериз (ПВГ) ЕР в Стaврополе Владимир Полубояренко на встрече с избирателями в 24-й гимназии затронул тему безопасности в школах и детских садах, достал огромную коробку и на глазах у всех стал доставать из нее скотч, часы, фотоаппарат в чехле. Скотчем прикрепил батарейки к фотоаппарату и заявил, что любой другой на его месте так же свободно мог бы пронести в школу детали к взрывному устройству и собрать его на месте. Присутствующие юмора не оценили и вызвали полицию. На него завели уголовное дело по статье УК РФ «За заведомо ложное сообщение о теракте» и наложили подписку о невыезде. 18 мая стало известно, что кандидата Владимира Полубояренко сняли с выборов. В.Полубояренко на общественных началах являлся помощником краевого уполномоченного по правам человека. Он выдвинулся кандидатом на праймериз ЕР в Госдуму и по краевому списку, и по Невинномысскому округу № 66 (который, несмотря на название, охватывает часть Стaврополя), а заодно и на выборах в Стaвропольскую краевую думу. Полубояренко участвовал практически во всех дебатах и активно критиковал ряд оппонентов. Больше всего от него досталось депутату Госдумы РФ Михаилу Маркелову, который выдвинулся по Кавминводскому округу № 68. Маркелов, бывший журналист и политтехнолог, до 2011 возглавлял департамент внутренней политики в аппарате полпреда в СКФО, еще ранее избирался в Госдуму по списку партии «Родина». Поводом для скандала стали дебаты, состоявшиеся 10 апреля в Эссентуках, на которых зашла речь о федеральной целевой программе «Доступная среда». Полубояренко, обращаясь к залу, предложил депутату Маркелову на

⁵⁴⁵ Стaвропольские едиnorоссы назвали имена кандидатов в краевой парламента. 14.07.2016. <http://pobeda26.ru/stati/stavropolskie-edinorossyi-nazvali-imena-kandidatov-v-kraevoj-parlament>

деньги, потраченные на саморекламу, купить инвалидные коляски нуждающимся⁵⁴⁶. Маркелов после этого пожаловался на Полубояренко в оргкомитет по проведению праймериз, требуя снять его за нарушение регламента. Спустя несколько дней в Facebook, комментируя те самые скандальные дебаты, Маркелов назвал Полубояренко «хунвейбином», «полубезумным существом с медицинским диагнозом» и «адвентистом седьмого дня». Слова Маркелова Полубояренко счел личным оскорблением и стал писать жалобы на волгоградского депутата, обратился в суд с гражданским иском к Маркелову на 50 млн. рублей (за моральный ущерб) и еще 1021 рубль (стоимость лекарств от повышенного давления)⁵⁴⁷.

Скандалы в Минеральных водах были связаны с праймериз в краевую думу. Основным претендентом в думу края от Пятигорского округа № 22 была Людмила Похилько, которая возглавляет думу города-курорта и поддерживалась мэром Львом Травневым. Представлявший Пятигорск в краевой думе Александр Шарабок, который ранее являлся также городским депутатом, с мэрией в сложных отношениях и был вынужден зарегистрироваться по Минераловодскому округу № 13 (Минводы представлял бизнесмен Айдын Ширинов). А.Шарабок пожаловался на то, что его рекламные щиты, размещенные в Минеральных Водах, были незаконно демонтированы. Кандидат уверен, что это было сделано по указанию главы Минераловодского округа Сергея Перцева, который до недавних пор трудился заместителем и управляющим делами у пятигорского мэра Льва Травнева. Впрочем, после того как эта история стала достоянием общественности (Шарабок получил поддержку краевых депутатов даже от других партий), несколько баннеров вернулись на свои места.

В преддверии голосования на ПВГ 22 мая в Ставрополе сотрудникам учреждения здравоохранения и студентам «предложили» отправиться на выходных домой в свои села и города края и принять участие в праймериз. В СГПИ, например, всех студентов заставили подписаться в списках под тем, что они обязательно примут участие в голосовании. Голосовать за конкретного кандидата не обязывали, но студентам СГПИ намекнули о том, напротив кого надо поставить галочку. «Само собой большинство из наших студентов будут голосовать за ректора института, – добавил собеседник «Блокнот Ставрополь»⁵⁴⁸. СМИ сообщали, что участке в Ставрополе, где голосовала действующая депутат Госдумы РФ, член Федерального оргкомитета ПВГ Ольга Тимофеева, она услышала от избирателей жалобы на административный ресурс⁵⁴⁹.

Общекраевую часть списка **КПРФ** возглавили депутат Госдумы РФ первый секретарь крайкома Виктор Гончаров; зампред думы края Виктор Лозовой и один из ветеранов партийной организации пред. СПК колхоз «Терновский» Иван Богачев 1930 гр.

⁵⁴⁶ http://bloknot-stavropol.ru/news/yavlenie-pod-nazvaniem-praymeriz-na-stavropole-zap-735924?sphrase_id=68190

⁵⁴⁷ Правозащитник Полубояренко потребовал от депутата Маркелова 50 млн рублей за моральный ущерб и пообещал купить на них инвалидные коляски. 20.04.2016. <https://bloknot-stavropol.ru/news/pravozashchitnik-poluboyarenko-potreboval-ot-deput-736293>

⁵⁴⁸ Студентов СГПИ обязали сделать селфи на праймериз 22 мая. 18.05.2016.<http://bloknot-stavropol.ru/news/studentov-instituta-stavropolya-obyazali-sdelat-se-744212>

⁵⁴⁹ Тарновская Н., Ковалевская Л. На Ставрополье явка на праймериз составила 11,4 процента. 23.05.2016. http://www.stpravda.ru/20160523/na_stavropole_yavka_na_praymeriz_sostavila_114_protSENTA_93955.html

Территориальные группы возглавили депутат думы края Алексей Гоноченко 1935 г.р.; секретари крайкома Юрий Мирошин и Александр Косенко; директор Северо-Кавказского филиала Московского гуманитарно-экономического института Николай Исаков 1941 г.р.; гендиректор ООО «Полигон Яр» Игорь Прибытков; пред. колхоза-племзавода имени Ленина Николай Васильев; секретарь крайкома Роман Кондратов 1978 г.р.; глава КФХ Владимир Дорошенко 1994 г.р.; директор ООО «Консалтинговый центр по госзаказу и ценообразованию в строительстве» Иван Герт 1982 г.р.; директор ООО «Агентство административного консалтинга» Николай Голубев; главврач ООО «Лечебно-диагностический центр» Виктор Отамас; гендиректор ООО «Успешная управляющая компания» Александр Хламов 1986 г.р.; член наблюдательного совета ОАО «ЮгРосПродукт» Алексей Яшкунов 1986 г.р.; тренер спортклуба «Патриот» Денис Зязин 1983 г.р. и др.

Обращает внимание существенное представительство в списке представителей малого бизнеса и аграрного лобби, в целом список довольно возрастной, перемежающийся рядом представителей относительно молодых возрастных групп.

Список **ЛДПР** возглавили В.В.Жириновский, депутат Госдумы РФ Илья Дроздов и помощник депутата Госдумы Юлия Жидкова. На выборах в Госдуму РФ партия разбила регион на несколько групп, тем самым лишая каждую по отдельности шансов на депутатский мандат, в частности, выдвинула бывшего губернатора вице-президента по работе с регионами ООО «Новое Содружество» Александра Черногорова (в краевую думу возглавил группу № 9). Группу № 5 возглавил депутат краевой Думы Александр Сысоев. В середине 2000-х он был депутатом краевой Думы от «Единой России», затем вышел из партии и был избран депутатом краевой думы от ЛДПР. Ведет активную общественно-политическую деятельность на Кавказских Минеральных водах.

Бывший депутат от ЛДПР Валерий Черницын теперь баллотировался в краевую Думу от «Единой России» (набрал 61,5% голосов на ПВГ в избирательном округе № 14).

Среди лидеров групп депутат Думы края, жена И.Дроздова Ольга Дроздова; гендиректор ООО «Рубин» Андрей Завязкин; директор ООО «Марсель и Компания» Арнольд Еремян; комм. директор ООО «Железноводский хлеб» Александр Блем; гендиректор ООО «ЮгСтройПодряд» Александр Земцев; инд. предприниматель Александр Ковалев; управляющий делами администрации Донского сельсовета Труновского района Дмитрий Богословский; директор ООО «Минераловодское управление ЖКХ» Борис Донцов; директор ООО «ЛеАрт» Алексей Ширяев; помощник депутата Государственной Думы В.Жириновского Денис Кушнарев 1987 г.р. и др.

Список **«Справедливой России»** возглавил пред. совета РО, зампред Думы края Александр Кузьмин, брат бывшего мэра Ставрополя Дмитрия Кузьмина, проживающего ныне в эмиграции. На втором месте его сын депутат Думы края Кирилл Кузьмин 1986 г.р. Третий номер – директор ООО «Арго» Константин Богатиков. Перешел в партию известный депутат краевой Думы из фракции «Единая Россия» председатель комитета по социальной политике Виталий Коваленко (в округе и группе № 4), в прошлом уже состоявший в «Справедливой России», но затем ушедший в ЕР.

Во главе терр. групп также бывший депутат думы края, бывший командующий Кавказским особым пограничным округом генерал-полковник в отставке Евгений Болховитин 1946 г.р.; известный в крае общественный деятель Председатель Общественной па-

латы Ставрополя Сергей Попов; пред. правления Ставропольской региональной общественной организации по защите прав потребителей «Союз жителей» Сергей Горло; директор ООО «Московский Резиноперерабатывающий Завод» Алексей Кузьминов 1983 гр.; гендиректор ООО «Техстроймонтаж» Виталий Туманов; директор ООО «Терминал» Евгений Григорьев; директор ООО «ЮГ-СтройТоргМонтаж» Дмитрий Хабибуллин 1984 гр.; директор ООО «Гелиос» Сергей Усс; зам. дир. ООО «Стопфаер» Павел Шурупов 1990 гр.; директор ООО «ТехРесурс» Дмитрий Шабанов; директор ООО «Торговый дом Автоприцеп» Александр Мигулин; комм. директор ООО «Ставмедиаком» Дионис Джанов; начальник Кавминводского комплексного отдела Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды края Игорь Левицкий; адвокат Константин Захаров; инд. предп. Олег Кирьянов и др.

27.07.2016 из списка был исключен гендиректор ООО «Кавинторг плюс Ф» Сергей Фоминов, так как на момент подачи документов он еще состоял в партии «Единая Россия».

Список **«Яблока»** возглавляли заведующий отделом социальной политики администрации г. Ессентуки Артемий Захаренков; заметный в демократических кругах адвокат Виталий Зубенко и фактический представитель ПАРНАСа инд. предприниматель Андрей Курсиш. В списке бывший мэр Буденновска, директор филиала ЧОУ высшего образования «Институт дружбы народов Кавказа» Николай Ляшенко; тех. директор ООО «Протекст» Валерий Ледовской; бывший член крайизбиркома и экс-пред. РО Юлия Ляликова и др. Много пенсионеров и временно не работающих.

В списке **РЭП «Зеленые»** не было людей, более или менее известных на Ставрополье. Возглавляли список зампред партии пред. совета директоров ООО «Агроинвест-Холдинг» Георгий Дзасохов; зам. генерального директора по экономике и финансам ООО «Машинно-технологическая станция «Юг-Агро» Ольга Григорьева и пенсионер Виктор Ильинов. В составе терр. групп «домохозяйки» и «домохозяйева», менеджеры различных предприятий, пенсионеры и т.д., часть кандидатов – жители иных регионов.

Интересным с точки зрения борьбы являлся Ставропольский округ № 65 на выборах в Госдуму РФ. Здесь системные партии выставили обладающих ресурсом кандидатов, сильны и протестные настроения, и это вносило струю реальной борьбы (М.Кузьмин от ЕР, В.Соболев от КПРФ, А.Кузьмин от СР). В Георгиевском округе № 68 реально боролся за победу бывший губернатор Ставрополя Александр Черногоров (выдвинут ЛДПР). В Невинномысском округе № 66 от ЛДПР шел депутат Госдумы И.Дроздов. В размещении баннеров активны были «Единая Россия» и «Справедливая Россия».

Атаман Ставропольского окружного казачьего общества Александр Журавский приказом от 14 июля 2016 отстранил от исполнения обязанностей атамана Александровского хуторского казачьего общества Павла Лысенко и начальника штаба этого же общества Алексея Мужецкого. В приказе сообщалось, что казаки отстранены от занимаемых должностей за нарушение рекомендаций совета атаманов Хоперского районного казачьего общества, а также положений статьи 4 Федерального закона «О государственной службе российского казачества». В этой части закона сказано, что представители казачества обязаны приостановить свое членство в политических партиях, иных общественных объединениях, преследующих политические цели, не вправе вступать в них и принимать участие в их деятельности. Лысенко и Мужецкий решили баллотироваться в Ставро-

польскую краевую Думу от Партии Роста. Однако на деле эта норма не применяется в отношении многих казаков, участвующих в выборах от «Единой России». Так, губернатор Ставропольского края Владимир Владимиров является членом Ставропольского городского казачьего общества, при этом на сентябрьских выборах он возглавил список «Единой России» в краевую Думу. Атаман Минераловодского районного казачьего общества Олег Губенко являлся депутатом краевой думы от «Единой России». Казак Ставропольского городского казачьего общества Виктор Надеин, член «Единой России», депутат думы города Ставрополя, также баллотировался на сентябрьских выборах. Сам краевой атаман Журавский участвовал в праймериз «Единой России», но не получил нужное количество голосов⁵⁵⁰.

14 июля ночью кандидату в депутаты Думы Ставропольского края в составе списка и по одномандатному округу от партии «Родина» Елене Сусловой бросили во двор дома «Коктейль Молотова». Никто не пострадал, но повреждена внешняя отделка дома, полиция на месте происшествия обнаружила остатки зажигательной смеси. Член бюро президиума политсовета партии Алексей Рылеев сделал заявление по данному инциденту. Кандидат от КПРФ, добивался снятия с выборов кандидата от ЛДПР Александра Пелюха. Но суд отказал в снятии кандидата.

Перед выборами власти стремились создать атмосферу праздничности и позитивных ожиданий. Финал кампании превратился в нескончаемый карнавал: фестивали, конкурсы, парады, открытие магазинов, ремонт дорог, чествования, торжества – все сконцентрировалось на узком отрезке времени накануне выборов. Приурочили к выборам совмещенный День Ставрополя и Ставропольского края. В районах и городах не отставали от краевого центра и изобретали всевозможные мероприятия, которые дали бы повод собрать людей, создать информационный повод: в ставропольской колонии выбирали Мисс-Лето 2016⁵⁵¹; 9 сентября Фестиваль семейного творчества «Большая семья» провели в Лермонтове; 10 сентября в Ставрополе прошел парад студенчества; в этот же день в Ставрополе прошел грандиозный велопробег, приуроченный к дню рождения города и края⁵⁵²; 10 сентября состоялась сельскохозяйственная ярмарка «Осень – 2016», посвящённая празднованию Дня города Михайловска; 13 сентября в региональном промышленном парке «Невинномысск» открылся новый производственный комплекс «Седрус»; 14 сентября в администрации Ставрополя состоялось заседание комиссии по определению победителя городского социального проекта «Что я сделал для города Ставрополя»; акция «Кавказский донор» стартовала 15 сентября; 14 сентября в Ставрополе вручили именные стипендии главы администрации, также открылся IV фестиваль творчества и доброй воли «Душевный арт»; Славянский форум искусств «Золотой Витязь» начался в Ставрополе; 17 сентября в Ставрополе прошел краевой марш-парад, широко отметили День города и края, а форум искусств «Золотой витязь» завершил работу.

⁵⁵⁰ Атамана и начальника штаба казачьего общества отстранили от должности из-за участия в выборах, 16.07.2016 <http://bloknot-stavropol.ru/news/atamana-i-nachalnika-shtaba-kazachego-obshchestva--761529>

⁵⁵¹ В Ставропольской колонии выбирали мисс-лето 2016. 08.09.2016. http://www.stpravda.ru/20160908/v_stavropolskoy_kolonii_vybirali_missleto_2016_96432.html

⁵⁵² В Ставрополе прошел парад студенчества. 12.09.2016. http://www.stpravda.ru/20160912/v_stavropole_proshel_parad_studenchestva_96509.html

10 сентября кандидаты от ЛДПР, СР и КПРФ на выборах в городскую думу Невинномысска обратились в ЦИК и генеральную прокуратуру с заявлением о том, что в Невинномысске нарушается законодательство. В частности, они сообщали о давлении, которое оказывается на членов участковых избирательных комиссий с тем, чтобы те в день голосования «правильно» вели себя. Поскольку многие отказывались это делать, за десять дней до выборов в Невинномысске полностью сменился состав 26 УИКов из 54. Также жалоба поступила из Пятигорска (КПРФ, ЛДПР и СР) в ЦИК и Генпрокуратуру с заявлением о том, что в Пятигорске местные власти препятствуют кандидатам этих партий осуществлять агитацию и встречи с избирателями: на представителей штабов нападают, угрожают, отнимают листовки и газеты, доходит до рукоприкладства (сообщено о более чем четырёх десятках нападений на агитаторов)⁵⁵³. Поступали многочисленные жалобы о попытках подкупа и давления.

На избирательные кампании партий в Думу Ставропольского края на 6 сентября было собрано 56,7 млн. рублей. Из них 42,4 млн. руб. – средства «Единой России». В качестве добровольных жертвователей «ЕР» указаны шестеро граждан и 42 юридических лица. В основном это сельхозпредприятия края. Наиболее часто фигурируют суммы 250 тыс. или 500 тыс. рублей. Но некоторые хозяйства перечислили на счёт «Единой России» по 1 млн. и больше. Среди юридических лиц – добровольных жертвователей «Единой России» также Фонд поддержки будущих поколений (12 млн. рублей) и ещё некий Фонд народных проектов (8 млн. рублей). В качестве спонсоров избирательных кампаний других партий на краевых выборах рискнуло выступить всего одно предприятие – «СтавПрицеп». Оно поддержало региональное отделение «Справедливой России» и на федеральных выборах, и на краевых. Размер помощи в данном случае – 650 тыс. рублей. Таким образом избирательный фонд справедливороссов составил более 6,8 млн. рублей. ЛДПР смогла мобилизовать 5,4 млн. рублей. В избирательном фонде региональной организации КПРФ было всего 835 тыс. рублей. Даже у «Зелёных» больше – свыше 1 миллиона. Совсем скромную избирательную кампанию – на 30 тысяч рублей – проводило «Яблоко»⁵⁵⁴.

По подсчетам местного отделения движения «Голос» Ставрополье вошло в тройку регионов с наибольшим количеством злоупотреблений: на «Карту нарушений» в день голосования поступило 116 жалоб. Для сравнения: из всего ЮФО «Голос» получил лишь 129 обращений по фактам нарушений. По данным «Голоса», каждая третья жалоба на Ставрополье касалась административного давления⁵⁵⁵.

По итогам выборов ЕР выиграла 23 из 25 мажоритарных округов (в 2011 году 24), два оставшихся округа выиграли самовыдвиженцы, причем кандидаты ЕР в этих округах выбыли. По округу № 2 был избран самовыдвиженец ген. директор ООО «Кавказстройинвест» Алексей Назаренков, по округу № 25 начальник филиала ООО «Газпром ПХГ» – «Ставропольское управление аварийно-восстановительных работ и капитального ремонта скважин ПАО «Газпром» Сергей Чурсинов.

⁵⁵³ <http://davydov-index.livejournal.com/2844983.html>

⁵⁵⁴ Бочаров В. За чей счет пиар. // «Ставропольские губернские ведомости». 14.09.2016. <http://www.stavgubernia.ru/2016/09/14/za-chej-schyot-piar/#hcq=OPeWpXp>

⁵⁵⁵ Чаблин А. Выборы на Ставрополье прошли скучно и завершились предсказуемо. // «Открытая для всех и каждого», № 37 (21-28 сентября).

Главная сенсация состоит в том, что ЛДПР обошла в процентном отношении КПРФ, хотя у обоих по 4 депутата по партийному списку. Несколько просела «Справедливая Россия», которая в 2007 даже победила на Ставрополье. Крайне низкие результаты показали непарламентские партии.

29 сентября 2016 председателем Думы Ставропольского края избран *Геннадий Владимирович Язубов* (ЕР). За его кандидатуру проголосовали единогласно. Первым заместителем председателя *Дмитрий Судацов* (ЕР), заместителями *Виктор Гончаров* (КПРФ) и *Александр Кузьмин* (СР). ЛДПР оказалась обойденной, несмотря на то что количество мандатов у партии больше – четыре против одного «СР».

Утверждено образование семи комитетов. Шесть комитетов возглавили представители ЕР. Комитет по аграрным и земельным вопросам, природопользованию и экологии возглавил Иван Богачев (КПРФ).

22 февраля 2018 еще одним вице-спикером избрали *Ольгу Дроздову* (ЛДПР). Выросло число думских комитетов. Вместо одного создано два комитета: комитеты по социальной политике и здравоохранению, а также по образованию, культуре, науке, молодёжной политике, СМИ и физической культуре. Оба комитета возглавили представители ЕР.

29.09.2016 были утверждены депутаты, которые будут работать на постоянной профессиональной основе. В Думу поступило 16 заявлений. Но фактически из 18 мест были вакантны 14, поскольку председатель и его заместители могут работать в Думе только на постоянной профессиональной основе. Удовлетворено 14 заявлений, отказано депутатам от ЛДПР Илье Дроздову и Александру Пелюху. Решение о сокращении числа депутатов, работающих в региональном парламенте на постоянной основе, было принято Думой прошлого созыва в конце своей работы законом от 07 апреля 2016 № 29-кз: сокращено с 35 до 18 человек «в связи со значительным дефицитом бюджета и необходимостью сокращения расходов на содержание госаппарата». Якобы снижение количества депутатов позволит сэкономить более 66 миллионов рублей в год, а за пятилетний период действия созыва – 330 миллионов бюджетных рублей⁵⁵⁶.

Законом от 27 февраля 2018 года № 7-кз в статью 12 Закона Ставропольского края «О Думе Ставропольского края» внесена поправка об увеличении максимального числа депутатов на постоянной основе до 23.

В 2018 в краевом отделении КПРФ случился скандал: группа членов партии пожаловалась Геннадию Зюганову на то, что первый секретарь крайкома Виктор Гончаров с октября 2016 является помощником депутата от «Единой России» вице-спикера Государственной Думы, бывшего сопредседателя центрального штаба «Народного фронта» Ольги Тимофеевой. На отчетно-выборной конференции, которая прошла 1 декабря 2018 в Ставрополе, В.Гончаров сумел остаться в кресле первого секретаря крайкома, хотя и с перевесом в один голос. Вторым секретарем крайкома КПРФ избран Владимир Панчилов – он будет отвечать за финансовую, кадровую и информационную работу. Панчилов последние два года возглавлял Ставропольский городской комитет партии, также он вице-спикер гордумы⁵⁵⁷.

⁵⁵⁶ На Ставрополье утверждены 18 депутатов, работающих на постоянной основе. 29.09.2016. <https://regnum.ru/news/polit/2186534.html>

⁵⁵⁷ Ярыгин В. Революции не случилось // Открытая для всех и каждого. № 49 (844) от 10 – 17 декабря 2018. <https://www.opengaz.ru/num/nomer-49-844-ot-10-17-dekabrya-2018-g>

Результаты выборов депутатов Думы Ставропольского края 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 957 322.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 815 947 (41,69%), в том числе вне избирательных участков 74 105 (9,08% от явки). Проголосовало по открепительным 5998 (0,74% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 814 200.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	432090	53,07%	16
ЛДПР	144314	17,72%	4
КПРФ	127709	15,69%	4
«Справедливая Россия»	50365	6,19%	1
РЭП «Зеленые»	15529	1,91%	–
РОДП «Яблоко»	12868	1,58%	–
Недействительных бюллетеней	31325	3,85%	

Результаты выборов депутатов Думы Ставропольского края 18.09.2016 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	25	23	23
Самовыдвижение	25	12	2
«Справедливая Россия»	25	25	–
ЛДПР	25	22	–
КПРФ	25	21	–
Партия Роста	11	3	–
РОДП «Яблоко»	6	3	–
«Родина»	6	–	–
РЭП «Зеленые»	4	–	–
«Патриоты России»	3	–	–
Партия родителей будущего	1	–	–
ВСЕГО	156	109	25

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 50. «Единая Россия» 41, КПРФ 4, ЛДПР 4, «Справедливая Россия» 1. Имеется также депутатская группа (членство в них совмещается с членством во фракциях, можно состоять в нескольких группах одновременно): «Кавказские Минеральные воды» – 16.

ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ

Площадь – 787,6 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 343 869 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 315 643 (0,9% населения РФ), из них городского населения 82,09%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 91,81%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (2,08%), нанайцы (0,85%), корейцы (0,62%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: транспортировка и хранение – 20,2%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 15,8%; обрабатывающие производства – 10,4%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 8,5%. Крупнейшие предприятия – Комсомольский-на-Амуре авиационный завод (КнААЗ), «Амурсталь», Амурский судостроительный завод.

Уровень общей безработицы за 2018 – 3,8%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 39 084 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 14 328 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 12,2%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 13.03.1994 (Законодательная Дума первого созыва); 7.12.1997 (Законодательная Дума второго созыва); 9.12.2001 (Законодательная Дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 11.12.2005 (Законодательная Дума четвертого созыва); 14.03.2010 (Законодательная Дума пятого созыва).

Выборы Законодательной Думы Хабаровского края шестого созыва 14 сентября 2014

Избирательная система: Срок полномочий Думы увеличен до 5 лет. В связи с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2010 года № 42-ФЗ увеличен численный состав Думы: закон требует иметь 35–90 депутатов при численности избирателей от 1 млн. до 2 млн. В результате вместо 26 депутатов численность Законодательной Думы увеличена до 36 депутатов (18 по спискам и 18 по мажоритарным округам). Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов квота Хэйра заменена на модифицированный метод делителей Имперали («тюменский метод»).

Усложнено деление на терр. группы. В 2010 было 5 больших групп по нарезке, утвержденной крайизбиркомом. Теперь групп стало от 10 до 18 в границах мажоритарных округов. В общекраевой части списка должно быть от 1 до 3 кандидатов, в каждой терр. группе от 3 до 9 кандидатов (ранее не менее 3). Общее число кандидатов в списке могло быть от 31 до 165 (ранее не больше 43). При распределении мандатов группы сортируются по проценту за партию.

Согласно Избирательному кодексу Хабаровского края (часть 6 статьи 69), предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда для кандидата на должность депутата Законодательной Думы края по одномандатному округу составляет 2 695 374 рубля; для избирательного объединения – 20 215 308 рублей. Данная сумма ежегодно, начиная с 1 января 2009, индексируется с учетом уровня инфляции, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год. На выборах 2014 для кандидатов по округам предельная сумма расходов избирательного фонда составляла 4,189745 млн. руб. и 31,423079 млн. для партийных списков.

Льготу по регистрации (освобождение от сбора подписей) имели 5 партий, набравшие

на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 10, зарегистрировано 7 (5 по льготе: ЕР, КПРФ, СР, ЛДПР, «Яблоко»; по подписям: «Родина», «Коммунисты России»). Отказ по итогам проверки подписей – КПСС. Не сдали документы на регистрацию: «Народный альянс» и «Великое Отечество».

1. *«Родина»*
2. *«Справедливая Россия»*
3. *«Единая Россия»*
4. *КПРФ*
5. *ЛДПР*
6. *«Коммунисты России»*
7. *РОДП «Яблоко»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *Коммунистическая партия социальной справедливости (КПСС)* (первый секр. ЦК КПСС Андрей Брежнев; пред. правл. «Центр Андрея Богданова» Андрей Богданов; зав. сектором департамента эконо. исследований «Центра Андрея Богданова» Георгий Подкольный) – отказ по итогам проверки подписей (брак 12,0%).

«Народный альянс» (пенсионер Евгений Афанасьев; нач. службы безопасности ООО «УК «Юником» Виталий Кирс; гендиректор ООО «Вистакорд» Вячеслав Громов) – не сдали документы на регистрацию.

«Великое Отечество» (директор ООО «Гроссмастер» Артем Михалевский 1988 гр., аспирант Артем Кривошеев 1989 гр. и директор ООО УК «СДЭК» Алексей Брызгалов 1985 гр.) – не сдали документы на регистрацию. В списке очень молодые люди из самых разнообразных сфер, ранее входившие в разные «патриотические» партии.

Особенности избирательной кампании: Список *«Единой России»* возглавили губернатор Вячеслав Шпорт, мэр Хабаровска Александр Соколов и профессор Дальневосточной госакадемии физкультуры Валентина Мешкова. Из 19 членов фракции «Единой России» в Законодательной Думе пятого созыва в число выдвинутых попали всего восемь человек, включая спикера Виктора Чудова, первого вице-спикера и секретаря регполитсовета «Единой России» Сергея Луговского и главу думского комитета по государственству и местному самоуправлению Татьяну Мовчан.

Территориальную группу № 1 (южные районы края) возглавил член Совета Федерации Виктор Озеров. Из-за борьбы между отдельными группами краевой элиты результаты «праймериз», проведенных по «открытой модели», были учтены в итоговых списках не полностью. Кандидатами по мажоритарным округам стали 11 победителей «праймериз», пять человек из занявших вторые места, один – третье. Сам секретарь политсовета регионального отделения «Единой России» С.Луговской, выдвинувшийся по Советско-Гаванскому округу № 11, в окружном отборе не участвовал вообще (хотя и занял третье место с 37,1% голосов в общекраевой части праймериз). Территориальные группы списка, границами совпадающие с одномандатными округами, в пяти случаях возглавили победители праймериз, в 10 – занявшие вторые места, в двух – третье, в одном – четвертое. Вместе с тем не стали ни кандидатами-одномандатниками, ни участниками списка директор Хабаровского центра профподготовки и переподготовки кадров Росавтодора Анатолий Насыров, победивший на праймериз по округу № 2, и действующий депутат Думы Иван Федоров, одержавший победу в округе № 12. Не вошли в списки показавшие неплохие результаты президент краевой ассоциации КМНС Любовь Пассар (второе место в округе № 16), глава комитета по законности и соцзащите населения Евгений Си-

дюркин (третье место в округе № 13), замминистра строительства края Ирина Игонова (третье место в округе № 5). Наконец, формально проходные четвертые места не обеспечили попадания в списки главе комитета по социально-экономическому развитию края Дмитрию Розенкову (округ № 2) и действующему депутату Думы, члену фракции «Справедливая Россия» Михаилу Сорокину (округ № 11)⁵⁵⁸. Значимым событием стало самовыдвижение единокорса председателя постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательной Думы Евгения Исакова против кандидата от «Единой России» начальника экономической службы по Железнодорожному округу администрации г. Хабаровска Ирины Штепы.

При формировании списка **КПРФ** неожиданностью стал отказ баллотироваться со стороны одного из членов фракции КПРФ в Думе края Леонида Голуба. Таким образом, список возглавили первый секретарь крайкома Александр Громов (бывший депутат Думы края), депутаты Думы края секретарь крайкома Виктор Постников и секретарь Комсомольского-на-Амуре горкома Вадим Воеводин. Крайизбирком исключил из общекрайового списка КПРФ почти четверть – 25 человек из 81. Это самый большой «процент брака» при сдаче документов. В этот «черный список» попали, в частности, профессор, доктор философских наук Рудольф Лившиц и экс-тренер футбольной команды СКА (Хабаровск), кандидат в депутаты Госдумы от КПРФ Владимир Бычек. Ранее по одномандатному округу был исключен из списка кандидат в члены ЦК КПРФ (депутат краевой Думы первого и второго созывов) Петр Перевезенцев. Он остался теперь лишь в региональной группе Кировского округа под № 1.

«Справедливая Россия» утратила своих прежних лидеров в крае. Вместо них в партии оказался региональный политик с неоднозначной репутацией Геннадий Мальцев, один из теневых лидеров Хабаровска 1990-х, дважды депутат Думы края, находившийся в конфликте с В.Ишаевым. В результате на выборах Законодательной Думы Хабаровского края список партии возглавили возрастные руководители регионального отделения профессор Тихоокеанского госуниверситета Анатолий Яскевич (1935 гр.) и пенсионер Виталий Бубенин (1939 гр.), а также, собственно, ныне адвокат Геннадий Мальцев. Также в списке «Справедливой России» гендиректор ООО «Аудит-Центр «Ника» Наталья Сулова, активный участник праймериз «Единой России» на протяжении двух лет. Однако перед выборами она вышла из «Единой России». Из списка «Справедливой России» исключены О.Шушаков (отсутствие форм об имуществе и т.д.); С.Михеев, который скрыл судимость за причинение тяжкого вреда здоровью. Первоначально постановление крайизбиркома от 1 августа также содержало решение об исключении из списка «Справедливой России» Е.Полкановой (так как она указала себя индивидуальным предпринимателем без представления копии свидетельства о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя). Однако затем фрагменты в отношении Е.Полкановой из текста исключены. Также из списка «Справедливой России» по личному заявлению вышла Т.Голубева.

В списке **ЛДПР** после лидера партии В.Жириновского шли помощник депутата Госдумы Елена Грешнякова и депутат Законодательной Думы края Вячеслав Фургал, старший брат координатора хабаровского регионального отделения ЛДПР депутата Госдумы Сергея Фургала. Бывший активный сторонник ЛДПР президент «Объединения по защите культуры, прав и свобод коренных малочисленных народов Приамурья» этнический нанец Леонид Сунгоркин выдвинулся в Законодательную Думу края по округу № 12 как самовыдвиженец.

⁵⁵⁸ Щербаков Д. Вячеслав Шпорт оглянулся на праймериз // Коммерсантъ (Хабаровск) № 106 от 24.06.2014.

«**Родина**» пыталась привлечь в список по выборам в Думу края тех, кто не попал в списки «Единой России», в том числе участвовавших в праймериз «Единой России». Возглавил список лидер регионального отделения Владимир Воробьев, вторым номером идет зампред регионального отделения Равиль Аюханов, владеющий долями в нескольких хабаровских предприятиях, в том числе в производителе спецодежды ООО «Равиал» и ювелирном ООО «Алтын». Третьим номером шла Виктория Макачук, руководитель краевого отделения «Красного креста». Конференция регионального отделения также проголосовала за выдвижение в Думу предпринимателя, члена регионального политсовета «Единой России» Андрея Сухорукова по округу № 2. Он участвовал по этому же округу в праймериз «Единой России», набрал 13,9%, но в списки «партии власти» не попал⁵⁵⁹. Но так как выдвижение члена другой партии по закону не допускается, среди кандидатов, представивших документы для выдвижения по округу, Сухорукова в итоге не оказалось.

«**Яблоко**» выдвинуло список во главе с руководителем общественной организации «Рост регионов» Игорем Хованским и пенсионером из г. Амурск Геннадием Зубехиным.

«**Коммунисты России**» – список возглавили бывший депутат Госдумы РФ от КПРФ, первый секр. крайкома Валентин Кныш; пред. ЦК партии Максим Сурайкин; инд. предп. Владимир Титоренко.

Партия «Родина» отметилась в крае плакатами и рекламными щитами с эпатажным лозунгом «Больше санкций – крепче Родина!», который вызвал массу сарказма и шуток (наиболее приличное – перефразирование «Больше санкций – чище холодильник», на некоторых плакатах появились неприличные надписи «Нас ... – а мы крепчаем»).

26 августа рабочая группа Хабаровского крайизбиркома по предварительному рассмотрению жалоб (заявлений) о нарушении законодательства о выборах провела заседание, на котором были рассмотрены два обращения Ильи Капура с жалобами на ЛДПР. Во первых, по поводу распространения в районе имени Лазо газеты, содержащей признаки предвыборной агитации и не указавшей, кто ее заказал, оплатил и изготовил; во вторых, по поводу передачи в школу села Георгиевка для распространения среди учеников тетрадей, тоже имеющих элементы предвыборной агитации и не содержащих выходных данных. Избирком признаки предвыборной агитации в газетной статье усмотрел и своим постановлением предупредил периодическое издание. Что же касается школьных тетрадок с изображением на обложке В.Жириновского, который является кандидатом в Законодательную думу Хабаровского края шестого созыва, то для проведения проверки по поводу распространения этой продукции, выпущенной по заказу ЛДПР, Избирательная комиссия направила представление в УМВД России по Хабаровскому краю⁵⁶⁰.

В результате выборов кандидаты ЕР выиграли все мажоритарные округа и 12 из 18 мест по партийным спискам.

2.10.2014 Председателем Законодательной Думы вновь избран **Виктор Владимирович Чудов** (ЕР) 1961 гр. Его поддержали 30 депутатов из 36. Первым зам. спикера во второй раз стал **Сергей Леонидович Луговской** 1962 гр. (ЕР), должность «обычного» зампредсе-

⁵⁵⁹ Щербаков Д. В списках лишь значится // Коммерсантъ (Хабаровск) № 112 от 02.07.2014.

⁵⁶⁰ Школьные тетради... с избирательным секретом. 28.08.2014
http://www.toz.khv.ru/newspaper/vybory/shkolnye_tetradi_s_izbiratelnyh_sekretom/?sphrase_id=3906

дателя была доверена **Юрию Матвееву** (ЕР). Число профильных комитетов увеличилось с четырех до семи, все комитеты возглавили представители ЕР. На профессиональной постоянной основе работают не более 18 депутатов Думы: председатель Думы, первый заместитель председателя Думы, заместитель председателя Думы, председатели постоянных комитетов Думы, заместители председателей постоянных комитетов Думы, председатель регламентной группы Думы (в редакции Закона Хабаровского края от 28.05.2014 № 366).

19.02.2016 Председатель думы Хабаровского края Виктор Чудов был отстранен от должности единогласным решением депутатов. Он подозревается в хищении более 106 млн. рублей в ходе строительства космодрома Восточный. Виктора Чудова задержали и отправили под арест в июне 2015 по делу о присвоении денежных средств организованной группой в особо крупном размере. По версии следствия, Чудов, а также начальник «Дальспецстрою» Юрий Хризман и его сын Михаил через подконтрольные им коммерческие организации покупали по завышенным ценам необходимую для предприятия продукцию. Как утверждают следователи, в результате преступной аферы им удалось похитить более 106 млн. рублей, принадлежащих «Дальспецстрою»⁵⁶¹. 30 марта 2016 новым председателем думы избран лидер фракции ЕР **Сергей Луговской** (25 голосов, за депутата от КПРФ А.Громова – 3 голоса, за В.Фургала от ЛДПР – 2).

Результаты выборов депутатов Законодательной Думы Хабаровского края 14.09.2014 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 024 678.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 261 571 (25,52%), в том числе проголосовало досрочно 11 834 (4,52% от явки), вне избирательных участков 19 203 (7,34% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 260 810.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	149024	57,14%	12
КПРФ	36814	14,12%	3
ЛДПР	34805	13,34%	3
«Справедливая Россия»	11391	4,37%	–
«Родина»	9585	3,68%	–
«Коммунисты России»	5806	2,23%	–
РОДП «Яблоко»	4490	1,72%	–
Недействительных бюллетеней	8895	3,41%	

⁵⁶¹ Председатель Хабаровской облдумы лишился поста из-за дела о хищениях. 19.02.2016. <https://pasmi.ru/archive/133515/>

**Результаты выборов депутатов Законодательной Думы Хабаровского края
14.09.2014 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	18	18	18
ЛДПР	18	17	–
«Справедливая Россия»	15	15	–
РОДП «Яблоко»	16	15	–
КПРФ	15	14	–
Самовыдвижение	17	5	–
«Родина»	5	3	–
«Народный альянс»	4	–	–
«Патриоты России»	2	–	–
«Коммунисты России»	1	–	–
«Союз Труда»	1	–	–
Трудовая партия России	1	–	–
ВСЕГО	113	87	18

**Выборы Законодательной Думы Хабаровского края седьмого созыва
8 сентября 2019**

Избирательная система: после снижения рейтингов «Единой России» с 2018 и проигрыша выборов губернатора Хабаровского края единороссом В.Шпортом кандидату ЛДПР С.Фургалу, в регионах вспомнили про предоставленное в 2013 право снижать число депутатов по партийным спискам. В результате число депутатов, избираемых по партспискам, в Хабаровском крае было снижено до одной трети (12 из 36 депутатов) законом от 27 марта 2019. Изменения внесли по инициативе председателя Законодательной Думы Хабаровского края Сергея Луговского (он же был секретарем регионального отделения «Единой России») при поддержке фракции «Единой России». Внесение изменений сопровождалось конфликтом между губернатором Хабаровского края С.Фургалом (ЛДПР) и депутатами думы. Губернатор заявлял, что Дума не имеет права менять «правила игры» за полгода до выборов. Фракции ЛДПР и КПРФ в Думе выступали против внесения поправок в избирательное законодательство. В конечном итоге губернатор подписал закон, но перед этим заявил, что его инициаторы занимаются «политическим самоубийством». В конце апреля 2019 года председатель крайизбиркома Геннадий Накушнов представил проект схемы деления края для выборов депутатов Законодательной Думы седьмого созыва. Десять из 24 избирательных округов находятся в Хабаровске (раньше их было восемь), еще пять – в Комсомольске-на-Амуре. Остальные девять приходятся на прочие территории края, и почти во всех случаях район полностью входит в округ. Исключение составил Ванинский район. Кроме того, Хабаровский район распался на Хабаровский и Топольевский округа. При этом округа стали более компактными: если раньше в каждый входило около 58 тысяч избирателей, то теперь – немногим больше 41 тысячи.

Сохранен 5% заградительный барьер и модифицированный метод делителей Империи.

Списки сделали «безголовыми» (то есть без общекраевой части, очевидно, чтобы популярный С.Фургал не возглавил список ЛДПР). Одной терр. группе кандидатов соответствует территория двух одномандатных округов. Перечень данных групп определяет избирательная комиссия края. В списке партии не может быть менее 8 и более 12 групп, в каждой группе от 3 до 9 кандидатов. Всего в списке могло быть от 24 до 108 кандидатов. Таким образом, партии даже при минимуме кандидатов вынуждали выдвигать вдвое больше кандидатов, чем распределяемых мандатов. При распределении мандатов группы сортируются по проценту за партию.

Изменениями в Избирательный кодекс Хабаровского края увеличены размеры избирательных фондов на выборах всех уровней. Фонд кандидата в депутаты Законодательной думы края увеличен до 10 млн. рублей, партсписка в краевую думу до 80 млн. рублей.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели четыре парламентских партии (ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР) и «Родина».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Было выдвинуто 10, зарегистрировано 7 (5 по льготе – ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Родина»; по подписям – Партия Роста, «Коммунисты России»).

1. *«Коммунисты России»*
2. *ЛДПР*
3. *Партия Роста*
4. *«Единая Россия»*
5. *КПРФ*
6. *«Справедливая Россия»*
7. *«Родина»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: РЭП «Зеленые» и «Российский Объединённый Трудовой Фронт» (РОТ-Фронт) – отказ в заверении, по этой причине списки не публиковались.

Отделение партии РОТ-Фронт образовалось в крае 14.06.2019. Его возглавил Станислав Сливко, выходец из КПРФ, после раскола в региональном отделении он с частью сторонников решил уйти в другую партию.

Список РОТ-Фронт содержал одиннадцать региональных групп кандидатов, в числе которых находятся две одноименные региональные группы с наименованиями: «11. Судостроительная региональная группа» и «12. Судостроительная региональная группа». На ряд кандидатов не представлены необходимые документы. РО обязано извещать избирательную комиссию о проведении мероприятий, связанных с выдвижением, не позднее чем за один день до дня проведения мероприятия при его проведении в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия, и не позднее чем за три дня до дня проведения мероприятия при его проведении за пределами указанного населенного пункта. 27 июня 2019 поступило уведомление о том, что общее собрание отделения должно состояться 28 июня 2019. Таким образом, уведомление было подано позднее чем за один день до дня проведения указанного в нем мероприятия. РЭП «Зеленые» подали жалобу в Центральную избирательную комиссию. Жалоба оставлена в пятницу без удовлетворения.

У РЭП «Зеленые» на ряд кандидатов также отсутствовали необходимые документы. В соответствии с выпиской из протокола Чудный Андрей Сергеевич, Павленко Александр Владимирович, Павленко Сергей Владимирович, не были выдвинуты на Конференции в составе общекраевого списка кандидатов и по ним не проводилась процедура тайного голосования.

«*Партия социальных реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу*» – отказ по итогам проверки подписей (брак 30,4%). Список почти целиком состоял из «домохо-зяев» и «домохозяйек».

Особенности избирательной кампании: 9 сентября 2018 на выборах губернатора уже в первом туре действующий губернатор от ЕР В.И.Шпорт с небольшим отрывом проиграл кандидату ЛДПР депутату Госдумы С.И.Фургалу (35,62% против 35,81%). Причем, С.Фургал уже участвовал в выборах губернатора Хабаровского края 2013 и получил тогда только 19,1%, В 2016 был избран депутатом Госдумы по одномандатному округу.

После первого тура губернатор В.Шпорт предложил вышедшему с ним во второй тур С.Фургалу место своего первого заместителя. Фургал заявил, что, если проиграет, согласится, но кандидатуры снимать не стал и участие в кампании продолжил. Во втором туре 23 сентября 2018 явка выросла с 36% до 47,5%, и почти весь прирост явки ушел С.Фургалу – произошла мощная мобилизация протестного электората. В результате разрыв в результатах С.Фургала и В.Шпорта во втором туре вырос с 0,2% до более 40% (В.Шпорт 27,97%, С.Фургал 69,57%). Более того, доля голосов за В.И.Шпорта во втором туре снизилась. Особенно сильный рост явки отмечен в самом Хабаровске (от 14,1 до 17,2%), где результаты С.И.Фургала в первом туре были выше средних. Таким образом, мы и здесь видим рост мобилизации протестного электората. При этом в большинстве районов результат В.Шпорта снизился не только в относительных, но и в абсолютных значениях. Иными словами, одновременно произошла и демобилизация провластного электората.

После выборов Законодательная Дума, контролируемая ЕР, стала саботировать работу новой администрации (попытки снизить полномочия губернатора, не согласовывать назначения, изменение избирательной системы). После завершения выборов Хабаровск лишился статуса дальневосточной столицы, отчасти это связано с тяжелыми для власти выборами губернатора в Приморском крае. Было принято решение о переносе столицы ДвФО во Владивосток, что стало частью поддержки кандидата от партии власти в губернаторы Приморья Олега Кожемяко. Рейтинг поддержки «Единой России» в Хабаровском крае даже по официальным данным был самым низким в стране (по данным опроса ФОМ), лидирующую позицию на тот момент занимала ЛДПР⁵⁶². Думой был инициирован ряд законопроектов, которые привели к ограничению власти губернатора (теперь губернатор должен согласовывать с думой зампредов правительства Хабаровского края). Выборами в Хабаровском крае занимался Евгений Слонский – руководитель комитета по внутренней политике правительства Хабаровского края. До сих пор в регионе не был назначен заместитель председателя правительства Хабаровского края по внутренней политике. Евгений Слонский при предыдущем губернаторе был первым заместителем министра по внутренней политике информации края (на данный момент должность упрямлена). До недавнего времени был сторонником партии «Единая Россия». Слонский вступил в открытый конфликт с «Единой Россией» 19 февраля 2019 года во время проведения форума «Всероссийского совета местного самоуправления», который проходил в Хабаровском районе. Главным гостем на форуме был секретарь генерального совета партии «Единая Россия» Андрей Турчак, на мероприятии также присутствовали главы районов и муниципалитетов Хабаровского края. Представителей краевых властей на форум не позвали, а главу комитета по внутренней политике правительства Хабаровского края Евгения Слонского неизвестные попросили удалиться с мероприятия. Скандал попал в СМИ.

⁵⁶² Антонова Е., Галимова Н. Закрытые опросы выявили регион с самым низким рейтингом Путина. 29.05.2019. <https://www.rbc.ru/politics/29/05/2019/5ced105f9a7947ba5cdd2c82>

Одновременно проходили выборы в думы Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре, до-выборы в Госдуму по мажоритарному округу, а также выборы мэра Комсомольска-на-Амуре. Несомненное воздействие на избирательную кампанию могло оказать задержание бывшего губернатора края и бывшего полпреда Президента в ДвФО В.И.Ишаева, а также антикоррупционные расследования против мэрии Хабаровска, которые продолжал проводить региональный штаб А.Навального.

В связи с низким рейтингом *«Единой России»* в Хабаровском крае был предпринят технологический трюк использования в ходе кампании ПВГ (праймериз) виртуального «непартийного» бренда вместо названия партии, под эгидой которого и шли праймериз. Было даже принято Решение Президиума Генерального совета партии «Единая Россия» «Об особом порядке проведения ПГ по кандидатурам для последующего выдвижения кандидатами в депутаты Закдумы Хабаровского края» от 22.05.2019.

Часть членов партии во главе с ректором крупнейшего вуза Дальнего Востока (Тихоокеанский государственный университет – ТОГУ) Сергеем Иванченко, объявили о создании общественной надпартийной организации «Время перемен». Участники «Времени перемен» выступили за честные выборы, прекращение партийных конфликтов и поддержку действующего губернатора, выдвигавшегося ЛДПР Сергея Фургала. Общественное движение поддержал генеральный секретарь «Единой России» Андрей Турчак. Полномочия по проведению праймериз были переданы движению «Время перемен». По факту на праймериз часть кандидатов заявлялась от движения «Время перемен», а часть пошла под флагом «Единой России».

Участники движения на своих агитационных материалах использовали фразу «движение, поддержанное губернатором Хабаровского края Сергеем Фургалом». Но Фургал не поддерживал участников движения, в своем интервью на телеканале «Губерния» губернатор заявил лишь то, что цели, которые декларирует движение, он оценивает позитивно. Позже губернатор попросил участников «Времени перемен» не спекулировать на его имени. Участникам движения пришлось вырезать информацию о поддержке губернатора из своих агитационных материалов.

Принять участие в предварительном голосовании (ПВГ) в ЗакДуму решили 162 человека, из них 19 – действующие депутаты. 58% являлись членами «Единой России», 13% – сторонники партии и 29% – беспартийные. В Хабаровске по итогам приема заявок на выборы в городскую думу были зарегистрированы 115 кандидатов. Средний конкурс составлял 3,2 человека на место. 95 человек принимали участие в ПГ впервые – это более 80% от общего числа участников. 39 кандидатов (34%) – это молодежь возрастом до 35 лет. Для участия в предварительном голосовании на выборах депутатов Комсомольской гордумы были зарегистрированы 50 кандидатов.

В день праймериз, 26 мая 2019 года, ушел с поста секретаря регионального отделения партии «Единая Россия» Сергей Луговской (он также является спикером Законодательной думы края). Он также отказался от участия в праймериз. Луговской заявил, что «это взвешенный и обдуманый шаг, который обусловлен рядом причин». «Пришло время политиков новой формации, жители Хабаровского края ждут перемен. Ведь именно от результатов этих выборов будет зависеть дальнейший путь развития нашего региона и его будущее»⁵⁶³, – добавил Луговской. Он был одним из лидеров противостояния новой администрации края во главе с С.Фургалом. После избрания нового губернатора Луговской постоянно вступал в конфликт с Сергеем Фургалом, что вело к снижению рейтинга

⁵⁶³ Побежали: Сергей Луговской покинул пост секретаря регионального отделения «Единой России». 26.05.2019. <https://www.dvnovosti.ru/khab/2019/05/26/99790/>

партии в регионе. Врио секретаря партии (а затем – в июне на конференции РО – секретарем) стал лидер движения «Время перемен», ректор ТОГУ Сергей Иванченко.

Явка на ПВГ в Хабаровском крае в целом составила 3,5%. В 2018 году на праймериз перед выборами губернатора явка составляла около 9%, перед выборами в Госдуму в 2016 году – 6,3%.

Среди победителей оказались бывший и действующий главы Хабаровского района Денис Удод (по четвертому одномандатному округу, результат 58,16%) и Александр Яц (вторая региональная группа, 41,05%). Самые значительные результаты у действующих депутатов Сергея Иванченко (списки, 63,13%), предпринимателя Павла Симигина (списки – 51,4%, одномандатный округ – 48,41%). Заявлено, что выявленные в ходе праймериз нарушения комиссия признала незначительными, не повлиявшими на результат. В основном они касались обращений на участки не по месту прописки⁵⁶⁴. Победителем праймериз на пост мэра Комсомольска стал заместитель мэра Комсомольска по вопросу ЖКХ Алексей Разин.

Накануне праймериз в местных телеграм-каналах появилась якобы инструкция для единороссов по организации каруселей на участках. Еще один скандал произошел после проведения праймериз. Член «Времени перемен» Олег Репин, который победил в праймериз в городскую думу Хабаровска, был задержан полицией по статье 228 УК РФ. В этот же день его исключили из числа претендентов на пост депутата.

26 июня прошла партийная конференция «Единой России», на которой партия утвердила кандидатуры своих представителей на предстоящих выборах депутатов в Законодательную думу Хабаровского края. Среди кандидатов не оказалось нескольких победителей праймериз. По Солнечному одномандатному округу № 22 выдвинули бывшего чиновника правительства Хабаровского края, а ныне директора всероссийского центра «Океан» в Приморье Андрея Базилевского. На праймериз он занял второе место, причем по другому округу – Лазовскому (№ 2).

Пионерский одномандатный округ № 11 в Хабаровске «Единая Россия» решила отдать Олегу Безодову, занявшему на праймериз второе место по соседнему Индустриальному округу, а Комсомольский избирательный округ № 16 – Ивану Пакшину, который уступил на праймериз действующему депутату Закдумы Павлу Симигину. Сам Симигин переместился в Прибрежный округ № 20 (Комсомольск). Действующего депутата краевой думы Константина Ковальчука, который занял на праймериз в Северном округе лишь четвертое место, партия отправляет на выборы по Судостроительному округу № 19 (Комсомольск). Победителя предварительного голосования по Топольскому одномандатному округу № 4, бывшего главу Хабаровского района Дениса Удоды «Единая Россия» выдвигать не стала. Вместо него идет Дмитрий Савченко, который вообще не значился в списках потенциальных одномандатников на праймериз. Похожая ситуация и в Советско-Гаванском округе: по нему от партии пойдет не лидер предварительного голосования Анжела Брянкина, а бывший глава Ванинского района, сотрудник краевого правительства Богдан Мусянович, который в «думских» праймериз не участвовал. То же самое произошло и в Железнодорожном округе № 5, где выдвигается заместитель мэра Хабаровска Денис Андреев⁵⁶⁵.

В списке **ЛДПР** группы возглавили Владимир Жириновский (Южная региональная группа); член Совета Федерации Елена Грешнякова; депутат Закдумы Вячеслав Фургал;

⁵⁶⁴ Филипповский Э., Грошин К. В Хабаровском крае наступило «Время перемен». // «Коммерсантъ» от 28.05.2019. <https://www.kommersant.ru/doc/3983565>

⁵⁶⁵ Проигравшие праймериз кандидаты все равно пойдут на выборы от «Единой России» в Хабаровском крае. 27.06.2019. <https://www.gubernia.com/news/politics/proigravshie-praymeriz-kandidaty-vse-ravno-poydut-na-vybory-ot-edinoy-rossii-v-khabarovskom-krae/>

первый заместитель генерального директора ООО «Торэкс-Хабаровск» Сергей Зюбр; зам. ген. дир. ООО «Неомакс Бизнес» Сергей Безденежных; главврач КБУЗ «Клинико-диагностический центр» Министерства здравоохранения Хабаровского края Ольга Ушакова; проректор по научной работе Хабаровского государственного университета экономики и права Ирина Зикунова; гендиректор «Хабаровского краевого музея имени Н.И.Гродекова» Иван Крюков; продюсер редакции утреннего канала Информационного телевизионного агентства «Губерния» Софья Епифанова; врач-хирург Михаил Дергилёв; зам. ген. дир. ООО «ТЕВА» Руслан Батю и др.

В списке **КПРФ** среди лидеров групп первый секретарь крайкома Петр Перевезенцев; секретарь крайкома Сергей Ильин 1983 гр.; ген. директор ООО «Производственная группа «Востокстрой-ДВ» Максим Кукушкин; один из давних лидеров крайкома доцент Хабаровский государственный университет экономики и права Леонид Голуб; ген. директор ООО «УК «Амурская» Евгений Савинов; заместитель директора АНО «Краевой центр Судебной Экспертизы и Оценки» Дмитрий Паламарчук; пред. Собрания Солнечного муниципального района Игорь Теплых и др.

В списке **«Справедливая Россия»** можно отметить ген. директора ООО «Агентство распространения печати «Экспресс» Игоря Глухова и нач. отдела КГБУ «Хабаровский центр педагого-психологической, медицинской и социальной помощи» Антона Плюснина.

18 июня отделение партии **«Коммунисты России»** представило список кандидатов по единому округу в количестве 108 человек. Примечательно, что среди них кандидатов с пропиской в Хабаровском крае аж 18 человек. 20 июня крайизбирком исключил троих кандидатов из списка из-за отсутствия некоторых документов и заверил список из 105 кандидатов.

В списке **«Партия Роста»** наиболее известен был предприниматель Максим Мележик. В списке партии **«Родина»** зам. ген. дир. ООО «КаргоГрупп» Владимир Воробьев. По мнению экспертов, по факту Партия Роста и «Родина» в крае находились под внешним управлением администрации города Хабаровска (ЕР) и самой партии «Единая Россия» и фактически вели кампанию против ЛДПР и администрации С.Фургала.

Несколько депутатов Законодательной думы края выставили свои кандидатуры на выборы в качестве самовыдвиженцев. Наиболее неожиданной в качестве самовыдвиженца стала кандидатура бывшего секретаря партии «Единая Россия», спикера регионального парламента Сергея Луговского. Ранее Луговской снялся с праймериз и покинул пост руководителя партии. Луговской собрался идти в думу по округу № 11, это не родной для него округ. Всего в округе выдвинуты 10 кандидатов: три самовыдвиженца и семь кандидатов от политических партий. Среди кандидатов есть явные спойлеры и кандидат, который будет торпедировать конкурентов Луговского. Подача документов в окружную избирательную комиссию С.Луговским сопровождалась скандалом. Спикер подавал документы в сопровождении работников аппарата думы, а открывать счет в банке поехал на служебном автомобиле.

В ходе кампании обострился конфликт между губернатором Хабаровского края Сергеем Фургалом (ЛДПР) и мэром Хабаровска Сергеем Кравчуком (ЕР). Фургал заподозрил, что сотрудники правительства (первый зампред правительства Игорь Аверин, министр инвестиционного развития Хабаровского края Юрий Чайка, и и.о. министра природных ресурсов Вячеслав Катрушев) попытались передать крупный участок земли под Хабаровском муниципальному АО «ЦИТ». Ранее губернатор заявлял, что там будет построен краевой центр зимних видов спорта. Постановление губернатора было отменено в момент его отсутствия в регионе. В правительстве началась служебная проверка. Аверин и Чайка покинули правительство, не дожидаясь результатов проверки.

Хабаровский краевой суд признал решение окружной комиссии округа № 3 о регистрации в качестве кандидата в депутаты Законодательной думы Егора Калинина незаконным. Вывод суда – окружная комиссия, проигнорировав выводы специалистов-почерковедов допустила ошибку. Депутат Законодательной думы Хабаровского края Егор Калинин пошел на выборы самовыдвиженцем. Ранее его исключили из партии «Единая Россия». Сам Калинин утверждал, что его исключили из «Единой России» за поддержку губернатора Сергея Фургала.

Губернатор Сергей Фургал потребовал у председателя краевой избирательной комиссии Геннадия Накушнова объяснить, почему с выборов мэра Комсомольска-на-Амуре были сняты кандидаты от КПРФ и «Справедливой России». «Крик стоит на всю Россию, что губернатор давит на оппозицию», пояснил Фургал свое требование. Избирательная комиссия Комсомольска-на-Амуре зарегистрировала кандидатов на пост мэра города Александра Жорника (ЛДПР) и Эмилия Енина («Родина»), при этом отказав в регистрации Максиму Аликину («Справедливая Россия») и Сергею Юганову (КПРФ). Сергей Фургал поинтересовался у Геннадия Накушнова, что именно привело к снятию кандидатов от партий.

Три наиболее активные партии на данных выборах – «Единая Россия», ЛДПР и КПРФ. Также значимым политическим игроком стал региональный штаб А.Навального (руководитель Алексей Ворсин, которого сняли с выборов мэра Хабаровска в 2018). Команда Ворсина выпустила фильм о воровстве в мэрии Хабаровска, также в фильме рассказали об имуществе семьи бывшего мэра Хабаровска А.Соколова в США. Сам Ворсин выдвинулся в Думу г. Хабаровска, но был снят с выборов. В интернете был наиболее заметен кандидат в Госдуму от КПРФ Николай Платошкин. Н.Платошкин создал много инфоповодов по ситуации со сбором подписей среди военнослужащих. Как утверждал кандидат, на территории Центрального района Хабаровска, не входящего в территорию округа № 70, неизвестные лица собирали подписи у военнослужащих в поддержку выдвижения неизвестного кандидата.

На конец июля агитация велась только кандидатами в Законодательную думу Хабаровского края от партий «Единая Россия» и ЛДПР. Баннеры ЛДПР выполнены в одном стиле с лозунгом «Проверенный выбор». Баннера кандидатов от «Единой России» отличались по стилю, на баннерах было максимально скрытно указано название партии «Единая Россия», на многих оно и вовсе отсутствовало. 10 августа в Хабаровске сторонники А.Навального провели санкционированный митинг на Комсомольской площади города. Оппозиционеры провели митинг в поддержку независимых кандидатов, которых не допустили на выборы разного уровня по всей стране. Представитель администрации города сообщил агентству «Интерфакс – Дальний Восток», что на митинг пришли около 300 человек, акция прошла без нарушений. По данным организаторов, в митинге участвовали 500 человек. На митинги выступали члены Либертарианской партии, КПРФ и сторонники Алексея Навального.

Кандидатом ЕР в Госдуму по округу № 70 стала исполнитель русского шансона Вика Цыганова, кампания которой вызвала множество сатирических комментариев. В ходе кампании Вика Цыганова выпустила новый клип⁵⁶⁶. Клип снимали на озере Амур в Хабаровском крае. Подпись к клипу: *«Вика Цыганова выпустила новый клип про любовь к родному краю. Эти стихи написаны 30 лет назад для Цыгановой, которая очень тяжело переживала расставание с мамой и другими близкими её сердцу людьми»*. Сообщается, что *«спустя годы у этой песни нее появилось новое звучание и новый символический видеоряд. Снимали на озере Амур, которое по праву называют Чудом Дальнего Восто-*

⁵⁶⁶ https://vk.com/video-53751113_456239159

ка. *Здесь рядом с Комсомольском-на-Амуре, красивый лес, почти сказочное озеро, сопки и водопады*». Мэр Хабаровска Сергей Кравчук открыто агитировал за Вику Цыганову. Мэр призвал доверять ей и выкладывал видео с поддержкой в свой инстаграм.

В регион инкогнито наведывался Секретарь Генерального совета партии «Единая Россия» и заместитель председателя Совета Федерации ФС РФ Андрей Турчак. Поездка не освещалась в СМИ. По информации различных источников, Турчак дважды за август побывал в Хабаровском крае. Посещал Хабаровск и Комсомольск-на-Амуре.

Выборная кампания в Хабаровском крае 2019 стала одной из самых грязных за всю историю региона. Больше всего грязи вылили на партию ЛДПР. В сети активно распространялся ролик с описанием: «Одна из партий хочет переселить 600 000 убийц, насильников и бандитов в наш Хабаровский край. Вслед за ними сюда отправят потоки мигрантов. И, как будто этого мало, к нам привезут несколько тысяч психически ненормальных людей»⁵⁶⁷. Ролик активно обсуждался не только в сети. Также за две недели до голосования стали распространять подложные агитматериалы кандидатов от ЛДПР. Пункты программ кандидатов переименовывались, к примеру, им приписывали желание передать землю в Хабаровском крае иностранному бизнесу. Партия «Родина» выпускала агитацию, пытаясь представить ЕР и ЛДПР в крае единой силой, а С.Фургала «тайным единороссом». Перед выборами в соцсетях распространялись видеоролики, в которых призывали на выборах 8 сентября поргить бюллетени якобы в поддержку Сергея Фургала, а также сравнивали выборы с гей-парадом и т.д.⁵⁶⁸ Ролики явно были направлены на «сушку явки» и дискредитацию губернатора С.Фургала. Фургал по поводу этих роликов выступил публично, попросил правоохранителей найти исполнителей и заказчиков.

В результате «Единая Россия» потерпела на выборах в крае полный разгром, не выиграв ни одного мажоритарного округа и получив лишь два места по партийному списку (то есть, она наказала сама себя, уменьшив число депутатов, избираемых по пропорциональной системе). По двум округам избраны не кандидаты ЛДПР: депутат Совета депутатов городского поселения «Рабочий посёлок Перьяславка» пенсионер Татьяна Быченко (КПРФ) в округе № 2 и ведущий инженер управления ЖКХ, экологии, транспорта и связи администрации Амурского муниципального района Виктор Федореев (самовыдвиженец при поддержке «Яблока») в округе № 23.

2 октября 2019 председателем Законодательной думы Хабаровского края впервые стала женщина – проректор по научной работе, и.о. ректора Хабаровского государственного университета экономики и права **Ирина Валериевна Зикунова** 1971 г.р. (ЛДПР). Также был выдвинут Сергей Ильин (КПРФ). За И.Зикунову проголосовали 29 человек, за С.Ильина 3.

Первым вице-спикером стал руководитель фракции ЛДПР **Сергей Зюбр**, за его избрание проголосовали 30 депутатов. Представитель ЕР **Геннадий Мальцев** стал заместителем председателя.

Сформировано семь постоянных комитетов. Депутаты фракции ЛДПР возглавили все постоянные комитеты думы. С 18 ноября 2019 постоянных комитетов в думе будет работать пять.

23.10.2019 в часть 7 статьи 5 Закона «О Законодательной Думе Хабаровского края» внесено изменение, что число депутатов, работающих в Думе на профессиональной постоянной основе, не должно превышать 13 человек (было 18).

⁵⁶⁷ https://vk.com/myhbk?z=video-53751113_456239186%2F8ffd86939545ed8aba%2Fpl_wall_-53751113

⁵⁶⁸ Ярулин И. Политтехнологи «по объявлениям» экспериментируют на Хабаровском крае. <https://todaykhv.ru/news/views/21714/>

**Результаты выборов депутатов Законодательной Думы Хабаровского края
08.09.2019 по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 988 252.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 343 996 (34,81%), в том числе проголосовало досрочно 1707 (0,49% от явки), вне избирательных участков 16 211 (4,71% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 343 181.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
ЛДПР	192594	56,12%	8
КПРФ	59179	17,24%	2
«Единая Россия»	42916	12,51%	2
«Справедливая Россия»	12106	3,53%	–
«Коммунисты России»	11772	3,43%	–
Партия Роста	5964	1,74%	–
«Родина»	5806	1,69%	–
Недействительных бюллетеней	12844	3,74%	

**Результаты выборов депутатов Законодательной Думы Хабаровского края
08.09.2019 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
ЛДПР	24	22	22
КПРФ	24	15	1
Самовыдвижение	51	6	1
«Единая Россия»	24	23	–
«Родина»	19	18	–
«Справедливая Россия»	19	17	–
Партия Роста	13	8	–
РЭП «Зеленые»	19	–	–
Трудовая партия России	1	–	–
Казачья партия РФ	1	–	–
ВСЕГО	195	109	

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 34 (имеются вакансии по округам № 6 и № 15). ЛДПР 28 (в том числе избранная от КПРФ Т.Быченко), ЕР 3, КПРФ 2, «Наш край» 1 (самовыдвиженец Виктор Федорев, поддержанный партией «Яблоко»).

АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 361,9 тыс. кв. км.

Численность населения – 830 103 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 790 044 (0,54% населения РФ), из них городского населения 67,74%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 94,32%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (2,02%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: транспортировка и хранение – 16,8%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 13,0%; добыча полезных ископаемых – 12,1%; строительство – 9,6%. Крупнейшие предприятия: Зейская и Бурейская ГЭС, космодром «Восточный», золотодобывающая компания «Петропавловск», «Амурский уголь».

Уровень общей безработицы за 2018 – 5,6%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 30 937 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 12 155 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 15,7%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 23.10.1994 (Областное собрание первого созыва); 23.03.1997 (Областной совет народных депутатов второго созыва); 25.03.2005 (Областной совет народных депутатов третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 27.05.2005 (Областной совет народных депутатов четвертого созыва); 2.03.2008 (Законодательное собрание пятого созыва); 04.12.2011 (Законодательное собрание шестого созыва).

Выборы Законодательного собрания Амурской области седьмого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Пропорциональная избирательная система была вновь заменена на смешанную. Из 36 депутатов 18 избирались по мажоритарным округам и 18 по партийным спискам с 5% барьером (ранее барьер составлял 7%). При распределении депутатских мандатов сохранен модифицированный метод делителей Импералии («тюменский метод»).

Обязательная общерегиональная часть списка теперь могла включать не более 3 кандидатов (ранее не менее 3 и не более 5). Число территориальных групп было жестким и составляло 18 в границах мажоритарных округов (ранее 36 территориальных групп в границах, определенных избиркомом). В группе могло быть от 3 до 5 кандидатов (ранее не более 3). Общее число кандидатов в списке в итоге могло колебаться от 55 до 93 (ранее от 39 до 113), превышая даже в минимальном варианте число распределяемых мандатов более чем в три раза. Таким образом, выдвижение списков для партий стало требовать больших организационных и финансовых затрат. Очередность групп при получении мандатов определялась по рейтингу по проценту за партию на каждой территории.

В 10%-й лимит отклонений от средней нормы численности уложились 16 округов из 18. На территории Благовещенска образованы 5 полных округов (№ 6–10). Разрезаны также г. Белогорск (между округами № 11 и 12), г. Свободный (между округами № 13 и 14), а также Завитинский район (между округами № 2 и 3). Разрезание Белогорска было неизбежным, разрезания г. Свободный можно было избежать, увеличив отклонение в округе до 18%.

Предельный размер расходов избирательного фонда списка, как и в 2011, составлял 20 млн.руб., для кандидатов по округам установлен в 2 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) кроме пяти партий, получивших на выборах Госдумы 2011 года более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «ЯБЛОКО») имели дополнительно еще 5 партий: «Патриоты России», Российская партия пенсионеров за справедливость (РППС), КПСС, Партия пенсионеров России и Народная партия «За женщин России».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Из 11 выдвинутых списков зарегистрировано только 9 льготников (еще одна партия льготник – «Яблоко» – не выдвинула списка): ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Патриоты России», РППС, Народная партия «За женщин России», Партия пенсионеров России, КПСС. Обе партии, собиравшие подписи, не попали на выборы: «Коммунисты России» не представили документы на регистрацию, «Родина» получила отказ по итогам проверки подписей.

1. ЛДПР

2. Народная партия «За женщин России»

3. КПСС (Коммунистическая партия социальной справедливости)

4. КПРФ

5. «Справедливая Россия»

6. «Единая Россия»

7. «Патриоты России»

8. Российская партия пенсионеров за справедливость

9. Партия пенсионеров России

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Список партии «Родина» (отказано в регистрации по итогам проверки подписей) возглавляли гендиректор ООО «Держава», депутат Благовещенской городской Думы Роман Барило; гендиректор ООО «АСТЭРА» Николай Гайдук и гендиректор ООО Микрофинансовая организация «Дальневосточный Кредитный Брокер» Антон Непомнящий. Группу № 9 возглавлял гендиректор ООО «Микрофинансовая организация «Дружина» Сергей Удодов. В списке в основном представители малого бизнеса, менеджеры, работники пожарной службы, пенсионеры, многочисленные сотрудники ООО «АСТЭРА», ООО «Держава» и ООО Микрофинансовая организация «Дальневосточный Кредитный Брокер».

«Коммунисты России» не представили документы на регистрацию. Список возглавляли экс-депутат Госдумы от КПРФ пенсионер Геннадий Гамза; гендиректор ООО «Дальсвет плюс» Сергей Рафальский и временно не работающий Артур Виноградов 1989 г.р. Список из малоизвестных кандидатов разных профессий, преимущественно служащих. Часть кандидатов – жители иных регионов.

Особенности избирательной кампании: на фоне явных проблем с рейтингами ЕР в регионе вернулись к смешанной избирательной системе. Выборы были совмещены с выборами депутатов Госдумы РФ. После назначения губернатора О.Кожемако врио губернатора Сахалинской области, с 25 марта 2015 в.и.о. губернатора Амурской области был назначен мэр Благовещенска Александр Козлов 1981 г.р. Не пользующийся большой популярностью он с трудом выиграл прямые выборы 13.09.2015 года, по официальным данным, набрав лишь 50,64%. По мнению многих, в реальности требовался второй тур выборов. Кандидат ЛДПР депутат Госдумы РФ Иван Абрамов набрал 28,3%, кандидат КПРФ Роман Кобызов 14,87%. Общенье в публичном пространстве в качестве губернатора А.Козлов начал с запомнившегося всем пожелания ветеранам «Бодрячком!», а закончил большим интервью для радиостанции «Эхо Москвы», буквально за несколько дней до назначения на должность министра по развитию Дальнего Востока. За свою непродолжительную губернаторскую карьеру А.Козлов успел побывать и героем медиаскандала федерального масштаба – его заподозрили в коррупционных схемах. Инфор-

мационный портал «Лайф» и одноименный телеканал опубликовали большое расследование о строительстве под Благовещенском частной резиденции за 100 миллионов рублей. Хозяином особняка называли А.Козлова. Он свое отношение к резиденции категорически опровергал и называл появившееся в Сети видео со стройки информационным вбросом накануне выборов⁵⁶⁹.

Общеобластную часть списка «*Единой России*» возглавили губернатор Амурской области Александр Козлов, председатель ЗС Константин Дьяконов и заместитель председателя ЗС, председатель комитета по вопросам законодательства, местного самоуправления и регламенту Ольга Лысенко.

Состав списка очень пестрый по составу – представители РЖД, компаний «Амурский уголь» и «Петропавловск», местные предприниматели, представители бюджетной сферы.

18 территориальных групп возглавили зам. ген. дир ЗАО «Управляющая компания «Петропавловск», депутат ЗС Ульяна Леванова; заместитель начальника Забайкальской железной дороги (по территориальному управлению) Петр Сапрыкин; машинист-инструктор локомотивных бригад локомотивного депо Амурское, депутат Магдагачинского поселкового Совета Олег Гунбин; начальник Тындинского подразделения Дальневосточного учебного центра профессиональных квалификаций ДвЖД Валерий Сухотский; советник в руководстве АО «Амурский уголь» Александр Коряков; бывший руководитель «Восточных электросетей» и экс-мэром Райчихинска Владимир Шумилов (был осужден по статье 92 часть 2 УК РФ «Хищение государственного или общественного имущества» и статье 75 «Должностной подлог»); директор ООО «АРТК-Сервис» Вячеслав Логинов; зам. ген. дир. ООО «С Технология» Сергей Пискунов; гендиректор ООО «САР-Холдинг» Роман Самвелян; предп. Юрий Бурдиловский; зам. начальника Дальневосточное высшее общеобразовательное командное училище Владимир Рукосуев; профессор Амурской госмедакадемии Владимир Доровских; депутат Благовещенской гордумы, помощник депутата ЗС Оксана Чупрова; депутат Благовещенской городской Думы Александр Лоза; гендиректор ООО ЧОП «Титан», депутат Белогорского горсовета Юрий Симоненко; нач. отдела ООО «Газпром переработка Благовещенск» Андрей Белоусов и др.

Внутри групп оказались большая группа директоров школ; председатель Комитета Законодательного Собрания Амурской области по бюджету, налогам, экономике и собственности Татьяна Фарафонтова; директор Бурейской ГЭС Александр Гаркин; заместитель председателя Благовещенской городской Думы Юрий Кузнецов; председатель комитета Благовещенской городской Думы по местному самоуправлению Владимир Кондратьев; глава пгт Талакан Василий Садовский; глава пгт Уруша Владимир Епифанцев; председатель Мазановского районного Совета Ирина Герман; пред. областного Росуглепрофа Геннадий Сухоруков; президент АО «Бурейгэсстрой» Геннадий Кузнецов; ректор Дальневосточный государственный аграрный университет Павел Тихончук; главврач областного наркодиспансера Лидия Рыбальченко; директор разреза «Ерковецкий» АО «Амуруголь» Олег Балабанов; исп.директор ЗАО «Строительная компания № 1», депутат Благовещенской гордумы Константин Ельцов; исп.директор ООО «Группа Компаний «Приамурье» Александр Евдокимов; гендиректор АО «Коммунальные системы БАМА» Александр Толкачев и др.

Общеобластную часть списка **КПРФ** возглавили бывший кандидат в губернаторы, первый секретарь обкома, депутат ЗС доцент кафедры религиоведения и истории АмГУ

⁵⁶⁹ «Ну, Сан Саныч, Вы даете!» Александр Козлов – «легковесная фигура»? 20.05.2018. http://amur.plus/politics/nu_san_sanych_vy_dayete/

Роман Кобызов 1977 гр.; первый секр. Константиновского райкома, пред. Константиновского райсовета Нина Тарасенко и депутат ЗС секретарь обкома Андрей Федорищев.

Во главе территориальных групп преимущественно руководители структурных подразделений партии. Среди лидеров групп секретарь обкома Кирилл Арапов 1991 гр.; редактор газеты «Коммунисты Амура» Максим Ракутин 1977 гр.; первый секр. Райчихинского горкома и депутат Райчихинского горсовета Владимир Астахов; гендиректор ООО «Белогорскагропром», депутат Белогорского горсовета Игорь Песочинский; зам. редактора газеты «Коммунисты Амура», депутат Свободненского горсовета, первый секретарь Свободненского горкома Андрей Мирошин; гендиректор ООО «Предприятие Зейские электрические сети», депутат Зейского райсовета Леонид Кожевников; предприниматель, депутат Михайловского райсовета, первый секр. Михайловского райкома Ольга Лазаренко; депутат Тындинской городской Думы, первый секретарь Тындинского горкома юристконсульт Марина Михайлова; глава КФХ Александр Талалай; председатель СПК «Искра» Иван Гунин; директор ООО «Строительный комиссар» Игорь Волобуев; профессор кафедры всеобщей истории, философии и культурологии БГПУ Алексей Донченко; первый секретарь Свободненского райкома Степан Оганесян; предприниматель Олег Ягелев и т.д. В списке представлены и предприниматели, и работники социальной сферы, сбалансирован возрастной состав.

Амурская областная организация **ЛДПР** считается одной из наиболее сильных региональных организаций ЛДПР, показательно, что Амурский округ в Госдуме РФ был освобожден ЕР фактически для кандидата ЛДПР депутата Госдумы Ивана Абрамова. Список в ЗС возглавил единолично В.Жириновский, все иные кандидаты вошли в территориальные группы.

Во главе групп координатор Амурского РО партии, помощник депутата Госдумы И.Абрамова Павел Короблев; депутат ЗС, зам. ген. дир. ООО «ТРИО» Сергей Абрамов; депутат ЗС, предприниматель Денис Чубаров; депутат ЗС, предприниматель Руслан Жолтый; депутат ЗС директор ООО «Джи-Тейч» Андрей Лушпей; депутат Благовещенской городской Думы помощник депутата ЗС Андрей Кузьмин; инд. предприниматель, депутат Тындинской городской Думы Юрий Шаталов; инд. предприниматель, депутат Свободненского городского Совета Анатолий Осипов; депутат Зейского горсовета, врач-уролог Зейской больницы Андрей Алексиков; инд. предп. Сергей Трущ; зубной врач Бурейской больницы Максим Махно; зам. директора ООО «Архаринский ХПП» Алексей Худолеев; главный редактор газеты «Знай свои права!» Ольга Петайчук и др.

«Справедливая Россия» пережила разгром регионального отделения и уход из партии бывшего лидера РО Галины Бусловой. 24.12.2015 руководство регионального отделения вышло из партии. *«Нашему решению послужило авторитарное руководство президиума центрального совета партии, которое принимает решения, не считаясь с мнением членов партии... Мы не хотим быть договорником ради гарантированного депутатского мандата в законодательном собрании. В последнее время из партии выходят профессиональные люди, а захватывают партию приспособленцы, скачущие из партии в партию, мечтающие урвать кусочек власти... К сожалению, партия «Справедливая Россия» утратила свою сущность, а осталось одно красивое название»,* – заявила журналистам Галина Буслова. Ранее, в начале декабря стало известно, что Г.Буслова покидает пост председателя РБО. На ее место президиум центрального совета партии предложил назначить Юрия Колесникова, перешедшего в партию в 2012 из «Единой России».

Однако региональный совет партии не поддержал это решение. Г.Буслова при этом до конца созыва была руководителем фракции «Справедливая Россия» в Заксобрании⁵⁷⁰.

В январе 2016 Президиум центрального совета СР рекомендовал для избрания председателем амурского отделения партии Кирилла Зимина. Бывший единоросс К.Зимин с 2013 возглавлял аппарат Законодательного собрания Амурской области. Ранее он был начальником управления внутренней политики в правительстве Приамурья, а до этого – депутатом Благовещенской думы.

В итоге общеобластную часть списка возглавили С.Миронов; новый пред. Совета РО К.Зимин и инд. предприниматель Роман Мосеев. Во главе территориальных групп председатель комитета ЗС по вопросам социальной политики Сергей Иванов; президент Амурской областной общественной спортивной организации «Федерация бодибилдинга» Сергей Левицкий; гендиректор ООО «Автобакс» Игорь Марьин; гендиректор ООО «Кондотьер» Евгений Кобзарев; гендиректор ООО «СтройСектор» Юрий Видягин; зам. ген.дир. ООО «АРК Киокушинкай Кан» Владислав Сикорский; специалист МКУ «Управление по содержанию и обслуживанию административных зданий города Свободного», депутат Свободненского горсовета Константин Яковлев; начальник отдела физкультуры и спорта Администрации города Александр Землянов и др. В списке большое число разнообразных служащих, рабочие, менеджеры, пенсионеры, временно не работающие, представители малого бизнеса и т.д.

Бывшие руководители РО СР ушли в список **КПСС (Коммунистическая партия социальной справедливости)**. Общеобластную часть списка возглавляли гендиректор ООО «СвязьСтройКомплекс» Дмитрий Мараховец; бывший лидер РО СР, бывший член Совета Федерации зам. директора ООО «СвязьСтройКомплекс» депутат ЗС Галина Буслова и начальник МКУ «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Белогорск» Михаил Драгунов. В составе групп сотрудники ООО «СвязьСтройКомплекс», ООО «СтройМонтаж», ООО «ПромСвязьМонтаж», работники социальных служб, пенсионеры, временно не работающие и т.д.

Общеобластную часть списка **«Патриоты России»** возглавили директор ООО «Сибресурс» Сергей Бовкун; временно не работающий Роман Клычников и механик ООО «Сибресурс» Юрий Черняев. В основном в списке сотрудники ООО «Сибресурс», ООО «Стэлс» (фактически АЗС), немного разбавленные временно не работающими и предпринимателями и др.

Общеобластную часть списка **Российская партия пенсионеров за справедливость** возглавляли пред. РО Наталья Пугачева; пенсионер Людмила Липина и главный врач Узловой больницы на станции Февральск ОАО РДЖ Галина Никишина. Среди лидеров терр. групп временно не работающие, пенсионеры, главный бухгалтер в ОАО, главный специалист жилищного отдела МКУ «Благовещенский городской архивный и жилищный центр», индивидуальный предприниматель, лаборант очистных сооружений ООО «Амурский бройлер», учитель начальных классов, повар ООО «Албынский рудник», студент, медсестра. До регистрации из списка был исключен ряд лидеров территориальных групп.

Список **Партии пенсионеров России** возглавляли пенсионер Елена Герасимова из города Свободный; пенсионер из города Зея Олег Бондарев и пенсионер из Благовещенска Елена Самбур. В составе групп также не было статусных кандидатов: временно не работающие, медсестры, пенсионеры, домохозяйки и т.п.

⁵⁷⁰ «От амурской «Справедливой России» осталось одно название». 24.12.2015. <https://portamur.ru/news/detail/galina-buslova-ot-amurskoy-spravedlivoy-rossii-ostalos-odno-krasivoe-nazvanie/>

«Народная партия «За женщин России» – список возглавляли пенсионер пред. РО Наталья Глазкова; директор ООО Ресторан «Багульник» Виктория Лештаева и гендиректор ООО «Региональный центр аналитических экспертиз «Бизнес-советник», пред. правления Общественной организации «Амурский областной союз женщин» Жаккелина Орлова. В составе групп домохозяйки, пенсионеры, водитель, секретарь-референт, бухгалтер и т.д.

В итоге ЕР выиграла 17 из 18 мест по мажоритарным округам и только 8 из 18 мест по партийным спискам. Единственным избранным по мажоритарному округу оппозиционером стал врач-уролог в хирургическом отделении ГБУЗ АО «Зейская больница им. Б.Е.Смирнова» депутат Зейского городского Совета Андрей Алексиков от ЛДПР в округе № 17.

26 сентября 2016 председателем ЗС был вновь избран **Константин Викторович Дьяконов** (ЕР) 1973 гр. За него проголосовали 24 из 35 присутствующих. За его оппонента, кандидата от партии ЛДПР Сергея Абрамова проголосовало 7, за кандидата от КПРФ Романа Кобызова 3 депутата.

Заместителем председателя на непостоянной основе (без отрыва от основной деятельности) стал генеральный директор ОАО «Амурстрой» (с 2005 ЗАО «Амурстрой») **Александр Синьков** (ЕР).

В новом ЗС будет действовать не пять, а шесть комитетов. Оппозиции отдали руководство двумя комитетами. Комитет по вопросам предпринимательства, межрегиональных и внешнеэкономических связей возглавила депутат от ЛДПР Ольга Петайчук, комитет по вопросам аграрной политики, экологии и природопользования – коммунист Александр Воронков.

Законом Амурской области от 09 июля 2012 года № 67-ОЗ внесены поправки в закон «О регулировании отдельных вопросов деятельности Законодательного Собрания Амурской области», согласно которым число штатных депутатов было увеличено с 7 до 9. На постоянной платной основе будут работать девять человек: председатель парламента, председатели шести комитетов и два заместителя председателей комитетов. Председателем комитета по законодательству, местному самоуправлению и регламенту стал Вячеслав Логинов, его замом – коммунист Роман Кобызов. Комитет по вопросам экономики и собственности области – экс-сенатор Юрий Кушнар (заместителем последнего стал единственный избранный депутат от СР Кирилл Зимин).

21.12.2016 заместителем председателя ЗС на постоянной основе стал пред. комитета по экономике и собственности региона бывший член Совета Федерации **Юрий Кушнар** (ЕР).

24.01.2019 К.Дьяконов покинул пост спикера ЗС, в этот же день новым спикером избран **Вячеслав Юрьевич Логинов** (ЕР) 1979 гр., ранее глава комитета ЗС по вопросам законодательства, МСУ и регламенту. В 2012–2016 работал директором ООО «АРТК-Сервис». Было выдано 29 бюллетеней. За В.Логинова – 20, за Ольгу Петайчук (ЛДПР) – 5, против всех – 4. Бывший спикер К.Дьяконов стал вице-спикером (за 21). Перед этим полномочия заместителя досрочно сложил с себя Юрий Кушнар.

18 мая 2018 А.Козлов покинул пост губернатора региона, став министром РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики. 30 мая 2018 вместо него вр.и.о. губернатора был назначен Василий Орлов, бывший в 2012–2015 министром экономического развития области, затем представителем генерального директора компании «Сибур» в регионе.

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Амурской области 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 639 453.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 269 276 (42,11%), в том числе проголосовало досрочно 1671 (0,62% от явки), вне избирательных участков 15 751 (5,85% от явки). Проголосовало по открепительным 3276 (1,22% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 268 782.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	96569	35,93%	8
ЛДПР	82508	30,7 %	6
КПРФ	46791	17,41%	3
«Справедливая Россия»	13723	5,11%	1
КПСС	6717	2,5 %	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	5068	1,89%	–
Народная партия «За женщин России»	3884	1,45%	–
Партия пенсионеров России	3592	1,34%	–
«Патриоты России»	2069	0,77%	–
Недействительных бюллетеней	7861	2,92%	

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Амурской области 18.09.2016 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	18	18	17
ЛДПР	18	17	1
КПРФ	18	18	–
«Справедливая Россия»	17	17	–
КПСС	8	8	–
Самовыдвижение	7	4	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	1	1	–
Народная партия «За женщин России»	1	1	–
«Родина»	10	–	–
ВСЕГО	98	84	18

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 36. «Единая Россия» 25, ЛДПР 7, КПРФ 3, «Справедливая Россия» 1.

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь без территории Ненецкого АО – 413,1 тыс. кв. км. (с НАО 589,9 тыс. кв. км.).

Численность населения (без территории Ненецкого АО) – 1 185 536 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.202 – 1 092 424 (0,64% населения РФ), из них городского населения 78,79% (без НАО, с НАО 78,6%). Население с Ненецким АО 1 227 626 по переписи 2010, 1 136 535 по оценке Росстата на 01.01.2020.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 96,6%. Другие крупнейшие этносы – украинцы (1,38%), белорусы (0,48%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: добыча полезных ископаемых – 30,9%; обрабатывающие производства – 16,9%; транспортировка и хранение – 10,1%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 6,8%; строительство – 6,4%. На долю области приходится четверть производства в стране целлюлозы, значительная часть – пиломатериалов и лесоматериалов необработанных, бумаги и картона. Сельское хозяйство области представлено мясомолочным животноводством, оленеводством, овощеводством, картофелеводством. Занимаются также охотой, звероводством.

Уровень общей безработицы за 2018 (без НАО) – 6,3%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц, без НАО) за 2018 – 32 054 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 12 707 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 12,7%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 12.12.1993 (Областное Собрание депутатов первого созыва); 16.06.1996 (Областное Собрание депутатов второго созыва); 18.06.2000 (избрано 23 из 39 депутатов) и 3.12.2000 (избрано еще 16 депутатов) (Областное собрание депутатов третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 19.12.2004 (Областное собрание депутатов четвертого созыва); 1.03.2009 (Областное собрание депутатов пятого созыва); 08.09.2013 (Областное собрание депутатов шестого созыва).

Выборы Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва 9 сентября 2018

Избирательная система: Число депутатов областного собрания существенно сократилось: с 62 до 47 (23 по партспискам и 24 по мажоритарным округам). Еще в июне 2014 года в первом чтении был принят проект областного закона «О внесении изменения в статью 20 Устава Архангельской области», согласно которому число депутатов Облсобрания с 62 сокращается до 47. В итоге получилось так, что второе чтение законопроекта отложилось аж на два с половиной года. В конце 2016 года к данному вопросу вновь обратился депутат областного Собрания Эрнест Белокоровин. По его словам, 8 ноября 2016 он внес поправку к законопроекту и предложил сократить количество депутатов до 46 человек, но во время рассмотрения вопроса он свою поправку снял. За внесение изменений в Устав Архангельской области проголосовало 47 депутатов. Комментируя свою инициативу, Эрнест Белокоровин отметил, что сокращение числа депутатов якобы поможет сэкономить бюджету примерно 12 миллионов рублей⁵⁷¹.

Уменьшение числа мажоритарных округов означало увеличение их размеров, а значит и фактическое удорожание и усложнение организации в них избирательных кампаний,

⁵⁷¹ Касаткина О. Областные депутаты все-таки самосокаражаются: будет ли экономия? // МК в Архангельске. 30.12.2016. <https://arh.mk.ru/articles/2016/12/30/oblastnye-deputaty-vsetaki-samosokrashhayutsya-budet-li-ekonomiya.html>

что можно рассматривать как технологию ухудшения политических возможностей оппозиции. Данные изменения были инициированы губернатором Архангельской области и поддержаны депутатами областного Собрания шестого созыва. Соответственно, внесенные изменения повлекли за собой и пересмотр схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Архангельского областного собрания. Новая схема была утверждена областным законом от 16 февраля 2017. Заградительный барьер снижен с 7% до 5% в связи с изменением федерального законодательства.

При распределении мандатов сохранен метод делителей Имперали в жестком виде. Известно, что метод делителей Имперали может приводить к тому, что партия, получившая более 5% голосов, не получает по результатам распределения ни одного мандата. Однако такая ситуация противоречит требованию Федерального закона и требует наличия корректирующей методики. При этом в законе Архангельской области никакой коррекции не предусмотрено.

Общеобластная часть списка, как и в 2013, должна включать от 1 до 3 кандидатов. Остальной список состоит из групп, соответствующим одномандатным округам. При этом таких групп должно быть от 12 до 24 (в 2013 от 16 до 31). Общее число кандидатов в списке не могло быть менее 23 (было 31) и более 123 (было 96). В группе до пяти кандидатов (в 2013 до 4). Мандаты между группами распределялись согласно рейтингу групп по проценту за партию на каждой территории.

Предельные размеры расходов избирательного фонда кандидата по округу увеличены в пять раз с 1 до 5 млн.руб., партсписка примерно втрое – с 31 до 100 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели четыре парламентские партии (ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР), а также партия «Родина», прошедшая в облсобрание в 2013.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 7, зарегистрировано 6 (по льготе ЕР, КПРФ, СР, ЛДПР, «Родина», по подписям «Коммунисты России»). Не представили документы на регистрацию – «Яблоко».

1. КПРФ

2. «Справедливая Россия»

3. «Единая Россия»

4. «Коммунисты России»

5. «Родина»

6. ЛДПР

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Яблоко» не предоставило в избирательную комиссию подписные листы до окончания срока приема документов. В списке серьезным опытом участия в избирательных кампаниях обладало лишь несколько человек, в том числе лидеры списка В.Лаптев и Ю.Чесноков. Партия испытывала существенные кадровые затруднения при формировании команды, поскольку региональное отделение малочисленно и на протяжении достаточно длительного периода не имело представительства в региональных и муниципальных органах власти. Возглавляли список ведущий инженер-конструктор отдела судебных механизмов ООО «ХС Морское проектирование», председатель РО Вадим Лаптев; исп. директор ООО «Центр Процессинг» Юрий Чесноков и директор Плесецкой нефтебазы ООО «Роснефть – Архангельскнефтепродукт» Михаил Соколов.

Особенности избирательной кампании: одновременно проводились выборы областного Собрания депутатов, Архангельской городской думы, а также Собрания депутатов входящего в состав области Ненецкого автономного округа.

«Единая Россия» традиционно использовала праймериз (ПВГ) для собственной ре-

кламы. Подготовка праймериз и их проведение широко освещались в региональных печатных и электронных средствах массовой информации, на областных и городских телеканалах. На улицах городов были размещены билборды соответствующей тематики с указанием названий партийных проектов и надписью «Исполняем указ Президента».

На праймериз заявили 145 человек на 47 мандатов и, соответственно, конкуренция за мандат составила порядка трех человек на место, что существенно ниже, чем в целом по стране (порядка пяти человек на место). Однако, несмотря на это, ПВГ ЕР в области носили реально конкурентный характер. За исключением территории № 24, где победила заместитель председателя правительства Н.Прокопьева, в остальных округах результат хоть и был предсказуем, но не являлся абсолютно очевидным. Из 24 победителей предварительного голосования 17 являются членами партии «Единая Россия», а 7 беспартийными. Точно такое же соотношение и среди тех, кто занял на праймериз вторые места.

При этом в ПВГ приняли участие 29 действующих депутатов областного Собрания. Из них по итогам предварительного голосования 8 человек заняли первые места, 11 человек заняли вторые места и 10 человек заняли места ниже второго. Явка на праймериз в области составила 54 060 человек или 5,89% от общего числа избирателей. Данный показатель также существенно ниже, чем результат в целом по стране (около 12%).

Праймериз не обошлись без конфликтных ситуаций. Первая из них была спровоцирована участием в предварительном голосовании заместителя председателя правительства Архангельской области Екатерины Прокопьевой. Для ее победы, по мнению критиков, был задействован административный ресурс, который выразился в привлечении к голосованию работников бюджетных учреждений, а также в беспрецедентной по масштабам PR-кампании в средствах массовой информации и с использованием иной агитационной печатной продукции. В частности, один из номеров региональной газеты «Правда Севера», содержащий пространный материал о Прокопьевой, был издан тиражом в 450 тыс. экз., в то время как стандартные тиражи данного СМИ составляют порядка 10 тыс. экземпляров. В знак протеста против подобных методов ведения кампании публично отказался продолжать свое участие в праймериз конкурент Прокопьевой, действующий депутат областного Собрания, первый заместитель секретаря регионального отделения ВПП, фактически второй человек в региональном отделении «Единой России» Андрей Аннин. Вслед за ним в округе Прокопьевой снялись еще два кандидата. Еще один скандал был вызван информацией о том, что в некоторых территориях кандидаты предлагают избирателям поддержать их на праймериз за вознаграждение в виде денег, алкогольной продукции или продуктовых наборов. 5 июня 2018 года состоялось заседание регионального оргкомитета, на котором были рассмотрены поступившие жалобы участников ПВГ на нарушение Регламента. Оргкомитет принял решение об отказе в удовлетворении жалоб.

Одновременно с областными праймериз «Единая Россия» провела и предварительное голосование по отбору кандидатов на выборы Архангельской городской Думы. Следует отметить, что среди занявших первые и вторые места на городских праймериз 17 человек из 30 не являются членами партии «Единая Россия».

13 июня 2018 года на президиуме Регионального политсовета партии «Единая Россия» было предложено сформировать общерегиональную часть списка кандидатов в следующем составе: губернатор Игорь Орлов; секретарь регионального отделения партии Виталий Фортугин; специалист по социальной работе с молодежью ГАУ Архангельской области «Центр «Патриот», председатель Военно-патриотического клуба «Орден» Светлана Власова (не имеет политического опыта). Следует отметить, что и Фортугин, и Власова в ходе предварительного голосования в своих территориях смогли занять лишь

третьи места, существенно уступив своим конкурентам.

В результате тройка лидеров списка ЕР выглядит традиционно: возглавили его, как и планировалось, И.Орлов, В.Фортугин и С.Власова. Многие известные в регионе предстатели партии в этот раз баллотироваться не стали: вице-спикер собрания Александр Поликарпов, бывший первый зам. руководителя РО партии Андрей Аннин (снялся в знак протеста против административного ресурса на предварительном голосовании)⁵⁷², глава комитета по законодательству Станислав Второй. Из 44 депутатов фракции ЕР на новый созыв баллотировались 24.

Среди кандидатов можно выделить группу ставленников администрации И.Орлова (возглавляющая терр. группу № 24 заместитель председателя Правительства области Екатерина Прокопьева, которая, вероятно, претендует на пост спикера, рук. информационного департамента администрации Иван Новиков, спортсмены, деятели культуры и бюджетной сферы). Часть нынешних депутатов в результате отодвинута на вторые-третьи места в группах. Также отдельной группой являются представители местных ФПГ, есть и «случайные» (не входящие в большие эшелонированные команды) люди. Лидер фракции ЕР в Собрании Сергей Моисеев проиграл праймериз малоизвестному бизнесмену Николаю Турандину (гендиректор ООО «Управляющая компания «Норд Инвест Менеджмент»), которого поддерживал депутат Госдумы от «Единой России» Дмитрий Юрков. В итоге С.Моисеев баллотируется как самовыдвиженец по одномандатному округу. Четырежды победивший на выборах в одномандатном округе председатель комитета по промышленной политике, транспорту, связи и экологии Собрания Эрнест Белокоровин 3 июня выиграл праймериз и получил возможность возглавить территориальную группу № 8 списка партии власти. Однако 18 июня он объявил, что выдвигаться не будет (по мнению его сторонников, причиной стало внесение 16 июня в Госдуму законопроекта о повышении пенсионного возраста). Другая версия: «Единая Россия» решила его выдвинуть во главе территориальной группы в Соломбальском мажоритарном округе № 8 города Архангельска, где шансы получить по результатам выборов мандат депутата минимальны. Однако 20 июня Э.Белокоровин передумал: *«Были мысли, что нужно уходить..., но товарищи по партии убедили баллотироваться»*⁵⁷³. Перешел в «Родину» депутат Собрания Александр Холодов. Сын депутата Госдумы от области члена ЕР Андрея Палкина Павел Палкин также в списке «Родины» (старший сын А.Палкина, Михаил Палкин, баллотируется от ЕР на явно непроходном 4-м месте в группе № 15), как и ряд помощников А.Палкина.

Среди кандидатов по списку спикер Собрания Виктор Новожилов; член Совета Федерации Людмила Кононова; председатель комитета по природопользованию и лесопромышленному комплексу обл. собрания Александр Дятлов; вице-спикеры Собрания Юрий Сердюк и Игорь Чесноков; ген. директор ООО «МиГ», депутат областного Собрания Александр Меньшаков; директор по экономике и финансам ПАО «Территориальная генерирующая компания № 2» Дмитрий Тулунин (проживает в г. Ярославль); зам. ген. дир. АО «Центр судоремонта «Звездочка», депутат областного Собрания Михаил Гольшев; ген. директор АО «Севречторг», депутат Архангельской городской Думы Борис Климов; исп. директор ООО «Северо-западная рыбопромышленная компания – Мурманск» Алексей Заплатин; исп. директор АО «Северодвинск – Молоко» Владимир Рудь; ген. директор АО «Аэропорт Архангельск» Ваге Петросян; главврач Архангель-

⁵⁷² Первый заместитель секретаря АРО ВПП «Единая Россия» Андрей Аннин объяснил причину снятия с праймериз. 25.05.2018. <https://www.echosevera.ru/2018/05/25/5b07c2a912f17b9464737d12.html>

⁵⁷³ Перцев А. Архангельских единороссов помянула «Родина». 30.07.2018. Газета «Коммерсантъ» № 133 от 30.07.2018

ской городской клинической поликлиники № 1 Анастасия Фомина; старший тренер спортивной сборной команды Российской Федерации по хоккею с мячом Ильяс Хандаев.

Только 5 место в группе № 21 получил председатель комитета по здравоохранению и социальной политике Архангельского областного Собрания Сергей Эммануилов; также на последнем месте в группах бывший мэр Северодвинска Михаил Гмырин, гендиректор Архангельского ЦБК Дмитрий Зылев, гендиректор ООО «Титан-девелопмент» Ирина Фролова и др. статусные кандидаты.

Во главе списка **КПРФ** многолетний первый секретарь обкома, депутат Собрания Александр Новиков 1949 гр.; зам. генерального директора ЗАО «Лесозавод 25», депутат областного Собрания Надежда Виноградова 1973 гр. и первый секретарь Северодвинского горкома Владимир Кулаков 1952 гр.

А.Новиков в качестве депутата отработал в областном Собрании три созыва подряд, Н.Виноградова была депутатом Собрания уже два созыва. При этом не выдвинуты ряд других депутатов областного Собрания, представлявших КПРФ. Не попали в список кандидатов Василий Гришин (депутат последних четырех созывов) и Василий Павлов. Невыдвижение Гришина и особенно Павлова, который был кандидатом в депутаты от КПРФ на прошедших выборах в Госдуму РФ, является следствием наличия внутривнутрипартийного раскола в региональном отделении партии. Следует отметить появление в списке КПРФ Ростислава Васильева, депутата Архангельской городской Думы, руководителя фракции ЛДПР, и Сергея Юровского, в прошлом заместителя начальника Регионального управления Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков РФ по Архангельской области и кандидата на пост мэра города Архангельска, который инициировал серию судебных процессов с целью признать антиконституционными изменения в региональном законодательстве, отменившие выборность глав муниципальных образований региона населением городов и районов.

Во главе терр. групп упомянутый выше пред. правления РОО «Ассоциация Развития Архангельской Области», депутат Архангельской городской Думы от ЛДПР Ростислав Васильев; второй секретарь Ненецкого окружного КПРФ, секретарь первичного отделения КПРФ п. Искателей, депутат совета п. Искателей Михаил Райн; зам. начальника транспортного производства АО «ПО «Северное машиностроительное предприятие» многолетний депутат Северодвинского горсовета Александр Микляев; специалист по идеологической работе с молодежью обкома Леонид Таскаев 1987 гр.; директор ООО «Группа Кофеен» Евгений Сергеев; инд. предп. Алексей Соколов и Сергей Верховцев; ген. директор ООО «Северная топливная компания», депутат Собрания Вельского района Сергей Угрюмов и др.

В общеобластной части списка **ЛДПР**, помимо В.Жириновского, координатор РО партии депутат Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Игорь Арсентьев и депутат областного Собрания директор ООО «Контакт север» Лариса Сергеева (ранее известна как Лариса Базанова – именно она едва не выиграла выбора мэра Архангельска 25 мая 2008 года, итоги которых поменялись в результате пересчета голосов). В списке также можно отметить в качестве лидера общественного мнения Сергея Пивкова – депутата областного Собрания, заместителя председателя комитета по региональной политике и вопросам местного самоуправления. Пивков возглавляет партийную региональную группу в избирательном округе с центром в городе Новодвинске, где позиции ЛДПР, в том числе благодаря усилиям самого Пивкова, в последние годы существенно укрепились.

Территориальные части списка также возглавили заместитель председателя Собрания депутатов Онежского района Михаил Завьялов, депутат Северодвинского горсовета Владимир Сухарев, депутаты районных и городских Собраний депутаты Сергей Старо-

стин, Илья Лукин, Александр Калинин, Вадим Максимов, а также координаторы местных отделений ЛДПР.

Список *«Справедливой России»* возглавили вице-спикер Госдумы Ольга Елифанова, бывший депутат Госдумы от ЛДПР депутат Архангельской городской Думы Ирина Чиркова. Все иные кандидаты включены в терр. группы. Так, в партийном списке есть директор ООО «Импульс» Иван Попов, который в областное собрание предыдущего созыва был избран по одномандатному округу от партии «Патриоты России», а впоследствии (в 2017) вошел во фракцию «Справедливой России» и вступил в партию. За ним в группе № 13 депутат областного собрания пенсионер Фаина Рашева. Также в списке пред. Архангельской региональной общественной организации «Территория жизни», депутат Архангельской городской Думы Владимир Карпов; руководитель филиала в городе Архангельск Фонда «Центр защиты прав граждан» Лариса Демид; депутат Собрания депутатов г. Котлас Александр Стеланов; директор МУП «Онегавтодор», депутат Собрания депутатов Онежского района Александр Митько; председатель Холмогорского профсоюза работников народного образования и науки, депутат Собрания депутатов Холмогорского района Татьяна Барабаш, депутат муниципального Совета Няндомы Николай Зорин и др.

Партия *«Родина»* в области в 2013 смогла пройти в областное Собрание (одно место по списку и одно по округу – гендиректор ООО «Управляющая компания «Альянс-Менеджмент» Владимир Петров и сотрудник филиала ОАО «Группа «Илим» в Коряжме Андрей Громов).

На этот раз список единолично возглавил начальник производственно-технического отдела ООО «Север-Булгар-Сервис» Павел Палкин 1992 г., который является младшим сыном депутата Государственной Думы РФ Андрея Палкина, выдвигавшегося по округу от партии «Единая Россия». Старший сын, Михаил Палкин, выдвинут кандидатом в депутаты областного Собрания региональным отделением партии «Единая Россия». В списке партии «Родина» также фигурировали три помощника депутата Госдумы РФ от ЕР Андрея Палкина (Анна Тихонова, Андрей Беляев и Михаил Вострых). От «Родины» выдвинулся депутат ЗС единоросс Александр Холодов, бывший руководитель Архангельского городского отделения ЕР, бывший спикер Архангельской гордумы Анатолий Кожин (он же возглавил список «Родины» в гордуму Архангельска).

Депутат Госдумы от «Единой России» Андрей Палкин, согласно декларации о доходах за 2016, заработал 678,5 млн. руб. В 2017 депутат подал на банкротство, чтобы решить налоговые проблемы. В Котласском районе, по данным Ъ, он остается одним из самых влиятельных политиков. *«Павел – взрослый мальчик, он сам решает, от кого ему баллотироваться. Я стараюсь не контролировать своих детей в вещах, которые могут помешать их идейно. У "Родины" нет ни черного, ни белого шлейфа. Флаг ему (сыну) в руки»*, – заявил «Ъ» Андрей Палкин⁵⁷⁴. По его словам, «Единая Россия» в области стала партией губернатора Игоря Орлова, с которым у него не самые простые отношения. «От единороссов младший сын не хотел идти на фоне ситуации с пенсионной реформой, самовыдвиженцем его бы сняли с выборов», – пояснил депутат, отметив, что ему пришлось голосовать за повышение пенсионного возраста в Госдуме из-за жесткой фракционной дисциплины. Секретарь политсовета РО ЕР Виталий Фортыхин сказал «Ъ», что ЕР никак не давит на А.Палкина из-за того, что его сын выдвинут от «Родины»: *«В стране свобода убеждений, и, как говорится, сын за отца и отец за сына не отвечает»*.

⁵⁷⁴ Перцев А. Архангельских единороссов поманила «Родина». 30.07.2018. Газета «Коммерсантъ» № 133 от 30.07.2018.

В списке также депутат Собрания депутатов НАО Андрей Ружников (возглавлял в 2014 году список «Родины»); директор Ассоциации сельскохозяйственных товаропроизводителей «Фермеры Русского Севера» Михаил Силантьев; депутат собрания депутатов г. Мирный предприниматель Оксана Горячева; ген. директор ООО «Транссервис», депутат Собрания депутатов Няндомского района Андрей Савичев.

«Коммунисты России»: список возглавил лидер партии М.Сурайкин. Номера два и три общеобластной части списка секретарь ЦК по борьбе с коррупцией Дмитрий Перевязкин (место жительства – Новгородская область, Новгородский район, деревня Георгий) и главный бухгалтер ООО «С-Пб БЭР» бывший первый секретарь Новодвинского отделения КППФ, которая после конфликта с руководством регионального отделения перешла в КПКР, Елена Новоселова (из Новодвинска Архангельской области). В списке партии КПКР из 98 человек лишь пятеро проживают и работают на территории Архангельской области. Остальные фигуранты списка представляют другие субъекты федерации: Москва, Санкт-Петербург, Башкортостан и т.д.

По сравнению с предыдущими выборами депутатов областного Собрания, проходившими в 2013, отмечается резкое сокращение количества самовыдвиженцев. В текущей кампании их всего 7, тогда, как пять лет назад их было 40. Впрочем, значительно сократился в текущей кампании и уровень общей конкуренции в одномандатных округах. Если в 2013 году на один мандат претендовало 6,5 кандидата, то в кампании 2018 года этот показатель не превысил 4,5. С учетом сокращения избирательных округов с 31 до 24 логично было ожидать обострения конкуренции, однако наблюдался обратный процесс. Отдельно отметим, что в округе № 23 в качестве самовыдвиженца баллотировался заместитель секретаря регионального политсовета партии «Единая Россия» Сергей Моисеев. Своего кандидата партия в этом округе не выдвинула, что свидетельствует о спланированной акции. Не исключено, что Моисеев хотел победить на выборах как независимый кандидат и впоследствии использовать данный аргумент в борьбе либо за кресло спикера областного Собрания, либо, что более вероятно, для получения статуса члена Совета Федерации от законодательного органа региона.

На кампанию оказала существенное влияние пенсионная реформа. 1 июля сторонники А.Навального при участии партии «Яблоко» провели в Архангельске митинг против повышения пенсионного возраста. По данным правоохранительных органов в акции приняло участие 150 человек, по данным организаторов – 300. 2 июля областная организация профсоюзов провела массовый пикет против повышения пенсионного возраста. В акции приняло участие около 250 человек. Еще один митинг по той же тематике прошел в городе Каргополе. Региональное отделение партии ЛДПР начало сбор подписей против повышения пенсионного возраста. Также ЛДПР подала заявки на проведение пикетов в городе Коряжме 6 и 7 июля и митинга в городе Новодвинске 10 июля. Региональное отделение КППФ подало заявку на проведение митинга против законопроекта о повышении пенсий 14 июля 2018 года в городе Архангельске. Появились рекламные щиты: «Хочешь дожить до пенсии – голосуй за КПРФ!».

При этом для северной Архангельской области июль и первая половина августа традиционно время «мертвого сезона» в общественно-политической жизни региона. Существенная часть населения области в этот период либо уезжает в отпуск за пределы региона, либо проводит время на дачных участках за городом.

Под единым лозунгом «Любим Россию. Гордимся Севером. Работаем для людей» проходила агитация партии «Единая Россия» и ее кандидатов на выборах. Широко использовались «спаренные» плакаты кандидатов по территориальной группе, привязанной к округу. Помимо отработки «пенсионной» и «мусорной» тем на последней декаде кампании коммунисты сосредоточили свою работу на мобилизации электората посредством

прямых контактов с избирателями – агитация по месту жительства и с использованием телефонной связи. Активной была кампания ЛДПР (плакаты «Сила в правде! ЛДПР. Арсентьев»). Кандидаты ЛДПР, так же, как и коммунисты, последние две недели перед днём голосования активно работали с избирателями на территориях округов, предпочитая непосредственное общение с людьми всем другим коммуникационным каналам.

«Справедливая Россия» размещала на улицах баннеры рекламного-агитационного характера с лозунгом «Моя партия! Мой выбор!». Ударным аккордом их избирательной кампании, по замыслу эсеров, должен был стать визит в Архангельск руководителя партии Сергея Миронова, который состоялся 5 сентября 2018. Лидер «Справедливой России» принял участие в региональной партийной конференции, выступил с рядом заявлений по поводу пенсионной реформы и иных насущных вопросов, вручил партбилеты новым членам партии и благодарности активистам, затем поучаствовал в двух телевизионных программах на городском и областном телевидении, после чего отбыл в Москву. С точки зрения воодушевления кандидатов в депутаты визит, возможно, дал положительный эффект, но для избирателей региона приезд Миронова остался практически незамеченным. В начале сентября эсеры активно распространяли листовки, недвусмысленно настроивающие избирателей против «Единой России». Размещались кубы с лозунгами «Наша область – не свалка для Москвы!» (явная апелляция к теме мусорного полигона в Шиесе).

На финальном этапе избирательной кампании продолжились мероприятия, связанные с основной политической повесткой в регионе: пенсионная реформа и размещение полигонов твердых бытовых отходов. 30 августа на юге Архангельской области в городе Коржма состоялся митинг против организации свалки московского мусора в Ленском районе на станции Шиес. Спустя неделю, 6 сентября митинг с аналогичной повесткой прошел в городе Котлас. Основные лозунги мероприятий: «Власть, – не можешь решить проблему – уходи», «Руки прочь от Шиеса», «Москва – храни свой мусор у себя». В ответ на запрос депутата областного Собрания А.Дятлова (фракция «Единая Россия») о строительстве полигона на станции Шиес прокуратура Архангельской области сообщила, что меры прокурорского реагирования в данном вопросе не требуются и перенаправила материалы в соответствующие структуры исполнительной власти.

Протестные мероприятия по поводу пенсионной реформы 4 сентября в городах Архангельске и Северодвинске провела областная федерация профсоюзов. Отметим, что муниципальные власти согласовали площадки для проведения митингов, расположенные на значительном удалении от центра городов. Митинг в Северодвинске охарактеризовался наличием транспаранта антипутинской тематики. Эстафету профсоюзов 6 сентября поддержало региональное отделение КПРФ. Так же, как и профсоюзам митинг коммунистам согласовали практически на окраине областного центра. В резолюции митинга содержатся требования отставки Д.Медведева и губернатора Архангельской области И.Орлова.

Наиболее массовые выступления против пенсионной реформы состоялись в Архангельске в день голосования. В несанкционированном властью шествии, а затем и митинге приняло участие от 300 до 500 человек. Собравшие несли в руках портреты тех чиновников и депутатов, кто поддерживает законопроект об увеличении пенсионного возраста. Эта акция получила название «позорный полк». Митинг состоялся на центральной площади Архангельска, рядом с мэрией города. Правоохранительные органы вели себя корректно, обеспечивая безопасность по ходу следования колонны и затем во время самого митинга. Задержаний и арестов на митинге не было. В то же время аналогичная акция протеста состоялась в городе Северодвинске, но в ней приняло участие лишь небольшое количество сторонников А.Навального.

В городе Северодвинске на активистов инициативной группы, выступающих против строительства полигона твердых бытовых отходов в районе поселка Рикасиха, сотрудниками мэрии города были поданы заявления в правоохранительные органы с требованием возбудить уголовные и административные дела⁵⁷⁵.

31 августа областная избирательная комиссия рассмотрела жалобу кандидата от СР И.Чирковой на действия кандидатов «Единой России» Заплатаина и Турандина, связанные с нарушением норм избирательного законодательства, выразившиеся в проведении 26.08.2018 агитационного мероприятия, в ходе которого, по мнению заявителя, осуществлялся подкуп избирателей. Комиссия нарушений законодательства не усмотрела и в жалобе заявителю отказала. 3 сентября в судебном заседании рассматривался вопрос об отмене регистрации кандидата в депутаты областного Собрания, выдвинутого партией «Единая Россия» Трусова. В суд были представлены протоколы полиции с показаниями людей, фактически подтверждающих факт подкупа избирателей. Однако представители областной избирательной комиссии настояли на том, что иск подан от имени надлежащего истца. По мнению избиркома, в данной ситуации иск должен быть подан не от имени кандидата, а от избирательного объединения. Суд согласился с позицией избирательной комиссии и оставил Трусова кандидатом. Истец, кандидат в депутаты областного собрания И.Чиркова от партии «Справедливая Россия», обжаловала решение в вышестоящую инстанцию.

6 сентября областной суд рассматривал иск кандидата в депутаты областного Собрания от КПРФ Л.Таскаева в отношении кандидата В.Заря от ЕР. По мнению истца, при проведении бесплатного концертного мероприятия с участием кандидата В.Заря имел место факт подкупа избирателей. Суд с позицией истца не согласился. Следует отметить, что через 20 минут после подачи Таскаевым иска в областной суд, на его мобильный телефон начали поступать звонки с угрозами жизни и здоровью.

Сушка явки протестного избирателя в регионе – традиционная технология. Показательно, что не последовало реакции от избирательной комиссии и на массовую расклейку в городе Архангельске листовок с символикой КПРФ с призывом бойкотировать выборы, так же, как и на факт появления агитационных листовок якобы от имени КПРФ, расклеиваемых на дверях подъездов и фасадах зданий. По данным провокациям региональное отделение КПРФ выпустило специальное заявление.

Позиция городской избирательной комиссии по отношению к основным участникам избирательного процесса ярко проявилась в ходе рассмотрения жалобы кандидата от партии «Родина» Е.Горяшиной на действия Главы муниципального образования город Архангельск И.Годзиша. Фактически весь август Годзиш лично занимался организацией встреч избирателей с кандидатами от «Единой России», презентовал предвыборную программу местного отделения партии и вел активную агитацию за партию «Единая Россия» и ее кандидатов. Рассмотрев изложенные в жалобе факты, горизбирком не увидел в них нарушения законодательства и оставил жалобу без удовлетворения.

Финальную стадию избирательной кампании партия «Родина» пыталась активизировать за счет уличной агитации с использованием «кубов» и раздачей газет. Также кандидаты «Родины» сделали ряд заявлений о воспрепятствовании их избирательной кампании и порче неустановленными лицами рекламных плакатов их партии. Попытка активистов «Родины» организовать митинг в городе Онега завершилась безрезультатно, поскольку, с одной стороны, не нашла «понимания» у руководства муниципального образования, а с другой стороны не вызвала практически никакого энтузиазма со стороны

⁵⁷⁵ «Прижимают к ногтю»: чиновник заявил в полицию на протестующего из-за мусора в Рикасихе. 07.09.2018. <https://29.ru/text/gorod/65361931/>

жителей города. При этом один из лидеров списка бывший пред. гордумы Архангельска А.Кожин шел на выборы под лозунгом «За прямые выборы мэра».

На последней неделе перед выборами регион посетили руководители «Коммунисты России». Встретившись с активом партии лидеры партии собрали пресс-конференцию, которая фактически закончилась скандалом. СМИ региона визит М.Сурайкина, в конечном итоге, проигнорировали⁵⁷⁶.

На финише избирательной кампании ЕР окончательно прекратила участие в телевизионных дебатах. Понимая, что обсуждение двух основных тем региональной политической повестки им очков не добавляет, технологи «Единой России» сосредоточились на распространении агитационных материалов с программой партии и с ее символикой. Буклеты-раскраски с агитацией за «Единую Россию» и другую сувенирную продукцию массово распространяли кандидаты в депутаты областного Собрания на школьных линейках, посвященных началу учебного года. Глава города Архангельска в преддверии начала школьной поры провел массовое награждение учителей школ города Архангельска «благодарственными» письмами с символикой партии власти. Для снижения явки партия власти провела упомянутые выше акции по распространению листовок от имени КПРФ и организации телефонного спама от имени федеральной службы приставов. Ввиду отсутствия серьезных информационных поводов, способных привлечь внимание избирателей, кандидаты «Единой России» вынуждены были создавать их собственными усилиями. Так в городе Новодвинске при участии мэра города С.Андреева кандидаты-единороссы торжественно открыли телефонную будку. Так же были зафиксированы случаи, когда кандидаты «Единой России» в своей агитационной продукции сознательно дистанцировались от партии и пытались использовать тематику более пригодную для КПРФ или «Коммунистов России».

Также на завершающей стадии агитационной кампании в неё включились инициативные группы граждан и отдельные активисты. В ответ на распространение недостоверной информации, призванной понизить явку, в Архангельске массово были развешаны объявления о штрафах за отказ участвовать в выборах. В Няндомском районе среди избирателей большой популярностью пользовались листовки с призывом голосовать за любую партию, кроме «Единой России». Также были отмечены случаи распространения по почтовым ящикам избирателей агитации против «Единой России», которая, судя по качеству исполнения, была изготовлена с использованием обычных принтеров и, вероятно, в домашних условиях. В ночь на шестое сентября в Архангельске массово были испорчены плакаты «Единой России» с портретами губернатора области и лозунгом «За партию президента».

Окончательная явка на выборах в Архангельское областное Собрание составила 29,34%. Наиболее высокий уровень активности показали избиратели одномандатного округа № 21, который включает территории Пинежского, Лешуконского и Мезенского районов, где явка составила 35,04%. Наиболее низкая явка зафиксирована в избирательных округах города Северодвинска – чуть более 20%.

Прошедшая избирательная кампания в регионе стала первым опытом применения на выборах регионального уровня порядка включения в список избирателей по месту их

⁵⁷⁶ Сурайкин и оркестр.
<https://www.echosevera.ru/2018/09/06/5b91397912f17b73a16147f2.html>

нахождения на основании заявлений, поданных через территориальные и участковые избирательные комиссии, многофункциональные центры и официальный портал государственных услуг. По имеющимся данным, всего было подано 10 697 заявлений, две трети из которых были поданы в участковые избирательные комиссии и почти три тысячи через портал госуслуг. Сигналы о том, что технологию «мобильный избиратель» планируют использовать некоторые кандидаты «Единой России», включенные в список по единому избирательному округу, были, но, вполне вероятно, данную инициативу пресекло руководство избирательного штаба партии, поскольку «переманивая» избирателей в свой округ, кандидат наносил ущерб кандидатам, баллотирующимся по мажоритарной системе.

В трех округах избраны кандидаты ЛДПР: мастер сварочных работ АО «ПО «Севмаш» Николай Зеленовский 1986 г. (округ № 10); руководитель фракции ЛДПР в Архангельском областном Собрании Сергей Пивков 1984 г. (округ № 13) и сборщик-достройщик судовой 2 разряда АО «Центр судоремонта «Звездочка», депутат городского Совета Северодвинска Владимир Сухарев 1988 г. (округ № 9).

Избрано 2 кандидата КПРФ: административный директор – заместитель генерального директора ЗАО «Лесозавод 25», депутат Архангельского областного Собрания депутатов Надежда Виноградова (округ № 6); директор ГАУ АО «ЦДО «Северный Артек», депутат городского Совета Северодвинск Анастасия Микляева 1984 г. (округ № 11). Также избрано два кандидата СР начальник юротдела Котласский электромеханический техникум Александр Носарев (округ № 15) и бывший депутат Госдумы Ирина Чиркова (округ № 3).

Избран один самовыдвиженец (де-факто единоросс) председатель совета директоров АО «Октябрь» депутат облсобрания Сергей Моисеев, который получил мандат в округ № 20 (территории Устьянского района, части Котласского района и города Котласа). Именно он в итоге возглавил фракцию «Единой России».

20.09.2018 новым председателем ЗС была избрана выдвинутая ЕР **Екатерина Владимировна Прокопьева** (ЕР) 1972 г., бывший учитель, директор департамента образования Архангельской области и зам. губернатора с 2013. Главврач первой горбольницы Архангельска Сергей Красильников (член фракции ЕР) предложил себя сам. 44 из 47 депутатов проголосовали за Прокопьеву. Бывший председатель Собрания Виктор Новожилов делегирован в Совет Федерации.

Вице-спикерами избраны **Игорь Чесноков** (занимал эту должность и в прошлом созыве, ЕР) и **Александр Дятлов** (ЕР).

Количество комитетов сокращено с 14 до 11. Все комитеты кроме одного возглавили представители «Единой России»: комитет по сельскому хозяйству и рыболовству возглавила Лариса Сергеева (ЛДПР).

Сохранена норма 2013 года о том, общее число депутатов областного Собрания, работающих на профессиональной постоянной основе, составляет не более 17 депутатов.

**Результаты выборов депутатов Архангельского областного Собрания
депутатов 09.09.2018 по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 943 538.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 276 877 (29,34%), в том числе проголосовало досрочно 3730 (1,35% от явки), вне избирательных участков 14 437 (5,21% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 276 702.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	87410	31,59%	9
ЛДПР	64897	23,45%	6
КПРФ	52074	18,82%	5
«Справедливая Россия»	41684	15,06%	3
«Коммунисты России»	11163	4,03%	–
«Родина»	10281	3,72%	–
Недействительных бюллетеней	9193	3,32%	

**Результаты выборов депутатов Архангельского областного Собрания
депутатов 09.09.2018 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	23	23	16
ЛДПР	23	23	3
«Справедливая Россия»	22	19	2
КПРФ	17	17	2
Самовыдвижение	7	3	1
«Родина»	22	21	–
РОДП «Яблоко»	2	–	–
ВСЕГО	116	106	24

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов 45 (имеется две вакансии по округам № 3 и № 13). «Единая Россия» 26, ЛДПР 8, КПРФ 7, СР 4.

АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 49 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 010 073 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 005 782 (0,69% населения РФ), из них городского населения 66,71%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 67,57%. Иные крупнейшие этносы – казахи (16,33%), татары (6,62%), украинцы (0,89%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: добыча полезных ископаемых – 37,6%; строительство – 9,8%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 8,6; транспортировка и хранение – 8,0%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 6,5%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 6,1%. Важную роль играет сельское хозяйство, прежде всего растениеводство: рисосеяние, овощи, бахчевые культуры. В животноводстве выделяются мясошерстное овцеводство, мясомолочное скотоводство и верблюдоводство. ООО «ЛУ-КОИЛ-Нижневолокскнефть» занимается разведкой и разработкой месторождений нефти и газа в акватории Каспийского и Азовского морей.

Уровень общей безработицы за 2018 – 7,5%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 23 670 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 345 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 15,5%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 6.03.1994 и 9.10.1994 (Представительное Собрание первого созыва); 26.10.1997 (Представительное Собрание второго созыва); 28.10.2001 (Представительное Собрание, с 22 ноября 2001 – Государственная Дума области третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 8.10.2006 (Государственная Дума области четвертого созыва); 04.12.2011 (Дума области пятого созыва).

Выборы Думы Астраханской области шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Численность депутатского корпуса не изменилась (58 депутатов), из них 29 по одномандатным округам и 29 по партийным спискам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Импералии.

Максимальное число кандидатов в общеобластной части не изменилось (3). Принцип образования территориальных групп заменен с фиксированной цифры в 29 групп в границах одномандатных избирательных округов на плавающее число с 15 до 29. Установлено максимальное число кандидатов в группе в три кандидата (ранее не указывалось). Избирательное объединение вправе также присвоить региональной группе наименование, состоящее не более чем из пяти слов. В итоге в списке могло быть от 16 до 90 кандидатов (ранее от 29 до 58). Как и ранее, очередность получения мандатов внутри партсписка определялась на основе рейтинга групп по проценту голосов, который в каждой из групп получил данный партийный список.

Предельные расходы избирательного фонда кандидатов не изменились с 2011: по мажоритарному округу составляли 2 млн.руб., партсписка – 25 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели только пять партий, набравшие на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «ЯБЛОКО».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Было выдвинуто 10 списков, зарегистрировано 6 (по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»); по подписям: партия Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы и пенсионеров). Не представлены документы на регистрацию: Партия Социальных Реформ, ОПЛОТ России. Отказ по итогам проверки подписей: Партия Роста, «Коммунисты России».

1. *«Единая Россия»*

2. *КПРФ*

3. *ЛДПР*

4. *РОДП «Яблоко»*

5. *Партия Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы и пенсионеров*

6. *«Справедливая Россия»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Коммунисты России» – отказ по итогам проверки подписей (все сданные подписи признаны недостоверными). Первым в общеобластной части был выдвинут житель Владикавказа, первый зампредела ЦК партии Руслан Хугаев, вторым москвич, первый секретарь московского городского комитета партии Ярослав Сидоров, третьим – житель Саратовской области, первый секретарь ЦК партии Александр Подзоров. В списке не было жителей Астраханской области, среди кандидатов было особенно много жителей Адыгеи и Северной Осетии.

«Партия Роста» – списку из 16 человек отказано в регистрации по итогам проверки подписей (число подписей, признанных достоверными, меньше требуемого). В общеобластной части списка был единственный кандидат – 61-летняя (1955 гр) активистка ОНФ, Председатель Совета Астраханского областного регионального отделения «Деловая Россия», пред. РО партии пенсионер Наилия Никитина.

Среди кандидатов гендиректор ООО Частная охранная организация «Крепость» Ринат Батыргазиев; гендиректор ООО Медицинский центр «Альтернатива», депутат Совета Енотаевского района Ирина Зарубина; гендиректор ОАО «ГФ «Атлант» Игорь Пронин; гендиректор ООО «Финансово-правовая защита» Александр Балакин; ряд инд. предпринимателей, а также формально безработный, помощник машиниста, продавец, доцент Астраханского государственного технического университета (АГТУ), фин. директор, рук. КФХ и водитель.

«ОПЛОТ РОССИИ» (Объединенная партия людей ограниченной трудоспособности России) – партия не представила документов на регистрацию. В списке было всего 15 кандидатов. Возглавляли список сотрудники «Почта Банка», два ведущих специалиста выездного сбора Евгений Веденеев 1984 гр. (житель Наримановского района) и Александр Пузанов 1982 гр. (житель Астрахани). Среди остальных кандидатов были еще один специалист выездного сбора «Почта Банка»; два пенсионера; два индивидуальных предпринимателя; юристконсульт; оператор газораспределительной сети; электромеханик РЖД; слесарь по ремонту дорожно-строительных машин и тракторов; домохозяйка; генеральный директор ООО; безработный; медсестра.

Партия социальных реформ также не представила документы на регистрацию. Список возглавлял безработный астраханец Евгений Малинин, а вторым шел житель города Кемерово председатель данной партии Станислав Полищук.

Особенности избирательной кампании: После избирательной кампании 2011 и скандальных выборов мэра Астрахани 4 марта 2012 (на них победил преемник С.Боженова Михаил Столяров с 60% при около 30% за представителя «Справедливой России» Олега Шеина) О.Шейн и его ближайшие сторонники заявили о масштабных фальсификациях, а затем объявили голодовку, требуя отменить результаты выборов.

Голодовка Шеина и его сподвижников, а также сопутствовавшие ей акции протеста получили широкий общероссийский резонанс. Поддержать О.Шеина в Астрахань прибыли известные оппозиционные деятели Алексей Навальный и Илья Яшин, а также руководители «Справедливой России», в том числе глава партии Сергей Миронов. В июне 2012 Кировский районный суд Астрахани отказался отменить итоги выборов мэра.

Через полтора года 13 ноября 2013 М.Столяров был задержан сотрудниками МВД в рамках уголовного дела, расследуемого СКР. Ему инкриминировали вымогательство взятки 10 млн. руб. и 25%-й доли предприятия за выделение участка под строительство здания. 22 ноября 2013 он по решению Басманного суда г. Москвы был отстранен от должности мэра Астрахани 5 ноября 2014 Кировский районный суд Астрахани приговорил М.Столярова к 10 годам колонии строгого режима и штрафу в 500 млн. рублей. 25 декабря 2014 года Судебная коллегия Астраханского областного суда сократила срок на один год, в итоге срок заключения составил 9 лет. 16 января 2015 М.Столярова исключили из партии «Единая Россия». В Астрахани после этого прямые выборы мэра населением были отменены и заменены на двухголовую схему: глава города (он же спикер гордумы) и глава администрации, нанимаемый по контракту.

В результате был временно нивелирован основной региональный политический конфликт между городом и областью. Выборы 2016 проходили уже при доминирующем положении областной администрации.

При образовании 29 мажоритарных округов на территории города Астрахани образованы 14 полных округов (№ 15–22, 24–29), еще один округ (№ 23) включает часть территории города и несколько сельских поселений. Кроме Астрахани, разрезаны 7 районов из 11 – число избирателей в них более чем на 10% превышает среднюю норму представительства. Также разрезан г. Ахтубинск (между округами № 1, 2 и 14), где число избирателей также выше средней нормы представительства. Пять округов не уложились в 10%-й лимит расхождений со средней нормой численности: округ № 3 (19,3%), округ № 8 (+17,3%), округ № 9 (+14,9%), округ № 14 (-19,1%) и округ № 23 (18,2%). Округа № 8 и 9 включают части районов, а округа № 3, 14 и 23 – даже части поселений, поэтому такие отклонения не могут быть оправданы.

Общеобластную часть списка *«Единой России»* возглавляли губернатор Александр Жилкин, член Совета Федерации Игорь Мартынов и зам. ген. дир. ООО «ЛУКОЙЛ – Нижневожскнефть» депутат Думы области Геннадий Орденев.

В списке всего 8 действующих депутатов облдумы, причем один из фракции ЛДПР (Матвей Михеев). Во главе терр. групп зам. пред. Думы, руководитель фракции ЕР Ирина Родненко; депутаты Думы области Лариса Мироненко, Матвей Михеев и Иван Максимов; бывший депутат Госдумы РФ науч. рук. ГБ НУ «Прикаспийский НИИ аридного земледелия» Вячеслав Зволинский; зам. ген. директора ООО «Газпром добыча Астрахань» Андрей Мельниченко; гендиректор ООО «Мясокомбинат Астраханский» Шамсуди Газгиреев; гендиректор ООО «Сити групп», депутат Городской Думы Астрахани Равиль Янборисов; сразу два зам. ген. дир. ООО ПКФ «Жилищное строительство и транспорт» Расул Султанов и Алексей Выборнов; президент НО Союз рыбодобывающих и рыбоперерабатывающих предприятий «Каспрыба» Андрей Маркин; предприниматель Виктор Татаринов; директор филиала Астраханского гос. Ун-та в г. Знаменск, депутат Совета ЗАТО Знаменск Роман Козырьков; бывший 1-й заместитель главы Харабалинского района по сельскому хозяйству и экологии Владимир Лепский; гл. инженер ООО «АстДомСтрой – Инвест» Красноярского района Адильбек Урумбаев; зам. ген. дир. ООО «АстДомСтрой – Инвест» Иван Пушкинский; территориальный директор Дирекции по Южному и Северо-Кавказскому ФО Астраханского филиала АО «СОГАЗ» Татьяна Мак-

симова; гендиректор ООО «СтарИнжиниринг» Наталья Старостина; директор ООО «Протезист» Тамилла Магеррамова; пред. Совета РО «Центра противодействия коррупции в органах государственной власти» Алексей Сорокин; главврач Областного клинического противотуберкулезного диспансера Марат Сайфулин; главврач Областного наркологического диспансера Татьяна Улезко; президент АРОО «Спортивная Федерация борьбы на поясах и борьбы «Корэш» Дамир Шимбетов.

Во главе ряда групп явные «паровозы». Группу № 2 возглавляет глава Ахтубинска Аманга Нарузбаев (№ 2 группы инд. предп. Александр Татаринов). Группу № 6 – глава Володарского района Батыршин Миндиев (№ 2 группы зам. ген. дир. ООО «Лотос Проект» Владимир Ланцман), группу № 7 – глава Приволжского района Ринат Уталиев (за ним ген. директор ООО «Издательство «Приволжская газета» Светлана Марченко), группу № 10 возглавляет глава Икрянинского района Владислав Коняев (за ним в группе зам. ген. дир. ООО Строительная компания «Нижевогэлектромонтаж» Сергей Герасимов), группу № 12 – глава Наримановского района Нурлан Кандыков (за ним зам. ген. дир. ООО «Буровая Компания Евразия Шельф» Сергей Полоусов). В группе № 1 под номером 2 председатель Ахтубинского райсовета Сергей Новак.

Внутри групп большое число сотрудников аппаратов местных администраций, исполкомов организаций ЕР, руководители социальных служб, представители медицинских и образовательных учреждений, фермеры, адвокаты, первый заместитель министра сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области, гендиректор ООО «Астраханская фабрика тары и упаковки» и т.д.

Главный оппозиционный список «*Справедливой России*» из 50 человек возглавил депутат Госдумы Олег Шеин (заместил мандат весной 2016), депутат облдумы Наталия Буянская и также депутат, бывший председатель Астраханского горсовета зам. директора НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» Евгений Дунаев. Всего областных депутатов среди списка шесть человек, из них один – из фракции «Единая Россия» (Ринат Давликанов) во главе группы № 12. Группу № 2 возглавил депутат облдумы, лидер фракции СР Александр Каманин. Группу № 8 – депутат облдумы гендиректор ООО «Вектор» Александр Михайлов. Группу № 21 – председатель комитета по здравоохранению и социальному развитию облдумы Александр Козлов.

Также во главе групп депутат Городской Думы Астрахани гендиректор ООО «Торговое подворье» Хамзат Даудов; депутат Совета ЗАТО Знаменск инженер НИЦ ЦИАМ Ольга Власенко; депутат совета Красноярского района Габдулфатих Мендалиев; депутат совета Володарского района Хамза Исмуханов и др.

КПРФ выдвинула список из 66 кандидатов. Лидеры списка секретарь ЦК КПРФ, заместитель председателя комитета Госдумы по экономической политике Николай Арефьев 1949 гр. (бывший в прошлом первый секретарь обкома); за ним первый секретарь обкома и руководитель фракции КПРФ в облдуме, Виктор Вострецов 1952 гр.; на третьем месте машинист автовышки Управления по эксплуатации и ремонтам городских сетей «МРСК Юг» с символичным именем Иван Иванов 1987 гр. Не оказалось в списке 70-летнего замруководителя фракции КПРФ в облдуме Александра Кочкова и 80-летнего главы областного Союза строителей Валентина Фролова.

Известных людей среди кандидатов партии традиционно немного. Группу № 1 возглавил бывший глава Ахтубинского района и действующий депутат облдумы Алексей Фурик 1951 гр. Группу № 17 – депутат гордумы Астрахани, глава астраханского Союза писателей, научный сотрудник сектора литературного краеведения Астраханской областной научной библиотеки им. Н.К.Крупской Юрий Щербаков. Группу № 24 возглавил главный инженер ООО «ПКФ «Лидер», депутат облдумы Олег Снегов (часть города

Астрахани). Группу № 11 – секретарь обкома Олег Репин 1970 гр.

Среди иных кандидатов – директор ГКУ АО «Центр социальной поддержки населения Ахтубинского района», депутат горсовета Ахтубинска Татьяна Тетерятникова; первый секретарь Харабалинского райкома, депутат Харабалинского райсовета Михаил Маноскин 1951 гр.; гендиректор ООО «Астрамаш» (Камбызакский район) Павел Черногоров 1992 гр.; гендиректор ООО «Астра» Андрей Невлюдов 1981 гр.; гендиректор ООО «Десять Золотых» Андрей Ткаченко 1991 гр. и др.

В целом список возрастной, много пенсионеров. Молодые кандидаты занимают преимущественно последние места в группах, хотя есть и некоторые исключения (преимущественно по группам на территории города Астрахань).

Во главе списка **ЛДПР** кроме В.Жириновского оказался «варяг» – помощник депутата Госдумы из Томска А.Диденко Тимофей Щербаков 1982 гр., который, согласно документам, родом из Нефтекумска Старопольского края и имеет московскую прописку. Ни один из четверых депутатов облдумы от фракции ЛДПР в список включен не был.

Терр. группы сформированы даже не по всем 29 округам – пропущены округа № 7 и № 23. Социально состав списка пестрый и в нем нет ярких фигур, так среди кандидатов помощник депутата облдумы Василий Миляев 1988 гр.; директор филиала ФГБУ «Российское Энергетическое Агентство» Минэнерго Олеся Ильина (проживает в с. Красный Яр); ведущий конструктор 45 отдела Отделения «ОКБ Сухого» в г. Ахтубинске Лариса Бакулина; гендиректор ООО «САМЭ» Сергей Цой (с. Никольское); глава ФКХ Рустам Шуабасов; директор ООО «Диол» Олег Куликов; инд. Предприниматель Светлана Дягай. В списке врач травматолог-ортопед, фельдшер-спасатель, старший менеджер отдела продаж, менеджер по работе с клиентами, заведующая сектором муниципального заказа администрации Советского района Астрахани, заведующий бюро пропусков военной части, электромонтер, начальник котельной в энерго-ремонтной службе, маляр, инструктор по противопожарной профилактике, начальник склада, продавцы, инженеры, водители, предприниматели, учителя, домохозяйки, пенсионеры, студенты и т.д.

«Яблоко» выдвинуло небольшой список из 20 человек, из них лишь один в общеобластной части. Возглавлял его глава областного отделения партии представитель Некоммерческого партнерства содействия в решении проблем в сфере жилищного и территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Астраханской области Сергей Геворкян 1979 гр. Прежнего многолетнего пред. РО партии Вадима Моница в партсписке нет.

Партия добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров:

Единственный зарегистрированный список данной партии из 7 выдвинутых в региональные парламенты на выборах 2016. Возглавляла его жительница города Екатеринбург, предприниматель Анна Русакова. Второй номер – астраханец 1-й Секретарь Комитета РО Олег Финников. Третий – москвич, ответственный редактор бюллетеня «Президентский контроль» Александр Киселев. Среди лидеров терр. групп домохозяйка Людмила Цветкова (Москва); домохозяйка Алексей Митин (Москва); пенсионер Татьяна Митина (Москва); президент ООО «Добрых дел» лидер партии Андрей Кириллов (Москва) и т.д.

По одномандатным округам из 29 округов действующие депутаты выдвинулись лишь в 23. В четырех округах на один мандат претендовали по два действующих депутата думы, в остальных – по одному. Входящие во фракцию «Единой России» Денис Гальченко и Владимир Кунай заявили на сентябрьские выборы как самовыдвиженцы, а заместитель руководителя фракции Александр Козлов перешел под флаг «Справедливой России». Еще один единоросс, Виктор Степанов, теперь баллотировался от партии «Яблоко». Потеряла двух своих депутатов ЛДПР. Руководитель фракции Александр Агапов

и бывший координатор реготделения либерал-демократов Карен Григорян, со скандалом покинувший партию в июне, стали самовыдвиженцами.

Лидер списка СР О.Шейн одновременно баллотировался в Госдуму РФ против оппонента в Госдуму Леонида Огуля использовал лозунг «Вернуть ОГУЛЬНО отнятые нефтяные налоги». При этом сам Л.Огуль одним из пунктов своей избирательной кампании сделал именно возвращение «каспийских нефтяных налогов» в Астраханскую область – об этом гласили билборды с его предвыборными обещаниями. Почему он ранее голосовал совсем наоборот, он не разъяснял⁵⁷⁷.

На кампанию пыталось влиять, не выдвигая списка, региональное отделение ПАРНАС. Председатель РО М.Долиев направил в обллизбирком инициативу проведения референдума с вопросами: 1) Считаете ли Вы, что в Астраханской области все главы городских поселений (за исключением ЗАТО «Знаменск») должны избираться на муниципальных выборах, на основе прямого, всеобщего, равного голосования, исключая иные формы назначения и избрания? 2) Считаете ли Вы, что в Астраханской области только глава городского поселения, избранный на муниципальных выборах, на основе прямого, всеобщего, равного голосования, должен возглавлять местную администрацию? В данной инициативе обллизбирком отказал.

По мажоритарным округам победили три самовыдвиженца Бахтияр Джантуреев (округ № 6), арбитражный управляющий Андрей Попов (округ № 16) и ректор Астраханского государственного архитектурно-строительного университета Дмитрий Ануфриев (округ № 10); два кандидата СР – главврач ГБУЗ АО «ЦМП», депутат Совета Красноярского района Габит Куандыков (округ № 5) и аспирантка Астраханского государственного медицинского университета Минздрава России, жена О.Шейна Елена Шейна (округ № 18); а также коммунист, бывший глава Ахтубинского района Алексей Фурик (округ № 1). Итого ЕР проиграла 6 округов вместо 4 в 2011.

23 сентября на конференции РО ЕР были выдвинуты две кандидатуры на пост спикера – Валентин Выстропов и Игорь Мартынов. В итоге большинство голосов – 95 – было отдано за Мартынова. Поддержку 27 однопартийцев получил Выстропов. Руководителем фракции в областной думе партконференция выдвинула Ирину Родненко, руководившую фракцией и в прошлом созыве.

Игорь Александрович Мартынов (ЕР) 1974 гр., с 2009 работал заместителем руководителя администрации губернатора Астраханской области, с октября 2009 был главой Камызякского района. С 2014 был членом Совета Федерации. 26 сентября 2016 на сессии облдумы за кандидатуру Мартынова проголосовало 45 депутатов, за депутата от «Справедливой России» Евгения Дунаева – 9 голосов. Также ЛДПР выдвигала кандидатуру Тимофея Щербакова (4 голоса).

Первым заместителем стала **Ирина Родненко** (ЕР, ранее просто заместитель), заместителем **Алексей Выборнов** (ЕР, вице-мэр Астрахани в 2008–2013).

Утверждено восемь комитетов, все комитеты возглавили представители ЕР.

20.10.2016 депутаты избрали 15 человек для работы на профессиональной постоянной основе. Ранее, 24.05.2016, депутаты уходящего созыва приняли поправки, предполагающие сокращение числа депутатов Думы, работающих на профессиональной постоянной основе. Предлагалось заменить 19 на 11. Ко второму чтению от группы из фракций КПРФ и «Справедливая Россия» поступила поправка оставить на прежних условиях 15 депутатов. Она и была принята областным законом от 1 июня 2016 года № 24/2016-ОЗ.

⁵⁷⁷ Рудев А. Олег Шейн изящно «троллит» своего основного конкурента. 06.08.2016. <http://arbuztoday.ru/oleg-shein-izyashhno-trollit-svoego-osnovnogo-konkurenta/>

**Результаты выборов депутатов Думы Астраханской области 18.09.2016
по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 745 361.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 267 743 (35,92%), в том числе вне избирательных участков 15 473 (5,78% от явки). Проголосовало по открепительным 11 526 (4,3% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 266 966.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	112954	42,31%	13
«Справедливая Россия»	57422	21,51%	7
КПРФ	46137	17,28%	5
ЛДПР	35543	13,31%	4
РОДП «Яблоко»	3115	1,17%	–
Партия добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров	3098	1,16%	–
Недействительных бюллетеней	8697	3,26%	

**Результаты выборов депутатов Думы Астраханской области 18.09.2016
по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	29	28	23
Самовыдвижение	39	17	3
«Справедливая Россия»	28	28	2
КПРФ	28	28	1
ЛДПР	22	21	–
РОДП «Яблоко»	5	4	–
Партия Роста	5	2	–
Партия Социальных Реформ	21	–	–
Объединенная партия людей ограниченной трудоспособности России	11	–	–
ВСЕГО	188	128	29

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 58. «Единая Россия» – 36, «Справедливая Россия» – 8, КПРФ – 6, ЛДПР – 4. Вне фракций – 3 (избранный от СР по округу № 5 Г.Куандыков; избранный по округу № 10 самовыдвиженец Д.Ануфриев – входил в ЕР, но в ноябре 2019 вышел из партии и фракции; избранный по округу № 2 от ЕР Р.Бариев).

БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 27,1 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 532 526 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 549 151 (1,06% населения РФ), из них городского населения 67,49%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 94,36%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (2,81%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: обрабатывающие производства – 19,6%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 18,1%; добыча полезных ископаемых – 14,8%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 14,3%.

На долю области приходится более 1/3 общероссийской добычи концентрата железорудного, окатышей железорудных (окисленных), заметную часть также составляет производство листов асбестоцементных (шифера), сахара белого свекловичного и химически чистой сахарозы. В сельском хозяйстве развиты мясомолочное животноводство, свиноводство, птицеводство, пчеловодство, растениеводство.

Уровень обшей безработицы за 2018 – 3,9%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 30 778 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9126 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 7,7%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 20.03.1994 (Областная дума первого созыва); 12.10.1997 (Областная дума второго созыва); 14.10.2001 (Областная дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 16.10.2005 (Областная дума четвертого созыва); 10.10.2010 (Областная дума пятого созыва).

Выборы Белгородской областной думы шестого созыва 13 сентября 2015

Избирательная система: Численность областной Думы увеличилась с 35 до 50 депутатов, что можно расценить как позитивный пример, ведущий к повышению представительности регионального парламента. Особенно важно, что данное увеличение не связано с выполнением требований федерального законодательства. Прежняя численность облдумы укладывалась в федеральные рамки, тем не менее было решено число депутатов увеличить, и тем самым облдума станет более представительной. Изменения в устав региона об увеличении числа депутатов были приняты 27 ноября 2014 на заседании облдумы. За несколько месяцев до этого депутаты уже увеличивали число депутатов с 35 до 43, однако позже было принято решение увеличить это число до 50, так как иначе число одномандатников превышало число избравшихся по партийным спискам. Разногласий в депутатском корпусе Белгородской облдумы это предложение не вызвало. Пришлось принимать новую схему в связи с увеличением числа избирательных округов. В каждом округе теперь около 50 тыс. избирателей. Поэтому крупные города региона – Белгород и Старый Оскол – разделены на несколько избирательных округов, а, в свою очередь, некоторые муниципалитеты с небольшим числом жителей объединены в один округ.

25 депутатов избиралось по мажоритарным округам и 25 по партийным спискам с 5% барьером (барьер снижен с 7% в связи с изменением федерального законодательства). При распределении мандатов метод Хэйра заменен на модифицированный метод дельтей Имперали («тюменский метод»).

Вместо «плоских» списков введены регионализированные: число групп в границах мажоритарных округов должно было колебаться от 13 до 25, в каждой группе от 2 до 3

кандидатов. В общеобластной части должно было быть до трех кандидатов. Минимальное число кандидатов в списке составляло 27 (ранее установлено не было), максимальное 78 вместо 30 ранее. При распределении мандатов между группами они сортируются в порядке уменьшения числа голосов избирателей за партию на территории избирательного округа, соответствующего данной региональной группе.

Предельный размер расходов избирательного фонда не изменился с 2010 и составлял 1,5 млн.руб. для кандидатов по округам, для партсписка – 20 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»). Кроме того, льготу имели четыре партии, допущенные к распределению мандатов на выборах Совета депутатов г. Белгорода в сентябре 2013 («Коммунисты России», «Гражданская платформа», Российская партия пенсионеров за справедливость и РЭП «Зеленые»)⁵⁷⁸.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 12 списков, зарегистрировано 9 (все по льготе, кроме списка партии «Патриоты России» – у нее брак в подписях 0,7%). Не представлены документы на регистрацию: «Народ против коррупции». Отозваны списки: «Рожденные в СССР» и «Союз труда».

1. *«Патриоты России»*

2. *КПРФ*

3. *«Коммунисты России»*

4. *«Единая Россия»*

5. *«Гражданская Платформа»*

6. *ЛДПР*

7. *Российская партия пенсионеров за справедливость*

8. *«Справедливая Россия»*

9. *Российская экологическая партия «Зеленые»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: не представила документы на регистрацию партия *«Народ против коррупции»* (лидеры списка адвокат Александр Кравцов, 1984 г.р., Балашиха; инд. предп. Дмитрий Валуев 1979 г.р.; временно не работающая Оксана Анисимова, Москва).

Из-за отсутствия необходимого количества подписей в поддержку своих кандидатов отозван список *«Рожденные в СССР»* (возглавляли временно не работающая Ольга Суворова и инд. предп. Татьяна Юрченко). Партия не имела претензий к избиркому. «В основном ошибки связаны с тем, что мы неправильно записывали данные со слов людей», – пояснил «Ъ» глава белгородского отделения партии Александр Литовченко⁵⁷⁹.

Также отозван список партии *«Союз труда»* (возглавляли пред. профкома «Белгородэнерго» Анатолий Андросович; тренер СДЮСШОР № 2 Управления физкультуры и спорта по Белгородской области Михаил Разиньков; зампред профкома «Белгородэнерго» Татьяна Береговая). *«Мы впервые участвуем в избирательной кампании в Белгород-*

⁵⁷⁸ Избирательный кодекс Белгородской области не предусматривал на муниципальных выборах заградительный барьер. В результате на выборах Совета депутатов г. Белгорода мандаты в соответствии с законом получили партии, набравшие не менее 1,7%. Однако в п. 6 ст. 94 указанного кодекса сказано: «К распределению депутатских мандатов допускаются все зарегистрированные списки кандидатов». Поэтому, если исходить из буквы закона, льготу должны получить еще шесть партий («Гражданская Сила», Российский общенародный союз, «Родина», Партия «Национальной безопасности России», Партия ветеранов России и «Патриоты России»), списки которых были зарегистрированы, но не получили ни одного мандата.

⁵⁷⁹ Мухин О. Оппозиция большая и малая. Белгородский избирком не отказал в регистрации ни одной партии. // Коммерсантъ (Воронеж) № 146 от 14.08.2015. <https://www.kommersant.ru/doc/2787907>

ской области, по незнанию допустили ошибки. Подписи у нас были все настоящие, но не учли, что вносить их в список может либо сборщик, либо сам человек, – пояснила руководитель РО партии Ольга Гвоздева. – У нас же люди друг другу помогают, где-то вписал данные председатель профсоюза, где-то профактивист. Поэтому, когда мы узнали, что допустили нарушения, решили сняться»⁵⁸⁰.

Особенности избирательной кампании: Перед выборами сменилось руководство областной Думы – 22 января 2015 председателем Белгородской областной Думы единогласно был избран вице-спикер с февраля 2014, председатель комитета по местному самоуправлению и вопросам экономического развития и предпринимательства **Василий Николаевич Потрясаев** 1953 г.р., в 2002–2011 мэр Белгорода, с 2011 генеральный директор ООО «УК «Новатор». Является председателем Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области», председателем Ассоциации машиностроителей, председателем Общественного совета при департаменте образования Белгородской области. Бывший спикер Иван Кулабухов был делегирован в Совет Федерации.

Как таковой подготовки к выборам, отличной от привычной текущей деятельности «системных» партий не велось. «Единая Россия» традиционно делала упор на так называемые партийные проекты, а также работу депутатов в качестве медийных лиц. Кроме того, только с начала июня региональное отделение начало выпуск газеты, приуроченной к выборам. Первый номер был посвящен обсуждению партийной программы, второй – отчету председателя облдумы В.Потрясаева о работе законотворческого созыва. Также в СМИ всю весну шла публикация промежуточных итогов праймериз партии. Начиная с середины апреля 2014 сильно активизировалась ЛДПР. Так, 7 апреля в области побывал агитпоезд ЛДПР, партия проводила пикеты и социальные акции, размещала рекламу на радио и ТВ. 10 марта 2015 в Белгородской области с визитом побывал глава «Справедливой России» Сергей Миронов. После этого визита пресс-служба партии активизировалась, рассылая пресс-релизы по местным СМИ, однако учитывая, что в основном это комментарии лидера партии по тем или иным федеральным темам, белгородские медиа их почти не публиковали. Что касается КПРФ, то она пыталась принимать участие во всех громких конфликтах. При этом сами депутаты облдумы от КПРФ от участия в конфликтах дистанцировались. В медийном поле присутствовали преимущественно депутаты горсовета Белгорода Ярослав Сидоров и Анастасия Байбикова. В основном оппозицией использовались на два конфликта: между администрацией областного центра с перевозчиками, а также застройка Ольшанского леса в пригороде Белгорода. В итоге эти протестные группы вошли в альянс с КПРФ.

Накануне выборов в Белгородской области, начиная с весны 2015 года активизировался ряд мелких партий, проведя несколько небольших акций. Так, 30 апреля партия «Гражданская сила» провела в г. Строитель пикет против ресторана Макдоналдс. Партия «Правое дело» выступила на стороне маршручников в конфликте администрации Белгорода и местных перевозчиков, разослав соответствующий пресс-релиз (хотя этим «информподдержка» этого конфликта со стороны партии и ограничилась). На этом же конфликте попыталась сыграть и партия «Народ против коррупции», поддержав 11 апреля митинг, на который вышли водители маршруток, не допущенные властями города к перевозкам. Периодически проводила малочисленные (не более 10–15 чел.) митинги партия «Воля».

⁵⁸⁰ Мухин О. Оппозиция большая и малая. Белгородский избирком не отказал в регистрации ни одной партии. // Коммерсантъ (Воронеж) № 146 от 14.08.2015. <https://www.kommersant.ru/doc/2787907>

При проведении праймериз *«Единой России»* была выбрана модель № 2 (голосование любых желающих с предварительной регистрацией избирателей в списке). Всего на ПВГ было 147 кандидатов, из них 26 действующих депутатов областной думы. Кандидаты были выдвинуты самыми разными региональными общественными организациями такими, как совет ветеранов, Союз пенсионеров России, совет женщин, профсоюзы, ДО-СААФ. Ход предварительного голосования освещался в СМИ (однако не так активно, как во время предыдущих выборных кампаний). Окончательные итоги в партии обещали озвучить лишь после 10 июля, когда региональный политсовет партии проведет «большое организационное собрание», посвященное итогам голосования. Полный список кандидатов – участников праймериз – также не озвучивался, однако известно, что в списке присутствовали губернатор Белгородской области Евгений Савченко, действующие спикер облдумы Василий Потрысаев, а также глава регионального политсовета сенатор Иван Кулабухов.

В итоге список ЕР возглавили губернатор Евгений Савченко; спортсмен-инструктор волейбольный клуб «Белогорье» Сергей Тетюхин (игрок сборной России по волейболу в 1996–2009 и 2011–2012, чемпион Игр XXX Олимпиады) и гендиректор «ТРК «Мир Белогорья» депутат облдумы Елена Бондаренко.

Белгородская область считается одним из самых управляемых и стабильных в политическом отношении регионов, и символ административной, социальной номенклатуры и верхушки местного бизнеса воспроизводится в регионе в который раз. Это подчеркивает фактическую консолидацию верхушки региональной элиты вокруг губернатора, при отсутствии значимой и ясно обозначенной политической оппозиции в регионе в принципе. Даже КПРФ публично признает заслуги губернатора в развитии региона и на практике не вступает с ним в открытую полемику, критикуя традиционные «болевы точки» любого региона – ЖКХ, социальную сферу и т.д. Последнее крупное политическое противостояние было на выборах в областную думу 2005, когда команда губернатора вступила в противостояние с группой московского бизнесмена Виктором Батурина, имевшего активы в регионе. Представители этой группы тогда входили в список ЛДПР в облдуму, однако в итоге противостояние закончилось безоговорочной победой местных элит: ЛДПР набрала 6,7% голосов. «Единая Россия» – 52,7%. На этом фоне политического затишья в регионе самым громким политическим скандалом перед выборами стало задержание 29 июня депутата облдумы от «Единой России», бывшего главы местного филиала ПАО «МРСК Центра» Виктора Филатова по подозрению в организации растраты почти миллиарда рублей⁵⁸¹. По предварительным данным Виктор Филатов должен был идти от партии власти в облдуму нового созыва по одному из одномандатных округов. В результате он вообще не участвовал в выборах. Ранее в громких политических скандалах он никогда замечен не был и для всех его арест стал полной неожиданностью. Интересно, что сразу после ареста Филатова в Твиттере кто-то нанял ботов публиковать фразу «Виктор Филатов – преступник или мученик?».

В списке глава администрации Алексеевского района и города Алексеевка Федор Сулим и первый заместитель Губернатора Валерий Сергачев (возглавлял группу № 1); член Совета Федерации Иван Кулабухов (за ним в группе № 18 председатель областного объединения организаций профсоюзов депутат облдумы Николай Шаталов); глава администрации Новооскольского района Михаил Понедельченко (за ним в группе № 17 ректор Национального исследовательского технологического университета «МИСИ» депутат облдумы Алевтина Черникова); глава администрации г. Шебекино Артем Кириченко (за

⁵⁸¹ Белгородский депутат Филатов, арестованный по делу МРСК Центра, объявил голодовку. 30.06.2015. <http://tass.ru/proisshestviya/2083656>

ним в группе № 24 экс-депутат Госдумы РФ Николай Чуприна); председатель Губкинского горсовета Андрей Гаевой; председатель Красногвардейского райсовета Николай Бровченко.

Среди лидеров групп большое число бюджетников: депутат облдумы, директор «Комплексный центр социального обслуживания населения города Белгорода» Ирина Севостьянова (за ней в группе № 2 проректор БГТУ Георгий Голиков); ректор Белгородского гос. института искусств и культуры Ирина Игнатова (за ней в группе № 3 преподаватель фармакологии); ректор Белгородского госагроуниверситета Александр Турьянский; директор гимназии № 1, депутат Белгородского горсовета Юрий Гребенников; директор Белгородского НИИ сельского хозяйства Сергей Тютюнов; ректор Белгородского государственного национального исследовательского университета Олег Полухин; начальник управления Пенсионного Фонда РФ по г. Старый Оскол и Старооскольскому району Ирина Березуцкая и другие.

Среди бизнесменов в списке на потенциально проходных местах гендиректор ОАО «Корпорация «Развитие» Михаил Савченко; первый заместитель генерального директора ЗАО УК «Агропромышленная группа БВК» Николай Форафонов; гендиректор ОАО «Кондитерская фабрика «БЕЛОГОРЬЕ», депутат Белгородского горсовета Сергей Сиротенко; гендиректор ООО «ШокоЛайф-плюс», депутат Белгородского горсовета Юрий Дьячков; пред правления УКБ «Белгородсоцбанк» депутат облдумы Николай Незнамов; гендиректор ООО «МПЗ Агро-Белогорье» Наталья Королькова; управляющий директор ОАО «ОЭМК», депутат горсовета г. Старый Оскол Николай Шляхов; гендиректор ООО «Инвестиционная компания «Белогор» Сергей Юдин и т.д.

У **КПРФ**, позиции которой в области ранее были относительно слабыми, произошло явное омоложение – во главе списка первый секр. обкома депутат облдумы Валерий Шевляков; депутат Совета депутатов г. Старый Оскол, первый секр горкома Станислав Панов 1972 гр. и зав. сектором обкома, депутат Белгородского горсовета Анастасия Байбакова 1987 гр.

Во главе территориальных групп преимущественно местные активисты и руководители первичных организаций, депутаты местных советов. Среди кандидатов депутат горсовета Белгорода зам. директора торгового комплекса ООО «Управляющая компания «Спутник» Юрий Шашнин 1989 гр.; депутат горсовета Белгорода директор ООО «Техтранссервис» Кирилл Скачко 1976 гр.; секретарь обкома партии депутат горсовета Белгорода Ярослав Сидоров 1974 гр.; секретарь Белгородского горкома, также депутат горсовета Владимир Сараев 1942 гр.; депутат Белгородского горсовета преподаватель гимназии № 22 Александр Городков 1956 гр.; депутат Белгородской областной Думы первый секретарь Белгородского горкома Павел Тимошенко 1953 гр.; главный инженер ТСЖ «Жилком-Прогресс», депутат горсовета г. Губкин Нодари Келасов 1953 гр.; пенсионер, депутат горсовета г. Старый Оскол Анатолий Кондауров 1949 гр.; секретарь Старооскольского горкома Иван Гриднев 1990 гр. и другие. Группу № 24 возглавляет секретарь обкома партии и первый секр. Шебекинского горкома партии, депутат горсобрания Шебекино Владимир Рудоман.

ЛДПР в области в прошлом имела бурную историю взаимоотношений с региональной властью. В прошлом В.Жириновский баллотировался в губернаторы и в 2005 список ЛДПР был зарегистрирован с большим скандалом по решению Верховного суда РФ (в списке доминировали представители компании «Интеко-агро», а также представлены деятели шоу-бизнеса). В 2010 после В.Жириновского в списке были координатор РО специалист ЗАО «Завод нестандартного оборудования и металлоизделий» Н.Губарева, которая возглавила организацию только в начале июня 2010, сменив на этом посту предпринимателя Вячеслава Парко, считавшегося близким к структурам Виктора Бату-

рина. Третье место тогда занял представитель города Губкин генеральный директор ЗАО «Строитель» Н.Гаврилов. Такой расклад вызвал возмущение со стороны представителей нескольких крупных местных отделений – в частности, из Старого Оскола во главе с координатором старооскольской ЛДПР Татьяной Шульц. Она заявила, что намерена выйти из ЛДПР, не дожидаясь пока ее оттуда «выгонят за нарушение устава»⁵⁸².

На этот раз после В.Жириновского в списке гендиректор ЗАО «Строитель» депутат облдумы Николай Гаврилов и координатор РО Алексей Еременко. А.Еременко начинал свою партийную деятельность помощником депутата Белгородской областной Думы, в августе 2011 проходил стажировку в секретариате В.В.Жириновского. После жил в Москве и работал помощником депутата Государственной Думы. Координатор РО с 2013.

Среди лидеров территориальных групп депутат Госдумы РФ Виталий Золочевский и гендиректор ООО «Белфасад» депутат облдумы Константин Лоза, однако в целом ярких фигур нет. В частности, группы возглавляли зам. гендиректора ООО «Белфасад» Валерий Попов; директор ООО «Экодомус», депутат городского собрания г. Шебекино Богдан Червинский; адвокат Руслан Лапшин; в группах менеджеры, инженеры, сотрудники отделов безопасности, пивовары, рабочие, водители, временно не работающие и т.д.

На прошлых выборах облдумы 2010 «*Справедливая Россия*» получила лишь 5,13% голосов и также как в Воронеже, лишь один «утешительный» мандат. Список тогда преимущественно состоял из представителей Агрохолдинга «Славия-Черноземье». На выборах в облдуму-2015 в общеобластной части списка два кандидата – С.Миронов и депутат Госдумы РФ Юрий Селиванов (то есть оба являлись «паровозами»).

Среди лидеров групп большое число представителей компании ЖБК-1 и иных управляющих компаний: гендиректор ООО «Управляющая компания ЖБК-1» Александр Селиванов (возможно, родственник депутата Госдумы РФ Ю.Селиванова); зам. гендир. ООО «Управляющая компания ЖБК-1» Виталий Ландин; советник гендиректора по правовым вопросам ООО «Управляющая компания ЖБК-1» Валерий Пучков; директор ООО «Жилищное управление ЖБК-1» Виталий Кудлаев; зам гендир по правовой работе ООО «Управляющая компания ЖБК-1» Александр Шаталов. Также группы возглавляют бухгалтер ООО Управляющая компания «Славянка» Виктор Ларин и директор по охране труда этой же компании Алексей Скрипник.

Группу № 12 возглавлял зам. главы администрации Гора-Подольского сельского поселения Грайворонского района Дмитрий Корпусов. Группу № 13 – нач. юридического управления Дирекции по корпоративным вопросам и акционерной собственности ОАО «Лебединский ГОК» Сергей Головки. Группу № 14 начальник шахты ОАО «Комбинат КМАруда» Геннадий Махрин из г. Губкин. Группу № 15 директор ООО «Прохоровское – Благоустройство» Юрий Колодезный. Группу № 19 гендиректор ООО «Контакт» Николай Барков. Группу № 21 гендиректор ОАО «Теплоэнерго» из г. Старый Оскол Анатолий Гончаров и т.д.

«Патриоты России» –партия в межвыборный период никак себя не проявляла. Отметилась лишь тем, что третьим номером по списку шел настоятель Храма иконы Божией Матери «Всецарица» Владимир Мироненко, однако впоследствии реготделение партии подало заявление о снятии его с выборов. Список возглавляли председатель комитета РО Александр Запрягайло и зам. главврача Белгородской ОКБ святителя Иоасафа Олег Головченко.

⁵⁸² В белгородском отделении ЛДПР произошел раскол. 16.08.2010. <http://belg.ru/news.html?id=001156>

Список *«Коммунисты России»* возглавляли гендиректор ООО «31 регион» Руслан Хорошилов 1980 гр.; нач. отдела продаж ООО «Медиа+» Татьяна Волокитина 1981 гр.; первый зампред ЦК партии Руслан Хугаев, Владикавказ.

Во главе списка партии *«Гражданская платформа»* гендиректор ООО «Мегаполис СМУ» Андрей Маликов и директор ООО «Инвест-Ресурс» Андрей Сотников.

Список *Российской экологической партии «Зеленые»* возглавляли депутат Белгородского горсовета инд. предприниматель Вера Порхун; директор ООО «Промэнергометиз» Кристина Попова и директор по развитию ООО «Торгсервис» Александр Павловский.

Российская партия пенсионеров за справедливость – единственный зарегистрированный список партии на выборах региональных парламентов в 2015. Во главе директор ООО «Квартиры и дома» Владимир Абельмазов; зам. дир. ООО «Транс Погран Услуги» Сергей Зиновьев и консультант РИА «Бумеранг» Леонид Каплий.

Основную часть кампании большой предвыборной агитации ни одна партия не вела. В конце июля в почтовых ящиках вообще наблюдателями не было обнаружено никаких агитационных листовок ни за одну из партий. И если в начале июля, например КПРФ раскидывала по ящикам газету «Слово Коммуниста» и проводила встречи с избирателями, то к концу июля не было и этого. Не было даже традиционных «кандидатских» плакатов «Единой России», которые в прошлые кампании админресурсом развешивали во всех магазинах, точках общепита, парикмахерских и т.п. Не видно политической наружной рекламы. Стоит при этом отметить, что в конце 2014 в Белгороде прошла кампания по ликвидации рекламных баннеров в городской черте и форматом 3x6 в областном центре сегодня можно посчитать по пальцам. В СМИ о выборах напоминали только еженедельные пресс-конференции облзбиркома, где рассказывалось о ходе выдвижения кандидатов. Было размещено двести плакатов избиркома о том, что скоро выборы. Единственная наружная наглядная агитация, замеченная в Белгороде к началу августа – трафаретные надписи на тротуарах в центре города «Коммунисты России».

Городской портал «Белновости» *belnovosti.ru* (учредитель мэрия Белгорода) до подачи списка кандидатов практически каждый день публиковал информацию о работе депутатов горсовета, обязательно упоминая принадлежность их к фракции «Единая Россия».

Кампания активизировалась ближе к концу августа. Партия «Единая Россия» шла под лозунгами созидания и упора на достигнутые в регионе успехи под руководством губернатора Е.Савченко. 24 июля в рамках партийного проекта «Народный контроль» проведен рейд с целью мониторинга цен на продукты питания первой необходимости в торговых точках с. Лесное Уколово. Инициатором и спонсором проведения мероприятия выступило одно из градообразующих предприятий района ЗАО «Краснояружский бройлер», точнее его генеральный директор Л.А.Сегал и его заместитель, председатель Муниципального совета Т.Ф.Гусева. 25 июля в Белгороде состоялась церемония награждения участников регионального этапа Всероссийской патриотической акции «Дети России – за мир!» Мероприятие прошло в рамках проекта Партии «Единая Россия» «Детские сады – детям». Кроме того, партия выпустила и начала распространять среди своих активистов брошюру «Почему я голосую за «Единую Россию».

«Справедливая Россия» плотно работала с темой ЖКХ, открыв в регионе центр защиты прав граждан, а также проводя акции по сбору подписей против введения платы за капитальный ремонт. Кроме того, «эсеры» начали сбор подписей в рамках всероссийской акции против «поборов на капитальный ремонт». На одном из таких мероприятий с представителем «эсеров» вступил в конфликт работник находящегося рядом магазина. «Справедливороссы» попытались раздуть из этого скандал, заявили в полицию, попробовали обратиться в прессу. Но в СМИ история особого распространения не получила. По почтовым ящикам «Справедливая Россия» раскидала газету, где Медведев изображен

как потворник олигархов. На эсеров в обллизбирком подали жалобу, что распространение агитации началось раньше сроков, предусмотренных законом.

В Белгороде произошел инцидент с исчезнувшим со стены многоэтажного дома баннером КПРФ⁵⁸³. В целом, по имеющимся данным, баннеры КПРФ в Белгороде в остальных случаях были размещены без проблем, но их немного – сами коммунисты предпочитали делать упор на личные встречи с избирателями. 30 июня местное отделение КПРФ попало в федеральные новости в связи с курьезной ситуацией: в партии заявили, что популярные среди молодежи краски «Холи» – пропаганда ЛГБТ. По почтовым ящикам распространялась газета «Слово коммуниста». 27–28 июня местным отделением КПРФ и ЛКСМ была проведена серия пикетов «Нет росту цен и тарифов ЖКХ». Участники вышли на улицы со следующими лозунгами: «Сначала зарплата – потом квартплата», «За коммуналку – 10% от дохода семьи», «Так и будут обдирать, если будем мы молчать». Один из кандидатов в тройке КПРФ депутат Горсовета Белгорода Анастасия Байбикова в своем ЖЖ начала поднимать историю с несостоявшимся инвестпроектом строительства на территории города инновационного городка «Аврора парк». 25 июля в пос. Разумное под Белгородом комсомольцы провели велопробег, посвященный 70-летию Победы.

Результаты выборов предсказуемо показали полное доминирование «партии власти». В единственном округе № 15 был избран не кандидат от ЕР, а самовыдвиженец: секретарь Совета безопасности Белгородской области Сергей Литвинов (кандидат ЕР предприниматель Елена Уварова сняла кандидатуру).

23 сентября 2015 депутаты единогласно проголосовали за избрание лидера фракции «Единая Россия» *Василия Николаевича Потрясаева* вновь председателем регионального парламента. Избрано пять заместителей. Два на постоянной основе: 1-й зам *Александр Скляр* (ЕР) и *Сергей Литвинов* (ЕР). Ещё трое депутатов будут совмещать должность заместителей с основной работой: это *Владимир Зотов* (ЕР), *Юрий Клепиков* (ЕР), *Валерий Скруг* (ЕР).

23 сентября 2015 в думе образованы 11 комитетов, вместо 7 в думе предыдущего созыва. Статус комитета получила ранее действующая комиссия по регламенту и депутатской этике, новый комитет по регламенту и депутатской этике возглавил Валерий Шевляков (КПРФ). Все остальные комитеты возглавили представители «Единой России». Три председателя комитетов областной Думы будут работать на профессиональной постоянной основе. Такое пожелание высказали председатель комитета по законодательству и местному самоуправлению Фёдор Сулим, председатель комитета по агропромышленному комплексу и земельным отношениям Михаил Понедельченко и председатель комитета по Регламенту и депутатской этике, руководитель фракции КПРФ в облдуме Валерий Шевляков. Таким образом, вместе со спикером и двумя замами деятельность на постоянной профессиональной основе в Думе осуществляло шесть депутатов.

13 июня 2019 спикер В.Потрясаев покинул пост по семейным обстоятельствам. Полномочия председателя с момента его отставки исполнял первый вице-спикер Александр Скляр.

18 сентября 2019 областная Дума единогласно избрала нового председателя *Наталию Владимировну Полуянову* 1981 гр. единогласно. Альтернативных кандидатов выдвинуто не было. Н.Полуянова в 2006–2010 возглавляла региональное управление молодёжной политики. В 2010–2012 вице-спикер облдумы. 27 сентября 2012 Н.Полуянова сложила полномочия в связи с назначением на пост начальника регионального управления по делам молодёжи. В 2014 возглавила администрацию Корочанского района, в 2016–2018 вице-губернатор и начальник департамента образования Белгородской области.

⁵⁸³ Управляющая компания снимала со стен зданий и прятала предвыборные баннеры. 06.08.2015. <http://www.go31.ru/news/916379>

Результаты выборов депутатов Белгородской областной думы 13.09.2015 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 201 215.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 648 000 (53,94%), в том числе вне избирательных участков 88 437 (13,64% от явки). Проголосовало по открепительным 5057 (0,78% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 647 796.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	403992	62,36%	18
КПРФ	84720	13,08%	3
«Справедливая Россия»	53294	8,23%	2
ЛДПР	43789	6,76%	2
Российская партия пенсионеров за справедливость	18465	2,85%	–
«Коммунисты России»	14052	2,17%	–
РЭП «Зеленые»	6569	1,01%	–
«Патриоты России»	5122	0,79%	–
«Гражданская платформа»	4655	0,72%	–
Недействительных бюллетеней	13138	2,03%	

Результаты выборов депутатов Белгородской областной думы 13.09.2015 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	25	24	24
Самовыдвижение	42	13	1
КПРФ	24	24	–
ЛДПР	23	23	–
«Коммунисты России»	25	22	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	15	12	–
«Гражданская платформа»	12	12	–
«Справедливая Россия»	6	5	–
«Воля»	2	2	–
«Народ против коррупции»	5	–	–
ВСЕГО	179	137	25

Избирательная система: Численность депутатов сохранилась в 50 человек: 25 по спискам с 5% барьером и 25 по мажоритарным округам. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Империаля.

Правила формирования списков упростили: групп стало от 6 до 12. Для формирования групп территории области должна быть разделена на 12 частей, которые должны быть примерно равны по числу зарегистрированных избирателей с допустимым отклонением от средней нормы представительства избирателей не более чем на 10% (для того чтобы не разрезать муниципальные образования, отклонение может быть увеличено до 20%). Облизбирком не позднее чем через 30 дней после утверждения схемы одномандатных избирательных округов, определяет и публикует перечень данных 12 частей территории области. Так как округов 25, областной избирательной комиссии пришлось один одномандатный округ разделить между двумя частями. Остальные части образованы из двух одномандатных округов. В каждой группе от 3 до 5 кандидатов, в общеобластной части списка до 3. Минимальное число кандидатов в списке снизилось до 19, максимум до 63. При распределении мандатов группы сортируются в порядке уменьшения числа голосов избирателей, поданных за партию на территории группы.

Предельный размер расходов избирательного фонда не изменился с 2010 и 2015 и составлял 1,5 млн.руб. для кандидатов по округам, партсписка для – 20 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) помимо 4 парламентских партий (ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР) имели «Патриоты России», Российская партия пенсионеров за социальную справедливость, Казачья партия РФ.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 12 списков, зарегистрировано 7 (все по льготе, кроме партии «За правду!»). Отказ по итогам проверки подписей: «Новые люди». Не представили документы на регистрацию: «Родина», «Коммунисты России», «Российский общенародный союз», Интернациональная партия России.

1. ЛДПР

2. Российская партия пенсионеров за социальную справедливость

3. «Патриоты России»

4. «Справедливая Россия»

5. «За правду!»

6. КПРФ

7. «Единая Россия»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Новые люди» – списку партии отказано в регистрации по итогам проверки подписей. Представлено 6758 подписей, проверено 2458, из них недействительными признаны 233 подписи (9,5%). Его возглавлял руководитель Белгородская региональная общественная организация «Клуб спортивных единоборств «Гладиатор» Алексей Стоян 1984 г.р. А.Стоян – боец ММА, чемпион мира по тайскому боксу, известный под псевдонимом «Гладиатор». Группу № 3 возглавляла директор АО «Корпорация «ГРИНН» Евгения Алексеева 1986 г.р. В списке были граждане преимущественно 1980–1990-х годов рождения, менеджеры, предприниматели, учащиеся, рабочие.

«Коммунисты России» – партия не сдала документы на регистрацию, во главе списка были М.Сурайкин, москвич первый секр. Белгородского обкома партии Александр Васильев и пенсионер Николай Фатнев, проживающий в Петропавловске-Камчатском. Из 63 кандидатов, включенных в список, жителем Белгородской области был лишь один

человек – пенсионер Виталий Харьков.

«**Родина**» – выдвинули список, но не представили документы на регистрацию. Список возглавляли ген. директор ОАО «Белгородрыбхоз» Сергей Мартыненко, ген. директор ООО «Торговый Дом «Еськов» Александр Еськов и пенсионер Игорь Романов. В списке преимущественно жители других регионов – работники ООО «ВСК», ООО «РАЙДЕР», ООО «Страж», ООО ЧОО «Бастион», ООО «Файерсекьюрити», ООО «Дрогери», АО «Конструкторское бюро электроизделий XXI века».

Список «**Российского общенародного союза**» был заверен, но затем не представил документы на регистрацию. Возглавляли список временно не работающий Вячеслав Статинов 1984 г.р., временно не работающий Геннадий Жилкин и инженер-технолог АО «Завод ЖБК-1» Елена Статинова 1977 г.р. В списке доминировали временно не работающие.

Интернациональная партия России – партия выдвинула список, но не представила документы на регистрацию. Список возглавляли президент Национального фонда мира Андрей Гетманов (проживает в г. Жердевка Тамбовской области), директор Некоммерческого фонда поддержки социальных инициатив «Соцфонд» Валентин Переверзев (проживает в Сампурском районе Тамбовской области) и пенсионер Татьяна Гудошникова из Борисоглебска Воронежской области. Ни одного жителя Белгородской области в списке не было.

Особенности избирательной кампании: Эта избирательная кампания оказалась последней для возглавлявшего с 1993 регион Евгения Савченко в качестве губернатора.

Он ожидаемо лично возглавил список «**Единой России**». Кроме него, среди лидеров списка депутат областной Думы, олимпийский чемпион по волейболу тренер спортивной сборной команды РФ по волейболу Сергей Тетюхин и председатель Белгородской областной Думы, Секретарь Белгородского РО партии Наталия Полуянова.

Уже перед подготовкой к праймериз (ПВГ) стало известно, что из прежней фракции ЕР в новом составе облдумы не будет 26 из 43 действующих депутатов. На праймериз не заявлялись управляющий директор АО «Лебединский ГОК» Олег Михайлов, председатель правления «Белгородсоцбанка» Николай Незнамов, гендиректор ДСК Максим Егоров, предприниматель и генеральный директор футбольного клуба «Салют» Александр Щеглов, директор волейбольного спортклуба «Белогорье» Геннадий Шипулин (вместо него в облдуме мог оказаться его зять Тарас Хтей), директор мединститута БелГУ Владимир Куликовский, руководитель «Зелёной долины» Сергей Юдин, глава «Проагро» Константин Клюка. Не будет в новом созыве Михаила Понедельченко, бывшего спикера думы Василия Потрясаева и зам. председателя облдумы Сергея Литвинова. Всего на внутрипартийные праймериз подались 17 действующих депутатов Белгородской областной думы⁵⁸⁴.

Помимо спикера думы Н.Полуяновой в новый созыв из действующих депутатов собирались гендиректор ТРК «Мир Белогорья» Елена Бондаренко (список); председатель совета директоров агрохолдинга «Авида» зам. ген. дир ЗАО «Авида» Елена Романенко (список); самый богатый депутат облдумы пред. совета директоров ООО «ГК Агро-Белогорье» Владимир Зотов (задекларировал за 2019 год 718,7 миллиона рублей дохода) в округе № 25. Идут на выборы снова директор по развитию производства компании «Славянка» Сергей Гусев (округ № 23), директор по производству УК «Металлоинвест» Андрей Угаров (округ № 22), ген. директор ООО «Специализированный застройщик»

⁵⁸⁴ Парменов Н. Ядро ЕдРа. Самые интересные кандидаты «Единой России», которые намерены участвовать в выборах в Белгородскую облдуму. 20.02.2020. <https://fonar.tv/article/2020/05/20/yadro-edra-samyey-silnye-i-interesnye-kandidaty-edinoy-rossii-kotorye-namereny-izbiratsya-v-obldumu>

Группа компаний «Белгородстроймонтаж» Вадим Клет (округ № 8), председатель правления АО «Холдинговая компания «Энергомаш-Строй» Иван Конев (округ № 5), советник ген. директора ЗАО «Боше» Игорь Барщук (округ № 21) и пред. Белгородского благотворительного фонда социальных инициатив «Память» Юрий Клепиков (список).

Кроме предпринимателей вновь были намерены стать депутатами первый заместитель председателя Белгородской областной Думы Александр Складов (округ № 17), директор губкинского лицея № 5 Николай Сергеев (округ № 14), директор Белгородского научно-исследовательского института сельского хозяйства Сергей Тютюнов (округ № 9), советник Председателя Правления ПФР аппарата при руководстве ПФР Александр Шумейко (список), председатель комитета по законодательству и местному самоуправлению облдумы Фёдор Сулим (список), тренер спортивной сборной команды Российской Федерации по волейболу Сергей Тетюхин (список). Первоначально участвовать в праймериз намеревался ректор НИУ «БелГУ» Олег Полухин, но 19 мая пресс-служба университета сообщила, что у него высокая занятость в университете, поэтому он не будет баллотироваться в облдуму⁵⁸⁵. Полухин намеревался избираться по Белгородскому городскому округу № 3, где должен был соперничать с действующим депутатом от «Единой России» в горсовете Белгорода Любовью Киреевой.

Среди новичков в одномандатном округе № 2 бывший коллега С.Тетюхина по сборной по волейболу и действующий депутат городского совета Белгорода директор ООО «Оздоровительный спа-комплекс Белогорье» Тарас Хтей. Также в списке председатель правления Белгородская региональная спортивная общественная организация «Федерация бокса», депутат горсовета Старого Оскола Виталий Дунайцев.

Среди депутатов горсовета помимо Хтея, повышения хотели ещё пять: пред. Белгородской областной организации Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения Любовь Киреева (округ № 3), гендиректора кондитерской фабрики «Белогорье» Сергея Сиротенко (список), директор ООО «Фабрика информационных технологий» Фёдор Жерновой (список), ген. директор ООО «Курскзернопром» Алексей Красовский (по округу № 11), ген. директор ООО «Зеленый Край» Владимир Ващенко (по округу № 6). При этом Хтей, Красовский и Ващенко 19 мая подали заявления о сложении своих депутатских полномочий, скорее всего, решив сконцентрироваться на борьбе за кресло депутатов облдумы и тем самым спровоцировав одновременное проведение довыборов в горсовет Белгорода.

Из промышленников среди новичков директор Дирекции по персоналу Дивизиона Руда АО «Стоиленский ГОК» Роман Великанский (список), генеральный директор ЗАО «Томмолока» Ольга Ткаченко (список), директор Яковлевского ГОКа АО «Северсталь Менеджмент» Егор Ренев (список), директор Борисовского завода мостовых металлоконструкций имени Владимира Складов Виктор Складов (список).

Из чиновников баллотировалась заместитель Губернатора Белгородской области, рук. Департамента внутренней и кадровой политики Белгородской области Ольга Павлова (список). В группе № 5 второй номер исполнительный директор Фонда развития села Михаил Александрович Савченко 1988 г., племянник губернатора. Он уже был депутатом облдумы, но сложил полномочия перед переходом на работу в мэрию Белгорода на нынешнюю должность. На праймериз М.Савченко неожиданно в своей группе № 5 занял только второе место после Виктора Складова. Группу № 11 возглавил гендиректор ООО «Наследие», бывший вице-губернатор Валерий Сергачев.

⁵⁸⁵ Парменов Н. Ректор БелГУ Олег Полухин не будет избираться в Белгородскую областную думу 19.05.2020. <https://fonar.tv/news/2020/05/19/rektor-belgu-oleg-poluhin-ne-budet-izbiratsya-v-belgorodskuyu-oblastnuyu-dumu>

Также баллотировались председатель совета Яковлевского городского округа Иван Бойченко (список), помощник депутата Госдумы Андрея Скоча Никита Румянцев, который возглавляет Фонд знаний Андрея Скоча (округ № 18), президент Ассоциации рынков и ярмарок Белгородской области Михаил Несветайло (округ № 12), ректор Белгородского государственного института искусств и культуры Сергей Курганский (список), генеральный директор АО Агрофирма «Русь» Игорь Закотенко (округ № 15).

Директор ассоциации жилищных организаций Белгородской области Игорь Волабуев на праймериз в округе № 4 занял только третье место, в итоге пошел на выборы самовыдвиженцем и получил отказ в регистрации.

Список **КПРФ** возглавили первый секретарь обкома с 2018, депутат облдумы Сергей Панов 1972 г.р.; председатель комитета по Регламенту и депутатской этике облдумы, секретарь обкома (первый секретарь до 2018) Валерий Шевляков 1955 г.р. и первый секретарь Старооскольского горкома, депутат Совета депутатов города Старый Оскол адвокат Эдуард Журналев, 1983 г.р. Губернаторские выборы 2017 в Старом Осколе выиграл Станислав Панов, депутат облдумы, тогда 1-й секретарь Старооскольского ГК КПРФ.

В списке местные активисты и депутаты. В том числе специалист по связям с общественностью, депутат Белгородского городского Совета, секретарь обкома и первый секретарь ЛКСМ области Игорь Цевменко 1993 г.р.; депутат Белгородского городского Совета, первый секретарь горкома Кирилл Скачко 1976 г.р.; директор ООО «Неон-Дизайн Медиа», член бюро Белгородского горкома Сергей Стольников 1976 г.р.; адвокат, депутат Совета депутатов г. Шебекино Сергей Анохин 1981 г.р.; председатель правления ТСЖ «Виктория» из г. Губкин Юрий Криводедов 1962 г.р.; генеральный директор ООО «Медицинский центр «Земский Доктор» Артем Ахадов 1989 г.р. из г. Старый Оскол; пенсионер Виктор Козырев 1949 г.р. из Старого Оскола; менеджер ООО «Танвиал», депутат поселкового Собрания городского поселения «Поселок Разумное» Екатерина Долгова 1990 г.р. и др.

В списке **ЛДПР** после В.Жириновского депутат Госдумы РФ Александр Старовойтов и ген. директор ООО «Строитель», депутат Белгородской областной Думы Николай Гаврилов.

И.о. координатора РО ЛДПР с февраля 2019 стал Евгений Дремов, 1981 г.р., помощник депутата Госдумы РФ А.Старовойтова, возглавил группу № 4. В 2004–2017 Е.Дремов проходил службу в органах уголовно-исполнительной системы. В сентябре 2017 уволен из органов УФСИН по выслуге срока службы, дающего право на пенсию.

Группу № 11 возглавил координатор Белгородского РО ЛДПР в 2015–2018, а ныне зам. координатора Константин Климашевский, 1987 г.р., помощник депутата Государственной Думы, депутат Белгородского городского Совета.

Также во главе групп директор ООО ТПО Барин Сергей Барин; ООО «Нефтехим-Комплект» Максим Малютин; генеральный директор ОАО «РТТ», депутат Совета депутатов г. Старый Оскол Анна Семенова; экономист ООО «Цех металлоконструкций», депутат Совета депутатов г. Губкин Олеся Богданова; координатор Ракитянского МО временно не работающий Александр Дунебабин; директор ООО «Экодомус», депутат Совета г. Шебекино Богдан Червинский; специалист по благоустройству – агроном, депутат Совета депутатов Яковлевского городского округа Дмитрий Шкуратов и др.

Список **«Справедливой России»** единолично возглавил единственный депутат Белгородского городского Совета от партии, пред. совета РО и руководитель аппарата РО партии Сергей Бочарников 1988 г.р. В 2015–2016 он работал специалистом в Аппарате регионального отделения, в 2016 окончил Белгородский государственный университет по специальности «Психолог». В 2017 году избран Председателем Совета РО, с 2013 является младшим урядником в Шебекинском Хуторском Казачестве.

При этом в списке не было действующего депутата облдумы от СР Валерия Пучкова (избирался как советник ген. дир. ООО «Управляющая компания ЖБК-1»). Второй депутат Юрий Осетров, директор ЗАО «Аспект Центр», выдвинут партией в одномандатном округе № 7 и во главе группы № 12. В 2017 Ю.Осетров выдвигался в губернаторы и не преодолел муниципальный фильтр.

По словам С.Бочарникова: «В 2017 году мы [РО партии], можно сказать, объявили независимость и пошли на жёсткий конфликт с представителями крупного и среднего бизнеса, которые были у нас в партии. До этого региональное отделение было для них практически карманным, поэтому первая задача, которая стояла передо мной как руководителем, – независимость. Иначе я бы остался таким же зависимым политиком, какими сейчас остаются многие представители различных партий в других регионах. В итоге 2017 год – это год установления нашей независимости, а 2018-й – проверка на прочность». Вместе с членами других партий собрали больше 6 тысяч подписей за закрытие завода в Шебекине, где проживает всего 40 тысяч людей. Региональное отделение партии открывало три центра: защиты прав граждан, прав предпринимателей и психологической помощи. Центр психологической помощи в настоящий момент закрылся по финансовым причинам. Центр защиты прав граждан работает периодически⁵⁸⁶.

Во главе групп ген. директор ООО Специализированный застройщик «Управляющая компания ЖБК-1» Александр Селиванов; ген. директор ООО «Союз офицеров», депутат Совета депутатов Старого Оскола, Председатель Совета местного отделения партии Олег Корчагин; генеральный директор ООО ЧОП «Атлант», депутат Совета депутатов Яковлевского городского округа Сергей Пресняков; зам. директора по правовым вопросам АНО «Независимый центр мониторинга качества продукции» Сергей Петров; ген. директор ООО «Инвест-ресурс» Андрей Сотников (Шебекино) и др.

Список *Российской партии пенсионеров за социальную справедливость* возглавили пред. правления РО, пенсионер Владимир Абельмазов 1957 гр., директор ООО «Лифт-сервис» Павел Скиданов 1983 гр. и ген. директор ООО «Благострой-Заказчик» Ирина Городова 1976 гр. В.Абельмазов – депутат горсовета Белгорода с 2013, президент НП «Лига Риэлторов Белгородской области». Входит в Совет по поддержке и развитию предпринимательства при главе администрации города Белгорода, член Управляющего совета Гимназии № 1 г. Белгорода. Член Совета управления Белгородского РО «Опора России». С 1 декабря 2012 председатель РО РППСС. Среди лидеров терр. групп ген. директор ООО «Авангард-групп» Андрей Колосов.

Список партии *«Патриоты России»* возглавили руководитель кредитно-кассового офиса АО «Альфа-Банк», депутат Земского собрания Никольского сельского поселения Белгородского района Дмитрий Миронов 1983 гр., домохозяйка, депутат Земского собрания Никольского сельского поселения Белгородского района Ирина Косинова 1981 гр. и домохозяйка из села Вислое Яковлевского городского округа Анна Гончарова. В списке временно не работающие, водители, электромонтеры, сварщики и т.д., несколько предпринимателей.

Во главе списка партии *«За правду!»*, кроме ее лидера писателя Евгения (Захара) Прилепина, известный представитель рекламного бизнеса региона, президент БРОО «Федерация воздухоплавательного спорта Белгородской области» Вадим Радченко и директор по продажам ООО «ФОРВАРД ЦЕНТР» Дмитрий Грицай (житель Москвы).

⁵⁸⁶ Парменов Н. Стропальщик, который смог. Лидер регионального отделения партии «Справедливая Россия» Сергей Бочарников — о том, как попал в политику благодаря компьютерной игре и за два года сделал справедливороссов оппозиционерами. 20.02.2020. <https://fonar.tv/article/2020/03/20/stropolschik-kotoryi-smog-lider-sergey-bocharnikov>

В списке директоров ОГАПОУ «Алексеевский агротехнический техникум» Алексей Вишневецкий, доцент Российской академии предпринимательства Людмила Молчанова, директор ООО «ЦентрТехМаш» Александр Кащенко, начальник МКУ «Управление по делам ГО и ЧС Губкинского городского округа» Александр Васюткин, специалист-инструктор ДОСААФ Андрей Примаков и др.

В результате выборов уверенную победу одержала «Единая Россия», а губернатор Е.Савченко заявил о намерении уйти в отставку и стать депутатом облдумы, чтобы затем быть избранным в Совет Федерации. В целом Дума существенно обновилась – избрано только 19 человек из предыдущих созывов. «Справедливая Россия» не смогла преодолеть 5%-й барьер.

22 сентября 2020 новым председателем облдумы единогласно избрана **Ольга Альбертовна Павлова** (ЕР) 1973 г., которая ранее занимала пост вице-губернатора по внутренней и кадровой политике. В правительстве области О.Павлова работала с 2010, сначала она возглавляла управление профессионального образования и науки, в 2011 стала первым замначальника областного департамента внутренней и кадровой политики, а с 2016 руководителем департамента (который в последнее время курировал и работу департамента цифрового развития) и заместителем губернатора.

Первым заместителем председателя Думы на штатной основе стала **Наталья Полуянова**, которая до этого времени была спикером заксобрания. Она же руководит региональным отделением «Единой России». Вице-спикерами на неосвобождённой основе стали депутаты от ЕР гендиректор телерадиокомпании «Мир Белогорья» **Елена Бондаренко** и председатель совета директоров группы «Агро-Белогорье» **Владимир Зотов**.

Из 11 комитетов 10 возглавили представители «Единой России». Один из самых молодых депутатов облдумы – 32-летний Никита Румянцев, помощник депутата Госдумы Андрея Скоча, он возглавил комитет по межпарламентскому сотрудничеству. Представитель КПРФ Валерий Шевляков избран председателем комитета по регламенту и депутатской этике. Комитет по бюджету, финансам и земельным отношениям возглавил племянник Е.Савченко – Михаил Савченко.

Депутаты также согласовали кандидатуру бывшего вице-премьера правительства Московской области и бывшего генерального директора Российского экологического оператора Дениса Петровича Буцаева 1977 г. на должность первого заместителя губернатора, и он стал врио главы региона после того, как Евгения Савченко избрали сенатором в Совет Федерации. Впрочем, врио губернатора он пробыл недолго: 22 сентября – 18 ноября 2020. 18 ноября указом Президента РФ врио губернатора был назначен Вячеслав Владимирович Гладков 1969 г., уроженец Пензенской области, бывший мэр ЗАТО Заречный, заместитель губернатора Севастополя в 2016–2018 и заместитель председателя Правительства Ставропольского края – руководитель аппарата Правительства с 13 июня 2018 по 18 ноября 2020.

25 февраля 2021 депутаты одобрили решение о переходе на работу в Думу на профессиональной постоянной основе вице-спикера Елены Бондаренко. Как и ранее, на штатной основе работает 6 депутатов.

Результаты выборов депутатов Белгородской областной думы 13.09.2020 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 229 199.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 669 677 (54,48%), в том числе проголосовало досрочно 496 375 (74,12% от явки), вне избирательных участков 18 976 (2,83% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 669 445.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	428083	63,95%	19
КПРФ	88356	13,2 %	4
ЛДПР	44077	6,58%	1
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	34204	5,11%	1
«За правду!»	28362	4,24%	–
«Справедливая Россия»	25586	3,82%	–
«Патриоты России»	7207	1,08%	–
Недействительных бюллетеней	13570	2,03%	

Результаты выборов депутатов Белгородской областной думы 13.09.2020 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	25	25	25
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	25	25	–
КПРФ	24	24	–
ЛДПР	23	23	–
«Справедливая Россия»	11	9	–
«Патриоты России»	8	8	–
Самовыдвижение	10	5	–
КПСС	1	1	–
«Новые люди»	20	–	–
ВСЕГО	147	120	25

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов 50. «Единая Россия» 44, КПРФ 4, ЛДПР 1, Российская партия пенсионеров за социальную справедливость 1.

БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 34,9 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 278 217 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 192 491 (0,81% населения РФ), из них городского населения 70,42%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 96,7%. Другие крупнейшие этносы – украинцы (1,1%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: сельское хозяйство – 19,7%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов – 18,1%; обрабатывающие производства – 17,3%; транспортировка и хранение – 8,5%.

На долю области приходится около двух третей производства в стране тепловозов маневровых и промышленных, четвертую часть составляет выпуск автокранов, заметную часть – производство полутвердого сыра. В сельском хозяйстве развиты животноводство молочно-мясного направления, свиноводство, птицеводство. Выращиваются зерновые культуры, лен-долгунец, картофель, сахарная свекла и др.

Уровень общей безработицы за 2018 – 3,9%. Среднедушевые денежные доходы.

(в месяц) за 2018 – 26 585 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 575 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 13,8%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.03.1994 (Областная дума первого созыва), 8.12.1996 (Областная дума второго созыва), 10.12.2000 (Областная дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 05.12.2004 (Областная дума четвертого созыва), 01.03.2009 (Областная дума пятого созыва).

Выборы Брянской областной думы шестого созыва 14 сентября 2014

Избирательная система: В регионе происходили законодательные метания. В апреле 2009 были внесены изменения в Устав области, сократившие число депутатов с 60 до 30. Но после принятия Федерального закона от 5 апреля 2010 года № 42-ФЗ число депутатов областной Думы пришлось увеличивать. В декабре 2010 в Устав области были внесены изменения, повысившие это число до 50. Однако в декабре 2012 был принят новый Устав, и в нем была возвращена прежняя численность областной Думы – 60 депутатов. 30 депутатов избиралось по округам и 30 по партийным спискам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%, метод делителей Империи при распределении мандатов заменен на более мягкий модифицированный метод делителей Империи («тюменский метод»).

Плоские списки заменены на регионализированные. В общеобластной части списка должно было быть до 3 кандидатов, в 20–30 терр. группах в границах одномандатных округов не менее 4 кандидатов в группе. Всего в списке могло быть от 81 до 130 кандидатов (ранее было не менее 40). Таким образом, закон требовал от партий выдвижения явно чрезмерного числа кандидатов, превышающего число распределяемых мандатов (каждый дополнительный кандидат – это дополнительные организационные и финансовые расходы). При распределении мандатов группы сортируются в порядке уменьшения числа голосов избирателей, поданных за единый список кандидатов на территории группы.

Предельный размер расходов избирательного фонда составлял для партий 30 млн. руб., для кандидатов по мажоритарным округам 2 млн. рублей.

Льготу по регистрации (освобождение от сбора подписей) получили партии, набравшие на выборах Госдумы 2011 года более 3% («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»). Также льготу имела партия «Патриоты России», прошедшая в октябре 2009 в Клинцовский городской Совет, а в марте 2011 – в Совет народных депутатов п.г.т. Климово.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 10 списков, все зарегистрированы (4 по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, все остальные по подписям).

1. *«Коммунисты России»*
2. *«Великое Отечество»*
3. *«Единая Россия»*
4. *ЛДПР*
5. *«Родина»*
6. *«Справедливая Россия»*
7. *КПРФ*
8. *КПСС (Коммунистическая партия социальной справедливости)*
9. *Российская партия пенсионеров за справедливость*
10. *«Гражданская платформа»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Нет.

Особенности избирательной кампании: одновременно проходили выборы в Брянский горсовет. На данных выборах в прошлый раз использовалась полностью пропорциональная система (32 депутата). К выборам 2014 она заменена на смешанную (16 по спискам и 16 по округам). При этом Закон Брянской области от 07.02.2014 № 8-3 обязал при использовании пропорциональной или смешанной системы в муниципальном образовании, где не менее 100 тыс. избирателей (этому условию соответствует только г. Брянск), разбивать список на территориальные группы, соответствующие одномандатным округам. Закон Брянской области от 13.03.2014 № 13-3 сохранил требование использовать пропорциональную или смешанную системы в муниципальных районах и городских округах (за исключением городских округов с числом депутатов менее 15).

При отсутствии значимой межпартийной борьбы в области в 2009–2012 перманентно возникали слухи об отставке Н.Денина с поста губернатора. Брянская область попала в число первых пяти регионов, которые проводили выборы губернаторов по системе муниципального фильтра 14.10.2012.

5 октября 2012 Брянский областной суд по иску кандидата КПРФ В.В.Потомского принял решение об отмене регистрации на губернаторских выборах действующего главы региона с 2004 года кандидата «Единой России» Н.В.Денина. В.Потомский обвинил Н.Денина в фальсификации подписей муниципальных депутатов в свою поддержку. Рассмотрение жалобы Потомского Брянский областной суд начал 3 октября и принял решение удовлетворить все ходатайства заявителя. Было постановлено начать проверку всех подписных листов с 253 подписями в поддержку губернатора на основании экспертизы 17 листов, представленных В.Потомским. Последняя выявила, что как минимум на них присутствовали подписи разных муниципальных депутатов, которые сделаны одной рукой или же были оформлены неверно. Представители Потомского потребовали отмены решения о регистрации Н.Денина, заявив не только о недостоверных подписях в поддержку губернатора, но и об использовании им служебного положения и администра-

тивного ресурса для давления на депутатов МСУ. Речь о том, что в сборе подписей в служебное время и на рабочем месте участвовали главы местных администраций. По данным СМИ представитель облбизбиркома предложил суду изучить подписные листы остальных кандидатов, получивших регистрацию, заявив, что «они все одинаковые»⁵⁸⁷. После принятия решения об отмене регистрации Н.Денина он подал апелляцию в Верховный суд. Затем о снятии кандидатур заявили кандидаты М.А.Марченко (ЛДПР) и А.А.Пономарев (РОДП «Яблоко»), после выборов получившие посты члена Совета Федерации и вице-губернатора соответственно. Таким образом, если бы решение о снятии кандидатуры Н.В.Денина вступило в законную силу, то выборы оказались бы под угрозой срыва (в этом случае единственным вариантом их провести стало бы восстановление на выборах кандидатуры В.А.Рудникова по вновь открывшимся обстоятельствам, так как претензии к оформлению подписей за Н.В.Денина снимали бы претензии к части забракованных подписей за В.А.Рудникова). В Брянск прибыл ряд федеральных руководителей «Единой России», была проведена массовая акция в поддержку губернатора. Верховный суд РФ 11 октября восстановил губернатора Брянской области Н.Денина кандидатом. Таким образом, в бюллетене в день выборов оставалось всего 2 кандидатуры – Н.В.Денин и В.В.Потомский. В итоге Н.Денин победил с 65,22%.

При формировании списков *«Единой России»* 18 мая в Брянской области проводилось предварительное голосование (ПВГ) за кандидатов от ЕР – ОНФ. Участие в праймериз мог принять практически любой желающий (не обязательно член партии или движения). В отделении «Единой России» даже увеличивали срок принятия заявлений для участия в праймериз (он закончился 30 марта). Яркие баннеры приглашали жителей Брянска на участки. В результате на 60 мест в Брянской областной Думе было 308 участников праймериз, на 32 места в Брянском горсовете – 189 участников, а в предварительных выборах в органы местного самоуправления изъявили желание участвовать более 6 тысяч кандидатов на 3100 мест. Всего в области 1118 избирательных участков, из них в день проведения ПВГ были открыты 852. Из 308 кандидатов в облдуму 233 являлись членами «Единой России», своих представителей выдвинули почти три десятка общественных организаций; 29 кандидатов являлись действующими депутатами областной Думы. В отношении выборов гордумы одним источником сообщалось, что из 189 претендентов в Брянский горсовет 106 – члены партии, 83 – беспартийные; 16 человек являлись действующими депутатами Брянского городского Совета⁵⁸⁸. До снятия части кандидатов участвовало 205 человек, из них 112 членов Партии, 15 действующих депутатов.

При этом в регионе данное мероприятие подавалось как «первый этап выборов». Список кандидатов и итоги праймериз были опубликованы на сайте <http://твойвыборбрянск.рф/>. 19 мая было объявлено, что всего в голосовании приняли участие более 115 тысяч жителей области (11,2% от числа избирателей). Сообщено, что за действующего губернатора Н.Денина отдали свои голоса 75,19% от числа принявших участие в голосовании, за председателя областной Думы Владимира Гайдукова – 35,46%, за секретаря политсовета регионального отделения, председателя комитета об-

⁵⁸⁷ Винокурова Е. Глава Брянска остался без второго срока. Николай Денин снят с губернаторских выборов. 5.10.2012. http://www.gazeta.ru/politics/2012/10/05_a_4802201.shtml

⁵⁸⁸ 18 мая в Брянской области пройдет репетиция 14 сентября. 08.09.2014. <http://gorodbryansk.info/2014/05/primaries-2/>

ластной Думы Юрия Гапеенко – 33,9%. С большим перевесом губернатор лидировал и по итогам предварительных выборов в Брянский горсовет. В тройке лидеров рейтингового голосования также четырехкратный чемпион мира по спортивному самбо Виталий Минаков и доверенное лицо Президента РФ, руководитель регионального отделения ОНФ Лариса Третьякова. Результаты праймериз вызвали неоднозначную оценку – от восторженно-пропагандистской на официальных ресурсах до иронично-критической, как, например, на сайте <http://www.bragazeta.ru/>, где предварительное голосование было названо «потешными выборами».

Однако в итоге первая тройка списка «Единой России» оказалась без губернатора: четырежды чемпион мира по спортивному самбо Виталий Минаков, депутат Госдумы Екатерина Лахова и депутат Госдумы, член Центрального штаба ОНФ Александр Богомаз, что расходилось с публикувавшимися ранее итогами праймериз.

КПРФ выдвинула список, возглавляемый первым секретарем обкома, лидером фракции КПРФ в облдуме и бывшим спикером облдумы Степаном Понасовым и включающий 130 кандидатов. В списке достаточно много местных активистов КПРФ, исключение составлял № 2 в общей части списка С.Крылов (временно не работающий из Санкт-Петербурга – города, откуда был кандидат от КПРФ на последних губернаторских выборах Потомский, с 2014 в.р.и.о. губернатора Орловской области). № 3 списка депутат облдумы Александр Костин. Среди кандидатов – Владимир Мельников, главный редактор газеты «Брянский рабочий», Елена Ярославская, зам. гендиректора РЕН-ТВ-Брянск, Сергей Антошин, охранник бывшего губернатора Юрия Лодкина, начальник информационно-аналитического управления в его администрации, осужденный к лишению свободы в 2002 по ч.1 ст.283 УК РФ (разглашение государственной тайны).

Список **«Справедливой России»** из 130 кандидатов возглавили председатель совета регионального отделения партии директор ООО «Издательский дом «КУРС» Сергей Курденко, председатель совета РО Сергей Курденко и члены совета регионального отделения партии гендиректор ООО «Дизель Транс Торг» Александр Медведков и директор ООО «Корина-Траст» Максим Иванченко. С.Курденко в 1990-е был координатором регионального отделения ЛДПР и воспринимался экспертами как человек, способный к договоренностям с властью. По одномандатным округам выдвинуто 26 человек (4 округа остались «незакрытыми» партией). На конференции выдвинуты также кандидаты в Брянский горсовет – общегородской список (69 человек) и 16 одномандатников.

В общеобластной части списка **ЛДПР** было всего два кандидата – кроме лидера партии В.Жириновского это член Совета Федерации Михаил Марченко (получил место в палате после участия в выборах губернатора 2012, где гарантировал формальную конкуренцию губернатору Н.Денину). Эти же двое кандидатов возглавляли список ЛДПР в гордуму Брянска. Среди лидеров групп депутат Госдумы РФ Виталий Золочевский (№ 2 за ним в группе № 7 помощник М.Марченко Светлана Ильева); помощники члена Совета Федерации Денис Гладков и Александр Марченко; помощник депутата Госдумы Василий Белоцерковский; старший преподаватель РЭУ им.Г.В. Плеханова Юлия Голово (в списке также много студентов РЭУ); ст. преподаватель БГУ Игорь Шарапаев; директор ООО «СК Новый город» Максим Циколенко; руководитель службы безопасности ООО Торговый дом «БрянскСпиртПром» Александр Кузьменко; директор ООО «Форт» Дмитрий Шевцов и иные кандидаты самого разного социального статуса.

Выдвижение списка *«Родина»* состоялось на конференции 21 июня. Список возглавили лидер регионального отделения гендиректор ОАО «ААК «Брянскавтотранс» Леонид Филин, начальник ФАУ «ЦСКА» Владимир Лукашов (Москва) и зам. гендиректора ООО «БрянскТрансАвто-Холдинг» Геннадий Селебин, бывший первый помощник бывшего губернатора Ю.Лодкина, активно работавший в «Патриотической Брянщине». Под № 1 в Володарской территориальной группе (район областного центра) шел Владимир Владимирович Путин, 1963 г.р., житель Брянска, механик ООО «Р-Управление механизации». Он же выдвинут по одномандатному округу. Для пропаганды программы партии в регионе учреждена и издавалась газета «Голос РОДИНЫ. Брянск». Присутствующие на конференции участвовали в передаче Л.Филиным копии Животворящего Креста Господня на своей малой родине Карачевскому монастырю.

Российская партия пенсионеров за справедливость проводила кампанию в визуальном и идеологическом стиле Российской партии пенсионеров, существовавшей до 2006. Список кандидатов на выборах в Брянскую облдуму в количестве 115 кандидатов был выдвинут партией и первым завершен облизбиркомом 2 июля 2014. Выдвинут также список из 67 кандидатов в Брянский горсовет. Процедура выдвижения, по мнению экспертов, была непрозрачна, региональный сайт отсутствует, на сайте партии (www.ppz.ru) информации о выдвижении кандидатов в законодательные и представительные органы на территории Брянской области не было. Основой списка являлись кандидаты, проживающие в Туле и Тульской области: депутат Госдумы И.Зотов, зам. гендиректора ООО «Авангард» А.Пеил из Тулы (также в списке ряд работников данного ООО «Авангард»), руководитель Российского союза ветеранов Афганистана В.Колесов (Москва). Также в списке депутат Смоленской облдумы С.Карпов.

«Гражданская платформа» – единственный на региональных выборах 2014 список в ЗС был выдвинут Брянскую облдуму, также выдвинут список на одновременных выборах в Брянскую гордуму во главе с идентичной тройкой: гендиректор ООО «Медиа-ресурс» Дмитрий Корнилов, гендиректор ООО «Колибри» Александр Цятковский и казак, начальник службы безопасности ООО «Дубрава» Игорь Михайлов. Широкой известностью тройка лидеров в регионе не пользовалась, а сама агитационная кампания партии обезличена или опиралась на известные федеральные фигуры.

Партия «Великое Отечество» – один из редких примеров регистрации списка данной партии. Список возглавляли лидер партии писатель Николай Стариков, безработный Александр Щербенко и пенсионер Сергей Лавров.

Список *Коммунистической партии социальной справедливости* (КПСС) возглавили первый секретарь ЦК КПСС Андрей Брежнев, пред. правления «Центр Андрея Богданова» Андрей Богданов, директор АНО «НИИ политической социологии» Вячеслав Смирнов (А.Богданов и В.Смирнов бывшие лидеры Демократической партии России), в списке также кандидаты, входившие в 2013 в списки Народной партии России, «Гражданской позиции» и «Союза горожан».

«Коммунисты России» – список возглавляли пред. ЦК партии Максим Сурайкин; бывший депутат Госдумы РФ Юрий Гуськов, Москва; секретарь Комитета по финансовым вопросам МГК партии Георгий Кузнецов 1941 г.р.

«Патриоты России» 9 июля на сайте партии появилось сообщение о состоявшейся региональной конференции, на которой в облдуму было выдвинуто 11 кандидатов по

одномандатным округам. Список по единому округу на региональных выборах партия не выдвигала. Выдвинуты списки по единому округу в Совет народных депутатов города Новозыбков и Клинцовский городской Совет народных депутатов, а также список кандидатов по одномандатным округам на выборах депутатов Климовского районного Совета.

25 июля была опубликована информация о снятии кандидата от КПРФ в Брянскую облдуму по округу № 3 действующего депутата облдумы, известного своими оппозиционными настроениями Александра Дивинского⁵⁸⁹ (одновременно снят из списка, где был № 1 в территориальной группе № 3). Причиной послужило наличие у кандидата судимости, которую он не указал в своем заявлении о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты на выборах в Брянскую областную Думу. По аналогичной причине список Партии «Великое Отечество» в Брянскую облдуму утратил 4 кандидатов. Сразу 10 кандидатов были исключены 8 августа по личным заявлениям из списка партии «Родина» в Брянскую облдуму, 3 – из списка партии «Гражданская платформа».

Среди резонансных отказов от участия в выборах – также выбытие из списков партии «Родина» и из числа одномандатников по округу № 10 Владимира Владимировича Путина (однофамильца и тезки Президента РФ). 6 августа 2014 года ТИК Дятьковского района отказала в регистрации оппозиционному журналисту Игорю Статычнюку (партия «Родина»). Им было сдано 947 подписей при необходимом минимуме в 870, из них 44 подписи признаны недействительными. Причем на одном из листов все 11 подписей забраковали из-за того, что в подписном листе не была указана дата внесения подписи лицом, осуществляющем их сбор. В нескольких случаях был указан номер дома, но не проставлен номер квартиры. Были ошибки в паспортных данных. По этому же округу баллотировался и самовыдвиженец Евгений Лодкин, племянник бывшего брянского губернатора Ю.Лодкина. Его также не допустили к участию в выборах по итогам проверки подписей избирателей⁵⁹⁰.

Некоторые ожидания связывались с участием в брянских выборах по округу № 8 московского блогера самовыдвиженца Максима Калашникова, который также выбыл с предвыборной гонки (утратил статус выдвинутого кандидата). Однако наибольший резонанс в Брянске вызвал скандал с паспортом заместителя председателя Брянского горсовета Х.С.Сахелашвили (были высказаны сомнения о законности получения им российского гражданства). Х.С.Сахелашвили выдвинут партией «Единая Россия» кандидатом в депутаты горсовета (по спискам и в одномандатном округе). 15 августа Х.С. Сахелашвили был снят с выборов по решению Советского районного суда г. Брянска, областного суд оставил решение районного суда в силе.

Из видимой активности политических партий при сборе подписей на улицах города были заметны только кубы «Гражданской платформы». В соцсетях некоторые пользователи высказывали сомнение в подлинности подписей, так как кампания по их сбору была почти незаметна. Другие пользователи сообщали о том, что сбор подписей проходил в основном по месту жительства избирателей.

⁵⁸⁹ Брянского оппозиционера Александра Дивинского сняли с выборов. 25.07.2014. <http://www.bragazeta.ru/news/2014/07/25/divinskiy/>

⁵⁹⁰ Брянской облдуме нужны молчаливые и послушные депутаты. 7.08.2014. <http://bryansktoday.ru/2014080712081/society/Bryanskoy-obldume-nuzhny-molchalivye-i-poslushnye-deputaty.html>

Агитационная кампания партий и потенциальных кандидатов была направлена в основном на поддержание узнаваемости и ограничивалась невятной социальной и патриотической проблематикой (память о войне, ремонт школ, обещание помощи и т.п.). Так сайт Брянского РО партии «Справедливая Россия» сообщал о проведении 4 июня выездного урока патриотического воспитания с учащимися Брянского профессионально-педагогического колледжа в Мемориальном комплексе «Хацунь».

Праздничная программа, посвященная 70-летию образования Брянской области (5 июля), была использована партиями и кандидатами относительно слабо, если не считать замечания на сайте «Брянновости»: «И всё вокруг утыкано флагами «Единой России»⁵⁹¹. В ряде случаев фактическая агитации принимала забавный характер: так на окрашенный фрагмент фасада, на котором ранее была надпись оппозиционного содержания, было наклеено два портрета спонсоров ремонтных работ Владимира Тананыкина и Дениса Денисова (один из них официально выдвинут кандидатом в горсовет – самовыдвижение). В августе наружная реклама по экспертным оценкам использовалась менее активно, чем до выдвижения и регистрации кандидатов.

31 июля 2014 года Рабочей группой Избирательной комиссии Брянской области по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов было рассмотрено заявление гражданина Г.Гвоздева с просьбой о проверке законности размещения предвыборных агитационных материалов РО партии «Справедливая Россия» по указанным им адресам. Установлено, что индивидуальный предприниматель Е.Федяева в нарушение требований закона произвела изготовление и размещение агитационных материалов по некоторым, указанным заявителем, адресам в г. Брянске без соблюдения договора с РО СР. Члену Избирательной комиссии поручено составить протокол об административном правонарушении в отношении «ИП Федяева Е.А.»⁵⁹².

Избирательные списки включали однофамильцев кандидатов от разных партий, чьи фамилии в Брянске на слуху. Были тёзки у Богомаза, Афонина, Марченко. Среди наиболее заметных происшествий, связанных с предвыборной кампанией – нападение на члена районной избирательной комиссии Александра Боброва и члена ТИКа Андрея Зайцева⁵⁹³ (Брянск), а также избиеение пожилой женщины кандидатом в депутаты по округу № 23 от ЕР гендиректором ООО «Брянск-Агро» Вячеславом Никифоровым (Клетня). По мнению СМИ, В.Никифоров пользовался расположением областной власти, встречался с губернатором и «вообще, чувствовал себя в Клетне полновластным хозяином»⁵⁹⁴.

Однако главное событие кампании было связано с губернатором Н.Дениным. Весной 2014 в прессе появились публикации о возможной отставке Н.Денина в связи с докладом Общероссийского народного фронта президенту. Речь шла о фактах, которые ранее расследовало Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД. Речь шла о том, что губернатор распорядился выделить из резервного фонда

⁵⁹¹ Празднования 70-летия образования Брянской области. 07.06.2014.
<http://bryanosti.ru/content/prazdnovaniya-70-letiya-obrazovaniya-bryanskoy-oblasti.html>

⁵⁹² <http://bryansk избирком.ru/way/929099/sx/art/958688/cp/1/br/>

⁵⁹³ В Брянске избили наблюдателя и члена избирательной комиссии. 12.09.2014.
<http://bryansktoday.ru/2014091213358/society/V-Bryanske-izbili-nablyudatelya-i-chlena-izbiratelnoy-komissii.html>

⁵⁹⁴ В Брянской области кандидат в депутаты избил женщину. 12.09.2014.
<http://bryansktoday.ru/2014091213333/society/V-Bryanskoy-oblasti-kandidat-v-deputyaty-izbil-zhenschinu.html>

области 21,8 млн. рублей в связи со взрывом кормоцеха птицефабрики «Снежка», которую Денин возглавлял до 2004, передав позже акции родственникам. Кроме того, ОНФ рассказал о связях губернатора и главы Брянского района Александра Емельянова, брат которого находится в розыске как криминальный авторитет, обвиняемый в тяжких преступлениях. В результате Н.Денин был уволен за утрату доверия Президента РФ 9 сентября 2014 года – за несколько дней до выборов депутатов Брянской областной Думы. Тогда же исполняющим обязанности губернатора назначен депутат Госдумы А.В.Богомаз, третий номер списка ЕР в облдуму. На встрече с А.В.Богомазом Президент РФ расспросил его о ситуации в регионе и поинтересовался некоторыми фактами его биографии⁵⁹⁵. 7 ноября 2014 Главное следственное управление Следственного комитета РФ по Брянской области возбудило против Н.Денина уголовное дело по ч.1 ст.286 Уголовного кодекса РФ («Превышение должностных полномочий»). 21 мая 2015 СКР предъявил обвинение Денину, 19 ноября 2015 Советским районным судом Брянской области Денин признан виновным в инкриминируемом преступлении и приговорен к четырем годам лишения свободы с отбыванием в колонии общего режима. Взят под стражу в зале суда. 24 апреля 2018 года освобождён по УДО, в связи с выплатой 22 миллионов в доход государства.

Результаты выборов показали совершенно аномальный результат «Единой России», как с точки зрения электоральной истории региона, так и на фоне соседних регионов, что выглядит крайне недостоверно и сопоставимо только с аномальными регионами Северного Кавказа и нацреспубликами Поволжья. Единственный выигранный оппозицией округ – № 1, где избран юрисконсульт ООО «Морозко» Сергей Антошин из КПРФ.

4 февраля 2015 состоялось заседание Верховного суда РФ, оставившее в силе решение брянского областного суда от 29.09.2014 (по заявлению облизбиркома), который признал недействительными результаты выборов по Володарскому округу № 9. Победивший на выборах в Брянскую областную думу Яков Такваров от ЕР не имел гражданства РФ, и, согласно, заключению областного УФМС, его паспорт является недействительным и подлежит изъятию. По данным УФМС, Такваров переехал в Брянск из Белоруссии в 1991. В сообщении миграционной службы, представленном в избирком, говорится, что паспорт гражданина РФ он получил с нарушениями. Таким образом, Яков Такваров не мог принимать участие в выборах. Одно место в облдуме стало вакантным, были назначены довыборы по одномандатному округу № 9 на 13.09. 2015.

30 сентября 2014 новым председателем облдумы избран гендиректор ОАО «Брянскоблгаз» **Владимир Иванович Попков** 1954 гр. (ЕР), за проголосовали все 56 присутствовавших депутатов. Заместителями председателя избраны Анатолий Бугаев (ЕР, занимает пост с 2004) и впервые четырёхкратный чемпион мира по самбо и действующий чемпион профессиональной серии Bellator Виталий Минаков (ЕР). За кандидатуры вице-спикеров проголосовали 53 депутата из 56. Избраны председатели восьми постоянных комитетов. Во главе всех встали депутаты, впервые избранные в Думу. Все, комитеты, кроме одного, возглавили единороссы. Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту возглавил Сергей Антошин (КПРФ).

На постоянной основе должны были работать 12 депутатов (с 26 марта 2015 – 10).

⁵⁹⁵ Латухина К. Не велика птица. Губернатор Брянской области Николай Денин утратил доверие главы государства. // Российская газета – Столичный выпуск. № 205(6477). 10.09.2014.

**Результаты выборов депутатов Брянской областной думы 14.09.2014
по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 1 034 146.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 519 900 (50,27%), в том числе проголосовало досрочно 89 099 (17,14% от явки), вне избирательных участков 46 960 (9,03% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 516 715.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	371520	71,9%	26
КПРФ	46940	9,08%	3
ЛДПР	26983	5,22%	1
«Коммунисты России»	16181	3,13%	–
«Справедливая Россия»	14839	2,87%	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	9270	1,79%	–
«Родина»	7912	1,53%	–
КПСС	4415	0,85%	–
«Гражданская платформа»	3521	0,68%	–
«Великое Отечество»	2475	0,48%	–
Недействительных бюллетеней	12659	2,45%	

**Результаты выборов депутатов Брянской областной думы 14.09.2014
по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	30	30	29
КПРФ	27	25	1
ЛДПР	30	27	–
«Справедливая Россия»	25	23	–
«Патриоты России»	11	11	–
РОДП «Яблоко»	10	9	–
Самовыдвижение	37	7	–
«Родина»	24	6	–
ВСЕГО	194	138	30

Избирательная система: Основные параметры избирательной системы не изменились: из 60 депутатов 30 по мажоритарным округам и 30 по партийным спискам с 5% заградительным барьером. При распределении мандатов применяется модифицированный метод делителей Имперали («тюменский метод»).

Требования к составу списков стали немного проще. В общеобластной части списка, как и ранее до 3 кандидатов. Групп стало нужно иметь от 25 до 30, но число кандидатов в группе снизили с 3 до 2. В результате общее число кандидатов в списке снизилось до минимум 51 (было 81), максимум составил 90, это больше числа распределяемых мандатов. Мандаты между группами распределяются согласно рейтингу групп в порядке уменьшения числа голосов за партию на территории группы.

Предельный размер расходов избирательных фондов увеличен: для партий 100 млн. (вместо 30 млн. руб. ранее), для кандидатов по мажоритарным округам 3 млн.руб. (ранее 2 млн. руб.).

Льготу при регистрации кроме парламентских партий (ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР) имели «Патриоты России», «Коммунисты России», «Родина», «Города России».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 7, зарегистрировано 5 (по льготе 4: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, по подписям «Гражданская позиция»). Отказано 2 спискам по льготе: «Коммунисты России» и «Родина» (через суд).

1. *«Гражданская Платформа»*
2. *«Единая Россия»*
3. *«Справедливая Россия»*
4. *КПРФ*
5. *ЛДПР*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *«Коммунисты России»* – 12 июля облизбирком отказал в регистрации, перед этим исключив из списка 30 кандидатов ввиду отсутствия необходимых документов, оформления документов с нарушением требований закона, а также отсутствия в документах обязательных сведений (непредставление копий документов, подтверждающих смену фамилии, неуказание ИНН и т.д.). Кроме того, вопрос о выдвижении единого списка кандидатов на заседании Пленума ЦК партии от 16 июня 2019 не ставился, список кандидатов не оглашался, отдельное решение о выдвижении единого списка кандидатов в депутаты Брянской областной Думы не принималось. подробная информация о кандидатах, предложенных к включению в единый список по единому избирательному округу, для голосования на конференции не оглашалась, информации, содержащей в том числе, биографические и иные данные, необходимые для принятия решения о выборе кандидатов при проведении заседания политической партии, не имелось. Не представлено решение постоянно действующего руководящего органа избирательного объединения о заверении списка граждан, включенных в единый список кандидатов, и являющихся членами политической партии. Не представлены сведения об изменениях в данных о кандидатах или об их отсутствии; справка банка об остатке средств специального избирательного счета на дату первого финансового отчета; копия договора на открытие специального избирательного счета, заверенная банком; первый финансовый отчет по состоянию на дату, не более чем на три дня предшествующей дате его сдачи. Доверенность уполномоченного представителя избирательного объединения по финансовым вопросам Крутских Н.В., оформлена с нарушением требований закона как не содержащая оттиска печати избирательного объ-

единения. 24 июля это решение подтвердил областной суд (частично признав доводы партии, но этого оказалось недостаточно для восстановления), а 9 августа Верховный суд РФ.

В суд и были представлены уточнения и дополнения сведений и документов, ранее предоставленных для уведомления о выдвижении и регистрации единого списка кандидатов в депутаты Брянской областной Думы седьмого созыва, приведенные в соответствии с требованиями закона. Истец также указал, что в протокол заседания Пленума ЦК партии «Коммунисты России» от 16 июня 2019 были внесены уточнения и дополнения в целях приведения его в соответствие с требованиями закона, в том числе доверенность уполномоченного представителя избирательного объединения по финансовым вопросам Крутских Н.В., оформленная с нарушением требований закона, заменена на надлежаще оформленную, ею были представлены документы первого финансового отчета. Областной суд признал частично незаконным и отменил постановление избирательной комиссии об исключении 6 кандидатов. В удовлетворении остальной части административного иска отказано.

Список возглавляли пред. ЦК партии Максим Сурайкин; Первый секретарь Санкт-Петербургского городского отделения Сергей Малинкович и подсобный рабочий ООО «ПромСпецОбувь» Виталий Главацкий.

Партия *«Родина»* имела шансы на успех – решение о регистрации отменено областным судом 8 июля по иску РО партии «Справедливая Россия», который поддержал представитель прокуратуры. Истцы посчитали, что партконференция «Родины» по выдвижению кандидатов прошла с многочисленными нарушениями. В частности, голосование не было тайным, как того требует закон. Решение подтвердил Верховный суд РФ. 26 июля Брянский областной суд начал удовлетворять иски территориальных избирательных комиссий о признании недействительной регистрации кандидатов-одномандатников от данной партии.

В июне 2019 бизнесмен и действующий депутат Брянской областной Думы председатель Брянского РО «Опора России», Постоянный член регионального отделения патриотического Изборского клуба «пивной король» корпоративный директор ООО «Брянская Складская Компания Логистикс» Виктор Гринкевич вышел из партии «Единая Россия», от которой он избирался на прошлых выборах (2014) и перешел в «Родину». Ранее возглавляемое Геннадием Селебиным брянское отделение не раз попадало в скандалы. Список партии возглавили В.Гринкевич, Г.Селебин. Номером 3 был гендиректор АО «МЕТТЭМ-БЕТАР» Роман Лобзин.

В список также вошли бывший вице-спикер Брянского горсовета от ЕР Хвича Сахелашвили и депутат облдумы от ЕР тех. директор ООО «Спецавтоматика-Сервис» Иван Медведь, пользовавшийся влиянием в течение губернаторства Н.Денина. В списке много студентов, пенсионеров, временно не работающих. В список партии вошел также Владимир Иванченков из посёлка Локоть Брасовского района, ставший героем скандала весной 2019. 12 апреля 2019 Брасовский районный суд поставил точку в абсурдном уголовном деле В.Иванченкова, который ухаживал более 15 лет за тремя беркутами, спасёнными от смерти в дикой природе, на территории своего домовладения. Природоохранная прокуратура сочла это браконьерством – против Владимира возбудили уголовное дело по ч.1 ст.258.1 УК РФ (незаконное содержание диких животных, принадлежащих к видам, занесённым в Красную книгу РФ и охраняемым международными договорами) и потребовала взыскать с него штраф в размере 50 тысяч рублей. Судья постановил в отношении подсудимого оправдательный приговор за отсутствием состава преступления (п.3 ч.2 ст.302 УПК РФ), согласно которому с Владимира сняты все обвинения. Теперь Иванченков хочет призвать к ответу полицейских, которые вместе с сотруд-

ницей заповедника «Брянский лес» изымали пернатых хищников без его ведома, когда тот был в командировке на Украине. Птиц связали скотчем и положили в маленькие коробки из-под конфет для транспортировки в Калужский реабилитационный центр. В результате этого «спасения» две из трёх птиц погибли: одна из самок сразу на месте от асфиксии, второй беркут уже после перевозки от стресса⁵⁹⁶.

Особенности избирательной кампании: Кампания проходила на фоне общероссийского снижения рейтингов партии «Единая Россия», начавшегося в 2018, и вновь показала аномальность формальных результатов выборов в области сегодня. Высказывалось мнение, что «мощный пул» на выборах могут выставить отодвинутые от реальных властных рычагов власти представители элит – команда бывшего губернатора Николая Денина и присоединившиеся. Кроме того, в том, чтобы попасть в областной и городской парламенты, заинтересованы местные финансово-политические группы, которые традиционно являются активными участниками политической жизни. Во-первых, есть конфликт местных с федеральными промышленными группами, во-вторых, регион испытывает типичные для всей страны проблемы⁵⁹⁷. Однако на практике выборы прошли в жестком формате, а излишне «фрондерский» список «Родины» просто не зарегистрировали (см. выше). Одновременно, как и ранее, проходили выборы Брянского горсовета (сохранена смешанная система, 16 по спискам и 16 по округам).

Казус произошел с заменой в руководстве избирательной комиссии Брянской области, ранее сформированной в 2012 на срок до 12.07.2016. Заместитель председателя облзбиркома В.Прояненок подал в отставку на сессии областной думы 26 марта 2015. В этой должности он работал второй срок, на работу в облзбирком он пришел при бывшем губернаторе Н.В.Денине. Ранее он руководил исполкомом РО «Единой России». Скандал был связан с назначением его преемницы Е.А.Анненковой, кандидатуру которой должна была предложить ЦИК РФ. На заседании 1 апреля 2015 ЦИК отказалась рассматривать этот вопрос по причине того, что документы в ЦИК были поданы раньше объявления конкурса на замещение указанной должности: документы поданы 26 марта (в день одобрения кандидатуры облдумой), а объявление о конкурсе было опубликовано в газете «Рассвет» лишь 31 марта. Кроме того, «Рассвет» – это местная газета Суземского района Брянской области (это была единственная газета, выходящая в оставшиеся до 1 апреля несколько дней). В результате Е.А.Анненкова была избрана заместителем председателя облзбиркома позже (тайное голосование по выборам заместителя председателя облзбиркома прошло 28 апреля). Ранее Е.А.Анненкова работала заместителем начальника общего отдела Брянского областного суда.

На ПВГ «*Единой России*» было создано 225 счётных участков. По данным РО, в предварительном голосовании «Единой России» приняли участие около 120 тысяч человек (более 12% от списочного состава избирателей).

По результатам лидерами общеобластного (облдума) списка стали: губернатор Брянской области Александр Богомаз, получивший более 80% голосов избирателей, секретарь реготделения Партии, председатель областной Думы Владимир Попков, которого поддержали почти 74% жителей, и депутат Брянского районного Совета Людмила Журавлева, набравшая более 57% голосов. Победителями рейтингового голосования по общемуниципальному (горсовет Брянска) списку кандидатов стали: глава города Брянска Александр Хлиманков (65,37%), заместитель губернатора региона Владимир Обор-

⁵⁹⁶ Фигурант брянского «Дела беркутов» пойдёт на выборы от «Родины». 03.07.2019. <http://gorodbryansk.info/2019/07/figurant-bryanskogo-dela/>

⁵⁹⁷ Комков К. Брянскую область ждут горячие выборы 06.12.2018. <http://www.prisp.ru/analitics/1401-komkov-o-vyborah-v-bryanskuyu-obldumu-0612>

тов (63,10%) и директор лицея № 1 г. Брянска, призёр конкурса «Учитель года 2018» Юрий Клюев (44,70%)⁵⁹⁸.

Брянский блогер Владимир Чесалин, понаблюдав 26 мая, за одним из участков, расположенном в Жуковском доме культуры, пришел к выводу о том, что на мероприятии мало кто пришел. В разговорах о праймериз с местными жителями, Владимир Чесалин услышал много неместных слов в адрес правящей партии, поддержавшей повышение пенсионного возраста и другие резонансные законы, получившие резкое неприятие со стороны подавляющего большинства граждан. «Закон о запрете мата не позволяет в полной мере передать то, что думают жители Жуковки о партии власти», – высказал свои впечатления о беседах с гражданами брянский блогер⁵⁹⁹.

В итоге список «Единой России» возглавили губернатор Александр Богомаз; председатель облдумы Владимир Попков и пенсионерка Людмила Журавлева, мать погибшего в Сирии в 2015 уроженца поселка Пальцо Брянского района Федора Журавлева. Указом президента от 8 декабря 2015 капитан Журавлев награжден орденом Кутузова, посмертно. Л.Журавлева являлась депутатом Брянского райсовета, куда прошла по спискам «Единой России».

Во главе терр. групп вся ведущая региональная номенклатура: депутат Госдумы Владимир Суббот; председатель постоянного комитета облдумы по образованию, науке, культуре и СМИ Владимир Пронин; президент Брянской торгово-промышленной палаты Антонина Катянина; пред. Федерации профсоюзов Брянской области Ольга Полякова; директор Департамента строительства Брянской области Галина Солодун; зам. главы администрации Брянска Светлана Бледнова; ректор Брянского государственного технического университета Олег Федонин; ректор Брянский государственный аграрный университет Николай Белоус; начальник Управления автомобильных дорог Брянской области Александр Башлаков; гендиректор АО «Брянскавтодор» Владимир Миллер; директор Управления Федеральной почтовой связи – филиала ФГУП «Почта России» Валентина Кочергина; военный комиссар Брянской области Андрей Соломенцев; гендиректор ООО «Красный Октябрь» герой Соцтруда Георгий Лобус 1941 г.р.; директор ООО «Агропромышленный холдинг «Добронравов АГРО» Дмитрий Добронравов; гендиректор ООО «ГК Брянский асфальтный завод» Сергей Кириков; зам. директора филиала ООО «СК «Ингосстрах-М» в г. Брянске Игорь Шачнев; гендиректор ООО «Анод-Центр» Валентин Селезнев; комм. директор ООО «Компания Интерметалл» Владимир Шуравко; главврач Брянской городской поликлиники № 1 Ирина Агафонова; главврач Клинической центральной городской больницы Сергей Зубарев; руководитель Центрального штаба МГЕР Сергей Перепелов и др. В группу № 8 вторым номером вошла чемпионка России по вольной борьбе Алина Морева, работающая инструктором в центре подготовки спортивных команд региона.

Активизировалась **КПРФ**. Если, по оценкам, еще два года назад КПРФ в Брянской области была недееспособна, то сейчас – за счет попыток ребрендинга, прихода новых сил и вливания средств местных элитных групп – она стала более активной. 13 июня 2019 прошла конференция областного отделения КПРФ. Как отмечали некоторые СМИ ситу-

⁵⁹⁸ Стали известны победители праймериз «Единой России». 29.05.2019. https://www.newsbyansk.ru/fn_452044.html

⁵⁹⁹ Брянский блогер рассказал о безлюдных праймериз «Единой России». 27.05.2019. <http://bo32.ru/20190527/bryansknews/politika/bryanskiy-blogger-rasskazal-o-bezlyudnyh-praymeriz-edinoy-rossii>

ация в областном отделении КПРФ накануне выборов обострилась. Накануне конференции прошло заседание обкома, где была предпринята неудачная попытка убрать из списков первого секретаря Степана Понасова. На заседании обкома дискутировали прибывший в Брянск из Москвы депутат Госдумы Петр Романов и один из руководителей брянских коммунистов Виктор Губенок⁶⁰⁰. Ударил по РО партии скандал, связанный с арестом третьего секретаря обкома по идеологии Александра Куприянова по обвинению в мошенничестве. Идею о политических репрессиях озвучивал в основном представитель молодежного крыла партии Константин Павлов. Именно Куприянов был одной из основных медийных фигур кампании партии, он успевал проводить пикеты, вести видеоблог и т.д.⁶⁰¹

Перед выборами партию покинул бывший охранник губернатора Ю.Лодкина депутат Сергей Антошин, перешедший в ЛДПР. Его исключили из партии за критику Павла Грудинина.

Список партии возглавили первый секр., бывший спикер облдумы Степан Понасов, Сергей Крылов (являлся гендиректором питерского охранный предприятия, которое было ликвидировано в 2017, по мнению СМИ один из спонсоров брянского отделения КПРФ)⁶⁰² и второй секретарь обкома Андрей Архцикий.

Любопытная ситуация сложилась в Брянской области с **ЛДПР**. Координатор регионального отделения М.Марченко на прошлых губернаторских выборах 2012 выступил в поддержку губернатора Денина и получил затем от Брянской области место в Совете Федерации. После отставки Денина В.Жириновский и М.Марченко критично высказывались о смене руководства области. М.Марченко продолжал критиковать врио губернатора и проведенные праймериз⁶⁰³, однако руководство партии, видимо, изменило свою позицию (возможно, это было связано с переговорами о месте в Совете Федерации для С.Калашникова) и вообще не выдвинуло кандидата. Скандал приобрел существенные масштабы: руководство ЛДПР в июне 2015 распустило брянский координационный совет партии⁶⁰⁴ за отказ сотрудничать с властями региона. 1 февраля 2016 новым координатором брянского отделения ЛДПР избрана Юлия Головка. 10 апреля 2017 координатором стал Денис Семенов (с декабря 2016 и.о. вместо Ю.Головки). 26 июня 2018 и.о. координатора Брянского РО назначен Борис Пайкин.

Список партии в облдуму возглавили В.Жириновский и депутат Госдумы бывший глава администрации Петроградского района Санкт-Петербурга координатор РО Борис Пайкин (10 сентября 2017 избран на довыборах от Брянского округа № 77 на место В.Жутенкова).

Все остальные кандидаты вошли в терр. группы, в том числе перешедший в ЛДПР из КПРФ председатель комитета Брянской областной Думы по молодежной политике, фи-

⁶⁰⁰ Обком брянских коммунистов сотрясают скандалы. 13.06.2019. <https://bryansktoday.ru/article/100815>
⁶⁰¹ <https://bryansktoday.ru/article/69955>

⁶⁰² Отвечать за выборы в брянском КПРФ будет загадочный депутат Крылов. 28.11.2018. <https://bryansktoday.ru/article/85572>

⁶⁰³ Марченко М, Праймериз «Единой России»: демократическая процедура или очередной обман. 14.04.2015. <http://bryansktoday.ru/2015041420680/politik/Praymeriz-E-dinoy-Rossii-demokraticeskaya-protsedura-ili-ocherednoy-obman.html>

⁶⁰⁴ Жириновский решил выгнать брянского сенатора Марченко. 19.06.2015. <http://www.bragazeta.ru/news/2015/06/19/march/>

зической культуре и спорту Сергей Антошин (он был назначен первым заместителем координатора РО). Также группы возглавили зам. координатора, бывший рук. областной молодежной организации ЛДПР Алексей Ноздрачев 1994 г.; директор ООО «Меком» Юрий Авдеев; директор ООО «Корина-Траст» Максим Иванченко; адвокаты Алексей Чаплыгин и Денис Волчек; помощник депутата Госдумы Сергей Климов и др. Предполагавшийся в списке депутат Брянского горсовета Мухтар Бадырханов пошел на выборы самовыдвиженцем. Единственный депутат думы прежнего созыва от ЛДПР Игорь Иванов в список не вошел.

Список партии *«Справедливая Россия»* единолично возглавил руководитель РО заместитель председателя Брянского районного Совета Сергей Курденко. Среди лидеров терр. групп артист ансамбля «Стожары» Андрей Пономарев; ген. директор ООО «Люмен» Олег Калинин; директор ООО «Флатрин+» Валерий Храмченков; ген. директор ООО «ВИММОЛ» Владимир Моляк; гендиректор ООО «ЕвроКлимат» Александр Снежко; директор ООО «Брянский рабочий» Алексей Кадомский. Ярких кандидатов в список не было.

Список партии *«Гражданская платформа»* возглавляли директор ООО «Фокинский комбинат строительных материалов» Михаил Ивако и инд. предприниматель Дмитрий Корнилов. Все иные кандидаты входили в терр. группы.

Из 30 округов кандидаты не-ЕР победили в трех. В округе № 18 победил лидер РО СР Сергей Курденко, в округе № 1 кандидат ЛДПР, ранее депутат от КПРФ Сергей Антошин. В округе № 8 победил самовыдвиженец депутат Брянского городского Совета, гендиректор ООО «Брянский мясоперерабатывающий комбинат» Мухтар Бадырханов (предполагался как кандидат от ЛДПР). Причем в этом округе 2 сентября снял свою кандидатуру кандидат ЕР зам. гендиректора ООО «Брянский мясоперерабатывающий комбинат» Игорь Миколайчук.

27 сентября 2019 председателем облдумы вновь был избран **Владимир Иванович Попков**, который был выдвинут на этот пост ЕР. Заместителем председателя избран **Виталий Беляй** (ЕР). 1 ноября 2019 еще одним заместителем председателя избран редактора газеты «Брянские факты» **Владимир Пронин** (ЕР), который ранее руководил комитетом законодательного органа.

22 октября 2020 новым спикером облдумы вместо внезапно, без объяснения причин, ушедшего в отставку В.Попкова избран недавний депутат Госдумы РФ **Валентин Владимирович Суббот** 1968 г. (ЕР), перед этим он сложил мандат депутата Госдумы и получил вакантный мандат депутата облдумы по списку. За проголосовали 44 депутата, а против – 4.

Из 8 комитетов два отданы оппозиции. Комитет по промышленности, строительству, предпринимательству и собственности возглавил Сергей Антошин (ЛДПР). Комитет по законодательству и местному самоуправлению возглавил Сергей Курденко (СР). Без должности руководителя комитета остались представители КПРФ.

Законом от 26 марта 2015 в статью 6 внесены поправки в закон «О статусе депутата Брянской областной думы», об уменьшении числа штатных депутатов с 12 до 10. 24 октября 2019 эта цифра повышена до 11, 24 декабря 2020 до 12.

Результаты выборов депутатов Брянской областной думы 08.09.2019 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 989 431.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 578 320 (58,45%), в том числе вне избирательных участков 58 887 (10,18% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 577 433.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	367863	63,71%	21
ЛДПР	74407	12,89%	4
КПРФ	70876	12,27%	4
«Справедливая Россия»	29568	5,12%	1
«Гражданская платформа»	23348	4,04%	–
Недействительных бюллетеней	11371	1,97%	

Результаты выборов депутатов Брянской областной думы 08.09.2019 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	30	29	27
ЛДПР	29	29	1
«Справедливая Россия»	25	25	1
Самовыдвижение	14	4	1
КПРФ	24	24	–
Партия Роста	3	1	–
«Родина»	17	–	–
ВСЕГО	142	112	30

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 58 (имеются две вакансии по округам № 16 и № 26). «Единая Россия» 46, ЛДПР 5, КПРФ 4, «Справедливая Россия» 2. Вне фракций М.Бадырханов (самовыдвиженец по округу № 8).

ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 29,1 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 443 693 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 358 416 (0,93% населения РФ), из них городского населения 78,24%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 95,6%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (0,93%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности явля-

лись: обрабатывающие производства – 33,2%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 15,6%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 6,8%; транспортировка и хранение – 5,7%.

Помимо развитого туристического направления (Владимир, Суздаль – область входит в пятерку наиболее посещаемых туристических регионов) экономически область существенно ориентирована на обеспечение функционирования московской агломерации (пищевая промышленность, складские и логистические центры и т.д.). На долю области приходится почти пятая часть производства в стране многофазных электродвигателей переменного тока. В сельском хозяйстве развиты растениеводство с преобладанием производства картофеля и кормовых культур, животноводство молочно-мясного направления, свиноводство и птицеводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,7%. Среднедушевые денежные доходы. (в месяц) за 2018 – 23 539 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 340 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 12,5%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.04.1994 (Областная дума первого созыва; переименована в Законодательное собрание), 8.12.1996 (Законодательное собрание второго созыва), 10.1.2000 (Законодательное собрание третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 20.03.2005 (Законодательное собрание четвертого созыва); 1.03.2009 (Законодательное собрание пятого созыва); 08.09.2013 (Законодательное собрание шестого созыва).

Выборы Законодательного собрания Владимирской области седьмого созыва 9 сентября 2018

Избирательная система: Численность депутатов ЗС не изменилась: 38 человек (19 по округам и 19 по пропорциональной системе). Заградительный барьер снизился с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Имперали.

Общая часть списка должна включать не более трех кандидатов. Партия должна разделить список на группы, соответствующие территориям одномандатных округов: не менее 10, при этом объединять их или дробить территории округов нельзя. Каждая из групп должна включать не менее трех и не более пяти кандидатов. Общее число кандидатов не может быть более 68 человек (минимум выходит 31).

При распределении мандатов внутри группы ранжируются по числу голосов избирателей, полученных данным списком на каждой из территорий, получая по очереди по одному мандату.

Предельный размер расходования средств избирательного фонда кандидата, избирательного фонда избирательного объединения, не может превышать суммы, исчисленной умножением количества избирателей, участников референдума соответствующего избирательного округа, территории проведения референдума на 140 рублей. При этом количество избирателей, участников референдума для единого избирательного округа, территории проведения референдума определяется исходя из численности избирателей, установленной на дату опубликования решения о назначении выборов, а количество избирателей соответствующего одномандатного избирательного округа определяется по средней численности избирателей в одномандатном избирательном округе, установленной на основании численности избирателей в одномандатных избирательных округах, указанной в схеме одномандатных избирательных округов, применяемой при проведении соответствующих выборов.

В результате предельный размер расходов избирательного фонда кандидата по округу

составлял 8.851.500 руб (в 2013 6.259.980 руб), партсписка 159.714.240 руб. (в 2013 – 118.939.912 руб.).

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели, кроме 4 парламентских партий (ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР), также «Яблоко», Российская партия пенсионеров за социальную справедливость, КПСС.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 10, зарегистрировано 7 (все по льготе). Отказ по подписям: «Коммунисты России». Не сдали документы на регистрацию: «Народ против коррупции», «Родина».

1. *«Справедливая Россия»*
2. *КПСС (Коммунистическая партия социальной справедливости)*
3. *КПРФ*
4. *ЛДПР*
5. *«Единая Россия»*
6. *РОДП «Яблоко»*
7. *Российская партия пенсионеров за социальную справедливость*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *«Коммунисты России»* – единственный список, сдавший подписи. Забраковано 43,6%. В списке было максимальное число кандидатов – 65 человек во всех 19-ти терр. группах и трое – в общей части. Возглавлял список М.Сурайкин. Второе место – бывший комсомолец и экс-функционер областной КПРФ, инженер «Техкранэнерго» Андрей Никольский 1995 гр. Он же стал уполномоченным КПКР России по финансовым вопросам. Третий номер – секретарь отделения КПКР в Санкт-Петербурге Сергей Малинович. Всего в списке жителей Владимирской области 10 человек. В основном 1995–1997 гр., многие временно не работающие. Возможно, они появились благодаря А.Никольскому (в том числе депутат от КПРФ Вяткинского сельского поселения Александр Капков). Остальные кандидаты в основном из Москвы и Татарстана, а также собраны из иных регионов страны. Пять человек из Крыма⁶⁰⁵.

«Родина» – не сдали подписи. РО партии возглавил Магомед Ахматов (бывший первый секретарь рескома КПРФ Чечни и видный член обкома КПРФ). Не собрали подписи, поскольку фактически не было времени для их сбора. Список «Родины» был заверен 23 июля, а этап сдачи документов на регистрацию завершился 25 июля. Кроме М.Ахматова список возглавляли разнорабочий Владимир Гогин и приемный родитель Нина Красникова (видимо в списке в группах один из ее сыновей Андрей Красников 1986 гр.). Во главе групп работники центр. аппарата партии и ООО «Райдер», временно не работающие, охранники, помощник депутата Госдумы РФ во Владимирской области Марина Костычева. Только 10 кандидатов проживают во Владимирской области. Остальные из Москвы и Подмосковья, Новосибирска и Удмуртии, Тульской, Кировской и Ульяновской областей.

«Народ против коррупции» – партия не смогла собрать подписи. Ей, видимо, также не хватило времени (список был заверен 20 июля). Один из активистов сообщил, что они якобы собрали более 7 тыс. подписей. По имеющимся данным, у них возникли сложности с их оформлением и с нотариальным заверением сборщиков подписей. Также они неофициально высказали опасения, что среди подписей могли быть и заведомо фиктивные, поэтому они не стали рисковать. В региональный актив партии вошли депутаты Совета народных депутатов Камешковского района, ранее входившие в «Единую Россию». Создано новое движение «9 сентября» во главе с депутатом Камешковского рай-

⁶⁰⁵ у спойлерских партий иногородние кандидаты со всей страны. 06.07.2018. <https://www.33polit.info/news/u-spojlerskix-partij-inogorodnie-kandidaty-so-vsej-strany/>

совета и бывшим вице-губернатором ген. директором ООО «Каскад» Александром Леонтьевым (ранее возглавлял региональное отделение партии «Рожденные в СССР», от нее и прошел в райсовет). А.Леонтьев с 2000 был председателем регионального отделения Российской партии пенсионеров. В 2005–2008 – депутат Законодательного Собрания Владимирской области. После создания «Справедливой России», в которую «влили» прежнюю партию пенсионеров, ушел из партии. На выборах в Госдуму в декабре 2007 был кандидатом по списку КПРФ. В 2009 стал первым секретарем Владимирского горкома КПРФ. В 2009–2012 заместитель губернатора Владимирской области – госсекретарь. В сентябре 2012 возглавил РО партии «Рожденные в СССР». В декабре того же года стал гендиректором ОАО «Универсальная электронная карта Владимирской области», специально созданная организация начала изготовление и выдачу жителям региона универсальных электронных карт. Проект просуществовал очень недолго и прекратил существование⁶⁰⁶. В центре внимания партии в регионе ситуация вокруг обманутых строителей гипермаркета «Ковров Молл», а также проблемы, возникшие при строительстве и эксплуатации очистных сооружений в городе Камешково. Бывший глава Камешковского района Дмитрий Бутряков подавал заявление об участии в праймериз «Единой России», но ему было отказано⁶⁰⁷.

Список в ЗС возглавляли инд. предп. председатель Экологического общественного движения «Зеленая Россия» Константин Курченков, названный выше А.Леонтьев и пенсионер офицер спецназа, кавалер трех «Орден Мужества» Андрей Лобанов. В составе групп ген. директор ООО «Мир деревянных конструкций» Дмитрий Уваров, ген. директор ООО «Альфатор» экс-глава Камешковского района Дмитрий Бутряков, гендиректор ООО «Азимут-Авто» Виталий Белоусов, ген. директор ООО «Кровля и изоляция плюс» Сергей Спирин, представитель организации Героев, Кавалеров государственных наград и Лауреатов Государственных премий «Трудовая доблесть России» Илья Курочкин, домохозяйка Владимир Гуляев, Леонид Иванов и Василий Вербицкий и т.д.

Активисты партии также собирали подписи на пост губернатора за бывшего вице-губернатора в администрации Н.Виноградова Александра Леонтьева, которого поддерживали даже некоторые коммунисты (например, депутат Владимирского горсовета Людмила Бундина). В результате он прекратил сбор подписей (по имеющимся данным, набрав лишь 68 подписей депутатов) и присоединился к кампании М.Шевченко от КПРФ.

Особенности избирательной кампании: Так же как и в 2013, избирательная кампания по выборам в ЗС совпала с выборами губернатора. В результате «Единая Россия» стала заложником имиджа баллотировавшейся на второй срок С.Орловой и ее избирательной кампании. С.Орлова за время своего губернаторства имела множественные конфликты с представителями общественности, СМИ, местного самоуправления, постоянно попадала в скандальную хронику публичными неуклюжими заявлениями. Под прессингом с 2013 находился лидер Владимирского регионального отделения партии «Гражданская платформа» руководитель холдинговой компании «МРГ-Инвест» Александр Филиппов. В 2013 он пытался баллотироваться в губернаторы, но не был зарегистрирован, одновременно против него расследовалось уголовное дело. 8 июня 2016 по другому делу Гусь-Хрустальный городской суд приговорил Филиппова к 4 годам лишения свободы. Предприниматель свою вину отрицал. В Госдуму вместо него пошел руко-

⁶⁰⁶ Рюмцева А. Удвоение кандидатов в губернаторы: документы подали Алтухов и Леонтьев. 27.06.2018. <https://zebra-tv.ru/novosti/jizn/udvoenie-kandidatov-v-gubernatory-dokumenty-podali-altukhov-i-leontev/>

⁶⁰⁷ <https://www.33polit.info/news/strannosti-vladimirskix-prajmeriz-er>

водитель ИД «Томикс» Сергей Казаков, который также подвергался гонениям со стороны областных властей⁶⁰⁸. Теперь же на выборах в Законодательное Собрание области КПРФ выдвинула С.Казакова по округу № 17 и той же территориальной группе, для чего он освободил партийную должность в «Гражданской платформе» и сдал партбилет⁶⁰⁹.

Список «Единой России» в Законодательное собрание области был выдвинут на втором этапе региональной партконференции. В общеобластную часть списка по единому избирательному округу вошли губернатор Владимирской области Светлана Орлова, генеральный директор ОАО «Ковровский электромеханический завод» Владимир Лебедев и заслуженный мастер спорта России по биатлону Алексей Слепов. При этом С.Орлова не участвовала в ПВГ на выборах в ЗС. Сначала, в финале заявочной кампании, «Единая Россия» заявила об участии Орловой в предварительном голосовании по выбору кандидатов в депутаты⁶¹⁰, но уже на следующий день информация о ее участии в праймериз с сайта исчезла⁶¹¹. В партии такой трюк объяснили техническим сбоем.

Ранее после опубликования итогов предварительного голосования стало ясно, что в этом году в выборах не примут участие 12 действующих депутатов Законодательного Собрания Владимирской области из фракции «Единая Россия». Это «списочники» Сергей Авакян, Инга Казакова, Алексей Кузнецов, Александр Мезенцев и Галина Финашина, а также одномандатники – Александр Берёзкин, Вадим Захаров, Валентин Мартынов, Александр Морозов, Игорь Першин, Ирина Садовникова и Сергей Тучин⁶¹².

Агитация на ПВГ была довольно инертной – работа преимущественно шла с локализованными группами и подконтрольными общественными организациями. Члены таких организаций четко знали, за кого надо голосовать, и в личных разговорах рассказывали об этом. Скандалов из-за использования админресурса не было, в отличие от выборов в Госдуму 2016, когда бюджетники жаловались, что их заставляли идти на участки. На выборах в горсовет в 2015 кандидаты из числа будущих победителей даже баннеры вывешивали и завлекали на участки бесплатными лотереями. В этот раз все прошло тихо. Явка на предварительном голосовании составила более 10% (115 952 человека). Жители региона могли проголосовать на 197 счетных участках. 8212 жителей области проголосовали электронным способом. При этом в большинстве округов реальной конкуренции не было, итоги были фактически заранее predetermined. Однако, хотя конфликтов по итогам не было, но одного из участников, Руслана Дорошенко, СМИ уличили в накрутке голосов⁶¹³. Он участвовал в праймериз по одномандатному округу № 17 и территориальной группе № 18. На нескольких электронных участках он доминировал (например, на участке 33.002.177 у Руслана Дорошенко 323 голоса, в то время как у гораздо более известных в городе партийцев Дмитрия Павлова, Юлии Арсениной и Романа Александрова по 7–8 голосов), а на других участках он уступал конкурентам. До начала праймериз о

⁶⁰⁸ Фокин П. Казаков второй раз поборется с Игошиным. 4.07.2016. <http://zebra-tv.ru/novosti/vlast/kazakov-vtoroy-raz-poboretsya-s-igoshinym/>

⁶⁰⁹ Ростовцев И. Владелец «Томикса» Сергей Казаков пойдет в Заксобрание от коммунистов. КПРФ утвердила список кандидатов на выборы. 16.06.2018 <https://provladimir.ru/2018/06/16/vladelec-tomiksa-sergej-kazakov-pojdet-v-zaksobranie-ot-kommunistov/>

⁶¹⁰ Рюмцева А. Орлова будет «паровозом»? 17.05.2018. <https://zebra-tv.ru/novosti/vlast/orlova-budet-parovozom-/>

⁶¹¹ Фокин П. Паровоз Орловой отправили в депо? 18.05.2018. <https://zebra-tv.ru/novosti/vlast/parovoz-orlovoju-otpravili-v-depo/>

⁶¹² Рюмцева А. Самый богатый депутат покидает ЗакСобрание. 24.07.2018. <https://zebra-tv.ru/novosti/vlast/samyu-bogatyy-deputat-pokidaet-zaksobranie/>

⁶¹³ Васильев К. Аномалия на Балакирева: Ростовчанин обогнал владимирских единороссов в интернет-гонке за кресло депутата ЗС. 05.06.2018. <https://provladimir.ru/2018/06/05/anomaliya-na-balakireva-rostovchanin-obognal-vladimirskih-edinorossov-v-internet-gonke-za-kreslo-deputata-zs/>

существовании Р.Дорошенко журналисты, не говоря о рядовых владимирцах, не слышали. Тем не менее в пресс-службе партии «ПроВладимиру» рассказали, что с Р.Дорошенко знакомы, а оснований подозревать кандидата в «накрутке» нет. По данным пресс-службы, никто из оппонентов на аномальные результаты электронного голосования не жаловался.

После выдвижения на праймериз по выборам губернатора С.Орловой провластные общественные структуры стали активно принимать заявления о поддержке её выдвижения на второй срок. Выдвижение поддержали деятели культуры, Владимирское отделение общественной организации военных пенсионеров и участников боевых действий в горячих точках «Боевое братство», Областной союз женщин и Общественная палата области⁶¹⁴.

В списке комбинировались руководители крупных предприятий, региональные и местные чиновники, а также представители бюджетной сферы. Среди лидеров терр. групп председатель ЗС Владимир Киселев (за ним в группе № 13 гендиректор АО Корпорация развития Владимирской области Сергей Бородин); секретарь РО ЕР, вице-спикер ЗС Ольга Хохлова; председатель постоянного комитета по бюджетной и налоговой политике ЗС Максим Васенин (за ним в группе № 3 зам. главы администрации Петушинского района по социальной политике Александр Безлепкин); председатель комитета ЗС по вопросам ЖКХ, строительства, транспорта, связи и дорожного хозяйства Дмитрий Рожков; глава Александровского района, и.о. председателя Совета народных депутатов Людмила Кузьмина (за ней в группе № 1 ген. директор ОАО «Александровский городской торговый рынок» Александр Воронок); ген. директор ООО «Индастриал Платформ Групп Клима» Петр Смирнов (за ним в группе № 2 глава администрации г. Киржач Надежда Скороспелова); гендиректор ООО «Стимул+» Анатолий Пискаев; первый зам. ген. дир. ЗАО «АБИ Групп» Юрий Федоров (за ним в группе № 6 глава администрации МО Второвское Камешковского района Надежда Игонина); инд. предп. Павел Антов; ген. директор ООО Группа компаний ВЭМЗ Алексей Русаковский; ген. директор ООО «Монострой» Олег Чижов; директор ООО «Комплекс» Дмитрий Павлов; директор Владимирского филиала Финансового университета при Правительстве РФ Наталья Юдина; главврач Гусь-Хрустальной городской больницы Ольга Добрынина; директор МУП г. Муром «Рынок» Виктор Павлов и др.

На выборах губернатора **КПРФ** выдвинула известного журналиста Максима Шевченко (ранее предполагалась депутат Законодательного Собрания Лариса Емельянова). Он заявил, что Орлова – «это непопулярный губернатор, сопровождаемый коррупционными скандалами». Также он рассказал СМИ, что в детстве часто приезжал во Владимирскую область и в деталях знаком с текущей ситуацией в регионе. Шевченко пояснил, что предложение баллотироваться на пост губернатора ему поступило от первого секретаря Владимирского обкома КПРФ Антона Сидорко, и он ответил согласием после разговора с лидером компартии Геннадием Зюгановым⁶¹⁵.

Единственный случай отказа в регистрации по результатам проверки подписей на выборах губернаторов 2018 имел место именно во Владимирской области в отношении М.Шевченко. У него были обнаружены подписи 13 депутатов, которые ранее якобы подписались за других кандидатов. В результате Шевченко не преодолел фильтр по всем позициям. На брифинге по окончании процедуры он сообщил что не намерен вести пе-

⁶¹⁴ Ростовцев И. Руководство общественной палаты поддержало переизбрание Светланы Орловой. 29.05.2018. <https://provladimir.ru/2018/05/29/rukovodstvo-obshestvennoj-palaty-podderzhalo-pereizbranie-svetlany-orlovoj/>

⁶¹⁵ Фокин П. «Переназначение Орловой – серьёзная ошибка». 18.06.2018. <https://zebra-tv.ru/novosti/vlast/perenaznachenie-orlovoy-seryeznaia-oshibka/>

реговоры с «Единой Россией» о прохождении «муниципального фильтра»⁶¹⁶. Он рассказал о встрече с «единороссами», назначенной на 11 июля, пояснив, что он не просил об этом мероприятии, а лишь предложил провести его. После этого заявления Владимирское региональное отделение «Единой России» отменило встречу партийных депутатов с М.Шевченко, назначенную на 11 июля. 10 июля М.Шевченко подал в Следственный комитет России заявление по поводу якобы давления на муниципальных депутатов Владимирской области «со стороны губернатора Орловой»⁶¹⁷. М.Шевченко разместил на своей странице в социальной сети Facebook текст и видео с подробностями своей попытки получить депутатские подписи для прохождения муниципального фильтра. В этой связи кандидат обратился с вопросами и предложениями к главе ЦИК РФ Элле Памфиловой. В то же время нет публично обнародованных, кроме заявления М.Шевченко, задокументированных фактов принуждения депутатов, привлечения госслужащих и муниципальных чиновников к сбору подписей депутатов во Владимирской области. В размещенном в сети Интернет видео видный член КПРФ Александр Синягин (бывший депутат Законодательного Собрания и бывший член Совета Федерации) говорил: «Я лично знаю глав районных администраций, которые не скрывали того, что они требовали от депутатов, чтобы они не ставили подписи за Шевченко. Я лично знаю работников администраций в ранге заместителей глав администраций, которые занимались организацией сбора подписей для КПСС, например. Убежден, что и для других партий-спойлеров – тоже»⁶¹⁸. Первый секретарь обкома КПРФ Антон Сидорко заявлял, что имеется видео, где показаны депутаты, на которых оказывалось давление, которые они записали специально для представления в СКР.

Список КПРФ в ЗС возглавил кандидат партии в губернаторы, известный журналист и публицист Максим Шевченко (указан как «индивидуальный предприниматель»). Номера 2 и 3 общеобластной части списка – первый секр. обкома Антон Сидорко 1987 гр. и директор ООО «Элит-центр» депутат ЗС Лариса Емельянова. А.Сидорко возглавил организацию 1 апреля 2017 года взамен сложившего в середине марта свои полномочия бывшего спикера ЗС области Анатолия Боброва. А.Сидорко работал в Совете Федерации помощником у члена СФ от области Александра Синягина, возглавлял ряд предприятий Владимирской области в сфере строительства. На новый срок депутатом бывший первый секретарь А.Бобров не баллотировался.

По Владимиру среди прочих в списках идут депутат горсовета гендиректор ООО «Альянс» Шамиль Хабибуллин 1989 гр. (группа № 18) и самый богатый депутат Законодательного Собрания Нина Казнина, имеющая отношение к торговому комплексу «Тандем» (исключена из списка 17.07.2018 облизбиркомом по причине отсутствия части документов). По мажоритарному округу № 17 и номером 2 по этой же территориальной группе списка партии от КПРФ в Законодательное Собрание выдвинут владелец оппозиционного издания «Томикс» Сергей Казаков, который для этого вышел из другой партии – «Гражданская платформа». Возглавляет группу № 17 управляющий делами обкома Антон Ключев 1987 гр. Первый секретарь Владимирского горкома Василий Мельник возглавляет группу № 19. В списке Владимир Поляков – ранее работал в «Литературной газете» в Москве, теперь вернулся в Ковров – на пенсии.

⁶¹⁶ Фокин П. Максим Шевченко подал документы на выдвижение в губернаторы. 29.06.2018. <https://zebra-tv.ru/novosti/vlast/maksim-shevchenko-podal-dokumenty-na-vydvizhenie-v-gubernatory/>

⁶¹⁷ По заявлению Максима Шевченко Светлану Орлову допросят в Следственном комитете. 10.07.2018. <http://tomiks33.ru/vg/novosti/po-zayavleniyu-maksima-shevchenko-svetlanu-orlovu-doprosyat-v-sledstvennom-komitete/>

⁶¹⁸ https://vk.com/id293216127?z=video293216127_456239067%2Fffc2be7f7c567f4c2f%2Fpl_wall_293216127

В округе № 4 (Кольчугинский и часть Юрьев-Польского района) сошёл с дистанции директор охранного предприятия Лупанов, по мнению партийцев по причине «разговора» с местной администрацией. Его заменили на также малоизвестного охранника Илью Брыкина. В городе Владимире в округе № 19 (Фрунзенский район) отказался выдвигаться Анатолий Лебедев, секретарь обкома по идеологии, сославшись на возраст и здоровье. Вместо него выдвинут недавно принятый в КПРФ торговый представитель ООО «Стройинжиниринг» Сергей Овчаров. По округу № 16 на смену Руслану Анненкову пришёл домохозяин Василий Литвинов, который ранее баллотировался в горсовет (зять бывшего первого секретаря горкома Валерия Титкина и бывший протестантский пастор).

Единственная знаковая замена при выдвижении состоялась в округе № 3 (Петушинский и часть Киржачского района). Здесь вместо бизнесмена Вячеслава Сергеева выдвинулась Лариса Емельянова из города Радужный. Ранее её планировали выдвинуть на пост губернатора Владимирской области (и ради поддержки этого предполагалось, что она возглавит список КПРФ, и, соответственно, гарантированно станет депутатом). Но с приездом Шевченко она была перемещена на третью позицию в общеобластной части списка. По её же родному округу в качестве претендента утвердили начальника отдела Судогодской ЦРБ Игоря Прокопенко⁶¹⁹.

В списке 6 депутатов местных советов. 18 пенсионеров, 3 партфункционера, 6 гендиректоров ООО, 3 ИП, 3 учителя, 1 директор школы, 3 инженера, 3 домохозяина, 1 студент, несколько человек рабочих специальностей.

Во главе списка **ЛДПР**, кроме В.Жириновского, председатель постоянного комитета по аграрной политике, природопользованию и экологии ЗС координатор РО Владимир Сипягин (он же выдвинут кандидатом в губернаторы), который появился в области только в 2012, и помощник депутата Госдумы, координатор РО партии, депутат совета города Муром Сергей Корнишов. Среди лидеров групп сын В.Сипягина Алексей, гендиректор ООО «Современные технологии» депутат ЗС Андрей Щетков (второй депутат партии в ЗС после В.Сипягина), помощник депутата Госдумы Егор Федоров, начальник департамента по работе с управлениями железных дорог ООО «Евразийская стрелочная компания» Александр Пронюшкин, редактор новостной ленты ООО «МИГ» Иван Лютков, инд. предприниматель, медсестра, зам. директора Культурно-досугового центра города Петушки, сотрудник офиса банка, сборщик резиновых технических изделий, электромеханик и т.д.⁶²⁰ Действующий депутат ЗС от ЛДПР Андрей Щетков баллотировался по округу № 5 (Собинский и Юрьев-Польский районы). В списке зам. гендиректоров и гендиректоров ООО – 11 человек, ИП – 8 чел., пенсионеров – 7 чел., домохозяев – 4 чел., 1 журналист. Остальные кандидаты в основном занимали должности среднего и низшего звена: инженеры, аудитор, юрисконсульт, бухгалтер, рабочие специальности, медсестра и медбрат, кондуктор, уборщица, охранник и сторож, повар, пожарный.

Уже в ходе кампании в региональном отделении **«Справедливой России»** произошли кадровые изменения, которые лишали многолетнего лидера владимирских эсеров экс-депутата Госдумы РФ Антона Белякова возможности остаться членом Совета Федерации. В 2013 он согласился стать членом СФ «по списку» кандидатов от губернатора от ЕР С.Орловой взамен на участие его лично и партии в выборах губернатора. После этого активность партии в регионе резко снизилась, а ее результаты существенно упали.

⁶¹⁹ КПРФ меняет кандидатов. Кого по здоровью, а кого из-за давления. 05.07.2018. <http://www.dovod.online/kprf-menyat-kandidatov-kogo-po-zdorov-yu-a-kogo-iz-za-davleniya/>

⁶²⁰ Резников Д. Список ЛДПР на выборах в ЗС возглавит Жириновский. 18.06.2018. <https://provladimir.ru/2018/06/18/spisok-ldpr-na-vyborah-v-zs-vozglavit-zhirinovskij/>

Если в 2011 на выборах в Госдуму РФ СР заняла в области второе место после ЕР, то в 2013 на выборах в ЗС смогла провести лишь одного депутата. В итоге снизился и политический капитал самого А.Белякова, итогом чего закономерно стало его смещение с поста лидера РО.

В руководстве Владимирского РО партии А.Белякова заменили на Сергея Бирюкова, которого СР также выдвинула в губернаторы. Решение по региону 5 июля принял Президиум центрального совета партии. С.Бирюков уроженец города Владимира, сын главного архитектора Владимирской области (с 1985 по 1999), выпускник местного университета. Свою партийную карьеру Бирюков начинал в «Единой России», но потом перешел в «Справедливую Россию». Участвовал в нескольких избирательных кампаниях в Башкирии, Московской и Владимирской областях, но безуспешно. В последнее время вместе с женой и тремя детьми постоянно проживал в Подмосковье и является сотрудником аппарата партии «Справедливая Россия» по работе с регионами⁶²¹.

7 июля состоялась закрытая для СМИ партийная конференция РО СР, где С.Бирюков возглавил РО и он был выдвинут кандидатом в губернаторы. Сообщено, что на время кампании С.Бирюков будет жить во Владимире, где у него есть квартира (в ней он уже временно зарегистрировался). Что он будет делать после сентября, делегаты сказать затруднились. По поводу будущего Антона Белякова, куда он пойдет после ухода с партийного поста, делегаты сообщили: «В никуда»⁶²².

На выборах в ЗС Владимирской области партия выдвинула кандидатов почти по всем одномандатным избирательным округам. В первую тройку партсписка вошли новый партийный лидер руководитель Департамента по работе с регионами Управления организационно-партийной работы центрального аппарата партии Сергей Бирюков, глава администрации города Лакинск Собинского района Андрей Маринин и работник партаппарата регионального отделения Роман Юматов. По данным СМИ, экс-лидер РО Антон Беляков хотел, чтобы в тройку вошли ковровская журналистка Наталья Заболотная и медик из Александрова Наталья Пронина. Но в данном случае кандидатуры согласовывает партийный центр.

В списке в основном – «старая гвардия» активистов партии, в том числе депутаты местных советов. Также СР выдвинула кандидатов по 17 одномандатным округам из 19. Из выдвинутых кандидатов можно выделить бывшего главу города Покрова Вячеслава Рогова (округ № 3 в Петушинском районе, также примет участие в выборах депутатов районного Совета), председатель Совета по ЖКХ при губернаторе Альберт Русанен (округ № 6 – Суздальский и Камешковский районы, а также попытается пройти в горсовет Суздаля по одному из округов), издатель Николай Амелин (владимирский округ № 18).

«Яблоко» – только один кандидат в общеобластной части – депутат Владимирского горсовета директор школы № 40 Владимира Дмитрий Кушпита. На выборы по одномандатным округам «Яблоко» выдвинуло только одного кандидата – того же Д.Кушпиту (округ № 19, Фрунзенский район города). На выборах губернатора своей подписью Д.Кушпита поддержал кандидата КПРФ М.Л.Шевченко. В списке 14 территориальных групп. Из известных личностей только сам Д.Кушпита, бухгалтер регионального аппарата партии Ольга Голубева и бывший глава Кольчугинского района, а теперь директор Кольчугинского политехнического колледжа Алексей Фирсов. В списке числится 22

⁶²¹ Головинов С. Белякову нашли замену. 06.07.2018. <https://zebra-tv.ru/novosti/vlast/belyakovu-nashli-zamenu/>

⁶²² Ешану Л. Владимирские эсеры поменяли лидера. Беляков уходит «в никуда». 07.07.2018. <https://www.33polit.info/news/vladimirskie-esery-pomenyali-lidera-belyakov-uxodit-v-nikuda/>

сотрудника школы № 40, которой руководит Д.Кушпита (учителя, замдиректоры, бухгалтеры, секретарь и рабочий), работники других учреждений образования и спортшкол, дети Д.Кушпиты и бухгалтера РО Ольги Голубевой. Были домохозяйева, гендиректора ООО.

Список **КПСС** в ЗС возглавил «профессиональный» технический кандидат на многих предыдущих выборах (на выборах в ЗакСобрание в 2013 он выдвигался от партии «Гражданская сила»), житель Владимира, председатель Владимирской региональной общественной организации «Объединение активистов общественного самоуправления «Добрая воля» Иван Алтухов. Он же выдвинулся от КПСС кандидатом в губернаторы. Это единственный житель области в списке КПСС (в 2013 список КПСС возглавлял единственный житель региона Борис Анчугин, также одновременно «боровшийся» за пост губернатора). Остальные фигуранты списка в основном жители Москвы и Подмосковья, а также проживающие в разных регионах России: в Ставропольском и Краснодарском краях, Бурятии, Тверской и Псковской областях и т.д. В списке 33 кандидата: по трое в 10-ти территориальных группах и трое – в общей части списка. После Алтухова на первой строчке, вторую занимала Наталия Балагурова, председатель правления КПСС. На третьей строчке общей части списка – Владимир Артемов, председатель совета Московского регионального отделения КПСС. Оба партфункционера одновременно баллотировались во Владимирской, Ульяновской и Иркутской областях⁶²³.

В списке **Российской партии пенсионеров за социальную справедливость** был 51 кандидат, в том числе владимирцев около двух десятков. 25 кандидатов рекрутированы с одного предприятия АО «Особое конструкторское бюро кабельной промышленности» в городе Мытищи Московской области. Заняться законотворческой деятельностью во Владимирской области в массовом порядке от этого предприятия собирались инженеры и мастера, наладчики и слесари, начальники отделов и штукатуры, заместитель гендиректора по общим вопросам Сергей Попов и коммерческий директор Максим Булаев. Возглавили список зам. пред. ЦС партии Андрей Широков; военный пенсионер пред. РО партии Александр Ершов и пенсионер, актер и литератор, народный артист России, лауреат Государственной премии, премии Ленинского комсомола, национальной литературной премии Владимир Новиков.

Большое влияние на ход избирательной кампании оказала пенсионная реформа. Когда 28 июля по всей стране прошли акции протеста против принятия федерального закона о пенсионной реформе, во Владимирском «гайд-парке» на митинг, организованный КПРФ, собрались около тысячи человек. Одновременно, в ряде территорий области активные граждане совместили проведение акций с федеральной повесткой с протестами по местной проблематике. Так в городе Александрове, на площадке муниципального учреждения культуры «Клуб «Искож» около 400 человек собрались для того, чтобы выразить своё возмущение от бездействия властей по исполнению решения о суда о закрытии свалки в деревне Машково. Вопрос о пенсионной реформе значился вторым пунктом в повестке митинга.

Активность С.Орловой полностью затмила собственно кампанию «Единой России». Значительное число негативных публикаций было посвящено губернатору Владимирской области Светлане Орловой. В июле стало известно, что созданная во время ее правления «Корпорация развития Владимирской области» ликвидируется⁶²⁴, а ее генди-

⁶²³ у спойлерских партий иногородние кандидаты со всей страны. 06.07.2018. <https://www.33polit.info/news/u-spoilerskix-partij-inogorodnie-kandidaty-so-vsej-strany/>

⁶²⁴ Фокин П. «Корпорацию развития Владимирской области» ликвидировали. 16.06.2018. <https://zebra-tv.ru/novosti/vlast/korporatsiyu-razvitiya-vladimirskoy-oblasti-likvidirovali/>

ректор, вице-спикер Законодательного Собрания, видный член «Единой России» Сергей Бородин ушел в отставку. Последовало резонансное расследование деятельности организации, которую Интернет-издание назвало «Корпорацией распила»⁶²⁵. Негативным фоном кампании стали также идущие в судах процессы по уголовным делам соратников губернатора – экс-вице-губернатора Дмитрия Хвостова, посредников при передаче ему взяток, передача в суд дела мужа соратницы Орловой Риты Шляховой, бывшего директора комбината «Тепличный» Виктора Шляхова. В.Шляхову было предъявлено обвинение по шести эпизодам, его обвиняют в получении взяток, хищениях, коммерческом подкупе и злоупотреблении полномочиями⁶²⁶. Также продолжился отголосок скандала, когда на прямой линии Президента РФ Владимира Путина 7 июня жители города Струнино Александровского района пожаловались главе государства на закрытие больницы. Президент заявил о полном согласии с инициативной группой в том, что первичное звено в системе оказания медицинской помощи *«не должно уничтожаться»*. Он поручил Орловой взять ситуацию под контроль, сама она обещала выехать в Струнино, однако посетила Струнино только в июле⁶²⁷.

Жители села Филипповское Киржачского района выступили с инициативой проведения референдума по предполагаемому строительству мусорного полигона. Они настойчиво добиваются этого, но власти противодействуют. С данными событиями связывают самоубийство председателя Киржачской ТИК, оказавшегося в центре борьбы за референдум. 8 июня Владимирский областной суд удовлетворил ходатайство ТИК Киржачского района о приостановлении проведения референдума. Приостановление связано с тем, что ТИК попросила подождать вступления в силу решения по иску Киржачской прокуратуры о признании незаконным решения совета народных депутатов по вопросу референдума. Ранее во Владимирской области, в Петушинском районе в 1999 году прошел референдум, по итогам которого закрыли районную свалку. Однако затем участок перепродали, и свалку, якобы, превратили в полигон ТБО⁶²⁸.

Губернатор С.Орлова стала осуществлять поездки в разные территории региона: такая же технология предвыборного турне на Владимирской области применялась и на первых для С.Орловой выборах в 2013, однако на этот раз нежелательные СМИ в поездку не приглашали, и затем пресс-служба администрации выдавала пресс-релизы, которые печатали все муниципальные газеты области. Кроме того, государственное СМИ «Губерния-33» регулярно выдавало материалы об С.Орловой, которые затем перепечатывались в других СМИ региона. 12 июля С.Орлова зарегистрировалась во всех соцсетях. Показательно, что еще на 11.07.2018 С.Орлова вообще не израсходовала средств на агитацию. Только на сбор подписей – 97 тыс. руб. и 1,023 млн. на оплату услуг информационного и консультационного характера. Для раскрутки С.Орловой активно использовались визиты различных vip-персон (от хоккеиста Александра Овечкина до Хора Турецкого и Валентины Матвиенко). Патриарх Московский и всея Руси Кирилл поблагодарил

⁶²⁵ Ростовцев И. «Корпорация распила»: почему Белый дом ликвидировал инвестиционного монстра. 23.07.2018. <https://provladimir.ru/2018/07/23/korporacija-raspila-pochemu-belyj-dom-likvidiroval-investicionnogo-monstr/>

⁶²⁶ Фокин П. Дело Шляхова готово к передаче в суд. 24.07.2018. <https://zebra-tv.ru/novosti/vlast/delo-shlyakhova-gotovo-k-peredache-v-sud/>

⁶²⁷ Хромова А. Президент Путин поручил губернатору Орловой отремонтировать больницу. 26.06.2018. <https://zebra-tv.ru/novosti/vlast/prezident-putin-poruchil-gubernatoru-orlovoj-otremontirovat-bolnitsu/>

⁶²⁸ Стариков И. Решение по референдуму в Филипповском тормозят до губернаторских выборов. 09.06.2018. <http://tomiks33.ru/vg/novosti/reshenie-po-referendumu-v-filippovskom-tormozyat-do-gubernatorskikh-vyborov/>

С.Орлову за радушный прием и т.д. и т.п. Также губернатор участвовала в предоставлении различной помощи и материальных благ. Так С.Орлова передала новые автомобили «УАЗ» и «Шевроле Нива» Владимирскому лесхозу и 17 лесничествам⁶²⁹, заявила о повышении зарплат фельдшерам скорой помощи трех районов до 50–60 тысяч рублей и т.д.

Во Владимирской области вновь проводится конкурс «Самая красивая деревня 2018». Подобный проект реализуется в регионе уже четвертый год подряд. Старт новому конкурсу в 2018 дали в Собинском районе. Призовой фонд достиг одного миллиона рублей. Гран-при – 150 тысяч рублей. Конкурсная комиссия начала поездки по деревням в середине июля, в это же время стартовало открытое интернет-голосование. С 2017 по инициативе С.Орловой «с целью укрепления института семьи, популяризации традиционных семейных ценностей, поддержки и развития семейных традиций» проводился «Марафон семейных традиций». Чествование 10 семей (7 из города и 3 из района), как и в прошлом году, состоялось в стенах Музея хрустали имени Мальцовых в городе Гусь-Хрустальный. Мероприятие прошло в рамках проекта «Владимир – культурная столица Чемпионата мира по футболу»⁶³⁰.

Появились плакаты С.Орловой тиражом 55 экз. в едином стиле с баннерами «Единой России» с единым лозунгом «Земля, где хочется жить. Владимирская область». Отличие одно – на баннере, оплаченном Орловой, не было эмблемы «Единой России». Также Орлова заказала и оплатила агитационный печатный материал в виде газеты на 4 полосах (дата изготовления 20.07.2018 – распространение началось с 25 июля), где тот же лозунг и портрет Орловой, но также нет эмблемы, а «Единая Россия» в тексте упоминается только в биографии губернатора один раз. Ранее С.Орлова пропагандировала лозунг «Земля, где хочется жить и работать». Теперь слово «работать» исчезло (оппозиция иронизировала над этим, сообщая о том, что во Владимире за пять лет ликвидировали почти все крупные производства)⁶³¹.

По имеющимся данным, подписи с участием местных администраций собирались сразу за трех кандидатов в губернаторы: Светлану Орлову («Единая Россия»), Владимира Сипягина (ЛДПР) и Ивана Алтухова (КПСС). При этом официальная «Губерния-33» ничего не сообщала о кандидате в губернаторы Максиме Шевченко. Однако посчитала необходимым рассказать, что его исключили из президентского совета по международным отношениям. Газета «Владимирские ведомости» (учредители губернатор и Законодательное Собрание Владимирской области) опубликовала 18 июля направленный против М.Шевченко материал «Обиды старого харизматика».

31 августа избирательная комиссия Владимирской области приняла постановление № 348 «О печатном агитационном материале «Народный Губернатор Иван Алтухов. Лидер списка КПСС на выборах в заксобрание Владимирской области» от 27.08.2018 года. По мнению комиссии, данный агитматериал содержит изображения физических лиц в нарушение требований закона, кроме того, указанный материал содержит признаки предвыборной агитации против списка КПРФ в ЗС, при этом в нарушение закона оплачен из средств избирательного фонда кандидата на должность Губернатора И.Алтухова, а не списка КПСС. Комиссия сочла данный материал незаконным и не под-

⁶²⁹ Орлова вручила 54 машины лесничествам Владимирской области. 25.07.2018. <https://zebra-tv.ru/novosti/vlast/novye-mashiny-dlya-spaseniya-lesa/>

⁶³⁰ Марафон семейных традиций в Гусь-Хрустальном пройдет 19 июня. 08.06.2018. <http://gusadmin.ru/news/news.php?ID=52540>

⁶³¹ Ростовцев И. Толкач, лоббист, жертва. Пиарщики рисуют Светлане Орловой новый образ. 28.07.2018. <https://provladimir.ru/2018/07/28/tolkach-lobbist-zhertva-piarshhiki-risujut-svetlane-orlovoj-novyj-obraz/>

лежащим распространению. Почти одновременно с выборов губернатора снялся сам И.Алтухов, по данным СМИ, якобы после того, как узнал, что комиссия не хочет согласовывать его агитационный материал против КПРФ (неофициально есть иная версия – кампания Алтухова оказалась слишком активной и политтехнологии Орловой могли опастся, что она помещает ей выиграть в первом туре). Ранее, во время регистрации член избирательной комиссии от КПРФ Михаил Вязгин требовал снять Алтухова с губернаторских выборов на том основании, что Алтухов состоит разом в двух партиях. Вязгин тогда показывал ответ из «Партии возрождения России» о том, что представитель КПСС состоит также и в этой партии. Однако сам кандидат это отрицал, и облизбирком встал на сторону кандидата. Позже КПРФ подала в суд о снятии Алтухова с выборов в депутаты ЗС на том же основании, однако и областной суд не стал снимать кандидата с выборов⁶³². Другие СМИ высказывали мнение о том, что Алтухов крайне несамостоятельная личность и решение за него фактически принимали в обладминистрации, где могли посчитать опасным для С.Орловой отток голосов на выборах на её спойлера. Незаконную листовку всё равно раскладывали по ящикам.

Активная избирательная кампания КПРФ велась благодаря выдвижению Максима Шевченко в губернаторы области и во главе партийного списка. Публичность фигуры М.Шевченко, его регулярные видеоролики в youtube, автоматически повышали интерес СМИ к кампании партии. Он единственный из кандидатов в губернаторы пригласил владимирских журналистов на брифинг в день сдачи документов в облизбирком, провел его на ступенях «белого дома». Также партия в регионе разыгрывала «мусорную тему» – так 7 депутатов совета Киржачского района и несколько депутатов Филиповского сельского поселения отдали свои подписи за М.Шевченко. Максим Шевченко выезжал в Киржачский район и публично поддержал депутатов в их борьбе против мусорного полигона. М.Шевченко использовал возможность общения с интернет-аудиторией с помощью своих ежедневных стримов. Просмотры каждого ролика собирали несколько десятков тысяч, листовки также распространялись. На сайте «Томикс33» было размещено видео, в котором накануне выборов главный редактор «Владимирской газеты «Томикс» Михаил Буянов выступил с призывами не отдавать С.Орловой и «Единой России» ни одного голоса⁶³³.

Кандидат в мэры Москвы от КПРФ Вадим Кумин предложил инициативу перенести часть столичных функций из Москвы во Владимир. Заявление прозвучало на совместной пресс-конференции Кумина с М.Шевченко и экс-кандидатом в президенты России от КПРФ Павлом Грудининым, который посетил регион⁶³⁴.

На этом фоне намного менее интенсивной была кампания ЛДПР (что, впрочем, не мешало кандидату партии В.Сипягину на одновременных выборах губернатора одержать победу по причине отсутствия в бюллетене более ярких альтернативных губернатору С.Орловой фигур). Либерал-демократы во Владимире вели активную агитацию на улице. Лидер списка В.Сипягин посещал города и районы области. Сами лозунги кампании В.Сипягина «Хватит приезжих» и «Области нужна крепкая **мужская** рука» явно были направлены против С.Орловой, до назначения губернатором в 2013 никогда не

⁶³² Иван Алтухов снялся с выборов губернатора. 01.09.2018. <http://molva33.ru/ivan-altuhov-snyalsya-s-vyiborov-gubernatora/>

⁶³³ Михаил Буянов: «Ни одного голоса Орловой и «Единой России». 07.09.2018 <http://tomiks33.ru/tomix-tv/novosti/mikhail-buyanov-ni-odnogo-golosa-orlovoiy-i-edinoy-rossii/>; «На чистую воду». Авторская программа главного редактора «Владимирской газеты». Обращение к читателям и зрителям «Томикса». <https://www.youtube.com/watch?v=BfZ2ZYA3xBU>

⁶³⁴ Правительство России переедет во Владимир? 12/07/2018 <https://dailystorm.ru/news/kumin-shevchenko-i-grudinin-predlozhili-perenesti-pravitelstvo-vo-vladimir/>; http://vladimirnews.ru/fn_385054.html

жившей в области. ЛДПРовец Владимир Сипягин, вышедший во второй тур выборов, заявил о том, что не ведет ни с кем никаких «разменных» переговоров и намерен стать главой Владимирской области после 23 сентября. Об этом он сообщил в телефонном разговоре с Зебра ТВ. По словам Сипягина, который был недоступен для СМИ затем, он все это время он находится в Москве и решал там вопросы, связанные с предстоящими двумя неделями горячей предвыборной кампании, в том числе – с ее бюджетом. «Я с ночи перемещаюсь из ЦИКа в Госдуму, из Госдумы – в ЦИК», – сказал кандидат. Сипягин также заявил, что надеется на консолидацию всех оппозиционных сил 33 региона в ближайшие две недели⁶³⁵.

Часто во Владимире ЛДПР проводила протестные акции там же, где и КПРФ, по сути, занимаясь их спойлерством. Так 2 сентября в Центральном городском парке (бывший парк 850-летия города) региональное отделение ЛДПР провело митинг против пенсионной реформы.

Агитаторов партии СР развозили по территории области (в основном это женщины пенсионного возраста) для раздачи предвыборных газет СР с обращением лидера партии Сергея Миронова к жителям Владимирской области голосовать за список эсеров и материалами и фотографиями про самых известных кандидатов.

Визит председателя партии «Яблоко» Эмили Слабуновой дал повод разместить в интернет-изданиях предвыборные агитационные материалы. «Яблоко» в регионе изготовило агитационные материалы по единому округу на выборах ЗС под лозунгом «Свои среди чужих» с фото лидера РО Дмитрия Кушпиты с основными положениями программы партии. 30 августа тиражом 150 000 экз. вышел материал с фотографиями кандидатов: «Яблоко» Свои люди. Свои депутаты» (хотя по округу № 19 шел один Дмитрий Кушпита). Такого же типа листовка вышла 31 августа тиражом 30 тыс. экз.

В результате скандальной кампании и протестной мобилизации Владимирская область оказалась в числе немногих регионов, где явка на выборах 9 сентября 2018 оказалась выше явки на аналогичных выборах 08.09.2013 (32,9% к 28,5%).

Главным результатом стало то, что С.Ю.Орлова получила лишь 36,42%, ее конкурент от ЛДПР В.В.Сипягин 31,19%. Хотя де факто после первого тура он почти не вел кампании, протестная мобилизация против С.Орловой еще больше усилилась: явка во втором туре 23 сентября выросла с 32,9% до 38,3%, результат С.Ю.Орловой вырос не только в абсолютных (на 27 тыс. голосов), но и в относительных (на 1,0%) показателях. Однако **результат ее конкурента В.В.Сипягина вырос на 25,8%, и он уверенно победил, став новым губернатором:** 37,46% за Орлову против 57,03% за Сипягина. Наибольшее повышение явки произошло во Владимире (от 7,3 до 11,3%) и в Муроме (7,5%). При этом во Владимире В.В.Сипягин лидировал уже в первом туре. В Муроме, напротив, результат В.В.Сипягина в первом туре был низким, и во втором он уже обошел С.Ю.Орлову, хотя и незначительно. При этом в регионе отмечалась попытка фальсификаций – после бодрого старта затем подсчет резко замедлился, наблюдатели фиксировали многочисленные сообщения о переписывании протоколов в пользу Орловой (часто в протоколе результаты за Орлову и Сипягина просто меняли местами). Однако, вероятно, проигрыш Орловой оказался столь тотальным, что требовал переписывания большинства протоколов, от чего, видимо отказались. После нескольких часов паузы затем результаты выборов были крайне быстро подведены.

Орловой не помогло то, что за неделю до выборов С.Орлова в духе «новой искренности» записала проникновенный ролик с извинениями перед избирателями, цитаты из

⁶³⁵ Хромова А. Сипягин: «Я сейчас иду на второй тур и уверен в своей победе». 10.09.2018. <https://zebra-tv.ru/novosti/vlast/sipyagin-ya-seychas-idu-na-vtoroy-tur-i-uveren-v-svoey-pobede/>

которого мгновенно были использованы в «самопальной» агитации против нее («Где-то недоглядела»). Одновременно против ее конкурента В.В.Сипягина распространялась информация, что он якобы решил прекратить кампанию за место вице-спикера заксобрания. При этом в 2013 В.В.Сипягин на выборах губернатора области довольствовался лишь 3,9%.

Одновременно «Единая Россия» лишь незначительно опередила КПРФ по партийным спискам, взяв лишь 7 из 19 мест по партспискам. Результат партии власти спасли лишь 16 из 19 мест по мажоритарным округам. В некоторых округах, где единороссы одержали сокрушительные победы, очень большой процент избирателей проголосовал на дому. К примеру, в округе № 9, где победил Александр Цыганский с 11 097 голосами, 5997 бюллетеней оказались в переносных урнах. В новом ЗС в итоге сразу 23 новых депутата.

На выборах в ЗС в округе № 17 победил выдвиженец КПРФ глава издательского дома «Томикс» Сергей Казаков, известный своими либеральными взглядами. Его конкурент от «Единой России» депутат горсовета Дмитрий Павлов на свою кампанию при этом истратил 3,5 млн. рублей – больше всех единороссов по другим округам. Свою предвыборную кампанию Казаков строил на критике не столько «Единой России», сколько С.Орловой. На его «Газелях», развезающих по округу, было написано: «За отставку Орловой!».

В округе № 18 победил коммунист Вадим Серебров, преподаватель-организатор ОБЖ средней школы № 36 Владимира.

В округе № 2 победила представитель «Справедливой России» Наталья Пронина (ей проиграл единоросс Алексей Андрианов). Причем А.Андрианов выиграл по Киржачскому району, но с треском провалился по Александровскому.

28 сентября депутаты ЗС вновь избрали председателем занимающего этот пост с 2009 **Владимира Киселева** (ЕР). За него проголосовали 27 депутатов из 35 присутствовавших. За С.Казакова (КПРФ) – 7. В поддержку В.Киселева высказался избранный 23 сентября губернатор Владимир Сипягин.

Его заместителями стали **Роман Кавинов** («Единая Россия»), **Ольга Хохлова** («Единая Россия»), **Вячеслав Картухин** («Единая Россия») и **Антон Сидорко** (КПРФ). При этом В.Картухин не будет получать зарплату в ЗС, а остается ректором владимирского филиала РАНХиГС.

Уже 5.10.2018 единоросс **Дмитрий Рожков** выбран вице-спикером, заменив на этом посту Ольгу Хохлову, которую выбрали членом Совета Федерации. 22.11.2018 пятым вице-спикером был избран координатор Владимирского регионального отделения ЛДПР **Сергей Корнишов** (депутат на постоянной основе).

На втором заседании 5 октября депутаты утвердили руководителей и составы парламентских комитетов. Из 8 комитетов 7 возглавили представители ЕР. Комитет социальной политики и здравоохранения возглавил Сергей Бирюков из СР.

Согласно пункту 2 статья 11 Устава области, число депутатов ЗС, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливается Законодательным Собранием самостоятельно, но не более одиннадцати человек, при этом не менее чем одному депутату, избранному в составе каждого списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании, должно быть предоставлено право осуществлять депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе (в ред. Закона Владимирской области от 06.10.2010 № 88-ОЗ).

12.08.2020 депутат Сергей Казаков вышел из фракции КПРФ. Свое решение он объяснил тем, что собирается баллотироваться на пост главы города Владимира и не хочет ассоциироваться с коммунистами, чтобы за него могли проголосовать депутаты горсовета из других партий.

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
Владимирской области 09.09.2018 по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 1 131 807.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 372 645 (32,92%), в том числе вне избирательных участков 41 640 (11,17% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 372 403.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	110117	29,57%	7
КПРФ	88122	23,66%	5
ЛДПР	77443	20,8 %	4
«Справедливая Россия»	37990	10,2 %	2
КПСС	22873	6,14%	1
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	16310	4,38%	–
РОДП «Яблоко»	5276	1,42%	–
Недействительных бюллетеней	14272	3,83%	

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
Владимирской области 09.09.2018 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	19	19	16
КПРФ	19	18	2
«Справедливая Россия»	15	14	1
ЛДПР	19	19	–
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	1	1	–
РОДП «Яблоко»	1	1	–
Партия прогресса	1	1	–
«Народ против коррупции»	3	–	–
«Коммунисты России»	2	–	–
Партия Роста	1	–	–
Социал-демократическая партия России	1	–	–
Трудовая партия России	1	–	–
Самовыдвижение	1	–	–
ВСЕГО	84	73	19

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 38. «Единая Россия» 23, КПРФ 6, ЛДПР 4, «Справедливая Россия» 3, КПСС 1. Вне фракций 1 (С.Казаков, избранный от КПРФ по округу № 17).

ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 112,9 тыс. кв. км.

Численность населения – 2 598 933 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 2 491 036 (1,7% населения РФ), из них городского населения 77,29%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 90,0%. Иные крупнейшие этносы – казахи (1,8%), украинцы (1,4%), армяне (1,1%), татары (0,9%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: обрабатывающие производства – 24,6%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 13,0%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 12,3%; строительство – 9,5%; транспортировка и хранение – 6,1%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 5,7%. На долю области приходится почти треть производства в стране плит газовых бытовых, значительная часть производства стальных труб. В сельском хозяйстве выращивают твердые сорта пшеницы, овощи и бахчевые культуры, подсолнечник. Развито животноводство мясомолочного направления, а также птицеводство, пчеловодство, козоводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 5,6%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 22 813 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9686 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 12,9%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: Первый созыв Волгоградской областной думы был избран 12.12.1993 (областная дума первого созыва); согласно закону 1997 года каждые 2 года должны были избираться 16 депутатов по одномандатным округам (ротация половины состава областной думы). Первая ротация областной думы второго созыва состоялась 30.03.1997, вторая 13.12.1998 (в период 1997–1998 гг. в областной думе было временно 48 депутатов). Однако затем было решено отказаться от принципа ротации и после истечения в марте 2002 года полномочий депутатов, избранных в 1997 г., в областной думе осталось 16 депутатов.

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 07.12.2003 (Областная дума третьего созыва); 01.03.2009 (Областная дума четвертого созыва).

Выборы Волгоградской областной думы пятого созыва 14 сентября 2014

Избирательная система: ранее соотношение было в пользу пропорциональной части – из 38 депутатов было 22 по спискам и 16 по округам, теперь оно стало равным: 19 и 19 (т.е. доля мажоритарных округов была увеличена). После принятия Федерального закона от 5 мая 2014 года № 95-ФЗ заградительный барьер пришлось снизить с 7 до 5%. Модифицированный метод делителей Имперали при распределении мандатов заменен на метод делителей Имперали в жестком виде. При этом в законе Волгоградской области предусмотрена коррекция для ситуации, когда метод Имперали не даст какому-либо списку, допущенному к распределению мандатов, ни одного мандата. В этом случае ему дается один мандат, а оставшиеся мандаты перераспределяются по тому же методу Имперали.

Разбиение списков на территориальные группы из факультативного стало обязательным (могли разбивать список на 16 территориальных групп, соответствующих территориям одномандатных избирательных округов). Теперь число групп стало плавающим (от 10 до 19), а их наличие обязательным. В общеобластной части списка должно было быть

до 3 человек, в терр. группах от 2 до 3. Всего в списке могло быть от 21 до 60 кандидатов. При распределении мандатов между территориальными группами партийных списков применялся метод Хэйра (рейтинг дробных остатков).

Предельные расходы размеров избирательного фонда составляли для кандидатов по округам 5,402328 млн. рублей, для партсписков 94,540746 миллионов рублей. Предельный размер расходования средств избирательного фонда кандидата ежегодно, начиная с 1 января 2010 года, индексируется с учетом уровня инфляции, устанавливаемого федеральном законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»). Также льготу имели партии «Правое дело», прошедшая в декабре 2011 в Алексеевскую районную Думу, «Родина», прошедшая в сентябре 2013 в Котовскую районную Думу, и КПСС, прошедшая в сентябре 2013 в Волгоградскую городскую Думу.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 15, зарегистрировано 12 (по льготе 7: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко», «Родина», КПСС; по подписям 5 «Альянс зеленых и социал-демократов», «Патриоты России», Народная партия «За женщин России», «Коммунисты России», «Великое Отечество»). Отказ по итогам проверки подписей – РППС, отказ в заверении – Партия Мира и Единства, «Союз труда».

1. *«Единая Россия»*
2. *РОДП «Яблоко»*
3. *ЛДПР*
4. *«Альянс Зеленых и социал-демократов»*
5. *КПРФ*
6. *Народная партия «За женщин России»*
7. *«Патриоты России»*
8. *«Родина»*
9. *«Справедливая Россия»*
10. *КПСС (Коммунистическая партия социальной справедливости)*
11. *«Коммунисты России»*
12. *«Великое Отечество»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *Российская партия пенсионеров за справедливость* (список возглавляли руководитель регионального отделения Сергей Клименков, пенсионеры Сергей Громов и Валентина Луговец) – отказ по итогам проверки подписей. Облизбирком «забраковал» около 500 подписей. При этом, как отмечено в информации комиссии, *«десятая часть из них была в буквальном смысле «мертвыми душами» – сведениями об избирателях, умерших в 2006–2013 годах... Беспрецедентный случай, – так прокомментировал результаты проверки глава облизбиркома Геннадий Шайхуллин. – Впервые в моей избирательной практике сборщики подписей «халтурят» столь цинично»*⁶³⁶.

«Союз труда» – отказ в заверении (список не был разделен на территориальные группы) (пред. РО партии – председатель Волгоградского областного Совета профсоюзов Владимир Стариков).

Партия Мира и Единства – отказ в заверении, так как отсутствовала оформленная доверенность уполномоченных по финансовым вопросам. Кроме того, список был раз-

⁶³⁶ Состоялось заседание Избирательной комиссии Волгоградской области. 13.05.2021. http://ikvo.ru/news/7/8613/?sphrase_id=53698

делен на 5 групп по одному кандидату в каждой, в то время как закон установил минимум в 10 групп и в каждой должно быть не менее двух кандидатов.

Особенности избирательной кампании: 2 апреля 2014 в результате множественных скандалов и конфликтов с региональной элитой ушел в отставку с поста губернатора Волгоградской области назначенный губернатором в начале 2012 бывший мэр Астрахани Сергей Боженов; вр.и.о. губернатора назначен руководителем исполкома ОНФ Герой России Андрей Бочаров (бывший зам. губернатора Брянской области и государственный федеральный инспектор по Брянской области). В результате в 2014 одновременно проходили выборы губернатора и областной думы.

За зиму 2013/2014 годов дважды сменилось руководство волгоградского облизбиркома. В октябре 2013 Центризбирком РФ рекомендовал отправить в отставку председателя облизбиркома Андрея Сиротина, который по сообщениям некоторых СМИ якобы 7 октября попытался сесть в самолет в пьяном виде и был задержан в аэропорту. Кроме того, избирком Волгоградской области никак не отреагировал на нарушения при выдаче открепительных удостоверений на выборах гордумы Волгограда 08.09.2013, в результате которых все 22 тыс. удостоверений были отозваны. После этого председатель ТИК Кировского района г. Волгограда (в городе нет городской комиссии, и на выборах гордумы 2013 года именно на Кировский ТИК были возложены полномочия горизбиркома) Олег Серенко ушел отставку⁶³⁷. Затем против О.Серенко было возбуждено уголовное дело по обвинению в мошенничестве в сфере коммунального хозяйства. В ноябре 2013 суд заочно удовлетворил ходатайство СКР об аресте О.Серенко, а сам он был объявлен во всеобщий розыск, а затем и международный розыск, после чего был задержан в Софии⁶³⁸. В результате различных скандалов ЦИК РФ, не обладая правом напрямую уволить председателя избиркома Волгоградской области, настоятельно рекомендовала отправить Сиротина в отставку. Ранее того же потребовали депутаты облдумы, которые сочли, что Сиротин дискредитировал власть в целом. Облизбирком отправить Сиротина в отставку отказывался – последний раз это произошло 17 октября 2013 года (за увольнение голосовало 2 члена облизбиркома, против 10). 18 октября 2013 Сиротин заявил о добровольном уходе в отставку. Вместе с Сиротиным своей должности лишился и его заместитель Максим Динегга. Обязанности председателя облизбиркома были возложены на Дмитрия Куца, занимавшего должность секретаря избирательной комиссии. В декабре 2013 облизбирком возглавила Наталья Лисименко. Однако она возглавляла облизбирком недолго: постановление о досрочном прекращении ее полномочий было принято 29 мая в связи с переходом на другую работу. 6 июня 2014 года на пост председателя Избирательной комиссии избран Геннадий Шайхулин, который ранее (с 2003 по 2011) уже занимал эту должность. Такое решение, скорее всего, было связано с общей кадровой политикой возврата к власти чиновников высокого ранга из команды бывшего Губернатора Н.Максюты при новом главе региона А.Бочарове.

Сколько-нибудь заметная предварительная подготовка к выборам Волгоградской областной Думы велась исключительно партией «Единая Россия». Так, 1 июня были проведены праймериз, результаты которых были ожидаемы: по всем округам были подтверждены планируемые кандидаты. Сами праймериз прошли тихо и без каких-либо скандалов, хотя зафиксировано, что избиратели на праймериз привозились на автобусах централизованно с четкой установкой за кого голосовать. Транслируется тенденция к

⁶³⁷ Волгоградский облизбирком прекратил полномочия председателя ТИК Серенко. 05.09.2014. <http://v102.ru/election/40965.html>

⁶³⁸ Малых Я. Бывший глава волгоградского избиркома прошел по списку Интерпола. 12.03.2014. <http://www.kommersant.ru/doc/2427323>

обновлению, однако по заявленному списку кандидатов полного обновления не произойдет.

Так как глава региона сменился в апреле, публичной подготовки к выборам фактически не было, даже на момент конца июня можно было сказать, что работа в этой области не ведется. Единственные действия, которые можно отметить – это активная зачистка политического поля действующей властью (включая уголовное дело против снявшего свою кандидатуру депутата Госдумы от КПРФ Н.Паршина). Полное отсутствие реальных оппонентов вр.и.о. губернатора и партии «Единая Россия» позволяло говорить о том, что выборы в регионе будут слабыми и скорее «техническими».

Список *«Единой России»* возглавили вр.и.о. губернатора Андрей Бочаров, ректор Волгоградского госагроуниверситета Алексей Овчинников и директор Отделенческой клинической больницы на станции Волгоград-1 ОАО РЖД Наталья Семенова. Не было в списке председателя облдумы Владимира Ефимова (он шел по округу № 12) и его первого заместителя, бывшего спикера Виталия Лихачева (он шел по округу № 11). 13 человек из партсписка являлись действующими депутатами, двое – Станислав Коротков и Александр Потапов перешли из других партий («Справедливой России» и ЛДПР соответственно). Кроме того, среди кандидатов присутствовал противник предыдущей администрации – гендиректор ООО «СВЖ «ОСТРОВ» Александр Осипов (интернет-портал «Высота 102»), шел по списку). По округу № 17 шел крупный бизнесмен директор «Лига Сервис» депутат облдумы Руслан Шарифов.

Со скандалом произошло формирование списка **КПРФ**. Объектом уголовного преследования стал первый секретарь обкома депутат Госдумы Николай Паршин (получил мандат после смерти многолетнего первого секретаря обкома Алевтины Апаринной). 3 июля Н.Паршин отказался от участия в выборах губернатора Волгоградской области. Кандидатом на них его выбрала партконференция областной организации КПРФ, состоявшаяся 28 июня, но документы в избирком он так и не сдал. Свое решение депутат объяснял оглядкой на «мнение товарищей» и необходимость снизить накал страстей⁶³⁹. Перед этим Генеральная прокуратура РФ потребовала лишить Н.Паршина депутатской неприкосновенности и возбудить в отношении него уголовное дело. Следственный комитет России (СКР) подозревает политика в мошенничестве в особо крупных размерах. В КПРФ придерживаются мнения о политической подоплеке преследования, однако ЦК партии еще до партконференции рекомендовал обкому не выставлять кандидатов на губернаторскую кампанию. По версии СКР, Н.Паршин, будучи депутатом Волгоградской областной думы, своими депутатскими обращениями способствовал выкупу за бюджетный счет здания школы в селе Рахинка Среднеахтубинского района. Областному и муниципальному бюджету покупка обошлась более чем в 25 млн. руб., в то время как за три года до того частная компания купила здание у района в десять раз дешевле. Следственные органы считают эту историю спланированным мошенничеством. Сам Н.Паршин опровергает обвинения, заявляя, что действительно добивался возвращения этой недвижимости в госсобственность для того, чтобы район мог реконструировать здание и открыть там школу и детский сад. При этом Н.Паршин настаивает, что не имел отношения к сделкам, связанным с куплей-продажей, а действия следственных органов объяснял попыткой политического давления. 4 июля Госдума лишила Н.Паршина депутатской неприкосновенности.

В результате несмотря на то, что волгоградское отделение КПРФ долгий период было достаточно весомо в политической жизни региона, на этих выборах список кандидатов во многом состоял из малознакомых избирателю лиц, причем большая часть списка дуб-

⁶³⁹ Мальных Я. СКР разогнал предвыборную кампанию // Коммерсантъ (Волгоград) № 114 от 04.07.2014.

лируется по одномандатным округам. Четверо действующих областных депутатов – Вера Хламова, Тамара Головачева, Анатолий Галичкин и Михаил Гузев – выдвинуты сразу и по одному, и по одномандатным округам. Из фракции КПРФ в облдуме выдвиженцем только по одномандатному округу является Михаил Таранцов. Остальные выдвиженцы – абсолютно новые лица. Кроме того, скандал на конференции возник с лидерами списка: ЦК партии настоял на включении в первую тройку депутата Госдумы Николая Арефьева (из Астрахани), секретаря Волгоградского обкома КПРФ Алексея Бурова и депутата Волгоградской городской думы Евгения Шаманаева⁶⁴⁰.

Список партии *«Справедливая Россия»* возглавил лично депутат Госдумы Олег Михеев, находящийся в центре скандалов по обвинению в мошенничестве. Этот список интересен несколькими фактами. В первую очередь отмечается «обмен» кандидатами: Станислав Коротков пошел по списку «Единой России», а депутат гордумы Алексей Зверев – по списку «Справедливой России». Также кандидатом партии по округу № 16 оказался молодой коммунист Максим Мещеряков. Кроме того, в списке «Справедливой России» присутствовал сын О.Михеева Алексей, который провалил прошлогоднюю кампанию в гордуму. Малоизвестны № 2 и № 3 центральной части списка – пенсионер Нинель Белоусова и специалист по учету членов партии Александра Александрова; по отзывам, объяснить, кто эти люди, не могли даже в региональном отделении партии⁶⁴¹.

Список *ЛДПР* возглавили В.Жириновский, депутат Госдумы Дмитрий Литвинцев и депутат Волгоградской гордумы Юрий Чекалин. Все иные кандидаты входили в терр. группы.

Список партии *«Родина»* возглавил бывший депутат облдумы от «Единой России» Николай Чувальский. В 2013 он громко покинул пост первого заместителя главы администрации Волгограда, после чего стал яростно критиковать губернатора С.Боженова и нового главу города И.Гусеву. Однако, в ходе кампании 2014 он поддержал кандидатуру А.Бочарова на пост губернатора. Второй номер центральной части списка – начальник отдела филиала «Волгоградэнерго» Ольга Яковлева, третий – директор по производству ООО «Волгопромтранс», бывший депутат Волгоградской гордумы Вадим Линник. Кроме того, по спискам «Родины» шли депутат облдумы Наталья Латышевская (сменившая уже пять партий, в 2013 была в «Альянсе зеленых – Народной партии»), депутат облдумы Сергей Попов и инженер Алексей Ульянов. Последний участвовал в праймериз «Единой России». С.Попов известен в регионе как борец за качество ЖКХ, не раз проводивший голодовки. В 2013 году при содействии депутата гордумы от «Единой России» Титовой Попов намеревался идти в гордуму от «Единой России», однако против его кандидатуры была тогдашняя областная администрация. На 2014 это был один из рейтинговых и узнаваемых политиков Волгограда.

Список *«Патриоты России»* возглавляли пенсионер Николай Ковзалов и инд. предп. Николай Колесов.

Список *РОДП «ЯБЛОКО»* – пред. РО Галина Болдырева; зам. председателя правления региональной общественной организации «Народное Право» Владимир Титов и гендиректор ООО «Промышленная группа «Гризли» Сергей Коростин. Партия никогда не добивалась успехов в регионе даже в свои лучшие годы.

«Альянс зеленых и социал-демократов» (бывший «Альянс зеленых – Народная партия») – гендиректор ООО «Инвестиционно-строительный Концерн «Созвездие юга» Людмила Соловьева; временно не работающая Наталья Самохина и директор ООО

⁶⁴⁰ В списках КПРФ на выборы в Волгоградскую облдуму кандидаты-«дублиеры». 30.06.2014. <http://v102.ru/election/45392.html>

⁶⁴¹ <http://electionday34.livejournal.com/?skip=40>

«ВолгаЙрэкстремед» Наталья Тунева. С одной стороны, после сентября 2013 партия кадрово укрепились – в нее вступил и стал сопредседателем бывший депутат Госдумы Геннадий Гудков; к партии примкнули, формально не становясь ее членами (из-за законодательного запрета) депутаты Госдумы Илья Пономарев и Дмитрий Гудков. 25 января 2014 было принято решение о реорганизации партии и переименовании ее в «Альянс зеленых и социал-демократов». С другой стороны, партия, во многом по причине этого укрепления, стала объектом жесткого давления. 28 февраля 2014 года председатель партии Глеб Фетисов был задержан ГСУ Следственного комитета РФ по подозрению в мошенничестве в рамках расследования уголовного дела о банкротстве ООО «Мой банк», собственником которого он ранее являлся. На региональных выборах 2014 список партии был выдвинут в одном регионе – Волгоградской области.

«Коммунисты России» – во главе списка продавец-кассир ООО «МАН» Светлана Ванина; гендиректор ООО «Триада-диалог» Алексей Медведев и зампред ЦК партии Руслан Хугаев, Владикавказ. Первоначально 8 июля 2014 облзбирком отказал в заверении списка кандидатов в областную Думу от партии «Коммунисты России» по единственному избирательному округу в связи с отсутствием необходимых документов. Волгоградский областной суд 18 июля 2014 обязал облзбирком повторно рассмотреть вопрос о заверении списка кандидатов после представления необходимых документов. 21 июля 2014 года список кандидатов был завершен. Список зарегистрировали, хотя, по данным СМИ, в ходе проверки рабочая группа облзбиркома выявила несколько подписных листов, из которых следовало, что один и тот же сборщик 28 июля каким-то образом сумел получить автографы жителей сразу восьми райцентров – Новониколаевки, Нехаево, Михайловки, Палласовки, Иловли, Урюпинска, Новой Анны и Городища; расстояния между некоторыми из которых – сотни километров. Примечательно, что сборщик во всех этих населенных пунктах посещал одну единственную улицу – Заречную. По аналогичной схеме действовали и другие партийные активисты, которые путешествовали по региону в поисках одной единственной улицы. Помимо Заречной в документах «Коммунистов России» фигурировали фамилии сборщиков, которые специализировались, к примеру, только по Сиреневой улице или Садовой⁶⁴².

«Народная партия «За женщин России» – лидеры списка председатель Волгоградского городского общественного Фонда «Содействие социальной защите семей и поддержки гражданских инициатив «Родословие» Вячеслав Тюрин; временно не работающая Валентина Антипова; корр. газеты «Коммунар» Ольга Осьмакова.

Коммунистическая партия социальной справедливости (КПСС) – во главе списка секр. ЦК Олег Булаев; пред. правл. «Центр Андрея Богданова» Андрей Богданов и директор АНО «НИИ политической социологии» Вячеслав Смирнов.

«Великое Отечество» – лидер партии, писатель, комм. директор ЗАО «Первый канал – Санкт-Петербург» Николай Стариков; таможенный инспектор Антон Щепетнов и директор ГКУ «Учебно-материальная база гражданской обороны Волгоградской области» Евгений Сергеев.

15 августа 2014 РОДП «ЯБЛОКО» подала в суд иск об отмене регистрации списков партий «Альянс Зеленых и Социал-демократов» и Народной партии «За женщин России» на выборах Волгоградской областной Думы в связи с нарушениями в оформлении подписных листов указанных партий⁶⁴³. Все иски были отклонены.

⁶⁴² Корс К. Партию «Пенсионеры России за справедливость» подвели «мертвые души», 08.08.2014 <http://v1.ru/text/newsline/829173.html>

⁶⁴³ Волгоградскому «Яблоку» не с кем упасть. 15.08.2014. <http://v102.ru/election/46188.html>

12 августа 2014 в судебном порядке была отменена регистрация кандидата по одномандатному округу № 18 гендиректора ООО «Электронные Радио Оптические Системы» самовыдвиженца Дмитрия Крылова (депутат Волгоградской городской Думы). Основанием стали недочеты в финансовой документации и подписанных листах кандидата. Д.Крылов намерен подать апелляцию. Примечательно, что заявление в суд с просьбой отменить регистрацию Дмитрия Крылова подал его однофамилец и соперник по округу № 18 от КПСС Александр Крылов⁶⁴⁴, который потом сам снялся.

15 августа 2014 суд подтвердил законность регистрации кандидата в депутаты Волгоградской областной Думы по одномандатному избирательному округу № 18 действующего депутата облдумы Станислава Короткова (выдвинут от «Единой России», ранее являлся членом «Справедливой России»). Иск подан кандидатом по тому же округу от партии «Родина» Виктором Павловым. В своем иске Павлов указывал на то, что Коротков был выдвинут избирательным объединением «Единой России», хотя при этом он являлся членом партии «Справедливая Россия». Как изложил в своих требованиях выдвиженец «Родины», членство Короткова в «Справедливой России» было лишь приостановлено. Однако Короткову удалось доказать документально, что он больше не состоит в «Справедливой России».

13 августа 2014 Волгоградский областной суд оставил в силе регистрацию кандидата от «Единой России» Александра Потапова (ранее был членом ЛДПР). Иск подал кандидат по округу № 19 Алексей Ульянов. Истец мотивировал эту просьбу тем обстоятельством, что якобы Потапов на момент выдвижения на выборы являлся еще членом ЛДПР⁶⁴⁵.

14 августа 2014 Волгоградский областной суд отменил регистрацию кандидата от «Справедливой России» Алексея Зверева (депутат Волгоградской гордумы от «Единой России»). Инициатором разбирательства выступила его конкурентка по одномандатному округу № 15 Галина Егорова, выдвинутая от партии «Родина». В заявлении указано, что А.Зверев ненадлежащим образом оформил поданную в избирком справку о доходах и имуществе⁶⁴⁶.

Отчасти эффект новых позитивных ожиданий возник в Волгоградской области после замены С.Боженова на А.Бочарова. Первостепенным направлением Бочаров выбрал борьбу с коррупцией, сокращение госдолга региона, создание благоприятной инвестиционной среды, подготовку к Чемпионату мира 2018. А.Бочаров также стремился повысить свой рейтинг за счет решения проблем ряда крупнейших промышленных предприятий региона. Именно это стало приоритетом политики новой администрации почти с разу с момента его назначения. В частности, речь о «Химпроме» и Волгоградском тракторном заводе. Если в случае с первым власти требовали от руководства предприятия вывести его из кризиса (хотя одним из первых заявлений Бочарова было о недопущении закрытия ОАО «Химпром», однако уже спустя 2 недели руководство завода заявило о сокращении 80% работников), то ВгТЗ активно помогали. Так, ранее Бочаров пролоббировал оборонный заказ для этого завода (общая сумма заказа до 2020 г. составляет 25 млрд. рублей), который обеспечит более 2000 рабочих мест. Власти активно использовали недовольство жителей города относительно точечной застройки и строительства АЗС рядом с жилыми домами. Бочаров в ручном режиме решал вопросы, связанные со строи-

⁶⁴⁴ Депутат Волгоградской гордумы Крылов повторил предвыборную ошибку бывшей советницы экс-губернатора Боженова. 13.08.2014. <http://v102.ru/election/46147.html>

⁶⁴⁵ Волгоградский облсуд оставил бывшего «жириновца» Потапова кандидатом. 13.08.2014. <http://v102.ru/election/46141.html>

⁶⁴⁶ Суд закрыл дорогу кандидату-«перекати-поле» Звереву в Волгоградскую облдуму. 14.08.2014. <http://v102.ru/election/46168.html>

тельством важных объектов в регионе. Так, 04.08.2014 года пресс-служба правительства Волгоградской области сообщила, что «областному правительству удалось совместно с прокуратурой добиться запрета строительства нескольких АЗС рядом с жилыми домами в Волгограде»⁶⁴⁷. 05.08.2014 года мэрия Волгограда подняла вопрос о незаконной застройке в центре города, которая остановлена до расследования. Также 06.08.2014 года судом было принято решение о сносе семи многоквартирных домов, построенных на участках для индивидуальной застройки. Вопрос с этими домами решался на протяжении нескольких лет и был решен после того, как на этот вопрос обратило внимание правительство региона. 06.08.2014 года по указанию врио губернатора были выделены средства на продолжение строительства жизненно важного для города тоннеля, которое было прекращено после отставки Боженова в связи с прекращением финансирования⁶⁴⁸.

Продолжался массовый переезд органов власти в муниципальные помещения. Так, 15.08.2014 года Министерство здравоохранения Волгоградской области завершило переезд из бизнес-центра *Premier Building*, что сокращает расходы на 13,5 млн. в год⁶⁴⁹. 2 июля на очередном заседании гордумы Волгограда приняли решение о сокращении финансирования на собственное содержание, а именно деятельность депутатов не будет больше оплачиваться. Хотя сам А.Бочаров для региона являлся фигурой абсолютно новой, однако с его появлением вернулись давно известные политики периода губернаторства Н.Максюты – Дорждеев, Федюнин, Беляев, Стефаненко, Харичкин, Блошкин.

При этом почти полностью отсутствовала агитационная борьба на выборах губернатора Волгоградской области. Фактическая агитация шла только от штаба врио губернатора А.Бочарова. Однако, она была достаточно скудна и фактически связана с агитацией ЕР (помимо косвенной агитации в виде освещения профессиональной деятельности). В начале августа штабом А.Бочарова/ЕР была выпущена только одна газета тиражом 600 000 экз. и плакаты А3 и А4. Заявленный лозунг кампании А.Бочарова/ЕР «Единая Россия – политический ресурс Президента страны». Кроме того, распространялась партийная газета «Общественная дума» по почтовым ящикам. Основная агитация кандидатов «Единой России» на одновременных выборах в облдуму приходилась на расклейку материалов кандидатов-одномандатников. Сами кандидаты проводили встречи с избирателями, отказываясь от массовой агитации.

Выборы завершились уверенной победой «Единой России». В двух округах избраны представители оппозиции: в округе № 13 кандидат КПРФ депутат Михаил Таранцов, в округе № 19 депутат Волгоградской городской Думы первый заместитель генерального директора ОАО «Волгоградоблэлектро» Дмитрий Калашников (СР).

03.10.2014 новым председателем областной думы избран бывший глава Михайловского муниципального района с 2005 и затем городского округа Михайловка **Николай Петрович Семисотов** 1968 г.р. Ранее на партконференции «Единой России» конкуренцию ему составлял избравшийся депутатом уже в четвертый раз Анатолий Бакулин. Бакулин фактически снял свою кандидатуру в пользу Семисотова (при этом за Бакулина так проголосовали девять делегатов съезда, Семисотова поддержали 85)⁶⁵⁰.

⁶⁴⁷ Автозаправки у жилых домов в Волгограде: снесут или продолжат строить. 05.08.2014. <http://v102.ru/society/45998.html>

⁶⁴⁸ В Волгограде возобновилось строительство тоннеля на Тулака. 06.08.2014. <http://v1.ru/text/newsline/828016.html>

⁶⁴⁹ Министерство Волгоградской области покинуло бизнес-хоромы. 15.08.2014. <http://v102.ru/news/46179.html>

⁶⁵⁰ Единороссы поделились комитетами. // Коммерсантъ (Волгоград) № 179 от 03.10.2014. <http://www.kommersant.ru/doc/2580681>

Вице-спикерами избраны бывший глава Урюпинска *Сергей Горняков*, чуть раньше ставший руководителем думской фракции единороссов, экс-сенатор *Владимир Плотников* (ЕР) и *Станислав Коротков* (ЕР). Последний в прошлом созыве облдумы руководил фракцией «Справедливой России», но летом 2014 перешел в ЕР.

Александр Блошкин, которого прочили на пост председателя, не получил ни одной должности. Создано 10 комитетов и две постоянно действующие комиссии – по противодействию коррупции и по этике, а у председателя три зама. Восемь комитетов областной думы возглавили представители «Единой России», по одному депутаты от КПРФ и «Справедливой России». Председателем комитета по промышленности, топливно-энергетическому комплексу, транспорту и дорожному хозяйству законодатели избрали спаворосса Дмитрия Калашникова, комитета по ЖКХ, жилищной политике и строительству – представителя КПРФ Евгения Шаманова. Председателем комиссии по противодействию коррупции стал депутат от ЛДПР Юрий Чекалин. На постоянной основе будет работать 16 депутатов из 38.

Результаты выборов депутатов Волгоградской областной думы 14.09.2014 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 953 228.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 715 231 (36,62%), в том числе вне избирательных участков 70 824 (9,9% от явки). Проголосовало по открепительным 1845 (0,26% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 714 678.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	429417	60,09%	15
КПРФ	102464	14,34%	2
ЛДПР	58322	8,16%	1
«Справедливая Россия»	37239	5,21%	1
«Родина»	15320	2,14%	–
КПСС	13119	1,84%	–
РОДП «Яблоко»	9426	1,32%	–
Народная партия «За женщин России»	7053	0,99%	–
«Коммунисты России»	5245	0,73%	–
«Патриоты России»	5209	0,73%	–
«Альянс Зеленых и социал-демократов»	3611	0,51%	–
«Великое Отечество»	2976	0,42%	–
Недействительных бюллетеней	25277	3,53%	

**Результаты выборов депутатов Волгоградской областной думы 14.09.2014
по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	19	19	17
«Справедливая Россия»	18	17	1
КПРФ	16	15	1
«Родина»	19	19	–
ЛДПР	19	16	–
КПСС	18	15	–
РОДП «Яблоко»	7	7	–
«Альянс Зеленых и социал-демократов»	11	2	–
Самовыдвижение	23	1	–
Народная партия «За женщин России»	1	1	–
«Патриоты России»	14	–	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	9	–	–
Партия Мира и Единства	3	–	–
ВСЕГО	177	112	19

Выборы Волгоградской областной думы шестого созыва 8 сентября 2019

Избирательная система: Основные параметры не изменились: из 38 депутатов 19 избирались по округам и 19 по спискам с 5% барьером. Сохранен метод делителей Имперали при распределении мандатов. Как и ранее, если один из списков, преодолевших барьер, не получил мандата, ему передается один мандат и оставшиеся мандаты заново распределяются по методу Имперали. В декабре 2018 года депутаты облдумы инициировали изменение количества одномандатных округов: предлагалось увеличить количество последних до 28 человек, а долю партсписков снизить до 10. 12.12.2018 новую систему распределения мандатов в Волгоградской областной думе поддержал профильный комитет. Однако внесенный законопроект так и не был принят из-за резкого сопротивления коммунистов.

Структура групп осталась прежней: 10–19 групп по 2–3 кандидата, до 3 кандидатов в общеобластной части. Всего в списке от 21 до 60 кандидатов. При распределении мандатов между группами сохранена квота Хэйра (метод наибольших остатков).

Предельные размеры избирательных фондов с учетом индексации выросли для партсписков до 124,906 млн.руб., для кандидатов по округам 7,137 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) кроме 4 парламентских партий (ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР) имела также Российская партия пенсионеров за социальную справедливость.

Зарегистрированные партийные списки и (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 6 списков, зарегистрировано 5 (все по льготе). Отказ по итогам проверки подписей: «Коммунисты России».

1. *Российская партия пенсионеров за социальную справедливость*

2. *КПРФ*

3. *«Единая Россия»*

4. *ЛДПР*

5. *«Справедливая Россия»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Коммунисты России» – по итогам проверки подписей число действительных подписей стало меньше необходимого. Большинство кандидатов являлись временно неработающими гражданами. Список возглавляли лидер партии Максим Сурайкин, временно не работающий Владимир Корецкий и врио первого секретаря Ивановского обкома партии Руслан Хугаев.

Особенности избирательной кампании: как и в 2014, выборы облдумы были совмещены с выборами губернатора (на второй срок баллотировался А.Бочаров).

При формировании списка *«Единой России»* результаты ПВГ партии стали предсказуемы. Процесс голосования был организован на 407 счетных участках. В голосовании приняли участие 150 тысяч избирателей (8,14%). Большинство из кандидатов, прошедших праймериз, являются действующими и в прошлую кампанию выступали «спонсорами» партийного списка. Почти все победители получили подавляющее большинство голосов. В Калачевском округе жестко «прокатили» сенатора Татьяну Лебедеву. Самые низкие результаты победителей в городе Волжский, особенно в округе № 10 (первое место Е.Пильнев «лишь» 47,8%). Из 38 победителей праймериз (один по округу, второй по партийному списку), депутатов и чиновников, включая бывших, 30 человек. По округу № 3 с 63,9% выиграл бывший депутат Госдумы Олег Савченко, чья кампания на выборах в Госдуму 2016 была неудачна и закончилась выходом из ЕР⁶⁵¹. Также в праймериз победила экс-спикер гордумы Волгограда Ирина Карева.

Всего в 19 одномандатных округах победу одержали 11 действующих депутатов Волгоградской областной Думы, сразу три депутата гордумы Волгограда, по одному представителю городских дум Волжского и Камышина, а также один действующий глава муниципального района. Что касается партийных списков, то в 19 региональных группах был представлен 7 действующих депутатов Волгоградской областной думы. Все они стали победителями в своих группах. Победили и 3 действующих депутата Волгоградской и Волжской гордум, представитель региональной общественной палаты. Победили также сразу два вице-губернатора – Владимир Шкарин и Александр Блошкин. Валентина Гречина в региональной группе № 15 по итогам праймериз оказалась только второй. Безоговорочную победу здесь одержал глава Волгограда Виталий Лихачев. Третьим номером в этой региональной группе выступил действующий депутат гордумы Олег Ярыгин. В итоге получается, что 18 действующих депутатов намерены сохранить свой статус, еще 7 потенциальных кандидатов от партии власти намерены повысить свой статус с муниципального депутата до уровня регионального парламентария. И в данном случае речь идет только о первых номерах⁶⁵².

В итоге список возглавили Управляющий директор АО «ВТЗ» Обособленного подразделения ПАО «ТМК» в г. Волжский (фактически директор трубного завода) Сергей Четвериков; заместитель директора филиала ГТРК «Волгоград – ТВ» Надежда Кулешова и

⁶⁵¹ Где меньше всего любят «Единую Россию», выяснили на праймериз. 27.05.2019. <http://bloknot-volgograd.ru/news/gde-menshe-vsego-lyubyat-edinuyu-rossiyu-vyyasnili-1105126>

⁶⁵² В бой пойдут одни «старички»: по итогам праймериз ЕР выставит на выборы старый состав. 28.05.2019. <https://novostivolgograda.ru/news/politics/28-05-2019/v-boy-poydut-odni-stariki-po-itogam-praymeriz-er-vystavit-na-vybory-staryy-sostav>

ген. директор ООО «Сельскохозяйственное предприятие «Донское» Александр Колесниченко. Губернатор А.Бочаров в список не вошел.

Во главе групп зам. губернатора Владимир Шкарин (к моменту выборов должен был перейти на пост ректора медуниверситета) и Александр Блошкин; пред. облдумы Николай Семисотов; заместители председателя Думы Сергей Булгаков и Алексей Гимбагов; глава Волгограда Виталий Лихачев; член Совета Федерации олимпийская чемпионка Татьяна Лебедева; председатель комитета Думы по ЖКХ, жилищной политике и строительству Юрий Корбаков; председатель комитета Думы по охране здоровья Наталья Семенова; председатель комитета по образованию, науке, делам молодежи, физической культуре, спорту и туризму Николай Лукьяненко; гендиректор ООО «Волгоградская финансово-аналитическая компания» Екатерина Мицукова; предприниматели Алексей Голубев и Владимир Осьмаков; бывший директор филиала ЗАО «Вымпелкомп» Дмитрий Григоров (с ноября 2019 рук. фракции ЕР в гордуме Волжского); адвокат Эдгар Кармазиновский; директор ООО «Медиа Связь» Михаил Рогозин; директор Волгоградского педагогического лицея-интерната имени Ф.Ф.Слипченко Алексей Пиндыч; директор Лицея № 5 Центрального района Волгограда Лариса Тропкина; старший мастер по ремонту металлургических печей АО «Волгоградский металлургический комбинат «Красный Октябрь» Сергей Денисов; бывший глава Волгограда Ирина Карева. В группе № 3 второй номер гендиректор ООО «Газпром трансгаз Волгоград» Юрий Марамыгин.

В ходе кампании член фракции «Единая Россия» гордумы Волжского и председатель общественной организации «Казахи города Волжского» Ирсаин Назаров написал заявление о сложении полномочий. По информации издания «Блокнот Волгограда», в его доме прошли обыски, а сам депутат исчез в неизвестном направлении. Источники сообщали, что депутат подозревается в мошенничестве с бюджетными деньгами, выделенными на ремонт дорог. О выходе из «Единой России» заявление он не писал⁶⁵³.

КПРФ в значительной степени ослаблена (бывший лидер РО экс-депутат Госдумы Н.Паршин стал объектом силового давления) и фактически к началу 2019 на городском уровне деятельность от имени партии не велась. На региональном уровне только в предвыборный период активность проявляется отдельными кандидатами. Сообщалось, что в таких условиях депутат Саратовской областной думы от КПРФ популярный YouTube-блогер Николай Бондаренко может возглавить список партии на выборах в Волгоградскую областную думу. Об этом на пресс-конференции 3 апреля заявил зампред ЦК партии Юрий Афонин. В 2018 разразился скандал после того, как министр занятости, труда и миграции Саратовской области Наталья Соколова заявила о возможности для граждан прожить на 3,5 тыс. руб., питаясь «макарошками». Слова были произнесены, когда Н.Бондаренко снимал министра для видеоблога. Видеозапись выступления за несколько дней в различных источниках набрала не менее миллиона просмотров. Секретарь Волгоградского обкома КПРФ Алексей Буров сказал «Ъ», что не знает о предложении: «Я думаю, в Волгоградской области есть свои люди, которые могли бы возглавить партийный список и пойти на выборы губернатора»⁶⁵⁴. Однако, в итоге список КПРФ вместо Н.Бондаренко возглавила новый с 2018 первый секретарь обкома сельская учительница истории Тамара Головачева 1953 гр., что вызвало многочисленные скептические комментарии. Тамара Головачева при выборах первого секретаря на конференции РО КПРФ 17 ноября 2018 набрала 40 голосов. Ее соперники, доктора наук, профессора Михаил

⁶⁵³ Единоросс Ирсаин Назаров сложил с себя полномочия депутата Волжской гордумы. 24.07.2019. <http://bloknot-volgograd.ru/news/edinoross-irsain-nazarov-slozhil-s-sebya-polnomoch-1124007>

⁶⁵⁴ Петунин С. Волгоград подписывают на «Дневник депутата». // Коммерсантъ (Саратов) № 60 от 05.04.2019 <https://www.kommersant.ru/doc/3933121>

Таранцов и Алексей Буров (оба депутаты Волгоградской областной думы), набрали по 17 голосов. Именно Головачева в 2017 была назначена исполняющей обязанности лидера обкома, вместо подавшегося в бег Н.Паршина. СМИ писали, что кандидатуру Т.Головачевой якобы поддерживал депутат Госдумы Н.Арефьев, а секретарь ЦК Ю.Афонин якобы прилагал усилия для избрания Евгения Шаманаева, действующего депутата Волгоградской областной думы⁶⁵⁵.

Все иные кандидаты вошли в терр. группы, включая действующих депутатов облдумы председателя комиссии Волгоградской областной Думы по вопросам Регламента и депутатской этики Евгения Шаманаева и директора Волгоградский филиал «Российский экономический университет имени Г.В.Плеханова» Алексея Бурова.

18 июня группа активистов распространила петицию, в которой потребовала от лидера КПРФ отстранения от должности первого секретаря регионального отделения КПРФ Тамары Головачёвой за саботаж предвыборной кампании, проявленный, по мнению авторов петиции, на партконференции. Так в тексте отмечено, что выдвинутый партией Алексей Буров (кандидат на должность Губернатора Волгоградской области) имеет гораздо меньше шансов на победу, чем М.Таранцов. Кроме того, авторы петиции фактически обвинили обком партии в подчинении интересам «Единой России». В самой партии отметили, что обвинения безосновательны. Стоит отметить, что инициатором подобной акции мог стать М.Таранцов, который в последние годы не получает значительной поддержки в региональном отделении партии.

Список *ЛДПР* возглавили В.Жириновский и новый координатор РО ведущий референт Аппарата фракции ЛДПР в Государственной Думе Алексей Логинов 1990 гр. В 2016–2018 Алексей Логинов трудился помощником депутата Государственной думы Михаила Дегтярева и никакого отношения к региону не имеет. Все иные кандидаты входили в терр. группы. Список разрозненный, без опытных политиков и вообще ярких фигур. Причем по районам в депутаты облдумы пошли кандидаты от других территорий. Например, по Новоаннинскому району в депутаты облдумы собралась Маргарита Бурлакова из Волжского, по Урюпинскому – житель Волгограда.

7 июня в Волгоград прибыли два депутата Госдумы Александр Курдюмов и Игорь Торошин, которые, как предполагалось, могут стать кандидатами на должность губернатора Волгоградской области. Однако 10 июня на встрече с активом партии возникла конфликтная ситуация, при которой большая часть местных членов ЛДПР выступили против варягов⁶⁵⁶. В результате 11 июня актив партии направился в Москву на встречу с Жириновским. Завершение встречи оказалось во многом неожиданным – был снят с поста координатор волгоградского регионального отделения партии Сергей Попов. 22 июня в Волгограде прошла партийная конференция, на которой к возмущению местного актива доминировали варяги. Итого конференции стало избрание в качестве кандидата представителя местной политической элиты – депутата Котовской районной думы Владимира Рублева (он является тестем депутата Волгоградской гордумы от ЕР Дмитрия Дильмана)⁶⁵⁷. Интересно, что спустя сутки офис ЛДПР в Волгограде подожгли⁶⁵⁸.

⁶⁵⁵ Волгоградские коммунисты похоронили свое политическое будущее: лидером обкома избрана 65-летняя Тамара Головачева. 17.11.2018. <http://bloknot-volgograd.ru/news/volgogradskie-kommunisty-rokhoronili-svoe-politich-1038461>

⁶⁵⁶ Актив ЛДПР из Волгограда едет в Москву с настроением избавиться от неудачных кандидатов в губернаторы. 10.06.2019. <https://v102.ru/news/81426.html>

⁶⁵⁷ От ЛДПР в губернаторы выдвинули тестя депутата Волгоградской гордумы. 22.06.2019 <https://v102.ru/news/81696.html>

⁶⁵⁸ Искры и скрежет металла: опубликовано видео пожара в волгоградском офисе ЛДПР. 24.06.2019. <https://v1.ru/text/politics/66135445/>

Бывший и.о. руководителя регионального отделения ЛДПР Сергей Попов считает, что волгоградское отделение ЛДПР продолжило курс на «слив партии» на предстоящих выборах. *«Ничего не имею против Рублева, но кто знает этого человека? Что касается выдвижения кандидатов в депутаты облдумы, то среди них есть люди, которые себя выдвигать не должны. Например, Маргариту Бурлакову лишили полномочий депутата Ленинской районной думы за нарушение антикоррупционного законодательства – она не предоставила декларацию о доходах. Теперь она идет в депутаты облдумы»,* – рассказал Сергей Попов. При этом он напомнил, что во время своего последнего визита в Волгоград В.Жириновский пообещал, что среди кандидатов не будет варягов⁶⁵⁹. После своего выступления на дебатах ПВГ «Единой России» руководитель фракции ЛДПР в Областной думе Юрий Чекалин был исключен из партии и участвовал в праймериз ЕР⁶⁶⁰.

«Справедливая Россия» резко ослабла после полной утраты влияния и множества политических ошибок экс-депутата Госдумы О.Михеева. Сначала в «Справедливой России» вывели экс-депутата Госдумы О.Михеева из состава Президиума Центрального совета, а после объявления его в федеральный розыск отстранили от руководства партией в Волгоградской области. В начале февраля 2018 председатель СР Сергей Миронов своим решением назначил и.о. руководителя регионального отделения Дмитрия Калашникова – председателя комитета по промышленности, топливно-энергетическому комплексу, транспорту и дорожному хозяйству волгоградской облдумы.

Список партии в облдуму возглавили Д.Калашников и директор ООО «Пивоваренный Дом «Буржуй» Самвел Аветисян. Третьим номером списка был Юрий Бабичев, руководитель аппарата регионального отделения партии, но в конце августа он снял свою кандидатуру.

Список представлен в основном разрозненными представителями малого бизнеса. В списке СР внутри группы № 3 был главный редактор еженедельной газеты «Интер» Сергей Попов, который ранее был депутатом областной думы от этой партии, затем накануне выборов в областную думу в 2014 вышел из партии, якобы из-за разошедшихся взглядов и позже возглавил региональное отделение ЛДПР. Однако накануне выборов на партийной конференции в Москве был изгнан лично Жириновским и вернулся в СР⁶⁶¹. Причиной конфликта с руководством партии можно считать тот факт, что Попов демонстративно противостоял прохождению через партконференцию кандидатов-варягов на пост Губернатора, а также обвинил часть руководителей местных отделений в сотрудничестве с «Единой Россией».

Наконец, список *Российской партии пенсионеров за социальную справедливость* возглавляли заместитель Председателя Центрального совета партии Андрей Широков и председатель Правления регионального отделения партии Евгений Кареликов.

Агитационная кампания была не очень активной. К середине июля была размещена наружная реклама партий СР, ЛДПР и КПРФ, которая появилась еще до выдвижения. Кроме того, ЛДПР использовала рекламу в маршрутках. В качестве лозунгов ЛДПР использовала отдельные социальные проблемы, например «Покойникам пенсия не нужна», что говорило о том, что АПМ используется с прошлого года. КПРФ также опиралась на социальную тематику – «Жить, а не выживать». СР имела более нейтральный призыв – «Объединимся в борьбе за справедливость». Интернет на данном этапе не был активно

⁶⁵⁹ От ЛДПР в губернаторы выдвинули тестя депутата Волгоградской облдумы. 24.06.2019. <https://news.myseldon.com/ru/news/index/212419219>

⁶⁶⁰ На дебатах «ЕР» депутат от ЛДПР поблагодарил Бога за пенсионную реформу. 13.05.2019. <https://v102.ru/news/80774.html>

⁶⁶¹ Пиар и слава депутата Сергея Попова. 27.03.2019

не задействован, за исключением персональных страниц кандидатов в социальных сетях *Facebook* и *Instagram*. Существенным отличием кампании можно считать полное отсутствие агитации со стороны ЕР. Ранее она была, хоть и в незначительном объеме. Есть мнение, что это связано и с отсутствием средств, и с отсутствием значимой организации (на момент праймериз в регионе практически не было политехнологов, только у отдельных кандидатов).

На конец июля даже та скудная агитация, которая имелась в июне – начале июля, была снята. На начало августа на улицах и в СМИ агитация отсутствовала полностью. Интернет на данном этапе также не был активно задействован, за исключением персональных страниц кандидатов в социальных сетях *Facebook* и *Instagram*.

При этом в Волгограде 13.07.2019 на Площади Ленина Сталинградский обком КПРФ провел акцию протеста «Руки прочь от Грудина». 27.07.2019 в центре Волгограда прошли одиночные пикеты в поддержку акций протеста в Москве. Значительного внимания жителей города или СМИ они не возымели. 8 августа незарегистрированный кандидат в губернаторы Д.Любименко подал иск в суд с требованием признать незаконным постановление Избирательной комиссии Волгоградской области об отказе в регистрации. 11 августа в Волгограде прошел согласованный митинг в поддержку незарегистрированного кандидата от «Яблока» Д.Любименко, на который пришли около 100 человек. Однако лозунги на митинге относились к выборам в МГД. 14 августа суд отклонил иск Д.Любименко, основываясь на неисполнении незарегистрированным кандидатом формальных требований. 10 августа в центре Волгограда прошли одиночные пикеты в поддержку протестов в Москве. Примечательно, что протестующие использовали плакаты, аналогичные тем, что использовались на следующий день на митинге Д.Любименко. 14 августа суд отклонил иск Д.Любименко, основываясь на неисполнении незарегистрированным кандидатом формальных требований.

К началу августа появились плакаты кандидатов-одномандатников И.Соловьевой, А.Таева и А.Волоцкова. Все кандидаты – представители ЕР, но на щитах это не визуализировалось. Также распространялось большое количество плакатов со слоганом «Работать для людей», которые не идентифицируются по партийной принадлежности.

17 августа в Краснооктябрьском районе Волгограда прошел очередной митинг партии КПРФ. Специально к этому событию в регион прибыл депутат Госдумы Н.Арефьев, который представляет регион в Госдуме. Выбор района митинга обусловлен тем, что наиболее сильный кандидат от КПРФ М.Таранцов баллотировался именно по этому округу. На митинге звучали призывы «За честные выборы» и за отмену муниципального фильтра. 25 августа в Волгограде прошел митинг КПРФ, который собрал около 200 сторонников партии. Основными лозунгами стала критика партии власти. Митинг прошел без участия Головачевой (первый секретарь Сталинградского обкома КПРФ) и Бурова (кандидат в губернаторы от КПРФ). Зато выступил депутат Саратовской облдумы Николай Бондаренко, который ведет блог «Дневник депутата»⁶⁶². В целом агитация КПРФ была сведена к регулярным митингам, а также роликам в бесплатное время на ТВ.

ЛДПР проводила массивную агитацию в телекоммуникационных СМИ, в каждом агитационном блоке 5–7 коротких роликов (10 сек.). СР в августе разослала агитационную газету, посвященную в большей мере Д.Калашникову и его программе. Явно агитационные визиты имели место у КПРФ. Косвенное отношение к выборам в пользу ЕР могли иметь визиты главы Саратова Исаева, главы «ЛУКОЙЛа» В.Алекперова, бывшего

⁶⁶² «Люди еле-еле сводят концы с концами»: волгоградцев зовут на новый митинг у «Царицынской оперы». 25.08.2019. <https://v1.ru/text/politics/66210085/>. В Волгограде участники митинга КПРФ «потеряли» своих лидеров. 25.08.2019. <https://v102.ru/news/83000.html>

премьера В.Зубкова. Интернет задействован в рамках собственных страниц кандидатов в соц. сетях, если они были развиты до этого момента.

Наиболее интересная кампания шла в округе № 19. На нем самовыдвиженцем шел гендиректор ООО «Электронные Радио Оптические Системы» депутат Волгоградской гордумы Д.Крылов, который является опытным и эпатажным политиком. Против него выступили противников, пользующихся поддержкой населения или имеющего значительный потенциал – Д.Калашников (СР), директор «Мегаполис» Владислав Минаев (ЕР). Уже в начале кампании Крылов он начал осуществлять «странные» комбинации. Так 28.06 он снял свою кандидатуру на округе № 18 и тут же подал документы на округ № 19.

Появилась информация, что возможным спикером областной думы может стать действующий вице-губернатор по внутренней политике Александр Блошкин, а в качестве наиболее вероятной кандидатуры в сенаторы при избрании А.И.Бочарова станет тогдашний спикер Н.Семисотов.

В округе № 13, на котором партия РПСС выдвинула Таранцева Сергея Александровича, в то время как на этом округе достаточно давно являлся депутатом Таранцов Михаил Александрович (КПРФ). Последний неоднократно публично заявлял, что это интриги «Единой России» против него. Ситуация обострялась тем, что по данному округу от ЕР выдвинут депутат Волгоградской городской Думы директор ООО «Сфера» Алексей Волоцков – популярный политик, который активно работает с населением и имеет значительную поддержку. Была подана жалоба на Таранцова от Л.В.Скоробогатовой, которая возглавляет Краснооктябрьскую местную организацию общества слепых. Она сообщила в территориально-избирательную комиссию, что не давала разрешения использовать слова в поддержку Михаила Таранцова, которые были опубликованы в газете, издаваемой депутатом облдумы. 2 августа в ТИК г. Волжского поступила жалоба от представителей партии «Российские пенсионеры за социальную справедливость» по факту распространения АПМ партии КПРФ на улицах Волжского 29 и 30 июля. Хотя в выходных данных бюллетеня содержалась информация о том, что бюллетень изготовлен 31 июля. В ТИК посчитали, что областное отделение КПРФ допустило распространение в период подготовки и проведения выборов агитационного материала с нарушением требований закона. И обратились за помощью к полицейским. Теперь в УВД Волжского должны были установить тех, кто занимался распространением газеты 29 и 30 июля, а также обстоятельства, когда действительно был изготовлен агитационный материал.

7 августа в Волгоград с рабочим визитом прибыл В.Володин. Данное посещение уже стало традиционным, накануне выборов спикер уже в 4-й раз прибывал в регион. Основным в ходе поездки стало инспектирование деятельности Губернатора и встреча с партийным активом.

Также 7 августа суд Центрального района Волгограда отклонил иск кандидата в депутаты Волгоградской областной думы от КПРФ Н.Шишенина к облизбиркому. В своем иске кандидат требовал удалить информацию о его судимости из информационных материалов комиссии. Ранее в 2018 указанный кандидат не был зарегистрирован, т.к. скрывал информацию о судимости. В Красноармейском районе Волгограда (округ № 19) были открыты участки в больницах. Это может быть напрямую связано с тем, что на указанном округе зарегистрирован единственный самовыдвиженец и один из самых скандальных кандидатов Д.Крылов.

4 сентября на сайте по продаже автомобильных запчастей появилась информация, согласно которой компания готова предложить скидку 10% тем, кто предъявит фото бюллетеня с галочкой за действующего губернатора. Спустя сутки на сайте компании появилось опровержение и объяснением, что произошел взлом и никакую скидку они не

предоставляют.

Во время кампании региональное Управление Федеральной антимонопольной службы оштрафовало похоронную компанию «Память», принадлежащую кандидату Соловьевой, за нарушение антимонопольного законодательства – непредставление информации, необходимой для исследования рынка ритуальных услуг на территории г. Волгограда. Обществу было назначено административное наказание в виде штрафа в размере 100 000 рублей. Позднее решением Арбитражного суда Волгоградской области постановление УФАС было изменено в части размера штрафа, который был снижен до 50 000 рублей.

8 сентября во время обхода участков внезапно стало плохо Вадиму Чистякову, который баллотировался от партии КПрФ по округу № 13, также руководил областным штабом и одномандатным штабом М.Таранцова. По версии обкома КПрФ Чистякову стало плохо после конфликта на одном из избирательных участков. В.Чистякова похоронили 11 сентября.

В результате в двух округах избраны не кандидаты ЕР. В округе № 19 – лидер РО СР Д.Калашников. В округе № 8 председатель комиссии Волгоградской областной Думы по вопросам Регламента и депутатской этики Евгений Шаманаев (КПрФ, кандидат ЕР по этому округу С.Булгаков выбыл).

По итогам выборов протест против результатов заявила только КПрФ, в частности кандидат-одномандатник, проигравший на округе № 13, М.Таранцов заявил, что в «сумме он набрал больше голосов, чем его оппонент от ЕР А.Волоцков». При этом Таранцов складывал свои голоса, голоса кандидата Таранцева и недействительные бюллетени. Следует отметить, что кандидат с самого начала предвыборной кампании выбрал тактику жалоб на нарушения. 10 октября КПрФ вывела одиночные пикеты в знак несогласия с результатами выборов. Массовых акций партии не планировали⁶⁶³. 12 сентября были задержаны бывший и действующий координаторы штаба Навального в Волгограде. В ходе обысков была изъята техника и документы. Позже в 10.00 прошли обыски в самом штабе.

30 сентября 2019 новым председателем Волгоградской областной думы избран ранее зам. губернатора по внутренней политике **Александр Иванович Блошкин**, 1955 гр. (ЕР). Его поддержали единогласно по итогам открытого голосования. Впервые в практике законодательного собрания в качестве заместителей председателя определены представители всех ведущих политических сил региона: первым вице-спикером избран **Сергей Булгаков** («Единая Россия»), должности зампредов получили **Тамара Головачева** (КПрФ), **Дмитрий Калашников** («Справедливая Россия») и **Алексей Логинов** (ЛДПР).

В структуре парламента утвердили 11 комитетов и три комиссии. Комиссию по вопросам депутатской этики и противодействия коррупции возглавил Евгений Шаманаев (КПрФ). Все остальные комитеты и комиссии возглавили представители ЕР.

9.10.2019 увеличено число депутатов на штатной основе: вместо 16 их число увеличено до 2/3 от общей численности (то есть до 26). Эта новация заключена в законе Волгоградской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Волгоградской области от 28 июня 2005 г. № 1074-ОД «О некоторых вопросах деятельности Волгоградской областной Думы»⁶⁶⁴.

⁶⁶³ «С результатами не согласны»: в Волгограде пройдут акции протеста по итогам выборов. 09.09.2019. <https://v1.ru/text/politics/66227953/>

⁶⁶⁴ Серенко М. Число получающих зарплату депутатов Волгоградской облдумы увеличено до 26 человек. 09.10.2019. <http://bloknot-volgograd.ru/news/chislo-poluchayushchikh-zarplatu-deputatov-volgograd-1149272>

Результаты выборов депутатов Волгоградской областной думы 08.09.2019 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 843 098.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 759 713 (41,22%), в том числе вне избирательных участков 81 354 (10,71% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 758 684.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	365301	48,15%	11
КПРФ	147939	19,5 %	4
ЛДПР	112662	14,85%	2
«Справедливая Россия»	64053	8,44%	1
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	48074	6,34%	1
Недействительных бюллетеней	20655	2,72%	

Результаты выборов депутатов Волгоградской областной думы 08.09.2019 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	19	18	17
КПРФ	19	19	1
«Справедливая Россия»	19	17	1
ЛДПР	19	17	–
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	19	17	–
Самовыдвижение	15	1	–
РОДП «Яблоко»	1	–	–
ВСЕГО	111	89	19

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 38. «Единая Россия» 28, КПРФ 5, ЛДПР 2, «Справедливая Россия» 2, РППСС 1.

ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 144,5 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 202 444 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 160 445 (0,79% населения РФ), из них городского населения 72,64%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 97,27%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (0,75%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: обрабатывающие производства – 38,1%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 12,8%; транспортировка и хранение – 12,7%; строительство – 7,1%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 5,1%. Крупнейшее предприятие – «Северсталь». На долю области приходится треть производства в стране подшипников шариковых или роликовых, значительные объемы занимает производство готового проката черных металлов, стали, а также выплавка чугуна.

Уровень общей безработицы за 2018 – 5,1%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 26 982 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 11 038 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 13,1%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: до 2003 года каждые два года проводилась ротация половины состава. Законодательное собрание области первого созыва было избрано 20 марта 1994 года, когда были избраны первые 15 депутатов. Оно избиралось как переходное на два года, но 25 февраля 1996 вместо выборов нового состава прошли довыборы еще 15 депутатов – 3С перешло к принципу ротации половины состава каждые два года, причем полномочия первых депутатов, избранных в 1994, были продлены до весны 1998. Следующие ротации половины депутатов состояли 22 марта 1998 года (третий созыв); 19 декабря 1999 года (четвертый созыв) и 24 марта 2002 года (пятый созыв). С 1998 общая численность депутатов 3С – 34 человека.

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 7.12.2003 (Законодательное собрание шестого созыва); 11.03.2007 (Законодательное собрание седьмого созыва); 04.12.2011 (Законодательное собрание восьмого созыва).

Выборы Законодательного собрания Вологодской области девятого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Сохранен прежний формат избирательной системы – из 34 депутатов 17 избираются по партспискам и 17 по мажоритарным округам. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Имперали («тюменский»). В связи с изменением федерального законодательства заградительный барьер снижен с 7% до 5%.

Партии должны были разбивать список на общерегиональную часть (от 2 до 3 кандидатов, ранее было до 5) и от 15 до 17 территориальных групп в границах мажоритарных округов (от 3 до 5 кандидатов в группе, ранее «не менее трех»). В результате минимальное число кандидатов в списке составило 47 (ранее 52), максимальное 88 (ранее 60). Однако, даже минимальное число является абсолютно завышенным и почти в три раза превышает число распределяемых мандатов, фактически являясь дополнительным финансовым и организационным цензом. При распределении мест внутри списка устанавливается очередность групп в зависимости от процента поддержки партии на территории каждой группы.

Предельная сумма расходов избирательного фонда не изменилась: для кандидата по округу составляла 1,5 млн.руб., партсписка – 30 млн.руб.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Все 7 выданных списков были зарегистрированы. При этом льготу при регистрации имели только пять партий (ЕР, КПРФ, СР, ЛДПР и РОДП «Яблоко»), еще два списка были зарегистрированы по подписям («Коммунисты России», РППС).

1. «Единая Россия»
2. КПРФ
3. Российская партия пенсионеров за справедливость
4. «Справедливая Россия»
5. РОДП «Яблоко»
6. ЛДПР
7. «Коммунисты России»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: планировал выдвинуть список «*Демократический выбор*» (приезжали представители центральной команды партии), но этого так и не произошло. Возглавлял «недовыдвинутый» список лидер движения «Вместе» бывший депутат ЗС области от СР Евгений Доможиров, на второе место была предложена Ольга Смирнова. Был публичный анонс в СМИ и объявления о наборе активистов⁶⁶⁵. В 2015 был раскол в команде Е.Доможирова по поводу протестов из-за отмены пригородных электричек. Вологодское отделение РПП-ПАРНАС заявило о приостановлении сотрудничества с Е.Доможировым⁶⁶⁶.

Объяснялось снятие с кампании так: *«13 мая вышел совместный выпуск газеты движения «Вместе» и партии Демократический выбор. А уже 15 мая партия Демократический выбор провела собрание, и в нее вступила часть участников Движения. Партией было принято решение об участии в выборах в Законодательное Собрание Вологодской области. 17 мая были поданы документы на перерегистрацию с новым председателем. Естественно, что перед этим были проведены переговоры с нами и сделано предложение о том, чтобы я и Ольга Смирнова возглавили список партии на выборах. Согласно нашим источникам, информация об этих переговорах обсуждалась на уровне губернатора уже в середине мая.*

И вот итогом заседания штаба с главной темой "Доможиров, Демвыбор и выборы" стал ряд последующих решений. Скажу сразу, что излагаю собственную версию событий, а какой-нибудь толстозадый псевдополиттехнолог вам расскажет свое видение событий и расскажет о честных выборах, но факты говорят сами за себя.

1. Минюст резко встал в позу и заморозил перерегистрацию до 3 августа, попросил дополнительные документы. Документы были предоставлены, но позиция Минюста не изменилась. Более того к 1 июля с нас попросили очередную порцию дополнений.

2. Но, Минюст – это ерунда. Для спецоперации задействовали само Заксобрание области и 30 мая, когда я был под арестом, провели изменения в закон и сократили в полтора раза срок для сбора подписей. То есть, раньше подписи можно было собирать до 3 августа, а теперь только до 22 июля.

3. Работа Облизбиркома.

Он тянул с принятием календарного плана. Тот же питерский избирком принял его 21 августа, а наш лишь 24 августа⁶⁶⁷. Более того, Календарный план появился в открытом доступе лишь к 29 июня. Плюс ко всему специализированное программное изделие для выборов имело дефекты и в окончательном варианте эта программа была выложена лишь 28 июня!!!... .. несмотря на позицию наших юристов о возможности выдвижения

⁶⁶⁵ Демократический выбор. 08.06.2016. <https://echo.msk.ru/blog/domozhiroff/1780532-echo/>

⁶⁶⁶ В вологодской оппозиции не смогли прийти к общему соглашению. 02.10.2015. <https://newsvo.ru/news/94638>

⁶⁶⁷ Явная опечатка в оригинале. Речь идет об июне, а не об августе.

*списка даже в период перерегистрации, мы не считаем возможным провести выдвижение и сбор подписей. Я имею в виду хорошо подготовленное выдвижение и сбор идеальных подписей».*⁶⁶⁸

Особенности избирательной кампании: как и в 2011, выборы ЗС были совмещены с выборами депутатов Государственной думы. В целом избирательная кампания прошла без больших скандалов. С апреля 2015 председателем Избирательной комиссии Вологодской области стал Денис Зайцев, ранее полгода занимавший пост зам. председателя. До назначения в комиссию он был заместителем губернатора, занимал должность начальника департамента туризма. Людмила Антонова, более 15 лет возглавлявшая вологодский избирком, приняла решение покинуть свой пост и сосредоточиться на преподавательской деятельности.

При образовании мажоритарных округов ни один муниципальный район не был разрезан. Вологда и Череповец каждый разделены на 4 округа. В 10%-й лимит уложились 13 округов, остальные четыре имеют отклонения от 12,4% до -18,3% (то есть все отклонения в меньшую сторону). Эти превышения можно считать оправданными, так как они допущены с целью не разрезать муниципальные районы.

Особенностью избирательной кампании были «юридические войны». Одним из главных инициаторов «юридических войн» выступило региональное отделение КПРФ во главе с руководителем юридического блока партии Эриком Прохоровым. Это в итоге вылилось в 120 исковых заявлений (!!!), предпринимались попытки снять областной список «Справедливой России» на выборах в ЗС, несколько жалоб на регистрацию кандидатов от «Коммунистов России», ЛДПР, Российской партии пенсионеров за справедливость (РППС). В ответ были поданы заявления от РППС и «Коммунистов России» в Вологодский областной суд на снятие кандидатов по одномандатным округам от КПРФ Алексея Кощева, Анатолия Бурова и самого Э.Прохорова. Данные заявления суд удовлетворил в полном объеме. Областной суд по иску Э.А.Прохорова отменил регистрацию А.А.Некипелова (ЛДПР, округ № 1), затем по иску К.А.Панько («Коммунисты России») была отменена регистрация самого Э.А.Прохорова (КПРФ, округ № 1), а по иску Российской партии пенсионеров за справедливость Э.А.Прохоров был исключен из списка КПРФ. Также была отменена регистрация А.В.Кощева (КПРФ, округ № 5) по иску А.П.Власова («Коммунисты России») и А.В.Бурова (КПРФ, округ № 2) по иску И.Н.Смирнова (ЛДПР) и А.А.Протасова («Коммунисты России»). Основания для снятия перечисленных кандидатов были схожие – недостоверность информации о кандидате в личных документах (в основном неправильное указание ИНН). Региональное отделение КПРФ обжаловало данные решения в Верховном Суде РФ. В итоге все эти решения о снятии кандидатов Верховный Суд РФ отменил. Кандидаты от КПРФ также подавали иски против своих соперников, но они в основном проигрывались еще в первой инстанции. Параллельно Верховный Суд РФ не удовлетворил жалобу КПРФ на снятие областного списка «Справедливой России» и нескольких кандидатов от других партий. При этом «Единая Россия» максимально дистанцировалась от происходящих событий, способных негативно отразиться на имидже партии. В конечном итоге удовлетворен лишь

⁶⁶⁸ Выборы без Демократического выбора – крутая спецоперация. 05.07.2016.
<https://domozhiroff.livejournal.com/500175.html>

иск ТИК Череповца о снятии Е.В.Настейко, выдвинутого РОДП «Яблоко» – за сокрытие сведений о судимости.

Перед началом избирательной кампании произошло несколько инцидентов с оппозиционером, бывшим депутатом ЗС области, руководителем Вологодского правозащитного движения «Вместе» Е.Доможировым (ранее избирался от «Справедливой России», затем вошел в Партию Прогресса, позже утратившую регистрацию, в Госдуму баллотировался от ПАРНАС). В феврале 2016 сайт Е.Доможирова «Движение вместе» был заблокирован Роскомнадзором: ресурс попал в Единый реестр сайтов, содержащих информацию, запрещенную к распространению в России. В марте на Доможирова было заведено уголовное дело по статье об оскорблении представителя власти. В мае прошли обыски в офисе движения «Вместе», а также в типографии и даже в личном автомобиле правозащитника. Об этом сам Доможиров сообщил на своей странице в соцсети Facebook. Всего были изъяты 4982 экземпляра газеты «Вместе». Поводом к обыскам и изъятию печатной продукции послужили два заявления в правоохранительные органы – от депутата ЗС Дениса Долженко и от руководителя исполкома РО ЕР Татьяны Вахрушевой⁶⁶⁹.

В эти же дни на Доможирова произошло нападение: по его данным, 19 мая утром, прямо у детского сада, когда он подошел к машине, молодой человек в толстовке с капюшоном окликнул его и открыл стрельбу из травматического пистолета «Оса». Доможиров попытался скрыться за автомобилем, но получил три пули – две в спину, одну в руку⁶⁷⁰. Ранее на Доможирова нападали в 2012, в него также стреляли, а в 2013, по его словам, «пытались проломить череп». Данный инцидент привлек к Е.Доможирову дополнительное внимание и более инцидентов с ним в ходе избирательной кампании не было.

В отношении *«Единой России»* в регионе классическая ситуация, когда де-факто кампании от имени ЕР фактически ведут администрация, а де-факто финансирует «Северсталь». Секретари Вологодского регионального отделения: Май 2002 – ноябрь 2008 г. – депутат Госдумы РФ, бывший директор социально-бытового комплекса «Северстали» Шевцов Георгий Егорович, ноябрь 2008 – декабрь 2011 г. – председатель ЗС Тихомиров Николай Васильевич. С декабря 2011 по 2016 бывший генеральный директор ООО «Телестанция «Канал-12» (г. Череповец) и параллельно городского телеканала «ТВ-7» (г. Вологда), с 2005 – областной FM-радиостанции «Трансмит», а ныне депутат Госдумы Алексей Канаев Алексей Валерианович. В декабре 2016 новый спикер ЗС Андрей Луценко, выходец из «Северстали», возглавил областное отделение партии «Единая Россия».

Список на выборах ЗС 2016 был разнороден по субъектному составу: изобиловал представителями органов власти и управления, социальной сферы и бизнеса. Первые два лидера списка выступали в качестве «паровозов» – это губернатор Вологодской области Олег Кувшинников и зам. пред. Совета Федерации бывший зам. главы МЧС Юрий Воробьев. Третьим номером общеобластной части стал председатель уходящего ЗС Воло-

⁶⁶⁹ Ромашова Е. У вологодских правозащитников арестовали пять тысяч экземпляров газеты // Новые известия, 15.05.2015 <http://www.newizv.ru/lenta/2016-05-15/239317-v-ofise-ologodskogo-pravozashitnika-arestovali-pjat-tysjach-gazetnyh-vypuskov.html>

⁶⁷⁰ В Вологде напали на оппозиционера Евгения Доможирова. 19.05.2016 <http://www.svoboda.org/a/27744533.html>

годской области Георгий Шевцов. Номер 2 группы № 4 первый заместитель Губернатора Вологодской области Алексей Шерлыгин, в группе № 6 вторым номером еще один первый заместитель губернатора Андрей Луценко.

Наиболее яркие кандидаты во главе территориальных групп: глава Вологодского муниципального района Александр Гордеев; председатель Вологодской городской Думы Юрий Сапожников; главный врач Вологодской областной клинической больницы Владимир Богатырев; экс-заместитель Губернатора области зам. ген. дир. «Сухонский картонно-бумажный комбинат» Сергей Сорогин.

Также во главе групп председатель комитета ЗС по вопросам местного самоуправления Татьяна Никитина; управляющий отделением Пенсионного Фонда по Вологодской области Василий Жидков; ректор Череповецкого государственного университета Дмитрий Афанасьев; директор территориального центра медицины катастроф ОКБ Александр Носов; начальник управления правового обеспечения деятельности дивизиона на внутреннем рынке филиала «Российская сталь» в г. Череповец АО «Северсталь Менеджмент» Андрей Макаров; директор по охране труда АО «Северсталь Менеджмент» Антон Кольцов; генеральный директор ООО «Северсталь ТПЗ Шексна» Илья Матросов; директор филиала ПАО «ОГК-2» – Череповецкая ГРЭС Виктор Филиппов; пред. Племенной завод-колхоз «Аврора» Владимир Жильцов; зам. рук. аппарата – начальник правового управления ЗС Лариса Кожевина; главврач Великоустюгской ЦРБ Андрей Глухих; главврач Белозерской ЦРБ Игорь Ефремов и др.

Внутри территориальных групп предприниматели, менеджеры, главные врачи и директора медучреждений, директора школ, сотрудники социальных учреждений, руководители сельхозпредприятий, юрисконсульты, референт главы города Вологда, пред. Профкома «ФосАгро – Череповец», студенты, пенсионеры и т.д.

При формировании областного списка **КПРФ** воспользовалась моделью с первой двойкой, чтобы максимально мотивировать свои региональные группы. Список возглавили первый секретарь обкома депутат ЗС Александр Морозов и секретарь обкома депутат ЗС Михаил Селин. В 2012 произошла смена лидера – ранее им был депутат ЗС до 2016 года Николай Жаравин (1947 г., бывший председатель Вологодского районного совета и первый секретарь Вологодского райкома КПСС). Новый первый секретарь – Александр Морозов, 1967 г., с 1993 по 2011 участковый терапевт, зав. терапевт. отделением МУЗ «Кадуйская центральная районная больница». С 2011 депутат ЗС.

Наиболее яркие кандидатуры в списке – экс-глава города Великий Устюг пенсионер Федор Хабаров и гендиректор ООО «Атланта+» Алексей Кошчев (общественный деятель и победитель конкурса «Гражданский совет при фракции КПРФ в Госдуме»). Группу № 1 возглавил бывший член ЕР местный правозащитник Эрик Прохоров. 5 августа Вологодский областной суд по иску одного из кандидатов от партии «Коммунисты России» принял решение об исключении из списка КПРФ Эрика Прохорова на том основании, что он якобы указал не полностью свои доходы. 22 августа Верховный суд РФ отменил решение Вологодского областного Суда о снятии с выборов Эрика Прохорова, а также Алексея Кошчева.

Среди лидеров групп также первый секретарь Вологодского горкома Алексей Шириков; рук. юридического отдела обкома Олег Савельев (имелась судимость – часть 1 статьи 112 «Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью» УК РФ); предпри-

ниматель Игорь Груздев; территориальный менеджер ООО «Трейд-Сервис» Антон Розбицкий 1982 гр.; депутат Череповецкой городской Думы Алексей Калугин 1982 гр.; заместитель генерального директора ПАО «Бабаевский леспромхоз» Виктор Смирнов; директор ООО «Восход» Владимир Верещагин; в списке много представителей социальной сферы, пенсионеров.

Список **ЛДПР** возглавили В.Жириновский; координатор РО ЛДПР с февраля 2015, депутат Вологодской городской думы Ольга Ширикова и депутат ЗС Антон Гримов 1987 гр. В регионе довольно сильная организация ЛДПР, независимая от областной администрации. «Исторический» лидер организации депутат Госдумы Сергей Каргинов является одним из наиболее близких в В.Жириновскому руководителей партии. На выборах Госдумы 18.09.2016 года был 9 номером общефедеральной части списка ЛДПР. С.Каргина можно отнести к профессиональным политикам.

Странным выглядело полное отсутствие в списке и региональных группах председатели фракции ЛДПР в ЗС Дмитрия Башкирцева. Среди наиболее ярких кандидатов юрист Владимир Селяков (ведет активную общественную деятельность на территории Великоустюгского района). Обращает внимание большое число в списке юристов, адвокатов, юрисконсультов.

Во главе терр. групп депутат ЗС Андрей Ермаков; зам. директора ООО УК «Вектор Сервис» Александр Некипелов; заместитель начальника Вологодский центр организации работы железнодорожных станций ОАО РЖД – начальник отдела управления персоналом и социального развития Алексей Соколов; юрисконсульты Ольга Максимова и Алексей Чупров; адвокаты Александр Хмелев и Александр Чумаков; директор ООО «Свифтлайн» Николай Богданов; директор ООО «Амадей» Алексей Суханов; директор МУП «Водоснабжения и водоотведения» Бабаевского района Василий Филюков; директор ООО «Энергетик» Владимир Балин и др.

8 августа состоялось судебное заседание по иску кандидата КПРФ Эрика Прохорова. Он ходатайствовал о снятии с выборов в Законодательное Собрание Вологодской области списка ЛДПР. Однако суд отклонил иск Прохорова. Как уже отмечалось выше, 3 августа по инициативе Прохорова предвыборную борьбу завершил кандидат от ЛДПР Александр Некипелов, который баллотировался в ЗС по Центральному округу № 1. Между тем, 5 августа самого Прохорова, который также выдвигался по Центральному избирательному округу № 1, суд также снял с выборов. В итоге всех кандидатов вернул на выборы Верховный суд.

Общеобластную часть списка **«Справедливой России»** возглавил депутат ЗС Виктор Леухин (в 2011 избирался от «Единой России»); за ним малоизвестные кандидаты, которых считают связанными с депутатом Госдумы РФ А.Чепой – гендиректор Саморегулируемой организации «Межрегиональное объединение строительных организаций» «Ассоциация ОборонСтрой» Ирина Ясакова и помощник депутата Госдумы РФ А.Чепы Кирилл Прокопов.

Во главе терр. групп заместитель председателя Законодательного Собрания Виктор Вавилов; депутаты ЗС Александр Тельтевской (Великий Устюг) и Маргарита Савоскина; руководитель аппарата РО Владимир Серов; президент НКО «Фонд помощи пенсионерам и инвалидам», депутат Вологодской городской Думы Владимир Новожилов (за свою политическую карьеру сменивший ряд партий, и запомнившийся множеством

скандалов); директор ООО «Северо-Западная продовольственная компания», депутат Череповецкой городской Думы Алексей Важенин; директор ООО «Волстрой», депутат Совета города Сокол Михаил Евтин; гендиректор ООО «ДОТ ВИЖН» Сергей Наумовский (Череповец); директор ООО «Актив» Наталия Комарова (Вологодский район); депутат Представительного Собрания Бабаевского района Василий Детковский; фермер Александр Мызин и др.

В группе № 10 только третьим – председатель постоянного комитета Законодательного Собрания области по аграрному комплексу и продовольствию Александр Калябин. В группе № 6 номер два – председатель Вологодской областной общественной организации «Общество защиты прав потребителей» Андрей Бутылин. В списке представлены представители малого бизнеса, менеджеры, служащие, сотрудники некоммерческого сектора, работники социальных служб.

Начиная с момента создания партии состав списков СР и ее депутаты в ЗС Вологодской области каждый созыв меняются, результат – системное ослабление партии. С 2016 во фракции всего два депутата – лидер фракции Председатель Совета регионального отделения Виктор Леухин (в прошлом член ЕР) и Ирина Ясакова. Депутат Вологодской городской Думы Владимир Новожилов после неудачного выдвижения в Законодательное Собрание от «Справедливой России» в 2016 году выдвигался в 2019 в гордуму от «Единой России», что было вполне ожидаемо.

Особенность списка *«Яблока»* – отсутствие ярких политических лидеров, за исключением председателя регионального отделения депутата областного ЗС от СР Николая Егорова. Также в общеобластной части директор ООО «Компания Эхо Вологды» Александр Свитин; депутат Земского Собрания Грязовецкого района Вологодской области сотрудник департамента экономического развития Администрации города Вологды Алексей Некрасов. «Яблоко» в области всегда было крайне слабым. В апреле 2015 Председателем РО был избран депутат ЗС области по округу от СР Николай Егоров. Выборы 18.09.2016 года в ЗС Н.Егоров проиграл, заняв только пятое место. 4 ноября 2018 председателем регионального отделения стал Михаил Дорофеев, начальник отдела материально-технического обеспечения и эксплуатации здания Арбитражного суда Вологодской области.

В первой тройке списка партии *«Коммунисты России»* были относительно яркие фигуры: № 1 регулярно выступающий на выборах как спойлер временно не работающий Кирилл Панько; № 3 инженер ООО «Вологда ГазНефтеСтрой» Александр Протасов (бывшие члены КПРФ, вышедшие со скандалом из партии). Вторым номером центральной части списка шел коммерческий директор ООО «Строительное управление № 17» Леонид Шеулин. Региональные группы при этом были преимущественно сформированы из представителей различных регионов. Жители Вологодской области возглавили только группы № 13 (учащаяся Евгения Кудряшова 1995 гр); № 14 (временно не работающая Татьяна Забелина); № 16 (менеджер Ксения Бритько 1993 гр); № 17 (временно не работающий Кирилл Лукьянов 1988 гр).

В списке *«Российской партии пенсионеров за социальную справедливость»* председатель регионального отделения директор ООО «Виктория» экс-депутат ЗС от «Справедливой России» Александр Болотов уступил первое место в областном списке крупному предпринимателю и хозяину СМИ «Череповецкая истина» директору по общим вопро-

сам ЗАО «РОССТРОЙ» Илье Никулину. Вторым шел А.Болотов, третьей – секретарь руководителя Вологодского филиала АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» Валентина Шерстюк.

Во главе терр. групп директор ООО «Перспектива» Олег Усков; нач. отдела по мобилизационной подготовке, ГО и ЧС Администрации Бабаевского района Владимир Шабанов; юристконсульт, пенсионер, педагог дошкольного образования, домохозяйки и домохозяйева, студенты, временно неработающие.

На 17 депутатских мест в одномандатных округах первоначально претендовали 103 человека. После регистрации их осталось 87, ко дню выборов 84. При этом наибольшие «потери» понесли кандидаты-самовыдвиженцы. Из десяти первоначально заявившихся, восемь так и не представили в установленный срок всех необходимых документов, был зарегистрирован один (и тот спойлер кандидата СР Александра Тельтевского в округе № 9 Денис Тельтевской 1986 гр). Наиболее медийную кампанию по сбору подписей предпринял Евгений Доможиров (по Заречному округу № 2). Попытки оппозиционера не увенчались успехом по причине отсутствия человеческого ресурса для сбора подписей, неправильного выбора тактики сбора и установленных законодательством сокращенных сроков для сбора. Примечательным событием при сборе подписей стали обвинения Е.Доможирова в адрес члена КПРФ Анатолия Бурова в том, что Буров якобы собирал подписи за партию «Коммунисты России»⁶⁷¹. Кандидат по округу № 3 Елена Харченко смогла сдать на проверку необходимое количество подписей. Однако в день проверки подписей Харченко обратилась в комиссию с заявлением об отказе от участия в выборах.

В качестве агитации парламентские партии преимущественно использовали рекламные щиты. В период выдвижения, до официального открытия избирательного фонда «Единая Россия», «Справедливая Россия» и ЛДПР временно сняли наружную агитацию. КПРФ агитацию не снимала, по этому факту были жалобы в Избирательную комиссию Вологодской области. В целом кампании партий проходили по инерционному сценарию. Кандидаты от партии «Единая Россия» проводили большое количество встреч и официальных мероприятий; было подано несколько жалоб в избирательные комиссии на использование административного ресурса. В целом, по оценкам, губернатор О.Кувшинников и его команда проводили попытки по увеличению уровня легитимности института выборов в регионе, меньше подключая административный ресурс. Парламентские партии в регионе действовали в рамках инерционных для себя стратегий, только у регионального отделения КПРФ изменилось руководство и позиционирование, они больше стали работать в протестной повестке. Представители демократических структур и «внесистемной» оппозиции не обладали достаточными ресурсами для серьезной борьбы, среди них заметен серьезный раскол, личные конфликты, и возможность консолидации не наблюдалась. Оппозиционер Евгений Доможиров, выдвинутый ПАРНАС в Госдуму и самовыдвиженец в ЗС, вел летом активную работу лишь в социальных сетях, не проводя личных встреч с избирателями на округе, не выпуская агитационные печатные материалы. В традиционных СМИ он ограничился выпуском предусмотренного законодательством 30-секундного ролика.

⁶⁷¹ https://vk.com/dvizhenievme?w=wall-17933995_3697

По итогам выборов увеличила свое представительство ЕР (8 мест по спискам вместо 6) и ЛДПР (4 места вместо 3), упала СР (2 места по спискам вместо 5).

27 сентября 2016 новым председателем ЗС был избран первый заместитель губернатора, представитель «Северстали» **Андрей Николаевич Луценко** (ЕР) 1963 г.р. С 2011 года – директор по производству – главный инженер дивизиона «Северсталь» – «Российская Сталь». С июня 2014 года – первый заместитель Губернатора Вологодской области. Из 33 голосовавших 30 были за, а три – против. Бывший председатель Георгий Шевцов продолжил работу в ЗС в качестве депутата.

Вице-спикерами стали единокороссы **Роман Заварин** и **Андрей Подволоцкий** (он же глава комитета по бюджету и налогам). Председателем комитета по социальной политике стала Ольга Ширикова (ЛДПР). Все остальные 6 комитетов возглавили представители ЕР.

Согласно закону от 01.04.2013 № 3018-ОЗ, от 07.12.2015 № 3807-ОЗ число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливается в количестве не более 17 депутатов. Не менее чем одному депутату, избранному в составе каждого списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов, должно быть предоставлено право осуществлять депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе.

После кампании 2016 КПРФ в регионе находится на подъеме – во многом на волне митингов против пенсионной и мусорной реформы. Среди ярких представителей более молодого поколения отмечают депутата ЗС с 2016 года из Вытегры Алексея Голика 1976 г.р.

В 2016 депутатом ЗС области по списку ЛДПР стал политтехнолог из Нижнего Новгорода Антон Холодов. Часто выступает как ньюсмейкер, публикует аналитику. Выборы в Великом Устюге 2017 года кончились масштабным разбирательством в правительстве, по итогам которого партия резко ограничила активность против «Единой России», депутаты ЛДПР практически перестали выступать с критикой на сессиях Законодательного Собрания, а Холодов больше публично себя не ассоциирует с ЛДПР. Холодов, при этом, активно пиарит себя, создавая себе репутацию «народного заступника». Команда Холодова принимает половину всех обратившихся в Законодательное Собрание граждан.

В январе 2019 года стало известно, что в Сокольском районе расследуется уголовное дело в отношении депутата ЗС Владимира Сверчкова. Оно связано с закупкой оборудования на предприятие «Устьелес», которое за последние пару лет фигурировало в нескольких скандальных историях. В сентябре 2018 года следственным комитетом было возбуждено уголовное дело в отношении Сверчкова по факту мошеннических действий при получении из бюджета области субсидии в размере 10 млн. рублей. Она предоставлялась ему на возмещение ООО «Устьелес» части затрат по уплаченным в 2015 году лизинговым платежам ООО «Лизинг и факторинг». Членство Владимира Сверчкова в партии «Единая Россия» приостановлено⁶⁷². 10 августа 2020 Вологодский городской суд огласил оправдательный приговор в отношении В.Сверчкова.

⁶⁷² В Вологодской области расследуется уголовное дело по поводу законно полученной субсидии. 01.02.2019. <https://newsvo.ru/news/118483>

**Результаты выборов депутатов Законодательного Собрания
Вологодской области 18.09.2016 по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 954 932.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 387 716 (40,6%), в том числе проголосовало вне избирательных участков 31 844 (8,21% от явки). Голосовало по открепительным 6557 (1,69% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 387 336.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	144360	37,27%	8
ЛДПР	84443	21,8 %	4
КПРФ	58875	15,2 %	3
«Справедливая Россия»	50283	12,98%	2
Российская Партия пенсионеров за справедливость	17769	4,59%	–
РОДП «Яблоко»	12510	3,23%	–
«Коммунисты России»	9775	2,52%	–
Недействительных бюллетеней	9321	2,4 %	

**Результаты выборов депутатов Законодательного Собрания
Вологодской области 18.09.2016 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	17	17	17
КПРФ	17	17	–
«Справедливая Россия»	17	16	–
ЛДПР	16	16	–
РОДП «Яблоко»	15	12	–
«Коммунисты России»	6	3	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	2	2	–
Самовыдвижение	10	1	–
«Великое Отечество»	3	–	–
ВСЕГО	103	84	17

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 34. «Единая Россия» 25, ЛДПР 4 (в т.ч. А.Холодов номинально), КПРФ 3, «Справедливая Россия» 2.

ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 52,2 тыс. кв. км. Численность населения – 2 335 380 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 2 324 205 (1,58% населения РФ), из них городского населения 67,95%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 95,5%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (1,94%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов – 19,0%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 14,4%; обрабатывающие производства – 13,9%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 11,1%; строительство – 9,1%.

На долю области приходится значительная часть производства в стране масла подсолнечного и его фракций рафинированных, значительная часть – синтетических каучуков, сахара белого свекловичного. В сельском хозяйстве возделывают зерновые культуры, сахарную свеклу, подсолнечник, картофель, овощи и др. Развиты скотоводство, овцеводство, птицеводство, пчеловодство, племенное коневодство, козоводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 3,7%. Среднедушевые денежные доходы.

(в месяц) за 2018 – 30 289 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9232 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 8,9%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.03.1994 (Областная дума первого созыва), 23.03.1997 (Областная дума второго созыва), 25.03.2001 (Областная дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 20.03.2005 (Областная дума четвертого созыва); 14.03.2010 (Областная дума пятого созыва).

Выборы Воронежской областной думы шестого созыва 13 сентября 2015

Избирательная система: Численность думы не изменилась: из 56 депутатов 28 избирались по партспискам и 28 по мажоритарным округам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителя Имперали («гюменский метод»).

Разбиение списков на группы стало из факультативного обязательным. При этом само число групп не изменилось: от 14 до 28 в границах мажоритарных округов. В общеобластной части списка от 1 до 3 кандидатов, в терр. группах не менее 2 кандидатов. Всего в списке могло быть от 29 до 59 кандидатов. При получении мандатов группы ранжируются по доле голосов, собранных партией на данной территории за от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании на данной территории.

С 2013 в регионе предельная сумма всех расходов в рублях из средств избирательного фонда кандидата, избирательного объединения, зарегистрировавшего список кандидатов, не может превышать 50-кратной численности избирателей единого округа, а для кандидатов, зарегистрированных по мажоритарным округам, – не более 50-кратной средней нормы представительства избирателей, умноженной на число мандатов в округе и определяемой решением избирательной комиссии, организующей выборы (ранее с 2009 действовала норма про 20-кратную норму). В результате по сравнению с 2010 предельный размер фонда для кандидатов по округам в Воронежскую облдуму вырос с 1 372 420 до 3 371 000 руб., для партий – с 38 427 720 до 94 405 000 руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели партии, набравшие на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»). По итогам региональных и местных выборов льготу в регионе имела также партия «Патриоты России».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 12, зарегистрированы 6 (все по льготе). Не представили документов на регистрацию: Партия «Национальной Безопасности России». Отказано в регистрации по подписям: «Коммунисты России», Партия Социальных Реформ, Партия Возрождения России, «Великое Отечество», «Родина».

1. *«Единая Россия»*
2. *«Справедливая Россия»*
3. *ЛДПР*
4. *КПРФ*
5. *«Яблоко»*
6. *«Патриоты России»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: до выборов не допущен ни один партсписок, в поддержку которого необходимо было собирать подписи избирателей. По экспертному мнению, партийцы действительно «рисовали» подписи по старым полицейским базам, причем очень неумело. Помимо классических несовпадений по паспортным данным (люди меняли паспорта), адресам прописки и т.д. встречались умершие или вообще не существующие подписанты.

Председатель облизбиркома Владимир Селянин рассказал, что партийцы в начале сами соглашались с тем, что их подписи некачественные, а отказы в регистрации правомерны. «Но через пару дней они возвращались, говорил, что московское руководство требует обжаловать наши решения», – говорит Селянин. По его словам, доля брака в проверенных подписях варьируется от 19% до 40%. Могут эти слова подтвердить, и я видел своими глазами несколько томов рисованных подписей. Как ни странно, самые качественные подписи сдало «Великое Отечество», а самые рисованные – «Родина», у которой среди «не льготных» партий был наиболее статусный по именам и самый ресурсный по деньгам список.

Отказ по итогам проверки подписей получила *«Родина»* (лидеры списка – ведущий программы ОАО «ТВ-Центр» Роман Бабаян; президент НП «Объединение всенародно избранных мэров для защиты МСУ» бывший мэр Воронежа Борис Скрынников) – проверено 2360 подписей из 9585, забраковано 488 (20,67%). У партии могли быть определенные перспективы, депутатом Госдумы по мажоритарному округу в регионе прошлым был фактический лидер партии Дмитрий Рогозин. В гордуму Воронежа список возглавляли директор средней школы № 73 Сергей Воробьев; зампред Воронежской рег. ОО по содействию созданию Института Гражданского общества «Объединенная Держава» Александр Красилов и пред. правления Воронежской областной просветительской общ. орг. «Русские люди» Константин Квасов. Однако оба списка зарегистрированы не были.

«Коммунисты России» – список возглавляли заместитель Председателя ЦК, депутат Муниципального Совета Смольнинское г. Санкт-Петербург Сергей Малинкович; первый секр. Нижегородского комитета, депутат Верх. Совета Хакасии Илья Ульянов и первый секр. ВЛКСМ Александр Подзоров. Проверено 2360 из 10 384 представленных подписей, из них недействительными и (или) недостоверными являются 450 подписей (19%). ЦИК РФ подтвердил недействительность 448 подписей.

Партия Социальных Реформ – список возглавляли директор ООО ПКФ «Югтелекабель», депутат Думы Астраханской области от ЛДПР Андрей Иванцов; гендиректор

ООО «ГейМЗон онлайн» Андрей Федоров (г. Железнодорожный, Мос.область) и председатель партии Станислав Полищук (Кемерово). Проверено 2360 из 10 383 подписей, недействительными признаны 456 (19,3%). В решении по жалобе партии на отказ в регистрации, ЦИК РФ отметила: «В итоговом протоколе проверки подписных листов вопреки требованиям Федерального закона... сведения об отдельных подписях, признанных недействительными, указаны с использованием приписанных числовых значений, что является недопустимым. При этом общее число признанных недействительными подписей указано точно». Кроме того, облизбиркому указано на необходимость активизации взаимодействия с Управлением Федеральной миграционной службы по Воронежской области в целях надлежащей организации предоставления необходимых сведений.

Партия Возрождения России – список возглавлял ген. директор ООО «Стройтранс» Виктор Попов. По итогам проверки 2360 из 9991 представленных подписей недостоверными и (или) недействительными признано 303 подписи (12,8%).

«**Великое Отечество**» – список возглавляли комм директор ЗАО «Первый канал – Санкт-Петербург» Николай Стариков; директор ООО «Воронежэлектромонтаж 2012» Александр Колбешкин и директор ООО «Агама стиль» Сергей Мелешко. Была осуществлена проверка 2360 из 9758 представленных подписей, из них недостоверными и (или) недействительными являются 373 подписи (15,8%). Интересна ситуация с данной партией: 1) она закрыла большинство одномандатных округов своими кандидатами, пусть и получившими в подавляющем большинстве отказ в регистрации 2) эти кандидаты – не безработные, бомжи и прочие откровенные «техники» как у других «не льготных» партий и у ЛДПР. Это чаще всего руководители реальных, пусть и в подавляющем большинстве случаев, довольно небольших, фирм. Есть мнение, что это было результатом личной активности руководителя реготделения «Великого отечества» Артема Зюзина.

Вообще не представила документов на регистрацию **Партия «Национальной Безопасности России»**. Список возглавляли временно не раб. Татьяна Веселова; пенсионер Валерий Волков; преподаватель Воронежский государственный технический университет Захар Абиев. Партия принимала участие в кампании-2015 в новом качестве «партии Оксаны Дмитриевой» – на съезде 16 мая переименована в «Сильную Россию» и фактически вошла в альянс, с учрежденной ранее «Партией профессионалов» О.Дмитриевой. Партию возглавил брат мужа О.Дмитриевой, депутата Госдумы РФ Ивана Грачева, Дмитрий Грачев. Прежний лидер ПНБР Александр Федулов, известный своими эпатажными заявлениями, добровольно сложил свои полномочия – впрочем, на выборы ПНБР до регистрации изменений в Уставе пошла под прежним названием.

Особенности избирательной кампании: как и ранее, выборы облдумы были совмещены с выборами депутатов Воронежской городской думы.

Предварительное внутривыборное голосование (ПВГ) «Единой России» прошло по модели № 2 (голосуют любые избиратели при условии предварительной регистрации). Голосование проходило с 27 апреля по 3 июня, было организовано на 245 площадках, в работе которых приняли участие более 52 тысяч выборщиков (в прессе фигурировала и другая цифра – 75 тыс. выборщиков на 300 площадках). В ходе праймериз (преимущественно на территории города Воронеж) шла жесткая борьба между различными группами местной элиты (в частности, командой бывшего мэра Воронежа С.Колыха).

При подведении итогов ПВГ разразился скандал. В 6 из 24 округов в гордуму получились самые настоящие мини-выборы – с жестким контролем наблюдателей, активным, а иногда даже скандальным участием самих выдвиженцев. Партийную принадлежность выборщиков всерьез никто не спрашивал. По имеющимся данным, «для эксперимента» к

единороссам на голосование приходили члены КПРФ и «Справедливой России» в статусе выборщиков. На одном из участков корреспонденты газеты «Дело» выявили схему материальной благодарности горожанам за правильный выбор кандидата. Как сообщало издание, их журналисты работали в округе № 19 Воронежа на улице Лизюкова, 50. Выяснилось, что воронежцам выплачивали по 200 рублей перед мероприятием, а 800 обещали позже. Издание отмечает, что горожанам, чтобы те ничего не перепутали, раздавали специальные белые бумажки с указанием имен кандидатов. Жители отмечались в списках, брали бумажки и смело, под контролем «бригадиров», шли голосовать на праймериз. «Наблюдатели зафиксировали такие бумажки и в месте «раздачи», и уже на самом пункте голосования. Видимо, по странному совпадению, в 19 округе избирателям предлагалось «избрать сердцем» некоего Геннадия Иванова», – сообщила газета «Дело». И добавляла, что в праймериз победил именно он⁶⁷³.

Голосование в гордуму по первоначальным данным проиграли пять действующих городских депутатов, а среди победителей появились несколько известных в городе бизнесменов и бывших чиновников. Так в округе № 20 в гордуму (часть спального Коминтерновского района Воронежа и входящий в черту города поселок Подгорное) на праймериз столкнулись сразу четыре сильных кандидата – депутаты гордумы Николай Гребенкин (выходец из крупнейшего застройщика региона ОАО «Домостроительный комбинат») и Игорь Тимофеев (топ-менеджер дистрибуторской сети «Сегодня-пресс-Воронеж»), а также владелец крупного автотранспортного предприятия «Автолайн» Дмитрий Крутских и выходец из МВД Илья Свистун. Крутских мобилизовал своих сотрудников и их родственников (больше тысячи человек), они зарегистрировались выборщиками и организованно проголосовали. Активно свозил сторонников Илья Свистун, по мнению его оппонентов, происходила не просто мобилизация, но и прямой подкуп. В итоге победил Крутских, вторым стал Свистун. Гребенкин и Тимофеев заняли с огромным отставанием третье и четвертое места. Оба проигравших подали жалобы на скупку, организованный подвоз выборщиков и иные нарушения. Также жаловались на итоги праймериз проигравшие в них действующие депутаты гордумы Александр Чистяков и Сергей Кудрявцев (соратник бывшего мэра Воронежа Сергея Колиуха). В итоге, по данным СМИ ряд членов президиума регионального политсовета ЕР из «старой гвардии» (спикер гордумы Владимир Ходырев, член Совета Федерации Сергей Лукин, глава Аннинского района Воронежской области Василий Авдеев) 11 июня выступили за непризнание итогов в ряде округов. Руководитель отделения Владимир Нетесов выступил в защиту результатов. В итоге была взята пауза до 15 июня, когда на повторном заседании президиума решение вновь не было принято и передано на усмотрение политсовета регионального «Коммерсантъ» сообщил, что выигравшие в своих округах бизнесмены Дмитрий Крутских и Михаил Кирпичев, «вероятнее всего», могут быть «передвинуты» в куда менее привлекательные для избрания территориальные группы⁶⁷⁴. В итоге Гребенкин стал кандидатом-одномандатником в округе, где проиграл праймериз, Тимофеев заявил, что пойдет самовыдвижением, а Свистуна и Крутских перебросили в территориальные группы за пределами спорного округа.

Список предсказуемо возглавил губернатор А.Гордеев. Двумя другими лидерами списка стали лидер региональной «Единой России» председатель облдумы Владимир Нетесов и символизирующая бюджетников заведующая педиатрическим стационаром

⁶⁷³ В Воронеже на праймериз «Единой России» за голос платили 1 тысячу рублей. 08.06.2015. <http://новостиворонежа.рф/2015/06/08/25267>

⁶⁷⁴ Инютин В. «Единая Россия» разбирается с конкуренцией. // Коммерсантъ (Воронеж) № 104 от 17.06.2015. <http://www.kommersant.ru/doc/2748146>

«Воронежской областной клинической больницы № 1» беспартийная Людмила Ипполитова.

Среди лидеров групп член Совета Федерации Сергей Лукин (основатель крупнейшего застройщика региона ОАО «Домостроительный комбинат»); ректор Воронежского государственного университета зам. секретаря РО Дмитрий Ендовицкий; ректор Воронежского гос. Арх.-строит. ун-та Сергей Колодяжный; президент областной ТПП Юрий Гончаров; директор филиала ОАО «Квадра» – «Воронежская региональная генерация» Николай Назаров; директор филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Нововоронежская АЭС» Владимир Поваров; главврач Воронежской ГКБ скорой медицинской помощи депутат гордумы Воронежа Алексей Чернов; директор ООО Юридическая фирма «Каменный мост» беспартийная Ольга Сухова; пред. обкома профсоюза работников здравоохранения беспартийная Татьяна Сапрыкина; директор Дворца творчества детей и молодежи Воронежа беспартийный Сергей Карпов; начальник Управления ГИБДД по области беспартийный Владимир Верзилин; главный специалист исполкома РО ЕР Елена Кныш 1990 гр.; первый зам. рук. Исполкома РО ЕР Роман Жогов 1977 гр. и др.

В целом речь идет о существенном обновлении депутатского корпуса в пользу фигур, в большей степени обязанных своим политическим продвижением обл администрации А.Гордеева. В число кандидатов не попали депутат облдумы, владелец холдинга «Мебель Черноземья» Николай Послухаев, глава девелопера «БиК» Дмитрий Большаков и депутат гордумы, глава компании «Сегодня-пресс-Воронеж» Игорь Тимофеев. Место Н.Послухаева (областной округ № 1) занял главврач облбольницы Александр Щукин⁶⁷⁵. По мнению издания «Коммерсантъ», одним из источников кадрового обновления можно считать гражданское собрание «Лидер» – объединение крупных бизнесменов, лояльных губернатору А.Гордееву. «Установки на это не было, просто получилось, что там много здоровых и способных людей», – уточнил источник «Ъ» в региональной власти⁶⁷⁶. По его данным, на выборы собираются входящие в «Лидер» глава компании «Воронежсельмаш» Григорий Чуйко (назван в списке советником гендиректора), владелец холдинга «Черноземье» Андрей Благов (в списке упомянут как директор ООО «ЗМТ-Логистик»), пред. Правления общественной организации «Наше общее дело» Владимир Буздалин, уже названные выше гендиректор Нововоронежской АЭС В.Поваров и президент ТПП Юрий Гончаров, которые действительно все оказались в списке. По одномандатным округам были выдвинуты анонсировавшийся в данной информации сын гендиректора ООО «Стэл-инвест» Валерия Лукинова Дмитрий (по округу № 9, в бюллетене директор ООО «Строительная компания «Квартал»), исп. директор ООО «ЭкоНиваАгро» Александр Рыбенко (округ № 22).

На одновременных выборах в городскую думу Воронежа во главе списка спикер гордумы Владимир Ходырев, гендиректор завода «Электросигнал» Геннадий Потапов и директор лицея им. Басова Марина Бочарова. Долго шли споры о том, кого ставить в первую тройку на городских выборах. По мнению экспертов, мэр Воронежа Александр Гусев в силу невысоких рейтингов и слабой харизмы не рассматривался сразу. Примечательно, что сразу несколько сильных персон, участвовавших в праймериз ЕР в итоге пошли на выборы как самовыдвиженцы: глава управляющей компании «Арка» Елена Говорухина (округ № 22, против нее выдвинута однофамилиц Марина Говорухина), бывший руководитель центральной районной ячейки ЕР Геннадий Иванов (округ № 18),

⁶⁷⁵ Инютин В. Воронежские коммунисты и единокороссы определились с участниками выборов в регионе. 23.06.2015. <http://www.kommersant.ru/doc/2753533>

⁶⁷⁶ Инютин В. Парламенту представили тройку. // Коммерсантъ (Воронеж) № 51 от 25.03.2015. <http://www.kommersant.ru/doc/2693872>

и бывший гендиректор «Воронежской коммунальной палаты» Владислав Ландсберг (выдвинулся в округе № 10, отказ в регистрации).

В течение ряда лет в организации **КПРФ** шла борьба между более консервативным и более «модернизационным» крылом. В итоге в списке есть и группа руководства обкома (С.Рудаков), и группа депутата облдумы и экс-кандидата в губернаторы Константина Ашифина, и внутрипартийные радикалы (депутат гордумы Андрей Померанцев).

Партия выдвинула своих кандидатов на выборы облдумы на конференции, состоявшейся 13 июня. Представители некоторых сельских районов перед началом голосования обвинили главу обкома Сергея Рудакова в том, что списки готовились келейно и без учета мнений местных партийцев. Рудаков это отверг и через голосование конференции оперативно утвердил списки.

Список в облдуму возглавили первый секр. обкома, руководитель фракции в облдуме Сергей Рудаков, секретарь Россошанского райкома КПРФ депутат облдумы помощник председателя ООО «Придонхимстрой Известь» Николай Воронин и второй секретарь обкома, руководитель избирательного штаба, депутат Бутурлиновского райсовета Андрей Рогатнев. На территории Воронежа по округам и территориальным группам пошли все действующие областные депутаты, а также депутат гордумы Воронежа Андрей Померанцев.

Среди лидеров территориальных групп депутат Госдумы РФ Руслан Гостев; депутат облдумы зам. Гендиректора ООО «Росизвесть» экс-кандидат в мэры Воронежа Константин Ашифин; депутат Воронежской городской Думы секретарь обкома доцент Воронежского гос.арх.-строит. ун-та Андрей Померанцев (за ним в группе действующий депутат облдумы Николай Булавин); гендиректор ООО «Центр безопасности «Афина» Александр Прошунин 1984 гр.; заведующий отделом агитации и пропаганды обкома Дмитрий Румянцев; депутат Воронежской городской Думы начальник службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов ОАО «ВАСО» Владимир Калинин (одновременно идет в гордуму); инд. предприниматель Маргарита Чалых; комм.директор ООО ПКФ «Лик» Юрий Распопов (за ним в группе проректор по воспитательной работе Воронежского госпедуниверситета Дмитрий Ливенцев); первый секретарь Нововоронежского горкома Сергей Лукин; директор МКУ «Централизованная бухгалтерия Семилукского муниципального района», депутат Семилукского райсовета Светлана Вертепова; координатор окружка Восточного партийного округа Воронежской области, депутат Борисоглебской городской Думы Александр Сухинин и другие. В списке большое число руководителей местных отделений и депутатов местных советов.

Список непосредственно в городскую думу Воронежа возглавляют К.Ашифин (он же в округе № 8) и А.Померанцев, третьего номера в общегородской части решили не ставить.

Несколько потенциально сильных выдвиженцев было в округах. По округу № 2 был выдвинут экс-депутат облдумы, комм. директор ООО «Город детства» Андрей Зоткин (выбыл после регистрации). В городской кампании от КПРФ также участвовали бывший главный эколог мэрии Воронежа Александр Козлов (группа № 4), секретарь обкома КПРФ директор АО «Страховая компания АСКО-Центр» Владимир Корнеев (территориальная группа № 17 в Коминтерновском районе), активист ведущий специалист Воронежской гордумы Олег Певунов (группа № 14). Нестандартная ситуация сложилась с депутатом гордумы Владимиром Калининным (как отмечено выше, он выдвинут и в обл-

думу). Он шел как одномандатник по округу № 7, а как списочник – по терр. группе № 6⁶⁷⁷.

ЛДПР перед выборами полностью заменила все руководство своего воронежского реготделения. «Фактически отделением снова будет управлять депутат Госдумы Сергей Журавлев. В прошлом году во время губернаторских выборов он отошел в сторону, дал возможность молодому партийцу Игорю Филатову попробовать себя. Набрал Филатов, к сожалению, немного – 1,17% голосов», – сказал «Ъ» депутат Госдумы РФ Алексей Диденко⁶⁷⁸. На март 2015 новым лидером отделения числился некто Сергей Чеснаков, на момент начала кампании его возглавлял помощник депутата Госдумы и владельца финансовой корпорации «Аксиома» Сергея Журавлева Марина Спицына. На выборах депутатов облдумы предыдущего, V созыва, в 2010 ЛДПР набрала 8,9% голосов (третий результат среди партий) и два мандата – их получили Сергей Журавлев и Александр Овсянников. Место Журавлева, избравшегося в Госдуму в 2011 году, занял Геннадий Кретинин.

Вместе с В.Жириновским в руководство списка в облдуму вошли действующий глава фракции ЛДПР в облдуме директор ООО «СтройКласс» Александр Овсянников и директор ООО «ИК ВоронежАгроСоюз» Сергей Головкин (было указано, что он проживает в Москве).

Во главе территориальных групп ОАО «Квадра» – «Воронежская генерация» Геннадий Кретинин (группа № 2) и координатор РО помощник депутата Госдумы РФ депутат Совета Павловского муниципального района Марина Спицына (группа № 25). Также во главе групп зам. директора ООО «Управляющая компания «ВИТ-СТРОЙ» (группа № 8), гендиректор ООО Торговый Дом «ПромТехИнвест» Денис Колядин (группа № 16, г. Бобров), директор ООО «Процессор» Андрей Целовальников (группа № 17, Аннинский район), а также менеджеры ООО, охранники, слесари, юристы, мастера монтажных работ, студенты, электросварщики, пенсионеры МВД, и т.д.

Партсписок в гордуму Воронежа возглавили бывший сотрудник силовых структур директор по безопасности ООО «Воронежская керамика» Олег Бурцев, координатор реготделения ЛДПР Марина Спицына и депутат облдумы Геннадий Кретинин.

По мнению издания «Блокнот Воронеж»⁶⁷⁹, его источник из правительства Воронежской области утверждал, что кандидатуру Олега Бурцева в городскую Думу лоббирует управление региональной политики. С другой стороны, имелись данные, что попаданию Бурцева в список ЛДПР мог иметь отношение депутат гордумы Александр Тюрин (кандидат в гордуму от «Единой России»). В официальной биографии Олега Бурцева указано, что с 1994 года он работал в органах МВД. В бюллетене как его место работы указано ООО «Воронежская керамика».

«Справедливая Россия» на прошлых выборах облдумы смогла получить лишь один «утешительный мандат» (он достался Анатолию Шмыгалеву). Позднее депутатом Госдумы РФ от списка СР от области стал Олег Пахолков. О.Пахолков и А.Шмыгалев и являлись, несомненно, основным ресурсом организации. Кроме того, имелись не самые богатые кандидаты-предприниматели (Артем Рымарь, Роман Харцызов, несколько других). Штабом руководил известный политехнолог, секретарь бюро РО Дмитрий Носков

⁶⁷⁷ Инютин В. Воронежские коммунисты и единороссы определились с участниками выборов в регионе. 23.06.2015. <http://www.kommersant.ru/doc/2753533>

⁶⁷⁸ Инютин В. Парламенту представили тройку. // Коммерсантъ (Воронеж) № 51 от 25.03.2015. <http://www.kommersant.ru/doc/2693872>

⁶⁷⁹ Воронежская ЛДПР: «закалённый дух» и «коммерческие контакты». 29.06.2015. <http://bloknot-voronezh.ru/news/voronezhskaya-ldpr-zakalyennyy-dukh-i-kommercheski-606520http://bloknot-voronezh.ru/news/voronezhskaya-ldpr-zakalyennyy-dukh-i-kommercheski-606520>

(в прошлом, как и О.Пахолков, не живший в области). С ним связано популярное местное интернет-издание «Блокнот» (в списке Носков так и назван директор ООО «Блокнот медиа»). Носков известен славится своими яркими, часто эпатажными кампаниями, умением контрактаковать. По территориальной группе, совпадающей географически с округом № 10, в котором шел Носков, в терр. группе списка СР номером 3 шел врач-онколог со звучным именем Николай Огнерубов. Лидером группы в списке указана Наталья Носкова. Кандидатом ЕР по этому округу являлся главврач БУЗ ВО «Воронежский областной клинический онкологический диспансер» Иван Мошуров, и явно наличие в списке Огнерубова связано с участием в этом округе единоросса Мошурова.

Возглавляли список лидер партии С.Миронов; депутат облдумы генеральный директор ОАО «Холод» Анатолий Шмыгалев и директор ООО «Блокнот медиа» секретарь Бюро Совета РО Дмитрий Носков.

Среди лидеров групп обильно представлены работники издания «Блокнот», ООО «Антенна Воронеж» и аппарата РО. Также среди лидеров групп гендиректор ООО «Воронеж Водоконкомплект» Максим Максимов (группа № 14), финдиректор ООО «Инвестиционно-Строительная Компания «Пантеон» Алексей Дрожжин (группа № 17), гендиректор ООО «АлекСтрой» Алексей Бердников (группа № 21), директор ООО «Альфа Дон Сервис», депутат Павловского райсовета Роман Харцызов (группа № 25), представлены и иные социальные группы (особенно по наиболее безнадежным группам).

Список партии на одновременных выборах в гордуму Воронежа возглавлял лидер регионального отделения партии депутат Госдумы РФ Олег Пахолков (его неучастие в списке в облдуму может быть связано со сложными взаимоотношениями с областной администрацией). Номер 2 и номер 3 списка в гордуму – депутат семилукского райсовета исполнительный директор-начальник юридического отдела ООО «Р.К.» Артем Рымарь и коммерческий директор ООО «Вербена» Олег Турбин (московский бизнесмен, занимающийся торговлей ювелирными изделиями через несколько ООО, которого руководство организации называло «будущей звездой»).

Список **РОДП «Яблоко»** в облдуму, ставший по факту объединенным списком местной демократической общественности, возглавили зам. исп. директора Воронежского регионального союза предпринимателей «ОПОРА» Татьяна Шкред; зам нач. УИОС ОАО «Концерн Росэнергоатом» Инна Кудряшова; доцент Воронежского госуниверситета Виктор Хлебостроев. В гордуму Воронежа список возглавили Т.Шкред, консультант ООО «Атос АйТи Солюшенс энд Сервисез» Владислав Ходаковский и пенсионер Борис Супренко.

Наконец, список партии **«Патриоты России»** возглавляли пред. комитета РО депутат Нижнедевицкого райсовета Сергей Н.Кочетов; тренер Специализированной ДЮСШ олимпийского резерва № 6 Евгений Игнатов и завхоз аппарата уполномоченного по правам человека в Воронежской области Владимир Н.Кочетов.

В Воронежской области заметных информационных кампаний, специально направленных на выборы 2015 не было. Отчасти прелюдией к выборам-2015 можно считать губернаторские выборы сентября 2014, раскрутка на которых кандидатов явно имела в виду будущие областные и федеральные выборы. Ключевые ее позиции – пиар достижений областной власти под руководством Алексея Гордеева и личный PR кандидата от КПРФ Константина Ашфина. Общественных инициатив, которые можно рассматривать как предвыборные, в сколько-нибудь значимом формате не было. КПРФ и СР в регионе традиционно пытались пиариться на ЖКХ и законе о «Детях войны», однако это общефедеральная практика для данных партий. В Воронежской облдуме главной оппозиционной силой выступала КПРФ, причем один депутат критиковал политику государства, второй межбюджетные отношения, третий – вопросы культуры. ЛДПР была неза-

метна, депутат облдумы от СР Шмыгалев выступал редко и только по вопросам, касающимся конкретных экономических норм – к примеру налогообложения физлиц или предоставления областных госгарантий.

Активные политические события отменялись в первую очередь на праймериз «Единой России». Активность иных партий повысилась только с приближением дня голосования, однако эксперты оценивают уровень креатива пессимистически. Появилось множество «малых агитационных форм» – газеты, листовки, буклеты. Появились «агиткубы», единственный кто их использовал – штаб ЛДПР со слоганом «ВВЖ говорит!» и студентами, пытающимися раздать листовки. При этом только в августе начали появляться «мобилизационные» нотки в агитации. «Единая Россия» на билбордах «всегда на передовой», а КПРФ с плакатов обещало «Мир в каждом доме».

«Единая Россия» с середины июня включила фоновую кампанию под общим лозунгом «Гордость большой страны». Плакаты на территории Воронежа снабжены видами города, подписью «Воронеж – наша жизнь» и логотипом «Единой России». Этот вид агитации претендовал на таргетированность. На разных территориях плакаты разные. К примеру, в Левобережной части города они иллюстрировались видом города и изображением самолета производства Воронежского авиазавода, крупнейшего предприятия Левобережного района. В Центральном районе на плакате изображена одна из визитных карточек города – башня управления ЮВЖД. Учили даже специфику сельских районов. В райцентре Рамонь плакат гласил «Рамонь – наша жизнь», а на подложке изображена главная местная достопримечательность – замок Ольденбургских. Другие плакаты представляли собой поздравления губернатора Гордеева (перекликается со словом «гордость» из слогана) с теми или иными праздниками. Не обходилось без ляпов – к примеру на центральном Чернавском мосту, на дистанции около 3 км были размещены минимум 7 плакатов, а два из них шли подряд друг за другом. Некоторые кандидаты от ЕР, еще не пройдя процедуру выдвижения, начали скрытую агитацию, например, Александр Головин (гендиректор «АиФ-Черноземье») и Алексей Климов (бизнесмен, бывший силовик).

Активное распространение своих газет начала в области летом «Справедливая Россия» (название газеты совпадает с названием партии, заголовки «Страна в рабстве спекулянтов» и т.д.). По имеющимся данным, партия шла на выборы с крайне ограниченным финансовым ресурсом. Источников, по сути, всего три: глава отделения Олег Пахолков и федеральная партийная касса, депутат облдумы Анатолий Шмыгалев и личные вложения не самых богатых кандидатов-предпринимателей (Артем Рымарь, Роман Харцызов, несколько других личностей). В самую острую ситуацию был поставлен секретарь бюро в Воронеже Дмитрий Носков. По предварительным подсчетам, партии нужно было набрать 12,5% голосов чтобы получить два мандата в облдуме по списку и сделать Носкова депутатом. Для спарвороссов с крайне низким базовым рейтингом и шлейфом «варяжества» это крайне тяжело достижимая цель. Поэтому Носков концентрировал усилия на одномандатном округе № 10 (Коминтерновский район Воронежа). Там ему противостоял единокорос, директор областного онкоцентра и действующий депутат Иван Мошуров.

Партия забросала город 500-тысячным тиражом партийной листовки с призывом «обезжирить олигархов». Эта листовка выполнена с интересными карикатурами, цепляющими заголовками и традиционными кулинарными рецептами от Олега Пахолкова. Кроме того, спарвороссы не забывали о другом своем печатном продукте – газете «Хозяйство». По полной программе был задействован принадлежащий Олегу Пахолкову местный интернет-таблоид <http://www.bloknor-voronezh.ru>. На билбордах СР печатала изображения Сергея Миронова, который обещал всем помочь в своей общественной приемной и «бороться с коммунальным беспределом». Визит лидера «Справедливой России» Сергея Миронова в Воронеж 15 июня несколько раз попытались испортить активисты воронежского НОД (Национально-освободительное движение) во главе с Алек-

сандром Каминским. Поводом стало якобы участие в массовке «встречавших» Миронова людей школьников. Каминский атаковал Миронова с видеокамерой и попытался уточнить откуда на политическом мероприятии дети. Кроме того, во время итогового митинга под проливным дождем неизвестные «заминировали» расположенный рядом с площадкой манифестации торговый центр. Но митинг это не сорвало⁶⁸⁰.

В целом ЛДПР вела себя пассивно, особенных амбиций кроме сохранения «прописки» в облдуме не имея. Главный инвестор реготделения и наиболее влиятельный в РО партии Сергей Журавлев (владелец холдинга «Аксиома») давний товарищ вице-губернатора Геннадия Макина.

«Яблоко» выпустило свою газету, но тираж у нее был небольшой, а содержание не было запоминающимся. Лидер отделения Татьяна Шкред съездила в Новохоперский район с «инспекцией» работ на медно-никелевых месторождениях, ведущихся в интересах Уральской горно-металлургической компании. Двумя годами ранее протесты против нее были центральной темой политической и общественной повестки дня региона, затем они сошли на нет. «Яблоко» – единственная партия, которая пыталась эту тему реанимировать. Судя по количеству просмотров этого ролика в Youtube, без особого успеха.

В середине июня в Воронеже стотысячным тиражом вышла крайне критическая листовка депутата гордумы от КПРФ Владимира Калинина. В листовке содержалась жесткая критика «Единой России», мэрии, члена Совета Федерации Сергея Лукина и еще ряда персоналий. По словам начальника штаба ЕР Романа Жогова партия власти решила на эту агитку не реагировать, чтобы «не обращать на нее дополнительное внимание».

Представители партии «Патриоты России» написали семь жалоб на агитацию «справороссов». Претензии – отсутствие на агитационных листовках выходных данных. Штаб СР в ответ сообщил, что эта агитация распространялась весной, до официального объявления выборов.

Самовыдвиженец пред. правления Воронежская областная просветительская общественная организация «Русские люди» Константин Квасов (округ № 7) шел, по мнению экспертов, при неофициальной организационной и финансовой поддержке спикера гордумы Воронежа единоросса Владимира Ходырева. Его основной конкурент – кандидат от ЕР, гендиректор холдинга «Галерея Чижова», областной депутат Андрей Климентов. Квасов один из самых активных городских общественников, который выступал за референдум по всем вопросам, постоянно троллил гордуму и мэрию.

В результате ЕР уверенно выиграла выборы, не уступив конкурентам ни одного избирательного округа.

25 сентября 2019 новым спикером был единогласно избран **Владимир Иванович Нетесов** 1970 г.р., (все 50 присутствовавших депутатов). в 2005–2007 директор ООО «ВСМ-Лизинг», с 2007 по 2010 директор ГУП ВО «Воронежобллизинг». В 2009 он впервые стал депутатом Воронежской областной думы по списку «Родины» (заместив вакантный мандат). Позже перед выборами 2010 вступил в «Единую Россию». С октября 2010 по май 2011 председатель Комитета Воронежской областной Думы по предпринимательству и туризму. С мая 2011 Заместитель председателя Воронежской областной Думы, с июня 2011 секретарь Политсовета РО ЕР. Зам предом был единогласно избран **Сергей Рудаков** (КПРФ).

В новом составе сформировали 16 комитетов – на один больше, чем в предыдущем созыве. Представители партии «Единая Россия» возглавили 14 комитетов. По одному руководящему посту досталось КПРФ и ЛДПР. Комитет по предпринимательству и туризму возглавил Александр Овсянников (ЛДПР), комитет по культуре и историческому

⁶⁸⁰ «Певец из меня никакой». Лидер «Справедливой России» Сергей Миронов встретился с воронежскими партиями. // Коммерсантъ (Воронеж) № 105 от 18.06.2015 <http://www.kommersant.ru/doc/2748948>; ролик с записью провокации <http://www.youtube.com/watch?v=yNQxMJLh3fY>

наследию вице-спикер Сергей Рудаков (КПРФ). По сравнению с пятым созывом Воронежской облдумы, руководящие посты в своих комитетах удалось сохранить только трем депутатам – Александру Вериковскому, Ивану Мошурову и Евгению Чертову. Все депутаты Воронежской областной Думы согласно статье 27 Устава области имеют равные права на исполнение своих депутатских полномочий как на профессиональной постоянной основе, так и без отрыва от основной производственной или служебной деятельности. Однако при этом установлено, что число депутатов областной думы, работающих на постоянной основе, не может превышать 1/3 общей численности депутатов (то есть 18 человек).

Результаты выборов депутатов Воронежской областной думы 13.09.2015 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 875 780.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 945 693 (50,42%), в том числе проголосовало вне избирательных участков 169 952 (17,97% от явки). Проголосовало по открепительным 13 901 (1,47% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 945 313.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	697988	73,84%	23
КПРФ	102571	10,85%	3
ЛДПР	57320	6,06%	1
«Справедливая Россия»	52214	5,52%	1
РОДП «Яблоко»	9720	1,03%	–
«Патриоты России»	5834	0,62%	–
Недействительных бюллетеней	19666	2,08%	

Результаты выборов депутатов Воронежской областной думы 13.09.2015 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	28	28	28
КПРФ	28	28	–
ЛДПР	24	24	–
«Справедливая Россия»	21	21	–
«Патриоты России»	14	12	–
Самовыдвижение	16	8	–
«Яблоко»	7	6	–
«Великое Отечество»	12	–	–
«Родина»	3	–	–
Партия Национальной безопасности России	3	–	–
ВСЕГО	156	127	28

Избирательная система: Численность думы сохранилась в 56 депутатов (28 по партиям с 5% барьером и 28 по мажоритарным округам). Сохранен модифицированный метод делителей Импералии («тюменский метод»).

Хотя число округов не изменилось. Однако было утверждено скорректированное постановление регионального парламента «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Воронежской областной Думы». Необходимость внесения изменений в приложение к данному постановлению была обусловлена появлением новых микрорайонов и улиц в городском округе город Воронеж в связи с масштабным жилищным строительством, развернувшимся здесь за последние несколько лет. Всего изменения были внесены в схемы 12 городских избирательных округов.

Требования образования групп не изменились только по увеличению числа кандидатов: от 14 до 28 в границах мажоритарных округов. В общеобластной части списка от 1 до 3 кандидатов, в терр. группах не менее 3 (ранее не менее 2) кандидатов. Всего в списке могло быть в итоге от 43 (вместо 29) до 87 (ранее 59) кандидатов. При получении мандатов группы ранжируются по доле голосов за, собранных партией на данной территории, от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании на данной территории.

Предельная сумма всех расходов в рублях из средств избирательного фонда кандидата не может превышать пятидесятикратной средней нормы представительства избирателей, умноженной на число мандатов в округе. Предельная сумма всех расходов в рублях из средств избирательного фонда избирательного объединения, зарегистрировавшего список кандидатов, не может превышать пятидесятикратной численности избирателей единого округа. На выборах 2020 они составили 92,5 млн.руб. и 3,3 млн.руб. соответственно.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели 4 парламентских партии (ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР). Также льготу имела партия «Родина», как имеющая представителей в Павловском и Аннинском райсоветах.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 11 списков, зарегистрировано 8 (по льготе 5: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Родина»; по подписям 3: РППСС, «За правду», Партия прямой демократии). Отказ по подписям: «Новые люди», «Интернациональная партия России». Не представили документы на регистрацию «Коммунисты России».

1. КПРФ

2. «За правду»

3. «Справедливая Россия»

4. ЛДПР

5. Партия прямой демократии

6. Российская партия пенсионеров за социальную справедливость

7. «Родина»

8. «Единая Россия»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Новые люди» списку партии отказали в регистрации по подписям и в облдуму, и в гордуму. Список в облдуму возглавлял рук. исполкома РО партии в Воронежской области Антон Ткачев 1994 гр. Группы возглавляли ген. дир. ООО «Кроссфит 36» Вячеслав Анферов 1988 гр.; директор по продвижению бизнеса ООО «Альянс-телеком» Никита Хрупин 1987 гр.; менеджер АО «Нокиа Солюшн энд Нет воркс» Денис Барков 1993 гр.; ген. директор ООО «Агрорганика» Александр Лубков 1985 гр.; рук. департамента ЗАО «СофтЛайн-

Трейд» Руслан Чикало в 1984 гр. и т.д. Представлено 10 182 подписей, проверено 2314, из них недействительными признаны 320 (13,82%).

«**Интернациональной партии России**» отказано в регистрации по итогам проверки подписей. Список возглавлял, так же как и в Белгороде, президент Национального фонда мира Андрей Гетманов (проживает в г. Жердевка Тамбовской области), далее в списке шли зам. ген. дир. ООО «Стройтранс» Митрофан Попов и временно не работающая Анна Ермилова. Представлено 4295 подписей, что составляет менее 0,5% от числа избирателей области.

«**Коммунисты России**» не представили документы на регистрацию. Список возглавляли М.Сурайкин, главный бухгалтер ООО «Транс Черноземье» Ольга Аверьянова и пенсионер Анатолий Пастухов. Региональную группу № 1 возглавлял «первый секретарь Воронежского обкома» Александр Рахманин, проживающий в городе Санкт-Петербург, район Калининский. 11 июля по воронежским СМИ было разослано обращение к воронежцам второго секретаря обкома партии «Коммунисты России» Дениса Петрова, а также третьего секретаря М.А.Шарапова. Из него следовало, что от имени большинства членов партиячейки, 52 из 56, Петров и Шарапов объявили о ее самороспуске. При этом мнения первого секретаря Александра Рахманина не спрашивали, так как на учете в региональном отделении он не состоит. В обращении утверждалось, что Петров и другие не хотят играть в поддавки на выборах и отнимать голоса у реальной оппозиции, чтобы обеспечить уверенную победу кандидатам от «Единой России». В качестве «здоровых сил» бывшие активисты КР называли «Справедливую Россию» во главе с ее лидером Артемом Рымарем. Уже на следующий день, 12 июля, на конференции РО «Справедливой России» по выдвижению кандидатов в Воронежские обл- и гордумы-2020 был оформлен альянс депутата городской думы Воронежа Артема Рымаря и ветерана местной политики, члена Общественной палаты Воронежа экс-депутата Галины Кудрявцевой. На этот момент она тоже была членом партии «Коммунисты России», но приостановила там членство. Сама Кудрявцева к тому момент выдвинулась в Воронежскую гордуму по Железнодорожному округу № 2 самовыдвиженцем. Галина Кудрявцева присутствовала на конференции реготделения «СР» и выступила там с пламенной речью, заявив, что объединение левых сил – единственный вариант, при котором «Единая Россия» не только встретит сопротивление, но и способна потерять монополию в областном и городском парламентах. При этом давний соратник Кудрявцевой Денис Петров был выдвинут в Воронежскую гордуму от «СР» по Советскому округу № 11⁶⁸¹.

Особенности избирательной кампании: 25 декабря 2017 в связи с назначением А.В.Гордеева полпредом Президента РФ в Центральном федеральном округе вр.и.о губернатора Воронежской области назначен глава Воронежа с 2013 года А.В.Гусев, в сентябре 2018 он стал полноценным губернатором. На выборах губернатора Воронежской области 2018 при выдвижении произошел «обмен компроматами» между политологом Д.Нечаевым и кандидатом от ЛДПР О.Бурцевым. 24 июня сразу после выдвижения кандидата от партии ЛДПР Олега Бурцева профессор и политолог, редактор газеты «Экономика и жизнь» и завкафедрой в одном из воронежских вузов Дмитрий Нечаев выпустил статью «Мутный ЛДПРовец с сомнительным прошлым из разогнанного УБОПа

⁶⁸¹ «Коммунисты России» заявили на выборы в Воронежскую облдуму, несмотря на проделки соратника Галины Кудрявцевой. 23.07.2020. [http://4pera.com/news/picture_of_the_day/kommunisty_rossii_zayavilis_na_vybory_v_voronezhskuyu_obldum_u_nesmotrya_na_prodelki_soratinika_galiny/](http://4pera.com/news/picture_of_the_day/kommunisty_rossii_zayavilis_na_vybory_v_voronezhskuyu_obldum_u_nesmotrya_na_prodelki_soratinika_galiny_kudryavcevoj/)

Бурцев дискредитирует губернаторские выборы в Воронеже»⁶⁸². Кандидат в 1990-е работал в УБОП и последние годы является депутатом Воронежской областной Думы и замглавы постоянной комиссии по здравоохранению. На эту статью встречным компроматом откликнулся сельский депутат от ЛДПР и политтехнолог регионального штаба Александр Баймурзаев. Он напомнил о коррупционном скандале, имевшем место в 2003 году с участием профессора Д.Нечаева, который тогда был пресс-секретарем мэрии и обвинялся в вымогательстве взятки, был задержан, был под следствием, но затем деятельно раскаялся, и дело было прекращено. Д.Нечаев уверяет, что имела место провокация взятки, в которой как раз был задействован О.Бурцев. 25 июля пошла следующая публикация: «Купленный диплом юриста от шарашкиной конторы? Как кандидат в воронежские губернаторы Бурцев получал звание бакалавра в частном Московском университете им. Витте за 65 тыс. рублей в год?»⁶⁸³. 1 июля Д.Нечаев продолжил серию негативных публикаций о кандидате ЛДПР в Facebook.

При формировании облизбиркома в 2016 в него вошли как минимум, три члена «Единой России»: председатель комиссии с 2002 (с 1993 зампредседателя) Владимир Селянин; выдвинутый партией Денис Бунеев, первый заместитель председателя регионального исполкома⁶⁸⁴ и ректор Воронежского государственного медицинского университета Игорь Есауленко, член президиума регионального политсовета. Также за счет включения новых членов комиссии было еще более усилено влияние региональной администрации в составе комиссии. Так, в состав комиссии вошли: Сергей Канищев, заместитель руководителя управления государственной службы и кадров, начальник отдела кадров правительства Воронежской области; Владимир Мещеряков, избранный заместителем председателя комиссии, а ранее заместитель руководителя аппарата губернатора и правительства области. Помимо них в составе комиссии сохранили свои места и другие «административные» лица: Сергей Глазьев, заместитель главы администрации, руководитель аппарата администрации города Воронеж; Вячеслав Олемской, председатель контрольно-счетной палаты Воронежской области; его заместитель Сергей Хорунжий, избранный новым секретарем избирательной комиссии Воронежской области. Руководство избирательной комиссии Воронежской области наглядно продемонстрировало нежелание системы допускать в свои ряды независимых и неудобных членов: по сообщениям СМИ председатель комиссии Владимир Селянин предпринял серьезные усилия, чтобы не допустить назначения в состав комиссии воронежской правозащитницы Натальи Звягиной, которую первоначально выдвигало региональное отделение «Справедливой России».

На выборах Госдумы 2016 в регионе произошел скандал федерального значения через попытку замены протоколов от приписанных к Правобережному одномандатному округу № 88 области избирательных участков в Приднестровье. К округу было приписано шесть избирательных участков, расположенных в Тирасполе. Вечером 19 сентября в ГАС «Выборы» в ТИК Ленинского района Воронежа вводились данные протоколов с этих участков, и при этом, согласно введенным данным, на двух участках (№ 8205 и

⁶⁸² Мутный ЛДПРэровец с сомнительным прошлым из разогнанного УБОПа Бурцев дискредитирует губернаторские выборы в Воронеже. 24.06.2018. <http://www.eizh.ru/articles/regionalnaya-vlast/mutnyy-lpdrerovets-s-somnitelnym-proshlym-iz-razognannogo-ubopa-burtsev-diskreditiruet-gubernatorski/>

⁶⁸³ Купленный диплом юриста от шарашкиной конторы? Как кандидат в воронежские губернаторы Бурцев получал звание бакалавра в частном Московском университете им. Витте за 65 тыс. рублей в год? 25.06.2018. <http://www.eizh.ru/articles/regionalnaya-vlast/kuplennyy-diplom-yurista-ot-sharashkinoy-kontory-kak-kandidat-v-voronezhskie-gubernatory-burtsev-pol/>

⁶⁸⁴ Интересно, что Денис Бунеев приходится сыном председателю избирательной комиссии г. Воронежа, также представителю «Единой России».

8214) «Справедливая Россия» получила 2022 и 2021 голосов, а «Единая Россия» – 718 и 297 голосов, в то время как на четырех других тираспольских участках у «эсеров» было от 13 до 21 голоса, а у «Единой России» – от 1318 до 2857 голосов. В результате последний мандат по списку «Справедливой России» должна была получить Воронежская региональная группа, возглавляемая главой «Московского индустриального банка» Абубакаром Арсамаковым (в его банке ранее работал вице-губернатор области Геннадий Макин). Ольга Епифанова, возглавлявшая в списке «Справедливой России» региональную группу, включавшую Республику Коми, Архангельскую область, Ненецкий и Ямало-Ненецкий АО, обратилась с жалобой в ЦИК. В решении ЦИК, принятом вечером 22 сентября, отмечено, что 22 сентября в 11:52 в ГАС «Выборы» были внесены новые данные. Согласно этим данным, «Справедливая Россия» получила на избирательных участках № 8205 и 8214 соответственно 21 и 22 голоса, а «Единая Россия» – 2718 и 2297 голосов. После этого число голосов у воронежской группы «эсеров» уменьшилось ровно на четыре тысячи, и последний мандат «Справедливой России» достался О.Епифановой вместо А.Арсамакова.

Глава воронежского облизбиркома Владимир Селянин объяснил ситуацию плохим качеством электронных копий протоколов, поступивших через МИД РФ. Якобы там было сложно разобрать цифры. Однако члены ЦИК в эту версию не поверили, по-видимому, предположив, что избирком действовал в интересах А.Арсамакова. В постановлении ЦИК было записано обязать облизбирком в течение семи дней провести проверку по всем фактам, содержащимся в обращениях, а также обратиться в Генеральную прокуратуру РФ для проведения всесторонней проверки указанных в обращении сведений, принятия мер реагирования в рамках компетенции и вынесения правовой оценки действий членов ТИК Ленинского района Воронежа⁶⁸⁵. 28 сентября Избирательная комиссия Воронежской области приняла решение, предусматривавшее дисциплинарную ответственность председателя ТИК Ленинского района и некоторых сотрудников аппарата избиркома. В нем также было записано: «Рассмотреть вопрос о досрочном прекращении полномочий председателя Территориальной избирательной комиссии Ленинского района города Воронежа в соответствии с частью 1 статьи 26 Закона Воронежской области от 11.11.2009 г. № 133-ОЗ «О государственных должностях Воронежской области». Это решение ЦИК не удовлетворило, Центризбирком 6 октября выразил недоверие Владимиру Селянину и предложил ему досрочно освободить занимаемую должность, а также сложить с себя полномочия члена облизбиркома⁶⁸⁶. 13 октября после встречи с губернатором Воронежской области Алексеем Гордеевым Владимир Селянин объявил о своей отставке⁶⁸⁷. Новым председателем стал Сергей Владимирович Канишев (избран председателем 14 ноября 2016).

В президентскую кампанию 2018 к работе Воронежского облизбиркома было приковано особое внимание ЦИК, в связи с чем работа производилась максимально открыто. На заседаниях облизбиркома впервые присутствовали представители почти всех оппозиционных и наблюдательских структур: председатель регионального «Голоса», наблюдатели от ОБСЕ и члены с совещательным голосом от «Яблока», КПРФ, штаба

⁶⁸⁵ http://cikrf.ru/law/decree_of_cec/2016/09/22/55-540-7.html ; Инютин В., Карпенко М., Иванов М. Банкир пропустил вперед вице-спикера. Ольга Епифанова может стать зампредом Госдумы от «Справедливой России» // Газета «Коммерсантъ» № 176 от 23.09.2016

⁶⁸⁶ http://cikrf.ru/law/decree_of_cec/2016/10/06/59-550-7.html

⁶⁸⁷ Скудаева А. Глава воронежского избиркома ушел в отставку. 13.10.2016. <https://rg.ru/2016/10/13/reg-cfo/glava-voronezhskogo-izbirkoma-ushel-v-otstavku.html>

К.Собчак. Однако 8 июня 2018 дело о голосах, приписанных партии СР в Воронежском ТИК в 2016 на выборах в Госдуму РФ, было закрыто за недостаточностью улик⁶⁸⁸.

На этом фоне список *«Единой России»* на выборах облдумы-2020 возглавили губернатор Александр Гусев, председатель облдумы с 2019 г. Владимир Нетесов и председатель комитета облдумы по труду и социальной защите населения Людмила Ипполитова. Еще в 2019 губернатор А.Гусев обещал ротацию нового состава облдумы до 50%: *«Части депутатов стало неинтересно служить народу в таком формате, и они ничего не делают. Эти люди уйдут с большой радостью. Есть и возрастная группа. Я думаю, обновление состава на 50% случится в следующем году»*⁶⁸⁹.

В результате среди 28 лидеров групп 9 депутатов действующего созыва (плюс спикер Нетесов): председатель комитета по бюджетной политике, налогам и финансам облдумы Александр Веприковский, президент ТПП Воронежской области Юрий Гончаров, ректор «Воронежский государственный университет» Дмитрий Ендовицкий, комм. директор ООО «Вертикаль» Владимир Колыхалин, ген. директор ООО «Корм Центр» Александр Ильин, ген. директор ООО «Специализированный застройщик «Выбор» Александр Цыбань, глава КФХ Александр Князев, главный врач Борисоглебской районной больницы Владимир Коробов. Группу № 17 возглавил член Совета Федерации Сергей Лукин (за ним в группе председатель комитета облдумы по государственной политике, законодательству, правам человека и Регламенту Виктор Буздалин).

Группу № 15 возглавляет заместитель председателя правительства области Виктор Логвинов (за ним в группе инд. предп, депутат Совета Рамонского городского поселения Дмитрий Федоров).

Большая группа потенциальных новых депутатов – это врачи: главный врач Воронежская городская клиническая поликлиника № 1 Елене Белозерова; заведующий отделением – врач-уролог урологического отделения ВО «Воронежская городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 10» Альберт Проценко; зам. глав. врача Воронежской городской клинической больницы скорой медицинской помощи № 1 Алексей Натаров; зам. главного врача Воронежской городской поликлиники № 3 Ольга Резникова.

Среди возможных новых депутатов среди лидеров групп для крупного по местным меркам бизнеса гендиректор ПАО «Молочный комбинат «Воронежский» Анатолий Лосев, гендиректор ООО «Агромиг» Артем Копылов, директор АО «Конструкторское бюро химавтоматики» Сергей Ковалев, исп. директор ООО «ВОСТОК-АГРО» Иван Коновалов, комм. Директор ОАО «Завод по выпуску тяжелых механических прессов» Валерий Зарудный.

Также менеджмент ниже уровнем представляют директор производственного хозяйства ООО «ЭкоНиваАгро» (ЭкоНиваАгро Левобережное) Роман Литвинов, директор по безопасности ООО «АГРОЭКО-Менеджмент» Олег Маслов, зам. дир. ООО предприятие «ИП К.И.Т.» Вячеслав Куликов.

Среди лидеров групп также пред. Союза «Воронежское областное объединение организаций профсоюзов» Евгений Проняев; зам. руководителя управы Ленинского района Воронежа Марина Андрейчук; директор ООО МЮЦПС «Чайка» Алексей Чернышев; гл. специалист исполкома РО ЕР Елена Бойкова 1990 гр.; начальник отдела ВГУ Кристина Кулешова 1994 гр.; директор ГБУ «Спортсооружения» Андрей Гришин.

⁶⁸⁸ Ведомство Кирилла Левита темнит с уголовным делом имени Селянина – Макина. 08.06.2018. <http://bloknot-voronezh.ru/news/vedomstvo-kirilla-levita-temnit-s-ugolovnym-delom--982090>

⁶⁸⁹ Овчарова И. Ротация нового состава Воронежской облдумы может достичь 50%. 17.04.2019. <https://vrntimes.ru/articles/politika-i-vlast/rotaciya-novogo-sostava-voronezhskoy-obldumy-mozhet-dostich-50>

Список **КПРФ** возглавлял бессменный Сергей Рудаков – первый секретарь обкома и вице-спикер облдумы. Второй и третий номера – второй секретарь обкома, депутат облдумы Андрей Рогатнев и секретарь обкома по протестному движению и делам молодёжи, второй секретарь Центрального райкома Воронежа, редактор сайта обкома КПРФ, депутат Павловского районного Совета Денис Рослик.

Группы возглавили депутат облдумы Николай Воронин; депутат Воронежской городской Думы, секретарь обкома, доцент ВГТУ Андрей Померанцев; председатель постоянной комиссии Гордумы по экологии и природопользованию, зам. ген. директора ООО «Росизвесть» Константин Ашифин; зав. отделом агитации и пропаганды обкома Дмитрий Румянцев; секретарь обкома ген. директор ООО «Богатое» первый секретарь Лискинского райкома Александр Царенко; консультант обкома, депутат Совета Аннинского муниципального района Сергей Дворников; глава Каменно-Верховского сельского поселения Каширского муниципального района Александр Верлин; главврач ООО «Медицинский центр «Новая Эра» Василий Жабин; индивидуальный предприниматель, депутат Совета Бутурлиновского муниципального района Валерий Сакута; директор ООО «Ассоциация производителей металлоконструкций», депутат Совета Новоусманского муниципального района Николай Рудов; депутат Борисоглебской городской Думы Александр Сухинин; инд. предп. Виктор Дедов и Евгений Томинов; фин. директор ООО «Беспилотные Системы Робоавиа» Константин Мелкумов; директор ООО «Компания «Стройтех» Сергей Бережной; ген. директор ООО «Технопарк», депутат Совета Семилукского района Елена Конопелько; администратор «Центра дистанционного образования» Воронежский государственный лесотехнический университет Дмитрий Макаров; директор ООО компания «Посейдон» и АНО «ЭкоТурБобров», депутат Совета Бобровского муниципального района Юрий Касаткин; тренер по тяжелой атлетике ГБУ ВО «Спортивная школа олимпийского резерва № 38» депутат Совета Бутурлиновского района Николай Деркачев; консультант обкома Любовь Злобина; депутат Совета городского поселения город Калач Константин Бабенков; председатель садово-огороднический потребительский кооператив «Сирень», депутат Совета Павловского района Виктор Немчинов.

Среди лидеров терр. групп двое силовиков: гендиректор ООО «Центр безопасности «Афина» Александр Прошунин, замдиректора по безопасности ООО «Агрооблик» Денис Коломенцев.

По итогам выборов депутат Воронежской гордумы Андрей Померанцев отказался от мандата регионального депутата в пользу бизнесмена Олега Спивака.

Во главе областного списка **ЛДПР**, как всегда, В.Жириновский. За ним – председатель Комитета Воронежской областной Думы по предпринимательству и туризму зам. ген. директора АО ФК «Аксиома» Александр Овсянников (основателем Финансовой компании «Аксиома» является строительный магнат депутат Госдумы от ЛДПР в 2011–2016 Сергей Журавлев) и помощник депутата Госдумы РФ Н.Березина координатор РО Павел Большов 1989 гр. (москвич, в 2012–2017 в центральном аппарате ЛДПР).

Из списка внезапно исчез (а ранее также внезапно появился в 2015) действующий депутат гордумы Воронежа Олег Бурцев. Зато группу № 13 возглавил первый зам. ген. дир. АО ФК «Аксиома» (компания С.Журавлёва) Юрий Яковлев. Среди лидеров групп зам. координатора РО помощник депутата Госдумы Алексей Кудяков 1995 гр.; зам. координатора РО Юлиан Железняк 1990 гр. (неординарная личность – увлекается эзотерикой, нумерологией, астрологией, вопросами кармы и энергетики); координатор Воронежского городского отделения, домохозяйин Андрей Паринов 1997 гр.; юристконсульт, депутат Борисоглебской городской Думы Ирина Волкова; главный инженер проекта ООО «Архитектурное бюро № 1», депутат Совета Стрелицкого городского поселения

Семилукского района Родион Родионов; начальник службы безопасности ООО «Автосила», ООО «Потенциал», ООО «Москворечье-Воронеж» Сергей Белоусов; депутат Совета Семилукского района, зам. дир. СШОР № 33 Андрей Джоган; директор ООО «Промессор» Андрей Целовальников; помощник депутата Государственной Думы Марина Спицына; а также бармены, тьюторы, пенсионеры и т.д.

После выборов Госдумы 2016 **«Справедливую Россию»** в регионе покинули О.Пахолков и Д.Носков. Список СР в облдуму возглавил действующий депутат, строитель, председатель Совета директоров ООО «Инвестиционная палата» Анатолий Шмыгалев. Номер 2 списка – зам. ген. дир. ООО «Инвестиционная палата» Евгений Орюпин. Номер 3 – пред. Совета РО, исп. директор ООО «Р.К.», депутат Воронежской городской Думы Артем Рымарь.

Во главе терр. групп списка были бывший глава Ленинского района Воронежа пенсионер Сергей Королев; врач-методист областного клинического центра медицинской профилактики Нина Землянская. Среди неординарных личностей можно выделить пред. Правления ВОПОО «Русские люди» Константина Квасова – певца, танцора и блогера, ныне борющегося с нарушениями строительного законодательства. В списке немало безработных. Среди кандидатов много сотрудников бизнес-структур А.Шмыгалева.

Список поддержала ветеран местной политики, член Общественной палаты Воронежа экс-депутат гордумы Воронежа Галина Кудрявцева (сама она выдвинулась в Воронежскую гордуму по Железнодорожному округу № 2 самовыдвиженцем). При этом давний соратник Кудрявцевой экс-второй секретарь РО партии «Коммунисты России» Денис Петров был выдвинут в Воронежскую гордуму от «СР» по Советскому округу № 11. *«Многие из нас (то есть – перебежчиков из «Коммунистов России») – примеч. редакции 4rega.com) с 2009 года были членами «Справедливой России», – признался Петров. – И вот мы возвращаемся как блудные дети. Мы считаем, что «Справедливая Россия» – единственная левая партия, которая защищает интересы людей»⁶⁹⁰.*

Список партии **«Родина»** (именно в Воронежской области по одномандатному округу депутатом Госдумы в 2016 избран лидер партии А.Журавлев) возглавили пред. Совета РО Любомир Радинович; сын бывшего губернатора области Александра Ковалева инд. предп. Артур Ковалев и домохозяйка Елена Яковец. Во главе терр. групп публицист пенсионер Святослав Иванов; коммерческий директор АО «Завод железобетонных изделий № 2» и одновременно внук владельца Артем Чекмарев; бывший мэр Воронежа пенсионер Борис Скрынников и др. В списке много сотрудников АО «Завод железобетонных изделий № 2», принадлежащего семейству Чекмаревых.

Список **Российской партии пенсионеров за социальную справедливость (РППСС)** возглавляли домохозяйин Председатель Правления регионального отделения ранее публично неизвестный Евгений Васьков; инд. предп. Владимир Москалев и директор ООО «Бренд-Сервис» Павел Колпаков.

Во главе списка партии **«За правду»**, кроме ее лидера Захара (Евгения) Прилепина, ген директор ООО «Центрально-Черноземное книжное издательство» Николай Сапелкин и слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования 4 разряда службы ГРП и пром. предприятий Эксплуатационной газовой службы № 1 филиал ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» в г. Воронеже Ярослав Тарасов.

Наконец, во главе списка **Партии прямой демократии** единолично Владимир Николаев, исп. продюсер ООО «Кинопроект». Все иные кандидаты входили в терр. группы.

⁶⁹⁰ «Коммунисты России» заявили на выборы в Воронежскую облдуму, несмотря на проделки соратника Галины Кудрявцевой. 23.07.2020.
http://4pera.com/news/picture_of_the_day/kommunisty_rossii_zayavilis_na_vybory_v_voronezhskuyu_obldum_u_nesmotrya_na_prodelki_soratnika_galiny/

Из них можно отметить директора ООО «Кадастровые инженеры регион 36» Илью Фурсова и режиссера ООО «Визарт анимэйшн» Максима Волкова.

Расклад на выборах отчасти демонстрирует ситуация с подписанием соглашения «За честные выборы» 28 августа. Соглашение инициировали Общественная палата Воронежской области и реготделение партии «Единая Россия». Вместе с ней подписи поставили ЛДПР, «Родина», «За правду!», «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость» и «Партия прямой демократии». КПРФ, «Яблоко» и «Справедливая Россия» от подписания соглашения воздержались.

В результате ЕР традиционно для региона получила подавляющее большинство. Кандидат СР председатель РО и депутат Воронежской гордумы Артем Рымарь выиграл округ № 12 (от мандата потом отказался). Все остальные округа выиграла кандидаты ЕР. А.Рымарь, одержавший победу на выборах 13 сентября сразу на двух округах (в облдуму и гордуму) и сначала выбравший мандат регионального депутата, изменил решение и остался депутатом гордумы. Об этом он сообщил на своей странице в Facebook и подтвердил «Ъ-Черноземье». «В первые дни я подумал, что надо перейти в областную думу, потому что это более статусно, там иные задачи – заниматься законотворчеством. Однако в течение последних дней я получил огромное количество личных сообщений с напоминанием о тех обещаниях, которые я давал людям. Будучи депутатом законодательного органа, я просто не смогу выполнить все эти просьбы», – объяснил Артем Рымарь свое решение. В результате у «Справедливой России» остался один мандат в облдуме вместо двух. Сразу после выборов А.Рымарь заявлял, что «порвал всех и по городу, и по области», но не может подвести избирателей района. Он также возглавлял городской список «Справедливой России». На областном одномандатном округе № 12 Артем Рымарь одолел единоросса Александра Чужикова с перевесом в 794 голоса. На городском одномандатном округе № 23 он победил с более скромным превосходством – 262 голоса. Основным противником там выступал единоросс, представитель строительного корпуса Александр Трубецкой⁶⁹¹.

24 сентября 2020 председателем Воронежской областной думы единогласно был вновь избран **Владимир Иванович Нетесов** 1970 гр. (ЕР). За него проголосовали все 47 депутатов, присутствовавших на первом заседании. Заместителем председателя, как и в прошлом созыве, стал член фракции КПРФ **Сергей Рудаков**. 15 октября еще одним заместителем избран **Николай Колосков** (ЕР), он же пред. комитета по бюджетной политике, налогам и финансам. Комитетов вновь создано 16. Только два из них досталось оппозиции: комитет орган по культуре и историческому наследию вновь возглавил первый секретарь обкома КПРФ вице-спикер Сергей Рудаков. Лидер фракции ЛДПР в областной Думе Александр Овсянников стал руководить комитетом по предпринимательству и туризму.

Как и ранее, согласно статье 27 Устава Воронежской области число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, не может быть более 1/3 от установленного числа депутатов Воронежской областной Думы.

⁶⁹¹ Лобанова И, Прах А. Справоросс Артем Рымарь предпочел мандат воронежской гордумы областному. // Коммерсантъ. 22.09.2020. <https://www.kommersant.ru/doc/4501551>

Результаты выборов депутатов Воронежской областной думы 13.09.2020 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 845 213.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 814 535 (44,14%), в том числе проголосовало досрочно 533 380 (65,48% от явки), вне избирательных участков 56 119 (6,89% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 811 325.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	499110	61,52%	21
КПРФ	117603	14,5%	4
ЛДПР	59372	7,32%	2
«Справедливая Россия»	46186	5,69%	1
Партия прямой демократии	18575	2,29%	–
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	18048	2,22%	–
«За правду»	16602	2,05%	–
«Родина»	15697	1,93%	–
Недействительных бюллетеней	20132	2,48%	

Результаты выборов депутатов Воронежской областной думы 13.09.2020 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	28	28	27
«Справедливая Россия»	28	28	1
КПРФ	27	24	–
ЛДПР	25	24	–
«Родина»	24	23	–
«Новые люди»	21	4	–
Самовыдвижение	9	–	–
Партия Роста	2	–	–
«За правду»	1	–	–
«За справедливость!»	1	–	–
ДПР	1	–	–
ВСЕГО	167	131	28

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общее число депутатов 55 (имеется вакансия по округу № 12). «Единая Россия» 48, КПРФ 4, ЛДПР 2, «Справедливая Россия» 1.

ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 21,4 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 061 651 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 997 135 (0,67% населения РФ), из них городского населения 81,71%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 95,57%. Другие крупнейшие этносы – украинцы (0,76%), татары (0,67%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 20,4%; обрабатывающие производства – 19,2%; транспортировка и хранение – 9,0%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 8,8%.

На долю этой «старопромышленной» области приходится пятая часть производства в стране тканей. В сельском хозяйстве развиты мясомолочное животноводство, свиноводство, птицеводство. Выращиваются лен-долгунец, картофель, овощи, кормовые культуры.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,2%. Среднедушевые денежные доходы.

(в месяц) за 2018 – 24 503 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 253 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 14,2%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.03.1994 (Законодательное собрание первого созыва), 1.12.1996 (Законодательное собрание второго созыва), 3.12.2000 (Законодательное собрание третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 04.12.2005 (Законодательное собрание четвертого созыва), 02.03.2008 (Областная дума пятого созыва); 08.09.2013 (Областная дума шестого созыва).

Выборы Ивановской областной думы седьмого созыва 9 сентября 2018

Избирательная система: Сохранена численность депутатов в 26 человек: 13 депутатов по партийным спискам, еще 13 по мажоритарным округам. Заградительный барьер сохранен в 5%. При распределении мандатов сохранен метод делителей Империи в жестком виде. Если в итоге остались списки кандидатов, допущенные к участию в распределении депутатских мандатов, но не получившие депутатских мандатов, соответственно на один уменьшается число депутатских мандатов, полученных первым и последующими по числу голосов избирателей списками кандидатов, получившими более одного депутатского мандата, а освободившиеся мандаты передаются по одному спискам кандидатов, допущенным к участию в распределении депутатских мандатов, но не получившим депутатских мандатов. Иными словами, списку, которому по методу Империи не досталось мандатов, передается мандат от партии-лидера, что в данном случае выглядит вполне справедливым.

Общеобластная часть списка могла включать от 1 до 3 кандидатов. Количество терр. групп в границах одномандатных округов не могло быть менее 10 и превышать 13 (ранее от 7 до 13), от 1 до 5 кандидатов в группе. Общее число кандидатов в списке не могло быть менее 11 (ранее 8) и более 42 (ранее 29). При получении мандатов группы располагаются в порядке по числу поданных за каждую группу голосов избирателей в порядке убывания и поочередно получают по одному мандату.

Предельный размер расходов избирательного фонда кандидата по округу увеличен в три раза с 5 млн. руб. до 15 млн. руб, партсписка – с 50 млн. до 150 млн. руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели, кроме 4 парламентских партий (ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР), также «Коммунисты России».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 11 списков, зарегистрировано 8 (по льготе 5: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Коммунисты России»; по подписям 3: РПСС, КПСС, «Родина»). «Яблоко» отказ в заверении. Партия Роста отзыв списка, Родная партия – не сдали документы на регистрацию.

1. **ЛДПР**

2. **«Коммунисты России»**

3. **КПРФ**

4. **«Родина»**

5. **КПСС (Коммунистическая партия социальной справедливости)**

6. **«Единая Россия»**

7. **Российская партия пенсионеров за социальную справедливость**

8. **«Справедливая Россия»**

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: РОДП «Яблоко» – партии дважды отказано в заверении списка из-за отсутствия необходимых документов. Постановлением облзбиркома от 6 июля 2018 года из списка партии исключены тринадцать человек. В том числе номер один в общеобластной части списка ген. директор ООО «МС Логистика» Иван Мельников, признанный банкротом в январе 2017, а также номер два списка – лидер РО с 2017 директор ООО «ИВАтекс» Андрей Автонеев. Уполномоченный представитель был проинформирован о возможности повторной подачи документов до 18.00 часов 9 июля. 7 и 9 июля представители «Яблоко» вновь подали документы на заверение в неполном объеме⁶⁹². Представители партии же утверждают, что весь пакет документов был представлен в облзбирком, правда в два захода. Как заявил лидер РО А.Автонеев в Facebook: «Сначала говорят, донести недостающие, а в последний день говорят, давайте весь пакет заново», впрочем, его заявления не соответствуют текстам постановлений облзбиркома.

Кроме И.Мельникова и А.Автонеева все кандидаты входили в состав терр. групп, в частности, директор ООО «Центр Профессионального управления» Елена Зименкова; директор ООО «Амстердам» Евгений Охлопков; директор ООО «Сантранс» Вадим Липтов; адвокат Татьяна Кабакова; два пенсионера, инд. предприниматель, агроном СПК, два менеджера, инструктор партии.

Партия Роста не сдал документы на регистрацию, отказалась от участия. Общеобластную часть списка возглавляли гендиректор ООО ТД «Секвойя» Иван Резников (проживает в Московской обл.) и тренер-преподаватель отделения бокса спортшколы № 71 Алиса Климина. Почти половина кандидатов в списке была из Владимирской области, в основном работники ООО «Владимирский биоэнергетический кластер» и ООО «БИОПРОМ».

Родная партия – не представила документы на регистрацию (единоличный лидер списка пенсионер Вячеслав Камшилов, сколь-либо известных кандидатов в списке не было, в основном пенсионеры и временно не работающие).

Особенности избирательной кампании: 10 октября 2017 вместо сменившего 16.10.2013 на посту губернатора области Михаила Меня Павла Конькова вр.и.о главы Ивановской области был назначен никогда не живший в регионе зам. министра экономического развития РФ (в 2008–2012, 2014–2017), зам. полпреда Президента РФ в СЗФО

⁶⁹² Ивоблизбирком о «Яблоке» и его документах. 10.07.2018.
<https://1000inf.ru/news/81917/http://1000inf.ru/news/81917/>

в 2012–2014, уроженец Москвы Станислав Воскресенский. На посту губернатора С.Воскресенский с одной стороны, фактически отстранился от «Единой России», с другой стороны, сохранил почти неизменным кадровый состав областной администрации.

Вокруг бывшего губернатора Павла Конькова продолжались коррупционные скандалы и 31 мая 2019 он был задержан следователями СКР в рамках расследуемого уголовного дела о коррупционном преступлении связанным с выделением кредита группе «Продо» (статья 160, часть 4 УК РФ). Расследование завершено в мае 2020. 22 июня 2020 года группа «Продо» погасила долг «Ивановского бройлера», вернув в бюджет региона 710 млн. рублей.

PR-кампания С.Воскресенского на пост губернатора носила персонифицированный непартийный характер. Признак дистанцирования от «Единой России» – С.Воскресенский отказался возглавить партийный список на одновременных выборах в облдуму. Для публичного выдвижения С.Воскресенского в губернаторы Ивановской области была задействована общественность: с просьбой выдвинуть свою кандидатуру на выборах к Воскресенскому обратились работники ивановского завода «Автокранов», жители сельскохозяйственного Гаврилово-Посадского района, трудовые коллективы Кинешмы, ветераны-силовики, студенты. Для того чтобы добавить абсурдности ситуации, руководитель регионального отделения РОДП «Яблоко» А.Автоноев предложил С.Воскресенскому, раз он так не хочет выдвигаться от «Единой России», выдвинуть свою кандидатуру от «Яблока»⁶⁹³.

Для создания позитивного имиджа С.Воскресенский использовал встречи с избирателями, которые проводились в рамках рабочих поездок в районы. Прямой агитации и призывов голосовать за него на данных встречах не зафиксировано. Даже наоборот, им не приветствовались принятые среди административных кандидатов такие приемы, как торжественное разрезание ленточек или фотографирование на фоне отремонтированного двора. При этом на одновременных выборах облдумы «Единая Россия» проводила агитацию при помощи так называемых сборов наказов и раздачи специального выпуска партийной газеты. Как всегда, активно в пользу партии и ее кандидатов используется административный ресурс: в агитации за кандидатов этой партии участвовали муниципальные служащие, агитационные материалы распространялись в органах власти, при проведении встреч, праздников, мероприятий представлялись преимущества кандидатам от ЕР.

Внутри регионального отделения *«Единой России»* уже не первый год внутривнутрипартийная конкуренция значительно выше, чем межпартийная конкуренция за депутатские мандаты. Поэтому праймериз (ПВГ) «Единой России» который год проходят неспокойно. Не стал исключением и этот год: праймериз прошли в области с целой чередой скандалов⁶⁹⁴. В социальных сетях и независимых изданиях области появились сообщения о принуждении муниципальных служащих голосовать за нужных кандидатов⁶⁹⁵, о подкупе избирателей⁶⁹⁶, причем сообщения эти были не единичны. Кандидаты и их помощники распространяли компромат на своих соперников, устраивали провокации. Так, в Кинеш-

⁶⁹³ Андрей Автоноев vs Виктор Смирнов. 03.06.2018. <https://1000inf.ru/news/80932/http://1000inf.ru/news/80932/>

⁶⁹⁴ Праймериз: итоги, нарушения и наказание. 05.06.2018. <https://www.ivanovonews.ru/reports/904921/>

⁶⁹⁵ Праймериз «ЕР»: как чиновников заставляют голосовать за нужные фамилии. 03.06.2018. <https://www.ivanovonews.ru/news/904440/>

⁶⁹⁶ За участие в праймериз «Единой России» в Иванове платят 300 рублей. 01.06.2018. <https://www.ivanovonews.ru/news/904394/>

ме была организована инсценировка подкупа избирателей якобы в поддержку одного из кандидатов, причем «подкупал» родственник другого кандидата⁶⁹⁷.

Самым громким скандалом праймериз стало снятие с голосования действующего депутата областной Думы, председателя комитета по бюджету Ирины Сидориной. Поводом послужила широко распространявшаяся в соцсетях информация о «подкупе избирателей» на территории округа № 4, где баллотировалась И.Сидорина. Неоспоримых доказательств того, что раздача денег за участие в голосовании была организована И.Сидориной, общественности представлено не было⁶⁹⁸. По официальной версии И.Сидорина была исключена из списка участников предварительного голосования за совершение «действий, дискредитирующих Партию и наносящих ущерб ее политическим интересам, выразившихся в использовании недопустимых избирательных технологий на территории одномандатного избирательного округа № 4».

На сайте регионального отделения «Единой России» разместили следующее объяснение снятия Сидориной с выборов: *«В связи с распространением в блогосфере информации об использовании "чёрных" избирательных технологий решением оргкомитета Сидорина Ирина Фёдоровна исключена из списка участников предварительного голосования»*. Однако по мнению экспертов, истинной причиной снятия И.Сидориной за день до голосования могло стать то, что в этот день стали известны результаты электронного голосования, проходившие с 28 мая по 1 июня. По результатам этого голосования И.Сидорина набрала почти 80% голосов избирателей, отдавших свои голоса через интернет. Протесту против решения о снятии, И.Сидорина организовала пикеты в свою поддержку и дала интервью⁶⁹⁹, в котором жестко высказалась в отношении руководителей внутренней политики Ивановской области: «внутренней политикой в области руководят неуклюжие люди, не умеющие прогнозировать – непрофессиональные и некомпетентные».

За несколько дней до голосования в г. Шуя написал заявление об отказе участвовать в праймериз фаворит по территории Дмитрий Платонов. Некоторые считают, что он снял свою кандидатуру под нажимом сверху⁷⁰⁰. Возможная причина – стремление «расчистить» территорию неизвестному в Шуе Д.Сафонову, руководителю Ивановского ОНФ. Как писала интернет-газета «Курсив Иваново»⁷⁰¹ со ссылкой на первичные протоколы предварительного голосования, Д.Сафонов занял пятое, предпоследнее место. «Выиграл там на самом деле (и с большим преимуществом) Владимир Возилов, депутат Шуйской гордумы, директор городского музея и вообще человек в Шуе действительно известный». По окончательной версии «Единой России» Д.Сафонов занял первое место по списку территориальной группы № 13 (Шуя и район). Эти расхождения вызвали вопросы у общественности и журналистов⁷⁰².

В результате в списке ЕР не было вр.и.о. губернатора С.Воскресенского. Возглавляли общеобластную часть списка спикер облдумы, секретарь РО ЕР Виктор Смирнов; член Совета Федерации Валерий Васильев и председатель Общественной палаты области ректор Институт развития образования Ивановской области Марина Дмитриева.

⁶⁹⁷ Во что превратили праймериз в Кинешме? 03.06.2018. <http://168.ru/news/obshchestvo/vo-cto-prevratili-praymeriz-v-kineshme-22007/>

⁶⁹⁸ Снятие Сидориной: справедливое наказание или невиданная провокация? 03.06.2018. http://vchastnosti.ru/blogs/fktrs/snyatie_sidorinoy_spravedlivo_e_nakazanie_ili_nevidannaya_provokatsiya/

⁶⁹⁹ Ирина Сидорина: «Внутренней политикой в области руководят неуклюжие люди» 05.06.2018. <http://1000inf.ru/news/80969/>

⁷⁰⁰ Неуклюжая кадровая внутренняя политика в Шуе. 05.06.2018. <http://1000inf.ru/news/80986/>

⁷⁰¹ Дума во втором приближении. <http://www.cursiv.ru/?publication=25447>

⁷⁰² Праймериз: итоги, нарушения и наказание. 05.06.2018. <https://www.ivanovonews.ru/reports/904921/>

Ряд депутатов не были выдвинуты или занимали непроходные места. Так, перед праймериз была исключена из него председатель комитета по бюджету И.Сидорина (см. выше), которая в итоге в выборах не стала принимать участия. Только на непроходном 3-м месте в группе № 8 депутат облдумы Ирина Виноградова.

Группу № 10 возглавлял бывший губернатор, а ныне советник ген. директора АО «Дальневосточная энергетическая управляющая компания» Павел Коньков (за ним в группе директор ООО «Возрождение» Александр Гусаковский).

Среди лидеров терр. групп депутат Госдумы РФ Юрий Смирнов (за ним в группе № 6 инд. предп. Денис Севрюгов); директор ООО «СвязьИнвест» Иван Андреев; ген. директор ООО «Олимп-Строй и К» Николай Натурин; ген. директор ООО «Протекс» Иван Петров; директор по развитию в КФХ Евгений Астафьев; заместитель директора по кадрам ООО «Вектор» Андрей Магницкий; директор Ивановского НИИ материнства и детства имени В.Н.Городкова Анна Малышкина; директор ООО «Кинешемский расчетный центр» Павел Хохлов; пред. Ивановского областного отделения «Русского географического общества» Олег Волынкин; главврач ФГБУЗ «Медицинский центр «Решма» Федерального медико-биологического агентства Михаил Кизеев; помощник депутата Государственной Думы Екатерина Ширяева; помощник ректора Ивановского гос. политех. ун-та руководитель Ивановского ОНФ (Народный фронт «За Россию») Дмитрий Сафонов.

В регионе еще при губернаторстве М.Меня (с 2005) была ослаблена вся оппозиция. Новый первый секретарь Ивановского обкома **КПРФ** – Александр Бойков 1989 гр. (бывший руководитель обкома КПРФ Владимир Клёнов умер в 2018). Из организации ушли многие ее авторитетные активисты. Последними «отодвинутыми» оказались люди, способные создавать напряжение и побеждать в избирательных кампаниях – Дмитрий Саломатин и Михаил Крайнов⁷⁰³. М.Крайнов был исключен из партии за выступление против утверждения А.Бойкова в качестве секретаря обкома. Оппоненты А.Бойкова говорили о его возможной управляемости местными руководителями внутренней политики.

Список КПРФ возглавил новый первый секретарь обкома А.Бойков. Вторым и третьим номерами общеобластной части стали ген. директор АО «Зарубежэнергопроект» начальник Управления по непрофильным активам АКБ «Солидарность» Вячеслав Арбузов и все же оставшийся депутат облдумы Дмитрий Саломатин (единственный оставшийся после зачисток в ивановском отделении КПРФ яркий кандидат в списке, способный побороться за мандат в Кинешемском округе). В списке большое число кандидатов 1980-х-1990-х годов рождения.

Ивановское РО «**Справедливой России**» сильным не было никогда. В 2013 партия в облдуму не прошла с 4,39%. На момент начала избирательной кампании отделение практически не существовало: деятельности не вело, в выборах не участвовало. В декабре 2017 оно выпустило заявление, что в выборах в областную Думу участвовать не будет, а поддержит кандидатов от «Единой России». Однако, к маю 2018 года ситуация поменялась и появилась информация о том, что руководитель регионального отделения П.Попов ведет переговоры о прохождении своей кандидатуры в облдуму. Регион посетил С.Миронов, он встретился с врио губернатора С.Воскресенским. Многие полагают, что договоренности об условиях участия «Справедливой России» в выборах достигнуты. После исключения из КПРФ в «Справедливую Россию» вернулся харизматичный, способный побеждать в своем округе Михаил Крайнов.

⁷⁰³ Выборы в сентябре: кто с кем в ивановской политике. 14.05.2018. <http://1000inf.ru/news/80336/>

В итоге во главе списка председатель совета РО директор ООО «Ткацкая фабрика» бывший депутат облдумы Павел Попов и зам. ген. дир. ООО «Торговый дом «КСК Плюс» Алексей Рябчиков. Во главе терр. групп ген. директор ООО «Региональная Инвестиционная Компания – Иваново» Сергей Черемохин; директор ООО «Промстройком-плект» Дмитрий Сивохин; предп. Илья Дементьев и Василий Валеров; главный редактор газеты «Местный спрос» Сергей Шестухин; а также иные кандидаты от пенсионера до повара.

Региональное отделение *ЛДПР* в Ивановской области в публичном пространстве было представлено в первую очередь депутатом облдумы Дмитрием Шелякиным, который ведет активную работу по поддержке протестных экологических движений (Балино, Заволжск). В общеобластной части списка двое – В.Жириновский и Д.Шелякин. Все иные кандидаты входят в терр. группы, например, зам. директора по связям с общественностью ООО Управляющая компания «ЖилСтройСервис» Олег Лебедев, управляющий ООО «Никольский» Юрий Дунаенко, тренер по футболу МБУ физической культуры и спорта «Текстильщик» Алексей Барабанов, инд. предп. Сергей Клюев и Дмитрий Мастраков, зам. ген. дир. по вопросам безопасности ООО «Текстильная компания «Русский Дом» Александр Русаков, директор МУП ЖКХ «Ильинское» Ильинского района Дмитрий Денисенков и др.

«Родина» – список возглавляли эксперт по экономической безопасности в администрации Ивановского филиала Приволжского регионального центра АО «АльфаСтрахование» пенсионер МВД Максим Пронин; пенсионер МВД из Родниковского района Александр Нуждин и пенсионер МВД из Ивановского района Ренат Ибрагимов. Во многом список сформирован из жителей Удмуртии и Новосибирска. Из списка исключена бывший заместитель начальника управления МВД РФ по Ивановской области полковник Вера Фролова. Сейчас она возглавляла АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Ивановской области».

КПСС: во главе списка ведущий специалист Управления реализации проектов ООО «ЭнергоСеть» Светлана Семушкина и гендиректор ООО «Формат Плюс» Иван Кондрашин. Все иные кандидаты в терр. группах: пенсионеры, студенты, временно не работающие, мелкие предприниматели, служащие.

Российская партия пенсионеров за социальную справедливость – в центральной части списка двое кандидатов – директор ООО «Статус» Светлана Вохмянина (место жительства Москва) и индивидуальный предприниматель из Иваново Михаил Герасимов. Безработные из города Реутов Московской области занимали 8 из 18 мест в списке. Избранный от этой партии в 2013 в одномандатном округе заведующий физиотерапевтическим кабинетом Кохомской горбольницы Александр Ширстов сложил полномочия еще в 2016.

Региональное отделение партии *«Коммунисты России»* благодаря активности лидера партии Максима Сурайкина несколько раз заявлялось на выборах в Ивановской области. Отделение пополняется в основном за счет ушедших или изгнанных из КПРФ членов и активно используется департаментом внутренней политики в качестве спойлерской партии. На выборах 2018 список возглавил председатель ЦК партии, экс-кандидат в Президенты России Максим Сурайкин; вторым номером шел депутат Кинешемской гордумы, первый секретарь комитета Иванковского регионального отделения КПКР Александр Орехов; под номером три идет первый заместитель председателя ЦК КПКР Руслан Хугаев. Ярких кандидатов не было. Большинство в списке составляли граждане, не имеющие никакого отношения к Ивановской области. Вероятно, под влиянием Департамента внутренней политики Ивановской области партия включила в списки Алексея Крайнова – спойлера-двойника для Михаила Крайнова, реального претендента на мандат по окру-

гу № 12⁷⁰⁴.

За две недели до дня голосования ивановской «Единой России» удалось получить решение на использование образа Президента в агитационных материалах («партия президента»). Функционеры от «Единой России» активно пиарились на благотворительной акции «Собери ребенка в школу», детям раздавали канцтовары, рюкзаки, спортивную форму. Об этом рассказывали в соцсетях и в местных СМИ. После того, как местные активисты написали заявления в полицию о подкупе избирателей и незаконном использовании персональных данных (изображения) несовершеннолетних, ЕР откестилась от участия в данном мероприятии. Поступил официальный ответ от полиции, что «Единая Россия» в данной акции участия не принимала. Кандидаты от «Единой России», как правило, не указывали, что они выдвинулись от партии ЕР. Муниципальные газеты, учредителем которых является Департамент внутренней политики Ивановской области, непрерывно «информировали о деятельности» кандидата в губернаторы врио губернатора С.Воскресенского. При этом упоминаний о других кандидатах либо практически не было, либо не было совсем.

В городах Ивановской области на этой кампании были замечены технологии, связанные с искусственной сушкой явки на выборах. В городе Кинешме, где шансы кандидата от ЕР были очень низкие, появились объявления о том, что 9 сентября (в день выборов) будут проводиться работы на трансформаторных будках и, в связи с этим всем нужно оставаться дома. В г. Шуя против явки агитировали на созданных незадолго до выборов страницах в соцсетях, с них же шли сообщения в поддержку кандидата А.Богаделиной.

На последнем этапе кампании появилось большое количество негативной агитации и даже явной клеветы. Например, в одном из выпусков газеты «Правда КПСС» (18.08.2018, тираж 75 тыс. экз.), большое внимание было уделено дискредитации фракции КПРФ в областной Думе. Были странные листовки без выходных данных, возможно просто с целью привлечения внимания к кандидатам. Например, по V округу в Ивановскую областную думу от «Единой России» шел Николай Корчагин. На агитке «Корчагин за справедливость!» был размещен Корчагин в стиле Павле Корчагина в буденовке со звездой и паровозом «В честь XII съезда ВЛКСМ». То есть, символы КПРФ.

В итоге по явке избирателей традиционно лидировали Верхнеландеховский район (71,34%), а также Комсомольский (54,47%), Пучежский (52,97%) и Лухский (52,31%) районы. Минимальная явка отмечена в городе Кохма – 21,98%. Прослеживается прямая зависимость: чем больше процент надомного голосования, тем больше голосов за «Единую Россию». Наиболее «выдающиеся» результаты в деле надомного голосования в округах, где победили единороссы Сергей Мазалов (25% на дому), Владимир Гришин (28%) и абсолютный лидер Анатолий Буров (35%). На некоторых избирательных участках округа Бузова действительно выдающиеся результаты надомного голосования. Например, УИК № 376 – 117 на дому на 100, проголосовавших на участке; УИК № 380 – 140 на дому против 77 обычных избирателей; УИК № 382 – 197 против 71. Всего на округе Бузова на участках проголосовали почти 16 697 человек, а на дому 5986 человек – вполне достаточно, чтобы сделать результат.

В Окружной Избирательной комиссии г. Шуи по округу № 13 очень долго не подписывали протокол голосования; под предлогом технических проблем и невозможности

⁷⁰⁴ Мокрецов М. «Коммунисты России», видимо, поддержат «Единую Россию». 2.07.2018. <https://ivanovolive.ru/news/13345>

распечатать его из ГАС «Выборы» подписание итогового документа растянулось почти на сутки. В этом округе победил представитель «Справедливой России» главный редактор газеты «Местный спрос» Сергей Шестухин, нежелательный для местной власти кандидат. Второе место занял с небольшим отрывом кандидат от КПрФ, активно продвигаемая властью, кандидат от ЕР А.Богделлина заняла лишь третье место.

В округе № 8 победил кандидат КПрФ действующий депутат облдумы Дмитрий Саломатин. В округе № 11 – секретарь Комитета Фурмановского районного отделения КПрФ Павел Смирнов 1992 гр.

В Ивановской области метод Империаля в чистом виде применить оказалось невозможно, поскольку он не давал партии-аутсайдеру «Справедливой России» ни одного мандата. Поэтому пришлось прибегнуть к методу коррекции, предусмотренному в областном законе. В результате мандат был отнят у «Единой России», и ей досталось столько же мандатов, сколько КПрФ (по пять), ЛДПР получила два мандата, а «Справедливая Россия» – один. Если бы мандаты распределялись по методу Хэйра-Нимейера, «Единая Россия» получила бы те же пять мандатов, но КПрФ – только четыре, а ЛДПР – три. Но если бы использовался тюменский метод, то «Единая Россия» получила бы шесть мандатов, КПрФ – четыре, а ЛДПР – два. Таким образом, «Единая Россия» сама пострадала от того, что записала в областном законе метод Империаля.

21.09.2018 спикером областной думы избрана третий номер списка ЕР председатель Общественной палаты области ректор АНО «Институт развития образования Ивановской области» *Марина Авенировна Дмитриева* 1959 гр. Ее кандидатуру поддержали все фракции, кроме КПрФ.

Заместителями председателя избраны *Вячеслав Арбузов* (КПрФ), *Анатолий Буров*, *Владимир Гришин*, *Александр Фомин* («Единая Россия») и *Дмитрий Шелякин* (ЛДПР).

Четверо из них (кроме В.Арбузова) изъявили желание быть депутатами на постоянной основе.

В Совет Федерации избрали бывшего спикера Думы, члена «Единой России» В.В.Смирнова. Количество комитетов было сокращено до пяти (в Думе предыдущего созыва их было шесть). Кандидатура Д.Э.Саломатина на должность председателя или заместителя председателя комитета по социальной политике от фракции КПрФ не была поддержана представителями «Единой России». В результате голосования все комитеты в Ивановской областной Думе опять возглавили единороссы, а коммунисты получили одну должность заместителя председателя комитета по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, которую занял А.В.Тимохин.

Первоначально в предыдущей облдуме на постоянной основе работало 13 депутатов. Потом увеличили до 14-ти. 27.04.2015 количество депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, увеличено с 14 до 15. Законом от 03.02.2017 – до 16. Законом от 3 декабря 2018 № 67-ОЗ число депутатов на постоянной основе снизили до 12.

**Результаты выборов депутатов Ивановской областной думы 09.09.2018
по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 807 742.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 265 797 (32,91%), в том числе вне избирательных участков 33 573 (12,63% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 265 417.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	90610	34,14%	5
КПРФ	71453	26,92%	5
ЛДПР	43336	16,33%	2
«Справедливая Россия»	21814	8,22%	1
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	11819	4,45%	–
«Коммунисты России»	9021	3,4 %	–
КПСС	5233	1,97%	–
«Родина»	2436	0,92%	–
Недействительных бюллетеней	9695	3,65%	

**Результаты выборов депутатов Ивановской областной думы 09.09.2018
по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	13	13	10
КПРФ	13	13	2
«Справедливая Россия»	13	13	1
ЛДПР	13	13	–
«Коммунисты России»	4	4	–
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	2	1	–
КПСС	1	1	–
Самовыдвижение	1	1	–
«Родина»	6	–	–
Партия Роста	2	–	–
ВСЕГО	68	59	13

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 26. ЕР 15, КПРФ 7, ЛДПР 2, СР 2.

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 774,8 тыс. кв. км.

Численность населения – 2 428 750 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 2 391 193 (1,63% населения РФ), из них городского населения 78,07%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 91,4%. Иные крупнейшие этносы – буряты (3,31%), украинцы (1,31%), татары (0,98%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: добыча полезных ископаемых – 27,2%; обрабатывающие производства – 11,9%; транспортировка и хранение – 11,1%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 9,0%; строительство – 6,5%; обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 5,8%. На долю области приходится более четверти производства в стране целлюлозы, значительная часть – лесоматериалов необработанных, пиломатериалов, почти половина объема производства соли пищевой выварочной и значительная часть – соли пищевой молотой. В сельском хозяйстве на юге области выращивают зерновые и кормовые культуры, картофель; развиты молочно-мясное скотоводство, овцеводство и птицеводство. В северных районах преобладает оленеводство, пушной промысел, звероводство.

Уровень обшей безработицы за 2018 – 7,5%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 24 434 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 11 434 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 18,1%.

Референдум об объединении Иркутской области со входящим в её состав, но имевшим, согласно Конституции РФ, статус самостоятельного субъекта РФ Усть-Ордынским Бурятским автономным округом состоялся 16 апреля 2006 года. В результате с 1 января 2008 года был образован объединенный субъект РФ, сохранивший название «Иркутская область», в котором бывший Усть-Ордынский Бурятский автономный округ получил статус административной единицы с особым статусом, утратив статус субъекта РФ и слово «автономный» в своем названии.

Таким образом, в ходе электорального цикла 2003–2008 годов в области сначала в 2004 году прошли выборы представительных органов региональной власти как во входившем в состав области Усть-Ордынском Бурятском автономном округе (14 марта 2004 года), так и в самой Иркутской области (10 октября 2004 года). Эти выборы проходили в соответствии принятым в УОБАО и Иркутской области региональным законодательством. Затем, после укрупнения, 12 октября 2008 года состоялись выборы в Законодательное Собрание «объединенной» Иркутской области первого созыва.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг. в Иркутской области: 27.03.1994 (Законодательное собрание первого созыва); 16.06.1996 (Законодательное собрание второго созыва); 25.06.2000 (Законодательное собрание третьего созыва – избрано 28 из минимально необходимых 30, довыборы до правомочного состава 24.09.2000).

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг. в Усть-Ордынском Бурятском автономном округе: 27.03.1994 (Законодательное собрание первого созыва, с 1995 переименовано в Думу); 17.11.1996 (Дума второго созыва), 19.11.2000 (Дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 14.03.2004 (Дума УОБАО четвертого созыва); 14.10.2004 (Законодательное собрание Иркутской области четвертого созыва); 12.10.2008 (Законодательное собрание «объединенной» Иркутской области первого созыва); 08.09.2013 (Законодательное собрание «объединенной» Иркутской области второго созыва).

Выборы Законодательного собрания «объединенной» Иркутской области третьего созыва 9 сентября 2018

Избирательная система: Численность депутатов законодательного собрания не изменилась (45 депутатов): 23 по пропорциональной системе, 22 по одномандатным округам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Имперали («тюменский метод»).

Сохранены жесткие правила деления списков на территориальные группы, которых в каждом списке полагалось 22 в границах мажоритарных округов (хотя с 2014–2016 в большинстве регионов это число стало «плавающим»). В общеобластной части списка могло быть от одного до трех (ранее до пяти) кандидатов, в каждой территориальной группе 3–5 (ранее не менее 3). Минимальное число кандидатов в списке устанавливалось в 67 человек, то есть превышало число распределяемых мандатов более чем втрое. Максимум в 113 кандидатов. Учитывая, что все партии, кроме «Единой России», могли рассчитывать лишь на небольшое число мандатов, эти нормы закона вынуждали их включать в список большое число кандидатов, которые заведомо не получают мандатов и поэтому имеют слабый стимул для участия в выборах. При распределении мандатов внутри списка группы сортируются по проценту голосов за партию на территории группы.

Предельный размер расходов избирательного фонда для партий увеличен вдвое с 60 млн. до 120 млн. руб., для кандидатов по мажоритарным округам в 4 раза с 2,5 млн. до 10 млн. рублей.

Льготу при регистрации кроме парламентских партий (ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР), имели по итогам региональных и местных выборов «Гражданская платформа», «Родина», КПСС.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 9 списков. Были зарегистрированы только списки-льготники от 7 партий. Отказ по итогам проверки подписей: «Российский общенародный союз», Партия Социальных Реформ.

1. *«Гражданская Платформа»*

2. *КПРФ*

3. *«Справедливая Россия»*

4. *КПСС (Коммунистическая партия социальной справедливости)*

5. *«Родина»*

6. *ЛДПР*

7. *«Единая Россия»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Отказано по итогам проверки подписей «*Российскому общенародному союзу*» (брак 15%) и «*Партии социальных реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу*» (брак 38,6%).

Никаких публичных следов наличия в регионе какой-либо деятельности «Партии социальных реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу» не было обнаружено. В списке партии были в основном никому не известные в регионе граждане 1980-х годов рождения. Возглавляли список гендиректор ООО «Континент Плюс» Павел Чурилин 1981 г.; гендиректор ООО «Актив» Александр Фешкин 1983 г. и председатель партии Станислав Полищук 1982 г.

Список «Российского общенародного союза» возглавляли ген. директор ООО «Завод РТА» в Ангарске Валерий Курочкин и главный инженер ООО «Завод РТА» Роман Шадохин. В списке были преимущественно работники ООО «Завод РТА» и временно не работающие.

Особенности избирательной кампании: В 2015 в Иркутской области впервые с момента введения выборов губернаторов по системе «муниципального фильтра» в 2012, победу над назначенным Президентом РФ вр.и.о. губернатора одержал представитель оппозиции – кандидат КПРФ Сергей Левченко.

В этом регионе конкурентом вр.и.о. губернатора С.В.Ерошенко на выборах 13.09.2015 был не отчасти технический или ранее малоизвестный кандидат, а опытный публичный политик, ранее уже с достойным результатом участвовавший в прямых губернаторских выборах. Избирательная кампания была крайне острой, причем помимо собственно борьбы С.В.Ерошенко и С.Г.Левченко, шла параллельная кампания, которая часть региональных элит вела исключительно против С.В.Ерошенко (в основном речь о бывшем первом вице-губернаторе, экс-секретаре регионального совета «Единой России» и крупном предпринимателе А.С.Битарове, который после победы С.Г.Левченко возглавил правительство Иркутской области).

Вопреки ожиданиям многих его сторонников, С.В.Ерошенко не смог победить в первом туре, получив 49,60% против 36,61% у С.Г.Левченко. Есть мнение, что команда Ерошенко просто плохо просчитала динамику и когда осознала реальность второго тура, осталось слишком мало неподсчитанных участков, чтобы осуществить «коррекцию». Это событие оказало на регион колоссальный эмоциональный эффект и даже те, кто не верил в возможность победы Левченко, на второй тур пошли голосовать. Если явка в первом туре составила 29,2%, то во втором туре 27 сентября уже 37,22%. При этом в абсолютных цифрах число недействительных бюллетеней уменьшилось, что означает, что часть тех, кто в первом туре портил бюллетень, во втором сделала выбор в пользу кого-то из кандидатов.

Показательно, что в первую очередь выросла явка в оппозиционно настроенном Иркутске, других крупных городах и пригородах, из которых «проерошенковским» было только его базовое Черемхово, а на периферии видимо весь ресурс мобилизации был исчерпан уже в первом туре. Кроме того, есть версия, что после первого тура у Ерошенко начались измены и саботаж на уровне глав муниципалитетов. Так в самом Иркутске в первом туре выборов губернатора явка была 113 733 (24,9%), во втором туре 190 088 (41,39%), для сравнения на выборах гордумы Иркутска 14 сентября 2014 года – 18,33%, на выборах Заксобрания Иркутской области 8 сентября 2013 на территории Иркутск явка была 20,4% (по области в целом 23,54%). Активность избирателей во втором туре выросла по сравнению с первым туром в девяти из десяти городских округов (исключение – Усть-Илимск) и в 22 районах⁷⁰⁵ из 32.

Ерошенко не помогли не десанты федеральных политиков, не массовые негативные публикации про Левченко, ни то, что за два дня до выборов о своей поддержке Ерошенко заявила кандидат первого тура Л.Егорова («Справедливая Россия», 6,8%). В результате во втором туре 27.09.2013 С.Г.Левченко победил с 56,39% при 41,46% за С.В.Ерошенко. В абсолютных цифрах в первом туре у С.В.Ерошенко было 270 526, во втором 288 927. Левченко в первом туре набрал 199 702, во втором 392 942. Таким образом почти весь прирост явки ушел к Левченко.

В ходе кампании вокруг С.Левченко сформировалась широкая коалиция, куда входили не только коммунисты, но и иные силы (в первую очередь, «Гражданская платформа» А.Битарова). Впрочем, к 2018 эта коалиция стала постепенно разрушаться. 5.08.2017 Первый вице-губернатор – пред. Правительства Александр Битаров ушел в отставку «по

⁷⁰⁵ Среди районов, где снизилась явка, – Братский, Качугский, Нижнеилимский и Усть-Кутский, где 13 сентября на выборах глав победили оппозиционные кандидаты. Здесь одним из факторов снижения явки могло быть ослабление административного нажима.

собственному желанию», и.о. первого вице-губернатора Иркутской области был назначен Руслан Болотов, ранее занимавший пост зампреда правительства. 25.09.2017 депутаты Законодательного собрания утвердили Р.Болотова в должности первого заместителя губернатора – председателя правительства региона. Мэрм Иркутска продолжал оставаться избранным 27 марта 2015 депутатами Дмитрий Бердников, возглавляющий одну из влиятельных групп в местной «Единой России». Бывший губернатор Сергей Ерощенко вернулся в бизнес.

В результате к 2018 в регионе сохранялась традиционная иркутская неоднородность политического пространства, которое сильно персонализировано, несмотря на активность «Единой России», КПРФ, ЛДПР, существенно меньшую активность «Родины», «Справедливой России» и остаточную – «Гражданской платформы». Здесь все время происходили влоотекущие конфликты – партийные («Единая Россия» против КПРФ), губернатор (КПРФ) против Законодательного Собрания («Единая Россия»), аппарат губернатора против ассоциации мэров городов и районов Иркутской области и др.

Осенью 2013 сменился председатель Иркутского облизбиркома: вместо одного из самых опытных глав региональных избиркомов В.Игнатенко ЦИК РФ рекомендовала областной избирательной комиссии избрать новым председателем Эдуарда Девицкого, 1975 гр., ранее зампреда облизбиркома. Затем избирательная комиссия Иркутской области резко обновилась летом 2018 года: из 14 членов старого состава в новую вошли только трое, 11 человек были смещены, включая председателя избирательной комиссии Э.Девицкого, которого не рекомендовала ЦИК РФ на новый срок. По мнению экспертов, это связано с двумя факторами: первый – самая низкая явка в стране на выборах Президента РФ (55,7%), второй – равноудаленность от всех политических сил (в том числе от «Единой России» и КПРФ, которая стала партией губернатора), что в нынешних политических условиях можно воспринимать как диссидентство. ЦИК рекомендовала Илью Дмитриева, прежнего заместителя председателя (представитель «Единой России»), на пост руководителя комиссии и Екатерину Прохорову, еще недавно занимавшую должность председателя избирательной комиссии города Иркутска (в итоге она стала секретарем комиссии). В члены комиссии своих кандидатов провели ЦИК (2 человека, по закону), 5 партий – «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия» и «Гражданская платформа» и 5 НКО, причем очень далеких от избирательного процесса, все представляющие женские организации.

В ходе подготовки к выборам *«Единой России»* из Москвы вернулся Сергей Сокол, который почти 10 лет назад был первым заместителем губернатора Игоря Есиповского в 2008–2009, а после его смерти с 10 мая по 8 июня 2009 исполнял обязанности главы региона (до назначения Д.Мезенцева). Тогда у него были существенные конфликты в регионе, и он вскоре уехал в Москву, где все эти годы работал в корпорации «Ростех». Теперь же он решил вернуться в Иркутск, причем, по мнению большинства, сразу спикером Законодательного Собрания с потенциальным заходом на пост губернатора в 2020. Однако, не все в «Единой России» с радостью приняли эту новость. Во-первых, стало обсуждаться, что теперь тройка «Единой России» планируется как Сергей Брилка (секретарь регионального отделения, спикер Законодательного Собрания) – Сергей Сокол – Александр Вепрев (директор Иркутского авиазавода, структура Ростеха), и в случае хорошего результата Брилка уходит в Совет Федерации, а Сокол возглавит Законодательное Собрание. Среди лидеров не оказалось нынешнего члена Совета Федерации Виталия Шубы, но он в интервью заявил, что собирается продолжить работу (то есть фактически он и противники Сокола были заинтересованы в низком результате «Единой России» в регионе, чтобы у С.Сокола и С.Брилки возникли сложности в Москве с отчетными результатами, что могло бы разрушить предварительные договоренности).

В ходе ПВГ в Иркутске впервые в конфликт с «мастодонтами» партии вступили молодые активисты, которые пожелали выиграть предварительное голосование и стать депутатами. Результаты ПВГ считали три дня, и даже пресс-конференцию задержали на час для объявления результатов. Так, в округе № 3 (Ленинский район Иркутска) победил Александр Вепрев, депутат Законодательного Собрания, генеральный директор ИАЗа, претендент на попадание в областную тройку – 7950, лучший показатель среди победителей в округах. Второе место у Сергея Сокола, советника гендиректора «Ростеха», претендента на попадание в областную тройку – 7690. Третье место (одномандатника) у Антона Красноштанова, депутата Законодательного Собрания – 7541. Четвертое место (список) у Александра Марочкина, топ-менеджера ПАО «Иркут» – 3277.

Самым скандальным с провальной явкой оказался округ № 10 (Братск). Из семи кандидатов шансы были у троих: сенатора Виталия Шубы, срок пребывания которого истек вместе с полномочиями депутатов Законодательного Собрания в сентябре, почётно-гражданина Братска, бобслеиста, олимпийского чемпиона Александра Зубкова, а также главного редактора информационного портала «Город», журналиста Андрея Васильева. Виталий Шуба набрал всего 413 голосов, худший показатель среди победителей в округах. Второе место у Александра Зубкова – 331.

В округе № 13 (районы Иркутский, Слюдянский, Ольхонский) лидировал Руслан Ким, экс-министр экономического развития области, топ-менеджер АО «Фармсинтез» – 5732. Второе место заняла Анна Битарова, сотрудник аппарата Законодательного Собрания, дочь Александра Битарова (экс-председатель правительства области и лидер регионального отделения «Единой России», в 2013 году ушедший в «Гражданскую платформу») – 3728. Лишь на третьем месте – нынешний депутат от округа опытный Геннадий Истомин всего с 440 голосами.

В двух северных округах известные политики потерпели настоящий разгром. В Усть-Ордынском округе чуть не победил «импортный» для него иркутский депутат, сын экс-мэра Иркутска Александр Якубовский. В 5-м округе Иркутска и шелеховско-ангарском округе № 8 места лидеров территориальных групп выиграли молодогвардейцы. В округе № 20 первое место занял 30-летний председатель Усть-Илимской городской думы Виталий Перетолчин, выпускник МГУ им. Ломоносова по специальности «работа с молодежью». На втором месте зампред комитета по здравоохранению и соцзащите Заксобрания Артем Лобков, 35 лет. Действующий же депутат-одномандатник Анатолий Дубас, директор «Илимской топливно-энергетической компании» проиграл с таким разрывом, что даже не оспаривал результаты. Для его соседа, многократного депутата, Бориса Алексева (округ № 19) бронза также стала явно неожиданной.

В результате список возглавили спикер ЗС, секретарь ИРО партии Сергей Брилка, советник гендиректора госкорпорации «Ростех» по развитию С.Сокол и депутат ЗС, директор Иркутского авиационного завода Александр Вепрев (на заводе недавно произошел пожар, которым федералы были недовольны).

Активно обсуждался возможный уход С.Брилки в Совет Федерации и избрание С.Сокола председателем ЗС в расчете на губернаторские выборы 2020. Что касается остального списка, в Иркутской № 1 группе партию в округе представляла депутат ЗС бывший лидер РО ЛДПР Нина Чекотова. Соответствующую группу списка возглавил депутат Владимир Новожилов (от округа № 2). В Иркутской № 2 группе (округ № 2 – часть Октябрьского района Иркутска) – в округе депутат гордумы Александр Квасов. Группу списка возглавил еще один депутат думы Дмитрий Ружников. Однако в этом округе идет экс-председатель правительства области Александр Битаров, который избирался здесь пять лет назад от «Гражданской платформы», а потом ушел работать главой правительства области. При этом Квасов – директор фонда Битарова, а Ружников – его

зять (женат на дочери Битарова).

В Иркутском округе № 3 шел действующий депутат ЗС Антон Красноштанов, сын депутата Госдумы Алексея Красноштанова, который ранее был по этому округу областным депутатом. Группу списка возглавил директор по управлению персоналом Иркутского авиазавода Александр Марочкин.

В Иркутском округе № 4 партию представлял вице-спикер городской думы Александр Ханхалаев. Группу списка возглавил заместитель гендиректора «Иркутскэнерго» Георгий Кузьмин, который в 2004–2008 был депутатом от «Родины».

В Иркутском округе № 5 от ЕР шел вице-спикер ЗС и экс-спикер гордумы Андрей Лабыгин. Он же возглавил группу списка. Отметим, что против него КПРФ двинула экс-эра Иркутска, зампреда правительства Иркутской области Виктора Кондрашова. Именно Лабыгин стал инициатором закона об отмене выборов мэра Иркутска, тем самым, не дав возможности Кондрашовой избираться второй раз в 2015. В этом же округе баллотировались еще один Виктор Кондрашов (от «Родины») и некто Александр Лобыгин, самовыдвиженец.

В Ангарской группе № 1 (мажоритарный округ № 6) по округу шел директор «Водоканала» Александр Алексеев. Группу списка возглавил директор Ангарской нефтехимической компании Константин Зеленский. Действующий депутат ЗС от ЕР Олег Тюменев выдвинулся от «Справедливой России».

В Ангарской группе № 2 (мажоритарный округ № 7) партию в округе представил директор ОАО «Автоколонна 1948» Сергей Шарков. Партсписок возглавил директор школы № 37 Ангарска Ольга Желтоногова. Действующий депутат ЗС от ЕР Виктор Шопен в праймериз не участвовал (ему 80 лет), но самовыдвиженцем пошел по округу Александр Городской, лидер фракции ЕР в Ангарской городской думе. Он не участвовал в праймериз и имел конфликт с региональным отделением партии.

В Шелеховской региональной группе (округ № 8 – часть Ангарска + Шелеховский район) по округу шел директор по экологии, охране труда и промышленной безопасности Шелеховского филиала ПАО «РУСАЛ Братск» Алексей Тенигин. Группу списка возглавил руководитель «Молодой гвардии» в Иркутской области Артем Цындыжапов, который скандально обошел известных участников. Депутат от ЕР этого созыва Александр Лобанов в праймериз не участвовал. Его семья давно живет в Болгарии.

В Братской группе № 1 (округ № 9) по округу шел директор филиала ТЭЦ-6 компании «Иркутскэнерго» Сергей Коноплев. Партсписок возглавил директор компании «Манго Стайл» Вадим Кауров. В Братской группе № 2 (округ № 10) партию по округу представил член СФ Виталий Шуба. Группу списка возглавил двукратный чемпион Олимпиады в Сочи, бобслеист Александр Зубков.

В Братской районной региональной группе (округ № 11 – часть Братского и Нижнеилимского района, а также Братска и Балаганский район в установленных границах) от ЕР по округу шел действующий депутат ЗС Александр Дубровин. Группу списка возглавил еще один депутат Александр Балабанов.

В Нижнеудинской группе (округ № 12 – Нижнеудинский и часть Братского района) партию в округе представил действующий депутат ЗС Тимур Сагдеев. Он же во главе группы списка. Сагдеев почти везде сопровождал Сергея Сокола.

В Иркутской районной региональной группе (округ № 13 – Иркутский, Ольхонский и Слюдянский районы) от ЕР по округу шел экс-министр экономразвития области Руслан Ким. Группу списка возглавляла сотрудник аппарата ЗС Анна Битарова, дочь Александра Битарова, который сам шел от «Гражданской платформы». Действующий депутат Геннадий Истомин, который являлся единственным, кто избирался все созывы с 1994, проиграл праймериз. Большую часть времени он проживает в Испании, поэтому, скорее

всего, завершал политическую карьеру.

В Усолье-Сибирской региональной группе (округ № 14 – Усолье-Сибирское и часть Усольского района) партию в округе представлял внук директора СХ ПАО «Белореченское» Степан Франтенко. Он же возглавил и партсписок. Поскольку КПРФ выдвинула здесь Павла Сумарокова, представителя семьи собственников Усольского свиногомплекса, то в этом округе ожидалась битва двух самых известных сельскохозяйственных кланов Иркутской области.

В Черемховской группе (округ № 15 – Черемхово, Черемховский район, Свирск и часть Усольского района) от ЕР по округу шел мэр района Виктор Побойкин. Партсписок возглавил мэр Черемхово Вадим Семенов. Действующий депутат ЗС Игорь Гринберг в праймериз не участвовал (ему за 70 лет), а депутат по списку Алексей Козюра проиграл праймериз, оставшись третьим.

В Саянской группе (округ № 16 – Зима, Свирск, Заларинский и Зиминский районы) от ЕР по округу депутат ЗС Владислав Буханов (холдинг «Саянский бройлер», принадлежит Сергею Тену, депутату Госдумы). Группу списка возглавила заммэра Зимы по соцвопросам Наталья Гузенко.

В Тулунской группе (округ № 17 – Тулун, Куйтунский и Тулунский районы) от ЕР в округе шел депутат Геннадий Нестерович. Группу списка возглавил гендиректор компании «Янта» (агропромышленный холдинг, 7% российского майонеза) Дмитрий Баймашев.

В Тайшетской группе (округ № 18 – Тайшетский и Чунский районы) по округу шла вице-спикер ЗС Наталья Дикусарова. Группу списка возглавил замначальника ВСЖД Виктор Шпаков. КПРФ выставила здесь главврача Тайшетской районной больницы Марию Лазареву.

В Усть-Кутской группе (округ № 19 – Усть-Кутский и часть Нижнеилимского района) по округу от ЕР шел председатель совета директоров ООО «ЗБСМ-МК-162» Магомед Курбайлов. Группу списка возглавил молодой депутат Думы Нижнеилимского района Павел Березовский. Действующий депутат ЗС, руководитель фракции ЕР Борис Алексеев занял второе место в праймериз, устроил большой скандал, пытался добиться, чтобы его все же выдвинули, но партия отказалась пересматривать результаты.

В Усть-Илимской группе (округ № 20 – Усть-Илимск и Усть-Илимский район) от ЕР по округу шел 30-летний спикер местной думы Виталий Перетолчин. Группу списка возглавил депутат ЗС Артем Лобков. Действующий депутат ЗС Анатолий Дубас в список не попал, проиграв праймериз, но после долгих исканий пошел на выборы от партии «Родина».

В Качугской группе (округ № 21 – Бодайбо и район, Жигаловский, Казачинско-Ленский, Катангский, Качугский, Киренский и Мамско-Чуйский районы) от ЕР в округе шел депутат Николай Труфанов. Он же во главе группы партсписка. Депутат Ирина Синцова проиграла праймериз.

В Усть-Ордынской группе (округ № 22 – Усть-Ордынский Бурятский округ) по округу выдвинут бывший первый зам. Губернатора УОБАО вице-спикер ЗС Кузьма Алдаров, а по партсписку – сын бывшего мэра Иркутска, депутат городской думы Александр Якубовский, который с помощью интернет-технологий едва не выиграл и праймериз целиком.

В списке **КПРФ** не было губернатора, первого секретаря обкома Сергея Левченко. Региональное отделение КПРФ объявило о том, что выдвигает своих кандидатов в 12 из 22 округов, формирует общерегиональную тройку без губернатора (директор СХАО «Усольский свиногомплекс», дед нынешнего министра сельского хозяйства региона Илья Сумароков 1936 г.р. (фактический многолетний спонсор организации); первый сек-

ретарь Иркутского горкома КПРФ Ольга Носенко 1959 гр.; первый секретарь Ангарского горкома КПРФ Сергей Бренюк 1954 гр. – все действующие депутаты Законодательного Собрания Иркутской области). Не являлись членами партии 15 человек, однако все это знаковые фигуры. По словам С.Левченко, КПРФ – это настоящий блок коммунистов и беспартийных. Выдвижение по округу № 5 заместителя председателя правительства области и экс-мэра Иркутска Виктора Кондрашова Сергей Левченко объяснил необходимостью создать в Законодательном Собрании группу профессиональных и прагматичных депутатов. На состоявшихся в 2017 году муниципальных выборах были избраны около 50% кандидатов, выдвинутых от КПРФ. Это один из лучших результатов и в Иркутской области среди всех партий, и в целом по стране.

Ангарскую группу № 6 возглавлял сын С.Левченко Левченко Андрей Сергеевич, 1982 гр., гендиректор ЗАО «Стальконструкция». Усолье-Сибирскую группу № 14 – сын И.Сумарокова первый заместитель генерального директора СХПК «Усольский свиноплекс» депутат ЗС Сумароков Павел Ильич.

19 июня в ходе пресс-конференции губернатор С.Левченко аккуратно сообщил и о наличии партнёров-союзников, с которыми КПРФ будет координироваться в ЗС, в случае победы на выборах. По его словам, партнёров избиратели узнают в ходе предвыборной кампании. Можно было предположить, что это будет публичное подписание некоего соглашения КПРФ с кандидатами или политическими партиями-союзниками о намерениях совместной работы в регпарламенте по реализации программы «Пятилетка развития Приангарья». Левченко заявил, что КПРФ создает блок партийцев и беспартийных и собирается взять до половины мест в Законодательном собрании. При этом КПРФ выдвинула своих кандидатов всего лишь по 12 мажоритарным округам, следовательно, в других она будет поддерживать кандидатов других партий. Скорее всего, на эту роль предназначалась РО партии «Гражданская платформа» бывшего главой правительства области А.Битарова, с которой заключено негласное соглашение о сотрудничестве, а также кандидаты – самовыдвиженцы.

В одномандатном округе № 1 (Правобережный и часть Октябрьского района Иркутска) выдвинут доктор экономических наук, профессор БГУ Сергей Чупров. В одномандатном округе № 3 (большая часть Ленинского района Иркутска) выдвинут первый секретарь Ленинского райкома КПРФ Сергей Банько. В одномандатном округе № 4 (часть Свердловского района Иркутска) выдвинут скандальный экс-депутат Госдумы Антон Романов (входил во фракцию ЕР). В одномандатном округе № 5 (часть Свердловского и Ленинского районов Иркутска) выдвинут заместитель председателя правительства Приангарья, бывший мэр Иркутска Виктор Кондрашов (также переходил в «Единую Россию», но вернулся в КПРФ). В одномандатном округе № 6 (часть Ангарского городского округа) выдвинут главврач больницы № 1 Иван Кривовязый. В одномандатном округе № 7 (часть Ангарского городского округа) выдвинут директор ООО «Сарсенбаев» Евгений Сарсенбаев. В одномандатном округе № 8 (часть Ангарского городского округа и Шелеховский район) выдвинут гендиректор СПК «АгроБайкал» Александр Белов. В одномандатном округе № 9 (часть Братска) выдвинут член ЦК КПРФ, бывший депутат Госдумы и экс-пресс-секретарь Геннадия Зюганова Андрей Андреев. В 2016 году он выдвигался на выборы депутатов Госдумы по Братскому одномандатному округу. В одномандатном округе № 14 (Усолье-Сибирское и часть Усольского района) выдвинут действующий депутат Заксобраний Павел Сумароков. В одномандатном округе № 15 (Черемхово, Черемховский район, Свирск и часть Усольского района) выдвинут профессор, завкафедрой управления промышленными предприятиями ИРНИТУ Иван Щадов. В одномандатном округе № 17 (Тулун, Куйтунский и Тулунский районы) выдвинут директор «Байкал Связь Энергострой» Денис Шершнев. В одномандатном округе № 21 (Бо-

дайбо и район, Жигаловский, Казачинско-Ленский, Катангский, Качугский, Киренский и Мамско-Чуйский районы) выдвинут директор «Облкоммунэнерго» Александр Афиногенов.

5 июля прошел второй этап региональной конференции КПРФ. Были выдвинуты три новых кандидата по округам – по избирательному округу № 13 (Иркутский, Ольхонский и Слюдянский районы) директор Иркутского регионального педагогического колледжа Галина Кудрявцева (ее дочь долгие годы возглавляла местное отделение ЕР, что говорит о том, что, вероятно, Кудрявцева согласилась пойти на выборы не только по «просьбе» губернатора, но и при поддержке мэра Иркутского района Леонида Фролова, который в свое время сам победил как самовыдвиженец). В избирательном округе № 4 был скорректирован региональный список – пятым в нем стал журналист Иркутского областного комитета КПРФ, активист движения «Суть времени» Михаил Сеурко. В округе № 5 вместо выбывшего из партийного списка Андрея Трифонова четвертым номером ввели Василия Киселева.

Позиции **ЛДПР** в регионе в последние годы в условиях борьбы «синих с красными» (ЕР и КПРФ) были довольно слабыми (наиболее сильными в Братске). На этот раз во главе списка партии, кроме В.Жириновского, экс-заместитель мэра города Усолье-Сибирское менеджер по развитию ООО «Топливная группа Кристалл» Дмитрий Тютрин и депутат гордумы Братска директор по развитию ООО «Компания Попофф» Олег Попов (оба 1984 гр.).

Список социально пестрый – от мелких предпринимателей до медсестер и большого числа студентов. При этом в списке нет действующих депутатов ЗС Дмитрия Ершова и Сергея Магдалинова. Среди заметных кандидатов можно отметить депутата ЗС из Братска директора ООО «Элегант-Логика» Георгия Любенкова (№ 1 группа № 9); координатора РО ЛДПР Андрея Духовникова (№ 1 группа № 13); депутата ЗС, президента Иркутской региональной федерации спортивной борьбы директора Группа «Континент» ООО Олега Кузнецова (№ 2 группа № 9); заместителя председателя Думы Ушаковского муниципального образования Игоря Котина (№ 2 в группе № 5); гендиректора ООО «Гранд Байкал» Виктора Григорова (№ 1 в группе № 8); главврача Усольской городской стоматологической поликлиники Вадима Кучарова (№ 1 группа № 14); заместителя директора по организационным вопросам ООО «Магнат» из Братска Максима Игнатова (№ 1 группа № 10).

Партия выдвинула кандидатов во всех 22 округах. Из действующих депутатов в округе № 9 – Олег Кузнецов (региональная группа) и Георгий Любенков (одномандатник). С учётом того, что «ЕР» в этом округе (это город Братск) вела директора ТЭЦ-6 Сергея Коноплева, а КПРФ – бывшего депутата Госдумы, члена ЦК Андрея Андреева, каким будет результат, изначально было неизвестно (победил в итоге Андреев). Действующий депутат от партии Дмитрий Ершов покинул ЛДПР и участвовал в праймериз ИРО «ЕР», однако снялся с них и пошёл по восьмому ангарскому округу самовыдвижением.

Список **«Справедливой России»** возглавили руководитель РО партии депутат Иркутской городской думы Лариса Егорова (ее избрание в гордуму единственный успех СР в регионе после провала списка на выборах ЗС в 2013), депутат Думы Братска главврач Братской городской больницы № 2 бывший депутат ЗС и бывший вице-мэр Александр Гаськов (имеет репутацию главного спонсора организации) и депутат Думы Шелехова, доцент ИГУ Марина Комарова. Среди пред. терр. групп пред. Иркутской областной общественной организации ветеранов «Союз Десантников» Вячеслав Лесин; ген. директор ООО «УК «Усолье Жилсервис» Александр Стародубцев; ген. директор ООО «Чунская котельная» Федор Токарев.

Список **«Гражданской платформы»** в ЗС вновь, как и в 2013, возглавил гендиректор

НКО «Благотворительный фонд поддержки гражданских инициатив «Новый Город» Александр Битаров («Новый город» это также крупная строительная компания), бывший секретарь политсовета РО «Единой России» и бывший первый зам. губернатора. В 2013 году он победил в мажоритарном округе, но в 2015, после избрания губернатором коммуниста Сергея Левченко, сложил мандат, став главой правительства области до своей отставки 5 августа 2017. Номер 2 списка депутат ЗС по списку «Единой России» инд. предприниматель Анастасия Егорова, жена осужденного за превышение должностных полномочий экс-мэра Иркутского района Игоря Наумова. Номер три главврач ООО «Просто Лаборатория» (Клиника интегративной медицины «L5») Артем Дыдыкин.

Первоначально выдвигать список не планировалось – 5 июля партия выдвинула только списки одномандатников, выдвинув претендентов в 19 округах. Сам А.Битаров шел в Иркутске по округу № 2. Серьёзным конкурентом Битарова в округе мог быть только скандально известный депутат Законодательного Собрания Эдуард Дикун (в 2013 избран по списку «Гражданской платформы», то есть благодаря А.Битарову), идущий самовыдвиженцем. Э.Дикун запустил общественный проект «В поле зрения» и пытался пойти именно по этому округу от партии, чтобы не собирать подписи. На конференции он заявил, что решение партии не выдвигать партийный список, а только поддерживать одномандатников, будет негативным для партии. В итоге, Э.Дикуну было отказано в регистрации.

В округе № 13 «Гражданская платформа» выставила Анастасию Егорову, в округе № 16 – начальника Управления образования администрации Саянска Ольгу Безродных. В числе других претендентов на места в ЗС от «Гражданской платформы» заместитель директора ИП Пулярова Дмитрий Борисов (округ № 1), бизнесмен Николай Андреев (округ № 3), учредитель Фонда духовного возрождения Прибайкалья Николай Игнатьев (округ № 4), директор Иркутской областной коллегии адвокатов «Щит» Данила Зотт (округ № 5), главный бухгалтер ООО Издательство «Байкальские вести» Людмила Шульгина (округ № 6), генеральный директор ООО «Пассажирская транспортная компания» Любовь Волокитина (округ № 7), пенсионер ФСБ России, директор ООО «Кайлас» Евгений Курсов (округ № 8).

Список «*Родины*» возглавил член фракции «Единой России» в действующем ЗС директор ООО «Илимская Топливно-Энергетическая Компания» Анатолий Дубас. Проиграв праймериз, он решил выдвинуться от «Родины». Второй в списке – лидер регионального отделения гендиректор ООО «ТАМГА» Максим Евдокимов. Третий номер – электролизник расплавленных солей (звеньевой) ОАО «РУСАЛ» Братский алюминевый завод – Дирекция по электролизу Николай Очкас. Группу № 1 возглавил руководитель Информационно-политического управления федерального исполкома партии Федор Бирюков.

Партия выдвинула в округе № 5 в ЗС против настоящего Виктора Ивановича Кондрашова 1962 гр. (КПРФ, экс-мэр Иркутска) его полного тезку пенсионера Виктора Ивановича Кондрашова, 1954 гр., родом из Красноярского края.

Список *КПСС* возглавили юрист временно не работающий Максим Прокофьев и бывший депутат Усольской городской думы от КПРФ гендиректор ООО «РосЛесЭкспорт» Сергей Угляница, один из внутрипартийных оппонентов Сергея Левченко, громко «хлопнувший дверью» при выходе из КПРФ. Он же выдвинут в одномандатном округ № 14. Третьим в общеобластной части списка стал генеральный директор ООО «РЕГИОН-Т» Александр Клюев, который неоднократно участвовал в выборах, но безуспешно. Остальные кандидаты практически никому не известные временно не работающие, работники центрального аппарата данной партии и иных связанных с ней структур. Семь человек живут в Москве и Московской области, есть представители Волхова, Санкт-

Санкт-Петербурга, села Устье Ульяновской области, Белгорода и Санкт-Петербурга. Только 7 человек среди 20 одномандатников – из Иркутской области. В основном это жители Ангарска.

«Яблоко» заявляло о намерении выдвижения списка в ЗС, но так его и не выдвинуло бывший руководитель РО Л.Казакова сейчас проживает в Санкт-Петербурге, ее сменил малоизвестный Григорий Грибенко, явного претендента на первое место не было, актив – это преимущественно студенты. Очевидно, что найти инвестора под подобный список было затруднительно, уже не говоря об отсутствии кадров для организации кампании.

Кампания наложила на рост протестных настроений, связанных с повышением пенсионного возраста. В регионе с 16 июня, когда проект закона о повышении пенсионного возраста был внесён правительством РФ, лидером по числу протестных выступлений стал Ангарск – там к 29 июля прошли пять митингов (большинство было организовано коммунистами) и один пикет профсоюзов. В Иркутске прошли два пикета и четыре митинга. Ещё по одному пикету провели в Братске и Усть-Илимске + масштабный митинг в Братске 28 июля с участием КПРФ и «Справедливой России». На митинге в Иркутске 26 июля было объявлено, что они станут еженедельными – каждый четверг, 18.30 до 24 сентября, второго чтения законопроекта. С 25 июля региональное отделение партии «Гражданская платформа» начало сбор подписей против повышения пенсионного возраста. Только за первый день оно собрало около 2,5 тыс. подписей граждан. На митинге 26 июля секретарь горкома КПРФ Ольга Носенко заявила, что КПРФ будет активно работать с гражданами в этом же вопросе. Депутат Госдумы от КПРФ Михаил Щапов выступал на заседании Государственной Думы 17 июля. Он заявил, что «олигархам у нас – льготы и особые условия, простым гражданам – повышение пенсионного возраста, НДС и цен на бензин»⁷⁰⁶. Также серия митингов против пенсионной реформы прошла 28 июля с активом КПРФ. Так, в Ангарске он собрал более 1 тысячи человек, в Братске – три митинга в разных частях города – более 1500 человек. Против пенсионной реформы выступил штаб Навального, который провел шествие 23 июля, в котором приняли участие 120 человек. Это было первое официально разрешенное шествие оппозиции в городе.

Все агитматериалы кандидатов ЕР партии на выборах в ЗС Иркутской области были выполнены в едином стиле под единым лозунгом «Люди, которые работают!», что вызвало в регионе у многих саркастическую реакцию («А мы, выходит не работаем?»). При этом все кандидаты были изображены в костюмах, даже спортсмены. Сами штабы кандидатов были преимущественно заняты раздачей газет и встречами по месту жительства, на которые пытались завлечь граждан различными способами. Так 10 июля вице-спикер ЗС Андрей Лабыгин провел в микрорайоне Первомайский выездную общественную приемную. При этом многие взрослые пришли с детьми, чтобы посмотреть цирковые номера в исполнении коллектива, который сопровождал кандидата и депутата⁷⁰⁷.

ИРО ЕР выпустило на базе одной из областных газет спецвыпуск «Надежные решения. На вашей стороне». В нем, в частности, рассказ о том, как ЕР принимала закон о почетном звании «Ветеран труда Иркутской области». Идею учреждения такого звания предложил губернатор-коммунист Сергея Левченко 5 марта на встрече с ветеранами комсомола, советом старейшин, почетными гражданами и членами городского совета ветеранов в Братске. Губернатор разработал и внес законопроект, который предполагал присвоение такого звания с учетом стажа и наличия некоторых наград. Оппоненты ЕР тут же обратили внимание, что по проекту губернатора звание могли получить до 64,5 тыс

⁷⁰⁶ <https://www.youtube.com/watch?v=wxtLtkSO-dg>

⁷⁰⁷ <https://bg-irkutsk.livejournal.com/6057891.html>

жителей области, однако после «работы» с законопроектом в ЗС список потенциальных ветеранов сократился в 20 раз. Теперь воспитатель детского сада или сварщик не сможет получить звание, а депутат – сможет, поскольку у него есть грамота Законодательного собрания Иркутской области⁷⁰⁸.

Секретарь ИРО партии Сергей Брилка заявил, что партия подошла к кампании ответственно – каждый наказ должен быть выполнен. Основные тезисы – развитие экономики, социальной сферы, культуры и спорта. Тема пенсионной реформы никак не звучала. Депутаты отказались обсуждать тему на заключительной сессии ЗС, просто молча уйдя на каникулы. Однако все депутаты ГосДумы от ЕР от области – Николай Николаев, Алексей Красноштанов, Сергей Тен, Андрей Чернышев – проголосовали «за». Несколько иркутских интернет-порталов вынесли их фамилию на «Доску позора». В то время как два депутата от КПРФ, представляющие Иркутскую область, – Михаил Щапов (избран от Иркутска) и Алексей Пономарев (по партсписку) проголосовали против увеличения пенсионного возраста.

Кампания КПРФ была более традиционной для партии – проведение митингов, раздача газет. 28 июня митинг против резкого роста энерготарифов в Иркутске организовал Клуб публичной политики и депутат Госдумы, член фракции КПРФ Михаил Щапов. Организаторы раздавали бесплатное мороженое и воду, а перед началом акции участники развлекала музыкальная группа *Вип*. В конце мая федеральные СМИ опубликовали информацию о том, что Еп+ хочет поднять энерготарифы для населения в Иркутской области, поскольку здесь они самые низкие: 1,01 рубля за 1 кВт ч при средних по стране 4,3 рубля за 1 кВт·ч. Несмотря на 30-градусную жару, на площадь вышли около тысячи человек. В завершении акции протеста был принят «Манифест».

Наиболее яркой и креативной была кампания зам. пред. Правительства области, бывшего мэра Иркутска Виктора Кондрашова в округе № 5. Он запустил серию видеороликов по 3–4 минуты о своей жизни и интересным темам, посвященным городу. Кроме того, широкое обсуждение вызвали его баннеры «Возвращение строптивого», а затем плакаты «Хорошо, когда Кондрашов». Активно работали его сторонники в социальных сетях, особенно по теме его конкурента-спойлера «второго» Виктора Кондрашова. Некоторые фотографии В. Кондрашова явно были сделаны с юмором.

Яркую избирательную кампанию провела партия «Гражданская платформа», которая в регионе выступала скорее, как партнер областной администрации и КПРФ, и была призвана получить голоса избирателей Левченко, не готовых голосовать за КПРФ. Ее агитация преимущественно велась через газету «Байкальские вести». На спецвыпуск этой газеты № 39 от 18 августа была подана жалоба, что в нем содержатся агитационные материалы «Гражданской Платформы» (есть указание об оплате из избирательного фонда). На нескольких страницах газеты присутствовали изображения физических лиц, а законом запрещено использование в агитматериалах изображений каких бы то ни было людей без их согласия, кроме зарегистрированных кандидатов. Более того, газета увеличила тираж и изменила периодичность выхода, что также является нарушением избирательного законодательства. На этом основании направлено представление в Управление Роскомнадзора по Иркутской области о привлечении газеты «Байкальские вести» к административной ответственности. Кроме того, решено составить протокол об административном правонарушении в отношении «Гражданской Платформы». «Байкальские вести» издали специальные номера, посвященные Анастасии Егоровой (тираж – 60 тыс. экз.). Основную кампанию «Гражданская платформа» вела в округе, где баллотиро-

⁷⁰⁸ Предвыборное безумие «Единой России»: предела нет. 10.07.2018.
https://altairk.ru/new/policy/election_madness_united_russia_there_is_no_limit

вался ее лидер, бывший пред. правительства области и бывший секретарь политсовета РО ЕР Александр Битаров.

В кампании активно использовалась контрагитация и черный PR. В первую очередь речь об избирательной кампании КПСС, которая почти целиком посвящена борьбе с КПрФ и губернатором Сергеем Левченко. КПСС издавала агитматериалы «Правда КПСС», полностью посвященные борьбе с КПрФ (заголовки «Экологическое свиновство сельхозмагнатов из КПрФ», «Серый кардинал красного губернатора», «Как рубят капу-сту главные свиноводы КПрФ» и т.д.). Судя по всему, главной целью этой кампании является деморализация протестного электората с целью увеличения нигилистских настроений и снижения его электоральной активности.

Кроме того, несколько раз в течение лета распространялись слухи об уходе Сергея Левченко с поста губернатора. Это связывали с активными поездками по региону Сергея Сокола, кандидата в списке ЕР под № 2, представителя госкорпорации «Ростех».

Была осуществлена провокация против № 1 в списке «Гражданской платформы» Александра Битарова. 4 сентября в городе прошли специально организованные акции – одиночные пикеты с дискредитирующего содержания плакатами, один из которых – возле офиса «Нового города» – планируемо завершился театрализованным нападением на пикетчика. Событие напротив входа в офис «Нового города» запечатлела камера наружного видеонаблюдения. Молодой человек подошел к месту своего назначения, развернул плакат, постоял несколько минут, после кому-то позвонил, и спустя непродолжительное время на него двинулся другой мужчина и повалил на землю. Все это видели сотрудники «Нового города», которые вышли на улицу к пикетчику, чтобы узнать причину протеста. На место выезжала полиция, которую вызвали работники «Нового города», опасаясь продолжения провокации⁷⁰⁹.

Последние недели перед выборами были наиболее насыщены негативными материалами. Две первые публикации о губернаторе С.Левченко и его работе в Иркутской области появились 17 августа на сайтах «Ленты.ру»⁷¹⁰ и ИА «ФедералПресс». Эти два разных материала написаны по одной схеме с одинаковыми тезисами. Главная мысль обоих текстов – иркутский губернатор-коммунист использует административный ресурс и распоряжается бюджетом региона так, чтобы пострадали мэры-единороссы и выросла социальная напряжённость перед выборами. Для этого Левченко якобы переносит распределение денег муниципалитетам на вторую половину года. Кроме того, губернатор пытается проводить через заксобрание антинародные законы, которые останавливают депутаты, в основном принадлежащие к «Единой России». В качестве примеров приводилась приватизация поликлиник в Ангарске и Братске, медколледжа в Тулуне. Ни в одном материале не упоминалось, что депутаты ЗС в феврале проголосовали в первом чтении за исключение ангарской поликлиники из плана приватизации, а здание тулунского медколледжа не используется с 2009 и находится в аварийном состоянии. Завершались тексты одинаково – на регион нужно обратить внимание полпреду президента в СФО Сергею Меняйло.

Через неделю – 24 августа – на сайте «Новой газеты»⁷¹¹ вышел материал о сыне губернатора Андрее Левченко, который, по информации издания, с помощью денег и влияния

⁷⁰⁹ Политические провокации начались против Александра Битарова. 04.09.2018. https://altairk.ru/new/policy/political_provocations_started_against_alexander_bitarova

⁷¹⁰ Бюджет как оружие. От политических игр иркутского губернатора-коммуниста страдает весь регион. 17.08.2018. <https://lenta.ru/articles/2018/08/17/irkutsk/>

⁷¹¹ Кольцов Б. Банкрот с мандатом. Андрей Левченко смог решить проблемы с долгами и уголовным делом, а теперь рассчитывает на политический капитал отца-губернатора. // Новая газета. № 92 от 24.08.2018. <https://www.novayagazeta.ru/articles/2018/08/24/77588-bankrot-s-mandatом>

отца идёт на выборы. Ещё через неделю – 31 августа – об Андрее Левченко вспомнила прокуратура. Ведомство заявило о том, что нужно возобновить уголовное дело о неуплате налогов, которое региональное управление СКР прекратило после того, как А.Левченко выплатил 33 миллиона рублей долгов. Причина – неполнота проведённого расследования. Долги Левченко-младшего уже не первый раз используют во время избирательной кампании в регионе. Уголовное дело, о котором идёт речь, было возбуждено в 2015, когда С.Левченко участвовал в избирательной кампании на губернаторских выборах.

За неделю до выборов на Левченко «напали» сразу с трёх сторон. Телекомпания НТВ 3 сентября выпустила сюжет о возможном срыве отопительного сезона в Иркутской области из-за конфликта между губернатором и мэрами. Тезис очень похож на материалы на «Ленте» и в «ФедералПресс» – перед выборами губернатор якобы задерживает деньги неугодным мэрам. В том же сюжете – уголовное дело в отношении А.Левченко по неуплате налогов и зарплаты, незаконная вырубка в заказнике Туколонь. На НТВ также было заявлено, что жена губернатора владеет страховой компанией «Диана», приводя выписку по компании «Диана – плюс», которая не имеет отношения к страхованию, основным видом её деятельности значится разработка программного обеспечения. Кроме того, в мае 2017 на сайте правительства региона сообщалось, что Наталья Левченко продала свои акции страховой компании «Диана». 5 сентября материал о семейных связях и бизнесах Левченко выходит на портале «Собеседник»⁷¹².

Также на сайте Change.org появилась петиция к генпрокуратуре России с требованием проверить работу С.Левченко, в которой странные вещи происходили с количеством подписавшихся⁷¹³: 5 сентября их было больше 20 тысяч, а 6 сентября – почти 18 тысяч.

3 сентября в аккаунте Дмитрия Ларина на Youtube появилась запись охоты с участием губернатора С.Левченко. На ней глава региона расстреливал находящегося в берлоге медведя, который вел себя очень тихо, а Левченко, судя по комментариям за кадром, по наводке охотника целится прямо в голову. Затем охотники вытаскивают тушу для того, чтобы «сделать такие фотографии, мама дорогая». Запись за несколько дней набрала больше 90 тысяч просмотров. Видео не обошли вниманием федеральные СМИ, в том числе «Известия» и «Коммерсантъ», тем более что пресс-служба правительства региона подтвердила его подлинность, уточнив, что действие происходило в ноябре 2016⁷¹⁴. Дата здесь очень важна – охота на медведей запрещена зимой с 30 ноября по 1 апреля. В пресс-службе также заявили, что у охотников была лицензия, а медведь был шатуном. Но реакция ЕР была мгновенной: председатель комитета по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Госдумы РФ Николай Николаев рано утром заявил журналистам, что «считает убийство спящего животного поступком, недостойным ни губернатора, ни сибиряка, ни мужчины» и направил запрос в Генпрокуратуру и МВД. Выводы о законности этой охоты сделают правоохранители⁷¹⁵. Об охоте высказался и депутат Николай Валуев, который, кстати, сам любитель охоты. 5 сентября у здания

⁷¹² Оболенский С. Семейная конструкция. 05.09.2018. <https://sobesednik.ru/politika/20180905-semejnaya-konstrukciya>

⁷¹³ 20 тысяч человек подписали за неделю петицию с требованием проверить работу Левченко. 05.09.2018. <https://ircity.ru/news/31809/>

⁷¹⁴ Пресс-секретарь главы Приангарья прокомментировала видео охоты Левченко на медведя. 04.09.2018. <https://ircity.ru/news/31789/>

⁷¹⁵ За медведя ответишь: Депутат Госдумы обратился в Генпрокуратуру по поводу охоты иркутского губернатора. 04.09.2018. <https://baikal24.ru/text/04-09-2018/deputat/>

Минприроды России неизвестный провёл одиночный пикет. Как сообщает URA.ru, он стоял с плакатом «Губернатор Левченко убил моего брата, пока он спал»⁷¹⁶.

Пресс-служба губернатора Иркутской области довольно сдержанно комментировала эту историю. Например, предположения о возможном срыве отопительного сезона пресс-служба не комментировала напрямую, но 4 сентября выпустила релиз о подготовке к зиме. Отметив, что отопительный сезон на севере начался по плану 1 сентября, а в других муниципалитетах стартует 15 сентября. В релизе также указывался объём финансовой помощи муниципалитетам и, в частности, Черемхово, мэра которого – Вадим Семёнов – давал комментарий НТВ. Видео с охотой на медведя пресс-секретарь губернатора Ирина Алашкевич связала с выборами 9 сентября: «Видео снято в ноябре 2016 года, опубликовано оно почему-то 4 сентября 2018-го. И так подано. Мы считаем, что это связано с выборами».

6 сентября РБК со ссылкой на два анонимных источника, близких к правительству Иркутской области, сообщило о выемке документов в правительстве региона. По данным СМИ, в следственных мероприятиях участвуют сотрудники Следственного комитета, полиции и прокуратуры. Как уточнил один из собеседников РБК, речь не идёт об обысках. ИА «ИрСити» в пресс-службе регионального управления СКР не стали комментировать информацию РБК, подчеркнув, что ведомство работает в плановом режиме. Сообщалось, что следственные действия связаны в том числе с зампредом правительства Иркутской области Виктором Кондрашовым – его якобы подозревали в предоставлении ложных сведений о доходах и имуществе. Эксперты полагают, что реальная причина – шансы В.Кондрашова выиграть выборы в округе № 5 у заместителя председателя ЗС от «Единой России», автора закона об отмене выборов мэра города Иркутска А.Лабыгина. Причем в этом округе выдвинулись сразу два Виктора Ивановича Кондрашова, а также Андрей Лабыгин и Александр Лобыгин (причем Лобыгин затем снялся, а второй Кондрашов остался). Перед выборами в округе вывесили креативный плакат «Хорошо, когда не Лабыгин».

Результат выборов ознаменовал фактическую победу КПРФ (18 мест в ЗС против 17 у ЕР, в 2013 у ЕР было фактически 31 место), которой, она, впрочем, не смогла в итоге воспользоваться из-за внутренних конфликтов.

Нет от ЕР по округам избраны:

- 9 кандидатов КПРФ – зампред Правительства области, экс-мэр Иркутска Виктор Кондрашов (округ № 5); бывший депутат Госдумы, пред. Иркутской городской физкультурно-просветительской общественной организации «Школа Романова» Антон Романов (округ № 4); бывший депутат Госдумы РФ, директор по перспективному развитию АО «Международный аэропорт «Иркутск» Андрей Андреев (округ № 9); первый зам. ген. дир. СХПК «Усольский свиноплекс», депутат ЗС Павел Сумароков (округ № 14); ген. дир. ООО СПК «АгроБайкал» Александр Белов (округ № 8); главврач Ангарской городской больницы № 1, депутат Думы Ангарского городского округа Иван Крывовязый (округ № 6); дир. Иркутского регионального колледжа педагогического образования Галина Кудрявцева (округ № 13); директор ООО «Сарсенбаев» Евгений Сарсенбаев (округ № 7); ген. директор ООО «БайкалСвязьЭнергоСтрой» Денис Шерстнев (округ № 17);
- 3 кандидата «Гражданских платформ» – ген. дир. НКО «Благотворительный фонд поддержки гражданских инициатив «Новый Город» Александр Битаров (округ № 2); директор ООО «АНГРИ» Евгений Бакуров (округ № 11); начальник

⁷¹⁶ Пикетчик в костюме медведя требует отставки губернатора, расстрелявшего спящего зверя. 05.09.2018. <https://ura.news/news/1052349552>

МКУ Управление образования администрации г. Саянск Ольга Безродных (округ № 16);

- 1 кандидат «Справедливой России»: ген. дир. ООО «ПКК», депутат Дума города Братска Светлана Петрук (округ № 10).

19.09.2018 председателем Законодательного собрания Иркутской области стал **Сергей Михайлович Сокол** 1970 гр. (ЕР). Также была выдвинута кандидатура Ольги Носенко (КПРФ). С.Сокол набрал 23 голоса, О.Носенко – 21, один бюллетень был испорчен. «Гражданская платформа» ранее сообщала, что выдвинет кандидатом А.Битарова, но на сессии этого не произошло.

Было решено избрать троих заместителей председателя, которые будут работать на постоянной профессиональной основе. Сергей Сокол предложил на данный пост **Кузьму Аладарова** (ЕР), занимавшего эту должность в прошлом созыве, Светлана Петрук – Александра Гаськова (СР), Андрей Левченко – Виктора Кондрашова (КПРФ), Павел Сумарков – Ольгу Носенко (КПРФ, позже взяла самоотвод). Дмитрий Бриток предложил Георгия Любенкова (ЛДПР), но тот заявил самоотвод. Основная борьба была между Аладаровым и Гаськовым, первый победил с отрывом в семь голосов.

На пост второго вице-спикера выдвигались **Александр Ведерников** и Александр Гаськов, который вновь решил испытать удачу. По итогам тайного голосования вторым заместителем Сергея Сокола стал Александр Ведерников. В ЗС нового созыва он прошел по партийным спискам «Единой России».

На пост третьего вице-спикера А.Битаров предложил кандидатуру **Ольги Носенко** (КПРФ), а Андрей Левченко – Виктора Кондрашова (КПРФ). Большинство проголосовало за Носенко. Таким образом, КПРФ сохранила за собой одну из руководящих должностей.

4 из 6 комитетов возглавили представители ЕР. Комитет по здравоохранению и социальной защите возглавил Александр Гаськов (СР), за него проголосовал 31 депутат. До этого он работал депутатом думы Братска и главврачом братской городской больницы № 2. Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве возглавил Роман Габов (КПРФ). Председателем комиссии по регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями избрана Лариса Егорова (СР), а 15.04.2020, после избрания Егоровой заместителем председателя ЗС – Ольга Безродных (Гражданская платформа).

12.12.2019 губернатор С.Левченко был отправлен в отставку «по собственному желанию».

17 марта 2020 вместо С.Сокола, ставшего депутатом Госдумы РФ по списку ЕР, новым председателем ЗС избран **Александр Викторович Ведерников**, 1969 гр. (ЕР), фракция КПРФ выдвигала депутата Андрея Андреева. Ведерников набрал 29 голосов, Андреев 15.

Вместо А.Ведерникова 15 апреля 2020 вице-спикером избрана **Лариса Егорова** (СР). Ее выдвинули члены фракции ЛДПР, поддержали все фракции, кроме КПРФ. Ее кандидатуру поддержали 26 депутатов, двое проголосовали против.

Согласно поправкам в закон о Заксобрании Иркутской области от 16.12.2013 № 115-ОЗ на постоянной основе в Законодательном Собрании осуществляют свою деятельность 18 депутатов.

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Иркутской области 09.09.2018 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 866 712.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 491 580 (26,33%), в том числе проголосовало досрочно 143 (0,03% от явки), вне избирательных участков 27 249 (5,54% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 491 268.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
КПРФ	166759	33,94%	9
«Единая Россия»	136704	27,83%	8
ЛДПР	77610	15,8 %	4
«Справедливая Россия»	34583	7,04%	2
КПСС	23791	4,84%	–
«Гражданская платформа»	23320	4,75%	–
«Родина»	6464	1,32%	–
Недействительных бюллетеней	22037	4,49%	

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Иркутской области 09.09.2018 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	22	22	9
КПРФ	13	12	9
«Гражданская платформа»	19	17	3
«Справедливая Россия»	22	18	1
КПСС	22	19	–
ЛДПР	20	19	–
«Родина»	13	13	–
Самовыдвижение	19	–	–
«Российский общенародный союз»	1	–	–
ВСЕГО	151	120	22

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 44 (одна вакансия – по округу № 3). «Единая Россия» 16, КПРФ 17, ЛДПР 4, «Справедливая Россия» 2, «Гражданская платформа» 3. Есть также депутатская группа «Развитие региона» из 6 депутатов (из них 2 – А.Битаров и Е.Бакуров входят во фракцию «Гражданская платформа», 2 – А.Романов и А.Белов – во фракцию КПРФ; никуда больше не входят избранные по округам Е.Сарсенбаев по округу № 7 и Д.Шершнева по округу № 17, выдвигавшиеся КПРФ).

КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 15,1 тыс. кв. км. Численность населения – 941 873 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 012 512 (0,69% населения РФ), из них городского населения 77,66%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 86,43%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (3,67%), белорусы (3,64%), литовцы (1,09%), армяне (1,03%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: обрабатывающие производства – 22,6%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 12,7%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 10,4%; транспортировка и хранение – 8,8%; строительство – 7,2%. Важный транспортный узел, крупнейшие предприятия ООО «Лукойл-Калининградморнефть» и ГУП «Калининградский янтарный комбинат». На долю области приходится больше трети общероссийского производства консервов рыбных в масле, четвертая часть – приемников телевизионных, совмещенных или не совмещенных с широкоэцевательными радиоприемниками или аппаратурой для записи или воспроизведения звука или изображения. Ведущие направления сельскохозяйственного производства – молочное и мясное животноводство; развиты птицеводство и пушное звероводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,7%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 27 461 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 11 413 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 13,7%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.03.1994 (Областная дума первого созыва); 6.10.1996 (Областная дума второго созыва); 5.11.2000 (Областная дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 12.03.2006 (Областная дума четвертого созыва); 13.03.2011 (Областная дума пятого созыва).

Выборы Калининградской областной думы шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: как и ранее, избиралось 40 депутатов – 20 по мажоритарной и 20 по пропорциональной системе. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Импералии.

При образовании мажоритарных округов все округа уложились в 10%-й лимит. Калининград разделен на 9 округов, при этом только один округ (№ 3) объединяет части двух районов, остальные состоят из части одного городского района.

Сохранена норма о наличии общеобластной части списка из не более чем 3 кандидатов и территориальные группы в границах мажоритарных округов, но само число групп стало плавающим (от 10 до 20). В группе от 3 до 5 кандидатов (ранее не менее одного). В списке должно было быть от 31 (ранее 21) до 103 (ранее 63) кандидатов. Для распределения мандатов между территориальными группами, как и ранее, применялась привычная квота Хэйра («естественная квота» или метод избирательного частного).

Предельный размер расходов избирательного фонда составлял 40 млн. руб. для партии и 3 млн.руб. для кандидата по мажоритарному округу.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ,

«Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»), а также «Патриоты России», Российская партия пенсионеров за справедливость и «Родина».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 12 списков. Зарегистрированы 8 (все по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко», «Патриоты России», «Родина», РППС). Отозваны документы до заверения: КПСС. Отозваны списки после сдачи подписей: Партия Роста, Партия Великое Отечество. Отказ по итогам проверки подписей: «Коммунисты России».

1. КПРФ

2. «Патриоты России»

3. «Справедливая Россия»

4. «Единая Россия»

5. «Родина»

6. РОДП «Яблоко»

7. Российская партия пенсионеров за справедливость

8. ЛДПР

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Коммунисты России» – списку отказано в регистрации по итогам проверки подписей. В общеобластной части списка были пред. ЦК партии Максим Сурайкин; первый секр. областной организации Александр Орлов и домохозяин Максим Павленко. В списке доминировали жители других регионов.

Партия Роста – 29 июня 2016 года в Избирательную комиссию Калининградской области поступило уведомление о проведении 4 июля в Москве внеочередного съезда Партии Роста, в повестку дня которого был включен в том числе вопрос о выдвижении кандидатов на выборах депутатов Калининградской областной Думы. Сведений о том, что эти вопросы были рассмотрены на съезде, Избирательная комиссия области не получила. 15 июля 2016 в облгизбирком поступило уведомление о проведении 19 июля конференции Калининградского регионального отделения партии по вопросам выдвижения кандидатов. Однако, по информации из Управления Минюста России по Калининградской области, свидетельство о государственной регистрации регионального отделения партии не выдавалось. По мнению регионального управления Минюста, после того как партия «Правое дело» изменила название на «Партия Роста», её отделения и иные подразделения не могли выдвигать кандидатов на выборах в каком-либо субъекте РФ до внесения изменений в Единый государственный реестр юридических лиц в соответствующем регионе, а в то время в Калининградской области эта процедура не была завершена⁷¹⁷.

1 августа Избирательная комиссия Калининградской области приняла решение об отказе в заверении списка кандидатов Партии Роста. В список было включено 36 кандидатов: 3 в общерегиональной части, 33 в 9 региональных группах. Однако, согласно областному закону, минимальное число региональных групп кандидатов не могло быть менее десяти. Удивительным образом за два оставшихся дня партия сумела подать новый комплект документов, уже с 10-ю группами кандидатов. В последний день сдачи документов на регистрацию, 3 августа в 14:30 список партии был все же заверен.

За оставшиеся до конца рабочего дня часы представители партии якобы успели открыть избирательный счет, положить деньги, заказать, оплатить и отпечатать подписные листы, собрать 3900 подписей, заверить список из 22 сборщиков у нотариуса, составить первый финансовый отчет, прошить все книги с листами и каждую заверить подписью и

⁷¹⁷ «Партия роста» не может выдвигать кандидатов на калининградские выборы до перерегистрации регионального отделения. 20.07.2016 (<http://rugrad.eu/news/885365/>).

печатью. И в 17:45 представитель партии с подписными листами прибыл в комиссию. Таким образом, выходило, что не более чем за три часа каждый из 22 сборщиков собрал в среднем по 180 подписей (т.е. со скоростью одна подпись в минуту). Это событие сразу же по горячим следам подробно описала в своем блоге председатель избиркома И.Винярская, и степень его правдоподобия вызвала массу иронических комментариев.

Лидер регионального отделения партии Георгий Дыханов пытался объяснить происходящее «качественной организацией труда»: *«Мы этот день поминутно расписывали и репетировали три раза. Это, естественно, аврал. Один у нас дежурил в типографии, другой – в избиркоме, третий – у нотариуса. Мы все рассчитали по минутам. Просто далекие от менеджмента люди не понимают, что можно организовать работу так насыщенно»*⁷¹⁸. Кроме того, объяснялось, что сборщиков было больше 22, просто одни заверяли листы якобы за целые группы (что само по себе незаконно: подписи должен заверять именно тот, кто их собирал).

8 августа стало известно, что партия отзывает сданные документы. В ходе видеоконференции с ЦИК председатель регионального избиркома Инесса Винярская доложила, что встретилась с руководителем регионального отделения Партии Роста: *«Он сообщил, что данное решение партией принято на основании выявленных нарушений, по которым у комиссии могут возникнуть основания отказать избирательному объединению в регистрации списка»*⁷¹⁹.

В общеобластной части списка были гендиректор ООО «Даль-балтикстрой» Иван Грибов; уполномоченный по защите прав предпринимателей в Калининградской области Георгий Дыханов и гендиректор ООО «Союзстройтехнология» Янина Лапина.

Среди лидеров терр. групп были такие яркие фигуры, как депутаты облдумы Соломон Гинзбург и Константин Дорошок. Также среди лидеров групп гендиректор ООО «БалтАвтоЛайн» Сергей Донских; гендиректор ООО «СЗТЭС» Руслан Солдатов; директор Ассоциация некоммерческое партнерство «Центр коммуникационных технологий Интэл» Анна Кремнева; директор ООО «Дострой Калининград» Алексей Лях и др.

Список партии **«Великое Отечество»** отозван после сдачи документов на регистрацию. Общерегистральную часть списка возглавляли лидер партии, комм. директор ЗАО «Первый канал – Санкт-Петербург» Николай Стариков; собственный корреспондент газеты (флота) «Страж Балтики» структурного подразделения федерального государственного бюджетного учреждения «Редакция газеты «Красная звезда» Андрей Омельченко и студент Калининградского государственного технического университета Дмитрий Колесник. В списке предприниматели, менеджеры, адвокат и т.д., часть кандидатов жители других регионов.

Представители **Коммунистической партии социальной справедливости (КПСС)** принесли документы на заверение, но забрали их, так и не завершив процедуру сдачи (КПСС в области преимущественно состоит из бывших членов КПРФ – Михаил Костяев, Владимир Султанов и пр.).

Особенности избирательной кампании: Кампания прошла в непривычно жестком для региона формате. Облизбирком с 2011 возглавлял бывший областной министр по развитию территорий Михаил Плюхин, с 17 апреля 2014 ставший заместителем Председателя Правительства Калининградской области по вопросам внутренней политики (в условиях, когда губернатор Н.Цуканов баллотировался в 2015 на новый срок). Новым

⁷¹⁸ https://tvrain.ru/news/partija_rosta-414720/

⁷¹⁹ «Партия Роста» не досрочно до калининградской Облдумы, 08.08.2016 (<http://freekaliningrad.ru/kaliningrad-electoral-commission-said-goodbye-to-the-party-of-growth-and-the-party-great-motherland-articles/>).

председателем облизбиркома стала Инесса Винярская, ранее работавшая заместителем председателя комиссии.

После формирования перед выборами 2016 нового облизбиркома, как минимум четыре его члена имели отношение к «Единой России»: самой партией в состав комиссии вновь была выдвинута Юлия Федорова; также был переназначен Евгений Грищенко, который выдвинут по предложению прежнего состава комиссии и является помощником сенатора Совета Федерации Олега Ткача; Александр Кузнецов, выбранный заместителем председателя комиссии, ранее был депутатом Калининградской областной Думы от «Единой России» (выдвинут в комиссию Всероссийским обществом инвалидов). Член комиссии Ярослава Орлова также состоит в партии «Единая Россия» и руководила работой счетной комиссии на прошедших в 2016 праймериз партии. Кроме того, в состав комиссии вошла Маргарита Шкода, член ОНФ от Союза женщин Калининградской области, который и предложил ее в состав избиркома. Александр Саленко (выдвинут «Справедливой Россией») и Алина Алексюк (выдвинута калининградским отделением Российских студенческих отрядов) являются сотрудниками Балтийского федерального университета им. И.Канта, ректор которого Андрей Клемешев, весьма влиятельная фигура в местном отделении «Единой России», выдвигался в Калининградскую областную Думу. Кроме того, в комиссию входят три члена, связанные с силовыми структурами (действующий заместитель начальника управления по работе с личным составом УМВД России по Калининградской области; зам. командующего Балтийского Флота по личному составу; бывший преподаватель в КПИ ФСБ РФ).

Праймериз ЕР в Госдуму округа № 97 были конкурентными (в отличие от округа № 98). 14 апреля глава Калининградского исполкома ЕР Виктор Максименко сообщил, что отказов в регистрации для участия в процедуре предварительного голосования не было – лишь два претендента сняли свои кандидатуры, поскольку не принесли справки об отсутствии судимости. Максименко при этом заверил, что это вовсе не означает, что претенденты были судимы – просто они не успели оформить справки до завершения приема документов.

В итоге на праймериз по выборам в Госдуму вышел 21 человек: восемь по одномандатному округу № 97, восемь – по округу № 98, пятеро – по спискам. Среди более-менее узнаваемых фигур, которые решили побороться за право избираться под флагами «Единой России», оказались вице-премьер по социальной политике Алексей Силанов, депутат областной Думы от Черняховска, глава предприятия по производству «Мирамистина» Андрей Горохов, генеральный директор «БалтАвтоЛайна» Сергей Донских – по 98-му округу. По 97-му округу – действующий депутат Госдумы Андрей Колесник, экс-председатель горсовета Калининграда Александр Пятикоп, экс-вице-премьер Евгений Морозов (покинувший правительство после скандала с конфликтом интересов), бывший министр соцполитики Олег Грознецкий. Последний, правда, потом отказался от борьбы за одномандатный округ, решив сосредоточиться на борьбе за включение в партийные списки.

Основную борьбу вели Андрей Колесник, Александр Пятикоп и Евгений Морозов. В отношении всех претендентов велись активные информационные атаки. Отношения А.Колесника и администрации региона явна непростые, возможно, этим можно объяснить появление в информационном пространстве А.Пятикопа. По всей видимости, деньги за массовую агитацию экс-председателя горсовета были заплачены немалые, и вряд ли они имелись у самого бывшего директора школы.

Процесс внутрипартийных дискуссий периодически сотрясали скандалы, которые выходили, в том числе, на всероссийский уровень – как, к примеру, история с публикацией в федеральном выпуске газеты «Комсомольская правда» откровений по поводу главы

завода по производству «Мирамистина» депутата облдумы Андрея Горохова⁷²⁰, который собирался баллотироваться в Госдуму по округу № 98, а также в областную Думу (но на этот раз не от Черняховска, а от Багратионовского района, где у Горохова размещено предприятие). В «Комсомольской правде» Горохова называли «современным Рябушинским», который печется о жизни Багратионовска, а также жаловались на произвол со стороны вице-преьера Александра Егорычева, который якобы не разрешил Горохову идти на праймериз в депутаты Госдумы. По мнению журналиста газеты, все это делается для того, чтобы в кандидаты от «Единой России» смог пройти свой для правительства области человек – вице-премьер по социальной политике А.Силанов. Еще один скандал был связан с нападками на агитаторов Сергея Донских, которым по его данным не дали работать в Нестерове. Донских также рассказывал, что оплаченные им рекламные плакаты убирают с улиц города также по «указу сверху». Глава Нестеровского района Олег Кутин, впрочем, обвинения С.Донских опровергал⁷²¹.

Мощную кампанию в округе № 97 вел действующий депутат А.Колесник. Штаб А.Колесника разместил целую серию роликов в Youtube, где его поддерживали Иосиф Кобзон, Николай Валуев, Валентина Терешкова, Вячеслав Никонов, Владислав Третьяк. Однако высказывалось мнение, что при этом обладминистрация фактически помогала его конкурентам (А.Пятикоп, Е.Морозов)⁷²². При этом А.Пятикопа и Е.Морозова не допустили к участию в первом раунде дебатов, проходивших в Балтийске⁷²³.

Проблемы возникли у лидера праймериз, бывшего министра ЖКХ и строительства, а затем зампреда правительства Евгения Морозова, победившего на праймериз в округе № 97 с 51,9% голосов. Ему в упрек был поставлен факт из биографии, который не был секретом и до праймериз: в 2013 он был уволен из областного правительства по представлению прокуратуры и последующему решению суда из-за выявленного в отношении него конфликта интересов. На него и его ближайших родственников были зарегистрированы многочисленные фирмы, которые получали подряды из областного бюджета. В ходе заседания федерального оргкомитета, которое транслировалось в прямом эфире в региональном отделении партии, секретарь Генсовета партии Сергей Неверов заявил: *«Мы получили информацию, что в период замещения Морозовым государственной должности Калининградской области прокуратурой были выявлены факты конфликта интересов в его действиях, соответственно было решение суда, установившее факт неисполнения Морозовым требований федерального закона. В дальнейшем данный чиновник прекратил работу в соответствующих органах и участвовал уже в нашем предварительном голосовании. На наш взгляд, участие такого кандидата, конечно, является*

⁷²⁰ «Комсомольская правда»: вице-премьер Егорычев угрожал главе «Мирамистина» Горохову. 13.05.2016. <https://www.newkalininingrad.ru/news/briefs/politics/9303233-komsomolskaya-pravda-vitse-premer-egorychev-ugrozhal-glave-miramistina-gorokhovu.html>

⁷²¹ Сергей Донских: в Нестерове моим агитаторам угрожал глава района. 13.05.2016. <https://www.newkalininingrad.ru/news/briefs/community/9309580-sergey-donskikh-v-nesterove-moim-agitatoram-ugrozhal-glava-rayona.html>

⁷²² Подковерный отбор: чего ждать от праймериз «Единой России». 20.05.2016. <https://www.newkalininingrad.ru/news/politics/9419646-podkovernyy-otbor-chego-zhdet-ot-praymeriz-edinoy-rossii.html>

⁷²³ Пятикопа и Морозова не пустили на дебаты на праймериз «Единой России». 10.04.2016. <https://www.newkalininingrad.ru/news/briefs/politics/8951102-pyatikopa-i-morozova-ne-pustili-na-debaty-na-praymeriz-edinoy-rossii.html>

дискредитирующим определенным фактором в нашей кампании»⁷²⁴. В итоге кандидатом стал А.Пятикоп.

В ходе избирательной кампании в регионе сменился губернатор. Изначально в общеобластной части списка **«Единой России»** в облдуму было три кандидата – губернатор Николай Цуканов, председатель облдумы Марина Оргеева и морской лётчик, полковник, Герой РФ, руководитель группы по организации охраны труда и промышленной безопасности филиала ООО «Газпром флот» в г. Калининград Павел Кретов. Однако в ходе кампании Н.Цуканов был снят с поста губернатора 28 июля и назначен полпредом Президента в СЗФО, после чего подал заявление о выходе из списка и исключен из него 6 августа. При этом еще 26 июля Н.Цуканов заявлял, что не планирует покидать пост в случае победы на выборах в облдуму в качестве лидера списка «Единой России»⁷²⁵.

Новым вр.и.о. губернатора был назначен начальник управления ФСБ России по Калининградской области Евгений Зиничев. В официальной биографии Зиничева говорится, что с 1987 по 2015 он «служил на различных должностях в органах государственной безопасности». Конкретные места службы не указаны. По данным СМИ Е.Зиничев служил в Федеральной службе охраны и сопровождал президента РФ В.Путина в рабочих поездках с 2006⁷²⁶. Пока он был губернатором, так и не было опубликовано его подробной биографии, единственная пресс-конференция длилась 49 секунд и свелась к отказу отвечать на вопросы. Уже 6 октября 2016 Е.Зиничев ушёл в отставку по собственному желанию «в связи с семейными обстоятельствами», пробыв врио 70 дней. Новым вр.и.о. губернатора стал Антон Алиханов 1986 гр. С 2010 А.Алиханов работал в Министерстве юстиции РФ, с 2013 в Министерстве промышленности и торговли РФ. 22.09.2015 стал зам. пред. Правительства Калининградской области (курировал сельское хозяйство и промышленность), с 30.06.2015 был врио председателя Правительства Калининградской области (этот пост развели с постом губернатора с назначением Зиничева).

Обращает внимание крайне существенное присутствие в списке представителей социальной и бюджетной сферы.

Во главе территориальных групп первый заместитель председателя Калининградской областной Думы Сергей Юспин; председатель комитета областной Думы по социальной политике, здравоохранению, образованию, культуре и спорту Галина Янковская; председатель комитета областной Думы по экономической политике и развитию инфраструктуры Александр Никулин; гендиректор ОАО «Калининградский морской торговый порт» Владислав Дорофеев; гендиректор АО «Калининградский янтарный комбинат» Михаил Зацепин; директор ООО «ОТТО КАР» Вадим Снигирев; директор АНО «Агентство Развития Квалификаций Калининград» Наталья Грязнова; гендиректор ООО «АВ-Групп» Алексей Коротков; директор ООО «АСБИ» Андрей Оноприенко; гендиректор ООО «Управляющая компания «Прибалтийская» Игорь Коваль; директор средней школы № 11 Калининграда Елена Мальцева; директор средней школы № 38 Калининграда Василий Борзенков; директор школы № 6 Калининграда Ада Бавтот; директор школы № 48 Раиса Кривченкова; директор Волонтерского центра Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 Мария Саушкина; гендиректор ФГБУ культуры «Музей мирового океана» Светлана Сивкова; главврач Полесской ЦРБ Ольга Краснова; зав. детсадом № 4

⁷²⁴ Неверов рассказал, почему «Единая Россия» аннулировала регистрацию Морозова. 27.05.2013. <https://www.newkaliningrad.ru/news/briefs/politics/9505051-neverov-rasskazal-pochemu-edinaya-rossiya-annulirovala-registratsiyu-morozova.html>

⁷²⁵ <https://www.newkaliningrad.ru/news/briefs/politics/10210749-nikolay-tsukanov-ne-planiruet-pokidat-post-v-sluchae-pobedy-na-vyborakh-v-obldumu.html>

⁷²⁶ <https://www.newkaliningrad.ru/news/politics/10237079-putin-doveril-kaliningradskuyu-oblast-svoemu-lichnomu-okhranniku-foto.html>

«Золотой ключик» Светлана Жирова; директор ГБОУ области «Педагогический институт» Елена Поднебесных.

В группе № 17 под номером 3 глава администрации Озерского городского округа Наталья Макрецкая.

Внутри групп в списке предприниматели, служащие, директора школ, заведующие детсадами, временно неработающие и т.д., есть даже художник АНО культуры Калининградской области «Симфонический оркестр» Аркадий Фельдман; помощник командующего Балтийским флотом по работе с ветеранами Владимир Нижегородцев; глава администрации сельского поселения Дивное Балтийского района Иван Викторчик и др.

За 2012–2016 **КПРФ** в области пережила существенный кадровый отток (в частности, бывший кандидат в мэры в 2012 депутат облдумы Юрий Галанин, по мнению некоторых сознательно «сливший» выборы А.Ярошуку, ушел в партию «Родина»). 13.01.2014 депутаты Калининградской областной Думы от КПРФ отстранили первого секретаря обкома партии И.Ревина от должности руководителя фракции. Новым руководителем фракции был назначен Юрий Семёнов (вице-спикер областной Думы). По данным СМИ, за смещение Ревина проголосовали депутаты Леушин, Султанов и Галанин, воздержались депутаты Семёнов и Федорищев, сам Ревин голосовал против. Также на заседании фракции обсуждался вопрос об исключении из её состава депутата В.Султанова. Однако за это решение проголосовал только И.Ревин⁷²⁷. В мае 2014 эти же депутаты пытались поставить вопрос о смещении И.Ревина с поста первого секретаря. Его обвиняли в сотрудничестве с администрацией Калининграда и назначении на руководящие посты в партии бывших единокороссов. В конечном счете, партию покинули все «бунтовщики».

В итоге общеобластную часть списка возглавили депутат Госдумы РФ первый секретарь обкома Игорь Ревин; гендиректор ООО «Москвич-Янтарь», депутат Правдинского районного Совета Виталий Садков и помощник депутата Госдумы (И.Ревина) Екатерина Семенова 1988 гр.

Во главе терр. групп депутат облдумы Валерий Соловьев; второй секретарь обкома Сергей Севостьянов 1989 гр.; заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин филиала Санкт-Петербургского института внешнеэкономических связей, экономики и права в г. Калининграде Сергей Рузметов (третий номер в группе № 2 депутат облдумы Юрий Федорищев); экономист-аналитик ООО «Строительная Компания «Строй-Партнер» Дарья Анучина 1988 гр.; директор НП «Региональный центр общественного контроля» Сергей Шерстюк; гендиректор ООО «Юридическая помощь «Гарант» Владимир Бладыко; гендиректор ООО «Балтийские сосны» Юрий Авдеев; ген. директор ООО УК «Наш дом» Эдуард Зайка; зам. ген. дир. ООО «Транспортный промышленный кластер Голубевский» Сергей Гиравой; адвокат Альбер Кармазиновский и др. Кроме того, в областную Думу от Черняховского района был выдвинут бизнесмен Игорь Плешков, также ранее выдвинутый в Госдуму по округу № 98.

В июне 2016 вновь сменилось руководство **ЛДПР** в области, с 11 июня РО возглавил Евгений Мишин 1984 гр. вместо Александра Ветошкина. Он работал в системе крупного бизнеса: менеджером, руководителем административного отдела, генеральным директором.

Общеобластную часть списка возглавили В.Жириновский; новый координатор РО Евгений Мишин и депутат Госдумы РФ Егор Анисимов 1987 гр.

⁷²⁷ Майтакова О. Депутаты облдумы из КПРФ отстранили Игоря Ревина от руководства фракцией. 13.01.2014. <https://www.newkalininingrad.ru/news/politics/3078663-deputaty-obldumy-ot-kprf-otstranili-igorya-revina-ot-rukovodstva-fraktsiesy.html>

Во главе территориальных групп гендиректор ООО «Свободный Калининград» Валерий Корнилов; директор ООО УК ЦЖУ Александр Иванов 1990 гр., инд. предприниматели Алина Браун, Руслан Варганов и Владимир Орешенко; гендиректор ООО «Александрия» Дмитрий Дикун; гендиректор ООО «Металар Балт» Владимир Ткачук; временно не работающий Андрей Маслов и др. В составе списка менеджеры, работники социальной сферы, временно не работающие и т.д., часть кандидатов являются жителями иных регионов (в частности, представителями Вологодской, Нижегородской и Самарской областей).

В общерегиональной части списка *«Справедливой России»* были С.Миронов; пред. совета РО, гендиректор АО «Корпорация развития Калининградской области» бывший зам. губернатора Павел Федоров и депутат облдумы Наталья Масынова.

Во главе терр. групп помощник депутата Государственной Думы Анатолий Журату; предпр. Константин Курас; гендиректор ООО «Бобкэт-Калининград» Аркадий Коровиков; директор ООО «ГазЭталонСтрой» Олег Калинин; директор ООО «Инвал-Забота» Павел Шамшаев; пред. РОО «Союз садоводов Калининградской области» Вадим Сафронов; гендиректор ООО «Ремонтник» Сергей Савастюк и др.

Организация партии *«Патриоты России»* в области, опирающаяся на профсоюз докеров: традиционно считается одна из сильнейших в партии и неоднократно добивалась прохождения ее кандидатов в облдуму. Общеобластную часть списка возглавили депутат облдумы пред. комитета РО Михаил Чесалин; депутат облдумы, известный калининградский журналист главный редактор газеты «Новые КОЛЁСА Игоря Рудникова» Игорь Рудников и нач. производства ООО «СК «Витако» Элона Семенова.

Среди лидеров терр. групп гендиректор ООО «ЦВД-Страхование» Алексей Орлов; гендиректор ОАО «Балтик-Экспо» Петр Гриценко; инд. предп. Виктор Васильев, Кармен Джанунц и Дмитрий Разин; директор ООО «Региональная балтийская компания» Александр Кожанский; директор ООО «Управляющая компания «РОСТЭК-Терминал» Игорь Фургачев; гендиректор ООО «Базовый элемент Тильзит» Александр Булана; директор ООО «Сегмент» Сергей Полумиско; пом. депутата Калининградской облдумы Игорь Алферов и др.

Список *РОДП «Яблоко»* возглавили многолетний депутат облдумы предприниматель, директор ООО «Мастер-Повар» Витаутас Лопата; временно не работающий Михаил Иванов и пенсионер Иван Привалов.

Во главе 12 терр. групп известная советская актриса, а ныне предприниматель и пред. РО партии Александра Яковлева (Аасмяэ); гендиректор ООО «Авиацентр-Инвест» Олег Гавриш; директор ООО «ЗВИМ» Валентин Муслихов и др. Среди кандидатов представители малого бизнеса, пенсионеры, бюджетники, служащие.

Список партии *«Родина»* возглавляли директор Фонда социальных инициатив граждан Калининградской области Дмитрий Новик; депутат облдумы, бывший член КПРФ директор школы № 44 Калининграда Юрий Галанин и воспитатель областной кадетской школы-интерната «Андрея Первозванного Кадетский морской корпус» Олег Молчанов. Кроме Ю.Галанина в списке еще ряд бывших членов КПРФ (например, активист Владимир Дулов), целая группа кандидатов с фамилией «Новик». Среди кандидатов также депутат Калининградской областной Думы Александр Леушин; президент НКП «Национальный деловой клуб» Владимир Горшков; главврач НУЗ «Дорожная больница на станции Калининград ОАО «РЖД» Роман Шульга и др.

Общеобластную часть списка *Российской партии пенсионеров за справедливость (РППС)* возглавили бывший депутат облдумы от РПП Владимир Вуколов (в 2011 возглавлял список «Яблоко» в облдуму); временно не работающий Сергей Карпович и комм. директор ООО «Союзинвест» Артур Ковалев. При формировании федерального

списка РППС на выборах в Госдуму РФ-2016 было объявлено о сотрудничестве партии с бывшим мэром Калининграда и бывшим депутатом Госдумы от «Единой России» Юрием Савенко (заявил о переходе из «Единой России» в РППС 21 апреля 2016 года). Однако, ЦИК РФ исключил из списка Ю.Савенко вместе я рядом других сильных кандидатов.

Среди лидеров терр. групп гендиректор ООО «Грангаз» Игорь Михальцевич; комм. директор ООО «Рус Моторс» Олег Васенин; зам. ген. дир. АО «Фаворит» Андрей Сухов; зам. дир. ООО «Главстрой» Ольга Иванова; директор ООО «Балткарго» Григорий Туркота; гендиректор ООО «СДТ» Андрей Тихонов; секр. правления рег. общ. орг. «Союз поколений» Иван Романович; адвокат Всеволод Калашников; фермер Дмитрий Вихарев; глава администрации Саранское сельское поселение Евгений Бобер и др.

В 2012–2014 в области активно начала работу партия «Гражданская платформа» М.Прохорова. В ходе внутрипартийного конфликта 2014–2015, связанного с различной позицией М.Прохорова, И.Прохоровой и группы руководителя федерального политкомитета партии Р.Шайхутдинова по вопросу ситуации на Украине и связанного с участием группы Шайхутдинова в акции «Антимайдан» и других ультрапатриотических акциях, Прохоров и его сторонники покинули партию 13 марта 2015. После этого в добровольном порядке началась самоликвидация части региональных отделений партии, еще ранее партию в личном качестве стали покидать многие заметные региональные активисты. В Калининградской областной Думе вышедшие из «Гражданской платформы» депутаты создали группу «Запад России» (С.Гинзбург, К.Дорошок, А.Войтова).

Кандидаты по одномандатному округу № 9 К.Ю.Курас («Справедливая Россия» и И.В.Маковский («Единая Россия»)) пытались снять друг друга. Два иска Кураса о снятии Маковского были судом отклонены. А иск Маковского о снятии Кураса был удовлетворен 8 сентября Калининградским областным судом, и это решение 17 сентября подтвердил Верховный Суд РФ. В иске Маковского речь шла о подарках, которые благотворительная организация, принадлежащая супруге Кураса, еще начиная с февраля 2016 года раздавала от имени Кураса школьникам избирательного округа № 9, а также об установке детских и спортивных игровых площадок в пределах данного округа. Суд не признал незаконными действия Кураса в феврале и мае 2016, когда он еще не был кандидатом, однако его действия после выдвижения были оценены судом как подкуп избирателей⁷²⁸.

Единственный округ, проигранный кандидатом ЕР по официальным данным – № 6, где победил редактор газеты «Новые колеса» Игорь Рудников с 41,9% (выдвинут партией «Патриоты России»). 23 ноября 2017 депутаты Калининградской областной Думы лишили находящегося под арестом И.Рудникова депутатского статуса. Они удовлетворили представление прокуратуры, требовавшей лишить И.Рудникова мандата в связи с обнаружением у него грин-карты США.

По мнению представителей местной оппозиции, впервые в истории региона выборы сопровождались значимыми фальсификациями. В частности, самовыдвиженец депутат Соломон Гинзбург пытался через суд оспорить свой проигрыш в округе № 1 единороссу Александру Мусевичу. 17.04.2017 Центральный районный суд в полном объеме отказал в удовлетворении иска С.Гинзбурга. А.Мусевич одержал победу по округу № 1 с перевесом всего в 98 голосов. С.Гинзбург долго был лидером гонки и отстал лишь при подсчете голосов с последнего (из 20 в округе), участка № 347. Изначально С.Гинзбург намеревался доказать нарушения на 4 участках – № № 343, 345, 347 и 348. Однако, позднее список этих УИКов сократился до двух – 343 и 347. Сторона истца такое секвестирование объяснила желанием ускорить процесс. Позиция истца также строилась на попытке

⁷²⁸ «Подкупал» избирателей ещё с 92-го года»: репортаж RUGRAD.EU. 08.09.2016. <http://rugrad.eu/news/897362/>

доказать факты подвоза и прямого подкупа избирателей. Представителям Гинзбурга удалось найти и даже привести в суд людей, которые признались, что им давали деньги за участие в выборах (правда, что платил А.Мусевич или его представители, доказано не было). *«Мало того, что нарушена документация вся, подделаны подписи и так далее – так еще и по 343-му участку мы получили трех свидетелей, которые подтвердили подвоз и подкуп избирателей. Очень тяжело привести человека, который скажет, что "Я – коррумпирован". Но тем не менее люди пришли»,* – сказал тогда С.Гинзбург. Всего С.Гинзбург насчитал 12 нарушений, которые, по его мнению, были допущены в ходе выборов. За несколько дней до начала финального заседания С.Гинзбург заявил корреспонденту «Нового Калининграда.Ru», что факт «вброса» бюллетеней на территории 343-го участка его юристами доказан, как и факты подвоза и прямого подкупа. Так что иск свой он сокращает, чтобы суд мог выйти на финишную прямую. По мнению прокуратуры, «определенные нарушения» в ходе выборов действительно были, но на их исход повлиять не могли.

Почти одновременно с Соломоном Гинзбургом в суд обратилась его экс-колlega по облдуме пятого созыва Алла Войтова. Она проиграла на своем участке ректору БФУ им. И.Канта Андрею Клемешеву. Ей оспорить итоги выборов также не удалось. В ее случае также был признан подвоз избирателей, но подтверждений того, что подвоз или подкуп избирателей осуществлялся непосредственно кем-то из участвующих в выборах либо их доверенными лицами, установлено не было. Примерно такая же история была со свидетельскими показаниями, говорящими о прямом подкупе⁷²⁹.

6 октября 2016 на первом заседании Калининградской областной Думы шестого созыва председателем Калининградской областной Думы вновь избрана бывший зампред областного правительства по социальной политике **Марина Эдуардовна Ореева** (ЕР) 1959 гр. За нее проголосовал 31 депутат, за И.Ревина (КПРФ) 4 из 35 присутствующих.

Первым заместителем председателя избрали **Александра Боданова** («Единая Россия»). Бывший помощником губернатора Н.Цуканова, он с 19 января 2015 года работал заместителем Председателя Правительства Калининградской области. За него проголосовали 29 депутатов, против 6. Иных кандидатов не было. Заместителем председателя избран руководитель группы в филиале ООО «Газпром флот» **Павел Кретов** («Единая Россия»). И.Ревин (КПРФ) выдвинул свою кандидатуру. От фракции ЛДПР была предложена кандидатура Егора Анисимова. За П.Кретова проголосовали 27 депутатов, за Ревина 4, за Анисимова 3.

Образовано шесть постоянных комитетов, наименования комитетов депутаты также решили оставить прежними. Все комитеты возглавили представители ЕР. Зампредом комитета по социальной политике, здравоохранению, образованию, культуры и спорту избрана Екатерина Семенова (КПРФ). Зампредом комитета по законодательству, государственному строительству, местному самоуправлению избран Михаил Чесалин («Патриоты России»). Наконец, зампредом комитета по международным и межрегиональным отношениям, безопасности и правопорядку стал Евгений Мишин (ЛДПР).

8 апреля 2013 Уставной суд области разрешил всем депутатам работать на постоянной основе. По мнению Уставного суда, региональные депутаты вправе самостоятельно решать, работать им на постоянной основе и получать зарплату, или на освобожденной. Одновременно губернатор Николай Цуканов поддержал инициативу некоторых депута-

⁷²⁹ Сумарокова А. Динамизация провала: Соломон Гинзбург проиграл суд по выборам в облдуму. 17.04.2017. <https://www.newkaliningrad.ru/news/politics/13269570-dinamizatsiya-provala-solomon-ginzburg-proigral-sud-po-vyboram-v-obldumu.html>

тов областной Думы перевести парламент на профессиональную основу⁷³⁰. На весну 2013 года зарплату получали 15 депутатов – спикер, вице-спикеры, председатели комитетов и их заместители.

18 апреля 2013 депутаты областной Думы приняли поправки в Устав региона, позволяющие всем желающим парламентариям работать на профессиональной основе. Для того, чтобы сменить статус, депутату достаточно подать заявление на имя председателя парламента. Против принятия законопроекта выступил лишь лидер фракции КПРФ Игорь Ревин. По его словам, допускать «удорожания» облдумы в нынешней ситуации нельзя. «Один кризис только прошёл, новый уже маячит, – заявил Ревин. – «Единой России» нужно подумать о том, как отдать свои оплачиваемые места, а не заводить новые. Депутаты, когда избирались, знали, куда идут». Депутат-самовыдвиженец Соломон Гинзбург сообщил, что с 2006, когда возможность работать на профессиональной основе всем желающим депутатам была отменена, Дума «оказалась в дискриминационных отношениях». «Это было связано с перекосом в области законотворчества в сторону исполнительной власти, – сказал Гинзбург. – Проблема в том, чтобы восстановить баланс в законотворчестве»⁷³¹.

На весну 2017 на профессиональной постоянной основе работало 19 депутатов, на начало 2021 года 22 депутата.

Результаты выборов депутатов Калининградской областной думы 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 796 823.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 342 555 (42,99%), в том числе проголосовало вне избирательных участков 10 206 (2,98% от явки). Проголосовало по открепительным 3605 (1,05% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 341 554.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	140624	41,17%	10
ЛДПР	56968	16,68%	4
КПРФ	56870	16,65%	4
«Справедливая Россия»	24104	7,06%	1
«Патриоты России»	20300	5,94%	1
РОДП «Яблоко»	11461	3,36%	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	11245	3,29%	–
«Родина»	7084	2,07%	–
Недействительных бюллетеней	12898	3,78%	

⁷³⁰ Уставный суд разрешил всем депутатам облдумы получать зарплату. 08.04.2013. <https://www.newkaliningrad.ru/news/community/1910068-ustavnyy-sud-razreshil-vsem-deputatam-obldumy-poluchat-zarplatu.html>

⁷³¹ Калининградская облдума разрешила всем желающим депутатам работать за зарплату. 18.04.2013. <https://www.newkaliningrad.ru/news/politics/1929966-kaliningradskaya-oblduma-razreshila-vsem-zhelayushchim-deputatam-rabotat-za-zarplatu.html>

**Результаты выборов депутатов Калининградской областной думы
18.09.2016 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	20	20	19
«Патриоты России»	13	13	1
КПРФ	20*	20	–
«Родина»	20	19	–
ЛДПР	19	19	–
«Справедливая Россия»	19	16	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	17	16	–
РОДП «Яблоко»	11	11	–
Партия Роста	9	2	–
Самовыдвижение	14	1	–
КПСС	3	–	–
ВСЕГО	165**	137	20

* В 4 округах выдвижение было дважды.

** Номинально 169.

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 40. «Единая Россия» 30, КПРФ 4, ЛДПР 4 «Справедливая Россия» 1, «Патриоты России» 1.

КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 29,8 тыс.кв.км. Численность населения – 1 010 930 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 002 575 (0,68% населения РФ), из них городского населения 75,86%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 95,97%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (1,79%), армяне (1,07%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: обрабатывающие производства – 39,9%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 12,4%; строительство – 6,7%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 6,3%. На долю одной из наиболее экономически успешных в ЦФО области приходится около трети производства маневровых и промышленных тепловозов, значительная часть – легковых автомобилей. В сельском хозяйстве развиты молочное животноводство, свиноводство, птицеводство, растениеводство с преобладанием производства картофеля, кормовых культур. Прилегающий к Московской области Обнинск фактически является частью московской агломерации.

Уровень общей безработицы за 2018 – 3,9%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 29 129 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 859 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 10,2%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.03.1994 (Законодательное собрание первого созыва), 25.08.1996 (избран 21 депутат из 40) и 27.10.1996 (оставшиеся 19 депутатов) (Законодательное собрание второго созыва), 12.11.2000 (Законодательное собрание третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 14.11.2004 (Законодательное собрание четвертого созыва); 14.03.2010 (Законодательное собрание пятого созыва).

Выборы Законодательного собрания Калужской области шестого созыва 13 сентября 2015

Избирательная система: Регион отказался от полностью пропорциональной избирательной системы и вернулся к смешанной, теперь из 40 депутатов 20 избиралось по мажоритарным округам и 20 по партспискам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов вместо квоты Хэйра введен модифицированный метод делителей Импералии.

Общерегionalная часть списка должна была состоять из не более чем 3 кандидатов, территориальные группы (10–20 групп в границах мажоритарных округов) из 4–6 кандидатов. Всего в списке должно было быть от 41 до 123 кандидатов, что даже при минимуме вдвое превышало число распределяемых мандатов. Депутатские мандаты распределяются между региональными группами кандидатов соответствующего списка кандидатов поочередно по одному в порядке уменьшения числа голосов избирателей, поданных за областной список кандидатов на части территории области, соответствующей данной региональной группе.

Предельный размер расходов избирательного фонда составлял 10 млн.руб. для кандидатов по округам, для партсписка – 230 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 18 списков, зарегистрировано 10 (по льготе ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»; по подписям 5: «Патриоты России», «Правое дело», ДПР, КПСС, «Коммунисты России»). Отказ по подписям: «Гражданская инициатива»; РЭП «Зеленые»; Партия возрождения России, «Родина». Не сдали документы на регистрацию: РПР-ПАРНАС, «Народ против коррупции», «Народный альянс», Партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров».

1. *«Единая Россия»*
2. *ДПР*
3. *ЛДПР*
4. *«Правое дело»*
5. *«Коммунисты России»*
6. *«Справедливая Россия»*
7. *«Патриоты России»*
8. *КПРФ*
9. *«Яблоко»*
10. *КПСС*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: РПР-ПАРНАС. Не сдали документы на регистрацию. Под эгидой партии выдвигался список Демкоалиции. Основой юридического формирования коалиции стали решение заседания ФПС

(Федерального политического совета) партии от 17 апреля 2015 «Об общественно-политической ситуации в стране и консолидации демократических сил», которым принято заявление РПП-ПАРНАС о консолидации демократической оппозиции и одобрено совместное заявление РПП-ПАРНАС и Партии Прогресса А.Навального о консолидации. При выдвижении кандидатов проводились праймериз, на них могли голосовать избиратели, проживающие на территории данного субъекта РФ и разделяющие ценности демократической коалиции.

Выдвижение кандидатов предполагалось с 12 по 31 мая. Позже его продлили до 1 июня включительно. Регистрация кандидатов была продлена до 18 июня 2015. Кандидаты подавали документы в порядке самовыдвижения, при этом мог выдвинуться любой желающий, обладающий пассивным избирательным правом на соответствующих региональных выборах, подписавший декларацию о базовых политических ценностях коалиции и представивший организаторам праймериз комплект документов, состав которого соответствует набору документов, представляемому кандидатом в избирательную комиссию после назначения выборов. С 19 мая и до дня, предшествующего первому дню голосования, шла регистрация избирателей. При регистрации избиратель указывал свои фамилию, имя и отчество, дату рождения, номер телефона и адрес электронной почты. Регистрация производилась на официальном сайте праймериз демократической коалиции – <http://dem-coalition.org/>, затем личность и правильность представленных регистрационных данных проверялась звонками волонтеров (проводился т.н. «scoring») (оценка). Голосование в области проходило 20–21 июня: как на избирательных участках, напоминающих обычные (то есть с урнами и бюллетенями), так и в интернете. Первоначально было решено, что голосовать могут только предварительно зарегистрированные избиратели, при этом для голосования в интернете требовалось также в ходе онлайн-регистрации на специальном сайте полностью подтвердить свою личность. Однако в итоге была введена дополнительная возможность регистрации избирателей непосредственно на участке с внесением в дополнительный список избирателей по итогам собеседования. Это было возможно в г. Калуге, г. Обнинске и Малоярославце. Голосуя, избиратель выбирал не более чем трех кандидатов.

По данным коалиции, в ходе регистрации кандидатов предпринимались провокации, попытки работающих против нее технологов подать заявки на регистрацию от имени лиц без определенного места жительства, асоциальных элементов, провокаторов и т.д. По каждому подавшему заявление проводилась проверка доступных по открытым источникам данных и т.д. В итоге 19 мая решением избирательной комиссии как лицам, «не разделяющим ценности демократической коалиции» было отказано в регистрации 8 претендентам по Калужской области. В ходе кампании по подготовке сняли кандидатуры экс-депутат Калужского ЗС от «Яблока» С.Фадеев (последний после снятия кандидатуры выступил с резкой критикой организаторов) и экс-мэр Калуги начале 1990-х В.Черников. В день праймериз в бюллетенях было 9 кандидатов. В голосовании приняло участие 385 человек, а зарегистрировалось избирателями 580 человек. Явка составила 66% от зарегистрированных, доля онлайн-голосования – 20%. Лидерами стали физик-теоретик из Москвы, один из основателей «Диссернета» Андрей Заякин, правозащитник из Обнинска, депутат Обнинского городского собрания и экс-депутат ЗС Татьяна Котляр, и предприниматель Игорь Кузник. В результате возник скандал: хорошо известная в регионе Котляр проиграла несколько голосов Заякину (225 к 209), и конференция регионального отделения 25 июня решила выдвинуть первым номером ее, а не Заякина. За нарушение соглашений об условиях проведения праймериз, которые заключали все кандидаты, решений ФПС партии и региональной конференции от 3 июня Федеральный

политсовет партии 30 июня принял решение об исключении ее из списка⁷³². После этого Т.Котляр заявила о выходе из партии и о выдвижении от партии «Гражданская инициатива». Данный скандал был немедленно растиражирован как в официальных СМИ, так и среди оппонентов Демократической коалиции в борьбе за протестные голоса.

Таким образом, во главе списка оказались м.н.с. ФГБУ «Государственный научный центр РФ Институт Теоретической и Экспериментальной Физики» Андрей Заякин, Москва и директор ООО «ЦДИ» Алексей Дуленков.

27 июля «Демократическая коалиция» на своем сайте сообщила о завершении сбора подписей избирателей для регистрации партийного списка (нужно было собрать 4402 подписи, собрано 4543). Однако, 31 июля объявила об отказе от сдачи подписей избирателей. Основание: внедрение в штаб группы изготовителей фальшивых подписей. Заявлено, что было собрано более 6300 подписей (при необходимом минимуме в 4000), *«Однако мы столкнулись с беспрецедентной спецоперацией по внедрению в наш штаб организованной группы изготовителей фальшивых подписей – по аналогии с выявленными "токсичными" сборщиками подписей в Новосибирске. К чести наших кандидатов и работников штаба в последние 10 дней им удалось выявить более 2500 подозрительных подписей, связанных с деятельностью организованной группы "рисовщиков"»*.

«Гражданская инициатива». Созданная в 2014 партия второй раз вышла на единый избирательный день со своими списками. Было выдвинуто три списка на выборах региональных парламентов и представительных органов власти административных городов регионов: ЗС Калужской области, Магаданская областная дума, Калужская городская дума. Все три списка получили отказ в регистрации по итогам проверки подписей. В Калужское ЗС единоличным лидером списка был бывший министр экономики РФ пред. партии Андрей Нечаев. В гордуму Калуги список возглавляли профессор кафедры ботаники, микробиологии и экологии Калужского гос. ун-та Алексей Стрельцов. После выхода из РПР-ПАРНАС 5 июля оформила выдвижение от партии по мажоритарному округу бывший лидер РО РПР-ПАРНАС депутат Обнинского горсобрания Татьяна Котляр. 13 июля Татьяна Котляр отозвала свою кандидатуру из списка кандидатов от «Гражданской инициативы» в Законодательное собрание области и городское собрание Обнинска. Об этом в своем блоге написал глава штаба «ГИ» Максим Кац. Одновременно Котляр заявила, что будет баллотироваться по одномандатному округу от партии «Яблоко», так как в этом случае не требуется бора подписей в поддержку кандидата. Таким образом, Котляр сменила три партии за одну избирательную кампанию.

Облизбирком пришел к выводу об отсутствии сведений о доходах в отношении 28 кандидатов; указания сведений об имуществе в отношении 16 кандидатов; указания сведений о номинальной стоимости акций в отношении 1 кандидата. По мнению ЦИК неполнота сведений не может свидетельствовать о непредставлении кандидатами соответствующих документов и это основание отменено. Из 4402 подписей все признаны недействительными, ввиду отсутствия во всех подписных листах сведений о статусе в политической партии лидера списка А.Нечаева, включая 1246 подписей (28,31%) по самостоятельным основаниям. ЦИК не согласился с обоснованием по А.Нечаеву, установлено, что без достаточных на то оснований не были проверены и исследованы в полном объеме доводы партии о несогласии с выводами, сделанными по итогам проверки подписных листов. Однако ЦИК установил обоснованность выбраковки 998 подписей (из-за уменьшения данных о сборщиках) и таким образом решение об отказе в регистрации осталось.

⁷³² <http://parnasparty.ru/news/30>

РЭП «Зеленые». Отказ по итогам проверки подписей. Проверены все 4196 подписей, забраковано 518 (12,35%). ЦИК РФ после жалобы забраковал 891 подпись (21,23%). Список возглавляли гендиректор ООО Издательство «Кедр» Сергей Панфилов (Москва), директор ООО «Научно-техническое предприятие «Экологический центр» Евгений Харманский, выпускающий редактор Евгений Борисович директор ООО «Издательство «Кедр» Анастасия Грызунова.

Партия возрождения России: Отказ по итогам проверки подписей. Проверены все 4200 представленных подписей, забраковано 1041 (24,79%). Список возглавляли директор НОУ «Умничка» Сергей Яшин; директор филиала КФ ЗАО «Московский фондовый центр» Юрий Рябовол; безработная Алена Мацюк.

«Родина». Отказ по итогам проверки подписей. Проверены все 4395 подписей – забраковано 1173 (26,69%). Список возглавляли пенсионер Виктор Иськов; президент НКФ «Социально-патриотический фонд поддержки гражданских инициатив и идей «Наша Родина» Елена Соколова, Мос. обл.; пенсионер Вадим Данильчук.

Партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров» (во главе списка начальник управления департамента информационных и банковских технологий ООО Коммерческий Банк «Интеркоммерц» Юрий Соловкин, Москва; президент партии Андрей Кириллов, Москва; домохозяйка Сергей Устинов, Москва) – не сдали документы на регистрацию.

«Народ против коррупции» (во главе списка домохозяйка Оксана Анисимова, Москва; ген. директор ООО «ЛукАвто» Юрий Корольков; домохозяйка Алексей Ковалевский, Мурманск. Обл.) – не сдали документы на регистрацию.

«Народный альянс» (во главе списка пред ЦК партии Вадим Петриенко; пред. Правления Дмитрий Исаев, Москва; советник пред. Правл. Виктор Попков, Калужская обл.) Не сдали документы на регистрацию. При этом два других списка «богдановского пула» (КПСС и ДПР) были зарегистрированы. В списке «Народного альянса» только 2 кандидата из 51 – жители области.

Особенности избирательной кампании: Одновременно проходили выборы депутатов ЗС, губернатора и Калужской городской думы.

Партия **«Единая Россия»** проводила ПВГ (предварительное внутрипартийное голосование) на пост губернатора по модели № 3 (выборщики от ЕР и союзных организаций). Встречи кандидатов в губернаторы с выборщиками и голосование проходили с 25 по 30 мая в Дзержинском, Сухиничском, Людиновском, Кировском районах, а также в Калуге и Обнинске. Голосование на ПВГ в ЗС прошло 17 мая на 311 участках по открытой модели. Был зарегистрирован 281 претендент в ЗС, в бюллетень для голосования было включено от 11 до 18 кандидатов. 190 заявок поступило от желающих стать депутатами городской думы Калуги. Сообщено, что проголосовало 72 тысячи 035 человек, или более 9% избирателей области. В отдельных муниципальных районах уровень явки достигал более 20% – это Юхновский (22,43%) и Медынский (20,15%) районы, немного ниже в Перемышльском (15,2%), Износковском (16,22%), Спас-Деменском (14,71%) и др. В Калуге явка составила 7,51%⁷³³.

В результате в общеобластной части списка вр.и.о. губернатора Анатолий Артамонов, директор МБУ «Обнинский молодежный центр», депутат горсобрания Обнинска Татьяна Баталова и исп. секретарь НКО «Совет (Ассоциация) муниципальных образований Калужской области», депутат гордумы Калуги Марина Стависякая.

⁷³³ Анатолий Артамонов возглавит список калужского «ЕдРа» на пост губернатора. 09.06. 2015. <http://www.regnum.ru/news/polit/1931907.html>

В списки сбалансировано руководство области и основных муниципалитетов, ключевых предприятий и бюджетных учреждений, представлены руководители профсоюзов и ГТРК, а также символические представители разных звеньев социальной сферы. Среди лидеров территориальных групп член Совета Федерации Алексей Александров; заместитель Губернатора Калужской области – руководитель администрации Губернатора Николай Любимов; зампред ЗС Галина Донченкова; Глава городского самоуправления Обнинска – Председатель городского Собрания, советник гендиректора ООО «Сигнал Сервис» Владимир Савин.

Также группы возглавляли гендиректор ОАО «Газпром газораспределение Калуга» Владимир Дмитриев; гендиректор ГП «Облиздат», депутат ЗС Алексей Слабов; директор ГТРК «Калуга» депутат ЗС Александр Барков; пред. Калужского областного совета профсоюзов депутат ЗС Александр Гречанинов; директор Калужского филиала МГТУ имени Баумана Андрей Царьков; пред. Контрольно-Счетной палаты Обнинска Геннадий Артемьев (бывший вице-спикер ЗС); гендир АО «Калужский научно-исследовательский радиотехнический институт» (АО «КНИРТИ») Виктор Гриб; зам. ген. дир. ФГУП НПЦ автоматики и приборостроения имени академика Н.А.Пилюгина – директор филиала «Сосенский приборостроительный завод» Владимир Ливенцев; упр. Калужским РО Фонда социального страхования Наталья Логачева; пред. СПК «Нива» депутат ЗС Владимир Чигишев; директор ГБУ КО «Боровский центр социальной помощи семье и детям «Гармония», депутат ЗС Полина Клочинова; директор ООО ЧОП «Партнер» Александр Коротков; главврач Центральной районной больницы Медынского района Виктор Соловьев; депутат ЗС Сергей Петкевич; учитель русского языка школы № 1 Спас-Деменска Оксана Черкасова; руководитель исполкома РО ЕР Ирина Агеева.

Из партий, представленных в заксобрании, **КПРФ** представляла наиболее последовательную оппозицию губернатору А.Артамонову. Список в ЗС возглавили первый секретарь обкома КПРФ и лидер фракции в ЗС Николай Бутрин; первый секретарь Куйбышевского местного отделения партии, руководитель СПК «Жерелево» в Куйбышевском районе, депутат Заксобрания Николай Яшкин (одновременно утвержденный кандидатом в губернаторы) и второй секретарь обкома Анатолий Галич.

Как в иных регионах, при формировании списка КПРФ ставка сделана преимущественно на руководителей местных и первичных организаций партии, депутатов местных советов. Можно отметить таких кандидатов, как депутат ЗС, доцент РАНХиГС Марина Костина; депутаты ЗС Алексей Агеев, Владимир Ханси, Вадим Барский и Сергей Кремнев; адвокат Александр Донцов депутат ЗС ведущий инженер АО Государственный научный центр РФ – Физико-Энергетический институт им. А.И.Лейпуновского Алексей Распопов; депутат горсобрания Обнинска, преподаватель техникума при Обнинском институте атомной энергетики Валентина Бабанина; секретарь обкома Валерий Яковлев; предприниматель депутат Мещовского районного Собрания Николай Иванов; доцент филиала МГТУ им. Баумана Татьяна Чернышева; нач. отдела ОАО «СОГАЗ» Николай Федоров.

Обсуждался вариант возможности включения в городской список (выборы в гордуму Калуги) бывшего городского головы Калуги Виталия Черникова и гражданского активиста, пастора местного лютеранского прихода Дмитрия Маргышенко, известных своей критикой региональной власти. В их отношении провластные СМИ вели негативную агитацию, публиковались «открытые обращения», подписанные различными близкими к власти общественниками во главе с бывшим первым секретарем областного комитета КПСС Геннадием Улановым⁷³⁴. Руководители КРО КПРФ ответили на это письмо, в

⁷³⁴ «Пока ещё не поздно...» 10.07.2015. <http://www.vest-news.ru/article/70732>

первую очередь уточнив, что все его подписавшие – уважаемые люди, но причислять себя к коммунистам не могут, поскольку назвали себя бывшими, а бывших коммунистов не бывает, поскольку в большинстве своем они имеют непосредственное отношение к партии власти, входя в различные советы и общественные объединения при властных структурах, а подписант Анатолий Стеликов – и вовсе советник губернатора.

В Черников в итоге участвовал в праймериз РПП-ПАРНАС, затем с них снялся и был выдвинут в Калужскую гордому партией «Гражданская инициатива». Д. Мартышенко был выдвинут одним из лидеров списка КППФ в гордому, но исключен избиркомом из списка перед заверением. Сам список КППФ в гордому Калуги возглавили депутат ЗС, доцент Калужского филиала РАНХиГС Марина Костина; врач-невролог Медико-санитарной части № 1 Виталий Жарков; глав. бухгалтер ООО «НМС Рус» Татьяна Ломакова.

Кроме того, критике провластных СМИ подверглось решение КППФ о выдвижении по округу № 10 в ЗС исключенного из «Справедливой России» депутата ЗС Вячеслава Горбатина и по округу № 15 еще одного депутата Сергея Кременева (исключен из ЛДПР в 2013 году).

В результате была аннулирована регистрация трех кандидатов от КППФ, один из которых (Сергей Кременев) был зарегистрирован как в составе партийного списка, так и по одномандатному округу, второй (Вячеслав Горбатин) – по одномандатному округу, а третий (Анатолий Галич) был номером 3 в партийном списке. При этом Кременев и Горбатин – действующие депутаты Законодательного Собрания, и у них были хорошие шансы на переизбрание. Все трое – известные в регионе политики, критикующие губернатора Анатолия Артамонова и его подход к управлению областью. Членом КППФ является только Галич, а Горбатин и Кременев считают себя сторонниками коммунистов. Основанием стало постановление президиума ЦК КППФ об отзыве их кандидатур. Известие о снятии кандидатов стало для калужских коммунистов полной неожиданностью, а его организатором считают лично губернатора Артамонова, напуганного возможностью конкуренции⁷³⁵.

В общеобластной части списка *ЛДПР* всего два кандидата – это В. Жириновский и известный скандальными законопроектами депутат Госдумы РФ Вадим Деньгин.

Все остальные кандидаты разбиты на территориальные группы. Среди лидеров групп депутаты ЗС Юлия Которева, Эдуард Малахов и Петр Шамрицкий; директор НКП «Центр государственно-частного партнерства «Инициатива» Денис Курганов; депутат собрания г. Киров, врач-кардиолог ЦРБ Кировского района Абдулманап Абдулманапов; директор КФ АНО ВО «Российский университет кооперации» Сергей Фадеев; гендиректор ООО «ТД Калужский алкоголь» Павел Решетняк; гендиректор ООО «Энергосберегающие технологии» Алексей Маслов; гендиректор ООО «Демремстрой» Роман Демин; адвокат Александр Громов, а также временно не работающие, торговые представители, кассиры, врачи и т.д.

В центральной части списка *«Справедливой России»* было три человека: С. Миронов, депутат Госдумы РФ известная актриса Елена Драпеко и гендиректор ОАО «Инвестиционная компания ИК Русс-инвест» Александр Бычков (проживает в Москве), которого публично позиционировали как «основателя фонда «Фронт ЖКХ». Главным в своей предвыборной платформе, как и в иных регионах, эсеры назвали реформирование системы ЖКХ.

⁷³⁵ Губернатора Артамонова назвали виновником снятия кандидатов КППФ с выборов в калужское Заксобрание. 26.08.2015. <http://7x7-journal.ru/item/66519>

Все иные кандидатуры шли по территориальным группам, в том числе лидер фракции СР в ЗС зам дир ООО «Русский Центр Современных Бизнес Технологий» Александр Трушков и депутат ЗС Нина Илларионова. Таким образом, в значительной степени действующее руководство регионального отделения демотивировано с точки зрения судьбы списка (акцент, вероятно, смещался на мажоритарные округа и городские выборы в Калуге), хотя, учитывая репутацию местных лидеров в данном регионе партия могла бы претендовать на значительную часть голосов протестного электората.

Также во главе групп выдвигавшийся партией в губернаторы директор калужского филиала АО «Согаз» Андрей Смоловик; советник председателя партии председатель Правления – Исполнительный директор ООО «Зеленый патруль» Андрей Нагибин; президент ООО «Инвестиционно-управляющая компания «Планета» Виктор Съедин; пенсионер МВД Александр Сафронов; руководитель направления реализации партийных проектов РО Михаил Обухов; руководитель направления по взаимодействию с общественными и политическими организациями РО Владимир Стригин; начальник организационно-партийного отдела РО Игорь Балалаев; предприниматель Ольга Кириченко; рук службы безопасности ООО «Континентал Аутомотив Системс РУС» Владимир Игнатов; зам гендир ООО «Персонал Сервис», депутат Думы г. Балабаново Артем Тарутин и др.

«Патриоты России» – список возглавляли актер, рук. отдела по связям с общ. АНО «Институт экономических, правовых и социально-политических исследований прав граждан» Сергей Маховиков; контролер КПП ОАО «Калугаприбор» Евгений Невежин; директор ООО «Феррум Плюс» Александр Савин. Ранее С.Маховиков входил в федеральную часть списка партии на выборах Госдумы РФ, но сомнительно, что его личный электоральный потенциал может привести к прохождению партии в ЗС.

«Коммунисты России» – список возглавляли первый секр. Калужского обкома партии Антон Тарасенко 1983 гр., Москва; первый секр. ООО ВЛКСМ Александр Подзоров. Номер три – руководитель аппарата обкома Александр Муратов 1985 гр. – исключен из-за отсутствия справок о доходах и имуществе.

«Правое дело» – список возглавляли директор по развитию ООО «Агентство территориального развития» Инна Евсина; гендиректор ООО «Торгово-строительная компания «Водолей» Андрей Родин и спец по качеству автомобилей ООО «Фольксваген Груп Рус» Тимур Сысоев.

РОДП «Яблоко» – список возглавляли директор по развитию ООО «Правовая компания «Решение» Алексей Колесников; нач. юрбюро ЗАО «Калужский завод строительных материалов» Антон Сухов и гендиректор ООО «ПроектАльянс» Елена Парамонова.

В области выдвинули списки три партии из семи партий, близких к центру политтехнолога Андрея Богданова: **ДПР**, **КПСС** и «Народный альянс». Списки ДПР и КПСС были зарегистрированы, «Народный альянс» в итоге не сдал подписи. Все три партии выдвинули свои списки в четырех регионах – Калужской, Костромской, Магаданской и Новосибирской областях. Это именно те же четыре региона, где свои списки выдвинула партия РПР-ПАРНАС (образовавшая Демократическую коалицию с партией «Демократический выбор» и с утратившей регистрацию Партией Прогресса Алексея Навального). Очевидно, что и ДПР, и «Народный альянс» призваны играть роль спойлеров Демократической коалиции по двум характеристикам, КПСС играла роль спойлера КПРФ.

У ДПР первая тройка везде – пред. партии москвич Тимур Богданов; инструктор рег. отдела партии Валерий Никитин (Кострома); вед. спец. АНО «НИИ политической социологии» Денис Демин (житель Астрахани). При этом в списке не было ни одного жителя Калужской области. В Калужской области и в Калуге большая часть списков КПСС состояла из жителей Калуги. Эти списки возглавлял москвич Андрей Брежнев (1 й сек-

ретарь ЦК КПСС, внук Л.И.Брежнев), но на втором и третьем местах – калужане Павел Сузик (зав. отделом патриотического воспитания Городского досугового центра) и Владимир Юрцев (инструктор регионального управления КПСС). При этом в Калужской области были единые уполномоченные представители у ДПР и «Народного альянса»: В.А.Петриенко (лидер списка «Народного альянса»).

В Калужской области в ходе подготовки к официальной кампании в фоновом режиме велась информационная кампания губернатора Анатолия Артамонова. Местный телеканал, финансируемый Администрацией губернатора, сменил руководство. Серьезные средства были вложены в изменение формата и стиля подачи новостей и программ. По местному телевидению постоянно показывали новости с участием губернатора и местных чиновников. Критических материалов и тем, как правило, избегали.

Региональные СМИ ограничивались, в основном, информированием о выдвижении кандидатов, регистрации их документов, не анализируя ситуацию и не уделяя внимания программам партий, идущих на выборы. Исключением разве что является подробное информирование аудитории о деятельности вр.и.о. губернатора Анатолия Артамонова, возглавляющего партийный список «Единой России» и выдвинувшегося на пост главы региона. О том, что освещение деятельности губернатора региона и областного правительства финансируется из бюджета, пишет, например РИА Накануне.RU: *«...контракты с ВГТРК на производство и выпуск в эфир сюжетов "о деятельности губернатора Калужской области, заместителей губернатора Калужской области, членов правительства Калужской области" и "освещение деятельности губернатора и правительства Воронежской области" (23,5 млн. руб.)»*⁷³⁶. Косвенным свидетельством того, что поле действительно зачищено, стал отказ 15 июля от борьбы за место губернатора кандидата от «Справедливой России» Андрея Смоловика. Правда, в региональном отделении партии отзыв кандидатуры объяснили тем, что Смоловику не удастся пройти муниципальный фильтр.

Как уже отмечено, область вошла в число 3 регионов выборов 2015, где активное участие в избирательной кампании принимала Демократическая коалиция на базе списков РПР-ПАРНАС. С этим был связан ряд информационных событий, а также появление дополнительных списков-спойлеров в бюллетене. После выбора региона для кампании партии в конце апреля, с начала мая началась фактическая агиткампания партии: пикеты, «кубы Навального» с агитацией и информацией по предстоящим праймериз демократической коалиции (под единым заголовком: «Калуга решает!»). Алексей Навальный также посетил Калугу (11 июня). РПР-ПАРНАС столкнулась с проблемами в распространении агитматериалов. В начале июня тираж газеты «Калуга вечерняя» в количестве 58 000 экз. был похищен неизвестными со склада демократической коалиции. По данному факту было возбуждено уголовное дело, но похитители не найдены. Вечером 10 июня свежоотпечатанный тираж был блокирован, а затем арестован сотрудниками Бабушкинского РОВД города Москвы при выезде со склада типографии. Как сообщил представитель избирательного штаба Александр Шведов, в операции по изъятию предвыборных материалов участвовало свыше 30 сотрудников полиции. Поводом к этой спецоперации послужил анонимный звонок в полицию о наличии экстремистских материалов и оружия в автомобиле, арендованной представителями РПР-ПАРНАС. Только

⁷³⁶ Централизация медиа по-русски. Экономично, практично, логично. И несправедливо. 31.07.2015. <http://www.nakanune.ru/articles/110675#sthash.irLMlzOH.dpuf>

месяц спустя 14 июля стало известно, что московская полиция не нашла экстремистских высказываний в данных агитматериалах. Тираж был возвращен владельцу⁷³⁷.

Сопредседатель РПП-ПАРНАС Михаил Касьянов посетил Калугу 2 июня, Обнинск 3 июня. В Калуге задолго до начала встречи перед зданием отеля, где она проходила, выстроились пикетчики с плакатами «Касьянов, ты предатель!», «Калуга – не Вашингтон, здесь таких не любят», «Муж либерал – горе в семье», «Продам Родину, недорого. Касьянов», «Запретить парад либерастов», и самый скандальный плакат – «Миша, иди гулять по мосту» (очевидный намек на убийство Б.Немцова)⁷³⁸.

Калужские внесистемные оппозиционеры Виктор Черников (бывший мэр Калуги в начале 1990-х) и Дмитрий Мартышенко (спортсмен-боксер, пастор лютеранской церкви, блогер и т.д.) весь предыдущий год вели активную антигубернаторскую пропаганду. На выборах 2015 В.Черников сначала публично был заявлен как возможный кандидат от партии «Гражданская инициатива», затем заявился как участник праймериз Демократической коалиции на базе РПП-ПАРНАС, но в итоге снял свою кандидатуру.

По итогам выборов в ЗС «Единая Россия» увеличила размер своей фракции с 22 до 31 депутата. В трех округах победили не кандидаты ЕР (при этом в округах № 11 и № 8 кандидаты ЕР выбыли, видимо оба освободили для КППФ). В округе № 11 избрана доцент РАНХиГС, депутат Законодательного Собрания Марина Костина (КППФ), в округе № 8 нач. отдела ОАО «СОГАЗ» Николай Федоров. В округе № 7 победил самовыдвиженец – предприниматель, депутат Поселкового Собрания городского поселения «Поселок Товарково» Михаил Дмитриков.

24 сентября 2015 новым председателем Законодательного собрания избран **Николай Викторович Любимов** 1971 гр. (ЕР). Ранее он работал главой Калуги и заместителем губернатора – руководителем администрации губернатора Калужской области. За него проголосовали 35 депутатов из 40, пятеро воздержались. Первым заместителем председателя избрали **Виктора Бабурина** (ЕР), который ранее возглавлял областной парламент пятого созыва.

Сформировано 6 постоянных комитетов и 3 комиссии Заксобрания. Все комитеты возглавили представители ЕР. Комиссию по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, возглавила М.Костина (КППФ).

1 декабря 2016 в связи с избранием Н.Любимова депутатом Государственной думы РФ новым председателем ЗС избран **Виктор Николаевич Гриб** 1960 гр. (ЕР). С 2011 он являлся Главой муниципального образования «Жуковский район». Из 34 бюллетеней, выданных для голосования, 3 оказались недействительными. В.Гриб набрал 29 голосов, кандидат от ЛДПР Дмитрий Смирнов 2 голоса.

9 апреля 2017 В.Гриб скончался во время отпуска в Рязани в результате сердечного приступа. 18 мая 2017 председателем Законодательного Собрания вновь избран уже бывший спикером в 2010–2015 первый вице-спикер **Виктор Сергеевич Бабурин** 1950 гр. За его кандидатуру проголосовали все 36 присутствовавших депутатов. 15 июня 2017 Первым заместителем председателя Законодательного Собрания региона избран **Александр Ефремов** (ЕР).

Закон «О Законодательном Собрании Калужской области» от 11.06.2003 № 215-ОЗ гласит, что на профессиональной постоянной основе в ЗС могут работать не более трех депутатов. 10 июля 2012 законом № 316-ОЗ эта цифра увеличена до семи.

⁷³⁷ Федоренко Е. Полиция не нашла экстремизма в предвыборных листовках РПП-ПАРНАС. 14.07.2015 <http://www.yp40.ru/news/79/>

⁷³⁸ Касьянова встретили плакатами «Миша, вон из Калуги!». 03.06.2015. <http://kaluga24.tv/kasyanova-vstretili-plakatami-misha-von-iz-kalugi/>

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Калужской области 13.09.2015 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 803 764.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 289 728 (36,05%), в том числе проголосовало досрочно 12 860 (4,44% от явки), вне избирательных участков 28 800 (9,94% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 289 215.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	164835	56,99%	14
ЛДПР	30367	10,5 %	2
КПРФ	28313	9,79%	2
«Справедливая Россия»	22219	7,68%	2
«Коммунисты России»	10123	3,5 %	–
«Патриоты России»	5730	1,98%	–
«Яблоко»	4642	1,61%	–
КПСС	3818	1,32%	–
«Правое дело»	3570	1,23%	–
ДПР	1913	0,66%	–
Недействительных бюллетеней	13685	4,73%	

Результаты выборов депутатов 14.09.2014 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	20	20	17
КПРФ	18	14	2
Самовыдвижение	14	2	1
«Справедливая Россия»	20	17	–
ЛДПР	16	16	–
РОДП «Яблоко»	15	15	–
КПСС	1	1	–
«Родина»	13	–	–
Партия Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров	4	–	–
РПР-ПАРНАС	3	–	–
РЭП «Зеленые»	1	–	–
«Народ против коррупции»	1	–	–
«Гражданская инициатива»	1	–	–
ВСЕГО	127	85	

Выборы Законодательного собрания Калужской области седьмого созыва 13 сентября 2020

Избирательная система: По сравнению с 2015 основные параметры избирательной системы не изменились: из 40 депутатов 20 избиралось по мажоритарным округам и 20 по партспискам с 5% барьером. При распределении мандатов использовался модифицированный метод делителей Импералии («тюменский метод»).

Общерегionalная часть списка должна была состоять из не более чем 3 кандидатов, территориальные группы (10–20 групп в границах мажоритарных округов) из 4–6 кандидатов. Всего в списке должно было быть от 41 до 123 кандидатов, что даже при минимуме вдвое превышало число распределяемых мандатов. Депутатские мандаты распределяются между региональными группами кандидатов соответствующего списка кандидатов поочередно по одному в порядке уменьшения числа голосов избирателей, поданных за областной список кандидатов на части территории области, соответствующей данной региональной группе.

Предельный размер расходов избирательных фондов не изменился и составлял 10 млн.руб. для кандидатов по округам, для партсписка – 230 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели 4 парламентских партии («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР), а также «Коммунисты России».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 13 списков, зарегистрировано 11 (по льготе 5: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Коммунисты России»; по подписям 6: Партия Роста, КПСС, «За правду!», «Новые люди», Партия прямой демократии, РППСС). Не сдали документы на регистрацию: «Родина», партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными».

1. КПРФ

2. «Единая Россия»

3. «Коммунисты России»

4. Российская партия пенсионеров за социальную справедливость

5. «Справедливая Россия»

6. ЛДПР

7. Партия Роста

8. «За правду»

9. Партия прямой демократии

10. «Новые люди»

11. КПСС

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Родина» не представила документов на регистрацию. Список возглавлял инд. предп. Владимир Магстеров. Все иные кандидаты были разбиты на терр. группы: инд. предприниматели Алексей Павличков, Илдар Хазипов; директор ООО «Файерсекьюрити» Михаил Пивоваров; главный бухгалтер исполкома партии Андрей Кириллов и т.д.

Партия добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными – не сдали документы на регистрацию. Список возглавляли Вице-президент партии Георгий Багдасарян 1996 гр.; Председатель ЦК партии Игорь Соболев 1980 гр. и Специалист по работе со страховыми компаниями АО «Мерседес-Бенц РУС» Президент партии Андрей Кириллов 1961 гр. (он же депутат Госдумы первого созыва Андрей Волков).

Особенности избирательной кампании: 13 февраля 2020 врио губернатора Калужской области вместо ушедшего в отставку многолетнего главы региона А.Д. Артамонова назначен Владислав Валерьевич Шапша, 1972 г.р., в 2004–2006 исполнительный директор Калужской областной газеты «Знамя», работал председателем и заместителем председателя Территориальной избирательной комиссии г. Обнинска. В 2015–2020 глава администрации Обнинска. Выборы вновь были совмещенными: губернатор, ЗС и городская дума Калуги.

На выборах депутатов Законодательного собрания во главе списка «*Единой России*» новый в.р.и.о. губернатора Владислав Шапша. Также в общеобластной части списка директор по инвестициям в агропромышленный комплекс ООО «БИОРИЧ», депутат ЗС Елена Лошакова и главный врач Калужского областного специализированного центра инфекционных заболеваний и СПИД Елена Алешина.

Во главе территориальных групп начальник департамента Управления Президента РФ по внутренней политике Александр Савин (в 2010–2012 и с 2018, в 2012–2018 главный федеральный инспектор по Калужской области); зам. Губернатора – руководитель администрации Губернатора Калужской области Геннадий Новосельцев (за ним в группе № 3 директор ГБУ «Боровский Центр социальной помощи семье и детям «Гармония», депутат ЗС Полина Клочинова); депутат ЗС Александр Терещенко; директор филиала ВГТРК – ГТРК «Калуга» Алексей Барков; ген. директор «Медиакорпорации «Калуга Сегодня», депутат ЗС Алексей Слабов.

В небольшом числе среди лидеров терр. групп представлены представители бизнес-структур и корпоративных союзов: президент Торгово-промышленной палаты Калужской области Виолетта Комиссарова; исп. директор Союза промышленников и предпринимателей Калужской области Роман Потехин; исп. директор ООО «Полотнянозаводское карьероуправление 1» Сергей Кондюрин; директор ООО Технический центр «Агрит» Вера Попова; ген. директор АО «Калужский электромеханический завод» Борис Мовтян.

Однако больше половины лидеров групп это т.н. «бюджетники», в первую очередь представители сферы образования: директор Калужского филиала ФГАУ «НМИЦ МНТК «Микрохирургия глаза» им. акад. С.Н.Федорова»; начальник МКУ «Управление по делам ГО и ЧС при Администрации города Обнинска», депутат Обнинского городского Собрания Сергей Краско; директор средней школы № 2 Жуковского района, депутат Районного Собрания МО «Жуковский район» Елена Миронова; директор средней школы № 13 Калуги Оксана Милованова; учитель русского языка и литературы школы № 1 г. Спас-Деменск, депутат ЗС Оксана Черкасова; директор школы № 4 г. Козельск, депутат Районного Собрания Козельского района Светлана Шмырева; депутат Городской Думы Людиново и Людиновского Районного Собрания, директор МКОУДО «Дом детского творчества» Татьяна Прохорова; директор Ердневской средней школы, депутат Малоярославецкого Районного Собрания Петр Бобылев; директор Технического лицея города Обнинска Ирина Строева; Директор Тарусского дома-интерната для престарелых и инвалидов, депутат Городской Думы Тарусы Лидия Стародубцева; в.р.и.о. директора ФГБНУ «Федеральный исследовательский центр картофеля имени А.Г.Лорха», депутат Районного Собрания Перемышльского района Владимир Мазуров.

Во главе списка **КПРФ** директор СПК «Жерелево», депутат ЗС первый секретарь обкома Николай Яшкин 1960 г.р.; первый секретарь КРО ЛКСМ Артур Агванян 1989 г.р. и помощник депутата Государственной Думы секретарь по организационно-партийной и кадровой работе комитета Владимир Ханси 1947 г.р.

На фоне других регионов список КПРФ в Калужской области довольно возрастной. Во главе терр. групп Первый секретарь Калужского горкома, депутат ЗС доцент кафедры

государственного и муниципального управления РАНХиГС Марина Костина; Главный бухгалтер обкома КПРФ, депутат Городской Думы Калуги Татьяна Ломакова; врач-невролог Медико-санитарной части № 1, депутат Городской Думы города Калуги VI созыва Виталий Жарков; инструктор по организационно-партийной работе обкома, депутат Мещовского района Николай Иванов; инструктор по организационно-партийной работе обкома Александр Осипук; старший диспетчер ОАО «Людиновский тепловозостроительный завод», депутат Городской Думы городского поселения Людиново Петр Проконин; пенсионер, депутат Городской Думы городского поселения Город Киров Александр Эккерт; депутат Городской Думы Тарусы Александр Голованов; директор ООО «Лесхоз Гарант», г. Медынь Александр Панков 1981 гр.; преподаватель Обнинского института атомной энергетики – филиала Национального исследовательского ядерного университета МИФИ Андрей Евстифеев; ген. директор ЧОП «Русский бастион» Алексей Караченков.

Список **ЛДПР** возглавляли В.Жириновский, депутат Госдумы Вадим Деньгин и координатор РО, помощник депутата Госдумы фермер Виктор Тарасенков 1961 гр.

14 августа облзбирком на основании собственного заявления исключил из списка третьего номера общеобластной части Виктора Тарасенкова. Ранее В.Тарасенков был выдвинут в губернаторы от партии и принял решение отозвать свою кандидатуру «в связи с большой нагрузкой на выборах депутатов, а также с целью дать возможность проявить себя молодым партийцам». Таким образом, новым кандидатом в губернаторы Калужской области от партии ЛДПР стал Степан Опарышев⁷³⁹.

Бывший мэр Калуги В.Черников заявил: *«Во-первых, Тарасенков – лицо более известное в области, он мог каким-то образом оттянуть часть голосов на себя. Но это менее вероятная причина. А вторая причина, у Тарасенкова сейчас идут какие-то судебные разбирательства. ЛДПР даже отложили свою конференцию, пока решался вопрос с судом. Может, они решили не подставляться и не портить свой имидж»*. О некоем судебном разбирательстве либерал-демократа упоминалось и в Telegram-канале «Сорок_А». Издание «Политика сегодня» в открытых источниках обнаружило данные о рассмотрении арбитражных дел с участием Тарасенкова, но от 2014. Впрочем, эксперты в том же Telegram выдвигали и другую версию рокировки: Тарасенков устарел. *«Так вот по поводу Виктора Тарасенкова, знаменитого агрария и, заодно, политика, помощника депутата Госдумы Деньгина. Он силен и знаменит, и даже составил бы прекрасную конкуренцию бывшему губернатору Анатолию Артамонову лет десять назад. Но сегодня крестьянин с фрикативным "з" совершенно не монтируется с образом нового политического лидера. Повсюду цифровизация, технократы и новая искренность. Отжимания и соцсети. Ну какой Тарасенков?»*, – писал «Калужский мечтатель»⁷⁴⁰.

Таким образом, все реальные претенденты на мандат оказались в терр. группах. При этом сильных кандидатов там не было. Два мандата на список в итоге получили пенсионер Сергей Ушкал 1958 гр. из Юхновского района (группа № 2) и студент Калужского филиала РПА Минюста России Дмитрий Лозенко 1995 гр. (группа № 7). Во главе иных групп были директор ООО «Деловой Центр» Сергей Дручек; ген. дир. ООО «КировСнаб» Сергей Аброськин; юрисконсульт ООО «Калужская Нива» Наталья Уголькова; педагог-психолог школы № 51 Полина Гераськина; ведущий инженер ООО «Офис-Центр» Виктор Киреев; инд. предп. Александр Савчук и др.

⁷³⁹ В ЛДПР рассказали о причинах снятия кандидатуры в губернаторы Тарасенкова. 04.07.2020. <https://www.mkkaluga.ru/politics/2020/07/04/v-ldpr-rasskazali-o-prichinakh-snyatiya-kandidatury-v-gubernatory-taraskenkova.html>

⁷⁴⁰ Азоян К. ЛДПР пытается сохранить имидж политического игрока в Калужской области. 07.08.2020. <https://polit.info/501450-ldpr-pytaetsya-sokhranit-imidzh-politicheskogo-igroka-v-kaluzhskoi-oblasti>

Список *«Справедливой России»* возглавляли Президент – Генеральный директор ПАО «Инвестиционная компания ИК Русс-инвест» депутат ЗС Александр Бычков (проживает в г. Москва); юрисконсульт ООО «Фактор НК» депутат Собрания представителей городского поселения «Поселок Воротынский» Надежда Ефремова и депутат ЗС пенсионер Ирина Илларионова.

Во главе терр. групп директор Калужского филиала АО «СОГАЗ», депутат Городской Думы Калуги Андрей Смоловик; депутат Городской Думы города Калуги Виктор Гришин; рук аппарата РО Евгений Карпов; глава КФХ Евгений Миларенков; инд. предп. Эдуард Апарин, Ольга Кириченко, Олеся Антонова, Андрей Фейгерсон и Светлана Жеруль; учитель, депутат Городской Думы городского поселения Медынь Сергей Крылов; адвокат Алексей Илларионов и др.

Список *«Новые люди»* возглавили житель Мытищинского района Московской области ген. директор ООО «Гардарика» Дмитрий Артамонов (вероятно, попытка использовать фамилию бывшего калужского губернатора А.Артамонова), менеджер по развитию АО «Фаберлик» Даниил Семин из Пензы 1999 гр. и Сергей Титов 1986 гр. из города Клин Московской области.

В списке много жителей Вяземского района и города Вязьма Смоленской области, а также разных районов и городов Московской области, а также некоторых других регионов. Депутатами стали Д.Артамонов и лидер группы № 18 зам. ген. дир. ООО «Демремстрой» Дмитрий Зубов.

Список *«Коммунисты России»* возглавили М.Сурайкин и врач-хирург ГБУЗ МО «Красногорская городская больница № 1», депутат Совета депутатов Красногорска Московской области Владимир Рязанов (Московская область, г. Ногинск). В списке не было ни одного жителя Калужской области. 8 августа облизбирком из-за отсутствия необходимых документов исключил из списка 35 кандидатов. 29 июля до заверения из списка было исключено три кандидата. 21 августа на основании решения Политбюро ЦК партии из списка было исключено два кандидата, в том числе номер 2 списка В.Рязанов.

КПСС (Коммунистическая партия социальной справедливости) – список возглавили автомеханик ООО «Фольксваген Групп Рус» Александр Абросимов; фин. директор ООО ПКФ «Строймаркет» Александр Трушков (в 2010–2015 депутат ЗС области, входил в «Справедливую Россию») и механик МП «Благоустройство» г. Киров Калужской области Игорь Тришин.

Российская партия пенсионеров за социальную справедливость – список возглавляли ген. дир. АО «КалугаТИСИЗ» Наталья Терехова, заместитель главного инженера – главный энергетик ПАО «Русский продукт» москвич Алексей Романов и начальник отдела по работе с персоналом АО «Газпром газораспределение Калуга» Ольга Новикова. Большинство кандидатов в списке жители иных регионов (Рязанская, Тульская, Челябинская области и т.д.). Единственный мандат получила Н.Терехова.

Список *Партии Роста* возглавляли директор АНО «Агентство социальных инициатив Калужской области» Дмитрий Рахе; начальник управления по работе с персоналом ООО «СТ Групп» Елена Ефанова и пенсионер Сергей Игнатов.

Во главе списка партии *«За правду»*, кроме Е.Прилепина, ген директор ООО «Центрально-Черноземное книжное издательство» Николай Сапелкин и слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования 4 разряда службы ГРП и пром. предприятий Эксплуатационной газовой службы № 1 филиал ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» в г. Воронеже Ярослав Тарасов.

Партия прямой демократии – список возглавляли ген. директор ООО «МТМ Групп

Регион» Максим Ледков 1976 гр. из Обнинска, инд. предп. Владимир Кондратьев 1985 гр. и домохозяйка Дарья Бусыгина 1984 гр.

По результатам кампании ЕР существенно ухудшила результаты 2015. Основное доминирование партии обеспечили мажоритарные округа: она выиграла 19 из 20. ЕР уступила только округ № 8 – выиграл кандидат СР Андрей Смоловик (одновременно он избрался в гордуму Калуги, он мандата в гордуме отказался).

24 сентября 2020 новым председателем Законодательного собрания единогласно избран руководитель фракции «Единой России» **Геннадий Станиславович Новосельцев** 1974 гр. В 2010–2016 глава администрации Боровского района, в 2016–2018 заместитель Губернатора Калужской области. В 2018 назначен заместителем Губернатора – руководителем администрации Губернатора Калужской области. Первым заместителем председателя избран экс-спикер **Виктор Бабурин** (ЕР). Заместителем председателя избран **Александр Ефремов** (ЕР). В ЗС по-прежнему будут работать 6 комитетов и 2 комиссии. Все они возглавляются представителями ЕР.

На профессиональной постоянной основе в Законодательном Собрании могут работать, как и ранее, не более семи депутатов. При этом на профессиональной постоянной основе кроме Председателя Законодательного Собрания и его заместителей от каждой фракции на основании ее решения может работать один депутат.

Результаты выборов депутатов Калужской области 13.09.2020 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 800 889.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 283 210 (35,36%), в том числе проголосовало досрочно 181 534 (64,09% от явки), вне избирательных участков 11 588 (4,09% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 282 929.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	120060	42,43%	10
КПРФ	36498	12,9 %	3
ЛДПР	24340	8,6 %	2
«Новые люди»	22867	8,08%	2
«Справедливая Россия»	22672	8,01%	2
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	22194	7,84%	1
«За правду»	6362	2,25%	–
«Коммунисты России»	5984	2,12%	–
КПСС	5289	1,87%	–
Партия Роста	2431	0,86%	–
Партия прямой демократии	828	0,29%	–
Недействительных бюллетеней	13404	4,74%	

**Результаты выборов депутатов Калужской области 13.09.2020
по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	20	20	19
«Справедливая Россия»	20	20	1
КПРФ	18	18	–
ЛДПР	19	17	–
«Новые люди»	20	1	–
«За справедливость!»	1	1	–
Самовыдвижение	8	–	–
«Родина»	1		–
«За правду»	1		–
ВСЕГО	108	77	20

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов 39 (имеется вакансия по округу № 16 из-за смерти депутата А.Сотникова). «Единая Россия» 28, КПРФ 3, «Справедливая Россия» 3, ЛДПР 2, «Новые люди» 2, Российская партия пенсионеров за социальную справедливость 1.

КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 95,7 тыс. кв. км.

Численность населения – 2 763 135 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 2 657 854 (1,81%), из них городского населения 86,06%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 93,7%. Иные крупнейшие этносы – татары (1,49%), немцы (0,85%), украинцы (0,81%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: добыча полезных ископаемых – 36,6%; обрабатывающие производства – 14,3%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 9,1%; транспортировка и хранение – 6,3%; обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 4,8%. На долю области приходится свыше половины добычи угля в стране, значительная часть производства готового проката черных металлов, стали.

Уровень общей безработицы за 2018 – 6,1%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 23 166 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 066 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 14,0%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.03.1994 (Законодательное собрание первого созыва, в 1995 решило возратить себе название Совет народных депутатов, но после утраты кворума согласно указу Президента РФ губернатор издал положение о выборах нового Заксобрания); 29.12.1996 (Законодательное Собрание второго созыва); 18.04.1999 (Совет народных депутатов первого созыва); 20.04.2003 (Совет народных депутатов второго созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 12.10.2008 (Совет народных депутатов третьего созыва); 08.09.2013 (Совет народных депутатов четвертого созыва).

Выборы Совета народных депутатов Кемеровской области пятого созыва 9 сентября 2018

Избирательная система: Численность депутатов облсовета сохранена в 46 человек: 23 депутата избирались по округам, 23 по партийным спискам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. Квота Хэйра при распределении мандатов заменена на модифицированный метод делителей Имперали («тюменский метод»).

Впервые в данном регионе введено деление на территориальные группы. В общеобластной части списка должно было быть до 3 кандидатов, в территориальных группах в границах округов от 2 до 4 кандидатов. Число самих групп было плавающим – от 12 до 23. В списках могло быть от 25 до 95 кандидатов (ранее от одного до 46 кандидатов). Мандаты между группами распределялись по квоте Хэйра.

Предельный размер расходов избирательного фонда, как и в ранее, для кандидата по округу составлял 3 млн.руб., партсписка – 30 млн.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели 4 парламентских партии (КР, КПРФ, ЛДПР и СР), а также «Патриоты России».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): было выдвинуто и зарегистрировано всего 5 партийных списков, все по льготе.

1. *«Патриоты России»*
2. *«Справедливая Россия»*
3. *ЛДПР*
4. *КПРФ*
5. *«Единая Россия»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Нет.

Особенности избирательной кампании: перед выборами в регионе произошла смена губернатора, фактически «крестного отца» кузбасского регионального политического режима Амана Тулеева. 01.04.2018 было объявлено о его уходе в отставку, вр.и.о. губернатора был назначен Сергей Евгеньевич Цивилев, ген. директор компании «Колмар» и владелец 70% её акций (оставшиеся 30% через Volga Group принадлежат предпринимателю Геннадию Тимченко). ООО «Колмар» – комплекс угледобывающих предприятий, трейдинговых и логистических организаций, работающих на месторождениях Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия). Только 2 марта 2018 С.Цивилев был назначен заместителем губернатора Кемеровской области по промышленности, транспорту и потребительскому рынку.

10.04.18 А.Тулеев, получив место депутата облсовета по списку, был избран председателем Совета народных депутатов Кемеровской области (накануне 09.04.18 спикер Алексей Владимирович Сеницын ушел в отставку). При этом А.Сеницын стал спикером лишь 7.10.2016, после того, как предыдущий спикер Евгений Косяненко, 29.08.1963 гр., стал депутатом Государственной думы. Первоначально уход А.Тулеева на пост спикера облсовета многими был воспринят как признак превращения облсовета в альтернативный центр политического влияния. Но ничего подобного не произошло, пробыв спикером лишь 4 оставшихся месяца созыва, Тулеев даже не баллотировался на новый срок.

Таким образом, одновременно проходили выборы губернатора и облсовета. Помимо отставки Тулеева сохранялось психологическое влияние последствий знаменитой трагедии в ТРК «Зимняя Вишня» (из-за пожара в торгово-развлекательном комплексе в

г. Кемерово 25–26 марта 2018 погибли 60 человек).

Итоги ПВГ *«Единой России»* в ранее традиционно электорально управляемой Кемеровской области стали удивительными. На 46 мандатов в Совете народных депутатов области на ПВГ была выдвинута 251 кандидатура, из них лишь 12 действующих депутатов облсовета, 80 кандидатов выдвинули представители молодежи – участники кадрового проекта «ПолитСтартап». В 20 городах и 18 районах Кемеровской области работало 286 счетных участков. На них проголосовало 188 591 человек, или 8,96% от общего числа избирателей. В электронном голосовании на праймериз приняли участие более 11 000 человек. Итоги праймериз удивили многих. Так, до выборов не допустили ряд соратников бывшего губернатора Кемеровской области А.М.Тулеева. Из 40 депутатов четвертого созыва выиграла праймериз всего 6 человек, среди них нет ни одного соратника бывшего губернатора. Одни проиграли праймериз, другие отказались от участия, третьих попросили снять кандидатуры. Более того, в праймериз не участвовали сам председатель Совета народных депутатов Кемеровской области экс-губернатор Аман Тулеев и секретарь Кемеровского РО ЕР Алексей Синицын.

В итоге в общеобластной части списка единственный кандидат – вр.и.о. главы Сергей Цивилев. Все иные кандидаты включены в территориальные группы. Среди немногих действующих депутатов в списке директор «Регионального центра спортивной подготовки по боксу» Василий Борисов; пред. Кемеровской областной организации «Всероссийское общество инвалидов» Валентина Шмакова; директор Средней общеобразовательной школы № 60 Новокузнецка Дмитрий Янькин.

В основном на проходных местах доминируют предприниматели, бюджетники преимущественно внутри списка для мобилизации соответствующих групп избирателей.

Среди лидеров групп помощник Губернатора по социальным вопросам Ирина Федорова; директор ГАУ «Агентство развития общественных проектов и инициатив» Сергей Григорьев; ректор Кемеровского государственного сельскохозяйственного института Ирина Ганиева; гендиректор ООО «Сибирские продукты» Михаил Казачков; гендиректор ООО Холдинговая компания «СДС-Энерго» Дмитрий Кузьмин; директор Калтанского угольного разреза – филиала ОАО «Угольная компания «Кузбассразрезуголь» Сергей Баранов; инд. предп. Радомир Ибрагимов и Игорь Востриков; предприниматель, депутат Кемеровского горсовета Игорь Кошелев; ген. директор ООО «Научно-производственное предприятие «Завод модульных дегазационных установок», депутат Новокузнецкого горсовета Иван Китаев; директор ООО «УК «Жилищник», депутат Новокузнецкого горсовета Сергей Реут; ген. директор ООО Управляющая компания «Жемчужина» Довран Аннаев (Прокопьевск); ген. директор ООО «Компания «ЛИКО» Анжелика Круталевич; ген. директор ООО «Племенной завод Ленинск-Кузнецкий», депутат Совета Ленинск-Кузнецкого района Виктор Харитонов; директор ГАУК «Новокузнецкий драматический театр», депутат Новокузнецкого горсовета Марина Евса; директор ГАУ «Центр подготовки спортивных сборных команд» Сергей Бусыгин; главный специалист РО ЕР, федеральный координатор МГЕР по Сибирскому федеральному округу Дарья Репина; инструктор по спортивно-массовой работе Кузбасского гостехуниверситета Тереза Геворкян; директор по развитию в ИП Евгений Шабалин (Таштагол); председатель гражданского общественного совета Междуреченска, педагог, бывший член Общественной палаты РФ Галина Макашина.

Список *КПРФ*, которая была в давнем конфликте с А.Тулеевым, и много лет лишена представительства в органах власти региона, единолично возглавлял первый секретарь

обкома, депутат Кемеровского городского совета Николай Мухин 1979 гр.

Все иные кандидаты разбиты на терр. группы, обычно их возглавляют руководители местных отделений партии, иногда также имеющие статус депутата соответствующих местных советов. Среди лидеров групп секретарь обкома Владимир Карпов (из города Белово); первый секретарь Новокузнецкого горкома Леонид Бураков; первый секретарь Анжеро-Судженского горкома и депутат Анжеро-Судженского горсовета Вера Нишун; первый секретарь Ленинск-Кузнецкого горкома и депутат Совета г. Ленинск-Кузнецкий Лидия Лобач; первый секретарь Юргинского горкома и депутат совета г. Юрга Валерий Русин; первый секретарь Заводского района г. Кемерово, депутат Совета города Тайга Екатерина Грунтовая; домохозяйка, депутат Совета Ленинск-Кузнецкого муниципально-го района Олеся Терзицкая; депутат совета Мариинского района Николай Федосов; ген. директор ООО «Юрист и К» Анатолий Мальцев и т.д.

Во главе списка *ЛДПР*, кроме В.Жириновского, депутат Госдумы из Томска Алексей Диденко и депутат Новокузнецкого городского Совета координатор РО Станислав Карпов 1991 гр. Единственного действующего депутата от партии в облсовете И.Украинцева в списке не было (он переехал в Новосибирск).

Во главе терр. групп депутат Законодательной Думы Томской области Александр Фоменко; депутат Совета Анжеро-Судженска, директор МУП «Ритуальные услуги» Игорь Алешкович; временно не работающий депутат Совета г. Тайга Сергей Репин; временно не работающая депутат Совета г. Тайга Светлана Бурова; ген. директор ООО «Автомотив-Кемерово», депутат Совета Кемеровского района Алексей Аксенов; индивидуальный предприниматель, депутат Кемеровского городского Совета Роман Клейстер; специалист отдела продаж ПАО «Ростелеком», депутат Топкинского района Алексей Жиряков; прораб ОАО «Кемеровоспецстрой» СУМ-1, депутат Совета Ленинск-Кузнецкого района Дмитрий Соболев; гл. инженер ООО «Прогресс», депутат Совета Киселевского городского округа Николай Тельцов; помощник депутата Госдумы А.Диденко Евгений Афанасьев 1995 гр.; адвокат Павел Егоров и др.

Во главе списка *«Справедливой России»* ген. директор ООО «Сибинжиниринг», депутат Новокузнецкого горсовета Татьяна Протас (она же возглавляла список партии на выборах облсовета в 2013, когда партия не преодолела в регионе заградительный барьер) и предприниматель Сергей Ващенко. В 2013 от партии в облсовет был избран один кандидат в мажоритарном округе № 6 – Владимир Волчек, бывший заместитель губернатора Амана Тулеева по вопросам образования, культуры и спорта, а затем ректор Кемеровского госуниверситета. В выборах-2018 В.Волчек не участвовал.

Во главе терр. групп советник генерального директора по корпоративным вопросам Московского офиса АО «Угольная компания «Северный Кузбасс» Антон Тарасов; президент АНО Регбийный клуб «Металлург», депутат Новокузнецкого горсовета Владимир Пронин; зам. директора ГАУ Областной клинический перинатальный центр Сергей Рыбников; депутат Совета Мариинского района директор МБУ «Дом детского творчества» Ирина Василеня; директор ООО «Сибмедлаб» Вадим Стребков; гендиректор ООО «СтройИнвестПроект» Владимир Березовский; адвокат из г. Осинники Сергей Перехода; специалист общественной приемной – куратор местных отделений РО СР Марина Николаева; а также инд. предприниматели, пенсионеры, домохозяйки, менеджеры, рабочие, зав. детсадом, ряд депутатов местных советов.

Партия *«Патриоты России»* сотрудничала с администрацией области во времена А.Тулеева, оппонировала КПрФ, что позволяло лично избираться в округе в горсовет руководителю РО Юрию Скворцову (но не более того).

На этот раз во главе списка в облсовет директор ГБФСУ Кемеровской области «Спортивная школа олимпийского резерва по шахматам», депутат Кемеровского городского Совета Юрий Скворцов; исп. директор ООО «Юридическая компания «Группа СКА» Роман Гоменюк и директор ООО «Кузнецкое литье» Владимир Боков из Новокузнецка. Среди лидеров терр. групп директор ООО «Областная управляющая компания» Андрей Евсеев (Новокузнецк); директор ООО «Торговая Компания ИнМет» Наталья Мамасуева (Новокузнецк); пенсионер, депутат Новокузнецкого городского Совета Светлана Филимонова. В списке рабочие, домохозяйки, сотрудники спортивных школ, пенсионеры, безработные, учителя и т.д.

В регионе сохранялась сложившаяся еще при А.Тулееве традиция абсолютного информационного доминирования главы региона в СМИ под видом освещения профессиональной деятельности при почти полном отсутствии информации об их оппонентах. Сергей Цивилев почти ежедневно присутствовал в новостной хронике, посещая школы, предприятия, проводя ежедневные совещания и т.д. 27 июля проверил на месте снос ТРЦ «Зимняя Вишня» и при этом поговорил с главой города Кемерово Ильей Середюком о будущем мемориале и т.д. и т.п. В качестве «социальной рекламы» С.Цивилев поздравлял жителей области с Днем России, в том же стиле оформлена и его кампания «Кузбасс. Строим будущее вместе». Цивилев обещал превратить Кузбасс в «территорию № 1 за Уралом». «Командная» агитация (логотип «Команда Цивилева») использовалась также на выборах Кемеровского областного совета. Все плакаты кандидатов ЕР по округам были выполнены в едином сине-белом стиле.

С одной стороны, тотальное доминирование партии власти на кузбасских выборах, это привычная ситуация. С другой стороны, при сохранении этой административно управляемой электоральной инерции, результаты первых «посттулеевских» выборов продемонстрировали некоторое приближение к электоральной нормальности от прежних, явно неадекватных результатов.

Так явка на выборах составила 66,39% – это много на фоне иных регионов, но на фоне 92% на предыдущих губернаторских и 75,7% на выборах облсовета 08.09.2013 этот несомненно приближение к достоверности. Также впервые в истории региона в его парламент по спискам прошло сразу пять партий вместо двух ранее. Таким образом, представительство оппозиции выросло в разы. Парламент почти полностью обновился. Лишь Вячеслав Петров, Николай Приезжев, Андрей Эйрих, Василий Борисов и Валентина Шмакова избраны еще на один депутатский срок полномочий.

13 сентября 2018 председателем Совета народных депутатов Кемеровской области единогласно избран бывший руководитель исполкома РО ЕР и зам. секретаря РО ЕР **Вячеслав Анатольевич Петров** 1969 гр. (ЕР). Заместителем председателя областного Совета избран **Юрий Скворцов**, представитель Партии «Патриоты России». Из 8 комитетов 7 возглавили представители ЕР. Председателем комитета по вопросам бюджета, налоговой политики и финансов стал Сергей Ващенко (СР). По закону на штатной основе работает не более 12 депутатов.

**Результаты выборов депутатов Кемеровской области 09.09.2018
по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 2 011 741.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 1 335 562 (66,39%), в том числе проголосовало досрочно 991 (0,07% от явки), вне избирательных участков 80 334 (6,01% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 1 332 822.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	858312	64,4 %	16
ЛДПР	134588	10,1 %	2
КПРФ	133703	10,03%	2
«Справедливая Россия»	104521	7,84%	2
«Патриоты России»	72984	5,48%	1
Недействительных бюллетеней	28714	2,15%	

**Результаты выборов депутатов Кемеровской области 09.09.2018
по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	23	23	23
«Справедливая Россия»	22	21	–
ЛДПР	21	20	–
КПРФ	20	19	–
Самовыдвижение	31	14	–
РОДП «Яблоко»	2	–	–
Партия Роста	1	–	–
ВСЕГО	120	97	23

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 45 (имеется вакансия по округу № 22). «Единая Россия» 38, ЛДПР 2, КПРФ 2, «Справедливая Россия» 2, «Патриоты России» 1.

КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 120,4 тыс.кв.км.

Численность населения – 1 341 312 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 262 402 (0,86% населения РФ), из них городского населения 77,76%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 91,88%. Иные крупнейшие этносы – татары (2,79%), марийцы (2,27%), удмурты (1,04%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: обрабатывающие производства – 29,4%; торговля оптовая и розничная; ремонт

автотранспортных средств и мотоциклов – 13,6%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 8,3%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 7,8%. На долю области приходится заметная часть производства в стране деревообрабатывающих станков, шин, покрышек.

и камер резиновых новых, древесноволокнистых плит. Сельское хозяйство области имеет специализацию животноводческого направления: производят скот и птицу на убой, молоко, шерсть, яйца. Выращивают зерновые и кормовые культуры, картофель, овощи.

Уровень общей безработицы за 2018 – 5,1%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 22 247 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 223 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 14,7%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 20.03.1994 (Областная дума первого созыва); 23.03.1997 (Областная дума второго созыва); 25.03.2001 (Областная дума третьего созыва; 4 июля 2002 переименована в Законодательное Собрание).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 12.03.2006 (Законодательное собрание четвертого созыва); 13.03.2011 (Законодательное собрание пятого созыва).

Выборы Законодательного Собрания Кировской области шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Общая численность депутатов ЗС (54 депутата) не изменилась. Сохранились пропорции мажоритарной и пропорциональной систем (по 27 депутатов), 6%-й заградительный барьер снижен до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Импералии.

Как и в 2011, список должен иметь общерегиональную часть (не более 3 кандидатов) и территориальные группы кандидатов. Число терр. групп стало плавающим 14–27, соответствующие 27 частям территорий области, определенных облзбиркомом. В результате численность групп совпадает с числом мажоритарных округов и правилами их образования и непонятно, зачем понадобилась отдельная статья про образование этих групп вместо того, чтобы привязать группы к территориям округов. Согласно Постановлению Избирательной комиссии Кировской области от 28.04.2016 № 174/1298, границы групп совпадают с границами избирательных округов. В каждой терр. группе должно быть 2–3 кандидата (ранее не менее 2 кандидатов в группе). Общее число кандидатов в списке, как и ранее, могло колебаться от 29 до 84.

Для распределения мандатов между территориальными группами группы списка сортируются в порядке убывания процента поддержки партии на каждой территории. Однако изложена в региональном законе эта методика несколько коряво с возможной двусмысленностью толкования. Статья 65 закона области «О выборах депутатов Законодательного собрания» гласила, что «*Избирательной комиссией области вычисляется процентная доля голосов избирателей (после запятой до третьего знака включительно), полученных областным списком кандидатов в каждой из территорий единого областного избирательного округа, которым соответствуют территориальные группы областного списка кандидатов*». То есть непонятно, от чего именно вычисляется процентная доля – от числа тех, кто принял участие в голосовании на территории, от числа избирателей на территории или же от общего числа голосов, полученных партией в регионе.

В 10%-й лимит отклонений от средней нормы численности уложились 20 округов из

27. Из семи случаев отклонений лишь отклонения в округах № 1 и 9 можно считать допустимыми (поскольку они сделаны, чтобы не резать районы). В остальных пяти случаях в 10%-й лимит не укладываются округа, включающие разрезанные города или районы. Особенное удивление вызывают округа № 6 и 7, включающие части Слободского района: у округа № 6 сильное отклонение в отрицательную сторону, у округа № 7 – сильное отклонение в положительную сторону. На территории г. Киров образованы 9 полных округов (№ 19–27), еще один округ (№ 18) включает один микрорайон областного центра. Однако число избирателей Кирова (406 399), деленное на среднюю норму представительства, составляет 10,02, то есть Кирову полагалось бы 10 полноценных округов. Таким образом, представительство Кирова занижено. Местные эксперты отмечают, что схема округов почти не менялась с 1990-х годов (при этом она в результате не отражает изменения в численности избирателей).

Предельные размеры расходов избирательного фонда для кандидатов в мажоритарных округах увеличены с 2 млн. до 6 млн. рублей, для партсписков с 40 млн. до 70 млн. руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы РФ 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 8 списков, зарегистрировано 6 (по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»; по подписям: «Коммунисты России»). Отозван список: «Патриоты России». Отказ по итогам проверки подписей: «РОТ-Фронт».

1. *«Справедливая Россия»*
2. *РОДП «Яблоко»*
3. *КПРФ*
4. *«Единая Россия»*
5. *«Коммунисты России»*
6. *ЛДПР*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *РОТ-ФРОНТ (Российский Объединенный Трудовой Фронт)* отказ по итогам проверки подписей. В списке не было людей, известных именно в Кировской области. Возглавлял список первый секр. ЦК партии Виктор Тюлькин и бывший депутат Тюменской облдумы главный редактор газеты «Трудовая Тюмень» Александр Черепанов. В списке предприниматели, рабочие, пенсионеры и т.д., как правило, не являющиеся жителями области.

«Патриоты России» – список отозван. В списке не было ни лидеров общественного мнения, ни интересных кандидатов. Отсев 12 кандидатов из списка на стадии заверения говорит о низком качестве подготовки документов кандидатов. Список возглавлял лидер РО партии пенсионер Сергей Рогожкин. Также в общеобластной части пенсионер Николай Ярков и гендиректор ООО «НПО «КРИН» Эмиль Каламкарян.

Особенности избирательной кампании: Избирательная кампания совпала не только с выборами депутатов Госдумы РФ, но и с арестом и отстранением от должности губернатора области с января 2009, бывшего председателя СПС Никиты Белых.

Губернатор Никита Белых 24 июня был задержан в одном из ресторанов Москвы. Ему было предъявлено обвинение в получении взятки в особо крупном размере (ч.6 ст.290 УК РФ). По версии следствия, он получил 400 тыс. евро за покровительство АО «Новоятский лыжный комбинат» и ООО «Лесохозяйственная управляющая компания». Сам Н.Белых свою вину отрицал и заявлял, что деньги предназначались для нужд города. 28 июля 2016 Никита Белых был официально отправлен в отставку указом Президента РФ в связи с утратой доверия. Вместо него вр.и.о. главы региона был назначен уроженец

Санкт-Петербурга руководитель Росреестра бывший сотрудник спецслужб Игорь Васильев. В 2004–2010 он представлял в Совете Федерации Республику Коми, в 2010–2013 был аудитором Счетной палаты РФ. После этого возглавлял Росреестр.

В мае 2016 года пост председателя Избирательной комиссии Кировской области покинула Ирина Верзилина. Обязанности председателя комиссии сначала временно были возложены на ее заместителя Владимира Моторина, а в июне он был избран председателем областной избирательной комиссии. 29 июня Ирина Верзилина была назначена руководителем Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России (это пост стал вакантным после увольнения 6 июня А.В.Иванченко, занимавшего эту должность с 2007 года).

На праймериз партии *«Единая Россия»* в Госдуму агитационная кампания активно велась основными уже понятными победителями праймериз: Владимиром Быковым (глава города Кирова, претендент на партсписок), депутатом Зак. Собрания Рахимом Азимовым (претендент на округ № 105) и депутатом Госдумы РФ Олегом Валенчуком (округ № 106). Все участвовали в праймериз при поддержке областной администрации, местные администрации проводили собрания граждан для данных лиц. Основные слоганы агитационной кампании: «Важно выбрать правильно», «Выбирает народ – поддерживает партия». Печатались газеты с участниками праймериз и адресами участков для голосования, в бесплатных газетах встречалась реклама праймериз, СМИ активно информировали о дебатах кандидатов, баннеры, информирующие о предварительном голосовании. Примечательно, что всех победителей праймериз по выборам в Гос Думу и Зак Собрание за несколько дней до голосования опубликовал у себя в «Живом журнале» руководитель Кировского регионального отделения партии «Справедливая Россия», депутат Госдумы Сергей Доронин⁷⁴¹.

В итоге ЕР выдвинула в ЗС сбалансированный список с наиболее заметными депутатами ЗС, предпринимателями, представителями ОНФ. Лидерами центральной части списка стали глава Кирова (избранный депутатами гордумы) Владимир Быков, директор областной научной библиотеки имени Герцена сопредседатель регионального штаба ОНФ Надежда Гурьянова и член Совета Федерации Вячеслав Тимченко. При этом ранее, по сведениям СМИ, предполагалось, что тройку будет замыкать гендиректор ЗАО «Омутнинский металлургический завод» Александр Волосков⁷⁴², но в итоге его место занял Тимченко, а Волосков возглавил территориальную группу № 3 (Омутнинского района). Первые два кандидата также выдвинуты от региона в Госдуму.

Во главе терр. групп член Совета Федерации Олег Казаковцев; директор представительств АО «ОХК «УРАЛХИМ» в городе Киров Виктор Медведков; начальник пресс-службы филиала «КЧХК» АО «ОХК «Уралхим» в г. Кирово-Чепецке Елена Александрова; гендиректор АО «Газпром газораспределение Киров» Николай Улько; зам. министра внутренней и информационной политики Кировской области Николай Коев; исп. директор областного союза промышленников и предпринимателей Валерий Басюк; директор ООО «Кировский Мелькомбинат» Никита Мирошников; председатель комитета по бюджету и налогам ЗС Владимир Бакин; исп. директор Совета муниципальных образований Кировской области депутат ЗС Андрей Лучинин (экс-рук. исполкома РО ЕР); гендиректор ОАО «Уржумский спиртоводочный завод» депутат ЗС Юрий Терешков; пред. профкома «Маяк» Российского профсоюза раобтников промышленности Вячеслав Ми-

⁷⁴¹ Доронин С. Три доллара. 16.05.2016. <http://7x7-journal.ru/post/81493> ; <http://7x7-journal.ru/post/81737>

⁷⁴² Кировские единокороссы изменили тройку «паровозов» в ОЗС. 09.07.2016. <http://www.newsler.ru/politics/2016/07/09/kirovskie-edinorossi-pomenyali-trojku-parovozov-v-ozs>

хеев; директор МУП «ВятКомТорг», депутат Кировской городской Думы Александр Камышев; пред. совета ветеранов войны и труда АО «Электромашиностроительный завод «ЛЕПСЕ» Сергей Емельянов и др.

Среди выдвинутых по одномандатным округам – девять депутатов действующего созыва Заксобрания: Владимир Шулаев, Вячеслав Ягдаров, Сергей Гущин, Валерий Крепостнов, Константин Гозман, Олег Березин, Сергей Момцемлидзе, Ирина Морозова, Владимир Яговкин.

Возглавили список **КПРФ** депутат Государственной Думы, первый секретарь Кировского обкома КПРФ Сергей Мамаев; глава областного департамента образования (отдела народного образования, управления народного образования) в 1988–2015, заслуженный учитель РФ Анатолий Чурин и депутат Кировской городской Думы, заслуженный сотрудник органов внутренних дел, с 2008 – гендиректор ЗАО «Моторавто» Леонид Сандалов.

В списке четыре депутата Заксобрания (руководитель фракции Виктор Женихов, Владимир Осетров, Михаил Конышев и зампреда ЗС Марина Созонтова), а также депутат Кировской городской думы Камиль Джамалутдинов (номер два в группе № 20). Партия обошлась без привлечения сильных непартийных кандидатов.

Кроме того, во главе групп правозащитник, бывший член общероссийского Координационного совета оппозиции Антон Долгих; первый секретарь Кировского горкома Алексей Вотинцев; глава Кильмезского городского поселения Алексей Стяжкин 1980 гр.; первый секретарь Слободского райкома, депутат Слободской городской Думы Сергей Лалетин; депутат Вятскополянской районной Думы Александра Каримуллина; депутат Верхнекамской районной Думы Валентина Мальшакова; директор ООО «СпецСтройПроект» Александр Разумов; предприниматель Ирина Самардакова; директор по персоналу ЗАО «Моторавто» Марина Художидкова и др.

Областной список **ЛДПР** возглавил В.Жириновский, неоднократно посещавший Киров; вторым выдвинут депутат Госдумы РФ Кирилл Черкасов (по итогам оценки деятельности был в региональных СМИ признан самым эффективным среди депутатов Госдумы, избранных от области). Замыкал областную тройку координатор Кировского РО Владимир Костин.

В списке три действующих депутата ЗС (пенсионер Николай Дубравин; зам. дир. ООО «Мир путешествий» Светлана Шилова; зам. дир. ООО «Домашний вкус» Андрей Новиков). Также во главе групп депутат Белохолуницкой городской Думы мастер сборочного участка цеха основного производства ОАО «Белохолуницкий машстройзавод» Игорь Салтыков; зам. дир. ООО «Транс сервис» Евгений Анфилатов; инд. предп. Александр Мельников, Светлана Шихова и Файльзехак Альтапов; глава администрации Чепецкого сельского поселения Кирово-Чепецкого района Валерий Цепелев; зам. ген. дир. ООО «ГК АгроСоюз» Сергей Головков; директор ООО «Эс Класс Клиник Киров» Ольга Перминова и др. Среди кандидатов в списке временно не работающие, пенсионеры, рабочие, пожарные, учителя, менеджеры, бухгалтера, хормейстер, ветеринарный врач, психиатр-нарколог, адвокат, методист Дома культуры, зам. начальника ж/д депо и иные представители разных социальных групп.

В общерегиональной части «*Справедливой России*» список депутат Госдумы Сергей Доронин, гендиректор ЗАО «Кировский молочный комбинат», действующий депутат ЗС Василий Сураев (ранее он возглавлял региональное отделение «Единой России») и директор одного из крупнейших в регионе лесоперерабатывающих предприятий ООО ПКП «Алмис» Михаил Скворцов, который до 2016 в областном парламенте числился как депутат фракции КПРФ.

В списке ряд кандидатов, которые формально являются беспартийными, но делегиро-

ваны от партии «РОТ Фронт»: это депутат ЗС Валерий Туруло (ранее член фракции КППФ), его помощник Алексей Кальсин, представитель Координационного совета общероссийской Кировской области Марина Шутова, член правления Ассоциации защиты прав малого и среднего бизнеса Кировской области Александр Авдеев, председатель Совета частных общероссийской Кировской области Вера Калашникова, председатель Союза грузоперевозчиков «Вятка» Валерий Сояк, вице-президент Ассоциации защиты прав малого и среднего бизнеса Александр Михайлов, председатель Ассоциации защиты прав многодетных семей Елена Чеснокова, председатель профсоюзной организации работников Центрального рынка Эдуард Кислицын. В списке семеро – это действующие депутаты ЗС: Сергей Полушин, Сергей Редькин, Михаил Скворцов, Василий Сураев, Константин Мошуренко, Геннадий Кунгурцев, Валерий Туруло. Как пояснил СМИ В.Туруло, конфигурация списка «Справедливой России» – это попытка оппозиции консолидироваться, не нарушая при этом российского законодательства о запрете партийных избирательных блоков. В списке ряд депутатов местных советов – членов СР, представители малого бизнеса.

«Яблоко» – партия давно в регионе не добивалась никаких успехов. Список с большим количеством беспартийных кандидатов, первая попытка регионального отделения участвовать в выборах с 2006. Возглавили список председатель РО, директор управляющей компании «Жилсервис и К» Виктор Воробьев и директор лицея № 28 г. Киров Николай Целищев.

Все иные кандидаты в терр. группах, в том числе многие из Пермского края. Среди лидеров групп директор ООО «Краснокамский правозащитный центр» из Пермского края Олег Сергеев; эксперт АНО «Центр гражданских инициатив» Александр Иванов; гендиректор ООО «Юридический центр «Защита» Ольга Первякова; юрист НКП «Центр правового и социального развития» Андрей Бершанский и эксперт этого же центра Александр Амосов; депутат Слободской районной Думы директор средней школы пгт Вахруши Игорь Олин; пред. ТСЖ «Март» из Кирова Ольга Елеуф; инд. предп. Артур Абашев; адвокат Надежда Солодилова и др.

«Коммунисты России» – список возглавляли первый секретарь Кировского обкома Николай Барсуков; зам. пред. ЦИК партии Илья Ульянов 1986 г.р. и первый зам. пред. организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов Юрий Ежов. В списке не было ни лидеров общественного мнения, ни интересных кандидатов. Он представлял собой большое количество кандидатов-статистов (пенсионеров, студентов, разнорабочих) и состоял во многом из жителей других регионов (Татарстан, Республика Коми, Костромская область, Краснодарский край и др.).

В ходе кампании агитационную работу вели только четыре парламентские партии, агитация других партий отсутствовала. Избирательная комиссия Кировской области активно рассматривала жалобы граждан на незаконную агитацию (складывалось впечатление что эти граждане связаны с партией «Единая Россия»), так как все жалобы подавались на агитацию партий КППФ и «Справедливой России»). Каких-либо отличий от прошлых избирательных кампаний не отмечено, «Единой Россией» как технология активно использовалась организация культурно-массовых мероприятий. Новый и.о. губернатора Игорь Васильев дистанцировался от выборной кампании, но уже фактически начал свою избирательную кампанию за пост губернатора области, часто посещал различные предприятия, государственные и муниципальные учреждения – визиты связаны с повышением его личной известности.

Была подана жалоба на использование несовершеннолетних в агитации «Справедливой России»: 23 июля во время проведения триатлона на Театральной площади подрост-

ки, не достигшие 18 лет, ходили в кепках и футболках партии. К жалобе были приложены фотографии с события и скрины страниц подростков в социальных сетях. Податель жалобы упоминал в жалобе некую Анну Волкову, во время агитации за «Справедливую Россию» ей исполнилось лишь 16 лет. На своей странице «ВКонтакте» девочка писала, что в день проведения триатлона она работала в футболке и с флажком «Справедливой России»⁷⁴³.

3 августа Кировский обллизбирком рассмотрел жалобу гражданина А.Мохова о распространении 9 июля 2016 года агитационного материала (баннера 1500×1500 мм) «Хочешь перемен – голосуй за СПРАВЕДЛИВУЮ РОССИЮ». Представители партии сообщили, что данный баннер демонстрировался до начала избирательной кампании. Рабочей группой установлено, что представленный материал являлся предвыборным печатным агитационным материалом, комиссия направила представление в УМВД России по Кировской области для принятия мер по пресечению противоправной агитационной деятельности и изъятию незаконного агитматериала. В тот же день обллизбирком рассмотрел обращение гражданина В.Трегуובה о размещении 25 июля 2016 года на здании ЗАО «Моторавто», руководителем которого являлся кандидат в депутаты Законодательного Собрания Кировской области Л.Сандалов, агитационного материала «Молодежь Кирова за КПРФ» с нарушением законодательства. Из письменных пояснений Л.Сандалова следовало, что он не изготавливал и не размещал агитационный материал. Комиссия также признала материал незаконным и направила представление в УМВД России по Кировской области по пресечению противоправной деятельности.

Примерно с 1 по 15 июля в почтовых ящиках появилась направленная против партии «Справедливая Россия» газета «Сожрем Россию», выполненная в стилистике партийной газеты «Справедливой России». В газете присутствовали карикатуры на федеральных лидеров партии, содержался подробный рассказ об огромных земельных участках и особняках в 1000 кв.м, якобы принадлежащих «справедливороссам», о бизнесе жены Сергея Миронова, торговле мандатами. Представителями партии были поданы жалобы о распространении незаконных агитационных материалов. По факту распространения подметной газеты был направлен запрос в Генеральную прокуратуру с целью привлечь к ответственности ее изготовителей и заказчиков.

Шла массовая фактическая агитация за кандидатов «Единой России» по одномандатным округам в Госдуму Олега Валенчука (округ № 106) и Рахима Азимова (округ № 105). Примеры публикаций: «Олег Валенчук: свое здоровье доверяю только вятским медикам», «Облизбирком принял документы Рахима Азимова», «Кузница кадров», «Истобенский огурец отпраздновал юбилей» и т.п.

Результаты выборов завершились неубедительным лидерством «Единой России» по партийным спискам, однако партия выиграла при этом почти все мажоритарные округа. Оппозиция выиграла только округ № 23, где победил кандидат «Справедливой России», депутат ЗС гендиректор ЗАО «Кировский молочный комбинат» Василий Сураев. После его смерти 24 декабря 2017 по этому же округу от СР 09.09.2018 была избрана помощник генерального директора по организационно-правовому обеспечению и социальным вопросам ЗАО «Кировский молочный комбинат», депутат Кировской городской Думы Татьяна Платунова. Руководитель регионального отделения партии «Справедливая Россия» Сергей Доронин не вошел в состав Законодательного собрания Кировской области нового созыва. Ранее Сергей Доронин также отказался от мандата в Госдуме.

⁷⁴³ «Справедливая Россия» использует детей для агитации? 03.08.2016.
<http://www.newsler.ru/politics/2016/08/03/spravedlivaya-rossiya-ispolzuet-detej>

6 октября 2016 председателем Законодательного Собрания был избран единокорс **Владимир Васильевич Быков** 1953 г.р., в 2001–2007 военный комиссар Кировской области; в 2007–2016 глава города Кирова. Коалиция из фракций КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия» на место спикера предлагали Анатолия Чурина. Из 54 избранных депутатов на первом заседании присутствовало 50. Владимир Быков получил 37 голосов, Анатолий Чурин – 13.

Заместителями председателя избраны депутаты от ЕР **Герман Гончаров** и **Роман Титов**. Также в вице-спикеры выдвигался Владимир Костин от ЛДПР. Гончаров и Титов набрали 35 и 49 голосов соответственно, В.Костин – 16. Образовано шесть комитетов, все комитеты возглавили представители «Единой России».

28 сентября 2017 по инициативе депутатов фракции ЛДПР была введена должность третьего заместителя Председателя ЗС, который будет работать на профессиональной постоянной основе. На должность выдвинули двух кандидатов – Ольгу Сыкчину и Владимира Костина. По итогам тайного голосования заместителем Председателя ОЗС был избран **Владимир Костин** (ЛДПР).

В начале сентября 2019 депутаты от фракции КПРФ отказались работать в областном законодательном собрании под председательством В.Быкова, недоверие спикеру выразили также депутаты «Справедливой России». Такая позиция связана в том числе с уголовным делом предпринимателя Леонида Яфаркина о мошенничестве с землей в парке Победы, когда участок в 4,3 га был выкуплен за 338 тыс. рублей, а затем продан коммерческой фирме под застройку, ущерб городу оценен в 165 млн. рублей. Быков в период осуществления сделки с землей был главой города.

25 октября 2019 депутаты приняли отставку спикера ЗС В.Быкова (за – все 46 голосовавших). И.о. спикера заксобрания назначили зам председателя парламента Германа Гончарова. По официальной версии, Быков ушел с поста председателя «в связи с переходом на другую работу». Кроме того, Быков сдал депутатский мандат. Кировская блогосфера и СМИ обсуждали информацию о якобы имеющихся намерениях у вице-спикера Заксобрания Романа Титова занять кресло председателя «на волне слухов» про отставку Быкова⁷⁴⁴.

В ноябре 2019 Владимир Быков стал фигурантом уголовного дела о поставках некачественного топлива для городских автобусов. Следствие полагает, что в 2014–2016 он за взятку 7,8 млн. руб. оказал содействие предпринимателям, поставлявшим кировскому АО «АТП» судовое и печное топливо вместо качественного дизельного. Ранее виновными в хищении почти 22,6 млн. руб. у АО «АТП» за счет поставок топлива суд признал заместителя директора предприятия Анатолия Криволапова, а также директора ООО «Промбьтсервис» Сергея Бушуева и бывшего сотрудника ООО «Типография Вятка» Вадима Нелюбина. Последний длительное время скрывался, но в ноябре 2019 стало известно о том, что он явился к следователю⁷⁴⁵. 29.11.2019 В.Быков был задержан. 07.08.2020 ему предъявлено окончательное обвинение. Уголовное дело составило более 60 томов. Помимо дела о мошенничестве с землей в парке Победы и дела о поставках некачественного топлива, в «пакет» входят дела о договоре на покупку товаров и выполнение работ по завышенной стоимости у ООО «Электронный проездной»; взятку в 1,5 миллиона рублей за заключение с ООО «Удобный маршрут» договоров на предоставление прав на программное обеспечение, поставку оборудования и оказание услуг

⁷⁴⁴ Муромец И. Мамаев прокомментировал возможную смену Быкова на Титова в должности спикера ОЗС. 18.04.2018. <http://nabludatel.ru/news/82521-mamaev-prokomentiroval-vozmozhnyyu-smenu-bykova-na-titova-v-dolzhnosti-spikera-ozs.html>

⁷⁴⁵ Репин А. Мэр погорел на судовом топливе. Бывший глава Кирова задержан по подозрению в получении взятки. // «Коммерсантъ» от 29.11.2019. <https://www.kommersant.ru/doc/4178261>

по сопровождению внедрения электронной системы оплаты проезда. Всего возбуждены уголовные дела по части 4 статьи 159 УК России «Мошенничество в особо крупном размере», части 3 статьи 33, части 4 статьи 160 «Организация растраты денежных средств», части 5 статьи 33, части 7 статьи 159 «Пособничество в мошенничестве в особо крупном размере» и части 6 статьи 290 «Получение взятки в особо крупном размере»⁷⁴⁶.

15 ноября 2019 депутаты ЗС избрали новым председателем главу бюджетного комитета **Владимира Гавриловича Бакина** 1946 гр. В 1999–2006 он был руководителем УМНС РФ по Кировской области; в 2007–2012 – директор по развитию ЗАО «Агрофирма «Дорони́чи». Основные совладельцы крупнейшего регионального холдинга «Дорони́чи» Константин Гозман (генеральный директор ЗАО «Агрофирма «Дорони́чи») и Валерий Крепостнов. Также на пост спикера выдвигали главврача Кировской городской больницы № 2, депутата Ирину Морозову и зампредела заксобрания Владимира Костина, однако Костин взял самоотвод. За назначение Бакина проголосовали 29 депутатов, еще 4 депутата поддержали И.Морозову.

25 декабря 2020 от осложнений, вызванных коронавирусной инфекцией скончался спикер регионального парламента единоросс Владимир Бакин. Обязанности председателя временно исполнял **Владимир Костин**, представляющий в ЗС ЛДПР. С тех пор начались кулуарные дискуссии по поводу кандидата на стратегически важную должность. Одним из интересных в выборе кандидата назывался премьер регионального правительства Александр Чурин. По мнению СМИ, А.Чурин столкнулся с практически неуправляемым депутатским корпусом в конце 2020, когда его аппарат пытался провести в последние дни нового года транспортную реформу, но переломить ситуацию так и не удалось. Среди потенциальных кандидатов назывались Геннадий Коновалов (в прошлом – чекист, а ныне сотрудник АО «Лепсе»), Юрий Бальбердин, Герман Гончаров, Дмитрий Сергеев (гендиректор строительной фирмы «Маяковская», член ОНФ) и Ирина Морозова (главврач горбольницы № 2)⁷⁴⁷.

4 марта 2021 депутаты ЗС выбрали нового председателя Законодательного собрания, им стал председатель комитета по промышленности, энергетике, жилищно-коммунальному и лесному комплексам, строительству, транспорту и связи **Геннадий Валерьевич Коновалов** 1954 гр. На должность спикера Заксобрания предложены три кандидатуры – Геннадий Коновалов (ЕР), Сергей Мамаев (КПРФ) и Владимир Костин (ЛДПР). В голосовании приняли участие 48 депутатов. За Коновалова проголосовал 31 человек, за Костина – 12, за Мамаева – 2.

Законом Кировской области от 12 мая 2015 № 529-ЗО «О внесении изменения в статью 8 Закона Кировской области «О Законодательном Собрании Кировской области» депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе могут осуществлять восемь депутатов Законодательного Собрания (ранее – десять депутатов). 27 июля 2017 число профессиональных депутатов повысили до 10, но 26 октября 2017 года вновь снизили до 8.

На конец 2020 работали на постоянной основе восемь депутатов: Председатель Законодательного Собрания, его заместители Гончаров Г.А., Костин В.А. и Титов Р.А., председатель комиссии по регламенту, депутатской этике, реализации депутатских полномочий, вопросам информационной политики и взаимодействия с институтами гражданско-

⁷⁴⁶ Шамаева Я. Экс-главе Кирова предъявлено окончательное обвинение. // Российская газета. 07.08.2020. <https://rg.ru/2020/08/07/reg-pfo/eks-glave-kirova-predialveno-okonchatelnoe-obvinenie.html>

⁷⁴⁷ Истомин Д. Выборы спикера ЗакСобрания могут обернуться политическим кризисом. 12.02.2021. <https://www.newsler.ru/politics/2021/02/12/vybory-spikera-zaksobraniya-mogut-obernutsya-politicheskim-krizisom>

го общества Балыбердин Ю.А., председатель комитета по аграрным вопросам и развитию сельских территорий, переработке сельхозпродукции, предпринимательству и торговле Яговкин В.В., заместитель председателя комитета по промышленности, энергетике, жилищно-коммунальному и лесному комплексам, строительству, транспорту и связи Сандалов Л.В., заместитель председателя комитета по социальным вопросам Шихова С.Ю.

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Кировской области 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 096 891.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 451 619 (41,17%), в том числе проголосовало досрочно 55 (0,01% от явки), вне избирательных участков 38 261 (8,47% от явки). Проголосовало по открепительным 5834 (1,29% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 451 215.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	161981	35,9 %	11
ЛДПР	116652	25,85%	8
КПРФ	66783	14,8 %	4
«Справедливая Россия»	62000	13,74%	4
«Коммунисты России»	14766	3,27%	–
РОДП «Яблоко»	11700	2,59%	–
Недействительных бюллетеней	17333	3,84%	

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Кировской области 18.09.2016 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	27	27	26
«Справедливая Россия»	27	27	1
ЛДПР	27	26	–
КПРФ	27	25	–
РОДП «Яблоко»	13	13	–
Самовыдвижение	22	9	–
«Коммунисты России»	8	2	–
«Родина»	2	–	–
«Патриоты России»	2	–	–
РЭП «Зеленые»	1	–	–
ВСЕГО	156	129	

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 54 (формально два места по спискам будут замещены). «Единая Россия» 37, ЛДПР 8, «Справедливая Россия» 5, КПРФ 4.

КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 60,2 тыс. кв. км.

Численность населения – 667 562 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 633 385 (0,43% населения РФ), из них городского населения 65,86%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 96,6%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (0,88%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: обрабатывающие производства – 23,7%; торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 15,0%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 9,3%; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 8,6%.

Часть «исторического ядра» страны. Лесная и деревообрабатывающая промышленность – традиционная отрасль экономики. Лесные насаждения занимают 73% территории региона. В лесном комплексе занято около 30% промышленно-производственного персонала, он включает 770 предприятий, в том числе 78 крупных и средних лесозаготовительных предприятий. На долю области приходится около трети производства в стране автокранов. В сельском хозяйстве развиты животноводство молочно-мясного направления, свиноводство, птицеводство, пчеловодство, растениеводство с преобладанием выращивания кормовых культур.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,5%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 23 716 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 390 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 12,6%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 13.04.1994 (Областная дума первого созыва), 8.12.1996 (Областная дума второго созыва), 10.12.2000 (Областная дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 4.12.2005 (Областная дума четвертого созыва); 10.10.2010 (Областная дума пятого созыва).

Выборы Костромской областной думы шестого созыва 13 сентября 2015

Избирательная система: Численность депутатов сохранена прежней (36): 18 по одномандатным округам, 18 по пропорциональной системе. При этом заградительный барьер понижен с 7% до 5% в связи с изменением федерального законодательства. При распределении мандатов модифицированный метод делителей Имперали («тюменский метод») заменен на метод делителей Имперали в жестком виде. Предусмотрена коррекция для ситуации, когда этот метод не даст какому-либо списку, допущенному к распределению мандатов, ни одного мандата. В Избирательном кодексе Костромской области на этот случай указано: «На один уменьшается число депутатских мандатов, полученных первым и последующими по числу голосов избирателей списками кандидатов, получившими более одного депутатского мандата, а освободившиеся мандаты передаются спискам кандидатов, допущенным к участию в распределении депутатских мандатов, но не получившим депутатских мандатов». Отсутствует необходимая оговорка, что если два или более списка кандидатов получили равное число депутатских мандатов, то в первую очередь уменьшается число депутатских мандатов, полученных списком кандидатов, за который было подано меньшее число голосов избирателей. Теоретически, при следовании букве закона, это может привести к тому, что список, получивший больше голосов, получит меньше мандатов.

Деление партсписков на терр. группы вновь стало обязательным (в 2005 было обязательным, в 2010 факультативным). Групп в списке должно было быть от 9 до 18 в границах мажоритарных избирательных округов. В общерегиональной части списка и в терр. группах должно было быть не более трех кандидатов. Всего в списке от 29 до 57 кандидатов (в 2010 от 18 до 63).

При распределении мандатов между группами они сортировались по проценту поддержки партии на территории каждой группы.

В Костромской области ранее в Избирательном кодексе региона была введена ежегодная индексация предельных сумм расходов из избирательных фондов кандидатов и избирательных объединений. Согласно постановлению облизбиркома от 19 декабря 2014 Избирательная комиссия Костромской области постановила проиндексировать предельные суммы расходов из средств избирательных фондов, утвержденных постановлением избирательной комиссии Костромской области от 09 декабря 2013. Были установлены пороги в 26 384 000 руб. для избирательных объединений (в 2010 было 20 млн.руб.) и 2 063 500 руб. для кандидатов в облдуму по мажоритарным округам (в 2010 было 1565 тыс.руб.). Однако поправками от 22.04.2015 ежегодная индексация была отменена и установлены новые абсолютные суммы предельных размеров избирательных фондов, прямо внесенные в текст Избирательного кодекса (в абсолютном выражении они совпали с цифрами из постановления от 19.12.2014).

Также перед выборами в законодательство области были внесены нормы, усложняющие процесс сбора подписей и, таким образом, создающие дополнительные проблемы для регистрации оппозиционных кандидатов. Так, в статью 82 Избирательного кодекса Костромской области 18 мая 2015 было добавлено положение, что при сборе подписей кандидат или избирательное объединение обязаны не просто составить и представить список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, но и нотариально удостоверить сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей, и подписи этих лиц. Костромские независимые СМИ окрестили эту поправку как «Закон по борьбе с Навальным», так как Костромская область вместе с Калужской и Новосибирской областями вошла в число трех регионов, объявленных на данных выборах приоритетными партией РПР-ПАРНАС, на базе которой формируются объединенные списки демократической оппозиции, включая представителей незарегистрированной Партии Прогресса, чьим лидером является А.Навальный. При обсуждении этого законопроекта заместитель председателя облдумы Валерий Ижицкий (КПРФ) заявил: *«На мой взгляд, это закон по борьбе с Навальным. Все понимают, что инициатива появилась после того, как товарищ Навальный заявил о желании участвовать в выборах в Костроме. Навальный, конечно, ... [тут депутат употребил неодобрительное непарламентское выражение, которое нельзя процитировать в СМИ], но это же не повод ограничивать политическую конкуренцию. Я проголосовал против»*. Тем не менее по настоянию избиркома при 23 голосах «за», одним «против» и трех воздержавшихся закон был принят в окончательной редакции⁷⁴⁸.

Сохранилась норма избирательного кодекса области (статья 91), что, помимо кандидатов и избирательных объединений, наблюдателей могли направить каждая политическая партия или иное общероссийское общественное объединение, зарегистрированное в установленном федеральным законом порядке, а также: в пределах территории Костромской области, муниципального образования – межрегиональное, региональное

⁷⁴⁸ В Костроме приняли «закон по борьбе с Навальным». 14.05.2015. <http://7x7-journal.ru/item/58782>

общественное объединение; в пределах территории муниципального образования – местное зарегистрированное общественное объединение.

Среди позитивных изменений избирательного законодательства можно отметить принятие в Костромской области законопроекта облпрокуратуры о внесении изменений в региональный Избирательный кодекс, который ранее ограничивал права журналистов, освещающих ход выборов и референдумов в регионе. Поводом для законодательной инициативы стали итоги прокурорской проверки, проведенной по жалобе наблюдателей на выборах. Местные журналисты, которые планировали участвовать в наблюдении за ходом голосования в Костромском районе, столкнулись с тем, что члены территориальных избирательных комиссий начали требовать у них предъявления дополнительных документов, помимо редакционных удостоверений. По мнению представителей прокуратуры, федеральным законодательством установлено, что основным документом для представителей СМИ является редакционное удостоверение. Иных требований подтверждать статус представителя СМИ федеральный закон не содержит. Но законом области установлено дополнительное требование к представителям СМИ, не предусмотренное федеральным законодательством: в Костромской области от журналистов в дополнение к удостоверению требовали подписанную главным редактором бумагу с указанием имени, номера служебного удостоверения и номеров территориальных избирательных комиссий, в которые он направлен для освещения хода выборов. Большинство голосов при одном воздержавшемся Дума приняла в окончательной редакции закон о снятии ограничений для журналистов.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 18, зарегистрировано 15 (по льготе 5: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»); по подписям 10: «Патриоты России», «Коммунисты России», «Родина», РЭП «Зеленые», «Города России», ДПР, Партия свободных граждан, «Против всех», «За справедливость!», РПР-ПАРНАС). Отказано в регистрации: КПСС и «Партии Дела». Не сдали документы на регистрацию: «Народный альянс».

1. *«Против всех»*
2. *«Справедливая Россия»*
3. *РОДП «Яблоко»*
4. *«Единая Россия»*
5. *«Коммунисты России»*
6. *«Патриоты России»*
7. *ДПР*
8. *КПРФ*
9. *ЛДПР*
10. *«Города России»*
11. *«За справедливость!»*
12. *«Родина»*
13. *Российская экологическая партия «Зеленые»*
14. *Партия свободных граждан*
15. *Республиканская партия России – Партия народной свободы*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *Партия Дела* – отказ по итогам проверки подписей. Подробнее про данную партию см. далее.

КПСС – отказ по итогам проверки подписей. Подробнее про данную партию см. далее.

«Народный альянс» – не сдали документы на регистрацию. Подробнее про данную партию см. далее.

Особенности избирательной кампании: после выборов Госдумы РФ декабря 2011 в области, продемонстрировавшей рост протестного голосования («Единая Россия» получила в области лишь 30,74%, заняв второе место с конца после Ярославской области), сменился губернатор. 13 апреля 2012 губернатор И.Слюняев был отправлен в отставку, вместо него был назначен Сергей Ситников, в 1992–1998 председатель Комитета по делам молодежи, семьи и детства Костромской области, в 1998–2007 руководитель ГТРК «Кострома» (филиал ВГТРК, с перерывом в 2004). С июля 2007 заместитель руководителя, с декабря 2008 руководитель Роскомнадзора.

13.09.2015 в области проходили досрочные выборы губернатора, которые губернатору С.Ситникову разрешил провести Президент РФ В.Путин, назначив Ситникова врио губернатора до выборов. Праймериз ЕР на выборах губернатора проходили по модели № 3 (выборщики от ЕР и от ОНФ в равной пропорции). 6 июня прошел т.н. «Форум общественного доверия». Голосование одновременно проходило в 10 муниципальных образованиях. В каждом районе собралось от 60 до 200 человек – члены партии, ветеранских организаций, представители общественных объединений соседних муниципальных образований. В Костроме в форуме участвовало более 1000 человек. Всего на площадках собралось 2260 выборщиков, каждый имел до 3 голосов. За С.Ситникова проголосовали 2181 выборщиков (96,5%). После того, как в 2014 году от выборов под разными предлогами почти повсеместно были отстранены основные оппоненты действующих губернаторов, на выборах 2015 года изначально отказались от участия в губернаторских выборах, уже даже не пытаясь выдвинуться, многие потенциально сильные претенденты. Так, в Костромской области не стали выдвигаться крупнейшие региональные предприниматели – бывший депутат Госдумы и экс-секретарь политсовета регионального отделения партии «Единая Россия» Евгений Трепов (депутат облдумы, исключенный из «Единой России») и тогдашний депутат Госдумы, руководитель регионального отделения партии «Справедливая Россия» Андрей Озеров. В итоге от «Справедливой России» в Костромской области вместо него выдвинут Сергей Петухов – руководитель аппарата регионального отделения, депутат областной Думы.

За предшествовавшие несколько лет «Единая Россия» потеряла в регионе ряд статусных фигур. Так исключили из партии Евгения Трепова – депутата облдумы, бывшего депутата Госдумы РФ от области в 2003–2007, бывшего до 2007 секретаря политсовета РО партии «Единая Россия», хозяина группы компаний «Высшая лига» (торговая сеть в Костромской, Ивановской, Ярославской областях). Он был исключен 30 сентября 2014 с формулировкой «за дискредитацию партии» (формально якобы за отказ отчитаться о своих доходах). Покинул ЕР также Владимир Михайлов – депутат облдумы и даже бывший лидер фракции ЕР (до ЕР был в Народной партии). Его бизнес ООО «Предприятие «ФЭСТ» – крупнейший российский производитель автомобильных аптечек. В 2011 он участвовал в праймериз «Единой России» на выборах в Госдуму РФ в 2011, в ходе которых выступил с разоблачением фальсификаций. За два дня до выборов вышел из партии «Единая Россия», но остался во фракции. Зимой 2011/2012 участвовал в создании местной «Лиги избирателей». Стал жертвой информационной кампании, когда при отчете члена Совета Федерации А.Тер-Аванесова он спросил, почему тот голосовал за ввод войск на Украину. Хотя никаких обвинений он не высказал, а просто задал вопрос, его публично обвинили чуть ли не в «национальном предательстве» и исключили в марте 2014 уже и из фракции ЕР. В ответ Владимир Михайлов подал в суд на фракцию партии «Единая Россия» в облдуме, не согласившись с решением об исключении.

Покинул партию Максим Гутерман – один из самых молодых депутатов, сын основа-

теля крупной ювелирной компании «Топаз». В марте 2015 он был исключен из ЕР за «нанесение партии политического ущерба». При этом, в чем конкретно провинился депутат, неоднократно выступавший на облдуме с критическими замечаниями по различным вопросам, в заявлении не уточнялось. Сам Гутерман на заседании городского политсовета («не явился, сославшись на занятость»). Несколькими днями ранее в Костроме прошла явно инспирированная администрацией акция «жителей», выступающих за перенос этой ювелирной фабрики за границы жилой зоны поселка Селище. Четвертый ушедший из партии депутат облдумы – Алексей Шаров (округ № 4; его бизнес – ООО «Доберман» производство и установка пластиковых окон). Он вышел из ЕР сам в конце 2014. Кроме конфликтов с названными фигурами есть и менее значимые конфликты, так из ЕР исключили депутата гордумы Костромы бывшего главу областных профсоюзов, за контролем над которыми в регионе идет острая борьба, Алексея Ламакина, ставшего фигурантом уголовного дела. Еще один депутат Александр Артеменко, осужденный за коррупционное преступление и лишенный статуса депутата, сам написал заявление о выходе из ЕР (в мае 2014 года Свердловский районный суд Костромы вынес обвинительный приговор Артёменко – его обвиняли в превышении полномочий за незаконную выписку себе многотысячных премий из бюджета муниципального предприятия, которым он руководил).

Праймериз (ПВГ – предварительное внутрипартийное голосование) *«Единой России»*, состоявшиеся 17 марта 2015, публично были названы «Народным голосованием». В то же время по размаху агитации «народным праймериз» в Костроме далеко, например, до проекта «Моя Москва» на выборах депутатов МГД в 2014. Причина, вероятно, в проблемах с ресурсами: среди исключенных из партии за эти годы оказались многие крупнейшие предприниматели (Е.Трепов, М.Гутерман, В.Михайлов). Было открыто 227 участков, проводилось голосование также в переносные урны. Всего в списках оказалось 1399 участников, претендующих в общей сложности на 752 мандата. В частности, стать депутатами областной думы изъявили желание 126 жителей области, а побороться за место в думе города Костромы от партии «Единая Россия» захотел 91 человек. Еще 1182 участника намеревались попасть в органы местного самоуправления в различных районах области. Около 70% участников проекта люди, не являющиеся депутатами, в том числе активно представлены бюджетники – врачи и учителя, рабочие и руководители предприятий, профсоюзные активисты и члены ОНФ, имеются представители других политических партий.

Заметным событием праймериз в регионе не стали, о них напоминали лишь редкие рекламные щиты. По утверждению организаторов праймериз, в целом явка по области составила 8,24% от общего количества избирателей. Данная цифра по мнению многих местных экспертов представляется завышенной. Лига избирателей Костромской области (неформальное объединение, созданное в 2012 по инициативе Ассоциации «Голос») провела альтернативный подсчет участников праймериз на территории его избирательного округа № 6. На входе в каждый из семи избирательных участков, где проходили праймериз, в течение всего дня стояли интервьюеры, проводившие экзит-полл и наблюдавшие за происходящим. Кроме того, напротив каждого избирательного участка были установлены легкие автомобили с включенными видеорегистраторами, фиксирующими всех входящих на избирательные участки. По результатам подсчетов, на территории данного округа в действительности в праймериз приняли участие всего 1,8% избирателей (то есть в десять раз меньше публично объявленной цифры). Заметной активностью отличались праймериз только на территории областного округа № 1, где баллотировался действующий депутат облдумы и секретарь политсовета городского отделения ЕР Иван Богданов. Там агитаторы приводили избирателей большими организованными группа-

ми, прямо на избирательных участках отмечали их в своих списках, а проголосовавшим дарили кружки с портретами кандидатов. Такая заметно выделяющаяся из общего ряда активность объяснялась, вероятно, хорошим финансированием и работой технологической команды на данном округе.

По подавляющему большинству округов никакой реальной конкуренции на ПВГ между кандидатами не было, она была сугубо номинальной. Списки кандидатов были опубликованы на сайте golos2015.ru/candidats. Например, в Думу города Костромы по округу № 11 на праймериз выдвинуты только два кандидата: действующий депутат известный предприниматель Роман Копнин (группа предприятий «Дело», сеть «Дома еды», «Костромамебель» и др.) и его личный водитель Виктор Алейник. Подобные примеры воспринимались в городе весьма комично. Редкий случай реальной конкуренции – в двух округах Думы города Костромы действующие депутаты Ирина Акимова (округ № 1) и Людмила Бургасова (округ № 10), входящие в неформальную команду исключенного из ЕР депутата облдумы Максима Гутермана, победили «официальных» кандидатов: управляющего филиалом банка «Новопокровский» Андрея Мурина и бывшего телеведущего Александра Беленицина. Из всех округов и территориальных групп в облдуму реальная конкуренция на праймериз ожидалась только по округу № 16 между двумя действующими депутатами-единоросами: Анатолием Краевым и Олегом Погураловым. Занявший первое место должен был стать кандидатом в одномандатном округе, а занявший второе – возглавить соответствующую региональную группу партийного списка (границы всех региональных групп в списке совпадают с одномандатными округами).

В итоге список «Единой России» в облдуму возглавил вр.и.о. губернатора С.Ситников. Номером два списка стал бывший до 2014 заместителем губернатора, ныне председатель правления Костромского областного благотворительного фонда «Единение» секретарь РО Алексей Анохин, будущий спикер облдумы следующего созыва. Номером 3 стала главная медсестра Шарьинской окружной больницы имени Каверина В.Ф. Надежда Чечулина.

Во главе групп гендиректор ООО «Кронолеспром» Александр Коновалов; гендиректор ОАО «Газпром газораспределение Кострома» Алексей Исаков; бывший глава администрации Костромы, а ныне председатель Федерации организаций профсоюзов Костромской области Алексей Шадричев; коммерческий директор ООО «Строймеханизация» Илья Яхонтов; президент ООО «КФК № 1» Сергей Секлюцкий; гендиректор ООО «Сущево» Борис Андрианов; депутат облдумы предприниматель Дмитрий Аббакумов; гендиректор ОАО «Управляющая компания Русэнергокапитал» Андрей Дмитриев; депутат облдумы гендиректор ЗАО «Костромской завод автокомпонентов» Сергей Калашник и другие.

Группу № 8 возглавлял глава Нерехты и Нерехтского района Игорь Малякин, группу № 9 член Совета Федерации Александр Тер-Аванесов (за ним в группе директор Костромской ГРЭС ОАО «Интер РАО-Электрогенерация» Виктор Лариошкин), группу № 10 еще один член Совета Федерации Николай Журавлев (за ним действующий спикер облдумы Андрей Бычков). В группе № 10 номером три являлся глава Костромского района Сергей Честнов. В группе № 18 номер 2 директор департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области Сергей Скутин.

Практически все ключевые кандидаты являются предпринимателями. Единственное исключение – главный врач ОГБУЗ «Окружная больница Костромского округа № 1», депутат облдумы и секретарь городского отделения ЕР Иван Богданов. Только он на выборах сможет позиционироваться как «бюджетник». В списке на проходных или полупроходных местах нет ни одной женщины, ни одного педагога, деятеля культуры,

ученого, руководителя колхоза. На округе № 16 (единственном, где была реальная конкуренция) Олег Погуралов, занявший первое место на праймериз, стал кандидатом-одномандатником, а занявший второе Анатолий Краев возглавил соответствующую региональную группу партийного списка (границы всех региональных групп в списке совпадают с одномандатными округами). Строительный бизнес считается особенно уязвимым для местного административного ресурса, а значит и более подконтрольным. Если до последнего времени в облдуме не было ни одного депутата из строительной сферы, то теперь в список вошли Евгений Нагоров («Костромагорстрой»), Илья Яхонтов («Строймеханизация») и Сергей Секлюцкий («КФК № 1»). Связанные с компанией Секлюцкого многочисленные скандалы (например, со строящимся в Костроме микрорайоном «Венеция») очевидно будут использованы оппонентами для контрпропаганды. Против исключенного из ЕР бывшего депутата Госдумы Евгения Трепова по округу № 8 выдвинут близкий к губернатору Евгений Нагоров («Костромагорстрой»). По округу № 4 против вышедшего из ЕР Алексея Шарова, испытывающего серьезные проблемы в бизнесе, выдвинут предприниматель Ихтияр Мирзоев, обладающий значительными средствами и опытной технологической командой. Против вышедшего из ЕР крупного предпринимателя Владимира Михайлова по округу № 6 выдвинут откровенно слабый кандидат Георгий Хомяк (соучредитель концерна «Медведь»), а против исключенного из ЕР Максима Гутермана по округу № 11 – бывший руководитель исполкома регионального отделения ЕР Владимира Внуков. Член ЕР депутат облдумы Илья Лямин, помощник которого возглавляет региональное отделение партии «Родина», выдвинут по округу № 5. По соответствующей территориальной группе выдвинут бывший сотрудник ФСБ Евгений Щепалов. Совсем недавно, 22 марта, Евгений Щепалов при поддержке Ильи Лямина выдвигался на пост главы Шунгенского сельского поселения (на этой территории находятся принадлежащие Лямину земли), но проиграл.

Что касается одновременных выборов в городскую думу Костромы, то в этом случае лидеры списка ЕР профессор Костромского гостех ун-та Любовь Бекенева, главврач Горбольницы Костромы Евгений Нечаев и пенсионер Галина Пудышева.

Явная особенность кампании 2015 в области – активное участие в ней Демократической коалиции на базе списков **РПР-ПАРНАС**, которые практически во всех случаях также формировались в результате процедур предварительных голосований сторонников (кроме Костромской области в 2015 Демократическая коалиция также проводила свои праймериз в Калужской и Новосибирской областях). Штабом коалиции руководил де-факто главный технолог А.Навального Леонид Волков. Согласно Правилам проведения праймериз, в них могли голосовать избиратели, проживающие на территории данного субъекта РФ и разделяющих ценности демократической коалиции, сформулированные в заявлении об основании коалиции от 17 апреля 2015. Выдвижение кандидатов предполагалось с 12 по 31 мая. Позже в Костромской области его продлили до 15 июня включительно. Регистрацию кандидатов, но без права участия в дебатах, продлили до 25 июня 2015 включительно. Кандидаты подавали документы в порядке самовыдвижения. С 19 мая и до дня, предшествующего первому дню голосования, шла регистрация избирателей на официальном сайте праймериз демократической коалиции – <http://dem-coalition.org/>, затем личность и правильность представленных регистрационных данных проверялась звонками волонтеров (проводился т.н. «scoring» (оценка). Голосование в области проходило 27–28 июня как на избирательном участке, напоминающем обычный (то есть с урнами и бюллетенями), так и в интернете. Первоначально было решено, что голосовать могут только предварительно зарегистрированные избиратели, при этом для голосования в интернете требовалось также в ходе онлайн регистрации на специальном сайте полностью подтвердить свою личность. Однако в итоге была введена дополни-

тельная возможность регистрации избирателей непосредственно на участке с внесением в дополнительный список избирателей по итогам собеседования. В Костромской области был один стационарный (оффлайнный) участок. Голосую, избиратель выбирал не более чем трех кандидатов. Согласно правилам, победители праймериз должны были занять первые три места в общеобластной части областного списка кандидатов, выдвигаемого РПР-ПАРНАС в данном регионе. Кандидат, занявший четвертое место, вправе первым выбрать себе территориальную группу, которую он возглавит; кандидат, занявший пятое место, вторым выбирает территориальную группу и так далее. Решением избирательной комиссии в регистрации кандидатами на праймериз было отказано 2 претендентам. В ходе кампании по подготовке к праймериз сняли кандидатуры по Костромской области А.Нечволод и Н.Пигалева. В день праймериз в бюллетенях было 14 кандидатов.

В результате в праймериз Демкоалиции из 342 зарегистрированных избирателей проголосовали 192. На избирательных участках было зафиксировано несколько неудачных попыток сорвать голосование. Ранее, 22 июня, когда 9 кандидатов и более 80 зрителей приняли участие в дебатах Демократической коалиции в Костроме, дискуссия проходила под аккомпанемент отбойных молотков, поскольку службам города внезапно потребовалось снять асфальт перед самой верандой кафе. Наибольшее количество голосов (144) в регионе набрал московский оппозиционный политик Илья Яшин, вторым стал блогер и бывший зам. губернатора И.Слюняева Владимир Андрейченко (116 голосов), третье место разделили бизнесмен Роман Князев и председатель регионального отделения РПР-ПАРНАС Николай Сорокин, получившие в свою поддержку по 43 голоса.

После выбора области для праймериз Демкоалиции в нем с конца апреля – начала мая началась фактическая агиткампания партии: пикеты, «кубы Навального» с агитацией и информацией по предстоящим праймериз демократической коалиции (под единым заголовком: «Кострома решает!»). Власти активно препятствовали проведению публичных акций, аренде помещений и т.д., мероприятия партии несколько раз пытались сорвать провокаторы. Были даже размещены 4 билборда, анонсирующие встречу Навального с избирателями накануне праймериз Демкоалиции. Они появились в Костроме вечером 5 июня и были размещены по официальному договору (что впервые произошло с кампаниями А.Навального), но уже к утру они исчезли загадочным образом⁷⁴⁹. В результате интерес к встрече, запланированной на 9 июня, только вырос, о скандале написали все ведущие федеральные издания. По данным СМИ митинг сторонников РПР-ПАРНАС в Костроме собрал рекордное число участников. Сами организаторы говорят о 600 участниках. Высказано даже мнение, что оппозиционный митинг с подобной массовостью в Костроме в последний раз проходил в 1905 году⁷⁵⁰.

В итоге список партии возглавили эксперт по общественной деятельности МОФ «Общественная альтернатива» зампред партии Илья Яшин; гендиректор ООО «ВИПО-тур» Владимир Андрейченко и инд. предп. Роман Князев.

Также малоизвестная на федеральном уровне и незаметная в большинстве регионов «**Партия Дела**» (председатель Константин Бабкин, президент ООО «Новое Содружество» и ассоциации «Росагромаш») развернула активную кампанию в Костромской области в надежде добиться успеха и получить льготу на выборах Госдумы-2016. При фактическом отсутствии в регионе местных лидеров работа велась через наезд в регион представителей федерального руководства партии. Так 5 марта 2015 именно в Костроме прошел II съезд Партии дела. На съезде в состав федерального совета партии были

⁷⁴⁹ Неизвестные в Костроме обокрали Навального. 06.06.2015. <http://7x7-journal.ru/item/62318>

⁷⁵⁰ Митинг Навального в Костроме собрал рекордное число участников. 09.06.2015. <http://7x7-journal.ru/item/62465>

включены новые члены: политик, председатель наблюдательного совета Института демографии, миграции и регионального развития Юрий Крупнов (именно он наиболее часто ездил в область), писатель Максим Калашников и экс-губернатор Ставропольского края Александр Черногоров. Секретарем федерального совета партии избран Алексей Лапушкин. Партия дела представила костромичам партийный проект «Костромская мечта» (явный отсыл к «Грузинской мечте» Б.Иванишвили) и Юрия Крупнова как ответственного за реализацию данного проекта в области. В проекте предложено сделать Костромскую область флагманом и форпостом развития всего Нечерноземья.

Список партии в облдуму возглавили пред. совета АНО «Институт демографии, миграции и регионального развития» Юрий Крупнов, Москва, гендиректор ООО «Максим», депутат облдумы Максим Постников (ранее выдвигался от СР) и директор по развитию ООО «Доберман Монтаж», вышедший из ЕР депутат облдумы Алексей Шаров.

3 августа председатель РО Партии Дела в Костромской области Юрий Крупнов также заявил о сдаче подписей в избирком.

Избирательная комиссия Костромской области на заседаниях 29 июля и 2 августа приняла решения направить на проверку в УФМС 100% подписей избирателей, поступивших от двух политических партий – РПР-ПАРНАС и Партии Дела, при этом решения избиркомом были приняты до того, как эти две партии фактически сдали списки в поддержку своего выдвижения, заявили представители обеих партий.

Уже 06.08.2015 рабочая группа костромского облизбиркома забрала более 350 подписей в поддержку выдвижения списка ПАРНАС на выборах в Костромскую облдуму, сообщил в Twitter зампред партии и лидер регионального списка Илья Яшин. Ранее партия сдала в избирком 3009 подписей, которые были направлены на проверку в УФМС. В тоже время партия «Яблоко» в Костроме потребовала регистрации своих конкурентов из ПАРНАС⁷⁵¹. 08.08.2015 облизбирком отказал в регистрации: 23 подписи признаны недостоверными, 325 – недействительными из 3009 представленных. В итоге число достоверных подписей составило 2661 подпись при необходимом минимуме в 2736.

10 августа Партии Дела было отказано в регистрации: 11 августа на своем официальном сайте Партия Дела разместила официальное заявление о вопиющих фактах нарушения закона избирательной комиссией Костромской области. Костромской облизбирком отказал в регистрации списка Партии Дела на выборах в облдуму 13 сентября. По результатам проверки всех 3009 подписей недостоверными были признаны 23 подписи, недействительными – 448 подписей. Общее число представленных подписей избирателей, необходимых для регистрации, за вычетом подписей избирателей, признанных недостоверными или недействительными, составило 2538 подписей: избирательному объединению не хватило для регистрации 198 подписей (при минимуме 2736). ЦИК России также отказала в удовлетворении жалоб кандидатов партии Ю.В.Крупнова и М.Л.Постникова на отказы им в регистрации по одномандатным округам на выборах Костромской областной Думы (хотя и снизила число забракованных подписей за Постникова).

12 августа ЦИК России из-за большого потока обращений политических партий решил рассмотреть жалобу ПАРНАСа на Костромской облизбирком в четверг, 13 августа, хотя еще несколько часов назад планировал заняться этим вопросом почти неделей позже. В тот же день Избирательная комиссия города Костромы допустила к участию в выборах

⁷⁵¹ «Яблоко» в Костроме требует регистрации своих конкурентов. 12.08.2015. <http://7x7-journal.ru/item/65767>

трех представителей ПАРНАС, идущих по одномандатным округам, которые прошли процедуру сбора подписей.

13 августа Рабочая группа Центризбиркома рекомендовала Костромскому избиркому вернуть Партии Народной Свободы (ПАРНАС) 83 подписи, что было достаточным для регистрации списка партии в Костроме. После решения ЦИК Костромской избирком 14 августа принял единогласное решение о регистрации списка РПР-ПАРНАС на выборах в Костромскую облдуму с 2744 подписями. Кроме списка, было зарегистрировано три кандидата РПР-ПАРНАС в гордуму Костромы по мажоритарным округам, включая председателя РО ПАРНАС в области Николая Сорокина.

14 августа 2015 «Партия Дела» пожаловалась Президенту РФ В.Путину в открытом письме на костромской избирком, отказавший зарегистрировать ее список кандидатов на выборы в облдуму, сообщалось на личном сайте лидера партийного списка Юрия Крупнова. В письме предлагалось «отменить текущие выборы в областную Думу Костромской области в связи с их антиконституционным, незаконным и непрозрачным характером с элементами уголовных преступлений». Также Ю.Крупнов просил поручить Следственному комитету провести комплексную проверку подписных листов партий, баллотирующихся в Костромскую облдуму, ввести дополнительные законодательные нормы ответственности за давление на партии и выборы, а также «отправить в отставку чиновников, виновных в указанных выше нарушениях Конституции и законов РФ».

Бессменным лидером «исторической» альтернативы ЕР в области – РО **КПРФ** – много лет является Валерий Ижицкий (бывший спикер, затем вице-спикер облдумы). На выборах 2015 обсуждался вариант, что от КПРФ могут пройти на выборы несколько крупных предпринимателей, ранее исключенных из ЕР, но в итоге данный вариант реализован не был. В итоге в общеобластной части списка оказалось два кандидата – вновь В.Ижицкий 1951 г.р. и секретарь по протестным действиям обкома депутат Думы города Мантурово Вячеслав Головников 1980 г.р. При этом вообще не было в списке действующих депутатов облдумы Владимира Ломагина (лидер фракции КПРФ в 2005–2010) и Александра Оленева. Четвертый депутат-коммунист, Александр Перегудин лишь возглавил одну из терр. групп (что снижает его шансы на новое избрание).

В 2013 из партии были исключен секретарь обкома по делам молодежи Ренат Мусин – причиной стало то Мусин выложил в сеть ролик, где первый секретарь В.Ижицкий неосторожно назвал губернатора не очень цензурным словом. Тема бурно обсуждалась, пока, наконец, Мусина не исключили из партии с формулировкой «за дискредитацию партии». В 2005–2015 заметно фигурой в отделении был крупный предприниматель депутат Костромской гордумы с 2010 и бывший депутат облдумы в 2005–2010 (смог победить по мажоритарному округу) Михаил Долматов (ряд фирм в Москве и Костроме – ЗАО «Федеральный аудиторский центр», ООО «Центральная финансово-оценочная компания» и др.). Публично позиционировал себя как директор приемной членов экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека РФ по Костромской области. Однако, в марте 2015 ряд федеральных СМИ опубликовали⁷⁵² информацию о том, что он якобы задержан в Москве по подозрению в педофилии. Ссылаясь на неназванный «источник» в следственных органах, интернет-ресурсы заявили, что поводом для якобы задержания и ареста Долматова сроком на два месяца стало сексуальное насилие над 15-летней девушкой и что финансист якобы «уже признался». Между тем, когда редакция интернет-журнала «7x7» обратилась за комментариями в следственные органы и в Думу

⁷⁵² Замглавы финансовой компании подозревают в изнасиловании 15-летней москвички, приглашенной в отель «на собеседование». 16.02.2015. <http://www.newsru.com/crime/16feb2015/fincompedo15ymsk.html>

города Костромы, депутатом которой является М.Долматов, никто из должностных лиц не смог прокомментировать ситуацию. А затем и сам депутат, якобы находящийся в СИЗО, где наличие сотовой связи не предусмотрено, ответил на телефонный звонок с опровержением, назвав это провокацией. В думе города Костромы сообщили, что в случаях, если против депутата возбуждают дело, то в думу приходит документ из следственных органов, однако в отношении депутата Долматова никаких документов не приходило. В региональном СК также заявили, что никаких документов относительно описанного в СМИ инцидента в Кострому пока не поступало. Тем не менее, на новый созыв М.Долматов не баллотировался ни в городскую, ни в областную думу.

Среди лидеров территориальных групп на выборах-2015 депутат облдумы Александр Перегудин; активный участник жилищного движения секретарь Костромского горкома КПРФ, председатель совета дома в ООО «Управляющая компания ЖКХ № 3» Татьяна Павлова (является также председателем совета Костромской областной общественной организации «Многолетняя семья» и сопредседателем совета Костромского областного общественного движения «Родители за спасение детей»); главный редактор газеты обкома «Что делать? В Костроме» секретарь обкома по идеологии Елена Шахова; председатель Собрания депутатов города Нерехта и Нерехтского района Татьяна Лапина; зам. Гендиректора ООО «Медкомпресс+» Владимир Бутылкин; эксперт-наставник ООО «ИнформСервис» Роман Замураев; гендиректор ООО «Право матери» Жанна Руденко; юристконсульт колхоза «12 Октября» Михаил Аршинов; начальник отдела сельского хозяйства и продовольствия администрации Кадынского района Анатолий Меташев; директор МУП «Традиция» депутат Думы города Шарья Валентина Красина и другие.

В гордуму Костромы список возглавили помощник депутата облдумы, первый секретарь Костромского горкома Лариса Гусарова и зам. гендир. ООО «Медкомпресс+», предправления Рег. общ. орг. «Дети войны» Владимир Бутылкин.

В РО *ЛДПР* руководство к 2015 было стабильным. После лидера партии В.Жириновского в общеобластной части многолетний координатор РО, председатель комитета Костромской областной Думы по образованию, культуре, молодежной политике, спорту и туризму Юрий Кудрявцев и специалист по аналитике ООО «ТрансНеруд», координатор партии по г. Кострома Руслан Федоров 1989 гр.

Среди лидеров и членов терр. групп преимущественно граждане 1980–1990 годов рождения: временно не работающие, инд. предприниматели, бухгалтера, менеджеры, дежурный по спортивному залу, аппаратчик очистки сточных вод, кладовщик, преподаватели и т.д. Группу № 5 возглавлял артист драмы ОГБУК «Костромской государственный драматический театр имени А.Н.Островского» Владислав Багров 1981 гр.; группу № 6 помощник депутата Госдумы РФ зам. координатора РО Ирина Дубова; группу № 9 корреспондент «Телерадиокомпания Волгореченск» Юрий Миндолин; группы № 12 и № 13 помощники депутата облдумы Федор Калашников и Олег Виноградов; группу № 16 депутат Думы г. Мантурово Елена Торопова. В гордуму Костромы В.Жириновский единственный кандидат в общегородской части списка.

Самым раскрученным представителем *«Справедливой России»* в области, несомненно, является один из крупнейших костромских предпринимателей, основатель «Аксон-холдинга», бывший депутат облдумы, ставший в 2011 депутатом Госдумы РФ Андрей Озеров. Однако первым номером списка в облдуму стал не он, а С.Миронов. А.Озеров занял только вторую позицию. Все другие кандидаты шли по терр. группам. Среди лидеров групп руководитель Аппарата РО депутат облдумы и кандидат в губернаторы Сергей Петухов; руководитель центра защиты прав граждан РО СП председатель комиссии по патриотическому воспитанию молодежи «Костромской региональной организации ветеранов» Дмитрий Бодрин; председатель комитета по труду, социальной политике

и здравоохранению облдумы Галина Задумова 1944 гр.; депутат облдумы гендиректор ООО «Мебель-Галич» Александр Плюсин; гендиректор ООО «АВС регион» Александр Соколов (1978 гр., имел погашенную в 2000 судимость по статье «Грабеж») – явно по молодости); директор ООО «Аланта» Василий Виноградов; инд. предп. Григорий Пилипчук, Сергей Московкин, Константин Гришин и Светлана Хижняк; финдиректор ООО «Медицинские городские магазины» Оксана Мягкова; гендиректор ОАО «Вохомское дорожно-эксплуатационное предприятие № 31» депутат Собрания депутатов Вохомского района Николай Герасимов и др. А.Озеров также возглавлял список в гордуму Костромы.

Список **«Яблока»** возглавили директор ООО «Предприятие «ФЭСТ» депутат облдумы Владимир Михайлов (исключен из ЕР – см. выше); гендиректор ЗАО «Шунга» Александр Лазутин; пред. РО Валентина Ямщикова. Из них В.Михайлов действующий депутат облдумы, один из крупнейших региональных предпринимателей (производство автомобильных аптечек), в прошлом лидер фракции ЕР в облдуме. А.Лазутин и В.Ямщикова также бывшие депутаты облдумы, причем В.Ямщикова сопредседатель экологического движения «Во имя жизни» и один из лидеров борьбы со строительством в регионе АЭС. Список в гордуму Костромы возглавляли В.Ямщикова, специалист по защите персональных данных ООО «Предприятие «ФЭСТ» Ирина Шхалахова и временно не работающая Ирина Шартон.

После появления в регионе списка Демкоалиции на базе ПАРНАС в регионе выдвинулось большое число списков-спойлеров.

В частности, было выдвинуто три списка из семи партий т.н. «богдановского пула» (близких к политтехнологам «Центра Андрея Богданова»): **ДПР**, **КПСС** и **«Народный альянс»**. Очевидно, что и ДПР, и «Народный альянс» призваны играть роль спойлеров Демократической коалиции по двум характеристикам: ДПР на совпадении прилагательного «демократическая», а партия «Народный альянс» на памяти о «старом» названии партии сторонников Навального. У ДПР первая тройка москвич Тимур Богданов (председатель ДПР), житель Костромы Валерий Никитин (инструктор регионального отдела ДПР) и житель Астрахани Денис Демин (ведущий специалист НИИ политической социологии). В Костромском списке – 39 кандидатов, включая всех, кто есть в списке на одновременных выборах по г. Новосибирску. На выборах в ЗС Калужской области – 55 кандидатов, включая всех, кто есть в костромском списке. В списке по Новосибирской области – 114 кандидатов, включая всех, кто есть в калужском списке.

Первая тройка «Народного альянса» – житель Пятигорска В.А.Петриенко (председатель ЦК партии), москвич Д.А.Исаев (председатель правления партии) и житель Калужской области В.М.Попков (советник председателя правления партии). Список КПСС также сформирован по «пакетной» технологии: москвичи первый секр. ЦК А.Ю.Брежнев (внук Л.И.Брежнева), А.В.Богданов (председатель правления ООО по развитию социальных технологий «Центр Андрея Богданова») и В.Н.Смирнов (директор АНО «НИИ политической социологии»). Напомним, что Андрей Богданов и Вячеслав Смирнов еще недавно возглавляли ДПР, а ранее были в руководстве партии «Правое дело». При этом в списках КПСС и «Народного альянса» не было ни одного жителя Костромской области. В Костромской области у всех трех партий был единый уполномоченный представитель – В.Н.Смирнов (третий номер в списке КПСС).

В итоге был зарегистрирован список ДПР, список КПСС получил отказ по итогам проверки подписей, проверены все 3009 подписей, недействительными были признаны 284 подписи. Общее число признанных подписей составило 2725 подписей, что менее требуемого числа в 2736. Партия «Народный альянс» не сдала документы на регистрацию.

Иные зарегистрированные партии-участники:

«Коммунисты России» (пред. ЦК партии Максим Сурайкин; перв. Секр. обкома Владимир Сабельников; перв. секр. Нижегородского обкома, депутат Верх. Совета Хакасии Илья Ульянов);

«Родина» (пом. депутата облдумы от ЕР, пред. совета РО Олег Промптов; помощник депутата облдумы Анастасия Лямина; временно не раб. Владислав Орлов);

«За справедливость!» (пенсионер Владимир Пономаренко, Москва; домохозяйка Анна Любимова 1993). Вела агитацию под новым придуманным сокращенным названием ПарЗАС. Фактически посвятила кампанию борьбе с ПАРНАС;

«Патриоты России» (инд. предп. Вячеслав Новоселов; пред. РО общества слепых Наталья Скрыпкина);

РЭП «Зеленые» (директор ООО «Мастер-Лифт» Константин Леончик; пред. совета директоров ООО «Агроинвест-Холдинг», зампред партии Георгий Дзасохов, Сочи; юрист в ИЧП Людмила Иванова);

«Города России» (пенсионер Георгий Ташиев; председатель Совета и Президиума обл. отделения Всероссийского общества охраны природы Дмитрий Бырдин; пенсионер Сергей Иванов);

Партия свободных граждан (адвокат Александр Зорин, Москва; временно не работающий Сергей Иванеев, Москва; временно не работающий Николай Крылов);

«Против всех» (менеджер ресторана «Отель» Интурист-Кострома) Кристина Хохлова; инд. предп. Максим Васильев; старший мастер производства фанеры АО «Свеза» Ольга Яблокова).

Исключенный из ЕР действующий депутат Костромской областной думы Евгений Трепов (см. выше) первым заявил о намерении участвовать в выборах 13 сентября в округе № 8 и направил документ в областной избирком как самовыдвиженец. Ранее был одним из основателей и руководителем регионального отделения ЕР, депутатом Госдумы от ЕР (избран в 2003 по одномандатному округу), членом президиума регионального отделения партии и заместителем руководителя фракции ЕР в облдуме. Областная администрация подозревала его в губернаторских амбициях, но Трепов публично заявлял, что не будет избираться в этом году, поэтому его появление как кандидата вызвало небольшую сенсацию. Необходимое количество подписей кандидат представил, но избирком отказал ему в регистрации. Причина – в первом финансовом отчете он не указал затраты на услуги нотариуса. За 3 дня до регистрации избирательная комиссия должна была уведомить кандидата о том, какие документы он должен дополнительно предоставить, но не сделала этого. Трепов обжаловал решение в суде и был зарегистрирован по решению суда.

Еще одним ярким самовыдвиженцем стал покинувший ЕР Максим Гутерман (депутат облдумы с 2010) – владелец ювелирной фабрики «Топаз», входящей в число крупнейших ювелирных предприятий страны, а также популярного костромского новостного сайта *novosti44.ru*. Как и Трепов, Гутерман последовательно и активно работал в своем округе и имел высокий рейтинг среди избирателей. Он также получил отказ в регистрации по округу № 11 на основании признания 80 подписей «написанными одной рукой». Гутерман принес в избирком 80 заявлений от граждан, которые писали, что ставили подписи за кандидата собственноручно, но комиссия не стала рассматривать эти заявления. Смысл высказывания председателя комиссии Л.Красильниковой заключался в том, что «она и сама может сказать, что подписала, но это может быть неправдой». М.Гутерман принял решение о повторном сборе подписей в поддержку своего выдвижения. Вскоре на одном из интернет-ресурсов появился материал о том, что в отношении завода «Топаз» якобы может быть возбуждено уголовное дело. В итоге М.Гутерман со второй попытки сдал подписи для регистрации. В результате, если прежде из 962 подпи-

сей было забраковано 114, то на этот раз из того же самого количества признаны недееспособными или недостоверными только 20.

В ходе предварительной агиткампании основная активность «Справедливой России» была сосредоточена в областном центре, где работает «Центр защиты прав граждан» во главе с отставным военным Дмитрием Бодриным, которого эсеры готовили в качестве кандидата по округу облдумы № 7 (бывший округ депутата Госдумы с 2011 Андрея Озерова). Штаб КПРФ готовился к предстоящим выборам, регулярно выпуская и распространяя по всем районам партийную газету «Что делать?», проводил различные массовые мероприятия. 8 мая в Костроме у Вечного огня на проспекте Мира состоялся организованный обладминистрацией траурный митинг «Вахта памяти», посвященный памяти павших в Великой Отечественной войне. Организаторы просили не приносить на акцию никакую партийную символику, однако представители КПРФ демонстративно принесли не только свои красные флаги, но и большой портрет Иосифа Сталина, чем вызвали заметное раздражение со стороны других партий. 29 марта горком КПРФ организовал «круглый стол» местных сталинистов на тему «Лаврентий Павлович Берия – восстановим справедливость!». Также активную предварительную агитацию вела Партия Дела (см. выше).

После того, как в местном экспертном и оппозиционном сообществах «праймериз» ЕР, безусловно, были восприняты как фарс, где депутаты конкурировали со своими водителями и помощниками, в социальных сетях набирает популярность пародийный ролик *«Интервью Сергея Деменкова об итогах всенародного голосования «Единой России» в Костромской области»*: в нем высмеивается процедура «праймериз» с их техническими кандидатами, дарением кружек и завышением реальной явки. В создании этого вирусного ролика, естественно, никто не признался.

С июня все основные события агиткампании в регионе происходили вокруг Демкоалиции. В регион прибыло большое число волонтеров из Москвы и иных регионов, федеральных и международных журналистов.

Несомненно, что наиболее скандальным и во многом беспрецедентным событием стал арест 27 июля руководителя штаба РПР-ПАРНАС в Костромской области Андрея Пивоварова по подозрению в неправомерном доступе к информации МВД. Вместе с ним задержан полицейский Алексей Никоноров, якобы предоставивший ему доступ к базе данных МВД. По версии следствия, 27 июля сотрудник отдела МВД России по Костромскому району, используя служебное положение вопреки интересам службы, незаконно предоставил активисту ПАРНАСа Андрею Пивоварову доступ к охраняемой законом компьютерной информации, а именно – к интегрированному банку данных УМВД, содержащему паспортные данные жителей Костромской области, которые предназначены исключительно для служебного пользования. В СКР сообщили, что уголовное дело возбуждено по части 3 статьи 272 Уголовного кодекса («Неправомерный доступ к компьютерной информации») и части 1 статьи 286 («Превышение должностных полномочий»). В ИВС, где содержался Пивоваров, выехали представители Костромской областной наблюдательной комиссии во главе с председателем Дмитрием Аникиным. Они направились туда после того, как стало известно, что силовики в нарушение закона всю ночь не пускали к задержанному адвоката. Однако полиция, под чьей охраной находится ИВС, отказалась пропустить и представителей ОНК в здание.

Начиная с 28 июля активисты ПАРНАС проводили одиночные пикеты с плакатами «Свободу Андрею Пивоварову». Сначала протестные акции прошли у здания Следственного Комитета, куда к задержанному Пивоварову более 4 часов незаконно не пускали адвоката. Затем пикеты продолжились 29 и 30 июля возле Свердловского райсуда Костромы, где рассматривался вопрос о мере пресечения Пивоварову, а также у ИВС,

где он содержался. По мнению представителей партии, дело против Пивоварова носит явный политический и заказной характер. Позже стало известно, что в Петербурге в квартире матери Андрея Пивоварова, инвалида второй группы, прошли обыски⁷⁵³. В суде защита Никонорова представила справку МВД о том, что у задержанного вместе с Пивоваровым капитана полиции не было доступа к служебной базе данных, в разглашении которой его обвиняют, поскольку ему не выдавался ни логин, ни пароль. Защита Андрея Пивоварова выступила с заявлением о том, что с его стороны не было не только состава, но и события преступления, поскольку в ведомственную базу данных полиции он не входил, секретных сведений не копировал и не портил, а просто сидел в кабинете. Адвокаты указали, что технические средства контроля за базой данных МВД позволяют фиксировать каждый факт входа в эту базу с точным указанием места, времени и IP пользователя, однако сведений о том, что такой вход в базу был осуществлен, в суд обвинением представлено не было. Тем не менее, суд арестовал Пивоварова и Никонорова сроком на два месяца⁷⁵⁴. 12 августа Костромской областной суд отклонил ходатайство защиты об изменении меры пресечения А.Пивоварову, в результате чего он до 28 сентября должен был оставаться под стражей. Рассмотрение апелляции защиты в Костромском облсуде длилось два дня. С 11 августа его пришлось перенести из-за того, что документы по делу, направленные в суд защитой посредством «Почты России», задержались в дороге и вовремя не поступили в канцелярию. На очной ставке Никоноров заявил, что его коллеги оказывали на него давление и пытались заставить его дать ложные показания о том, что Пивоваров якобы предлагал ему взятку сначала в размере 5 тысяч, а затем 30 тысяч рублей за доступ к базе. «Я его оговорил», – заявил Никоноров в ходе очной ставки. Адвокаты также заявили, что арест Пивоварова носит политический характер, поскольку это парализовало работу предвыборного штаба ПАРНАСа⁷⁵⁵.

Еще до ареста А.Пивоварова представители РПР-ПАРНАС неоднократно жаловались на препятствование своей агитационной деятельности, задержания агитаторов и активистов. 26 августа костромская полиция задержала лидера списка партии Илью Яшина на встрече с избирателями во время предвыборной агитации якобы за использование звукоусиливающей аппаратуры и отправила в отделение. «Я задержан полицией. Разогнали встречу с избирателями во дворе дома по адресу: улица Водяная, 29а. Мне выкрутили руки, запихнули в машину и везут в отделение на улице Комсомольской, 38, вменяют статью 19.3 КоАП»⁷⁵⁶, – сообщил Яшин. При этом задержание зарегистрированного кандидата возможно только с санкции прокурора. Сообщение о задержании Яшина вызвало бурную реакцию в интернет-пространстве и в СМИ, после чего он был так же внезапно отпущен, как и ранее задержан⁷⁵⁷.

Активно использовалась против Демократической оппозиции тема «пятой колонны» и «предательства национальных интересов», выходили различные посвященные этой теме как подложные и анонимные агитматериалы, так и заявления реально существующих

⁷⁵³ Андрея Пивоварова экстренно вывезли из костромского ИВС. 31.07.2015. <http://7x7-journal.ru/item/65208>

⁷⁵⁴ ПАРНАС в Костроме провел пикеты у ИВС в поддержку Андрея Пивоварова. 31.07.2015 <http://7x7-journal.ru/item/65189>

⁷⁵⁵ Суд в Костроме отказался выпустить Андрея Пивоварова из СИЗО. 12.08.2015. <http://old.7x7-journal.ru/item/65741>

⁷⁵⁶ Неповиновение законному требованию сотрудника полиции.

⁷⁵⁷ Лидер списка ПАРНАС в Костроме задержан полицией. 26.08.2015. <http://old.7x7-journal.ru/item/66502>

организаций. Первым в волне «черного пиара» против списка Демкоалиции «отличился» мэр города Буй Валерий Катышев, выступивший в местной газете с «обличительной» статьей. Затем в газете г. Буй вышла статья «Шарья не хочет второй Албании», которая несет в себе исключительно негативную информацию, не подкрепленную фактами, о «Демократической коалиции». Затем вышло и обращение о создании «Общественного наблюдательного совета», который, как следует из обращения, создан не для борьбы с нарушениями, а для борьбы с Демократической коалицией⁷⁵⁸.

Также в Костромской области на сайте *k1news.ru* (занимает первое место по посещаемости в регионе среди интернет-СМИ) размещена статья «Конец смеха», содержащая исключительно негативную информацию о «Демократической коалиции» в Костромской области. Сам редактор сайта в социальных сетях на все вопросы об этой публикации отвечает, что материал этот даже не читал, так как «не хочет портить себе настроение». Из материала так и не ясно, опубликован ли он анонимно, как мнение редактора или редакционная статья⁷⁵⁹. Распространялась изданная неизвестными авторами и целиком состоящая из полупорнографических коллажей и оскорбительных текстов «Костромская гей-газета», направленная против ПАРНАС.

В конце августа подозрительные листовки с признаками применения «черных» избирательных технологий против партий «Парнас» и «Яблоко» появились на подъездах костромских домов. В листовках, предупреждающих жителей о «нашествии Майдана» и «пятой колонны», содержалась критика Партии народной свободы (ПАРНАС) – якобы от лица партии «Яблоко», которая подала жалобу на данное нарушение. В качестве меры борьбы с партией «Парнас» в Костроме был использован также псевдоопрос, эксплуатирующий все ту же тему запугивания людей угрозой «пятой колонны».

Было создано объединение «Костромской регион – За честные выборы», состоящие из НКО, ориентированных на областную администрацию: так, в Костромской области в такое объединение вступили Олег Гареев – областная федерация пейнтбола, Владимир Булатов – «Союз офицеров», Наталья Катыкина – «Российский союз молодежи», Сергей Власик – «Всероссийский союз «Чернобыль», Валентина Глазунова – «Союз коммунальных предприятий». «При этом ни одна из этих НКО никогда не занималась наблюдением на выборах, в отличие от «Лиги избирателей Костромской области» – реально существующей общественной организацией, занимающейся наблюдением на выборах.

Уникальным стали скандалы в день голосования в Костромской области, где полиция пришла с обыском в штаб наблюдателей «Открытые выборы» вечером 13 сентября под предлогом, что в УМВД поступили данные о совершении в квартире убийства. Вход в дом был оцеплен представителями МВД. Никакого трупа в квартире найдено не было. Перед выборами было сообщено, что под Костромой задержан оппозиционный политтехнолог Станислав Рябов с 2 млн. рублей, якобы работающий в интересах РПР-ПАРНАС и занятый в проекте «Открытые выборы», который финансирует Михаил Ходорковский. Это информация широко тиражировалась в провластных СМИ, с комментариями, что «крупные суммы наличных могли быть переданы для подкупа членов избиркомов и организации провокаций на участках для голосования». Также С.Рябов стал

⁷⁵⁸ Демкоалиция обвинила костромских чиновников в «черном пиаре». 24.07.2015. <http://7x7-journal.ru/item/64887> ; <https://www.facebook.com/yashin.ilya?fref=ts>

⁷⁵⁹ Конец смеха. 09.07.2015. www.k1news.ru/news/politics/konets-smekha/

одним из героев документального фильма НТВ «Мастер-класс для провокаторов». В рамках программы «ЧП. Расследование» были продемонстрированы кадры, сделанные скрытой камерой, на которых проходит семинар для наблюдателей. Также в фильме шла речь о зарубежном финансировании проекта «Открытые выборы» и его кураторов.

Также в этом регионе в день выборов появился стилизованный под сайт движения «Голос» сайт *golos2015.org* («Костромской регион за честные выборы»), явно направленный против представителей партии РПР-ПАРНАС⁷⁶⁰. Внизу страницы сайта *golos2015* содержалась недостоверная информация: «Информационный ресурс *www.golos2015.ru* освещает уставную деятельность движения в защиту прав избирателей «Голос», уставную деятельность МОФ «ГОЛОС-Урал», в частности в рамках проекта «Время честных выборов». При этом к движению «Голос» и МО «ГОЛОС-Урал» этот сайт никакого отношения не имел. Показательно, что сайт на схожем домене *golos2015.ru* в апреле-мае 2015 использовался костромским отделением «Единой России» для партийного проекта «Народное голосование» (праймериз ЕР). О том, что этот сайт освещает проект «Единой России», сообщил в своем твиттере 19 марта 2015 г. Дмитрий Грибков, руководитель исполнительного комитета, заместитель секретаря Костромского регионального отделения партии «Единая Россия».

В своих мониторинговых докладах в 2015⁷⁶¹ мы уже приводили данные о соотношении числа голосов и якобы собранных подписей на выборах в Костромской области. В регионе на основании подписей избирателей были зарегистрированы 10 партийных списков. Из данных видно, что 8 из 10 партий получили меньше голосов, чем им зачли подписей, причем 6 партий – более чем втрое меньше. Самый замечательный результат у Партии свободных граждан, которая получила в 8,7 раз меньше голосов, чем им зачли подписей.

Сравнение числа зачтенных партиям подписей избирателей и числа полученных ими голосов избирателей на выборах в Костромскую областную Думу

Партия	Доля брака	Зачтенные подписи	Полученные голоса	Отношение
«Города России»	0,2%	3002	474	6,3
«Патриоты России»	0,9%	2981	850	3,5
«Родина»	1,8%	2953	448	6,6
«За Справедливость!»	1,9%	2953	656	4,5
РЭП «Зеленые»	2,1%	2941	1038	2,8
Партия свободных граждан	4,1%	2884	332	8,7
Демократическая партия России	4,4%	2875	739	3,9
Партия «Против всех»	5,2%	2854	1643	1,7
«Коммунисты России»	6,2%	2817	6968	0,4
РПР-ПАРНАС	8,8%	2744	4453	0,6

⁷⁶⁰ О причастности «Единой России» к лже-сайту «Голоса» в Костроме. 13.09.2015. <http://www.golosinfo.org/ru/articles/45021>

⁷⁶¹ Кынев А., Любарев А., Максимов А. На подступах к федеральным выборам – 2016: региональные и местные выборы в России 13 сентября 2015 года. Москва: Фонд «Либеральная Миссия», 2015.

Напомним, что партия РПП-ПАРНАС первоначально получила отказ в регистрации из-за большой доли брака в подписных листах, и только после того, как ЦИК России немного сократила число забракованных подписей, ее зарегистрировали. Однако на выборах ей удалось получить значительно больше голосов, чем партиям, у которых доля брака в подписных листах была ничтожна. Еще интереснее показатели корреляции. Коэффициент корреляции между числом голосов и числом зачтенных подписей $-0,73$, между числом голосов и долей брака $+0,72$. Это значимые корреляции для 5-процентного критерия. Иными словами, чем меньше у партии брака в подписных листах, чем больше у нее зачли подписей, тем хуже ее результат на выборах. Такой парадокс показали костромские выборы-2015.

Из 18 одномандатных округов ЕР проиграла три. В округе № 6 победил кандидат «Яблока» директор ООО «Предприятие «ФЭСТ» депутат облдумы Владимир Михайлов; в округе № 11 независимый кандидат комм. директор ООО «Костромской ювелирный завод «Топаз» депутат облдумы Максим Гутерман; в округе № 5 кандидат КПРФ заведующий участково-педиатрическим отделением № 2 Костромской детской поликлиники № 1 Надежда Шелепова.

7 октября 2015 председателем думы был избран бывший первый зам. губернатора **Алексей Алексеевич Анохин** (ЕР) 1960 г.р. Также на этот пост фракция СР выдвигала Александра Плюснина. За А.Анохина проголосовало 28, за А.Плюснина 3 голоса, 2 бюллетеня были признаны недействительными. Первым заместителем избран **Алексей Ситников** (ЕР), просто заместителями – **Сергей Деменков** (ЕР) и **Иван Богданов** (ЕР). В сентябре 2016 А.Ситников оставил должность в связи с избранием депутатом Государственной думы РФ.

Создано 7 комитетов. Бывший спикер Андрей Бычков возглавил комитет по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, регламенту и информационной политике. Председателем комитета по здравоохранению, социальной политике и занятости населения избран представитель СР Александр Плюснин. Представитель ЛДПР Юрий Кудрявцев продолжил руководить комитетом по образованию, культуре и делам архивов. Депутат от КПРФ Вячеслав Головников стал председателем комитета по вопросам материнства и детства, молодежной политике, спорту и туризму. На профессиональной основе работало 9 депутатов (в прошлом созыве на одного меньше). Это Алексей Анохин, Иван Богданов, Сергей Деменков, Андрей Бычков, Олег Скобелкин, Александр Плюснин, Юрий Кудрявцев, Михаил Козлов (как заместитель председателя комитета по государственному устройству и местному самоуправлению, депутатской деятельности, регламенту и информационной политике) и Вячеслав Головников. Первоначально в число претендентов на депутатскую зарплату входил также Валерий Ижицкий, но поскольку ему не досталось ни должности вице-спикера, ни портфеля председателя комитета, он отозвал свое заявление.

16 ноября 2016 Пленум костромского обкома КПРФ исключил из партии Вячеслава Головникова. Повод – В.Головников вместе с коллегой Н.Шелеповой (оба входят в думскую фракцию КПРФ) приняли решение сменить лидера фракции – и взамен Валерия Ижицкого избрали на этот пост В.Головникова. Во фракции всего три человека.

Результаты выборов депутатов Костромской областной думы 13.09.2015 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 546 545.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 195 340 (35,74%), в том числе вне избирательных участков 16 461 (8,43% от явки). Проголосовало по открепительным 2668 (1,37% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 195 178.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	99460	50,96%	13
КПРФ	28307	14,5%	2
«Справедливая Россия»	21652	11,09%	2
ЛДПР	16828	8,62%	1
«Коммунисты России»	6968	3,57%	–
РОДП «Яблоко»	4857	2,49%	–
РПР-ПАРНАС	4453	2,28%	–
«Против всех»	1643	0,84%	–
РЭП «Зеленые»	1038	0,53%	–
«Патриоты России»	850	0,44%	–
ДПР	739	0,38%	–
«За справедливость!»	656	0,34%	–
«Города России»	474	0,24%	–
«Родина»	449	0,23%	–
Партия свободных граждан	332	0,17%	–
Недействительных бюллетеней	6472	3,32%	

Результаты выборов депутатов Костромской областной думы 13.09.2015 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	18	18	15
КПРФ	18	16	1
Самовыдвижение	11	4	1
РОДП «Яблоко»	3	3	1
ЛДПР	18	17	–
«Справедливая Россия»	17	17	–
«Патриоты России»	3	2	–
Партия Дела	3	–	–
«Великое Отечество»	1	–	–
«Воля»	1	–	–
ВСЕГО	93	77	18

Избирательная система: Численность депутатов областной Думы уменьшилась на одного – стало 35 вместо 36. Одновременно уменьшено с 18 до 10 число депутатов, избираемых по партийным спискам, мажоритарных округов стало 25. В поддержку изменений высказались три из четырех думских фракций – за исключением ЛДПР⁷⁶². Таким образом, был применен федеральный закон от 2 ноября 2013 № 303-ФЗ («закон Клишаса»), снизивший с 50 до 25% обязательную долю депутатов региональных парламентов, избираемых по пропорциональной системе. Одновременно на выборах Костромской городской думы партийные списки полностью упразднены.

Кроме того, упразднена общерегиональная часть списка, что повышало шансы обезглавливать фракции определенных партий, блокируя избрание их фактических лидеров по тем, или иным группам (что в итоге и произошло с КПРФ). В результате, при формировании списков решено разделить территорию на 5 частей – по 5 одномандатных округов в каждой. В списке должно быть от 3 до 5 групп: избирательное объединение вправе выбрать любые из частей, но не вправе объединять либо разъединять их. Всего в списке могло быть от 10 до 25 кандидатов. При распределении мандатов между списками сохранен метод делителей Имперали, внутри списков группы сортируются по проценту голосов за партию.

Предельные размеры расходов избирательного фонда для партийных списков установлены в 60 млн.руб., для кандидатов по округам в 5 млн. руб.

Изменена норма про назначение наблюдателей. Согласно статье 88 избирательного кодекса области, помимо зарегистрированного кандидата и партии, зарегистрировавшей список, наблюдателей могут направлять Общественная палата РФ и Общественная палата Костромской области (ранее могли иные общественные организации).

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) помимо 4 парламентских партий (ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР) имели также РОДП «Яблоко» и «Коммунисты России».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 14, зарегистрировано 10 (по льготе 6: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко», «Коммунисты России»; по подписям 4: «Новые люди», РППСС, «За правду!», «Родина»). Отказ по подписям – Партия Возрождения России. Снятие по суду – Партия соц. защиты (подписи). «Народ против коррупции» и «Партия Социальных Реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу» – не представили документы для регистрации.

1. ЛДПР

2. «За правду»

3. КПРФ

4. «Новые люди»

5. «Родина»

6. Российская партия пенсионеров за социальную справедливость

7. «Единая Россия»

8. РОДП «Яблоко»

10. «Коммунисты России»

11. «Справедливая Россия»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Главная интрига была вокруг списка *Партии Социальной Защиты (ПСЗ)*, которую возглавил депутат облдумы Владимир Михайлов. В 2018 В.Михайлов выдвигался в Президенты РФ. Терр.

⁷⁶² Костромские депутаты решили судьбу выборов 2020 года. 20.12.2019.
<https://kostroma.today/news/kostromskie-deputaty-reshili-sudbu-vyborov-2020-goda/>

группы списка возглавляли депутат облдумы, зам. дир. ООО «Предприятие «ФЭСТ», Председатель партии Владимир Михайлов (ранее возглавлял фракцию ЕР, в 2015 выдвигался от «Яблока»); бывший депутат облдумы Максим Постников (ранее входил в СПС и СР); директор ООО «Импульс», бывший депутат облдумы Сергей Галичев; начальник производства ООО «Анион» Елена Грибова; руководитель пресс службы ООО «Предприятие «ФЭСТ» Анна Апурина.

На региональных выборах 2020 именно в Костромской области был выдвинут и зарегистрирован единственный список ПСЗ. Он имел все шансы преодолеть заградительный барьер, но его регистрация перед выборами была отменена по решению суда. 7 сентября Первый апелляционный суд общей юрисдикции в Москве своим решением отменил регистрацию партийного списка. Иск подала партия «Коммунисты России». Суд посчитал, что конференция Партия Социальной защиты по выдвижения кандидатов в думу города Костромы, Костромскую областную думу и муниципальные выборы была проведена с нарушениями. На ней объявили перерыв между утверждением областных и городских кандидатов, но не закрыли протокол заседания до объявления перерыва. Позицию КР в суде поддержали также работники прокуратуры. В итоге суд снял партсписок, три кандидата партии по одномандатным округам – Владимир Михайлов, Сергей Галичев, Алексей Громов и 19 кандидатов в депутаты думы города Костромы продолжили борьбу. Между тем иск о снятии четвёртого кандидата в облдуму – Максима Постникова должен был быть рассмотрен судом 8 августа⁷⁶³.

С административным иском заявлением представители «Коммунистов России» обратились 19 августа 2020 года. Под иском подписалась представитель «Коммунистов России» Светлана Косенкова, которая работает в департаменте правового обеспечения избирательных кампаний организационного управления аппарата ЦИК «Единая Россия». 26 августа Костромской областной суд отказал в удовлетворении искового заявления. Еще 2 иска в отношении кандидатов от партии Социальной защиты подали 20 августа. В ответ на это решение партия КР и подала апелляционную жалобу в Первый апелляционный суд. *«Прокурор генеральной прокуратуры признал законность регистрации партии Социальной защиты. После этого председательствующий судья объявил перерыв, во время которого прокурора сменили, и уже новый прокурор поддержал иск об отмене регистрации нашей партии. Суд данное решение принял. Считаю данное решение судебным произволом, в результате которого партию Социальной защиты не допустили до выборов»*⁷⁶⁴, – рассказал председатель партии Владимир Михайлов. На выборах партия нотариально заверила каждую собранную в поддержку выдвижения подпись. Руководство пошло на такой шаг для того, чтобы в избиркоме не возникло сомнений в подлинности голосов.

Партия Возрождения России – списку партии отказали в регистрации по итогам проверки подписей. Представлено 2858 подписей, проверены все представленные подписи. Недействительными признаны 578 подписей (20,22%). Кроме того, количество достоверных подписей составило 2280, что является недостаточным для регистрации. Терр. группы возглавляли домохозяйин Андрей Белов; зам. ген. директора-коммерческий директор АО «КБ-1» Екатерина Саркисова (Москва); ген. директор ООО «Светлояр», депутат Совета Костромского района Геннадий Скобелыцын; ответ. секр. партии Екатерина Татарникова (Москва) и домохозяйин Владислав Воронов (Красноярск).

⁷⁶³ Список партии «Социальной защиты» сняли с выборов в костромскую облдуму. 07.09.2020. <https://regnum.ru/news/polit/3056350.html>

⁷⁶⁴ Партию Социальной защиты сняли с выборов в Костромскую облдуму. 10.09.2020. <https://fedpress.ru/news/44/policy/2576012>

Партия социальных реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу – не представила документы на регистрацию. Кандидаты партии публично не известны. Партия из года в год выдвигает списки в разных регионах и стабильно оказывается не в состоянии их зарегистрировать. Терр. группы списка возглавляли пред. ТСЖ «Мангуст» Роман Пискунов; индивидуальный предприниматель Дмитрий Вашешников (Ярославль); Мария Савельева; индивидуальный предприниматель Иван Новаковский (Иваново); индивидуальный предприниматель Дмитрий Смирнов.

Партия **«Народ против коррупции»** не представила документы на регистрацию. Терр. группы возглавляли домохозяйин Олег Фоминых; пенсионер Михаил Шевкунов (Москва); домохозяйин Аркадий Ролланд; мастер по ремонту оборудования Алексей Ковалевский (Мурманская область); контент-менеджер Григорий Ригвава (Москва).

Особенности избирательной кампании: как и в 2015, выборы облдумы были совмещены с выборами Костромской гордумы (на них отменили смешанную систему и ввели полностью мажоритарную) и губернатора Костромской области.

В составе списка **«Единой России»** во главе терр. групп зам. председателя облдумы, Секретарь Костромского городского отделения Иван Богданов (за ним в группе № 1 депутат облдумы, управляющий ООО Строительная Компания «КостромаСтройИнвест» Илья Яхонтов и зампред облдумы, зам. секретаря РО Сергей Деменков); бывший спикер и председатель комитета облдумы по государственному устройству и местному самоуправлению Андрей Бычков (за ним в группе № 2 ген. директор АО «Костромской завод автокомпонентов», депутат облдумы Сергей Калашник); председатель Костромской областной Думы, секретарь Костромского РО ЕР Алексей Анохин (за ним в группе № 3 депутат Госдумы Алексей Ситников, член Совета Федерации Михаил Козлов, глава Караваяевского сельского поселения Костромского муниципального района Елена Шилова); директор Костромской ОКБ имени Королева Е.И. Владимир Дуботолкин (за ним в группе № 4 зав. хирург. отделением Буйской центральной районной больницы, депутат облдумы Александр Леонов, на 4-м месте в группе глава Островского муниципального района Галина Полякова); директор ООО «Гермес-Сервис», депутат облдумы Олег Погуралов (за ним в группе № 5 ген. дир. ООО «Нефтьтехсервис», депутат Думы г. Шарья Александр Лузин и ген. дир. ООО «Форвард», депутат облдумы Вадим Курбанов).

В списке **КПРФ** во главе терр. групп списка первый секретарь обкома, депутат областной Думы Валерий Ижицкий; второй секретарь обкома Елена Шахова 1974 гр.; секретарь обкома гендиректор ООО «Магистраль СТ» Александр Киселев, 1982 гр. (за ним в группе № 1 Александр Ивановский, 1985 гр., заведующий организационным отделом обкома); депутат Думы Волгореченска, зав. копировально-множительным бюро ОАО «Газпромтрубинвест» Ольга Панова; первый секр. Галичского горкома и райкома сторож ОГКУ «Галичское лесничество» Геннадий Немцев.

В списке **ЛДПР** в условиях отмены общеобластной части В.Жириновский возглавил одну из терр. групп – группу № 5 (Восток). За ним в этой группе шел и.о. координатора РО ЛДПР помощник депутата Госдумы РФ А.Свинцова Руслан Федоров, 1989 гр.

Другие группы возглавляли председатель комитета Костромской областной Думы по образованию, культуре и делам архивов бывший координатор Юрий Кудрявцев; дежурный по спортзалу «Дирекции спортивных сооружений», депутат Думы г. Костромы Иван Сабуров; помощник депутата Костромской областной Думы, пресс-секретарь РО

ЛДПР Александр Спиридонов; директор ООО «ДОРС», депутат Собрания депутатов Костромского района Руслан Батурин.

Терр. группы списка **«Справедливой России»** возглавляли Председатель комитета Костромской областной Думы по здравоохранению, социальной политике и занятости, Председатель Совета РО Александр Плюснин; рук. проектов КРОО «Народная инициатива» Сергей Колобков; рук. центра защиты прав граждан в Костромской области Фонда «Центр защиты прав граждан», депутат Костромской областной Думы Дмитрий Бодрин; пенсионер Александр Подоксик; пожарный из г. Шарья Алексей Бусаров.

Так как А.Плюснин избрался по округу, мандат по списку получил № 2 группы № 4 предприниматель Николай Цвиль.

В списке **Российской партии пенсионеров за социальную справедливость (РППСС)** единственный мандат получил лидер группы № 2 пенсионер Георгий Тащивев (в 2015 возглавлял провластный спойлерский список «Города России»). Чтобы он получил мандат, сразу 16 человек из списка РППСС последовательно отказались от депутатских полномочий в пользу Г.Тащивева, который в то же время баллотировался на пост губернатора (и получил 2,5%). В столице региона РППСС партия в среднем набрала 7% голов, зато в сельских районах результат «пенсионеров» доходил до 11% – именно в их пользу избирком сперва распределял мандаты.

Другие группы возглавляли ген. дир. ООО «Костромское предприятие по обслуживанию пассажиров автобусными перевозками» Сергей Будько; пенсионеры Валерий Громов и Андрей Кузнецов; временно не работающий Василий Беляев.

Терр. группы списка партии **«Новые люди»** возглавляли Секретарь Совета Регионального отделения Надежда Хмель; студент СПб политехнический университет Дмитрий Федин; администратор лечебно-оздоровительный комплекс «Сахарож» Евгения Сорочкина; инд. предп. Игорь Мамончиков и Елена Потешкина. Единственным депутатом избрана Е.Потешкина.

Группы списка партии **«Родина»** возглавляли директор ООО МКК «ЗаймРемурс» Иван Разумняк; адвокат Алексей Клушин; советник по организационным вопросам ООО «Страж» Наталия Румянцева; зам. дир. ООО «Страж» Иванны Пивоварова; советник по безопасности ООО «Страж» Юрий Шаранов.

Терр. группы списка **«Яблока»** (лидер списка 2015 В.Михайлов затем стал председателем Партии Социальной Защиты) возглавляли бывший депутат облдумы, пред. РО партии, ген. директор ЗАО «Шунга» Александр Лазутин (экс-лидер РО АПР); депутат Костромской гордумы пенсионер Валентина Ямщикова; пред. Правления ООО «Костромской центр региональных исследований» Николай Сорокин (экс-лидер РО СПС и РО ПАРНАС); инд. предп. Михаил Дрозд (заменил исключенного за неуказание судимости Андрея Базанкова); пред. Межрегиональной общественной организации по защите прав потребителей «Блок-Пост» Виталий Красношапка.

Список не преодолел заградительный барьер, но по одномандатному округу победил кандидат партии, действующий депутат облдумы крупный предприниматель Максим Гутерман.

В списке партии **«За правду!»**, кроме писателя Е.Прилепина, терр. группы списка возглавляли директор АНО «Центр Изучения Стран Ближнего Востока и Центральной Азии» Семен Багдасаров (Москва); директор ООО «ЦентрТехМаш» Александр Кашенко

(Белгородская область); индивидуальный предприниматель, депутат Совета депутатов Гридинского сельского поселения Красносельского района Костромской области Владимир Терновец; временно не работающий Николай Лебедев (г. Нея Костромской области).

Терр. группы списка партии *«Коммунисты России»* возглавляли ведущий консультант ООО «ИнфоКонтент» Алена Любимцева; депутат гордумы Костромы предприниматель Владимир Бутылкин; зам. зав. Городским центром обеспечения качества образования Костромы Сергей Смирнов; временно не работающие Денис Столбов (Москва) и Илья Сутугин (Ярославль).

Главную борьбу власть вела со списками КПРФ, «Яблока» и Партии социальной защиты (список которой был снят с выборов). Против Партии Социальной Защиты размещалось большое число негативной агитации и «черного PR». В эфире телерадиокомпании «Русь» вышел сюжет об «активистах по контракту», которые якобы работают на партию Социальной защиты за деньги. В соцсетях также появлялись материалы, в которых содержалась нелицеприятная информация не только о партии, но и о ее лидере Владимире Михайлове. Кроме того, у кандидатов крали баннеры и портили их. 28 августа противники повесили на партийные баннеры бюстгалтеры (которые в том числе производит предприятие В.Михайлова).

Окончательное решение о снятии Партии Социальной Защиты с выборов было принято Верховным судом 11 сентября, в день, когда избиратели уже голосовали за нее (на многих избирательных участках в этот день Партия Социальной Защиты еще не была вычеркнута из бюллетеней). К этому призывал лидер партии Владимир Михайлов, разместивший свое обращение в социальных сетях, так как надеялся, что Верховный суд 11 сентября восстановит регистрацию партии. В результате на выборах депутатов облдумы подано 5,74% недействительных бюллетеней.

12 сентября, когда шел второй день досрочного голосования, с выборов по округу № 4 был снят кандидат в Костромскую областную Думу от Партии Социальной Защиты Максим Постников. На выборах в думу города Костромы двоих кандидатов Партии Социальной Защиты зарегистрировали только по решению суда – Георгия Долотова и – за пять дней до начала голосования – Евгению Лукач. Сначала ТИК Костромы отказала в регистрации Максиму Постникову. Так как отказали по формальному признаку, представители партии обратились в суд. За день до заседания суда Костромская областная избирательная комиссия во главе с ее председателем М.В.Барабановым собралась поздно вечером и приняла решение рекомендовать ТИК зарегистрировать Максима Постникова. В ночь перед судом прошло заседание территориальной комиссии и Максима Постникова зарегистрировали в качестве кандидата. По мнению юристов его штаба, это было начало многоходовки, чтобы отменить через суд регистрацию Постникова, так как территориальная комиссия нарушила сроки регистрации – вместо положенных 10 дней его регистрировали на 16-ый день. Это и послужило основанием, чтобы отменить регистрацию Максима Постникова в Верховном суде РФ⁷⁶⁵. Весной 2019 суд в Костроме признал Максима Постникова – руководителя известного в 1990-х и 2000-х магазина мебели «Максим» – банкротом. Тогда предприниматель заявил, что размер долга превышает 60 миллионов рублей. В основном это – кредиты от крупных российских банков.

⁷⁶⁵ https://vk.com/wall-157232463_198545

При этом стоимость имущества предпринимателя оценили в 25 миллионов рублей. Семья Постниковых занялась производством и продажей мебели в Костроме в 1992 году, на пике успеха продукция поставлялась в 40 регионов России, а мебельный бренд «Максим» был одним из самых известных в городе. М.Постников стал депутатом областной думы (выдвигался от СР), в 2012 г. он претендовал на должность сити-менеджера⁷⁶⁶.

В результате, поданные 11 и 12 сентября за М.Постникова бюллетени были признаны недействительными. Всего в округе № 4 в выборах приняло участие 6046 человек (30,65%). Недействительными было признано 1995 бюллетеней или 33,1% принявших участие в голосовании. При этом занявший первое место кандидат Евгений Щепалов получил лишь 1578 голосов (26,15%).

Большинство депутатов облдумы седьмого созыва избиралось ранее, из 35 депутатов лишь 12 – новички. По шести округам победу одержали не кандидаты ЕР: по округу № 17 ген. директор ООО Телерадиокомпания «Буй-ТВ», депутат Думы городского округа Буй Ольга Дробышева (КПРФ); округ № 10 кандидат «Яблока» действующий депутат, крупный предприниматель комм. директор ООО «Костромской ювелирный завод «Гопаз» Максим Гутерман. Два округа выиграли кандидаты Партии Социальной Защиты – лидер партии Владимир Михайлов (№ 6) и директор ООО «Импульс» Сергей Галичев (№ 8). Округ № 22 выиграл самовыдвиженец председатель комитета Костромской областной Думы по вопросам материнства и детства, молодежной политике и спорту Вячеслав Головников (ранее коммунист), округ № 18 кандидат СР депутат облдумы Александр Плюснин.

На первом заседании думы лидер Партии Социальной Защиты Владимир Михайлов заявил, что не признаёт результаты выборов, не хочет присутствовать на заседании, где «ущемляются права депутата», и покинул зал заседаний, хлопнув дверью⁷⁶⁷.

6 октября 2020 председателем облдумы был вновь избран секретарь регионального отделения «Единой России» **Алексей Алексеевич Анохин** 1960 гр. Он стал единственным кандидатом на эту должность (за 25 голосов). Посты заместителей председателя достались **Ивану Богданову** (ЕР, он же глава комитета по экономике, инвестициям, промышленности, предпринимательству и имущественным отношениям) и **Сергею Деменкову** (ЕР, он же председатель комитета по здравоохранению, социальной политике и занятости населения).

Работать в новом созыве думы будут восемь профильных комитетов, все их возглавили представители ЕР. Количество и направления их деятельности остались неизменными. Пост главы комитета по здравоохранению, социальной политике и занятости населения утратил Александр Плюснин – председатель Совета регионального отделения партии «Справедливая Россия». Его место занял депутат Сергей Деменков (ЕР). Представители оппозиции в новом созыве думы не получили ни одного руководящего поста.

Областным законом от 05.10.2020 № 1-7-ЗКО в закон «О статусе депутата Костромской областной Думы» внесены поправки, заменившие число депутатов на штатной основе с 9 до 13. Но уже законом от 27.11.2020 № 24-7-ЗКО снизили с 13 до 12.

⁷⁶⁶ Известная в Костроме семья предпринимателей стала банкротом. 18.03.2019. <https://kostroma.today/news/izvestnaya-v-kostrome-semya-predprinimatelej-priznana-bankrotami/>

⁷⁶⁷ Первое заседание Костромской областной думы началось со скандала. 06.10.2020. <https://regnum.ru/news/polit/3082428.html>

Результаты выборов депутатов Костромской областной думы 13.09.2020 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 523 369.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 167 338 (31,97%), в том числе проголосовало досрочно 84 202 (от явки), вне избирательных участков 8594 (от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 167 230.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	53387	31,92%	5
КПРФ	28808	17,23%	1
ЛДПР	20244	12,11%	1
«Справедливая Россия»	15312	9,16%	1
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	13944	8,34%	1
«Новые люди»	12470	7,46%	1
«Коммунисты России»	5035	3,01%	–
«За правду»	3788	2,27%	–
РОДП «Яблоко»	3157	1,89%	–
«Родина»	1485	0,89%	–
Недействительных бюллетеней	9600	5,74%	

Результаты выборов депутатов Костромской областной думы 13.09.2020 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	25	25	19
Партия Социальной Защиты	4	3	2
КПРФ	25	25	1
«Справедливая Россия»	24	22	1
РОДП «Яблоко»	12	10	1
Самовыдвижение	5	2	1
ЛДПР	24	23	–
«Коммунисты России»	14	13	–
«Новые люди»	18	4	–
«За справедливость!»	1	1	–
Партия Прогресса	1	1	–
ДПР	1	1	–
«Гражданская Платформа»	6	–	–
«За правду»	2	–	–
ВСЕГО	162	130	25

Общая численность депутатов – 34 (имеется вакансия по округу № 11 в связи с избранием С.Калашника в Совет Федерации). «Единая Россия» 23, КПРФ 2, «Справедливая Россия» 2, ЛДПР 1, Российская партия пенсионеров за социальную справедливость 1, «Новые люди» 1. Вне фракций избранные по округам: В.Михайлов и С.Галичев (от ПСЗ), В.Головников (самовыдвиженец), М.Гутерман («Яблоко»).

КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 71,5 тыс.кв.км.

Численность населения – 910 807 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 827 166 (0,56% населения РФ), из них городского населения 62,2%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 92,47%. Другие крупнейшие этносы – татары (1,91%), башкиры (1,38%), казахи (1,34%), украинцы (0,79%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: обрабатывающие производства – 21,2%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 11,1%; транспортировка и хранение – 11,1%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 10,0%. К бюджетобразующим промышленным предприятиям относятся: ОАО «Курганмашзавод»; АО «Шадринский автоагрегатный завод»; ОАО «Синтез»; ООО «Курганхиммаш» и др. В сельском хозяйстве выращивают зерновые (в основном пшеницу) и кормовые культуры. Получили развитие животноводство мясомолочного направления, птицеводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 8,0%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 20 334 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 019 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 19,6%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.03.1994 (Областная дума первого созыва), 24.11.1996 (Областная дума второго созыва), 26.11.2000 (Областная дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 28.11.2004 (Областная дума четвертого созыва); 14.03.2010 (Областная дума пятого созыва).

Выборы Курганской областной думы шестого созыва 13 сентября 2015

Избирательная система: также, как и в 2010 она избиралась из 34 депутатов (17 партсписки, 17 мажоритарные округа). Заградительный барьер был снижен с 7% до 5%, сохранен метод делителей Импералии. Предусмотрена коррекция для ситуации, когда этот метод не даст какому-либо списку, допущенному к распределению мандатов, ни одного мандата. Согласно закону Курганской области, в этом случае: «*Числа депутатских мандатов, причитающиеся спискам кандидатов, получившим в соответствии с пунктами 2 и 3 настоящей статьи наибольшее и последующие в порядке убывания числа мандатов (но более одного мандата), уменьшаются соответственно на один мандат. Если при этом два или более списка кандидатов получили равное число депутатских мандатов, то в первую очередь уменьшается число депутатских мандатов, полученных списком кандидатов, за который было подано меньшее число голосов избирателей. Указанное уменьшение числа мандатов производится до тех пор, пока число высвобождающихся мандатов не будет соответствовать количеству списков кандидатов,*

допущенных к распределению мандатов, но не получивших мандатов».

В центральной части списка должно было быть от 1 до 3 кандидатов (в 2010 списки вообще не имели центральной части), остальной список должен был состоять из 9 до 17 территориальных групп в границах мажоритарных округов (от 2 до 10 кандидатов в группе). Таким образом, от жесткого числа групп (17) область перешла к плавающему. Всего в списке должно было быть от 19 до 173 кандидатов. При распределении мандатов группы сортируются по проценту голосов за партию на территории группы (отдельно указано, что при этом учитываются только действительные бюллетени).

Предельный размер расходов избирательного фонда не изменился с 2010 и составлял 2 млн. руб. для кандидатов по округам, для партсписка 30 млн. руб.

Последние поправки, сократившие срок досрочного голосования в УИКах, приняты в мае 2015 года по инициативе облизбиркома и поддержке Кетовской районной Думы. Теперь досрочное голосование проводилось в помещении территориальной комиссии за 10–4 дня до дня голосования, а в участковой комиссии не ранее чем за 3 дня до дня голосования. Поправку объяснили необходимостью экономить средства, которые приходилось ранее платить членам УИК за дежурства в течение 10 дней до единого дня голосования и охрану участков силами полиции.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 9, зарегистрировано 6 (льгота ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР; подписи «Родина» и «Патриоты России»). Отказано в регистрации по итогам проверки подписей: «Коммунисты России», Партия Национальной Безопасности России, Партия Возрождения России.

1. ЛДПР

2. «Родина»

3. «Патриоты России»

4. «Единая Россия»

5. КПРФ

6. «Справедливая Россия»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Коммунисты России» – отказ по итогам проверки подписей (что явно говорит о взаимодействии администрации и КПРФ). Забраковано 100% подписей, так как в подписном листе не были указаны сведения о судимости одного из кандидатов, входящих в первую тройку (В.Попова). Кроме того, по иным основаниям проверено 739 подписей из 4064, отбраковано из них 214 (28,9%). Список из 153 кандидатов партии до сдачи в облизбирком никак не оглашался. По данным облизбиркома, подавляющее большинство кандидатов живут в других регионах России. Долгое время состав списка оставался неизвестен избирателям, кроме первой тройки, в которую вошел курганский атаман директор ООО ЧОП «Казачий Спецназ» Валерий Попов, известный тем, что в июле 2014 отправился воевать в Восточную Украину, где его задержала СБУ. Ранее он прославился в 2007, когда организовал путешествие на лошадях из Кургана в Париж. Он исключен из списка 28.07.2015 из-за не указания судимости. Два других кандидата в центральной части списка – «варяги»: № 1 списка «первый секр. обкома» Дмитрий Перевязкин живет в Санкт-Петербурге, № 3 «первый секретарь волгоградского обкома» Александр Подзорнов – в Саратовской области. ЦИК РФ в постановлении от 12 августа 2015 года отказал в удовлетворении жалоб партии «Коммунисты России».

Также по итогам проверки подписей отказали списку *партии «Национальной Без-*

опасности России». В кампании партия принимала участие в новом качестве «партии Оксаны Дмитриевой»: на съезде 16 мая 2015 она была переименована в «Сильную Россию» и фактически вошла в альянс с учрежденной ранее, но к началу кампании еще не зарегистрированной Партией профессионалов О.Дмитриевой. Партию возглавил брат мужа О.Дмитриевой, депутата Госдумы Ивана Грачева, Дмитрий Грачев. Препжний лидер ПНБР Александр Федулов, известный своими эпатажными заявлениями, добровольно сложил свои полномочия. Впрочем, на выборы партия пошла под прежним названием, поскольку изменения в ее уставе еще не были зарегистрированы. Однако первый опыт партии в новом качестве оказался неудачным – все ее четыре списка получили отказ в регистрации.

Наибольшие надежды партии были связаны именно с выборами Курганской областной Думы, список в которую возглавляли бывший депутат Госдумы от области, инспектор военкомата Москвы Николай Безбородов 1944 г.р. (в прошлом сотрудничал с КПРФ, затем с «Родиной»); лидер регионального отделения организации «ОПОРА РОССИИ», доцент филиала Академии труда и социальных отношений, бывший депутат Курганской гордумы Иван Камшилов и зав. кафедрой Курганского государственного университета Борис Воронцов. Территориальные группы возглавляли руководители известных в области общественных организаций, например, лидер регионального отделения Комитета солдатских матерей Галина Кузнецова, местного «Мемориала» Людмила Базарова и другие. В числе кандидатов – представители нескольких благотворительных фондов, экологических организаций, предпринимателей. В списке также шли известные местные супруги-правозащитники Габдулла и Людмила Исакаевы. Кроме того, в списке были супруга И.Камшилова Татьяна (Железнодорожный округ), его сестра Галина (Кетовский округ), дочь Марина (Заозерный округ) и внуки Михаил (Варгашинский округ) и Владислав (Каргапольский округ). Такое широкое представительство Камшиловых объясняется тем, что у организаторов выборной кампании просто не хватило времени, чтобы проинформировать о кандидатах.⁷⁶⁸

Комиссия сначала 28 июля исключила из списка ПНБР Ивана Камшилова и еще одного кандидата, Алексея Дедова, а затем отказала в регистрации всего списка по итогам проверки подписей. Представлены были 4064 подписей, из них проверены 739, забраковано от проверенных 199 (26,9%). Партия обратилась в областной суд, который 7 августа отказался принять заявление, вынес определение, по которому И.Камшилов «не приложил к заявлению документы, которые подтверждают его полномочия на подписание и подачу в суд заявлений в защиту прав» партии ПНБР. 11 августа Иван Камшилов подал в судебную коллегию по гражданским делам по рассмотрению дел в апелляционном порядке Курганского областного суда частную жалобу на определение судьи В.Варлакова о возвращении заявления. 12 августа коллегия облсуда удовлетворила жалобу И.Камшилова, обязав судью принять заявление к рассмотрению. 17 августа суд в жалобе на решение комиссии отказал.

Согласно постановлению, И.Камшилов привлекался 26.02.2015 отделом полиции № 5 УМВД России по г. Кургану к административной ответственности по статье 20.3 ч.1 (Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики) Кодекса РФ об административных правонарушениях. Постановлением Курганского городского суда от 23.03.2015 Камшилов И.А. признан виновным в совершении указанного правонарушения с назначением административного наказания в виде административного штрафа. Поэтому он не имел права быть избранным. Кандидат А. Дедов не указал

⁷⁶⁸ Лазарева Е. «Новая Дума Зауралья: шесть Камшиловых, два Сыренковых». 21.07.2015. <http://ura.ru/articles/1036265384>

сведения об имевшихся судимостях. Согласно справки Информационного центра УМВД России по Курганской области от 22.07.2015 Дедов А.К. четырежды судим в 1975–1983 годах по статьям 89 ч.1, 96 ч.2, 98 ч.2, 89 ч.2 УК РСФСР (хищение, уничтожение, повреждение государственного или общественного имущества).

Сам И.Камшилов суд по статье 20.3 КоАП РФ считает политическим заказом, так как предметом разбирательства была информация с фото на давно организованном им сайте *kurganpolit.ru* о незаконной агитации на выборах 14 сентября 2014 года, где на одном из плакатов действительно были элементы такой символики. *«Мы предали огласке явные нарушения закона об агитации, кроме того, сайт с 1 июля 2014 года принадлежит другому лицу, – сообщил Камшилов – но суд первой инстанции не учел мои аргументы, рассмотрел дело в мое отсутствие, теперь я обжалую это решение в областном, а если понадобится и в Верховном суде».*

Третий список, которому отказали в регистрации – **Партия Возрождения России** (тоже по подписям), причем даже заверен он был со второй попытки. Первоначальный отказ в заверении: в списке кандидатов указана фамилия кандидата, сведения о котором отсутствуют в протоколе общего собрания избирательного объединения, кроме того, нарушен порядок размещения кандидатов в региональных группах, за который прошло голосование. Все кандидаты были публично не известны. В общеобластной части был единственный кандидат Виктор Сединкин, начальник отдела кредитования физических лиц филиала № 17 ПАО «Мособлбанк». Проверено 739 подписей из 3976, из них забраны 219 (29,6%).

Особенности избирательной кампании: 14 февраля 2014 года вместо возглавлявшего регион с 1996 Олега Богомолова (формально отставка досрочная, но срок его полномочий заканчивался 29 декабря 2014 года, и, согласно федеральному закону, в сентябре 2014 года в регионе и так должны были пройти прямые выборы) новым вр.и.о. губернатора был назначен мэр Шадринска Алексей Кокорин 1961 г.р. На выборах в сентябре 2014 А.Кокорин был избран с 84,87%, реальной конкуренции не было (кандидаты ЛДПР Ю.Александров и КПРФ И.Евгенов кампании фактически не вели). Кокорин был наиболее статусным из региональных чиновников, не входившим в команду Богомолова. Впрочем, в его администрации остались работать многие чиновники богомоловских времен. Радикального обновления стиля управления и изменения социально-экономической ситуации не произошло.

Старые системные партии (КПРФ, СР и ЛДПР) в 2014 широких долговременных публичных кампаний в регионе по подготовке к выборам не вели. Но с марта 2015 КРО «Справедливой России» начало свою информационную кампанию. В ходе автопоезда, который, например, в мае объехал 100 сел области, составлялась Карта социальных проблем районов Курганской области, пропагандировался созданный в Кургане в Заозерном жилом массиве «Центр защиты прав граждан». Эсеры провели разовую акцию в Шадринске – одиночные пикеты «СР против роста цен и тарифов» и в поддержку «детей войны» и организовали в Шадринске «Движение в защиту инвалидов» В мае начались митинги-концерты в клубах Кургана для жителей разных районов города с участием активистов СР и потенциальных кандидатов в облдуму. Начались поездки депутатов Госдумы РФ (в марте в Кургане приезжал Сергей Миронов, в мае – Елена Драпеко, активно вел себя местный депутат Сергей Сыренков, организовав очередной массовый и популярный Рябковский пробег в Кургане). Коммунисты в регионе проводили редкие публичные акции – малочисленные (до 30 человек) митинги в Кургане и Шадринске. Единственный пример громкого и мотивированного протеста – митинг 8 апреля по инициативе местного отделения КПРФ в райцентре Мокроусово, на котором, по разным оценкам, собралось от 90 до 250 человек. Жители протестовали против сокращения ко-

ечного фонда в ЦРБ, жаловались на организацию лечения и кадровую политику руководства больницы. ЛДПР также проводила митинги по символическим датам, увеличили число встреч своих активистов с ветеранами, студентами, школьниками.

При формировании списков *«Единой России»* 19 апреля 2015 прошло праймериз (Предварительное внутрипартийное голосование – ПВГ) по открытой модели (голосование любых желающих). По информации URA.Ru, условия проведения ПВГ нарушали действующие депутаты Думы Кургана Дмитрий Фролов и Алексей Блинов. Люди Фролова и сам кандидат якобы были замечены около ТЦ «Пушкинский», где стоял передвижной избирательный участок. По данным СМИ, сторонники Фролова раздавали агитационную продукцию и один из буклетов получил в руки фотокорреспондент URA.Ru. В поселке Энергетиков, у КЦ «Курган», по словам инсайдеров издания, неизвестные раздавали по 100 рублей за голос якобы в поддержку еще одного городского депутата, Алексея Блинова⁷⁶⁹.

В список претендентов на 17 мандатов вошли 126 человек (еще шесть человек либо не предоставили полный пакет документов, либо решили не участвовать в голосовании), из них 72 члена партии, 37 депутатов разных уровней, 43 беспартийных, 11 сторонников партии. 119 человек выдвинулись в порядке самовыдвижения, семь от общественных объединений, партнеров «ЕР» (Федерации профсоюзов, МГЕР и т.д.). Ко дню голосования осталось 125 человек – кандидатуру накануне снял заместитель губернатора, руководитель аппарата Вадим Олегович Шумков (1964 гр., однофамилец и тезка будущего губернатора). Было 485 счетных участков, в том числе 45 передвижных, в автобусах. Итоги объявлены только 22 апреля: задержку объяснили большим объемом работ по подсчету. Сообщено о явке 78 312 человек (более 10,6% от общего числа избирателей)⁷⁷⁰. По единому избирательному округу абсолютным лидером стал губернатор области Алексей Кокорин (60 975 голосов). Далее – депутат Госдумы Александр Ильтяков (43 632) и член Совета Федерации Сергей Лисовский (17 722). В Западном округе сразу два кандидата признаны победителями – Дмитрий Фролов и Олег Попов, набравшие по 556 голосов. Действующих депутатов Облдумы Татьяну Скок и Елену Воронович, баллотировавшихся по Рябковскому округу, разделило всего несколько голосов: Скок получила в свою поддержку 223 голоса, Воронович – 216 голосов. При этом на этом округе в предварительном голосовании приняло участие меньше всего избирателей (вероятно, наличие интриги усилило мотивацию к проведению электорального контроля). Только девять из 18 участвовавших в праймериз действующих депутатов облдумы победили в своих округах, остальные заняли вторые-третьи места⁷⁷¹. Так праймериз проиграл старожил облдумы, действующий вице-спикер Марат Исламов, который занял в своем округе только третье место.

Выдвинутый список ЕР возглавили губернатор Алексей Кокорин, депутат Госдумы Александр Ильтяков и гендиректор ЗАО «Картофель» Александр Немиров. То, что первыми в тройке оказались Кокорин и Ильтяков, удивления не вызвало. Они оба набрали большое количество голосов в ходе ПВ. Кто станет третьим в списке, обсуждалось довольно долго. По первоначальной версии, место должно было достаться члену Совета Федерации Сергею Лисовскому, результат которого на праймериз был третьим. Однако сразу после предварительного голосования возникли разговоры о том, что Лисовский

⁷⁶⁹ Курганские единороссы идут на нарушения ради попадания в партийный список. «Все серьезно!». 19.04.2016. http://ura.ru/news/1052206040?story_id=102

⁷⁷⁰ «Для Лисовского и Исламова это большой удар». 20.04.2015. <http://znak.com/kurgan/articles/20-04-15/103830.html>

⁷⁷¹ Лазарева Е. Курганские единороссы раскрыли карты. Официальные ИТОГИ праймериз. 22.04.2015. <http://ura.ru/news/1052206434>

может не войти в тройку. Источники в партии объясняли это тем, что его результат на самом деле считается невысоким, в некоторых округах он даже не вошел в тройку лидеров, в других вступил в серьезную схватку с А.Немировым. В итоге вместо Лисовского в тройке «Единой России» оказался Немиров. Член Совета Федерации, секретарь РО ЕР С.Лисовский возглавил Кетовскую группу. Шадринскую группу № 2 возглавил председатель областной думы Владимир Хабаров.

При этом действующий вице-спикер и победитель партийных праймериз Александр Сапожников вдруг отказался от участия в выборах, фактически расчистив дорогу по мажоритарному округу № 14 своему коллеге, председателю совета директоров ЗАО «Кургансемена», бывшему председателю областной думы Марату Исламову, который праймериз сокрушительно проиграл. Сапожников и Исламов – старожилы областной думы, они избирались депутатами с 2000. В «своем» Щучанском избирательном округе на праймериз Исламов уступил двоим новичкам – главе «Садов России» Владимиру Степанову и предпринимателю Игорю Меньшикову⁷⁷². При этом снятие с выборов А.Сапожникова сопровождалось скандальными, и, возможно, вынуждающими обстоятельствами: против него СУ СКР по Курганской области 23 июня возбудило уголовное дело. Он подозревался в превышении полномочий. Официально снятие Сапожникова объяснили «личными обстоятельствами». 7 июля Курганский городской суд по иску следствия временно отстранил Александра Сапожникова от должности.

Наиболее яркие кандидаты в списке (кроме первой тройки) – гендиректор мясокомбината «Велес» Дмитрий Ильяков (брат депутата Госдумы А.Ильякова); гендиректор ООО «Сенсор» Виктор Кузнецов; управляющий директор ООО «Корпорация развития Зауралья», бывший в 2010–2012 спикером облдумы Владимир Казаков; председатель правления «Кетовского коммерческого банка» Евгений Кафеев.

Также в списке гендиректор ОАО «Газпром газораспределение Курган» Олег Попов; гендиректор ОАО «Заурал-Лес» Максим Харлов; гендиректор ООО «Управляющая компания АгроМАКФА», депутат облдумы Александр Лепихин; начальник эксплуатационного локомотивного депо Курган ОАО РЖД Игорь Шиловских; председатель профкома ОАО «ШААЗ», депутат облдумы Николай Морковкин; исполнительный директор ООО «Крестьянское хозяйство Барабинское» Федор Ярославцев, традиционно значительное число «бюджетников».

Очень возрастным был список **КПРФ**. Значительной части кандидатов 60–70 лет, а то и более того. Возглавили его первый секретарь обкома, депутат облдумы и бывший депутат Госдумы Василий Кислицын 1952 гр. (основное место работы – заведующий кафедрой «Отечественная история и документоведение» Курганского госуниверситета) и зам. директора НОУ «Тюменский институт новых экономических решений», бывший кандидат партии в губернаторы в 2014 Иван Евгенов 1949 гр. Перед выдвижением список не обсуждался публично, в ходе конференции регионального отделения КПРФ два депутата облдумы от КПРФ в пятом созыве Наталья Костенко и Юрий Набатников взяли самоотвод и не стали претендовать на мандаты в новом созыве.

Изначально в списке было 47 человек, перед заверением в связи с отсутствием части документов исключили четырех, еще один человек был исключен решением Бюро обкома партии. В итоге был зарегистрирован список из 42 человек.

Среди лидеров территориальных групп: юриконсульт ООО «Кристалл», депутат облдумы Владимир Меньшиков 1948 гр.; директор Макушинского районного краеведческого музея Любовь Ружинцева 1949 гр.; исполнительный директор Ассоциации крестьянских

⁷⁷² Гейн А., Крючкова И. Исламову расчистили место в списке. 29.06.2015. <http://www.znak.com/kurgan/articles/29-06-18-06/104109.html>

(фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов области Виктор Худяков 1949 г.р.; депутат Шадринской районной Думы, пенсионер Василий Кокотеев 1951 г.р.; председатель СПК «Колхоз Знамя Ленина» Александр Коваленко; специалист обкома КПРФ Виктор Томилин; пенсионер МВД Алексей Вронский; депутат Усть-Миасской сельской Думы, тренер ДСЮШ р.п. Каргаполье Валентин Шкаликов и другие. Среди наиболее молодых лидеров групп можно отметить индивидуального предпринимателя Сергея Федотова 1981 г.р., доцента КГУ Максима Коновалова 1981 г.р. Преимущественно молодежь в группах в курганском списке партии занимала непроходные места.

Традиционно хорошо голосуют в области за *ЛДПР*. В областной тройке кандидатов – В.Жириновский, депутат облдумы, лидер фракции ЛДПР в Курганской областной Думе Юрий Ярушин и координатор регионального отделения ЛДПР в Курганской области, главврач Курганской больницы № 5 Юрий Александров.

Ю.Александров – представитель давно руководящей организацией семьи. Его отец, главврач Курганской поликлиники № 4 Михаил Александров уже был депутатом областной Думы третьего и четвертого созывов по мажоритарному округу. В 2010 году он проиграл выборы единому Татяне Скок. Его сыновья (старший из них Юрий является координатором регионального отделения партии) еще ни разу не добивались победы на выборах. На этот раз М.Александров возглавил в списке Кетовскую группу. Младший сын М.Александрова, врач-рентгенолог Курганской поликлиники № 4 Сергей Александров, возглавил Заозерную территориальную группу списка. Как одномандатник, Юрий Александров баллотировался по Восточному округу в Кургане, его отец шел по Рябовскому округу. Только Сергей Александров шел по одному и тому же округу и как одномандатник, и как лидер списка региональной группы⁷⁷³.

Среди иных лидеров территориальных групп списка – директор ООО «Титан» Евгений Николаев; индивидуальные предприниматели Газинур Мурадымов и Николай Соловьев; зам. гендиректора ООО ТД «Сварка ЭС» Виталий Назаренко; главбух администрации Гагарьевского сельсовета Дарья Шалашова; врач-терапевт Курганской поликлиники № 4 Евгений Тельпов; старшая акушерка той же поликлиники Ирина Быкова; депутат Куртамышской гордумы, электромонтер Куртамышского отделения «Энергосбыт – филиал» Евгений Кокорев; директор ООО «Фламинго Флай-тур» Елена Ашинова и иные кандидаты, преимущественно служащие и менеджеры.

В общеобластной части списка *«Справедливой России»* на выборах в облдуму было всего два кандидата – С.Миронов и руководитель регионального отделения директор ООО «Аверс» депутат облдумы Виктор Семенов.

Отделение партии в области долгие всех тянуло с проведением конференции по выдвижению кандидатов, а также с представлением списка в избирком. Вероятно, ставка делалась на стремление привлечь кандидатов, «обиженных» иными партиями, и стремление наиболее выгодно расставить кандидатов по мажоритарным округам, с учетом фактического расклада и обозначения фаворитов. Кроме того, учитывалось требование законодательства, согласно которому агитационный период (со всевозможными ограничениями) начинается для каждой конкретной партии с момента выдвижения кандидатов.

В последний момент оказалось, что из списка исчезла фамилия городского депутата Владимира Лузина, имевшего, по мнению СМИ, неплохие шансы победить по Заозерному округу. По словам самого политика, это произошло из-за неточностей в документах. Высказывалась гипотеза о якобы возникших разногласиях между Лузиным и лиде-

⁷⁷³ Лазарева Е. Новая Дума Зауралья: шесть Камшиловых, два Сыренковых 21.07.2015. <http://ura.ru/articles/1036265384>

ром регионального отделения Виктором Семеновым⁷⁷⁴. Перед заверением список утратил шестерых кандидатов.

Во главе Рябовской территориальной группы депутат облдумы директор Школы-интерната № 17 ОАО «РЖД» Сергей Сыренков, вторым номером группы шла его дочь, специалист по охране труда той же школы-интерната Наталья Сыренкова.

Облизбирком 23 июля исключил из списка первого номера в Катайской региональной группе директора ООО ПТП «Универсал» Петра Брагина в связи с имеющимися у него в прошлом двумя судимостями (статья 144 ч.2 УК РСФСР «Кража» в 1983 году и статья 116 ч.1 УК РФ «Побои» в 2013 году), сведения о которых он не указал в заявлении о выдвижении. При этом по одномандатному округу его зарегистрировали (здесь он дважды представлял заявление о выдвижении, исправив данные со второй попытки). В 2013 году Петр Брагин, тогда председатель районной думы, был осужден за избивание сына лесничего из Катайского района⁷⁷⁵.

Во главе иных групп: гендиректор АО «Курганские прицепы» Александр Тупицын; заведующий кафедрой философии Курганского госуниверситета Борис Шалютин; директор Свердловской областной общественной организации по защите прав потребителей «Региональный Союз Домовых Советов» Николай Николаев; директор ООО «Флагман» Евгений Барашев; директор ООО «ЛидерТрансАвто» Кирилл Клебан; гендиректор ООО «ЗауралСпецСнаб» Сергей Иванов; юрист ООО «Стройпромтехника», депутат Шадринской гордумы Александр Бухаров; зам. директора Курганского центра социальной помощи семье и детям Сергей Данин; помощник депутата Законодательного Собрания Свердловской области Игорь Кузьмин; индивидуальный предприниматель Елена Пылкова и другие.

Список **«Родины»** (зарегистрирована по подписям) из 30 кандидатов возглавили президент Курганской ТПП Евгений Сочнев; гендиректор ОАО «Варгашинский завод противопожарного и специального оборудования» Михаил Федулов и гендиректор ООО «Росмедиаконсалтинг» Татьяна Хильчук. По мнению экспертов, список формировали при активном участии лидера регионального РСНП, председателя совета директоров ОАО НПО «Курганприбор», доверенного лица В.В.Путина по Курганской области в избирательной кампании 2012, кандидата от «Единой России» в облдуму Сергея Муратова.

Наконец, также по подписям зарегистрирован список **«Патриоты России»**. Лидеры списка пенсионеры Александр Бушмакин и Александр Самойлов. Самым известным являлся лидер списка, экс-руководитель регионального управления юстиции Александр Бушмакин. Лидер организации Александр Самойлов – бывший чиновник информационно-аналитического отдела управления внутренней политики правительства Курганской области, затем был сотрудником исполкома регионального отделения «Единой России», затем стал предпринимателем.

Официальная агитация на этих выборах была минимизирована. Так, «Телеканал «Россия» (Россия-1) выделил в день на агитацию три отрезка в эфире по 20 минут и один – на 23 минуты. При этом кандидаты получили по 30 секунд эфирного времени.

Партиям, как могли, препятствовали агитации. В Курганский облизбирком 5 и 10 августа поступили жалобы жительницы города Кургана Валентины Чистяковой на то, что в ее почтовом ящике появилась газета партии «Справедливая Россия», которая, по ее мне-

⁷⁷⁴ Лазарева Е. «Новая Дума Зауралья: шесть Камшиловых, два Сыренковых». 21.07.2015. <http://ura.ru/articles/1036265384>

⁷⁷⁵ Вон из политики! В Курганской области осужден спикер Думы. Теперь у драчливого депутата отнимут мандат. 14.08.2013. <http://ura.ru/news/1052163500>

нию, являлась агитационной, но не содержала необходимых выходных данных, и, кроме того, содержала изображения несовершеннолетних лиц, что также являлось нарушением закона. Комиссия признала газету информационной, поэтому нарушений закона не усмотрела, но в ответе избирателю отметила: *«Учитывая, что в указанном материале имеется информация о членах Политической партии «Справедливая Россия», которые в настоящее время зарегистрированы в качестве кандидатов в депутаты Курганской областной Думы шестого созыва, представителю Регионального отделения рекомендовано прекратить его распространение».*

Один раз от избиркома досталось и «Единой России». В постановлении Курганского облизбиркома № 117/1076-5 от 13 августа 2015 года отмечено, что к ней в уведомительном порядке от регионального отделения «Единой России» поступил печатный агитационный материал – информационный бюллетень «Шаг в будущее» Щучанский» от 04.08.2015, содержащий на странице 4 фотографию и отзыв о кандидате в депутаты Курганской областной Думы по партсписку И.Меньшикове от Булата Загидуллоевича Мусина, который являлся членом ТИК Альменевского района. Поскольку закон запрещает членам избирательных комиссий с правом решающего голоса проводить предвыборную агитацию, облизбирком признал данный агитматериал противоречащим требованиям действующего законодательства, запретил региональному отделению «Единой России» распространение данного агитматериала и указал на необходимость принятия мер по изъятию уже распространенного.

Некоторые кандидаты ЕР вели собственную агиткампанию. Например, плакаты с портретом депутата облдумы пятого созыва Константина Гладковского были расклеены в автобусах Кургана. После заверения и регистрации списка ЕР в избиркоме и выдвижения лидера КРО РСПП Сергея Муратова в Центральном избирательном округе, на щитах в центре Кургана на выезде из города появилась надпись «Муратов в центре», и затем призыв «Приходи в центр Сергея Муратова». 15 июля начал работу информационный портал, на котором размещена официальная информация о кандидатах, выдвинутых партией «Единая Россия» на выборы в Курганскую областную Думу. Кандидаты использовали большие рекламные щиты (Муратов), или оформленные плакатами с изображением кандидата Дмитрия Ильтякова и лозунгом «Не обещаю – делаю!» борта автофургонов комбината «Велес» – он его директор. Был набор обычных агитматериалов – календари, буклеты.

КПРФ разместила портреты своего кандидата первого секретаря обкома КПРФ Василия Кислицына на скамейках у городского сада, рекламных урнах. Коммунисты 3 августа выпустили тиражом 200 тысяч экз. агитационный бюллетень «Коммунисты Зауралья» под лозунгом «Власть – трудовому народу!», с текстами про кандидатов в общерегиональной части списка Кислицына и Евгенова. Проводили пикеты под лозунгами: «Социализму – ДА! Капитализму – НЕТ!», «Правительство – в отставку!», «Власть трудовому народу!», «Дашь правительство народного доверия!». «Справедливая Россия» продолжала делать акцент на печатную агитацию, использовать региональные вклады в федеральную газету «Справедливая Россия», представляя своих кандидатов.

11 августа 2015 года, после того как арбитражный суд признал банкротом МУП «Городской электротранспорт», и на предприятии было открыто конкурсное производство до 21 января 2016 года, около 100 сотрудников МУП вышли на акцию протеста в центре Кургана, требуя от властей города и области сохранить предприятие. Они также обратились к властям области и города с просьбой установить для предприятия льготные тарифы на электроэнергию и обновить парк машин. Митинг прошел при поддержке обкома КПРФ, приглашения были разложены в почтовых ящиках домов в центре города. 12

августа на повторной встрече глава Кургана Сергей Руденко и сити-менеджер Александр Поршань сообщили инициативной группе МУП ГЭТ, что нашли в бюджете 4,5 млн. руб. для выкупа у собственника помещения трансформаторной подстанции № 2, которая обеспечивает электроэнергией троллейбусные линии, проходящие через центр города.

В итоге выборы прошли при низкой явке и тотальном доминировании «Единой России», кандидаты которой выиграли 16 из 17 избирательных округов. Только кандидат от «Справедливой России» проректор по учебной работе Курганского госуниверситета профессор Борис Шалютин победил кандидата от «Единой России» железнодорожника Игоря Шиловских в округе № 4 в Кургане с разрывом в 106 голосов (Шалютин получил 36,83%, Шиловских – 35,71% голосов). Лидер Курганского регионального отделения КПРФ Василий Кислицын проиграл выборы в одномандатном округе № 2 кандидату «Единой России» предпринимателю Сергею Муратову (Муратов набрал 44,22% голосов, Кислицын 26,10%).

29 сентября в Курганской областной Думе избран новый председатель. Им стал *Дмитрий Владимирович Фролов* 1979 г.р. (ЕР). За его избрание проголосовали 27 депутатов из 31 присутствующего. Ранее он работал начальником вагонного ремонтного депо Курган обособленного структурного подразделения ОАО «Вагонная ремонтная компания – 3». С сентября 2014 по сентябрь 2015 являлся депутатом Курганской городской Думы шестого созыва на непостоянной основе. 13 сентября 2015 был избран по одномандатному округу № 3 «Западный».

Первым заместителем председателя был избран бывший спикер *Владимир Хабаров* (ЕР). За него проголосовали 29 депутатов, голосов против не было, но один бюллетень был признан недействительным.

Простыми заместителями председателя Курганской областной думы избраны *Марат Исламов* и *Владимир Сажин* (оба ЕР). Исламова поддержали 18 депутатов, против выступили 13 депутатов. За Сажина проголосовало 30, против – 1 депутат. М.Исламов возглавляет в облдуме комитет по бюджету, финансовой и налоговой политике, он был первым зампредом думы в прошлом созыве. В.Сажин возглавил комитет по региональной политике и местному самоуправлению. Все иные комитеты также возглавили единороссы.

В соответствии с областным законом «О Курганской областной Думе» (в действующей редакции) на профессиональной постоянной основе работают Председатель областной Думы и его первый заместитель; заместители Председателя Курганской областной Думы – председатели комитетов, председатели комитетов, комиссий, заместители председателей комитетов, комиссий и депутаты могут работать на постоянной основе в пределах установленной численности. При этом должны учитываться требования об осуществлении депутатской деятельности на постоянной основе не менее одного депутата, избранного в составе каждого списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов. В реальности, как и ранее, фактически на постоянной основе работает всего два депутата – Председатель и первый заместитель⁷⁷⁶ (это «рекорд» Курганской облдумы сред всех региональных парламентов РФ).

⁷⁷⁶ Хабаров В. Исторические предпосылки и конституционные основы законотворческой деятельности Курганской областной Думы. 10.12.2013. http://www.oblduma.kurgan.ru/about/press/speech/?ELEMENT_ID=24193

Результаты выборов депутатов Курганской областной думы 13.10.2015 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 730 627.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 221 948 (30,38%), в том числе проголосовало досрочно 6790 (3,06% от явки), вне избирательных участков 29 523 (13,3% от явки). Голосования по открепительным не было.

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 221 873.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	124880	56,74%	12
ЛДПР	30236	13,63%	2
КПРФ	29342	13,22%	2
«Справедливая Россия»	24245	10,93%	1
«Родина»	3134	1,41%	–
«Патриоты России»	3102	1,4 %	–
Недействительных бюллетеней	5934	2,67%	

Результаты выборов депутатов Курганской областной думы 13.10.2015 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	17	17	16
«Справедливая Россия»	17	16	1
ЛДПР	17	17	–
КПРФ	10	10	–
Самовыдвижение	18	6	–
«Союз Труда»	1	–	–
ВСЕГО	80	66	17

Выборы Курганской областной думы седьмого созыва 13 сентября 2020

Избирательная система: Главным изменением избирательной системы стала отмена общеобластной части партийных списков (в области ее уже отменяли на выборах 2010, но в 2015 снова вернули). Соотношение депутатов по партийным спискам и мажоритарным округам не изменилось (17 к 17), сохранился 5% барьер и метод делителей Империи (с прежним механизмом коррекции, если кто либо из списков, допущенных к распределению, не получил мандата).

Список должен был состоять из 9–17 территориальных групп в границах мажоритарных округов (от 3 до 10 кандидатов в группе). В списках могло быть от 27 до 170 кандидатов. Мандаты между группами делятся по рейтингу групп по проценту за партию (учитываются только действительные бюллетени).

Предельный размер расходов избирательных фондов повышен для одномандатников до 4 млн. руб., для списков до 50 млн. руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели только 4 парламентских партии (ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 6 списков, зарегистрировано 5 (льгота ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР; подписи РППСС). Отказ по подписям «Яблоко».

1. КПРФ

2. ЛДПР

3. Российская партия пенсионеров за социальную справедливость

4. «Справедливая Россия»

5. «Единая Россия»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: РОДП «Яблоко» – списку партии отказано в регистрации по итогам проверки подписей. Представлено 3787 подписей Забраковано 154 из 696 проверенных подписей (22%). 10.07.2020 Бюро РО партии исключило из списка 7 кандидатов. Терр. группы возглавляли пред. РО Елена Панова; инд. предприниматель Николай Мокин, Ирина Иванова и Константин Останин; кассир Лариса Прокопьева и др.

Особенности избирательной кампании: 2 октября 2018 вместо ушедшего в отставку губернатора А.Кокорина (его полномочия по плану завершались в сентябре 2019) вр.и.о. губернатора области назначен Вадим Михайлович Шумков 1971 гр., формально уроженец области, но фактически представитель тюменской областной элиты. С апреля 2005 – в аппарате губернатора Тюменской области. С 2006 уже при В.В.Якушеве директор департамента инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области. С 22 ноября 2012 – заместитель главы администрации Тюменской области по вопросам деятельности областного департамента лесного комплекса. В регионе считается представителем команды С.Собянина и нефтегазовой элиты (один из замов – топ-менеджер «Сибура»). После назначения ездил на встречу к Собянину, также были переговоры с гендиректором «Сургутнефтегаза» В.Богдановым. По заявлениям самого Шумкова, речь шла о поставках техники из региона в Москву, должен быть осуществлен визит группы специалистов по закупкам оборудования и услуг от «Сургутнефтегаза», есть договоренность о приезде в Курган рабочей группы «Ростеха».

В целом в депрессивной и лишенной значимых ресурсов Курганской области с ее старелой элитой назначение «варяга» из богатого соседнего региона воспринято скорее позитивно – сочетаются антиэлитарные настроения и надежда на привлечение ресурсов. Тем более, что в регионе никогда еще губернаторами не назначались варяги и область не имеет негативного опыта деятельности «внешних» губернаторов. Публично Шумков начал проводить фактически антиэлитарную (к прежней администрации) политику, активно собирал в ходе кампании 2019 жалобы и критиковал ситуацию в регионе.

Личная активность В.М.Шумкова, несомненно, косвенно работала на **«Единую Россию»**. В условиях отмены общерегиональной части списка территориальные группы списка «Единой России» возглавили представители влиятельных местных семей брат депутата Госдумы А.В.Ильтякова депутат Курганской областной Думы инд. предп., генеральный директор мясокомбината «Велес», президент Курганской региональной общественной организации «Федерация любительского бокса» Дмитрий Ильтяков и сын бывшего спикера облдумы М.Исламова директор ООО «Аргос», депутат Курганской гордумы Артем Исламов (номер 2 Кетовской группы, которую возглавлял член Совета Федерации Сергей Лисовский, который не был в итоге вновь делегирован в СовФед).

В Притобольской группе лишь 4-м номером идет ветеран областной политики бывший спикер облдумы, гендиректор АО «Кургансемена» Марат Исламов. В Варгашинской группе номером 4 шел гендиректор «Варгашинский завод противопожарного и специального оборудования», депутат облдумы и спикер облдумы в 2010–2012 Владимир Ка-

заков.

При этом большую часть групп возглавляли условные «бюджетники» и представители социальной сферы: управляющий Отделением Пенсионного фонда РФ по Курганской области Вадим Олегович Шумков; начальник Управления ПФР в Юргамышском районе (межрайонного), депутат Юргамышской районной Думы Роман Хохлов; главврач Курганского областного онкологического диспансера Гиви Сепиашвили; руководитель регионального исполкома РО ЕР Родион Вяткин; зав. МБДОУ Кургана «Детский сад № 121 «Ромашка» Ольга Бондарчук (за ней в группе спикер облдумы Дмитрий Фролов); директор МАУ «Оздоровительный комплекс» города Кургана, депутат гордумы с 2014 Виктор Дударев; директор Гимназии № 47 Кургана Ольга Баланчук; директор МАУ «Дворец культуры», депутат Шадринской городской Думы Сергей Максимов; заведующая Курганским областным Центром народного творчества и кино, председатель Сафакулевской сельской Думы Зинфира Закурдаева. Также группу возглавил глава администрации Варгашинского района Валерий Яковлев (за ним в группе нач. цеха ПАО «Ростелеком» Артем Залесов).

Среди представителей бизнеса во главе групп ген. директор АО «Восток», депутат областной Думы Владимир Алейников; директор по развитию АО «НПО «Курганприбор», депутат Курганской областной Думы Сергей Муратов; директор ОАО «Синарский щебеночный карьер», депутат Катайской районной Думы Денис Хахалов Исп. директор ООО «Агро-Клевер», депутат Шадринской районной Думы Валерий Сусликов; генеральный директор АО «Газпром газораспределение Курган», депутат областной Думы Олег Попов.

В 2018 сменилось руководство обкома **КПРФ**, в результате в списке на выборах-2020 не было обоих действующих депутатов облдумы, «исторических» лидеров организации Василия Кислицына и Ивана Евгенова. 8 октября 2018 пост первого секретаря обкома покинул многолетний бессменный Василий Кислицын 1952 гр. (руководил обкомом более 20 лет с середины 1990-х). Объявлено, что теперь он займется теоретической и публицистической деятельностью, а также преподавательской работой в высшей партийной школе при ЦК КПРФ, он будет участвовать в международной коммунистической деятельности СКП-КПСС. Он также избран секретарем Курганского обкома КПРФ по идеологии, остался руководителем фракции КПРФ в областной думе, председателем Совета народных депутатов Зауралья. Новым первым секретарем обкома был избран Виктор Зырянов 1959 гр. (с 2017 года ранее второй секретарь), а вторым – первый секретарь горкома депутат гордумы Яков Сидоров 1968 гр. Зырянов работал учителем, затем по рекомендации райкома КПСС больше 32 лет работал в органах внутренних дел, где дослужился до полковника милиции, был замначальника штаба областного МВД. Он также является кандидатом педагогических наук. С февраля 2012 Зырянов состоит в КПРФ.

Я.Сидоров проходил службу в Республике Афганистан, награжден двумя медалями и грамотой Президиума Верховного Совета СССР. С 1994 служил в правоохранительных органах – милиции, налоговой полиции Курганской области – от дознавателя до начальника следственного отделения, следователя по особо важным делам налоговой полиции. В 2002 году уволился по собственному желанию, был принят в Курганскую областную коллегию адвокатов, в 2003 году учредил адвокатский кабинет «ПравоЗащита». В 2019 он был кандидатом от партии в губернаторы. Активист движения «Антиуран. Курган», коммунист – также секретарь обкома Сергей Еремин, был инициатором проведения референдума по вопросу добычи урана в Звериноголовском районе.

16 мая 2018 депутаты областной думы проголосовали против проведения референдума. Скандальный вопрос так и не появился в повестке внеочередного заседания думы.

Свой отказ депутаты обосновали тем, что участок находится в федеральной собственности, поэтому не может рассматриваться на уровне региона. В свою очередь, активисты движения «Антиуран. Курган» считают, что добыча урана на месторождении Добровольное может нанести непоправимый вред экологии региона⁷⁷⁷.

Терр. группы списка возглавляли первый секр. обкома, депутат Курганской городской Думы Виктор Зырянов; директор МУП города Кургана «Бытовые услуги», депутат Курганской городской Думы второй секретарь обкома Яков Сидоров (получил назначение в МУП после участия в выборах губернатора); первый секретарь горкома, депутат гордумы Артур Пушин (несколько лет занимался строительным бизнесом, 14.12.2017 был признан банкротом⁷⁷⁸); секр. обкома, активист «Курган-Антиуран» Сергей Еремин; пред. Диабетического общества Курганской области, депутат гордумы секр. обкома Наталья Воробьева; директор по развитию ООО «КТП» Сергей Федотов; ген.директор ООО ЧОО «Золотой щит» Денис Важенин; пенсионер Виктор Усынин; агроном-семеновод ООО «Рассвет» Павел Зырянов; почтальон, депутат Шумихинской городской думы Светлана Голубкова; тренер «Каргапольская ДЮСШ им. К.С.Стрекаловских», депутат Усть-Миасской сельской Думы Валентин Шкаликов; специалист обкома Владимир Труханов из Далматовского района; директор «Боровлянского СДК» филиала Глядянского РДК, депутат Боровлянской сельской думы Людмила Катунина.

Кетовскую группу № 1 возглавил бывший лидер регионального отделения организации «ОПОРА РОССИИ», экс-доцент филиала Академии труда и социальных отношений, бывший депутат Курганской гордумы Иван Камшилов 1949 гр. В 2015 баллотировался в списке партии «Национальной Безопасности России» – списку отказали в регистрации. И.Камшилов, которого неоднократно пытались не пустить на выборы, одна из наиболее известных в городе оппозиционных фигур, сейчас возглавляет региональный центр «Национальный центр общественного контроля в сфере ЖКХ»⁷⁷⁹.

В списке ЛДПР В.Жириновский возглавлял группу № 17 вместе с координатором РО депутатом облдумы Юрием Ярушиным. Именно Ярушин стал депутатом. Второй мандат ушел в группу № 17 предп. Николаю Соловьеву, но после его отказа передан рук. аппарата РО Ольге Дружининой (возглавляла группу № 4).

Иные группы возглавляли глав. врач ГБУ «Курганская поликлиника № 2» рук. фракции ЛДПР в облдуме Юрий Александров; ген. дир. ООО «Автотранс45» Татьяна Липатова; ст. преп. КурганГУ Станислав Помялов; юрист в ИЧП Д.Ильтякова (кандидата по списку ЕР) Евгений Кеппер; директор ООО «ЧОО Страж» Евгений Климов; инд. предп. Юрий Поникаровских; инд. предп. Станислав Тимофеев; инд. предп. Антон Менщиков; ген. дир. ООО «УК «Регион» Станислав Плещев; главный редактор Альменевской районной газеты «Трибуна», депутат Альменевской сельской Думы Людмила Зулкарнаева и др.

В РО ЛДПР руководящая отделением команда остается стабильной многие годы. Координатор РО – предприниматель депутат облдумы Юрий Ярушин из Кетовского района (в 2002–2004 гг. был главой администрации Старопросветского сельсовета Кетовского района). Бывший депутат облдумы от ЛДПР врач Михаил Александров ушел в бизнес. До 2020 депутатом являлся его сын Юрий Александров. 1984 гр., главврач ГБУ «Курганская больница № 5» – руководитель фракции ЛДПР. ЛДПР с 2016 года вела довольно

⁷⁷⁷ Жаткина Т. На спикера зауральской думы подают в суд за секретное голосование по урановому референдуму. 29.05.2018. <https://ura.news/news/1052336698>

⁷⁷⁸ Гейн А. В Кургане депутата-банкрота обвинили в присвоении Р60 тыс. 15.06.2020. https://www.znak.com/2020-06-15/v_kurgane_deputata_bankrota_obvinili_v_prisvoenii_60_tys

⁷⁷⁹ <http://gkhkontrol.ru/regions/ufo/kurganskaya-oblast>

вяло агитационную работу, проводя редкие пикеты в Кургане и Шадринске. Но при этом активно и регулярно участвовала в выборах в органы МСУ, выставляя своих кандидатов.

20 октября 2018 Председателем Совета РО *«Справедливой России»* избран депутат Курганской областной Думы Борис Шалютин. Доктор философских наук, профессор Курганского государственного университета. Был проректором по учебной работе в Курганском государственном университете, затем из-за конфликта ушел и стал директором института повышения квалификации учителей. Был депутатом Курганской городской Думы IV-V созывов (2004–2014). В июле 2018 Центральный Совет партии принял решение о ротации руководящих кадров отделения в Кургане и приостановлении полномочий руководителя предпринимателя Виктора Семенова, который занимал пост председателя совета Курганского отделения 8 лет. В конце июня конференция отказалась избрать рекомендованного из Москвы Шалютина и снова выбрала В.Семенова. Президиум Центрального совета партии в Москве принял решение аннулировать результаты выборов. Семенову было рекомендовано передать все печати, ценности, находящиеся на балансе отделения, Шалютину, что он и сделал. Объявлена проверка численности и иных документов, ее результаты засекречены. *«Думаю, ротация в курганском отделении появилась потому, что наших «справедливороссов» никто нигде не видит, в отличие от других партий, которые проявляют активность»*, – заявил Борис Шалютин⁷⁸⁰. С осени 2018 года «эсеры» Зауралья начали участвовать в митингах против пенсионной реформы, предложили законопроект, по которому разница в средней заработной плате между работниками, занимающими аналогичные должности в различных субъектах Федерации, не должна отличаться более чем в 1,5 раза. Идея получила широкий резонанс среди бюджетников РФ. Но Шалютин вскоре сдал мандат депутата, согласившись на предложение врио губернатора В.Шумкова стать уполномоченным по правам человека в регионе.

В условиях назначения Б.Шалютина омбудсменом терр. группы списка возглавляли рук. аппарата РО Андрей Кисель; директор ООО «Эльбрус» Ронин Цховребов; ген. дир. ООО «СП Визит» Андрей Алисейко; директор ООО «ЦЭМ «НЕО – ЭСТЕТИК» Елена Сычева; ген. дир. ООО «Еврооптик-Курган» Валерий Державин; пред. Курганская областная общественная организация «Центр социальных и правовых инициатив «Линия защиты» Александр Бухаров; директор Школы-интерната № 17 ОАО РЖД Сергей Сыренков; пенсионер Сергей Сергиенко и др. Единственный мандат получил Р.Цховребов.

Среди лидеров групп списка *РППСС (Российской партии пенсионеров за социальную справедливость)* были инд. предприниматель Ярослав Климок (возглавлял группу № 4, получил единственный мандат для списка); бухгалтер ООО «ТВ – Зауралье» Татьяна Юрченко; менеджер Сбербанка Виктор Сапунов; коммерческий директор ООО «Дейси Оптик» Дмитрий Дудкин; тренер-преподаватель ДЮСШ № 4 отделения по мини футболу Михаил Кудрявцев; пенсионеры.

Главным ресурсом ЕР, несомненно, были позитивные ожидания от нового губернатора В.Шумкова. Деятельность партии в регионе традиционно носит административный характер. Традиционно влиятельны в регионе КПРФ и ЛДПР, активность «Справедливой России» резко снизилась после всплеска 2010–2011. Перед выборами руководители оппозиционных политических партий Зауралья заявляли об объединении против правящей партии на предстоящих выборах. Об этом заявили руководитель курганского отделения «Справедливой России» Борис Шалютин и один из лидеров РО КПРФ Яков Сидоров.

⁷⁸⁰ Гоголь отдыхает. В курганской «Справедливой России» – «мертвые души». В отделении идет ревизия. 02.08.2018. <https://kurgan.ru/news/society/15324-gogol-otdyhaet-v-kurganskoj-spravedlivoj-rossii-mertrye-dushi-v-otdelanii-idet-revizija/>

Сидоров призвал оппозиционные партии и гражданских активистов в преддверии выборов объединиться в единый оппозиционный блок.

В Курганском РО КПРФ впервые за долгое время можно говорить о позитивных переменах, существенно выросла общественная активность. Коммунисты с лета 2018 начали серию протестных акций – пикетов и митингов – против пенсионной реформы, против схемы размещения бытовых отходов, против разработки месторождения урана Добровольное. Они получили поддержку населения. Пример – 10 тысяч подписей в соцсети Вконтакте против разработке урана. В 2019 КПРФ провела несколько пикетов против повышения цен и тарифов⁷⁸¹. КРО партии «Яблоко» в Курганской области не проявляет активности в последние годы, не проводит никакой публичной деятельности. Новых партий в регионе за последний год не появилось.

В результате процент ЕР по партийным спискам существенно снизился, но по мажоритарным округам партия сохранила полное доминирование.

25 сентября 2020 председателем облдумы был вновь избран **Дмитрий Владимирович Фролов** 1979 гр. (ЕР). Он был единственным кандидатом. Первым заместителем избран **Владимир Сажин** (ЕР) Его поддержал 31 депутат, один голос был отдан против кандидатуры Сажина. В предыдущие созывы Владимир Сажин руководил деятельностью комитета по региональной политике. Заместителем Председателя Думы – председателем комитета по бюджету, финансовой и налоговой политике избран **Марат Исламов** (ЕР); заместителем Председателя Думы – председателем комитета по экономической политике **Евгений Кафеев** (ЕР); заместителем Председателя Думы – председателем комитета по региональной политике и местному самоуправлению **Вадим Олегович Шумков** (ЕР).

Все 7 комитетов возглавили представители ЕР. Де-факто на конец созыва в думе на штатной основе работало всего два депутата.

Результаты выборов депутатов Курганской областной думы 13.09.2020 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 686 737.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 213 256 (31,05%), в том числе проголосовало досрочно 116 201 (54,49% от явки), вне избирательных участков 16 740 (7,85% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 213 204.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	95025	44,57%	10
КПРФ	40626	19,05%	3
ЛДПР	30823	14,46%	2
«Справедливая Россия»	22478	10,54%	1
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	17635	8,27%	1
Недействительных бюллетеней	6617	3,1 %	

⁷⁸¹ В Кургане состоялся митинг протеста против наступления на права трудящихся. 21.04.2109. <https://kprf.ru/party-live/regnews/184489.html>

Результаты выборов депутатов Курганской областной думы 13.09.2020 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	17	17	17
КПРФ	17	17	–
ЛДПР	17	16	–
«Справедливая Россия»	17	16	–
Самовыдвижение	3	1	–
РОДП «Яблоко»	3	–	–
ВСЕГО	74	67	17

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов 34. «Единая Россия» 27, КПРФ 3, ЛДПР 2, «Справедливая Россия» 1, Российская партия пенсионеров за социальную справедливость 1.

КУРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 30 тыс.кв.км.

Численность населения – 1 127 081 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 104 008 (0,75% населения РФ), из них городского населения 69,24%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 96,48%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (1,27%), армяне (0,53%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: обрабатывающие производства – 18,0%; сельское, лесное хозяйство, охота и рыболовство и рыбоводство – 17,5%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 10,4%; добыча полезных ископаемых – 9,5%; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 7,7%.

На долю области приходится почти половина производства в стране конвейерных резинотканевых лент, значительная часть – окатышей железорудных окисленных, контрольно-кассовых машин, концентрата железорудного, треть – батарей аккумуляторных никель-кадмиевых, никель-металл-гидридных, литий-ионных, литий-полимерных, никель-железных и прочих. В сельском хозяйстве возделывают зерновые, технические, кормовые культуры. Разводят крупный рогатый скот мясомолочного направления, свиней, птицу.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,0%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 27 275 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9818 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 9,9%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.03.1994 (Областная дума первого созыва); 29.12.1996 (Областная дума второго созыва); 14.01. 2001 (Областная дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 12.03.2006 (Областная дума четвертого созыва); 13.03.2011 (Областная дума пятого созыва).

Избирательная система: Сохранена численность с 45 депутатов: 23 по округам и 22 по пропорциональной системе (было наоборот – 22 и 23). Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Имперали.

Чисто групп внутри списков осталось жестко фиксированным: 23 группы в границах одномандатных округов (2–3 кандидата в группе, ранее не менее 2 кандидатов). В общеобластной части списка, как и ранее, могло быть не более 3 кандидатов. Минимум в списке могло быть 47 кандидатов, максимум 72. Таким образом минимальное число кандидатов превышало число мандатов, распределяемых по единственному округу, более чем вдвое, что фактически означало дополнительный финансовый и организационный ценз для политических партий. При распределении мандатов группы сортируются по проценту за партию на территории группы.

В 10%-й лимит уложились 19 округов из 23. Отклонения можно считать оправданными, так как они допущены с целью не разрезать муниципальные районы и городские округа. Курск разделен на 8 округов, Железногорск – на два округа. Остальные городские округа и муниципальные районы не разделены. Под вопросом лишь несколько странные конфигурации округов № 4, 6 и 7 Курска. Местные эксперты отмечают, что они связаны с желанием фрагментировать электоральную базу депутата областной Думы Сергея Васильева (избран в 2011 по списку КПРФ).

Предельная сумма всех расходов из средств избирательных фондов не изменилась: 1,5 миллиона рублей для кандидатов по мажоритарным округам, 30 миллионов рублей для партсписков.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвигалось 11 списков, зарегистрировано 5 (по льготе 4: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР; по подписям: РЭП «Зеленые»). Регистрация (по льготе) отменена судом: «Яблоко». Отказ по итогам проверки подписей: «Патриоты России», «Коммунисты России». Представлено заведомо недостаточное число подписей: «Родина». Не представлены документы на регистрацию: Партия Роста, «Российский общенародный союз».

1. КПРФ

2. «Справедливая Россия»

3. «Единая Россия»

4. РЭП «Зеленые»

5. ЛДПР

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: История с отказом в регистрации списка партии *«Патриоты России»* в Курской области – одна из самых скандальных на региональных выборах 2016. Причем если по округу в Госдуму шансы А.Руцкого изначально были сомнительными, то список в облдуму вполне мог преодолеть 5%-й барьер. Результат – регистрация Руцкого по округу в Госдуму и отказ списку в облдуму, что было на практике важнее участия А.Руцкого в федеральных выборах. Лидерами общеобластной части списка были бывший губернатор области пенсионер Александр Руцкой; ассистент кафедры неврологии и нейрохирургии ГБОУ ВПО «Курский гос. мед. университет» Светлана Сидорова и гендиректор ООО «Межрегиональная экспертная организация Дельта» Ирина Полянская. Среди лидеров терр. групп

пенсионеры (в том числе экс-чиновники администрации времен А.Руцкого, например, бывший зам. председателя правительства области Юрий Донченко), временно не работающие, представители малого бизнеса, менеджеры различного уровня, адвокат, глава КФХ, продавец-консультант, санитарка.

Самого А.Руцкого дисквалифицировали с различного вида выборов в регионе с 2000 года 5 раз (последний раз на выборах губернатора). На съезде 22 июня партия выдвинула список, через четыре дня представитель партии принес пакет документов в избирком. Среди бумаг, которые должны были быть предоставлены, не доставало в том числе заявлений от всех кандидатов об их согласии баллотироваться. При этом справка о приеме документов все же была выдана, а представителя партии заверили в том, что с этого момента комиссия уведомлена о выдвижении списка кандидатов. Недостающие бумаги попросили донести в ближайшее время, что и было сделано спустя два дня. В итоге дополнительно были приняты четыре десятка заявлений от кандидатов. В тот же день был заверен список кандидатов от «Патриотов России», который при этом почему-то «похудел» на восемнадцать фамилий.

Кампания сопровождалась жалобами партии на работу комиссии, которая, по их мнению, ввела их в заблуждение, и соответственно пристальным вниманием к ее работе. СМИ сообщили, что председатель ЦИК РФ Элла Памфилова 13 июля заявила, что требует в ближайшее время отставки секретаря курского избиркома Сергея Мальцева. По словам Эллы Памфиловой в регион была направлена спецкомиссия, которая выявила ряд нарушений, совершенных секретарем курского избиркома⁷⁸².

15 июля Губернатор Александр Михайлов направил официальное обращение, адресованное прокурору Курской области Александру Филимонову. В этом документе глава региона просил органы прокуратуры проверить информацию о нарушениях в работе курского избиркома. При этом секретарь избирательной комиссии Курской области С.Мальцев обратился в региональное управление СКР с заявлением на А.Руцкого. Поводом для обращения С.Мальцева стало поведение кандидата в здании избиркома 8 июля. По данным пресс-службы комиссии, А.Руцкой, пришедший в комиссию вместе с «несколькими лицами, имеющими отношение к предвыборной кампании», начал предъявлять претензии к С.Мальцеву по поводу якобы незаконных действий комиссии в 2006 и 2014 годах. «Фактически в помещении госоргана агрессивно настроенный кандидат устроил публичный скандал. Все это сопровождалось оскорблениями, нецензурной бранью и угрозами применения насилия. Аудиозапись также передана в СКР», – уточнили в избирательной комиссии. С.Мальцев попросил следователей привлечь Александра Руцкого к уголовной ответственности за применение насилия к представителю власти (ч.1 ст.138 УК РФ) и его публичное оскорбление (ст. 139 УК РФ)⁷⁸³.

18 июля руководитель курского отделения «Патриотов России» Надежда Черникова выступила на местном канале «46ТВ» с признанием в фальсификации подписей избирателей в поддержку списка партии на выборах в облдуму. По ее словам, А.Руцкой якобы распорядился подделать подписи сборщиков и самих избирателей и сдать такие документы в облизбирком. Н.Черникова заявила, что уже обратилась в комиссию с бумагой, в которой сообщила о прекращении всяческих отношений с «Патриотами России». Она сообщила и об имеющемся в региональном штабе расколе: *«Я считаю, что дальнейшее участие самого Руцкого и работа избирательного штаба невозможны из-за раскола*

⁷⁸² ЦИК требует отставки секретаря курского избиркома. 13.07.2016. <http://chr.mk.ru/articles/2016/07/13/cik-trebuuet-otstavki-sekretarya-kurskogo-izbirkoma.html>

⁷⁸³ Инютин В. Секретарь курского избиркома пожаловался в СКР на Александра Руцкого, 15.07.2016 <http://www.kommersant.ru/doc/3040699>

внутри. Я как уполномоченное лицо поставила подпись под списком сборщиков, надеясь на то, что заверят 14-м числом и не будет никакой подделки документов. Прошло трие суток, но я не могу найти покоя. Потому что Александр Владимирович, грубо скажем, сезонный гастролер, который приезжает от выборов к выборам, а я остаюсь здесь и в конечном итоге буду крайней. Я боюсь за это отвечать... При необходимости я готова давать показания». Глава штаба Василий Алейников в интервью «Ъ» назвал слова Н.Черниковой «полной чушью, срежиссированной из областной администрации», и заверил, что все подписи были готовы к сдаче в комиссию еще 13 июля, за сутки до последнего срока. Сам А.Руцкой признался корреспонденту «Ъ», что был «шокирован заявлением», но мстить за него не намерен: «Таких людей за подлость, предательство наказывает судьба»⁷⁸⁴.

20 июля появились сообщения, что Избирательная комиссия Курской области обратилась в региональный Следственный комитет с заявлением о фальсификации представленных «Патриотами России» подписных листов, в которых были указаны умершие и недееспособные граждане. В этот же день, 20 июля, ЦИК РФ приняла постановление № 26/251-7 «Об упущениях в работе Избирательной комиссии Курской области и ее должностных лиц в период подготовки к выборам депутатов Курской областной Думы шестого созыва».

В постановлении ЦИК подробно изложены обстоятельства принятия решения Избирательной комиссии Курской области от 28 июня 2016 года № 135/1713-5, которым был заверен список кандидатов в депутаты Курской областной Думы от партии «Патриоты России». Описи принятых от партии документов были подписаны секретарем Избирательной комиссии Курской области С.Мальцевым и уполномоченным представителем партии 26 и 28 июня 2016 года. Был заверен список кандидатов в депутаты Курской областной Думы шестого созыва, выдвинутый по единому избирательному округу, в количестве 40 человек. В отношении 18 кандидатов принято решение об исключении их из списка кандидатов по мотиву непредставления заявления о согласии баллотироваться, а также ряда иных документов. ЦИК РФ сочла, что вопреки требованиям закона партия «Патриоты России» представила документы не одновременно, а в два этапа – 26 и 28 июня 2016. При этом, как следует из пояснений представителей Избирательной комиссии Курской области, 26 июня 2016 в избирательную комиссию не были представлены заявления кандидатов о согласии баллотироваться. Указанные документы поступили в Избирательную комиссию Курской области лишь 28 июня 2016. По мнению ЦИК РФ, тот факт, что Избирательная комиссия Курской области была не вправе отказать в приеме документов, представляемых избирательным объединением 28 июня 2016, не освобождал Избирательную комиссию Курской области от должной юридической оценки и квалификации таких документов. Однако эти обстоятельства не были учтены в подготовленном рабочей группой во главе с С.Я.Мальцевым проекте решения о заверении списков кандидатов партии как по единому избирательному округу, так и по одномандатным избирательным округам. Проанализированная ситуация дала ЦИК основания усомниться в соблюдении Избирательной комиссией Курской области принципа равенства кандидатов, поскольку в результате совершенных действий и принятых решений одному избирательному объединению необоснованно были созданы преференции для участия в выборах депутатов Курской областной Думы. Учитывая изложенное, Центризбирком пришел к выводу о существенных упущениях в работе секретаря избирательной комиссии Курской области С.Мальцева, возглавляющего соответствующую

⁷⁸⁴ Цветков А., Котова М. Александра Руцкого обвинили в подделке подписей // Коммерсантъ (Воронеж), № 128, 19.07.2016. <http://www.kommersant.ru/doc/3042145>

рабочую группу. ЦИК предупредил Избирательную комиссию Курской области (председатель Г.Заика) о недопустимости нарушений законодательства о выборах в своей деятельности, а также выразил недоверие секретарю Избирательной комиссии Курской области С.Мальцеву. В этот же день С.Мальцев заявил «Коммерсанту»: «правовой институт выражения недоверия мне неизвестен», ссылаясь на то, что его увольнение – исключительная компетенция облзбиркома⁷⁸⁵.

Вечером 21 июля губернатор А.Михайлов отправил Э.Памфиловой письмо. В нем Михайлов отметил, что на заседании ЦИК, прошедшем 20 июля 2016, были озвучены «якобы имевшие место факты вмешательства органов исполнительной государственной власти Курской области в деятельность регионального избиркома». По мнению А.Михалова, «вероятно, причина таких выводов в необъективном информировании членов ЦИК России о действительном положении дел по данному вопросу». Глава региона отметил, что о конфликтной ситуации, связанной с приемом документов от политической партии «Патриоты России», он узнал из СМИ, поэтому и обратился в прокуратуру с просьбой разъяснить происходящее. В завершении письма губернатор заверил Эллу Памфилову в том, что в регионе будут предприняты все меры для того, чтобы не допустить вмешательство в какой-либо форме в деятельность областной и территориальных избирательных комиссий.

23 июля облзбирком отказал списку партии «Патриоты России» в регистрации. Комиссия признала недействительными все подписи, взятые на проверку (5179). В постановлении отмечено, что, помимо результатов проверки собственно подписей, в том числе по данным ФМС, до окончания периода, установленного Законом для сбора подписей избирателей (10 июля 2016 года включительно), единственными средствами, поступившими на специальный избирательный счет партии, стали 3 тысячи рублей от ИП Брусенцовой Юлии Александровны. При этом в платежном документе отсутствовали сведения о гражданстве жертвователя, данных его паспорта, адресе места жительства и дате рождения, что, по мнению комиссии, влекло признание жертвователя анонимным, а пожертвование – незаконным. Таким образом, оплата изготовления подписных листов была осуществлена с прямым нарушением закона.

24 августа стало известно, что Курское управление Следственного комитета (СКР) по заявлению секретаря курского облзбиркома С.Мальцева возбудило уголовное дело по факту подделки подписей избирателей в поддержку списка «Патриотов России» на выборах в облдуму. По данным СМИ, избирком обнаружил в подписных листах минимум семь подписей умерших избирателей, которые поддержали не только партсписок, но и его лидера, бывшего вице-президента РФ А.Руцкого как кандидата-одномандатника на выборах в Госдуму. По версии следствия, «неустановленные лица» преднамеренно использовали персональные данные жителей Курской области, не информируя их об этом. Они внесли в подписные листы паспортные данные жителей и подделали их подписи в поддержку «Патриотов России», а затем сдали листы в избирком. Курские следователи увидели в этом подделку подписей избирателей, повлекшую существенное нарушение интересов общества или государства (ч.2 ст.142 УК РФ)⁷⁸⁶.

Конфликтная ситуация сложилась с регистрацией списка **РОДП «Яблоко»**. Облзбирком зарегистрировал список партии 21 июля, однако 9 августа Курский областной суд рассмотрел иск региональных отделений ЛДПР и РЭП «Зеленые» об отмене данного решения облзбиркома о регистрации. По мнению истцов, РОДП «Яблоко» нарушила

⁷⁸⁵ Цветков А., Инютин В. «Правовой институт выражения недоверия мне неизвестен» // Коммерсантъ (Воронеж) № 130, 21.07.2016. <http://www.kommersant.ru/doc/3043285>

⁷⁸⁶ Инютин В. На курских выборах появились умершие граждане // Коммерсантъ, № 154, 24.08.2016.

законодательство региона. Согласно региональному закону, список кандидатов, представленный партией на выборах в областную Думу, должен содержать 23 региональные группы, соответствующие территориям одномандатных избирательных округов. В него могут быть включены и не состоящие в партии граждане, но их должно быть не больше половины от общего числа кандидатов, включенных в список. Представленный в облизбирком список РОДП «Яблоко» содержал 26 человек: 3 кандидата в общеобластной части списка и 23 – в составе региональных групп (по 1 на группу вместо положенных не менее двух), при этом 15 кандидатов (более 60%) не являлись членами данной партии. Указывая на несоответствие этих параметров региональному законодательству, истцы требовали отменить регистрацию списка. На их сторону встала прокуратура региона, отметив существенные нарушения регионального избирательного законодательства⁷⁸⁷.

В разбирательстве комиссию представлял ее секретарь С.Мальцев. Он рассказал суду, что комиссия «отталкивалась от федерального законодательства», а в нем «содержится исчерпывающий список оснований для отказа в регистрации, который не подлежит расширительной трактовке. И среди причин для подобного решения избиркома не упоминается подобное нарушение норм местного законодательства». По его словам, налицо правовая коллизия: «Региональные нормы, безусловно, нужно соблюдать. Но то, как именно это делать, в федеральном законодательстве в данном случае не описано»⁷⁸⁸.

Вероятно, столь мягкая позиция регионального избиркома обуславливалась нежеланием региональных властей иметь еще один скандал после истории с «Патриотами России». При этом отделение ЛДПР в ходе избирательной кампании имело имидж одного из самых оппозиционных региональных отделений парламентских партий. Лидер отделения В.Федоров активно позиционировал себя как жесткий критик региональной власти, он делал громкие заявления о коррупции в структурах местной власти. С этой позиции лидер списка РОДП «Яблоко» О.Ли выступала как его имиджевый конкурент.

Областной суд встал на сторону истцов. Судья Михаил Ермаков посчитал, что нарушение Избирательный кодекс Курской области. Представители партии отчасти признали организационные недочеты при подаче документов, однако посчитали, что решение облизбиркома основывалось на федеральном законодательстве, которое имеет приоритет⁷⁸⁹. Точку в этом деле 29 августа поставил Верховный Суд РФ, согласившийся с решением областного суда об отмене регистрации списка РОДП «Яблоко».

Возглавляла список ранее избранная в облдуму от КПРФ главный редактор газеты «Народный журналист» Ольга Ли 1986 г.р., за ее исключением в списке не было известных и ресурсных фигур. Также в общеобластную часть списка входили пенсионеры Алексей Шестакин и Юрий Добров. В составе групп списка помощники депутата облдумы Анна Башмакова и Ольга Мальхина; бухгалтер РО партии Ирина Глотко; инструктор РО Татьяна Кравченко; гендиректор ООО «Юридическая Компания Регионы Черноземья» Анатолий Рудяков; глава КФХ Иван Зенов; гл. редактор «Новой Курчатовской газеты» Вячеслав Молокоедов; менеджеры, служащие, временно неработающие, уборщица, пенсионеры.

⁷⁸⁷ Оппозиционные тяжбы: Курский областной суд снял с участия в выборах «Яблоко». 10.08.2016. <http://chr.mk.ru/articles/2016/08/10/oppozicionnye-tyazhby-kurskiy-oblastnoy-sud-snyal-s-uchastiya-v-vyborakh-yabloko.html>

⁷⁸⁸ Инютин В. «Яблоко» угодило в курскую коллизию. Список партии сняли с выборов по неоднозначным основаниям. // Коммерсантъ (Воронеж) № 145 от 11.08.2016. <http://www.kommersant.ru/doc/3060302>

⁷⁸⁹ Оппозиционные тяжбы: Курский областной суд снял с участия в выборах «Яблоко». 10.08.2016. <http://chr.mk.ru/articles/2016/08/10/oppozicionnye-tyazhby-kurskiy-oblastnoy-sud-snyal-s-uchastiya-v-vyborakh-yabloko.html>

«Коммунисты России» – отказ по итогам проверки подписей (недостаточное количество подписей). Список возглавляли домохозяйин со средним образованием Мухамедали Гусейнов 1988 г.р.; государственный таможенный инспектор Артем Вакарев 1988 г.р. и зам. глав. бух. ЗАО «ЦЭПО» Екатерина Вакарева 1990 г.р. В основном кандидаты 1980–1990-х годов рождения, в том числе жители Калужской, Костромской, Липецкой, Московской, Липецкой, Смоленской, Тверской областей, Чувашии и т.д.

Партии *«Родина»* отказано в регистрации по итогам проверки подписей (представлено недостаточное количество подписей). Список «Родины» в области во главе с православным спортсменом-общественником зам. исп. директора по Курской площадке АО «ТВП «ГЭМ» Валерием Акиньшиным электорально угрожал как «Справедливой России», так и отчасти КПРФ. Вторым номером списка был гендиректор ООО «Мономах» Юрий Пустовой, третьим ст. преподаватель Белгородского университета кооперации, экономики и права Алексей Панищев. В списке были сотрудники ООО «Мономах», АО «ТВП «ГЭМ», АО «Руст Россия», ООО «АЛАР», ПАО «Ростелеком» и др.

Смена руководства в КРО «Родины» накануне избирательной кампании (в начале июня) организационно ослабила партию (прежнее руководство покинуло КРО), задача сбора подписей оказалась сложной, кроме того, можно предположить, что облизбирком был весьма требователен к их качеству. Поэтому неудача в сборе подписей кажется естественной.

Партия Роста выбыла из кампании, не сдав документы на регистрацию. Глава курского РО бывший депутат Госдумы от блока «Единство» в 1999–2003 (затем член СПС, лидер списка «Яблоко» в 2011, затем лидер партии «Национальная независимость России»), а ныне адвокат в «Александр Добровинский и партнеры» Александр Федулов объяснил это проблемой с оплатой подписных листов и сомнениями в их качестве. По словам А.Федулова, 9 июля после получения разрешения на открытие избирательных счетов он не смог это сделать – все отделения банка, где можно было это сделать, оказались закрыты. В общеобластной части списка кроме А.Федулова были ассистент КГМУ Лариса Кузнецова и заместитель начальника по безопасности ООО «Оздоровительный, водно-спортивный, рекреационный центр» Гамзат Исалмагомедов.

В составе терр. групп гендиректор ООО «Караван вкуса» Марк Белоус; гендиректор ООО «ПроектДекор» Михаил Солнцев; менеджеры, пенсионеры, безработные и временно не работающие, домохозяйки, работники образования, повар, продавец, секретарь руководителя ЦРБ, уборщица, педагог-психолог, старший сержант МВД, студент, водитель и т.д.

Обсуждалась скандальная история с договором представителей Партии Роста и «Родины» о сборе подписей последней для обеих партий и обвинением первых в некачественной работе со стороны вторых. К тому же, по словам Федулова, в последний момент возникли серьезные сомнения в качестве самих подписей, которые для Партии Роста собирали представители партии «Родина», поэтому он принял решение отказаться от дальнейшего участия в областных выборах⁷⁹⁰.

«Российский общенародный союз» не сдал документы на регистрацию. Список возглавляли исп. директор ООО «Тари» Сергей Савельев; гендиректор ООО «Торг-Консул» Борис Свиридов и заместитель директора по медицинским вопросам ООО «Тари» Валерий Майков. В территориальных группах пред. Курской областной общественной организации ветеранов войны в Афганистане Леонид Гнездилов; работники ООО «Тари» и ООО «Торг-Консул», преподаватели, пенсионеры, студенты, безработные и т.д.

⁷⁹⁰ <http://выборыкурска.рф/press/monitoring/2016/07/21/147/>

Особенности избирательной кампании: Выборы были совмещены с выборами депутатов Госдумы РФ.

Список *«Единой России»* был сформирован по результатам ПВГ и отражает, с одной стороны, некоторую тенденцию к обновлению состава Облдумы при сохранении «костяка» лояльных областной власти представителей властной номенклатуры и бизнеса. Внутри групп, как и во многих других регионах, обильно представлены представители социальной и образовательной сферы. Общеобластную часть списка возглавили губернатор Александр Михайлов, директор СДЮСШОР по фехтованию Евгения Ламонова и член Совета Федерации Валерий Рязанский.

Во главе территориальных групп, в частности, были, пред. уходящей облдумы Татьяна Воронина; первый зампред облдумы Виктор Карамышев (одновременно шел в Госдуму по округу); зампред облдумы Владимир Сальников; депутаты облдумы Николай Жеребилов и Владимир Иванов; гендиректор ОАО УК «Металлоинвест» Андрей Варичев; глава города Железногорска Виктор Солнцев (за ним в группе директор Железногорского горно-металлургического колледжа Алексей Шебанов); президент Курского фонда поддержки регионального сотрудничества и развития Владимир Харин; ректор Курской ГСХА Владимир Семькин; доцент Курского филиала РГСУ Валерий Мелихов; директор ОКУ «Комитет строительства и эксплуатации автомобильных дорог Курской области» Александр Полин; директор ООО «СоюзКонсалтинг» Денис Водопьянов; директор ООО «Ренессанс Агро» Сергей Стародубцев; директор ООО «СК «Ренессанс Жизнь» Александр Кабан; гендиректор АО «СК АСКО-Центр» Аркадий Бучик; директор по финансам ООО «РосРеставрация» Елена Долгополова; гендиректор ООО «Возрождение» Анатолий Мышакин (только второй в этой группе № 9 зампред облдумы Александр Кичигин); пред. профкома Курской АЭС Вячеслав Степанов; пред. СПК «Русь» Сергей Носов; директор МБУ ДО «Дворец пионеров и школьников города Курска» Александр Трубников и т.д.

Список **КПРФ** включал ключевых партийных функционеров и активистов, сохраняя большинство действующих руководителей во главе списка. Общеобластную часть списка возглавили депутат Госдумы, первый секретарь обкома, председатель ЦКРК КПРФ Николай Иванов; второй секретарь обкома председатель комитета областной Думы по развитию предпринимательства и инновационной политике Александр Анпилов и секретарь обкома Светлана Канунникова 1986 гр.

Во главе территориальных групп, в частности, исп. директор Фонд содействия развитию институтов гражданского общества «За возрождение», первый секретарь Железнодорожного райкома Курска Алексей Бобовников; первый секретарь Центрального райкома Курска Алексей Клюев 1980 гр.; руководитель административно-хозяйственного отдела «Российского Союза Правообладателей» москвич Максим Буданов; гендиректор ООО «Гарант-партнер» Руслан Садыков; адвокат Александр Егоров 1983 гр.; директор ООО «Строительство и жилищные сертификаты» Игорь Астапов; пред. Курчатовской городской организации Курской общественной организации Всероссийской общественной организации ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов София Галимова и др.

ЛДПР шла на выборы с имиджем одного из основных оппозиционных списков по отношению к областной власти. Общеобластную часть списка возглавили В.Жириновский и координатор РО, депутат облдумы Владимир Федоров. Список представлен в основном представителями команды В.Федорова, включает ряд перспективных молодых активистов.

Среди лидеров групп координатор Курского городского отделения Анна Распопова 1986 гр.; пресс-секретарь Курского РО – главный редактор газеты «ЛДПР в Курске»

Татьяна Долгинцева 1986 гр.; глава Малогнеушевского сельсовета Рыльского района Александр Устинов 1986 гр.; специалист филиала «АСКО-Центр-Авто» Алексей Тома-нов; аспирант ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» Александр Остриков 1992 гр.; адвокат Виталий Шалимов; юрист Николай Арюпин; инд. предп. Василий Воронкин, Игорь Бредихин, Татьяна Вогау и Юрий Абрамов; врач-терапевт Курской ГКБ Наталия Матвеева и др.

Список сильно ослабевшей в регионе *«Справедливой России»* возглавил лидер регионального отделения, депутат Госдумы Александр Четвериков (ранее руководитель компании «Агрохолдинг»); глава КФХ «Долгое» депутат облдумы Александр Шафоростов и адвокат Грант Казарян 1987 гр.

Среди лидеров групп гендиректор ООО «ГК «Агрохолдинг» Анатолий Миллер; депутат облдумы зам. ген. дир. ООО «Интерпроект» Андрей Лифинцев; помощник депутата Госдумы Иван Галкин; пред. областной организации Всероссийского общества инвалидов Александр Дюкарев; директор ООО «Ваш доктор» Анатолий Куракин; гендиректор ООО «Интер окна» Сергей Александров; зам. ген. дир. ООО «Видео-Сфера» Константин Меркулов 1986 гр.; адвокат Андрей Фролов; директор ООО УК «Глушково» Алексей Сергеев; зам. дир. Общественной организации «Железнодорожный Центр по правам человека» Николай Карцев и др.

В общеобластную часть списка *РЭП «Зеленые»* входили директор ООО «Тренд» Татьяна Черникова; руководитель Раменского регионального управления ОАО «Росин-подполье» Павел Тарасов (проживает в г. Москва) и зам. пред. Конструктивно-экологического движения России «Кедр» Ирина Семина (проживает в г. Москва). Список состоял, в основном, из жителей иных регионов (Москва, Санкт-Петербург, Волгоградская, Саратовская, Тамбовская области, Калмыкия и т.д.). Местных известных и ресурсных кандидатов в списке не обнаружено.

У нескольких партий возникла проблема с открытием счетов в Сбербанке. Списки партии «Родина» и Партии Роста были заверены в субботу, 9 июля. Однако для сбора подписей этим партиям нужно было сначала открыть счет в Сбербанке и с этого счета оплатить изготовление бланков подписных листов. Отделения Сбербанка, в которых должны были быть открыты счета партий, попросту закрылись на выходной. В таких условиях представители данных партий в типографии, определенной для этого избиркомом, еще девятого июля изготовили подписные листы и оплатили эту работу. Меньше чем за сутки были собраны подписи в поддержку кандидатов. Однако из-за того, что курское отделение Сбербанка не открыло счета ввиду своих выходных дней, обе партии фактически нарушили порядок оплаты подписных листов, правда, действуя вынужденно. Это могло стать формальным основанием для того, чтобы Избирательная комиссия Курской области не засчитала собранные подписи⁷⁹¹. В результате Партия Роста не стала подавать документы на регистрацию, а партия «Родина» сдала заведомо недостаточное число подписей (1077 вместо необходимых 4721).

Отказ в регистрации кандидату от КППФ в округе № 10 на выборах в облдуму депутату Щигровской городской Думы Александру Захарьину обозначил линию на «зачистку» от ресурсных противников «единоросов» в отдельных сельских округах. В большинстве избирательных округов г. Курска сохранялась интрига. Наиболее конкурентными из восьми округов в областном центре выглядели: № 2 – здесь П.Грешилову (сыну местно-го олигарха, владельца корпорации ГРИНН Н.Грешилова), «чудесным» образом выиг-

⁷⁹¹ Региональные отделения партий «РОСТА» и «РОДИНА» обвинили курский «Сбербанк» в нарушении Конституции, 11.07.2016 (<http://chr.mk.ru/articles/2016/07/11/regionalnye-otdeleniya-partiy-rost-i-rodina-obvinili-kurskiy-sberbank-v-narushenii-konstitucionnykh-prav-izbirateley.html>).

равшему праймериз без предыдущего опыта участия в публичной политике, противостояли финансово бедные, но пассионарные молодые партийные активисты – А.Остриков (ЛДПР) и Р.Шалимов («Яблоко»); № 3 – здесь у кандидата «Единой России» гендиректора ООО «Курское молоко» Р.Колесниченко в конкурентах была журналистка О.Ли («Яблоко»); № 4 – молодому бизнесмену, представителю группы компаний, связанных с «Курскпромбанком», выдвиженцу «Единой России», директору ООО «Курский хлеб» М.Мамзурину противостоял молодой статусный активист КППФ, депутат Курского горсобрания А.Клюев; № 5 – выдвиженцу «Единой России», дзюдоисту и бизнесмену А.Бекетову противостоял депутат облдумы от КППФ, политтехнолог и бизнесмен С.Васильев; № 6 – кандидату «Единой России» генеральному директору АО «Авиаавтоматика» им. В.В.Тарасова» москвичу В.Тарakanову противостоял кандидат КППФ, молодой, но уже известный местный адвокат А.Егоров.

25 июля в Курский областной суд поступило заявление от кандидата-самовыдвиженца на выборах в облдуму по одномандатному округу № 4 А.Крутикова об отмене регистрации кандидата по данному округу от РОДП «Яблоко» О.Ли. Истец мотивировал свой иск тем, что О.Ли при выдвижении от «Яблока» состояла в партии «Народ против коррупции». Заседание суда состоялось 3 августа. Ольга Ли сумела доказать, что вышла из партии до выдвижения своей кандидатуры от партии «Яблоко» в июле 2016. В частности, она представила в суде заявление о выходе из НПК, датированное мартом 2016, и последующее решение бюро политсовета партии об исключении ее из НПК. Одним из доказательств стало и интервью О.Ли «Немецкой волне» в конце марта, где она публично рассказала о том, что покинула НПК. Это была уже не первая попытка отстранить О.Ли от участия в сентябрьских выборах. Ранее на нее было заведено уголовное дело за то, что публикации депутата в соцсетях якобы были направлены на «унижение достоинства группы лиц по признакам принадлежности к социальной группе представителей власти, в частности, сотрудников правоохранительных органов и судебной системы». Кроме того, Ольга Ли призналась, что ей предлагали деньги за отказ от участия в выборах, однако депутат не захотела назвать имена тех, кто это делал⁷⁹².

27 июля Курский облзбирком рассмотрел заявление А.Руцкого о распространении листовки «Газета курских патриотов», направленной на его дискредитацию. Облзбирком счел, что несмотря на то, что представленный материал содержит в наименовании слово «газета», он не может быть признан продукцией средства массовой информации. При этом он содержал в себе признаки предвыборной агитации, значительный объем информации о кандидате А.В.Руцком с негативными комментариями (заголовки отдельных материалов: «Руцкой развалил Курскую область», «Курский горе-инноватор», «партийный хамелеон», «История предательства», «Кровавый путь в политику»; фрагменты: *«в 1993 году Руцкой попытался развязать уже гражданскую войну внутри России», «Губернаторство Александра Руцкого запомнилось жителям Курской области не только уничтожением сельского хозяйства, огромными потерями денег из областного бюджета и разорением региона в целом»*), создавал его негативный образ. Данный материал не содержал требуемых выходных данных, облзбирком признал его агитационным и подложным, направив представление в Управление МВД по Курской области для установления лиц, причастных к изготовлению и распространению и привлечения их к установленной законом ответственности. Интересно отметить, что издание «Московский комсомолец – Черноземье» объявило предположительным главным исполнителем в

⁷⁹² Кандидат от «Яблока» Ольга Ли отстояла в суде право участвовать в выборах. 04.08.2016. <http://www.yabloko.ru/regnews/kursk/2016/08/04>

производстве «черного пиара» против генерала А.Руцкого курскую «Молодую гвардию Единой России»⁷⁹³.

При этом в течение июля – августа регион последовательно оказывался в зоне федерального информационного внимания: решение ЦИК по областному избиркому, появившееся в начале августа новости об области как «самом коррумпированном регионе России» (статистика зафиксировала рекордный рост зарегистрированных коррупционных дел в первом полугодии 2016 года по региону, правда, подавляющая часть прироста оказалась многочисленными делами двух преподавателей местного вуза⁷⁹⁴) серьезно возбудили местные элиты. И хотя открытый вызов областной исполнительной власти никто из статусных региональных игроков не бросил, вновь стали множиться разговоры о возможной замене губернатора А.Михайлова⁷⁹⁵.

27 июля Курский облизбирком рассмотрел жалобу ЛДПР и кандидата «Единой России» по округу № 110 в Госдуму В.Карамышева о распространении листовок «Мы куряне. Информационный бюллетень Курской области». По мнению ЛДПР, в материале содержались признаки предвыборной агитации в пользу партии «Единая Россия». Представитель В.Карамышева обратилась с письменным заявлением, в котором причастность кандидата В.Карамышева к изготовлению и распространению данных материалов отрицала, просила установить заказчика и распространителей для принятия установленных законом мер. Облизбирком признал данный агитматериал подложным и обратился в УМВД для установления лиц, причастных к изготовлению и распространению.

Основными характеристиками стартовавшего в августе формального агитационного периода в СМИ стала крайняя пассивность партий и кандидатов, практическое отсутствие наглядной агитации – как со стороны «партии власти», так и оппозиционных партий и кандидатов. В регионе – как в областном центре, так и вне его – по состоянию на начало августа практически отсутствовала наглядная агитация политических партий и кандидатов. Удалось обнаружить лишь билборды «Единой России» для выборов в облдуму с изображением «тройки» (А.Михайлов – Е.Ламонова – В.Рязанский), которые были размещены в городе и вдоль основных трасс, но в весьма скромных количествах (к примеру, в Центральном административной округе Курска таких билбордов было найдено всего три, в Железнодорожном – два). Статусные единороссы, кандидаты в депутаты были активны на различных официальных мероприятиях (поздравление моряков, десантников, августовский педсовет, проведенный в начале августа в связи с приездом в Курск тогдашнего министра образования Д.Ливанова).

Продолжались информационные всплески вокруг фигуры А.Руцкого, хотя следы его кампании в избирательном округе летом были крайне незначительными (баллотировался в Госдуму от партии «Патриоты России»). 18 августа ряд кандидатов в депутаты Государственной Думы от Курской области по округу № 110 *«открыто высказались против дестабилизации ситуации в регионе и подписали Меморандум о честных выборах»*. В числе подписантов выступили: кандидат от «Единой России» вице-спикер облдумы В.Карамышев, лидер регионального отделения партии «Родина» В.Акиншин, самовыдвиженец Ю.Будков, кандидат от «Зеленых» Т.Черникова и от Партии Роста А.Федулов.

⁷⁹³ Кто стоит за черной е-атакой на Руцкого? 16.08.2016. <http://chr.mk.ru/articles/2016/08/16/kto-stoit-za-cherno-y-eatako-y-na-ruckogo.html>

⁷⁹⁴ Курская область попала в число наиболее коррумпированных регионов страны. 03.08.2016. <http://chr.mk.ru/articles/2016/08/03/kurskaya-oblast-popala-v-chislo-naibolee-korruptirovannykh-regionov-strany.html>

⁷⁹⁵ Шайкин Д. Кто мечтает убрать губернатора Курской области Александра Михайлова. 02.08.2016. <http://chr.mk.ru/articles/2016/08/02/kto-mechtaet-ubrat-gubernatora-kurskoy-oblasti-aleksandra-mikhaylova.html>

Подписанты заявили: «Все мы обеспокоены той ситуацией, которая складывается в Курской области: запугиваются избирательные комиссии, у всех на слуху скандалы с регистрацией отдельных кандидатов и списков партий. Определенными кандидатами создается фон очернения региона. Говорят, что мы самые плохие, самые неспособные, что у нас хуже некуда. Хотя по многим показателям Курская область и в ЦФО, и в России один из лидеров. И то, что по эффективности управления Курская область занимает 15 место из 85 – это признанный факт. Но отдельные силы «перекручивают» факты и делают все, чтобы отобразить ситуацию в наихудшем свете. А ведь с таким настроением люди будут вставать и идти на работу, воспитывать детей. Кроме того, благодаря «старанию» таких лжедоброжелателей Курской области создается негативный инвестиционный фон для региона, ведь инвестор приходит туда, где спокойная и стабильная ситуация»⁷⁹⁶. Очевидно, что в роли «очернителя региона» авторы меморандума видели именно А.Рущкого, подчеркивая его деструктивную для области настрой и деятельность. Фактически подписанный меморандум представлял собой очередную попытку публичной дискредитации генерала.

Лишь в самом конце кампании наблюдался существенный прирост наглядной агитации, жестко проходили дебаты и появились жалобы некоторых кандидатов на воспрепятствование деятельности их активистов и агитаторов. Помимо активных встреч с избирателями, что вели кандидаты от «Единой России» в Государственную Думу и Областную думу, «партия власти» провела в последнюю декаду перед выборами ряд крупных мероприятий и акций. В свое время в ходе губернаторской кампании 2014 года с учетом нарастающей усталости жителей от несменяемости исполнительной власти региона, областной администрацией и Юго-Западным госуниверситетом была запущена программа «Губернаторская тысяча», призванная сформировать резерв молодых управленцев для различных властных структур, учреждений и хозяйствующих субъектов на территории региона. Спустя два года и учитывая сохранившуюся и усиливающуюся усталость населения от несменяемости исполнительной власти, последняя заявила 6.09.2016 о перезапуске, точнее – второй версии программы – устроив ее громкую презентацию и приглашая желающих попасть в резерв кадров, структурированный на 16 кластеров.

В последнюю декаду избирательной кампании (9.09.2016) «случайно» провели открытие расширенной дороги в г. Курске по ул. Карла Маркса, ведущей в новые микрорайоны – их строительство создало огромное количество проблем с трафиком. Выполнялись работы по расширению дороги за счет средств корпорации ГРИНН, владелец которой (Н.Н.Грешилов) после конфликтов с областными властями и заключения «перемирия», получил право купить земельный участок для строительства крупнейшего в городе торгово-развлекательного комплекса. Будучи озадаченным присутствием в Областной Думе в качестве депутата своего основного конкурента по бизнесу (владельца компании «Промресурс», контролирующей функционирование сети супер- и гипермаркетов «Европа») Н.В.Полторацкого и проиграв на выборах в Облдуму в 2006 (в 2011 не выдвигался), Н.Н.Грешилов решил «делегировать» в областной парламент своего сына – П.Н.Грешилова. Открытие расширенного участка прошло в присутствии статусных единомысленников и активно освещалось в местных СМИ.

Апофеозом кампании «партии власти» стал собранный 11 сентября форум «Единая Команда Единой России» – с участием всех ключевых чиновников исполнительной власти региона, областного центра, городов и районов области, статусных представителей бизнеса и бюджетников. Стилистика мероприятия, проведенного в Спортивно-

⁷⁹⁶ В Курске кандидаты в депутаты Госдумы подписали меморандум за честные выборы . 18.08.2016. <http://seyminfo.ru/v-kurske-kandidati-v-deputati-gosdumi-podpisali-memorandum-za-chestnie-vibori.html>

концертном комплексе (СКК) впечатляла размахом. Главной идеей выступающих стало утверждение, что имеющиеся успехи в экономическом и социальном развитии региона обусловлены наличием у «партии власти устойчивого большинства» в парламентах (федеральном и областном), а также ее конструктивной работой с областной исполнительной властью.

15 сентября ЛДПР провела митинг «За честные выборы», обвиняя «партию власти» в давлении на зависимых избирателей и привлекая к себе внимание региональных СМИ. КПРФ запустила на городские улицы персонажей сказки «Маша и медведь», агитирующих за партию. Были существенно увеличены тиражи предвыборных газет печатного органа КПРФ «Голос народа», кандидаты от партии в одномандатных округах проводили встречи с избирателями. Однако, от проведения массовых акций в последнюю декаду избирательной кампании коммунисты отказались. Аналогичной тактики придерживались эсеры. Массовых акций представителями «Справедливой России» не проводилось, упор был сделан на распространение газет «Справедливая Россия» и «Другая газета». Таким образом, две оппозиционные парламентские партии (КПРФ и СР) в отличие от ЕР и ЛДПР отказались от проведения массовых мероприятий в последние дни избирательной кампании, что стало дополнительным свидетельством общей «вялости» их агитационных усилий.

На теледебатах представители КПРФ и отчасти СР пытались играть роль «конструктивной оппозиции» – их критика областной власти была осторожна (особенно у КПРФ, представитель которой, скорее, пытались показать – как они помогают исполнительной власти региона развивать область и лоббировать ее интересы в федеральном парламенте – лидер региональной КПРФ Н.Иванов). Представители единственной непарламентской оппозиционной партии «Зеленые», допущенные на выборы в Облдуму, выступали в поддержку действующей власти, главной мишенью критики избрав парламентскую оппозицию. На этом фоне единственным последовательным и экспрессивным критиком региональной власти стал лидер КРО ЛДПР В.Федоров. В дебатах принимал участие и генерал А.Руцкой, также пытавшемуся критиковать региональную власть. А.Руцкому остался только одномандатный округ на выборах в Госдуму, что дало право выступать в рамках дебатов, на которых стали очевидными и солидный возраст и не лучшая физическая форма генерала, не меньшую роль сыграли другие участники дебатов (например, выдвинувшийся по тому же округу от «Партии Роста» популист А.Федулов), которые сознательно «топили» и нервировали генерала, заставляя нервничать. Видимо устав от постоянных провокаций, А.Руцкой резко уменьшил количество встреч с избирателями, но в последнюю декаду кампании в области, наконец, появилась наглядная агитация генерала, в основном в виде листовок.

Активную агитационную работу вела и Ольга Ли, которая, правда, почти не ассоциировала себя с выдвинувшим ее «Яблоком» в агитационных материалах, практически не агитировала за партию. Главным объектом критики со стороны О.Ли стала коррупция во властных структурах федерального и регионального уровня. Вместе с тем главный конкурент О.Ли на антикоррупционном фронте В.Федоров активно эксплуатировал невиданность журналистки в «крымский консенсус», обвинял в предательстве национальных интересов.

На завершающем этапе кампании впервые появились единичные факты давления на агитаторов и распространителей газет, а также информация о готовящемся подкупе избирателей. Информация за 3 дня до выборов была оглашена представителями обще-

ственного комитета «За честные выборы». Соответствующие материалы представители комитета намеревались отправить в правоохранительные органы. В тот же день поступила информация об избении распространителя газеты «МК в Черноземье», в одном из выпусков которой содержались материалы с критикой кандидата в депутаты от ЕР по одному из одномандатных округов Курска В.Тараканова. Избиение произошло на территории округа, где баллотировался кандидат. В полицию подано заявление о нападении и нанесении телесных повреждений. Основные претензии в части попыток подкупа избирателей были озвучены О.Ли, а также представителями КПРФ и касались ситуации в Центральном округе Курска (где находятся округа баллотирования в Облдуму «молодых бизнесменов»). Речь идет о выдаче талонов (под видом соцопроса) проголосовавшим с последующим (по мнению авторов претензий) их обналичиванием. Видео с задержанием одной из «бригад социологов» О.Ли выложила в Facebook. Тем не менее, сами представители оппозиций заявили о локальном и сильно меняющемся в зависимости от округа (в основном в г. Курске) характере этих нарушений (всего их было зафиксировано три с лишним десятка).

Явка при среднем значении в 46,7% составила в г. Курске около 40%. В городах региона (Железнодорожск, Курчатова, Льгов, Рыльский, Щигры) – в среднем – 44–45%. В сельских районах в среднем – 54–55%. Результаты «Единой России» по спискам в Госдуму и Облдуму серьезно не различаются (в пользу ГД на процент). Таким образом, провластный избиратель голосовал консолидировано. Чего не скажешь про оппозиционный сегмент проголосовавшего электората. Здесь различия довольно существенны. Вялые кампании КПРФ и СР, высокий антирейтинг лидера спарроссов А.Четверикова (раскрученная несколько лет назад история с умерщвлением сотен тысяч цыплят на его птицефермах, а также специфический политический стиль – активная избирательная кампания и последующее исчезновение – фактическое отсутствие активного участия в региональной политике – эти факторы стали ключевыми в формировании высокого антирейтинга), а также наличие спойлеров и партий сходной идеологической «начинки», к тому же ассоциирующихся с известными фигурами (А.Рущкой и «Патриоты России») – указанный набор обстоятельств (вкуче с существенно снизившейся явкой в городах) фрагментировал оппозиционно настроенный электорат, существенно понизив результаты КПРФ и СР в Госдуму – 12,83% и 4,55% (в 2011 году – 20,71% и 14,43% соответственно). На этом фоне убедительная кампания ЛДПР – на федеральном и особенно региональном уровнях (брутальное позиционирование как реальной оппозиции областной власти) дала списку ЛДПР 15,67% в Госдуму. (в 2011 году – 13,47%).

На выборах в Облдуму наличие списков всего 5 партий (4 парламентские + «Зеленые») и приоритет региональной повестки дали бонусы КПРФ и СР. Правда, ЛДПР все равно оказалась второй, чуть опередив коммунистов (18,44%). В территориальном разрезе доли голосов, отданных за КПРФ и ЛДПР на выборах в Облдуму практически сходны, на выборах в Госдуму – наблюдается преимущество либерал-демократов в городах. Таким образом, в эту компанию часть протестно настроенных горожан предпочла поддержать ЛДПР, обеспечив партии немалую прибавку в полученных голосах. Помимо очевидного провала либеральных партий следует отметить провальное выступление «Родины» и ее кандидатов – бывшего начальника УВД области А.Волкова и нового лидера КРО партии «православного спортсмена» и общественника В.Акиншина.

По итогам выборов «Единая Россия» уверенно лидировала как по партийным спискам, так и по мажоритарным округам. Только в округе № 5 в облдуму победил зам. ген. дир. ООО «Терминалия» депутат облдумы Сергей Васильев от КПРФ. О.Ли, практически не ассоциирующая себя с «Яблоком» в наглядной агитации, обвиняемая со стороны конкурентов в «желании отдать Крым», получила около 10% в 109 округе на выборах в Госдуму и 13,6% в округе № 3 на выборах в Облдуму.

Конкурентные сценарии в одномандатных округах реализовались в областном центре (округа 2–6). Тем, не менее, во всех округах, кроме № 5 было очевидным ресурсное преимущество бизнесменов-единороссов. Показательно, что практически ВСЕ зафиксированные случаи нарушений законодательства (обналичиваемые талоны и голосование несколько раз по открепительным) были характерны именно для перечисленных округов. Кроме того, сыграл эффект фрагментации голосов – скажем в округе № 2, где сыну владельца корпорации ГРИНН П.Н.Грешилову противостояли представители КПРФ, СР и ЛДПР, они получили соответственно – 18,86%, 16,47%. и 12,64% при 42,47% у Грешилова – способность к заключению коалиционных соглашений позволяла бы противостоять бизнес-кандидатам от ЕР более эффективно. Аналогичная картина наблюдалась в округах № 3,4,6.

Новый состав Облдумы обновился примерно на 40%. Около двух третей «обновленцев» представляют бизнес и относятся к категории молодых бизнесменов. Контролирующий Курскпромбанк бизнесмен А.Хандурин резко усилил влияние в областном парламенте, добившись избрания связанных с ним М.Мамзурина (он к тому же зять А.Хандурина) и Р.Колесниченко. Запрос на обновление в элитах и у избирателей явно усиливается.

11 октября председателем Курской областной Думы избран представитель ЕР **Николай Иванович Жеребилов** 1952 г.р., в 1999–2006 заведующий кафедрой разведения и генетики сельскохозяйственных животных Курской госсельхозакадемии, 2006–2011 заместитель председателя комитета облдумы по сельскому хозяйству, земельным отношениям, природопользованию и экологии, 2011–2016 зам. пред. комитета облдумы по бюджету, налогам и экономическому развитию. От КПРФ в спикеры была выдвинута С.Канунникова, от ЛДПР В.Федоров. Единственный представитель «Справедливой России» А.Четвериков выдвинул собственную кандидатуру. За Жеребилова проголосовали 34, за Канунникову 5, Федорова 4, Четверикова 1.

Избраны два заместителя председателя Облдумы – единососсы **Александр Кичигин** и **Владимир Иванов**. Второе заседание регионального парламента шестого созыва прошло 18 октября. Было образовано 7 комитетов. Вице-спикер А.Кичигин возглавил комитет по законодательству и местному самоуправлению. Единственный комитет отошел оппозиции – комитет по развитию малого и среднего предпринимательства и инновационной политике возглавил Александр Анпилов от КПРФ. 21.10.2020 от коронавируса скончался заместитель председателя Курской областной Думы Владимир Иванов. 11 февраля 2021 новым вице-спикером стал представитель ЕР **Евгений Бартнев**, также на пост баллотировался Владимир Федоров от ЛДПР.

Первоначально определены 10 депутатов на постоянной основе. Согласно закону «О Курской областной Думе» поправками от 28.03.2013 установлено, что на профессиональной постоянной основе могут работать не более двенадцати депутатов.

**Результаты выборов депутатов Курской областной думы 18.09.2016
по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 943 840.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 441 011 (46,72%), в том числе вне избирательных участков 50 178 (11,38% от явки). Проголосовало по открепительным 7775 (1,76% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 440 635.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	221086	50,17%	13
ЛДПР	81269	18,44%	4
КПРФ	79924	18,14%	4
«Справедливая Россия»	30834	6,99%	1
РЭП «Зеленые»	11241	2,55%	–
Недействительных бюллетеней	16281	3,69%	

**Результаты выборов депутатов Курской областной думы 18.09.2016
по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	23	23	22
КПРФ	21	19	1
ЛДПР	23	23	–
«Справедливая Россия»	23	22	–
РОДП «Яблоко»	17	15	–
Самовыдвижение	11	4	–
«Патриоты России»	20	2	–
«Коммунисты России»	1	1	–
«Российский общенародный союз»	14	–	–
«Родина»	2	–	–
ВСЕГО	155	109	23

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 43. Имеется две вакансии: 21 сентября 2020 от последствий коронавирусной инфекции умер депутат по округу № 16 от ЕР вице-спикер Владимир Иванов. 14 декабря 2020 также от COVID-19 умер единственный одномандатник от оппозиции, выдвинутый КПРФ по округу № 5 депутат областной Думы Сергей Васильев. «Единая Россия» 34, ЛДПР 4, КПРФ, 4, «Справедливая Россия» 1.

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 83,9 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 716 868 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 875 872 (1,28% населения РФ), из них городского населения 67,18%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 92,74%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (1,98%), белорусы (1,05%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: обрабатывающие производства – 29,7%; транспортировка и хранение – 13,7%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 12,0%; строительство – 10,3; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 7,6%; обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 5,3%. На долю области приходится более двух третей общероссийского производства чая черного (ферментированного) в упаковках, пятая часть – сигарет, значительная часть – бумаги и картона, целлюлозы, автомобилей легковых. Сельское хозяйство области носит пригородный характер и специализируется на мясомолочном животноводстве, птицеводстве, овощеводстве и картофелеводстве.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,1%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 31 341 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 801 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 8,8%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 20.03.1994 (Законодательное собрание первого созыва), 14.12.1997 (Законодательное собрание второго созыва), 16.12.2001 (Законодательное собрание третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 11.03.2007 (Законодательное собрание четвертого созыва); 04.12.2011 2007 (Законодательное собрание пятого созыва).

Выборы Законодательного собрания Ленинградской области шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Численность депутатского корпуса сохранена в 50 депутатов (25 по округам и 25 по спискам). Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Импералии («тню-менский метод»).

В общеобластной части списка должно было быть не более 3 кандидатов (ранее не более 5), число территориальных групп в границах мажоритарных округов стало плавающим: от 13 до 25 (ранее требовалось жестко 25 групп). При этом партии имели право объединять в одну территориальную группу два граничащих между собой одномандатных округа. Группы должны охватывать всю территорию области. В каждой группе, как и ранее, не более 3 кандидатов. Общее число кандидатов в списке могло составлять от 14 (ранее 26) до 78 (ранее 80). При получении мандатов группы данного списка ранжируются по проценту поддержки конкретной партии на каждой территории.

В 10%-й лимит отклонений от средней нормы численности уложились 20 округов из 25. Исключения: округ № 4 (–14,0%); округ № 10 (+18,0%); округ № 12 (–12,1%); округ № 13 (+18,5%) и округ № 16 (+18,0%). Все эти округа включают части муниципальных районов, а округ № 4 включает даже часть Красносельского сельского поселения Выборгского муниципального района. Поэтому такие отклонения нельзя считать допустимыми. Странные очертания имеют округа № 6, 23 и 24.

Максимальные размеры расходов избирательных фондов не изменились: для кандидата по округу 3 миллиона рублей, партийного списка – 40 миллионов.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 11 списков, зарегистрировано 6 (5 по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»; по подписям «Родина»). Отказ по итогам проверки подписей: «Коммунисты России», «РОТ-Фронт», «Великое Отечество», «Союз труда». Не представлены документы на регистрацию: Казачья партия РФ.

1. **ЛДПР**

2. **КПРФ**

3. **РОДП «Яблоко»**

4. **«Справедливая Россия»**

5. **«Единая Россия»**

6. **«Родина»**

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Коммунисты России» – отказ по итогам проверки подписей. Список возглавил первый секр. обкома Виктор Перов, который баллотируется почти на всех выборах, которые происходят в Ленобласти. Также в общеобластной части адвокат Юрий Савин и первый секр. Санкт-Петербургского горкома Сергей Малинкович. В основном в списке различные служащие и рабочие, часть кандидатов являются жителями других регионов.

Партия **«Великое Отечество»** – отказ по итогам проверки подписей. Общерегionalную часть списка возглавляли лидер партии, комм. директор ЗАО «Первый канал – Санкт-Петербург» Николай Стариков; временно не работающие Денис Наливайко и Олег Бойков. Большинство кандидатов публично не известные лица 1970-х–1990-х годов рождения разного социального статуса.

«Союз труда» – по итогам проверки подписей. Общеобластную часть списка возглавляли пред. первичной профсоюзной организации ЗАО «БазэлЦемент – Пикалэво» ГМПР Светлана Антропова; пред. Физкультурно-спортивного общества профсоюзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области «Россия» Леонид Шиянов и пенсионер Андрей Большев.

РОТ-ФРОНТ (Российский Объединенный Трудовой Фронт) – отказ по итогам проверки подписей. Общеобластную часть списка возглавляли помощник депутата ЗС Санкт-Петербурга Степан Маленцов; машинист крана ЗАО «Металлургический завод «Петросталь» Наталья Лисицына и пенсионер Сергей Савченко. В списке пенсионеры, временно не работающие, служащие.

Казачья партия РФ – не представила документы на регистрацию. В общеобластной части списка был единственный кандидат исп. директор ООО «Ваш Юрист Плюс» Андрей Сороквашин, еще 17 кандидатов были в территориальных группах. В списке были четыре предпринимателя; три менеджер; сотрудник военкомата; два преподавателя Суворовского училища; три пенсионера; два студента; рабочий; охранник.

Особенности избирательной кампании: Выборы были совмещены с выборами депутатов Госдумы РФ. В мае 2012 в регионе сменился губернатор. 5 мая Президент РФ Д.А.Медведев номинировал бывшего главу Кингисеппского района, затем 10 лет руководившего областным комитетом по управлению государственным имуществом А.Ю.Дрозденко на пост губернатора Ленинградской области вместо заканчивающего свои полномочия губернатора с 1998 В.П.Сердюкова (прекращал полномочия досрочно

28 мая по его заявлению). Об отставке Сердюкова стало известно 10 мая, хотя еще 5 мая он заявлял, что будет работать до окончания губернаторского срока – 9 июля. «С 1 июня 2012 года вступает в силу закон о выборах, и я подал в отставку еще до праздников с тем, чтобы не втягивать область в очередной выборный тур. Считаю это нецелесообразным», – прокомментировал свое заявление В.П.Сердюков⁷⁹⁷.

Общеобластную часть списка «Единой России» возглавили губернатор области Александр Дрозденко, главврач Ленинградская областная клиническая больница Ирина Тюрина и бывший гендиректор Леноблптицепрома Юрий Трусов 1938 гр.

Приозерскую группу № 4 возглавил заместитель Председателя Правительства области – председатель комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Сергей Яхнюк. Свирскую группу № 11 возглавил председатель ЗС Сергей Бебенин. Вице-спикер ЗС Алексей Белоус только второй в Никольской группе № 16.

В качестве «паровозов» в территориальных группах выступила большая группа руководителей муниципальных образований. Вторым номером группы № 11 за С.Бебениным идет глава Лодейнопольского района Владимир Радкевич, третьим глава Администрации Подпорожского района Петр Левин.

Выборгскую группу № 1 возглавил глава муниципального образования «Выборгский район» Александр Лысов (за ним главврач Выборгского роддома Светлана Шевченко); Токсовскую группу № 6 возглавил глава администрации Всеволожского района Владимир Драчев (одновременно избирался в Госдуму РФ; за ним в группе гендиректор по безопасности ООО «ГТМ-теплосервис» Эмом-Али Насрединов). Кировскую группу № 9 возглавил глава администрации Кировского муниципального района Михаил Коломыцев (за ним в группе директор МУП «Плавательный бассейн» Кировского района Владимир Петухов). Волховскую группу № 10 возглавил глава поселения город Волхов Волховского района Виталий Напсиков (за ним в группе пред. профкома ОАО «Сясьский ЦБК» Сергей Чжан). Заместитель главы Тосненского района Александр Канцеров и заместитель главы Тосненского городского поселения Сергей Баранов возглавили Тосненскую группу № 15. Номер 2 Сосновоборской группы № 21 глава администрации Сосновоборского городского округа Владимир Садовский. Волосовскую группу № 22 возглавил глава администрации Волосовского района Василий Рыжков. Сланцевскую группу № 25 возглавила глава Сланцевского района Марина Чистова (за ней в группе гендиректор ЗАО «Волгобалт медиа» Олег Зеваков).

Также во главе групп депутаты ЗС Николай Пустотин, Павел Воробьев, Татьяна Павлова. Среди представителей бизнеса и директората во главе групп директор филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Ленинградская АЭС» Владимир Перегуда; гендиректор ЗАО «Каменногорское карьероуправление» Анатолий Черноморец; гендиректор АО «Тихвинский вагоностроительный завод» Геннадий Веселов; зам. ген. дир. ООО «ПО «Киришинефтеоргсинтез» Василий Поздяев; пред. совета РО «Деловая Россия» Сергей Кояев; директор МБУ «Гатчинский городской спортивно-досуговый центр» Александр Русских; гендиректор ООО «Доминант» Виктор Иванов; гендиректор ООО «Блок-Монолит» Елена Маханек и другие. Также группы возглавили глава муниципального образования Агалатовское сельское поселение Всеволожского района Владимир Сидоренко и ректор Ленинградского областного института развития образования Олег Ковальчук. Глава муниципального образования Агалатовское сельское поселение Владимир Сидоренко, бывший № 1 группы № 5 списка, снял свою кандидатуру, заявив, что придерживал первое место для своего товарища Алексея Ломова.

⁷⁹⁷ Сердюков: подал в отставку, чтобы не втягивать Ленобласть в очередные выборы. 10.05.2012. <http://www.rosbalt.ru/piter/2012/05/10/979101.html>

Список **КПРФ** возглавил явный «паровоз» – депутат Госдумы РФ кинорежиссер Владимир Бортко. Также в общеобластной части первый секретарь обкома руководитель фракции в ЗС Региона Илларионова и депутат Госдумы Николай Кузьмин.

Группу № 14 по Киришскому округу возглавил вице-спикер ЗС Сергей Бутузов, также выдвинувшийся и в округе. Аналогично совместил выдвижение по Гатчинскому округу № 19 и во главе группы депутат ЗС Валерий Ершов. Группу № 2 по Каменногорскому округу возглавил депутат ЗС Андрей Попов.

В составе списка преимущественно руководители структурных подразделений партии и активисты, по социальному статусу среди кандидатов пенсионеры, менеджеры, представители малого бизнеса, служащие, воспитатели, помощники депутатов ЗС. Среди лидеров групп глава муниципального образования Ропшинское сельское поселение Ломоносовского района Федор Егоров; гендиректор ООО «Металл Трейдерс» Игорь Ефремов; гендиректор ООО УК «Лидер Групп» москвич Роман Лябихов; гендиректор ООО «Ладга-Лесотехника» Сергей Крутицкий; гендиректор ООО «110ЛЕТ» Сергей Степанов; гендиректор ООО «ОСТ» Александр Николаев; гендиректор ООО «Строй-Климат» Андрей Соболев и др.

Общеобластную часть списка **ЛДПР** возглавили В.Жириновский, руководитель фракции партии в ЗС координатор РО Андрей Лебедев (до марта 2008 председатель совета директоров и исп. директор ЗАО «Союз-Энерго», в 2008–2011 депутат Госдумы) и известный предприниматель советник гендиректора АО «Росинжиниринг» Дамир Шадаев. В 1990-е Д.Шадаев занимался лесозаготовительным бизнесом («Гимберленд-Выборг»), в 1997–2003 депутат ЗС области, в 1999 против него возбуждалось уголовное дело по признакам мошенничества, совершенного в 1992. В июне-июле 2003 заксобрание сначала 24 июня делегировало его в Совет Федерации, однако 24 июля Выборгский горсуд признал избрание недействительным (был подан иск депутатом М.Шалаевым с обвинением в том, что Д.Шадаев пользуется недействительными документами). В 2003–2007 депутат Госдумы по списку ЛДПР. Депутатом ЗС области от ЛДПР был избрана жена Д.Шадаева, Ирина.

Во главе 24-х терр. групп (группа № 2 объединила территории округов № 2 и № 3) зам. пред. ЗС Вячеслав Дюбков; депутаты ЗС Дмитрий Соловьев и Алексей Пониматкин; экс-глава администрации Волховского района, до этого – депутат ЗС Юрий Олейник; помощник депутата ЗС Станислав Слепаков; упр. делами АО «Союз-Энерго» Игорь Рихтиков (бывший сотрудник уголовного розыска, ближайший соратник А.Лебедева); пред. правления Общественной организации города Всеволожска «Просвещенный край» Юрий Голиков; гендиректор ООО «Клементина» Дмитрий Афанасьев; гендиректор ООО «Интернет-агентство «Легион»» Артем Кольцов; гендиректор ООО «Ресурс-С» Алексей Кукин; предприниматель Николай Беляев; а также менеджеры, юристконсульт, секретарь Куйбышевского районного суда Санкт-Петербурга, артист Драмтеатра на Васильевском, начальник склада, слесарь, продавец-кассир, студент.

Общеобластную часть списка **«Справедливой России»** возглавили С.Миронов; депутат ЗС пред. Совета РО Александр Перминов 1979 гр. (возглавлял профсоюз студентов ЛГУ имени А.С.Пушкина) и гендиректор ЗАО «ХК Сити 78» Руслан Гайсин 1981 гр.

Среди лидеров терр. групп депутат ЗС Валерия Коваленко (Выборгская); депутат ЗС Дмитрий Силаев (Всеволожская); депутат ЗС Галина Куликова (Тихвинская, в этой группе на втором месте еще один депутат ЗС Вероника Каторгина); депутат ЗС Михаил Вивсяный (Сосновоборская); гендиректор ООО «ЭкоЧас» член областного ОНФ Галина Беликова (Каменногорская); инд. предп. Денис Зинчук (Рошинская); исп. директор ООО «Пожарно-спасательное предприятие» член ОНФ Виктор Лузин (Сертоловская); гендиректор ООО «Перспектива» Артем Иванов (Бокситогорская); бывший главный феде-

ральный инспектор пенсионер Николай Седых (Никольская); помощник депутата ЗС бывший депутат Совета Ломоносовского района Сергей Сизоненко (Сиверский) и др.

Список *«Яблоко»* возглавили новый зампред партии Николай Рыбаков (Санкт-Петербург, участник экологического движения); избравшийся в 2011 от «Справедливой России» в ЗС Алексей Этманов (руководитель профсоюза завода Ford) и пред РО партии Лина Зернова.

Из известных обществу лиц в перечень попали: журналист газеты «Выборгские ведомости» Елена Винокурова; координатор движения «Спасем Токсовские озера» временно не работающая Ирина Андрианова, ее соратник, активист движения «Спасем Колтуши» гендиректор ООО «Специальное Конструкторское Бюро «Вектор» Антон Гордюк. Также в списке директор ООО «Информ Сервис» Андрей Карпов; директор Дирекции по развитию Санкт-Петербургский филиал АКБ «Национальный залоговый банк» Александр Каминский; сварщик ЗАО «Форд Мотор Компани» Игорь Темченко; адвокат Андрей Макаркин; гендиректор ООО «Первое Медицинское Агентство» Александр Корниченко; гендиректор ООО «УК «Приорат» Екатерина Шохина и др.

«Родина» – список был зарегистрирован с большим скандалом. После отказа в регистрации по итогам проверки подписей партия обратилась с жалобой в Центризбирком РФ, тот еще раз провел проверку подписей. Повторная проверка показала, что у партии 9,36% недействительных подписей при допустимых 10%. В связи с этим ЦИК обязала Леноблизбирком повторно рассмотреть вопрос о регистрации списка. Однако вместо этого Леноблизбирком провел еще одну проверку подписей, и повторно отказал «Родине» по прежним основаниям. 14.09.2016 ЦИК РФ отменил решение Леноблизбиркома и вновь обязал облизбирком зарегистрировать список «Родины». *«Тем самым областная избирательная комиссия дезавуировала все, что прошло на нашем заседании, отвергла доводы экспертов и доводы ЦИК. Проведение еще одной проверки подписей являлось грубым нарушением, она может осуществляться лишь вышестоящей комиссией или судом. Тем самым комиссия поставила партию «Родина» в неравное положение по сравнению с иными избирательными объединениями»*, – заявил зампред ЦИК Н.И.Булаев⁷⁹⁸. Отдельно было указано на недопустимые действия главы комиссии Владимира Журавлева. Он присутствовал на заседании по видеосвязи. Однако в завершение рассмотрения вопроса глава ЦИК Элла Памфилова призвала коллег к снисходительности. «Сейчас у вас есть все основания, чтобы повысить конкуренцию на выборах в Ленобласти», – обратилась она к Журавлеву. Глава Леноблизбиркома отметил, что бюллетени для голосования будут напечатаны сегодня после того, как комиссия утвердит регистрацию списка «Родины».

Общеобластную часть списка «Родины» возглавляли руководитель юридического департамента ООО «Аудиторско-консалтинговая юридическая фирма «Объединенная юридическая коллегия» Валерий Шинкаренко; гендиректор ООО «ВалестаР» Дмитрий Ковалев 1983 г.р. и директор МКУ «Управление по молодежной политике, культуре, спорту и туризму» Александр Бахлаев (ранее баллотировался на местных выборах в Ломоносовском районе от «Единой России»). Среди лидеров терр. групп зам. дир. АО «Русский торгово-промышленный банк» Анатолий Голосов; гендиректор ООО «Федеральная компания сельскохозяйственные поставки» Александр Ткаченко; гендиректор ООО «Гидробилд» Сергей Танасов; гендиректор ООО «Охранная организация «Лидер безопасности» Евгений Авраменко; директор «Фонда экономических исследований Ми-

⁷⁹⁸ ЦИК уличил Леноблизбирком в «грубых нарушениях» и обязал зарегистрировать список «Родины». 14.09.2016. <https://www.rosbalt.ru/piter/2016/09/14/1550045.html>

хаила Хазина» Анастасия Заточная 1989 гр.; рук. проектов ООО «АНТ-Информ» Денис Свистунов 1982 гр. и др., большое число пенсионеров.

По сообщениям портала *47news* при сборе подписей на выборах в Заксобрание области был зафиксирован курьезный случай возможного подкупа навозом в Токсовском округе (деревня Лаврики, Муринское сельское поселение), кандидатом Александром Трафимовым (самовыдвижение, так как «Единая Россия» решила продвинуть другого кандидата). Он, будучи владельцем племенного завода, оказался единственным миллиардером в данном округе, и у него был шанс выиграть выборы. Порция навоза стоила 6000 рублей, в данном случае его развозили бесплатно, но необходимо было за это отдать подпись за кандидата, ему надо было собрать в округе 1643 подписи. Сам Александр Трафимов заявил, что никого не подкупает («*Мы традиционно раздаём навоз, сейчас начали, до осени будут возить. Поэтому здесь вопрос о том, что мы за подписи раздаём, это странно*»)⁷⁹⁹. В результате А.Трафимов не был зарегистрирован, так как подписи проверки не прошли – ТИК Всеволожского района забрала 16% подписей. Местные жители рассказали, что подписи собирались у всех, независимо от того, есть ли регистрация в Ленобласти или же избиратель с питерской пропиской.

Несмотря на то, что многие кандидаты уже были зарегистрированы, активный агитационный период к началу августа так и не наступил. Главное отличие данного агитационного периода от предыдущих кампаний в том, что партии даже девизы и лозунги не придумывали. Многие креативные кадры и политтехнологи уехали зарабатывать в другие города России (Москву, Нижний Новгород, Архангельск).

Интересны отдельные кампании на выборах в областное Законодательное Собрание.

Свердловский округ № 8 – Саяд Алиев («Единая Россия») против Эдуарда Чирко (самовыдвижение). Решением Ленинградского областного суда от 25 августа решение о регистрации Чирко отменено. Ленинградский областной суд объединил в одно дело производство два иска против кандидата-самовыдвиженца: от Саяда Алиева и кандидата от ЛДПР Александра Смирнова. В ходе судебного заседания исследованы листы с подписями избирателей в поддержку указанного кандидата и установлено, что общее количество подписей, которые являются недействительными, превышает допустимый порог 10%. Также суд посчитал, что в документах неправильно указан номер избирательного счета, открытого в «Сбербанке»⁸⁰⁰.

Тихвинский округ № 13 – Петров Александр («Единая Россия») против Куликовой Галины («Справедливая Россия»). Куликовой в этот раз пришлось столкнуться с организованным противостоянием со стороны градообразующего предприятия – Тихвинского вагоностроительного завода (директор – Геннадий Веселов, кандидат «Единой России» по списку). На прошлых выборах на данном предприятии насчитывалось мало сотрудников, что помогло Куликовой выиграть и стать депутатом, а теперь их численность увеличилась до 8 тысяч.

Ломоносовский округ № 20 – Павел Лабутин («Единая Россия») против Дмитрия Фалалеева («Справедливая Россия»). Фалалеев – один из главных оппозиционеров области, в 2014 году привел свою команду в совет сельского поселения Горбунки. На Фалалеева подал в суд кандидат от КПРФ Кучеров, в исковом заявлении указано, что Фалалеев неправильно указал должность (указал себя как «и.о. главы администрации»), хотя в трудовом контракте он значится как «заместитель главы администрации»). 26 августа об-

⁷⁹⁹ Гильмшина Ю. Один навоз, один Трафимов, одно ЕдРо, 18.07.2016. <http://47news.ru/articles/106234/>

⁸⁰⁰ Суд отменил регистрацию Чирко. 27.08.2016. <http://online47.ru/2016/08/27/Sud-otmenil-registratsiyu-Chirko-35010>

ластной суд оставил Д.Фалалеева на выборах. Прокуратура Ломоносовского района поддержала Д.Фалалеева, хотя представитель теризбиркома, зарегистрировавшего кандидата, доказывал, что это решение надо отменить⁸⁰¹.

Сертоловский округ № 5 – борьба развернулась между кандидатурой губернатора – Александром Верниковским («Единая Россия»), лидером областной организации ЛДПР Андреем Лебедевым и коммунистом гендиректором ООО «Трансстрой Инжиниринг» Алексеем Нешитовым.

Всеволожский округ № 7 – соперничали Ольга Волкова (самовыдвижение) и Александр Матвеев («Единая Россия»). На стадии выдвижения и регистрации О.Волковой всячески мешали собирать подписи.

При этом многих представителей «Единой России», являющихся старожилыми ЗС, партия на выборы не взяла. Ни один самовыдвиженец не смог зарегистрироваться из-за процедуры сбора подписей (кроме Эдуарда Чирко, который потом был снят по суду).

Верховный суд рассмотрел дела: Трафимова А.Г. (на отказ в регистрации – отказал) Соколова Ю.В. (на отказ в регистрации – отказал), Чирко Э.М. (истец основной конкурент – Алиев С.И. («ЕР»)), иск Алиева об отмене регистрации из-за неправильно указанных реквизитов банка удовлетворил), Фалалеева Д.В. (истец – Кучеров, на неправильно указание должности в заявлении – иск отклонил).

15 августа 2016 в Ленинградский облзбирком поступило обращение председателя Кингисеппской ТИК о нарушении порядка проведения предвыборной агитации на выборах депутатов Государственной Думы Н.А.Кузьминым (КПРФ). В агитационных материалах он позиционировал себя как действующий депутат, и не было информации, что они оплачены из средств избирательного фонда. Леноблизбирком постановил обратить внимание Кузьмина на недопустимость нарушения норм законодательства, регулирующего порядок проведения предвыборной агитации.

По мнению наблюдателей, даже агитация «Единой Россией» велась очень слабо для того, чтобы максимально уменьшить явку. Именно «сушка явки» была доминирующей стратегией. Агитация «Единой России» заключалась, в основном, в посещении кандидатами различных мероприятий в области (спортивных, концертов, открытия зданий и сооружений). Остальные партии активно использовали все методы агитации, как в Интернете, так и традиционные методы. Кандидаты от «Справедливой России», «Яблока» расставили по области кубы, Кандидат от «Справедливой России» Ханин Филипп пустил по городу автобус, в котором собирал жалобы и обращения граждан. Также Филипп Ханин расставил по всему Волхову ростовых кукол. «Единая Россия» выпустила очень креативное видео с участием кандидата по Ломоносовскому округу Павлом Лабутиным. ЛДПР заключила с «Почтой России» договор, по которому брошюры и прочие бумаги должны были быть доставлены в почтовые ящики граждан. Однако почта России выкинула их в лес⁸⁰².

Перед выборами в Горбунках появилась агитация против Дмитрия Фалалеева («Справедливая Россия») подъезды и домов были обклеены листовками, на которых изображён певец Борис Моисеев. От его имени призывали голосовать за кандидата по Ломоносовскому округу. 17.09.16 в Тихвинском округе обклеили многие автомобили листовками, агитирующими за кандидата от «Справедливой России» Галину Куликову. При этом пострадавшие владельцы автомобилей отмечали, что клей, которым прикрепляли листовки, очень крепкий, от него остаются несмываемые следы. Сторонники Куликовой заявили, что это – провокация со стороны конкурентов. 18.09.2016 в Сосновом Бору был

⁸⁰¹ Леноблсуд не снял Фалалеева с выборов. 26.08.2016. <http://47news.ru/articles/108332/>

⁸⁰² «Почта России» решила, что место ЛДПР – в лесу. 14.09.2016. <http://47news.ru/articles/109255>

пресечен импровизированный референдум. Акция была посвящена голосованию за объединение должностей главы администрации и главы муниципального образования Соснового Бора. Леноблизбирком признал акцию политической и настоял на ее прекращении. В Гатчине афиши с символикой ЕР приглашали на концерт Максима Леонидова и группы «Фабрика». В Приозерске состоялась ярмарка «Свидание с осенью» и выступление певца из Москвы Сергея Любавина. В Лебяжьем (Ломоносовский район) прошла агроярмарка.

Аутсайдером выборов стала «Справедливая Россия», самый низкий показатель в регионе за последние годы. При этом по одномандатным округам в ЗС именно представители «СР» составляли основную конкуренцию «ЕР», особенно серьезная борьба развернулась в Выборгском округе, где победителю Владимиру Цюю помог исключительно административный ресурс. По результатам выборов в ЗС, его состав обновился наполовину. Руководство Кировского и Всеволожского районов ушло в полном составе.

В течение дня самая низкая явка была зафиксирована во Всеволожском (29%) и Тосненском районе (31%), самая высокая в Сосновом Бору (44,73%), Тихвинском (40,93%), Кировском (40,93) районах. Соответственно в Сосновом Бору самый низкий показатель «Единой России» – 41% в Государственную Думу.

Если говорить о нарушениях не связанных непосредственно с процедурой голосования, то ни один район не отличился скандалом, в течение дня происходили мелкие ситуации: председатель Леноблизбиркома во Всеволожском районе уменьшал размер щелей урн, карусель оказалась маршрутным такси, также во Всеволожском районе, автобус был признан при проверке негодным для эксплуатации, также во Всеволожском районе сначала поступила информация, что цыган провожал на участок и инструктировал работник администрации, после проверки полицией было установлено, что это «барон». Наблюдатели сообщали о массовых нарушениях при проведении выездного голосования – не отмечали в списках избирателей тех избирателей, к которым отправлялись урны, брали больше бюллетеней от числа заявок, чем положено, вели несколько реестров (зафиксировано на УИК 63) и т.д. Абсолютно повсеместно нарушалась процедура подсчета, бюллетени гасились после подсчета по спискам и непосредственного подсчета, не заполнялась увеличенная форма протокола и т.д. Во Всеволожском округе № 7 (были похищения, обстрелы сотрудников. Все кандидаты от КПРФ, СР, «Яблоко» заявляли о том, что готовы опротестовать ход кампании и результаты выборов.

Все результате ЕР выиграла все 25 мажоритарных округов на выборах депутатов ЗС.

28 сентября 2016 председателем Законодательного собрания Ленинградской области вновь был избран секретарь РО партии «Единая Россия» *Сергей Михайлович Бебенин* 1951 г.р. В 2002–2005 С.М.Бебенин советник президента ООО «Промышленно-строительная группа ЛСР». В 2005–2007 генеральный директор ФГУП, затем ОАО «Мурманский морской рыбный порт». За Бебенина проголосовало 42 депутата, пять человек отдали свой голос за лидера фракции ЛДПР Андрея Лебедева, один человек проголосовал против всех кандидатов. Два бюллетеня оказались недействительными.

Депутат-единоросс *Николай Пустотин* был выдвинут на пост заместителя председателя Законодательного собрания. Других кандидатур на пост вице-спикера не нашлось. 5 октября еще одним заместителем председателя ЗС избран депутат от «Единой России», экс-глава г. Сосновый Бор *Дмитрий Пуляевский*. За его кандидатуру проголосовал 41 депутат. Конкуренцию ему вновь пытался составить Андрей Лебедев (ЛДПР), но получил лишь четыре голоса.

Из 13 постоянных комиссий три поста председателей комиссий отдали оппозиции: Андрей Лебедев из ЛДПР – комиссия по строительству, транспорту, связи и дорожному хозяйству; Николай Кузьмин из КПРФ – комиссия по экологической безопасности и

природопользованию; Александр Перминов из СР – комиссия по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делами молодежи. Всего три председателя комиссий остались с прежнего созыва: экс-губернатор Вадим Густов (ЕР) остался в комиссии по законодательству, Регламенту и депутатской этике, Олег Петров (ЕР) – по законности и правопорядку, а Иван Хабаров (ЕР) сменил АПК на государственное устройство, межпарламентские и общественные связи.

5 октября 2016 законом № 77-оз были внесены изменения в закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области». Число депутатов, работающих на постоянной основе, было увеличено с 25 до 29.

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Ленинградской области 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 318 258.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 570 263 (43,26%), в том числе вне избирательных участков 43 667 (7,66% от явки). Проголосовало по открепительным 5551 (0,97% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 569 193.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	291719	51,25%	15
ЛДПР	83399	14,65%	4
«Справедливая Россия»	72813	12,79%	3
КПРФ	71069	12,49%	3
РОДП «Яблоко»	21113	3,71%	–
«Родина»	12876	2,26%	–
Недействительных бюллетеней	16204	2,85%	

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Ленинградской области 18.09.2016 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	25	25	25
КПРФ	25	25	–
Самовыдвижение	24	24	–
ЛДПР	21	20	–
РОДП «Яблоко»	16	15	–
Самовыдвижение	19	1	–
«Коммунисты России»	2	1	–
«Родина»	6	–	–
Казачья партия РФ	3	–	–
ВСЕГО	141	111	

Общая численность депутатов – 48. Имеются две вакансии (депутат по округу № 3 Ильядар Гилязов 24.11.2020 назначен на должность главы администрации Выборгского района; депутат по округу № 25 Владимир Петров сложил полномочия 23 июня 2020). «Единая Россия» 35, ЛДПР 4, «Справедливая Россия» 3, КПРФ 3.

Вне фракций: 3, ранее избранные по округам от ЕР. Александр Матвеев (округ № 7, вышел из партии 25.10.2019). Владимир Орлов (округ № 10, вышел из партии 22.11.2019). Сергей Караваев (округ № 6): больше года отсидел в СИЗО по двум уголовным делам, в декабре 2020 устроил перформанс в здании ЗС. В знак протеста он «зашил» рот и принес в Законодательное собрание плакат «Парламент не место для дискуссий». В 2019 против Караваева и его отца Сергея Караваева возбудили уголовное дело о мошенничестве. Следователи обвиняли их в том, что они незаконно купили в Ленобласти землю за 15% от кадастровой стоимости. СК оценивает ущерб в 50 млн. рублей. Затем против депутата Караваева возбудили второе уголовное дело о самоуправстве, однако после четырех лет следствия это дело прекратили. Караваевы были арестованы, но позже их выпустили из СИЗО. По делу о покупке земли суд отправил дело на доследование⁸⁰³.

ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 24 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 173 513 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 139 371 (0,78% населения РФ), из них городского населения 64,63%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 96,26%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (0,88%), армяне (0,63%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: обрабатывающие производства – 39,4%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 11,3%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 9,7%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 8,6%; строительство – 7,1%.

Крупнейшее предприятие – Новолипецкий металлургический комбинат (НЛМК), развита пищевая промышленность. На долю области приходится почти треть производства в стране бытовых холодильников и морозильников, более половины – консервов для детского питания на фруктовой и фруктово-овощной основе больше половины соков фруктовых и фруктово-овощных для детского питания, значительная часть – чугуна, проката готового черных металлов, стали, сахара белого свекловичного, заметная часть – вод питьевых и газированных, расфасованных в емкости. В сельском хозяйстве возделывают зерновые и технические культуры (сахарная свекла, подсолнечник). Животноводство имеет молочно-мясную направленность, развиты свиноводство, овцеводство, птицеводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 3,8%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 30 010 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9410 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 8,6%.

⁸⁰³ Владыкина Е. «Я с этим мириться не собираюсь». Почему депутат зашил себе рот. // Север. Реалии. 14.12.2020. <https://www.severreal.org/a/30995433.html>

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 6.03.1994 (Областное собрание первого созыва); 31.05.1998 (Областное собрание второго созыва; в мае 1998 переименовано в Областной совет народных депутатов); 14.04.2002 (Областной совет депутатов третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 8.10.2006 (Областной совет депутатов четвертого созыва); 14.12.2011 (Областной совет депутатов пятого созыва).

Выборы Липецкого областного совета шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Численность депутатов не изменилась – 56 (28 одномандатных округов и 28 депутатов по пропорциональной системе). Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Имперали («гюменский метод»).

Как и ранее, списки должны были иметь обязательную общерегиональную часть (от 1 до 3 кандидатов вместо от 3 до 5 ранее) и территориальные группы. Ранее в 2011 требовалось жесткое наличие 28 групп в границах одномандатных округов (не более трех кандидатов в группе). Теперь число групп стало плавающим с 7 до 14 (в группе 1–3 кандидата). Избирательная комиссия области не позднее чем за 20 дней до окончания срока, в течение которого должны быть назначены выборы депутатов областного Совета, определяет границы 14 частей территории области, которым должны соответствовать региональные группы областных списков кандидатов. При этом одна региональная группа должна соответствовать территории двух граничащих между собой одномандатных округов. В случае если число региональных групп областного списка кандидатов менее 14, то избирательное объединение вправе при выдвижении областного списка кандидатов выбирать любые части территории области, территориям которых должны соответствовать региональные группы областного списка кандидатов, выдвинутого этим избирательным объединением, но не вправе объединять их или дробить. Таким образом, область вернула схему, ранее уже применявшуюся на выборах 2006. В итоге общее число кандидатов в списке могло быть от 8 (ранее 31) до 45 (ранее 89). Мандаты между группами распределялись по проценту за партию на каждой территории.

При образовании мажоритарных округов в 10%-й лимит отклонений уложились 22 округа. Исключения: округ № 16 (Добринский район; –13,4%), округ № 17 (Усманский район; +15,8%), округ № 19 (Воловский и Тербунский районы; –11,5%), округ № 20 (Измалковский и Долгоруковский районы; –14,2%), округ № 25 (Данковский район; –10,5%) и округ № 26 (Чаплыгинский и Лев-Толстовский районы; +14,5%). Отклонения можно считать оправданными, так как они допущены с целью не разрезать муниципальные районы. Липецк разделен на 12 округов. Елец разделен на три округа, при этом два округа (№ 21 и 22) включают только городскую территорию, а округ № 23 также включает целиком территорию Елецкого района.

Разделены также Грязинский район, в том числе городское поселение Грязи (между округами № 14 и 15), Задонский район (между округами № 18 и 24) и Липецкий район (между округами № 13 и 28). По мнению местных экспертов, при разделении Задонского района и г. Грязи учитывались интересы местных бизнес-групп: в обоих случаях двум группам дали возможность провести своих кандидатов.

Предельная сумма расходов избирательных фондов не изменилась: для кандидатов по мажоритарным округам составляла 10 млн.руб., партсписков 30 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравшие на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»).

Кроме того, льготу имели «Коммунисты России» и Российская партия пенсионеров за справедливость.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Было выдвинуто 11 списков, зарегистрировано 9 (по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»), «Коммунисты России», РППС; по подписям: «Патриоты России», Казачья партия РФ). Не представлены документы на регистрацию: Партия пенсионеров России, «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы и пенсионеров».

1. *«Единая Россия»*
2. *«Патриоты России»*
3. *Российская партия пенсионеров за справедливость*
4. *РОДП «Яблоко»*
5. *КПРФ*
6. *«Коммунисты России»*
7. *ЛДПР*
8. *«Справедливая Россия»*
9. *Казачья партия РФ*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *Партия добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров* не представила документы на регистрацию. Список возглавляли комм. директор ООО «Универсал» Вячеслав Медведкин (Липецк); комм. директор ООО Производственная, компания «Мебель Партнер» Петр Ролдугин (Липецк) и ответ. редактор бюллетеня «Президентский контроль» Александр Киселев (Москва).

Партия пенсионеров России не представила документов на регистрацию. Общеобластная часть списка возглавляли начальник Липецкого отделения Московский областной филиал ПАО «Страховая акционерная компания «Энергогарант» Владимир Леденев и управляющий в ИЧП Наталия Николаева. В списке представители малого бизнеса, пенсионеры, сотрудники компании «Энергогарант», артист-инструменталист Липецкой областной филармонии Владимир Селявкин.

Особенности избирательной кампании: Избирательная кампания совпадала по времени с кампанией по выборам депутатов Государственной думы РФ.

Как обычно, список *«Единой России»* объединял местный директорат и административную номенклатуру. В общеобластной части губернатор Олег Королев, председатель Липецкого областного совета Павел Путилин и разлищик стали конвертерного цеха № 1 ПАО НЛМК Юрий Савин. В списке обильно представлены главные врачи и другие работники сферы здравоохранения, руководители и сотрудники образовательных учреждений, различных социальных и муниципальных учреждений, существенно меньше представлены представители бизнеса.

Среди лидеров терр. групп член Совета Федерации Максим Кавджарадзе; пред. Елецкого горсовета Виктор Никонов; депутат Липецкого областного Совета депутатов внук легендарного директора НЛМК Ивана Франценюка Евгений Франценюк; директор ОГУ «Центр патриотического воспитания населения Липецкой области», депутат Липецкого областного Совета Владимир Богодухов; предприниматель Андрей Трофименков; гендиректор ОАО «Грязинский культиваторный завод» Равиль Анутов; председатель совета директоров группы компаний «ЗЕРОС» Николай Бобин; пред. Совета дир. АО «Энергия» Владимир Архипенко; зам. секретаря Липецкого РО Владимир Загитов 1948 гр.

Список *КПРФ* возглавили депутат Госдумы РФ, первый секретарь Липецкого обкома Николай Разворотнев; депутат облсовета Татьяна Копылова и второй секретарь обкома депутат облсовета Сергей Токарев.

Терр. группы возглавляли депутат облсовета, председатель областной КРК Алексей Воробьев; депутат облсовета, первый секр. Добровского райкома Николай Быковских; депутат облсовета, первый секр. Липецкого горкома Анатолий Сиротин; второй секр. Липецкого горкома, депутат облсовета Александр Атаманенко; депутат облсовета, первый секр. Хлевенского райкома Алексей Томилин; Атаман Липецкого казачьего отдела

Северо-Донского казачьего округа Владимир Смольянинов; исп. директор АО работников «НП «Измалковский элеватор» Любовь Денисова; зам. главврача Елецкая городская больница №1 Эмилия Каверина (за ней в группе №11 депутат облсовета водитель Александр Девяткин и зампред Елецкого горсовета Римма Насонова) и т.д.

Общеобластную часть списка *ДДПР* возглавляли В.Жириновский и бывший кандидат в губернаторы Липецкой области, депутат Липецкого областного Совета координатор РО старший менеджер отдела продаж ООО «Стальнофф» Максим Халимончук.

Все другие кандидаты в составе терр. групп. Среди лидеров групп депутат Липецкого городского Совета помощник депутата Госдумы Олег Хомутильников; депутат облсовета зам. координатора РО Артур Яськов; депутат Липецкого областного Совета директор ООО «Мастер Плюс» Павел Евграфов; депутат Липецкого областного Совета комм.директор ООО «Медиа Арт» Павел Соколов; инд. предприниматели Максим Зачиняев и Геннадий Ульшин; доцент Липецкого филиала Финансового университета при Правительстве Юрий Башаримов; доцент Липецкого филиала РАНХиГС Тимофей Башлыков; директор Спортивно-стрелкового клуба «Вымпел» Анатолий Емельянов; охранник второй категории Павел Рыжков 1987 гр. и др.

Общеобластную часть списка *«Справедливой России»* возглавили С.Миронов; депутат Госдумы Владимир Чеботарев и депутат Липецкого облсовета Лариса Ксенофонтова.

Во главе терр. групп гендиректор ООО «Интерсвязьсервис», депутат облсовета Борис Маланин; ректор НОУ высшего образования «Липецкий эколого-гуманитарный институт» депутат облсовета Виктор Филоненко; директор ООО «Сантехопторг», депутат облсовета Игорь Ильин; директор ООО «Союз», депутат облсовета Константин Бадиков; директор ООО «Первая медицинская клиника» депутат облсовета Владимир Столповский; зам глав. врача «Елецкая городская детская больница» депутат облсовета Анна Архипова; директор ООО «Липка» Игорь Савицкий; рук аппарата РО СР Татьяна Илигорская; заведующий отделения «Центр социальной защиты населения по Задонскому району», депутат совета городского поселения Задонск Елена Семенихина; директор ООО «Липецкглавснаб» Геннадий Кочетов; пенсионер, депутат Совета депутатов Лебедянского района Владимир Мальченко; директор ООО «Интерьер-Сервис» Леонид Григоров (Липецкий район) и др.

Общеобластную часть списка *Российской партии пенсионеров за справедливость (РППС)* возглавляли депутат Липецкого горсовета пред. РО партии Людмила Яськова; гендиректор ООО «Евростандарт» Максим Мраев 1985 гр. и главврач ООО «Медицинский центр «Гладент» Михаил Гладышев.

Во главе терр. групп финансовый менеджер Вадим Пересыпкин; бренд-менеджеры ООО «Ликвидатор» Роман Голованов и Ална Гаврилова; инд. предп. Алексей Рубцов и Лариса Торопцева; директор спортклуба Сергей Волобуев; пенсионер, депутат Совета депутатов городского поселения Данков Юрий Голобуурдин; пенсионеры и т.д.

Общеобластную часть списка *«Яблоко»* возглавили пенсионер Александр Сешенов и гл. бухгалтер ООО УК «Элада» Людмила Ртищева. При заверении из общеобластной части был исключен Вячеслав Фефелов в связи с неполным комплектом представленных документов. Также вместе с ним из терр. групп исключили еще четырех кандидатов (А.Шалеев, А.Рогалев, А.Бобровских и В.Владимиров).

Среди кандидатов в списке адвокат Александр Криворучко (имелась судимость – статья 33–291 «Посредничество при получении взятки» УК РФ, также часть 1 статьи 15-147 «Мошенничество»); инструктор РО партии Дмитрий Паюсов; эксперт, региональный руководитель общественного движения «За права человека» Андрей Осмачкин; доцент ЛГПУ Вадим Ковригин. В списке также предприниматели, менеджеры, рабочие, студенты.

Общеобластную часть списка *«Патриоты России»* единолично возглавлял руководитель регионального отделения пенсионер 1977 гр. Андрей Григорьев (окончил Владимирский юридический институт ФСИН). Все остальные кандидаты разбиты на тер-

риториальные группы: менеджеры, пенсионеры, временно не работающие, один адвокат и один главный редактор журнала.

Общеобластную часть списка *«Коммунисты России»* составил единственный кандидат заместитель генерального директора ООО «ВИП Гламур», депутат Липецкого горсовета Вадим Трофимов (был избран 13.09.2015).

Все иные кандидаты разбиты на терр. группы, среди них сыновья В.Трофимова Александр Трофимов (тоже сотрудник ООО «ВИП Гламур» – ген директор); и Юрий Трофимов (временно не работающий) гендиректор ООО «Центральная Финансово-Строительная Компания» Сергей Васин; профессор Липецкого эколого-гуманитарного института Анатолий Семенов, а также временно неработающие, специалист ПАО «Почта Банк», сотрудник УМВД, бармен, грузчик-стропальщик.

Список *Казачьей партии* возглавляли гендиректор АО «Липецк-Лада» Олег Ушаков (проживает в Добровском районе); рук. НКО Союз юридических лиц по защите и развитию гражданско-патриотических инициатив «Патриот» Вадим Давыдов и начальник управления Октябрьским округом администрации города Липецка Александр Быков. В списке предприниматели, сотрудники ОАО «Липецк-Лада» и охранных предприятий, пенсионеры и т.д.

Избирательная кампания проходила в регионе достаточно ровно, без провокаций и эксцессов. Партии умудрились даже провести волейбольный турнир, пригласив к участию силовиков. КППРФ больше использовала в агитации федеральную повестку нежелезную местную. Даже пикеты, прошедшие здесь в середине августа, касались не каких-то насущных проблем Липецкой области, а снятия кандидатов от КППРФ в Краснодарском крае и Тверской области. О кандидатах на региональных выборах ни в отчетах на сайте, ни в местных новостях никакой информации не было. Активную кампанию провела СР: реагируя на жалобы избирателей, проводя консультации по различным вопросам, помогая в решении проблем ЖКХ. Сергей Миронов летом успел совершить визит в регион и пообщаться с единомышленниками и избирателями.

По всем округам, кроме одного, победили кандидаты «Единой России». Только в округе № 11 был избран самовыдвиженец председатель совета директоров группы компаний СУ-5 Михаил Захаров. Кандидат ЕР по этому округу директор школы № 29 Марина Донских сняла свою кандидатуру.

По сравнению с 2011, все партии в регионе, кроме «Единой России» растеряли поддержку избирателей на выборах Госдумы 2016: КППРФ и СР потеряли по 10%, ЛДПР – 2%. «Единороссы», напротив, существенно увеличили количество голосов в свою пользу, прибавив сразу 16%. В цифрах результаты прошлой думской кампании выглядят так: ЕР – 40,3%, КППРФ – 22,8%, СР – 16,6%, ЛДПР – 14,3%.

На выборах в областной совет депутатов результаты голосования в целом схожи с теми, что партии получили на думских выборах. Если раньше в областном совете заседали 38 депутатов от ЕР, то в нынешнем созыве их оказалось уже 46 из 56. Из прежнего созыва свои места в облсовете сохранили 27 депутатов, а 29 – избраны впервые. В Следственный комитет России обратился наблюдатель, заявивший, что камера видеонаблюдения, установленная на избирательном участке в селе Яруково Грязинского района, зафиксировала факт вброса бюллетеней в урны для голосования. По данному факту была организована проверка. Однако подтвердился ли факт нарушения, не сообщалось⁸⁰⁴.

22.09.2016 депутаты областного Совета вновь избрали спикером представителя «Единой России» *Павла Ивановича Путилина*, занимающего этот пост с 2005. За его кандидатуру проголосовали 48 депутатов, против 6, никто не воздержался. Заместителями спикера стали единороссы *Василий Мурузов* (вице-спикер с 2010, он же пред. комитета по экономике) и *Владимир Загитов* (также был вице-спикером в 2006–2011 и с 24 марта

⁸⁰⁴ Выборы-2016. Итоги. Липецк. <https://davydov-index.livejournal.com/3003329.html>

2016, бывший областной военком, он же пред. комитета по государственному устройству и местному самоуправлению). За В.Загитова отдали голоса 46 депутатов, пять против, один воздержался. За В.Мурузова – за 46, против шесть.

Все 7 комитетов и Комиссию по вопросам депутатской этики и соблюдению Регламента возглавили представители ЕР. Решено, что на постоянной профессиональной основе в облсовете будут работать 7 депутатов. Сюда входят спикер и его заместители. Также должны быть представители политических партий, которые прошли в облсовет и которые занимают руководящие посты в комитетах регионального парламента. От «Единой России» будет работать Оксана Глотова, которая избрана председателем комитета по социальным вопросам. От «Справедливой России» – Лариса Ксенофонтова, она стала заместителем председателя социального комитета. От ЛДПР – Артур Яськов, который избран заместителем председателя природоохранного комитета. Ещё одна вакансия была предоставлена КПРФ.

После выборов-2016 М.Халимончук добровольно покинул должность регионального координатора липецкого отделения ЛДПР.

В июне 2017 трех членов «Открытой России», включая депутата облсовета Олега Хомутичкина, исключили из партии ЛДПР. Об этом «Новой газете» сообщил сам Хомутичкин. Это произошло после того, как О.Хомутичкин возглавил отделение «Открытой России» в Липецке⁸⁰⁵.

Через месяц Фракция ЛДПР в областном Совете осталась без представителей партии: на домашние адреса депутатов М.Халимончука и А.Яськова пришли телеграммы из Высшего Совета ЛДПР с извещением об их исключении из партии. М.Халимончук заявил: «В руководство партии сейчас пришли люди, которые вчера подносили Жириновскому кофе и чай... К сожалению, предыдущий Высший Совет партии, в котором было много достойных и умных людей, был распущен. Фактически деятельность ЛДПР в Липецкой области уничтожена! До моего прихода на должность координатора липецкой областной организации ЛДПР у партии не было депутатов ни в городском, ни в областном Советах. Все они появились при мне и моей команде»⁸⁰⁶. В итоге в областном Совете депутатов сложилась коллизия: во фракции ЛДПР, представленной четырьмя парламентариями, трое – исключенных из партии.

27.08.2020 депутаты облсовета приняли решение о досрочном прекращении полномочий депутата по округу № 11 самовыдвиженца Михаила Захарова. Основанием стала непредоставление декларации о доходах за 2019 год. «Михаил Захаров не принимает участие в работе Совета уже длительное время, однако лишить его статуса депутата облсовет до настоящего времени не мог. Сам факт уголовного преследования по закону не влечет за собой автоматическое прекращение депутатских полномочий. Это можно сделать только при вступившем в силу обвинительном приговоре суда. Сегодня появилось другое законодательное основание для снятия полномочий с депутата Михаила Захарова – это факт непредоставления декларации», – сообщили в пресс-службе Липецкого областного Совета. М.Захаров является фигурантом уголовного дела о мошенничестве с деньгами участников долевого строительства. По сведениям правоохранительных органов, он находится за границей, где попросил политического убежища⁸⁰⁷.

⁸⁰⁵ Юрченко В. Трех членов липецкого ЛДПР исключили из партии из-за присоединения к «Открытой России». // Новая газета. 27.06.2017. <https://novayagazeta.ru/news/2017/06/27/132932-troih-chlenov-lipetskogo-l-dpr-isklyuchili-iz-partii-iz-za-prisoedineniya-k-otkrytoy-rossii>

⁸⁰⁶ Из ЛДПР исключили Максима Халимончука и Артура Яськова. 27.07.2017. <https://gorod48.ru/news/450765/>

⁸⁰⁷ С Михаила Захарова досрочно сняты депутатские полномочия. 27.08.2020. <https://gorod48.ru/news/1901562/>

**Результаты выборов депутатов Липецкого областного совета 18.09.2016
по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 940 926.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 490 075 (52,08%), в том числе вне избирательных участков 62 804 (12,82% от явки). Проголосовало по открепительным 3438 (0,7% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 490 012.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	264026	53,88%	18
КПРФ	66967	13,67%	4
ЛДПР	59049	12,05%	4
«Справедливая Россия»	35339	7,21%	2
Российская партия пенсионеров за справедливость	22950	4,68%	–
«Коммунисты России»	13100	2,67%	–
РОДП «Яблоко»	8277	1,69%	–
«Патриоты России»	4658	0,95%	–
Казачья партия РФ	4153	0,85%	–
Недействительных бюллетеней	11493	2,35%	

**Результаты выборов депутатов Липецкого областного совета 18.09.2016
по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	28	27	27
Самовыдвижение	10	3	1
КПРФ	28	28	–
ЛДПР	28	28	–
«Справедливая Россия»	26	25	–
«Коммунисты России»	14	13	–
РОДП «Яблоко»	3	3	–
«Патриоты России»	1	1	–
Казачья партия РФ	5	–	–
ВСЕГО	143	128	28

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 55 (имеется вакансия по округу № 11, где прекращены полномочия М.Захарова). «Единая Россия» 45, КПРФ 4, ЛДПР 4, «Справедливая Россия» 2.

МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 462,5 тыс. кв. км.

Численность населения – 156 996 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 140 149 (0,096% населения РФ), из них городского населения 96,07%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 84,13%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (6,48%), эвены (ламуты) (1,73%), татары (0,93%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: полезных ископаемых – 38,4%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 9,9%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 7,6%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 7,0%. Основа экономики – добыча цветных металлов (золото, серебро), рыбная промышленность.

Уровень общей безработицы за 2018 – 5,0%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 59 774 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 19 680 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 9,4%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.03–5.06.1994 (Областная дума первого созыва); 18.05.1997 (Областная дума второго созыва); 20.05.2001 (Областная дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 22.05.2005 (Областная дума четвертого созыва); 10.10.2010 (Областная дума пятого созыва).

Выборы Магаданской областной думы шестого созыва 13 сентября 2015

Избирательная система: Численность облдумы сохранена в 21 депутат: 11 избирались по партспискам, 10 по мажоритарным округам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Имперали.

Деление списков на территориальные группы стало из факультативного обязательным. Партии должны были разбить список на от 6 до 10 групп, привязанных к территориям одномандатных округов. В общеобластную часть списка и каждую территориальную группу кандидатов должно быть включено не более трех кандидатов («должно» значит, хотя бы один). Таким образом, общее число кандидатов в списке колебалось от 7 до 33. При распределении мандатов между группами они сортировались в порядке убывания процента за партию на территории каждой группы избирателей, от общего числа голосов, поданных на соответствующей территории.

Предельный размер расходов избирательного фонда кандидата по округу составлял 3 млн. руб. (ранее 2250 тысяч руб.), партсписка – 11 млн. (ранее – 9 млн. руб.).

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 17 списков, зарегистрировано 6 (по льготе «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР; по подписям – КПСС и «Патриоты России»). Отказано в регистрации по итогам проверки подписей – 11 (РПР-ПАРНАС; «Коммунисты России»; Российская партия пенсионеров за справедливость; «Родина»; Партия «Национальной безопасности России»; «Гражданская инициатива»; «Народ против коррупции»; партия «Добрых дел,

защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров»; ДПП; «Народный альянс»; «За справедливость!»).

1. *«Единая Россия»*

2. *ЛДПР*

3. *«Патриоты России»*

4. *«Справедливая Россия»*

5. *КПСС*

6. *КПРФ*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: 26 мая 2015 представители **РПР-ПАРНАС** сообщили, что принято провести экспериментальную кампанию в Магаданской области (где у партии даже нет отделения), целиком построенную на антикоррупционной теме: *«У нас спрашивают: «В городе плохие дороги, как вы их отремонтируете?», мы отвечаем: «У вас воруют на ремонте дорог 80% денег и не ремонтируют их по гарантии, потому что подряды контролирует племянник любовницы губернатора, дайте его сажать и дороги станут лучше – вот наша программа». Или «у нас в подъезде все почтовые ящики сломаны, что делать, мы каждый месяц на их ремонт сдаем» на это мы ответим кучей жалоб через РосЖКХ и проведем расследование с формальными заявлениями в прокуратуру и требованиями возбудить уголовные дела»⁸⁰⁸. Последующее прибытие команды партии в Магадан во главе с Георгием Албуровым и Дмитрием Крайневым явно стимулировало в регионе ряд информационных событий и скандалов.*

Список возглавляли аналитик НКО «Фонд борьбы с коррупцией» Георгий Албуров; пенсионер Вадим Сыромятников 1972 г.р. и исполнительный редактор газеты «Колымский тракт» Зоя Леухина. Списку партии было отказано в регистрации по итогам проверки подписей (графологическая экспертиза) и на основании решения мирового суда о якобы подкупе при сборе подписей. Проверено 112 из 614 подписей, забраковано 24 подписи (21,4%). 13 августа ЦИК рассмотрела жалобу РПР-ПАРНАС на отказ в Магаданской области и ее отклонила. ЦИК подтвердил выбраковку 22 подписей, чего недостаточно для регистрации.

«Коммунисты России» – список возглавляли бывший первый секр. обкома КПРФ, ныне первый секр. обкома партии «Коммунисты России» Юрий Давыденко; пред. ЦК партии Максим Сурайкин; гендиректор АО «Санаторно-туристский комплекс «Домбай-Снежинка» (КЧР) Эдуард Маршанкулов. Отказано в регистрации по итогам проверки подписей: проверено 112 подписей из 615, из них забраковано 43 подписи (38,4%). Кроме того, и был установлен факт сокрытия судимости кандидатом Е.Николаевой. Сокрытие кандидатом сведений о судимости является основанием для исключения его из областного списка кандидатов, однако избирательной комиссией данного решения не принималось. ЦИК признал выбраковку 42 подписей.

Российская партия пенсионеров за справедливость – список возглавляли директор ООО «Адмирал-Тур» Петр Голубовский и пенсионер председатель РО Петр Бондаренко. Проверено 112 из 614 подписей, брак 31 подпись (27,7%), по результатам рассмотрения возражений Рабочая группа решила исключить из итогового протокола подписи 4 граждан, ранее признанные недействительными на основании официальной справки ОФМС. Таким образом, общее число забракованных составило 27 подписей, что составило 24,1% от проверенных.

«Родина» – список возглавляли директор по экономике и развитию ООО «Горгеопроект» Игорь Кузьмин; директор ООО «Илона» Юлия Матвеева и корр. ОАО «ТВ-Колыма»

⁸⁰⁸ Едем в Магадан. 26.05.2015. <http://albur.ru/2015/05/magadan/>

плюс» Анна Рябова. Отказано в регистрации проверено 112 из 615 подписей, из них забраковано 79 (70,5%). Кроме того, установлено сокрытие кандидатами Ю.Матвеевой (№ 2 в общеобластной части) и В.Фирсовой (№ 1 региональная группа № 9) сведений о судимости.

Партия «Национальной безопасности России» – список возглавляли депутаты гордумы Магадана директор ООО «Дарьял Плюс» Сергей Осипянец и инд. предприниматель Александр Орлов и (в 2010 избраны от ЕР, затем входили в «Гражданскую платформу»); гендиректор ООО «Северо-Восточная строительная компания» Вячеслав Бельмас. Партия принимала участие в кампании в новом качестве «партии Оксаны Дмитриевой» – на съезде 16 мая переименована в «Сильную Россию» и фактически вошла в альянс, с учрежденной ранее «Партией профессионалов» О.Дмитриевой. Отказано в регистрации по итогам проверки подписей и из-за выбытия более 50% кандидатов. Забраковано 25 подписей из 112 проверенных (сдано 586) – брак составил 22,32%. ЦИК РФ признал дополнительно 7 подписей, осталось 18 (16,1%). Кроме того, все 122 подписи признаны недействительными из-за того, что подписных листах отсутствовали сведения о принадлежности к политической партии, указанные в заявлениях о согласии баллотироваться кандидатами С.Г.Осипянцем, А.О.Орловым и В.В.Бельмасом. С учетом этого оставшегося числа подписей (474) недостаточно для регистрации списка кандидатов. Кроме того, по мнению ЦИК у Избирательной комиссии Магаданской области имелись основания для принятия решения об исключении 9 из 15 кандидатов в связи с установлением факта сокрытия судимости, а также с поступлением заявлений от кандидатов об исключении.

«Гражданская инициатива» – список возглавляли директор ООО «ТК Центрторг» Андрей Прохоров; учитель физики депутат Совета депутатов муниципального округа Ломоносовский г. Москва Дмитрий Мартыненко, 1989 гр. (при заверении была исключена Т.В.Дорошенко, которая занимала место № 2). Отказано по итогам проверки подписей – проверено 112 из 615 подписей, недействительными признаны все проверенные подписи, включая 18 подписей (16,07%), забракованных по самостоятельным основаниям. Основание – обязанность указывать в листе ФИО не менее чем первых трех кандидатов из списка (были указаны только два кандидата). ЦИК с таким решением облизбиркома не согласился, так как список был заверен с двумя кандидатами в общеобластной части. Также установлен факт изготовления подписных листов с нарушением требований закона, однако по мнению ЦИК из имеющихся материалов видно, что соответствующие платежи были произведены в установленном порядке. При этом на основании выбраковки 18 подписей ЦИК РФ списку отказал.

«Народ против коррупции» – список возглавляли директор ООО «ДДСК» Ирик Фасахов; пенсионер Михаил Шевкунов 1973 гр., Москва, и гендиректор ООО «Быстро буфет» Илья Островский 1987 гр., Якутия. Отказано в регистрации по итогам проверки 112 подписей из 615, забраковано 78 подписей (69,6%).

Партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров» – список возглавляли инд. предп. Денис Розенко, президент партии Андрей Кириллов и начальник НОУ ДПО Магаданский ОССК ДОСААФ России Роман Солодухин. Отказано в регистрации по итогам проверки 112 из 615 представленных, забраковано 32 подписи (28,6%).

ДПР – список возглавляли пред. партии Тимур Богданов; инструктор рег. отдела партии Валерий Никитин и вед. спец. АНО «НИИ политической социологии» Денис Демин. Эта тройка была идентична спискам ДПР в других регионах выборов 2015. Список состоял из 13 кандидатов. Отказано в регистрации по итогам проверки 112 из 615 подпи-

сей, брак – 17 подписей из них (15,18%). «*Народный альянс*» – список возглавляли пред. ЦК партии Вадим Петриенко; пред. Правления Дмитрий Исаев, Москва, и советник пред. Правления Виктор Попков, (Калужская обл.). Отказано в регистрации по итогам проверки 112 из 615 подписей, брак 19 (16,96%). Первая тройка идентична списку партии в иных регионах выборов 2015. Список состоял из 13 кандидатов. В списках ДПР и «Народного альянса» в Магаданской области ни один из кандидатов не жил в этой области и не родился там. В области был единый уполномоченный представитель у ДПР и «Народного альянса» А.С.Токарчук (в 2013 возглавлял московское отделение СДПР и баллотировался от этой партии).

«*За справедливость!*» – список возглавляли пред. партии Владимир Пономаренко, (Москва). Отказано в регистрации по итогам проверки 112 из 615 подписей, по данным ФМС и графолога забракованы 72 подписи (64,3%). Кроме того, у кандидата Григорьева Д.А. (№ 1 региональная группа № 4) установлено указание данных паспорта, который по сведениям ОФМС является недействительным по причине получения нового паспорта.

Особенности избирательной кампании: Выборы облдумы проходили одновременно с выборами Магаданской гордумы. Учитывая малочисленность избирателей региона, норма по сбор подписей при регистрации списка всего в 0,5% от общего числа избирателей означало в Магаданской области всего 559 подписей. Эта кажущаяся легкость стимулировала целый ряд непарламентских партий выдвинуть списки в Магаданской области в надежде получить шанс на зачет региона в статистику участия в выборах, и как максимум – на преодоление заградительного барьера и льготы при регистрации списка в Госдуму. Было выдвинуто 17 (!) партийных списков, но зарегистрировано всего 6.

На праймериз «*Единой России*» в Магаданскую облдуму и гордуму использовалась модель № 1 (голосование любых избирателей на счетных участках, максимально приближенное к обычным выборам). Голосование (ПВГ) прошло 17 мая на 38 участках по всех муниципальных образованиях. Сообщалось, что всего было 506 претендентов, из них в областную Думу 117, в городскую – 179, остальные – в иные органы МСУ. Объявленная явка – 12 995 жителей области, что составляет 11,6% от общего числа избирателей. По офиц. данным больше всего голосов, 83,5%, набрал губернатор Магаданской области Владимир Печеный (10 848). На втором месте – мэр Магадана Сергей Абрамов (7174 голоса), на третьем секретарь РО ЕР, первый заместитель Председателя Магаданской областной Думы Оксана Бондарь с 49,5% (6427 голосов)⁸⁰⁹.

В результате список ЕР в основном состоял из давних представителей местной элиты. Список возглавили губернатор Владимир Печеный, глава администрации – мэр Магадана Сергей Абрамов и первый вице-спикер облдумы председатель постоянной депутатской комиссии по региональным вопросам и местному самоуправлению секретарь РО ЕР Оксана Бондарь. В списке большое количество бюджетников, которые «разбавлены» крупными местными предпринимателями и директоратом. Во главе территориальных групп директор средней школы № 2 Магадана Екатерина Борисова, нотариус

⁸⁰⁹ В предварительном голосовании «Единой России» приняли участие более 13 тысяч колымчан. 19.05.2015. <http://magadanmedia.ru/news/politics/19.05.2015/438621/v-predvaritelnom-golosovanii-edinoy-rossii-prinyali-uchastie-bole-13.html>

Оксана Билык, председатель гордумы Магадана Андрей Попов (за ним в группе директор лица № 1 Тамара Вихлянцева), директор областной универсальной научной библиотеки Валентина Ампилогова. Среди предпринимателей в списке директор ООО «Агат» депутат облдумы Александр Басанский; гендиректор ООО «Северо-восточная экологическая компания», депутат облдумы Михаил Тумашов; гендиректор «Магаданэнерго» депутат облдумы Владимир Милотворский; гендиректор ООО «Рыбная компания» депутат облдумы Игорь Донцов; гендиректор ОАО «Колымаэнерго» депутат облдумы Леонид Мурин.

Позиции **КПРФ** в области были крайне слабыми до середины 2000-х. Только во второй половине 2000-х результаты партии в регионе стали расти, и она попала в областную думу. Так еще в 2010 список партии в облдуму возглавляли «варяги» депутаты Госдумы РФ А.Корниенко и А.Андреев, и только за ними шел индивидуальный предприниматель, первый секретарь обкома С.Иваницкий. В региональных СМИ руководители отделения постоянно подвергались критике, в том числе за якобы проявления непрофессионализма при обсуждении законопроектов в облдуме. В последние годы местные коммунисты проводили акции протеста против информационной блокады оппозиции, распространяли агитацию. Часть прежних лидеров ушла в партию «Коммунисты России».

В последнее время в регионе отмечался рост числа молодежи среди участников публичных акций партии в регионе. В начале 2015 руководство организации поменялось. Новым первым секретарем 14 февраля 2015 стал Александр Шишкин 1963 г.р. С мая 1999 по ноябрь 2003 работал инженером-проектировщиком филиала ОАО «Дальмостострой», с декабря 2003 по настоящее время – ведущий специалист дорожного хозяйства ФГУ Упрдор «Магадан» ФДА. В октябре 2010 избран депутатом Магаданской областной Думы V созыва. До него пост руководителя обкома занимал Сергей Иваницкий, ушедший с поста по причине болезни.

Список в облдуму возглавляли бывший и нынешний руководители обкома депутаты облдумы Сергей Иваницкий и Александр Шишкин, а также секретарь Ягоднинского местного отделения Андрей Сотниченко. Во главе групп (которые при этом почти не имели шансов получить мандаты) главный геолог ОАО «Золоторудная Компания ПАВЛИК» Викентий Рехин, главный редактор газеты «Колымская искра» Татьяна Михалева, предприниматель Константин Поторока, адвокаты Игорь Мармицкий и Олег Урумов, а также воспитатели, преподаватели, инженеры, пенсионеры, временно не работающие. А.Шишкин также возглавлял список в гордуму Магадана.

Регион традиционно хорошо голосует за **ЛДПР** (первое-второе место на выборах Госдумы РФ среди регионов), В.Жириновский был единственным кандидатом в общеобластной части списка. Остальной список был разбит на 10 групп. Лидерами этих групп являлись депутат облдумы гендиректор ООО «Домстрой» Сергей Плотников, новый координатор РО Роман Исаев 1985 г.р., зав. отделением областного онкодиспансера Роман Шумель, зам директора ООО СМУ-3 Максим Фукс 1983 г.р., несколько индивидуальных предпринимателей, адвокат и др.

22 апреля 2015 в руководстве областной ЛДПР произошли очередные изменения – новым областным координатором РО назначен ранее руководитель городской организации Роман Исаев. Ранее занимавший должность регионального координатора Сергей Плотников остался руководителем фракции ЛДПР в Магаданской областной Думе. Р.Исаев

родился и вырос в Магадане. После службы в армии поступил в магаданский филиал Российского государственного гуманитарного университета. Окончил вуз по специальности «Государственное и муниципальное управление».

ЛДПР в области проводила различные социальные проекты. Так в апреле 2015 партия запустила первый бесплатный автобус по маршруту выходного дня «Магадан – Снежная Долина» – популярное место для любителей горнолыжного спорта и активного отдыха. Первый рейс 18 апреля лично сопроводить пришел тогда руководитель магаданского городского отделения ЛДПР Роман Исаев.

Список в гордому Магадана на одновременных выборах возглавляли В.Жириновский и Р.Исаев.

«*Справедливая Россия*» в области де-факто является политическим правопреемником региональной организации Российской партии пенсионеров и представлена в прежней думе Игорем Новиковым, именно он и являлся номером 2 списка после С.Миронова. И.Новиков – генеральный директор ООО «Регионтехсервис». Работал в золото- и рыбодобывающей отрасли. Депутат с мая 2005 (вначале от РПП, потом от СР), до 2010 вице-спикер облдумы. Создан «Центр защиты прав граждан» как главный пока инструмент агиткампании (предполагается оказание через него содействия гражданам в решении их проблем) – аналогично ситуации в других регионах. Перед началом кампании И.Новиков совершил яркий пиар-ход: 14 апреля поселился в холодную и разрушающуюся магаданскую коммуналку. Справедливоросс отреагировал на просьбы людей и решил таким образом привлечь внимание чиновников к многолетней беде жителей дома по улице Билибина дом 6. В мае 2015 Новиков провел «урок патриотизма» в магаданской Гимназии № 13.

Номер 3 магаданского списка «эсеров» – представитель золотодобывающей сферы – заместитель генерального директора по взаимодействию с госорганами, лицензированию и общим вопросам ОАО «Рудник имени Матросова» Александр Шаферов. В территориальных группах представители малого бизнеса экономисты, завхозы, бухгалтера, пенсионеры и т.д. Лидер группы № 6 корреспондент ОАО «ТВ-Колыма-Плюс» Юлиана Хомутина (в группе № 8 под номером 2 еще один корреспондент этой телекомпании – Светлана Федорова), причем представители той же телекомпании есть и в списке партии «Родина» на выборах в Магаданскую облдуму. В гордому Магадана во главе списка СР шел инд. предприниматель Иван Лапин 1978 гр.

Списки партии «*Патриоты России*» в облдуму и гордому возглавлял зам. гендиректора по надзору за строительством ООО «Соболь», депутат Магаданской городской Думы Гаптрашид Гизатуллин. Вряд ли известность Г.Гизатуллина превышает территорию его избирательного округа и общерегиональные электоральные перспективы выглядели, по меньшей мере, спорными. Номерами 2 и 3 списка были директор ООО «Колыма-Трэвел» Игорь Мереулов и старший инструктор «Спортивно-туристический комплекс «Дарума» Виктор Климов.

Было выдвинуто три списка из семи партий, близких к центру политтехнолога Андрея Богданова: ДПР, КПСС и «Народный альянс». Этот набор партий «богдановского пула» был во всех четырех регионах (Калужской, Костромской, Магаданской и Новосибирской областях), где выдвигала списки Демкоалиция на базе РПР-ПАРНАС. В итоге был зарегистрирован только список **КПСС** (про выбытие ДПР и «Народного альянса» см. выше).

При этом, в отличие от иных регионов, в Магаданской области весь список КПСС (11 кандидатов) состоял из жителей Магадана. Его возглавляли индивидуальный предприниматель Виктор Пшеничный и начальник АЗС ООО «Госмар» Вадим Воложанин.

Все иные списки получили отказ в регистрации, из них наибольший резонанс имели отказы трем партиям – РПР-ПАРНАС (в 2015 под этой эгидой шла Демкоалиция, фактически кампанию вела команда А.Навального), «Гражданской инициативе» (конкурировала с ПАРНАС за право стать базовой демократической партией) и Партии Национальной Безопасности России (в 2015 партия сторонников О.Дмитриевой после ее ухода из СР). Часть спойлеров явно была направлена против них – ДПР, «Народный альянс», «Народ против коррупции» (поскольку одной из главных тем соратников А.Навального является борьба с коррупцией).

С этими списками был связан ряд скандалов. Общероссийский резонанс имел скандал с избиением в Магадане кандидата в облдуму от РПР-ПАРНАС руководителя проекта «РосЖКХ» Дмитрия Таралова. Об этом первой сообщила 21 июня в своем Twitter активист Анна Велликок, занимавшаяся сбором подписей в Магадане. Затем эту информацию РБК подтвердила пресс-секретарь Навального Кира Ярмыш. По ее словам, Таралову выбили зубы два человека в капюшонах, его доставили в больницу с подозрением на сотрясение мозга. Нападение произошло на рынке города. «Нападавшие скрылись в машине с тонированными стеклами, припаркованной около рынка. Эта машина следила за нашими ребятами три дня»,– сообщила Ярмыш. По ее словам, активисты вызвали полицию к месту нападения. «Нападавшие не уехали, а продолжали сидеть в машине, скрывая лица. Полицейские постучали им в стекло, но не последовало никакой реакции. После чего полицейские заявили, что им надо вернуться в отделение и, угрожая силой, повезли наших ребят писать заявление и давать показания. С машиной они ничего не сделали»,– рассказала Ярмыш. Вскоре стали известны новые подробности – Таралова на рынке окликнул человек, он обернулся и получил удар в лицо. Его повалили на пол и начали бить по лицу. С криками «вали обратно в Москву» и «уезжайте из Магадана» его раз 10 ударили ногами по голове. Соратники Таралова разместили в интернете фотографии происшедшего, включая фото машины и водителя⁸¹⁰.

Позднее Велликок написала, что полицейские задержали ее, Таралова и Албурова по поводу нанесения повреждений частному имуществу. По ее словам, полиция сообщила, что поступило заявление о порче автомобиля. «Мы быстро пробили номера машины нападавших. Они оказались списаны в утиль с другой машины. То есть это уже само по себе преступление и очень сильно похоже на классические «оперативные номера» полиции»,– сообщила в своем блоге А.Навальный. По его словам, «сидящие в машине нападавшие – менты». «Центр «Э» какой-нибудь. Поэтому сейчас будет сделано все, чтобы они скрылись»,– заявил оппозиционер. Навальный подчеркнул, что его команда продолжит кампанию в Магаданской области. «Похоже, хотели напасть на меня и перепутали с Тараловым»,– прокомментировал ситуацию в своем Twitter лидер списка РПР-ПАРНАС в Магаданской области Георгий Албуров. Его самого накануне, 19 июня, полиция задержала на улице также во время агитации. Продержав Албурова и членов его команды в отделении несколько часов, полиция вменила ему ст.20 ч.2 КоАП (организа-

⁸¹⁰ Нападение в Магадане: как это было и что мы будем делать. 21.06.2015. <http://albuov.ru/2015/06/pecheniy/>

ция либо проведение публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления)⁸¹¹.

27 июня Магаданский обллизбирком вынес предостережение партии РПР-ПАРНАС о недопустимости разжигания розни в отношении социальной группы «чиновничество» и решил обратиться в прокуратуру. Об этом сообщил юрист партии Дмитрий Крайнев. Как пояснил РБК Крайнев, региональный избирком запретил партии распространять брошюру «Истории незаконного обогащения», в которой изложены расследования Фонда борьбы с коррупцией в отношении чиновников. Об этом заявил глава областной избирательной комиссии Владимир Епифанов на ее заседании⁸¹².

В регионе бывшего ГУЛАГа были размещены рекламные щиты КПРФ с изображением Иосифа Сталина (по мнению лидера обкома КПРФ Александра Шишкина, «это наша история, и от нее никуда не деться... Каким бы ни был Иосиф Виссарионович, именно он руководил той армией, которая одержала победу в Великой Отечественной войне, поэтому плакаты со Сталиным ни в коем случае не кощунство со стороны КПРФ, а не что иное, как дань своей стране и истории. А вот как раз кощунство – это то, что происходит сейчас в соседней Украине, где предлагают вообще отменить празднование 9 мая»⁸¹³).

Также, как и в 2010, «Единая Россия» выиграла все мажоритарные округа на выборах в облдуму и большинство мест по партийным спискам.

28.09.2015 на первом заседании облдумы на пост спикера от фракции «Единая Россия» была выдвинута кандидатура мэра Магадана **Сергея Васильевича Абрамова** (ЕР) 1957 г.р. Также на пост была предложена кандидатура Сергея Иваницкого от КПРФ. За Абрамова подано 17 голосов, за Иваницкого 2. Прежний спикер А.Александров по окончании пятого депутатского срока принял решение о завершении политической карьеры.

Первым заместителем председателя избрана **Оксана Бондарь**. На должности заместителей председателя назначены **Александр Басанский**, **Андрей Зыков** и **Игорь Донцов**. Все они представляют ЕР. Образованы 3 комитета (три возглавили спикер С.Абрамов, первый вице-спикер О.Бондарь и вице-спикер А.Зыков) и комиссия по мандатным вопросам и вопросам депутатской этики (возглавил представитель КПРФ С.Иваницкий).

После избрания в сентябре 2016 О.Бондарь депутатом Госдумы РФ 21.10.2016 первым заместителем председателя Магаданской областной Думы единогласно избран Андрей Зыков.

На постоянной основе работало три депутата: председатель – Сергей Абрамов; первый заместитель председателя (сначала Оксана Бондарь, затем Андрей Зыков); председатель комиссии по регламенту и депутатской этике Сергей Иваницкий. На неосвобожденной основе – первый заместитель председателя Александр Басанский, заместители председателя – Эдуард Козлов и Игорь Донцов.

⁸¹¹ Рустамова Ф., Куцук В. В Магадане избили соратника Навального 21.06.2015. <http://top.rbc.ru/politics/21/06/2015/55866cef9a794760298e493d>

⁸¹² Антонова Е. РПР-ПАРНАС получила предостережение за «разжигание розни» к чиновникам. 27.06.2015. <http://top.rbc.ru/politics/27/06/2015/558ed3a29a7947a8d7f39cd6>

⁸¹³ <http://magadanmedia.ru/news/politics/20.04.2015/432995/lider-kolimskih-kommunistov-aleksandr-shishkin-ya-agitiruyu-golosovat-za-vlast-dl.htm>

Результаты выборов депутатов Магаданской областной думы 13.09.2015 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 108 139.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 36 356 (33,62%), в том числе проголосовало досрочно 9065 (24,93% от явки), вне избирательных участков 1529 (4,21% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 36 290.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	20943	57,71%	7
«Справедливая Россия»	4912	13,54%	2
КПРФ	4151	11,44%	1
ЛДПР	3612	9,95%	1
«Патриоты России»	723	1,99%	–
КПСС	602	1,66%	–
Недействительных бюллетеней	1347	3,71%	

Результаты выборов депутатов Магаданской областной думы 13.09.2015 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	10	10	10
«Справедливая Россия»	9	9	–
ЛДПР	9	8	–
КПРФ	9	8	–
Самовыдвижение	5	4	–
«Коммунисты России»	1	–	–
Партия Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров	1	–	–
ВСЕГО	44	39	10

Выборы Магаданской областной думы седьмого созыва 13 сентября 2020

Избирательная система: Численность облдумы сохранена в 21 депутат: 11 избирались по партспискам с 5% барьером, 10 по мажоритарным округам. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Импералии.

Партии должны были разбить список на от 6 до 10 групп, привязанных к территориям одномандатных округов. В общеобластную часть списка должно быть включено не более трех кандидатов, в терр. группы от 3 до 6. Таким образом, минимальное число кандидатов в списке выросло с 7 до 19, максимальное с 33 до 63. При распределении мандатов между группами они сортировались в порядке убывания процента за партию на территории каждой группы избирателей, от общего числа голосов поданных на соответ-

ствующей территории.

Предельный размер расходов избирательного фонда кандидата по округу увеличен вдвое до 6 млн. руб., партсписка – до 22 млн.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) кроме 4 парламентских партий («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР) имела РППСС (Российская партия пенсионеров за социальную справедливость).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 11 списков. Зарегистрировано 7 (по льготе 5: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, РППСС; по подписям 2: КПСС и «За правду»). Отказ по итогам проверки подписей: Партия малого бизнеса и партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными». Отказ в заверении – Партия возрождения России. Не сдали подписи – «Партия социальных реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу».

1. *«Единая Россия»*

2. *ЛДПР*

3. *«За правду»*

4. *Российская партия пенсионеров за социальную справедливость*

5. *КПРФ*

6. *«Справедливая Россия»*

7. *КПСС*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *Партия малого бизнеса России* – отказ по итогам проверки подписей. Из 561 подписи были проверены 103 подписи, недействительными и (или) недостоверными была признана 21 подпись (20,38%). Возглавляли его местный инд. предприниматель Алексей Романов и инд. предприниматель из Краснодара Юлия Кирьянова.

Партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными» – отказ по совокупности оснований: список кандидатов не прошит и не пронумерован; представленная в Комиссию Выписка из протокола Политсовета партии содержит решение о выдвижении областного списка кандидатов согласно приложению № 1 (которое в Комиссию представлено не было), а не предварительное согласование, предусмотренное Уставом политической партии, также Политсовет не вправе выдвигать списки кандидатов на выборах в представительные (законодательные) органы субъекта Федерации; уполномоченные назначены Политсоветом партии, хотя партия участвует в выборах опосредованно, через региональное отделение, которое и является избирательным объединением.

Протоколы заседаний, выписки из протоколов, решения Политсовета подписываются председательствующим и секретарем, в то время как представленная Выписка из протокола подписана Президентом партии и секретарем собрания и т.д. Представленные 04.08.2020 в Комиссию уточнения, не могут быть приняты Комиссией, поскольку поступили в Комиссию по истечении установленного Законом области срока приема документов, а также после изготовления подписных листов, представления их в Комиссию и проверки подписей избирателей Рабочей группой. Из 525 подписей были проверены 103, забракованы были 6 подписей (5,82%). Данная партия регулярно выдвигает списки на различных выборах, которые столь же регулярно или не сдают подписи, или получают отказ в регистрации.

Список возглавляли инд. предприниматель Денис Розенко; комм. директор ООО «Москва Групп» Регина Рахимова и домохозяйка Светлана Тайбарей. Основателем и лидером партии является Андрей Романович Кириллов (он же под фамилией Волков

являлся депутатом Госдумы 1-го созыва и после этого был осужден за мошенничество на 8 лет общего режима. Согласно данным ГАС «Выборы», у А.Кириллова (Волкова) имелась судимость по ст.147 ч.3 УК РСФСР «Мошенничество», погашена 15.07.2008 г. Объявлял себя «внучатым племянником комдива Щорса», кандидат экономических наук (тема диссертации: «Развитие городского хозяйства с использованием математических методов и моделей»).

Партия возрождения России – отказ в заверении, так как представленный областной список кандидатов не соответствовал требованиям закона и форме списка. Так, областной список кандидатов должен быть заверен подписью руководителя избирательного объединения, а также печатью этого избирательного объединения (в то время как представленный областной список и выписка из протокола заседания Президиума Центрального Совета партии от 22.06.2020 № 3-ПЦС были заверены секретарем заседания И.Б.Чикиным). Закон требовал, чтобы в общеобластную часть списка должно было входить не менее одного и не более трех кандидатов. Однако, партия включила в общеобластную часть выдвинутого списка четырех кандидатов. Число региональных групп не могло быть менее шести и более 10. Вместе с тем, представленной выпиской из протокола число региональных групп не определено. Кроме того, список не был пронумерован. В 22.43 14.07.2020 уполномоченным представителем Вороновым В.А. сопроводительным письмом были представлены копия выписки из протокола заседания Президиума Центрального Совета ПП «ПВР» от 22.06.2020 № 3-ПЦС и копия областного списка кандидатов. Однако, Федеральным законом, Законом области повторная подача областного списка кандидатов, после окончания времени приема документов Рабочей группой от избирательного объединения, не предусмотрена, в силу чего представленный дополнительно областной список кандидатов Комиссией рассмотрен не был. Кроме того, представленный повторно областной список кандидатов отличался от первоначально представленного областного списка кандидатов порядком размещения в нем кандидатов, не был пронумерован, представлен лишь в копии. Из 28 представленных в Комиссию сведений о размере и об источниках доходов кандидатов, 19 – были представлены в копиях. При этом избирательным законодательством, право заверения указанных сведений уполномоченным представителем избирательного объединения не предусмотрено. Сведения в отношении 16 кандидатов представлены на разные даты, но не на 01 июня 2020 года. Непредставление оригиналов документов было расценено избирательной комиссией как их непредоставление.

Партия социальных реформ – прибыль от природных ресурсов – Народу. Не представила документов на регистрацию. Список возглавляли пенсионер Татьяна Крюкова и пред. Партии Станислав Полищук.

Особенности избирательной кампании: 28 мая 2018 вместо завершающего полномочия в сентябре 2018 В.П.Печеного вр.и.о. губернатора Магаданской области досрочно был назначен никогда не работавший в регионе, избранный на прямых выборах глава города Нижнего Тагила С.К.Носов. Выборы вновь проходили вместе с выборами депутатов Магаданской городской думы, на которых смешанная избирательная система заменена на полностью мажоритарную. Это произошло, так как были использованы возможности федерального закона от 2 ноября 2013 № 303-ФЗ («закон Клишаса»), отменившего минимальные требования введения партсписков на муниципальных выборах.

В результате список «Единой России» на выборах облдумы 2020 возглавили губерна-

тор Сергей Носов; крупнейший региональный предприниматель и многолетний депутат облдумы директор ООО «Агат» Александр Басанский и председатель Магаданской областной Думы, экс-мэр Магадана Сергей Абрамов.

Одну из групп возглавляет член Совета Федерации Сергей Иванов (за ним в группе № 8 представитель бизнес-группы А.Басанского зам. дир. ООО «Агат», депутат облдумы Владимир Хлопонин).

Во главе лидеров терр. групп сбалансированы представители бизнеса и социальной сферы. Социальную сферу представляют директор Гимназии № 13 Магадана, депутат Магаданской городской Думы Ангелина Бирюкова; учитель мировой худ. культуры Гимназии (английской) Елена Гоголева; доцент Северо-восточного государственного университета Светлана Шулубина; директор Магаданской областной универсальной научной библиотеки имени А.С.Пушкина Валентина Ампилогова.

Среди представителей бизнеса ген. директор ООО «Северо-восточная экологическая компания», депутат облдумы Михаил Тумашов; ген. директор ПАО «Магаданэнерго», депутат Магаданской облдумы Владимир Милотворский; директор ООО «ЭСА», депутат облдумы Эдуард Козлов; заместитель директора по связям с общественностью ООО «Рыбная компания» Игорь Донцов; зам. начальника расчетно-кассового центра отделения Теплосбыт Филиал «Магаданэнергосбыт» ПАО «Магаданэнерго», депутат Магаданской городской Думы Екатерина Грицай.

Список **КПРФ** возглавили председатель депутатской комиссии по регламенту и депутатской этике облдумы первый секретарь обкома с 2010 Сергей Иваницкий; директор МБУ города Магадана «Спортивная школа олимпийского резерва по боксу», депутат Магаданской городской Думы Сергей Гончаренко 1977 гр. и старший специалист группы по работе с корпоративными клиентами ПАО МТС Инга Егорова 1981 гр. По итогам выборов С.Иваницкий отказался от мандата.

Во главе терр. групп второй секретарь обкома – руководитель информационно-правового отдела Валентина Дорошевич; заведующий экспозиционно-выставочным отделом Магаданского областного краеведческого музея Сергей Ефимов; директор ООО «ТЭК-Зенит» Юрий Егоров; директор ООО «РемТранс» Александр Фомин; адвокат из Сусумана Олег Урумов; ведущий юрисконсульт ПАО Сбербанк (проживает в г. Благовещенск) Кирилл Седов; пожарный караула Денис Азьмука; охранник Алексей Плешаков.

Против КПРФ в регионе активно педалировалась тема выдвижения граждан с имевшимися судимостями. В частности, коммунист и бизнесмен Рамиль Рагимов несколько лет назад был осужден за нанесение тяжкого вреда здоровью, опасного для жизни, а также угон автомобиля и грабеж. Кроме того, по данным портала еще двое кандидатов имеют судимости за угон и грабеж. При этом публикующие эти данные СМИ отмечают, что в настоящее время судимости членов КПРФ погашены⁸¹⁴. Хотя еще 13.08.2020 облзбирком принял решение об исключении из списка КПРФ Р.К.Рагимова (№ 4 в группе № 3) на основании его личного заявления.

⁸¹⁴ На выборы в Магаданскую облдуму КПРФ выдвинула бывших преступников. 30.08.2020 https://news.rambler.ru/other/44749353/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink

Во главе списка *ЛДПР* после В.Жириновского депутат Магаданской городской Думы, помощник депутата Госдумы В.Селезнева координатор РО *ЛДПР* Роман Исаев. Все иные кандидаты входили в терр. группы. Среди них депутат Магаданской областной думы, помощник депутата Госдумы РФ В.Селезнева Сергей Плотников; начальник отдела кадров ГБУЗ «Магаданская областная больница» Анжела Бондарь; экономист Елена Алифанова; адвокат Максим Данилушкин; начальник службы АО «Магаданэлектросеть» Виталий Ненашев; инд. предп. Юрий Гусев и др.

Список *«Справедливой России»* возглавляли пред. РО, депутат облдумы, специалист по связям с общественностью ООО МДСК Игорь Новиков; ген. директор ООО «Торговый дом «Магсервис» Эдуард Приходько и пред. Магаданское областное региональное отделение общероссийской физкультурно-спортивной общественной организации «Всероссийская федерация Самбо» Роман Коробков.

Единственный мандат получил И.Новиков. Терр. группы возглавляли врач-анестезиолог Магаданской обл. больницы Дмитрий Веч; исп. директор Сельскохозяйственного потребительского перерабатывающего сбытового кооператива «Вкус Дела» Даниил Пенчалов; исп. дир. ООО «Торговый дом «Магсервис» Ярослав Черкасов и др.

Список *КПСС* возглавляли директор Магаданский филиал АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» Ольга Сухарева и секретарь-референт ООО «Жилсервис-Центр» Дмитрий Губарев. Среди лидеров групп были юрисконсульт ООО «МанЛАН» Роман Анишин; заместитель начальника отдела автоматизированных систем управления ПАО «Сусуманский ГОК «Сусуманзолото» Иван Довгополов и др.

Список *РПСС (Российской партии пенсионеров за социальную справедливость)* возглавляли пенсионеры Александр Мартынюк и Николая Подолякин.

Список партии *«За правду»* возглавляли Е.Прилепин, директор Магаданского представительства Центрального Управления Недвижимости Сергей Заплатин и вед. специалист Магаданского филиала Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» («МагаданНИРО») Олег Прикоки.

По итогам выборов ЕР уступила только округ № 3 – кандидат СР советник ООО «СК Стройдор» (формально проживает в Москве) Алексей Головань. Впрочем, в 2010 и 2015 она выигрывала все мажоритарные округа.

28 сентября 2020 председателем облдумы был вновь избран *Сергей Васильевич Абрамов* 1957 гр. (ЕР; он был единственным кандидатом). Первым заместителем председателя на постоянной профессиональной основе избран *Андрей Зыков* (ЕР). Заместителями председателя на безвозмездной основе стали *Александр Басанский* (ЕР) и *Эдуард Козлов* (ЕР). Вице-спикером заксобрания на постоянной основе избрали *Викторию Голубеву* (ЕР), на непрофессиональной – *Игоря Донцова* (ЕР). Итого, как и ранее, три депутата на постоянной основе.

Образовано три комитета. Комитет по экономическому развитию, бюджету и налогам возглавил спикер Сергей Абрамов. Комитет по социальной политике вице-спикер Андрей Зыков. Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению возглавила вице-спикер Виктория Голубева. Комиссию по регламенту и депутатской этике возглавил С.Плотников (ЛДПР).

Результаты выборов депутатов Магаданской областной думы 13.09.2020 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 97 814.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 32 441 (33,17%), в том числе проголосовало досрочно 19 866 (61,23% от явки), вне избирательных участков 839 (2,59% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 32 403.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	18896	58,32%	7
ЛДПР	3763	11,61%	2
КПРФ	3342	10,31%	1
«Справедливая Россия»	2350	7,25%	1
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	1551	4,79%	–
«За правду»	579	1,79%	–
КПСС	573	1,77%	–
Недействительных бюллетеней	1349	4,16%	

Результаты выборов депутатов Магаданской областной думы 13.09.2020 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	10	10	9
«Справедливая Россия»	9	9	1
ЛДПР	10	9	–
КПРФ	9	9	–
Самовыдвижение	6	3	–
КПСС	1	1	–
ВСЕГО	45	41	10

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов 21. «Единая Россия» 16, ЛДПР 2, «Справедливая Россия» 2, КПРФ 1.

МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 44,3 тыс. кв. км.

Численность населения – 7 095 120 по переписи 2010 в старых границах. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 7 690 863 (5,24% населения РФ), из них городского населения 81,37%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 92,92%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (1,79%), армяне (0,95%), татары (0,84%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 24,3%; обрабатывающие производства – 22,6%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 11,1%; транспортировка и хранение – 7,0%.

На долю области приходится почти половина производства соков овощных и овоцеефруктовых для детского питания, значительная часть – чая черного (ферментированного) в упаковках массой не более 3 кг, какао, шоколада и изделий кондитерских сахаристых, препаратов лекарственных, лакокрасочных материалов на основе полимеров, плиток керамических глазурованных для внутренней облицовки стен, производства магистральных тепловозов, колясок инвалидов. Ведущие направления сельского хозяйства: растениеводство с преобладанием производства овощей, картофеля; животноводство молочно-мясного направления; развиты свиноводство, птицеводство. По уровню оборота розничной торговли на душу населения область заняла в 2018 году 2 место в РФ (в 2017 – 3 место).

Уровень общей безработицы за 2018 – 2,7%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 44 707 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 12 694 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 8,6%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 12.12.1993 (Областная дума первого созыва); 14.12.1997 (Областная дума второго созыва); 16.12.2001 (Областная дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 11.03.2007 (Областная дума четвертого созыва); 04.12.2011 (Областная дума пятого созыва).

Выборы Московской областной думы шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Сохранена смешанная избирательная система и общая численность депутатов облдумы (50 человек), из них 25 по партспискам и 25 по мажоритарным округам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Империи.

Обязательная общерегиональная часть списка могла состоять из не более чем 3 кандидатов (ранее до 7), в терр. группах могло быть не более 4 (ранее не более трех кандидатов), а самих групп, соответствующих территориям 25 одномандатных округов – в списке должно было быть от 13 до 25 (в 2011 от 20 до 25). Мандаты между группами (если до них доходила очередь после получения мандатов кандидатами из общерегиональной части) распределялись согласно очередности по рейтингу групп в зависимости от процента за партию на территории каждой группы. Общее число кандидатов списке могло колебаться от 14 (ранее 21) до 103 (ранее 82).

29 октября 2015 года Мособлизбирком утвердил схему нарезки 25 одномандатных округов на территории Подмосковья на 10 лет. Это было необходимо в связи с переводом 21 муниципального образования из области в состав Москвы в июне 2012 года. Мособлизбирком уже принимал постановление о необходимости сформировать новую нарезку избирательных округов сроком на 10 лет в преддверии выборов губернатора МО в 2013 году, т.е. всего 3 года назад. Средняя норма представительства на мажоритарный округ составляла 222 866 (примерно половина округа в Госдуму). Все округа уложились в 10%-й лимит отклонений от средней нормы численности. При этом разрезаны городские округа Балашиха (между округами № 1, 14 и 19) и Подольск (между округами № 4 и 16), районы Воскресенский (между округами № 2 и 5), Истринский (между округами № 7 и 20), Люберецкий (между округами № 10 и 11), Одинцовский (между округами № 6 и 13), Орехово-Зуевский (между округами № 15 и 25), Раменский (между округами

№ 4, 10 и 18), Серпуховский (между округами № 22 и 24), Щелковский (между округами № 1, 14 и 17). Из графического описания видно, что несколько странными получились очертания округов № 5, 8 и 10. По мнению местных экспертов, такая нарезка имеет политическую подоплеку. В частности, разрезание Серпуховского района связано с тем, что его глава А.Шестун – один из последних оставшихся глав районов, непокорных губернатору, Щелковского – с тем, что там сильны позиции КПРФ. Разрезание Люберецкого и Воскресенского районов со странной конфигурацией получившихся округов направлено против независимых кандидатов.

Предельные размеры расходов избирательных фонда для кандидата по округу увеличены с 5 до 15 млн.руб., для партсписка остались 150 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов.: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «ЯБЛОКО». В Московской области, кроме того, по итогам региональных и местных выборов льготу имели дополнительно 8 партий: «Патриоты России», Партия Роста, Российская партия пенсионеров за справедливость, «Родина», КПСС, РЭП «Зеленые», «Альянс зеленых» и Партия Дела.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 17 списков, зарегистрировано 13, все по льготе (ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко», «Патриоты России», Партия Роста, «Родина», РППС, «Зеленые», КПСС, Партия Дела, «Альянс зеленых»). Отказ по итогам проверки подписей: «Коммунисты России», «Великое Отечество». Не представлены документы на регистрацию: «Народ против коррупции», Народная партия «За женщин России».

1. *«Альянс зеленых»*
2. *Партия Роста*
3. *Партия Дела*
4. *Российская партия пенсионеров за справедливость*
5. *«Патриоты России»*
6. *«Яблоко» – Объединенные демократы»*
7. *КПРФ*
8. *«Единая Россия»*
9. *КПСС*
10. *«Справедливая Россия»*
11. *ЛДПР*
12. *«Родина»*
13. *РЭП «Зеленые»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *«Коммунисты России»* – отказ по итогам проверки подписей. Общеобластную часть возглавили пред. ЦК партии Максим Сурайкин; врач-хирург Красногорской городской больницы № 1 Владимир Рязанов и домохозяйин Владислав Жилин. Среди лидеров терр. групп гендиректор ООО «Селтем групп» (г. Щелково) Павел Селиверстов; первый секр. ЦК Всероссийского ленинского коммунистического союза молодежи Александр Подзоров (г. Саратов); референт аппарата Всероссийского ленинского коммунистического союза молодежи Чермен Хугаев; гендиректор ЗАО «Инвестиционная компания «Микроник» Юрий Русаков; секретарь ЦК по юридическим вопросам Виталий Константинов; первые секретари Калужского, Костромского, Липецкого обкомов, жители ряда иных регионов, большое число домохозяев и домохозяйек.

«Великое Отечество» – отказ по итогам проверки подписей. Общерегionalную часть списка из 25 человек возглавляли лидер партии, комм. директор ЗАО «Первый

канал – Санкт-Петербург» Николай Стариков; сопредседатель партии, руководитель регионального отделения в Подмоскowie рук. АНО «Институт консервативно-аналитических решений» Александр Куринов и учитель истории школы № 8 г. Чехов Александр Лисовский. Все другие кандидаты, преимущественно предприниматели и менеджеры, разбиты на территориальные группы. 26 августа ЦИК России оставила в силе решение Мособлизбиркома, подтвердив обоснованность выводов Мособлизбиркома в отношении всех забракованных подписей. Оставшихся подписей оказалось недостаточно для регистрации списка.

«*Народ против коррупции*» документы на регистрацию представлены не были. Список возглавляли домохозяйка Оксана Анисимова, домохозяин Алексей Ковалевский и пенсионер Михаил Шевкунов. Остальной список состоял преимущественно из лиц аналогичного социального статуса.

«*Народная партия «За женщин России»*» – партия не предоставила документов на регистрацию. Список возглавляла инд. предприниматель Ирина Снеткова. Все иные кандидаты входили в терр. группы. Среди кандидатов гендиректор ООО «Технологии гармоничного управления железнодорожным транспортом» Игорь Земляков; вед. специалист АО «Гинькофф банк» Виктор Латышев; инд. предп. Валерий Казанцев; гендиректор ООО «Золотой гусь» Дмитрий Губин; администратор ООО «Золотой гусь» Михаил Губин и т.д.

Особенности избирательной кампании: Выборы в Московской области традиционно сопровождаются многочисленными скандалами и обвинениями в фальсификациях (в частности, в таких городах как Железнодорожный, Реутов, Балашиха и др.).

Самым скандальным событием перед началом избирательной кампании стали досрочные выборы, назначенные после признания судом незаконности работы совета депутатов Барвихинского сельского поселения в связи со сложением полномочий ряда депутатов. Новые выборы были назначены на 24 апреля. Выборы в Барвихе, где зарегистрированы первые лица страны, привлекли внимание «Фонда борьбы с коррупцией» Алексея Навального. 8 представителей ФБК и соратников А.Навального Иван Жданов, Георгий Албуров и др. выдвинулись в качестве кандидатов, заявив это как эксперимент и тестирование избирательной системы и нового состава ЦИК. Борьба за голоса избирателей, обернулась чередой скандалов, связанных с восьмидневным досрочным голосованием, для участия в котором была инициирована массовая регистрация граждан РФ в поселении. 14 апреля в отношении кандидата, юриста ФБК И.Жданова было возбуждено уголовное дело в связи с уклонением от военной службы по ч.1. ст.328 УК РФ. У кандидата были проведены обыски. 16 апреля сторонники ФБК заявили, что на досрочное голосование на муниципальных выборах в Барвихе организовано подвозят молодых людей, недавно прописанных в поселении в гостинице, которой владеет кандидат в депутаты от ЕР Елена Жданова. Более сотни человек было зарегистрировано по одним и тем же адресам. При проверке фактов регистрации в «резиновые» дома МВД нарушений не обнаружено. По данным ЦИК, за воскресенье 17 апреля (на 17.00) досрочно на этих выборах проголосовали 55 человек, а днем ранее – 43 человека. «Тенденция с учетом небольшой численности поселения <...> является настораживающей и требует незамедлительной и полноценной проверки со стороны правоохранительных органов». Всего было зарегистрировано 495 избирателей. В своем блоге А.Навальный написал, что в объявленном досрочном голосовании уже приняли участие приблизительно 30% избирателей.

18 апреля кандидаты от ФБК Георгий Албуров и Иван Жданов встретились с председателем ЦИК Э.Памфиловой и потребовали срочно принять меры в связи с выявленными нарушениями. Она обещала обратиться с полученными жалобами в прокуратуру. 20 апреля ЦИК РФ рекомендовал отменить выборы в Барвихе обязав ТИК Одинцовского

района Московской области «незамедлительно отменить» решение избирательной комиссии Барвихи о назначении и проведении выборов. Причина отмены – выявленные нарушения, в частности принятие решения о назначении выборов до вступления в силу решения Московского областного суда, прекратившего полномочия депутатов Барвихинского сельского поселения. Центризбирком РФ направил семь жалоб в МВД с просьбой проверить основания выдачи паспортов и гражданства РФ ряду граждан, которые голосовали на досрочных выборах в Барвихе. 24 апреля комиссия ЦИК организовала выездной визит в Барвиху для проверки. В ходе выезда члена ЦИКа С.Шапиева было обнаружено, что документация по выборам, «включая документы по досрочному голосованию, была уничтожена». 1 июня ЦИК заявил о сложении комиссией Барвихи своих полномочий.

22 июня ЦИК РФ постановил выразить недоверие пред. Мособлизбиркома Иреку Вильданову и предложил ему досрочно сложить с себя полномочия члена облизбиркома. Губернатору Подмосковья Андрею Воробьеву предложили принять меры «по предупреждению случаев вмешательства в деятельность избиркомов всех уровней со стороны органов госвласти Московской области и органов местного самоуправления в области». Причиной в проекте называлось, что только с 2013 в Подмосковье по решениям Мособлсуда были признаны неправомочными составы 12 представительных органов муниципальных образований различного уровня, включая советы депутатов городского поселения Волоколамск и сельского поселения Барвихинское. Мособлизбирком в этих ситуациях принимал меры реагирования на установленные нарушения только после принятия обязывающих решений со стороны ЦИК РФ. В качестве еще одной причины назывались «мобилизационные планы»⁸¹⁵ Мособлизбиркома в отношении бюджетников. Также глава ЦИК РФ упомянула о жалобе от сотрудников «Мосгаза», поступившей на горячую линию ЦИК, о том, что руководство «Мосгаза» «настоятельно рекомендует сотрудникам взять открепительные удостоверения и голосовать на участке, который будет указан». Глава ЦИК РФ поручила взять эту организацию под особый контроль. В результате ЦИК РФ приняла добровольную отставку И.Вильданова с поста главы облизбиркома. На освободившееся место члена облизбиркома претендовали декан юрфака Московского областного университета Ирина Коновалова (ее рекомендовало областное правительство) и член совета движения «Голос» Андрей Бузин. В результате голосования ЦИК поддержала кандидатуру Коноваловой, за Бузина голосовали только четыре члена ЦИК⁸¹⁶. Впоследствии И.Коновалова была рекомендована ЦИК и на должность председателя Мособлизбиркома. 17 мая 2018 И.Коновалова ушла в отставку и новым председателем Мособлизбиркома вместо нее стала заместитель губернатора Московской области, курировавшая территориальную политику Эльмира Хаймурзина, чья прежняя работа очевидно связана с политикой властей Московской области по массовому укрупнению муниципалитетов, что вызвало во многих из них недовольство и протесты.

Одна из самых активных агиткампаний праймериз «*Единой России*» была в Московской области. Активно размещались большие рекламные конструкции, распространялись газеты, листовки, были попытки даже размещения роликов в интернете. Высказы-

⁸¹⁵ ЦИК предложил назначить декана юрфака МГОУ главой Мособлизбиркома. 08.07.2016. <http://www.newsru.com/russia/08jul2016/izbirkom.html>

⁸¹⁶ Э.Памфилова: У Мособлизбиркома были планы по мобилизации бюджетников для голосования. 22.06.2016. <http://www.mskagency.ru/materials/2562580>

валось мнение, что Подмоскowie таких масштабных и дорогих праймериз еще не видело⁸¹⁷.

В области 22 мая работало 714 счетных участков для голосования. В праймериз на выборы в Мособлдуму участвовали 649 кандидатов, в Госдуму – 209. СМИ говорят об участии в праймериз почти 9% избирателей МО. Список подмосковных кандидатов ЕР на выборы-2016 состоял на треть из беспартийных⁸¹⁸. На праймериз вышли не все будущие кандидаты. Некоторые упоминались в мобилизационных материалах праймериз, но в самих праймериз не принимали участие, например вице-спикер Московской областной думы, председатель Общественной палаты ЦФО, Общественного совета ЦФО Никита Чаплин.

Для проведения дебатов в ходе праймериз использовались муниципальные учреждения, например, они проводились: в Королёвской детской школе искусств. Дебаты 2 апреля прошли на всех запланированных площадках, кроме Клина, где на участие выдвинулся только один кандидат.

22 мая, для всех руководителей бюджетных организаций Королева был объявлен рабочим. В этот день вся работа «бюджетных начальников» заключалась в том, чтобы каждые два часа сообщать «наверх», сколько сотрудников учреждения проголосовало. Недирективно рекомендовалось прикладывать селфи сотрудников⁸¹⁹. По данным «МК» в Балашихинском районе сотрудникам администрации раздали бланки для голосования, которые им следовало заполнить своими персональными данными, а также персональными данными подчиненных, друзей и знакомых, а 22 мая явиться всем вместе на избирательный пункт, чтоб проголосовать за указанного в бланках кандидата по Балашихинскому округу – Максима Сураева. «От каждой организации должны прийти 100 человек, – рассказал «МК» работающий в администрации житель Мытищ. – На избирательном пункте нас всех пересчитают. Кто не придет, пусть потом не жалуется»⁸²⁰.

Корреспондент РБК понаблюдал за участниками манипуляций в Подмоскowie, о чем написал репортаж (технологии он именуется «карусель», хотя в действительности это круизное голосование)⁸²¹. В конце недели некоторым сотрудникам бюджетных предприятий Люберецкого района Московской области объявили, что они должны будут в воскресенье принять участие в ПВГ и для этого несколько раз объездить одни и те же избирательные участки, рассказал РБК местный чиновник. Отбирали в основном людей пожилых, зависимых от власти. В тот же день в паспорта будущих участников праймериз на внутреннюю сторону обложки приклеили цветные стикеры – опознавательные знаки для сотрудников избирательных комиссий. Точно такой же стикер, но купленный в местном магазине, себе в паспорт приклеил корреспондент РБК. По данным издания, днем 22 мая сотрудники предприятия собрались на месте работы, где был проведен ин-

⁸¹⁷ Балашиха таких масштабных и дорогих праймериз еще не видела. 20.05.2016. <http://www.mk.ru/mosobl/2016/05/22/balashikha-takikh-masshtabnykh-i-dorogikh-praymeriz-eshhe-ne-videla.html>

⁸¹⁸ Список подмосковных кандидатов ЕР на выборы-2016 состоит на треть из беспартийных. 30.03.2016. <http://www.mk.ru/mosobl/2016/>

⁸¹⁹ В Королеве день праймериз ЕР для руководителей бюджетных организаций был объявлен рабочим. 22.05.2016. <http://www.mk.ru/mosobl/2016/05/22/v-koroleve-den-praymeriz-er-dlya-rukovoditeley-byudzhetykh-organizacii-by-l-obyavlen-rabochim.html>

⁸²⁰ На праймериз ЕР включили административный ресурс в поддержку кандидата-космонавта. 17.04.2016 <http://www.mk.ru/politics/2016/04/17/na-praymeriz-er-vklyuchili-administrativnyy-resurs-v-podderzhku-kandidatakosmonavta.html>

⁸²¹ Рубин М. Корреспондент РБК стал свидетелем «каруселей» на праймериз партии власти. 22.05.2016. <http://www.rbc.ru/politics/22/05/2016/5741c7469a7947531023ce1a?from=newsfeed>

структаж, начальство велело объездить три избирательных участка по три раза, за это обещали отгулы и премии. Назвали фамилии тех, за кого нужно будет голосовать. Фамилий было много – к выборам в Госдуму по спискам (голосование рейтинговое, можно было отметить пять человек) и по одномандатному округу, а также к выборам в Мособлдуму. После инструктажа около десятка сотрудников вышли на улицу и, по свидетельству корреспондента РБК, сели в частные автомобили – по несколько человек в каждом. Автобусы им не выделяли. Ранее источники РБК, близкие к руководству разных регионов, рассказывали о планах властей возить бюджетников в автобусах для повышения явки (ее планировали на уровне 10%). После первого круга бюджетники вновь поехали по тем участкам, где они уже голосовали. Они действовали по прежней схеме, но с оговоркой: нельзя было подходить к тем же сотрудникам избирательных комиссий, что вносили их в свои регистрационные листы в первый раз. Их просили подойти к другим, и те фиксировали паспортные данные и просили поставить подписи в других списках. Когда корреспондент РБК второй раз выходил из одного из участков, он обнаружил рядом со зданием автобус. Он был украшен еще к празднику 9 Мая, на нем была надпись «служебный». В этот транспорт сели полтора десятка молодых людей, на вид – студенты. Автобус поехал по знакомому маршруту. Молодые люди, выходя из него, заходили на участок не одновременно, а группами, таким образом, комната для голосования в течение долгого времени была заполнена избирателями. Остальные ждали на улице. Водитель автобуса же в это время отъезжал на несколько сотен метров от участка и стоял в стороне, хотя рядом была большая и пустая парковка. Корреспондент РБК сообщил ему, что уже сделал несколько кругов, и поинтересовался, сколько тому осталось ездить. «Сейчас подожду, ребятам еще нужно поесть. А так вроде один круг только остался. Но – ждем команды», – сообщил водитель. Собеседник РБК в руководстве «Единой России» сказал, что партия будет внимательно изучать все официально поступившие к ним жалобы на нарушения.

Кандидат Игорь Ибышев в Одинцовском районе получил замечание оргкомитета праймериз ЕР за действия, напоминающие подкуп. Ведя свою избирательную кампанию, он использовал систему «семейный агитатор». Развешенные по городу приглашения предлагали работу агитаторов. Доверенные лица от Ибышева предлагали заключить договор о получении статуса семейный агитатор, за что выдавался аванс, а полный заработок зависел бы от результатов праймериз. В Рузском и Волоколамском районах за сгон бюджетников на праймериз были уволены местные высокопоставленные чиновники⁸²². В Рузском районе за сгон на праймериз бюджетников врачей и учителей был уволен глава местного отделения «ЕР» В.Дьячков, а в Волоколамском районе «задним числом» своего поста лишился замглавы администрации П.Малых.

Перед праймериз некоторые участники подписали Меморандум о честности. Среди подписантов – Лариса Лазутина, Оксана Пушкина, Дмитрий Голубков, Вячеслав Захаров и другие⁸²³.

Мониторинг открытости праймериз ЕР осуществляла группа блогеров во главе с членом Общественной палаты Московской области Федором Щепетовым, посетившая Красногорский, Люберецкий и Щелковский муниципальные районы. По итогам были сделаны выводы о высокой степени открытости процесса.

⁸²² В Королеве день праймериз ЕР для руководителей бюджетных организации был объявлен рабочим. 22.05.2016. <http://www.mk.ru/mosobl/2016/05/22/v-koroleve-den-praymeriz-er-dlya-rukovoditeley-byudzhethnykh-organizacii-byl-obyavlen-rabochim.html>

⁸²³ Перед праймериз ЕР участники подписали Меморандум о честности, но не все. 22.05.2016. <http://www.odintsovo.info/news/?id=52610>

Выдвинутый в облдуму список «Единой России» не совсем совпал с результатами праймериз (ПВГ). Лидерами ПВГ в Московской области по общерегиональному списку были космонавт-испытатель Елена Серова, и.о. гендиректора ФГУП НПО имени Лавочкина Сергей Лемешевский, вице-спикер облдумы Никита Чаплин. Однако в выдвинутую тройку в итоге вошли в итоге спортсменка председатель Комитета облдумы по вопросам образования и культуры Лариса Лазутина, С.Лемешевский и бывший пред. к-та Госдумы РФ по энергетике Юрий Липатов. Н.Чаплин был выдвинут по одномандатному округу.

Группу № 16 возглавили член Совета Федерации Виктор Абрамов и депутат Госдумы Владимир Вшивцев. Группу № 4 возглавил советник губернатора области, бывший депутат Госдумы РФ, спортсмен-ватерполист, экс-министр физической культуры, спорта, туризма и работы с молодёжью Московской области Олег Жолобов. Группу № 13 – советник Заместителя Председателя Правительства – Руководителя Администрации Губернатора Московской области, бывший председатель «Российского Союза Молодёжи» и министр культуры Московской области в 2013–2015 годах Олег Рожнов.

В список вошел ряд муниципальных руководителей. Группу № 10 возглавил глава городского округа Котельники Алексей Седзневский, третий в этой группе председатель Совета депутатов Ленинского района Валерий Венцаль. Группу № 19 возглавил Председатель Совета депутатов Городского округа Балашиха Тарас Ефимов. В группе № 8 второй шла Глава Клинского муниципального района Алена Сокольская, в группе № 14 вторым председателем Ногинского райсовета, бывший многолетний глава администрации Ногинского района Владимир Лаптев, в группе № 20 вторым руководителем администрации Рузского района Максим Тарханов. В группе № 18 третьей шла глава городского поселения Раменское Нина Широкова, в группе № 21 второй глава поселения, председатель Совета депутатов городского поселения Хотьково Рита Тихомирова.

Помимо Л.Лазутиной список ЕР в Мособлдуму отметился еще целой известными группой спортсменов. Так, группу № 21 возглавил лыжник, олимпийский чемпион в марафоне и серебряный призёр в эстафете зимних Олимпийских игр 2014 спортсмен-инструктор «Центра спортивной подготовки сборных команд Югры» Александр Легков. Группу № 18 главный тренер спортивной сборной команды России по легкой атлетике Юрий Борзаковский, в группе № 20 третьей оказалась зам. начальника ФАУ ЦСКА двукратная олимпийская чемпионка по биатлону. Светлана Ишмуратова. В группе № 23 второй стала пенсионер, двукратная олимпийская чемпионка по биатлону, олимпийская чемпионка по лыжным гонкам, трёхкратная чемпионка мира по лыжным гонкам Анфиса Резцова.

Территориальные группы возглавили депутаты облдумы Николай Черкасов, Алла Полякова, Евгений Барিশевский; председатель Комитета облдумы по вопросам строительства, архитектуры, ЖКХ и энергетики Владимир Дупак. Также во главе групп большое число представителей бизнеса: первый зам. ген. дир. ФКП «Воскресенский государственный казенный агрегатный завод» Александр Баранов; советник гендиректора ООО «Автекс-Групп» Александр Орлов; комм. директор ООО «Финансовые инвестиции» Владимир Гольберт; гендиректор ГУП МО «Мособлгаз» Дмитрий Голубков; директор ООО «Лидер-М» Сергей Маликов; гендиректор ОАО «Спецремтранс» Алексей Калинин; президент АО «ОСП Агро» Игорь Исаев; первый заместитель генерального директора ОАО «Московское речное пароходство» Андрей Косыгин.

Группу № 11 возглавил президент Благотворительного фонда социальной поддержки жителей Люберецкого района «Люберецкий квартал» Игорь Коханный, группу № 17 уполномоченный по защите прав предпринимателей в Московской области Владимир Головнев. Группу № 25 возглавил дважды Герой Социалистического Труда токарь Владимир Ярыгин 1936 гр.

Общеобластную часть списка **КПРФ** возглавили депутат Госдумы первый секретарь обкома Николай Васильев; зампред облдумы второй секретарь обкома Константин Черемисов и председатель комитета облдумы по местному самоуправлению секретарь обкома Александр Наумов.

Во главе территориальных групп депутат Госдумы РФ Дмитрий Кононенко; зампред облдумы Валентин Куликов; депутаты облдумы Александр Галдин, Татьяна Ордынская, Светлана Зинина, Олег Емельянов; первый секретарь Щелковского райкома, депутат областной думы Наталья Еремейцева; бывший депутат Мособлдумы (экс-директор ЗАО «Совхоз имени Ленина») Павел Грудинин; зампред Совета депутатов городского поселения Щёлково Елена Мокринская; директор МБУ «Комбинат благоустройства», депутат горсовета Домодедово Олег Сударев; главный редактор газеты «Подмосковная правда», помощник депутата Московской областной Думы Алексея Сосунов; зав. орготделом обкома Василий Стасок 1982 гр.; первый секретарь Люберецкого райкома, бывший глава Люберец Владимир Михайлов; президент ООО «Каскад» Сергей Курников; первый секретарь Дмитровского райкома Валерий Винокуров; первый секр. Серпуховского райкома консультант ООО «Микс+» Михаил Волков; заместитель председателя Совета депутатов Городского округа Подольск Татьяна Никитас; советник в аппарате фракции КПРФ в Московской областной Думе Александр Голуб; гендиректор ЗАО «Гарант-Плюс» Виктор Макаренко; зам. ген. дир. АО «Интра» первый секр. Орехово-Зуевского райкома Шабала Вердиханов; гендиректор ООО «Концепт» Василий Мельников; советник директор ОАО «Одинцовское ДРСУ» Владимир Калмыков; зам. дир. ЗАО ТПК «Сенеж» Виталий Федоров; проректор АНО ВО «Институт непрерывного образования» Ирина Тютюкова; адвокат Дмитрий Аграновский.

Список **ЛДПР** возглавили В.Жириновский, координатор РО ЛДПР депутат Мособлдумы Кирилл Жигарев 1988 гр. (сын депутата Госдумы РФ Сергея Жигарева⁸²⁴) и депутат Мособлдумы Александр Ливадченко. Сам С.Жигарев, баллотировавшийся в Госдуму, входил в список в облдуму символически – 4-м номером в группу № 9. В группе № 18 под номером два вошел депутат Госдумы РФ Андрей Свинцов.

В целом список довольно молодой по составу и в нем доминировали представители связанных с С.Жигаревым структур. Во главе терр. групп депутат Мособлдумы Владимир Сидоров; глава сельского поселения Пешковское Солнечногорского района Василий Харпак 1987 гр.; экономист ООО «Орион» Владимир Павленко; директор ООО «Гарантия-Луховицы» Виктор Сухаров; руководитель управления по работе с обращениями граждан общественной организации содействия в защите имущественных прав граждан «Новомосковия» Александр Колмаков; вице-президент НКП «Центр молодежных и предпринимательских инициатив «Поколение» Андрей Хромов; зам. нач. управления государственной службы и кадров Аппарата Госдумы РФ Елена Строкова; зампред исполкома РОО «За единое Подмосковье» Валентин Орионов; комм.директор ООО «Компания Аэродар» Александр Рогов; бывший заместитель главы города Луховицы Юрий Безлер; комм.директор ООО «Инвестстрой» Михаил Борущков; гендиректор ООО «Макс-Групп» Александр Дриль; комм.директор ООО «Вэллком-Л» Александр Капкин; гендиректор ООО «Орехово-Зуевская Теплосеть» Кирилл Морозихин и др.

⁸²⁴ Сергей Жигарев – бывший первый заместитель генерального директора «ГазПромБанк-Инвест» и бывший советник председателя Московской областной думы Валерия Аксакова и президента Российского футбольного союза Виталия Мутко. Возглавлял подмосковное отделение партии «Родина» при Д.Рогозине. В 2007 возглавлял список партии «Справедливая Россия» на выборах депутатов Мособлдумы. С мая 2011 член ЛДПР, с декабря 2011 депутат Госдумы от ЛДПР. С мая 2012 является председателем межрегиональной общественной организации «Новомосковия».

Общеобластную часть списка *«Справедливой России»* возглавили секретарь Совета РО, зампред облдумы Игорь Чистюхин; депутат Мособлдумы Александр Волнушкин и пред. правления Ассоциации Частных Охранных Организаций «Посад» Вячеслав Котвун.

Во главе терр. групп – ведущий референт аппарата фракции СР в Госдуме Александр Корсунов; депутат горсовета Коломны Виктор Рвачев; гендиректор ОАО «Трест Мособлстрой № 6»; депутат Одинцовского райсовета Сергей Самохин; директор Клинского филиала АО «Московская областная энергосетевая компания» (АО «Мособлэнерго») Юрий Танель; зам. ген. дир ЗАО «Стройпрогресс», депутат Совета г. Мытищи Максим Сошин (за ним в группе № 12 первый зам ген.дир. ЗАО «Стройпрогресс» также депутат совета г. Мытищи Виктор Сошин – вероятно, его отец); почетный гражданин Домодедово, бывший зампред горисполкома Алексей Беляев 1943 г.р.; заместитель Председателя Совета «Городское поселение Обухово Ногинского района» Александр Кулаков; юрист из г. Луховицы Екатерина Кузнецова 1985 г.р.; пред. Дмитрий Меркулов (Звенигородская группа, за ним в группе бывший депутат Госдумы РФ Виктор Алкснис); депутат Совета депутатов г. Орехово-Зуево Валерий Киселев; гендиректор ООО «Триглавь» Валерий Немировский (Красногорск); директор по региональному развитию ООО «Сансити» Николай Власюк; гендиректор ОАО «АТП-1» Иван Матвейчук (Наро-Фоминск); главный редактор газеты «В рабочий полдень» областная общественная организация «Антикоррупционный комитет» Василий Куданенко (Раменский район); советник заместителя Председателя Московской областной Думы Олег Волков (Реутов); бывший депутат Госдумы из Самары Вера Лекарева; гендиректор ООО «Техно Лайн» Александр Рохман (из Протвино, за ним в группе № 22 бывший мэр Пушкино Анатолий Афанаскин); и.о. гендиректора ООО «Наш Серпухов» Павел Залесов и др.

Общеобластную часть списка *«Яблоко»* единолично возглавил пред. РО партии гендиректор ООО «Группа компаний ФБМ» Александр Гунько (проживает в г. Домодедово). Кроме лидеров регионального отделения и местных депутатов, Подмосковное «Яблоко» выдвинуло в облдуму членов незарегистрированной Партии Прогресса («партия Алексея Навального») и представителей бывшей партии СПС. Так, среди выдвинутых кандидатов – член Центрального Совета Партии Прогресса Владислав Наганов (группа № 3). Кроме Наганова, региональное отделение выдвинуло депутата г. Ступино юриста Николая Кузнецова (группа № 22), ранее также сотрудничавшего с Алексеем Навальным. Группу № 6 возглавил участник списка ПАРНАС в 2015 в Калужское ЗС юрист ООО «ЦДИ» из п. Голицыно Алексей Дуленков.

В Клинском округе выдвинута давний член СПС гендиректор ООО «Сбитень-Хаус», в 2008–2011 начальник пресс-службы, секретарь комиссии по идеологии и информационной политике партии «Правое дело» Наталья Шавшукова. В Истринском округе и группе № 7 – красногорский районный депутат Игорь Зайцев, благодаря которому был перекрыт канал увода из муниципальной собственности социального жилья. В группу № 23 (Химки и Дмитров) выдвинут эколог и юрист, депутат Совета сельское поселение Кривцовское Солнечногорского района Дмитрий Трунин. В Реутове – «яблочник» Евгений Куракин, местный борец с номенклатурой. Сергиево-Посадский округ и группу № 21 представлял городской депутат, зампред регионального отделения, первый Уполномоченный по правам человека в Московской области, экс-депутат облдумы Сергей Крыжов. Группу № 17 (Пушкинский район) возглавил обозреватель отдела политики газеты «Наша Версия» Игорь Дмитриев.

Партия Роста – общеобластную часть списка возглавляли Б.Титов и бывший депутат Госдумы, экс-глава подмосковного отделения СПС и «Правого дела» Борис Надеждин. Все остальные кандидаты в составе территориальных групп. Среди кандидатов директоров

Фонда «Институт Региональных проектов и Законодательства» Олег Сольский (г. Реутов, экс-зампред РО «Яблоко»); гендиректор ООО «Городской экспертно-консультационный центр» Светлана Жданова; гендиректор ОАО «ЗЭЛТА-ТВ» Николай Пышкин; гендиректор ЗАО «Концерн «АйсРоос» Юрий Жорин; гендиректор ООО «Нове́йшие Вре́мена» Игорь Обухов; гендиректор ООО Издательский Дом «Великороссь» Илья Мамонтов; президент ООО «Планета – Сириус» Юрий Савелов и др.

Общеобластную часть списка **«Родина»** возглавили пред. Совета РО Алексей Звягин; пред. местного отделения в Истринском районе гл. бухгалтер ООО «Авиценна» Анна Прохорова; начальник отдела реконструкции ООО «Солидстройгрупп» Михаил Половнев.

Состав списка пестрый по социальному составу. Среди лидеров терр. групп депутат Госдумы Маргарита Свергунова (избрана от ЛДПР); депутат Мособлдумы Михаил Леонтьев; гендиректор ООО «Управляющая компания «ФинансАктив-К» Александр Рыбкин; гендиректор ОАО «Капремонт» Станислав Мезенцев; директор по развитию ООО «Оранжевый экспресс» Вячеслав Коньков; исп.директор ООО «Виктория Трейд» Николай Воедилов; гендиректор ООО «Престиж-Л» Владимир Букин; гендиректор ООО «Группа Строй Проект» Андрей Кобаль; исп.директор ООО «Парадиз Групп» Александр Соловьев; президент Союза «Русская торгово-промышленная палата» Дмитрий Денисов; глава КФХ Сергей Королев и др.

Общеобластную часть списка **«Патриоты России»** возглавили член Общественной палаты области, руководитель «Консультационного центра по проблемам градостроительства, экологии и ЖКХ» ООО «Победа» Станислав Бычинский; руководитель направления Управления «Наро-Фоминск» ООО «Московский областной единый информационно-расчётный центр» Игорь Кленин и Заместитель войскового атамана «Центрального казачьего войска» Дмитрий Андриенко.

Российская партия пенсионеров за справедливость – общеобластную часть списка возглавляли начальник отдела по связям с общественностью АО «Радиоприборснаб» Александр Лельков; начальник отдела ФГАУ «Военно-патриотический парк культуры и отдыха Вооруженных сил РФ «Патриот» Анатолий Сополев и директор по развитию ОАО «Радиоприборснаб» Евгения Суржикова. В списке ряд сотрудников АО «Радиоприборснаб», а также временно не работающие, пенсионеры и т.д.

РЭП «Зеленые». Список возглавляли заместитель директора в области охраны окружающей среды природного заказника федерального значения «Ярославский» в ФГБУ «Национальный парк «Плещеево озеро» депутат Совета городского поселения Можайск Сергей Асташов; пенсионер пред. РО партии, зампред партии Алексей Гусенков и начальник отдела экологического просвещения, туризма и рекреации ФГБУ «Национальный парк «Лосиный остров» депутат Совета городского поселения Можайск Александр Холодов. В списке был ряд членов регионального общественного движения Московской области по содействию защите прав граждан и организаций «Свои». 28 июля из списка был исключен Александр Соловьев (№ 1 в группе № 15), так как он являлся одновременно зарегистрированным кандидатом в составе списка партии «Родина» в Мособлдуму. Кроме того, 18.07.2016 А.Соловьевым было подано заявление о том, что им не было дано согласие баллотироваться кандидатом в составе списка РЭПЗ.

«Альянс зеленых» Выдвигала два списка на выборах депутатов региональных парламентов 2016 – в Московской и Мурманской областях. Из них был зарегистрирован только список в Мособлдуму. Общеобластная часть списка состояла из единственного кандидата – депутата Совета муниципального округа Войковский г. Москвы пред. партии Александра Закондырина. В составе списка были председатель подмосковного отделения партии гендиректор ОАО «Росинка» депутат Совета Дмитровского района Михаил

Зернов; бывший член Совета Федерации Владимир Подопривога; депутат Серпуховского района Московской области Николай Дижур; депутат Совета муниципального округа Дорогомилово г. Москва Зоя Шаргатова; советник гендиректора ОАО «Распорядительная дирекция Минкультуры России» Алексей Ситнин; гендиректор ООО «ИннТренд» Владимир Капустин; пресс-секретарь партии Ярослав Вольпин; депутат Совета муниципального округа Зюзино города Москвы директор АНО Информационно-консультативный центр «Организация народного контроля» Наталья Чернышева; депутат муниципального собрания Строгино г. Москвы советник пред. партии Андрей Алешкин; президент компании ООО «Главстройинвест» Николай Карпушев и др.

Партия Дела – список возглавляли директор АНО «Институт русско-славянских исследований имени Н.Я.Данилевского» Александр Буренков (проживает Наро-Фоминский район, р.п. Селятино) и временно не работающий Михаил Марков из Люберец (ранее судимый).

Коммунистическая партия социальной справедливости (КПСС). Состав списка КПСС был традиционен для этой партии. Общеобластную часть списка возглавляли политтехнолог пред. правления «Центра Андрея Богданова» Андрей Богданов; его соратник директор АНО «НИИ политической социологии» Вячеслав Смирнов и начальник отдела ОАО «Предприятие ЖКХ «Шарапово» Владимир Евдокимов (проживает в Одинцовском районе). В составе территориальных групп различные менеджеры и служащие из разных городов области.

Избирательная кампания ЕР характеризовалась как инерционная, направленная на низкую явку и мобилизацию административно зависимых избирателей. «Диктатура исполнения», провозглашенная в программе «Идеология лидерства» губернатора А.Воробьева, стала базовым принципом всей внутренней политики. Отмена прямых выборов глав районов и городских округов завершила процесс создания жесткой управляемой вертикали власти в Подмоскowie. Кампании в Госдуму, а также в МосОблДуму, имели беспрецедентно низкое освещение в СМИ, которое сводилось к цитированию пресс-релизов облизбиркома. И в период агитации, и в послевыборный период – найти оригинальную информацию на региональных сайтах по выборной тематике было чрезвычайно трудно. Отдельные районные ресурсы уделяли внимание отдельным событиям, но таких ресурсов крайне мало, и они были в 3–4 районах области. При этом региональные власти в рамках федерального тренда активно создавали институты, обеспечивающие наглядную прозрачность выборов (лояльные наблюдатели, горячие линии регионального Уполномоченного, видеокамеры).

Представители движения «Голос» на примере города Краснознаменска Московской области обжаловали практику создания при администрациях избирательных штабов с политическими задачами – для помощи определенной партии и кандидатам⁸²⁵. 25 июля на сайте администрации Краснокаменска был размещен документ, который после скандала быстро удалили, но он остался в кэше Яндекса. Из документа следует, что начальником штаба являлся начальник управления делами администрации Александр Кондрашин, а его заместителем руководитель исполкома местного отделения партии «Единая Россия» в Краснознаменске Галина Климентьева. Также в штаб вошли заместитель председателя совета депутатов от «Единой России» Анатолий Тришин и зампредседателя совета депутатов – первый замсекретаря местного отделения «Единой России» Александр Черников, «ответственный за направление работы по взаимодействию с МОРО партии «Единая Россия». В функции членов штаба входили такие задачи, как «сопро-

⁸²⁵ «Голос» рассказал о подпольном штабе «Единой России» в Подмоскowie. 25.07.2016. <https://www.rbc.ru/politics/25/07/2016/5796117b9a7947184dc03107>

вождение кандидатов», «организация встреч», а в перечень должностей – «райтер», «повелики территории» и «финуполномоченный».

Зам. председателя совета депутатов Краснознаменска Александр Черников в интервью телеканалу «Дождь» утверждал, что «сайт администрации был взломан с целью размещения «дезинформации». «У нас на сайте мы информацию не размещали. <...> К нам кто-то получил доступ и закидывает информацию на отдельные страницы официального сайта. Это третий случай, когда нам скидывают лживую информацию, которая как-то проникает», – объяснил Черников»⁸²⁶. 2 августа председатель Мособлизбиркома Коновалова отчиталась перед ЦИКом, что прокуратура провела проверку по заявлению «Голоса» и сделала вывод: избирательный штаб при администрации в Краснознаменске не создавался и никакие документы не публиковались, указанная ссылка на документ с обязанностями членов штаба не принадлежит домену. В то же время указанный в заявлении в качестве начальника штаба начальник управления делами администрации Кондрашин признал документ на сайте администрации и заявил РБК: «Это наш черновой материал, наброски, неофициальный документ». Участие в работе «совета» единоросса Климентьевой он объяснил тем, что она общественный активист»⁸²⁷. Председатель облзбиркома Ирина Коновалова заявила: «Была жалоба на нарушения в работе избирательной комиссии в Краснознаменском районе. Жалоба не подтвердилась, собственно, координационные советы в администрации муниципальных районов могут и должны создаваться для организации и проведения выборов», отметив, что именно такой совет и был создан»⁸²⁸. Прокуратура, по словам И.Коноваловой, сообщила, что «указанный документ не является официальным, поскольку никем не подписан и не утвержден...». Тем не менее, председатель ЦИК РФ попросила руководителя аппарата Центризбиркома Сергея Даниленко подготовить от ее имени письмо всем руководителям субъектов Федерации о недопустимости создания подобного рода штабов»⁸²⁹.

Отличительной чертой этой избирательной кампании стало полное отсутствие в регионе крупных публичных мероприятий. Основным методом уличной агитации являлись кубы, малочисленные пикеты с раздачей материалов, которые проводили «Яблоко», «Альянс зеленых», КПРФ. Распространялось довольно много печатной продукции ЕР и КПРФ. Традиционно вели кампанию КПРФ и ЛДПР, раздающие свою символику при каждом удобном случае. 22 июля в поселке Верея прошел футбольный матч, организованный Орехово-Зуевским РО ЛДПР, на кубок Московской областной Думы, предоставленный депутатами фракции ЛДПР. Встречались команды города Орехово-Зуево и поселка Верея. Все участники и многие зрители получили кружки, футболки, майки и пакеты с символикой. На сайте партии были размещены фотографии с детьми, получающими эту символику, хотя закон запрещает использовать детей в агитационных целях. Для развоза агитаторов по Московской области ЛДПР использовала автобус, полностью покрытый символикой ЛДПР.

Малые партии выдвинули в Московской области лидеров низовых инициатив, которые ранее в кампаниях не участвовали и реализуют конкретные проекты в сфере ЖКХ, экологии и т.д. Например, кандидаты Николай Дижур и Светлана Долгова.

⁸²⁶ «Голос» обнаружил незаконный штаб «по организации выборов» в Краснознаменске. 26.07.2016. <http://www.golosinfo.org/ru/articles/103221>

⁸²⁷ «Голос» рассказал о подпольном штабе «Единой России» в Подмосковье. 25.07.2016. <https://www.rbc.ru/politics/25/07/2016/5796117b9a7947184dc03107>

⁸²⁸ Мособлизбирком: жалоба на работу ТИК в Краснознаменске не подтвердилась. 01.08.2016. <http://ria.ru/politics/20160801/1473305435.html>

⁸²⁹ Прокуратура не нашла в Подмосковье подпольный штаб «Единой России». 01.08.2016. www.rbc.ru/politics/01/08/2016/579f50359a7947854fc0117a

Оригинальную агитацию Партии Роста запустил Б.Надеждин. Он отметил в своем Facebook, что ставит печати на тысячных купюрах с изображением местной достопримечательности наборный штамп с надписью «Надеждин здесь». Такая агитация не содержит информацию об оплате со счета кандидата. В то же время эта агитация похожа на случай с листовкой «Нужен жук», которую ИКМО не признала агитационным материалом (см. ниже). 26 июля Борис Надеждин сдал в Мособлизбирком инициативу Партии Роста о проведении референдума Московской области с целью вернуть прямые выборы глав городских округов и муниципальных районов, которые не так давно были отменены Мособлдумой. Автопробег Партии Роста при этом проскочил мимо Московской области, не останавливаясь.

4 августа в Избирательной комиссии Московской области была рассмотрена жалоба кандидата в депутаты Московской областной Думы по Лыткаринскому округу № 10 Алексея Журавлева (ЛДПР). По его мнению, в округе были размещены незаконные агитплакаты, способствующие созданию положительного образа кандидата в депутаты Владимира Жука от ЕР Плакаты на белом естественном фоне листа, содержали текст «Нужен жук» без каких бы то ни было дополнительных пояснений. Решением окружной избирательной комиссии заявителю было отказано в удовлетворении жалобы, основанием для отказа стало признание окружной избирательной комиссии плакатов неагитационными материалами. Как отметила член комиссии Галина Бакунина, «по своему содержанию, смысловой нагрузке и по грамматическим особенностям указанные плакаты не позволяют отнести их к материалам, имеющим отношение к проходящим выборным кампаниям, поскольку они не информируют избирателей о выборах, не содержат каких-либо призывов или признаков агитации»⁸³⁰.

Произошел ряд нападений на экологических активистов и членов партии «Яблоко». Все случаи связаны с борьбой за сохранение в Раменском районе и городе Жуковский зеленых зон, в частности леса рядом с платформой «Отдых», а также с массовым изменением зональности зеленых зон⁸³¹. Экологические активисты связывали эти случаи с деятельностью «авторитетных бизнесменов» и властей Раменского района. 15 июня ночью была попытка бросить бутылку с зажигательной смесью в окно квартиры активистке Ольге Деевой. Бутылка была обнаружена под окнами дома⁸³². 27 июня в Жуковском сгорел автомобиль Ford Focus, принадлежащий экологическому активисту, члену общественной организации «Любимый город» и партии «Яблоко» Михаилу Юрицину. В ночь на 8 июля неизвестные сожгли автомобиль, принадлежавший сестре депутата Совета депутатов г. Жуковского Светланы Безлепкиной, на котором и сама Светлана также ездила⁸³³.

16 сентября на выборах мэра Сергиева Посада в знак протеста против использования админресурса кандидатом от «Единой России» все партии, кроме КПРФ, сняли своих кандидатов. Выборы главы городского поселения Сергиев Посад были назначены после полугодовой борьбы ряда представителей местного Совета депутатов за то, чтобы в городе сохранили прямые выборы мэра, запрещенные в октябре 2015 областным законом.

⁸³⁰ Мособлизбирком отказался удовлетворить жалобу кандидата в Мособлдуму Журавлева. 04.08.2016. <https://riamo.ru/article/152363/mosoblibzirkom-otkazalsya-udovletvorit-zhalobu-kandidata-v-mosobldumu-zhuravleva.xl>

⁸³¹ Подмосковное «Яблоко» требует найти виновных в нападениях на экоактивистов. 11.07.2016. <http://www.yabloko.ru/regnews/Mosobl/2016/07/11>

⁸³² В Жуковском экоактивистке бросили в окно «коктейль-молотова», 21.06.2016 <http://www.ecmo.ru/news/v-zhukovskom-ekoaktivistke-brosili-v-okno-kokteyl-molotova>

⁸³³ Общественников в Жуковском снова терроризируют, 08.07.2016 <http://www.ecmo.ru/news/obshchestvennikov-v-zhukovskom-snova-terroriziruyut>

После назначения 8 июля выборов глава района назначил своим советником Михаила Токарева – бывшего школьного товарища и бывшего начальника Сергиево-Посадской полиции по схеме: назначение – PR в местных СМИ – проблемы у конкурентов с выдвижением, а также с финансированием из-за страха предпринимателей подвергнуться проверкам – проблемы у конкурентов с размещением агитации. Ни один из 7 самовыдвиженцев не зарегистрирован. В знак протеста первой сняла свою кандидатуру представительница ЛДПР Анна Родионова, затем бюро райкома КПРФ подало заявление в избирком об отзыве кандидатуры Дениса Ахромкина, а 9.09 кандидаты от «Яблока» Сергей Крыжов и от СР Игорь Большаков принесли заявления о снятии своих кандидатур. Кандидат от КПРФ Ахромкин кампанию не вел. На предложение С.Крыжова о подаче совместной жалобы на незаконное размещение плакатов кандидата от ЕР Михаила Токарева уклонился. ТИК протянула время, рассмотрев заявления Крыжова и Большакова вместе с решением Бюро райкома КПРФ после окончания срока снятия кандидатур, дав возможность подключить обком. В результате регистрацию Крыжова и Большакова ТИК аннулировал, а по обращению КПРФ никакого решения не принял. Тем самым на выбор граждан осталось две кандидатуры – бывший полицейский М.Токарев и представитель КПРФ. Обком КПРФ обжаловал бездействие ТИК по неснятию кандидатуры.

Жалобу на известную фигуристку Ирину Слуцкую от ЕР по Пушкинскому округу № 17 подал зарегистрированный кандидат в Мособлдуму от партии «Альянс Зеленых». По его мнению, со стороны И.Слуцкой были нарушения при подаче комплекта документов для регистрации в качестве кандидата. Речь идет о направлении в избирательную комиссию неполного перечня документов о денежных средствах и имуществе, принадлежащих кандидату. 29 августа Верховный суд РФ в апелляционной инстанции признал законным решение о регистрации И.Слуцкой.

30 августа в подмосковном городе Оболенске был убит юрист Эдуард Мусин у подъезда дома. Прибывшая бригада скорой помощи зафиксировала смерть, посчитав ее причиной острую сердечно-сосудистую недостаточность. Но в морге врачи обнаружили в спине мужчины пулевое отверстие, а затем и саму пулю в легком. Эдуард Мусин был известен в Оболенске своей правозащитной деятельностью. Он активно выступал против отмены выборов глав поселений и муниципалитетов, защищал владельцев незаконно снесенных павильонов в Оболенске, представлял в суде интересы депутата Серпуховского района от «Альянса Зеленых» Николая Дижуря, который судился с лидерами местной «Единой России» из-за выпуска ими газеты без государственной регистрации⁸³⁴. Также, Мусин обратился в суд с просьбой снять с выборов кандидатов в депутаты Московской областной Думы по Чеховскому округу.

6 сентября решили не применять КОИБы в сельском поселении Барвихинское Одинцовского района, поскольку число зарегистрированных кандидатов превышает технически возможное количество, которое может отразить и обработать машина. В итоге, вместо ранее заявленных 870 КОИБ в Московской области в день выборов работало 865 машин.

Председатели более чем 20 участковых избирательных комиссий (УИК) под надуманными предлогами пытались не допускать на избирательные участки членов избирательных комиссий с правом решающего и совещательного голоса от «Родины». «Это настоящий произвол и незаконное давление на нашу партию. Все документы у наших представителей оформлены в точном соответствии с требованиями российского законода-

⁸³⁴ В Московской области убит правозащитник. 03.09.2016. <http://article20.org/ru/news/v-moskovskoi-oblasti-ubit-pravozashchitnik>

тельства»⁸³⁵, – прокомментировал лидер Химкинского отделения «Родины» Андрей Зайцев.

В день голосования кандидаты в химкинские депутаты от «Яблока» Дмитрий Трунин, Алексей Дмитриев и Андрей Малыгин сообщили о нападении на них при попытке зафиксировать нарушения на выборах в местный совет депутатов в ТИКе г. Химки. По словам кандидатов, «они, приехав в ТИК, заметили, что там переписывают протоколы голосования тех участков, где «проходные» проценты – 6–10% – получили независимые кандидаты в химкинский совет депутатов (такие кандидаты шли, в частности, от «Яблока», «Родины» и «Патриотов России»). Наблюдатели обратили внимание, что некоторые пачки бюллетеней для голосования с участков не опечатаны, а обмотаны веревкой, то есть в процессе «перемотки» с ними могли сделать что угодно. По словам Алексея Дмитриева, некие люди в ТИКе скрутили ему руки, пытались вырвать фотоаппарат. А прибывшие стражи порядка заявили, что на кандидатов заведут дело, если они не пригнутся»⁸³⁶. После инцидента кандидаты от «Яблока» без проблем ушли из ТИКа.

Решением ОИК доверенное лицо Бориса Надеждина Евгения Смеяна лишили статуса доверенного лица, что было необходимо для удаления его с избирательного участка. По мнению Бориса Надеждина в Facebook: *«Таких случаев – лишения статуса доверенного лица в ночь подсчета еще не было. Кроме того, когда Женю вывели с участка, он обнаружил, что ему пропороли колесо на машине».*

Карта нарушений движения «Голос» зафиксировала пять сообщений из Пушкино, четыре из них касаются подозрительно большого числа открепительных. По данным ГАС Выборы, доля выданных открепительных в Подмоскovie составляла чуть более 1%. В Пушкино на выборах в Мособлдуму по открепительным проголосовали 932 человека – 5,4% от всех избирателей. Для сравнения, на выборах в Мособлдуму в Серпухове по открепительным проголосовало – 52, в Кашире – 256, в Озерах – 126. В день выборов глава ЦИК Элла Памфилова довольно резко высказывалась об информационной обстановке с упоминанием Московской области: *«Пытаются опять истерить и спекулировать темой открепительных, что там какие-то «карусели» с открепительными – это полная чушь. Особенно это касается Москвы и Московской области, там их выдано ничтожное количество»*⁸³⁷.

Реакция на жалобы и заявления от наблюдателей кандидатов в день голосования носила формальный характер. Председатель облизбиркома Ирина Коновалова заявила: *«Была жалоба из Химок, что избирателям раздают календари. Оказалось, что таким символическим презентом награждали впервые голосующих граждан»*⁸³⁸.

⁸³⁵ В Химках представителей Родины пытаются не допустить на избирательные участки. 18.09.2016. <http://gazetahimki.ru/material/389/>

⁸³⁶ Нападение на кандидатов в депутаты, вскрывших нарушения в Химках! – <http://vybor-naroda.org/lentanovostey/89505-napadenie-na-kandidatov-v-deputaty-vskryvshih-naruseniya-v-himkah.html> – 19.09.2016

⁸³⁷ Глава ЦИК пригрозила судом за клевету о «каруселях» на выборах в Москве и Подмоскovie. 18.09.2016.- <http://vybor-naroda.org/lentanovostey/89310-glava-cik-prigrozila-sudom-za-klevetu-o-karuselyah-na-vyborah-v-moskve-i-podmoskove.html>

⁸³⁸ Рыбникова И. Информация о нарушениях на выборах в Подмоскovie не подтвердилась. 18.09.2016. <https://rg.ru/2016/09/18/reg-cfo/informaciia-o-naruseniih-na-vyborah-v-podmoskove-ne-podtverdilas.html>

В ряде районов Московской области подсчет проводился необычно долго, даже с учетом нескольких бюллетеней и видов выборов. На 10:00 19 сентября было обработано 70% голосов. К 10 утра 19 сентября только 15 из 43 участковых комиссий в Долгопрудном закончили считать голоса. В Химках в ТИКе вечером 19 сентября 10 комиссий продолжали считать. Официальные итоги выборов озвучили лишь 20 сентября в районе 20:00. Председатель ИКМО Ирина Коновалова назвала одной из причин задержек передачу данных в систему ГАС «Выборы» и масштаб самих выборов: количество обрабатываемых бюллетеней в Подмоскowie выше, чем в других регионах.

Участковые избирательные комиссии Подмоскowie к вечеру 18 сентября получили 202 жалобы по прошедшим выборам, из них 113 жалоб – по выборам депутатов Московской областной думы, по выборам депутатов Госдумы поступило 89 жалоб. Кроме того, 43 жалобы поступили в ТИКи. Из них 14 жалоб по выборам депутатов Госдумы и 29 жалоб по выборам депутатов Мособлдумы⁸³⁹. Наибольшее количество обращений поступило в ИКМО из Ногинского района – 13. Большое количество сообщений поступило с выборов в Совет депутатов города Химки. В ОИК и в прокуратуру направлено более 70 жалоб о нарушениях в день голосования и при подсчете голосов.

В 10 из 11 одномандатных округов Госдумы, расположенных в Московской области, лидировали кандидаты от «Единой России», кроме Щелковского округа № 127, где кандидат от ЕР не был выставлен изначально: в этом округе шла борьба кандидата от КПРФ Н.Еремейцевой и кандидата ЛДПР С.Жигарева (победил последний).

Неожиданно высокий результат показала на выборах в Мособлдуму Российская партия пенсионеров за социальную справедливость, о которой ничего не было слышно в течение предвыборного периода. Партия не вела заметную агитацию. При этом она удивительным образом едва не преодолела 5%-й барьер (предварительно набирала 5,17%), немного отстав от «Справедливой России».

ЕР выиграла все одномандатные округа в облдуме, кроме одного (в 2011 4 округа выиграли кандидаты КПРФ и один СР). На этот раз только кандидат СР вице-спикер облдумы Игорь Чистюхин выиграл округ № 18. Лыткаринский округ № 10 немного проиграл директор ЗАО «Совхоз имени Ленина» действующий депутат Павел Грудинин (КПРФ), он набрал 23 932 голосов против 27 945 за кандидата ЕР Владимира Жука.

При подведении результатов наибольший резонанс получили скандалы в городах Королев и Мытищи. На выборах 2011 года города Королев и Юбилейный (впоследствии объединенные в один город с названием Королев) показали один из самых худших результатов «Единой России». В Юбилейном за нее проголосовали 18,0% избирателей, в Королеве – 22,1% при среднем результате по области 32,8% (ниже, чем в Юбилейном, результаты были только в Черноголовке, ниже, чем в Королеве, – еще в Дубне, Жуковском, Пущино, Фрязино и Звездном городке). При этом результаты по избирательным участкам были довольно однородные. В Королеве они варьировались от 16,8 до 40,4% (на 62 из 72 участков было не выше 26,9%), в Юбилейном (где было 10 участков) – от 15,5 до 22,1%.

⁸³⁹ Мособлизбирком: в Подмоскowie получено более 200 жалоб по выборам Госдумы и Мособлдумы. 19.09.2016. <http://vybor-naroda.org/lentanovostey/89526-mosoblibzirkom-v-podmoskove-polucheno-bolee-200-zhalob-po-vyboram-gosdumy-i-mosoblдумы.html>

На выборах 2016 года ситуация по официальным данным разительно отличалась. Результат «Единой России» оказался значительно лучше общеобластного – 55,2% (при среднем по области 46,0%). При этом существенно вырос и разброс: от 30,6 до 89,0%. По данным движения «Голос», в Королеве 18 сентября удалили наблюдателей и/или членов комиссий с правом совещательного голоса с 12 избирательных участков (из 100), проигнорировав продекларированный ЦИК мораторий на удаление наблюдателей и требование закона о том, что удалять наблюдателя можно только на основании решения суда. Еще один участок общественным контролерам пришлось покинуть после поступивших угроз. Четырех удаленных членов УИК с правом совещательного голоса впоследствии суд признал виновными по новой статье 5.69 КоАП и оштрафовал.

Между тем, в ходе разбирательства при просмотре видеозаписей с участков, где были удалены наблюдатели, обнаружены явные следы фальсификаций. Так, на участке № 1053 видеозапись показала, что члены УИК уже после извлечения бюллетеней из ящиков вносили в них пометки. А на участке № 1088 можно было увидеть новую технологию вброса. Члены УИК, высыпая бюллетени из ящиков, просыпали часть их мимо стола. И в это время секретарь УИК, присевшая рядом со столом, вбросила под стол пачку бюллетеней⁸⁴⁰.

По соседнему с Королевым городом Мытищи расследование провела «Новая газета». Корреспонденту удалось получить копии протоколов с 84 участков из 96, и по 68 участкам были обнаружены расхождения между копиями и данными ГАС «Выборы». По этим участкам в сумме результат «Единой России» на выборах в Государственную Думу был увеличен на 1969 голосов, больше всего пострадали РОДП «Яблоко» (потеряла 581 голос) и Российская партия пенсионеров за справедливость (440 голосов). С парламентскими партиями обошлись гораздо деликатнее: КПРФ потеряла 83 голоса, ЛДПР – 9 голосов, а «Справедливой России» даже прибавили 32 голоса. На выборах в Московскую областную Думу результат «Единой России» вырос на 688 голосов, результат РОДП «Яблоко» уменьшился на 255 голосов, а результат «пенсионеров» – на 246 голосов⁸⁴¹.

Ситуацией в Мытищах занялись и ЦИК, и Следственный комитет, но при этом «Новая газета» продолжила собственное расследование. Просмотр видеозаписей убедил журналистов в фактах массовой фальсификации⁸⁴².

29 сентября председателем облдумы единогласно вновь был избран **Игорь Юрьевич Брынцилов** (ЕР) 1971 г.р. Первым заместителем избрана **Лариса Лазутина** (ЕР), олимпийская чемпионка и герой России. Еще одним первым заместителем председателя стал **Никита Чаплин** (ЕР). В прошлом созыве он в качестве заместителя председателя курировал вопросы имущественных отношений, землепользования, природных ресурсов, экологии и сельского хозяйства. Кроме этого, заместителями председателя Мособлдумы избрали депутатов **Александра Ливадченко** (ЛДПР), **Константина Черемисова**

⁸⁴⁰ «Голос» просит ЦИК вмешаться в ситуацию в Королеве. 01.11.2016. <https://www.golosinfo.org/ru/articles/124534>

⁸⁴¹ Юрасова Т. Мытищи-гейт. // Новая газета. № 136 от 5 декабря 2016. <https://www.novayagazeta.ru/articles/2016/12/04/70762-kak-na-samom-dele-proshli-vybory-v-moskovskoy-oblasti>

⁸⁴² Юрасова Т. Всем светит камера. Продолжение «Мытищи-гейт». // Новая газета. № 11 от 3 февраля 2017. <https://www.novayagazeta.ru/articles/2017/02/03/71382-vsem-svetit-kamera>

(КПРФ), *Николая Васильева* (КПРФ), *Кирилла Жигарева* (ЛДПР) и *Игоря Чистюхина* (СР). Фракции поддержали кандидатуры единогласно.

Создано 12 комитетов вместо 11 ранее (создан комитет экологии и природопользования) и комиссия по регламенту и организации деятельности Московской областной Думы. Лишь два комитета ушли оппозиции: комитет по местному самоуправлению возглавил Александр Наумов (КПРФ), комитет по вопросам транспортной инфраструктуры, связи и информатизации Олег Григорьев (ЛДПР).

30 июня 2011 Мособлдума приняла поправки в закон «О числе депутатов Московской областной Думы, осуществляющих свою деятельность на профессиональной постоянной основе» о сокращении количества депутатов подмосковного парламента нового созыва, работающих на постоянной основе, до 25 человек, то есть до 50% от общего числа депутатов. Затем оно увеличивалось, законом 9.02.2012 увеличили до 35, и законом от 29 марта 2012 № 5/10-П – с 35 до 40. Законом Московской области от 27 июня 2016 № 77/2016-О снова снизили до 25. Законом Московской области от 24 июля 2017 № 147/2017-ОЗ число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе увеличено до 30.

Результаты выборов депутатов Московской областной думы 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 5 623 559.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 2 120 022 (37,7%), в том числе вне избирательных участков 94 539 (4,45% от явки). Проголосовало покрепительным 28 488 (1,34% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 2 111 938.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	911229	43,15%	14
КПРФ	335271	15,88%	5
ЛДПР	304675	14,43%	5
«Справедливая Россия»	106911	5,06%	1
Российская партия пенсионеров за справедливость	104840	4,96%	–
«Яблоко» – Объединенные демократы»	84699	4,01%	–
«Родина»	52656	2,49%	–
Партия Роста	47654	2,26%	–
КПСС	30849	1,46%	–
РЭП «Зеленые»	30124	1,43%	–
«Патриоты России»	15690	0,74%	–
«Альянс зеленых»	13391	0,63%	–
Партия дела	5602	0,27%	–
Недействительных бюллетеней	68347	3,24%	

**Результаты выборов депутатов Московской областной думы 18.09.2016
по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	25	25	24
«Справедливая Россия»	25	24	1
КПРФ	25	25	–
«Родина»	25	25	–
ЛДПР	24	24	–
«Альянс зеленых»	24	23	–
РЭП «Зеленые»	24	22	–
Партия Роста	23	22	–
«Яблоко»	21	20	–
«Патриоты России»	19	19	–
КПСС	19	19	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	11	10	–
Партия Дела	10	10	–
Самовыдвижение	21	1	–
«Народ против коррупции»	6	–	–
Партия родителей будущего	2	–	–
«Возрождение Аграрной России»	2	–	–
Народная партия «За женщин России»	1	–	–
ВСЕГО	307	269	25

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 49. Имеется вакансия по округу № 14, где умер депутат И.Жуков (назначенные на 13.09.2020 довыборы были отменены, так как был выдвинут лишь один кандидат А.В.Гуныко от «Яблока»). Поскольку очередные выборы депутатов Московской областной Думы должны пройти 19 сентября 2021, то перенос дня голосования с целью доп. выдвижения привел бы к избранию депутата Думы на срок менее одного года, что противоречит закону). «Единая Россия» 37, КПРФ 5, ЛДПР 5, «Справедливая Россия» 2.

МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 144,9 тыс.кв.км.

Численность населения – 795 409 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 741 404 (0,51% населения РФ), из них городского населения 92,17%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 88,97%. Другие крупнейшие этносы – украинцы (4,74%), белорусы (1,67%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности явля-

лись: добыча полезных ископаемых – 13,4% (Кольская ГМК, «Апатит»); сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 13,0%; транспортировка и хранение – 11,3%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 10,6%; обрабатывающие производства – 9,7%. На долю области приходится более двух третей производства в РФ консервов из печени трески, значительная часть – концентрата железнорудного. В сельском хозяйстве развиты животноводство мясомолочного направления, оленеводство; в растениеводстве преобладает кормопроизводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 6,8%. Среднедушевые денежные доходы (в месяцы) за 2018 – 41 564 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 16 800 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 10,8%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 20.03.1994 (избрано 13 депутатов) и 27.11.1994 (избрано 7 депутатов) (Областная дума первого созыва); 7.12.1997 (Областная дума второго созыва); 9.12.2001 (Областная дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 11.03.2007 (Областная дума четвертого созыва); 04.12.2011 (Областная дума пятого созыва).

Выборы Мурманской областной думы шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Численность депутатов уменьшили с 36 до 32 (перед прошлыми выборами 2011 наоборот, с 32 увеличили до 36). Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. Сохранен метод делителей Имперали в жестком виде. При этом введена оговорка, что, если в результате распределения депутатских мандатов партийный список, допущенный к распределению, не получил ни одного депутатского мандата, такому списку распределяется один депутатский мандат. Для остальных в этом случае процедура распределения депутатских мандатов проводится повторно, а число распределяемых по ней мандатов уменьшается на один.

При делении списков на группы обязательная общерегиональная часть списка уменьшена с не более 5 до не более 3 кандидатов, остальной список вместо жесткого требования про 18 групп теперь должен был состоять из от 8 до 16 групп, соответствующих территориям 16 мажоритарных округов (от 2 до 5 кандидатов в группе). Таким образом, минимум в списке могло быть 17 (ранее 19) кандидатов, максимально 83 (ранее закон разрешал включать в список максимум 50 человек). Очередность групп при получении мандатов определялась по проценту за партию на территории группы (по этому порядку группы получали по одному мандату).

При образовании одномандатных округов все округа уложились в 10%-й лимит. На территории Мурманска образованы пять полных округов, плюс один округ (№ 1) включает часть территории Мурманска и три городских поселения Кольского района (на Мурманск приходится примерно половина избирателей округа) и один округ (№ 7) включает большую часть Мурманска и небольшую часть Североморска. Остальная часть Североморска составляет округ № 8. Разрезаны также городской округ Апатиты (между округами № 13, 14 и 15), Кандалакшский район (между округами № 15 и 16) и Кольский район (между округами № 1, 9, 10 и 11). Разрезание городского округа Апатиты было неизбежно: он не укладывается в 20%-й лимит. Разрезание Кольского и особенно Кандалакшского (идеально укладывавшегося в один округ) районов под вопросом, тем более что округ № 15 в результате получил странную форму. Против новой схемы округов выступала фракция КППФ, которая предлагала свою версию нарезки. По мнению депу-

тата от «Справедливой России» А.Макаревича, схема округов «сделана под конкретных кандидатов». Он также критиковал разрезание Кольского района⁸⁴³.

Предельный размер расходов избирательного фонда не изменился с 2011: для кандидата по округу составил 5 млн.руб., для партсписка – 60 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»), а также дополнительно 5 партий за счет результатов региональных и местных выборов: «Гражданская платформа», «Коммунисты России», Российская партия пенсионеров за справедливость, «Родина» и Партия пенсионеров России.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 13 списков, зарегистрировано 10 (все по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко», «Коммунисты России», «Гражданская платформа», «Родина», Партия пенсионеров России, РППС). Отказано по итогам проверки подписей: «Патриоты России», «Альянс Зеленых». Результаты жеребьевки выглядят сомнительно: список Партии пенсионеров России, спойлерский в отношении списка РППС (даже лидером списка поставили кандидата-однофамильца Лещинскую), оказался в бюллетене рядом с РППС, причем на одну строчку выше.

1. **ЛДПР**

2. **КПРФ**

3. **«Родина»**

4. **«Гражданская Платформа»**

5. **«Коммунисты России»**

6. **РОДП «Яблоко»**

7. **«Единая Россия»**

8. **«Справедливая Россия»**

9. **Партия пенсионеров России**

10. **Российская партия пенсионеров за справедливость**

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Патриоты России» – отказ по итогам проверки подписей. Список из мало кому известных кандидатов. Возглавляли общеобластную часть глав. бух. МУП «Коммунальные службы» Марина Мельникова; начальник территориального отдела Управления в ЗАТО Североморск Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Евгений Шлейфер и начальник строительного участка ООО «Стройтехсервис» Денис Зубко. Значительное число представителей коммунальных и социальных служб.

«Альянс зеленых» отказано в регистрации по причине недостаточного количества необходимых подписей. Список возглавляли депутат Мурманской областной Думы от «Справедливой России» Дмитрий Гаврилов; главный инженер ЗАО «Техпромкомплект» Максим Сухотин и нач. отдела Дирекции (администрации) особо охраняемых природных территорий регионального значения Мурманской области Евгений Поторочин. СМИ заявляли⁸⁴⁴, что список кандидатов от партии «Альянс Зеленых» якобы согласовывали с руководством областного правительства. Во главе терр. групп были директор ЗАО «Лесная» Эдуард Барахтин; инд. предп. Сергей Солтысюк; тех. директор ООО

⁸⁴³ Макаревич: новая схема округов сделана под конкретных кандидатов. 24.03.2016. <https://severpost.ru/read/39851/http://severpost.ru/read/39851/>

⁸⁴⁴ Бывший эсер Гаврилов поведет «Альянс Зеленых» на выборы в Мурманскую Думу. 13. 07.2016. <https://severpost.ru/read/43725/http://severpost.ru/read/43725/>

«Партнер» Сергей Митонов; тренер – преподаватель по боксу и кикбоксингу Владимир Петрашко; стрелок команды ВОХР группы хранения и вооружения техники Наталья Добровольская; начальник управления научно-технического развития и экологической безопасности АО «Кольская горно-металлургическая компания» Александр Тюкин; начальник отдела охраны окружающей среды АО «Ковдорский ГОК» Михаил Мариуткин и др.

Особенности избирательной кампании: вскоре после выборов декабря 2011, 4 апреля 2012 Президент РФ Д.А.Медведев подписал указ о досрочной отставке мурманского губернатора Д.В.Дмитриенко, до 2009 публично неизвестного бывшего чиновника Рысьеболовства. Как губернатор Д.В.Дмитриенко отметился в основном скандальной отменой выборов мэра Мурманска и громкими скандалами в мурманском горсовете. Вопреки воле федерального центра спикером Мурманской областной думы в декабре 2011 года был избран В.Н.Шамбир, а не Е.В.Никора, рекомендованный «Единой Россией». Слухи о возможной отставке Дмитриенко появились в январе 2012 года, однако в правительстве региона их опровергали. Тогда на пост Дмитриенко прочили депутата Госдумы В.А.Язева и начальника Октябрьской железной дороги В.В. Степанова. Исполняющим обязанности губернатора была назначена первый вице-спикер областной думы М.В.Ковтун (в 1994–2005 заместитель председателя Комитета по физической культуре, спорту и туризму Администрации Мурманской области; с февраля 2005 года занимала должность заместителя начальника управления Федерального агентства по туризму, в 2005–2009 гг. возглавляла отдел по развитию туризма Департамента экономического развития Мурманской области, в 2009–2011 гг. помощник, а затем Заместитель Генерального директора ОАО «Кольская ГМК», входящей вместе с «Норильским никелем» в «Интеррос»).

Вскоре в регионе началось наведение «политического порядка»: в 2013–2014 под уголовным преследованием оказались крупный местный предприниматель, бывший советник губернатора Геннадий Шубин (бывший советник губернатора по энергетике, с 2009 – гендиректор ОАО «Колэнергосбыт», связан с рядом управляющих компаний, имеет даже свой медиа-бизнес, имеет большое влияние на ряд иных бизнес-структур; в сфере его влияния, в частности, называлась РО ЛДПР, частично РО ЕР и КПРФ) и председатель областной думы В.Шамбир, ушедший в отставку (он потенциально являлся главным конкурентом М.Ковтун на выборах губернатора). В январе 2014 против В.Шамбира возбудили уголовное дело по статье «Хищение денежных средств в особо крупном размере». Речь о событиях 2007–2009, когда В.Шамбир исполнял обязанности члена совета директоров и генерального директора ОАО «Кандалакшский опытный машиностроительный завод». По версии следствия, он каждый месяц по фиктивным основаниям (аванс, заработная плата, отпускные, окончательный расчет, квартальная премия) выписывал чеки доверенному лицу (своему водителю) и в дальнейшем снимал средства со счета предприятия. Таким способом якобы было похищено более 40 миллионов рублей. Также более полутора миллионов рублей он незаконно перевел на счет в мурманском банке. Сам В.Шамбир назвал происходящее силовым давлением со стороны Следственного комитета. Также В.Шамбир проходил свидетелем по делу о невозврате 215 миллионов рублей Сбербанку по кредиту для завода. Этот эпизод стал одним из многих в цепочке уголовных дел, связанных с Г.Шубиным, арестованным в декабре 2012. И в июне 2013 полиция и СКР даже нагрянули с обыском в квартиру и кабинет спикера⁸⁴⁵. В начале февраля 2014 В.Шамбир стал фигурантом еще одного уголовного дела. Следственный

⁸⁴⁵ Председателя Мурманской областной Думы обвиняют в хищении 40 миллионов рублей. 30.01.2014. <https://www.murmansk.kp.ru/online/news/1645685/http://www.kp.ru/online/news/1645685/>

комитет обвинил его в хищении средств «Баренцбанка» на 26 млн. рублей (якобы брал у банка целевые кредиты якобы на нужды предприятия, но не тратил их на эти цели)⁸⁴⁶. 18 февраля 2014 Октябрьский районный суд Мурманска удовлетворил ходатайство следователя и отстранил Шамбира от должности на период предварительного следствия. СМИ сообщали, что, по мнению следствия, глава регионального парламента, используя свое должностное положение, активно защищал арестованного энергомагната Г.Шубина и писал обращения по этому поводу в различные властные структуры. В следственном управлении сочли такое поведение попыткой давления на правоохранительные органы. Также он выступал в качестве поручителя за обвиняемого Шубина для изменения ему меры пресечения. Кроме того, возглавляя Думу, спикер якобы сможет давить на работников Кандалакшского завода, выступающих свидетелями по делу. Дело в том, что дочь В.Шамбира является одним из активных акционеров предприятия. 13 августа суд арестовал В.Шамбира, который был задержан в аэропорту Шереметьево: он пытался улететь сначала в Стокгольм, а оттуда в Испанию, где у него была забронирована гостиница. СКР охарактеризовал действия подследственного как попытку скрыться от правосудия. В результате суд постановил: взять под стражу экс-спикера думы на два месяца – до 11 октября. 29 июля Мурманская облдума оспорила в Конституционном суде (КС) нормы Уголовно-процессуального кодекса (УПК), позволившие без согласия депутатов временно отстранить от должности спикера думы В.Шамбира.

Также в Мурманской области 24 июня 2014 сотрудники ОБЭП провели обыск в здании телеканала ТНТ-Блиц, а также дома у предпринимателя Валерия Пимина, выдвигавшегося на довыборах в облдуму по округу № 15 (19 июля ему отказано в регистрации). В 2007–2011 годах В.Пимин был депутатом облдумы от ЛДПР, ранее являлся координатором регионального отделения ЛДПР. Он считается владельцем автоколонны 1118 и медиа-холдинга «Триумф». В Мурманске холдингу «Триумф» принадлежат две FM-радиостанции, информационное агентство «Би-порт» и несколько рекламных агентств. Кроме того, в Мурманской области возбуждались дела против местных блогеров (А.Серебряков) и общественников (А.Расходчиков), шло давление на НКО по линии т.н. «иностранных агентов».

11 декабря 2014 председателем Мурманской областной думы был избран депутат от «Единой России» **Михаил Васильевич Ильиных**, 1957 г.р., который ранее был исполняющим обязанности председателя после отстранения от этой должности В.Шамбира. За его кандидатуру проголосовали 25 человек, против – 0, воздержались – 0, на заседании присутствовали 33 депутата. Работал заместителем командующего Северным флотом по вооружению и эксплуатации вооружения, с 2011 возглавлял комитет областной Думы по вопросам безопасности, военно-промышленного комплекса, делам военнослужащих и ЗАТО.

При проведении предварительного внутрипартийного голосования (ПВГ) **«Единой России»** из списка претендентов были исключены двое. Сергея Габриеляна сняли из-за дискредитации партии: в выборах в Совет депутатов города Мурманска в 2014 он выдвигался от КПРФ, перед этим, будучи депутатом горсовета, на заседаниях говорил то о своей принадлежности к «Единой России», то к КПРФ. Помешало участию С.Габриеляна в праймериз возбужденное в отношении него дело о клевете, точка в котором не была поставлена, т.к. преследование было прекращено по амнистии. Еще одной причиной стало распространение С.Габриеляном информации, *«способствующей созданию отрицательного отношения избирателей к выдвинутым от Партии «Единая Рос-*

⁸⁴⁶ Спикера Мурманской областной Думы обвиняют в хищении денег «Баренцбанка». 11.02.2014. <https://www.murmansk.kp.ru/online/news/1656204/http://www.kp.ru/online/news/1656204>

сия» кандидатам, а также распространении клеветнических сведений в отношении должностных лиц администрации и муниципального образования города Мурманска», сообщили в региональном отделении «Единой России». Еще один участник, бывший спикер облдумы Евгений Никора сам отозвал свою кандидатуру, так как был назначен заместителем губернатора⁸⁴⁷.

Были зафиксированы жалобы сотрудников бюджетных организаций на требование принять участие в ПВГ «Единой России». В СМИ сообщили, что в муниципальных структурах «поступают указания сотрудникам в приказном порядке 22 мая на праймериз проголосовать за Алексея Борисовича Веллера» – главу города Мурманска⁸⁴⁸ как кандидата в Госдуму. Ранее региональные СМИ также обсуждали варианты замены Веллера на посту в случае избрания в депутаты Госдумы⁸⁴⁹. 17 мая на праймериз стали завлекать подарками⁸⁵⁰.

На размещенном в интернете в ходе ПВГ видео утверждалось, что было вброшено 600 бюллетеней. Об этом же писали местные СМИ⁸⁵¹. На другом видео было видно, как женщина недовольна, что были проставлены голоса за конкретных кандидатов. В день голосования на праймериз граждане также обратили внимание на тот факт, что попадают непрозрачные избирательные урны. Еще на одном участке наблюдатели заявляли, что в 15:30 явка составила 322 избирателя, но 600 бюллетеней закончились уже к этому времени⁸⁵². 23 мая секретарь общественной палаты РФ, сопредседатель Центрального штаба ОНФ Александр Бречалов заявил о нарушениях на праймериз «Единой России» в Мурманской области (*«Буквально до вас общался с активистами из Мурманска, те утверждали, что там чуть ли не урны были заранее готовы»*)⁸⁵³.

В результате во главе списка ЕР были губернатор Марина Ковтун, главный врач Детской консультативно-диагностической поликлиники г. Мурманска сопредседатель рег. штаба ОНФ Татьяна Кусайко (она вошла в список в Госдуму РФ) и глава муниципально-образовательного ЗАТО пос. Видяево секретарь РО ЕР Сергей Дубовой. Группу № 15 возглавил бывший спикер облдумы, зам. губернатора Евгений Никора.

Во главе территориальных групп глава администрации города Мурманска Андрей Сысоев (за ним в группе № 6 зам. ген.директора ООО «Партнер» Юрий Назаров), глава г. Оленегорск Олег Самарский (за ним в группе № 11 гендиректор АО «Олкон» – филиала «Северсталь Менеджмент» в г. Оленегорск Сергей Гнилицкий); глава г. Мончегорск Дмитрий Староверов (за ним в группе № 12 помощник гендиректора АО «Кольская ГМК» Максим Иванов), глава ЗАТО г. Североморск Александр Абрамов (за ним в группе № 8 зампред облдумы Вячеслав Попов).

⁸⁴⁷ Меркулова Н. Сергея Габриеляна исключили из праймериз «Единой России» из-за скандалов, Евгения Никору – по личному желанию. 17.04.2016. <http://www.hibiny.com/news/archive/104408>

⁸⁴⁸ В Мурманской области бюджетников сгоняют на праймериз «Единой России». 15.05.2016. <http://flashnord.com/news/v-murmanskoj-oblasti-byudzhnetnikov-sgonyayut-na-prajmeriz-edinoy-rossii>

⁸⁴⁹ Вместо Веллера должность главы Мурманска может занять Белошеев. 15.04.2016. <http://severpost.ru/read/40733/>

⁸⁵⁰ На праймериз «Единой России» жителей Мурманска завлекают подарками. 17.05.2016. http://www.gazeta.ru/politics/news/2016/05/17/n_8645333.shtml

⁸⁵¹ В Мурманске на праймериз зафиксированы вбросы бюллетеней. 22.05.2016. <http://severpost.ru/read/42015/>

⁸⁵² Пальченко Н. Информация от разгневанных наблюдателей. 22.05.2016. <https://blogger51.com/2016/05/60938>

⁸⁵³ Бречалов заявил о нарушениях на праймериз в Мурманской области. 23.05.2016. <http://severpost.ru/read/42037/>

Ряд руководителей муниципалитетов также внутри групп. В группе № 1 третьим номером глава Кольского района Валентина Кустенкова; в группе № 10 номером два глава Печенгского района Александр Морозов; в группе № 11 третьим номером глава Ловозерского района Александр Шестак; в группе № 13 вторым номером глава города Кировска Владимир Дядик; в группе № 15 номер два глава города Полярные зори Максим Пухов; в группе № 16 номер два глава городского поселения Кандалакша Михаил Павлов.

Остальные лидеры групп это смесь представителей градообразующих предприятий, бизнеса и социальной сферы: зам. дир. АО «Апатит» Герман Симаков; председатель комитета Мурманской областной Думы по делам семьи молодежи и спорту, сопредседатель рег. штаба ОНФ Лариса Круглова; доцент Мурманского гос.тех. у-та (МГТУ) Герман Иванов; профессор МГТУ Ольга Богданова; заместитель председателя Совета депутатов города Мурманска Михаил Белощеев; директор ООО «Морской прибор» Ирина Мокерова; пред. рег. общ. орг. «Оздоровление северян» Виктор Сайгин (только второй в этой группе № 7 вице-спикер облдумы Андрей Чернов); гендиректор ОАО «Промышленная группа «Новик» депутат облдумы Алексей Лященко (за ним в группе № 9 первый зампред думы Борис Пищулин); директор филиала «Кольский центр развития персонала» в п. Никель Андрей Фоменко; зам. пред. Кольского научного центра РАН Виктор Снегов; зам. нач. Кандалакшского управления ГО и ЧС Камиль Аликберов.

Общественную часть списка **КПРФ** возглавили привычные лидеры областной организации КПРФ – первый секретарь обкома, председатель комитета Мурманской областной Думы по природопользованию, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу Геннадий Степахо; второй секретарь обкома, председатель комитета облдумы по экономической политике и хозяйственной деятельности, бывший мэр г. Апатиты Михаил Антропов и бывший спикер, а затем вице-спикер облдумы Павел Сажинов.

Во главе групп депутаты облдумы Ольга Панина и Юрий Ваталин; гендиректор ООО ЧОП «Варяг» Анатолий Михолажин; секретарь Мурманского горкома Олег Рябцев; бывший глава сельского поселения Териберка Валерий Яранцев (бывший капитан траулера «Электрон», который в 2005 задержал норвежских инспекторов на борту и, преследуемый норвежскими кораблями и противолодочным самолетом «Орион», добрался до Мурманска); предприниматель Сергей Сипягин; зам. дир. ООО «Гранит-Авто», депутат Совета ЗАТО Александровск Владимир Жуков; гендиректор ООО «Антей» первый секр. Оленегорского горкома Артем Слепухин; ведущий научный сотрудник Института экономических проблем Кольского научного центра РАН первый секр. Апатитского горкома Александр Котомин и др.

Список **ЛДПР** возглавили В.Жириновский, депутат Совета депутатов города Мурманска координатор РО Максим Белов и советник гендиректора АО «Центргазстрой» Алексей Штырхунов. Прежних депутатов от ЛДПР и лидеров ее списка в облдуму-2011 Д.Гаврикова, В.Безуглого, М. Нефедова и А.Рубцовой в списке не было.

Во главе терр. групп инд. предприниматели Владимир Воронович 1986 гр., Андрей Зажигин 1987 гр.; директор ОАО «Центр транспортного обслуживания», депутат Совета ЗАТО город Североморск Игорь Козинский; депутат Совета г. Мончегорск гендиректор ООО «Пионер-авто» Игорь Коротков; депутат Совета городского поселения Кандалакша, директор ООО «Меридиан» Дмитрий Гладков; юрист ООО «Нордтехснаб-Сервис», руководитель исполкома РО Общероссийской общественной организации «Офицеры России» Дмитрий Жуковский; врач-уролог медсанчасти «Севрыба» Андрей Валякин; специалист абонентского отдела МУП «Североморскводоканал» Дарья Пахомова 1987 гр.; нач. отдела Мурманского филиала РАНХиГС Андрей Харцев; главный инженер по охране труда пгт. Никель ООО «Софтинтегро» Олег Черкашин; зам. дир. ООО

«Безопасный транспорт» Борис Авакьянц и др.

«*Справедливая Россия*» в 2015–2016 в регионе понесла существенные кадровые потери. Общеобластную часть списка возглавили С.Миронов, пред. Совета РО депутат облдумы Александр Макаревич и председатель комитета Мурманской областной Думы по труду и социальной политике Юрий Паюсов 1944 гр.

Во главе терр. групп секретарь Бюро Совета РО директор ООО «Авангард» Василий Буров; президент Северной ТПП Анатолий Глушков; заместитель председателя Совета депутатов ЗАТО Александровск, гендиректор ООО «Транс-Авто» Василий Тимохин; депутат Совета депутатов г. Мончегорск, преподаватель Мончегорского политехнического колледжа Павел Девяткин; доцент МГТУ Дмитрий Карпачев; депутат Совета депутатов г. Заполярный, инд. предп. Руслан Белашов; гендиректор ООО «Дента» Татьяна Елпанова; директор ФКПОУ № 28 ФСИН Александр Сорванов; гендиректор ООО «Управляющая компания «Хибины-Сервис» (г. Апатиты) Сергей Лесников; помощник депутата облдумы Андрей Иванов 1988 гр. и др. В списке представлены депутаты местных советов (разного социального статуса по основному месту работы, в том числе много «бюджетников»), также представлены предприниматели, служащие, временно не работающие, пенсионеры, безработные, рабочие, водители и т.д.

Власти региона опасались успеха списка *Российской партии пенсионеров за справедливость (РППС)*, куда ушла часть бывшего актива «Справедливой России» в регионе. В Мурманской области отделение РППС появилось в 2015. Ее основными лицами стали экс-члены партии «Справедливая Россия» депутаты Мурманской облдумы Владимир Ахрамейко и Наталья Лещинская. Партия создала минимум четыре местных отделения (в Мурманске, в Заполярном, в Мончегорске и Кандалакше).

27 июля 2016 списку РППС было отказано в регистрации по причине несвоевременного предоставления первого финансового отчета, справки об остатке средств на счете и заверенной копии договора открытия банковского счета. Дело в том, что партия подала документы о выдвигении списка только утром 18 июля – в день, когда заканчивался прием документов на регистрацию. В течение нескольких часов обллизбирком заверил список и выдал партии разрешение на открытие специального избирательного счета. Но партия до 18 часов того дня не успела представить финансовый отчет, он был представлен только 19 июля. Партия заявляла о препятствиях со стороны «Сбербанка».

Отказ в регистрации списка был обжалован в областном суде, который 17 августа отменил решение обллизбиркома об отказе и обязал его повторно рассмотреть вопрос о регистрации списка. 19 августа обллизбирком повторно отказал партии в регистрации на том же основании. Одновременно обллизбирком подал апелляцию на решение областного суда. 30 августа Верховный Суд РФ оставил решение областного суда в силе, и в тот же день список РППС был зарегистрирован. В своем определении Верховный Суд РФ ссылался на методические рекомендации ЦИК, согласно которым если избирательная комиссия не известила партию об отсутствии необходимого документа, она не вправе принимать решение об отказе в регистрации на основании отсутствия этого документа. А обллизбирком известил партию об отсутствии финансового отчета по состоянию на 18 часов 18 июля только 23 июля, когда этот документ уже был представлен.

Список РППС во главе с экс-членом «Справедливой России» председателем комитета облдумы по экологии и охране окружающей среды Натальей Лещинской был в регионе объектом активного спойлерства (был зарегистрирован пытающийся проводить агитацию до степени смещения список Партии пенсионеров России также во главе с некой Н.Лещинской). Кроме Н.Лещинской в общеобластную часть списка входили также директор ООО «Стройэнерго» Денис Быковский и гендиректор ООО «Строительная компания «Стройэнерго» Кариб Гаджимагомедов.

Среди лидеров терр. групп пред. РО партии помощник депутата облдумы Оксана Лещинская; депутат Совета депутатов Печенгского района пенсионер Наталья Попова;

гендиректор ООО «Гризли 51» Антон Загвоздкин; главный бухгалтер ООО «Кола мото-центр» Марина Волина; пред. ТСЖ «Заполярье» Татьяна Лепанова; домохозяйка Ольга Перминова и т.д.

Общеобластную часть списка *«Яблока»* возглавили учитель средней школы № 38 г. Мурманск пред. РО Алексей Кунавин; зам. директора ООО «Висарт» Константин Репин (Кольский район) и инд. предп. Олег Дроздов. Среди лидеров групп местный актив (временно не работающие; малый бизнес; служащие; рабочие).

В Мончегорской группе № 12 выдвинут Андрей Данилов, слесарь-электрик АО «Оленегорский горно-обогатительный комбинат», местный активист, известный, среди прочего, в делах по защите саамов. Он также является Председателем Общественной организации содействия правовому просвещению и сохранению культурного наследия саамов Мурманской области (ООСМО).

Все лидеры списка партии *«Родина»* и большинство кандидатов из филиала «35 СРЗ» АО «ЦС «Звёздочка» – довольно крупного предприятия в городе Мурманске. Возглавили список вр.и.о. директора филиала «35 СРЗ» АО «ЦС «Звёздочка» Дмитрий Панченя; заместитель директора Сергей Пахомов и начальник отдела гражданских заказов этого же предприятия Денис Соболев.

«Коммунисты России» – общеобластную часть списка возглавили заместитель главы администрации ЗАТО Александровск по вопросам ЖКХ Василий Петров; директор телепрограммы «Арктик-ТВ» ООО «Предприятие кабельных сетей» Андраник Мусатян (имелась судимость по скандальному делу с якобы попыткой срыва выборов сити-менеджера в бытность А.Мусатяна депутатом горсовета Мурманска) и ГОАУ культуры «Мурманский областной театр кукол», депутат Совета депутатов города Мурманска Евгений Суханов.

Среди лидеров терр. групп директор ООО «Северо-Западная строительная компания» Александр Оробий; гендиректор ООО «Оргтех-ТВ» Елена Шаверина; глав. редактор ООО «Снежница» Артем Кузьмин; директор ООО «Лизинг «Северо-Запад» Дмитрий Шульгин; заместитель креативного директора ООО «Мурманские мультисервисные сети» Надежда Ранжева; зам. дир. ОАО «Центр транспортного обслуживания», депутат Совета депутатов ЗАТО г. Североморск Вячеслав Романов и др.

КПРФ безуспешно пыталась отменить регистрацию списка «Коммунисты России». 6 сентября 2016 ей отказал областной суд, 17.09.2016 решение об отказе подтвердил Верховный суд. В обоснование заявления КПРФ сослалась на то, что конференция партии «Коммунисты России» проведена с нарушениями: право на выдвижение делегатов на конференцию предоставлено только общему собранию, которое является высшим руководящим органом регионального отделения, ввиду отсутствия местного отделения партии. Такое общее собрание не проводилось. Кроме того, по мнению истца, решение конференции является неправомерным, поскольку при проведении конференции присутствовали 18 человек при требуемом наличии кворума 20 человек исходя из численности членов областного отделения в 38 человек. Согласно странному Апелляционному определению Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ на конференции присутствовали и были зарегистрированы 18 делегатов из избранной нормы представительства – 20 делегатов. В протоколе Комитета от 24 июня 2016 отражено, что Комитетом было принято решение о созыве внеочередной конференции по вопросам выдвижения списка кандидатов в депутаты на 8 июля 2016 и тайным голосованием произведен выбор депутатов с определением нормы представительства для участия в конференции в количестве 20 делегатов. Кроме того, «поскольку голосование по выборам депутатов Мурманской областной Думы шестого созыва назначено на 18 сентября 2016, в настоящее время принятие решения об удовлетворении заявленных требований в силу прямого запрета закона невозможно».

Список партии *«Гражданская платформа»* в 2014 прошел в горсовет, а его лидер областной уполномоченный по правам предпринимателей Игорь Морарь стал депута-

том. На этот раз список в облдуму возглавили гендиректор ООО «Инвестиционные технологии», депутат Мурманского горсовета, секретарь регионального политкомитета Игорь Морарь; зам. ген. директора по капитальному строительству – директор по развитию ПАО «Мурманский морской торговый порт» Алексей Рыкованов и заместитель главного врача по детству Мончегорской ЦРБ Наталья Варвашян. Среди лидеров терр. групп директор ООО «Мурман Медиа» Алексей Ганеев; главный инженер ГОУП «Мурманскводоканал» Андрей Виноградский; директор АНО «МурманЭКСПОцентр» Алексей Савинцев; зам. дир. МАУМП «Дом молодежи» г. Мурманск Юлия Черничук; начальник службы эксплуатации № 2 АО «Электротранспорт города Мурманска» Сергей Масленников; секретарь руководителя отдела организации труда и делопроизводства Управления по обеспечению деятельности Правительства Мурманской области Елена Халатова и т.д. В целом обращает внимание значительное число в списке работников муниципальных и коммунальных предприятий.

Партия пенсионеров России явно пыталась помешать кампании РППС и запутать избирателя наличием в бюллетене двух партий пенсионеров. Так одним из лидеров списка – номером два общеобластной части – была выдвинута полная тезка лидера списка РППС Наталия Лещинская (разница в том, что Н.Лещинская из РППС депутат областной думы, а Н.Лещинская из ППР пенсионер). Первым номером общеобластной части был конвертерщик Металлургического цеха Плавильного участка медного производства. АО «Кольская ГМК» Артем Большаков. В основном в списке были работники различных социальных служб.

Кампания ЕР шла традиционным образом – с помощью админресурса и массовой косвенной агитации. Так 5 августа губернатор Марина Ковтун посетила Печенгский район. Три дня спустя агентство «СеверПост» опубликовало статью о том, что вечером 5 августа в Никеле (Печенгский район) в школе № 20 состоялось мероприятие, которое подавалось как встреча губернатора с населением, а по сути было агитационным собранием. В президиуме места заняли все основные кандидаты от «Единой России» – кроме самой Ковтун еще три кандидата: Алексей Ляшенко, Сергей Дубовой и председатель Мурманской областной Думы Михаил Ильиных, он же кандидат по Печенгскому одномандатному округу. При этом отмечалось, что пресс-служба губернатора о предстоящем мероприятии средства массовой информации не предупреждала, о нем не было ни слова на сайте правительства, в анонсах о визите М.Ковтун в Печенгский район встреча в Никеле не значилась. А местным депутатам от оппозиции, прибывшим в школу, сказали: «Вход по приглашениям». И они недоумевали: о каких приглашениях может идти речь, если население зовут пообщаться с главой региона?⁸⁵⁴ На следующий день «Единая Россия» на своем сайте сообщила⁸⁵⁵, что направила в «СеверПост» разъяснение, указав, что в школе действительно проходила встреча зарегистрированных кандидатов в депутаты Мурманской областной Думы с избирателями и потребовала информационное агентство «СеверПост» опубликовать разъяснения на своем портале. При этом другой информационный ресурс Nord-News опубликовал текст с заголовком «Мурманское информагентство рискует быть закрытым», в котором со ссылкой на сайт «Единой России» утверждал, что агентство «СеверПост» «в свойственной ему манере совершило целый ряд фактических ошибок и нелепых предположений»⁸⁵⁶. Стоит отметить, что владелец издания «СеверПост» Дмитрий Высоцкий сам являлся кандидатом в облдуму от партии «Яблоко».

⁸⁵⁴ Встреча с населением или агитационное собрание? 08.08.2016. <http://severpost.ru/read/44532/>

⁸⁵⁵ Региональное отделение Партии направило разъяснения в информационное агентство. 09.08.2016. <http://murmansk.er.ru/news/2016/8/9/regionalnoe-otdelenie-partii-napravilo-razyasneniya-v-informacionnoe-agentstvo/>

⁸⁵⁶ Мурманское информагентство рискует быть закрытым. 10.08.2016. <http://nord-news.ru/news/2016/08/10/?newsid=84685#axzz4HsBsajqa>

Традиционно активными в медийном поле являлись крупные парламентские партии: ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР. Активную избирательную кампанию вели партии «Коммунисты России», «Гражданская платформа». Данные партии имели по одному депутату в Городском совете г. Мурманска.

Примерно с 1 по 15 июля в почтовых ящиках появилась направленная против партии «Справедливая Россия» газета «Сожрем Россию», выполненная в стилистике партийной газеты «Справедливой России». В газете присутствовали карикатуры на федеральных лидеров партии, содержался подробный рассказ об огромных земельных участках и особняках в 1000 кв.м, якобы принадлежащих «справедливороссам», о бизнесе жены Сергея Миронова, торговле мандатами. Общероссийский тираж «Сожрём Россию» оценивается, по меньшей мере, в пять миллионов экземпляров. Представителями партии были поданы жалобы о распространении незаконных агитационных материалов. По факту распространения подметной газеты был направлен запрос в Генеральную прокуратуру с целью привлечь к ответственности ее изготовителей и заказчиков.

В области еще в апреле и мае появилась агитация партии «Коммунисты России», явно направленная против КПРФ. Плакаты, размещенные в городе, скорее раздражали, чем вызывали желание голосовать за разместившую их партию. Появилась и печатная агитация со слоганами: «Хватит издеваться над людьми, казнокрадов – в лагеря, поборы на капитальный ремонт отменить»; «КПРФ, Зюганову и другим доверия нет». 29 апреля на местном телеканале «Арктик-ТВ» появился видеосюжет, излагавший аналогичные тезисы, а также претензии к коммунистам, «Справедливой России» и профсоюзам⁸⁵⁷.

Против РППС активно использовали список-спойлер Партии пенсионеров России, а самой партии активно мешали вести кампанию, заставив ее заниматься вместо агитации судебными процессами по восстановлению на выборах.

В результате выборов существенно укрепились позиции ЕР (27 вместо 22), резко ухудшились результаты СР (1 место вместо 6). 17 депутатов избирались ранее.

5 октября 2016 новым председателем Мурманской областной Думы избран секретарь политсовета РО ЕР, ранее глава ЗАТО п. Видяево с 2001 *Сергей Михайлович Дубовой*. 1952 гр. По результатам открытого голосования за его кандидатуру подняли руки 27 депутатов, 2 – против, 2 воздержались. За М.Антропова (КПРФ) проголосовали 3, против – 24.

Первым заместителем председателя избран *Владимир Мищенко* (ЕР). Вице-спикерами были избраны *Наталья Ведищева* и *Василий Омельчук*, зам. генерального директора – директора филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Кольская атомная станция» (оба – ЕР).

Из 9 комитетов три возглавили представители оппозиции – комитет по транспорту, дорожному хозяйству и информатизации (председатель М.В.Антропов, КПРФ); комитет по экономической политике, энергетике и ЖКХ (председатель М.А.Белов, ЛДПР); комитет по труду, вопросам миграции и занятости населения (председатель А.Макаревич, СР).

Согласно статье 5 закона о статусе депутата Мурманской областной думы, депутат областной Думы осуществляет депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, или на профессиональной основе в определенный период, или без отрыва от основной деятельности. Таким образом, численных ограничений не содержится. Конкретный список депутатов утверждается областной думой. 21 депутат работал на конец 2016 на постоянной основе⁸⁵⁸.

⁸⁵⁷ https://vk.com/video-4185250_456239501?hash=ff7c1015ad9c9737

⁸⁵⁸ Зайченко А. От бюджета до уборки улиц. // Мурманский вестник от 28.12.2016. <http://www.mvestnik.ru/politics/pid201612285/>

**Результаты выборов депутатов Мурманской областной думы 18.09.2016
по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 623 675.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 245 048 (39,29%), в том числе проголосовало досрочно 1854 (0,76% от явки), вне избирательных участков 3552 (1,45% от явки). Проголосовало по открепительным 1577 (0,64% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 244 507.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	95843	39,2 %	9
ЛДПР	51229	20,95%	4
КПРФ	30102	12,31%	2
«Справедливая Россия»	25007	10,23%	1
Российская партия пенсионеров за справедливость	7903	3,23%	–
РОДП «Яблоко»	6990	2,86%	–
«Гражданская платформа»	5051	2,07%	–
«Родина»	4968	2,03%	–
Партия пенсионеров России	4797	1,96%	–
«Коммунисты России»	3762	1,54%	–
Недействительных бюллетеней	8855	3,62%	

**Результаты выборов депутатов Мурманской областной думы 18.09.2016
по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	16	16	16
ЛДПР	16	16	–
КПРФ	15	15	–
«Справедливая Россия»	15	15	–
«Родина»	10	9	–
РОДП «Яблоко»	9	9	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	8	5	–
«Коммунисты России»	3	1	–
Партия пенсионеров России	1	1	–
«Альянс зеленых»	4	–	–
Самовыдвижение	3	–	–
ВСЕГО	100	87	16

Общая численность депутатов – 32. «Единая Россия» 25, ЛДПР 4, КПРФ 2, «Справедливая Россия»1.

НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 76,6 тыс.кв.км.

Численность населения – 3 310 597 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 3 202 946 (2,18% населения РФ), из них городского населения 79,69%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 95,15%. Иные крупнейшие этносы – татары (1,35%), мордва (0,59%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: обрабатывающие производства – 31,0% торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 17,5%; деятельность профессиональная, научная и техническая 7,1%, транспортировка и хранение – 6,7%; строительство – 5,6%. На долю области приходится более половины общероссийского производства автобусов, более трети – средств автотранспортных грузовых, менее четверти – средств транспортных для коммунального хозяйства и содержания дорог, значительная часть – труб стальных. В сельском хозяйстве возделывают зерновые культуры, лен-долгунец, картофель, овощи. Развита мясомолочное животноводство, птицеводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,2%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 31 408 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 082 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 9,5%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.03.1994 (Законодательное собрание первого созыва); 29.03.1998 (Законодательное собрание второго созыва); 31.03.2002 (Законодательное собрание третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 12.03.2006 (Законодательное собрание четвертого созыва); 13.03.2011 (Законодательное собрание пятого созыва).

Выборы Законодательного собрания Нижегородской области шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Численность депутатов не изменилась (50 депутатов): 25 избирались по мажоритарным округам и 25 по партийным спискам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Имперали.

Список должен включать общеобластную часть (не более 3 кандидатов, как и в 2011) и 13–25 территориальных групп в границах мажоритарных округов (не более 3 кандидатов в каждой). В 2011 требовалось жесткое наличие 25 групп. Таким образом, в списке должно было быть не менее 14 (ранее 26) кандидатов и не более 78. При распределении мандатов группы сортируются по проценту за партию на территории группы.

Предельный размер расходов избирательного фонда составлял 10 миллионов рублей для кандидата по мажоритарному округу и 125 миллионов рублей для партийного списка.

Нижний Новгород разделен на 9 округов (№ 1–9). Однако число избирателей Нижнего Новгорода, деленное на среднюю норму представительства, дает 9,71; иными словами,

территорию Нижнего Новгорода правильнее было бы разделить на 10 округов. При этом местные эксперты отмечают, что деление города на 9 округов традиционно связано с наличием 9 ТИК: в городе 8 районов, но в самом большом (Автозаводском) действуют две ТИК. Дзержинск разделен на два округа (№ 10 и 11) – это соответствует числу избирателей в нем. Ни один район и ни один городской округ (помимо Нижнего Новгорода и Дзержинска) не разрезан.

В 10%-й лимит отклонений от средней нормы численности уложились 17 округов. Исключения: округа № 4 (+14,1%), № 5 (+19,0%), № 6 (+14,8%), № 14 (+18,2%), № 18 (-20,0%), № 19 (-19,8%), № 20 (-13,5%) и № 24 (-11,8%). Для округов № 14, 18, 19, 20 и 24 такие отклонения могут быть оправданы, поскольку позволили не резать районы и городские округа. Отклонения у округов № 4–6 вряд ли можно оправдать. Частично они связаны с тем, что Нижнему Новгороду было выделено заниженное число округов. Но даже в этом случае теоретически все 9 округов можно было уложить в 10-процентный лимит.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах ГосДумы 2011 более 3% голосов: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 12 списков, зарегистрированы 11 (по льготе 5: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»; по подписям 6: Партия Роста, «Патриоты России», «Коммунисты России», РППС, «Родина», «Гражданская Сила»). Отказ по итогам проверки подписей: Партия «Великое Отечество».

1. ЛДПР

2. Российская партия пенсионеров за справедливость

3. «Коммунисты России»

4. «Единая Россия»

5. «Гражданская Сила»

6. «Патриоты России»

7. «Родина»

8. «Яблоко»

9. КПРФ

10. «Справедливая Россия»

11. Партия Роста

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *Партия «Великое Отечество»* – отказ по итогам проверки подписей. Общерегionalную часть списка возглавляли лидер партии, комм. директор ЗАО «Первый канал – Санкт-Петербург» Николай Стариков; зам. генерального директора по безопасности АО «Конструкторское бюро «Горизонт» Андрей Завьялов и директор ООО «Компания СДС» Павел Чиркунов. В составе групп различные служащие, а также предприниматели, безработные и т.д.

Особенности избирательной кампании: По результатам праймериз партии *«Единая Россия»* составы региональных групп списка в ЗС, утвержденные конференцией РО ЕР, 5 июля фактически совпали с ними за исключением двух региональных групп № 3 и № 5. В этих группах, по-видимому, занявшие призовые места директор ООО «Бизнес Столица» А.Андреев (группа № 3) и директор школы № 79 М.Банникова (группа № 5) отказались от включения в список «Единой России» и их места заняли зам. руководителя рег. исполкома НРО А.Ларин из группы № 20 (!) и занявший 4-е место в группе № 5 главврач городской больницы Сормовского района В.Лазарев. При этом и М.Банникова

и А.Андреено стали самовыдвиженцами в тех же одномандатных округах, в которых участвовали в предварительном голосовании «Единой России».

В общеобластную часть списка вошли губернатор Валерий Шанцев; председатель комитета ЗС по социальной вопросам Ольга Щетинина (на праймериз группа № 12) и военный комиссар области Владимир Паков (на праймериз группа № 21), поэтому в этих группах в итоге третьи места получили кандидаты, ставшие 4-ми в праймериз.

Группу № 14 возглавил первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по Регламенту и организации работы Надежда Герасимова (за ней в группе гендиректор ТПП области Дмитрий Краснов). Группу № 18 – член Совета Федерации Александр Вайнберг (за ним в группе пред. комитета ЗС по АПК, земельным отношениям и лесопользованию Николай Шкилев).

Среди лидеров территориальных групп зам. пред. ЗС Александр Табачников; глава администрации Автозаводского района Нижнего Новгорода Владимир Солдатенков (только третий в этой группе № 1 зампред ЗС Евгений Морозов); глава города Арзамаса Татьяна Парусова (за ней в группе № 16 начальник управления по обеспечению деятельности городской Думы и мэра города Арзамаса Антон Москалев); президент ОАО ГАЗ Николай Пугин; гендиректор ПАО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» Феликс Верховодов; пред. Правления ПАО «НБД-Банк» Александр Шаронов; гендиректор ООО «Фирма АКА» Валерий Антипов; заместитель председателя Городской Думы города Сарова Сергей Жижин; исполнительный директор ОАО «Теплоэнерго» Андрей Дранишников; гендиректор ООО «Домоуправляющая компания Сормовского района «Сормово» Николай Шумилков; гендиректор ООО «Финансовая группа» Леонид Гойхман (в этой группе № 6 вторым номером бывший в 2010–2015 главой города Нижнего Новгорода Олег Сорокин); гендиректор ООО «Автомобили Баварии» Дмитрий Кольванов; пред. совета директоров ООО «ЭкоГрад» Надир Хафизов; пред. правления РО Российского Союза ветеранов Афганистана Валерий Бирюков; директор Дзержинского филиала РАНХиГС Александр Парамонов; гендиректор ООО «Академия-ВИП» Наталья Засыпкина; гендиректор ООО «Элитстрой» Евгений Кузьмин; директор Фонда «Устойчивое развитие Нижегородской области» Александр Тимофеев; зам. дир. ООО «Лесинвест» Михаил Манухин. В списке большое число главных врачей, директоров школ, детских садов, руководителей социальных служб и муниципальных учреждений.

Перед выборами организация **КПРФ** недосчиталась ряд ярких фигур. Сначала заявлялось, что тройку возглавят первый секретарь обкома зампред ЗС Владислав Егоров, депутат Госдумы Александр Тарнаев и депутат Заксобрания Владимир Буланов. Также на место Буланова претендовал частный перевозчик Дмитрий Каргин. Неожиданно для многих частный перевозчик маршрутных такси № 71 и № 171 Д.Каргин превратился в политическую фигуру городского масштаба благодаря активному сопротивлению попыткам городской власти лишить его права осуществлять свою деятельность. Почти все партии попытались привлечь его в свои ряды, в итоге он вошел в союз с КПРФ. Тарнаев также обещал, что пойдёт на выборы в Заксобрание по Канавинскому округу⁸⁵⁹. 30 июня на пресс-конференции по объявлению состава партийных списков на выборах в Госдуму и Законодательное собрание отсутствовал депутат ЗС Владимир Буланов (на предыдущей пресс-конференции 21 июня он еще был).

В результате в общерегиональной части списка КПРФ помимо Владислава Егорова вместо ожидаемого В.Буланова оказался некий Дмитрий Горлов, гендиректор ООО «Промтоннельстрой» (нижегородский подрядчик по строительству промышленных объ-

⁸⁵⁹ Егоров и Горлов возглавили список КПРФ на выборы в Законодательное собрание Нижегородской области. 07.07.2016. <http://nn-patriot.ru/?id=10105>

ектов и метро), в списке его официально назвали рук. Нижегородской РОО «Защита потребителей в сфере ЖКХ». Прежде, такая же неожиданная замена произошла и в списке региональной группы КПРФ по выборам депутатов в Госдуму, куда 2-м номером был включен никому неизвестный Владимир Блоцкий, руководитель правового департамента компании «Мурманский торговый флот».

Депутат ЗС гендиректор ЗАО «Концерн «Термаль» Владимир Буланов возглавил группу № 4. При выдвижении по одномандатным округам одному из братьев-предпринимателей Кузнецовых – Сергею не достался округ, по которому он уже избирался в ЗС; он был отдан депутату в ЗС от КПРФ Валентине Аристовой. При этом С.Кузнецов был обвинен в распространении порочащих ее сведений. Все это привело к публичным комментариям ситуации со стороны В.Буланова и С.Кузнецова, а последний был вынужден выдвинуться в своем округе как независимый кандидат. Итого нижегородское отделение КПРФ потеряло семь кандидатов, вероятно, из-за внутренних дрязг и споров, которые не стали достоянием общественности.

Во главе групп заместитель руководителя фракции КПРФ в ЗС первый секретарь Дзержинского горкома Сергей Лесков (за ним в группе № 10 генеральный директор и сооснователь ГК «Электроника», депутат ЗС Александр Кузнецов); депутат ЗС секретарь обкома Роман Кабешев; депутат ЗС первый секретарь Сормовского райкома Валентина Аристова; депутат гордумы Нижнего Новгорода, директор МП «Нижегородские бани», экс-глава Канавинского района и экс-депутат ЗС Николай Сагаев (за ним в группе № 6 шел депутат ЗС Максим Буланов); секретарь обкома депутат ЗС Александр Чернигин; помощник депутата Государственной Думы Сергей Кириянов 1986 г.; первый секретарь Ленинского райкома Нижнего Новгорода Александр Абрамов 1989 г.; директор ООО «Кино-НН» Евгений Кузнецов; гендиректор ООО ЧОО «Комбат» Александр Терентьев; главный специалист ФГУП «РФЯЦ ВНИИЭФ» первый секр. Саровского горкома депутат ЗС Александр Яицкий (его, судя по всему, сын Василий Яицкий до ноября 2016 был руководителем администрации Советского терр. округа Тулы, ранее возглавлял комитет по социальной политике городской Думы Сарова⁸⁶⁰); гендиректор ООО «ИНСТ Торг» Андрей Горшков; директор МАУ «Кстовские спортивные сооружения» Михаил Емельянов; помощник депутата Государственной Думы Д.Вороненкова Наиль Умяров; директор по развитию АНО учебный центр «Реал-Инвест» Максим Волков; директор ООО «Домоуправляющая компания «Наш дом» Геннадий Кудряшов; гендиректор ООО ТД «Борское зеркало» Алексей Зоров и др. В группе № 11 второй номер артист-вокалист «Москонцерта» народный артист РФ Василий Овсянников. в составе групп также бизнесмены, менеджеры, преподаватели вузов, учителя, заведующая библиотекой, операционная медицинская сестра, переводчик, пенсионеры, водители, студенты, охранники и т.д.

Список **ЛДПР** возглавили В.Жириновский и координатор РО с 2015 советник генерального директора, АО «Дзержинский завод химического оборудования «Заря» Владислав Атнахов. Главной особенностью списка кандидатов в депутаты ЗС от ЛДПР стало то, что 3-ю строчку общей части занял сын бывшего главы г. Н.Новгорода Олега Сорокина – специалист культурно-массовой работы областная общественная организация «Федерация смешанного боевого единоборства (ММА)» Никита Сорокин 1992 г., который, по словам координатора партии в Нижегородской области В.Атнахова, является его помощником по работе с молодежью.

⁸⁶⁰ Василий Яицкий покинул пост руководителя администрации Советского террокруга Тулы. 14.11.2016. http://newstula.ru/fn_231707.html

Во главе терр. групп руководитель фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Дмитрий Чугрин (за ним в группе № 23 депутат ЗС специалист ООО «Магистраль Инвест» Вячеслав Карцевский, получивший мандат по списку в декабре 2015 после смерти депутата Юрия Старцева); зам. дир. по развитию ООО «МагистральИнвест» депутат ЗС, до 2015 координатор РО ЛДПР Михаил Шатилов; пред. Нижегородская областная общественная организация инвестиционного развития «Новый город» Герман Карачевский; зам. ген.дир. ООО «Газораспределение Нижний Новгород» Анжелика Трегуб; директор культурный фонд «Зеркало Города» Владислав Сизый; гл. инженер ООО Дмитрий Николаев; специалист по связям с общественностью ООО «Инвестиционно-строительная компания «РА» Елена Киселева; гл. инженер ООО Инвестиционно-строительная компания «РА» Павел Савчук; учитель начальных классов Людмила Осипова; студент «Нижегородская правовая академия» Илья Балашов и др.

В составе общеобластной части списка *«Справедливой России»* были гендиректор ООО компания «Саюс», депутат гордумы Нижнего Новгорода, пред. совета РО Александр Бочкарев; директор средней школы им. М.В.Ломоносова, депутат ЗС Галина Клочкова и главврач ГБУЗ НО «Городская клиническая больница № 13 Автозаводского района Нижнего Новгорода», депутат Гордумы Нижнего Новгорода Александр Разумовский.

Среди кандидатов вновь, как и на прошлых выборах ЗС, членов известные советские эстрадные исполнители Эдита Пьеха (№ 1, группа № 17) и Екатерина Шаврина (№ 1, группа № 19). Группу № 15 возглавила еще одна певица – худрок ГБУК города Москвы «Московский культурный фольклорный центр под руководством Людмилы Рюминой» Людмила Рюмина. В списке также певец Всеволод (Влад) Соколовский (№ 1, группа № 1).

Среди известных в регионе кандидатов зам. дир. ООО ПСК «Регионы» Вячеслав Монахов, бывший депутат Гордумы Нижнего Новгорода, известный тем, что в 2014 провез на капоте своего персонального автомобиля, полицейского, преграждавшего ему путь в нижегородский Кремль (№ 2, группа № 3). В списке также можно отметить бывшего начальника Горьковской железной дороги президента ЗАО «Русский лес» Омари Шарадзе (№ 1, группа № 6), бывшего прокурора Нижегородской области в начале 1990-х Александра Федотова (№ 1, группа № 22), бывшего главу Арзамасского района и депутата ЗС Александра Захарова (№ 1, группа № 16).

Группу № 3 возглавил директор школы № 91 Игорь Богданов (депутат Верховного совета СССР, четыре раза избирался депутатом Городской Думы Нижнего Новгорода). Группу № 11 возглавил депутат Госдумы РФ из Дзержинска Анатолий Шеин.

В списке целый ряд кандидатов-«двойников». Полный тезка известного в Н.Новгороде частного перевозчика, героя борьбы с административным произволом Д.Каргина – Дмитрий Валентинович Каргин, домохозяин (№ 1, группа № 5). Тезка лидера списка и отделения партии А.Бочкарева – Александр Анатольевич Бочкарев (№ 1, группа № 7). Был в списке еще один Бочкарев – Алексей Леонидович, но его избирком из списка исключил 4 августа по причине отсутствия ряда документов. По некоторым данным прежние фамилии «Бочкаревых» некие Поселенов и Романенков.

Общеобластную часть списка *«Яблока»* составили известный эколог исп. директор Нижегородского РО Международной общественной организации «Международный социально-экологический союз» Асхат Каюмов; директор ООО «КозаПресс» Ирина Мурахтаева (Славина) и директор Нижегородского филиала Московского государственного университета путей сообщений (МИИТ) Андрей Хромов.

Среди лидеров терр. групп гендиректор ООО «СКИД» Владимир Преснов; директор ООО «Руслеспром» Сергей Шевченко; инд. предп. Андрей Сорочкин и Дмитрий Резни-

ков; гендиректор ООО «Дом игрушек» Павел Христофоров; гендиректор ООО «Научно-технический центр «Лесостроительное предприятие ЦНИЛХИ» Алексей Неведомов; бывший пред. РО партии глава КФХ Михаил Толоконников; адвокат Алексей Ветошкин; координатор проектов НРО организации «Международный Социально-экологический союз» Татьяна Паутова; а также временно не работающие и пенсионеры.

Список партии **«Родина»** возглавили список директор ООО «МДИ групп» Сергей Аламаев; временно не работающий Евгений Морозов и пенсионер, бывший мэр Дзержинска в 1991–1995 и в 2010–2012 годах бывший депутат Законодательного Собрания Виктор Сопин.

В списке предприниматели, слесари, разнорабочие и т.д.

Общеобластную часть списка **«Патриоты России»** возглавили директор НКО «Благотворительный фонд «Нижегородский», депутат Гордумы Нижнего Новгорода пред. комитета РО Михаил Кузнецов; педагог-организатор, «Нижегородский строительный техникум» Елизавета Таланина и учитель истории МБОУ «Лицей № 8» Александр Митрофанов. В списке представители малого бизнеса, менеджмент различного уровня, домохозяйки, временно не работающие и т.д.

«Коммунисты России» – общеобластную часть списка возглавили пред. ЦК партии Максим Сурайкин; зампред. ЦК партии, первый секр. Нижегородского обкома депутат Верховного Совета Республики Хакасия Илья Михайлов 1986 гр. и второй секр. обкома Светлана Юдина 1984 гр. Региональные группы возглавляли люди разных социальных статусов (слесарь-монтажник, менеджер по работе с клиентами, начальник отдела благотворительных программ, сотрудник делопроизводитель и т.д.), многие 1980-х годов рождения.

Общеобластную часть списка **Партии Роста** возглавили Уполномоченный по защите прав предпринимателей в области Павел Солодкий и депутат ЗС Александр Косовских (экс-СР). А.Косовских участвовал в предварительном голосовании партии «Единая Россия» в округе № 8, но проиграл выдвиженцу ЕР Юрию Балашову. Теперь А.Косовских в этом же округе боролся со своим конкурентом на выборах 18 сентября.

На третьем месте старший редактор художественных программ ГТРК «ННТВ» известная нижегородская журналистка, автор и ведущая ТВ-программы «Добро пожаловать» Нина Прибутковская.

Среди лидеров терр. групп гендиректор ООО «НефтеГрупп» Александр Калямагин; гендиректор АО «Совфракт-НН» Виталий Лебедев; директор ООО «Регион-Инвест» Михаил Грачев; директор ООО «Региональный кадровый центр» Наталья Моисеенко; пред. профкома Нижегородский государственный архитектурно-строительный университет Татьяна Старова; гендиректор ООО «Капитал-Инвест» Олег Выперайленко; директор ООО «Лифтэк» Александр Кузнецов; директор ЗАО «Волга-Бор» Нина Чекушина и др.

Общерегionalную часть списка **Российской партии пенсионеров за справедливость** возглавили фин. директор ООО «Производственная компания «Втормек» Александр Кулигин; пенсионер, депутат думы МО г. Горбатов Павловского района Юрий Аранович и инспектор военного комиссариата Нижегородской области Геннадий Яковлев. Среди лидеров терр. групп гендиректор ООО «Консалтинговая компания «Базис» Марина Яшкова; гендиректор ООО «Прайм» Геннадий Тимофеев; пенсионеры; инд. предприниматели; сестра-хозяйка палаты реанимации и интенсивной терапии; электромонтеры; вед. специалист Управления Пенсионного фонда в Сормовском районе г. Нижнего Новгорода; помощник нотариуса и т.д.

«Гражданская сила» – единственный выдвинутый и зарегистрированный список на региональных выборах-2016. Его возглавляли временно не работающий Илья Померан-

цев 1987 гр., домохозяйин Виктор Зайденберг 1949 гр. и управляющий ЖСК № 469 Михаил Швыганов 1960 гр. Среди кандидатов преимущественно временно не работающие, домохозяйки и домохозяйева.

Сбор подписей, если он и имел место, происходил совершенно незаметно. В программе новостей нижегородского телевидения было всего лишь два сюжета о сборе подписей партиями. 8 июля ТК «Диалог» в программе «Новости. Кстати» показало сюжет о сборе подписей на ул. Большая Покровская партией «Коммунисты России»; комментировали мероприятие 1-й секретарь ВЛКСМ Юдина и сам лидер партии Максим Сурайкин. 15 июля ТК «Волга» в программе новостей показала сюжет о сборе подписей отделением Российской партии пенсионеров за справедливость; комментировала сбор подписей руководитель отделения Т.Богданова. По мнению экспертов, таким образом в глазах общественности оправдывалась регистрация списков этих партий по подписным листам в условиях публично незаметного сбора подписей. Не наблюдалось признаков сбора подписей и за другие партии, успешно прошедшие регистрацию (Партия Роста, «Патриоты России», «Родина», «Гражданская Сила»).

В начале третьей декады июля предметом массовой рассылки стали материалы о сборе подписей одного из активистов Нижегородского ОНФ Игоря Рузанкина, который, как утверждалось в пресс-релизе, собрал более 6 тыс. подписей. В округе № 21 по выборам в Законодательное Собрание Нижегородской области И.Рузанкин являлся соперником кандидата «Единой России» главы Балахнинского района А.Глушкова. Видимо поэтому у И.Рузанкина в округе появился двойник – временно неработающий Сергей Рузанкин. В результате Игорь Рузанкин получил отказ по причине недостаточного количества достоверных подписей, а вот его «двойник» по подписям был зарегистрирован.

В ходе избирательной кампании шла острая политическая борьба (преимущественно между кандидатами власти и КППФ). При этом энергичную избирательную кампанию вела «Справедливая Россия» (А.Бочкарев в округе № 129 в Госдуму РФ). После регистрации списка «Единой России» в Законодательное Собрание к агитации подключился первый номер ее списка губернатор В.Шанцев. К обычным его поездкам и привычным информационным блокам в программах новостей об этих «рабочих визитах» были добавлены еще и встречи с местными жителями (то есть избирателями). Так, 29 июля В.Шанцев побывал в Дзержинске, где проинспектировал реконструкцию ул. Сухаренко, точно указав, где должен быть уложен бордюрный камень, а где посажены кустики. Затем на встрече с жителями ему был задан вопрос о том, когда же наконец будет отремонтирована ул. Сухаренко. В этот же день все нижегородские телекомпании выпустили один и тот же информационный блок в своих программах новостей. К этому стоит добавить постоянные выездные совещания: на строительстве 2-го Борского моста через Волгу и футбольного стадиона к Чемпионату мира, на заводе Сокол, где планируется восстановить производство самолета ИЛ-114, и многое другое. Всего, в период с 20 июля по 5 августа губернатор Шанцев на нижегородских каналах появлялся не менее 39 раз.

Увеличилось появление на экранах телевизоров кандидата по округу № 133 по выборам в Госдуму А.Кавинова. Так, за этот же период он был непосредственным участником сюжетов, которые были показаны не менее 9 раз. Среди них: акция под названием «Мы на одном берегу», где А.Кавинов как министр социальной политики организовал бесплатный прием жителей северных районов группой врачей в передвижном пункте диагностики, и участие в праздновании Дня ВДВ, где А.Кавинов же как бывший десантник поздравлял «голубые береты» с праздником.

Одной из главных программ нижегородского телевидения оставалась программа «реальных делах» «Народный репортер», где с завидным постоянством рассказывалось о позитивных переменах в Нижегородской области с обязательным «пристегиванием» комментариев многочисленных кандидатов «Единой России».

В июле – начале августа основным средством агитации, пропаганды и контрпропаганды в Нижегородской области было телевидение, особенно для «Единой России». Избирком области направил в МВД предупреждения о нарушениях политическими партиями правил предвыборной агитации. Соответствующие предупреждения были направлены региональным отделениям партий «Единая Россия», «Справедливая Россия», КПРФ и ЛДПР. В своем обращении избирком предупредил партии о недопустимости использования билбордов с изображением символики партий до начала политической кампании, поскольку «это прямое нарушение предвыборной агитации».

По данным из Нижнего Новгорода, в городе снова были заметны акции по фактически бесплатной раздаче продуктов питания. Телекомпания «Диалог» к середине августа продемонстрировала два сюжета о раздаче сахарного песка за предоставление паспортных данных и роспись. Однако было не очень ясно, кто и с какими целями это делал. Д.Вороненков, кандидат в депутаты Госдумы от КПРФ по округу № 129 обвинял в этом агитаторов другого кандидата по этому же округу – А.Бочкарева («Справедливая Россия»). «100 рублей за 3 кг сахара и иди – голосуй за Александра Бочкарева. Это подло по отношению к избирателям – использовать людей, стесненных обстоятельствами. Это прямая коррупция. Бочкаревские агитаторы это делали всегда, он по-другому бы не стал депутатом», – заявил Д.Вороненков. В региональном отделении «Справедливой России» ответили, что информация «не соответствует действительности, является клеветнической, основана на непроверенных сведениях, предоставленных Денисом Вороненковым»⁸⁶¹.

Произошел инцидент с арестом кандидата в депутаты ЗС по округу № 1 от Партии Роста Мураза Авдояна. Его задержали 1 июля по подозрению в присвоении финансовых средств (4,5 млн. руб.) одной из коммерческих фирм. Первоначально однопартийцы арестованного сообщили СМИ, что этот арест носит заказной характер. Об этом говорило, по их мнению, то, что обвиняемый был задержан сразу же после конференции, где он стал кандидатом в депутаты. Странным они сочли и то, что за экономическое преступление человека арестовали в тот же день, когда подано заявление. Кроме того, по информации последственного, у него за четыре дня до ареста сотрудники МВД вымогали 17 млн. рублей. Руководитель нижегородского отделения Партии Роста, уполномоченный по правам предпринимателей в Нижегородской области Павел Солодкий, по данным СМИ обратился к руководителю партии, уполномоченному по защите прав предпринимателей при Президенте РФ Борису Титову с жалобой на необоснованный, по его мнению, арест однопартийца⁸⁶². Однако уже 5 августа Павел Солодкий, комментируя уголовное дело в отношении Мураза Авдояна, заявил, что региональное отделение Партии Роста не связывает дело с политическим заказом⁸⁶³.

Основным каналом антипропаганды выступало региональное телевидение (в основном программа «Тень выборов» на ТК «Волга»), где главным объектом критики выступал кандидат в депутаты Госдумы по округу № 129 от КПРФ Д.Вороненков (муж депутата Госдумы от «Единой России» оперной певицы Марии Максаковой). В частности, объектом критики стала его докторская диссертация на основе материалов «ДиссерНет» о многочисленных заимствованиях в докторской диссертации Д.Вороненкова. Инициировал скандал в регионе лидер партии «Коммунисты России» Максим Сурайкин. Об этом нижегородское ТВ в конце июля – начале августа напомнило зрителям не менее пяти

⁸⁶¹ «Ставка на грязные технологии может погубить кандидатов предвыборной гонки», – Александр Суханов. 19.08.2016. <http://nn-news.net/politics/2016/08/19/179166.html>

⁸⁶² В Нижнем Новгороде арестован кандидат в депутаты от «Партии Роста» // «Наша версия в Нижнем Новгороде», 14.07.2016. <https://nn.versia.ru/partiya-rosta-ne-svyazyvaet-delo-v-otnoshenii-murzavodoyana-s-politicheskim-zakazom>

⁸⁶³ Павел Солодкий: НРО «Партии Роста» не считает дело в отношении Мураза Авдояна политическим заказом, 05.08.2016. <http://www.niann.ru/?id=497029>

раз. Вторым основанием для критики Д.Вороненкова стало его обращение в ФСБ о запрете распространения игры Pokemon Go.

Сам же Д.Вороненков вместе со своей женой М.Максаковой проводил встречи с жителями округа, где певица М.Максакова исполняла советские песни. Весьма характерным выглядит текст приглашения на встречи-концерты, который начинался завлекательным «Денис + Мария. Такого еще не было!». По словам очевидцев, встречи-концерты «Денис + Мария» проходили при аншлагах. Противники Вороненкова попытались сорвать одну такую встречу, организовав на этом же месте и в это же время экологический митинг. Однако сорванным стал экологический митинг, о чем с сожалением поведала ведущая программы «Тень выборов» О.Васильева.

Также как и на выборах в гордуму Нижнего Новгорода 2015, было зарегистрировано большое число «двойников». Некоторые из них получили отказы, многие выбыли после регистрации.

Округ № 5 – Лебедев Юрий Исакович («Единая Россия») и Лебедев Алексей Леонидович (самовыдвижение). В этом же округе трое Кузнецовых, все самовыдвиженцы и все выбыли после регистрации.

Округ № 6 – Сорокин Олег Валентинович («Единая Россия») и Сорокин Олег Владимирович (самовыдвижение). Что любопытно, оба Сорокина являлись депутатами гордумы Н.Новгорода и до этих выборов вполне мирно сосуществовали и никак друг на друга не влияли. Однако, «второй» Сорокин неожиданно выдвинулся против бывшего главы города. Впрочем, высказывалось мнение, что он это сделано по просьбе «первого» Сорокина, чтобы создать иллюзию противодействия.

Округ № 7 – Буланов Максим Васильевич (КПРФ) и Буланов Александр Сергеевич (самовыдвижение); Тарасов Андрей Николаевич («Единая Россия») и Тарасов Александр Николаевич (самовыдвижение).

Округ № 8 – Косовских Александр Альбертович (Партия Роста) и Косовских Алексей Евгеньевич (самовыдвижение).

Округ № 9 – Кузнецов Александр Юрьевич (КПРФ), Кузнецов Михаил Сергеевич («Патриоты России») и три самовыдвиженца Кузнецовых (Александр Валерьевич, Александр Владимирович, Антон Александрович); Смотракова Наталья Борисовна («Единая Россия») и Смотракова Алена Владимировна (самовыдвижение).

Округ № 12 – Печенев Вадим Юрьевич (КПРФ), Печенев Вадим Юрьевич («Коммунисты России») и Печенев Владимир Юрьевич (самовыдвижение).

Округ № 16 – Горшков Андрей Юрьевич (КПРФ) и Горшков Андрей Алексеевич (самовыдвижение).

Округ № 21 – Рузанкин Игорь Евгеньевич и Рузанкин Сергей Васильевич (оба самовыдвиженцы).

Округ № 24 – Гордеев Игорь Леонидович («Патриоты России») и Гордеев Вадим Александрович (самовыдвижение).

И, наконец, в округе № 129 по выборам депутатов Госдумы у кандидата от КПРФ Д.Вороненкова появился полный тезка Денис Николаевич Вороненков. Как раскопали нижегородские коммунисты, это был некий Киселев Денис Александрович, который сменил паспорт 24 июня 2016. В сведениях о доходах кандидата указан источник получения дохода – ООО «САЮС-Самара» (юридическое лицо, аффилированное с кандидатом по округу № 129 депутатом гордумы Н.Новгорода А.А.Бочкаревым).

Область стала рекордсменом по снятию судом кандидатов. Всего на выборах в ЗС по одномандатным округам были сняты 10 кандидатов: депутат Думы г. Ворсма А.Ю.Шуров («Справедливая Россия», округ № 13), депутат Законодательного Собрания М.В.Буланов (КПРФ, округ № 7), депутат Законодательного Собрания А.Ю.Кузнецов (КПРФ, округ № 9), депутат Арзамасской городской Думы А.Ю.Горшков (КПРФ, округ № 16, исключен также из списка КПРФ), депутат Законодательного Собрания А.А.Косовских (Партия Роста, округ № 8), депутат Законодательного Собрания,

самовыдвиженец С.Ю.Кузнецов, а также его однофамильцы-самовыдвиженцы – временно неработающий В.О.Кузнецов и домохозяйин С.А.Кузнецов (все трое в округе № 5), директор ООО «АрхСтройНН» В.Ю.Печенев (КПРФ, округ № 12), гендиректор ООО «ГРАНД-НН» И.Л.Гордеев («Патриоты России», округ № 24). Кроме того, из списка партии «Родина» был исключен В.П.Рыжаков из-за сокрытия судимости. Эти решения Верховный Суд РФ поддержал.

Так, 10 августа Нижегородский областной суд снял с выборов в областное Законодательное Собрание кандидата от «Справедливой России» по округу № 13 Алексея Шуурова, который является братом опального экс-главы Канавинского района Нижнего Новгорода Дмитрия Шуурова. Истцом выступил кандидат от «Коммунистов России» Алексей Маслов. Основанием послужили неправильно оформленные документы⁸⁶⁴.

Самые яростные судебные бои наблюдались в одномандатном округе № 5. 11 августа Нижегородский областной суд отменил регистрацию кандидата в ЗС от «Справедливой России» Дмитрия Каргина (домохозяйина, тезки знаменитого частного перевозчика, который за год до этого на выборах в Гордуму Нижнего Новгорода выдвигался в качестве его «двойника»). Иск был подан депутатом Законодательного Собрания от КПРФ Сергеем Кузнецовым. Основанием для снятия Дмитрия Каргина с выборов стало нарушение в оформлении документов⁸⁶⁵. Позже регистрация Каргина была восстановлена Верховным Судом РФ. Решение об отмене регистрации домохозяйина Д.В.Каргина Верховным Судом РФ отменено 29 августа (впрочем кандидат затем сам снял свою кандидатуру в округе). А 5 сентября Верховный Суд РФ отменил решение областного суда об отмене регистрации А.А.Бочкарева (полный тезка лидера списка) и Д.В.Каргина (полный тезка известного автоперевозчика) в составе списка «Справедливой России» и вынес новое решение об удовлетворении иска в части – регистрация А.А.Бочкарева была отменена, а Д.В.Каргин был восстановлен в списке. 16 сентября Верховный Суд РФ отменил решение областного суда об отмене регистрации депутата Законодательного Собрания А.Н.Тарасова («Единая Россия», округ № 7). Он был снят по иску его соперника из Партии Роста М.Ю.Гаранина за неуказание судимости в заявлении о согласии баллотироваться. Однако Верховный Суд РФ отметил, что кандидат позже сообщил о своей судимости в порядке уточнения сведений о себе (хотя в журнале входящей корреспонденции этот факт не был зафиксирован) и тем самым исполнил требования законодательства.

В тот же день, что и «второго Каргина», 11 августа суд снял и самого Сергея Кузнецова (ранее выдвигался КПРФ). Однопартийцы из-за интриг не включили его в региональный партийный список, и он решил выдвинуться как самовыдвиженец. Избирком зарегистрировал его на основании собранных подписей избирателей. Иски против Кузнецова, объединенные в один, были поданы тремя его соперниками: бывшим мэром Нижнего Новгорода Юрием Лебедевым («Единая Россия»), Дмитрием Каргиным («Справедливая Россия», против которого сам Кузнецов подавал иск) и самовыдвиженцем Вячеславом Кузнецовым. В своих исках истцы указали на то, что часть подписей избирателей, представленных Сергеем Кузнецовым в избирком для регистрации, были собраны с нарушениями, в частности, членами участковых избирательных комиссий. Представитель ответчика в свою очередь заявил, что тот не знал о членстве сборщиков в УИК. Тем не менее суд удовлетворил объединенный иск и отменил регистрацию кандидата⁸⁶⁶. Позже в этом же округе были сняты еще два самовыдвиженца по фамилии Кузнецов.

⁸⁶⁴ Алексей Шууров снят с выборов в нижегородское заксобрание. 10.08.2016. <http://nn.rbc.ru/nn/10/08/2016/57ab3efa9a79476d3f319cbd>

⁸⁶⁵ Суд отменил регистрацию кандидата в ЗС НО Дмитрия Каргина. 11.08.2016. <https://nn.rbc.ru/nn/11/08/2016/57ac7a239a79470509dfc2cf>

⁸⁶⁶ Депутата нижегородского заксобрания Сергея Кузнецова сняли с выборов. 11.08.2016. <http://nn.rbc.ru/nn/11/08/2016/57ac86b79a79471abba9a693>

Оставшиеся две последние недели перед днем голосования начались с митинга КПРФ против действий областного суда по отмене регистрации кандидатов от КПРФ по искам от их политических противников, главным образом «Коммунистов России». Митинг прошел 5 сентября, и был совершенно неудачной акцией в силу малочисленности собравшихся граждан. КПРФ, защищаясь, выбрала тактику активной защиты. Она попыталась нанести ответный удар по «Коммунистам России». Во-первых КПРФ обвинила «Коммунистов России» в том, что члены их областного списка вообще не подписывали согласия на выдвижение: именно этим объясняется резкая реакция руководства КПР в виде снятия с выборов в ЗС 26 списочников, вообще не проживающих в Нижегородской области.

Еще один удар со стороны КПРФ был нанесен по «Единой России»; КПРФ подала иск в областной суд о снятии списка единороссов с выборов в ЗС. Поводом для инициированного нижегородским отделением КПРФ разбирательства стала раздача 1 сентября первоклассникам всей области страховых полисов; каждого ребенка застраховали от несчастных случаев во время учебы в 40 тыс. руб. В суде юрист КПРФ Л.Краснокутский представил оригинал такого полиса с логотипом партии и лозунгом «В будущее с «Единой Россией», а также копию сообщения с официального сайта ЕР о том, что более 35 тысяч нижегородских первоклассников получают в День знаний страховые полисы от партии. По мнению КПРФ, предоставляя в предвыборный период первоклассникам и их родителям бесплатный страховой сертификат с партийной символикой и лозунгом, формирующим позитивный имидж партии, «Единая Россия» совершает массовый подкуп избирателей, что по закону влечет отмену регистрации партсписка. «Единая Россия» оправдывалась тем, что этот партийный проект действует с 2004 года, и никакого отношения к выборам не имеет. Прокурор поддержал позицию «Единой России», и суд отказал КПРФ в удовлетворении иска. Между тем кампания по обмену паспортных данных на дешевый сахар или деньги имела продолжение. 6 сентября в Дзержинске была задержана группа лиц, которая, якобы, занималась подкупом избирателей. Как сообщили в администрации города, «молодые женщины собирали паспортные данные избирателей, заполняли договор, вручали копию договора вместе с суммой в размере 500 рублей. При этом давались рекомендации голосовать за кандидата от партии «Справедливая Россия» Анатолия Шеина». В отношении задержанных был составлен протокол о нарушении выборного законодательства. История продолжения не имела. Обвиненный в организации подкупа кандидат в депутаты А.Шенин заявил, что ему о задержании его агитаторов ничего не известно, а через некоторое время «Справедливая Россия» распространила информацию о нападении на офис партии в Дзержинске и похищении бланков документов.

В последние две недели перед днем голосования кандидатов, имеющих шансы на успех, стали обвинять в нарушении авторских прав в агитационных материалах. Сразу у 3-х кандидатов в агитационных материалах нашлись стихи А.Дементьева, разрешение которого на их использование, естественно получено не было.

«Единая Россия» организовала Форум «Успех каждого – успех России», собравший около 4 тысяч участников во Дворце спорта профсоюзов. На нем выступили все видные нижегородские единороссы во главе с губернатором В.Шанцевым. ЛДПР провела митинг «За честные выборы», продемонстрировав свою готовность заменить вторую позицию КПРФ. На финише предвыборной кампании немногочисленные демократы озаботились возможным распылением голосов в округах, где выдвинуты кандидаты от «Яблока» и ПАРНАСа. Они стали обсуждать проведение праймериз, чтобы определиться, за кого голосовать, а кому сниматься. Пока демократы договаривались, стоит ли проводить праймериз, кандидат от «Яблока» в округе № 129 А.Каюмов снял свою кандидатуру в пользу кандидата от ПАРНАСа А.Степановой.

В последнюю неделю перед днем голосования агитационная активность политических партий и кандидатов заметно усилилась. «Патриоты России» активизировали свою

кампанию с помощью распространения листовки с лозунгом «Курс на страну № 1». ЛДПР, ранее вообще не злоупотреблявшие печатной продукцией в своей агитации, стали распространять 50-страничный буклет под названием «ЖКХ» с предложениями по модернизации отрасли. «Справедливая Россия» возмутилась тем фактом, что к округу № 129 по выборам депутата Госдумы приписана Армения, и, стало быть, «решать судьбу нижегородцев (читай Бочкарева) будут российские солдаты, находящиеся в Армении. В.Панов, соперник Бочкарева в округе № 129, по-прежнему подчеркивал, что он в команде президента. «Единая Россия» выпустила спецвыпуск газеты «Губернские ведомости», в котором президент Путин напоминал, что ЕР должна победить честно, содержась высказывания известных нижегородских единокороссов, целая страница посвящена критике кандидатов КПРФ из программы ТК «Волга» «Тень выборов». Главный удар по избирателям за последние две недели, все же был нанесен с экранов нижегородского ТВ. «Единая Россия» выпустила ролики с участием члена «тройки» списка военного комиссара, трижды кавалера «Ордена Мужества» В.Пакова и губернатора В.Шанцева. Ролик с Шанцевым выходил в рекламных блоках всех программ новостей всех нижегородских телеканалов всю последнюю неделю.

«Справедливая Россия» выпустила на финише два ролика «Бочкарев и его бабушка» и «Э.Пьеха за А.Бочкарева». Кандидат в депутаты Госдумы по округу № 132 В.Булавинов выпустил ролик со слоганом «С любовью к городу, с уважением к горожанам». Содержательно этот ролик выгодно отличался от пафосных иных роликов и напоминал нижегородцам о «славных» временах в бытность Булавинова мэром Н.Новгорода. По-прежнему регулярно выходила программа «Народный репортер», включающая сюжеты о позитивных переменах в регионе, и соответствующие комментарии кандидатов в депутаты ЗС, даже если они и не имеют к событию никакого отношения. Главным антигероем программы «Тень выборов» в последние две недели был кандидат от КПРФ Д.Воронков.

В результате снятия с выборов почти всех сильных кандидатов по мажоритарным округам («не от ЕР»), а также очевидно массовых фальсификаций в Сормовском, Приокском и Московском районах Нижнего Новгорода (до половины участков этих районов показали голосование на дому более 50% всех проголосовавших, при 60–70% за ЕР одновременно) привели к победе кандидатов ЕР по всем мажоритарным округам.

По оценкам, до трети депутатов ЗС контролировал бывший глава Нижнего Новгорода О.Сорокин. Первое заседание ЗС 4 октября 2016 не состоялось из-за неявки 18 депутатов. Они были не согласны с тем, что их заставляют голосовать за определенную кандидатуру спикера, и требовали пересмотреть процедуру выборов в сторону более открытой. Свое мнение они изложили в открытом письме на имя прокурора региона Олега Понасенко, руководителя областного управления ФСБ Сергея Старицына и полпреда Президента России в ПФО Михаила Бабича. После многочисленных консультаций заместитель председателя Законодательного собрания Александр Табачников, который считался наиболее вероятным кандидатом на пост председателя, сообщил, что консенсус с недовольными депутатами найден. 11 октября «Единая Россия» вновь предложила кандидатуру **Евгения Викторовича Лебедева** 1957 г.р. на пост председателя Законодательного собрания. Как ранее сообщал NN.RU, Евгений Лебедев был выдвинут на пост председателя еще две недели назад. Но потом, после открытого письма, снял свою кандидатуру. Вместо него «Единая Россия» предложила кандидатуру Александра Табачникова. Однако ЕР вновь вернулась к кандидатуре Евгения Лебедева. Он оказался единственной кандидатурой. «За» – 48. «Против» – 1. Воздержавшихся нет⁸⁶⁷.

⁸⁶⁷ Фильцов Р. Евгений Лебедев сохранил пост председателя Законодательного собрания (онлайн, фото, видео). 11.10.2016.
http://www.nn.ru/news/more/evgeniy_lebedev_vybran_predsedatelem_zakonodatelnogo_sobraniya_onlayn_foto/50093223/

Владислав Атнахов от ЛДПР предложил сделать 6 заместителей председателя – чтобы от каждой фракции было по представителю. Большинством голосов было принято решение о четырех заместителях председателя ЗС. Таким образом, предложение ЛДПР не прошло. *Ольга Щетинина* (ЕР), *Олег (Валентинович) Сорокин* (ЕР), *Александр Табачников* (ЕР) и *Владислав Егоров* (КПРФ) избраны заместителями председателя Заксобрания. Каждого из представителей «Единой России» поддержали более 40 депутатов. За Владислава Атнахова (ЛДПР) проголосовали только семеро депутатов.

«Единая Россия» предложила увеличить число комитетов до 11. В предыдущем собрании было 8 комитетов. В пяти комитетах руководящие посты получили представители партии «Единая Россия». По одному комитету достались оппозиции – ЛДПР и «Справедливой России». Владислав Атнахов (ЛДПР) избран председателем комитета по экологии и природопользованию, а Александр Бочкарев («Справедливая Россия») – комитета по развитию предпринимательства и туризма.

28 июня 2018 депутаты Законодательного собрания вновь приняли решение сократить число комитетов с 11 до 8. 36 депутатов высказались «за», один – «против». Таким образом, решено упразднить комитет по развитию предпринимательства, торговли и туризма (председатель – находящийся по домашним арестом Александр Бочкарев, СР); комитет по имущественным и земельным отношениям (председатель – Андрей Тарасов, ЕР); по вопросам государственной власти области и местного самоуправления (председатель – Валерий Осокин, который освобожден от полномочий на постоянной основе, ЕР); комитет по информационной политике, регламенту и вопросам развития институтов гражданского общества (председатель – Дмитрий Малухин, ЕР).

На постоянной основе могут работать до 15 депутатов. В пятом созыве в разное время на постоянной основе работали до 13 депутатов, их зарплата составляла от 150 тысяч рублей в месяц до 490 тысяч⁸⁶⁸.

Через год после выборов, *26 сентября 2017 вместо В.П.Шанцева вр.и.о губернатора Нижегородской области был назначен уроженец Санкт-Петербурга, бывший в 2011–2012 годах и.о. руководителя Росимущества, с 2012 года заместитель (с 2013 года – первый заместитель) министра промышленности и торговли РФ Глеб Сергеевич Никитин.*

После назначения Г.С.Никитина в регионе началась системная реструктуризация всей политической элиты. Это касается также «Единой России», в первую очередь по причине разгрома группы арестованного бывшего главы Нижнего Новгорода и экс-вице-спикера Законодательного Собрания Олега Сорокина. Нижегородский районный суд арестовал О.Сорокина до 19 февраля и далее вплоть до 2 августа. Сразу после ареста О.Сорокина депутаты Законодательного Собрания Нижегородской области приняли законопроект о создании нижегородской агломерации, в котором устанавливается «переход на уровень региона следующих полномочий муниципальных образований: принятие решений о подготовке проектов генеральных планов городских округов и схем территориального планирования районов, решений о внесении изменений в них; принятие решений о подготовке проектов правил землепользования и застройки, о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка, на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства». Единственный, кто возразил против передачи полномочий, был сын О.Сорокина, депутат от ЛДПР Никита Сорокин. В конце 2017 семья Сорокиных покинула страну. 26 марта 2018 года О.Сорокину было предъявлено еще одно обвинение – в похищении человека. 28 марта 2018 года отец и сын Олег и Никита Сорокины подали заявление о сложении полномочий депутата Законодательного Собрания, 29 марта Законодательное Собрание эти заяв-

⁸⁶⁸ Фильцов Р. Депутаты распределили «портфели». Впереди – делёж зарплат. 12.10.2016. http://www.nn.ru/news/more/deputaty_raspredelili_portfeli_v_zakonodatelnom_sobranii_vpered_i_delyozh_zarplat/50096433/

ления удовлетворило, таким образом, О.Сорокин перестал быть вице-спикером. 07.03.2019 Нижегородский районный суд Нижнего Новгорода приговорил О.Сорокина к 10 годам колонии строгого режима со штрафом в 460,8 млн. рублей. Защита подала апелляцию, которая была отклонена судом. Его признали пособником в похищении в 2004 Александра Новоселова при проведении милицейского оперативного эксперимента. Также Сорокина признали виновным в получении взятки в виде «оказания имущественной услуги» от приятеля Мансура Садекова в 2013. Проходившие с ним по эпизоду 2004 два офицера милиции осуждены на сроки от пяти до пяти с половиной лет колонии⁸⁶⁹. 11.09.2020 уголовное дело по факту уклонения от уплаты налогов в отношении совладельцы группы компаний «Столица Нижний» и супруги осужденного экс-мэра Нижнего Новгорода Олега Сорокина Элады Нагорной прекращено. Решение принято в связи с тем, что Э.Нагорная оплатила задолженность по налогам – более 215 млн. руб. Якобы, Э.Нагорная, как лицо, которое не является налоговым резидентом России, но получает доходы с имущества в Нижнем Новгороде, должна выплатить НДФЛ по ставке 30%. При этом с 2018 г. она проживает за границей⁸⁷⁰.

В октябре 2017 секретарь Нижегородского РО ЕР Александр Табачников, избранный на эту должность в сентябре 2016, заявил о сложении полномочий по причине, как он пояснил, «загруженности по основному месту работы» и исполнения обязанностей заместителя председателя Законодательного Собрания. Президиум Генсовета «Единой России» принял заявление А.Табачникова и большинством голосов поддержал кандидатуру депутата Госдумы Вадима Булавинова на пост и.о. секретаря регионального отделения. 29 ноября 2017 в ходе конференции регионального отделения была осуществлена «ротация регионального политсовета»: прекращены полномочия экс-губернатора Нижегородской области Валерия Шанцева и еще 8 его членов В.Булавинов заявил: *«Это не наказание. Я сам трижды был и исключался из политсовета. Это возможность как можно большему числу наших однопартийцев проявить себя. В том числе и в работе в руководящих органах»*. Однако уже 1 декабря 2017 все нижегородские информационные агентства сообщили о задержании депутата Государственной Думы, и.о. секретаря регионального отделения партии, экс-мэра Нижнего Новгорода Вадима Булавинова якобы в состоянии сильного алкогольного опьянения на набережной Гребного канала для медицинского освидетельствования. Как сообщил помощник В.Булавинова Павел Буянов, депутат был доставлен в одну из нижегородских больниц в предынсультом состоянии. По его информации, приступ произошел, когда В.Булавинов возвращался домой с работы. По поводу случившегося отметились заявлениями и руководство региона, и руководство партии. 4 декабря 2017 В.Булавинов подал заявление о сложении с себя полномочий секретаря, оно немедленно было удовлетворено. Уже 5 декабря 2017 и.о. секретаря РО ЕР был назначен депутат Законодательного Собрания Александр Шаронов. Пребывал он в этой должности до 25 января 2018, а 5 февраля президиум генерального совета назначил и.о. секретаря нижегородского отделения депутата Госдумы Дениса Москвина. 19 февраля на конференции Д.Москвин был избавлен от приставки «и.о.».

Под ударом также «Справедливая Россия» в области. Все проблемы Нижегородской региональной организации этой партии связаны с тем, что исторически она являлась организацией фактически одного человека – Александра Бочкарева, для которого она, с одной стороны, являлась его детищем, а с другой – структурой, благодаря которой он и входил в элиту региона. 25 ноября 2016 на партийной конференции члены партии не утвердили кандидатуру А.Бочкарева на пост председателя регионального отделения на

⁸⁶⁹ Кряжев Р. Экс-главу Нижнего Новгорода завели на посадку. Олег Сорокин осужден на десять лет колонии по двум тяжким обвинениям. // «Коммерсантъ» от 07.03.2019. <https://www.kommersant.ru/doc/3906918>

⁸⁷⁰ Уголовное дело прекращено. Элада Нагорная оплатила 215 млн. руб. налогов. 11.09.2020. <https://nn.dk.ru/news/237140967>

новый срок полномочий. За его кандидатуру проголосовало 8 делегатов, против 17. В результате полномочия председателя перешли к совету регионального отделения до момента вынесения решения президиумом Центрального совета партии. Президиум, однако, с решением конференции не согласился, восстановил А.Бочкарева на посту председателя и рекомендовал конференции его переизбрать. Что и было сделано на вновь созванной партийной конференции 31 января 2017 года. За кандидатуру Бочкарева проголосовали единогласно все 57 делегатов. Но, оказалось, что о проведении этой конференции не были проинформированы члены регионального совета организации, избранные 25 ноября 2016. Это и стало основанием для обращения в суд 12 членов регионального отделения. 18 июля 2017 состоялось заседание Нижегородского областного суда по рассмотрению апелляционной жалобы членов «Справедливой России». Суд, рассмотрев все свидетельства и рассмотрев протокол проведения конференции, принял решение признать ее проведение незаконным. Ни на одном заседании Нижегородского областного суда А.Бочкарев не присутствовал. Тем временем в региональном отделении происходила «чистка» партийных рядов. Так, были исключены из партии руководители Дзержинского и Кстовского отделений Анатолий Шеин, бывший депутат Госдумы, и Александр Педан. По словам А.Шейна, самораспустились 9 отделений партии в Нижегородской области. Не было никаких сомнений, что А.Бочкарев в этом процессе одержал бы победу, сохранив свое руководство в организации, если бы не прокуратура. Как стало известно в августе 2017 года, депутат Законодательного Собрания Нижегородской области, руководитель фракции «Справедливая Россия» Александр Бочкарев проходит фигурантом уголовного дела о хищении 12 млн. рублей в рамках региональной программы «Чистая вода». Уголовное дело по части 4 статьи 159 УК РФ («Мошенничество») было возбуждено в ноябре 2015 года в отношении директора ООО «Смарттек» А.Володина. Одним из учредителей этой компании являлся Александр Бочкарев. 24 октября 2017 прокуратура Нижегородской области внесла представление в Законодательное Собрание области о досрочном прекращении полномочий депутата А.Бочкарева. По данным прокуратуры, в августе 2017 А.Бочкарев, работая депутатом постоянной основе и занимая пост председателя комитета Законодательного Собрания по развитию предпринимательства и туризма, в рабочее время находился в г. Севастополь, где он участвовал в открытии социального рынка «Рынок Народный», учредителем которого является близкий родственник депутата, что, по мнению прокуратуры, нарушает положение статьи 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции». После этого обращения прокуратуры А.Бочкарев заявил о прекращении полномочий депутата на постоянной основе. 25 октября 2017 сотрудники СК РФ провели обыски в организациях, подконтрольных А.Бочкареву, и в региональном отделении партии. В результате оперативных мероприятий были изъяты документы, связанные с коммерческой деятельностью депутата. В конце октября стало известно, что А.Бочкарева обвиняют в незаконном получении 5 млн. рублей от предпринимателя Дмитрия Дзепы за включение его в список кандидатов в депутаты от партии «Справедливая Россия» на такое место в региональной группе, которое бы гарантировало попадание в гордуму на выборах 13 сентября 2015. Действительно, Д.Дзепя был зарегистрирован кандидатом от «Справедливой России» в региональной группе № 4 под вторым номером; первым номером в этой группе был зарегистрирован И.М.Богданов, директор местной школы и депутат гордумы многих созывов. Кроме того, И.Богданов был зарегистрирован и в одномандатном округе № 12, где и должен был победить, но не сумел; в этом округе победу одержала кандидат от «Единой России» Н.Мельникова. В результате Д.Дзепя не стал депутатом гордумы.

Во время допроса 21 ноября 2017 А.Бочкарев был задержан и по решению Московского районного суда был помещен под домашний арест. Впоследствии суд неоднократно продлевал арест А.Бочкареву; в последний раз суд продлил его арест до 19 августа 2018. Тем не менее, находясь под домашним арестом, А.Бочкарев продолжал оставаться пред-

седателем регионального отделения «Справедливой России». 24.05.2019 А.Бочкарев скончался – у него остановилось сердце.

После событий 2017–2020 в ЗС образовались вакансии по округам № № 6,11,26,20,21,22. На довыборах 14 апреля 2019 по округу № 21 был избран кандидат КПРФ Максим Волков 1986 гр., ген. директор ООО Центр Новых Технологий «Реал-Инвест».

На довыборах 13 сентября 2020 по округу № 11 был избран кандидат ЕР, бывший спикер Законодательного собрания в 2002–2007, первый заместитель губернатора Евгений Борисович Люлин. Вскоре, 24.09.2020 председатель ЗС Евгений Лебедев сообщил, что 29 октября 2020 покинет пост спикера.

29.10.2020 депутаты избрали вновь спикером *Евгения Борисовича Люлина* (ЕР), 1957 гр. Он будет исполнять полномочия председателя ЗС до следующих выборов в 2021. За него проголосовали 33 депутата, Другие кандидаты, В.Атмахов из ЛДПР и В.Егоров из КПРФ, получили три и один голос соответственно. Е.Лебедев продолжит работу как рядовой депутат. Свой уход с поста председателя он объяснял поступившим предложением о работе в промышленном секторе (на внеочередном собрании акционеров 9 ноября возглавил совет директоров ПАО «НИТЕЛ»)⁸⁷¹.

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Нижегородской области 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 2 663 895.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 1 173 075 (44,03%), в том числе проголосовало вне избирательных участков 149 081 (12,7% от явки). Проголосовало по открепительным 14 935 (1,27% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 1 170 789.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	642929	54,91%	16
КПРФ	156387	13,36%	4
ЛДПР	155801	13,31%	3
«Справедливая Россия»	81421	6,95%	2
«Коммунисты России»	29862	2,55%	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	20693	1,77%	–
«Родина»	18743	1,6 %	–
РОДП «Яблоко»	17918	1,53%	–
Партия Роста	12049	1,03%	–
«Патриоты России»	6078	0,52%	–
«Гражданская сила»	2838	0,24%	–
Недействительных бюллетеней	26070	2,23%	

⁸⁷¹ Евгений Люлин избран спикером нижегородского заксобрания. 29.10.2020.
<https://nn.rbc.ru/nn/freenews/5f9a883d9a79474c68bca39f>

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
Нижегородской области 18.09.2016 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	25	25	25
ЛДПР	25	25	–
КПРФ	25	19	–
«Справедливая Россия»	23	17	–
«Коммунисты России»	19	15	–
РОДП «Яблоко»	10	10	–
Самовыдвижение	39	9	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	8	5	–
Партия Роста	9	3	–
«Родина»	8	1	–
«Великое Отечество»	2	1	–
Национальный курс	4	–	–
«Патриоты России»	2	–	–
ВСЕГО	199	130	25

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 48 (имеется две вакансии по округам № 16 и № 22).
«Единая Россия» 38, КПРФ 5, ЛДПР 3, «Справедливая Россия» 2.

НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 54,5 тыс.кв.км.

Численность населения – 634 111 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 596 508 (0,41% населения РФ), из них городского населения 71,51%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 95,06%. Другие крупнейшие этносы – украинцы (1,19%), цыгане (0,61%), белорусы 3438 (0,58%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: обрабатывающие производства – 38,9%; строительство – 9,7%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 8,4%; транспортировка и хранение – 6,6%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 5,6%. Крупнейшие предприятия области: АО «Акрон» (минеральные удобрения), «Квант» (ВПК), и др.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,2%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 25 292 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 949 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 13,9%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.03.1994 (избрано 19 из 27 де-

путатов, все 8 округов в г. Великий Новгород остались вакантны) (Областная дума первого созыва); 19.10.1997 (Областная дума второго созыва); 21.10.2001 (Областная дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 08.10.2006 (Областная дума четвертого созыва); 04.12.2011 (Областная дума пятого созыва).

Выборы Новгородской областной думы шестого созыва 18.09.2016

Избирательная система: Численность депутатов думы увеличилась с 26 до 32. 23 декабря 2015 года депутаты Новгородской областной Думы внесли поправку в статью 17 Устава Новгородской области об увеличении числа депутатов Новгородской областной Думы с 26 до 32 человек. Необходимость увеличения количества депутатских мандатов мотивировали сокращением избирателей в регионе и ростом числа региональных отделений партий. На 26 избирательных округов область была поделена в 1994 (уже после выборов областной Думы первого созыва), и с тех пор это число не менялось. 16 депутатов избиралось по спискам и 16 по мажоритарным округам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Империи.

Общерегиональная часть списка уменьшена (не более 3 вместо не более 5 кандидатов ранее). Число территориальных групп стало плавающим (8–16), ранее жестко соответствовало числу мажоритарных округов. Сохранилась норма про не более 3 кандидатов в группе. Итого в списках могло быть от 9 (вместо 14) до 51 (вместо 44) кандидатов. Распределение мандатов между группами производилось по рейтингу групп по набранному проценту голосов за партию на территории каждой группы.

Все 16 мажоритарных округов уложились в 10%-й лимит отклонений от средней нормы численности. На территории Великого Новгорода образованы пять полных округов (№ 5–9), плюс два округа (№ 4 и 10) объединяют территории Великого Новгорода и поселения Новгородского района. Кроме того, разделены Новгородский район (между округами № 1, 4 и 10), Старорусский район, в том числе г. Старая Русса (между округами № 2 и 3), Боровичский район, в том числе г. Боровичи (между округами № 14 и 15). Старорусский район можно было вместить в один округ только путем выхода за 10%-й лимит, а разрезание Боровичского и Новгородского районов было неизбежно.

Предельный размер избирательных фондов не изменился: 3 миллиона рублей для кандидата по мажоритарному округу и 20 миллионов рублей для партийного списка.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 10 списков, зарегистрировано 5 (все по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»). Отказ по итогам проверки подписей: Партия Роста; «Коммунисты России»; «Союз труда»; партия Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы и пенсионеров. Не представлены документы на регистрацию: «Великое Отечество».

1. РОДП «Яблоко»

2. КПРФ

3. «Единая Россия»

4. ЛДПР

5. «Справедливая Россия»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Коммунисты

России – списку отказано в регистрации по итогам проверки подписей. Общеобластную часть возглавляли секретарь ЦК по борьбе с коррупцией Дмитрий Перевязкин; заместитель председателя комитета областной Думы по бюджету, финансам и экономике Виталий Кириллов 1984 г.р. и инд. предп. Ольга Андреева. Большинство лидеров групп рабочие, служащие и менеджеры 1980-х годов рождения.

Партия Роста – отказано в регистрации по итогам проверки подписей. Общеобластная часть возглавляли инд. предп. Алексей Тянь; гендиректор ООО «ИнтерАвто» Ирина Лебедева и безработный Андрей Быков. Во главе групп гендиректор ООО «НовБио-Пром» Борис Русинов; гендиректор ООО «Медфрам» Александр Хамицкий; гендиректор ООО «Пестовоэкспортлес» Олег Стерхов; инд. предп. Андрей Ломаев, Олег Филиппов, Сергей Брызгалов; глава КФХ Виктор Резников и др.

Союз труда – отказано в регистрации по итогам проверки подписей. Общеобластную часть списка возглавляли пред. областной организации профсоюза работников химических отраслей промышленности (возглавлял профсоюз крупнейшего предприятия региона ОАО «Акрон») Сергей Ян и зам. пред. профкома ОАО «Акрон» Андрей Кондратеня. В списке сотрудники ОАО «Акрон», предприниматели, соц. работники и т.д.

Партия добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров – отказ в регистрации по итогам проверки подписей. Список возглавляли инд. предп. Андрей Русаков (Екатеринбург); инд. предп. Анна Русакова (Екатеринбург) и ответ. редактор бюллетеня «Президентский контроль» Александр Киселев (Москва).

Партия «Великое Отечество» не сдала документы на регистрацию. Общерегистральную часть списка возглавляли лидер партии, комм. директор ЗАО «Первый канал – Санкт-Петербург» Николай Стариков; временно не работающий Алексей Астапов и директор обособленного подразделения «КонтрактСервис – Великий Новгород» ООО «КонтрактСервис» Дмитрий Иванов. В списке предприниматели, временно не работающие, охранники и т.д.

Особенности избирательной кампании: Выборы, как и в 2011, были совмещены с выборами депутатов Государственной думы РФ.

Список **«Единой России»** возглавили список губернатор Сергей Митин; спикер облдумы Елена Писарева и депутат Госдумы, бывший председатель облдумы Сергей Фабричный. В 2011 губернатора в списке не было. На праймериз партии «Единая Россия» (ПВГ) действующий депутат Госдумы и бывший спикер Новгородской областной думы Сергей Фабричный отозвал свою заявку на ПВГ в Госдуму 15 апреля и выдвинулся на ПВГ в областную думу (вероятно, с намерением делегирования в Совет Федерации, что и произошло).

При формировании списка явно заметна преимущественная ставка на представителей бюджетной сферы, разбавленных представителями крупнейшего предприятия региона ОАО «Акрон», а также отдельными собственно политическими фигурами (Е. Михайлова, А. Костюхин, А. Костюков, С. Кузьмин). Обращает внимание наличие во главе терр. групп как минимум трех представителей бюджетобразующего предприятия региона ОАО «Акрон»: исп. директор ОАО «Акрон» Владимир Гавриков; инженер ОАО «Акрон» Эдуард Иванов; директор базы отдыха «Аврора» ОАО «Акрон» Татьяна Дорошина.

Во главе терр. групп оказались бывший зам. губернатора по внутренней политике, управляющий Отделением Пенсионного фонда РФ по Новгородской области Алексей

Костюков (после выборов был делегирован в Совет Федерации от администрации области); глава Окуловского муниципального района Сергей Кузьмин; независимый депутат Думы Великого Новгорода доцент кафедры журналистики НГУ им. Ярослава Мудрого Елена Михайлова (в 2012 кандидат в губернаторы области от партии «Правое дело»); сын бывшего мэра г. Боровичи Александра Костюхина и главы Боровичского района Натальи Костюхиной предприниматель Алексей Костюхин; ген.директор ООО «Новгородский бекон» Роман Нисанов; пред. прав. СПК «Левочкин» Александр Федоровский; нач. отдела АО «Боровичский комбинат огнеупоров» Олег Стрыгин; врач-педиатр ГО-БУЗ «Центральная городская клиническая больница» Надежда Тихонова; директор средней школы № 33 Светлана Белканова; главврач Пролетарской больницы Татьяна Михейчикова; главврач Валдайской ЦРБ Наталья Усатова; педагог МАУ «Центр детского творчества» Жанна Абрамова.

Внутри групп были обильно представлены бюджетники (директор Детского дома – интерната для умственно отсталых детей имени Ушинского Александр Рыбка, директор ДЮСШ Нина Боякова, зав. дет. поликлиникой Старорусской ЦРБ Елене Рудева и т.д.), в небольшом числе руководство муниципальных образований и областные чиновники (пред. Думы Солецкого района Юрий Сычев; глава Жирковского сельского поселения Татьяна Бочкарева; рук. департамента транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области Александр Тарасов), а также сотрудники различных предприятий, некоторые предприниматели (например, зам. ген. дир. ООО «Новгородская картофельная система» Юрий Ивлев).

Общеобластную часть списка **КПРФ** возглавили депутат облдумы первый секретарь обкома Валерий Гайдым; депутат облдумы Ольга Ефимова и депутат облдумы, ранее предприниматель и депутат Думы Старорусского района Вячеслав Степанов.

Среди лидеров групп зав. орготделом обкома Любовь Гаврилюк; глава Неболчского сельского поселения Павел Ермилов; гендиректор ООО «Автопилот Плюс» Вячеслав Чубарев; гендиректор ООО «Мастер Хаус» Андрей Лукьянов; предприниматель Жанна Шитова; финдиректор ООО «Система» Иван Большаков; руководитель структурного подразделения МБУ «Центр по работе с детьми и молодежью «Алые паруса» Татьяна Яковлева. В составе групп предприниматели, временно не работающие, пенсионеры, врачи, учителя, зав. детсадом, актер Новгородского академического театра драмы, зав. магазином, менеджеры, сотрудники управляющих компаний, водитель и др.

Общеобластную часть списка **ЛДПР** возглавил единолично В.Жириновский, все другие кандидаты включены в терр. группы.

Среди лидеров групп гендиректор ООО «Ю-Имидж» Григорий Нетужилов; помощники депутата Госдумы РФ Сергей Бояров и Алексей Чурсинов; гендиректор ООО «Золотой венец» Дмитрий Долуханов; домохозяйка Оксана Макарова; главный юристконсульт ОАО «Автобусный парк» Владимир Данилов; уборщик АО НПО «Квант» Валентина Рублевская; инструктор ОСП «Новгородский Почтамт» Ирина Андреева и т.д. и т.п.

Общеобластную часть списка **«Справедливой России»** возглавили С.Миронов; начальник департамента материально-технического обеспечения ОАО «Торговый дом «РЖД» Сергей Федотов и директор ООО «Рынок Народный» Евгений Катенов 1984 гр.

Группу № 9 возглавил председатель Совета РО заместитель Главы администрации Великого Новгорода бывший зам. губернатора области Алексей Афанасьев (второй в этой

группе руководитель фракции СР в гордуме Великого Новгорода вице-спикер гордумы Евгений Кузиков). Группу № 4 возглавила легендарная советская певица Эдита Пьеха (за ней в группе секретарь Бюро РО вице-спикер облдумы Михаил Панов). Группу № 1 – Глава Шимского городского поселения Сергей Васильев; группу № 3 – главврач ООО Клиника «Октавиан» Кирилл Лычагин. Группу № 5 – гендиректор ООО «Чудовский оптово-распределительный центр» Алексей Крисламов. Группу № 8 – председатель Новгородской организации «Всероссийское общество инвалидов» Александр Терлецкий. Группу № 11 – директор Новгородского филиала «Российский университет кооперации» Сергей Флюгов.

Общеобластную часть списка «Яблока» единолично возглавила известный местный общественник пред. Новгородской РОО «Собрание коренных новгородцев» Анна Черепанова (сотрудничала с самыми разными российскими НКО, в частности до 2016 с Transparency International). Данное решение вызвало в регионе очень неоднозначную реакцию. Все другие кандидаты вошли в состав терр. групп. В частности, депутат гордумы Великого Новгорода директор МБУ «Центр по работе с детьми и молодёжью «Алые паруса» Константин Хиврич; депутат областной думы Леонид Дорошев, который в 2011 году избирался от КПРФ, но в 2014 вышел из партии; председатель Правления Новгородской общественной организации инвалидов «Союз Чернобыль» Леонид Муратов (в 2011 избран в облдуму от СР); корр. ООО «АЗ» Алексей Сабельский; главврач ООО «Профстом» Константин Коробка; депутат совета депутатов Савинского сельского поселения Новгородского района Владимир Лукьянов и экс-депутат Совета депутатов города Чудово Сергей Максименко (в горсовет Чудово избирался от партии «Родина», а ранее, в 2013 году, участвовал в досрочных выборах главы Чудовского района как кандидат от КПРФ) и др.

Список «Яблока» был зарегистрирован только после вмешательства ЦИК РФ. Список был выдвинут 9 июля. Подача документов в облизбирком состоялась 21 июля, в последний возможный день приёма документов в региональном избиркоме. Данное обстоятельство в партии объяснили тем, что до 20 июля включительно председатель регионального отделения партии И.В.Гаврилов не подписал необходимые для подачи в Избирательную комиссию Новгородской области документы. В этих условиях федеральное бюро РОДП «Яблоко» приняло решение признать бездействие председателя Новгородского регионального отделения И.В.Гаврилова наносящим партии политический ущерб. Для подачи документов без участия председателя реготделения бюро партии приняло решение о роспуске коллегиальных руководящих органов отделения и лишении его председателя полномочий. Уполномоченным лицом при этом был назначен бывший заместитель председателя регионального отделения Константин Хиврич⁸⁷².

7 августа облизбирком отказал списку в регистрации. Согласно постановлению, в результате проверок, проведенных правоохранительными органами по жалобе Гаврилова И.В. от 1 августа 2016 и представленных 5 августа 2016 в Избирательную комиссию Новгородской области, установлено, что оттиск печати избирательного объединения на документах, представленных в Избирательную комиссию Новгородской области, не

⁸⁷² Сабельский А. Председатель новгородского «Яблока» едва не сорвал подачу документов в избирком, 22.07.2016 (<http://vnovgorode.ru/politika/5966-novgorodskoe-yabloko-podalok-dokumenty-v-izbirkom.html>).

соответствует оттиску печати, находящемуся в Управлении Минюста по Новгородской области. По данным СМИ, председатель облизбиркома Борис Алексеев сообщил, что конференцию проводил Иван Гаврилов, секретарем был Константин Хиврич. 14 июля в адрес облизбиркома поступило уведомление о том, что 18 июля будет продолжение конференции, однако в последний момент И.Гаврилов прислал в адрес избирательной комиссии уведомление: *«В связи с отсутствием кворума конференция 18 июля не состоится»*. Представитель облизбиркома съездил в офис регионального отделения партии «Яблоко» и убедился, что конференции не было. Не было и документов, необходимых для проверки и подготовки к регистрации списка кандидатов. Только 20 июля Константин Хиврич принёс документы и доверенность из центрального аппарата партии «Яблоко» о том, что он уполномочен предоставлять документы, связанные с выдвижением кандидатов, в избирательную комиссию Новгородской области, а деятельность руководящих органов регионального отделения прекращена решением бюро партии. Б.Алексеев сообщил, что были некоторые сомнения в отношении печати, оттиск оказался расплывчатым. Тем не менее, было принято решение список заверить. 1 августа 2016 года от И.Гаврилова поступила жалоба, которая была принята к рассмотрению. К.Хиврич на заседании сообщил: *«О том, что существует вторая печать, мы узнали из жалобы Гаврилова. У нас была печать, в подлинности которой мы не сомневались»*⁸⁷³.

12 августа жалобу РОДП «Яблоко» на решение Новгородского облизбиркома рассмотрела ЦИК РФ. Согласно постановлению № 36/363-7, в соответствии с решением исполкома бюро РОДП «Яблоко» от 5 августа 2016 № 11, печать, использованная для заверения представленных в Избирательную комиссию Новгородской области документов избирательного объединения, является печатью указанного избирательного объединения. Однако данное обстоятельство было проигнорировано Избирательной комиссией Новгородской области при принятии оспариваемого постановления, поскольку никаких суждений относительно поступившего в Избирательную комиссию Новгородской области 6 августа 2016 решения исполкома бюро РОДП «Яблоко» от 5 августа 2016 акт комиссии не содержит. Напротив, в основу выводов Избирательной комиссии Новгородской области положены результаты проверок правоохранительных органов, которые констатировали различие в оттисках печатей на документах, представленных указанным избирательным объединением в Избирательную комиссию Новгородской области, и на документах, находящихся в Управлении Министерства юстиции РФ по Новгородской области. По мнению ЦИК, проведенные уполномоченными органами проверки не дали оснований полагать, что список был выдвинут избирательным объединением с нарушением требований закона. Согласно решению, ЦИК РФ, не дав оценки имевшемуся в распоряжении комиссии документу, подтверждавшему правомерность использования печати, Избирательная комиссия Новгородской области приняла очевидно немотивированное решение, допустив грубую ошибку в квалификации представленных избирательным объединением документов. ЦИК постановила, что оспариваемое постановление является незаконным и подлежит отмене. Установив указанные факты, ЦИК РФ также пришла к выводу о том, что председатель Избирательной комиссии Новгородской области Б.В.Алексеев, вопреки очевидности ситуации с печатью избирательного объединения, не

⁸⁷³ Киш А. «В регистрации отказать...» – репортаж с «исторического» заседания Облизбиркома, 09.08.2016 (<http://portal.nov.ru/reportazh/item/6465-v-registratsii-otkazat->).

принял мер для вынесения законного и обоснованного решения комиссии, что поставило Избирательную комиссию на грань вмешательства во внутренние дела Новгородского регионального отделения РОДП «Яблоко». ЦИК выразила недоверие председателю Избирательной комиссии Новгородской области Б.В.Алексееву и предложила ему досрочно освободить занимаемую должность, а также сложить с себя полномочия члена Избирательной комиссии Новгородской области с правом решающего голоса. По данным СМИ, на заседании ЦИК Э.А.Памфилова обратилась к Б.В.Алексееву с вопросом: *«Прошу вас подтвердить или опровергнуть информацию, поступившую в ЦИК, что губернатор Новгородской области Сергей Митин лично дал указание руководителям правоохранительных органов сделать все возможное, чтобы снять данную партию с выборов»*. *«Я категорически заявляю: никакой связи нет, принималось решение коллегиальным органом – комиссией»*, – ответил глава избиркома⁸⁷⁴.

В результате «Яблоко» немного не дотянуло до 5%-го барьера, КПРФ, ЛДПР и СР пришли с близкими результатами. Из 16 мажоритарных округов 14 выиграла ЕР, еще в двух победили кандидаты «Справедливой России»: ген. директор ООО «Деловой партнёр плюс» Михаил Караулов (округ № 5) и врач хирург Старорусской ЦРБ, депутат облдумы Александр Кашицын (округ № 3). На довыборах 08.09.2019 по округу № 1 был избран еще один представитель оппозиции – кандидат КПРФ мастер Шимского мастерского участка ПО «Ильменские электрические сети» филиала ПАО МРСК Северо-Запада «Новгородэнерго, депутат Совета депутатов Шимского городского поселения Василий Калинин.

28 сентября 2016 состоялось первое заседание Думы VI созыва. Председателем думы вновь была избрана **Елена Владимировна Писарева** (ЕР) 1967 гр. За ее кандидатуру проголосовало 27 депутатов из 30.

Избраны три заместителя председателя, работающих на постоянной основе: **Ольга Борисова** – от партии «Единая Россия», прошедшая по округу № 2, **Алексей Чурсинов** от ЛДПР и **Евгений Катенов** от «Справедливой России». Образовано шесть комитетов (вместо четырех), все комитеты возглавили представители партии «Единая Россия». Должность заместителя председателя комитета по ЖКХ и ТЭК на постоянной основе занял депутат от КПРФ Валерий Гайдим. За него проголосовали 29 депутатов из 30 (это лучший результат из всех голосований). Остальные должности председателей комитетов и их заместителей – общественные, то есть вознаграждения за работу депутаты не получают. В результате, как и ранее, на постоянной профессиональной основе в думе работают 5 человек. 19 декабря 2018 внесены поправки в закон «О некоторых вопросах деятельности Новгородской областной думы», согласно которым количество депутатов, работающих на постоянной основе увеличено до шести.

⁸⁷⁴ Переплавленко Е., Корченкова Н. Главу новгородского избиркома сняли с выборов // Коммерсантъ, № 147, 15.08.2016.

**Результаты выборов депутатов Новгородской областной думы 18.09.2016
по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 507 499.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 201 351 (39,68%), в том числе вне избирательных участков 18 258 (9,07% от явки). Проголосовало по открепительным 2709 (1,35% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 201 112.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	78282	38,92%	7
КПРФ	39268	19,53%	3
ЛДПР	34782	17,29%	3
«Справедливая Россия»	32399	16,11%	3
РОДП «Яблоко»	9716	4,83%	–
Недействительных бюллетеней	6665	3,31%	

**Результаты выборов депутатов Новгородской областной думы 18.09.2016
по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	16	16	14
«Справедливая Россия»	16	16	2
ЛДПР	16	16	–
КПРФ	13	13	–
РОДП «Яблоко»	12	12	–
Самовыдвижение	14	1	–
«Коммунисты России»	5	–	–
«Национальный курс»	3	–	–
«Союз труда»	1	–	–
«Великое Отечество»	1	–	–
ВСЕГО	97	74	16

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 32. ЕР 17, СР 5, КПРФ 4, ЛДПР 3. Вне фракций 3 три депутата, избравшихся по округам от ЕР: пред. Новгородского союза молодёжи, в 1991–2006 года по 2006 год – председатель коммерческого комитета, заместитель Главы администрации Новгородской области Юрий Зернов (округ № 11); генеральный директор новгородского ООО «Юрист Консалтинг» Дмитрий Игнатов от округа № 6 (в 2011 стал депутатом в составе фракции «Справедливая Россия», в 2012 он вышел из партии, в 2013 возглавил РО партии «Родина», в 2016 вышел из партии и избирался от ЕР) и заместитель директора Санкт-Петербургского ООО «Базис» Андрей Ломанов от округа № 8.

НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 177,8 тыс. кв. км.

Численность населения – 2 665 911 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 2 798 170 (1,91% населения РФ), из них городского населения 79,21%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 92,67%. Другие крупнейшие этносы – немцы (1,22%), татары (0,95%), украинцы (0,87%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 15,5%; транспортировка и хранение – 15,4%; обрабатывающие производства – 13,8%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 10,7%. Новосибирск – третий город РФ по числу жителей с развитым бизнесом, признанный транспортный хаб Сибири. Сельское хозяйство специализируется на выращивании зерна, картофеля, овощей; развиты мясомолочное животноводство, птицеводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 6,7%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 28 852 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 11 361 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 14,2%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.03.1994 (Областной совет депутатов первого созыва); 21.12.1997 (Областной совет депутатов второго созыва); 2.12.2001 (Областной совет депутатов третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 11.12.2005 (Областной совет депутатов четвертого созыва); 10.10.2010 (Законодательное собрание пятого созыва).

Выборы Законодательного собрания Новосибирской области шестого созыва 13 сентября 2015

Избирательная система: Численность депутатов ЗС не изменилась: 76 (38 по мажоритарным округам и 38 по партспискам). Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Имперали («тюменский метод»).

Сохранилась норма про разделение списка на 38 территориальных групп в границах мажоритарных округов (от 2 до 4 кандидатов в группе). В общерегиональной части списка должно было быть не более 3 кандидатов. Всего в списке от 77 до 155. Таким образом, даже минимальное число кандидатов превышало число мандатов, распределяемых по единому округу, более чем вдвое. Мандаты внутри списка между группами делились по квоте Хэйра.

Предельный размер расходов избирательного фонда составлял 3 млн.руб. для кандидатов по округам, партсписка 30 млн.руб.

Возможность направлять наблюдателей от общественных объединений, а не только от партий и кандидатов, действовавшая в 2010, отменена. Перед выборами законом от 28 мая 2015 были также внесены поправки о том, что при сборе подписей кандидат или избирательное объединение обязаны не просто составить и представить список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, но и нотариально удостоверить сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей, и подписи этих лиц. Авторами новосибирского законопроекта числились депутаты Владимир Захаров (ЛДПР), Вячеслав Смагин (бывший руководитель фракции ЛДПР) и глава фракции «Справедливая Россия» Александр Замиралов. Однако принятие законопроекта стало возможно только при поддержке де-

путатами от фракции «Единой России».

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели партии, набравшие на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 15, зарегистрировано 7 (льгота 5: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»; подписи «Гражданская платформа», «Патриоты России»). Отказ по подписям 7: РПР-ПАРНАС, «Коммунисты России», РЭП «Зеленые», «Родина», КПСС, «Народный альянс», «Народная партия «За женщин России». Документы не представлены: ДПР.

1. **«Единая Россия»**
2. **«Патриоты России»**
3. **«Яблоко» – Объединенные демократы»**
4. **«Справедливая Россия»**
5. **«Гражданская платформа»**
6. **ЛДПР**
7. **КПРФ**

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Явная особенность кампании 2015 года – активное участие в избирательной кампании ряда регионов Демократической коалиции на базе списков **РПР-ПАРНАС**, которые практически во всех случаях формировались в результате процедур предварительных голосований сторонников (праймериз). Именно на Новосибирскую область Демкоалиция делала наибольшую ставку. Основой юридического формирования коалиции стали решение заседания ФПС (Федерального политического совета) партии от 17 апреля 2015, которым одобрено совместное заявление РПР-ПАРНАС и Партии Прогресса А.Навального консолидации. Первоначально объявившая 18 апреля об участии в коалиции партия «Гражданская инициатива» в итоге входит в коалицию не стала и объявила о самостоятельном участии в выборах. Коалицию поддержала «Открытая Россия» М.Ходорковского. 22 апреля на брифинге было объявлено, что в качестве базовых регионов на выборах 13.09.2015 определены Калужская, Костромская и Новосибирская области, в которых было решено провести праймериз по определению лидеров партийного списка.

Выдвижение кандидатов предполагалось с 12 по 31 мая. Позже сроки выдвижения кандидатов с правом участия в дебатах по Новосибирской области были продлены до 1 июня включительно. Регистрация кандидатов для участия в Праймериз, но без права участия в дебатах, в Новосибирской области была продлена до 12 июня 2015. Кандидаты подавали документы в порядке самовыдвижения, при этом мог выдвинуться любой желающий, подписавший декларацию о базовых политических ценностях коалиции и представивший организаторам праймериз комплект документов. 14–15 июня проходило голосование. Первоначально было решено, что голосовать могут только предварительно зарегистрированные избиратели, при этом для голосования в интернете требовалось также в ходе онлайн регистрации на специальном сайте полностью подтвердить свою личность. Однако в итоге была введена дополнительная возможность регистрации избирателей непосредственно на участке с внесением в дополнительный список избирателей по итогам собеседования. Всего стационарных (оффлайновых) участков было 5 в Новосибирской области (4 в г. Новосибирск и 1 в г. Бердск). Голосуя, избиратель выбирал не более чем трех кандидатов.

В день праймериз в бюллетенях было 15 кандидатов. Всего в Новосибирской области в праймериз Демкоалиции приняло участие 1104 избирателей из 2471 зарегистрирован-

ных, из них онлайн проголосовали 342 (31%) человека, офлайн – 762 (69%), средний возраст голосовавших онлайн 37,4 года, голосовавших офлайн – 39,6 года. Победили председатель РО РПР-ПАРНАС Егор Савин (676 голосов), один из организаторов ежегодных шествий «Монстрация» в Новосибирске Артем Лоскутов (584 голоса) и бизнесмен Сергей Бойко (520 голосов). По данным председателя избиркома Л.Волкова 186 из зарегистрированных избирателей отказано в праве голосовать по итогам собеседований⁸⁷⁵.

РПР-ПАРНАС представила для регистрации 11 682 подписи, и рабочая группа избиркома забраковала 1495 подписей. По данным штаба партии в 702 случаях (53% подписей, признанных недействительными) сотрудниками избиркома была допущена ошибка при оцифровке данных подписных листов; в 390 случаях УФМС указала на несоответствие в номере паспорта – из этих 390 «несоответствий» в 68 случаях (17% случаев) УФМС ссылалась как на правильный на номер паспорта, который значит в базе недействительных паспортов ФМС России (иными словами, «облизбирком проверил неверные данные по неактуальной базе»)⁸⁷⁶. Но на заседании избиркома 27 июля удалось отстоять только 153 подписи, а 1342 подписи остались забракованными, достоверными и действительными были признаны лишь 10 340 подписей.

Партия подала жалобу в ЦИК России, и там все подписи повергли новой проверке. ЦИК на заседании 7 августа подтвердила законность выбраковки 1242 подписей (то есть 100 подписей партии удалось отстоять), но одновременно забраковала еще 249 подписей и в итоге 7 августа отказала партии в удовлетворении ее жалобы⁸⁷⁷, признав 10 191 подпись.

По утверждению руководителя кампании Л.Волкова, в Новосибирской области партия столкнулась с командой «токсичных сборщиков», которые целенаправленно сдавали подписные листы с ошибками в сведениях об избирателях. Потребовалась большая работа по выявлению таких сборщиков и нахождению ошибок в подписных листах⁸⁷⁸. Позже с аналогичными проблемами партия столкнулась в Калужской области, где она из-за этого вынуждена была отказаться от участия в выборах.

Л.Волков и несколько его соратников 28 июля объявили голодовку⁸⁷⁹. Ситуация со списками РПР-ПАРНАС стала предметом рассмотрения Совета по развитию гражданского общества и правам человека при Президенте РФ. 10 августа члены Совета встречались с первым зам. руководителя Администрации Президента Вячеславом Володиным. *«Володин в ответ на жалобы СПЧ заявил, что позиции партии власти настолько крепки, что федеральная власть не заинтересована в махинациях на выборах... Чиновник сказал, что, по-видимому, собранные несистемной оппозицией подписи действительно некачественны, однако не исключил варианта их допуска к выборам по итогам рассмотрения их жалоб в ЦИК»*⁸⁸⁰. ПАРНАС в регионе удалось лишь зарегистрировать Егора Савина как кандидата в ЗС по мажоритарному округу.

«Коммунисты России» – проверены все представленные 11 701 подпись – по итогам проверки достоверными признана 10 448, что недостаточно для регистрации. Список

⁸⁷⁵ Новосибирские праймериз: по горячим следам. 15.06.2015. <http://www.leonidvolkov.ru/p/21/>

⁸⁷⁶ Итоги анализа «справки УФМС». 26.07.2015. <http://www.leonidvolkov.ru/p/34/>

⁸⁷⁷ Постановление Центризбиркома РФ от 07 августа 2015 № 295/1702-6 http://cikrf.ru/law/decrees_of_cec/2015/08/07/295-1702-6.html

⁸⁷⁸ «Токсичные» сборщики и «рисованные» подписи. 15.07.2015. <http://www.leonidvolkov.ru/p/31/>

⁸⁷⁹ Голодовка. 28.07.2015. <http://www.leonidvolkov.ru/p/36/>

⁸⁸⁰ В Кремле допустили восстановление соратников Навального на выборах. 11.08.2015. <https://www.rbc.ru/politics/11/08/2015/55c9088e9a79475aad77a1bc>

возглавляли пред. ЦК Максим Сурайкин; депутат ЗС от ЛДПР Вячеслав Смагин; сотрудник Сиб Гос Ун-та путей сообщения Сергей Лоскутов.

РЭП «Зеленые»: Представлено 11 716 подписей, 1625 признано недействительными, действительными – 10 091 при необходимых 10 657. Список возглавляли пред. правления Общеросс. Общ. детского экологического движения «Зелёная планета» Марина Медведева; консультант Госжилинспекции области Андрей Сорокин; пред. Совета РО партии в Алтайском крае, зав. лаб. Института водных и экологических проблем СибО РАН Владимир Кириллов.

«Родина» – проверены все 11 660 подписей, недействительными признаны 1777 подписей, достоверных 9960, что является недостаточным для регистрации. Список возглавляли начальник департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии Новосибирска пред. совета РО бывший депутат Александр Люлько; научный руководитель Института теоретической и прикладной механики СибО РАН Василий Фомин; советник гендиректора ОАО «НИИ электронных приборов» Амир Гареев. А.Люлько был назначен в мэрию при А.Локте, и скорее всего, в данном случае список «Родины» отнимал бы голоса КППФ, СР и ЛДПР. В горсовет Новосибирска отказано списку во главе с тем же А.Люлько.

«Народная партия «За женщин России» – недостаточное число представленных подписей (7077 вместо 10 657). Список возглавляли пред. совета Межрегиональной общественной организации «Лига избирателей Сибири» Лариса Юртаева; временно не раб. Евгений Абросимов; директор Негосударственного учреждения дополнительного профессионального образования по изучению этноса и культуры славян Надежда Токарева.

Списки выдвинули три партии из семи, причислявшихся к партиям, близким к «Центру Андрея Богданова» – **ДПР, КПСС** и **«Народный альянс»**. Все три партии выдвинули свои списки в четырех регионах, где свои списки выдвинула партия РПР-ПАРНАС, и такое совпадение нельзя назвать случайным. Все три в Новосибирске выбыли. КПСС – проверены все 11 722 подписи, недействительными были признаны 2319 подписей. Достоверных – 9403, что менее необходимого. Отказ в регистрации КПСС можно рассматривать через призму неформальных отношений властей региона и КППФ. «Народный альянс» – проверены все 11 721 подписей, признаны недействительными 2454 подписи. Оставшихся 9267 недостаточно для регистрации. ДПР вообще не представила документы на регистрацию (не исключено, что уже было очевидно, что ПАРНАС не пустят на выборы).

У ДПР первая тройка везде в 2015 – москвич Т.В.Богданов (председатель ДПР), житель Костромы В.В.Никитин (инструктор регионального отдела ДПР) и житель Астрахани Д.В.Демин (ведущий специалист НИИ политической социологии). У «Народного альянса» первая тройка везде – житель Пятигорска В.А.Петриенко (председатель ЦК партии), москвич Д.А.Исаев (председатель правления партии) и житель Калужской области В.М.Попков (советник председателя правления партии). Четыре списка КПСС (в Костромской и Новосибирской области, Новосибирске и Ульяновске) также сформированы по «пакетной» технологии. У них одна и та же первая тройка – москвичи А.Ю.Брежнев, А.В.Богданов (председатель правления «Центра Андрея Богданова») и В.Н.Смирнов (директор НИИ политической социологии). Напомним, что А.В.Богданов и В.Н.Смирнов еще недавно возглавляли ДПР, а ранее были в руководстве партии «Пра-

вое дело». Ни одного жителя Новосибирской области нет в соответствующих списках всех трех партий⁸⁸¹.

Особенности избирательной кампании: В 2014 в области прошли выборы мэра Новосибирска, которые привели к смене мэра и губернатора.

Досрочные выборы мэра Новосибирска 6 апреля 2014 проводились в связи с тем, что прежний мэр **Владимир Городецкий** прекратил полномочия 9 января 2014 в связи с назначением заместителем губернатора – вице-губернатором Новосибирской области по вопросам развития Новосибирской агломерации. В соответствии с уставом Новосибирска обязанности мэра до выборов исполнял первый заместитель мэра **Владимир Знатков**, который выдвинут на выборах партией «Единая Россия». Плановые выборы мэра ожидались в сентябре 2014. Выборы проходили по однотуровой системе – победителя определяло относительное большинство независимо от явки избирателей. Ранее до 2013 все предыдущие выборы мэра Новосибирска проходили по системе абсолютного большинства, когда в случае, если никто из кандидатов в первом туре не набрал более 50% голосов, проводился второй тур выборов. Данные поправки в Устав были приняты 25 сентября 2013 по инициативе депутатского объединения «Единая Россия» (32 депутата из 39) при протестах общественности и оппозиции. Отменить второй тур выборов депутатам горсовета удалось лишь со второй попытки. Это официально мотивировалось тем, что «на второй тур приходит еще меньше людей, чем на первый. Поэтому объективности здесь ждать сложно» и экономией бюджетных средств на 11 млн. рублей. Неофициально причина поправок – стремление снизить шансы на победу оппозиции (предполагалось, что она неизбежно будет расколота, а админресурс консолидирован). Еще до начала слушаний некоторые новосибирские отделения партий и общественных организаций (среди которых КПРФ, «Яблоко», «Политдозор», «Новосибирск требует перемен» и другие) высказались однозначно против отмены второго тура выборов мэра и призвали своих членов и сторонников прийти на мероприятие и озвучить свою точку зрения.

К этому времени, с административной точки зрения, двумя центрами кристаллизации местных элит являлись полпредство Президента РФ в Сибирском федеральном округе (СФО) во главе с бывшим губернатором В.Толоконским, а также нынешняя областная администрация во главе с В.Юрченко. Бывший союзник и заместитель Толоконского Юрченко очень быстро став губернатором испортил с ним отношения, попытавшись продемонстрировать управленческую независимость (начался конфликт с противоречий кадровой политики и увольнения ряда людей Толоконского).

По общему экспертному мнению, кандидат от власти Владимир Знатков стал компромиссом между Юрченко и Городецким. На фоне «рокировки» Городецкий-Знатков 27 января 2014 также претендовавший на право стать преемником Городецкого его бывший заместитель, а затем вице-губернатор Новосибирской области **Андрей Ксензов** покинул свой пост, вышел из «Единой России» и на следующий день 28 января публично объявил о своем участии в выборах мэра Новосибирска (его выдвинула партия «Родина»). При этом он отметил, что не является оппозиционером. Кроме Ксензова, покинул «Единую Россию» и выдвинулся еще один бывший заместитель губернатора Владимир Анисимов. Оппозиция изначально представлена большим числом кандидатов, из которых наиболее значимы депутаты Госдумы РФ **Анатолий Локоть** (КПРФ) и **Илья Пономарев** (ранее «Справедливая Россия», ныне «Альянс зеленых и социал-демократов»). На фоне раскола во власти оппозиция попыталась объединиться. 20 января представители

⁸⁸¹ В списке КПСС по Новосибирской области забавная опечатка: у В.В.Юрцева (который в калужском списке в первой тройке) написано: «адрес места жительства – Новосибирская область, город Калуга». Это еще и штрих к качеству проверки и подготовки документов облизбиркомом.

оппозиционных политических партий и движений подписали соглашение «О совместных действиях по обеспечению законности проведения выборов мэра города Новосибирска». В тексте соглашения оппозиции говорилось, что за две недели до выборов мэра города Новосибирска участники соглашения собираются на совещание, чтобы выработать согласованную позицию на завершающем этапе предвыборной кампании. Всего на пост мэра было зарегистрировано 17 кандидатов из 32 выдвинутых.

Изначально наиболее активен был и.о. мэра В.Знатков, однако затем резко активизировалась кампания А.Ксензова. Активные кампании вели А.Локоть и И.Пономарев. По различным опросам бесспорными лидерами кампании к концу февраля являлись Знатков и Локоть, однако рейтинг обоих не превышал 20%, при опросах значительная часть избирателей отказывалась отвечать на вопросы. Третьим шел Ксензов, Пономарев после выдвижения Ксензова сместился на четвертое место.

Ход кампании вызывал у все большего числа экспертов ощущение предстоящего проигрыша власти и во второй половине марта события развивались с калейдоскопической скоростью. Не дожидаясь выборов мэра, 17 марта 2014 В.Юрченко был уволен с поста губернатора «в связи с утратой доверия Президента РФ», вр.и.о. губернатора назначен Владимир Городецкий (до января 2014 – мэр Новосибирска). 18 марта, когда стало известно об отстранении от должности Юрченко, кандидат в мэры И.Стариков подал на Знаткова судебный иск. 21 марта произошла сенсация – Центральный районный суд Новосибирска отменил регистрацию В.Знаткова, удовлетворив иск И.Старикова, требовавшего снять его с выборов «за использование служебного положения»: и.о. главы города не ушел в отпуск, когда его выдвинула в мэры партия «Единая Россия». 27 марта Новосибирский областной суд отменил решение Центрального районного суда, и вернул Знаткова на выборы. Однако само неудавшееся снятие, вместе с увольнением губернатора Юрченко, существенно негативно повлияли на уровень мобилизации сторонников Знаткова. 28 марта оппозиционные кандидаты Илья Пономарев, Иван Стариков, Александр Мухарыцын, Роман Стариков и Алексей Южанин сняли свои кандидатуры в пользу А.Локтя и подписали соответствующее соглашение. 31 марта бывший вице-губернатор Андрей Ксензов, шедший от партии «Родина», уведомил горизбирком о снятии своей кандидатуры. В день голосования первый секретарь обкома КПРФ Анатолий Локоть лидировал почти сразу после начала подсчета голосов. При явке 32,62% он победил с 43,75% против 39,57% у В.Знаткова.

12 мая 2014 В.Толоконский уволен с поста полпреда в Сибирском федеральном округе и назначен вр.и.о. губернатора Красноярского края.

В условиях подобных элитных потрясений и прошли в области выборы ЗС и Новосибирского горсовета 13.09.2015. На одновременных выборах горсовета Новосибирска в области металась с применением федерального закона от 2 ноября 2013 года № 303-ФЗ («закон Клишаса»), позволяющего полностью отменять выборы по партспискам для муниципальных выборов. В 2014 было решено отменить выборы по партспискам в горсовет Новосибирска полностью. Однако, на фоне нового альянса власти и «старых системных партий» в мае 2014 на выборах горсоветов региональных центров, планирующихся уже на 2015, стали сохранять или возвращать выборы по партспискам. В частности, в Новосибирске смешанную систему вернули юридически 31 марта 2015 года. В Новосибирске смена избирательной системы сопровождалась скандалом – из партии вышел лидер фракции «Единая Россия» в городском совете Вячеслав Илюхин, он же оказался единственным депутатом, выступившим против введения смешанной системы. При этом, общая доля избираемых по партспискам депутатов все же менее положенных до «закона» Клишаса 50%. Так в Новосибирске это всего 10 мест из 50.

При формировании списков «Единой России» было решено провести формально

«надпартийные праймериз», в которых смогут поучаствовать представители всех партий (аналог «Моей Москвы» и т.п. схем). Представители руководства РО настаивали на так называемой третьей модели праймериз, при которой в выборах кандидатов в депутаты участвуют выборщики от ЕР и ОНФ, однако такая система не устроила представителей федерального руководства, которые сочли, что новосибирцы хотят сформировать список из лояльных им, но не слишком популярных людей. Секретарь Генсовета «Единой России» Сергей Неверов по данным СМИ заявил, что праймериз должны проходить только по открытой модели, никакая другая модель невозможна, и выдвинуты будут только победители праймериз⁸⁸². Руководитель фракции «Единой России» в городском совете Новосибирска Вячеслав Илюхин, в знак несогласия демонстративно вышел из партии (затем вошел в партию «Родина»).

Официально провести предварительное народное голосование в Новосибирской области предложили лояльные власти общественники: 5 марта представители нескольких общественных организаций обратились к губернатору В.Городецкому и председателю заксобрания Ивану Морозу. В оргкомитет, сформированный в конце марта, вошло 13 представителей политических партий и общественных организаций. В их числе – руководитель Межрегиональной Ассоциации руководителей предприятий (МАРП) Юрий Бернадский, председатель Новосибирского союза журналистов Яков Самохин. Всего к инициативе присоединилось более 20 общественных организаций и 9 политических партий: помимо «ЕР» это «Коммунисты России», «Партия пенсионеров России», народная партия «За женщин России», «Партия ветеранов России», «Защитники отечества», «Партия за справедливость», Партия Мира и Единства и «Патриоты России».

Голосование было назначено на 24 мая на 500 участках. В каждом округе у партии будет по четыре места – один одномандатник и три представителя в партийном списке. Было заявлено, что победитель голосования сам решит, идти ему первым номером списка или по одномандатному округу⁸⁸³. Всего заявлено о регистрации 1035 претендентов (437 в заксобрание по 38 округам согласно сообщениям СМИ). Сообщалось, что каждый избиратель, придя на участок, заполнит анкету об обработке персональных данных, после чего номер его паспорта будет введён в компьютер, соединённый единой сетью с другими участками, чтобы исключить повторное голосование.

В итоге, как сообщили в оргкомитете, на 500 участков пришло 243 тыс. человек, явка составила 11,4%. Ранее организаторы говорили о возможности явки до 20%, а за ориентир брали «народное голосование» в Волгоградской области (14%).

Представители «Единой России» заняли 35 первых и 11 вторых мест. Из них действующими являются 35 депутатов. При этом 18 депутатов «подтвердили полномочия» – победили в округах, где были избраны в прошлый раз в качестве одномандатников. В их числе спикер заксобрания Иван Мороз, глава фракции «Единой России» Андрей Панфёров, руководители парламентских комитетов Юрий Шпаков, Андрей Шимкив, Федор Николаев, Вениамин Пак и Николай Мочалин. Среди отдельных исключений директор макрорегионального филиала «Сибирь» «Ростелекома» Максим Кудрявцев победил во 2-м округе. Председатель совета директоров агрофирмы «Лебедевская» Анатолий Григорьев в 11-м округе обошел гендиректора «Сибирской хлебной корпорации» Дмитрия Терешкова. В 20-м округе гендиректор строительной фирмы «Арго» Олег Мирошников выиграл у председателя комитета заксобрания по социальной политике Николая Маму-

⁸⁸² Рубин М., Тагаева Л. В «Единой России» поспорили о методах подготовки к осенним выборам. 02.06.2015. <http://top.rbc.ru/politics/06/02/2015/54d50afe9a7947203cf5b12f>

⁸⁸³ Сидоренко М. Голосuem сегодня, выбираем завтра. // Ведомости Законодательного Собрания Новосибирской области. № 28(1407) от 22.05.2015. <http://vedomosti.sfo.ru/articles/?article=45751>

лата, а в 29-м заместитель председателя строительного комитета Дмитрий Козловский уступил директору завода «Сибир» Виктору Кушнiru. Депутат Совета депутатов города Новосибирска Надежда Булова, проиграв в праймериз, вышла из «Единой России» чтобы баллотироваться как самовыдвиженец.

В голосовании участвовали несколько чиновников, однако победить им не удалось. Например, только третьим (округ № 5) оказался экс-депутат заксобрания, а ныне министр здравоохранения области Олег Ивановский, четвертыми стали экс-прокурор области Евгений Овчинников (№ 25) и руководитель регионального отделения Пенсионного фонда России Александр Терепя (№ 21). Победил в округе № 21 с большим отрывом депутат новосибирского горсовета, директор зоопарка Ростислав Шило. Уступили представители ЕР только в трех округах, где победителями стали беспартийные кандидаты: директор бердского лицея № 6 Зоя Родина (№ 16), главврач Новосибирской городской клинической больницы № 34 Владимир Ярошно (№ 31) и директор ООО «Шопинг по-сибирски» Оксана Бобровская (№ 34). «Коммунисты России» выдвинули на праймериз более 35 представителей, но ни один из них не попал даже в тройку лидеров. Жалоб на масштабные фальсификации итогов голосования в оргкомитет не поступало. Информация о «Народном голосовании» в Новосибирской области выкладывалась на сайте <http://www.ndn.info/>, но после завершения праймериз вскоре бесследно исчезла (частично доступна в кэше). Итоги голосования по кандидатам в городской совет отображены в публикациях Тайга.инфо⁸⁸⁴.

В Новосибирске среди ряда претендентов были высоки опасения того, что результаты праймериз будут тотально фальсифицированы. Уже в ходе голосования (прошло 24 мая) были жалобы на попытки вброса (один случай), подкупа избирателей и массового подвоза. В частности, были подозрения на подкуп в Дзержинском районе, где развернулась острая борьба между группой Николая Мочалина (депутат Законодательного собрания) и главой района города. В Ленинском районе директор завода «Сибир» Виктор Кушнir по имеющимся данным раздавал на участках продукцию своего завода – репелленты. Также была агитация рядом с участками для голосования. Формально ни подкуп, ни агитация в день голосования на праймериз не являются нарушением закона.

В результате Новосибирская область была единственным регионом выборов ЗС сентября 2015, где в списке ЕР не оказалось губернатора. Список в законодательное собрание в итоге возглавили директор Новосибирского НИИ патологии кровообращения имени академика Е.Н.Мешалкина Александр Караськов; председатель Новосибирской Городской общественной организации инвалидов «Общество «ДАУН СИНДРОМ» Татьяна Есипова; гендиректор ОАО «Сибир» Виктор Кушнir 1949 гр. По сути, тройка сформирована по формуле «представитель социальной сферы» (врач) – «общественник» – «промышленник». По имеющимся данным, «промышленник» Виктор Кушнir оказался в тройке в последний момент, до того назывались другие фамилии, например, мэра Кольцово Николая Красникова (который по мнению некоторых экспертов, был бы более удачной кандидатурой).

Во главе территориальных групп оказались член Совета Федерации Виктор Косоуров; секретарь РО партии директор МУП г. Новосибирска «ПАТП № 5» зампред ЗС Валерий Ильенко; бывший руководитель фракции ЕР гендиректор ООО «Глобальные Строительные Технологии» Евгений Покровский; министр здравоохранения области и бывший руководитель исполкома РО ЕР Олег Ивановский (за ним в группе управляющий отде-

⁸⁸⁴ «Единая Россия» готова на треть обновить фракцию в новосибирском заксобрании. 26.05.2015. <http://tayga.info/details/2015/05/26/~121460> ; Итоги «Народного голосования» сыграли в пользу областной власти. 27.05.2015. <http://tayga.info/news/2015/05/27/~121479>

ления Пенсионного фонда по области Александр Терепя); пред. совета директоров Новосибирского городского общественного фонда поддержки социальных инициатив «Общее дело» депутат ЗС Вениамин Пак; руководитель представительства ГК «Ростех» в области депутат ЗС Юрий Зозуля; гендиректор ОАО «Сибирская Хлебная Корпорация», депутат ЗС Дмитрий Терешков; вице-Президент – Директор макрорегионального филиала «Сибирь» АО «Ростелеком» Максим Кудрявцев; зам гендиректора ООО «Левобережное» председатель комитета ЗС по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению Юрий Шпаков; пред. Совета директоров ЗАО «Коченёвская птицефабрика», депутат ЗС Александр Морозов; гендиректор ООО «Новосибирскагропромстрой» депутат ЗС Александр Барсуков и другие.

Группу № 11 возглавлял глава Искитимского района Олег Лагода. Внутри групп глава администрации Чановского района Виктор Губер, Усть-Таркского района Александр Турлаков, глава города Каргата Олег Орел, глава поселка Кольцово Николай Красников, председатель Совета депутатов Новосибирска Дмитрий Асанцев, председатели ряда местных советов, чиновники местных администраций, директора школ, главные врачи и другие.

Список в горсовет Новосибирска возглавил директор ФГУП «Сибирский НИИ авиации имени С.А.Чаплыгина» Владимир Барсук.

Областная организация **КПРФ** – традиционно одна из сильнейших региональных организаций партии. С 2014 мэром Новосибирска является первый секретарь обкома КПРФ бывший депутат Госдумы РФ Анатолий Локоть. В тоже время, приход к власти в городе создал для партии ранее непривычные для нее сложности – победа А.Локотя на выборах мэра сопровождалась определенными ожиданиями перемен, далеко не все из которых были осуществлены, и по мере ощущения сохранения многих присущих городу проблем, разочарование части сторонников представляется неизбежным. Кроме того, победа на выборах мэра была возможна как результат формирования вокруг А.Локотя широкой оппозиционной коалиции, представители которой получили ряд назначений в мэрию после выборов. Однако, к настоящему времени эта коалиция в значительной степени разрушилась под влиянием ряда факторов: раскалывающие городскую общественность по линии отношения к «традиционным ценностям» и праву художника на самовыражение события вокруг постановки оперы «Тангейзер» и последующее увольнение с поста гендиректора Новосибирского оперного театра Бориса Мездрича; явный альянс между городской администрацией из КПРФ и областными властями из «Единой России»; публичные выступления А.Локотя против Демократической коалиции с трансляцией им утверждений, характерных для органов официальной медиа-пропаганды. Речь о заявлении в якобы подготовке Демократической коалицией «оранжевой революции» на деньги США. Локоть высказал свои обвинения 30 июня на заседании общественного совета при мэрии. Вскоре после заявления мэра аудиозапись его речи и ее расшифровка попали в Интернет⁸⁸⁵. Кроме того, Локоть заявил, что абсурдистская акция «Монстрация», которая прошла в Новосибирске 1 мая, «тоже в этот сценарий вписана». Именно этим фактом мэр объяснил жесткие действия властей по отношению к участникам акции: спецназ не позволил демонстрантам присоединиться к колоннам общегородского шествия. Кроме того, был арестован на 10 суток и оштрафован организатор «Монстрации» Артем Лоскутов. В ответ лидер Демкоалиции Алексей Навальный и региональное

⁸⁸⁵ Мэр Новосибирска обвинил Демократическую коалицию в подготовке «оранжевой революции» на деньги США. 30.06.2015. https://www.newsru.com/russia/30jun2015/nsk_demkoal.html

отделение РПР-ПАРНАС подали иск на мэра Новосибирска о защите чести, достоинства и деловой репутации (впрочем, суд иск отклонил)⁸⁸⁶.

После данного заявления А.Локоть председатель комитета поддержки и развития малого и среднего предпринимательства мэрии Новосибирска, руководитель РО входящей в Демкоалицию партии «Демократический выбор» Сергей Дьячков заявил о том, что увольняется из мэрии по собственному желанию.

На выборах в Заксобрание список КПРФ возглавил сам А.Локоть. Номер два – секретарь обкома, один из самых опытных его руководителей вице-спикер Владимир Карпов. Номер три – председатель Федерации профсоюзов области Александр Козлов.

Во главе территориальных групп депутаты Госдумы РФ Вера Ганзя и Александр Абаляков; депутаты ЗС Владимир Тузов, Максим Охалин, Вячеслав Журавлев пред.совета директоров ООО «ГаммаСтрой» Ашот Рафаелян; депутаты Новосибирского горсовета Егор Тюкалов и Валентин Пысин; гендиректор ООО «Новосибирская продовольственная корпорация» Александр Тепляков; заместитель генерального директора ОАО «Сиблитмаш» по экономике Лариса Шашукова; директор ООО «Западно-Сибирская лесопромышленная корпорация» Ирина Диденко; гендиректор ООО «ТехноДор» Денис Поволоцкий (за ним в группе № 23 секр. обкома Иван Конобеев); гендиректор ЗАО «Корпорация «Ситех» Александр Семенов; главный редактор ООО «Прецедент ТВ» Светлана Воронкова; директор ООО «Мир Бетона» Андрей Худяков; зам. директора ООО «Регионлифт» Сергей Николаев; директор ЗАО «Черемушкинское» Геннадий Антонов; временно не работающий Вадим Канунников 1982 (вероятно, сын Сергея Канунникова, главы Центрального округа Новосибирска и экс-депутата ЗС); депутат горсовета Искитима Вадим Слободчиков; пред. Колхоза имени XX съезда КПСС Тогучинского района Анатолий Анютин; депутат совета г. Бердск директор ДК «Родина» Людмила Чуркина и другие.

Группу № 37 возглавлял известный физик академик РАН Николай Диканский 1941 гр., бывший заведующий лабораторией в Институте ядерной физики СО РАН и бывший ректор Новосибирского государственного университета в 1997–2007.

Целый ряд действующих депутатов даже не являлись лидерами территориальных групп. Так депутат ЗС Сергей Баранников только номер 2 в группе № 6, еще один депутат ЗС пресс-секретарь мэра Артем Скатов номер 2 в группе № 21. Депутат ЗС, зам. директора ООО «Техноком» Вадим Агеенко номер два в группе № 38. Депутат ЗС советник мэра Андрей Жирнов № 2 в группе № 22. Депутат ЗС Геннадий Палков номер 2 в группе № 35. Депутат Новосибирского горсовета Антон Тыртышный номер три в группе № 38.

На одновременных выборах в Новосибирский горсовет список возглавлял зампред горсовета, второй секретарь обкома Ренат Сулейманов. Все иные кандидаты разбиты на территориальные группы.

Менеджмент регионального отделения *ЛДПР* многократно менялся, так кампанию 2010 проводил внешний штаб во главе с временным координатором РО бывшим депутатом Госдумы РФ В.Овсянниковым (перед этим один из лидеров РО А.Кубанов перешел в СР). Затем после выборов отделение возглавил депутат ЗС Вячеслав Смагин. В январе 2013 обязанности координатора РО ЛДПР были возложены на депутата Госдумы РФ Дмитрия Савельева. Как сообщил 22 января 2013 руководитель фракции либерал-демократов в региональном парламенте Вячеслав Смагин, данное решение принято федеральным руководством партии: «В связи с грядущими серьезными выборами мэра

⁸⁸⁶ Навальный и РПР-ПАРНАС подали иск к мэру Новосибирска за голословные высказывания. 03.07.2015. <http://www.newsru.com/russia/03jul2015/isk.html>

Новосибирска и губернатора НСО Высший совет ЛДПР принял решение для более эффективной подготовки к кампании «разграничить работу фракции в законодательном собрании и руководства региональным отделением». Вместо прежних активистов Савельев сразу набрал новых. Однако смена руководства в новосибирском региональном отделении ЛДПР обернулась конфликтом – представители местного партийного актива, включая главу фракции ЛДПР в ЗС В.Смагина, направили В.Жириновскому открытые письма, знакомя своего лидера с происходящим. Послания от членов Координационного совета реготделения ЛДПР Вячеслава Смагина, Елены Зубовой и Виталины Сергеевой были опубликованы на партийном сайте. В интервью СМИ Савельев опроверг информацию о том, что его назначение обусловлено его родственными отношениями с тогдашним председателем Совета депутатов города Новосибирска Надеждой Болтенко, которой он приходится бывшим зятем.

26 февраля 2013 Д.Савельев был отстранен от должности координатора РО ЛДПР решением Высшего совета партии. Курировать региональную отчетно-выборную конференцию прибыл депутат Госдумы из Томска Алексей Диденко. Он сообщил Тайге.инфо, что в случае, если противостоящим сторонам не удастся прийти к компромиссу, то координатором станет «третья фигура». Диденко заявил СМИ: *«Сейчас рассматриваются именно молодые люди, не депутаты, активисты ЛДПР абсолютно разных плоскостей, в том числе и городские, и районные координаторы. Я сейчас как раз поеду и буду подбирать. Так как я пока еще являюсь координатором молодежной организации ЛДПР, то у меня глаз наметан – я прекрасно знаю, кто современный, кто готов работать, чувствую в нем энергию и не подберу уж точно хуже себя. Постараюсь также сделать, чтобы и зам координатора был молодой, но советники были более старшего поколения, чтобы понимали политическое поле, где-то могли подсказать»*⁸⁸⁷.

13 апреля 2013 в Новосибирске был избран новый координатор Новосибирского регионального отделения ЛДПР – Евгений Лебедев. 23 февраля 2015 его выбрали еще на два года.

22 октября 2013 Координационный совет Новосибирского реготделения ЛДПР решил исключить из партии бывшего координатора отделения Вячеслава Смагина с формулировкой «за финансовые нарушения». Руководителем фракции по решению депутатов назначили Владислава Савельева, кандидатуру которого также поддержал Высший совет ЛДПР. По мнению самого Смагина основная причина возможного исключения – конфликт Смагина с действующим руководством отделения. Он, в частности, комментировал «Интерфаксу» письмо 22 депутатов, выступивших против депутата Госдумы Вадима Денгыгина и лидеров региональной организации либерал-демократов. На выборы ЗС 2015 года Смагин пошел как второй номер списка партии «Коммунисты России».

Новое руководство организации во главе с Е.Лебедевым довольно активно, пытается активно участвовать в политических процессах в районах, выступая против местных администраций. Так ЛДПР не признала результатов выборов мэра города Обь в феврале 2015, и считает, что фактически победил кандидат от партии – Александр Петров. По их словам проводится сбор доказательств и свидетельств нечестной игры со стороны других кандидатов, в первую очередь – представителя партии «Единая Россия» Александра Мозжерина, объявленного победителем, в суд подан иск об отмене результатов голосования. Проводит акции под «патриотические даты» – 4 ноября, 23 февраля, собирая на митингах 100–150 человек.

⁸⁸⁷ «Постараемся поставить везде молодежь»: ЛДПР собирает 600 делегатов на конференцию по выборам новосибирского координатора. 27.02.2013. <http://tayga.info/details/2013/02/27/~111684>

Список в ЗС возглавили В.Жириновский, спортивный директор Областной общественной организации «Новосибирская областная Федерация Дзюдо» депутат ЗС Владислав Савельев и директор ООО «Орбита» Олег Суворов.

Почти все кандидаты в списке 1970-х–1990-х годов рождения, крайне разнообразного социального статуса: временно не работающие, механики, сторожа, охранники, студенты, пенсионеры, слесари, менеджеры по продажам, заведующий Городским парком культуры и отдыха в Бердске и т.д., много представителей Кемеровской области (вероятно, группа Д.Савельева).

Координатор РО Е.Лебедев возглавлял группу № 6. Группу № 13 – зам. координатора РО по идеологической работе Ольга Дегтярева (адрес места жительства – Кемеровская область, г. Калтан). Депутат Госдумы РФ Дмитрий Савельев второй номер группы № 9. Группу № 2 возглавлял директор ООО «Авто Маркет» Андрей Безруков, группу № 5 директор АНО «Центр организации культурных и научно-образовательных мероприятий РАД» Наталия Красовская. Группу № 7 помощник депутата Совета народных депутатов Кемеровской области Кристина Качанова. Группу № 9 – директор ООО «Сердолик» Инна Ильиных, группу № 10 адвокат Павел Будников из г. Кемерово. Группу № 11 – гендиректор ООО «ТрансУглеНефть» Павел Егоров из Новокузнецка. Группу № 14 директор ООО «Содействие» Владимир Дубинин, группу № 23 гендиректор ЗАО «Дитрикс-Сибирь» Дмитрий Голованев, во главе иных групп также большое число руководителей различных ООО.

Список в горсовет Новосибирска возглавлял координатор РО Евгений Лебедев единолично. Все иные кандидаты входили в терр. группы.

«Справедливая Россия» в области пережила множество расколов, в результате к прошлым выборам 2010 года в организации не было несомненного публичного лидера. В подобных условиях тогда кампанию вел внешний штаб во главе с депутатом Госдумы РФ Олегом Михеевым, в самом списке было множество депутатов Госдумы из фракции СР. Это была яркая эпатажная кампания, но без явных местных лидеров.

На этот раз лидером списка, как и в иных регионах, выступал С.Миронов, за ним шел лидер регионального отделения Анатолий Кубанов (в уже довольно давнем прошлом был в ЛДПР, в 2014 был спарринг-партнером В.Городецкого на выборах губернатора). Третьим номером предприниматель директор по развитию ООО Производственная компания «Фарм-про» Олег Кочерга. Последний упоминался в интернете как совладелец завода по производству гематогена, но как политик почти не известен. Депутат ЗС руководитель аппарата РО СР Игорь Умербаев возглавлял группу № 2. Во главе группы № 6 депутат ЗС Владимир Захаров, который в 2010 был вторым номером списка ЛДПР в ЗС (42 года отслужил в органах внутренних дел, возглавлял райотделы милиции Кыштовского района, Центрального района г. Новосибирска, восемь лет был в должности начальника УВД Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа). Группу № 12 возглавлял еще один депутат ЗС Александр Замиралов. Группу № 36 – депутат ЗС зам. директор ООО «СибЛесЭкспорт» Данил Иванов.

Руководитель епархиального Отдела по взаимоотношениям Церкви и общества Новосибирской епархии РПЦ Александр Красов возглавляет группу № 7. Группу № 8 возглавлял директор ООО Российский центр «Играй, гармонь» Анастасия Геннадьевна Заволокина и видимо ее брат артист-солист этого же ООО Захар Геннадьевич Заволокин. Группу № 19 возглавляла бывший координатор по Новосибирской области МОФ «ГОЛОС – Сибирь» председатель правления ТСЖ Зорге 145 Надежда Ланцова.

Среди лидеров терр. групп большое число представителей малого и среднего бизнеса; директор ООО «Новосибирская инженерно-геодезическая компания» Денис Зенин; пред. совета Сибирского сельского потребительского общества Виталий Бабаев; гендиректор

ООО «Региональная строительная компания» Владимир Литвинов; зам. директора по развитию ООО Строительная Компания «ВИРА-Строй» Александр Аксененко; гендиректор ООО «Ф-эллит Эстейт» Павел Зорин; зам. директора ООО «СД групп» Дмитрий Стакановский и другие.

Также как в иных регионах, «Справедливая Россия» объявила в Новосибирске кампанию по привлечению в свои ряды «новых лиц» под названием «Справедливый призыв». Тем самым решалась задача по наполнению партийных списков, в первую очередь – в законодательное собрание по единому округу, ведь там требуется порядка ста кандидатов, при том, что эсеры реально могут рассчитывать на 3–4 места. В итоге многие кандидаты одновременно баллотировались и по списку, и по округу в заксобрание или в горсовет. В качестве курьёза можно рассмотреть историю выдвижения Виктора Мокрошочего, который был членом партии «Родина» и решил выдвинуться от «Справедливой России» – он довольно долго не мог получить «справку» о своём выходе из «Родины» от руководства регионального отделения этой партии. Проблему удалось решить буквально накануне выдвижения.

Список *«Яблоко» – Объединенные демократы* возглавляли советник директора по стратегическому развитию ООО «Сибирская Нива» бывший член Совета Федерации и бывший депутат Госдумы РФ Иван Стариков; временно не работающий Даниил Федоров; адвокат Владимир Акиншин. В 2014 И.Стариков баллотировался в мэры Новосибирска, а затем в губернаторы Новосибирской области. Будучи опытным и известным региональным политиком, он, несомненно, имеет определенную группу своих постоянных приверженцев среди избирателей, которые в сочетании с группой сторонников «Яблоко» могли дать кумулятивный эффект при качественной организации кампании. Первоначально лидером списка назывался бывший руководитель Новосибирского оперного театра Борис Мездрич, но он снял свою кандидатуру.

«Гражданская платформа» в регионе сменила руководство. Ранее с момента основания партии и до последнего времени неформальным лидером новосибирских сторонников «ГП» была руководитель Сибирского центра современного искусства, а с 2014 начальник департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии Новосибирска Анна Терешкова (до 13.03.2014 была членом ФПК партии, вышла из партии вместе с М.Прохоровым). 27.02.2015 председатель ФПК партии Р.Шайхутдинов заявил о предстоящей замене руководства региональной организации. Новым руководителем стал владелец торговых сетей «Сибирский гигант», «Мегас» и «Горожанка» депутат горсовета Новосибирска Александр Манцуров⁸⁸⁸. Список в ЗС в итоге возглавили А.Манцуров, зам. ген. директора ООО «АСМ» Илья Ларин и исп. дир. ОАО «Доронинское» Вадим Паншин. Можно отметить наличие в списке общественных деятелей Дарьи Макаровой и Ирины Травинной. Список в горсовет Новосибирска возглавлял директор департамента проектного управления ОАО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области» Александр Савилов. Несмотря на имеющиеся ресурсы новое руководство организации после ухода из партии М.Прохорова видимо оставалось в значительной степени деморализованным.

Наконец, список партии *«Патриоты России»* возглавляли публично неизвестные заочник 4 разряда Инженерно-технической службы ООО «Сибирская продовольственная компания» Михаил Косарев; гендиректор ООО «Сибэнергодиагностика» Валерий Воротов; директор по развитию НКП «ЧЕЛОВЕК» Ирина Гарбузова.

⁸⁸⁸ Колташов М. «В обществе есть запрос на новые лица в политике». 05.03.2015. <http://www.ksonline.ru/stats/-/id/3872/>

Ожидался список партии «Великое Отечество», но сам лидер партии Николай Стариков, раскритиковал качество документов реготделения в Новосибирской области и отказался возглавить список, приняв участие в новосибирской конференции партии по скайпу, сообщил Тайге.инфо один из участников встречи. В областной избирательной комиссии Тайге.инфо уточнили, что «ПВО» выдвинула кандидатов во время партконференции, но не предоставила необходимые документы. Теперь лидер «Антимайдана» предложил всем желающим идти на выборы в качестве самовыдвиженцев по одномандатным округам. Ранее движение «Антимайдан» открыло представительство в Новосибирске и обещало подготовить «наблюдателей» за независимыми наблюдателями «Голоса» и «Сонара»⁸⁸⁹.

В первой половине 2015 года Новосибирск стал центром скандала вокруг оперы «Тангейзер», а также отметился запретом ежегодной акции «Монстрация». Хотя политические партии не были акторами этих скандалов, они так или иначе «отметились». На митинге «против Тангейзера» выступали единороссы и «эсеры», митинг «за свободу творчества» был деполитизирован, но в содействии в его организации была обвинена «коммунистическая мэрия». «Монстрацию», в свою очередь, запретил (не согласовал) мэром-коммунист Анатолий Локоть, что, вероятно, привело к потере части электората коммунистами. В результате уволенный директор Новосибирского театра оперы и балета Борис Мездрич оказался в списке РОДП «Яблоко» (но затем снял свою кандидатуру), а организатор «Монстрации» Артем Лоскутов в списке РПР-ПАРНАС.

Главными особенностями агиткампании стали попытка проведения «безлидерской» кампании ЕР и активное информационное и административное противодействие кампании Демкоалиции на базе РПР-ПАРНАС, списку которой в итоге отказали в регистрации. В мае – июне в регионе почти отсутствовала наружная реклама «Единой России», но присутствовала от КПРФ. Вряд ли дело объясняется «административным ресурсом» мэра-коммуниста, ведь отдельные кандидаты от «Единой России» присутствовали на рекламных щитах (например, Александр Зырянов, обильно представленный в центре города). Возникало ощущение общей сильной децентрализованности кампании «Единой России» – в одних округах забиты все почтовые ящики, а по квартирам ходят агитаторы, в других – как будто выборов вообще нет. Зависело от степени старания конкретного кандидата. Аналогичная ситуация на выборах в Горсовет – отдельной централизованной кампании в горсовет не вела ни одна партия, но кандидаты по округам вели. ЕР продвигала «Программу Уютный Город» – кандидаты от ЕР ходили по ТОСам, ТСЖ, ЖСК и т.д. и собирали пожелания жителей, ссылаясь на некую партийную программу, по которой могут дать денег из Москвы. Напечатано 590 тысяч анкет. Еще до начала кампании накануне праздника 9 мая улицы города и метро «украсили» поздравления с праздником в виде плакатов и билбордов с лицами будущих кандидатов. Самый большой баннер вызвал всплеск осуждения – «Они висели за Родину»⁸⁹⁰. Примечательно, что с «агитационными поздравлениями» отметились и единороссы, и коммунисты.

Спад агитационной активности ЕР был отмечен после «праймериз» (т.н. «Народного голосования»), основная публичная агитация шла через СМИ – освещался выдвинутый список. ЛДПР традиционно вывесила билборды, где на синем фоне написано желтыми буквами «ЛДПР». Слабо заметны СР, отметились в прессе «Гражданская платформа» и «Коммунисты России». Крайне скудно было представлено «Яблоко» (провели пикет против уничтожения санкционных продуктов). В округах заметна активность отдельных

⁸⁸⁹ Лидер «Антимайдана» отказался от участия в новосибирских выборах. 02.07.2015. <http://tayga.info/news/2015/07/02/~122112>

⁸⁹⁰ Они висели за Родину. 27.04.2015. <http://news.ngs.ru/more/2134382/>

кандидатов. Например, Аркадий Белов по округу № 6 в Горсовет «поздравил» на плакатах жителей с днем города, также по округу ездила «Газель» с установленным на ней билбордом. На нем портрет Белова, его имя и надпись «Общественная организация «ВСЕГДА РЯДОМ». У КПРФ педалировалась тема «команды», лозунги «Поддержи команду Локтя», «Сохраним хорошее, сделаем лучше». Также агитация коммунистов, получивших административный ресурс, активно развешивалась в ларьках и торговых павильонах. Партия «Родина» провела пикет против отказа в регистрации. В пикете приняло участие два-три десятка человек.

В ходе кампании регион посетил В.Путин. 6 августа В.Путин также провел освещаемую в СМИ встречу с губернатором Новосибирской области В.Городецким, на которой обсуждалось социально-экономическое положение в регионе (В.Городецкой: «Спасибо за возможность проинформировать Вас о положении, о тех перспективах, которыми мы живём, работаем»). 21 июля – Д.Медведев посетил Новосибирскую область: совещание об инновационном развитии медицины с использованием механизмов государственно-частного партнёрства; посещение «НЭВЗ-КЕРАМИКС» и инновационного медико-технологического центра; беседа с губернатором Новосибирской области Владимиром Городецким; встреча с активом регионального отделения партии «Единая Россия». По сообщениям СМИ, Д.Медведев обратил внимание актива на предвыборные акценты и прежде всего рекомендовал «давать людям надежду на будущее». По словам премьер-министра, партии, которая давно участвует в госуправлении, труднее доказать свое преимущество, поэтому он предложил напоминать избирателям об обширной социальной программе, которой нет у других⁸⁹¹.

Представителями Демкоалиции (РПР-ПАРНАС) после выбора данных регионов для проведения кампании в конце апреля, с начала мая началась фактическая агиткампания партии: пикеты, «кубы Навального» с агитацией и информацией по предстоящим праймериз демократической коалиции (под единым заголовком «Новосибирск решает!» и т.д.). Власти активно препятствовали проведению публичных акций, аренде помещений и т.д., мероприятия партии несколько раз пытались срывать провокаторы. Сопредседатель РПР-ПАРНАС Михаил Касьянов посетил Новосибирск 27–28 мая.

В Новосибирске начиная с 19 июня, РПР-ПАРНАС каждый день ставил кубы, которые служили одновременно целям агитации и сбора подписей. У кубы три стороны, по крайней мере на одной из них написано, что здесь можно оставить подпись в поддержку списка Демкоалиции, на двух – агитационные материалы. У кубы есть крыша, внутри кубы – стол, стул, волонтер, подписные листы и агитационные листовки. Листовки раздаются, желающие приглашаются оставить подпись. Одновременно осуществлялись призывы к отставке губернатора В.Городецкого⁸⁹².

После отказа в регистрации представители РПР-ПАРНАС объявляли голодовку. Объектом уголовного преследования стал Леонид Волков – руководитель предвыборного штаба Демократической коалиции в Новосибирске. В основу обвинения положена жалоба корреспондента телеканала LifeNews, который утверждает, что Волков якобы сломал ему микрофон 17 июля во время посещения Алексеем Навальным Новосибирска. По словам самого Волкова, никакого микрофона он не ломал, а уголовное дело носит политический характер. 24 августа ему было предъявлено официальное обвинение в воспрепятствовании журналистской деятельности с применением насилия над журналистом либо с повреждением или уничтожением его имущества. «Подписка о невезде. Терри-

⁸⁹¹ Лавский В., Нагорных И. Новосибирский актив встретил Дмитрия Медведева чисто по-партийному. // Коммерсантъ. № 129. 22.07.2015. <http://kommersant.ru/daily/88917>

⁸⁹² Как мы соберем 12000 подписей. 16.06.2015. <http://www.leonidvolkov.ru/p/20/>

тория – Новосибирская и Костромская области (sic!). Следующий допрос – 1 сентября», – сообщил в «Твиттере» Леонид Волков. Статья 144 УК РФ, по которой обвиняют политика, предусматривает до шести лет лишения свободы⁸⁹³. Также в Новосибирске РПР-ПАРНАС подала заявления против сборщиков подписей, которые, по мнению сотрудников штаба, предоставили заведомо некачественные подписи с фальсифицированными данными избирателей с целью помешать регистрации списка партии (т.н. «токсичные сборщики»). Однако в ответ Следственный комитет по Новосибирской области проводил доследственную проверку по заявлению гражданина о невыплате вознаграждения за сбор подписей для «РПР-ПАРНАС» (ч.1 ст.159 УК РФ – мошенничество)⁸⁹⁴.

В Новосибирске возник скандал еще один, когда мошенники добыли персональные данные главы новосибирского штаба партии ПАРНАС Леонида Волкова и переключили все входящие звонки на чужой номер. Некий человек выдавал себя за Волкова и делал от его имени скандальные заявления в СМИ. В пресс-службе компании «Мегафон», услугами которой пользуется политик, подтвердили, что при осуществлении любых действий через контакт-центр необходимо пройти идентификацию, назвав номер паспорта или адрес прописки. Также возможно подключение бесплатной услуги «Кодовое слово», однако она опциональна, и не все абоненты ее используют. «К сожалению, в данном случае мошенники знали персональные данные абонента и из-за этого смогли установить переадресацию. Номер, с которого действовали мошенники, передан в службу безопасности для дальнейшего разбирательства. Также абонент установил дополнительные меры защиты, чтобы подобная ситуация в будущем была невозможна», – сообщила «Газете.Ru» пресс-служба «Мегафона». В доказательство своих слов Волков выложил видео, когда один из сотрудников штаба набирает его номер в присутствии самого же оппозиционера и ведет разговор с лже-Волковым, который, пытаясь казаться пьяным, рассказывает, как он с соратниками будет выпивать на предстоящем митинге, и в грубой форме отзывается о сотрудниках ЦИК. Также настоящий Волков выложил в Facebook номер телефона, на который была установлена переадресация. В штабе Демкоалиции считают, что за троллингом могут стоять известные пранкеры или активисты Национально-освободительного движения (НОД), возглавляемого депутатом Госдумы Евгением Федоровым. Активисты НОД устраивали напротив штаба демократов несколько пикетов⁸⁹⁵.

Хорошо заметно, что именно в регионах, где в выборах активно собиралась участвовать РПР-ПАРНАС, отмечена повышенная активность таких партий, как ДПР, «Народный альянс» (первы две связаны с «Центром Андрея Богданова») и «Народ против коррупции». Первая видимо призвана отвлечь часть демократически ориентированных избирателей словом «Демократическая», вторая в 2013 году заняла первое название партии сторонников Алексея Навального (из-за чего сторонники Навального были вынуждены взять новое название «Партия Прогресса»), наконец третья явно направлена на получение голосов части граждан, озабоченных борьбой с коррупцией, на теме чего изначально строил свой имидж А.Навальный. При этом, после того, как в Новосибирской области с

⁸⁹³ С Леонида Волкова взяли подписку о невыезде. 24.08.2015.
http://www.bbc.com/russian/rolling_news/2015/08/150824_rn_volkov_novosibirsk

⁸⁹⁴ Мухаметшина Е. «Парнас» под следствием. // Ведомости. № 3883 от 29.07.2015.
<http://www.vedomosti.ru/politics/articles/2015/07/29/602548-kostromskomu-aktivistu-rpr-parnasa-predyavili-hakerskuyu-statuyu>

⁸⁹⁵ Винокуров А., Дергачев В., Галимова Н. Трубку ПАРНАС снимает тролль. 12.08.2015.
http://www.gazeta.ru/politics/2015/08/11_a_7682685.shtml

выборов выбыл список РПР-ПАРНАС из кампании по странному стечению обстоятельств выбыли также ДПР и партия «Народный альянс».

Перед кампанией активизировалась партия «Родина» – появились её билборды «Партий много, а Родина одна», молодые агитаторы (некоторые явно несовершеннолетние) раздавали календарики «Родины» у метро. После отказа в регистрации проводила пикеты.

По итогам выборов лидировала ЕР, при этом значимое представительство получило КПРФ. Обращает внимание полный провал списка «Яблоко», несмотря на отсутствие в бюллетене списка РПР-ПАРНАС, что, по меньшей мере, говорит о крайне плохо организованной избирательной кампании.

По одномандатным округам избрано 6 кандидатов КПРФ: депутат ЗС, зам. дир. ООО «Техноком» Вадим Агеенко (округ № 38); депутат ЗС, советник мэра Новосибирска Андрей Жирнов (округ № 22); пресс-секретарь мэра города Новосибирска, депутат ЗС Артем Скатов (округ № 21); инд. предп. Евгений Смышляев (округ № 33) и зам. дир. МУП Новосибирска «Электросеть» Роман Яковлев (округ № 31). По округу № 23 лидер РО партии «Гражданская платформа» директор по строительству сети магазинов «Мегас» ООО «Гигант плюс» Александр Манцуров.

29 сентября 2015 новым председателем заксобрания избран представитель фракции «Единая Россия» гендиректор «Газпромнефть-Новосибирск» **Андрей Иванович Шимкив** 1964 гр. Он сменил на этом посту Ивана Мороза, также депутата от «ЕР», на которого ставила администрация области. За И.Мороза был подан 31 голос (во фракции ЕР 51 депутат), за А.Шимкива – 44 голоса. Всего на сессии присутствовали 75 депутатов из 76. Ранее, на региональной партконференции «Единая Россия» в качестве кандидата от партии выбрала Ивана Мороза. Одной из первых инициатив нового спикера стало расширение возможностей согласования политических интересов в рамках заксобрания. Он предложил сделать вице-спикерами представителей всех фракций и, возможно, увеличить состав комитетов.

Пост первого вице-спикера достался руководителю фракции «Единая Россия» в областном парламенте **Андрею Панферову**. Должности заместителей председателя Заксобрания секретарь НРО «Единой России» **Валерий Ильенко**, секретарь новосибирского обкома КПРФ **Владимир Карнов**, руководитель фракции СР **Анатолий Кубанов**, лидер фракции ЛДПР **Владислав Савельев**. Ключевой бюджетный комитет в областном парламенте возглавил единоросс Александр Морозов, который поддерживал избрание Андрея Шимкива в главы ЗС. Из-за смены руководства ЗС надолго затянулся процесс избрания представителя в Совете Федерации. Нового члена СФ депутаты смогли избрать только спустя три месяца после выборов в Заксобрание. Москва отклонила кандидатуры нескольких политических тяжеловесов и в декабре депутаты делегировали в Совет Федерации председателя комитета по госполитике, законодательству и местному самоуправлению Заксобрания Владимира Лаптева.

Только 8 октября были избраны руководители комитетов. Все 8 комитетов возглавили представители ЕР. Общее число количество должностей для работающих на постоянной основе депутатов в Законодательном собрании определено в 19 человек.

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
Новосибирской области 13.09.2015 по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 2 138 013.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 656 655 (30,71%), в том числе проголосовало досрочно 52 695 (8,02% от явки), вне избирательных участков 41 200 (6,27% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 654 634.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	291737	44,56%	19
КПРФ	160540	24,52%	11
«Справедливая Россия»	69582	10,63%	4
ЛДПР	67638	10,33%	4
РОДП «Яблоко»	15846	2,42%	–
«Гражданская платформа»	12167	1,86%	–
«Патриоты России»	6358	0,97%	–
Недействительных бюллетеней	30766	4,7 %	

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
Новосибирской области 13.09.2015 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	38	38	32
КПРФ	30	29	5
«Гражданская платформа»	4	3	1
«Справедливая Россия»	36	33	–
ЛДПР	35	33	–
«Яблоко» – Объединенные демократы»	26	25	–
Самовыдвижение	35	5	–
«Родина»	9	1	–
РПР-ПАРНАС	1	1	–
«Коммунисты России»	1	–	–
Аграрная партия России	1	–	–
ВСЕГО	216	168	38

Выборы Законодательного собрания Новосибирской области седьмого созыва 13 сентября 2020

Избирательная система: Как и ранее, из 76 депутатов ЗС 38 избирались по мажоритарным округам и 38 по партспискам с 5% барьером. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Имперали («тнومنский метод»).

Правила составления списков существенно упрощены (стало нужно находить меньшее число кандидатов для формирования списка). В общеобластной части списка могло быть до 3 кандидатов, в терр. группах от 2 до 4. Число терр. групп стало плавающим: от 19 до 38 в границах мажоритарных округов. Территориальная группа должна соответствовать одному или двум граничащим между собой одномандатным избирательным округам. Один одномандатный округ не может входить более чем в одну территориальную группу кандидатов. Территориальные группы кандидатов должны охватывать всю территорию Новосибирской области. Партии могут самостоятельно выбирать пары округов, удобные для них. Всего в списке могло быть от 39 до 155 кандидатов. При распределении мандатов внутри списка группы сортируются по проценту голосов за партию.

Предельный размер расходов избирательного фонда увеличен: для одномандатников с 3 до 7 млн.руб., для партсписков с 30 до 200 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) помимо 4 парламентских партий (ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР) имела «Родина».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Было выдвинуто 12 списков, зарегистрировано 10 (по льготе 5: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Родина»; подписи: РППСС, «Новые люди», «За правду», РЭП «Зеленые», Партия Роста). Отказ по итогам проверки подписей Партия прямой демократии. Не представили документов на регистрацию «Коммунисты России».

1. *«Единая Россия»*
2. *РЭП «Зеленые»*
3. *Партия Роста*
4. *«За правду»*
5. *Российская партия пенсионеров за социальную справедливость*
6. *КПРФ*
7. *«Справедливая Россия»*
8. *«Родина»*
9. *ЛДПР*
10. *«Новые люди»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *Партия прямой демократии* – отказ по итогам проверки подписей. Представлено 11 840 подписей, были проверены 5376, недействительными признаны 1262 подписи (23,4%). В тройку партии входили ген. директор ООО «Сайберия Лимитед» (Cyberia LTD) Алексей Копцев, зав. ФАП с. Белово Линевокой районной больницы Евгений Крыжгин и директор областной Федерации флорбола (хоккей в зале) Александр Геллер.

24 июля на основании личных заявлений из списка было исключено шесть кандидатов, в том числе пенсионер Андрей Герасимов (№ 1 в группе № 12) и генеральный директор ООО «АйРай» Павел Князев (№ 1 в группе № 14). Большинство кандидатов были 1980–1990-х годов рождения.

«Коммунисты России» – партия просто не представила документы на регистрацию, ее список также преимущественно состоял из жителей иных регионов. Его возглавляли М.Сурайкин, проживающий в Липецкой области «первый секретарь Новосибирского

обкома» Максим Чувашов 1982 г. и ген. дир. ООО РСУ «Спецстрой» Владимир Щербаков 1999 г., проживающий в рабочий поселок Маслянино Новосибирской области. В территориальных группах жители Дагестана, Самарской, Челябинской, Владимирской, Тюменской и других областей. Из 116 кандидатов только восемь живут в Новосибирской области. Всего же в региональном отделении, судя по последнему опубликованному на сайте избиркома отчету, состояло восемь человек⁸⁹⁶.

Особенности избирательной кампании: 6 октября 2017 года вместо В.Ф.Городецкого вр.и.о губернатора Новосибирской области назначен уроженец г. Череповца, мэр (нанят по контракту) Вологды с 2016 года А.А.Травников (работал на ОАО «Северсталь» в 1992–2006 годах, в 2011–2012 годах и.о. мэра Череповца, в 2012–2014 годах заместитель, первый зам. губернатора Вологодской области). При этом в составе администрации остались преимущественно те же самые чиновники, что и при В.Городецком. На выборах губернатора 2018 мэр Новосибирска А.Локоть отказался от выдвижения (КПРФ поддержала А.Травникова), в ответ ЕР отказалась от выдвижения кандидата на выборах мэра Новосибирска в 2019, поддержав А.Локотя («пакт Локтя-Травникова»). В результате в регионе де-факто возникла ситуация двух «партий власти»: ЕР и КПРФ.

Выборы ЗС вновь проходили одновременно с выборами Новосибирского горсовета: на этот раз смешанную систему отменили окончательно, все 50 депутатов горсовета избирались по мажоритарным округам.

В условиях сложной внутриэлитной борьбы в регионе во главе списка «*Единой России*» губернатор области, бывший мэр Вологды Андрей Травников (как внешняя и «равноудаленная» от местных расколов фигура); депутат Госдумы известный спортсмен Александр Карелин и спикер ЗС Андрей Шимкив. При этом в массовой публичной агитации в первую очередь присутствовал А.Травников.

В целом в списке и среди кандидатов по округам доминировали многолетние депутаты и представители местных бизнес-групп, сформировавшие давние устойчивые сети электоральной поддержки.

Среди лидеров групп первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Андрей Панферов; член Совета Федерации Владимир Лаптев (за ним в группе директор ООО «НКН» Юрий Кошкин). Группу № 35 возглавлял член Совета Федерации, экс-губернатор и экс-мэр Новосибирска Владимир Городецкий (за ним в группе советник начальника дирекции Центральная дирекция инфраструктуры – структурное подразделение Западно-Сибирская дирекция инфраструктуры ОАО РЖД депутат ЗС Александр Козлов).

Также во главе групп большое число действующих депутатов ЗС: директор по внешним связям ООО «СтандартСтройКомплекс» бывший Председатель ЗС Иван Мороз; депутаты ЗС Евгений Подгорный, Сергей Титков, Ирина Диденко, ген. дир. ООО Группа компаний «КПД-Газстрой» Евгений Покровский, ген. директор ООО «ЗЖБИ – 4» Николай Мочалин, Председатель Совета директоров Новосибирского Городского Общественного Фонда поддержки социальных инициатив «Общее дело» Вениамин Пак, директор МУП г. Новосибирска «ПАТП № 5» Валерий Ильенко (за ним в группе № 9 еще один депутат ЗС директор ООО «Байт» Александр Шпикельман), зам. дир. ООО «Бийский сахар» Денис Суботин, ген. директор ООО «Энергомонтаж» Иван Сидоренко, президент ООО Управляющая компания «Концерн «Сибирь» Валерий Червов, ген. дир. ОАО «Коченевский агроснаб» Анатолий Жуков, ген. дир ЗАО «Озёрское» Сергей Гай-

⁸⁹⁶ Власов Я. «Карликовые партии» выставили кандидатов в Новосибирске: «Влияние Запада», дагестанцы и отсутствие места жительства. 07.07.2020. <https://tayga.info/156852>

дук, исп. директор АО «МариинскАвтодор» Федор Николаев, директор АО «Сельскохозяйственное предприятие «Ярковское» Глеб Поповцев, директор ООО «Компания «Соболь» Сергей Конько.

Во главе групп глава Администрация Искитимского района Олег Лагода (за ним в группе № 11 директор «Гимназия № 1 Искитимского района» р.п. Линево Ильгиза Лотфуллина), глава рабочего поселка Кольцово Николай Красников (за ним в группе № 17 директор МУП г. Новосибирска «Горводоканал» Юрий Похил) и глава города Бердска Евгений Шестернин (за ним в группе № 16 директор Лицея № 6 Бердска депутат ЗС Зоя Родина). Группу № 26 возглавляет пред. Новосибирского горсовета Дмитрий Асанцев (за ним дир. Спортивной школы олимпийского резерва по каратэ, депутат горсовета Новосибирска Сергей Трубников).

Также в списке некоторые депутаты горсовета Новосибирска: заместитель председателя Совета депутатов Новосибирска Евгений Яковенко; директор Специализированной службы по вопросам похоронного дела «Похоронный Дом ИМИ», депутат Совета депутатов Новосибирска Сергей Бондаренко; заместитель председателя постоянной комиссии Совета депутатов города Новосибирска по городскому хозяйству Игорь Титаренко; зам. директора ООО «Сады Гиганта», депутат Совета города Новосибирска Павел Чернышев; директор Комплексного центра социального обслуживания населения Ленинского района Новосибирска, депутат горсовета Николай Тямин; ген директор ООО «Компания «Сибирь-Развитие», депутат горсовета Дмитрий Червов.

Среди возможных новичков в засобрании среди лидеров групп: ген директор ООО «Новосибирскагропромдорстрой» Александр Барсуков; ген. директор АО «Экспресс-пригород» Екатерина Куфарева; директор ООО «Стройстандарт» Евгений Медведев; зам. начальника отдела АО «Новосибирский механический завод «Искра» Сергей Скрышник; ген. директор ООО «Торгово-промышленная компания «Бухгалтер» Дмитрий Козловский президент Фонда развития социальных инициатив «Достоинство» Владислав Плотников; тех. директор ООО «Роснефтегазстрой-Академинвест» Вячеслав Набичев.

Из всех регионов выборов 13.09.2020 именно список ЕР в Новосибирское ЗС имел минимальное количество «бюджетников» во главе терр. групп: упр. Отделением Пенсионного фонда РФ по Новосибирской области Александр Терепя; директор школы № 93 Барабинского района Денис Судариков; главврач Городской клинической больницы № 34 Владимир Ярошно; зам. директора Института перспективных транспортных технологий и переподготовки кадров «Сибирский государственный университет путей сообщения» Алексей Рассказов; заместитель начальника летно-испытательной станции по летной службе филиал ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П.Чкалова», цех 21, летчик-испытатель Валерий Поташов 1948 гр.

При этом на одновременных выборах в горсовет Новосибирска Тайга.инфо обнаружил серьезные количественные расхождения в результатах победителей праймериз «Единой России»⁸⁹⁷. Есть территории, где лидеры внутрипартийного голосования набрали лишь десятки голосов. Это может свидетельствовать о договоренностях «ЕР» с другими политическими объединениями об отказе от борьбы на этих округах. На некоторых округах, в том числе на условно новых, которые были сформированы после перенарезки, победители праймериз от «ЕР» набрали лишь десятки голосов, хотя на округах «старожилов» этой партии их число исчисляется сотнями. Издание предположило, что эти округа в ходе негласного торга были заранее отданы КПрФ.

⁸⁹⁷ Волнухин В. Праймериз «ЕР»: партия готова поделить места в горсовете Новосибирска с КПрФ и ЛДПР. 05.06.2020. <https://tayga.info/155748>

Список **КПРФ** в ЗС предсказуемо возглавил первый секретарь обкома, мэр Новосибирска с 2014 Анатолий Локоть. Кроме него, в общеобластной части представители «старой гвардии» заместитель Председателя Законодательного Собрания секр. обкома Владимир Карпов 1950 гр. и пред. Федерации профсоюзов Новосибирской области Александр Козлов 1951 гр. Точно такой же тройкой партия ходила на выборы в 2015 году.

В группе № 4 на символическом месте № 3 депутат Госдумы РФ Вера Ганзя. В группе № 22 на 4-м месте заместитель мэра Новосибирска Артем Скатов. 30 июля сняла свою кандидатуру № 1 в группе № 2 депутат Чистоозерного райсовета Елена Лысенко. В группе № 38 на 4-м месте второй секретарь обкома заместитель председателя Совета депутатов города Новосибирска Ренат Сулейманов. Сняла кандидатуру первый номер группы № 2 депутат Совета депутатов Чистоозерного района, первый секретарь Чистоозерного райкома КПРФ Елена Лысенко.

Среди лидеров терр. групп депутаты ЗС советник мэра Андрей Жирнов, советник мэра Сергей Клестов, Лариса Шашукова, Оксана Марченко, Вадим Агеенко и Роман Яковлев (за ним в группе № 31 еще один депутат ЗС Ашот Рафаелян); инструктор по организационно-партийной и кадровой работе обкома первый секретарь Искитимского райкома КПРФ Руслан Михайлов 1975 гр.; председатель садового общества НСТ «Мичурин», депутат ЗС Сергей Зарембо; директор школа № 3 Барабинского района депутат ЗС Евгений Гутос; депутаты Совета депутатов Новосибирска Михаил Анисимов и Олег Волобуев; пом. деп. ЗС Роман Новиков; депутат Совета депутатов г. Искитим, инд. предп. Александр Козаченко; депутат Совета депутатов Барабинска Дмитрий Макаров; главный врач Ассоциации экспертов «Сибирский Федеральный Центр Оздоровительного питания» Яков Новоселов; директор ООО «Семейный доктор» Светлана Соболева; зам. дир. ЗАО «Черемошинское» Геннадий Антонов; депутат Совета депутатов Каргатского района пенсионер Николай Кирильчик; депутат Совета депутатов Мошковского района пенсионер Николай Лебедев; сервис инженер ООО «СибВоздух» Антон Казанцев; директор ООО «Чайка» Вячеслав Слесарев; пенсионер (экс-командир отряда специального назначения ГУВД Новосибирской области, полковник милиции) Игорь Колмаков; генеральный директор ООО «Пульс-Про» Дмитрий Титов; помощник депутата ЗС Наталья Пшеничная; директор ООО «Ганзасоюз» Николай Машкарин; директор ООО «Сады Гиганта» Елена Полупанова; директор ООО «БЕЛАЯ АПТЕКА на Лазурной» Елена Сабалевская; председатель правления Новосибирского городского фонда оказания социальной помощи населению «Социальная опора» Андрей Любавский; первый секретарь Советского райкома КПРФ Анатолий Казак и др.

Список **ЛДПР** возглавляли В.Жириновский и помощник депутата Госдумы Д.Савельева координатор РО Александр Щербак 1985 гр.

Все остальные кандидаты входили в терр. группы. Из лидеров групп были избраны депутат ЗС Олег Суворов; депутат Совета депутатов города Черепаново Черепановского района помощник депутата ЗС О.Суворова Евгений Шаблинский 1989 гр.; доцент Новосибирского государственного педагогического университета Наталия Красовская; депутат Совета депутатов Маслянинского района, помощник депутата ЗС И.Полякова Роман Казаков 1987 гр. и помощник депутата ЗС И.Полякова, депутат совета г. Черепаново Анастасия Александрова 1991 гр.

Среди иных лидеров терр. групп депутат Новосибирского горсовета, помощник депутата Госдумы Д.Савельева Евгений Лебедев; депутат Совета депутатов Колыванского района, помощник депутата ЗС О.Суворова Инна Ильиных; депутат Совета депутатов Новосибирского района, помощник депутата ЗС О.Суворова Василий Стрекалов; депутат горсовета Искитима, помощник депутата ЗС В.Савельева Александр Лесников 1985

гр.; депутат Совета депутатов Каменского сельсовета Новосибирского района пом. деп. ЗС В.Савельева Дмитрий Курочкин 1992 гр.; юриконсульт ООО «Содействие» Карина Леонтьева 1990 гр.; юриконсульт Новосибирского областного общественного фонда «Фонд защиты прав инвесторов» Николай Жернов; депутат Совета депутатов Плотниковского сельсовета Новосибирского района, помощник депутата горсовета Новосибирска Е.Лебедева Анастасия Жаркова 1988 гр.; депутат Совета депутатов Новосибирского района, пенсионер Виктор Реутов; депутат Совета депутатов Черепановского района, юриконсульт ООО «Линия – НСК» Алексей Красов 1993 гр. и др.

В группе № 3 третьим номером шел депутат Госдумы Дмитрий Савельев.

Список *«Справедливой России»* возглавил привычный лидер РО зам. пред ЗС Анатолий Кубанов и депутат ЗС, зам. дир. ООО Строительная Компания «ВИРА-Строй» Александр Аксененко. Третьим стал генеральный директор «Новосибирской продовольственной корпорации» Александр Тепляков. Ярких лидеров список не имел. По итогам голосования список получил всего два мандата – для А.Кубанова и А.Аксененко. Депутатов предыдущего созыва О.Кочерги и И.Умербаева в списке не было.

Во главе групп, до которых очередь не дошла и, скорее всего, не дойдет даже при заещении вакантного мандата, если он появится, были: зам. пред. РО по общим вопросам Дмитрий Копейкин 1990 гр.; глава Тальменского сельсовета Искитимского района Сергей Матвеев; депутат Совета депутатов Венгеровского района КФХ Сергей Шалабаев; зав. Отделением Новосибирского технологического колледжа питания Евгений Вандакурова; депутат Совета депутатов Убинского района зав. магазином Татьяна Ковалева; директор ООО «Строй Город», депутат Совета депутатов Тогучинского района Манук Абрамян; зам. ген. дир. ООО «ТехноПан» Иван Колпаков; депутат Совета депутатов Сузунского района охотовед Сергей Попов; ген. дир. ООО «ПластикПак» Станислав Калинин; секретарь ООО «ДорСтрой» Татьяна Коваль; помощники депутата Законодательного Собрания Сергей Суховицкий, Андрей Чермошнцев и Александр Вандакуров и др.

Российская партия пенсионеров за социальную справедливость (РППСС) во главе списка выдвинула пенсионерку Галину Бизяеву («Обелиск» – организации родителей военнослужащих, погибших в локальных войнах), а также не являющихся пенсионерами депутата рабочего поселка Краснообска Новосибирского района ген. директора ООО «Прогрессстройгрупп» Александра Аверкина 1983 гр. и лидера РО партии эксперта областного «Центра гражданского, патриотического воспитания и общественных проектов» Сергея Зимнухова. Список получил два мандата.

В территориальных группах списка оказалось значительное число сотрудников бюджетных организаций. В то же время тергруппу № 12 возглавил директор ООО «Микрон», известный девелопер Виктор Мокровицкий. Вторым в территориальной группе № 16 стал экс-депутат горсовета, предприниматель Эдуард Кожемякин.

«Новые люди» провели одну из самых мощных агиткампаний, по числу наружной политической рекламы конкурируя с ЕР (лозунг «Люди важнее»). Партия, очевидно, претендовала на голоса разочарованных «двумя партиями власти», при этом бирюзовый цвет ее агитации перекликался и создавал кумулятивный эффект с кампанией кандидатов коалиции «Новосибирск 2020» Сергея Бойко (рук. штаба А.Навального в Новосибирске, занявший второе место на выборах мэра в 2019) в округах в горсовет Новосибирска, к которым «Новые люди» не имели никакого отношения.

Сами кандидаты партии были совершенно неизвестны и почти всех ее одномандатников не зарегистрировали. В общеобластной части списка был единственный кандидат студент РЭУ им Г.В.Плеханова из г. Обь Дарья Карасева 1997 гр.

В списке большое число кандидатов 1980–1990-х годов рождения. Среди кандидатов

генеральный директор ООО «Светлый город» Сергей Левшенков; директор руководитель направления обучения и развития персонала розничной сети ООО «Обувь России» Обособленное подразделение г. Новосибирск Кристина Стулова 1989 гр.; координатор проекта НРОО «Центр развития городских сообществ» Дмитрий Бабенко; инд. Предприниматели Татьяна Недуева, Ольга Федосимова, Арман Асоян; директор ООО «Сфера-Н» Виктор Кутаков, директор ООО «Кафе «Любава» Любовь Хозяйкина; ООО «Приятель» (владелец «Бара-113») Андрей Васин; самозанятый (начинающий актер) Алексей Синтерёв; советник отдела безопасности ООО «СКС» Дмитрий Огнев; самозанятый Роман Мурзин (президент фонда «Любящее сердце») и учредитель ООО Инвестиционная платформа «Сибирская») и т.д. В новосибирском отделении партии на момент выдвижения состоялось всего восемь человек. В списке есть и живущие в Новосибирской области, и жители Ставрополя, Москвы, а также те, кто «места жительства в пределах Российской Федерации не имеет»⁸⁹⁸. Один из членов списка «Новых людей», Андрей Протопопов, например, значился начальником службы безопасности в ООО «Микрокредитная компания «Влияние Запада», которая работает под брендом «Финансовая группа «Содействие». «Влияние Запада», по данным сервиса «Контур-Фокус», основал Владимир Снегирёв, который владел еще шестью микрокредитными организациями в разных регионах России (сейчас ему принадлежит только ООО «МК «Чемергес»).

Список был заверен в количестве 79 человек. Постановлениями Избирательной комиссии Новосибирской области от 4 июля 2020, 18 июля 2020, 22 июля 2020 из заверенного списка по единому избирательному округу были исключены шесть кандидатов. К моменту регистрации еще от двух кандидатов (Максим Товолошкин № 1 в группе № 10 и Аслиддин Сафаров № 1 в группе № 11) поступили заявления о снятии своих кандидатур.

Список партии **«Родина»** возглавлял ген. директор АО «Агентство развития жилищного строительства Новосибирской области», депутат Совета депутатов Новосибирска Вячеслав Илюхин (до 2015 лидер фракции ЕР в горсовете).

Все иные кандидаты входили в территориальные группы. Среди наиболее заметных можно отметить политолога, руководителя общественно-политического интернет-издания Сибкрай.ру ООО «Агентство информационного развития «Столица Нск» Константина Антонова (группа № 21) и основателя движения «Регионы России» Николая Сальникова (группа № 33). 29 июля на основании заявлений облизбирком снял из списка 4 кандидатов, в том числе Дмитрия Бабина (№ 1 в территориальной группе № 26).

Хотя список не прошел, В.Илюхин и К.Антонов победили в мажоритарных округах.

Партия Роста сформировала свою общеобластную тройку из одних женщин (изначально обсуждались совсем другие кандидаты): исп. директор регионального отделения «Опоры России», вице-президент Ассоциации maloформатной торговли Наталия Кошелева; директор НКП «Сибирская гильдия шеф-поваров и шеф-кондитеров» директор ООО «Атланта-Сервис» Наталия Пятых и мастер спорта России международного класса по вольной борьбе, тренер СК «Обь» Татьяна Самкова. Большинство кандидатов публично не известны. Агиткампания партии вызывала скорее иронию (рекламные щиты с вопросами «Где рост?», «Где дороги?» и т.д.).

Список **РЭП «Зеленые»** возглавляли три женщины: депутат заксобрания Президент Межрегионального фонда социально-экономических и общественно-политических исследований «Сибирская политика» Дарья Украинцева 1991 гр.; ведущая солистка Ново-

⁸⁹⁸ Власов Я. «Карликовые партии» выставили кандидатов в Новосибирске: «Влияние Запада», дагестанцы и отсутствие места жительства. 07.07.2020. <https://tayga.info/156852>

сибирского государственного академического театра оперы и балета Дарья Шувалова 1985 г.р. и организатор движения «Чистый берег» менеджер ООО «Еврохим-Н» Ульяна Артамонова 1989 г.р.

В 2015 Дарья Украинцева (тогда Петрова) была избрана депутатом ЗС по списку ЛДПР. В 2016 она вышла замуж за своего коллегу — депутата Кемеровского облсовета и однопартийца из ЛДПР Игоря Украинцева. В 2019 выдвигалась в мэры Новосибирска уже от РЭП «Зеленые», И.Украинцев возглавил отделение.

В 2020 И.Украинцев занял должность директора по развитию крупнейшей в регионе строительной компании – Группа компаний «Стрижи». Он выдвинулся на выборы в Совет депутатов Новосибирска от РЭПЗ по округу № 11 и был избран, а председатель совета директоров «Стрижей» Илья Поляков (ранее также депутат от ЛДПР) выдвинулся в ЗС на новый созыв в округе № 22 и был избран как независимый кандидат⁸⁹⁹. По этой причине в регионе список РЭП «Зеленые» имел репутацию списка группы «Стрижи».

Во главе списка партии «*За правду*», кроме Е.Прилепина, редактор ООО «Редакция газеты-еженедельника «Завтра» Владислав Шурыгин (Москва) и арт директор ООО «Фри Моушн» Петр Дикарев (Новосибирск). Он с 2008 один из создателей кинокомпании «Трамонтана фильм», сценарист, режиссёр-документалист. В 2016 вышел художественный фильм «Гайлер», снятый Дикаревым, главную роль в котором сыграл Прилепин. В Новосибирске Дикарева называют довольно известным профессиональным режиссёром, но никогда не имевшим отношения к политическим процессам. В компании «Фри Моушн» заявили Тайге.инфо, что трудовые отношения с Петром Дикаревым прекращены 30 июня, предоставив приказ об увольнении. В региональном отделении «За правду» состояло на момент начала кампании всего 12 членов⁹⁰⁰. 31 июля при регистрации областного списка кандидатов, из него было исключено пять кандидатов, в том числе № 1 в территориальной группе № 9 Александр Котельников. В списке оказался Антон Соловьев, который «места жительства в пределах Российской Федерации не имеет».

На фоне кампании в ЗС, где помимо доминирования ЕР и КПРФ шла борьба за статус «третьей силы» между ЛДПР, «Новыми людьми», РПСС и РЭПЗ, намного более яркими были одновременные выборы в горсовет Новосибирска, где вокруг штаба Навального была сформирована коалиция «Новосибирск 2020». При этом коалиция независимых кандидатов «Новосибирск 2020» выставила наиболее известных своих представителей против действующих депутатов от КПРФ⁹⁰¹ (так как именно эти округа наиболее перспективны для оппозиционных кандидатов). Сведения о расстановке были опубликованы на сайте объединения <https://nsk2020.ru/>. Из 38 подавших заявление кандидатов прошли регистрацию 35. Лидером коалиции был Сергей Бойко, руководитель штаба А.Навального в Новосибирске, занявший второе место на выборах мэра Новосибирска в 2019. В 2015 выдвигался в депутаты Законодательного собрания Новосибирской области от Демократической коалиции на базе ПАРНАС. Ведет YouTube-канал и в личный блог

⁸⁹⁹ Аникина Е. Лидер новосибирских «Зеленых» стал директором по развитию строительной компании «Стрижи». 19.05.2020. <https://ksonline.ru/374709/lider-novosibirskih-zelenyh-stal-direktorom-po-razvitiyu-stroitelnoj-kompanii-strizhi/>

⁹⁰⁰ Власов Я. «Карликовые партии» выставили кандидатов в Новосибирске: «Влияние Запада», дагестанцы и отсутствие места жительства. 07.07.2020. <https://tayga.info/156852>

⁹⁰¹ Коалиция «Новосибирск 2020» распределила кандидатов в горсовет. 25.06.2020. <https://tayga.info/156441>

blog.sergeyboyko.ru. В итоге кандидаты коалиции выиграли 4 округа: Сергей Бойко, Светлана Каверзина, Хельга Пирогова, Антон Картавин. В округе № 35 первоначально победу одерживал студент Вячеслав Якименко, однако по окончательным данным с отрывом в 11 голосов победил статусный представитель ЕР, вице-спикер горсовета председатель Новосибирской областной общественной организации «Российский Союз Ветеранов Афганистана» Евгений Яковенко. Коалиция заявила о вбросе бюллетеней через голосование курсантов, постоянно не проживающих в Новосибирске.

Результаты выборов в ЗС показали падение результатов и ЕР и КПРФ, и рост результатов «третьей силы»: РППСС, «Новые люди», ЛДПР. Также резко ухудшились результаты «Справедливой России».

Кандидаты КПРФ выиграли шесть округов – депутат ЗС Вадим Агеенко (№ 38); директор по безопасности ООО «Региональная строительная компания» Виталий Быков (№ 20); инд. предп. депутат Совета депутатов города Барабинска Барабинского района Дмитрий Макаров (№ 32); главврач Ассоциация экспертов «Сибирский Федеральный Центр Оздоровительного питания» Яков Новоселов (№ 30); депутаты ЗС Евгений Смышляев (№ 33) и Роман Яковлев (№ 31). При этом округ проиграл один из базовых кандидатов КПРФ А.Жирнов.

Два округа выиграли кандидаты партии «Родина» – руководитель общественно-политического интернет-издания Сибкрай.гу Константин Антонов (№ 21) и лидер РО партии крупный строительный предприниматель ген. директор АО «Агентство развития жилищного строительства Новосибирской области» депутат горсовета Вячеслав Илюхин (№ 24).

Три округа выиграли самовыдвиженцы – главврач ГБУЗ «Клиническая консультативно-диагностическая поликлиника 27» Александр Калинин (№ 23); пред. совета директоров Группы компаний «Стрижи» Илья Поляков (№ 22) и ректор Новосибирского национального исследовательского государственного университета Михаил Федорук (№ 37).

28 сентября 2020 председателем ЗС вновь был избран **Андрей Иванович Шимкив** 1964 г.р. (ЕР). Присутствовало 73 депутата из 76. Руководитель фракции КПРФ в Заксобрании региона Владимир Карпов заявил о консолидированной поддержке кандидатуры А.Шимкива. Он был избран единогласно.

Также единогласно депутаты поддержали выборы первого заместителя председателя Заксобрания. Им стал **Андрей Панфёров** (ЕР). Кроме того, были избраны заместители от трех партий: **Валерий Ильенко** («Единая Россия»), **Владимир Карпов** (КПРФ), **Анатолий Кубанов** (СР) и **Наталья Красовская** (ЛДПР). Два заместителя, Карпов и Кубанов, как и в прошлом созыве, будут работать на постоянной основе.

При выборах председателей семи комитетов председатели комитетов прошлого созыва просто сменили друг друга (произошла своеобразная ротация). Все они представляют «Единую Россию».

Поправками в закон «О статусе депутата Законодательного Собрания Новосибирской области» законом от 10.11.2020 № 20-ОЗ число депутатов, работающих на постоянной основе, увеличено с 19 до 26.

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
Новосибирской области 13.09.2020 по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 2 157 784.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 609 586 (28,25%), в том числе проголосовало досрочно 269 276 (44,17% от явки), вне избирательных участков 27 479 (4,51% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 607 560.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	231669	38,13%	18
КПРФ	101065	16,63%	7
ЛДПР	82534	13,58%	6
«Новые люди»	42072	6,92%	3
«Справедливая Россия»	37199	6,12%	2
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	34578	5,69%	2
«Родина»	19681	3,24%	–
РЭП «Зеленые»	16045	2,64%	–
«За правду»	11948	1,97%	–
Партия Роста	8318	1,37%	–
Недействительных бюллетеней	22451	3,7 %	

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
Новосибирской области 13.09.2020 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	38	38	27
КПРФ	28	28	6
Самовыдвижение	17	7	3
«Родина»	29	28	2
ЛДПР	38	38	–
«Справедливая Россия»	33	31	–
«Новые люди»	30	–	–
«За правду»	7	–	–
ВСЕГО	220	170	38

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов 76. «Единая Россия» 46, КПРФ 13, ЛДПР 6, «Новые люди» 3, «Справедливая Россия» 2, Российская партия пенсионеров за социальную справедливость 2. Вне фракций: 4 (Константин Антонов, Вячеслав Илюхин, Илья Поляков, Михаил Федорук).

ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 141,1 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 977 665 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 926 665 (1,31% населения РФ), из них городского населения 72,92%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 85,83%. Иные крупнейшие этносы – казахи (4,08%), украинцы (2,7%), немцы (2,61%), татары (2,18%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: обрабатывающие производства – 36,7%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 12,2%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 8,4%; транспортировка и хранение – 7,1%. На долю области приходится значительная часть производства в стране шин, покрышек и камер резиновых новых; нефти, поступившей на переработку (первичной переработки нефти). Ведущие направления сельского хозяйства: растениеводство (выращивание зерновых и кормовых культур, льна-долгунца), молочно-мясное животноводство, птицеводство, пчеловодство, свиноводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 6,7%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 25 431 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9900 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 13,9%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 20.03.1994 (Законодательное собрание первого созыва); 22.03.1998 (Законодательное собрание второго созыва); 14.04.2002 (Законодательное собрание третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 11.03.2007 (Законодательное собрание четвертого созыва); 04.12.2011 (Законодательное собрание пятого созыва).

Выборы Законодательного собрания Омской области шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Численность ЗС сохранена в 44 депутата: 22 по одномандатным округам и 22 по партийным спискам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. Сохранен модифицированный метод делителей Империаля («тюменский метод»).

Обязательная общерегиональная часть списка не могла содержать более 3 кандидатов (ранее не более 5). Остальной список должен был состоять из 11–22 групп, соответствующих территориям 22 мажоритарных округов (не менее 2 и более 4 кандидатов в группе). Ранее требовалось ровно 22 группы. Мандаты между группами распределялись в зависимости от процента голосов за партию на территории групп (рейтинг групп по данному проценту определял их очередность при получении мандатов). Число кандидатов в списке могло колебаться от 23 (ранее 45) до 91 (ранее 93). Таким образом, партиям стало легче выдвигать списки, для этого стало требоваться готовить наборы документов для меньшего числа кандидатов.

В 10%-й лимит отклонений от средней численности уложились 20 округов. Исключения: округ № 16 (четыре района и часть Тарского района; –11,5%) и округ № 18 (Омский район; +10,4%). Омск разделен на 13 округов (при этом округа № 5 и 11 имеют странные очертания). Также разделены Тарский муниципальный район (между округами № 15 и 16) и Русско-Полянский муниципальный район (между округами № 20 и 21).

Предельный размер расходов избирательного фонда для кандидатов по мажоритарно-

му округу повышен с 3 млн.руб. до 5 млн.руб., для партсписков остался 45 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»), а также Партия Роста.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвигалось 9 списков, зарегистрированы 6 (все по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко», Партия Роста), Отказ по итогам проверки подписей: «Коммунисты России», «Родина», РППС.

1. **КПРФ**
2. **РОДП «Яблоко»**
3. **«Справедливая Россия»**
4. **«Единая Россия»**
5. **Партия Роста**
6. **ЛДПР**

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Списку партии «Родина» отказано по итогам проверки подписей. В 2015 партия было активизировалась в преддверии выборов губернатора, выставила своего кандидата, однако дальнейшей активности не проявляла. Незадолго до начала думской кампании на улицах города появились немногочисленные билборды с логотипом партии и призывом отменить плату за капитальный ремонт для пенсионеров. Возглавляли список гендиректор ООО Компания «АЯКС-Агро» Алексей Якименко; директор ООО «С.С. Холдинг» Валерий Столбунов и ведущий программы АО «ГТРК-Омск» известный в Омске тележурналист Владимир Казанин. Скандал случился с исчезновением прежнего лидера партийного отделения Андрея Дворецкого. В начале лета партия выдвинула Председателя совета Омского областного отделения организации ветеранов «Боевое братство», бывшего кандидата в губернаторы А.Дворецкого в Госдуму от Омской и Томской областей, кроме того, не исключал он участия в выборах и в Законодательное Собрание Омской области. Когда выяснилось, что предоставлен не весь пакет, кандидат и пропал. Затем после регистрации он появился, сообщив, что «просто был на отдыхе»⁹⁰². Исчезновение Дворецкий объяснял это тем, что оставил дома один из своих телефонов, взяв второй с SIM-картой другой телефонной компании, поэтому на звонки по тому номеру, который известен прессе, никто не отвечал.

Среди лидеров терр. групп директор ООО «ЮСТ-Омск» Мурат Рахимгулов; гендиректор ООО «Вольф Хаус Сибирь» Михаил Питецкий; инд. предп. Роман Поглод; директор ООО «СтройГарант» Павел Малиновский. Значительная часть кандидатов указаны как временно не работающие, пенсионеры и домохозяйки.

Списку «**Коммунисты России**» отказано в регистрации по итогам проверки подписей. В общеобластной части было два кандидата – временно не работающий Владимир Жуков и учитель НОЧУ «Авторская экспериментальная школа» Светлана Андрушко. В.Жуков до недавнего времени был пресс-секретарём КПРФ, после увольнения, начиная с выборов губернатора в сентябре 2015, активно продвигал партию «Коммунисты России», явно работая против КПРФ и их кандидатов. Большая часть списка – жители других регионов страны.

Российская партия пенсионеров за справедливость – отказ в регистрации по итогам по итогам проверки подписей. Партийный список возглавлял экс-депутат горсовета от «Справедливой России» заместитель директора по развитию региональных сетей АНО

⁹⁰² Летов Н. Пропавший со скандалом омский кандидат от партии «Родина» Дворецкий нашелся. 10.08.2016. <http://bk55.ru/news/article/80915/>

«Учебный центр информационных и образовательных технологий» Евгений Мавлютов, осужденный за вооружённое нападение на подростка (уже в статусе депутата). Е.Мавлютов обвинил руководителя омской «СР» Елену Мизулину в сборе «дани» за места в списке и в руководстве отделения⁹⁰³. Фактически партия посвятила избирательную кампанию в регионе борьбе со «Справедливой Россией». Также в общеобластную часть списка входили заведующий редакционно-издательским отделом филиала Военной академии материально-технического обеспечения имени генерала армии А.В.Хрулева Владимир Ильющонок и временно не работающий Дмитрий Ирлицин. В составе терр. групп временно не работающие, пенсионеры, менеджеры и т.д.

Особенности избирательной кампании: Выборы, как и в 2011, были совмещены с выборами депутатов Госдумы РФ.

30 мая 2012 новым губернатором области (с 15 мая временно исполняющий обязанности) вместо многолетнего авторитарного руководителя губернатора с 1991 Л.Полежаева стал намного более либеральный Виктор Иванович Назаров 1962 гр. В 2005–2012 он был ген. директором компании ЗАО «Омскрегионгаз» (с ноября 2010 переименовано в ЗАО «Газпром межрегионгаз Омск»). Помимо очевидных связей с «Газпромом» новый губернатор знаком со студенческих лет с Г.Грефом (Греф окончил юрфак ОмГУ в 1990, Назаров в 1988). По данным местных СМИ, когда-то они вместе работали в студенческом отряде. До назначения губернатором публичной политикой В.Назаров практически не занимался и не мог иметь готовой команды, занимающейся политическими вопросами. Команда администрации формировалась «с колес», что сопровождалось частой сменой чиновников (особенно экономического блока). В результате вначале свои посты сохраняла часть представителей команды Л.Полежаева. Тяжелым грузом на администрации лежат региональные долгострои: метрополитен, гидроузел, аэропорт «Омск-Федоровка». С одной стороны, завершать проекты нужно, с другой стороны, есть большие проблемы с финансовыми ресурсами.

Несмотря на в целом позитивное отношение к В.Назарову в региональной элите, на фоне жесткого и авторитарного Л.Полежаева он многими воспринимался как слабый руководитель. Очевидно, что никакого существенного улучшения экономической ситуации при новом губернаторе не произошло и не могло произойти, а соответственно не было и оснований для какого бы то ни было сверхвысокого рейтинга. В.Назаров отличался подчеркнутым демократизмом, к примеру, придя на собрание союза предпринимателей сел не в президиуме, а в зале вместе с остальными участниками. С точки зрения отношений областной и городской администрации ситуация при В.Назарове и ставшем на выборах 17 июня 2012 мэром Омска В.Двораковском в целом является стабильно-деловой и лишенной явных публичных конфликтов на фоне перманентных конфликтов с различными мэрами при губернаторстве Л.Полежаева.

Существенное влияние на представление о крепости позиций губернатора оказал скандал с Ю.Гамбургом и В.Меренковым – в 2014 объектом уголовного преследования стали ключевые чиновники администрации области – первый заместитель губернатора Юрий Гамбург и министр имущественных отношений Вадим Меренков. «Новая газета» привела мнение первого секретаря обкома КПРФ Александра Кравца, который заявил, что считает арест Гамбурга звеном в цепочке согласованных действий «группы захвата власти», куда входят омские силовики, и их цель – смена губернатора на более подходящую фигуру. Именно Ю.Гамбург (в 2005 – 2012 при В.Шрейдере первый заместитель

⁹⁰³ Журавлев М. В Омске обнародован скандальный прайс Мизулиной в «Справедливой России». 18.11.2014. Максим Журавлев <http://bk55.ru/news/article/42108/> ; Журавлев М. Мизулина исключила Мавлютова из помощников из-за неплательщиков по ее прайсу. 20.11.2014. <http://bk55.ru/news/article/42107/>

мэра Омска) был самой политически опытной и сильной фигурой в администрации с точки зрения местных традиционных хозяйственно-экономических и политических элит.

Помимо влияния областной и городской администрации в регионе существует ряд крупных предприятий и независимых бизнес-структур, традиционно имеющих собственные политические амбиции. «Зазор» для реализации их амбиций давали постоянные противоречия города и области, существенно усилились их автономия после демократизации регионального политического режима в 2012 после отставки Л.Полежаева. Многие крупные предприятия в настоящее время не входят в сферу влияния региональных властей, так как принятие стратегических решений по ним выходит за пределы области (Омский НПЗ, Омский шинный завод, предприятия ВПК и т.д.). В результате в настоящее время в регионе характерно наличие ряда различного размера политико-экономических группировок, что делает ситуацию гораздо более конкурентной, чем при Полежаеве (примеры самостоятельных групп – радиозавод имени Попова – группа И.Полякова, ОАО «Омсктехуглерод» В.Каплуната, корпорация «Титан» М.Сутягинского, группа А.Голушко и др.).

На праймериз (ПВГ) *«Единой России»* выдвижение кандидатов было, по оценкам, свободным, однако практически по всем округам изначально было понятно, кто победит. Более того, по некоторым округам на выборах депутатов Законодательного собрания, где выступали явно слабые кандидаты, можно сделать выводы о том, что эти округа фактически освобождались для последующей победы представителей оппозиции (например, округ № 1 Кировский, где избирался в Заксобрание опытный коммунист Андрей Алёхин). Однако открытые скандалы присутствовали. Так, по округу действующего депутата Заксобрания от «Единой России», предпринимателя Вадима Морозова выдвинулся действующий депутат Омского горсовета от «Справедливой России» московский бизнесмен с омскими корнями Игорь Антропенко, который в итоге и выиграл праймериз (это стало единственной «революцией» на данных праймериз). И.Антропенко директор по стратегическому развитию ЗАО «Основа Холдинг» и его акционер, контролирует ОАО «Омский электромеханический завод». Игоря Антропенко в городе часто упоминали в связке с именем его отца – Александра Антропенко, бывшего директора ОАО «АК «Омскэнерго», потом «МРСК «Сибири». Морозов проиграл и по региональному списку (16% голосов против 79% за Игоря Антропенко), и по одномандатному округу (набрал лишь 18% голосов, при том, что его оппонент Николай Величев получил более 83%). Руководитель медиахолдинга «Слово» (сайт *superomsk.ru*) и основатель общественного движения «Оплот» Андрей Ткачук, о котором известно, что он является идеологом омского отделения «Родины», выдвигался на праймериз, однако в какой-то момент снял свою кандидатуру и заявил о подтасовках со стороны аппарата ЕР. По округу № 21, где выдвигался связанный с Ткачуком владелец интернет-провайдера «Омские кабельные сети» Дмитрий Павлов, возникла спорная ситуация с действующим депутатом Заксобрания, владельцем мясокомбината «Компур» Дмитрием Галавановым. Вначале было сообщено о победе Д.Павлова, затем в СМИ появилась утка, что якобы победил Д. Галаванов. При явке примерно в 9 тысяч человек его отрыв от главного конкурента якобы оставил чуть больше десятка голосов⁹⁰⁴. В итоге все же выяснилось, что победил Д.Павлов с 50,17% голосов, Д.Галаванов сумел заработать чуть более 46% голосов⁹⁰⁵.

⁹⁰⁴ Источник: Галаванов обошел на праймериз Павлова. 25.05.2016. <http://bk55.ru/news/article/75063/>

⁹⁰⁵ Коробова Н. Итоги праймериз: Галаванов все-таки проиграл Павлову. http://newsomsk.ru/news/41518-itogi_praymeriz_galavanov_vse_taki_proigral_pavlov/

Кампания ПВГ велась достаточно активно, на областном «12 канале» (ГТРК «Омск», возглавляет член «Единой России» Александр Малькевич) велась программа «Кандидат», где в формате ток-шоу участники праймериз могли отвечать на вопросы журналистов и конкурентов. Однако рейтинг канала довольно низок. Сам Малькевич был участником праймериз и победил в голосовании по партийному списку в одном из округов в ЗС. Но нельзя сказать, что все омичи знали о праймериз, несмотря на то что в СМИ и наружной рекламе тема широко освещалась.

В итоге во главе списка ЕР в ЗС оказались губернатор Виктор Назаров; депутат Государственной думы РФ, бывший председатель Комитета по делам общественных объединений и религиозных организаций Сергей Попов и бывший зам. губернатора, секретарь РО ЕР и лидер фракции в ЗС Александр Артемов.

Список разнообразный по составу. Во главе президент Фонда развития Омской обл. имени С.И.Манякина депутат ЗС Степан Бонковский; гендиректор АО «Группа компаний «Титан» зам. рук. фракции Валерий Бойко; директор по стратегическому развитию ООО «Основа Холдинг» Игорь Антропенко (бывший член СП); директор ООО «Сибальянс» Евгений Безгеймер; руководитель группы предприятий «Агрокомплекс «Ударный», бывший координатор РО ОНФ Сергей Головачев; директор ООО управляющая компания «Солнечный город» Владимир Меняйло; исп. директор ООО «СтройАльянс» Дмитрий Лицкевич; гендиректор ООО «Омские кабельные сети» Дмитрий Павлов; пред. Областного профсоюза работников здравоохранения Сергей Быструшкин; ген. директор ОАО «Омский НИИ приборостроения» Владимир Березовский; ген. директор ООО «МедиаГрупп» Евгений Сметанин; пред. ТОС «Центральный-5» г. Омска Наталья Науменко; директор Омского музыкально-педагогического колледжа Светлана Студеникина; главврач Областной клинической больницы Константин Полежаев (сын бывшего губернатора Л.Полежаева); главврач Клинического медико-хирургического центра Министерства здравоохранения Омской области Вадим Бережной; первый заместитель руководителя исполкома РО ЕР Павел Коренной и др.

Омская организация **КПРФ** традиционно одна из сильнейших. Крепкий состав партии, почти все кандидаты не в первый раз участвуют в выборах. В списке почти все действующие депутаты ЗС и Горсовета. Общеобластную часть списка возглавили второй секретарь обкома депутат ЗС Андрей Алехин, секретарь обкома техдиректор ООО «АвтоКам» Николай Иванов и помощник депутата Госдумы РФ Адам Погарский.

Во главе групп преимущественно руководители местных организаций партии, члены обкома. В частности, секретарь обкома Дмитрий Горбунов; зав. юридическим отделом обкома Виктор Сивов; пред. совета Омской городской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов Василий Архипов; гендиректор ООО «Торговый Дом «Минск» Виктор Жарков; директор ООО «Строймонтажпроект» Олег Парфентьев; главный редактор «Обком ТВ» Алла Анодина; руководитель отдела новостей в «Обком ТВ» Константин Ткачев; заместитель директора по комплектации ООО «Завод Треста Железобетон» Дмитрий Петренко; адвокат Василий Струков и т.д.

Член фракции КПРФ в Госдуме, имеющий сложные отношения с омским отделением КПРФ, Олег Денисенко фактически начал свою думскую кампанию с выборов губернатора 2015: в Омске активно использовалась наружная реклама, продвигающая «депутатский контроль Денисенко», затем лично Денисенко в формате «Денисенко. Выбор есть» и уже после губернаторских выборов до начала официальной думской кампании – «Денисенко. Выбор остаётся». Ряд кандидатов активно работали на округах в Законодательное Собрание Омской области (например, была программа по раздаче бесплатных очков пенсионерам и бесплатной проверке зрения в районах, программа по раздаче цыплят на

селе потенциальными кандидатами), однако это освещалось в СМИ без упоминания праймериз или выборов.

В 2015 руководителем РО *ЛДПР* был назначен Алексей Ромахин вместо депутата Госдумы РФ, многолетнего руководителя отделения Яна Зелинского. Однако после того, как стало известно, что партия не включила А.Ромахина в список кандидатов, он закрыл предвыборный штаб и уехал назад, в Москву. Отделением остался руководить в качестве и.о. Антон Берендеев, депутат Горсовета.

Список в ЗС по оценкам экспертов формировался в условиях кадрового и финансового дефицита. Возглавили общеобластную часть В.Жириновский и депутат горсовета Омска юрист ООО «Экоспецтехнологии» Антон Берендеев 1990 гр.

Во главе терр. групп депутат Госдумы РФ Ян Зелинский; помощник депутата Госдумы РФ Сергей Трубин 1988 гр.; директор ООО «Санфлауер Ворлд» Игорь Чуриков; инд. предп. Лариса Турманидзе и Кирилл Атаманиченко; супервайзер розничной торговой команды ООО «Объединенные кондитеры» Александр Акентьев 1987 г; ведущий инженер ООО «Омскэлектро» Алексей Ложкин и т.д.

Понесла существенные кадровые потери «*Справедливая Россия*», так известный бизнесмен депутат Омского горсовета И.Антропенко ушел в ЕР. Депутат Госдумы РФ Дмитрий Горовцов возглавил отделение партии после ухода в Совет Федерации Е.Мизулиной. Появлялась информация о возможном сотрудничестве партии с омским олигархом Сергеем Моревым (основной акционер Агрегатного завода, работающего в сфере оборонной промышленности). В целом, после ухода с поста руководителя регионального отделения партии Елены Мизулиной, активность партии в Омской области резко снизилась. Многие полагали что предприниматель Алексей Провозин должен был стать депутатом Госдумы РФ по списку вместо Е.Мизулиной, однако партия отдала мандат председателю Тевризского райсовета депутатов А.Кравцову.

В общеобластной части списка единственный кандидат Сергей Миронов. Во главе терр. групп депутат Госдумы Александр Кравцов (получил мандат Е.Мизулиной после ее ухода в Совет Федерации); депутаты ЗС Алексей Провозин, Наталья Иванова и управляющий Омским областным фондом защиты прав инвесторов Ирина Оверина; директор ООО «Город» Евгений Дубовский; помощник депутата Госдумы РФ Михаил Егоров; директор ООО «Магистрал» Анна Нестерович; директор ООО «МиГ» Игорь Метелев; зам. директора ООО «Миг» Екатерина Назарчук; предп. Елена Свешникова; пред. РО организации инвалидов «Союз Чернобыль» Сергей Андреев; бизнесмены; менеджеры; сотрудники аппарата регионального отделения. В списке много временно не работающих, пенсионеров. Интересен в списке Александр Рахно – директор школы из Муромцевского района Омской области, человек крайне националистических взглядов (до этого он пытался войти в список «Яблока»).

Список «*Яблока*» возглавили пред. РО партии Татьяна Нагибина (на выборах в горсовет Омска в 2012 шла от ЛДПР) и медийный политик, блогер, известный эколог, профессор ОмГУПС Сергей Костарев (возглавлял омское «Яблоко» несколько лет). Все другие кандидаты в терр. группах.

Список собирался в условиях жёсткого кадрового и финансового дефицита. Можно отметить предпринимателя, владельца фермерского хозяйства директора ООО «Орбита» Дмитрия Карева (медийная личность, организатор спортивных соревнований, участник сборной области по кёрлингу, активный пользователь соцсетей); пенсионера Бориса Мельникова; зам. дир Омского института водного транспорта – филиала ФГБОУ «Сибирский государственный университет водного транспорта» Владимира Калекина; пред. правления Потребительского общества «Система электронных сделок» Эдуарда Фомина; студента Омской юракадемии Кирилла Полянского.

Партия Роста – самый известный кандидат – лидер списка и отделения партии директор ООО «МИАРД» Павел Кручинский, дважды возглавлял областной Союз предпринимателей. Близкий к администрации П.Кручинский предполагался в качестве лидера регионального списка «Правое дело» во времена М.Прохорова, затем участвовал в выборах в горсовет от «Справедливой России». Также в общеобластной части ректор Омской юридической академии Юрий Соловей и руководитель сети салонов красоты Татьяна Еременко.

Все остальные кандидаты в терр. группах, большинство из них публично неизвестны. Среди лидеров групп гендиректор ООО «Сибэнерго» Виталий Маковецкий; гендиректор ООО «СвязьСтройМонтаж-Союз» Владимир Швец; директор ООО ТПК «Сибазовкомплект» Валерий Олизко; гендиректор ООО «Титан-Интер-Трейд» Наталья Кимбина; директор ООО «Катализатор» Сергей Кочетов и др. В списке также рабочие, преподаватели, менеджеры.

Как отдельную группу можно считать движение «Новый город» Валерия Кокорина. Омский областной суд 16 августа отменил регистрацию самовыдвиженца, депутата Омского городского Совета, крупного сибирского бизнесмена-строителя зам. пред. Омского регионального общественного движения за социальный комфорт и развитие города Омска «Новый город» Валерия Кокорина по округу № 1. 31 августа Верховный Суд это решение отменил и прекратил производство по делу. В этом округе «Единая Россия» выдвинула студентку, поэтому предполагали, что он был «освобожден» для Кокорина.

В результате по 20 округам победили кандидаты ЕР, по округу № 1 избран Валерий Кокорин. По округу № 19 избран самовыдвиженец президент Сибирского благотворительного фонда «АГРО-ТРАСТ», депутат Законодательного Собрания Хабулда Шушубаев. Вместо пред. Совета директоров ООО «Холдинговая компания «Акция» Сергея Калинина (ЕР, лишен полномочий за наличие счетов в иностранных банках после ареста по обвинению в том, что его компании «Омскгоргаз» и «Омскгазсеть» неоправданно завысили газовые тарифы на 1,4 миллиарда рублей) на довыборах 08.09.2019 по округу № 4 был избран кандидат КППФ заместитель директора по маркетингу и рекламе ООО «Искра», депутат Совета Черлакского муниципального района Владимир Виниченко.

29 сентября 2016 спикер ЗС с первого созыва, избранного в 1994, **Владимир Алексеевич Варнаевский** (ЕР) 1947 гр. в шестой раз избран председателем Законодательного собрания Омской области. Другими партиями никто из депутатов не был выдвинут. Руководитель фракции ЕР **Александр Артёмов** был избран заместителем председателя.

В ходе заседания были образованы 7 комитетов, как и в прежнем созыве. Было решено, что шесть депутатов будут работать на постоянной основе, помимо председателя и его заместителя – по одному депутату, избранному в составе каждого списка кандидатов, допущенного к распределению мандатов: Андрей Алехин (КППФ), Наталья Иванова (СР), Павел Коренной (ЕР) и Антон Берендеев (ЛДЦПР)⁹⁰⁶. Именно так гласит статья 17 закона «О Законодательном Собрании Омской области».

9 октября 2017 года вр.и.о. Губернатора Омской области был назначен депутат Государственной думы РФ от партии «Справедливая Россия» с 2007 года уроженец Свердловской области А.Л.Бурков (таким образом, «эсеры» получили новый регион после отставки в 2016 году К.К.Ильковского). Прежний губернатор В.И.Назаров 15 марта 2018 был избран членом Совета Федерации.

⁹⁰⁶ Фомина М. Шесть депутатов Заксобрания Омской области будут получать зарплату из бюджета. 29.09.2016. http://newsomsk.ru/news/47269-shest_deputatov_zaksobraniya_omskoy_oblasti_budut_/

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Омской области 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 568 722.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 601 992 (38,37%), в том числе проголосовало вне избирательных участков 35 103 (5,83% от явки). Проголосовало по открепительным 7065 (1,17% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 600 107.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	217815	36,3 %	9
КПРФ	176883	29,48%	7
ЛДПР	97853	16,31%	4
«Справедливая Россия»	51328	8,55%	2
Партия Роста	17900	2,98%	–
РОДП «Яблоко»	16392	2,73%	–
Недействительных бюллетеней	21936	3,66%	

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Омской области 18.09.2016 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	22	22	20
Самовыдвижение	28	5	2
КПРФ	22	21	–
ЛДПР	22	21	–
РОДП «Яблоко»	22	20	–
«Справедливая Россия»	20	20	–
Партия Роста	20	19	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	12	–	–
«Родина»	7	–	–
«Коммунисты России»	2	–	–
ВСЕГО	177	128	22

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 44. «Единая Россия» 30, «Справедливая Россия» – 3, КПРФ – 2, ЛДПР – 1.

ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 123,7 тыс. кв. км.

Численность населения – 2 033 072 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 956 835 (1,33% населения РФ), из них городского населения 60,64%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 75,88%. Иные крупнейшие этносы – татары (7,56%), казахи (6,01%), украинцы (2,48%), башкиры (2,33%), мордва (1,93%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: добыча полезных ископаемых – 36,0%; обрабатывающие производства – 13,4%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 9,3%; строительство – 7,1%. На долю области приходится почти треть общероссийского производства электродвигателей переменного тока многофазных мощностью от 750 Вт до 75 кВт, более половины – выработки соли пищевой молотой. В сельском хозяйстве занимаются возделыванием пшеницы сильных и твердых сортов, подсолнечника, бахчевых культур. Получили развитие животноводство мясомолочного направления, птицеводство. Разводят пуховых коз.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,4%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 23 385 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9291 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 14,3%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 20.03.1994 (Законодательное собрание первого созыва); 22.02.1998 (Законодательное собрание второго созыва); 14.04.2002 (Законодательное собрание третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 12.03.2006 (Законодательное собрание четвертого созыва); 13.03.2011 (Законодательное собрание пятого созыва).

Выборы Законодательного собрания Оренбургской области шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Численность депутатов ЗС не изменилась. Из 47 депутатов 24 избиралось по партийным спискам с 5% заградительным барьером (в 2011 барьер был 7%, в 2006 году – 5%), 23 по одномандатным округам.

Модифицированный метод делителей Имперали («тюменский») при распределении мандатов заменен на метод делителей Имперали в жестком виде. Метод делителей Имперали может приводить к тому, что партия, получившая более 5% голосов, не получит по результатам распределения ни одного мандата. На этот случай закон должен содержать механизм коррекции. Однако в законе Оренбургской области никакой коррекции на случай неполучения мандатов списком, допущенным к распределению мандатов, не предусмотрено.

В 2011 терр. групп списка должно было быть не менее 6, они должны были соответствовать территориям одного или нескольких граничащих друг с другом одномандатных округов и охватывающих всю территорию области. Теперь число групп увеличено – их должно быть от 12 до 23 в границах территорий мажоритарных округов, которые объединять нельзя. Ранее кандидатов в списке могло быть от 7 (в случае 1 в общеобластной части и хотя бы 1 в каждой из минимум 6 терр. групп), максимум кандидатов могло быть 60. Теперь в общеобластной части списка должно было быть от 2 до 3 кандидатов, в каждой группе от 2 до 5. В результате минимальное число кандидатов в списке вы-

росло до 26 (что больше числа распределяемых мандатов), максимальное до 118. Для распределения мандатов между терр. группами они ранжировались по проценту за партию на территории группы.

Каждая региональная группа списка кандидатов должна иметь свое наименование, состоящее из слов «Региональная группа списка кандидатов» и номера соответствующего избирательного округа (в ред. Закона Оренбургской области от 02.03.2016). Ранее партии могли давать название каждой из региональных групп своего списка кандидатов, состоящее не более чем из пяти слов, чем, например, активно пользовалась ЛДПР (в 2011 ее группы назвались «ЛДПР – Надежность», «ЛДПР – Порядок», «ЛДПР – Развитие» и т.д.).

При образовании мажоритарных округов на территории Оренбурга образованы пять полных округов (№ 9–12 и 14), еще один округ (№ 13) включает, помимо городской территории, часть Оренбургского района. Число избирателей Оренбурга, деленное на среднюю норму представительства, составляет 6,20; так что на территории областного центра можно было сформировать шесть полноценных округов. На территории Орска образованы два полных округа (№ 20 и 21), еще один округ (№ 22) включает также Домбаровский район. При этом не был разрезан ни один из трех районов города. Число избирателей Орска, деленное на среднюю норму представительства, составляет 2,72, так что можно было постараться уложить его в три полноценных округа. Из муниципальных районов разрезан только Оренбургский район (между округами № 13 и 15). В 10%-й лимит отклонений от средней нормы численности уложились 20 округов.

Предельные размеры расходов избирательного фонда увеличены: для кандидата по округу 2 млн.руб. до 4 млн.руб., для партсписка с 60 млн.руб. до 90 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели лишь пять партий, набравшие на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Было выдвинуто 8 списков, зарегистрировано 7 (по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»; по подписям: Партия Роста, «Патриоты России»). Представлено заведомо недостаточное число подписей: «Защитники Отечества».

1. *РОДП «Яблоко»*
2. *«Единая Россия»*
3. *«Патриоты России»*
4. *«Справедливая Россия»*
5. *Партия Роста*
6. *КПРФ*
7. *ЛДПР*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Защитники Отечества» – единственный из восьми списков, которому было отказано в регистрации (по итогам проверки подписей). В списке было 23 группы. В общеобластной части списка были пенсионер МВД пред. Правления Общероссийской общественной организации содействия офицерам «Офицеры России» Александр Коваленко, управляющий ТСЖ № 68 Александр Зайцев и пенсионер Николай Калибров. В списке были сотрудники местных военкоматов, пенсионеры МВД, военные пенсионеры, малые предприниматели, менеджеры, преподаватели, охранники, временно не работающие, уборщица, механизатор и т.д.

Особенности избирательной кампании: Выборы были совмещены с выборами депутатов Государственной думы. Для области был характерен вялотекущий внутриэлитный

конфликт, в основе которого назначение в 2010 губернатором области мэра второго города региона – Орска – Юрия Берга, что автоматически создало ситуацию противостояния «орских» и «оренбургских». Команда Ю.Берга представляла микс выходцев из Орска (именно они наиболее близки к Бергу) и собственно оренбургской элиты, представители которой выполняли в администрации скорее технические функции. Обильно представлены выходцы из сельских районов. Самый статусный из собственно оренбуржцев в команде вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Дмитрий Кулагин. В 2006–2010 – председатель Законодательного Собрания, в 2011–2012 председатель Избирательной комиссии Оренбургской области. С 18 апреля 2012 снова вице-губернатор – руководитель аппарата Губернатора и Правительства.

Избрание Берга 14 сентября 2014 года на пост губернатора было скандальным. Перед этим он 17 мая 2014 был отправлен в «техническую» отставку по личной просьбе и с одновременным назначением временно исполняющими обязанности губернатора. В губернаторы его выдвинула «Единая Россия».

Его главным конкурентом стал депутат Госдумы от ЛДПР, в прошлом состоявший в «Единой России» амбициозный региональный предприниматель Сергей Катасонов, которого поддержала широкая коалиция, включая КПРФ и «Справедливую Россию». 24 июня ЦК КПРФ в Москве рекомендовал поддержать Сергея Катасонова в качестве единого кандидата от оппозиции, затем его кандидатуру поддержали на региональной отчетно-выборной конференции КПРФ. Оренбургское региональное отделение «Справедливой России» вопреки решению центрального руководства партии также согласовало кандидатуру С.Катасонова на пост губернатора Оренбургской области. По данным издания «Коммерсантъ», администрация губернатора пыталась убедить высшее партийное руководство ЛДПР поддержать не Сергея Катасонова, а его коллегу по фракции Елену Афанасьеву⁹⁰⁷. Однако 3 июля 2014 Высший совет ЛДПР отозвал с выборов С.Катасонова. Формальным основанием стала информация правоохранительных органов. По данным «Известий»⁹⁰⁸, в это время Следственное управление СКР по Оренбургской области совместно с региональным УФСБ России расследовала уголовное дело о хищении руководством ООО «Строительное предприятие СВС» бюджетных средств, выделенных в качестве субсидий в рамках областной целевой программы «Развитие производственной базы жилищного строительства на территории Оренбургской области в 2007–2011 годах». Дело было возбуждено 26 сентября 2011 года. В СМИ появились данные, что, являясь учредителем ООО «СП СВС» и ООО «СВС-М», Катасонов якобы мог похитить бюджетные денежные средства на общую сумму 9,3 млн. рублей (что является особо крупным размером). Высказывались также сомнения в получении им воинского звания и ученой степени (с 2006 по 2013 год Катасонов получал в Оренбургском государственном аграрном университете надбавку за наличие ученой степени доктора наук, которая присвоена не государственным ВАК, а организацией «Высший аттестационно-квалификационный комитет»).

В дальнейшем эти обвинения так же внезапно исчезли, как и появились. В итоге у Берга было 4 технических конкурента. Из 1 590 721 избирателей проголосовало 702 314 (44,15%). Из них за Ю.Берга 56 351 (80,28%).

⁹⁰⁷ Черных Е. Либерал-демократ продирается через оппозицию в оппозиции // Коммерсантъ (Самара) № 112 от 02.07.2014.

⁹⁰⁸ Кашеварова А. ЛДПР отозвала кандидатуру Катасонова с выборов в Оренбургской области, 03.07.2014 <http://izvestia.ru/news/573401#ixzz38gc0B1ss>

В 2016 В.Жириновский признался, что снятие Катасонова было следствием договоренностей с губернатором Ю.Бергом, в результате которых бывший куратор регионального отделения ЛДПР Е.Афанасьева заняла место члена Совета Федерации от Оренбургской области⁹⁰⁹. По заявлению лидера фракции ЛДПР в Госдуме Игоря Лебедева: *«В настоящий момент мы получили все ответы, из которых явствует, что никаких уголовных дел в отношении Катасонова нет, ни в каких криминальных схемах он не замешан и абсолютно чист перед правоохранительными органами. Поэтому сегодня Сергей Михайлович вновь в «обойме» кандидатов ЛДПР»*.

Черный PR стал постоянным фоном продолжавшегося уже два года противостояния команды губернатора Юрия Берга и объединенной оппозиции (ЛДПР, КПРФ и «Справедливая Россия»).

В обновленном составе избирательной комиссии еще более оказались укреплены позиции региональной администрации и регионального отделения «Единой России». Все три новых члена комиссии являются «административными» лицами: Вера Баширова, вице-губернатор, заместитель председателя правительства Оренбургской области по внутренней политике; Алексей Спицын, руководитель аппарата Общественной палаты Оренбургской области; Татьяна Гревцева, ранее директор государственного юридического бюро Оренбургской области, назначена в комиссию с должности консультанта управления по взаимодействию с органами государственной власти и местного самоуправления аппарата губернатора и правительства Оренбургской области. Достаточно «аппаратчиков» и среди «старых» членов комиссии. Сам председатель комиссии, Александр Нальвадов до того, как перейти в избирком, работал в аппарате губернатора и правительства области в качестве консультанта государственно-правового управления, ранее был заместителем министра культуры, общественных и внешних связей. Кроме того, по информации СМИ, Нальвадов работал юристом в предвыборном штабе Юрия Берга, когда тот претендовал на пост главы Орска, а также, несмотря на свою беспартийность, «неоднократно занимался юридическим сопровождением избирательных кампаний «Единой России»⁹¹⁰. Заместитель председателя комиссии Павел Хомцов также принимал активное участие в избирательных кампаниях «Единой России», поскольку до назначения в комиссию от имени партии был начальником ее организационного отдела. Еще один член комиссии также имеет непосредственное отношение к «Единой России» – Анатолий Фролов, начальник юридического отдела предприятия «Оренбургский радиатор», значится среди учредителей регионального отделения «Молодой гвардии Единой России» в Оренбургской области. К числу членов комиссии из категории «аппаратчиков» также можно отнести Игоря Вакушкина, который является руководителем аппарата Оренбургского городского Совета, и ныне пенсионерку Наталью Пазухину, которая долгое время работала в аппарате самой избирательной комиссии.

На праймериз *«Единой России»* всего из 31 депутата, члена фракции «Единой России» в ПВГ на новый созыв приняли участие 20. 12 депутатов победили по одномандатным округам, 7 – по региональным частям списка. На ПВГ не участвовали председатели комитетов ЗС: по бюджетной политике, экономической политике и по собственности, – бывший лидер фракции ЕР Владимир Киданов, Виталий Степанов и Александр Соляник соответственно.

⁹⁰⁹ <http://tass.ru/politika/1297084>

⁹¹⁰ Гуторова М. Беспартийная рекомендация. Оренбургский губернатор согласовал кандидатуру главы облизбиркома. // Коммерсантъ (Волгоград). № 136 от 26.07.2012. <http://www.kommersant.ru/doc/1987944>; Нальвадов Александр Юрьевич – председатель избирательной комиссии Оренбургской области. 25.08.2015. <http://orenpolit.ru/persons/item/728-aleksandr-yurevich-nalvadov-predsedatel-izbiratelnoj-komissii-orenburgskoj-oblasti>

Спикера ЗС Сергея Грачёва, который шёл по общей части списка, на полпроцента обошёл его заместитель в ЗС, глава реготделения партии Игорь Сухарев. Они набрали по 35,02% и 36,51% соответственно (около 32 тыс и более 33 тыс голосов).

На праймериз в ЗС самым неожиданным стал результат члена Совета Федерации журналиста Николая Пожиткова. Высказывалось мнение, что его в СФ может сменить снявшийся с выборов в Госдуму председатель Горсовета Андрей Шевченко. Пожитков не просто отстал от лидера, а занял последнюю, восьмую, строчку с 6% голосов. Он планировал войти в ЗС по региональной части списка № 4 (Абдулинский, Асекеевский, Матвеевский и Пономарёвский районы)⁹¹¹. Единственным проигравшим депутатом ЗС из фракции ЕР стал председатель комитета по здравоохранению Салим Чолоян. Он претендовал на региональную часть списка № 16 (Соль-Илецкий городской округ, Акбулакский и Беляевский районы). Чолоян набрал 14% и шел не по «своей» территории. В 2011 году он победил на выборах по одномандатному округу № 13 (Оренбург). В 2016 по этой территории выдвинулся недавно ставший депутатом ЗС бывший вице-губернатор Олег Димов. Не было среди победителей действующих депутатов в пяти округах, тем не менее, по многим из них победили известные на местах люди: предприниматели и муниципальные депутаты.

Также в ПВГ принимали участие два депутата ЗС, которые стали беспартийными после конфликтов в партиях СР и ЛДПР. Бывший справедливоросс Юрий Воронин занял третье место и по округу, и по части списка № 15. Он набрал 14% и 12% соответственно. Вышедший из ЛДПР глава фракции в ЗС Андрей Рейзлер стал вторым в региональной части списка № 6, уступив место только спикеру горсовета Оренбурга Андрею Шевченко. Он набрал 37,4% голосов, соответственно, за него проголосовали 2331 человек⁹¹².

В результате список в ЗС возглавили губернатор Юрий Берг и спикер ЗС (бывший недолгое время при губернаторе А.Чернышеве главой областного правительства) Сергей Грачев. Третий номер списка – ректор Оренбургского государственного университета Жанна Ермакова. Предполагалось, что изначально на третьем месте мог оказаться И.Сухарев, но он пошел в Госдуму РФ по Бугурусланскому округу № 143. Группу № 2 возглавил тренер СДЮСШОР Бузулука вице-чемпион Олимпийских игр 2000 года, двукратный чемпион мира по прыжкам в воду Александр Доброскок 1982 гр. (за ним в группе директор средней школы имени Ф.Асеева Татьяна Белоногина).

Среди наиболее влиятельных и заметных фигур пред. комитета ЗС по соц и демографической политике Ольга Хромушина (группа № 5), глава Оренбургского горсовета Андрей Шевченко (группа № 6). В группе № 6 после А.Шевченко шел бывший лидер фракции ЛДПР в ЗС председатель комитета по делам национальностей, общественных объединений и религиозных организаций Андрей Рейзлер.

Группу № 19 возглавила директор филиала ВГТРК – ГТРК «Оренбург» Лариса Мурашова (выходец из Орска – ее назначение результат кадровой политики Юрия Берга). Группу № 3 депутат ЗС врач Татьяна Шукурова (второй номер списка ЕР на выборах ЗС в 2011). Группу № 9 возглавил атаман Оренбургского городского казачьего общества Сергей Слепов.

Среди наиболее статусных кандидатов зам. ген. дир. ООО «Газпромдобыча Оренбург» Олег Ванчинов; зам. ген. дир. ООО «Газпромнефть-Оренбург» Юрий Грызунов; руково-

⁹¹¹ Сюрпраймериз: итоги предварительного голосования ЕР. 24.05.2016. <http://orenpolit.ru/analytics/item/1778-syurprajmeriz-itogi-predvaritelnogo-golosovaniya-er>

⁹¹² Уварчев Л. Сюрпраймериз: итоги предварительного голосования ЕР 24.05.2016. <http://orenpolit.ru/analytics/item/1778-syurprajmeriz-itogi-predvaritelnogo-golosovaniya-er>

датель секретариата – помощник Губернатора Александр Спиридонов; заместитель главы города Орска по внутренней политике Сергей Дунаев.

Существенным являлось представительство «бюджетников». Также во главе групп нач. цеха ферросплавов АО Новотроицкий завод хромых соединений Андрей Бородин; главврач Оренбургской областной клинической больницы Александр Редюков; главврач горбольницы Бугуруслана Александр Еремин; главврач областного КВД Александр Папин; главврач Областного Соль-Илецкого центра медицинской реабилитации Алексей Абрахманов; директор школы № 24 г. Орска Вячеслав Ращупкин; депутаты ЗС Надыр Ибрагимов, Евгений Сусоев и др.

Среди новых лиц лидер группы № 10 директор ООО СК «ГорСтрой» Александр Горохов 1988 гр.; лидер группы № 8 начальник Судебного департамента в области Виктор Купчик 1959 гр.; зам. дир. Оренбургского локомотиворемонтного завода – филиала ОАО «Желдорремаш» Александр Рябуха 1978 гр.

При выдвижении кандидатов в Госдуму победителями предварительного голосования ЕР по одномандатным округам стали экс-глава Оренбурга Юрий Мищеряков (Оренбургский округ), глава реготделения ЕР Игорь Сухарев (Бугурусланский) и депутат Госдумы Виктор Заварзин (Орский). Причем выдвижение Ю.Мищерякова на праймериз было внезапным и неожиданным (по данным местных социологов⁹¹³, опросы показали, что именно он является самым узнаваемым и избираемым в городе и его решение выдвигаться стало неприятной неожиданностью для губернатора, который планировал поддержать спикера горсовета А.Шевченко). Спикер горсовета Андрей Шевченко 18 мая снял свою кандидатуру с праймериз «Единой России» по подбору кандидатов в Госдуму, однако остался участвовать в предварительном голосовании в ЗС по региональной части списка № 6.

Лидером по списку в Госдуму РФ стал лётчик-космонавт, депутат Госдумы Роман Романенко (55,24%) – сам не местный, его отец родом из Оренбурга. Его ближайшим конкурентом стала депутат ЗС Татьяна Шукурова (22,17%). Почти равное количество голосов набрали председатель движения «В защиту человека труда» Владимир Данильчук, председатель комитета по МСУ ЗС Александр Куниловский (один из самых влиятельных депутатов) и глава отдела департамента молодёжной политики Оренбургской области Сергей Дужников – 15,6%, 14,4%, 14,01% соответственно.

После снятия в 2014 с выборов губернатора С.Катасонова исторический лидер отделения **ЛДПР** депутат Госдумы РФ Елена Афанасьева получила место члена Совета Федерации. К 2016 ее публичное влияние резко снизилось (была в декрете).

Конфликт между Сергеем Катасоновым и Еленой Афанасьевой, двумя центрами силы местного отделения ЛДПР, стал проявляться с 2014. В 2015 году Катасонов получил должность куратора регионального отделения, заняв место Афанасьевой. Вместе с тем с должности координатора (руководителя) отделения был снят Максим Щепинов, который, будучи депутатом Госдумы, не мог занимать эту должность по уставу партии.

Таким образом, в региональном отделении произошла смена руководства. На стороне Афанасьевой остались Щепинов и три депутата Законодательного собрания области: Рейзлер, Химич и Бенцман (всего в ЗС было четыре депутата от ЛДПР, только один из которых поддержал Катасонова).

В 2016 Щепинов, Рейзлер, Химич и Бенцман демонстративно вышли из партии, обвинив Катасонова в развале отделения и преследовании исключительно коммерческих

⁹¹³ Социологи спрогнозировали победу Юрия Мищерякова на праймериз в случае его выдвижения. 16.03.2016. <http://orenpolit.ru/recently/item/1511-sotsiologi-sprognozirovali-pobedu-yuriya-mishcheryakova-na-prajmeriz-v-sluchae-ego-vydvizheniya>

интересов. Громкие заявления бывших партийцев активно транслировали лояльные власти СМИ, в том числе более 30 районных газет, входящих в крупнейший региональный медиахолдинг РИА «Оренбуржье». Позже Рейзлер, возглавлявший фракцию ЛДПР в ЗС, стал участником праймериз «Единой России» и вошел в их партийный список на выборы в Госдуму. Остальные перешли в партию «Патриоты России» и также участвовали в выборах на разных уровнях.

Вероятно, что вся кампания по выходу нескольких депутатов из партии была направлена на дискредитацию регионального отделения ЛДПР в преддверии выборов. Бывшие либерал-демократы активно распространяли ложные сведения о том, что за последний год в Оренбуржье партию покинули более 500 человек (на самом деле менее 200, значительная часть из которых – в результате «чистки списков»). В ответ региональное отделение подало обращение в прокуратуру и в суд на РИА «Оренбуржье» за клевету⁹¹⁴.

Следующим этапом конфликта стала публикация в 2016 материалов о конфликте местной жительницы с соратником С.Катасонова координатором ЛДПР в Оренбургской области, действующим кандидатом в ЗС и Госдуму, депутатом Новоорского районного совета, директором строительной компании «Строй Капитал» Владимиром Мирохиным. Суть обвинений в адрес Мирохина заключалась в том, что его строительная компания якобы не выполнила обязательства по отношению к местной жительнице. По факту же срок контракта на строительство жилья истекал только в конце года, и Мирохин обещал построить дом уже в сентябре. Несмотря на это, тему продолжали развивать, активно муштруя партийную принадлежность Мирохина⁹¹⁵.

Ещё одним случаем применения технологий черного пиара против оппозиции стало обвинение в подготовке местного «майдана». Поводом для этих обвинений стал социальный конфликт, спровоцированный самой же администрацией области. В 2016 в Оренбуржье изменили порядок расчета ежемесячной денежной компенсации на оплату коммунальных услуг (ЕДК), которую выплачивают льготникам (пенсионерам, ветеранам, многодетным семьям, пострадавшим от воздействия радиации и т.д.). По результатам перерасчета льготники лишились от 200 до 1600 рублей. Эти изменения коснулись более 400 000 жителей области. В связи с этим в Оренбуржье состоялись массовые протесты, организованные объединенной оппозицией. В общей сложности в области прошло восемь митингов, из них пять – в Оренбурге. За все время в них приняли участие больше 10 000 человек. ЛДПР и персонально С.Катасонов активно поддерживали протестующих оренбуржцев. В результате через федеральные СМИ началась очередная кампания по дискредитации депутата. В частности, политтехнолог Олег Матвейчев заявил, что Катасонов использует «майданные технологии».

Такой подход уже применялся против Сергея Катасонова в 2014 во время губернаторских выборов. В частности, через распространение листовок со слоганом: «Хочешь жить как на Украине, голосуй за Катасонова».

Параллельно с этими событиями развивался скандал с авиакомпанией Orenair («Оренбургские авиалинии»), которая была объединена с авиакомпаниями «Донавиа» и «Россия» под единым брендом «Россия». Изначально предполагалось, что Orenair будет ликвидирована полностью, однако, во многом благодаря активности Катасонова, писавшего по этому поводу президенту и в федеральные органы власти, в Оренбурге создан филиал

⁹¹⁴ Руководитель фракции ЛДПР областного парламента Андрей Рейзлер написал заявление о выходе из партии. 08.08.2016 <http://echo-oren.ru/2016/04/08/5721>, Опрос: Зачем Андрей Рейзлер «Единой России»? 10.04.2016. <http://orenpolit.ru/interview/item/1611-opros-nuzhen-li-andrej-rejzler-edinoj-rossii>

⁹¹⁵ Как найти управу на застройщика? 18.07.2016. <http://orenburzhie.ru/society/what-were-you-crying-about-orphans-and-mothers/>; Как депутат мать обидел. 05.07.2016. <http://orenburzhie.ru/policy/as-the-deputy-mother-hurt/>

«России», и большинству сотрудников не пришлось искать работу в других городах. Впоследствии против Катасонова была развернута кампания по его дискредитации: депутат был обвинен СМИ и блогерами в использовании скандала с целью личного пиара, а также активно распространялось мнение о том, что результаты многомесячных переговоров стали успешными благодаря губернатору и самим сотрудникам авиакомпании, но не Катасонову. В частности, ситуацию с выгодной противникам Катасонова точки зрения преподнес в своем блоге политтехнолог Олег Матвейчев. Депутат был также обвинен в создании и поддержке сайта «СтопАэрофлот», содержащего петицию о сохранении авиакомпании якобы от имени работников. При этом сами работники выразили Катасонову письменную благодарность за помощь в решении проблемы.

На выборах в Госдуму РФ регион входил целиком в группу № 100 (Оренбургская область), возглавлял группу депутат Госдумы РФ Сергей Катасонов. В списке в ЗС максимально возможное число групп – 23. Список возглавили В.Жириновский, депутаты Госдумы РФ Андрей Луговой и Сергей Катасонов. Возможно, привлечение в список связанного со спецслужбами А.Лугового связано со стремлением Катасонова дополнительно защититься от проблем с региональными силовиками.

Среди наиболее заметных лидеров территориальных групп координатор РО ЛДПР Владимир Мирохин (группа № 19), депутат ЗС Николай Саблин (группа № 2), помощники депутата Госдумы РФ Татьяна Казармщикова (группа № 9) и Оксана Набатчикова (группа № 11), директор АНО УЖКХ «СВС-Жилсервис» Равиль Камалов (группа № 10).

Большинство иных кандидатов малоизвестно. Среди лидеров групп индивидуальные предприниматели, предприниматели, менеджеры, пенсионеры, продавцы, охранники и т.д.

В 2007–2016 депутатом от области в списке *«Справедливой России»* и главным спонсором организации был крупный бизнесмен либеральных взглядов Сергей Петров (группа компаний «Рольф»), который в новую Госдуму не выдвигался. Решение не выдвигаться он принял в ноябре 2015, что отрицательно сказалось на кампании партии в области и ее финансировании. Полным монополистом оказался бывший «патриот России» депутат ЗС Владимир Фролов, человек радикально патриотических взглядов (бывший член ДПА генерала Льва Рохлина).

При выдвижении списка в Госдуму РФ возник скандал с составом группы № 37 (включает только территорию области). СМИ сообщили, что оренбургские делегаты партии заявили о своем несогласии с той территориальной частью партийного списка, где озвучены кандидаты от Оренбургской области и якобы об отзыве своих кандидатур. Об этом корреспонденту ИА REGNUM сообщил 28 июня руководитель регионального отделения партии «Справедливая Россия» Владимир Фролов. Он подчеркнул, что до вечера 26 июня оренбургская делегация не знала о том, что в список добавляют сторонних и неизвестных людей. В территориальную часть списка № 37 от Оренбургской области вошли семь человек: Владимир Ким, Ирина Вольнец, Владимир Фролов, депутат Заксобрания Оренбуржья Фаик Асеев, Кайрат Кулахметов, пенсионер, руководитель фракции «Справедливая Россия» в Оренбургском горсовете Валерий Курындин, депутат Саракташского района Оренбуржья, почетный гражданин поселка Саракташ Вячеслав Кальван. В.Фролов отметил, что формально «временно не работающий» Владимир Ким – москвич и является помощником депутата Госдумы, гендиректор ООО «Центр социальной поддержки» Ирина Вольнец – многодетная мать из Татарии. «Мы согласились бы, если бы в список добавили интересные знаковые фигуры. Неизвестные кандидаты в списках нужны для того, чтобы не допустить вменяемых людей до мандатов», – считает Фролов. Он добавил, что оренбургские делегаты голосовали против утверждения списка

в таком виде и якобы написали заявления об отзыве своих кандидатур из списка⁹¹⁶. Фролов поставил ультиматум, что он и его люди покинут партию. В результате руководство СР исключило из списка В.Кима и И.Волынец, лидером группы стал В.Фролов.

На выборах в Заксобрание по главе общерегиональной части списка были С.Мионов и депутат ЗС Владимир Фролов. Остальной список разбит на максимально возможное число территориальных частей 23. Среди наиболее заметных лидеров групп глава КФХ депутат ЗС Фаик Асяев и пенсионер руководитель фракции «Справедливая Россия» в Оренбургском горсовете Валерий Курындин.

Также во главе территориальных групп директор ООО «СветоЯр» Дмитрий Головнин, зам. директора ООО межевая компания «Кадастровое бюро» Олег Панов, директор ООО «Успех» Андрей Вареников, директор ООО «Орская транспортная экспедиция» Александр Рагузин, директор ООО «Магнитогорский карьер» Кайрат Кулахметов, зам. дир. ООО «Квант» Дмитрий Гусев, исп. директор ООО «Бирюза» Александр Завершинский, режиссер народного театра-студии «Буфф» г. Кувандык Виктор Калачев, председатель ТСЖ № 39 Владимир Кузнецов, сотрудник аппарата РО СР Дмитрий Скндаков. Также во главе групп безработные, преподаватели, служащие и т.д.

Лидер списка **КПРФ** первый секретарь обкома, депутат ЗС Владимир Новиков 1949 гр. В 1990-е Новиков несколько раз привлекался к уголовной ответственности, о чем его оппоненты вспоминали практически на каждых выборах.

«Владимир Новиков трижды привлекался к суду по обвинениям в уголовных делах. Сообщается, что первый раз его привлекли в 1992 году по статье "Нарушение правил безопасности движения и эксплуатации транспортных средств лицами, управляющими транспортными средствами". Тогда Владимир Новиков оказался участником дорожно-транспортного происшествия. Согласно ответу прокурора от 2002 года, Новиков был освобождён от наказания по амнистии. Впоследствии приговор Пономарёвского суда от 8 октября 1992 года был отменён, а дело прекращено за отсутствием состава преступления.

Второй раз Новикова обвиняли в 1993 году. Так, сообщается, что он, являясь тогда директором Александровского ПТУ-63, подделал ряд подписей для продажи автомобиля училища. Взамен проданного транспортного средства родственник Владимира Новикова получил квартиру в Александровском районе, гласит ответ прокурора...

Третий раз он привлекался к суду в августе 1994-го. Тогда его обвиняли в избиении бывшей жены и тёщи. В результате суд вынес приговор шесть месяцев условного срока.

«Да не было никакого избиения! Скандал, правда, был. Но у кого их нет? Другой вопрос, что не все тёщи подадут в суд. Моя вот подала. Но вообще, мне не хотелось бы выносить семейные дразги на всеобщий суд», – комментировал тогда же, в 1998 году, Владимир Новиков»⁹¹⁷.

Новикова также часто обвиняли в развале местного отделения КПРФ (несмотря на то, что он возглавляет его уже многие годы и до сих пор является депутатом ЗС). Номер 2 и номер 3 общеобластной части – секретарь обкома директор ООО «Елена» Максим Амелин 1974 гр. (хозяин своей типографии) и второй секретарь обкома Сергей Романенко 1958 гр. (из Казахстана, был избран первым секретарём Актюбинского горкома Компар-

⁹¹⁶ Предвыборный скандал: эсеры Оренбуржья отзываю кандидатуры из партсписка. 28.06.2016. <https://regnum.ru/news/polit/2150281.html>

⁹¹⁷ Новиков Владимир Григорьевич – депутат Законодательного собрания Оренбургской области. 27.06.2016. <http://orenpolit.ru/persons/item/1896-novikov-vladimir-grigorevich-glava-regionalnogo-otdeleniya-kprf>

тии Казахстана на общественных началах, с 2003 в проживает в России). Уходит на пенсию депутат Владимир Пузий 1949 г.

В партии была группа Нурлана Мунжасарова, бывшего депутата Оренбургского горсовета и первого секретаря горкома, которого исключили за самостоятельность и интриги – сейчас горком упразднен и есть только райкомы по районам города.

Остальной список разбит на 23 терр. группы. В целом список довольно возрастной (представители молодых и средних возрастов обычно на непроходных местах), его основа секретари местных и первичных организаций. Среди лидеров групп депутат ЗС Валерий Асланов 1951 г.; инд. предп. Дмитрий Шангелев 1978 г.; директор ООО «Валькирия» Владимир Турчин; директор ООО «Форум» Виталий Косолапов; заместитель редактора общественно-политической газеты «Оренбургская правда» Светлана Иванова; руководитель Орского представительства ОАО «Свердловская энергогазовая компания» Владимир Гудомаров; комм. директор ООО «Вертикаль 56» Сергей Томица, а также пенсионеры, электромеханики и т.д.

Список *«Патриоты России»* возглавили покинувшие ЛДПР депутаты Заксобрания гендиректор ООО «Автосервис» Сергей Бенцман (№ 1) и Сергей Химич (№ 3). № 2 общерегиональной части глава комитета РО партии Рушания Аббасова. Всего в списке 16 групп. Обращает внимание существенное присутствие в списке представителей татарского этноса. Де-факто это был спойлерский список против ЛДПР, СР и КПРФ.

После избрания депутатом Госдумы РФ Тамары Злотниковой (депутат до 1999) региональное *«Яблоко»* постепенно самораспалось (его возглавляли экс-муж Злотниковой Григорий Райзман, затем Вячеслав Дюндин) и к 2015 юридически уже не существовало, пока его не возродил переехавший в регион московский журналист и политтехнолог гендиректор ООО «КЛ-Пресс» Георгий Лазаров. Лазаров – этнический болгарин, работал некоторое время в медиа-холдинге Арама Габрелянова и других проектах. Запускал в Оренбурге издание «Оренбургское обозрение», которое затем продал. Гражданская жена Г.Лазарова Татьяна Абдульманова – генеральный директор ООО «Телерадиокомпания «ТК-Регион».

Прежний председатель РО «ЯБЛОКО» Вячеслав Дюндин возглавляет региональный «Комитет против пыток» и входит в руководство отделения партии. Еще один известный человек в организации – бизнесмен и общественник Руслан Исмагилов из Орска – генеральный директор ООО «Управляющая кампания «Новый Город» г. Оренбург и ООО «Управляющая Компания «Самторг» (предприятие производит полуфабрикаты для выпекания хлебобулочных изделий, управляет сетью мини-пекарен, кулинарий под маркой «Дон-Батон»). По совместительству директор в ООО «Торговая сеть Экспресс», радиоведущий утреннего шоу «Санта-Барбара», радиостанция «Шансон-Орск».

Никаких успехов кроме выборов Злотниковой в 1990-е у «Яблока» в области никогда не было. Список состоял из 13 групп. В общерегиональной части Г.Лазаров и адвокат Владимир Тишин. Во главе терр. групп В.Дюндин, Р.Исмагилов, предприниматель Вячеслав Кондратьев, кроме того, ряд представителей Тюменского РО партии (местных кадров не хватило).

Партия Роста – публично совершенно не заметные персоны. Список состоял из 14 групп. Лидеры общеобластной части списка заместитель директора по развитию организации ООО «Кунжут Кэйтеринг» Дидар Туршинов 1985 г., директор ООО «Титан» Александр Бородин 1983 г. и гендиректор ЗАО «МегаБИТ» Вера Рындина 1963 г. Во главе групп преимущественно различные менеджеры и мелкие предприниматели.

Хотя активность кампании 2016 ниже, чем в этом же регионе ранее, она была довольно высока на фоне других регионов. Активно размещалась наружная политическая реклама: в основном «Единая Россия» (единый визуальный стиль кандидатов в Госдуму и в ЗС

области, отличаются номером округа, фамилиями кандидатов и лозунгами), ЛДПР (единый лозунг «Закон для людей, порядок во власти!», с портретами В.Жириновского, А.Лугового и С.Катасонова). В меньшем объеме представлены в наружной рекламе КПРФ и «Справедливая Россия», также распространялись газеты КПРФ и СР.

Примерно с 1 по 15 июля в почтовых ящиках появилась направленная против партии «Справедливая Россия» газета «Сожрем Россию», выполненная в стилистике партийной газеты «Справедливой России». В газете присутствовали карикатуры на федеральных лидеров партии, содержался подробный рассказ об огромных земельных участках и особняках в 1000 кв. м, якобы принадлежащих «справедливороссам», о бизнесе жены Сергея Миронова, торговле мандатами.

Кандидаты ЕР считались фаворитами в большинстве округов. Проблемными назывались округа № 3, № 18 и № 21. В округе № 3 борьба шла между тренером-преподавателем по самбо Сергеем Салминым (ЕР) и бывшим главой Бугурусланского района Александром Жалыбиным (КПРФ), которого хорошо знают и поддерживают, несмотря на наличие судимости за превышение полномочий. В округе № 18 (Новотроицк) сильны протестные настроения, от ЕР шел управляющий директор АО «Уральская Сталь» Евгений Маслов, от КПРФ депутат городского Совета Новотроицка зам. директора ООО «Железобетон» Александр Иванов. В округе № 23 от ЕР шел директор ЗАО «Шильдинское» Сергей Алейников, его главный конкурент самовыдвиженец гендиректор Генеральный директор ОАО «Шильдинский элеватор» Александр Борников (исключительно хотел от ЕР). Оба кандидата связаны с Шильдинским элеватором.

В областном суде удалось добиться регистрации на выборах в Законодательное Собрание Оренбургской области самовыдвиженцу депутату Орского городского совета врачу-психотерапевту Е.С.Желенову.

Из трех округов на выборах депутатов Госдумы РФ интрига была только в одном. В округе № 142 однозначный фаворит – пользующийся высокой личной популярностью бывший мэр Оренбурга Юрий Мищеряков (ЕР). В округе № 144 фаворит – кандидат ЕР председатель Комиссии Государственной Думы по вопросам депутатской этики адмирал Заварзин. Он пользовался полной поддержкой губернатора Юрия Берга, который вместе с ним ездил по встречам. Некоторое подобие борьбы было только в Бугурусланском округе № 143, где кандидату ЕР заместителю председателя Законодательного Собрания области Ивану Сухареву противостоял депутат Госдумы от ЛДПР Сергей Катасонов. От КПРФ в округе шел откровенно подставной кандидат директор по развитию производства ООО «Оренбург-Энерго-Сервис» Семен Уралов 1979 гр. – политолог, шеф-редактор проекта «Однако. Евразия», ранее работавший на ЕР и И.Сухарева. У него была очень странная избирательная кампания – например он пиарил не труды привычных для КПРФ классиков типа Маркса и Ленина, а свою собственную книгу «Два капитала». Что касается кампании С.Катасонова, по мнению экспертов, было ощущение потери драйва и основной идеи кампании.

По итогам выборов состав Законодательного собрания обновился почти на две трети. Из 47 депутатов прежнего пятого созыва мандаты сохранили 18 человек. Двое из депутатов в пятый раз избраны в областной парламент, семеро – в четвертый, трое – в третий раз. Кандидаты ЕР выиграли все мажоритарные округа, кроме округа № 17, где избран кандидат КПРФ депутат Медногорского городского Совета Сергей Гусейн 1970 гр.

27 сентября 2016 на первом заседании нового ЗС спикером вновь был избран выдвинутый ЕР **Сергей Иванович Грачев** 1953 гр. (за 32 из 39 проголосовавших). С декабря 2003 при губернаторе А.Чернышеве он был первым заместителем главы администрации Оренбургской области – начальником управления по промышленности, транспорту и связи. В 2005–2009 первый вице-губернатор, в 2009–2010 председатель областного пра-

вительства и несостоявшийся преемник губернатора А.Чернышева.

Он предложил на посты заместителей председателя заместителя Секретаря РО ЕР прежнего вице-спикера генерального директора ООО ИСК «Стройтехсервис» *Александра Трубникова* и первого заместителя Секретаря РО ЕР бывшего зам. губернатора *Олега Димова*. Данные кандидатуры были поддержаны большинством депутатов – 32.

В связи с назначением зам. председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике с 25 апреля 2019 О.Димов сложил полномочия и новым вице-спикером вместо него 19.06.2019 был избран *Александр Куниловский* (ЕР). Его также поддержала ЛДПР. Оренбургские коммунисты предложили Максима Амелина, его публично поддержал бывший «справедливоросс» Владимир Фролов. Из 39 голосовавших депутатов 32 голоса было отдано за Куниловского. Он будет совмещать работу в новой должности с председательством в комитете по муниципальному самоуправлению. Куниловский является руководителем одной из крупнейших строительных компаний области «Ликос». По словам самого Куниловского, бизнес перейдет в управление его сыновьям.

27 сентября также сформированы 10 комитетов (как и в прежнем созыве) и избраны их председатели, все из ЕР.

Согласно неизменному областному закону от 29 апреля 2011 года № 101/12-V-03 «Об условиях и порядке реализации права депутатов ЗС Оренбургской области на осуществление депутатской деятельности на профессиональной основе» на постоянной основе может работать не более 19 депутатов. При этом осуществляют свою деятельность на постоянной основе председатель ЗС, один из заместителей председателя, другие заместители могут осуществлять свою деятельность на постоянной основе в соответствии с личным заявлением и постановлением ЗС. Иные депутаты для осуществления деятельности на профессиональной постоянной основе определяются ЗС области на основании их личных письменных заявлений. На конец 2016 года с учетом спикера было заполнено 17 ставок.

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Оренбургской области 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 590 149.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 661 844 (41,62%), в том числе проголосовало досрочно 171 (0,025% от явки), вне избирательных участков 43 878 (6,63% от явки). Проголосовало по открепительным 10 805 (1,63% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 661 382.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	271470	41,05%	12
ЛДПР	152247	23,02%	6
КПРФ	136297	20,61%	5
«Справедливая Россия»	51855	7,84%	1
РОДП «Яблоко»	13385	2,02%	–
Партия Роста	9038	1,37%	–
«Патриоты России»	8528	1,29%	–
Недействительных бюллетеней	18562	2,8 %	

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Оренбургской области 18.09.2016 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	23	23	22
КПРФ	22	22	1
ЛДПР	22	22	–
«Справедливая Россия»	22	21	–
РОДП «Яблоко»	12	12	–
Самовыдвижение	19	11	–
«Защитники Отечества»	14	1	–
ВСЕГО	134	112	23

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 47. «Единая Россия» 34, КПРФ 6, ЛДПР 6, «Справедливая Россия» 1.

ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 24,7 тыс. кв. км.

Численность населения – 786 935 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 733 498 (0,5% населения РФ), из них городского населения 66,78%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 96,04%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (1,03%), армяне (0,5%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: обрабатывающие производства – 17,7%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 16,2%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 15,9%; транспортировка и хранение – 9,5%.

На долю области приходится пятая часть производства в стране насосов центробежных, значительная часть – плиток керамических глазурованных для внутренней облицовки стен, заметная часть – продуктов молочных сгущенных. Ведущие направления сельского хозяйства: животноводство мясомолочного направления, свиноводство, птицеводство, коневодство; выращивание зерновых культур и сахарной свеклы.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,9%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 24 895 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 123 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 13,7%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 20.03.1994 (Областная дума первого созыва, в 1996 году переименована в областной Совет народных депутатов); 22 марта 1998 (Областной Совет народных депутатов второго созыва); 24.03.2002 (Областной Совет народных депутатов третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 11.03.2007 (Областной Совет народных депутатов четвертого созыва); 04.12.2011 (Областной Совет народных депутатов пятого созыва).

Выборы Орловского областного Совета народных депутатов шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Численность депутатского корпуса не изменилась (50 депутатов). Как и ранее, 25 депутатов избиралось по мажоритарным округам, 25 по партспискам. Заградительный барьер сохранился в 5%, как и модифицированный метод делителей Импералии («тюменский метод») при распределении мандатов.

Общерегionalная часть списка должна была состоять из не более чем 4 кандидатов (ранее 3), остальной список из терр. групп соответствующих территориям 25 одномандатных округов (не более 2 кандидатов в группе). Каждая партия должна была разбивать список не менее чем на 15 групп, как и в 2011 (то есть число групп осталось «плавающим»). Таким образом, в списке могло быть от 16 до 54 кандидатов. Распределение мандатов между группами осуществлялось в зависимости от рейтинга групп по проценту за партию, набранному ей на территории каждой группы.

При образовании одномандатных округов на территории Орла образованы 10 полных округов (№ 1–10). Разрезаны города Ливны (между округами № 11 и 12), Мценск (между округами № 14 и 15), Верховский район (между округами № 13 и 19), Знаменский район (между округами № 17 и 18), Ливенский район (между округами № 12 и 13), Малоархангельский район (между округами № 20 и 21) и Орловский район (между округами № 16 и 17). Разрезание городов Ливны и Мценск, а также Орловского района было неизбежным из-за численности избирателей в них, разрезание Ливенского района стало следствием разрезания города Ливны, необходимость разрезания трех других районов не очевидна.

Предельные расходы избирательного фонда сохранились с 2011: для кандидата по мажоритарному округу составляли 1,5 млн.руб., партсписка – 20 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) получили пять партий, набравшие на выборах Госдумы 2011 года более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»). Также льготу имела Российская партия пенсионеров за справедливость.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 9 списков, зарегистрировано лишь 4 (все по льготе – ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР). Отказ за заверении: Партия Роста, РППС. Отказ по итогам проверки подписей: «Патриоты России». Не представлены документы на регистрацию: «Народ против коррупции». Отказ из-за выбытия кандидатов: «Яблоко».

1. КПРФ

2. «Справедливая Россия»

3. ЛДПР

4. «Единая Россия»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Списку **РОДП «Яблоко»** отказано в регистрации из-за выбытия кандидатов и сокращения числа групп ниже минимально положенного (ряд кандидатов был исключен из-за непредоставления всех необходимых документов). Общеобластную часть списка возглавляли инд. предприниматели Александр Кириллов, Александр Дудукин и директор Орловского филиала Национальная ассоциация участников фондового рынка (НАУФОР) Сергей Зайцев. После конфликта депутат Орловского облсовета директор БПОУ ОО «Орловский техникум путей сообщения им. В.А.Лапочкина» Валентин Александров написал заявление о выходе из «Единой России» и был выдвинут на выборы очередного созыва от РОДП «Яблоко» по округу № 14 (против мэра Мценска Сергея Волкова), а также во главе соответ-

ствующей терр. группы. Также во главе групп были временно не работающие, пенсионеры, архитектор, продавец-консультант, преподаватель Орловского музыкального колледжа, индивидуальный предприниматель, юрист, две медицинских сестры Ливенской ЦРБ.

«*Патриоты России*» отказ по итогам проверки подписей. Общеобластную часть списка возглавили пред. комитета РО Елена Крачнакова; старший охранник подвижной группы команды по охране ЛПДС ООО «Транснефть – Охрана» Западное МУВО Юрий Агарков и культурорганизатор первой категории МБУК «Детский парк» Алексей Сазонов. Ярких фигур в списке нет, различные служащие, представители социальной сферы, малый бизнес.

Партия Роста – списку из 20 человек отказано в заверении, так как в отношении 15 кандидатов не были представлены все документы, предусмотренные законом. После исключения 15 кандидатов в областном списке осталось 4 кандидата в общеобластной части областного списка и 1 кандидат в окружной части № 1 областного списка, что недостаточно для заверения. Также не представлена нотариально удостоверенная копия документа о государственной регистрации избирательного объединения.

Списку *Российской партии пенсионеров за справедливость* отказано в заверении списка по причине исключения из него 23 кандидатов из-за отсутствия тех или иных форм и справок (лидер РО партии – бывший председатель регионального отделения существовавшей до 2006 года РПП Иван Устинов).

«*Народ против коррупции*» – документы на регистрацию представлены не были. Общеобластная часть списка состояла из единственного кандидата начальника отдела по подбору и развитию персонала ООО «ЭкоСервисСтрой» Бориса Павлова. В списке сотрудники данного ООО «ЭкоСервисСтрой» (гендиректор Вячеслав Андреев, секретарь и начальник отдела); гендиректор ООО «Европласт» Сергей Корольков; а также пенсионеры, студенты Орловского гос. ун-та, инд. предприниматели, бухгалтер-оператор, директор магазина, временно неработающий, сотрудник НКО «Фонд защиты вкладчиков», врач-терапевт.

Особенности избирательной кампании: В начале 2014 в регионе сменился губернатор – 26 февраля 2014 вместо А.П.Козлова вр.и.о. губернатора был назначен бизнесмен из Санкт-Петербурга депутат Госдумы от КПрФ Вадим Потомский (в 2012 занял второе место на выборах губернатора Брянской области). В.Потомский окончил Санкт-Петербургское высшее зенитно-ракетное командное училище, служил в Ленинградском военном округе, подполковник. Работал в Аналитическом центре Комитета государственного лицензирования правительства Ленинградской области. С 2000 по 2006 был гендиректором МУП «Экология» (утилизация мусора) во Всеволожске Ленинградской области, потом его избрали депутатом МО «Всеволожское городское поселение». В 2007 стал депутатом заксобрания Ленинградской области, в 2009 стал секретарем Ленинградского областного комитета КПрФ, потом – депутатом Госдумы от КПрФ.

Выборы губернатора 14.09.2014 прошли крайне скандально. Сам В.В.Потомский, формально будучи коммунистом, выступал как типичный представитель исполнительной вертикали. Самими партиями были первоначально сняты два сильных кандидата в губернаторы – депутат областного совета директор ОАО «База строительных товаров» В.А.Рыбаков (в 2011 году избран по округу как кандидат от «Единой России») и бывший председатель облсовета в 2007–2011 годах и бывший зам. губернатора И.Я.Мосякин. 30

июля к ним добавился и С.Исаков, выдвинутый партией «Родина».

В июне 2014 три кандидата в губернаторы Орловской области – И.Я.Мосякин, В.А.Рыбаков и С.В.Исаков (все они в конечном итоге был отозваны выдвинувшими их партиями) объединились против «давления на местных депутатов при сборе подписей», которое, по их мнению, оказывает команда вр.и.о. главы региона В.В.Потомского⁹¹⁸. Авторы обращения утверждали, что с помощью «жесткого административного принуждения» в 12 из 27 районных и городских советов области за В.В.Потомского, а также двух его технических кандидатов были собраны подписи 100% депутатов. Подписанты констатировали, что это полностью исключает выдвижение других кандидатов, для которых необходимы хотя бы по одной подписи районного депутата из 21 муниципалитета. Вышедший из «Единой России» И.Я.Мосякин обвинил команду В.В.Потомского в использовании административного ресурса при прохождении муниципального фильтра⁹¹⁹. Орловский обллизбирком все жалобы на использование административного ресурса при прохождении «муниципального фильтра» отклонил.

И.Я.Мосякин вышел из «Единой России» из-за отказа выдвигать своего кандидата и поддержки вр.и.о. губернатора, представителя КПРФ В.В.Потомского. В.А.Рыбаков был выдвинут Народной партией России (входит в пул партий, связанных с Центром Андрея Богданова), а И.Я.Мосякин – партией «Патриоты России». В.А.Рыбаков рассказал, что его выдвижение состоялось в Москве на общем собрании членов орловского регионального отделения Народной партии России. *«Региональное законодательство разрешает участвовать в выборах главы региона только кандидатам от партий. Поэтому я вел переговоры с несколькими структурами, чтобы выполнить эту норму»,* – пояснил он. Депутат сообщил, что среди партий, с которыми он проводил консультации, была «Гражданская платформа». *«Но мы встретили ряд организационных проблем и предпочли альтернативный вариант»,* – отметил он. Еще скромнее 16 июня поздно вечером прошло выдвижение И.Я.Мосякина. По словам источника «Ъ», наблюдавшего за конференцией партячейки «Патриотов России», на мероприятии присутствовали девять человек. *«Мосякин зачитал перед ними программную речь, а они дружно его поддержали»,* – рассказал он⁹²⁰.

На следующий день после выдвижения, 17 июня утром И.Я.Мосякин отнес документы о выдвижении в обллизбирком. В тот же день вечером федеральный политсовет «Патриотов России» направил в орловский обллизбирком документы об отзыве И.Я.Мосякина. По словам зам. председателя партии Н.А.Корнеевой, первоначально федеральный политсовет согласовал его выдвижение. *«Но уже тогда не все поддерживали бывшего единоросса. Было решено провести второе заседание политсовета, мы предупреджали местное отделение, просили не проводить конференцию. В итоге принято решение отозвать кандидатуру Мосякина»,* – рассказала она⁹²¹.

⁹¹⁸ Инютин В., Перцев А. Кандидаты в главы Орловской области попросили у президента конкуренции // Коммерсантъ. 19.06.2014. <http://www.kommersant.ru/doc/2494581>

⁹¹⁹ «Патриоты России» отзывают кандидатуру Ивана Мосякина // Коммерсантъ (Воронеж) № 102 от 18.06.2014.

⁹²⁰ Инютин В. Сами они местные. Сразу два известных орловских политика решили составить конкуренцию вр.и.о. губернатора // Коммерсантъ (Воронеж). № 101, 17.06.2014.

⁹²¹ «Патриоты России» отзывают кандидатуру Ивана Мосякина // Коммерсантъ (Воронеж) № 102, 18.06.2014.

В.А.Рыбаков был снят региональным отделением Народной партии 16 июля. Председатель партии С.Г.Аранович заявил СМИ, что *«поступила информация, что он собирал подписи муниципальных депутатов, уже поддержавших других кандидатов, зная об этом... Видимо, планировался скандал, который ставил под угрозу легитимность выборов в регионе, партия не захотела в этом участвовать»*. Примечательно, что несколькими днями ранее вр.и.о. губернатора В.В.Потомский назначил областным вице-премьером бывшего соратника А.В.Богданова по партии «Правое дело» в 2009–2011 годах, лидера партии «Гражданская сила» А.Ю.Рявкина. А.Ю.Рявкин возглавил представительство Орловской области в Москве, а одна из главных его официальных задач – взаимодействие с федеральными госструктурами⁹²².

30 июля 2014 еще один кандидат на должность Губернатора Орловской области, С.В.Исаков заявил, что руководство регионального отделения партии «Родина» необоснованно отозвало его кандидатуру без его согласия и даже без уведомления. 29 июля в гостинице «Салют» прошла пресс-конференция, которую проводил руководитель регионального отделения партии «Родина» Г.П.Парахин, его заместитель Сергей Богатищев и почему-то, по данным из Орла, руководитель регионального отделения Российской партии пенсионеров за справедливость И.А.Устинов. На пресс-конференции было объявлено, что выдвинутый партией «Родина» С.В.Исаков собрал достаточное количество подписей, однако принято решение: чтобы избежать второго тура выборов и ускорить вступление в должность губернатора Орловской области (!), отозвать кандидатуру С.В.Исакова. *«Мы приняли взвешенное решение, что политические амбиции не должны идти в разрез с интересами страны, – заявил Геннадий Парахин. – Мы считаем, что выборная кампания должна пройти быстро, поскольку перед Орловской областью стоят очень важные и большие задачи. Выходить на второй тур неправильно ни с точки зрения Орловской области, ни с точки зрения политических и экономических интересов России»*. Как пояснил снятый с предвыборной гонки С.В.Исаков, к середине дня в штабе уже лежала 191 подпись в его поддержку, еще полсотни везли из районов области: *«Мы предупредили облизбирком, что придем к 17 часам, когда все подписи будут у нас, и нам сказали, что документы примут даже если мы явимся за минуту до окончания рабочего дня. Нам удалось собрать 248 подписей, это на 7 больше необходимого. И вдруг – узнаю о том, что моя кандидатура снята»*⁹²³.

В итоге неконкурентных де-факто выборов результат В.В.Потомского в Орловской области носил «кавказский» характер – 89,2%.

После того как вр.и.о. губернатора Орловской области был назначен представитель КПРФ В.В.Потомский, практически сразу Орловское региональное отделение «Единой России» заявило о его поддержке на выборах. 24 июня 2014 состоялась пресс-конференция с участием СМИ, которую организовало региональное отделение партии «Единая Россия». В пресс-конференции приняли участие председатель Орловского областного Совета народных депутатов секретарь политсовета регионального отделения «Единой России» Л.С.Музалевский, председатель регионального совета сторонников

⁹²² Инютин В., Перцев А. Орловский губернатор представился в Москве Александром Рявкиным. // Коммерсантъ. 17.07.2014. <http://www.kommersant.ru/docsearch/2527106>

⁹²³ Сергей Исаков: Продаётся всё, даже партия «Родина» ... 31.07.2014. <http://civicforum.ru/blog/2014/07/31/sergej-isakov-prodayotsya-vsyo-dazhe-partiya-rodina/>

партии «Единая Россия» Н.И.Лыгина, другие активные единороссы. На пресс-конференции было заявлено, что депутаты-единороссы консолидировано поддерживали В.В.Потомского и у партии нет планов поддерживать оппонентов действующего главы области. Л.С.Музалевский также отметил, что «Единая Россия» направила свои предложения в предвыборную программу В.Потомского.

При этом выдвижение В.В.Потомского вызвало очевидный раскол в региональной элите: многие представители региональной организации КПРФ были недовольны тем, что В.Потомский ориентируется в первую очередь на единороссов, фактически отправляя «в тень» коммунистов. Так, назначение в апреле 2014 на должность заместителя губернатора председателя облзбиркома Вадима Соколова вызвало недовольство в КПРФ – депутаты фракции КПРФ Орловского областного Совета народных депутатов в полном составе отказались голосовать за эту кандидатуру. До избрания председателем облзбиркома В.В.Соколов занимал должность начальника Управления региональной политики, государственной гражданской службы и кадров Аппарата Губернатора и Правительства Орловской области, заместителя руководителя Аппарата.

В то же время не было единства и среди местных единороссов: многие высказывали недовольство тем, что региону навязали коммуниста. Два представителя «Единой России» (И.Я.Мосякин и В.А.Рыбаков) в итоге покинули партию и выдвинулись в губернаторы от других партий. Так, И.Я.Мосякин вышел из «Единой России», обвинив ее в «намеренной потере авторитета» из-за отказа выдвигать своего кандидата и поддержки члена КПРФ В.В.Потомского.

Сам В.В.Потомский на встрече с ветеранами КПСС заявил: *«Я говорю вам: у меня нет сегодня никаких политических разногласий ни с председателем Правительства как руководителем партии «Единая Россия», ни с аппаратом «Единой России». Мы идём единой командой... две мощных партии страны – «Единая Россия» и КПРФ на Орловщине объединились, и это принесет свой результат»*⁹²⁴.

Своим первым заместителем В.Потомский назначил явно рекомендованного из Москвы «варяга» Александра Бударина – 1958 г.р., который ранее жил в Армении, Татарстане и т.д. С 2001 года – начальник департамента ТЭК администрации Ульяновской области. С октября 2002 года – Заместитель Главы администрации Ульяновской области В.Шаманова (ЕР).

На выборах Орловского горсовета 2015 бывший оппонент В.Потомского Виталий Рыбаков стал неформальным организатором т.н. «Блока Виталия Рыбакова» – независимых кандидатов, преимущественно из среды предпринимателей, баллотирующихся в горсовет. Два кандидата – А.Борисова и В.Белов – были исключены из предвыборной гонки якобы за поддельные подписи, при этом суды не отреагировали на показания свидетелей, утверждавших, что они подписывались самостоятельно. 31 августа 2015 был проведен обыск в доме, где живет депутат Орловского областного Совета народных депутатов Виталий Рыбаков, кроме того, в тот же день прошли выемки в нескольких предприятиях, аффилированных с бизнесом В.Рыбакова: в магазине «СтройСтарт» на площади Жукова, «Умелец» на ул.Старо-Московская и ООО «Лесоторговая» на ул.Городская. Обыск осу-

⁹²⁴ Член ЦК КПРФ Вадим Потомский: «Единая Россия» и КПРФ на Орловщине объединились (видео). 22.08.2014. <http://civicforum.ru/blog/2014/08/22/chlen-ck-kprf-vadim-potomskij-edinaya-rossiya-i-kprf-na-orlovshhine-obedinilis-video/>

ществлялся при поддержке автобуса ОМОНа, что выглядело как заведомая попытка давления.

В результате на выборах облсовета-2016 общеобластную часть списка «*Единой России*» возглавили председатель облсовета секретарь РО ЕР Леонид Музалевский (губернатор – формальный коммунист В.В.Потомский по определению не мог войти в список «Единой России»); учитель начальных классов гимназии № 39 имени Фридриха Шиллера г. Орла Наталья Дмитриева и заведующий кафедрой административного и муниципального права Орловского госуниверситета Валерий Савин.

В списке, очевидно, доминировали представители «бюджетной» сферы – директора школ, детских садов и больниц, учителя и т.д. Во главе терр. групп член Совета Федерации Вадим Круглый; зам. рук. Представительства Орловской области при Правительстве РФ Владимир Романов; первый зампред облсовета Михаил Вдовин; пред. Ливенского райсовета Марина Савенкова; зам. нач. Московской железной дороги – филиала ОАО РЖД Юрий Кобзарь; гендиректор ООО «ИНТЕР РАО – Орловский энергосбыт» Юрий Юрьев; гендиректор ЗАО Группа компаний «Навигатор» Александр Семкин; гендиректор ОАО «Орелагропромстрой» Геннадий Сафонов; гендиректор ООО «Веталлесан» Сергей Прошин; руководитель Аппарата облсовета Михаил Берников; заместитель Главы администрации, начальник отдела сельского хозяйства Кромского района Александр Алдошин; заместитель начальника управления социальной поддержки населения, физической культуры и спорта администрации г. Орел Алла Шайкина; директор Центра занятости населения Северного района города Орла Галина Никитина; гендиректор МУП г. Орла «Зеленстрой» Константин Федотов; упр. директор ООО «Виста-Техникс» Вадим Курасов; главврач поликлиники № 3 Валерий Омелюсик; главврач Мценской ЦРБ Владимир Швец; директор Дворца пионеров и школьников имени Ю.А.Гагарина Наталья Марушкина и т.д.

В Госдуму РФ и во главе списка **КПРФ** в облсовет шел первый секретарь Орловского обкома КПРФ, депутат Госдумы Василий Иконников. Номерами два и три общеобластной части списка стали главный редактор АНО Редакция газеты «Орловская искра», депутат Орловского облсовета Валентина Остроушко и директор «Орловского протезно-ортопедического предприятия» Павел Боринов. Высказывалось мнение, что список кандидатов достаточно компромиссный, в частности, в него не вошел достаточно яркий и, при этом достаточно критичный по отношению к властям кандидат Андрей Рослов, кого уже несколько раз увольняли с поста директора школы.

Во главе терр. групп глава городского поселения Дмитровск Дмитровского района Михаил Сумароков; главный специалист отдела терр. управления по Железнодорожному району администрации г. Орла Сергей Гришин; директор ООО «Жил-Управление» Валентина Ашихмина; пресс-секретарь АО «Орелоблэнерго» Евгений Мельник; старший преподаватель Орловского гос. ун-та Евгений Быстров (в 2015 был избран в Орловский горсовет, но его избрание было оспорено и отменено судом, весной 2016 заместил вакантное место в облсовете); исп. директор ООО «Орелконцерт» Андрей Билюенко; первый секретарь Ливенского горкома Евгений Мельник; первый секретарь Мценского горкома Владимир Балабанов 1949 гр.; первый секретарь Орловского райкома Сергей Швырков и т.д.

КПРФ была в тяжелом положении – она была лишена возможности критиковать свое-

го формального члена, спущенного из Москвы В.В.Потомского, фактически за него частично отвечая, но при этом и на помощь со стороны его администрации рассчитывать не могла.

В подобных условиях единороссовско-коммунистической администрации В.Потомского явно был запрос на «третью силу», который во многом реализовали ЛДПР и «Справедливая Россия». Общеобластную часть списка *«Справедливой России»* возглавили С.Миронов и руководитель обособленного подразделения Орел ООО «Интер-Проект», с 2015 пред. совета РО партии Руслан Перелыгин 1982 гр. (бывший с 2009 директор по развитию широкополосного доступа и новых видов бизнеса Орловского филиала ОАО «Вымпелком», затем один из руководителей филиала «Билайна» в Рязани, один из учредителей и координатор общественного движения «Народный ЖКХ-Контроль»). В прошлом отделе партии контролировалось представителями агробизнесмена из Курской области депутата Госдумы А.Четверикова.

Среди лидеров терр. групп инд. предприниматели Андрей Череватенко и Сергей Епихин; гендиректор ООО «Гольд Стар» Александр Яковлев; директор ООО «ОрелТехно-Строй» Евгений Сорокин; адвокат Кирилл Ермаков; старшая медицинская сестра «Городская больница им. С.П.Боткина» Оксана Чвякина; заведующий филиалом бюджетного учреждения культуры Орловской области «Орловский краеведческий музей» – Военно-исторический музей Сергей Широков; руководитель отдела по работе со СМИ РО партии Денис Филипченков; глава КФХ Александр Саломатин и т.д. Среди кандидатов преимущественно менеджеры и служащие, в частности, работники ООО «ИнтерПроект».

Список *ЛДПР* возглавили В.Жириновский; координатор РО ЛДПР депутат Орловского горсовета Андрей Куцын 1988 гр. (член партии с 2007) и координатор Орловского городского отделения, инженер ООО «Фригогласс Евразия» Владислав Тарасевич 1988 гр. Прежний координатор РО Виталий Утешев в 2014 был назначен заместителем губернатора.

Группу № 15 возглавил председатель комитета облсовета по вопросам МСУ, связям с общественными организациями и СМИ Владимир Иванов. Группу № 21 Глава поселка Колпна Колпнянского района Владимир Соловьев. Группу № 22 глава муниципального образования Соломенское сельское поселение Геннадий Петров. В составе иных терр. групп спискам нет статусных фигур – это представители малого бизнеса, менеджеры, служащие, торговые представители, медсестры, пенсионеры, студенты, сборщики мебели, временно не работающие и т.д. В частности, инд. предприниматель Олег Ратников, Александр Терентьев, Андрей Лякишев, Олег Тихонов, директор МУП «Водоканал» Вадим Гинкул, зам. директора ООО «Миценское АТП» Дмитрий Алексеев (был исключен из списка).

Формальная агитация велась не очень активно, фактически ее вели только КПРФ и «Единая Россия». При этом, по оценкам, сама агитация была банальна и непривлекательна, повторяла ранее применявшиеся лозунги и визуальные образы. Создавалось впечатление, что на выборах в облсовет существовали некие «закулисные» договоренности между «Единой Россией» и КПРФ о «разделе» округов. Так, в округе № 6, где баллотировался кандидат от КПРФ Николай Потапов, заместитель председателя облсовета, от «Единой России» была выдвинута заведомо слабая кандидатура Брониславы Филимоно-

вой, заведующей детским садом. Аналогичная ситуация – в округе № 8, где против влиятельного представителя КПРФ Константина Домогацкого шел единоросс Марат Хархардин, заместитель директора школы. С другой стороны, в округах № 12 и 13 действующим депутатам-единороссам КПРФ противопоставила заведомо слабые кандидатуры пенсионера и специалиста по маркетингу в небольшом ООО.

Наиболее интересными выглядели ситуации в округах № 5 и 9, где в качестве самовыдвиженцев шли предприниматели – депутаты облсовета Виталий и Игорь Рыбаковы, с одной стороны, находившиеся в оппозиции областным властям и руководству «Единой России», с другой стороны, входившие в ОНФ и во фракцию «Единой России» в облсовете. Им от «Единой России» были противопоставлены серьёзные противники. Против Виталия Рыбакова «Единая Россия» выставила руководителя городского Трамвайно-троллейбусного предприятия Александра Коровина, а против Игоря Рыбакова – достаточно известного московского актёра Юрия Батурина.

В Орле 3 августа Управление Следственного комитета РФ по Орловской области в очередной раз провело следственные действия в ООО «Лесоторговая база», принадлежащей депутату Орловского облсовета Виталию Рыбакову. В 2014 Рыбаков участвовал в кампании по выборам губернатора, однако был снят по сомнительным основаниям. В отношении Рыбакова неоднократно возбуждались уголовные дела, однако практически все были прекращены по реабилитирующим основаниям.

Интрига была и в Мценске (округ № 14), где РОДП «Яблоко» выдвинула Валентина Александрова, одного из старейших депутатов облсовета, со скандалом вышедшего из «Единой России». Ему было отказано в регистрации, но областной суд отменил решение ТИК. В результате Александров стал достаточно сильным конкурентом главе города Мценска Сергею Волкову («Единая Россия»).

В июле 2016 громкий скандал был связан с губернатором В.Потомским. Пресс-конференция орловского губернатора, прошедшая в ТАСС, была посвящена подготовке города Орла к 450-летию юбилею, который отмечался 5 августа. Одним из главных событий должно было стать открытие первого в России памятника Ивану Грозному – власти намеревались поставить его напротив Театра юного зрителя. Высказывая на камеры свое видение истории, Вадим Потомский заявил, что на самом деле царь своего сына не убивал, предложив иную версию тех событий. «Иван Грозный однажды произнес фразу: «Я виновен в смерти своего сына, потому что вовремя не отдал его лекарям». Когда они ехали в дороге, и он заболел, они ехали из Москвы в Петербург», – сказал Потомский. Это высказывание орловского губернатора тут же разлетелось по просторам интернета в виде картинок и прочих мемов. Губернатор Потомский сам неоднократно заявлял о том, что не надо переписывать историю. Бдительные пользователи тут же напомнили, что Иван Грозный даже при очень большом желании никак не мог ехать в Петербург. Ну, хотя бы потому, что этот город появился лишь спустя 119 лет после смерти царя. Потомский, увидев реакцию на свои слова, заявил, что оговорился⁹²⁵.

В Орле 30 июля на территории избирательного округа № 5 по выборам в областной Совет несмотря на дождь прямо на улице проходило «обследование состояния здоровья

⁹²⁵ Волин Д. «Чёрный пиар» Ивана Грозного. 22.07.2016.
https://www.gazeta.ru/politics/2016/07/22_a_9705299.shtml

граждан». По данному избирательному округу баллотировался кандидат «Единой России» Омелюсюк Валерий Васильевич, главный врач районной поликлиники № 3.

Результат выборов оказался провалом КПРФ – всего 6 мест вместо 14 ранее, при этом партия проиграла все одномандатные округа. 22 округа из 25 достались «Единой России». В округе № 6 победил кандидат СР коммерческий директор ООО «СЕТ» Олег Копин (с 34,32% победил Брониславу Филимонову от ЕР с 30,08% и зампреда облсовета от КПРФ Николая Потапова с 28,31%). В округах № 5 и № 9 победили братья-самовыдвиженцы Виталий и Игорь Рыбаковы.

29.09.2016 спикером облсовета вновь стал секретарь РО ЕР **Леонид Сергеевич Музалевский** 1960 гр. За него проголосовали 46 из 47 присутствующих депутатов.

04.10.2016 на сессии Орловского облсовета Первым заместителем Председателя Орловского областного Совета избран **Михаил Вдовин** (ЕР), в предыдущем созыве также занимавший эту должность. Заместителем Председателя Совета, осуществляющим депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности избран новый депутат **Владимир Романов** (ЕР). Он будет курировать деятельность комитета по аграрной политике, природопользованию и экологии, а также обеспечивать взаимодействие с федеральными органами власти.

Были избраны 5 заместителей Председателя Орловского областного Совета – председателей профильных комитетов. Председателем комитета по образованию, культуре, спорту, молодёжной политике и туризму, избран депутат **Олег Кошелев** (Единая Россия). Председателем комитета по взаимодействию со СМИ и информационным технологиям, избрана депутат **Валентина Остроушко** (КПРФ). Председателем комитета по экономической политике избран депутат **Сергей Потёмкин** (Единая Россия). Председателем комитета по строительству и ЖКХ избран **Геннадий Сафонов** (Единая Россия). Председателем комитета по законодательству, государственному строительству, правопорядку и депутатской деятельности, избрана **Лариса Удалова** (Единая Россия). Также на сессии были избраны председатели и заместители председателей других парламентских комитетов.

Вновь избранными председателями еще 4 комитетов стали представители партии «Единая Россия». На профессиональной постоянной основе заместителями председателей комитетов назначены 6 депутатов. Всего депутатов на штатной основе получилось 14 человек согласно закону об областном совете (ранее – 12). В облсовете утверждают, что содержание депутатов, работающих в региональном заксобрании на постоянной основе, не повлечет дополнительных расходов бюджета. Об этом заявил спикер облсовета Леонид Музалевский. *«Дополнительных источников финансирования», отметил он, на структурные изменения «не потребуются». «На структуру мы денег у правительства региона просить не будем. Бюджет останется тем же, что был и предыдущие годы», –* сказал Музалевский⁹²⁶.

Вскоре скандальное губернаторство В.Потомского закончилось: 5 октября 2017 вместо члена КПРФ В.В.Потомского вр.и.о губернатора Орловской области назначен руководитель фракции КПРФ в Московской Городской Думе, член Президиума ЦК КПРФ (с 2013) и секретарь ЦК КПРФ (с мая 2017) А.Е.Клычков.

⁹²⁶ Как распределились все важные посты в Орловском облсовете. Главное. 04.10.2016. http://newsorel.ru/fn_222680.html

Результаты выборов депутатов Орловского областного Совета народных депутатов 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 644 026.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 343 331 (53,3%), в том числе вне избирательных участков 43 751 (12,74% от явки). Проголосовало по открытым 3173 (0,92% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 343 318.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	157786	45,96%	12
КПРФ	79166	23,06%	6
ЛДПР	62965	18,34%	5
«Справедливая Россия»	31783	9,26%	2
Недействительных бюллетеней	11618	3,38%	

Результаты выборов депутатов Орловского областного Совета народных депутатов 18.09.2016 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	25	25	22
Самовыдвижение	12	4	2
«Справедливая Россия»	23	23	1
КПРФ	25	24	–
ЛДПР	23	22	–
РОДП «Яблоко»	4	4	–
«Народ против коррупции»	2	–	–
Партия Роста	1	–	–
ВСЕГО	115	102	25

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 48 (имеется 2 вакансии). После выборов горсовета Орла 13.09.2020 стало известно, что депутаты орловского облсовета Виталий Рыбаков, Игорь Рыбаков и Руслан Перельгин слагают полномочия и переходят в горсовет Орла (И.Рыбаков и Р.Перельгин избраны в горсовет от СР, В.Рыбаков как самовыдвиженец). Мандаты братьев Рыбаковых не достанутся никому – по закону Орловской области довыборы не назначаются, если избранный депутат проработает в заксобрании меньше года. Место Перельгина же достанется следующему по списку кандидату «Справедливой России». «Единая Россия» 34, КПРФ 6, ЛДПР 5, «Справедливая Россия» 3.

ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 43,4 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 386 186 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 305 563 (0,89% населения РФ), из них городского населения 68,93%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 86,8%. Иные крупнейшие этносы – татары (6,44%), мордва (4,07%), украинцы (0,64%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: обрабатывающие производства – 20,4%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 14,1%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 13,0%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 9,7%. На долю области приходится заметная часть производства в стране сахара белого свекловичного. Главное направление сельского хозяйства – производство зерна. Выращивают рожь, пшеницу, крупяные и зернофуражные культуры. Развито производство технических культур, овощей. Животноводство имеет в основном мясо-молочное направление.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,4%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 21 804 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9337 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 13,7%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 30.01.1994 (Законодательное собрание первого созыва); 7.12.1997 (Законодательное собрание второго созыва); 14.04.2002 (Законодательное Собрание третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 2.12.2007 (Законодательное собрание четвертого созыва); 14.10.2012 (Законодательное собрание пятого созыва).

Выборы Законодательного собрания Пензенской области шестого созыва 10 сентября 2017

Избирательная система: сохранилась смешанная избирательная система (36 депутатов, 18 по спискам и 18 по мажоритарным округам). Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов, так же как и на выборах 2012 года, применялся модифицированный метод делителей Имперали («тюменский метод»).

В общеобластной части списка должно было быть от одного до трех кандидатов (ранее до 5 кандидатов). Так же как и в 2012, число терр. групп не может составлять менее 1/2 от числа одномандатных избирательных округов, то есть групп должно быть от 9 до 18. Каждая группа должна соответствовать территории одного одномандатного избирательного округа. (в ред. Закона Пензенской обл. от 19.12.2016, ранее могла объединять несколько округов). Каждая группа должна включать от 2 до 5 кандидатов (ранее – не менее двух). Закон гласит, что общее число кандидатов в списке не могло быть меньше числа мандатов, распределяемых по пропорциональной системе (18, в реальности менее 19 невозможно, так как не менее 2 кандидатов в группе и не менее одного в общей части), и не может быть более 60 человек. Мандаты между группами распределялись согласно рейтингу по проценту за партию на каждой территории.

Предельный размер расходов избирательного фонда кандидата по округу, как и в 2012 составил 5 млн.руб., партсписка 50 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели только четыре парламентские партии (ЕР, КПРФ, СР и ЛДПР).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Было выдвинуто и зарегистрировано 10 партийных списков: кроме 4 партий-льготников по итогам проверки подписей были зарегистрированы списки партий «Родина», «Патриоты России», Партия пенсионеров России, РЭП «Зеленые», Партия «За справедливость!», Партия Социальной Защиты.

1. *«Справедливая Россия»*
2. *ЛДПР*
3. *«За Справедливость!»*
4. *Российская экологическая партия «Зелёные»*
5. *«Патриоты России»*
6. *Партия пенсионеров России*
7. *«Единая Россия»*
8. *КПРФ*
9. *Партия СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ*
10. *«Родина»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Нет.

Особенности избирательной кампании: Регион – типичная среднероссийская консервативная глубинка, и географически, и политически близкая к соседним Мордовии и Тамбовской области. В целом с 2000-х область относилась к одним из базовых для партии власти регионов, когда при губернаторе Василии Бочкареве (впервые был избран в 1998) постепенно сформировался ярко выраженный авторитарный политический режим (особенно после смерти 19.03.2011 основного политического противника В.Бочкарева депутата Госдумы РФ от КПРФ Виктора Илюхина), что сопровождалось фактическим разгромом местной оппозиции, отменой выборности мэров населением, уголовными делами против политиков и журналистов, а также электоральными девиациями, в первую очередь в сельской местности. После окончания в 2015 последнего срока полномочий тяжело больного В.Бочкарева (умер 22 июня 2016 – через год с небольшим после отставки) новым главой региона 25 мая 2015 был назначен председатель Законодательного собрания области Иван Белозерцев (в 2005–2012 председатель Пензенской городской думы, глава города Пензы). При нем произошли массовые кадровые перестановки, на ключевых постах оказались те, кого Белозерцев хорошо знал по своей работе на посту главы города. Новый губернатор гораздо больше внимания пытается уделять политическому символизму и демонстрирует более «просвещенный» стиль руководства, чем В.Бочкарев. В частности, на выборах Заксобрании области 10.09.2017 не было скандалов с регистрацией партийных списков (зарегистрировали всех), впервые в истории региона в заксобранье решили пропустить не только ЕР и КПРФ, но также ЛДПР и «Справедливую Россию». На выборах Госдумы 18.09.2016 году по одному из двух округов в области был избран формально выдвинутый «Справедливой Россией» председатель комитета Госдумы по информационной политике, информационным технологиям и связи, известный как создатель PR-агентства «Тайный советник» Л.Левин (никогда не живший в регионе и явно согласованный в Москве).

Показательно, что все 6 списков, зарегистрированных по подписям, фактически играли роль спойлеров КПРФ и СР, однако при этом не было выдвинуто списков от наиболее опасных для КПРФ партий-спойлеров КПСС и «Коммунисты России», что можно объяснить «договороспособностью» регионального отделения КПРФ и фактической управляемости регионального отделения СР.

Наиболее масштабную кампанию изначально вела *«Единая Россия»*, много лет объединяющая всю региональную номенклатуру. На праймериз (предварительное внутри-

партийное голосование – ПВГ), которые проходили 28 мая, региональный оргкомитет зарегистрировал 95 участников, из них 34 женщины. Возраст участников составил от 20 до 73 лет. Существенно были представлены «бюджетники» (представители сферы образования, здравоохранения, культуры), также в списке бизнес, в том числе строительный. Среди претендентов 73 члена партии, 5 сторонников и 17 беспартийных. Депутатов областного Законодательного Собрания – 26⁹²⁷. Практически единственный случай открытой политической борьбы на пензенском ПВГ – против выдвижения главы Белинского района Василия Чернышова активно выступили жители его округа. Проводились многочисленные для данного района митинги, приезжали активисты и в Пензу пикетировать ЗС, среди них был даже однопартиец-единоросс. Противники Чернышова поддерживались КПРФ. На итоги праймериз скандал не повлиял, Чернышов победил в своем округе.

В день голосования на ПВГ, 28 мая, зампред правительства Пензенской области Валерий Беспалов опубликовал личную переписку из твиттера с одним из участников праймериз, гендиректором ООО «Станкомашстрой» Олегом Кочетковым, в ходе которой Кочетков написал Беспалову нецензурную фразу. На итоги праймериз скандал не повлиял, хотя был резонанс. Кочетков их выиграл по своему округу. По мнению СМИ, скандал отразил некоторые противоречия в региональной элите⁹²⁸.

Само голосование по некоторым оценкам являлось фикцией, нужные цифры были заранее спущены «сверху», и есть подозрения в отсутствии реального подсчета. Если реальная конкуренция и была в отдельных округах, то борьба шла не в публичной плоскости и не в день голосования. Единственный намекающий на такой конфликт момент – запоздалое оглашение результатов. Лишь через день после ПВГ журналисты обратились за разъяснениями в центральный аппарат партии, и те, сославшись на техническую ошибку, выложили все результаты на сайт. Никаких неожиданностей там не было. При объявленной явке в 11,3% (125 тыс. проголосовавших) наибольшие результаты у спикера ЗС В.Лидина⁹²⁹.

16 июня 2017 губернатор И.Белозерцев на пресс-конференции заявил о намерении лично возглавить список партии в ЗС. Региональный политсовет 28 июня утвердил предварительные списки. Общеобластную часть списка предложили составить из губернатора И.Белозерцева, председателя Законодательного собрания Валерия Лидина и члена Совета Федерации Виктора Кондрашина. 2 июля прошло закрытое для прессы совещание политсовета регионального отделения с участием секретаря Генсовета «Единой России» С.Неверова. После этого президиум Генсовета принял решение о замене в областном списке члена Совета Федерации В.Кондрашина на зам. полпреда Президента в ПФО Олега Мельниченко (в 2007–2008 годах – министр образования и науки Пензенской области; в 2008–2009 годах – вице-губернатор, заместитель председателя правительства Пензенской области). В.Кондрашина переместили в одну из региональных групп, сам В.Кондрашин публично признал правильность такого решения, отметив профессионализм О.Мельниченко⁹³⁰.

Основной массив кандидатов – статусная региональная номенклатура, директора крупнейших предприятий. Среди лидеров территориальных групп: заместители председателя Законодательного Собрания Александр Еремкин и Вячеслав Космачев; член Со-

⁹²⁷ В Пензе завершили регистрацию участников предварительного голосования, 28.04.2017 https://riapo.ru/penza/politics/v_penze_zavershili_registratsiyu_uchastnikov_predvaritelnogo_golosovaniya/

⁹²⁸ Наезды и разборки перемещаются в правительство. 28.05.2017. http://www.penza-online.ru/novost/obshchestvo/pozdravlyаем-s-dnyem-rozhdeniya?ELEMENT_ID=12678

⁹²⁹ <https://penzanews.ru/politics/115039-2017>

⁹³⁰ Кондрашин назвал Мельниченко опытным политиком, способным принести пользу региону, 05.07.2017. <https://penzanews.ru/politics/116393-2017>

вета Федерации Виктор Кондрашин; глава администрации Белинского района Василий Чернышов; гендиректор АО «Пензенская областная агропромышленная корпорация» Вадим Супиков; председатель правления банка «Кузнецкий» Михаил Дралин; ректор Пензенского государственного университета Александр Гуляков; гендиректор ООО «Электра» Михаил Лисин; директор ООО «СтройСпецБетон» Юлия Лазуткина; зам. гендиректора ПО «Старт» им. М.В.Проценко Евгений Баранов; гендиректор АО «Областной издательский центр» Александр Ломовцев; первый зам. гендиректора ООО «ТНС энерго Пенза» Вениамин Африканов; артист драмы – ведущий мастер сцены Пензенского областного драматического театра им. А.В.Луначарского заслуженный артист России Сергей Казаков и т.д.

Конференция **КПРФ** как единственной реально работающей в регионе оппозиционной партии была перенесена с 1 июля на 15 июля 2017. Первый секретарь обкома Георгий Камнев пояснил, что «слишком много желающих участвовать»⁹³¹, особенно в районных собраниях представителей, и они не успевали провести работу по учету мнения всех нижестоящих организаций. Он напомнил, что 10 сентября, в большинстве районов области также выборы в собрания представителей.

В итоге список из 48 человек возглавили депутат Заксобрания, первый секретарь Пензенского обкома компартии Георгий Камнев 1983 г., зав. кафедрой Пензенского института усовершенствования врачей Леонид Бартош 1942 г. (имел большой опыт депутатской работы: в 1997–2002 годах в Законодательном собрании области, в 2004–2009 годах в Пензенской городской Думе) и доцент кафедры философии и социальных коммуникаций ПГУ Оксана Милаева 1979 г. (не являлась членом КПРФ, возглавляла общественную организацию «Российские ученые социалистической ориентации»).

Основная часть списка – партактив, люди разных профессий, директора небольших предприятий, индивидуальные предприниматели, достаточно много из сферы образования, были работники обкома КПРФ. Почти треть – пенсионеры. Среди лидеров территориальных групп: помощник ректора ПГТУ, депутат Государственной Думы в 2011–2016 годах Владимир Симагин (в тройку лидеров его не включили); руководитель фракции КПРФ в Пензенской городской Думе, секретарь Пензенского обкома КПРФ Олег Шалапин 1983 г.; депутат гордумы, коммерческий директор ООО ТП «Снежок» Александр Трутнев; заместитель заведующего орготделом обкома КПРФ Виктор Хомец; директор ООО «Промышленные системы» Константин Спиридонов 1983 г.; врач-радиолог Областного онкологического диспансера Антон Столяров 1985 г.; председатель СКПК «Сердобск» Александр Смирнов 1980 г.; начальник Пензенского подразделения ООО «Нефтьторгсервис» Алексей Петров и т.д. На вторых – третьих местах в группах преимущественно пенсионеры.

КПРФ, несмотря на свою оппозиционность, является «договороспособной» в отношении областной администрации – показательно избрание первого секретаря обкома Г.Камнева председателем комитета ЗС по соц политике на постоянной основе. Второй депутат ЗС, Алексей Петров, также работает на штатной основе. В конце 2011 – начале 2012 Г.Камнев организовал в Пензе серию митингов несогласных под лозунгом «За честные выборы!». 15 июля 2011 в Пензе, у здания обкома КПРФ на улице Дарвина по инициативе Г.Камнева был установлен памятник И.В.Сталину и состоялся митинг по поводу этого события. В сентябре 2015 года памятник был перенесен в центр города к новому зданию обкома партии. Перенос и установка памятника И.В.Сталину вызвали большой общественный резонанс. Демократической общественностью города по иници-

⁹³¹ Пензенские коммунисты определяются с кандидатами на выборы 15 июля, 03.07.2017. <https://penzanews.ru/politics/116316-2017>

ативе газеты «Пензенская Правда» было собрано 600 подписей против установки памятника. 21 ноября 2015 Г.Камнев открыл в помещении пензенского областного комитета КПРФ по адресу ул. Кирова 24 «б» «Сталинский центр». Объявили 2016 год «годом Сталина в Пензенской области».

Список *ЛДПР*, состоявший из 50 человек, кроме В.Жириновского, возглавил координатор регионального отделения Александр Васильев. 20 июня А.Васильев в связи с участием в выборах был освобожден от обязанностей члена областной избирательной комиссии с правом решающего голоса. Вместо него в состав облизбиркома по предложению ЛДПР был назначен губернатором адвокат Александр Мурнин, зам. координатора ЛДПР. Все кандидаты, кроме В.Жириновского и А.Васильева, были включены в состав территориальных групп списка. Среди них временно не работающие, служащие, менеджеры, представители малого бизнеса, осветитель драмтеатра, контролёр водопроводного хозяйства в абонентском отделе, сторож, ветсанитар и т.п. 90% кандидатов проживали в селах и поселках области. ЛДПР в регионе давно не вела реальной деятельности, ограничиваясь формальным участием в выборах и формальным проведением пикетов. Единственный узнаваемый местный представитель партии – депутат гордумы Пензы Жиганша Туктаров.

«*Справедливая Россия*» в регионе является крайне слабой, пережившей несколько смен менеджмента, в том числе внешнего (была попытка поставить штаб из команды А.Бочкарева из Нижегородской области в 2012), несмотря на избрание по одному из двух округов в Госдуму на территории области кандидата СР Л.Левина. Время от времени партия демонстрировала свое наличие в городе с помощью наружной рекламы (председатель регионального отделения, директор Рекламного агентства «Аншлаг» Валерий Плахута использовал простаивающие площади).

Общеобластную часть списка из 40 человек составили председатель совета РО В.Плахута, генеральный директор ООО «Гелиос» Алексей Шпагин и адвокат Сергей Нестеров. В составе территориальных групп, у кандидатов из которых не было почти никаких шансов получить мандаты, временно не работающие, работники МУП РА «Аншлаг» (т.е. организации, которой руководит В.Плахута), Фонда «Центр Защиты прав граждан» (по сути общественной приемной партии), индивидуальные предприниматели и т.д. Единственная активистка «Справедливой России» в списках, ведущая хоть какую-то политическую деятельность, – это едва не выигравшая выборы в гордуму в 2014 Людмила Коломыцева, не первый год занимающаяся темой ЖКХ, довольно известна, но почему-то она не вошла в общую часть списка (возможно по причине того, что является неудобным кандидатом для администрации). 12.01.2018 было сообщено, что Л.Коломыцева назначена заместителем главы администрации Октябрьского района Пензы.

Список партии «*Патриоты России*» носил формально-технический характер. Его возглавили председатель регионального отделения Алексей Рыбалко и пенсионер Сергей Коробов. Все другие кандидаты в территориальных группах: гендиректор ООО «Спецстрой» Сергей Борисов; временно не работающие, директор магазина, медсестра и т.д.

Также техническим можно считать участие в выборах партии «*Родина*». Список единолично возглавил начальник отдела подготовки и призыва граждан на военную службу областного военкомата Василий Ложкин. В составе списка: председатель областной организации профсоюза работников физической культуры, спорта и туризма Александр Пристенский; гендиректор ООО «Дом книги» Валентина Толстенкова; педагоги, врачи, работники социальных служб, временно не работающие, различные менеджеры и т.д.

Список *РЭП «Зеленые»* был не просто техническим, он во многом состоял из внешних

для региона кандидатов. В общеобластную часть списка были включены председатель партии Анатолий Панфилов, эксперт отдела воспроизводства, лесоразведения и защиты леса Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области Алина Можачкина-Грибанова и пенсионер Алексей Гусенков. В списке были пенсионеры, временно не работающие, менеджеры, работники центрального аппарата партии и т.д.

Список *Партии пенсионеров России* был единственным выдвинутым и зарегистрированным ее списком на выборах заксобраний 10.09.2017. Он тоже был откровенно «технический». Возглавила список пенсионер Лидия Панфилова 1939 г.р. Все иные кандидаты были включены в территориальные группы. Список оказался очень возрастной, были представлены пенсионеры, работники бюджетной сферы, служащие, несколько малых предпринимателей.

Также единственный выдвинутый и зарегистрированный на всех выборах ЗС 10.09.2017 года список был у партии *«За Справедливость!»*. В общеобластной части списка был один кандидат – зам. директора ГАУ «Многофункциональный молодежный центр Пензенской области» Юрий Краснов. В список были включены безработные, пенсионеры, рабочие и служащие (в том числе целая группа представителей дошкольных учреждений).

Точно так же, единственный выдвинутый и зарегистрированный на всех выборах ЗС 10.09.2017 года список в области у третьей партии – *Партия Социальной Защиты*. Известных кандидатов в нем не было, список носил формальный характер. В общеобластной части списка значился один кандидат – директор МБУ «Пензенский городской комплексный центр срочной социальной помощи населению» Татьяна Христофорова. В списке были представители бюджетных учреждений (центр занятости, образовательные учреждения, Дом детского творчества), мелкие предприниматели, пенсионеры, временно не работающие.

В мажоритарных округах было первоначально зарегистрировано 72 из 75 выдвинутых кандидатов, что представляет пример демонстративного демократизма, но стоит отметить что вообще не было выдвинуто кандидатов от партий без льгот и всего 5 самовыдвиженцев. При этом в результате все равно уровень числа кандидатов на округ (3,9 в среднем) был самым низким при голосовании 10.09.2017 (в среднем по выборам ЗС в этот день 4,7).

Агитационный период являлся еще более спокойным и неинтересным, доминирование агитации «Единой России» еще более тотальным, а набор кандидатов и партий еще более безальтернативным, чем в предыдущие годы.

В большом объеме была размещена наружная агитация в виде билбордов, плакатов на остановках и в общественном транспорте, в лифтах, имевшая единый стиль оформления со слоганом «Мы едины», до степени смешения повторявшая символ «Единой России». При этом на данной наружной агитации не были указаны сведения об оплате из избирательного фонда, в целом данные изображения были стилизованы под социальную рекламу, либо это просто изображение самого символа. Появились точно такие же знаки в лифтах города на объявлениях с городскими экстренными телефонами.

К началу августа вышла агитационная газета «Единой России». Лозунги: «Единая Россия – партия реальных дел», «Работаем в интересах жителей области», «Пензенская область – территория успеха!». В газете были представлены тезисы из предвыборной про-

граммы и фотографии кандидатов по округу, в котором распространялась газета, а также отдельный разворот, в котором выполнение федеральных программ по ремонту дорог, дворов и парков представлено как реализация партийных проектов. В ходе кампании регион посетил лидер партии глава правительства Д.А.Медведев.

«Партия власти», кроме освещения любых встреч и совещаний, пиарилась за счет «квартала Луи» – абсолютно общественного проекта, сделанного на президентский грант. Из репортажей у избирателя должна была сформироваться мысль, что это кандидаты от регионального отделения «Единой России» придумали и осуществили эту хошую затею⁹³². Интернет использовался «Единой Россией» лишь при обновлении официального сайта партии и размещении такой же косвенной агитации на порталах, как и в традиционных СМИ, а также, предположительно, для атак на информационные площадки, используемые политическими оппонентами, с помощью платных троллей.

КПРФ не имела доступа к СМИ для косвенной агитации через освещение партийных событий. Генерируемые региональным отделением информационные поводы не попадали в «традиционные» СМИ, но иногда происходило размещение на Интернет-порталах информационных агентств. Партия пыталась создавать резонансные информповоды, проводя митинги на актуальные темы, генерируя оригинальный контент в виде статей, выступлений кандидатов и видеороликов. Этот контент также транслировался через официальный сайт партии и составлял основное наполнение газеты, выпущенной тиражом 200 тыс. экз. Явно выраженных лозунгов не было. Использовались лозунги «Долой эту власть!», «За лучшую и достойную жизнь», «С коммунистами побеждали, с коммунистами победим!». Также они выпустили два видеоролика, направленных на устрашение фальсификаторов⁹³³. В ответ на принятое решение передать здание ДК им. Дзержинского на баланс РПЦ МП, так как это здание бывшей церкви, КПРФ устроила протестную акцию.

ЛДПР традиционно размещала билборды по городу, не в таком большом количестве как «Единая Россия», но визуальное присутствие было заметно постоянно, на время предвыборной гонки количество размещенных баннеров заметно увеличилось. Макет билборда стандартный для ЛДПР – крупно аббревиатура в фирменных цветах, без лозунгов. В Интернете партия вела официальный сайт очень формально, короткими статьями без создания оригинального контента. Другой агитационной активности ЛДПР в области фактически не вела.

«Справедливая Россия» ограничивалась размещением билбордов с символикой партии на подконтрольных председателю регионального отделения рекламных конструкциях (он директор рекламного агентства), причем размещались они и ранее на постоянной основе, и на время избирательной кампании усиления этой деятельности не произошло. Другой агитации «Справедливая Россия» не вела. 29 июня 2017 возобновила работу общественная приемная депутата Госдумы от СР Л.Левина.

⁹³² Например, публикация ИА ПЕНЗА-ПРЕСС от 21.06.17 «Максим Топилин и Михаил Бабич высоко оценили пензенский проект «Дом Вероники». <http://www.penza-press.ru/lenta-novostey/115424/maksim-topilin-i-mihail-babich-vysoko-ocenili-penzenskij-proekt-dom-veroniki>

⁹³³ КПРФ заплатит 20 тысяч рублей за видео с нарушением на выборах, 02.08.2017 http://kprfpenza.ru/news/kprf_zaplatit_20_tysjach_rublej_za_video_s_narusheniem_na_vyborakh/2017-08-02-1449; <https://www.youtube.com/watch?v=LKaUNsUD9mM>

Итоговая явка в 50,96% очень похожа на «плановое задание» (в 2012 году на выборах ЗС была 48,7%), как и проценты за ЛДПР и «Справедливую Россию». При этом в самой Пензе явка составила лишь 33,1%, в муниципальных районах 68,1%. Хотя все мажоритарные округа выиграла «Единая Россия», политическое разнообразие в избранном ЗС выросло. В него впервые в истории региона прошли ЛДПР и «Справедливая Россия». Однако в значительной степени это результат не конкурентной борьбы, а лишь смены установок в новой региональной администрации.

26 сентября 2017 председателем Законодательного собрания Пензенской области вновь стал **Валерий Кузьмич Лидин** (ЕР) 1955 г.р. (единогласно все 33 голосовавших). Заместителями председателя стали три «единоросса» **Сергей Егоров**, **Вячеслав Космачев** и **Владимир Полукаров**. С.Егоров набрал 30 голосов за и три против, за В.Космачева проголосовали 33 человека, за В.Полукарова все единогласно. Космачев был депутатом пятого (заместителем председателя), Егоров – тоже был в прошлом созыве (входил в состав комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике), Полукаров в региональный парламент избран впервые⁹³⁴.

Председателями комитетов стали: по бюджетной, налоговой и финансовой политике Вадим Боринштейн (избран от ЕР, на общ. началах, его замом на пост. основе стал представитель СР Валерий Плахута); по государственному строительству и вопросам местного самоуправления Вадим Супиков, ЕР (на общ. началах; его зам. на постоянной основе Алексей Петров от КПРФ).

Комитет по социальной политике на профессиональной постоянной основе в качестве председателя возглавил Георгий Камнев (КПРФ), комитет по экономической политике (также на постоянной основе) – Василий Чернышов (ЕР, его зам на постоянной основе А.Васильев от ЛДПР). Председателем комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами избран Николай Котов.

Таким образом, все 4 депутата от партий парламентской оппозиции работают в ЗС на постоянной основе (что достаточно много говорит об их отношениях с администрацией региона).

02.07.2019 В.Космачев сложил полномочия вице-спикера в связи с переходом на должность главного врача областной клинической больницы имени Бурденко. 21.12.2020 вице-спикером ЗС избрана **Юлия Лазуткина** (ЕР) 1981 г.р., дочь экс-спикера ЗС в недалеком прошлом Виктора Лазуткина (с 2017 возглавляла ООО «СтройСпецБетон»).

Согласно статье 6 закона о статусе депутата ЗС (неизменной с 12 августа 2011), общее количество депутатов, осуществляющих полномочия на постоянной основе, не должно превышать одиннадцати человек (ранее с 3 декабря 2006 действовала норма про шесть депутатов). На постоянной основе полномочия осуществляют: председатель ЗС и его первый заместитель; заместители председателя и председатели комитетов – по решению ЗС; заместители председателей комитетов; не менее чем один депутат, избранный в составе каждого списка, получившего мандаты.

⁹³⁴ В Заксобрании Пензенской области распределили посты. 26.09.2017.
<https://regnum.ru/news/2326861.html>

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Пензенской области 10.09.2017 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 085 713.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 553 267 (50,96%), в том числе проголосовало вне избирательных участков 67 289 (12,16% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 553 019.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	381517	68,99%	14
КПРФ	72653	13,14%	2
ЛДПР	38756	7,01%	1
«Справедливая Россия»	30222	5,46%	1
Партия пенсионеров России	7425	1,34%	–
РЭП «Зеленые»	3836	0,69%	–
«За справедливость!»	3337	0,6%	–
«Родина»	2395	0,43%	–
Партия социальной защиты	2217	0,4%	–
«Патриоты России»	1983	0,36%	–
Недействительных бюллетеней	8678	1,57%	

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Пензенской области 10.09.2017 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	18	18	18
ЛДПР	18	18	–
КПРФ	17	17	–
«Справедливая Россия»	17	16	–
Самовыдвижение	5	2	–
ВСЕГО	75	71	18

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 36. «Единая Россия» 32, КПРФ 2, ЛДПР 1 «Справедливая Россия» 1.

ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 55,4 тыс.кв.км.

Численность населения – 673 423 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 626 115 (0,43% населения РФ), из них городского населения 70,87%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 95,1%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (1,33%), белорусы (1,04%), цыгане (0,5%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности явля-

лись: обрабатывающие производства – 17,3%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 16,0%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 11,1%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 10,1%; транспортировка и хранение – 9,8%.

Уровень общей безработицы за 2018 – 5,7%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 23 880 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 11 055 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 16,2%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 29.01.1994 и 27.03.1994 (Собрание депутатов первого созыва); 29.03.1998 (Собрание депутатов второго созыва); 31.03.2002 (Собрание депутатов третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 11.03.2007 (Собрание депутатов четвертого созыва); 04.12.2011 (Собрание депутатов пятого созыва).

Выборы Псковского областного Собрания депутатов шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Численные параметры не изменились: 44 депутата – 22 по спискам и 22 по одномандатным округам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. Модифицированный метод делителей Империали заменен на метод делителей Империали в жестком виде. Известно, что метод делителей Империали может приводить к тому, что партия, получившая более 5% голосов, не получит по результатам распределения ни одного мандата. Такая ситуация противоречит требованию Федерального закона, что требует наличия на этот случай корректирующей методики. Однако в Избирательном кодексе Псковской области ее не предусмотрено.

Правила составления списков стали хуже и требовать от партий выдвижения большего числа кандидатов-статистов, не имеющих никаких шансов избраться. Каждый партийный список должен был быть разбит на 20–22 группы (в 2011 – на 22 группы), привязанных к территории одномандатных округов, в каждой из групп должно быть 2–3 кандидата (ранее не более 3 кандидатов). В центральной части списка до трех кандидатов (ранее не более 5 кандидатов). Минимальное количество кандидатов в списке составляло в итоге 41 (ранее 23), максимальное 69 (ранее 71). Очередность получения мандатов группами определяется по проценту за партию на территории группы от числа избирателей группы, принявших участие в голосовании.

Все 22 мажоритарных округа уложились в 10%-й лимит отклонений от средней нормы численности. На территории Пскова образовано 6 полных округов (№ 1–6), и еще два округа (№ 10 и 12) объединяют части Пскова с сельскими поселениями. Число избирателей Пскова (169 067), деленное на среднюю норму представительства, дает 6,70, то есть на территории Пскова вполне можно было образовать 7 полных округов. На территории г. Великие Луки образованы три полных округа (№ 7–9). Местные эксперты отмечают, что схема округов сильно изменена по сравнению с действовавшей на предыдущих выборах. При этом пострадали округа не только там, где сильны позиции КППФ и «Яблока», но и там, где избирались единороссы, неугодные губернатору. Однако публичных конфликтов по поводу нарезки округов не было.

Предельный размер расходов избирательного фонда не изменился и составил 5 млн.руб. для мажоритарных округов, для партсписков – 30 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов: «Единая Россия», КППФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 9 списков, зарегистрировано 7 (кроме того, приняли решение о выдвижении списков, но даже не представили их на заверение «Коммунисты России», поэтому не попадают в статистику). Зарегистрированы по льготе 5: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»; зарегистрированы по подписям: Партия Роста, «Патриоты России». Отозван список до заверения: «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы и пенсионеров». Отказ по итогам проверки подписей: «Родина».

1. *«Справедливая Россия»*

2. *РОДП «Яблоко»*

3. *«Единая Россия»*

4. *КПРФ*

5. *Партия Роста*

6. *ЛДПР*

7. *«Патриоты России»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *«Родина»* 30 июля списку было отказано в регистрации по итогам проверки подписей. Изначально принять участие в формировании списка пытались представители команды бывшего губернатора Е.Михайлова и крупного регионального бизнесмена гражданина Израила М.Гавунаса (который за это второе гражданство был лишен мандата депутата облсобрания). Формально последняя версия списка, лояльная нынешней администрации области, выглядела несколько комичной: заметным отрядом в нём оказался коллектив псковского предприятия ЗАО «ДСК» от начальников среднего звена до цеховых мастеров. Сам региональный лидер «Родины» Константин Вилков был зарегистрирован кандидатом в Госдуму по 148-му округу (в облсобрание возглавлял терр. группу № 5), но находился под судом по делу об убийстве женщины.

Возглавляли официально выдвинутый список директор промбазы № 1 ЗАО «Строительная фирма «ДСК» (Псков) Михаил Скоробогатов; доцент кафедры физвоспитания ПсковГУ, мастер спорта СССР Алексей Никитин и мастер спорта, чемпионка мира по летнему биатлону спортсмен-инструктор ГБУДО Псковской области «Центр подготовки спортсменов по лыжным гонкам и биатлону» Ольга Калина. В группу № 16 входил координатор по орг. вопросам рег. Исполкома ОНФ Сергей Чуприс.

Отозван до заверения список *Партии Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы и пенсионеров*, по этой причине его состав не был опубликован.

«Коммунисты России» – выдвинули список, но даже не представили документы для заверения. Ранее, в 2015 ТИК Невельского района отказала в регистрации списка партии в депутаты Собрания Невельского района и Собрания городского поселения «Невель». Избирательное объединение 26 июня известило территориальную избирательную комиссию Невельского района о проведении 29 июня в 8:00 в деревне Кареловщина Гдовского района внеочередного Пленума комитета, в повестку дня которого включен вопрос о выдвижении кандидатов в Собрания Невели и Невельского района. Однако, по прибытии в указанное в извещении время в деревню Кареловщина руководителей территориальной комиссии и облизбиркома, а также начальника отдела по делам некоммерческих организаций Минюста РФ по Псковской области было установлено, что заседание Пленума комитета областного отделения КПКР не проводилось и решения о выдвижении кандидатов не принимались. Ранее, по аналогичной причине, в регистрации кандидатам от этой партии отказали ТИКи Куньинского, Гдовского и Себежского райо-

нов⁹³⁵. Тогда партия выдвинула одних и тех же кандидатов во все три районных собрания. В списке значились 14 человек, причём большинство из них не проживает на территории Псковской области⁹³⁶.

Особенности избирательной кампании: Выборы, как и в 2011, были совмещены с выборами депутатов Государственной думы. На праймериз «Единой России» в Госдуму изначально ставка администрации была сделана на сына имеющего большое влияние в г. Великие Луки Николая Козловского Александра Козловского, генерального директора ЗАО «ЗЭТО», депутата Псковского областного Собрания, руководителя Псковского регионального отделения РСПП. Высказывалось мнение, что после выборов губернатора 2014, когда Козловские поддержали А.Турчака, ожидалось либо делегирование одного из Козловских в Совет Федерации, либо избрание в Госдуму РФ. Однако оба места в Совете Федерации от региона сейчас заняты. После выдвижения А.Козловского кампания по праймериз в регионе приобрела формальный характер. По бюджетным и не только организациям шли команды о его поддержке, сообщалось даже о случаях, когда избиратели в Великих Луках получали именные приглашения на праймериз, где на обратной стороне карандашом было написано, что по федеральному округу нужно голосовать за Александра Николаевича Козловского, по региональному округу № 7 в областное Собрание депутатов – за Всеволода Юрьевича Козловского (чтобы не перепутали однофамильцев).

Общеобластную часть списка *«Единой России»* в облсобрание возглавили губернатор Андрей Турчак; руководитель областного отделения общественной организацией инвалидов Марина Борисенкова и Глава города Пскова Иван Цецерский. М.Борисенкова передвигается в инвалидной коляске, и права маломобильных групп населения были основой её предвыборной программы.

Во главе терр. групп член Совета Федерации Александр Борисов (за ним в группе № 18 пред. Куньинского райпотребобщества Олег Савельев); пред. облпротребсоюза Валентин Каленский; упр. отделением Пенсионного фонда РФ по Псковской области Наталья Мельникова; начальник Главного государственного управления сельского хозяйства и государственного технического надзора области Николай Романов; главврач Псковской межрайонной больницы Елена Уткина; главврач Печорской районной больницы Андрей Ставрунов; бывший пред. Новоскольского райпотребобщества депутат облсобрания Александр Лебедев; пред. Невельского райпотребобщества Михаил Мурашкин; директор ООО «Футбольный клуб Псков-747» Алексей Севастьянов; директор ООО «Псков Медиа» Елена Полонская; директор МАУ «Информационный центр «Себеж-Ресурс» Дарья Козьякова; депутат Псковской городской Думы военный пенсионер Владимир Воробьев; вице-президент ООО «УК «ЭЛВО» Сергей Агарев; директор МБУК «Великолукский драматический театр» Николай Андросович; гендиректор ЗАО «Агрофирма Победа» Виктор Гречин; пред. СПК «Жадрицы» Вадим Афанасьев; директор ООО «Зевс» Геннадий Григорьев; гендиректор ООО «Салон домов» Денис Иванов; гендиректор ООО «Статус-пресс» Андрей Корнев.

В списке обильно представлены муниципальные служащие, руководители и сотрудники образовательных и медицинских учреждений, отдельные предприниматели и менеджеры.

⁹³⁵ Партии «Коммунисты России» отказали в регистрации списка кандидатов в невеликие Собрания. 13.08. 2015. <http://informpskov.ru/news/184641.html>

⁹³⁶ «Коммунисты России» выдвинули петербуржцев и белгородцев на выборы в собрания трёх районов Псковской области. 06.07.2015. <http://informpskov.ru/news/181371.html>

Список **КПРФ** в целом носил инерционный характер и состоял преимущественно из секретарей обкома и руководителей местных и первичных организаций. В общеобластной части списка депутат областного Собрания, первый секретарь Псковского обкома Александр Рогов; депутат областного Собрания, секретарь обкома, руководитель региональной общественной организации «Дети войны» Анатолий Копосов 1944 г. и депутат областного Собрания, секретарь обкома, главный редактор газет «Псковский рубеж» и «Псковская искра» Виктор Дуля 1947 г. Третьего номера списка 2011 гендиректора ООО «Производственное объединение НПН» Игоря Савицкого в списке не было.

Среди лидеров групп депутат облсобрания секретарь обкома Дмитрий Михайлов 1980 г. (в 2011 избран по мажоритарному округу, в 2016 снят с выборов в округе № 2 по иску однофамильца). Другие лидеры групп – гендиректор ООО «Аквалсервис» Сергей Сосновский 1975 г.; гендиректор ООО «Спецдорпроект» Олег Михайлов 1980 г.; первый секретарь Себежского РК КПРФ Анатолий Васильев 1976 г.; председатель совета общественное движение «Славянский центр» Александр Максимов 1955 г.; гендиректор АО «Пустошкаагропромсервис» Валерий Янкевич 1956 г.; Геннадий Бубнов 1937 г.; Николай Горбачев 1946 г.; Олег Киселев 1949 г.; Петр Алексеев 1952 г.; Николай Акиншин 1950 г.; Петр Борисов 1947 г.; Станислав Лукашов 1941 г. и др.

Общеобластную часть списка **ЛДПР** возглавили В.Жириновский и депутат областного Собрания, координатор Псковского РО Антон Минаков. Кандидаты из списка малоизвестны и представляли разные социальные группы, опора на протестное голосование как таковое. Во главе территориальных групп пред. областного профсоюза работников инновационных и малых предприятий Игорь Иванов; гендиректор Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Псковской области Сергей Макаренко; директор ООО «Рынок Центральный» Алексей Иванов; зам. директора по развитию ООО «Тамуженные системы 21 века» Сергей Литвиненко; нач. юр. службы АО «Транснефть – Верхняя Волга» Михаил Клепиков; инд. предприниматели Валерий Колтаков, Алексей Харлашин и др.

Список **«Справедливой России»** возглавили депутат областного Собрания депутат директор по развитию ООО «Теко-Терминал» Олег Брячак (сын депутата Госдумы Михаила Брячака) и депутат областного собрания юрист ООО «Теко-Терминал» Наталья Тудакова. В список вошел ряд кандидатов, считающихся членами команды крупного псковского бизнесмена Михаила Гавунаса, бывшего депутата облсобрания от ЕР, лишённого мандата за наличие гражданства Израиля (ранее вели переговоры с «Родиной» и РППС).

Группу № 9 возглавил бывший губернатор области, пред. совета директоров ООО «Евро-Керамика» Евгений Михайлов. Во главе других групп гендиректор ООО «Евро-Керамика» Владимир Панченко; директор ООО «Металлпроф» Наталья Буханцова; директор ООО «Подкова» Павел Николаев; гендиректор АО ПЗР «Плескава» Виталий Федоров; помощник депутата облсобрания Евгений Самуйлов; гендиректор ООО «Русские традиции» Андрей Яковлев; гендиректор ООО «Хрединское» Владимир Григорьев; инд. предприниматели Владислав Диденко и Виталий Смирнов; артист Псковского академического театра драмы Юрий Новожилин и др.

Список **«Яблока»** возглавил бывший депутат областного собрания и лидер РО партии Лев Шлосберг. 24 сентября 2015 Л.Шлосберг был лишен полномочий депутата за деятельность, несовместимую со статусом депутата. За это решение проголосовали 41 депутат из 44 присутствующих. Накануне голосования в ходе обсуждения депутат от ЕР Алексей Севастьянов назвал Шлосберга «рупором Госдепа на территории области» и «могильщиком всех благих дел псковичей». Региональная прокуратура ранее заявила,

что Шлосберг нарушил ст.12 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», которая запрещает депутату, работающему на профессиональной постоянной основе, участие в качестве защитника или представителя в судебных делах. Шлосберг представлен в суде АНО «Возрождение», которая оспаривала решение Минюста о включении ее в реестр «иностранцев агентов» за получение зарубежного финансирования. В 2014 Л.Шлосберг участвовал в борьбе за пост губернатора Псковской области, но не смог преодолеть муниципальный фильтр. Накануне группа оппозиционных депутатов законбрании Санкт-Петербурга обратилась к коллегам из Псковского облсобрания с просьбой не лишать Шлосберга депутатского мандата. Письмо подписали 12 человек, представляющие «Яблоко», «Справедливую Россию» и группу независимых депутатов⁹³⁷.

Также в тройку лидеров списка «Яблока» вошли депутат Гдовского районного Собрания, глава крестьянского хозяйства «Прометей» Александр Конашенок и депутат областного Собрания, учитель математики и информатики Харлапковской школы Палкинского района Любовь Жильцова. Во главе терр. групп предприниматели (гендиректор ООО «РИМ» Роман Мерцалов, Валентина Колесник, Любовь Герасимова), сотрудники аппарата РО (Дмитрий Пермяков), врачи (врач скорой помощи Артур Гайдук), преподаватели (преп. Филиала СПбГЭУ Татьяна Федорова, преп. Великолукской госакадемии физ. культуры и спорта Артем Медведев), инженеры, пенсионеры, временно не работающие и др.

Список партии **«Патриоты России»** возглавил бывший мэр Пскова в 2000–2009 ныне пенсионер Михаил Хоронен. Также в общеобластную часть списка вошли конкурсный управляющий ООО «Рубеж-авто» (С.-Петербург) Александр Гуров и пенсионер Виктор Асадчий. 23 июля облизбирком исключил из списка А.Гурова на основании его заявления. В списке главный редактор газеты «Великолукская правда» Владимир Тишевский; генеральный директор журнала «Солдаты России» Анна Баканач; а также начальник Елизаровского военно-охотничьего хозяйства, токарь, уборщица, юристконсульт, менеджер, бухгалтер, пенсионеры, сотрудники охранных структур, предприниматели и т.д.

Во главе общеобластной части списка **Партии Роста** были Б.Титов; руководитель РО партии, председатель коалиции непарламентских партий Псковской области, в прошлом активный член ЛДПР инд. предп. Виталий Краснов и ревизор РО Виктория Мартынец. В составе списка представители малого бизнеса, пенсионеры, временно неработающие, менеджеры по продажам, специалисты по недвижимости, врач-психиатр, репетитор по музыке, шеф-бармен, продавец-логист, стилист-парикмахер, продавец-кассир, адвокат, юристконсульт больницы, техник по ремонту автотранспортных средств, охранник-водитель, программист, бухгалтер, оператор станков ЧПУ.

По данным местных экспертов, никаких публично заметных признаков сбора подписей за партию «Родина» и Партию Роста на выборах в областное Собрание депутатов не было. При этом список Партии Роста был зарегистрирован, а «Родина» получила отказ.

Агитационная кампания характеризовалась как спокойная. «Единая Россия» развивала тему «Своё» (импортозамещение) и «Доброе дело» в духе избирательной кампании губернатора А.Турчака в 2014. Лозунги: «Добрые дела», «Партия Добрых дел», «Время добрых дел», «Своё», «Выбирай своё» (Билборды, плакаты, в основном А.Козловский, есть с изречениями Путина).

Активность проявляли все партии из числа парламентских, а также «Яблоко» (лозунги «Партия граждан за власть народа», «Партия граждан против партии власти», «Один за

⁹³⁷ Шлосберга лишили мандата депутата Псковского облсобрания. 24.09.2015.
<https://tass.ru/politika/2288072>

всех, все за одного», газета «Гражданинъ», кубы, интернет-ресурсы). «Справедливая Россия» делала упор на билборды с лицами, ЛДПР и КПРФ – в основном на партийную символику. Особую активность проявили партии ЛДПР, «Справедливая Россия», что выделяло их на фоне пассивности КПРФ, которая вела очень бюджетную кампанию (лозунг «Вместе сможем. Вместе победим» – несколько билбордов), и тусклой, но системной кампании ЕР. Региональные лидеры этих партий выступили с острыми заявлениями. Так Антон Минаков и Сергей Макаренко из ЛДПР неоднократно заявляли, например, что уровень коррупции в Псковской области просто поражает, что власть нужно менять, что партия власти и губернатор А.Турчак – временщики, которые должны уйти. Олег Брючак таким же образом неоднократно призвал жителей области «переломить хребет монстру, который с улыбкой роется в их карманах» (лозунг «Сменить власть в Псковской области»). Активность проявил также представитель от партии «Гражданская сила», спойлер Бийсултан Хамзаев. Но это активность одного человека, а не партийной организации. Вся его энергия была направлена против двух человек – кандидатов в Госдуму от «СР» Олега Брючака и от «Яблока» Льва Шлосберга. В областном центре был выставлен куб. Выставлялся в разных районах города с активистами из числа молодых людей.

«Яблоко» проявило заметную креативность; наравне с печатными изданиями для каждой территории, активно использовались интернет-ресурсы, интернет-телевидение, кубы, раздача материалов на улицах. Но ресурсы были ограничены. Наружку «Яблоко» не потянуло, в отличие от «ЕР» и «СР». Их физиономиями, изречениями Путина была заклеена вся область от билбордов, конструкций и сити-форматов, до кусков бумаги на заборах.

Также следует отметить повышенную активность «паровоза» от ЕР на региональных выборах губернатора А.Турчака. Так 7 сентября он рассказывал об успехах псковских аграриев министру сельского хозяйства А.Ткачёву в Москве, а на другой день 8 сентября осматривает строительство путепровода в Великих Луках. Оба повода вокруг скандальных ситуаций: это экологическая катастрофа на юге области вокруг свиных мегаферм, приведшая к проблемам с качеством подземных вод; строительство путепровода в Великих Луках уже второе, потому как предыдущий подрядчик странным образом куда-то исчез, вместе с выделенными финансами. 10 сентября Андрей Турчак уже в Пскове посетил областную сельхозярмарку в перекрытом для транспорта центре города под названием «Выбирай своё». Лидер движения «Своё», кандидат в депутаты ГД А.Козловский, также появился на ярмарке. 13 сентября А.Турчак торжественно открывал строительства участка объездной дороги в Пскове с тожественной же закладкой камня. 14-го в г. Острове с почётной инспекцией старта газификации и разного рода вопросов местного значения. 15.09. Турчак осматривал строительную площадку по возведению новой школы под Псковом, после этого в кругу ветеранов поздравлял с 90-летием генерала-майора авиации. 16.09 А.Турчак выступил в прямом эфире «Эха Москвы в Пскове» в программе «Собственной персоной», что тоже несвойственно ему, учитывая его нелюбовь к публичным выступлениям.

30 июня 2016 года стало известно, что Минюст признал издателя газеты «Псковская губерния» (АНО «Свободное слово») иностранным агентом. Это вторая в области организация, наряду с АНО «Центр социального проектирования «Возрождение», получившая такой статус. В обеих организациях одним из учредителей состоит Лев Шлосберг. Выступление Льва Шлосберга в суде по поводу АНО «Центр социального проектирования «Возрождение» стало формальным поводом лишения его мандата депутата областного Собрания. По мнению Министерства юстиции, в ходе проверки установлено, что «организация получает денежные средства и другое имущество за счет российского

юридического лица, получающего денежные средства и иное имущество от иностранных источников». Кроме того, после мониторинга содержания газеты «Псковская губерния», Министерство юстиции РФ пришло к выводу, что организация участвует в политической деятельности, осуществляемой на территории РФ, поскольку газета публиковала статьи на политические темы. Основанием для признания издателя «Псковской губернии» инагентом Минюст посчитал грант, полученный от фонда «Среда»: благотворительная организация бизнесмена Бориса Зимина в феврале 2015 вручила средства на поддержку деятельности девяти российских СМИ, в том числе и «Псковской губернии». Сам фонд «Среда» был признан иностранным агентом в июле 2015.

Также можно отметить давление на лидера псковской СР Олега Брячака, направленное на дальнейшие репутационные потери семьи Брячаков, очевидное, как реакция на вхождение «группы Гавунаса» на выборы под флагами псковских эсэров. Так 6 сентября стало известно о том, что накануне Псковский городской суд постановил прекратить уголовное дело, возбужденное в отношении бывшего директора Псковского завода радиодеталей «Плескава» Андрея Букина. Бывший совладелец радиозавода Андрей Букин много лет боролся за контроль над «Плескавой» с другими совладельцами – семьей Брячаков. С 2011 он находился под следствием – его обвиняли по ч.4 ст.159 УК РФ («Мошенничество»). По версии следствия, с 2005 по 2008 Букин своими мошенническими действиями нанес заводу ущерб на сумму 251,8 млн. рублей. Кроме того, судья Инна Бондаренко огласила ряд дополнительных постановлений. Бондаренко обратила внимание, что в ходе 46-й сессии регионального парламента 29 октября 2015 года Брячак высказал следующее: *«Радиозаводу нанесен смертельный удар. Украдено не только имущество, но и объекты жизнеобеспечения. Завод медленно погибает. Однако в случае обвинительного приговора имущество, часть из которого имеет мобилизационное назначение, будет возвращено, и завод может приносить свой вклад в обороноспособность страны»*. Судья пояснила, что депутат Брячак – представитель законодательной ветви власти – напрямую объясняет, какое решение суда ему выгодно, тем самым нарушая конституционный принцип разделения ветвей власти. Второе высказывание, которое привела судья, Брячак озвучил в эфире радио «Эхо Москвы в Пскове» 2 марта 2016. Судья Бондаренко отметила, что это прямая угроза от народного избранника, и подобные высказывания «дискредитируют деятельность партии «Справедливая Россия» и деятельность Псковского областного Собрания депутатов». Сам О.Брячак высказал удивление по поводу такого решения суда и пообещал этого «так» не оставить.

Также против О.Брячака с резкой критикой неоднократно выступал кандидат-спойлер от «Гражданской силы» Бийсултан Хамзаев всё по тем же поводам: стадион «Электрон», ПЗР «Плескава», долговые обязательства. Так 7 сентября на стадионе «Электрон» прошло якобы стихийное публичное мероприятие, организованное Хамзаевым, направленное против собственника под эгидой проекта «Трезвая Россия». В тот же день ещё до дебатов на «Эхе Москвы в Пскове» Хамзаев спровоцировал конфликт с представителем СР, «гавунасовцем» А.Сотником, а в ходе дебатов вёл себя по отношению к псковским эсэрам и его лидеру крайне агрессивно. (Сам О.Брячак благоразумно решил на эфир не идти). На другой день, 8 сентября, уже в Москве канал «Россия 1» широко осветил ситуацию с «кадровой политикой» в отношении псковских эсэров. При этом досталось не только Брячаку-младшему, но и Брячаку-старшему, идущему в ГосДуму в Крым.

8 сентября появилась информация, что ЕР обратилась в компетентные органы с жалобами на тираж газеты, порочащей саму партию, а также главных кандидатов от партии А.Козловского в ГД и губернатора А.Турчака. Изучив представленные материалы, Избирательная комиссия Псковской области пришла к выводу, что по своему содержанию печатный материал является агитационным, так как побуждает избирателей голосовать

против единого списка кандидатов, выдвинутого политической партией «Единая Россия», и кандидатов, о которых идет речь в печатном материале. Облизбирком обратился в УМВД по Псковской области с просьбой о пресечении распространения данного агитматериала.

Параллельно с этой газетой стал распространяться другие печатные пасквилы под названием «СТО процентов», который вышел сразу тремя тиражами, и т.н. памятка агитатора «Единой России». Главными объектами травли стал лидер псковского «Яблока» Лев Шлосберг и потом лидер эсеров Олег Брячак, а также ряд партий, исключая «Единую Россию». Л.Шлосберг 7 сентября обратился в правоохранительные и надзорные органы с заявлением, в котором потребовал запретить распространение газеты «СТО процентов», а также установить и привлечь к ответственности авторов и заказчиков публикующихся в этом издании материалов. Формальным заказчиком указана председатель псковского отделения «Народной партии России» Оксана Иванова. При этом в выходных данных отсутствует какая бы то ни было информация о реальном заказчике, тираже, месте и времени печати газеты. Ранее по факту двух предшествующих выпусков газеты «СТО процентов» Псковское «Яблоко» направляло заявления в избирательную комиссию области с просьбой дать им правовую оценку, признать материалы незаконными и передать материалы в правоохранительные органы. Материалы были признаны незаконными, но их распространение не пресекалось, реакции правоохранительных органов не последовало. Стилистика, основные тезисы и манера подачи материалов в газете «СТО процентов» практически идентичны памяткам по дискредитации политических противников, которыми снабжались для работы с населением агитаторы партии «Единая Россия». 9 сентября заместитель руководителя аппарата администрации Псковской области, член политсовета РО ЕР Роман Романов прокомментировал обращение Шлосберга по этому поводу. Его комментарий содержал выражения типа «исторические предположения», «параноидальные подозрения».

9 сентября стало известно о продолжении конфликта между кандидатами по округу № 4 в областное Собрание Анатолием Тихановым (ЕР) и Сергеем Макаренко (ЛДПР). Псковский областной суд отказал последнему в удовлетворении его иска и отмене регистрации Тиханова. Также 9 сентября последовало продолжение истории якобы о долгах О.Брячака, а именно о том, что в его адрес с обвинениями выступила жительница Пскова В.Данилова. По мнению псковичанки, она пострадала от действий последнего, а именно выступила поручителем при получении коммерческой организацией кредита и теперь должна выплатить более 47 млн. рублей. По словам В.Даниловой, она обращалась в прокуратуру Псковской области и оттуда получила ответ, что «Брячак О.М. отношения к коммерческой деятельности фирм ООО «Палада», ООО «Кроника», ООО «Санрайзсистем» не имеет» и участия в получении кредитов для «Палады» и «Кроники» не принимал. Сам О.Брячак данное открытое письмо В.Даниловой назвал клеветническим. Его появление в преддверии выборов в Госдуму и областное Собрание он связал с поисками своих политических оппонентов.

12 сентября Псковская Лента Новостей опубликовала «открытое обращение» к О.Брячаку от бывших сотрудников компании «СанрайзСистемс», под которым стояло тридцать подписей. Авторы обвинили политика во лжи и призывали признать, что он причастен к деятельности указанной кампании. В тот же день 12 сентября, выступая на «Эхе» Олег Брячак сделал заявление, что его автомобиль был заблокирован на несколько минут двумя джипами без номеров. После того, как Брячаку удалось выбраться из машины, те быстро уехали. Кроме того, Брячак заявил о поступающих ему анонимных угрозах.

12 сентября со ссылкой на РБК на ПЛН была опубликована новость, что Л.Шлосберг

является одним из лидеров проекта М.Ходорковского «Вместо Путина». У самого Л.Шлосберга эта новость вызвала недоумение, об этом он сообщал через два дня на дебатах на «Эхе».

12 сентября был задержан кандидат от партии «Яблоко» Дмитрий Пермяков и его агитаторы за то, что проводили агитацию. Агитаторы раздавали листовки на площади Ленина. Несколько часов агитаторы вместе с Д.Пермяковым провели в дежурной части. Кандидату в депутаты вменяли ст.20.2 ч.2 КоАП РФ «Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования». Мировой суд Пскова и Псковского района, рассмотрев дело и постановил признать Д.Пермякова невиновным в нарушении закона. Кроме того, судья постановил вернуть изъятый агитационный материал партии.

13 сентября кандидат-спойлер Б.Хамзаев в социальных сетях опубликовал о якобы финансировании газеты «Псковская губерния», из-за рубежа. Бейсултан Хамзаев в опубликованном в Instagram сообщении обратил внимание на тот «факт», что издатель и учредитель газеты «Псковская губерния» – ООО «Свободное слово» – продолжает запросы в иностранные представительства о получении грантовых средств. В качестве доказательства он представил полностью сфальсифицированный документ с поддельными подписями главного редактора газеты Д.Камалягина и Л.Шлосберга, где они якобы просят у посольства Нидерландов 5,4 млн. рублей. Денис Камалягин, комментируя заявления Хамзаева отметил, что не только подписи являются поддельными, сам лист является поддельным с печатью, которая давно не используется.

14 сентября уполномоченный по правам человека Дмитрий Шахов обратился к своему бывшему коллеге и подчинённому (в бытность его работы в администрациях Е.Михайлова и М.Кузнецова) председателю областной избирательной комиссии Николаю Цветкову с просьбой провести срочно внеочередное заседание комиссии. Из обращения следовало, что уполномоченный по правам человека в Псковской области выражает «озабоченность, что в последние дни увеличивается распространение печатных материалов, содержащих признаки агитации, нарушающее установленный законом порядок».

14 сентября стало также известно, что видеонаблюдения выборов на избирательных участках не будет: не смогли договориться с Ростелекомом. Официальная версия – финансовая. 15 сентября на «Эхе» состоялись теледебаты, в которых встретились Б.Хамзаев (Гражданская сила), А.Козловский (ЕР), К.Вилков (Родина), А.Рогов (КПРФ), а также О.Брячак (СР). Хамзаев на видеоэфир пришёл с лопатой и ручниками. В ходе эфира Б.Хамзаев вытащил на стол ручники и заявил, что принес их, чтобы Олег Брячак осознал свои ошибки и покаялся в долгах. Он подчеркнул, что партия «Справедливая Россия» – «банкрот, которая финансируется Михаилом Гавунасом из Израиля». На этом же эфире кандидат от КПРФ А.Рогов заявил, что накануне ночью в Пскове на улице Свердлова было совершено нападение на депутата Псковского областного Собрания Виктора Дулю, второго секретаря Псковского обкома. 14 сентября двое молодых людей пытались избить В.Дулю и проколоть отвёрткой ему колесо в машине. Коммунист несмотря на почтенный возраст сумел отбиться, вызвал медиков, те вызвали полицию. 15 сентября против коммунистов была осуществлена вылазка в Великих Луках. От имени кандидата от КПРФ по округу № 8 Александра Максимова в областное Собрание были выпущены липовые листовки о его погашенной судимости.

В субботу 17 сентября в «день тишины» в 5-м округе стала распространяться ещё одна поддельная листовка от имени члена «группы Гавунаса», генерального директора ООО «Еврокерамика», кандидата от «СР» Юрия Панченко. Листовка призывала сторонников ЛДПР голосовать за Ю.Панченко. В региональном отделении ЛДПР пояснили, что из-

ложенная в листовке информация не соответствует действительности, никакого союза не существует. Листовка без выходных данных и распространялась незаконно.

Голосование прошло в спокойном режиме. Скандалов не произошло, хотя некоторые свидетельства настораживают. Так кандидат от ЛДПР Антон Минаков заявил, что в Псковском районе врачи занимались агитацией на входе в избирательный участок, расположенный в Псковской ЦРБ. Льва Шлосберга обеспокоила ситуация, что КОИБы в Пскове практически повсеместно давали технические сбои. Также Лев Шлосберг добавил, что ему известно об организованном голосовании военнослужащих. Он отметил, что можно только надеяться, что это голосование оставалось тайным и вне зависимости от того, что оно было коллективным по организации, люди голосовали по убеждениям. Коммунист А.Рогов после окончания голосования пожаловался, что наблюдателям от коммунистов на значительной части избирательных участков не выдают итоговые протоколы. О.Брячак при поступлении первых результатов вообще заявил, что это не выборы, а «профанация», «сумасшедшее и беспрецедентное использование административного ресурса».

Явка избирателей составила 41,8%, при этом в декабре 2011 на выборах в Госдуму явка была 52,64%. Победу на выборах в Госдуму одержал кандидат от «Единой России» Александр Козловский, получивший 40,88%. Пятипроцентный барьер, как и в 2011, в Псковское областное Собрание депутатов преодолели 5 политических партий.

Ранее за всю историю существования Псковского областного Собрания депутатов (то есть за двадцать с лишним лет) еще никогда так не было, чтобы победу во всех одномандатных округах одержали представители одной политической партии. 18 сентября 2016 выдвиженцы «Единой России» выиграли все 22 округа. Мандаты сохранили 19 действующих членов фракции ЕР, к ним присоединились 3 новых одномандатника от партии. Главный неудачник выборов в Псковской области, безусловно, «Справедливая Россия»: около 9% вместо 15% в 2011 и ни одного одномандатника (в 2011 был один – врач-кардиолог Лилия Никифорова). Сокрушительную неудачу в одномандатных округах потерпели члены «группы Михаила Гавунаса»: так, экс-губернатор Евгений Михайлов, баллотировавшийся в Великих Луках, набрал менее 10% и занял лишь четвертое место. Директор завода «Евро-Керамика» Владимир Панченко занял третье место в округе № 5 (11,63%), заместитель директора гипермаркета «Империал» Александр Сотник оказался на четвертой позиции в округе № 6 (11,55%), экс-депутат областного Собрания Павел Николаев – четвертое место в округе № 12 (9,47%), еще один заместитель директора «Империала» Юлия Пожидаева – третье в округе № 13 (13,15%). Лучший результат показал пенсионер Алексей Мешков: в округе № 16 он занял второе место (23,99%). Неудача эсеров тем неожиданнее, если учесть, что благодаря значительным финансовым вливаниям их предвыборная кампания в Псковской области была очень дорогостоящей и заметной. Однако, как показали результаты голосования, массированная агитация не принесла желаемого результата.

5 октября 2016 председателем областного собрания вновь избран *Александр Алексеевич Котов* (ЕР) 1961 г.р. За 38. Его соперники Антон Минаков от ЛДПР и Лев Шлосберг от «Яблока» получили два и один голос соответственно. Остались прежними четверо из пяти заместителей председателя Собрания (все – ЕР) – *Виктор Антонов* (он избран первым заместителем), *Валентин Каленский*, *Виктор Остренко* и *Борис Полозов*. В должности пятого заместителя представителя КПРФ Геннадия Бубнова сменил его коллега по партии *Анатолий Копосов*.

За В.Каленского проголосовали 39 депутатов, А.Копосова – 39 депутатов, В.Остренко – 36 депутатов, недействительных бюллетеней – 1. За назначение В.Антонова заместителем председателя областного Собрания, председателем комитета по труду и социаль-

ной политике проголосовали 39 депутатов, недействительных бюллетеней – 2. За назначение Б.Полозова, заместителем председателя областного Собрания депутатов, председателем комитета по бюджету, финансам и налоговой политике проголосовали 40 депутатов, недействительных бюллетеней – 1.

25.01.2018 депутат от ЕР **Юрий Сорокин** избран заместителем председателя (за 31, против – 1) вместо Валентина Каленского, погибшего 3 января 2018 в дорожно-транспортном происшествии.

Образовано 4 комитета и три комиссии. Утвержден список 10 должностей, замещаемых на профессиональной постоянной основе. 26 голосов «за» хватило, чтобы Л.Шлосберг вновь занял должность зампреда комитета по законодательству и МСУ. Это лишь на три голоса больше необходимого минимума. Представитель СР Наталья Тудакова стала заместителем в комитете по социальной политике. В этом же комитете на штатной основе будет работать коммунист Виктор Дуля. Вторая штатная должность, доставшаяся КПРФ, – пост зампреда в комитете по АПК, который занял Александр Рогов. Вторым заместителем в комитете по АПК будет работать либерал-демократ Антон Минаков также с зарплатой⁹³⁸.

После довыборов 8 сентября 2019 по округу № 2 фракция «Яблоко» увеличилась на одного депутата – вместо представителя ЕР Я.Лузина был избран врач ГБУЗ «Псковская станция скорой медицинской помощи», депутат Псковской городской Думы Александр Гайдук.

Результаты выборов депутатов Псковского областного Собрания депутатов 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 549 431.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 229 696 (41,81%), в том числе вне избирательных участков 32 384 (14,1% от явки). Проголосовало по открепительным 2029 (0,88% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 229 263.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	101189	44,14%	11
КПРФ	45981	20,06%	5
ЛДПР	34053	14,85%	3
«Справедливая Россия»	20490	8,94%	2
РОДП «Яблоко»	13964	6,09%	1
«Патриоты России»	3858	1,68%	–
Партия Роста	3405	1,49%	–
Недействительных бюллетеней	6323	2,76%	

⁹³⁸ Проккопьева С. Секрет Лидии Драгуновой. 07.10.2016. <http://gubernia.pskovregion.org/politics/sekret-lidii-dragunovoy/>

**Результаты выборов депутатов Псковского областного Собрания
депутатов 18.09.2016 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	22	22	22
РОДП «Яблоко»	22	22	–
КПРФ	20	19	–
ЛДПР	16	15	–
«Справедливая Россия»	13	13	–
Самовыдвижение	13	6	–
ВСЕГО	106	97	22

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 44. Единая Россия 31, КПРФ 5, ЛДПР 3, СР 2, «Яблоко» 2. Вне фракций – 1 (избранный по округу № 7 от ЕР Всеволод Козловский 09.09.2019 объявил о намерении покинуть фракцию «Единая Россия»).

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 101 тыс. кв. км.

Численность населения – 4 277 976 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 4 197 821 (2,86% населения РФ), из них городского населения 68,2%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 90,34%.

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: обрабатывающие производства – 20,6%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 17,9%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 11,1%; строительство – 7,7%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 7,5%; транспортировка и хранение – 6,8%. На долю области приходится значительная часть добычи антрацита и производства котлов водогрейных центрального отопления, более половины производства зерноуборочных комбайнов, половина – магистральных электровозов. Сельское хозяйство области специализируется на производстве зерна, масличных, эфирно-масличных культур, овощеводстве, садоводстве, виноградарстве; в области хорошо развиты мясомолочное животноводство, свиноводство, птицеводство, пчеловодство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 5,1%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 29 095 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 337 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 13,3%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.03.1994 (Законодательное собрание первого созыва), 29.03.1998 (Законодательное собрание второго созыва), 30.03.2003 (Законодательное собрание третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 02.03.2008 (Законодательное собрание четвертого созыва); 08.09.2013 (Законодательное собрание пятого созыва).

Выборы Законодательного собрания Ростовской области шестого созыва 9 сентября 2018

Избирательная система: Сохранена численность депутатов ЗС в 60 депутатов, из них 30 по одномандатным округам и 30 по партспискам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. Сохранен введенный перед выборами 2013 метод делителей Импералии в жестком виде.

Метод делителей Импералии может приводить к тому, что партия, получившая более 5% голосов, не получает по результатам распределения ни одного мандата. Норма закона Ростовской области гласит: «Если после указанных действий остались списки кандидатов, допущенные к участию в распределении депутатских мандатов, но не получившие депутатских мандатов, соответственно на один уменьшается число депутатских мандатов, полученных первым и последующими по числу голосов избирателей списками кандидатов, получившими более одного депутатского мандата, а освободившиеся мандаты передаются по одному спискам кандидатов, допущенным к участию в распределении депутатских мандатов, но не получившим депутатских мандатов. Если два или более списка кандидатов получили равное число депутатских мандатов, то в первую очередь уменьшается число депутатских мандатов, полученных списком кандидатов, за который было подано меньшее число голосов избирателей».

Как и в 2013, общеобластная часть списка должна была состоять из не менее 1 и не более 3 кандидатов. Число территориальных групп стало плавающим – от 23 до 30 в границах территорий одномандатных округов (от 2 до 3 кандидатов в группе), ранее было 30 групп, но с оговоркой, что при выбытии минимальное количество групп для регистрации 23. В списке могло быть от 47 до 93 кандидатов, то есть даже минимальное число кандидатов превышает число распределяемых мандатов. Внутри списка очередность групп по получению мандатов определяется в порядке убывания поданных за каждую группу голосов избирателей в абсолютном выражении (эти группы поочередно получают по одному мандату).

Предельный размер расходов избирательного фонда не изменился: для кандидатов по мажоритарным округам составлял 23 млн.руб., для партсписка 230 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели лишь четыре парламентских партии (ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто и зарегистрировано 7 списков (по льготе 4: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР; по подписям «Коммунисты России», Партия пенсионеров России, «Народный альянс»).

1. *«Коммунисты России»*
2. *«Народный альянс»*
3. *ЛДПР*
4. *Партия пенсионеров России*
5. *«Справедливая Россия»*
6. *«Единая Россия»*
7. *КПРФ*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Нет.

Особенности избирательной кампании: Кампания проходила на фоне пенсионной реформы. По итогам предварительного голосования (ПВГ) партии *«Единая Россия»* сенсаций не произошло. Фактически ФПГ (ФПГ региона и областное правительство заинтересованы в сохранении status quo. Из 52 депутатов-единороссов на новый срок не претендовали 13. Узнаваемых фамилий среди них всего три: глава комитета по соцполитике,

труду и здравоохранению Владимир Котальников, глава комитета по строительству, транспорту и связи Евгений Шепелев и председатель комиссии по регламенту, мандатным вопросам и депутатской этике Николай Шевченко. Котальников депутат двух созывов, Шепелев – четырёх, а Шевченко – всех пяти. Также не шли на выборы член совета директоров ООО «Русхиммет» Вячеслав Белобородов, гендиректор «Альтаир СМ» Владимир Болдин, гендиректор «Ростовгипрошахт» Валерий Гурин, заведующий научной лабораторией «Нанотехнологии и новые материалы» РГУПСа Игорь Колесников, председатель СПК «Мир» Василий Моисеев, бывший гендиректор ООО «АгроСоюз Юг Руси» Евгений Петрашов, замгендиректора ООО «УК Главстройпроект» Владимир Шилов, директор по региональному развитию «Экостройсервис – РСР» Игорь Шинкарь и управляющая ростовским филиалом АКБ ПАО «Российский капитал» Анна Штабнова. В данном списке стоит выделить начальника ФКУ «Управление федеральных автомобильных дорог «Азов» Федерального дорожного агентства» Владимира Рожкова. Он хоть уходит, но на его место депутата Законодательного Собрания Ростовской области по Аксайскому избирательному округу претендует сын Сергей.

Всего на участие в праймериз заявления подали более трёх сотен человек. Среди заметных фигур два бывших областных министра: экс-министр спорта Ростовской области Юрий Балахнин, работающий сейчас в «Агрокоме», а также экс-министр экономики региона Владимир Бартеньев. По избирательным округам в Законодательное Собрание шли в основном крупные руководители (например, директор «Газпром межрегионгаз Ростов» Владимир Ревенко), с хорошей опорой в округах⁹³⁹.

В итоге список ЕР возглавили губернатор Василий Голубев; председатель ЗС, секретарь РО ЕР Александр Ищенко и главврач Областной детской клинической больницы Светлана Пискунова.

Во главе терр. групп влиятельный советник губернатора Светлана Мананкина; зам. губернатора Сергей Бондарев; первый заместитель главы Администрации Ростова-на-Дону Александр Скрябин (за ним в группе № 29 ректор Ростовского гос. мед. ун-та Сергей Шлык); мэр Батайска Валерий Путилин; ген. директор НКП «Агентство инвестиционного развития Ростовской области» Игорь Бураков.

Среди первых номеров групп действующие депутаты первый зам. пред. ЗС Николай Беляев; пред. комитета ЗС по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям Виктор Шумеев; пред. комитета ЗС по законодательству, государственному строительству и правопорядку Ирина Рукавишникова; депутат ЗС, директор ООО Транспортное управление «Шолоховское» Александр Михалев; комм. директор ООО «Компания Флагман», депутат ЗС Максим Гелас; депутат ЗС, гендиректор ООО Производственно-строительное предприятие «Жилстрой» Юрий Потогин; пред. совета директоров АО «СМУ № 1», депутат ЗС Асланбек Джиоев; депутат ЗС, пред. совета Ростовского регионального общественного фонда экономического и социального развития «СК-Единство» Игорь Пятигорец; гендиректор ЗАО «Кировский конный завод», депутат ЗС Владимир Черкезов; главврач Городской больницы № 20 Ростова-на-Дону, депутат ЗС Юрий Дронов.

В списке депутат КПРФ из Таганрога, покинувший партию и перешедший в ЕР зам. ген. директора ООО «СЕРВИС ЮГ» Олег Кобяков.

Среди лидеров групп, не являющихся действующими депутатами ЗС, ректор Донского гос. тех. ун-та Бесик Месхи; рук. рег. исполкома ОНФ Михаил Сапрыкин; начальник

⁹³⁹ Деркачев С. Слухи об обновлении состава Законодательного собрания Ростовской области оказались сильно преувеличены. 16.05.2018. http://www.donnews.ru/Sluhi-ob-obnovlenii-sostava-Zakonodatel'nogo-sobraniya-Rostovskoy-oblasti-okazalis-silno-preuveличeny_1976

отдела организационной работы РИК ЕР, депутат Азовской городской Думы Владимир Влазнев; ген. директор ООО «ДомСтрой» Евгений Дегтярев; зам. ген. дир. ООО «Группа Агроком» Юрий Балахнин; директор по персоналу Ростовского вертолетного производственного комплекса ПАО «Роствертол», депутат Ростовской-на-Дону гордумы Геннадий Рябоконов; инд. предп. Ашот Хбликян; зам. дир. ООО «Джоб Маркт», депутат Азовского районного Собрания Михаил Попов; председатель Собрания депутатов – глава Октябрьского района Евгений Луганцев; зам. директора ООО «Холдинг-Урал-Дон» Сергей Ярошенко; директор МУП редакция газеты «Новочеркасские ведомости», депутат Городской Думы Новочеркаска Лидия Новосельцева; упр. директор Ассоциации по сохранению и восстановлению редких и исчезающих животных «Живая природа степи» Василий Даньков и др.

Внутри групп большое число бюджетников (представители образования, здравоохранения, социальной сферы), а также предприниматели и сами работники исполкома РО ЕР.

КПРФ традиционно является основной оппозиционной силой в Ростовской области, хотя и сильно ослабленной по сравнению с 1990-ми и началом 2000-х. Действующие во всех 55 муниципалитетах Ростовской области местные отделения есть только у двух партий – «Единой России» и КПРФ. Сильнейший удар по КПРФ нанесла передача в суд уголовного дела депутата Госдумы Владимира Бессонова, обвиняемого в избитии представителя власти (полицейского) во время протестной акции в декабре 2011.

Список в ЗС возглавлял многолетний лидер обкома депутат Госдумы Николай Коломейцев. За ним руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании, второй секретарь обкома и первый секретарь Ростовского-на-Дону горкома Евгений Бессонов и секретарь обкома генерал-лейтенант в отставке Григорий Фоменко (комендант Чечни в 2003–2006, затем первый заместитель командующего войсками Северо-Кавказского округа внутренних войск МВД).

Все другие кандидаты входили в территориальные группы. В их составе преимущественно руководители местных (первичных) организаций партии, депутаты местных советов, среди которых многие 30–40 лет. В частности, группы возглавляли депутат ЗС Владимир Карпенко; депутат ЗС, первый секретарь Таганрогского горкома Виктор Булгаков; депутат Ростовской-на-Дону городской Думы секретарь обкома Игорь Нестеренко; бывший глава Матвеево-Курганского, а затем Куйбышевского районов Александр Криворотов; доцент Института социологии и регионоведения ЮФУ бывший депутат гордумы Ростова-на-Дону в 2005–2010 Артур Исаков; депутаты Собрания г. Миллерово Андрей Яшкин и Виталий Абакумов; депутат Городской Думы Новочеркаска первый секретарь Новочеркасского горкома Владислав Журавлев; зам. дир. Торгово-ярмарочного комплекса «Домашний», депутат Волгодонской городской Думы, первый секретарь Волгодонского горкома Алексей Мисан; второй секретарь Ростовского-на-Дону горкома Дмитрий Животов; первый секретарь Красносулинского отделения Сергей Шаповалов; первый секретарь Каменск-Шахтинского горкома Ирина Полякова; первый секретарь горкома г. Шахты Андрей Ильин; специалист аппарата ЗС Антон Мезенцев и т.д.

Два депутата ЗС от КПРФ покинули партию – один шел по списку «Единой России» (зам. ген. дир. ООО «Сервис-Юг» Олег Кобяков), другой по списку и по Таганрогскому округу № 22 от «Справедливой России» (инд. предп. Игорь Беляев). И.Беляев заявил о выходе из КПРФ 29 января 2018, объяснив это тем, что КПРФ «превратилась в коммерческую партию по раздаче депутатам мандатов всех уровней». Последней каплей, которая, якобы, толкнула депутата на выход из рядов коммунистов, стало выдвижение Павла Грудина в качестве кандидата в президенты от КПРФ. Ране КПРФ покинула Лариса

Овсиенко, помощник И.Беляева в Заксобрании. Затем она возглавила Таганрогское отделение «Справедливой России»⁹⁴⁰.

На прошлых выборах в ЗС Ростовской области *ЛДПР* вообще не прошла. На этот раз список партии возглавили В.Жириновский, депутат Госдумы Сергей Иванов и и.о. координатора РО Евгений Федяев.

Во главе терр. групп начальник участка ООО «Анкерстрой» Александр Федяев; депутат Собрания депутатов Волошинского сельского поселения Сергей Рубашенко; помощник депутата Госдумы Вячеслав Шевелев; депутат собрания г. Белая Калитва Виктор Тарасенко; директор ООО «ФОЦ» Владимир Котов (Каменск-Шахтинский); директор ООО «Галеон-Марк» Сергей Богданов (Шахты); директор ООО «Торговый Дом «Альянс» Сергей Малыхин (Волгодонск); юрисконсульт депутат Волгодонской городской Думы Геннадий Кудрявцев; инд. предприниматель Эдуард Корочкин (Сальск); директор ООО «Флагман» Роман Шахов (Таганрог); адвокат Владислав Махмудов (Ростов-на-Дону) и др. По информации портала *obzor.io*⁹⁴¹, более 73% имеют высшее образование, а средний возраст кандидата 37 лет.

Список «*Справедливой России*» вновь возглавил многолетний (с 1995) действующий депутат Государственной Думы председатель совета РО Михаил Емельянов, вторым шел руководитель фракции СР в областном Заксобрании секретарь Бюро Совета РО Сергей Косинов, третьим – предприниматель гендиректор ООО «Торговый Дом Алюмтек» Дмитрий Короченский. Всего в список по единому избирательному округу вошли 93 человека, в список по одномандатным округам – 30 человек⁹⁴². РО партии в силу организационных, и, возможно, финансовых трудностей не проводило активной подготовительной кампании к выборам в Законодательное Собрание области.

Возглавлял группу № 22, а также шел по Таганрогскому округу № 22 нынешний депутат ЗС от КПРФ инд. предп. Игорь Беляев. Во главе терр. групп в основном предприниматели, депутаты местных советов. В частности, заместитель председателя Городской Думы Новочеркасска Андрей Карабедов; инд. предприниматель, депутат Новошахтинской городской Думы Николай Маслинников; директор ООО «ИНПК Консалтинг», депутат Батайской городской Думы Борис Вальтер; директор МУП «Водоканал», депутат Собрания Миллеровского района Сергей Рагрин; зам. дир. ЗАО «Русь» Иманмурза Тукуев (Морозовский район); ген. директор ООО «Центр правовой защиты населения», депутат Собрания Аксайского района Александр Роговенко; но есть также помощники депутата Госдумы Александр Корсунов и Алексей Лященко (он же депутат Думы Ростова-на-Дону), председатель Совета РО Всероссийского общества охраны памятников истории и культуры Александр Кожин, главный редактор «Справедливой газеты города Шахты» Михаил Луганцев, главный редактор газеты «ЧИТАЙ-Теленеделя» Юрий Голубев (Азов), помощники депутата ЗС Игорь Шульженко и Лариса Овсиенко (ранее член КПРФ), адвокат, юрист, доцент ЮФУ, рабочие, пенсионеры, временно не работающие.

Общеобластную часть списка «*Коммунисты России*» возглавили первый секретарь обкома пенсионер Вахтанг Козаев и пенсионер Елена Бышевская. В отличие от других регионов, список целиком состоял из местных кандидатов. Среди лидеров терр. групп директор МБУК «Донское сияние» Александр Иващенко; директор средней школы № 4

⁹⁴⁰ Таганрогский депутат Заксобрания Игорь Беляев вышел из КПРФ 30.01.2018. http://www.ruffnews.ru/Taganrogskiy-deputat-Zaksobraniya-Igor-Belyaevvyshel-iz-KPRF_37446

⁹⁴¹ Жириновский возглавил список кандидатов в Заксобрание Ростовской области. 03.07.2018. <http://obzor.io/2018/07/03/zhirinovskij-vozglavil-spisok-kandidatov-v-zaksobranie-rostovskoj-oblasti-39035/>

⁹⁴² «Справедливая Россия» выдвинула почти 100 кандидатов на выборы в Заксобрание Ростовской области. 09.07.2018. http://www.donnews.ru/Spravedlivaya-Rossiya-vydvynula-pochti-100-kandidatov-na-vybory-v-Zaksobranie-Rostovskoy-oblasti-_34766

г. Белая Калитва Наталья Кашевич; зам. дир. ООО «Чистый город» Александр Черных; командир казачьей дружины Константиновского района, депутат Собрания депутатов Константиновского городского поселения Игорь Гура; инд. предприниматель, депутат Собрания депутатов Калининского сельского поселения Виталий Красников; ген. директор ООО «Строй Максимум» Максим Петренко и др.

Список *Партии пенсионеров России* возглавили пенсионер Галина Нечаева; секретарь политсовета РО ППР в области Вячеслав Ефимов и пенсионер Галина Ваниева. В списке служащие и пенсионеры, некоторое число малых предпринимателей.

«*Народный альянс*» – это был единственный выдвинутый и зарегистрированный список на выборах региональных парламентов в 2018 этой партии, созданной технологами «Центра Андрея Богданова». Все кандидаты в списке при этом были местными. Возглавлял список инд. предп. из Волгодонска Сергей Баженов; специалист Южно-Российского института управления – филиала РАНХиГС Вадим Король и студент Антон Цыбенко (из Миллеровского р-на, сл. Позднеевка).

Как часть стратегии низкой явки государственные и муниципальные СМИ замалчивали как политическую активность оппозиционных кандидатов, так и общественно значимые события, в частности, массовые протесты против повышения пенсионного возраста, наблюдавшиеся в Ростовской области в течение июля (вместе с широкомасштабной всеобластной акцией 28 июля 2018). Однако низкая популярность провластных СМИ не позволяет им оказывать серьезное воздействие на настроения граждан. Негосударственные СМИ, при игнорировании политической активности оппозиционных кандидатов, тем не менее, в целом достоверно и в полном объеме освещали общественно значимые события, в т.ч. протестную активность, касающуюся пенсионной реформы. При этом информирование граждан о дате голосования осуществлялось на минимальном уровне, списки кандидатов регистрировались в законном порядке, без необоснованных отказов, чтобы не создавать лишних скандалов. Благодаря этому у СМИ отсутствовали поводы привлекать внимание граждан к выборам.

Уровень социальной напряженности и, как следствие, потенциал протестного голосования, в регионе явно имел тенденцию к росту. Основными точками напряжения являются депрессивные шахтёрские районы Восточного Донбасса, где в 2016–2017 из-за невыплаты зарплаты массово голодали работники закрытых шахт (в частности, в г. Гуково). Также рост протестных настроений имеет место в Новочеркасске, Волгодонске и Таганроге. У местных элит вызывает недовольство давление со стороны областного правительства и неучёт их интересов при кадровых назначениях в администрации. Крупный пожар в Ростове-на-Дону (август 2017) и отсутствие – вследствие коррумпированности региональных правоохранительных органов, – полноценного расследования с наказанием виновных лиц негативно отразились на настроениях жителей крупнейшего города региона.

Фактор войны в Донбассе, с которым регион граничит непосредственно, а также присутствие добровольцев-участников конфликта, оказывает несомненное воздействие на политическую ситуацию в регионе. Близость военных действий ощущается и в том, что регион еще марта – апреля 2014 стал крупнейшей вербовочной и перевалочной базой для отправки на Донбасс российских добровольцев, местом их отдыха, лечения и в отдельных случаях реформирования. В регионе участились случаи ДТП и других дисциплинарных нарушений с участием военных и т.н. «ополченцев», обнаружения схронов с оружием и т.п. По некоторым подсчетам, у каждой пятой или четвертой семьи живет или жил близкий родственник – беженец из Украины. По данным, опубликованным в СМИ, за первые четыре месяца 2018 Ростовская область, которая и приняла основную массу украинских переселенцев, показала наихудшую в стране динамику преступности.

Число зафиксированных преступлений выросло на 24%, а количество выявленных преступников – на 26%. Почти четверть преступлений – тяжкие и особо тяжкие, причем их раскрываемость составила менее 56%. Также, по данным управления Пограничной службы ФСБ России по Ростовской области, после начала военных действий значительно участились случаи контрабанды стрелкового оружия, боеприпасов, деталей бронетехники, наркотиков. В свою очередь, с территории Ростовской области в Новороссию идет контрабандное топливо. Всего же, по данным ФСБ, с начала года за нарушение приграничного режима задержано четыреста человек⁹⁴³. Тему помощи ДНР/ЛНР, защиты «Русского мира» активно эксплуатируют партии КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия», периодически устраивая публичные общественные мероприятия, сборы гуманитарной помощи населению Донбасса и беженцам из Украины и пр.

В ходе кампании «Единая Россия» запустила агитационный проект, направленный на мобилизацию своих сторонников. Портал *Donnews* сообщил⁹⁴⁴: «Депутаты «Единой России» в Ростовской области начали собирать предложения от народа». Любой желающий может выступить с инициативой, которая попадет в партийную программу. Для того чтобы внести предложение, необходимо было зарегистрироваться на сайте *rostov.er.ru*, перейти по ссылке «Стать соавтором программы работы партии на Дону» и заполнить опросный лист. Здесь же можно подать заявку и стать волонтером любого понравившегося партийного проекта. Обещалось, что «на основе народных предложений и будет строиться новая предвыборная программа партии, которая укажет приоритетные направления законотворческой деятельности и повлияет на принятие областного и местного бюджетов».

При этом «Единая Россия» вместе с правительством Ростовской области придерживалась ранее принятой тактики максимального снижения явки избирателей на участки 9 сентября. В этой связи, в текущей избирательной кампании ЕР не проводила массовых агитационных мероприятий. При этом кандидаты от данной партии в публикуемых газетах, листовках, брошюрах старались не упоминать от принадлежности к «Единой России». Основная ставка сделана на мобилизацию административно зависимого электората. В нарушение действующего законодательства, поддержку «Единой России» оказывали местные органы исполнительной власти и правительство Ростовской области.

КПРФ пыталась использовать федеральную повестку. Так 28 июля прошла общерегиональная акция против повышения пенсионного возраста. Активно выпускались листовки и плакаты. В таких городах Ростовской области, как Ростов-на-Дону, Новочеркасск, Волгодонск, Шахты, Новошахтинск, Таганрог состоялись протестные акции, организованные КПРФ и другими оппозиционными партиями/кандидатами.

Демократическая оппозиция, представленная сторонниками Алексея Навального, региональными отделениями партий «Яблоко», «Гражданская инициатива», активистами движения «Открытая Россия», экологами, крайне слаба и предпринимает попытки кон-

⁹⁴³ Состояние преступности в России за январь – апрель 2015 г. Отчет МВД РФ – https://mvd.ru/upload/site1/document_file/n1vN3MiuVb.pdf; «Дуга нестабильности» перечеркнула Ростов. <http://yug.svpressa.ru/society/article/124626/>; Когда война по соседству. <http://yug.svpressa.ru/war21/article/107378/>

⁹⁴⁴ Депутаты «Единой России» в Ростовской области начали собирать предложения от народа. Они будут включены в предвыборную программу. 25.06.2018. http://www.donnews.ru/Deputaty-Edinoy-Rossii-v-Rostovskoy-oblasti-nachali-sobirat-predlozheniya-ot-naroda_34606

солидироваться для выдвижения единого списка кандидатов. Председателем Демократической коалиции стал Сергей Шалыгин.

Явно направленной на размывание протестных голосов, активной была кампания «Коммунистов России» с узнаваемым образом лидера списка В.Козаева (он предстал на плакатах седым усатым мужчиной, поднимающим кулак с лозунгом «Возродим великую страну!»). Очень похожими были лозунги и плакаты СР, партии пенсионеров, «Народного альянса».

В результате выборов избран самый политически разнообразный парламент в истории региона, впервые в него прошли списки ЛДПР и партии «Коммунисты России». Итого образовано пять фракций. При этом благодаря методу Империи «Единая Россия» получила на три мандата больше по сравнению с методом Хэйра-Нимейера и на два мандата больше по сравнению с тюменским методом.

Из 30 мажоритарных округов кандидаты не-ЕР избраны в пяти.

Три округа выиграла коммунисты, один в Новочеркаске и два в Таганроге: депутат Городской Думы города Новочеркасска юрист Андрей Кутырев (округ № 11); предприниматель Антон Мезенцев (округ № 22); пред. Таганрогской городской организации Профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Ирина Потягова (округ № 21).

Один округ выиграл представитель Партии Роста – ген. директор ООО «БиоРесурс» Дмитрий Величко 1985 гр. по округу № 26. Один округ выиграл кандидат СР – директор ООО «ИНПК Консалтинг» депутат Батайской городской Думы Борис Вальтер по округу № 19.

14 сентября 2018 председателем ЗС избран *Александр Валентинович Ищенко* 1950 гр. (ЕР), он уже занимал пост спикера с 6 октября 2016 после ухода В.Дерябкина в Госдуму. Также были выдвинуты Евгений Бессонов от КПРФ, Сергей Косинов от «Справедливой России», Евгений Федяев от ЛДПР и Вахтанг Козаев от партии «Коммунисты России». Губернатор Ростовской области Василий Голубев поддержал А.Ищенко. За Ищенко проголосовали 45 из 57 присутствовавших депутатов.

Заместителями председателя были избраны 4 представителя ЕР *Андрей Харченко* (первый зам.; он также возглавил комитет по бюджету, налогам и собственности), *Сергей Михалёв* (первый зам.; комитет по социальной политике, труду здравоохранению и межпарламентскому сотрудничеству), *Александр Скрябин* (комитет по строительству, ЖКХ, энергетике, транспорту и связи) и *Владимир Василенко* (комитет по аграрной политике, природопользованию и делам казачества). Ещё 5 представителей партии власти возглавили другие комитеты. Представитель КПРФ Григорий Фоменко будет руководить работой комитета по делам военнослужащих, ветеранов военной службы, ГО и ЧС.

23.12.2020 вице-спикер А.Скрябин назначен заместителем губернатора.

С декабря 2003 года на постоянной основе работало 6 депутатов, с марта 2008 эта цифра увеличена до 11 депутатов. 18 июля 2013 число профессиональных депутатов увеличили до 15, 2 августа 2018 снова снизили до 12, 14 сентября 2018 увеличили до 14, 21 февраля 2019 года увеличили с 14 до 15 (статья 3 закона «О Законодательном Собрании Ростовской области»).

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Ростовской области 09.09.2018 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 3 186 131.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 1 447 331 (45,42%), в том числе вне избирательных участков 123 575 (8,54% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 1 446 257.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	824066	56,98%	21
КПРФ	247703	17,13%	5
ЛДПР	142754	9,87%	2
«Справедливая Россия»	102153	7,06%	1
«Коммунисты России»	73225	5,06%	1
Партия пенсионеров России	16292	1,13%	–
«Народный альянс»	10387	0,72%	–
Недействительных бюллетеней	29677	2,05%	

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Ростовской области 09.09.2018 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	31*	29	25
КПРФ	30	30	3
«Справедливая Россия»	30	29	1
Партия Роста	2	1	1
ЛДПР	30	30	–
Самовыдвижение	30	10	–
ВСЕГО	153	129	30

* В округе № 21 выдвижение проводилось дважды.

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 59 (имеется вакансия по округу № 20). «Единая Россия» 45, КПРФ 8, ЛДПР 2, «Справедливая Россия» 2, «Коммунисты России» 1. Вне фракций: 1 (Д.Величко от Партии Роста по округу № 26).

РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 39,6 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 154 114 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 108 847 (0,76% населения РФ), из них городского населения 72,2%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 95,11%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (0,82%), мордва (0,51%), армяне (0,51%), татары (0,46%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: обрабатывающие производства – 30,4%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 15,7%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 7,6%; транспортировка и хранение – 6,6%.

Область является старопромышленным регионом с многоотраслевым комплексом. В отраслевой структуре промышленного производства большая доля приходится на машиностроение и металлообработку, значительные доли составляют нефтепереработка, электроэнергетика, производство строительных материалов и пищевая промышленность. В сельском хозяйстве животноводство специализируется на выращивании и откорме крупного рогатого скота, свиноводстве, птицеводстве; растениеводство – на выращивании зерновых культур (пшеница, рожь, ячмень, гречиха), сахарной свеклы, картофеля, овощей.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,2%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 25 441 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 018 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 12,7%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.03.1994 (Областная дума первого созыва), 30.03.1997 (Областная дума второго созыва), 25.03.2001 (Областная дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 20.03.2005 (Областная дума четвертого созыва); 14.03.2010 (Областная дума пятого созыва).

Выборы Рязанской областной думы шестого созыва 13 сентября 2015

Избирательная система: Основные параметры не изменились: из 36 депутатов 18 по мажоритарным округам и 18 по партийным спискам с 5% барьером. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Имперали («тюменский метод»).

Деление списка на территориальные группы стало из факультативного обязательным, а число групп плавающим. Всего групп должно было быть от 14 до 18 в границах мажоритарных округов. В общеобластной части списка должно было быть до 3 кандидатов, в терр. группах от 2 до 3. Всего в списке могло быть от 29 до 57 кандидатов. При распределении мандатов между группами они сортируются по проценту голосов за партию на территории группы.

Предельные размеры расходов избирательных фондов сохранены 3 млн. для одномандатников, 30 млн. руб. для партсписков.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели партии, набравшие на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдви-

нуто 11, зарегистрировано 8 (льгота 5: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»; 3 подписи: «Патриоты России», «Коммунисты России», РЭП «Зеленые»). Отказано по подписям «Народ против коррупции». Регистрацию отменил суд (подписи): «Родина», Партия Возрождения России.

1. КПРФ

2. «Единая Россия»

3. «Патриоты России»

4. «Коммунисты России»

5. ЛДПР

6. «Справедливая Россия»

7. РОДП «Яблоко»

8. РЭП «Зеленые»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Партия **«Родина»** изначально приглашала в список чуть ли не всех желающих. Но каким образом список был, в конце концов, сформирован – неизвестно. В первой тройке кандидатов рязанской «Родины» оказались руководитель отделения Александр Тюрин (ранее был известен в качестве функционера КПРФ, поэтому вероятно, что расчет был на отнятие части голосов у КПРФ), гендиректор ООО «ТВ трейд» Петр Кравченко (г. Орел) и директор ООО «Салон недвижимости» Ольга Ситникова. Кравченко в регионе неизвестен. Ольгу Ситникову в регионе считают пионером регионального риэлтерского рынка. Ранее успела побывать и в «Единой России», и в «Справедливой».

20 августа Рязанский областной суд по заявлению «Справедливой России» отменил регистрацию списка партии «Родина» на выборах в Рязанскую областную Думу. Основанием стало то, что в справке о наличии у кандидатов иностранного имущества стоит не слово «отсутствует», а просто прочерк⁹⁴⁵. *«Это борьба со спойлерами – у «Родины» нет в регионах реальных структур, они не работают в межвыборный период, объясняет эсер Александр Бурков: «Если им не могут оформить документы по закону, нельзя считать их реальной партией. Главная задача таких спойлеров – оттянуть голоса от настоящих политических сил»... «У всех должны быть равные права и обязанности в ходе выборов: мы считаем, что такое заполнение документов создает неравные условия для кандидатов», – добавляет руководитель рязанских эсеров Сергей Пупков»*⁹⁴⁶. 4 сентября Верховный Суд РФ рассмотрел апелляцию «Родины» и отклонил ее. Представители партии заявили о намерении подать кассационную жалобу в президиум Верховного Суда РФ, а в облсуде заявили о готовности дожидаться решения президиума. «Мы не будем вычеркивать партию из бюллетеней до тех пор, пока не будет рассмотрена кассация», – пояснила ТАСС председатель комиссии Галина Муравьева⁹⁴⁷.

Партия Возрождения России – список возглавляли директор ООО «Стройрегион-проект», пред. Совета РО Евгений Пискун; Рук. научно-обр. центра историко-гуманитарных и социально-экономических исследований Рязанского гос. ун-та Петр Акульшин; тренер ДЮСШ «Олимпиец» Евгений Жирихов. Партия проводила повторное собрание по выдвижению, так как первое аналогичное мероприятие вызвало нарекания присутствовавшего члена областной избирательной комиссии. Первоначально отказано

⁹⁴⁵ Биться за «Родину» будет ведущий юрист в области избирательного права. 27.08.2015. <http://www.rodina.ru/novosti/Bitsya-za-RODINU-budet-vedushhij-v-Rossii-yurist-v-oblasti-izbiratel'nogo-prava>

⁹⁴⁶ Чуракова О. Партию «Родина» могут снять с рязанских выборов из-за прочерка в справке. 03.09.2015. <http://www.vedomosti.ru/politics/articles/2015/09/04/607458-delo-procherke>

⁹⁴⁷ Верховный суд не позволил партии «Родина» участвовать в выборах в рязанскую Думу. 04.09.2015. <https://tass.ru/politika/2237244>

в регистрации: проверены все 5126 подписей, недействительными были признаны 56 (1,09%) подписей избирателей. Количество достоверных подписей составило 5070. При этом по данным МВД были исключены из списка четыре кандидата, не указавшие сведения о имевшихся судимостях. Факт наличия у кандидатов погашенной судимости они подтвердили в своих заявлениях от 03 августа 2015 года, представленных в Избирком 5 августа. В результате их исключения число терр. групп сократилось до двенадцати, что менее положенного. 12 августа ЦИК РФ решил, что исключение было неверным, так как об имевшихся судимостях избирательное объединение само проинформировало облизбирком, представив уточненные заявления кандидатов. В итоге 14 августа список был зарегистрирован.

27 августа Рязанский областной суд по заявлению «Справедливой России» отменил регистрацию списка Партии Возрождения России. Основанием стало то, что кандидаты от Партии Возрождения России не представили в областную избирательную комиссию документы о наличии имущества⁹⁴⁸. Верховный Суд РФ отклонил апелляционную жалобу 7 сентября.

«Народ против коррупции» – отказ по итогам проверки подписей. проверены все 5070 подписей, забраковано 342 (7,00%) подписи избирателей, в том числе 114 подписей признаны недостоверными, так как подписи в подписные листы были внесены за умерших избирателей. По данным Экспертно-криминалистического центра УМВД России по Рязанской области 2433 подписи (48,00%) признаются недействительными. В результате количество достоверных подписей составило 2521, что является недостаточным для регистрации списка. Список возглавляли домохозяйка Оксана Анисимова, Москва; пенсионер Михаил Шевкунов, Москва; гендиректор ООО «Быстро буфет» Илья Островский 1987 гр., Якутия.

Сообщалось, что **КПСС** и **Партия социальных реформ** провели конференции по выдвижению списков в Москве, но не сдали документы даже для их заверения и выбыли до этапа сбора подписей (поэтому даже не входят в официальную статистику по выдвижению).

Особенности избирательной кампании: При формировании списков **«Единой России»** в ходе предварительного внутрипартийного голосования (ПВГ), проходившего по открытой модели, на 36 мандатов было подано 180 заявлений, 19 из которых – от действующих депутатов Рязанской областной Думы, 30 – от претендентов, не являющихся членами партии «Единая Россия». Голосование прошло 31 мая.

Само голосование состоялось 31 мая, сообщено о явке свыше 94 тысяч избирателей (более 10% от их общего числа). В этот день работали 264 участка. В некоторых районах явка была значительно выше средней по региону: Пителинский район (20%), Шиловский район (18%), город Касимов (17%, известен традиционно скандальными выборами) и Александро-Невский район (14%). Лидерами объявлены губернатор Олег Ковалев, депутат Госдумы Николай Булаев, председатель Рязанской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ Елена Митина, депутат облдумы Георгий Свид. В публикации «Новой газеты» (Рязанский выпуск) о результатах праймериз «Единой России» говорится следующее: *«...даже «Единой России» потребовалось завышать численность участников своего внутрипартийного голосования в 10 раз. Как*

⁹⁴⁸ Суд отменил регистрацию списка «Партии возрождения России» на выборах в Рязанской области. 27.08.2015. <http://tass.ru/politika/2214763>

об абсолютно с потолка взявшихся 90 тысячах участников праймериз почти в открытую говорят сами единороссы»⁹⁴⁹.

В общеобластной части списка партии в итоге губернатор Олег Ковалев, председатель областного профсоюза работников народного образования и науки Елена Митина, депутат Госдумы РФ Николай Булаев. Возглавляли терр. группы председатель облдумы секретарь РО ЕР Аркадий Фомин, члены Совета Федерации Олег Еремеев и Игорь Морозов, депутат Госдумы РФ Андрей Красов.

В списке доминировали работники социальных и образовательных учреждений, некоторые группы состоят из них целиком. Среди лидеров групп и в их составе советник губернатора профессиональный врач Лариса Тюрина (за ней в группе № 1 начальник Управления Пенсионного Фонда РФ по области Олег Мокроусов); главврач областной детской клинич. больницы Татьяна Панфилова; зам главврача ГКБ скорой медпомощи Александр Копейкин; главврач Шацкой ЦБР Марина Колчева; главврач Скопинской ЦРБ Виталий Терехин; главврач городской поликлиники Рязани № 2 Олег Нагибин; директор школы № 41 Рязани Владимир Зайцев; завуч школы № 4 г. Касимова Лариса Трифонова, учитель Шиловской школы № 2 Галина Макарова; директор Рязанского технологического колледжа Николай Баранов и т.д. Есть в списке директор ГТРК «Ока» Виктор Дрейлих (за ним в группе № 3 зам главврача Новомичуринской ЦРБ Наталья Черницына).

Традиционно для региона представлены руководители сельхозпредприятий: директор ООО «СПК-Зеленый сад» депутат облдумы Алексей Самохин; гендиректор ООО «Авангард» депутат облдумы Георгий Свид; председатель СПК «Вышгородский» Николай Митрохин; директор МП «Сасовский Хлебокомбинат» Надежда Щукина. Среди представителей бизнеса и корпораций начальник филиала ООО «Газпром трансгаз Москва» Пуятинское линейное производственное управление магистральных газопроводов Виталий Крючков; директор ООО «Развитие-Строй», депутат Рязанской городской Думы Сергей Самарский; председатель совета директоров ООО «Альфа-Рязань» Михаил Щербаков.

Итоговый список отличается от результатов предварительного внутрипартийного голосования. Так, Николай Булаев (№ 3) поменялся местами с Еленой Митиной (№ 2). Но это не самое существенное отличие – некоторые лидеры праймериз вообще оказались за бортом. Как, например, действующий депутат облдумы Александр Рольгейзер. Экс-директор рязанского кожзавода в своем Facebook туманно дал понять, что его «зادвинули», а также написал, что людей можно узнать «только по их поступкам». Кроме того, не оказалось главы Спасского района Сергея Гришкова, бывшего главного полицейского Ивана Перова, префекта Советского района Рязани Натальи Мельниковой. Некоторые аутсайдеры широко разрекламированного «народного голосования», наоборот, были поставлены в лидеры территориальных групп.

По мажоритарному округу № 17 кандидатом являлся действующий депутат областной Думы гендиректор ОАО «Росконтракт» Игорь Трубицын – еще в 2010 официальная пропаганда связывала список ЛДПР, в котором он был, с криминальной группировкой «Слоны».

КПРФ имеет в регионе, с одной стороны, устойчивые позиции, с другой, говорить о возможности качественного улучшения ситуации в условиях сложившегося в регионе авторитарного режима не приходится. Лидером списка стал давний лидер областных коммунистов первый секретарь обкома, депутат Госдумы РФ Владимир Федоткин

⁹⁴⁹ Ежов С. Партия – анахронизм? // Новая газета (Рязанский выпуск). № 23 от 11 июня 2015. http://novgaz-rzn.ru/nomer11062015_23/2175.html

1947 гр. (то есть к моменту выборов ему уже было 68 лет). За ним шли второй секретарь обкома депутат облдумы Виктор Малюгин 1954 гр. и первый секретарь Сасовского горкома, депутат Сасовской городской Думы Галина Гнускина 1951 гр. Еще один действующий депутат облдумы Евгений Рябко вошел в терр. группу № 16 под вторым номером. Действующие депутаты городской Думы Эвелина Волкова, Денис Сидоров, Петр Пыленок и Лилия Кривцова возглавили соответственно группы № № 11, 12, 13 и 16. Отсутствовали в списке депутаты действующего созыва Рязоблдумы Сергей Кузьмин и Александр Тарасов.

Среди лидеров территориальных групп преимущественно привычный местный актив: пенсионер, первый секр. Милославского райкома Антонина Колкова 1950 гр.; пенсионер, первый секретарь Скопинского горкома Виктор Овчинников 1946 гр.; первый секр. Михайловского райкома пенсионер Анатолий Makeев 1949 гр. и т.д. Из относительно более молодых лидеров групп есть менеджеры, учителя, кандидаты моложе 40 (и тем более моложе 30 лет) и почти все на непроходимых местах. Исключений на 18 групп среди их первых номеров всего три: депутат Рязанской гордумы, секретарь обкома Эвелина Волкова 1976 гр.; депутат Рязанской гордумы, помощник депутата Госдумы РФ Денис Сидоров 1981 гр.; помощник зампреда Рязанской городской Думы Виталий Зацепин 1978 гр.

ЛДПР на прошлых выборах облдумы 2010 активно привлекала в список различную местную оппозицию (по причине чего у партии тогда были сложности с регистрацией), а координатор РО Александр Шерин считался одним из лидеров местного движения по защите предпринимателей. В декабре 2011 он был избран депутатом Госдумы РФ. На выборах-2015 список партии в облдуму возглавляли В.Жириновский и А.Шерин. Номером три общеобластной части стала директор по правовым вопросам ОАО «Ухоловский завод «Строммашина» координатор Ухоловского местного отделения партии Елена Филатова 1989 гр. Нового координатора рязанского отделения ЛДПР Юрия Кравченко 1990 гр., назначенного на этот пост 16.05.2015, выдвинули кандидатом по одномандатному округу № 13 и в составе терр. группы.

Территориальные группы возглавляли преимущественно координаторы местных отделений, являющиеся предпринимателями, менеджерами, служащими и т.д. Группу № 2 возглавил координатор местного отделения г. Рязань инженер в ООО «Яблочкова б» Дмитрий Панкин; группу № 3 гендиректор ООО «Уютный город» Николай Павелин; группу № 4 помощник депутата Госдумы РФ А.Шерина Надежда Запольская 1991 гр. Обращает внимание отсутствие среди лидеров действующих депутатов облдумы.

Результаты **«Справедливой России»** на прошлых выборах Рязанской облдумы в марте 2010 были слабыми (6,15%, одно место). Организация партии в регионе неоднократно переживала смену руководства. Кроме С.Миронова в общеобластной части профессор кафедры социологии Рязанского гос. ун-та председатель Совета РО Сергей Пупков – это бизнесмен, некоторое время числившийся и.о. ректора Рязанского государственного университета имени Есенина. Ректором он так и не стал, в частности, из-за скандала, связанного с его диссертацией, которую подозревали в плагиате.

Все иные кандидаты разбиты на территориальные группы. Из заметных фигур списка и одномандатников можно отметить депутата облдумы председателя Комитета по социальным вопросам и демографии Сергея Исакова (группа № 7) и Клавдию Комарову, также заседавшую в облдуме пятого созыва по мандату от ЛДПР (группа № 11). В последний момент в списке оказался директор ООО «АРИВО» Александр Рольгейзер, бывший генеральный директор группы компаний «Русская кожа» и головного предприятия группы – ЗАО «Русская кожа» (Рязанского кожевенного завода), с 2010 депутат от партии «Единая Россия» (группа № 13). Также в другой партии – «Патриоты России» –

ранее состояла лидер группы № 14, экс-депутат гордумы Рязани директор ООО «Сорокамаркет» Светлана Попова.

В списке большое число малых и средних предпринимателей, представлены и представители социальной сферы (директора школ и т.д.). Группу № 2 возглавляет гендиректор ООО «Альфа», депутат гордумы г. Скопин Максим Люлюкин 1984 г.р., группу № 12 директор ООО «Аргументы недели – Рязань» Дмитрий Клочков, группу № 16 – директор ООО «Охранная фирма «Спрут» Александр Недосейкин и т.д.

«Патриоты России». Во главе списка партии бывший депутат Госдумы РФ от округа в области, пред. исполкома партии Надежда Корнеева (была депутатом – членом фракции КПРФ), гендиректор ЗАО «Рязанский завод металлических конструкций» Сергей Слепых и домохозяин Владимир Торопов, Спасский район, с. Сушки. Однако «рязанское» прошлое Н.Корнеевой ранее никак не сказывалось на успешности партии в регионе и сомнительно, что ситуация изменилась. Номер три рязанского списка В.Торопов сменил уже множество партий: Партия российских налогоплательщиков, Социал-демократическая партия России, партия «Справедливая Россия». Являясь депутатом областной Думы четвертого созыва (с 2005), вступал во фракцию «Единой России». Потом вышел и оказался в СР.

«Яблоко», по имеющимся данным, вело переговоры об объединенном списке между местным активом «Яблоко» и РПР-ПАРНАС, однако согласия достичь не удалось. В результате список возглавили Павел Сенин (избран председателем рязанского «ЯБЛОКА» незадолго до выборов – 1 апреля), ведущий инженер по качеству ООО «Эпам Систэмз» Нина Зотова и пенсионер Валентин Байметов, Милославский район. Тем не менее, с согласия отделения ПАРНАС, один член партии в список «Яблоко» вошел, предварительно подав заявление о выходе из ПАРНАС. По одномандатному округу партия выдвинула, в частности, главного редактора рязанского выпуска «Новой газеты» Алексея Фролова, который периодически выдвигается от разных партий (на выборах в гордуму в 2013 шел от «Справедливой России»).

«Коммунисты России» – список возглавляли первый секр. обкома Алексей Заверткин; пред. ЦК партии Максим Сурайкин; первый секр. Старопольского крайкома Эдуард Маршанкулов.

РЭП «Зеленые» – во главе списка пред. правления Общеросс. ОО «Российская экологическая независимая экспертиза», пред. совета РО партии в Мос.обл. Алексей Гусенков; менеджер по продажам в ИЧП пред. совета Рязанского РО партии Денис Горошко; пред. совета дир. ООО «Агроинвест Холдинг», зампред партии Георгий Дзасохов, Сочи. Облизбирком проверил все 4883 подписи из них признан недопустимыми и (или) недействительными 164 (3,36%). В соответствии с экспертным заключением № 795 от 7 августа 2015 недействительными были признаны 690 подписей избирателей, что составляет 14%. 45 из признанных экспертом 690 подписей избирателей ранее были признаны недействительными в соответствии с итоговым протоколом проверки подписных листов. 20.08 постановление отменил ЦИК, так как «заключение эксперта поступило... в пределах срока, отведенного на проверку подписных листов и до принятия Избирательной комиссией Рязанской области обжалуемого постановления, комиссия была вправе не согласиться с выводами своей рабочей группы и установить в своем постановлении иное число недопустимых и (или) недействительных подписей. При этом необходимо отметить, что заключение эксперта, в основном, носит вероятностный характер. Иных оснований для безусловного согласия с выводами эксперта Избирательная комиссия Рязанской области не установила».

В ходе кампании «Единая Россия», как всегда, в полной мере использовала административный ресурс. «Единая Россия» фактически также заняла все телевизионное про-

странство. Первый номер списка ЕР, губернатор Олег Ковалев в телевизионных сюжетах открывает спортивные комплексы, бьется за урожай, докладывает федеральным чиновникам об успехах региона и т.д. Освещение его активности велось по основным рязанским телеканалам – ВГТРК (Ока) и РЕН ТВ-Рязань, а также в газетах и на интернет-ресурсах. Активно пиарились и другие лидеры партии. Например, кандидат по одномандатному округу № 3, бывший председатель облдумы, ныне депутат от ЕР Владимир Сидоров. Он очень часто появлялся в новостных сюжетах телекомпании ВГТРК (Ока). Активно представлен в СМИ первый номер терр. группы № 9 списка ЕР, секретарь Рязанского РО ЕР, председатель Рязанской областной Думы Аркадий Фомин. В мае активно размещались баннеры «Единой России». Сначала это были баннеры, посвященные праймериз. Затем баннеры с лозунгом «Вместе мы – единая Россия» в характерных цветах и стиле партии. Сразу после них появились баннеры с конкретной символикой партии и выходными данными об оплате из избирательного фонда («Твой выбор – развитие» и логотип партии).

Для PR партии использовался любой информационный повод, даже не связанный напрямую с партией. Например, намечалось масштабное празднование 920-летия города. В этой связи были размещены рекламные щиты соответствующего содержания, при этом в агитационных баннерах «Единой России» к выборам (оплаченных из предвыборного фонда) и в баннерах к годовщине Рязани присутствовал один и тот же элемент – пушенный волной российский флаг в верхнем левом углу. Причем данные рекламные щиты чередовались. По городу и области расставлено множество агитационных щитов «Единой России». Основные лозунги: «Твой выбор – стабильность», «Твой выбор – порядок», «Твой выбор – развитие». На площадях и остановках транспорта появились агитационные палатки ЕР. Агитационные буклеты ЕР разносили по квартирам.

Издание «7x7» опубликовало материал об организациях-получателях региональных субсидий в 2014–2015 годах. Из информации, основанной на открытых данных Министерства по делам территориальных образований и общественных объединений Рязанской области, следует, что среди крупнейших грантополучателей – организации, прямо или косвенно поддерживающие партию «Единая Россия». При этом информация о процедуре оценки заявок и отчетность НКО о расходовании бюджетных средств на сайте отсутствует. Тройка лидеров выглядит следующим образом. Самая крупная сумма была предоставлена подразделению Общественной организации ветеранов вооруженных сил и правоохранительных органов – более двух миллионов рублей в совокупности по нескольким субсидиям. В Рязанской области ее главой является член регионального совета сторонников партии «Единая Россия» Николай Ткач. 1 млн. 100 тыс. рублей получило рязанское общество «Знание» под федеральным руководством рязанского депутата Госдумы единоросса Николая Булаева. Член регионального политсовета «Единой России» Александр Костров возглавляет организацию «Боевое братство», которой перечислено 950 тысяч рублей. Также были поддержаны «Молодая Гвардия «Единой России», «Православные витязи», казачье общество, «Дом общественных организаций» и другие. В материале отмечено, что в списке присутствуют и независимые общественники, однако суммы, выделяемые им, гораздо меньше – в среднем около 50 тысяч рублей⁹⁵⁰.

Активно использовались как информповоды визиты федеральных чиновников. Так 11 августа в Рязани открыли Академию тенниса имени Николая Озерова. В церемонии участвовали министр спорта РФ Виталий Мутко, губернатор Олег Ковалев, председатель Федерации тенниса России Шамиль Тарпищев, а также экс-первая ракетка мира

⁹⁵⁰ Однопартийный грант. Названы крупнейшие получатели «общественных» субсидий Рязанской области. // Новая газета (Рязанский выпуск). 08.06.2015. <http://novgaz-rzn.ru/novosti/4421.html>

Динара Сафина. 13 августа в связи с проведением в Рязанской области в первой половине августа «Международных армейских игр –2015» – «Авиадартс» и «Десантный взвод» – в области побывали министр обороны Сергей Шойгу, командующий ВДВ Владимир Шаманов, командующий ВВС Виктор Бондарев.

14 августа в Рязани презентовали новую «народную» инициативу – соцпроект, который призван помочь людям почтенного продолжать вести активную жизнь. 47-я школа предложила на своей базе организовать «Досуговый центр выходного дня». Идею проекта «Шире круг» подхватили другие школы Московского района Рязани. Среди «говорящих голов» проекта «неожиданно» оказались кандидаты в депутаты от «Единой России» – третий номер списка, депутат Госдумы Николай Булаев и кандидат по округу № 15 Александр Ачалов.

В районах Рязанской области праздновали День малого села. Так 15 июля, в селе Токмаково Ермишинского района отметили День малого села. На праздник под названием «Родина моя – капелка России» собрались местные жители и гости района, сообщает сайт Рязанского регионального отделения партии «Единая Россия». На мероприятии присутствовали представители фракции «Единая Россия» в Ермишинской районной думе Антонина Овсова и Людмила Кузина, депутат Савватемского сельского поселения, член партии Иван Кузнецов.

Явную электоральную направленность демонстрировала и так называемая социальная программа «Забота», рассчитанная, в основном, на пожилых граждан. В ее рамках в Рязани в октябре 2012, как раз перед выборами губернатора, открылась торговая сеть из 18 магазинов для социально незащищенных слоев населения, реализующая продукты питания с минимальной торговой наценкой (сообщение об этом опубликовано, в частности, на сайте регионального отделения партии «Единая Россия»). Перед выборами 2015 власть снова стала много говорить об этой программе. На сайте регионального правительства появилось сообщение о том, что в Рязанской области планируют распространить действие социальной программы «Забота» на все муниципалитеты региона. Из той же серии, похоже, и так называемый социальный автопоезд «Забота и здоровье». Как сообщает пресс-служба регионального министерства здравоохранения, в Рязанской области в этом году он начнет работать 3 июня. С июня и до конца года медицинские бригады должны были работать в 25 районах региона и посетить 30 населенных пунктов.

17 июля состоялась презентация программы «Забота» в Касимове. Теперь магазины социальной торговой сети будут работать в каждом районе области. В Касимове – это торговые предприятия «Полтинник», «Фабрика», медицинский центр «Классный доктор», косметический салон «Соло», магазин детской одежды «Для дочки и сыночка»⁹⁵¹.

На этом фоне Рязанское областное отделение КППФ отличалось достаточно стабильной работой без особого креатива. В некоторых случаях коммунисты поддерживали различных общественных активистов, в частности, в борьбе за сохранение зеленых зон. Региональное отделение ЛДПР также работает достаточно стабильно. Арсенал средств, пожалуй, чуть более разнообразен, чем у КППФ, включает автопробеги, спортивные состязания и т.п. ЛДПР использовала даже лозунг «Жулики и воры, вон из Рязанской области!» Налицо явное желание опереться на креатив несистемной оппозиции. 25 июня в Рязани начали бесплатно раздавать футболки и бейсболки с символикой ЛДПР. Акция партии под названием «Чиновники обдирают – ЛДПР одевает» стартовала на площади Победы. В ней участвовал рязанский депутат Госдумы от ЛДПР Александр Шерин. По словам самих активистов, в течение трех дней они планируют раздать по пять тысяч

⁹⁵¹ Социальная карта «Забота» заработала в Касимове. 17.07.2015.
<http://ryazan.er.ru/news/2015/7/17/socialnaya-karta-zabota-zarabotala-v-kasimove/>

футболки и бейсболки и около десяти тысяч дневников и тетрадей. В День России, 12 июня, состоялся автопробег ЛДПР по районам Рязанской области. Автоколонна из 20 автомобилей выехала утром, а вернулась только к вечеру этого же дня. Была организована мобильная приемная по всем вопросам.

Некоторые оригинальные акции и инициативы незадолго до объявления выборов начала проводить партия «Справедливая Россия», после выборов в Рязанскую гордуму осенью 2013 почти не проявлявшая никакой активности. Сменившая руководство региональной организации «Справедливая Россия», лично не критиковала руководство региона, делая акцент на популизме и социальной составляющей, критикуя второстепенных лиц. Например, за плохие дороги в городе эсеры винили мэра Рязани, при том, что он человек в должности относительно новый и назначен по решению прогубернаторской конкурсной комиссии. На разбитых дорогах города появились карикатуры на рязанского мэра, что привлекло внимание СМИ и блогосферы. Как выяснилось, карикатуры нанесены на дорожные ямы местный Центр защиты прав граждан «Справедливой России». «Справедливая Россия» также активно продвигала идею о референдуме по закону о «детях войны». Председатель партии Сергей Миронов раскритиковал рязанский облзбирком за отказ в проведении регионального референдума о статусе «детей войны». С таким предложением в избирком ранее обратилась инициативная группа граждан. Референдум предполагал вопрос о закреплении статуса «детей войны» законом Рязанской области, а также предоставлении им различных льгот и ежемесячной выплаты в тысячу рублей. 30 июня партия «Справедливая Россия» объявила об учреждении в области общественной организации «Дети войны – за справедливость!». Собранным для проведения конференции пенсионерам раздали карточки на скидки в рязанских магазинах. По сообщениям СМИ, в конференц-зале гостиницы «Ловеч», где прошло мероприятие образовалась даже давка из пенсионеров в очереди за бесплатными карточками⁹⁵².

По области распространялись два номера газеты «Справедливая Россия» без выходных данных, без указания на оплату из избирательного фонда. В газете фото лидеров списка и основные лозунги партии на этих выборах: «Остановим поборы за капремонт», «Ровные дороги – это справедливо!», «Справедливая Россия» требует отмены транспортного налога, «Не трогайте население – снимайте жир с олигархов!» Руководство регионального отделения не признало свою причастность к распространению газеты.

Несколько жалоб против «Единой России» в Рязанской области в прокуратуру и облзбирком подало РО РПП-ПАРНАС. Отдельная жалоба подана в отношении депутата Госдумы РФ Н.Булаева, третьего номера списка ЕР в связи с видеосюжетом телерадиокомпании ВГТРК (Ока) от 6.07.2015. Еще одна жалоба тогда же 12 августа была подана на освещение подачи партиями документов в облзбирком.

Главный редактор «Рязанской областной газеты» Николай Кириллов был избит вечером 6 августа на улице Горького в Рязани. Первую помощь ему оказали журналисты «Новой газеты», случайно встретившие окровавленного Кириллова через 10 минут после происшествия. Он не исключает, что произошедшее может быть связано с его профессиональной деятельностью. Изначально главред «Рязанской газеты» попросил журналистов «Новой» не предавать публичности инцидент, однако в пятницу, 7 августа, изменил

⁹⁵² «Справедливая Россия» заманила пенсионеров на учреждение общественной организации раздачей дисконтных карточек. 30.06.2015. <http://vidsboku.com/news/spravedlivaya-rossiya-zamanila-pensionerov-na-uchrezhdenie-obshchestvennoy-organizacii>

свое решение. Николай Кириллов также являлся кандидатом в депутаты Рязоблдумы от партии «Родина»⁹⁵³. 13 августа в Рязани избили пресс-секретаря регионального отделения партии «Родина» Павла Дыкина. Об этом говорилось в сообщении на сайте партии. На него напали двое мужчин на улице Гоголя – молодому человеку сломали три ребра. В отделении партии не исключают, что происшествие связано с предвыборной кампанией в областную Думу.

Облизбирком 13 августа запретил распространение газеты партии «Справедливая Россия» с карикатурой, где изображен человек в медвежьей шкуре, похожий на премьер-министра Д.Медведева. Над карикатурой написан лозунг «Медведев = Единая Россия = Олигархи». По словам зампреда Владимира Грачева, партия нарушила закон, не предоставив письменное согласие всех лиц, чьи фотографии и слова приводятся в издании, на это. Конкретно речь идет о Лолите Милявской, ее снимок размещен на второй странице. Грачев отметил, что справедливороссы принесли только копию согласия, и, получив указание на это, все равно начали распространение. Комиссия решила обратиться в полицию для пресечения незаконной агитации и изъятия тиража. Как только партия предоставит письменное согласие Лолиты, претензии будут сняты и изъятие прекратится, подчеркнула председатель избиркома Галина Муравьева.

Депутат Рязанской областной Думы от КПРФ Виктор Малюгин пожаловался в облизбирком на агитационный материал «Коммунистов России». Комиссия рассмотрела жалобу 6 августа. Как отметил ее зампред Владимир Грачев, издание не содержит выходных данных и не заверялось в избиркоме. Комиссия решила обратиться в полицию для проведения проверки, пресечения незаконной агитации и изъятия тиража. «Коммунисты России» отрицают свою причастность к газете, уточнил Грачев. Указаний на признаки подложности в постановлении избиркома нет.

В итоге ЕР получила в думе подавляющее большинство. 07.10.2015 председателем облдумы был вновь избран **Аркадий Васильевич Фомин** 1970 гр. (ЕР). Предложение по его кандидатуре было единственным. На должность первого заместителя председателя был избран **Александр Шевырев** (ЕР), возглавлявший в прошлом созыве комитет по бюджету и налогам, на должность заместителя председателя – **Михаил Кривоцов** (ЕР), руководивший ранее комитетом по вопросам госустройства, местного самоуправления и связям с общественными объединениями. Все 8 комитетов возглавили представители «Единой России». Елена Филатова (ЛДПР) стала заместителем председателя комитета по экологии и природопользованию, Сергей Пупков («Справедливая Россия») – заместителем председателя комитета по экономическим вопросам, Виктор Малюгин (КПРФ) – заместителем председателя комитета по бюджету и налогам. 29 марта 2017 Думы председателем Комитета по социальным вопросам и демографии был избран руководитель фракции СР Сергей Пупков.

На постоянной основе работало 9 депутатов. 12 марта 2010 была принята новая версия пункта 3 статьи 28 Устава области: «Число депутатов Рязанской областной Думы, работающих на профессиональной постоянной основе, не должно превышать 1/3 от установленного числа депутатов».

⁹⁵³ В Рязани избили главного редактора областной газеты и кандидата в депутаты. 07.08.2015. <http://novgaz-rzn.ru/novosti/4654.html>

**Результаты выборов депутатов Рязанской областной думы 13.09.2015
по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 942 792.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 352 812 (37,42%), в том числе проголосовало досрочно 18 763 (5,32% от явки), вне избирательных участков 49 950 (14,16% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 352 076.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	220852	62,73%	14
КПРФ	45664	12,97%	2
«Справедливая Россия»	30280	8,6 %	1
ЛДПР	28920	8,21%	1
«Коммунисты России»	6897	1,96%	–
РЭП «Зеленые»	3996	1,13%	–
«Яблоко»	3781	1,07%	–
«Патриоты России»	3597	1,02%	–
Недействительных бюллетеней	8089	2,3 %	

**Результаты выборов депутатов Рязанской областной думы 13.09.2015
по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	18	18	18
КПРФ	18	18	–
ЛДПР	18	18	–
«Родина»	18	18	–
«Справедливая Россия»	18	17	–
РОДП «Яблоко»	7	7	–
Самовыдвижение	3	1	–
«Патриоты России»	1	1	–
ОПЛОТ России (Объединенная партия людей ограниченной трудоспособности)	3	–	–
«Воля»	2	–	–
Партия Возрождения России	1	–	–
ВСЕГО	107	98	18

Избирательная система: Рязанская областная Дума на заседании 25 марта 2020 единогласно проголосовала за увеличение числа депутатов. Количество депутатов увеличено с 36 до 40, одномандатных округов, соответственно, стало 20 вместо 18. Председатель комитета Рязоблдумы по регламенту, мандатным вопросам и депутатской этике Игорь Мурог сообщил, что, если сравнивать регионы ЦФО с сопоставимой численностью избирателей, то в Рязанской областной Думе сейчас практически наименьшее народное представительство. Изменения позволят выровнять округа по количеству избирателей⁹⁵⁴. 3 апреля Рязанская областная Дума утвердила новую схему одномандатных избирательных округов. На начало 2020 года в регионе насчитывалось 908 154 избирателя. Средняя норма представительства составляет 45 408 человек.

По партспикам с 5% распределялось 20 мандатов по модифицированному методу делителей Империаля. Всего групп должно было быть от 15 до 20 в границах мажоритарных округов. В общеобластной части списка должно было быть до 3 кандидатов, в терр. группах 3–4 кандидата. Всего в списке могло быть от 46 до 83 кандидатов. При распределении мандатов между группами они сортируются по проценту голосов за партию на территории группы.

Предельные размеры расходов избирательных фондов увеличены до 7 млн. для одномандатников, 60 млн. руб. для партспиков.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели только 4 парламентских партии.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 13 списков, зарегистрировано 10 (по льготе ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР; по подписям 6: «Коммунисты России», Партия Роста, РППСС, «Новые люди», «За правду», Партия прямой демократии). Отказано по подписям: «Яблоко», Партия возрождения России. Не сдали документы на регистрацию: Партия малого бизнеса.

1. «Коммунисты России»

2. Партия Роста

3. Российская партия пенсионеров за социальную справедливость

4. «Единая Россия»

5. «Справедливая Россия»

6. ЛДПР

7. «За правду»

8. «Новые люди»

9. КПРФ

10. Партия прямой демократии

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Списку «Яблока», который имел неплохие шансы на успех, отказали по итогам проверки подписей. Его единолично возглавлял председатель РО, главный редактор сетевого издания «Вид сбоку», депутат Совета Дубровического сельского поселения Рязанского муниципального района Константин Смирнов. Среди лидеров групп были ген. директор ООО «Техсервис» Дмитрий Шатилов; директор ООО «Три-В» Илья Сазонов; верстальщик ООО «Мир Прессы» Виктор Хлебников; корреспондент сетевого издания «Вид сбоку» Мария Ракчеева; инд. предп. Анатолий Кивва и др.

⁹⁵⁴ Рязоблдума единогласно поддержала увеличение числа депутатов. 25.03.2020.
https://mediaryazan.ru/news/detail/468692.html?sphrase_id=466007

Сдано 4979 подписей. Были проверены все представленные подписи. Недействительными (недостоверными) признаны 466 подписей (9,4%). В результате количество достоверных подписей составило 4513, что является недостаточным для регистрации. Избирательная комиссия устроила крайне жесткую проверку подписей «Яблока» с использованием данных регистра избирателей ГАС «Выборы» (также были проверены подписи Партии Возрождения России, тоже получившей отказ). В самом тексте постановления (!) эта проверка обоснована следующим образом: «...По результатам выборочной проверки с использованием регистра избирателей ГАС «Выборы» отдельных подписей избирателей в разных подписных листах в разных папках у избирательного объединения «Региональное отделение Политической партии «ЗА ПРАВДУ» в Рязанской области» не было выявлено расхождений в данных об избирателях, содержащихся в подписных листах, с данными регистра избирателей ГАС «Выборы», а у избирательного объединения «Рязанское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» такие расхождения были выявлены, поэтому члены рабочей группы по приему и проверке избирательных документов, представляемых избирательными объединениями, образованной постановлением Избирательной комиссии Рязанской области от 11 июня 2020 года № 130/1383-6, решили провести проверку подписных листов с использованием регистра избирателей ГАС «Выборы». По результатам проверки с использованием регистра избирателей ГАС «Выборы» в подписных листах было обнаружено 638 подписей избирателей, сведения о которых не совпадают с данными системы регистра избирателей ГАС «Выборы».

Письмом от 3 августа 2020 года № 02-09-821 был сделан запрос в Управление по вопросам миграции УМВД России по Рязанской области с просьбой дать заключение по достоверности адреса регистрации и паспортных данных избирателей, которые поставили свои подписи в поддержку выдвижения списка кандидатов.

Согласно письму от 5 августа 2020 года № 30/9950, полученному от начальника Управления по вопросам миграции УМВД России по Рязанской области, данные на 411 избирателей, содержащиеся в подписных листах, не соответствуют учетам МВД России.

Учитывая данное обстоятельство, члены рабочей группы по проверке подписных листов предложили привлечь к проверке подписных листов специалистов Экспертно-криминалистического центра УМВД России по Рязанской области. В Экспертно-криминалистический центр УМВД России по Рязанской области было направлено письмо с просьбой подготовить заключение с ответом на вопрос: одним (группой лиц или разными лицами) выполнены записи в графе «фамилия, имя, отчество» подписных листов, представленных избирательным объединением «Рязанское региональное отделение политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» в Избирательную комиссию Рязанской области».

Партия Возрождения России. Также отказано в регистрации по итогам проверки подписей. Сдана 4991 подпись. Недействительными (недостоверными) были признаны 464 подписи (9,29%). Количество достоверных подписей составило 4527, что является недостаточным для регистрации. Список возглавляли пенсионер, предприниматель в сфере строительства, депутат Рязанского горсовета в 1990-е Евгений Пискун 1944 г.р., директор ООО НПЦ завода «Красное Знамя» Андрей Брюнни 1989 г.р. из г. Пенза и руководитель научно-образовательного центра историко-гуманитарных и социально-экономических исследований РязГУ Петр Акульшин 1958 г.р. Группу № 1 возглавлял тренер ГАУ РО «СШОР «Олимпиец» Евгений Жирихов – в 2015 году он замыкал тройку списка партии. В списке партии большое число сотрудников ООО «ФазАР» и ООО НПЦ завода «Красное Знамя», а также пенсионеры и домохозяйки.

Партия малого бизнеса. Не сдала документы на регистрацию. Кандидаты публично не известны. Список возглавляли тех. директор ООО «ЛавФит» Владимир Пчелин; инженер по качеству ООО «АльянсСтрой Плюс» Сергей Петровицкий и инд. предприниматель Павел Григорьев. Среди кандидатов в группах жители самых разных регионов, всего из 64 кандидатов в списке только пять жители Рязанской области.

Особенности избирательной кампании: 14 февраля 2017 года – вместо О.И.Ковалева вр.и. о губернатора Рязанской области назначен депутат Государственной думы РФ Н.В.Любимов (заместитель Губернатора Калужской области в 2011–2015 и Городской Голова Калуги в 2007–2010).

8 февраля 2016 неожиданно для многих заявление об отставке подала председатель Избирательной комиссии Рязанской области Галина Муравьева. Формальная мотивировка решения об отставке выглядела противоречиво: СМИ писали, что «свое решение об уходе она объяснила пенсионным возрастом и поступившем предложением о трудоустройстве в другой сфере»⁹⁵⁵ (впоследствии Муравьева была трудоустроена заместителем министра имущественных и земельных отношений Рязанской области). Вместо Муравьевой в комиссию 8 апреля 2016 года постановлением губернатора Рязанской области по предложению ЦИК РФ был введен Дмитрий Боков. 14 апреля 2016 года председателем комиссии по представлению ЦИК РФ был избран Владимир Грачев (работает в избиркоме с 1999 года, с 2003 года – заместитель председателя), а Боков стал заместителем председателя.

Позже, 21 апреля 2016 года, наблюдательские объединения «Сонар», «Голос» и «Гражданин наблюдатель» подписали и направили в ЦИК РФ совместное обращение по поводу назначения Владимира Грачева председателем Избирательной комиссии Рязанской области. В нем, в частности, говорилось: «Мы считаем, что назначение Владимира Грачева на эту должность является ошибочным шагом, и противоречит заявленному курсу на исправление ошибок в работе избирательной системы». По данным наблюдателей, которые приводятся в обращении, г-н Грачев лично принимал участие в незаконном удалении членов комиссий с избирательного участка и незаконном переписывании итогового протокола с целью сокрытия вброса бюллетеней, а также в сокрытии других доказательств на выборах, состоявшихся 22 июля 2012 года в г. Касимов Рязанской области. Также Грачев был замечен во вмешательстве в деятельность комиссий на выборах депутатов в с.п.Заборье 16 февраля 2014 года⁹⁵⁶. Против назначения выступил лидер рязанского отделения партии ПАРНАС. Это обращение было поддержано Рязанским отделением партии «Яблоко»⁹⁵⁷.

В медиaprостранстве региона длительное время полностью доминирует «Единая Россия», которая традиционно всю положительную деловую активность и все достижения по различным вопросам приписывает себе. Некоторую, но намного менее публично заметную деятельность в регионе ведут КПРФ и ЛДПР. При этом ЛДПР более креативна. Если КПРФ использует традиционные методы – пикеты, шествия, то ЛДПР, помимо этого, организует футбольные турниры для детей, раздает садоводам-пенсионерам какие-то семена, футболки, бейсболки и другие сувениры. После 2016 почти исчезла активность регионального отделения ПАРНАС, объединяющего некоторых местных пред-

⁹⁵⁵ Глава Рязоблизбиркома Галина Муравьева подала в отставку. 10.02.2016. http://www.rzn.aif.ru/politic/person/glava_ryazoblibzirkoma_galina_muraveva_podala_v_otstavku

⁹⁵⁶ Общее заявление «Гражданин наблюдатель», «Сонар» и «Голос». 21.04.2016. <http://nabludatel.org/weblog/2016/04/21/obshee-zayavlenie-grazhdanin-nablyudatel-sonar-i-golos/>

⁹⁵⁷ Рязанское «ЯБЛОКО» поддержало обращение наблюдателей к Элле Памфиловой с критикой предоблизбиркома Грачева. 23.04.2016. <http://vidsboku.com/news/ryazanskoe-yabloko-podderzhalo-obrashchenie-nablyudateley-k-elle-pamfilovoy-s-kritikoy>

ставителей демократической общественности. Ныне депутат городской Думы, экс-мэр Рязани и владелец бизнеса по эксплуатации городской свалки Олег Шишов стал депутатом от партии «Альянс зеленых». Ранее был период, когда он состоял в «Единой России», а в этот раз собирается идти от ЛДПР. В 2017 Герой России Святослав Голубятников пытался принять участие в выборах губернатора. Изначально он был максимально лоялен и был готов идти от любой парламентской партии. Но парламентские партии его выдвигать не стали и ему пришлось заручиться поддержкой малоизвестной Партии Возрождения России, которая таким образом кратко отметилась в регионе. Но это оказалось бесполезным, потому что «Единая Россия» не дала ему возможности пройти муниципальный фильтр. В результате Голубятников принял участие в праймериз «Единой России» и занял первое место в 17-м округе.

Новый губернатор «наследовал» и лидерство в списке ЕР, фактически не затронув характерный для региона при О.Ковалева авторитарный стиль управления. Список *«Единой России»* возглавили губернатор Николай Любимов, член Совета Федерации Игорь Морозов и главный врач ГБУ Рязанской области «Областная клиническая больница» Дмитрий Хубезов.

Во главе территориальных групп заместитель Председателя Рязанской областной Думы Михаил Кривцов; председатель Комитета облдумы по вопросам государственного устройства и местного самоуправления, руководитель Региональной общественной приемной Председателя Партии Д.А.Медведева Татьяна Панфилова; депутаты облдумы Сергей Лукьянов и Татьяна Барина; ген. директор ООО «Авангард», депутат облдумы Георгий Свид; депутат облдумы, пред. СПК «Вышгородский» Николай Митрохин.

Обильно представлены представители «бюджетной» и «муниципальной» сферы: Уполномоченный по правам ребенка в Рязанской области Екатерина Мухина (за ней в группе № 1 начальник Управления Пенсионного фонда РФ в Рязанском районе Олег Мокроусов); директор Центра спортивной подготовки «Академия тенниса имени Н.Н.Озерова» Антон Князев (ранее – зам. координатора Рязанского РО ЛДПР по вопросам физической культуры и спорта, депутат гордумы Рязани с 2013); врач-терапевт участковый Касимовского межрайонного медицинского центра, депутат Думы Касимовского муниципального района Елена Тарасова; директор школы № 44 г. Рязань Ольга Соболева; директор школы № 47 г. Рязань Ольга Донцова; директор МБУ ДО «Центр детского творчества «Октябрьский» г. Рязань Константин Каргальцев; директор МП города Рязани «Кустовой вычислительный центр» Ирина Арцыбашева.

Кроме них, в списке значительное число функционеров РО ЕР, руководители ряда связанных с властью структур, разбавленные небольшим числом предпринимателей и менеджмента. В этой группе лидеров терр. групп директор филиала ВГТРК, ген. директор АО «Октябрьское», депутат Думы Пронского района и Октябрьского сельского поселения Виктор Дрейлих; директор АНО «Агентство развития производственных систем и компетенций», зам. Секретаря Рязанского РО ЕР Артем Никитин 1995 гр.; специалист по обеспечению деятельности Рязанского городского отделения ЕР Алексей Трандушин; координатор по работе с обращениями граждан РО ЕР Елена Сеница; заместитель командира по тылу – начальник тыла войсковой части № 01855 г. Рязань Сергей Кирдянов; зам. ген. дир. по работе с персоналом ПАО завод «Красное знамя» Тарас Ставер (живет в Санкт-Петербурге); зам. ген. дир. ОАО «Рязаньстройсервис» Александр Калашников.

Внутри территориальных групп преобладали бюджетники.

Сменилось руководство обкома **КПРФ**. Общерегиональную часть списка возглавляли новый первый секретарь обкома с 2018, депутат Рязанской городской Думы Денис Сидоров 1981 гр. и секретарь обкома, депутат облдумы Виктор Малогин 1954 гр.

Во главе терр. групп секретарь обкома Дмитрий Ивановичин 1981 гр.; секретарь обко-

ма, депутат гордумы Рязани Эвелина Волкова; депутат Рязанской городской Думы, главный научный сотрудник Мещерского филиала ФГБНУ «ВНИИГиМ им. А.Н.Костякова» Петр Пыленок; директор ООО «Жилкомсервис АЗМР» депутат Думы г. Скопин Владимир Колосов; первый секр. Пронского райкома пенсионер Наталья Поленкова; депутат Совета Рыбновского городского поселения, специалист по взысканию задолженности ООО «Кредит Инкасо Рус» Алена Храмова 1993 гр.; первый секр. Клепиковского райкома менеджер Надежда Дроздова; первый секр. Касимовского горкома Роман Верейн; депутат Совета Лесновского городского поселения Шиловского района инд. предп. Виктор Субботин; глава КФХ, депутат Совета Глядкового сельского поселения Сасовского района Николай Митрофанов; глава администрации Завидовского сельского поселения Чучковского района Константин Харламов; первый секретарь Рязанского райкома водитель-экспедитор газета «Приокская правда» Сергей Холопов; инструктор обкома по работе с молодежью Евгений Морозов 1989 гр. и др.

Во главе списка **ЛДПР** были В.Жириновский, депутат Госдумы РФ Александр Шерин и заместитель председателя Рязанской городской Думы координатор РО Дмитрий Панкин 1990 гр. В дальнейшем вся тройка отказалась от мандатов.

Депутатами стали лидеры групп депутат Рязанской городской Думы, домохозяйин Никита Усачев 1999 гр.; тех. директор ООО «Филиал Спектро-Физик», депутат Совета Захаровского сельского поселения Захаровского района Максим Мустафин 1985 гр.; зам. ген. дир. ООО «Международные Логистические Системы» Дмитрий Боронтов.

Во главе групп заместитель руководителя Инновационного технологического центра Комплекса научной политики НТГУ им. Баумана, депутат Рязанской городской Думы Дмитрий Репников; зам. дир. МБУ «Благоустройство», депутат Совета Рыбновского городского поселения Рыбновского района Александр Хлибутин; помощник адвоката, депутат Совета Петровского сельского поселения Рязского района Елена Саввина; тех. директор ООО «Рязань Химсинтез» Сергей Трепалин; глава КФХ, депутат Совета Шиловского городского поселения Шиловского района Ефим Голоскоков; депутат Совета Ольховского сельского поселения Шацкого муниципального района домохозяйин Андрей Ликучев; а также пенсионеры, диспетчеры пожарной части, учитель-логопед, кассир и др.

Общерегionalную часть списка **«Справедливой России»** возглавляли председатель Комитета Рязанской областной Думы по социальным вопросам, Председатель Совета РО Сергей Пупков; зам. Пред. Совета РОО «Милосердие и Защита» Татьяна Чинкова (эту организацию возглавляет депутат облдумы И.Трубицын) и индивидуальный предприниматель, депутат Рязанской городской Думы Сергей Караев.

Единственный мандат по списку получила Т.Чинкова. С.Пупков был избран в округе № 20, в округе № 18 победил кандидат партии ген. директор ООО «Госконтракт», депутат Рязанской областной Думы Игорь Трубицын. Он избирается депутатом облдумы с 2001. В 2005 шёл как самовыдвиженец, в 2010 выдвинут ЛДПР. На выборах в Рязанскую городскую Думу I созыва формировал списки партии «Патриоты России». В 2015 избран по округу № 17 от «Единой России».

Среди лидеров терр. групп были депутат облдумы И.Трубицын (см. выше); ген. директор ОАО «Рязанский опытный ремонтный завод» Андрей Ляблин; ген. директор ООО «Рязанская газета» Николай Кириллов; Главный редактор информационно-аналитического портала RG62.INFO ООО «Рязанская газета» Екатерина Кириллова; инд. предп. Михаил Штрынев; специалист Центра защиты прав граждан Алексей Беззубцев; и.о. заместителя главы Администрации Рыбновского городского поселения Рыбновского района Сергей Симаков; директор ООО «Верхний трикотаж» Владимир Милькин; директор ООО «Русский колос», депутат Рязанской городской Думы Александр Кривов

и др.

Партия *«За правду»* изначально имела наибольшие шансы на успех в регионе из всех выдвинутых ей списков в 2020, по причине как административного содействия, так и потому, что Евгений (Захар) Прилепина список партии в Скопинском районе области, в селе Ильинка. Кроме Е.Прилепина список партии в области возглавляли инд. предприниматель политолог Сергей Михеев (Москва) и ген. директор ООО «ССК», Председатель регионального отделения партии Григорий Парсентьев.

Среди лидеров терр. групп режиссер-постановщик Народного молодежного театра «Предел» в г. Скопин Владимир Дель; директор агентства СПАО «РЕСО-Гарантия» в Рязани Владимир Попов; инженер-программист ГАУ РО «СШ «Звезда», депутат Совета Рыбновского городского поселения Рыбновского района Артем Горбачев; инд. предприниматель Александр Сергеев; директор ООО «Цветлит-Р» Николай Скуратов; зам. дир. МУП «Водоканал» г. Касимов Михаил Жуков; директор ООО УО «Комбайнбыт-Сервис» Эдуард Падун и др. В списке большое число сотрудников ООО «ССК», учителя, менеджеры и т.д.

Список партии *«Новые люди»* единолично возглавлял генеральный директор ООО «ПерНик Кофе», житель Скопинского района Вадим Польевтов 1995 гр. Среди лидеров групп кандидаты самого разного социального статуса. В частности, среди лидеров групп инструктор тренажерного зала ООО «Кворум» Алексей Шаев; инд. предп. Нелли Лукашова (Москва); ген. директор ООО «АМВ-Групп» из Москвы Анатолий Крылов; ген. директор ООО «ЭС ЗЭТ» из Москвы Иван Золотарев; адвокат из Москвы Евгения Колесникова; ген. директор ООО «Холод-Р» Евгений Калугин; инд. предп. Денис Колдаев и Роман Алиев; директор ООО «Охранная фирма «Рекс» Василий Иванов; директор ООО «Концентрат» Татьяна Янкина; директор АНО «Центральная школа» Александр Ширяев и т.д. Внутри групп обильно представлены студенты Российского экономического университета имени Г.В.Плеханова, Московского государственного строительного университета, Московского педагогического государственного университета и т.д.

Список *«Коммунисты России»* возглавляли М.Сурайкин, первый секр. обкома Марина Тюрина 1978 гр. (по образованию – учитель русского языка и литературы) и врач-хирург ГБУЗ МО «Красногорская городская больница № 1» депутат Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области Владимир Рязанов 1974 гр. (родился в Рязанской области, проживает в Ногинске). Из них в настоящее время житель региона только М.Тюрина.

В остальном списке из 80 кандидатов, входивших в терр. группы, жителями области было только 8. Всем они, кроме одного (один – Д.Золотарев – был первым номером в группе № 16), занимали в группах вторые места и были временно не работающими 1991–1997 гр. (лишь один 1983 гр).

При регистрации списка облизбирком исключил из него 4-х человек, включая лидеров списка М.Сурайкина и В.Рязанова, за отсутствие указаний о том, что они исполняют обязанности депутатов на непостоянной основе. 19 августа по жалобе партии Центризбирком РФ обязал облизбирком вновь рассмотреть вопрос о регистрации данных кандидатов⁹⁵⁸. 26 августа во исполнение постановления ЦИК РФ облизбирком вернул в список данных 4 кандидатов, двух из них тут же исключив уже на основании решения самого избирательного объединения (т.е. де факто в список вернулись только Сурайкин и Рязанов).

⁹⁵⁸ Центризбирком вступился за рязанское отделение «Коммунистов России». 19.08.2020. <https://regnum.ru/news/polit/3040658.html>

Список *Российской партии пенсионеров за социальную справедливость* возглавила директор Унитарной НКО «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства в Рязанской области» пред. Правления РО партии Наталья Рубина.

Во главе терр. групп глав. бухгалтер ГКУ РО «Дом общественных организаций» Анастасия Мещерякова 1993 гр.; завуч школы № 4 г. Скопин Анастасия Болоненко; начальник сектора архива администрации Старожиловского муниципального района Надежда Таранова; делопроизводитель Администрации Касимовского района Татьяна Исанина; гл. спец. «Фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства в Рязанской области» Наталья Филина и зам. директора этой же организации Михаил Терещенко и т.д. Обращает большое число работников аппаратов местных администраций.

Список *Партии Роста* возглавляла бывший депутат облдумы, начальник главного архивного управления Рязанской области пред. РО партии Александра Перехватова (бывший лидер РО СПС и «Правого дела», давний политический союзник областной администрации); директор по персоналу ООО Завод «Техно» Екатерина Сорокина и юрист-консульт ООО «Завод Лоджикруф» Андрей Лизоркин.

Среди лидеров групп директор ООО «Строй-Буд» Дмитрий Астанкович; тех. директор в Филиале Управляющей Компании ООО «Завод ТЕХНО» Евгений Дивущак; менеджеры, участковые терапевты, кассиры магазинов, водители, гардеробщицы, рабочие предприятий, пенсионеры и др.

Во главе списка *Партии прямой демократии* начальник службы пожарной безопасности, ГО и ЧС ЗАО Многоотраслевая производственная компания «КРЗ» Василий Разуваев 1978 гр.; педагог дополнительного образования МБОУДОДЮЦ «Звезда» Роман Манакин 1990 гр. и упр. директор ООО «Мауер Капитал» Сергей Телицын 1980 гр. (Москва). Почти все кандидаты в списке указаны как домохозяева.

По итогам выборов облдумы получилась наиболее политически представительной с середины 2000-х: заградительный барьер преодолело 7 списков (к парламентским партиям добавились «За правду», «Новые люди» и Партия Пенсионеров). Обращает внимание существенное снижение результатов КПРФ и «Справедливой России».

Кандидаты ЕР выиграли 18 округа из 20. По двум округам избраны кандидаты СР: гендиректор ООО «Госконтракт», депутат облдумы Игорь Трубицын (округ № 18) и лидер РО СР председатель Комитета Рязанской областной Думы по социальным вопросам Сергей Пупков (округ № 20).

13 октября 2020 председателем Рязанской облдумы вновь стал **Аркадий Васильевич Фокин** 1970 гр. (ЕР). За его кандидатуру проголосовали 32 депутата, 5 против. Еще один воздержался. Также на пост претендовали Григорий Парсентьев («За правду») и Никита Усачев (ЛДПР).

Первым заместителем председателя избран **Дмитрий Хубезов** (ЕР). Ранее он являлся главным врачом Рязанской областной клинической больницы. Заместителем председателя стал **Александр Шевырев** (ЕР), который в VI созыве занимал должность вице-спикера.

Представители ЕР возглавили 6 из 8 комитетов. Комитет по социальным вопросам возглавил Сергей Пупков («Справедливая Россия»); комитет по экологии и природопользованию – Никита Усачев (ЛДПР). На начало 2021 года на постоянной основе работало 12 депутатов.

**Результаты выборов депутатов Рязанской областной думы 13.09.2020
по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 903 130.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 293 427 (32,5%), в том числе проголосовало досрочно 184 909 (63,01% от явки), вне избирательных участков 17 133 (5,84% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 293 304.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	139758	47,65%	11
ЛДПР	35175	11,99%	3
КПРФ	26611	9,07%	2
«За правду»	20310	6,92%	1
«Новые люди»	16787	5,72%	1
«Справедливая Россия»	16724	5,7 %	1
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	15698	5,35%	1
«Коммунисты России»	11958	4,08%	–
Партия Роста	2549	0,87%	–
Партия прямой демократии	881	0,3 %	–
Недействительных бюллетеней	6853	2,33%	

**Результаты выборов депутатов Рязанской областной думы 13.09.2020
по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	20	20	18
«Справедливая Россия»	20	19	2
КПРФ	20	19	–
ЛДПР	20	19	–
«За правду»	3	2	–
«Новые люди»	19	1	–
Самовыдвижение	11	1	–
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	1	1	–
РОДП «Яблоко»	2	–	–
ВСЕГО	116	82	20

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 40. «Единая Россия» 29, ЛДПР 3, «Справедливая Россия» 3, КПРФ 2, РППСС 1, «За правду» 1, «Новые люди» 1.

САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 53,6 тыс. кв. км.

Численность населения – 3 215 532 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 3 179 532 (2,17% населения РФ), из них городского населения 79,8%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 85,6%. Иные крупнейшие этносы – татары (4,08%), чувашаи (2,72%), мордва (2,12%), украинцы (1,36%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: обрабатывающие производства – 22,2%; добыча полезных ископаемых – 16,5%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 10,9%; транспортировка и хранение – 7,5%. На долю области приходится около трети производства в стране легковых автомобилей, значительная часть – сеялок. Крупнейшие предприятия: АвтоВАЗ, «Куйбышевазот», «Тольяттиазот», АО «Новокуйбышевский нефтеперерабатывающий завод» НК «Роснефть»; АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания» (НК Роснефть), ООО «НОВА» и др. Сельское хозяйство области специализируется на производстве зерна и животноводстве. В структуре растениеводства важную роль играют также технические культуры. Для животноводства характерна молочно-мясная специализация.

Уровень общей безработицы за 2018 – 3,7%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 28 180 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 492 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 12,9%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.03.1994 и 5.06.1994 (Губернская дума первого созыва); 7.12.1997 (Губернская Дума второго созыва); 9.12.2001 (Губернская дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 11.03.2007 (Губернская дума четвертого созыва); 04.12.2011 (Губернская дума пятого созыва).

Выборы Самарской Губернской Думы шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Сохранена прежняя численность думы (50 человек): 25 депутатов по спискам и 25 по одномандатным округам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. Сохранен также введенный еще в 2007 и сохраненный в 2011 метод делителей Имперали в жестком виде. Известно, что метод делителей Имперали может приводить к тому, что партия, получившая более 5% голосов, не получит по результатам распределения ни одного мандата. Так как такая ситуация противоречит требованию Федерального закона, требуется коррекция. Закон Самарской областей требует передать списку, допущенному к распределению мандатов, но не получившему мандата, один мандат. После этого оставшееся число мандатов распределяется заново уже без участия данного списка.

Общерегionalная часть списка могла иметь не более 3 кандидатов (ранее не более пяти), остальной список должен был быть разбит на 13–25 территориальных групп («внутриобластных частей списка») в границах одномандатных округов (не более 3 кандидатов в группе), ранее требовалось жесткое наличие 25 групп (но была оговорка, что число групп к моменту регистрации в случае выбытия не могло составлять менее 13). Мандаты между группами распределялись согласно очередности по проценту за партию, полученному на территории каждой группы. Минимальное число кандидатов списке составляло, как и ранее, 25 (не менее числа избираемых по спискам депутатов), макси-

мальное 78 (ранее 80).

Все 25 мажоритарных округов уложились в 10%-й лимит отклонений от средней нормы численности. На территории Самары образованы семь полных округов (№ 1, 3, 11, 12, 21, 22, 23), и еще четыре округа помимо городской территории включают части муниципальных районов: округ № 2 – два поселения Волжского муниципального района; округ № 4 – четыре муниципальных района и большую часть Волжского муниципально-го района; округ № 13 – несколько поселений трех муниципальных районов; округ № 24 – несколько поселений Волжского муниципального района, Кинельский муниципальный район и городской округ Кинель. При этом число избирателей Самары, деленное на среднюю норму представительства, составляет 9,33; таким образом, Самару вполне можно было разделить на 9 полноценных округов.

На территории Тольятти образованы три полных округа (№ 6, 9 и 10), и еще три округа помимо городской территории включают части муниципальных районов. Число избирателей Тольятти, деленное на среднюю норму представительства, составляет 5,62; при желании город можно было разделить на 6 полноценных округов. Также разделены: городской округ Сызрань (между округами № 18 и 19), Волжский муниципальный район (между округами № 2, 4, 5, 13 и 24), Красноярский муниципальный район (между округами № 13 и 14), Ставропольский муниципальный район (между округами № 7, 8, 13, 16 и 17). Разделение Сызрань было неизбежно (отношения числа избирателей к средней норме представительства 1,39), а необходимость разделения муниципальных районов неочевидна (особенно между 5 округами). Из графического описания можно увидеть, что округ № 19 сильно вытянут, а округ № 17 имеет странные очертания – животного с узкой «талией». Однако всех превосходят округа № 13 и 16 – первый напоминает морского конька, второй – какое-то другое морское животное. При этом нарезка не нарушает букву закона, но явно противоречит его духу, являясь примером джерримендеринга.

Против данной нарезки выступили все три оппозиционные партии, а фракция КПРФ даже покинула заседание Думы. Депутат Самарской губернской Думы Михаил Матвеев и Самарское областное отделение КПРФ оспаривали постановление Самарской губернской думы от 19 февраля 2016 года № 1533 «О схеме одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Самарской Губернской Думы» в суде; 22 апреля Самарский областной суд отказал в удовлетворении их иска⁹⁵⁹. По свидетельству М.Матвеева, он хотел как максимум оставить прежнюю нарезку округов, а как минимум перераспределить территории трех округов в Самаре (№ 1, 2 и 3) с максимальным сохранением преемственности и целостности районов города.

Предельные размеры расходов избирательного фонда повышены для одномандатников с 5 млн.руб. до 10 млн.руб., для партсписков со 130 млн.руб. до 200 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко». Также дополнительно за счет результатов местных выборов льготу имели «Гражданская платформа» и Партия Роста.

Отменена возможность назначения наблюдателей иными, кроме избирательного объединения, общественным объединением, «устав которого предусматривает участие в выборах и которое создано в форме общественной организации либо общественного движения и зарегистрировано в соответствии с законом на уровне Самарской области или на более высоком уровне».

⁹⁵⁹ Депутату Матвееву не удалось оспорить новую нарезку избирательных округов в Самаре 22.04.2016. http://fedpress.ru/news/polit_vlast/news_polit/1461328438-deputatu-matveevu-ne-udalos-osporit-novuyu-narezku-izbiratelnykh-okrugov-v-samare

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 10 списков, зарегистрировано 8 (7 по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко», Партия Роста, «Гражданская платформа»; по подписям: «Коммунисты России»). Не представлены документы на регистрацию: «Родина». Отказ по итогам проверки подписей: «Воля».

1. **КПРФ**
2. **РОДП «Яблоко»**
3. **«Гражданская Платформа»**
4. **«Коммунисты России»**
5. **«Справедливая Россия»**
6. **ЛДПР**
7. **«Единая Россия»**
8. **Партия Роста**

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Родина» не представлены документы на регистрацию. Список возглавлял ведущий специалист по организационно-массовой работе и взаимодействию со СМИ РО партии Денис Князев (единственный кандидат в общеобластной части списка). Большое число сотрудников ООО «Спектр» и ООО фирма «Экстра-М». Во главе терр. групп были директор ООО фирма «Экстра-М» Роман Романов; администраторы ООО фирма «Экстра-М» Андрей Лаухин, Игорь Пастушков и Сергей Коннов; инженер по сантехнике ООО «Спектр» Роман Глушко; специалист ООО «Спектр» Наталья Просоедова; комм. директор ООО «Стелла» Татьяна Жабина; помощник депутата Госдумы Марина Костычева и др.

Партия «**Воля**» самарской целительницы Светланы Пеуновой выдвигала единственный список из всех регионов в 2016 в Самарской области, где получила отказ в регистрации по итогам проверки подписей. В списке ныне ликвидированной партии последователи находящейся в розыске целительницы Светланы Лады-Русь (Пеуновой) и сотрудники связанных с ней организаций. Лидер списка консультант АНО «Академия развития Светланы Пеуновой» Марина Герасимова – фигурант уголовных дел. Также в общеобластную часть списка входили консультанты ООО «Центр Лады-Русь» Татьяна Мосейчук и Светлана Бояринцева.

Обособности избирательной кампании: 10 мая 2012 вместо В.В.Артякова самарским губернатором был назначен глава Мордовии Н.И.Меркушкин. Накануне своего вступления в должность главы Самарской области Н.И. Меркушкин рассказал областным депутатам, что однажды отказался возглавить Самарскую область еще в 2007, но теперь готов «часто встречаться» с ними и не приводить в местное облправительство много чиновников из Мордовии⁹⁶⁰ (хотя ключевые посты в итоге все равно заняли выходцы из Мордовии). Показательно, что В.В.Артяков даже не появился в губернской думе при утверждении Н.Меркушкина для публичной передачи дел.

Вскоре в регионе разразились множественные конфликты команды Н.Меркушкина с региональной элитой. Как следствие, в регионе не прекращались информационные войны вокруг администрации Н.Меркушкина и ее основных противников. С октября 2015 по июль 2016 в Самаре раскручивалось дело против блогеров Дмитрия Бегуна, Натальи Мироновой (Умяровой) и Олега Иванца. Они были задержаны в конце октября – ноябре 2015 по обвинению в вымогательстве 3 млн. руб. у владельца ООО «Современные медицинские технологии» Сергея Шатило. В СМИ широко распространялась информация о предположительном сотрудничестве данной группы блогеров с властями Самарской

⁹⁶⁰ Гуторова М. Николай Меркушкин согласился со второго раза. // Коммерсантъ (Самара), № 84 (4866), 12.05.2012. <http://www.kommersant.ru/doc/1932755>

области и их работе против ее противников. По данным СМИ, в качестве жертв информационной работы группы назывались не только региональные политики и бизнесмены, но и, например, первый зам. руководителя администрации Президента РФ В.Володин, зам. председателя Госдумы С.Неверов, полпред Президента в ПФО М.Бабич, Г.Зюганов, А.Хинштейн и другие. 3 апреля 2016 депутат Самарской облдумы Михаил Матвеев выложил у себя в блоге сканы протоколов допросов Бегуна, которые якобы проводились в ГСУ ГУ МВД по области в начале ноября. В них упоминается более 60 фамилий VIP-персон федерального и локального уровня, из которых 26 якобы потребовали возбудить против Бегуна дело по ст.128.1 УК РФ (клевета). Каким образом и в каком объеме эти материалы попали к Матвееву, никто не знает. В ходе обысков все электронные носители у него были изъяты, но в блоге Матвеева эти протоколы по-прежнему доступны. Якобы Меркушкин и его аппарат платили Бегуну за работу в 2013–2015 годах по 3–5 млн. рублей ежегодно. Кроме внутрисамарского использования блога Бегуна, из некоторых его сообщений якобы формировались аналитические записки, направлявшиеся за пределы области. По данным «Новой газеты», материалы, выделенные по заявлениям 26 фигурантов, 29 января 2016 были направлены из ГУ МВД в Следственный комитет по области для возбуждения еще одного дела против Бегуна – о клевете. 24 марта Самарский СК уведомил 26 заявителей об отказе в возбуждении этого дела⁹⁶¹.

24 июня 2016 Бегун в последнем слове в рамках судебного процесса заявил, что руководство региональной полиции заставило его оговорить Меркушкина, а в атаке на губернатора, по его словам, с целью дестабилизации социально-политической ситуации участвовал Александр Хинштейн. Прерывая свою речь рыданиями, блогер сообщил, что следствие оказывало на него давление и фактически угрожало его жизни. Более того, по его словам, к нему в изолятор для оказания давления якобы приезжали начальник ГУ МВД по Самарской области Сергей Солодовников и начальник региональной полиции Алексей Гринь⁹⁶². 5 июля в Самаре суд вынес приговор блогерам. Дмитрия Бегуна суд приговорил к шести годам лишения свободы в колонии строгого режима, Наталью Умарову – к пяти годам колонии общего режима с отсрочкой, Олега Иванца – к семи годам колонии строгого режима⁹⁶³.

Хакерская группа «Анонимный интернационал» (Шалтай-Болтай) сообщила о продаже информации со взломанных почтовых ящиков окружения самарского губернатора. Лот якобы продан за 80 тыс. долларов, имя покупателя не раскрывалось. Хакеры утверждали, что сведения из 25 почтовых ящиков обладают потенциалом «сноса губернатора». Они также публиковали материалы об использовании административного ресурса в Сызрани. Член Избирательной комиссии Самарской области с правом совещательного голоса от ЛДПР Павел Зелюков обратился с жалобой в ЦИК о новых подтверждениях незаконного использования административного ресурса в регионе. Он заявил в эфире радиостанции «Эхо Москвы» в Самаре, что подлинность опубликованных хакерами из группы «Анонимный интернационал» протоколов была устно подтверждена ему сотрудниками администрации городского округа Сызрань⁹⁶⁴.

Что касается праймериз (ПВГ – предварительное внутрипартийное голосование) **«Единой России»**, изначально высказывались мнения о ключевой роли при принятии

⁹⁶¹ Никитинский Л. Тайные враги Самары // Новая газета, № 42 от 20.04.2016 <http://www.novayagazeta.ru/politics/72736.html>

⁹⁶² Блогеров объявили узниками. 05.07.2016. <http://zasekin.ru/days/22384/>

⁹⁶³ Дмитрия Бегуна, Наталью Миронову и Олега Иванца приговорили к реальным срокам заключения, 5.07.2016 <http://samara.bezformata.ru/listnews/beguna-natalyu-mironovu-i-olega/48355331/>

⁹⁶⁴ ЦИК оперативно проверяет административный ресурс в Сызрани. 02.08.2016. <http://zasekin.ru/days/22507/>

решений о допуске к ПВГ в губернскую думу губернатора Николая Меркушкина, вице-губернатора – руководителя администрации губернатора Дмитрия Овчинникова при участии руководства РО ЕР.

Перед ПВГ размещалась массовая однотипная агитация, которая визуально почти полностью копировала агитацию на выборах депутатов районных советов г. Самара в 2015 году. Вновь фигурировала «Команда губернатора» (Н.Меркушкина). Дебаты участников праймериз транслировал телеканал ГТРК «Самара». Массово применялся административный ресурс. К примеру, для агитации активно привлекалась газета правительства Самарской области «Волжская коммуна» (тираж 65 тыс. экз.). Нет никаких данных об оплате этих материалов партией и претендентами на ПВГ. В агитационной компании в Самарской области также принимали активное участие главы городов районов. Однако основными агитаторами на праймериз стали – учителя, социальные и медицинские работники, сотрудники учреждений культуры. Бюджетники занимались агитационной работой в «добровольно-принудительном» порядке, в том числе и в рабочее время. По данным газеты «Самарское обозрение» от 23 мая *«В апреле в ряде самарских школ, расположенных на территории Самарского округа № 158, на родительских собраниях звучали призывы обеспечить в день партийных праймериз «Единой России» 22 мая хорошую явку. Правда, родителей не призывали голосовать именно за Надежду Колесникову, а только просили поучаствовать в праймериз, дабы проявить тем самым свою гражданскую позицию и продемонстрировать сплоченность общества. Про Надежду Колесникову говорилось лишь в контексте начинающейся кампании.... В конце минувшей недели по округу прошла новая агитационная волна: на этот раз школьные работники обзвонили родителей учащихся своих учебных заведений с приглашениями на праймериз. Справедливости ради стоит отметить, что происходило это не только в Самарском округе и не только в форме таких звонков. На праймериз избирателей приглашали в субботу и с помощью sms от имени некоторых действующих депутатов Госдумы».*

В качестве одного из документов, мобилизующих и дисциплинирующих бюджетников, фигурировало письмо за подписью губернатора, члена бюро высшего совета ЕР Николая Меркушкина. На праймериз агитировали школьники, сообщал депутат Самарской Губернской думы Михаил Матвеев⁹⁶⁵, выложив в том числе обзор бланков, раздаваемых в администрации города Самары на совещании 13 мая. Также Михаил Матвеев сообщил, что на майские праздники самарских учителей заставляли разносить по ветеранам «пирог от Колесниковой» (зам. министра образования области, шедшая на праймериз по округу № 158). М.Матвеев направил запросы, кто оплачивал школьному комбинату питания («Хлебосол») изготовление этих пирогов. При этом получившим пироги ветеранам выдавали бейджики «участника акции «Праздничный пирог для ветерана», причем инициатором акции на бейдже прямо была названа Н.Колесникова⁹⁶⁶.

Информацию о нарушениях сообщало даже само РО ЕР⁹⁶⁷: *«...в г.о. Жигулевск на одном из участков было выявлено наличие переносной урны для голосования, хотя в рамках ПП голосования на дому не предусмотрено. В отдельных случаях некоторые члены счетных комиссий пытались запретить наблюдателям от кандидатов вести фото- и видеосъемку. Отдельно пресекалась запрещенная в день проведения процедуры агитация участников предварительного голосования на участках. ... На рассмотрение региональ-*

⁹⁶⁵ Праймериз «Единой России» в Самаре: агитаторы-школьники, чиновники-организаторы и голоса-бюджетники. 21.05.2016. <http://blog-matveev.livejournal.com/1026156.html>

⁹⁶⁶ В Самаре ветеранов, получивших «пирог к Дню Победы», заставляли носить об этом на груди табличку. 11.05.2016. <http://blog-matveev.livejournal.com/1022035.html>

⁹⁶⁷ Игорь Станкевич провел брифинг о ходе предварительного голосования. 22.05.2016. <http://samara.er.ru/news/2016/5/22/igor-stankevich-provel-brifing-o-hode-predvaritelnogo-golosovaniya/>

ного организационного комитета предварительного голосования будет вынесен факт использования подготовленных списков с фамилиями избирателей». Особенно активно бюджетников «сгоняли» в школу № 6, в которой голосовал губернатор Н.Меркушкин. Одно из самарских кандидатов, претендующих на мандат депутата Госдумы, гендиректора ООО «ЗЖБТ-Поволжье» Владимира Ляпина случайно вычеркнули из списков в некоторых бюллетенях. Комментируя ситуацию «СитиТрафику», и.о. секретаря регионального отделения ЕР Игорь Станкевич пояснил, что виной этому стал человеческий фактор, и никакого злого умысла данное действие вовсе не имело. По его словам, 19 мая этот кандидат подал заявление о снятии его кандидатуры с выборов в Самарскую губернскую думу, и люди, вычеркивающие его фамилию, видимо, случайно вычеркнули его из списков и в Госдуму РФ. По словам самого кандидата, ошибиться было нельзя, т.к. бюллетени разного цвета (в губернскую думу белый, а в Госдуму РФ – оранжевый)⁹⁶⁸.

Депутат Самарского райсовета от ЕР, активист ОНФ, лидер движения «Дорога63.рф» Аркадий Лазарев предупреждал⁹⁶⁹ о предстоящих фальсификациях: «на #праймериз #ЕР в Самаре и области 7% от явки будет обеспечено ещё до начала голосования... Бюллетени на руках у "победителей". Заменяли на днях прозрачные урны на непрозрачные. Со слов источника, определенные люди должны 22 мая до 7:45 обеспечить вложение подписанных и отголосованных бюллетеней, которые уже обеспечат 7% "явку" ещё до открытия избирательных участков».

Изначально на ПВГ в губернскую думу было зарегистрировано 263 человека. По состоянию на 20.05 в предварительном голосовании осталось 246 человек. 21 мая, менее чем за 11 часов до начала праймериз, сайт правительственной газеты «Волжская коммуна» сообщил⁹⁷⁰, что Н.Меркушкин снялся с ПВГ в губернскую думу. Официальная версия: «..., по общему мнению, эта мера позволит повысить конкурентность партийных выборов в регионе». По информации агентства «Засекин»⁹⁷¹, пойти на этот шаг губернатору порекомендовали в руководстве «Единой России» и администрации Президента РФ. Объяснение губернатора: «Были рекомендации генерального совета партии, что губернаторам, особенно в тех регионах, где на прошлых выборах "Единая Россия" получила высокие результаты, не желательно участвовать в предварительном голосовании. В руководстве партии уверены, что фамилия губернатора в списке привлекает на себя основное внимание избирателей, люди голосуют за главу региона и не получается настоящей конкуренции»⁹⁷². Тем не менее, список в губ. думу возглавили Н.Меркушкин, депутат Госдумы РФ Екатерина Кузьмичева и ректор Самарского гос. мед. ун-та, депутат губдумы, известный лестным выступлением о Президенте РФ Геннадий Котельников.

Остальной список был разбит на 25 групп. Во главе групп оказались ряд чиновников: первый вице-губернатор и – председатель Правительства области Александр Нефедов (за ним в группе председатель комитета по законодательству губдумы Юрий Шевцов);

⁹⁶⁸ Маянова К. Самарского кандидата Владимира Ляпина случайно вычеркнули из некоторых списков в Госдуму. 23.05.2016. <http://citytraffic.ru/news/full/14474>

⁹⁶⁹ http://vk.com/wall-51323095_16953

⁹⁷⁰ Губернатор вышел из списка участников предварительного голосования «Единой России». // Волжская коммуна. 21.05.2016. <http://www.vkonline.ru/news/archive/167159/gubernator-vyshel-iz-spiska-uchastnikov-predvaritelnogo-golosovaniya-edinoj-rossii>

⁹⁷¹ Меркушкин не будет «паровозом» партии власти на выборах в Губернскую думу. 22.05.2016. <http://zasekin.ru/days/22167/>

⁹⁷² Губернатор: «Вывод кандидатуры из числа участников праймериз – рекомендация генсовета ЕР в целях повышения конкуренции». 22.05.2016. <http://volga.news/article/411357.html>

заместитель мэра – глава администрации Автозаводского района Тольятти Игорь Ладыка; глава Администрации Кировского внутригородского района г. Самара Игорь Рудаков (за ним в группе депутат губдумы Дмитрий Литвинов); глава Администрации г. Сызрань Николай Лядин (за ним в группе директор ОАО «Сызранский грузовой автокомбинат» Денис Кравчук); глава Хворостянского района Виктор Махов (за ним в группе директор ООО «Техкомплект» Андрей Мурзов).

Также группы возглавили член Совета Федерации Сергей Мамедов; председатель Совета директоров ОАО «КуйбышевАзот» Виктор Герасименко; заместитель начальника филиала ОАО «РЖД» Куйбышевская железная дорога Сергей Блохин; гендиректор ОАО «Кошелев-проект Самара» Владимир Кошелев; гендиректор ОАО «Жигулевский хлебозавод» Рубик Амроян; ректор Самарского НИУ им. Академика С.Королева Евгений Шахматов; директор того же НИУ Виктор Кузнецов; и.о. ректора СГЭУ Габибулла Хазаев; директор ГТРК «Самара» Елена Крылова; редактор службы информации ООО «Телерадиокомпания СКАТ» Денис Саров; ген.продюсер ООО «Концертно-продюсерский центр Сергея Войтенко» Сергей Войтенко; депутат губдумы Дмитрий Сивиркин; рук.аппарата гордумы Самары Николай Митрянин; зам. ген. дир. АО РКЦ «Прогресс» Геннадий Аншаков; зам. ген. дир АО «РИТЭК-Самара-Нафта» – директор ТПП Николай Кузнецов; директор ООО Строительно-монтажная производственная фирма «ЭЛРИ» Шамиль Хисамутдинов; пред. профкома ОАО «Тольяттиазот» Ольга Севостьянова; пред. «Российского союза молодежи» в Самарской области Регина Воробьева; директор школы № 93 г. Тольятти Александр Родионов и др.

Внутри групп в списке также оказались ранее баллотировавшийся от «Яблока» адвокат Александр Паулов; дзюдоист, олимпийский чемпион 2012 года, чемпион мира 2011 года и чемпион Европы 2009 Тагир Хайбулаев; паралимпийская чемпионка 2012 по прыжкам в длину Николь Родомакина; упр. Отделением Фонда социального страхования Александр Медведев; большое число представителей сферы здравоохранения, образования, социального обеспечения.

При формировании списка не учтены итоги праймериз как минимум по 4 кандидатам. Аналогичная ситуация по мажоритарным округам. Так, по Железнодорожному округу на ПВГ большинство голосов набрал телеведущий Денис Саров, но он вошел в список, а по округу выдвинута замминистра социально-демографической и семейной политики Самарской области Марина Сидухина. По Промышленному округу вместо действующего депутата губдумы Алексея Чигенева была выдвинута Галина Козловская, директор сармарского филиала Московского городского педагогического университета⁹⁷³. 19 июля 2016 в начале конференции «Единой России» и.о. секретаря РО ЕР Игорь Станкевич сообщил, что решением президиума генерального совета партии было провести дополнительный тур предварительного голосования по определению кандидатов в депутаты Самарской губернской думы прямо на конференции. На голосование была вынесена одна кандидатура – члена Совета Федерации от региона⁹⁷⁴ Сергея Мамедова.

19 мая почти одновременно с праймериз в Госдуму и Губернскую думу решением Генсовета был снят депутат Самарской Губернской думы, президент компании «АвтоКом» Вячеслав Малеев «по основаниям, дискредитирующим партию». Резкие комментарии о нем и его отношениях с законом размещал депутат Госдумы РФ А.Хинштейн. Депутатом губернской думы В.Малеев стал в 2011. Как отмечено в биографии на сайте губду-

⁹⁷³ Борисенкова Е. «Единая Россия» сделала выбор. Партия определилась с кандидатами в депутаты Самарской губернской думы // Коммерсантъ (Самара) № 129 от 20.07.2016. <http://www.kommersant.ru/doc/3042620>

⁹⁷⁴ Сенатор Сергей Мамедов включен в список кандидатов в депутаты Самарской губернской думы. 19.07.2016. <http://volga.news/article/416050.html>

мы, «многие заводы, которые Малеев собирал в холдинг, находились в тяжелом финансовом состоянии и были выведены из кризиса «АвтоКомом»⁹⁷⁵. Рекомендовано освободить В.Малеева не только от должности руководителя общественной приемной председателя «ЕР» Дмитрия Медведева, но и с поста замсекретаря РО. Ранее, 9 апреля, депутат Госдумы от Самарской области Александр Хинштейн, комментируя список участников самарских региональных праймериз «Единой России», написал в Twitter (стиль и орфография сохранены): *«А когда в Самаре на выборы выходит бывший член ОПГ, задержавшийся по подозрению в двойном заказном убийстве, это тоже Госдеп постарался? Вопрос к самарским знатокам: кто из потенциальных кандидатов в ГД, вышедших на праймериз, бывший член ОПГ, задержавшийся за двойное убийство? Этот субъект – действующий член Самарской Губдумы. Ещё одна подсказка самарским знатокам: будующий депутат – бывший член ОПГ Беса».*

20 мая с праймериз по округу № 158 в Госдуму снялся и.о. секретаря РО ЕР Игорь Станкевич. Причины не указаны. Его фамилия осталась лишь в списке ПВГ в Самарскую Губернскую думу. До последнего дня выдвижения (10 апреля) сохранялась вероятность выдвижения на праймериз по округу № 158 (Самарская область) депутата Госдумы РФ от Самарской области Александра Хинштейна. В итоге А.Хинштейн зарегистрировался на предварительное голосование по Нижегородской области. 18 мая Александр Хинштейн снялся с праймериз формально «в связи с переходом на работу советником секретаря Генсовета «Единой России» по СМИ».

Относительно молодой по составу список **КПРФ** на базе руководителей партийных организаций был усилен публично активным беспартийным депутатом губернской думы Михаилом Матвеевым, одним из главных публичных критиков губернатора Н.Меркушкина. М.Матвеев третий в общеобластной части списка, которую возглавили первый секретарь обкома депутат губдумы Алексей Лескин 1974 г. и секретарь Тольяттинского горкома специалист ООО «Центр социальной работы» Алексей Краснов 1979 г.

Самарскую группу № 2 возглавил депутат губернской думы Сергей Турусин, Автозаводскую группу № 10 еще один депутат губернской думы Степан Филатов. Красноярскую группу № 14 возглавил секретарь обкома депутат губдумы Сергей Ракитин, Сызранскую группу № 18 еще один секретарь обкома помощник депутата Госдумы РФ Марина Ерина. Кировскую группу № 12 возглавил первый секретарь Комитета Самарского местного отделения КПРФ г. Самары зам. директора ООО «Аверс» Анатолий Корнев, Промышленную группу № 22 первый секретарь Комитета Ленинского местного отделения КПРФ г. Самары депутат губдумы Константин Ряднов.

Среди лидеров групп помимо символических представителей «рабочего класса» также директор АНО «Международный культурно-просветительский центр «ЭДДА» Роман Самарин; директор ООО «РА Политцвет» Дмитрий Ткаченко; директор ООО «Рендом» Юрий Сачков; директор ООО «Геокомплекс» Павел Бадьяров; профессор Самарской ГСХА Хайдар Валитов и др.

Общеобластную часть списка **ЛДПР** возглавили В.Жириновский и пред. Правления ООО ГК «Эколог» депутат Думы городского округа Самара Александр Степанов. Ярких кандидатов в списке не было. Во главе терр. групп вице-спикер губдумы Юрий Венедиктов; депутат губ. думы Михаил Усов; помощники депутата губернской думы Марина Вдовина 1987 г., Екатерина Колязина 1990 г. и Павел Галактионов 1983 г.; инд предп. Жанна Карачева (исключена по ее заявлению 2 августа) и Антон Сальников 1988 г.;

⁹⁷⁵ Генсовет «Единой России» снял с праймериз самарского депутата Малеева. 20.05.2016. <https://regnum.ru/news/polit/2134969.html>

зам. дир. ООО «Орион» Артем Шепелев 1994 гр.; зам. главврача Тольяттинской городской клинической поликлиники № 3 Сергей Михайлов; юрист-консульт Регионального центра телекоммуникаций Юлия Александрова; слесарь ОАО «АВТОВАЗ» Сергей Битяев; штамповщик ОАО «АВТОВАЗ» Александр Горюшкин; юрист ООО «КАДОС» Григорий Мосягин; аналитик МБУ «Центр общественных организаций» Сергей Филиппов и др.

Общеобластную часть списка «*Справедливой России*» возглавили С.Миронов; депутат губернской думы, пред. совета РО Михаил Маряхин и депутат губернской думы секретарь Бюро Совета РО Александр Разуваев.

Группу № 13 возглавляет помощник генерального директора ЗАО Корпорация «Тольяттиазот» Евгений Желнин. Группу № 22 – заместитель начальника цеха по режиму и охране № 41 ОАО «Тольяттиазот» Вячеслав Воротнев. Во главе терр. групп также гендиректор ООО «ФУДС-С» Алексей Сазонов; директор ООО «ТПК «Мико» Владислав Широкин; инд. предп. Илья Попов. В списке кроме предпринимателей и менеджеров много временно не работающих, представлены сотрудники аппарата РО, помощники депутатов губернской думы, служащие различных организаций (в том числе сферы ЖКХ, ряд сотрудников ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти», в частности, зам. гл. бух. Светлана Иванова, начальник отдела Светлана Никулина, юрист-консульт Юлия Тугушова), имеются рабочие, студент, тренер, пенсионер.

Список «*Яблока*» возглавили пред. РО руководитель Центра творчества учащихся «Самарский медико-технический лицей» Игорь Ермоленко; доцент ГБОУ высшего образования Самарской области «Самарская государственная областная академия (Наяновой)» Сергей Симак и эксперт отдела поддержки бизнес-приложений ПАО «ГПлюс» Антон Рубин.

В списке целый ряд известных в узких кругах общественных деятелей, не имеющих, как правило, опыта публичной политики и побед в избирательных кампаниях. Также в списке ряд сотрудников центрального аппарата партии и родственников иных кандидатов (видимо, по причине нехватки местных кандидатов). Среди лидеров терр. групп директор ООО «Астра» Павел Миронов; специалист по работе с социальными сетями ООО «Майс Маркет» Андрей Асташкин; рук. Аппарата РО Никита Малыгин 1986 гр.; инструктор РО Иван Игнатов 1987 гр.; пенсионеры Николай Гаврилов и Сергей Советкин; инд. предп. Ольга Вайцберг; доцент Самарского гос. Социально-педагогич. Ун-та Владислав Ишутин; адвокат Таисия Волкова; комм. директор ООО «Стройресурс» Александр Горайнов и др. 09.08.2016 из списка был исключен кандидат Валерий Фришци, которого комиссия сочла не вышедшим из ЕР.

Общеобластную часть списка партии «*Коммунисты России*» возглавляли начальник отдела капитального строительства и перспективного развития ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» Валерий Лебедев и первый секр. обкома директор ООО «СССР» Вадим Байков. В списке пенсионеры, безработные, временно не работающие, водители, менеджеры и т.д. Часть кандидатов – жители других регионов.

Партия Роста в общеобластной части списка были лидер партии Б.Титов; инд. предп. Александр Неронов 1962 гр. и директор ООО «Русский рынок» Андрей Александрович Неронов 1986. В списке сотрудники предприятий Нероновых (в частности, персонал гостиницы), пенсионеры, юристы, служащие, некоторое число предпринимателей (например, гендиректор ООО «СтройСервис» Дмитрий Белозеров – в списке также сотрудники этого ООО).

Список партии «*Гражданская платформа*» возглавил бизнесмен директор Самарского филиала АО «Регистраторское общество «Статус» Владимир Обухов. Также в общеобластную часть списка вошли временно не работающий Виталий Ильин и замести-

тель директора ЗАО «Бизнес-Эксперт» Алексей Офицеров. В целом лицами партии в Самарской области стали бывшие в конце 1990-х – начале 2000-х депутаты самарской городской думы. Среди лидеров терр. групп бывший депутат Самарской гордумы ныне пенсионер Алла Демина; гендиректор ООО «Гедокорп» Алексей Добрусин; директор ООО «СДП+» Татьяна Русина; директор ООО «Архитектура» Алексей Захаров и др.

В основном избирательную кампанию вел губернатор и кандидат от ЕР в Самарскую Губернскую думу Николай Меркушкин, окончательно превратив выборы в ритуал и референдум о доверии партии власти и лично губернатору. Активность других парламентских партий в среднем можно оценить как в лучшем случае среднюю. Самую высокую активность при этом проявил кандидат от КПРФ в Самарскую Губернскую думу и Госдуму Михаил Матвеев как личный враг губернатора. В то же время, за счет скандалов и конфликтов, ситуация характеризовалась ослаблением контроля власти за происходящими политическими процессами и невозможностью увеличить свое доминирование дальше. Летом в области активно размещались билборды «Единой России», как за партию, так и за кандидатов; КПРФ размещала агитационные щиты 3х6 и кубы отдельных кандидатов. Велась активная агитация «Гражданской платформы» в губернскую Думу (в основном за ее лидера Владимира Обухова). Обухов разместил также несколько баннеров с фамилией большими буквами и фразой: «Можно доверять». Отмечалась активизация партий и кандидатов в соцсетях. К примеру, контекстная реклама кандидата от «Гражданской платформы» Владимира Обухова. Одним из основных ньюсмейкеров был кандидат КПРФ депутат губернской Думы Михаил Матвеев.

Острой также была борьба в Тольяттинском округе № 159. Вопреки сообщениям о неофициальном разделе округов, который якобы провели основные парламентские партии перед началом предвыборной гонки, «Единая Россия» в Тольятти не спешила сдавать позиции без боя (представлена зам. гендиректора АвтоВАЗа Владимиром Бокком). Мощную кампанию против него вел коммунист Леонид Калашников. Эксперты полагали, что за противостоянием кандидатов скрывается конфликт двух групп влияния: самарского «Белого дома» и ГК «Ростех»⁹⁷⁶.

Размещение на улицах Самары и других городов Самарской области предвыборных баннеров с призывом голосовать за «Единую Россию» на фоне изображения акции «Бессмертный полк» на карте страны вызвало болезненную реакцию, возмущение и раздражение самарцев, а затем и множества пользователей социальных сетей из других регионов. *«Бессмертный полк – это общегражданская акция, к проведению которой не имеет отношения ни одна политическая партия. Любые попытки использовать эту акцию в политических целях являются кощунственными... по результатам сделаем соответствующие выводы. Что касается самих билбордов, то они будут демонтированы в кратчайшие сроки»,* – написала 30 июля на своей странице в Facebook заместитель секретаря Генерального совета партии «Единая Россия» Ольга Баталина. После этого руководитель исполкома Самарского РО ЕР Максим Матыгин вынужден был принести официальные извинения⁹⁷⁷. Было заявлено, что региональное отделение партии начнет демонтаж баннеров с упоминанием акции «Бессмертный полк». По словам М.Матыгина, в

⁹⁷⁶ Карта выборов ПФО. Выпуск № 24. Политическая борьба в Тольятти идет по принципу «стенка на стенку». 15.08.2016. <http://fedpress.ru/article/1662240>

⁹⁷⁷ Комментарий исполкома «ЕР» по баннерам «НАМ ВСЕМ НУЖНА ЕДИНАЯ РОССИЯ». 30.07.2016. <https://samara.er.ru/news/2016/7/30/kommentarij-ispolkoma-er-po-baneram-nam-vsem-nuzhna-edinaya-rossiya/>

регионе было размещено в общей сложности 55 таких предвыборных плакатов, их пришлось заменять на похожие, но уже без упоминания данной акции⁹⁷⁸.

Депутат губернской Думы М.Матвеев 8 августа сообщил: «В 9 утра, в рабочее время, замминистра образования Самарской области и кандидат "Единой России" Надежда Колесникова, кандидат Егоршин и чиновник Администрации Ленинского района Самары небезызвестный Полухин Дмитрий Викторович (тот самый, что напал на наш с Турусиным пикет) собрали агитаторов-учителей, воспитателей детсадов, работников соцслужб (09.34 мин), чтобы объяснить им как надо воровать газеты конкурентов, за которые Полухин обещает платить 2 руб. за штуку (28.22 мин, 31.45 мин.), строчить липовые жалобы (37 мин.), чтобы снять конкурентов и протаскивать кандидатуры единокороссов...». Матвеев опубликовал аудиозапись инструктажа⁹⁷⁹. 17 августа была опубликована аудиозапись инструктажа, якобы проведённого в офисе «Единой России» человеком, похожим на депутата Думы городского округа Отрадный, директора культурно-досугового центра «Юность» Снежану Солопову. В качестве её подопечного выступил житель Отрадного Олег Вовченко, которому предложили поработать на предвыборный штаб отрядненских единокороссов⁹⁸⁰.

6 августа председатель Избирательной комиссии Самарской области Вадим Михеев направил в полицию и прокуратуру обращение в связи с обнаружением агитационных материалов кандидата от «Единой России» в Госдуму в здании администрации Автозаводского района городского округа Тольятти. 8 августа 2016 в распоряжении редакции «Новой в Поволжье» оказались методические рекомендации, подготовленные, по данным издания, администрацией для работы агитаторами учителей и иных сотрудников бюджетной сферы⁹⁸¹. Тем временем губернатор Н.Меркушкин продолжил явно предвыборный объезд районов Самарской области. Так, он призывал жителей Нефтегорского района проголосовать за «команду созидания»⁹⁸². В другом материале о предвыборной поездке губернатора в Алексеевский район Н.Меркушкин упоминается как губернатор, а не как кандидат в Губернскую Думу⁹⁸³. В ходе рабочей поездки губернатора Николая Меркушкина он заявил: «Все мы видим, что происходит вокруг нашей страны, и в сложившейся ситуации просто необходимо поддержать курс президента. Если мы не сплотимся вокруг общей цели, нам будет очень сложно конкурировать в мире».

9 августа на встрече с жителями Октябрьского района Самары в актовом зале СамГТУ Н.Меркушкин почти два часа агитировал слушателей сделать «правильный выбор», то есть поддержать 18 сентября главу региона и его «команду». Речь губернатора была почти полностью посвящена «западной угрозе» России, Самарской области и лично губернатору. Ее полная версия опубликована порталом *Zasekin.Ru*⁹⁸⁴. Согласно этому тексту: «Две недели назад нам, правительству Самарской области, вскрыли электронную

⁹⁷⁸ Самарские «единокороссы» начинают демонтаж предвыборных плакатов с упоминанием акции «Бессмертный полк». 01.08.2016. <http://www.interfax-russia.ru/Povoljje/news.asp?id=749963&sec=1671>

⁹⁷⁹ Аудио инструктажа агитаторов «ЕР» в Самаре: «Воруют газеты конкурентов и сдаем их по 2 руб. за шт.» 9.08.2016. <http://blog-matveev.livejournal.com/1052764.html>

⁹⁸⁰ Человек, похожий на Снежану Солопову: «Выборы – дело такое, в котором надо иногда нарушать закон». 17.08.2016. <http://zasekin.ru/days/22580/>

⁹⁸¹ Фомина Н. Бедные люди. 08.08.2016. <http://novayasamara.ru/events/24544>

⁹⁸² Гражданин Меркушкин призвал нефтегорцев стать оплотом. 08.08.2016. <http://zasekin.ru/days/22532/>

⁹⁸³ Николай Меркушкин: «Власть может что-то сделать только тогда, когда опирается на грамотное общество». 08.08.2016. <http://volga.news/article/417296.html>

⁹⁸⁴ Меркушкина преследуют ЦПУ и Запад. Но он не собирается обращаться к врачам. 10ж.08.2016. <http://zasekin.ru/days/22543/>

почту... Это вскрыли всё, что мы имеем, секретное, не секретное, причём вскрыли специалисты западные, группа, подобранная, подготовленная ЦРУ. Представляете? Они вскрыли до этого почту Медведева, председателя правительства Российской Федерации, вскрыли почту министерства обороны, министерства обороны Российской Федерации, вскрыли почту в Крыму, пытаюсь найти какие-то вещи по итогам референдума. Попытка была, да, вскрыли почту управления внутренней политики Кремля, администрации президента... И первый регион, который вскрыли в Российской Федерации, у нас. Так и было написано, что первый регион Самарская область, где вскрыта эта почта. И до выборов будут они, до выборов они будут выкидывать разные материалы. Где-то, наверное, из этой почты, что будет соответствовать реалиям. Могут выдавать всё, что угодно, надумать, абсолютно всё, что угодно, значит для того, чтобы сформировать определённое мнение в определённом отношении людей власти»⁹⁸⁵.

11 августа «Единая Россия» выпустила агитационную брошюру, тиражом 777 000 экземпляров, в которой сообщала, что почту правительства Самарской области взломало ЦРУ⁹⁸⁶. 17 августа Н.Меркушкин приравнял выборы к военной мобилизации и призвал бороться за каждый рубль из федеральной казны⁹⁸⁷.

Предвыборные выступления губернатора оказались в центре внимания местных СМИ, а после заявления о ЦРУ – и в федеральных. 8 августа Самарская область попала в число шести регионов России, где не только должно было быть организовано видеонаблюдение на всех без исключения избирательных участках во время выборов, но и обеспечена бесперебойная трансляция с них в сети Интернет⁹⁸⁸.

10 августа Председатель ЦИК Э.Памфилова заявила о попытке губернатора Самарской области Н.Меркушкина оказать давление на избирательный процесс. По ее словам, в регионе пытаются выстроить параллельную работу «за спиной ЦИКа»⁹⁸⁹. Также было сообщено, что ЦИК совместно с Советом при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ) проверит жалобы о применении губернатором Самарской области административного ресурса на выборах. 11 августа представитель правительства региона прокомментировал новые критические высказывания главы ЦИК. Как заверил пресс-секретарь губернатора Илья Чернышов, выборы в Самарской области проводятся в полном соответствии с законодательством⁹⁹⁰.

Тем временем 11 августа 2016 года Октябрьский районный суд Самары частично удовлетворил иск о защите чести и достоинства главы города Самара Олега Фурсова к депутату Самарской Губернской Думы Михаилу Матвееву. Сумма иска была снижена с одного миллиона рублей до 50 тысяч⁹⁹¹.

⁹⁸⁵ Кривая речь. Николай Меркушкин о Самарской области, ЦРУ и Галине Старовойтовой. 10.08.2016. <http://zasekin.ru/edition/obshhestvo/22557>

⁹⁸⁶ Материал независимого агентства Засекин.ру о брошюре ЕР <http://zasekin.ru/edition/politika/22550>

⁹⁸⁷ Меркушкин приравнял выборы к военной мобилизации. И призвал бороться за каждый рубль из федеральной казны. 18.08.2016. <http://zasekin.ru/days/22582/>

⁹⁸⁸ За выборами в Самарской области будут смотреть в Интернете. 08.08.2016. <http://zasekin.ru/days/22530/>

⁹⁸⁹ ЦИК заподозрил самарского губернатора в давлении на избирательный процесс. 10.08.2016. <http://www.rbc.ru/politics/10/08/2016/57aae9b09a79476eb06e1e66>

⁹⁹⁰ Корня А. Центризбирком послал черную метку губернатору Николаю Меркушкину. 10.08.2016. <http://www.vedomosti.ru/politics/articles/2016/08/11/652566-tsentrizbirkom-poslal-chernuyu-metku-gubernatoru-nikolayu-merkushkinu>

⁹⁹¹ Стала известна фраза, за которую суд вчера присудил Фурсову 50 тыс. Это надо читать ! 12.08.2016. <http://blog-matveev.livejournal.com/1054347.html>

Руководители 277 ветеранских организаций Самары обратились к членам первичных ветеранских организаций. Представители ветеранов сочли, что депутат губернской Думы Михаил Матвеев *«позволил себе клеветническое глумление в сети Интернет над той большой и социально значимой работой, которую проводят члены ... организаций по патриотическому воспитанию граждан»*. По мнению местных экспертов, фактически обращение инициировано администрацией губернатора. На нескольких листах в шапке указано, что представители ветеранских организаций подписываются в поддержку «команды губернатора»⁹⁹². Правительственная «Волжская коммуна» опубликовала критические высказывания председателя областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов И.А.Сахарова в адрес кандидата от КПРФ М.Матвеева, прозвучавшие на встрече губернатора с «активом». В ответ М.Матвеев подал в облзбирком жалобу на «Волжскую коммуналку». Комиссия не признала материал агитационным, однако рекомендовала редакции газеты «Волжская коммуна» и редакции сетевого издания «Информационный портал «Волга Ньюс» предоставить М.Н.Матвееву, который к тому времени стал кандидатом в депутаты Госдумы и кандидатом в депутаты Самарской Губернской Думы, возможность осуществить разьяснение в защиту своей чести, достоинства или деловой репутации. Кроме того, редакциям газет «Волжская коммуна», «Самарская газета», а также редакции сетевого издания «Информационный портал «Волга Ньюс» было рекомендовано исключить соответствующую публикацию из сети «Интернет».

6 сентября 2016 – очередная предвыборная встреча губернатора Н.Меркушкина, на котором он сравнил тех, кто не допустил на Олимпиаду и Паралимпиаду российских спортсменов, с немецкими фашистами, заживо сжигающими людей: *«Так делали только фашисты во время Великой Отечественной войны. Когда, условно, партизаны убивали немцев или немца. Они выводили из деревни, они выводили из деревни пятнадцать-двадцать пять человек и всех расстреливали. Знаете об этом? Или, может, молодёжь тоже не знает? И доходило до того, предупреждали, убьют ещё, мы ещё с этой и с этой, и с этой деревни вытащим по пятьдесят человек, всех расстреляем. И делали это. И дело доходило до того, что сгоняли всю деревню в сарай, и сарай поджигали, и заживо люди сгорали. Вот принцип!»*⁹⁹³.

14 сентября 2016 М.Матвеев опубликовал в Youtube «расследования депутата о резиденции Самарского губернатора Николая Меркушкина. Михаил Матвеев расследует вопрос: на что потрачены средства, выделенные на реконструкцию резиденции самарского губернатора. По его мнению, не менее 62 млн. руб. были попросту незаконно расстрочены. Также 14 сентября 2016 Алексей Навальный опубликовал информацию о неактивности «клана Меркушкина» на Рублевке⁹⁹⁴ (*его сын Алексей Меркушкин, министр строительства Самарской области Алексей Гришин, мордовский депутат Александр Муравьев и некоторые другие*). 14 сентября 2016 председатель Центральной избирательной комиссии Элла Памфилова потребовала от самарского облзбиркома оперативно проверить жалобы сотрудников предприятий военно-промышленного комплекса о принуждении их «правильно» проголосовать на предстоящих выборах. Показательно, что незадолго до этого региональная Уполномоченная по правам человека Ольга Гальцова и

⁹⁹² <http://samara.ru/read/95775>

⁹⁹³ Николай Меркушкин: «И дело доходило до того, что сгоняли всю деревню в сарай, и сарай поджигали». 07.09.2016. <http://zasekin.ru/edition/obshhestvo/22666>

⁹⁹⁴ <https://navalny.com/p/5057/>

член областной Общественной палаты Виктор Полянский уверяли, что «в губернии административный ресурс не используется»⁹⁹⁵.

5 сентября 2016 Самарский областной суд отменил регистрацию кандидата в депутаты Самарской Губернской Думы по округу № 12 Анатолия Корнева (КПРФ). С заявлением в суд обратился его соперник – кандидат от СР по этому же округу Алексей Башкатов. По мнению споровосса, «листовка тиражом 1000 шт. изготовлена с нарушением требований законодательства об интеллектуальной собственности. В агитационном материале содержится изображение герба Советского Союза, Че Гевары, а также логотипов «В Контакте» и «Одноклассники», на воспроизведение которых не получено согласие авторов произведений». По мнению суда, логотипы «ВКонтакте» и «Одноклассники» использованы в агитационном материале не для индивидуализации товаров, а для обозначения страницы сайта «КП РФ» в Интернет, для которого разрешения правообладателя не требуется». Однако за размещение изображения Че Гевары без согласия правообладателя суд снял с выборов кандидата от КПРФ. По данным газеты «Самарское обозрение» (№ 62 от 08.09.2016) добиваясь лишения Корнева регистрации, эсеры вольно или невольно сыграли прежде всего в интересах выдвинутого в данном округе «Единой Россией» предпринимателя Александра Милеева. Интересно и то, что иск об отмене регистрации Анатолия Корнева подал депутат совета Кировского района Самары Александр Башкатов, который также является заместителем директора в ООО «Кнехт», близком к основанной Милеевым группе «Мико».

7 сентября 2016 Самарский областной суд по иску Избирательной комиссии Самарской области отменил регистрацию кандидата в депутаты Самарской Губернской Думы по округу № 3 от ЛДПР Юлии Александровой. С 2000 она являлась членом политической партии ЛДПР, а в 2008 вступила в политическую партию «Единая Россия». Это «вновь открывшееся обстоятельство» и послужило основанием для исключения кандидата из предвыборной гонки.

Газета «Волжская Коммуна», подконтрольная правительству Самарской области, выходила до дня выборов с фактической агитацией за ЕР, на первой полосе традиционно губернатор и кандидат в депутаты Самарской губернской думы Николай Меркушкин. Ближе к выборам активнее стали агитировать, в основном на улицах КПРФ, ПАРНАС и «Яблоко». 9 сентября телекомпания «Терра» сняла с эфира оплаченный эфир кандидата М.Матвеева⁹⁹⁶.

16 сентября 2016 реклама лотереи от молодёжного правительства Самарской области «Выборы ГО» наводнила Самару и заполнила за неделю до выборов информационные стенды в местных университетах. Известный видеоблогер *Wylsacom* на своём канале YouTube о гаджетах и информационных технологиях запустил видео о приложении, в котором больше десяти минут призывал идти на выборы, называя все непарламентские оппозиционные партии «цирком уродов». В конце ролика блогер предлагал жителям Самарской области скачивать приложение, голосовать и выигрывать. Видео набрало свыше 400 000 просмотров. Суть лотереи проста: если вам от 18 до 35 лет, и вы имеете регистрацию в Самарской области, то можете скачать приложение для смартфона, при-

⁹⁹⁵ Губернаторский административный ресурс вновь обсудили на заседании ЦИК. 14.09.2016. <http://zasekin.ru/days/22698/>

⁹⁹⁶ Телекомпания «Терра» сняла с эфира оплаченный эфир кандидата Михаила Матвеева. 09.09.2016. <http://blog-matveev.livejournal.com/1065411.html>

ти в день выборов на свой участок и «зачекиниться». Каждый 500-й счастливчик получит смарт-часы, «Йотафон», ноутбук или планшет. А три наиболее активных участника, которые приведут на участки больше всех друзей, получают путёвку в Сочи на двоих, квартиру в «Кошелев-проекте» или автомобиль Lada X-Ray⁹⁹⁷. Один из партнеров этого проекта – корпорация «Кошелев». Руководитель этой корпорации Владимир Кошелев баллотировался в Самарскую Губернскую думу по спискам ЕР.

17 сентября 2016 М.Матвеев сообщал о готовящихся «каруселях»: *«Со всех районов поступает информация о наборе "карусельщиков" – людей, которые по своему паспорту будут голосовать за чужих людей в моем округе, платят 3 тыс.руб., надо объехать 10 участков»*⁹⁹⁸.

День голосования прошел относительно спокойно. Однако открытие избирательных участков отмечено массовым сбоем КОИБов (к началу голосования не заработали 87 из 185 КОИБов из-за незавершенного цикла тестирования работы КОИБов, следует из объяснений представителей облзбиркома). К 18 часам явка по данным областной избирательной комиссии составила 44,85, при этом итоговая явка 52,7. Таким образом, за 2 последних часа голосования явка превысила 7%. В течение дня выборов поступала информация о фальсификациях, однако это не носило массовый характер (документально зафиксирована попытка вброса 26 бюллетеней на одном из УИКов). Подсчет голосов традиционно затягивался, возможно, результаты по партспискам и одномандатным округам «доводились» до заранее определённых результатов.

Результат ЕР колебался от 38% до 87% (38% в городе Жигулевск, 87% в Красноармейском районе, где отмечено массовое голосование по открепительным удостоверениям). Поддержка КПРФ (без поправки на фальсификации) выше в городах. К примеру, в Красноармейском районе 3,73% и 21,06% в Комсомольском районе Тольятти. Результат ЛДПР также выше в городах нежели в районах. Красноармейский район – 4,20% до 19,85% в Жигулевске. В сельских территориях результат «Яблоко» колеблется в районе 0,5%, так как в разных районах Самары от 2 до 6%. Скандальными были выборы в Сызрани, Тольятти и в округе (Самара и несколько районов), в котором баллотировались Михаил Матвеев от КПРФ и Надежда Колесникова от ЕР.

Член УИК № 2902 Н.П.Баранова явилась с повинной в правоохранительные органы, заявив о том, что участвовала в фальсификации результатов выборов. Она сообщила, что подписала пустые протоколы результатов голосования, которые затем были отправлены в территориальную избирательную комиссию. Подсчет голосов, по ее словам, на участке не проводился. Следователь А.В.Плотников отказался возбуждать уголовное дело. По мнению главы облзбиркома Вадима Михеева, ознакомление с записями камер видеонаблюдения показало, что нарушения на данном избирательном участке являлись процедурными упущениями⁹⁹⁹.

Михаил Матвеев, депутат Самарской Губернской Думы от КПРФ, выпустил фильм-расследование о фальсификации выборов на избирательном участке № 2506. Фильм основан на анализе записи с камеры видеонаблюдения, размещенной на участке. Рассле-

⁹⁹⁷ Маяковская Е. Выборы для покемонов. 16.09.2016. <http://zasekin.ru/edition/obshhestvo/22707>

⁹⁹⁸ Отовсюду идет информация о готовящихся «каруселях». 16.09.2016. <http://blog-matveev.livejournal.com/1069646.html>

⁹⁹⁹ <https://www.golosinfo.org/ru/articles/133974>

дование указывает на ряд преступлений, в частности, вбросы бюллетеней за кандидата «Единой России» в Самарскую Губернскую Думу Марину Сидушину. По словам Матвеева, это лишь первый фильм из запланированной серии расследований масштабных фальсификаций на выборах в Самарской области¹⁰⁰⁰. По результатам расследования вся руководящая тройка и еще два члена УИК № 2506 были в феврале 2017 года досрочно освобождены от обязанностей членов УИК с правом решающего голоса¹⁰⁰¹.

Результаты выборов продемонстрировали устойчивое доминирование ЕР, хотя и без «мордовского» процента. По итогам выборов из 25 мест по спискам 16 досталось единороссам, пять КПРФ, три ЛДПР и одно СР. Кроме того, «Единая Россия» получила еще 24 мандата в округах. Только в Чапаевском избирательном округе № 20 победил самовыдвиженец, действующий депутат губдумы президент ОАО «АвтоКом» Вячеслав Малеев, который также является единороссом. Причем кандидат ЕР в этом округе начальник ГУ Управление пенсионного фонда РФ в Безенчукском районе Светлана Борисова была снята. При этом 29 из 50 депутатов избраны впервые.

Значимым стало поражение действующего депутата Самарской Губернской думы, кандидата от КПРФ по округу № 3 М.Матвеева от выдвинутого ЕР замминистра социально-демографического развития Марины Сидухиной. Результат Матвеева 34,89%, Сидухиной 41,98%. Округ № 3 в Самаре состоит из частей Железнодорожного, Куйбышевского и Октябрьского районов. В родном для себя Октябрьском районе Матвеев набрал 47,22%, Сидухина 33,04%. Матвеев тем не менее получил мандат депутата Самарской Губернской думы поскольку входил в партийную тройку КПРФ.

Формально победу в Сызранском округе № 18 одержал «негласный хозяин города» пред. совета директоров ООО «Земский банк» Владимир Симонов от ЕР с результатом 24,13%. Симонов внезапно крайне неубедительно победил малоизвестного сызранского адвоката, кандидата от Партии Роста Антона Гуськова, чей результат 23,26. Разрыв между победителем и проигравшим 361 голос (явка 41 386 избирателей). Из 67 УИКов Симонов победил на 30 участках. На некоторых УИКах результат Симонова 57–88%. Практически сдавший организацию СР администрации региона действующий депутат Самарской Губернской думы Михаил Маряхин, выдвинутый СР, проиграл по тольяттинскому округу № 7, набрав 15,49% – 3 место из 4 (в 2011 М.Маряхин победил в этом округе).

Сокрушительное поражение потерпели «Гражданская платформа» и ее лидер в Самарской области Владимир Обухов (результат партии около 0,5%), вложивший в кампанию, по некоторым оценкам, несколько десятков миллионов рублей. Вместе с тем представители финансово-промышленной группы «Волгопромгаз» (Владимир Аветисян, замглавы Роснано) потеряли влияние и не представлены в новом созыве Самарской Губернской Думы. (В Думе пятого созыва «Волгопромгаз» представляли Олег Дьяченко и Вячеслав Пикалов). Вновь победителями стали представители ФПГ Олега Борисова – Светлана Бескорвайная и Вера Попова.

На выборах в Госдуму по округу № 159 проиграл представитель КПРФ, действующий депутат Госдумы Леонид Калашников (около 32%). Победил выдвиженец от ЕР Влади-

¹⁰⁰⁰ <https://www.golosinfo.org/ru/articles/127494>

¹⁰⁰¹ В Самаре досрочно освобождены пять членов УИК избирательного участка № 2506. 17.02.2017. http://www.samara.aif.ru/society/v_samare_dosrochno_osvoboazhdeny_pyat_chlenov_uik_izbiratel'nogo_uchastka_2506

мир Бокк (около 35%). Обсуждались слухи о якобы неформальной договоренности между КПРФ, ЕР, Администрации Президента об избрании по этому округу коммуниста Калашникова. Однако административный ресурс полностью был на стороне Бокка.

27 сентября 2016 депутаты Самарской губернской думы вновь избрали председателем думы спикера с 2001 **Виктора Федоровича Сазонова** (ЕР) 1947 гр. «За» – 48, против – нет, 1 недействительный.

Первым заместителем председателя выбрали **Екатерину Кузьмичёву** (ЕР), а просто заместителями – **Геннадия Котельникова** (ЕР), **Алексея Лескина** (КПРФ) и **Александра Степанова** (ЛДПР).

Были утверждены 11 думских комитетов (ранее их было 10) и назначены их главы. Все комитеты возглавили представители ЕР. Кроме того, сохраняется постоянная думская комиссия по вопросам депутатской этики, которую возглавил директор ГТРК «Самара» Елена Крылова (также ЕР).

Дума сократила количество депутатов, получающих зарплату, с 32 до 14 человек. В списке «штатных» депутатов остались председатель регионального парламента, несколько председателей и заместителей председателей профильных комитетов. По оценкам властей, это даст экономии в 40 млн. рублей в год. Законом Самарской области от 12.03.2018 № 18-ГД число депутатов на профессиональной постоянной основе увеличено до 16.

25 сентября 2017 года вместо ушедшего в отставку Н.И.Меркушкина вр.и.о губернатора Самарской области назначен бывший мэр Самары в 2010–2014, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, председатель Всероссийского совета местного самоуправления Д.И.Азаров.

20 сентября 2018 после онкоболезни умер председатель губернской думы Виктор Сазонов. И.о. председателя стала первый вице-спикер Екатерина Кузьмичева. 23 октября 2018 новым председателем Самарской Губернской Думы единогласно избран заместитель председателя ГубДумы, председатель комитета по образованию и науке, ректор СамГМУ **Геннадий Петрович Котельников** 1949 гр. Он руководил Думой, совмещая это с должностью ректора СамГМУ до 1 августа 2019, когда прошли новые выборы ректора, и Котельников переместился на должность президента университета. Соответствующие изменения в Закон Самарской области «О Самарской Губернской Думе» были внесены на этом же пленарном заседании. Теперь устанавливается возможность осуществления председателем Думы своей деятельности не только на профессиональной постоянной основе, но и на профессиональной основе в определённый период или без отрыва от основной деятельности.

14.11.2018 заместителем председателя думы вместо Г.Котельникова избран пред. комитета по законодательству, законности, правопорядку и противодействию коррупции **Юрий Шевцов** (ЕР, в 2003–2005 руководитель Территориального органа Федеральной службы России по финансовому оздоровлению и банкротству в Самарской области, 2005–2007 директор представительства ОАО «НОВАТЭК» в г. Новокуйбышевск). Одновременно комитет по местному самоуправлению возглавил представитель КПРФ Михаил Матвеев.

**Результаты выборов депутатов Самарской Губернской Думы 18.09.2016
по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 2 431 599.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 1 280 118 (52,65%), в том числе вне избирательных участков 98 983 (7,73% от явки). Проголосовало по открепительным 14 894 (1,16% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 1 277 382.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	651674	51,02%	16
КПРФ	222767	17,44%	5
ЛДПР	184914	14,48%	3
«Справедливая Россия»	73786	5,78%	1
РОДП «Яблоко»	33397	2,61%	–
«Коммунисты России»	30550	2,39%	–
Партия Роста	25490	1,99%	–
«Гражданская платформа»	12377	0,97%	–
Недействительных бюллетеней	42427	3,32%	

**Результаты выборов депутатов Самарской Губернской Думы 18.09.2016
по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	25	24	24
Самовыдвижение	20	6	1
«Справедливая Россия»	25	25	–
КПРФ	26*	24	–
ЛДПР	25	24	–
Партия Роста	25	23	–
РОДП «Яблоко»	15	13	–
«Гражданская платформа»	9	9	–
«Коммунисты России»	19	–	–
«Воля»	3	–	–
Партия родителей будущего	2	–	–
Казачья партия РФ	1	–	–
ВСЕГО	195	148	25

* В округе № 1 кандидат выдвигался дважды.

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 50. «Единая Россия» 41, КПРФ 5, ЛДПР 3, «Справедливая Россия» 1.

САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 101,2 тыс. кв. км.

Численность населения – 2 521 892 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 2 421 895 (1,65% населения РФ), из них городского населения 75,6%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 87,55%. Другие крупнейшие этносы – казахи (3,09%), татары (2,15%), украинцы (1,7%), армяне (0,97%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: обрабатывающие производства – 20,3%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 12,3%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 12,0%; обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 9,7%; транспортировка и хранение – 8,3%. Крупнейшие предприятия: Саратовская ГЭС, «Балаковская АЭС», ОАО «Саратовнефтегаз» («РуссНефть»), ООО «Саратоворгсинтез», ОАО «Вольскцемент». В сельском хозяйстве преобладают мясомолочное скотоводство и мясошерстное овцеводство, развито птицеводство. В растениеводстве область специализируется на выращивании зерновых культур, подсолнечника и плодово-ягодных культур.

Уровень общей безработицы за 2018 – 5,0%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 21 423 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9223 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 15,5%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 29.05.1994 (Областная Дума первого созыва), 31.08.1997 (Областная дума второго созыва), 8.09.2002 (Областная дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 2.12.2007 (Областная дума четвертого созыва); 14.10.2012 (Областная дума пятого созыва).

Выборы Саратовской областной думы шестого созыва 10 сентября 2017

Избирательная система: Численность депутатов облдумы осталась такой же, как в 2012: 45 депутатов, 22 по мажоритарным округам и 23 по партспискам со снижением заградительного барьера с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен метод делителей Империи в жестком виде, применявшийся в регионе уже в третий раз. Так как метод делителей Империи может приводить к тому, что партия, получившая более 5%, не получит по результатам распределения ни одного мандата. Во избежание нарушения требования Федерального закона, в законе предусмотрена коррекция для такой ситуации. Закон Саратовской области предусматривает в этом случае передачу списку, не получившему мандатов, последнего распределяемого мандата, что формально невозможно установить, так что данное положение закона является примером некомпетентности регионального законодателя. Это положение может быть понято лишь тому, кто знает иной алгоритм реализации методов делителей. Из текста закона совершенно неясно, что такое «последний подлежащий распределению депутатский мандат», поскольку предусмотренный в законе алгоритм не предусматривает распределения мандатов по одному, а сразу определяет, сколько мандатов получает тот или иной список.

Список должен иметь общеобластную часть (до 3 кандидатов), число терр. групп стало плавающим – от 11 до 22 в границах одномандатных округов (ранее требовалось строго 22 группы при выдвижении), 1–3 кандидата в группе. В списке минимум могло состоять 12 (было 23), максимум – 69 кандидатов (не могло по закону превышать более чем в три

раза количество распределяемых мандатов). Мандаты внутри списка между группами распределялись согласно рейтингу групп по проценту за партию на каждой территории.

Предельные размеры расходов избирательного фонда не изменились: для кандидата по округу 3,3 млн.руб., для партсписка 60 млн. руб.

Льготу при регистрации списков имели 4 парламентские партии (ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР), а также «Яблоко» и «Коммунисты России».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Были выдвинуты и зарегистрированы 6 партсписков, все по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, РОДП «Яблоко», «Коммунисты России». Иных списков не выдвигалось.

1. «Яблоко – объединенные демократы» Саратовской области

2. КПРФ

3. «Справедливая Россия»

4. «Единая Россия»

5. ЛДПР

6. «Коммунисты России»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Нет.

Особенности избирательной кампании: Выборы облдумы проходили одновременно с выборами губернатора. Особенным является влияние в регионе Вячеслава Володина – бывшего зам. губернатора при Д.Аяцкове и неформального лидера региональной элиты. Вся местная политика традиционно описывается через призму отношений тех или иных персон с В.Володиным. Его сторонники естественным образом образуют костяк РО партии **«Единая Россия»**, которая имеет абсолютное большинство в нынешней областной Думе, и все понимали, что она его сохранит.

На ПВГ (праймериз) «Единой России» в облдуму формально конкуренция была высокой. Списки потенциальных кандидатов (и соответственно, списки депутатов), по мнению экспертов, были согласованы заранее задолго до формальной процедуры праймериз – так издание «Газета Недели в Саратове» заранее написала списки вероятных победителей¹⁰⁰². По состоянию на 3 мая в списке претендентов было 309 человек (примерно семь человек на место). Значительную часть кандидатов составляли бюджетники и партийные функционеры. Первоначально их было больше, но одни не предоставили справки об отсутствии судимости, другие забрали заявки сами, третьи были моложе, чем нужно, заявления четвертых были аннулированы. Некоторые свои заявки правили и меняли округа. Так, сначала в списке появился глава регионального Росприроднадзора Андрей Андрющенко. Потом он исчез. По словам представителей руководства РО, чиновник заявление забрал сам. Депутат областной думы Александр Романов сначала появился в своем «родном» Ртищевском округе № 11, потом – в Петровском № 10. Директор «СаратовзапсибНИИПроекта-2000» Александр Дегтярев поменял седьмой округ на восьмой. Из шестого округа перешел в восьмой глава региональной МГЕР Иван Дзюбан и т.д. Некоторые участники решили подстраховаться и выставили свои кандидатуры сразу и по одномандатным округам, и по спискам. Так в числе прочих поступили депутаты облдумы Семен Глозман, Владимир Дерябин и Алексей Мазепов. Самыми массовыми по числу участников стали два одномандатных округа – № 1 Волжский (конкурс 16 человек на место.) и № 14 Татищевский (12 человек на место). Одним из самых интересных был округ № 1, где выдвигались сразу действующий депутат областной думы Алексей Мазепов, экс-министр промышленности Максим Шихалов, генеральный директор «Сара-

¹⁰⁰² Шлепкина Л. В борьбе за теплые места. // Газета Недели в Саратове. № 16 (430) от 03.05.2017 <https://fn-volga.ru/newspaperArticle/view/id/6538>

товского полиграфкомбината» Александр Калашников, главный врач областного госпиталя для ветеранов войн и бывший депутат облдумы Евгений Ковалев, экс-лидер местного отделения партии «зеленых» и экс-депутат городской думы Александр Фролов и директор театра оперы и балета Ренат Мухамедьяров. В списках претендентов в этом округе был еще и главный дирижер этого театра Валерий Брятко, но он из окончательных списков почему-то исчез. Заявились на ПВГ также трое представителей СМИ: Вадим Рогожин (главный редактор интернет-газеты «Колокол России»), Дмитрий Петров (директор «ГТРК «Саратов») и Илья Леонтьев (главный редактор новостей на «ТНТ-Саратов»). Оказались в списке скандальная экс-глава Балашовского района, впоследствии – первый заместитель министра по делам территориальных образований Елена Щербакова и действующий глава Ртищевского района Александр Санинский. Самым известным кандидатом, пожалуй, можно назвать серебряного призера Олимпиады в Пекине гребца Сергея Улегина¹⁰⁰³.

Не заявился для участия в выборах депутат нескольких созывов областной думы Владимир Соловьев от города Балаково. По данным СМИ клан Соловьевых (один, Владимир Александрович – пока еще депутат облдумы, второй, Александр Александрович – заместитель председателя правительства области) конфликтовал с главой района Иваном Чепрасовым. Заявился, а потом снял свою кандидатуру для участия в праймериз Юрий Максимов, сын депутата Госдумы Василия Максимова. Причем подобная ситуация повторяется – Ю.Максимов хотел участвовать в выборах в Саратовскую городскую думу, но потом делать этого не стал. По мнению издания «4 власть» объяснить это можно конфликтом с руководителем ТФОМ Андреем Саухиным – верным соратником врио губернатора Саратовской области В.Радаева¹⁰⁰⁴.

Агитация на праймериз носила формально-ритуальный характер. Регулярное оповещение об очередном желающем участвовать в праймериз, расписании дебатов и т.д. – исправно выполнял сайт ЕР в Саратовской области¹⁰⁰⁵ и аффилированные к ЕР СМИ, которых в регионе подавляющее большинство. Агитация населения участниками праймериз, вероятно, проводилась, но была малозаметной публично. В субботу, накануне 28 мая в почтовые ящики многих районов области разбросали газету под названием «Вперед», где на первой полосе во всех округах фигурировал губернатор Валерий Радаев, а далее, в зависимости от округа рассказывалось об участниках праймериз. Обозначенный тираж газеты – 20 тыс. экземпляров, 12 полос, полноцвет. Неофициально существовало мнение об ожидании трех волн АПМ тиражом 500 тыс. экземпляров. Якобы, первую газету разнести не удалось, вторая до избирателя отчасти дошла, о третьей ничего не известно.

Согласно сообщениям самих представителей партии, явка на ПВГ 28 мая 2017 в Саратовской области была самой высокой из всех ПВГ-2017 (14,9% к средней 9,22% по всем регионам)¹⁰⁰⁶. Никаких неожиданностей ПВГ не принесли: в следующую думу должны были пройти чуть менее половины действующих депутатов. Все они верные сторонники Вячеслава Володина.

¹⁰⁰³ Шлепкина Л. В борьбе за теплые места. // Газета Недели в Саратове. № 16 (430) от 03.05.2017 <https://fn-volga.ru/newspaperArticle/view/id/6538>

¹⁰⁰⁴ Генеральная репетиция выборов: предсказуемо. Сюрпризы впереди. 30.05.2017 <http://www.4vsar.ru/articles/vybory/90195.html>

¹⁰⁰⁵ <https://saratov.er.ru/predvaritelnoe-gokosovanie/>

¹⁰⁰⁶ <https://rns.online/economy/Yavka-na-praimeriz-Edinoy-Rossii-sostavila-922-2017-05-28/> ; <http://www.er-duma.ru/news/sergey-neverov-pervye-dannye-po-yavke-v-khode-predvaritelnogo-golosovaniya-edinoy-rossii-9-22/>

Наибольшее количество голосов собрал в Ершовском округе № 19 ректор СГАУ Николай Кузнецов, он получил 93,8%. На 2-м месте Роман Ковальский – 89,3% (Калининский округ № 13), на 3-м месте Леонид Чернощев (Краснокутский округ № 18) 86,5%. Из тех, кто баллотировался по территориальным группам (по партийному списку), наибольший процент голосов собрал спикер облдумы уходящего созыва Владимир Капкаев – 83,5% голосов, на втором месте руководитель областного профсоюза Михаил Ткаченко – 82,4%, на третьем руководитель исполкома реготделения «ЕР» и проректор СГЮА Валентина Гречушкина – 74,9%. Рекордсмены набрали свои внушительные проценты, в основном, в сельских округах, где всегда явка выше. Кроме того, там традиционно выше роль административного ресурса, слабее развиты общественные организации и независимые СМИ.

Но, кроме ожидаемых результатов, были и «сюрпризы». Так, например, в Октябрьском округе № 4 фаворитом считался депутат регионального парламента, руководитель дорожной компании «Оптима» Сергей Кузнецов. Но его обошел директор «Волгодортранс», координатор партийного проекта «Городская среда» и эксперт «Дорожного контроля» Сергей Андронов. За Андронова отдали голоса 38,2%, за Кузнецова – 37,8%. Бескомпромиссная борьба за голоса избирателей проходила в Волжском округе № 1 между депутатом облдумы Алексеем Мазеповым и бывшим министром промышленности и энергетики, впоследствии гендиректором «Конструкторского бюро промышленной автоматики» Максимом Шихаловым. Бывший чиновник регионального правительства набрал 32,7%, а действующий депутат 27,9%. В Энгельсской территориальной группе № 16 фаворитом считался призер олимпийских игр, канонист Сергей Улегин. Его даже сделали лицом партии на период агитационной кампании праймериз. Баннеры с его фотографией были размещены на улицах, в частности, областного центра. Но Улегина обошла на ПВГ директор «Музыкально-эстетического лицея имени Шнитке» Юлия Ермакова. За нее отдали голоса 49,8% пришедших на праймериз, за знаменитого спортсмена – 39,2%.

Из всех действующих депутатов, принявших участие в предварительном голосовании, проиграло трое – Алексей Мазепов, Владимир Дерябин, Сергей Кузнецов (человек из команды бывшего мэра Саратова Олега Грищенко). А.Мазепов на выборах в Госдуму-2016 баллотировался не от партии власти, а от «Партии Роста». В.Дерябин – единокоросс, тоже примкнувший в 2016 к «Партии роста» перед выборами в Госдуму. Он шел по родному для себя Вольскому округу № 9 и территориальной группе. В результате его опередили по одномандатному округу два претендента – Владимир Агафонов, заместитель техдиректора Саратовского филиала ПАО «Ростелеком» (54,3%) и Максим Кузнецов (30,2%). Дерябин отстал от второго места на один процент – 30,1. А вот по территориальной группе у него результат еще ниже – только 4-е место. В округе № 9 (Вольский), по которому и выдвигался Дерябин, интересная ситуация случилась и во время самого голосования: бюллетеней на всех не хватило. Но местное руководство партии не растерялось и подготовило некие анкеты, в которых граждане и оставляли свои голоса¹⁰⁰⁷.

В результате список ЕР возглавили вр.и.о. губернатора Валерий Радаев, зам. председателя областного правительства и секретарь РО партии, проректор по социальной работе и общим вопросам Саратовской гос. юр. академии. Валентина Гречушкина. По сравнению с итогами «праймериз» 28 мая в списки были внесены некоторые коррективы в виде «усиления» групп действующими депутатами Государственной Думы. Во главе терри-

¹⁰⁰⁷ Шлепкина Л. Безальтернативная «конкуренция». Смотрим на результаты праймериз и будущей состав областной думы. // Газета Неделю в Саратове. № 20 (434) от 06.06.2017. <https://fn-volga.ru/newspaperArticle/view/id/6634>

ториальных групп появились депутаты Госдумы Татьяна Касаева, Михаил Исаев, Ольга Баделина, Василий Максимов, Николай Панков, члены Совета Федерации Людмила Бокова и Олег Алексеев. На вторых местах за ними (а также на первых в иных группах) преимущественно действующие депутаты облдумы, в списке большое число представителей социально-бюджетной сферы, «разбавленных» предпринимателями. Среди лидеров территориальных групп и обладателей вторых мест после «паровозов»: председатель Саратовской областной Думы Владимир Капкаев; заместитель председателя Саратовской областной Думы Александр Сундеев; председатель Федерации профсоюзных организаций Саратовской области, депутат Саратовской областной Думы Михаил Ткаченко; председатель комитета Саратовской областной Думы по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодежи и информационной политике Алевтина Лосина; первый заместитель министра по делам территориальных образований Саратовской области Елена Щербакова; проректор по инновационному развитию и работе с филиалами СГЮА, депутат областной Думы Владимир Писарюк; председатель студенческого профкома Саратовского госагроуниверситета Иван Дзюбан; президент Саратовской ТПП Алексей Антонов; вице-президент Административно-управленческого персонала ООО «Нарат-К», депутат Государственного Собрания Башкортостана Ирфан Аблязов; советник гендиректора НПО «Контакт», депутат областной Думы Николай Бушуев; известный журналист, главный редактор ИГ «Четвертая Власть» Вадим Рогожин; также бывший редактор ряда СМИ и экс-проректор по связям с общественностью Саратовского государственного университета Дмитрий Чернышевский; директор ГТРК «Саратов» Дмитрий Петров и др.

Участвовать в кампании отказался ветеран региональной политики видный единокорос Евгений Шлычков. Если учесть, что он прошел через процедуру праймериз и был утвержден на конференции регионального отделения, фактически это был скандал. Реальные причины отказа неизвестны, одна из версий предполагает нежелание финансировать областную кампанию, тогда как самого кандидата и так знают хорошо и лишние расходы в таких условиях нецелесообразны¹⁰⁰⁸. В 2016, согласно официальной декларации, Е.Шлычков заработал более 26 миллионов рублей¹⁰⁰⁹. В прошлом Е.Шлычков избирался в облдуму от СПС, однако потом примкнул к «Единой России». Также кампанию решила покинуть Эльвира Кадышева, предполагавшийся кандидат по округу № 21 в Балаково; именно там выдвинулся в облдуму самовыдвиженец Иван Чепрасов, занимающий в это время пост главы Балаковского района.

Существенно ослаблена в регионе в 2000-е (эпоха доминирования В.Володина) **КПРФ**, хотя и остается в регионе второй партией после «Единой России». На выборах облдумы общеобластная часть списка состояла из единственного кандидата – депутата облдумы и бывшего депутата Госдумы, первого секретаря обкома Ольги Алимовой (она же кандидат партии на выборах губернатора).

Во главе территориальных групп в основном секретари местных отделений партии, рабочие и служащие, пенсионеры. Среди лидеров групп: депутат Саратовской городской Думы на постоянной основе, член ЦК КПРФ, первый секретарь Саратовского горкома Александр Анидалов; директор ООО «ХимИнвест» Николай Бондаренко; ведущий специалист отдела по организации работы с избирателями Саратовской городской Думы Владимир Есинов; пенсионер, депутат Совета города Балаково Сергей Русин; депутат

¹⁰⁰⁸ Микиртичева Е. Серпентарий единомышленников. Газета недели в Саратове, № 25 (439) от 11.07.2017. <https://fn-volga.ru/newspaperArticle/view/id/6774>

¹⁰⁰⁹ Один из богатейших депутатов облдумы снялся с выборов. 13.07.2017. <http://www.medialeaks64.com/?q=node/1812>

Муниципального собрания ЗАТО поселок Светлый, командир отделения пожарной команды Минобороны Алексей Добряков; индивидуальные предприниматели Наиль Ханбеков и Валерий Баглай; зам. директора ООО «Волга-Наследие-Тур» Александр Никонев; директор ООО «Новый Дом Плюс» Сергей Илларионов и т.д.

Список **ЛДПР** возглавляли В.Жириновский и координатор регионального отделения Дмитрий Пьяных 1992 гр.

Все иные кандидаты входили в территориальные группы. В списке доминировали кандидаты 1980-х–1990-х годов рождения с некоторыми вкраплениями других возрастных категорий. Список усилен депутатом Госдумы Александром Курдюмовым (группа № 2). Среди кандидатов: ведущий специалист отдела по организации работы с избирателями Саратовской городской Думы Виктория Ильинская; юрисконсульт Мария Ковалева; тренер по дзюдо Екатерина Мельникова; индивидуальный предприниматель Вадим Хайрединов; директор ООО «Креативные технологии» Евгений Ермолаев; тренер по дзюдо Дмитрий Сергиенко; гендиректор ЗАО «Облкарьерстрой» Сергей Ниточкин и т.д.

Партия **«Справедливая Россия»**, с учетом электоральной истории региона, вряд ли могла получить более одного мандата. Возглавляли список председатель совета РО, депутат облдумы, гендиректор Торгового дома «ГЦ-Поволжье» Зинаида Самсонова и индивидуальный предприниматель, депутат Собрания Пугачевского района Демокрит Датов. Во главе территориальных групп: главный специалист-эксперт аппарата фракции «Справедливой России» в облдуме Виктория Алексеева; председатель Заводской местной организации Всероссийского общества инвалидов Александр Логинов; помощник депутата областной Думы Вячеслав Самохвалов; директор ООО «Концерн «Покровск», депутат Собрания депутатов Энгельского района Михаил Фомин; директор Балашовского филиала Современной гуманитарной академии, депутат Собрания депутатов Балашовского района Галина Платошина; индивидуальные предприниматели Роман Дегтярев и Олег Никифоров и т.д.

«Яблоко» выдвинуло список из 18 кандидатов. В первой тройке председатель РО, директор по развитию Лицея-интерната естественных наук Дмитрий Коннычев; директор ООО «Харвест», руководитель общественного движения «Жить здесь!» Александр Ермишин и зав. лабораторией кафедры медиакоммуникации Саратовского государственного технического университета, саратовский режиссер-кинодокументалист Григорий Гришин. Среди кандидатов в группах: гражданский активист Александр Макаев; председатель Саратовского областного общественного учреждения «Щит потребителя» Александр Журбин; известный экозащитник Ольга Пицунова; исполнительный директор Межрегионального общественного фонда «Либеральная инициатива» Лидия Свиридова, адвокат, временно не работающие, представители сферы образования, пенсионеры, студенты, служащие¹⁰¹⁰.

В списке партии **«Коммунисты России»** в общеобластной части был единственный кандидат – первый секретарь обкома, пенсионер Александр Гришанцов. В территориальных группах: сын А.Гришанцова юрисконсульт Иван Гришанцов, гендиректор ООО «АвтоСервис» Сергей Чечеткин, гендиректор ООО «ЭнергоНефтеГазРесурс» Андрей Азаров, директор ООО «МясоПродукт» из Самары Сергей Игуменов, пенсионеры, служащие и т.д. В списке партии в группе № 9 был (он же должен был идти по одномандатному округу, но в округ документы не отнес) гендиректор ООО «Универмаг Вольский» Владимир Дерябин, которого не взяли в «Единую Россию» на праймериз, потому что он

¹⁰¹⁰ Выборы депутатов облдумы: партия «Яблоко» выдвинула кинодокументалиста, репетитора по английскому языку и общественных активистов. ИА Версия (Саратов). <http://nversia.ru/news/view/id/110820>

участвовал в выборах в Госдуму от Партии Роста. В.Дерябин – действующий депутат Саратовской областной думы, член фракции «Единой России».

Агитационная кампания явно проходила в «эконом-варианте» – все партии, включая «Единую Россию», очевидно, максимально сэкономили на денежных и на человеческих ресурсах. Негласно обсуждали, как поднимать явку (опасность роста активности простого электората) или пустить все «на самотек» и фактически нарисовать результат (так привычнее и надежнее, но есть риски скандалов с электоральной статистикой). О работе в округах победителей праймериз регулярно рапортовал сайт «Единой России» <https://saratov.er.ru/>, но большого распространения дальше эта информация не имеет. СМИ привыкли брать за такую информацию на возмездной основе, но размещать ее таким образом, вероятно, никто не хотел. Так что ни на ТВ, ни на лентах информгентств информации о грядущих выборах практически все лето не было.

Главным ньюсмейкером в регионе являлся вр.и.о. губернатора Валерий Радаев, без которого не проходило даже самое мало-мальски значимое мероприятие. На фоне инерционного поведения ведущих партий, из самовыдвиженцев особого внимания заслуживал глава Балаковского района Иван Чепрасов в Балаковском округе № 21. Ряд экспертов считал его непопулярным руководителем, который может стать депутатом Саратовской областной думы на освобожденной основе. Его предполагавшийся конкурент от ЕР Эльвира Кадышева покинула избирательную кампанию. АГИМ на улицах и в почтовых ящиках почти не было. ЕР поставила несколько «кубов Навального», но не в центре города, к середине августа появилось несколько билбордов от «Справедливой России».

Что касается нового порядка голосования избирателей по месту нахождения для лиц, подавших специальное заявление за четыре и менее дня до дня голосования, и предполагавшего выделение для них специальных участков¹⁰¹¹, Саратовская область попала в число регионов, где было выделено слишком большое число участков для такого голосования. На заседании ЦИК России 19 июля 2017 на этот аспект обратила внимание председатель ЦИК Э.Памфилова. Она призвала избиркомы, у которых число выделенных участков оказалось более 20% от общего числа участков, пересмотреть свои решения. В результате в Саратовской области число участков было сокращено с 440 до 284 (с 23,3 до 15,0%). В частности, было сокращено число участков в г. Аркадак (с 8 до 4), г. Аткарск (с 4 до 2), с. Воскресенское (с 2 до 1), р.п. Екатериновка (с 2 до 1), г. Ершов (с 4 до 2), г. Калининск (с 8 до 5), г. Красноармейск (с 4 до 2), г. Красный Кут (с 8 до 5), р.п. Лысье горы (с 2 до 1), с. Куриловка (с 2 до 1), г. Петровск (с 6 до 2), р.п. Турки (с 3 до 2), г. Хвалынский (с 2 до 1). Менее понятны слабые сокращения в р.п. Дергачи (с 6 до 4; население поселка около 10 тыс. жителей), р.п. Озинки (с 5 до 4; здесь тоже население около 10 тыс. человек), с. Перелюб (с 4 до 3; население около 6 тыс. человек). Также не вполне понятно, почему в г. Саратов (где, очевидно, расстояния между участками меньше, чем в сельской местности) сокращение было менее сильным, чем в целом по области: в областном центре вместо 76 участков стало 56 (сокращение в 1,36 раза против 1,55 по области). При этом остались адреса, где расположено по два таких участка.

Буквально за несколько дней до дня голосования 10 сентября от участия в выборах отказались сразу три кандидата-одномандатника от «Единой России». Произошло это после визита в область В.Володина, чье выступление цитировали прямо с закрытого заседания¹⁰¹². Спикер Госдумы призвал заменить «бездельников» от «Единой России» на

¹⁰¹¹ <https://komitetgi.ru/analytics/3364/>

¹⁰¹² <http://sarinform.com/lenta/archives/new/2017/9/1/67842>

сильных представителей оппозиции¹⁰¹³. Кандидатуры сняли Александр Сидоренко, Владимир Архипов, Сергей Андронов. Есть мнение, что единороссы сняли свои кандидатуры в пользу представителей оппозиции по предварительной договоренности с лидерами оппозиционных партий, в результате областная дума стала напоминать Госдуму, где оппозиция составляет 25% депутатского корпуса (в 2012 ЕР выиграла все 22 округа в облдуму).

В результате кандидаты не от «Единой России» выиграла 4 округа: два кандидата КПРФ – депутат Саратовской гордумы Александр Анидалов (№ 6) и молодой кандидат директор ООО «ХимИнвест» Николай Бондаренко (№ 4), вскоре ставший популярным блогером («Дневник депутата»); по округу № 17 избран кандидат ЛДПР, гендиректор ООО «Деко СТ», депутат Энгельсского городского Совета Станислав Денисенко; по округу № 21 – самовыдвиженец, глава Балаковского района Иван Чепрасов (кандидат с очевидной административной поддержкой).

В результате новый состав областной думы обновился более чем на 60%. Лидер обкома КПРФ Ольга Алимова призвала коллег «оставить в прошлом разногласия и заняться совместной работой на благо жителей области»¹⁰¹⁴.

19.10.2017 на первом заседании облдумы на должность спикера была предложена кандидатура зампреда областного правительства *Ивана Георгиевича Кузьмина* (ЕР) 1957 гр. (1998–1999 и 2016–2017 министр культуры области, 1999–2016 директор Саратовского государственного цирка имени братьев Никитиных). Заместителями председателя думы были избраны *Ольга Алимова* от КПРФ и самовыдвиженец *Иван Чепрасов* (выдвинут фракцией «ЕР»). Должности председателей семи комитетов парламента заняли: Владимир Капкаев (экс-спикер облдумы – комитет по бюджету, налогам, экономической и инвестиционной политике, промышленности, собственности и предпринимательству), Владимир Писарюк (комитет по государственному строительству и местному самоуправлению), Николай Кузнецов (комитет по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию), Александр Санинский (комитет по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики), Александр Романов (комитет по социальной политике), Алевтина Лосина (комитет по культуре, общественным отношениям и информационной политике). Один комитет ушел системной оппозиции – Дмитрий Пьяных от ЛДПР (комитет по спорту, туризму и делам молодежи, 09.10.2020 его сменил С.Денисенко после того, как Д.Пьяных получил мандат депутата Госдумы по списку)¹⁰¹⁵. 27.02.2019 комитет по бюджету и налогам был разделен на два комитета: комитета по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий, а также комитет по бюджету, налогам, промышленности и собственности. Комитет по экономической политике возглавил представитель КПРФ Наиль Ханбеков. Комитет по бюджету возглавил В.Капкаев (ЕР), ранее руководивший объединенным комитетом¹⁰¹⁶.

26.09.2018 оба кресла зампредов освободились после ухода Ольги Алимовой (избрана в Госдуму в сентябре 2018 по мажоритарному округу) и Ивана Чепрасова (ушел по собственному желанию, есть мнение о конфликтах во фракции). 24.10.2018 заместителем председателя Саратовской областной думы стала *Ольга Болякина* («Единая Россия»). За нее проголосовали 30 депутатов. За Александра Анидалова (КПРФ) отдали голоса семе-

¹⁰¹³ <http://www.vzsar.ru/news/2017/09/02/aleksandr-sidorenko-snyal-svou-kandidatyry-s-vyborov-depyatov-obldymy.html>

¹⁰¹⁴ Состав Саратовской облдумы обновился на 60%. 19.09.2017. <https://regnum.ru/news/2323933.html>

¹⁰¹⁵ Состоялось первое заседание Саратовской областной думы шестого созыва, в которую избраны депутаты от четырех парламентских партий. 19.09.2017. <https://regnum.ru/news/2323700.html>

¹⁰¹⁶ Новый комитет Саратовской облдумы по экономической политике возглавил коммунист Ханбеков. 27.02.2019. <https://www.4vsar.ru/news/116182.html>

ро депутатов, за Станислава Денисенко (ЛДПР) двое. Болякина по образованию экономист-бухгалтер, до этого работала в Балакове, дважды избиралась депутатом городского совета, она создала 7 предприятий торговли и общепита, кондитерский цех «Лада» и цех полуфабрикатов.

К началу 2018 на постоянной оплачиваемой основе в Саратовской облдуме работали спикер, два зампреда, председатель комитета по культуре, общественным отношениям и информационной политике Алевтина Лосина («Единая Россия»), председатель комитета по спорту, туризму и делам молодежи либерал-демократ Дмитрий Пьяных, а также коммунист Александр Анидалов и единоросс Алексей Наумов.

В апреле 2018 комитет по государственному строительству заксобрания области одобрил предложение спикера И.Кузьмина изменить число оплачиваемых депутатов с семи до одиннадцати. Для этого потребуется порядка 5 млн. руб. в год. И.Кузьмин отметил, что это позволит большему числу депутатов работать в думе не только в свободное от основной деятельности время. Источник «Ъ» в областной думе пояснил, что решение увеличить число платных депутатов исходит от главы региона. «В новой думе подавляющее число «бедных» депутатов, вышедших из социалки. При формировании парламента обращалось внимание, что именно такие депутаты ближе к народу, а не богачи», – сказал собеседник «Ъ». Инициативой на заседании комитета возмутился депутат Сергей Курихин, который предложил вообще отказаться от работающих на постоянной основе депутатов. В 2014 именно С.Курихин вместе с депутатом Леонидом Писным подавали заявления о переходе на оплачиваемую основу. Свой переход парламентарии, входящие в число самых богатых (в 2016 году Сергей Курихин, согласно отчету, заработал 45,8 млн. руб., а Леонид Писной – 39,2 млн. руб.) объясняли тем, что их участие в работе думы на освобожденной основе «может оживить законодательную активность». Тогда спикер областной думы Владимир Капкаев отказал им в переходе на платную основу¹⁰¹⁷.

Увеличение числа штатных депутатов было оформлено законом от 20 апреля 2018 № 31-ЗСО. 5 февраля 2019 законом № 13-ЗСО численность проф. депутатов увеличили с 11 до 12.

Спикер облдумы И.Кузьмин 3.03.2019 ушел в отставку, и.о. стала вице-спикер Ольга Болякина. Объясняя свое решение, И.Кузьмин сказал, что решил уйти по состоянию здоровья, и решение об отставке было принято «не сиюминутно». По его словам, он планировал сделать это еще осенью. И.Кузьмин ушел также и с поста секретаря саратовского регионального отделения «Единой России». Депутат облдумы от КПРФ Н.Бондаренко заявил, что считает, что решений «уйти в сторону» И.Кузьмин принял после «длительного противостояния и многочисленных стычек, жесткой системной критики со стороны фракции КПРФ в облдуме». Последняя громкая история, связанная с теперь уже бывшим спикером облдумы, касалась изменений в регламент работы облдумы. Он выступил с инициативой дать право спикеру прерывать и удалять присутствующих, а также запретить использование в ходе заседаний аудио- и видеоаппаратуры. Представители фракции КПРФ заявили, что предлагаемые изменения направлены против них, чтобы сделать работу думы менее открытой. Некоторые связали уход И.Кузьмина с поста спикера и из руководства «Единой России» с падающими рейтингами партии власти, чтобы затем не отвечать за провалы на выборах¹⁰¹⁸.

10.04.19 новым спикером избран руководитель отделения Пенсионного фонда РФ по области **Александр Сергеевич Романов** 1953 гр. («Единая Россия»). За него проголосовали 28 из 33 присутствовавших депутатов. За А.Анидалова (КПРФ) и Д.Пьяных (ЛДПР) отдано три и два голоса соответственно.

¹⁰¹⁷ Петунин С. Депутаты просят зарплат. // Коммерсантъ (Саратов) № 64 от 13.04.2018

¹⁰¹⁸ Петунин С. Спикер саратовского заксобрания не дождался расширения полномочий. // «Коммерсантъ» от 07.03.2019. <https://www.kommersant.ru/doc/3906904>

26.12.2019 первым заместителем председателя Саратовской областной думы стал президент Торгово-промышленной палаты региона *Алексей Антонов* (ЕР) 1969 гр. Приняли участие в голосовании 35 депутатов. За А.Анидалова (КПРФ) 4, за А.Антонова 29, С.Денисенко (ЛДПР) 2. Он же возглавил Комитет по бюджету, налогам, промышленности и собственности.

Результаты выборов депутатов Саратовской областной думы 10.09.2017 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 929 175.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 1 057 563 (54,81%), в том числе вне избирательных участков 92 505 (8,75% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 1 056 347.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	706107	66,84%	18
КПРФ	154991	14,67%	3
ЛДПР	85098	8,06%	1
«Справедливая Россия»	60737	5,75%	1
«Коммунисты России»	23826	2,26%	–
«ЯБЛОКО – объединенные демократы»	12865	1,22%	–
Недействительных бюллетеней	12723	1,2 %	

Результаты выборов депутатов Саратовской областной думы 10.09.2017 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	21	18	18
КПРФ	22	22	2
ЛДПР	22	22	1
Самовыдвижение	19	12	1
«Справедливая Россия»	22	22	–
«Коммунисты России»	14	14	–
«Патриоты России»	1	1	–
Родная партия	1	1	–
ВСЕГО	122	112	22

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 41 (имеются вакансии по округам № № 1, 13, 15 19). «Единая Россия» 32 (при этом формально числится депутатом бизнесмен Сергей Курихин, хотя его исключили из партии «Единая Россия» 16.12.2020), КПРФ 5 ЛДПР 2, «Справедливая Россия» 1. Вне фракций 1 (самовыдвиженец И.Чепрасов по округу № 21).

САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 87,1 тыс. кв. км.

Численность населения – 497 973 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 488 257 (0,33% населения РФ), из них городского населения 82,34%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 86,46%. Иные крупнейшие этносы – корейцы (5,27%), украинцы (2,56%) татары (1,03%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: добыча полезных ископаемых – 60,0%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 5,3%; транспортировка и хранение – 4,2%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 4,0%. На долю области приходится более трети объема общероссийского производства рыбы морской свежей или охлажденной, не являющейся продукцией рыбоводства, заметная часть производства консервов рыбных натуральных. Добыча нефти и природного газа.

Уровень общей безработицы за 2018 – 5,3%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 53 783 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 14 781 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 8,5%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.03.1994 (выборы по г. Южно-Сахалинск не состоялись, после сложения полномочий частью депутатов в июне 1996 прекратила работу); 20.10.1996 (Областная дума второго созыва); 22.10.2000 (Областная дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 10.10.2004 (Областная дума четвертого созыва); 12.10.2008 (Областная дума пятого созыва); 14.10.2012 (Областная дума шестого созыва).

Выборы Сахалинской областной думы седьмого созыва 10 сентября 2017

Избирательная система: фактически были сохранены правила 2012 года, за исключением снижения заградительного барьера до 5% (императивная норма федерального закона). Сохранено прежнее число мандатов (14 списки, 14 мажоритарные округа), модифицированный метод делителей Империи при распределении мандатов.

Также сохранено деление списков на терр. группы, но при этом оно стало мягче: в общеобластной части списка должно быть от одного до трех кандидатов (в 2012 не менее трех); терр. групп, образуемых в границах мажоритарных округов, должно быть от 7 до 14, от одного до трех кандидатов в группе (в отличие от 2012, когда групп требовали жестко 14 при не менее трех кандидатов в каждой). В итоге в списке может быть минимум 8, максимум 45 человек (в 2012 минимум был 45, максимум 90), что стало существенно легче для партий, которым не пришлось искать в списке чрезмерного числа статистов. Внутри списка мандаты между группами распределялись в зависимости от процента за партию на территории каждой группы.

Предельный размер расходов избирательного фонда кандидата по сравнению с 2012 не изменился – для кандидата по округу составлял 5 млн.руб., для партсписка 50 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели 9 партий. Помимо партий, набравших не менее 3% на выборах Госдумы-2016 голосов (ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР), также набравшие не менее 3% на последних выборах облдумы и допущенные к распределению депутатских мандатов хотя бы в одном муниципалитете области: «Ябло-

ко», КПСС, Народная партия «За женщин России», «Союз труда» и Партия Дела. Важно отметить, что в настоящее время на территории Сахалинской области расположено 18 муниципальных образований, все они являются городскими округами, несмотря на свою площадь (в регионе исторически почти нет сельского населения).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): было выдвинуто 11 списков, зарегистрировано 10. Зарегистрированы по льготе: «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, СР, РОДП «Яблоко», КПСС, Народная партия «За женщин России». Зарегистрированы по подписям: «Патриоты России», «Коммунисты России», «Родина». Единственный отказ в регистрации получил список Партии Дела (имевший льготу).

1. Народная партия «За женщин России»

2. «Патриоты России»

3. КПРФ

4. «Единая Россия»

5. КПСС

6. «Коммунисты России»

7. РОДП «Яблоко»

8. «Справедливая Россия»

9. ЛДПР

10. «Родина»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Самым скандальным инцидентом стал случай с недопуском на выборы Партии Дела, которая, несмотря на льготу при регистрации, получила отказ из-за крайне необычных претензий к порядку выдвижения. Согласно позиции обллизбиркома, мандатная комиссия на конференции регионального отделения не формировалась, полномочия делегатов конференции не подтверждались; при тайном голосовании не было объявлено общее количество изготовленных бюллетеней для голосования, а также количество погашенных бюллетеней; 4 делегата проголосовали не в месте, отведенном для тайного голосования (аналогичные претензии про голосование вне кабинок для голосования ранее также высказывались в некоторых регионах, но успешно оспаривались); в протоколе отсутствуют сведения о лицах, принявших участие в конференции; в протоколе конференции отсутствуют сведения о норме представительства на конференции и о норме представительства местных отделений партии на конференции.

Партия, которая вела видеосъемку своей конференции, попыталась обжаловать отказ в регистрации, но дальше ситуация развивалась нестандартно. После жалобы на отказ в регистрации в ЦИК, «Коммунисты России» подали в областной суд иск об отмене решения обллизбиркома о заверении списка Партии Дела. Рассмотрение жалобы в ЦИК в соответствии с законом было приостановлено. 26 июля Сахалинский областной суд отказал в удовлетворении требований «Коммунистов России». После этого Партия Дела подала в тот же суд иск об отмене решения обллизбиркома об отказе ей в регистрации. Однако за это время сотрудники правоохранительных органов провели тотальный опрос членов регионального отделения партии.

8 августа Верховный Суд РФ отменил решение Сахалинского областного суда и принял новое решение об отмене заверения списка Партии Дела. При этом основания снятия в решении Верховного Суда уже другие. В частности, одно из ключевых: *«приняты новые доказательства в виде объяснений, полученных сотрудниками УМВД по Сахалинской области от членов местного отделения ВПП «Партия дела» в Холмском городском округе Сахалинской области Зотова Д.В. и Зотовой Е.В., которые и в протоколе внеочередного общего собрания местного отделения в Холмском городском округе от 5*

июля 2017 года № 3 указаны в статусе членов названного местного отделения. Согласно данным объяснениям во внеочередном общем собрании названного местного отделения ... Зотов Д.В. и Зотова Е.В. участия не принимали, и вопросы повестки этого дня им неизвестны». Аналогичным образом сотрудниками УМВД представлены сведения о неправомочности данных об общем собрании Смирныховского местного отделения.

Данные обстоятельства истории со снятием списка Партии дела с выборов в Сахалинскую облдуму явно демонстрируют, что в момент принятия решения об отказе облзбирком не имел необходимой доказательной базы, однако принял данное решение об отказе в регистрации, вероятно, в расчете на то, что позже подобная доказательная база будет получена. Кроме того, специальные мероприятия проведенные представителями УМВД по Сахалинской области по «опросу» членов только одной конкретной партии выглядят как сознательная работа по сбору материалов под поставленную изначально задачу снятия списка партии с выборов. Данные обстоятельства выглядят как стремление оформить и обосновать заранее принятое в отношении партии политическое решение, особенно на фоне прямых заявлений представителей партии об оказании на ее представителей силового давления.

Штаб Партии Дела возглавлял бывший сотрудник Администрации Президента РФ Алексей Лапушкин. Возглавляли список профессор, бывший ректор Сахалинского гос. ун-та Игорь Минервин (уже после снятия списка у Минервина с работы уволили жену и сына); пенсионер Сергей Пономарев (бывший прокурор, бывший депутат облдумы, одно время был зампредом облдумы, в 2017 пошел на праймериз ЕР и проиграл их) и директор ООО «Сахалинский агропарк «Анивская жемчужина» Игорь Ковтун (имеет репутацию крепкого хозяйственника). С.Пonomарев прямо заявил, что чиновники областной администрации якобы потребовали от него снять свою кандидатуру, угрожая в случае неповиновения «мерами воздействия»¹⁰¹⁹. Среди кандидатов в терр. группах гендиректор ООО «Скарлет» Виктор Довгенко; директор ООО «Сахалин-Аутсорсинг» Андрей Полякин; комм. дир. ООО «Арком» Олег Лопатка; инд. предп. Константин Попов; директор ООО «Южно-Сахалинская типография «Транспорт» Елена Сергеева; гендиректор ООО «ДальСпецТрансТорг» бывший мэр Поронайска Сергей Шатунов и др.

Есть предположение, что снятие Партии Дела – это инициатива не областной администрации, а трансляция позиции из Администрации Президента, не желавшей получения партией льготы на выборах депутатов Госдумы. Хотя у части кандидатов из списка (особенно у бывшего ректора СахГУ И.Минервина) с областной администрацией крайне конфликтные отношения.

Особенности избирательной кампании: После прошлых выборов 2012 область пережила силовой разгром прежней административной элиты. Фундаментальным фактором борьбы региона за политическую самостоятельность и причиной многих проблем региональной элиты с федеральным центром в 2000–2010-е стала борьба за сверхдоходы в нефтегазовой сфере. Основа экономической мощи региона – реализация на его территории нефтегазовых проектов на основе соглашений о разделе продукции (СРП), регулируемых федеральным законом № 225-ФЗ от 30.12.1995. СРП – особый вид договора об учреждении совместного предприятия на основании договора, заключенного между зарубежной добывающей компанией (подрядчиком) и государственным предприятием (государственной стороной), уполномочивающей подрядчика провести поисково-разведочные работы и эксплуатацию в пределах определенной области (контрактная территория) в соответствии с условиями соглашения.

¹⁰¹⁹ Сахалин предвыборный: «У вас партия неправильная, снимайтесь!». 02.08.2017. <https://regnum.ru/news/polit/2306117.html>

СРП по были заключены отдельно на правительственно-областном уровне. Это проекты «Сахалин-1» (оператор – ExxonMobil, сейчас участвуют «Роснефть», ExxonMobil, Sodeco и ONGC) и «Сахалин-2» (оператор – Sakhalin Energy). В соответствии с условиями СРП, РФ оставляет за собой право собственности на нефтяные и газовые месторождения, а компания «Сахалин Энерджи» вкладывает необходимые средства в разведку и разработку этих месторождений. СРП по проекту «Сахалин-2» предусматривает особый налоговый режим, согласно которому большая часть налогов и таможенных сборов заменяется разделом продукции. Это означает, что вместо НДС, налога на полезные ископаемые и других сборов компания «Сахалин Энерджи» платит 6% роялти, начиная с момента добычи первой нефти. С началом раздела продукции, то есть после возмещения затрат на реализацию проекта, компания «Сахалин Энерджи» выплачивает налог на прибыль по ставке 32% и передает российской стороне часть продукции в виде природного газа. Фактический раздел продукции начался с 2012, на несколько месяцев ранее первоначально запланированного срока. До апреля 2007 года акционерами Sakhalin Energy были Shell (55%), Mitsui (25%) и Mitsubishi (20%). В апреле 2007 «Газпром» выкупил за \$ 7,45 млрд. контрольный пакет – 50% плюс одну акцию, – таким образом, у Shell – 27,5% минус 1 акция, Mitsui – 12,5%, Mitsubishi – 10%.

Общая сумма дохода, полученного российским государством от данных проектов, составила к началу 2006 года около \$ 686 млн., к началу 2010 – 5,6 млрд. \$, а к началу 2012 года – более \$ 10,9 млрд. В 2012–2015 собственные доходы региона увеличились в два раза. Только за 2014, в том числе благодаря девальвации рубля, они выросли на 59 млрд. руб. или на 78%. Всего в 2014 году Сахалинская область получила 143,5 млрд. руб. Главным образом доходы сформировала доля в проектах, которые реализуются в соответствии с соглашением о разделе продукции (СРП), и налога на прибыль от российских участников проекта «Сахалин-1». В ноябре 2014 профицит бюджета Сахалинской области составлял 45 млрд. руб., что являлось абсолютным рекордом, если смотреть на другие регионы. Так у Москвы профицит был на уровне 39 млрд, а у сырьевой Тюменской области – 25 млрд. От этого профицита к началу 2015 года осталось 16,4 млрд. руб. Вице-премьер и полпред Президента в ДвФО Юрий Трутнев в декабре 2014 выступил с жесткой критикой властей региона. Суть ее сводилась к тому, что администрация Хорошавина пытается скрыть профицит бюджета. У региона есть несколько вариантов, намекал Трутнев: совершить качественный рывок в развитии региона или стать донором для федерального бюджета. 3 марта 2015 губернатора А.Хорошавина задержали и этапировали в Москву вместе с рядом соратников. Ему предъявили обвинение в получении взятки в особо крупном размере при заключении контрактов на строительство южно-сахалинской ТЭЦ-1 (строительство объекта велось с 2010, было завершено в январе 2013). Представитель следствия оценил взятку в 5,6 млн. долларов, хотя ранее источники говорили о 60 млн. руб.¹⁰²⁰

Помимо Ю.Трутнева, активным противником А.Хорошавина, судя по всему, был первый зам. руководителя Администрации Президента РФ Вячеслав Володин. Вероятно, этот конфликт привел к тому, что в декабре 2014 активисты «Общероссийского народного фронта» (ОНФ) обвинили А.Хорошавина в расточительности. По их данным, местные чиновники закупили авто за 8 млн. рублей, и 333 млн. рублей из бюджета было выделено под строительство гаража для правительственных машин¹⁰²¹. Также 4 марта 2015,

¹⁰²⁰ Мельников А. Жесткая посадка: арест губернатора Сахалина как начало передела нефтегазовой ренты. 06.03.1015. http://kapital-rus.ru/articles/article/arrest_gubernatora_sahalina_nachalo_peredela_neftegazovoj_renty/

¹⁰²¹ ОНФ открыл фронт против Хорошавина. 02.12.2013. <https://wek.ru/onf-otkryl-front-protiv-xoroshavina>

рейсом в Токио, покинул Сахалинскую область Андрей Лобкин – директор ОАО «Аэровокзал Южно-Сахалинска» (в прошлом, мэр Южно-Сахалинска). Позднее в его отношении было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.4 ст.291.1 УК РФ (посредничество во взяточничестве). ОАО «Аэровокзал Южно-Сахалинска» было создано при поддержке Хорошавина. А.Лобкин имел вид на жительство в США, работая в должности мэра Южно-Сахалинска, якобы на этом основании от Хорошавина требовали его увольнения, что Хорошавин делать отказывался.

Судя по всему, решение об аресте А.Хорошавина было довольно спонтанным. Признак этого – отсутствие готового решения о новом руководителе региона. С 4 по 25 марта 2015 арестованный губернатор не был снят с должности, его полномочия исполнял его первый заместитель Сергей Васильевич Караганов. В ходе борьбы за назначение между группами федеральной элиты в качестве компромисса врио губернатора внезапно был назначен выходец из приморской рыбопромышленной элиты амурский губернатор с 2008 Олег Кожемяко. После назначения О.Кожемяко регион подключился к финансированию ФЦП «Курилы»¹⁰²² на 2016–2025 годы. Бюджет новой ФЦП «Курилы», принятой правительством 23 июля 2015, составит почти 70 млрд. руб., из них 28 млрд. руб. – средства федерального бюджета. Созданная Корпорация развития Сахалинской области с уставным капиталом в 15,2 млрд. рублей, которая вошла в состав Фонда развития Дальнего Востока. После чего звучали опасения, что сахалинские деньги могут пойти на реализацию проектов по всему макрорегиону.

При формировании администрации О.Кожемяко сделал ставку преимущественно на привозные кадры. Соратник О.Кожемяко по работе в Приморском крае, Корякском АО и Амурской области Вера Щербина (в октябре 2012 – сентябре 2015 первый заместитель председателя Правительства Амурской области) с сентября 2015 стала первым заместителем председателя Правительства Сахалинской области. В январе 2016 была назначена председателем Правительства Сахалинской области. Прежняя команда Хорошавина во многом была демонтирована. Следствием потребности силовиков показать объем работ стали дела против широкого круга чиновников, что в условиях исчерпаемости местной элиты, где просто нет такого числа кадров такого уровня, привело к фактическому кадровому дефициту и снижению качества управления. У окружения Кожемяко при этом были крайне напряженные отношения с местными элитами, связанные с тем, что близкий к Кожемяко бизнес конкурировал с местным (особенно в строительстве). По мнению многих экспертов, руководство внутренней политикой в регионе при Кожемяко являлось крайне слабым, где не просчитываются и не анализируются порой ближайшие последствия принимаемых действий (яркий пример – скандалы 2017 со «Справедливой Россией» и Э.Тараном из-за того, что Тарана фактически «кинули» в процессе переговоров; испорченные отношения с рядом политиков, которые ушли в Партию Дела).

В таких условиях проходили выборы облдумы 10.09.2017.

Власти региона, очевидно, стремились обновить депутатский корпус, сформированный еще при А.Хорошавине. Большинство депутатов не было в списке **«Единой России»**, включая лидера фракции в облдуме А.Кислицына.

Состав списка кандидатов «Единой России» в Сахалинскую облдуму при этом вызвал критику. До конференции региональные СМИ предполагали, что лидерами предвыборного списка могут стать люди, в праймериз не участвовавшие и, более того, даже не сахалинцы. Называли уроженца города Грозный, героя России Алексея Фомина, некогда окончившего среднюю школу на Сахалине, и Олега Сaitова – боксера, олимпийского

¹⁰²² Сахалин предложит Японии участвовать в программе развития Курильских островов. 26.07.2015. <https://www.kommersant.ru/doc/2776681>

чемпиона, экс-министра спорта Сахалинской области, работавшего в команде А.Хорошавина и покинувшего регион сразу после ареста экс-губернатора¹⁰²³.

В результате лидерами списка стали губернатор Олег Кожемяко, широко публично не известная учитель истории лицея № 1 Южно-Сахалинска Татьяна Пак 1993 гр. и председатель постоянного комитета по спорту, туризму и молодежной политике облдумы Андрей Хапочкин, который работает в облдуме с 2006. При этом ни О.Кожемяко, ни Пак в праймериз не участвовали. Хапочкин самый яркий в тройке, 1967 гр. Бывший редактор, корреспондент и ведущий информационных выпусков телевизионных новостей «Наш день» телекомпании АСТВ, автор первых в Сахалинской области ежедневных спортивных новостей в информационной программе. В 1999 возглавил пресс-центр администрации Сахалинской области. В 2002 был назначен руководителем управления молодежной политики Сахалинской области.

Все другие кандидаты вошли в составы территориальных групп, которые возглавили председатель комитета облдумы по социальной политике Виталий Гомилевский; глава муниципального образования – мэр Анивского городского округа Александр Ивашов 1983 гр. (сын бывшего вице-мэра Южно-Сахалинска); и.о. главврача областной клинической больницы Александр Бейфус; директор ООО «АрмСахСтрой» депутат гордумы Южно-Сахалинска Саркис Акопян; начальник отдела интернет коммуникаций ООО «Дальневосточный Медиа Центр» Николай Лотос 1990 гр. (ставка на молодежную среду); главный специалист в отделе договорных отношений департамента по управлению муниципальным имуществом администрации Южно-Сахалинска Иван Шаталов 1989 гр.; исп. директор АНО «Сахалинский центр общественного контроля и просвещения в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль» Артем Круглик 1984 гр.; адвокат Игорь Янчук; директор филиала «Аэропорт Оха» АО «Аэропорт Южно-Сахалинск» Петр Тарасюк; депутаты облдумы Наталья Захарчук и Александр Болотников и др.

Велась довольно активная, но при этом довольно стандартная агитация («Сильная Россия – Единая Россия»; «Слышать людей, работать для людей»).

Список **КПРФ** возглавили депутат облдумы, бывший первый секретарь обкома Юрий Выголов 1944 гр. и пред. профкома ООО «РН-Сахалинморнефтегаз», депутат Собрания городской округ «Охинский» первый секретарь Охинского горкома КПРФ Людмила Семечева. В 2000–2010-е в областной организации партии неоднократно менялось руководство, в частности, в октябре 2014 новым первым секретарем вместо Ю.Выгорова стал Валерий Белоусов 1949 гр. Тем не менее, во главе списка в облдуму вновь был Ю.Выголов. Внутри организации несколько конфликтующих групп (Вуколова, Белоусова, Ивановой, Подойниковой), которые вступают в постоянно меняющиеся тактические союзы.

Во главе терр. групп бывший депутат Госдумы РФ депутат облдумы Светлана Иванова; секретарь обкома, депутат Сахалинской областной Думы Галина Подойникова (Иванова и Подойникова шли по соседним округам, якобы не пожелав входить в одну группу); зам. дир. ООО «Сахком», депутат Городской Думы Южно-Сахалинска Наталья Ждакаева (бывший помощник И.Ждакаева, взяла его фамилию, вела также переговоры с Партией Дела); депутат Городской Думы Южно-Сахалинска Евгений Плотников (известный противник Ивановой); секретарь по протестному движению обкома, депутат Собрания городского округа «Долинский» Владимир Пинкевич; индивидуальный предприниматель, депутат Собрания городского округа «Александровск-Сахалинский» Елена Порошина; пенсионер, депутат Собрания городского округа «Смирныховский» Алек-

¹⁰²³ Единороссы Сахалина определились с кандидатами в региональный парламент. В первой тройке – губернатор, учительница и депутат со стажем. 19.06.2017. <https://regnum.ru/news/polit/2289562.html>

сандр Алякин; начальник контрольно-ревизионной службы ООО «Мастер Билл Сахалин» Игорь Матвеев и др.

КПРФ опиралась на протестные настроения в ряде муниципалитетов региона, в том числе против внешней для области команды нынешней областной администрации. В марте 2017 представителем КПРФ Сергей Гусев вследствие внутреннего конфликта в Охе и отторжения местными неверно выбранного кандидата «от области» Дениса Кана выиграл прямые выборы главы Охинского района. Хотя он набрал наибольшее количество голосов на выборах, он был отстранен решением ТИК по формальной причине (Гусев не предоставил справку об увольнении с прежнего места работы), и восстановлен в своих правах решением суда. Инаугурация Гусева прошла 8 апреля 2017. Отстранение Сергея Гусева вызвало большое возмущение и протест у жителей Охи, люди вышли на митинг в поддержку своего кандидата. Его основным соперником был единоросс Денис Кан, ставленный правительства Сахалинской области¹⁰²⁴. Гусев один из активистов, возглавивших борьбу за сохранение заказника Северный – этот уникальный памятник природы региональные власти, как предыдущие, так и нынешние, пытаются отдать рыбопромышленникам. В 2015 году две судебные инстанции признали рыбалку в Северном полностью незаконной¹⁰²⁵. По отзывам, Гусев крайне слаб как мэр и его рейтинг к 2017 резко упал. Уже в ноябре 2019 в Охе инициировали сбор подписей за отставку мэра С.Гусева, обвинив его в неэффективном управлении городом¹⁰²⁶. 18 июня 2020 горсуд Охи по иску губернатора В.Лимаренко принял решение об отстранении его от должности.

В общеобластной части списка **ЛДПР** было двое кандидатов – В.Жириновский и координатор РО с 2014 бывший пожарный и работник проекта «Сахалин-2» Дмитрий Флеер (перед ним пост руководителя РО покинул депутат облдумы Василий Шадрин¹⁰²⁷). Ярких фигур в списке нет. Флеера называли креатурой бывшего депутата Госдумы Р.Калужного.

Во главе территориальных групп спасатель Сахалинский центр «Экоспас» – филиал АО «Центр аварийно-спасательных и экологических операций» Александр Жданов; инженер по охране окружающей среды (эколог) ООО «Новый город» из г. Корсаков Александр Цымбал; пенсионер, депутат Собрания Невельского городского округа Олег Денисов; несколько домохозяев и домохозяйек и т.д.

Региональное отделение **«Справедливой России»** оказалось в центре скандала и рисковало вообще не попасть в облдуму, что в итоге и произошло. В начале июля из партии был исключен глава сахалинского отделения партии депутат облдумы Эдуард Таран (бизнесмен, занимающийся автоперевозкой грузов), который решил идти выборы по списку КПСС. Поводом стал отказ Э.Тарана провести 5 июля конференцию по выдвижению кандидатов в думу Сахалинской области. «Мы не могли найти его несколько дней, потом стали приходиться сигналы, что он ведет переговоры о выдвижении от КПСС», – сказали изданию: «Коммерсантъ» в руководстве партии. Глава федерального избирательного штаба «Справедливой России» Александр Бурков заявил «Ъ», что бывший партиец мог выбрать между тем, чтобы «тратить свои силы и средства» на работу со спавороссами, но решил «продать свой политический ресурс» и перейти к КПСС,

¹⁰²⁴ «Единая Россия» в суде проиграла власть на Сахалине коммунисту. 31.03.2017. <https://regnum.ru/news/2257038.html>

¹⁰²⁵ Отдаст ли «Единая Россия» власть коммунисту на Сахалине? 27.03.2017. <https://regnum.ru/news/polit/2254699.html>

¹⁰²⁶ Скандальная отставка главы Охи: жертва произвола или неэффективный мэр? 19.06.2020. <https://regnum.ru/news/polit/2986396.html>

¹⁰²⁷ Уход Шадрина зрел давно – и.о. координатора сахалинского отделения ЛДПР. 20.05.2014. <https://sakhalinmedia.ru/news/358661/>

которую, по его словам, «интересуют только проведение муниципальных выборов в портовом городе Корсакове». При этом по данным «Коммерсанта» этого бы не случилось, если бы ранее Э.Таран не вызвали в Москву к руководству партии, где его предупредили, что уже отобранные согласованные с администрацией региона кандидаты в облдуму. По данным «Коммерсанта», Э.Таран конфликтовал с губернатором, и руководством партии был предложен кандидат на региональное отделение «от губернатора». Сам Э.Таран заявил, что с марта партия не оказывала поддержку отделению, «нас удалили от формирования списков на предстоящих выборах». 21 июня он встречался с лидером партии Сергеем Мироновым, но после возвращения в регион понял, что «никакой поддержки» все равно не получит.¹⁰²⁸

В публичных заявлениях Э.Таран обвинил в предательстве федеральное руководство самой СР: *«Я был в «Справедливой России» почти 8 лет, последние два года возглавлял сахалинскую ячейку, Мои полномочия завершились в марте месяце, Сергей Михайлович их не продлил. Но назначил новым региональным лидером партии на Сахалине Александра Анистратова, главу ООО. То есть фактически продал сахалинское отделение сторонним людям... Партия фактически исчезла, когда ее лидер стал торговать региональными отделениями,— ... От дальневосточных отделений фактически ничего не осталось»*¹⁰²⁹. Сообщение о том, что СР «неудачно торганаули отделением» появилось в паблике КПСС в социальной сети Facebook. Там же указывалось, что нынешний руководитель региональной ячейки якобы отправился загорать на Гавайи, проигрорировав конференцию партии по выдвижению кандидатов от нее в облдуму.

Партия выдвинула список без Э.Тарана во главе с директором ООО «НС Медиа» Александром Анистратовым. Однако на этом скандалы не закончились. 30 июля перед регистрацией списка из него был исключен на основании личного заявления лидер списка – А.Анистратов (были в реальности плохо подготовлены документы). В результате в общеобластной части списка партии остался единственный кандидат зам. гендиректора ООО «Заря» из города Невельск Сергей Довидович, публично неизвестный. С.Довидович – менеджер в бизнес-группе семьи Кан (гендиректор компании «Журильский универсальный комплекс» Александр Кан контролировал рыбокомбинат «Островной» на Шикотане; брат Кана проиграл выборы мэра Охи). В составе терр. групп коммерческий директор ООО «Символ Принт» Олег Кольтин, а также пенсионеры, инструктор филиала ФГУП «Почта России», коммерческий агент, технический директор, мастер, временно неработающие. Такой состав список вытянуть, очевидно, не мог. Имелись долги по линии местного «Центра защиты прав граждан» (руководство решило вывезти оборудование, центр финансируется напрямую из Москвы и от РО автономен). Выпущена газета тиражом 60 тыс. экз.

В общеобластной части списка **РОДП «Яблоко»** был единственный кандидат Вениамин Пак 1983 г., юрист ООО «Наполеон», депутат Собрания Корсаковского городского округа пятого созыва по единому избирательному округу на непостоянной основе, заместитель председателя Сахалинского Регионального Совета партии. Среди других кандидатов гендиректор ООО МКК «Деньги для Всех» Антон Гуркин; управляющая сетью салонов красоты ООО ИК «Деньги для Всех» Анастасия Переверва; администратор ООО

¹⁰²⁸ Кошечкина М., Перова А., Инютин В., Иванов М. Сергей Миронов теряет кандидатов. Бывшие региональные лидеры спавороссов готовы идти на выборы от КПСС. // «Коммерсантъ» от 07.07.2017. <https://www.kommersant.ru/doc/3347853>

¹⁰²⁹ Кузнецов П. Сергея Миронова обвинили в продаже единокороссам реготделения «Справедливой России» на Сахалине. 06.07.2017. <http://bloknot.ru/politika/sergeya-mironova-obvinili-v-prodazhe-edinorossam-regotdeleniya-spravedlivoj-rossii-na-sahaline-547018.html>

ИК «Деньги для Всех» Светлана Насонова; учителя истории школы № 16 Южно-Сахалинска Марина Тимашенко и Галина Абакумова и т.д.

Также был выдвинут спойлерский список *«Коммунисты России»*, сформированный депутатом облдумы от КПРФ Александром Зенкиным (исключен из КПРФ). Технически кампания вели приезжие технологи. КПРФ пыталась через суд снять список КР, но безуспешно.

Лидеры списка помощник депутата облдумы, первый секр. обкома Дмитрий Зенкин (сын А.Зенкина); гендиректор ООО «Трайб» Наталия Вацанюк и инструктор по стрелковой подготовке ЧОУ дополнительного профессионального образования «Арсенал» из г. Геленджик Георгий Мананков. Среди кандидатов в списке сам депутат облдумы, пред. регионального благотворительного общественного Фонда «Дети войны» Александр Зенкин 1949 гр. (исключен из КПРФ), его помощники в облдуме. В списке ряд жителей Тарастана.

Список *«Патриоты России»* возглавили публично не известные пред. правления Некоммерческого партнерства «Сахалинские Инициативы» Ирина Репина и преподаватель информ. Технологий Сахалинского гос. университета Инна Колотовкина. В списке представители малого бизнеса, служащие, пенсионеры и т.д.

Список партии *«Родина»* возглавил заместитель председателя постоянного комитета Сахалинской областной Думы по государственному строительству, регламенту и местному самоуправлению Анатолий Жук (в 2012 году – третий номер списка «Единой России» в облдуму). Дружит со многими давними депутатами облдумы. Праймериз 2017 в ЕР проиграл, и видимо иных приемлемых предложений не получил. Номер два центральной части списка – главный специалист сектора по взаимодействию с постоянными комитетами аппарата гордумы Южно-Сахалинска Ирина Новоселова. Номер три – пред. правления Дачного некоммерческого товарищества «Веста» Александр Коньков. Во главе терр. групп сотрудники московского аппарата партии, а также жители ряда других регионов.

Список *«Народной партии «За женщин России»* возглавила пред. РО партии, а также пред. РО общественного движения «Объединение потребителей России» Светлана Латащенко (больше в общерегиональной части кандидатов не было). Крайне энергичный общественный активист.

Сам список небольшой, в нем худ. рук. ГАУК «Сахалинский театр кукол» Антонина Добролюбова, 4 пенсионера, 3 временно не работающих, техник, обвальщик птицефабрик, старшая медсестра, домохозяйин, продавец-консультант, заведующий гаражом. Почти треть списка – жители иных регионов. В своей программе партия предлагала создать по всей стране «Советы общественного спасения» (СОС), куда каждый может обратиться с проблемой, учредить «Всероссийский общественный совет мудрецов», ввести в оборот казначейский рубль «карбованец» и принять «универсальный план обустройства России» (УПОР). Партия также намерена добиваться принятия федерального закона о законе, чтобы привести в порядок незыблемые основы законотворчества.

Список *КПСС (Коммунистической партии социальной справедливости)*, что необычно для этой партии, явно состоял не из случайных людей и нес реальную угрозу и СР и КПРФ. Возглавила список однофамилица лидера КПРФ пенсионер Елена Зюганова. Номер два общеобластной части списка Галина Иванова, номер три – действующий депутат облдумы от «Справедливой России» Эдуард Таран (покинул партию со сканда-

лом – см. выше). В списке сочетались жители других регионов и жители Сахалинской области. Среди местных кандидатов работники сферы ЖКХ, бюджетники, менеджеры, мелкие предприниматели.

Интересен также кейс депутата Н.Долгих. Избирательная комиссия Сахалинской области 3 августа удовлетворила жалобу кандидата-самовыдвиженца по округу № 6 Николая Долгих (действующий депутат облдумы, член фракции «Единой России», в прошлом член КПРФ) на решение Холмской ТИК об отказе в регистрации. Согласно решению облизбиркома, как видно из представленных Холмской ТИК копий подписных листов кандидата Н.Долгих, которые подлежали проверке, 11 подписей признаны недействительными, так как подписи избирателей, указавших в подписных листах сведения, не соответствующие действительности (вывод сделан на основании сведений ОВД по Холмскому городскому округу), 1 (одна) подпись признана недействительной, так как сведения об избирателе внесены в подписной лист не самим избирателем, ставящим подпись, и не лицом, осуществляющим сбор подписей избирателей (на основании справки-исследования эксперта ЭКО). Также 154 подписи признаны недействительными, в связи с тем, что форма подписного листа не соответствует требованиям, установленным приложением № 5 к Федеральному закону. Это претензия состояла в наличии в нижнем правом углу листов записи, подтверждающей, что изготовление подписных листов оплачено из средств избирательного фонда. Облизбирком счел, что эти данные не порочат форму подписного листа, не отменяют и не изменяют реквизиты формы подписного листа.

В результате столь высокой конкуренции среди оппозиционных списков заградительный барьер взяли только три партии – ЕР, КПРФ и ЛДПР. Еще три партийных списка получили более 4% каждый, но не смогли преодолеть 5%-й барьер: НП «За женщин России», «Справедливая Россия» и «Коммунисты России».

«Единая Россия» выиграла 10 из 14 мажоритарных округов. Среди иных победителей один кандидат КПРФ, бывший депутат Госдумы и действующий депутат облдумы Светлана Иванова (округ № 4), самовыдвиженцы – советник гендиректора ООО «Монерон» Дмитрий Пашов (округ № 7), заместитель председателя правительства Сахалинской области Сергей Подолян (округ № 9) и советник губернатора Сахалинской области Олег Сайтов (округ № 13).

Внезапно перед самыми выборами снял кандидатуру по округу № 9 кандидат «Единой России», многолетний спикер облдумы Владимир Ефремов (что явно отвечало тренду администрации на обновление персонального состава облдумы). Сначала он по традиции начинал свою предвыборную кампанию: ездил по Корсаковскому району и летал на Курилы. Агитационная деятельность помогла ему выиграть предварительное голосование «Единой России» по привычному для него округу № 9 (помимо Корсакова, туда вошли Курильск и Южно-Курильск), но участвовать в основных выборах он не стал. Его место в списках на баннерах тут же занял Сергей Подолян. Впервые Владимир Ефремов стал депутатом областной думы в 2000 году и с того времени он четыре раза переизбирался сахалинцами. Кроме того, он же с 2002 года являлся бессменным председателем Думы¹⁰³⁰.

¹⁰³⁰ Фраер Э. Владимир Ефремов снял кандидатуру с выборов в областную думу. 24.08.2017. <https://www.sakhalin.info/news/137616>

На довыборах 09.09.2108 вместо С.Подольна (он пошёл на выборы в облдуму, рассчитывая получить место в Совете Федерации, однако не был делегирован – место занял Юрий Архаров – после этого сложил полномочия, фактически так и не приступив к депутатской работе) по округу № 9 избран независимый кандидат президент Ассоциации рыбопромышленных предприятий Сахалинской области Максим Козлов.

25 сентября 2017 на первой сессии на должность председателя регионального парламента предложили две кандидатуры – Андрея Хапочкина (ЕР) и Светланы Ивановой (КПРФ). 22 голосами из 25 проголосовавших избран *Андрей Алексеевич Хапочкин*¹⁰³¹. Заместителем председателя областной Думы избран *Александр Ивашов*, бывший мэр Анивского района (ЕР). Ивашова сахалинские СМИ называли «самым богатым мэром Сахалинской области»: в 2014 году он задекларировал официальный доход в 7,9 млн. рублей при том, что в 2013 году его доход составил всего 1,9 млн. рублей. Столь стремительное обогащение у многих вызывало вопросы¹⁰³².

Все пять комитетов возглавили представители фракции «Единой России». В мае 2017 года в областной думе было принят закон Сахалинской области от 22.05.2017 № 39-30, согласно которому в думе следующего созыва получать зарплату будут только 12 депутатов (в прежнем созыве из 27 членов облдумы на постоянной основе был 21 депутат). Это председатель думы, его заместитель, главы постоянных комитетов и их заместители. Поправками законом от 22 июня 2018 года № 40-30 число «профессиональных» депутатов повышено до 14, законом от 24 октября 2019 года № 91-30 до 20 депутатов.

После того, как в Приморском крае после отмены результатов выборов 09.09.2018 года, 26 сентября был отправлен в отставку вр.и.о. губернатора А.В.Тарасенко, новым вр.и.о. был назначен губернатор Сахалинской области, в прошлом активный участник приморской политики (был членом Совета Федерации от Приморья в 2002–2004 годах), О.Н.Кожемяко. Таким образом, образовалась вакансия на Сахалине, однако с назначением нового вр.и.о. губернатора возникла пауза (ее объясняли проблемами с согласованием нового губернатора). Без указа Президента обязанности губернатора исполняла пред. правительства области Вера Щербина. Только 7 декабря 2018 года, более чем два месяца спустя после назначения О.Кожемяко в Приморье, вр.и.о. губернатора Сахалинской области был назначен президент группы компаний «АСЭ» (АСЕ) Валерий Игоревич Лимаренко из Нижнего Новгорода, явно давно знающий С.В.Кириенко (в 2003–2005 лавный федеральный инспектор по Нижегородской области в аппарате полпреда С.В.Кириенко, с 2007 в корпорации «Росатом», которую возглавлял С.В.Кириенко). Почти все представители команды О.Кожемяко регион покинули (включая В.Щербину).

Руководство ЦК КПРФ решило направить в организацию, раздираемую противоречиями и конфликтами, внешнего менеджера. Новым первым секретарем 10.02.2018 года стал бывший второй секретарь Приморского крайкома КПРФ в 2010–2017, бывший депутат Приморского ЗС Павел Ашихмин, 1981 гр.

¹⁰³¹ Андрея Хапочкина избрали председателем Сахалинской областной думы седьмого созыва. 25.09.2017. <https://sakhalinmedia.ru/news/625037/>

¹⁰³² Сахалинская Облдума VII созыва избрала председателя. 25.09.2017. <https://regnum.ru/news/2325956.html>

Результаты выборов депутатов Сахалинской областной думы 10.09.2017 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 380 785.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 99 165 (26,04%), в том числе проголосовало досрочно 1084 (1,09% от явки), вне избирательных участков 5211 (5,25% от явки). Голосования по открепительным не было.

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 99 072.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	44221	44,64%	9
КПРФ	16345	16,5%	3
ЛДПР	12902	13,02%	2
Народная партия «За женщин России»	4772	4,82%	–
«Справедливая Россия»	4501	4,54%	–
«Коммунисты России»	4082	4,12%	–
КПСС	3788	3,82%	–
РОДП «Яблоко»	1576	1,59%	–
«Патриоты России»	1236	1,25%	–
«Родина»	1161	1,17%	–
Недействительных бюллетеней	4488	4,53%	

Результаты выборов депутатов Сахалинской областной думы 10.09.2017 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	12	11	10
Самовыдвижение	12	6	3
КПРФ	14	14	1
КПСС	13	11	–
«Справедливая Россия»	12	11	–
ЛДПР	10	10	–
Народная партия «За женщин России»	8	7	–
РОДП «Яблоко»	3	3	–
«Коммунисты России»	8	1	–
Партия Дела	6	–	–
ВСЕГО	98	74	14

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 28. «Единая Россия» 20, КПРФ 3, ЛДПР 2. Вне фракций – 3 (С.Иванова, выдвинутая КПРФ по округу № 4; независимые депутаты Д.Пашов по округу № 7 и М.Козлов по округу № 9).

СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 194,3 тыс. кв. км.

Численность населения – 4 297 747 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 4 310 681 (2,94% населения РФ), из них городского населения 85,01%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 89,77%. Другие крупнейшие этносы – татары (3,54%), украинцы (0,87%), башкиры (0,77%), марийцы (0,59%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: обрабатывающие производства – 31,0%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 17,1%; транспортировка и хранение – 8,7%. Крупнейший индустриальный регион страны. На долю области приходится значительная часть производства в стране вагонов грузовых, магистральных широкой колеи, концентрата железорудного, готового проката черных металлов, выплавки чугуна, четверть производства труб стальных. В сельском хозяйстве животноводство области специализируется на разведении крупного рогатого скота и птицеводстве. Около половины посевных площадей занято кормовыми культурами, что способствует развитию молочно-мясного животноводства. Вокруг городов и промышленных центров организовано пригородное хозяйство с посадками картофеля, овощей, разведением птицы.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,8%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 36 735 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 735 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 19,6%.

10.04.1994 избрана однопалатная Областная дума первого созыва (по 7 четырехмандатным округам), 25 ноября 1994 года был принят Устав области, вступивший в действие 17 декабря 1994 года, который ввел институт двухпалатного Законодательного собрания – Областная дума, избиралась по пропорциональной системе из 28 депутатов на 4 года с обновлением 1/2 состава каждые два года; вторая палата – Палата представителей избиралась по 21 мажоритарному округу (в 1996 на 2 года, поправками 22.04.1999 срок полномочий увеличен до 4 лет). Согласно принятой системе, периоды созывов отсчитываются по выборам Палаты представителей.

Выборы представительного органа в 1994–2003 гг.: 14.04.1996 (Законодательное собрание первого созыва – Палата представителей, 1/2 Областной думы – у 14 депутатов из прежнего состава были продлены полномочия на 2 года); 12.04.1998 (Законодательное собрание второго созыва – Палата представителей и 1/2 Областной думы); 26.03.2000 (Законодательное собрание третьего созыва – Палата представителей и 1/2 Областной думы); 14.02.2002 (1/2 Областной думы ЗС третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: (формально региона реформа не коснулась, так его избирательная система соответствовала новому федеральному законодательству): 14.04.2004 (Законодательное собрание четвертого созыва – Палата представителей и 1/2 Областной думы); 08.10.2006 (1/2 Областной думы ЗС четвертого созыва), 02.03.2008 (Законодательное собрание пятого созыва – Палата представителей и 1/2 Областной думы); 14.03.2010 (1/2 Областной думы ЗС пятого созыва); 4.12.2011 (Законодательное Собрание шестого созыва – однопалатное вместо облдумы и Палаты представителей).

Выборы Законодательного собрания Свердловской области седьмого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: как и в 2011, из 50 депутатов по мажоритарным округам избиралось 25, по партспискам 25. Заградительный барьер снижен с 7% до 5% в связи с изменением федерального законодательства. При распределении мандатов сохранен введенный в 2008 модифицированный метод делителей Импералии («тюменский метод»).

Структура списков по сравнению с 2011 не изменилась. Избирательная комиссия Свердловской области не позднее чем за 10 дней до окончания срока, в течение которого должны быть назначены выборы депутатов Законодательного Собрания, определяет границы 25 частей территории области, которым должны соответствовать территориальные группы кандидатов, и публикует перечень этих частей. Границы частей должны совпадать с границами соответствующих одномандатных избирательных округов. Число территориальных групп в списке кандидатов может быть от 20 до 25. В общеобластную часть и территориальную группу кандидатов может быть включено не более трех кандидатов. Общее число кандидатов, включенных в список, не может быть менее 61 и более 78 кандидатов. Таким образом, минимальное число кандидатов в списке превышало число мандатов, распределяемых по одному округу, более чем вдвое, вынуждая партии искусственно выдвигать ничем не мотивированных кандидатов. При получении мандатов группы ранжировались по проценту партии на каждой территории.

Все округа уложились в 10%-й лимит отклонений от средней нормы численности. На территории Екатеринбурга образованы семь полных округов (№ 6–12), и еще два округа (№ 3 и 25) помимо территории Екатеринбурга включают другие муниципальные образования. Все три округа г. Нижний Тагил (округа № 19, 20 и 21) включают помимо части территории этого города также другие муниципальные образования. При этом число избирателей Екатеринбурга, деленное на среднюю норму представительства, составляет 7,85, а Нижнего Тагила – 2,07; таким образом, Екатеринбург вполне можно было разделить на 8 полноценных округов, а Нижний Тагил – на 2. Фактически можно говорить о «лепестковой» нарезке в отношении всех трех округов Нижнего Тагила и двух округов Екатеринбурга. Также разрезаны городской округ Богданович (между округами № 3 и 4), Горноуральский городской округ (между округами № 19, 20 и 21), Режевский городской округ (между округами № 2 и 21), Нижнесергинский муниципальный район (между округами № 18 и 23). С точки зрения численности избирателей необходимости их разрезания не было.

Предельные расходы избирательного фонда, как и в 2011, для кандидата по округу были 4 миллиона рублей, партийного списка – 50 миллионов.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравшие на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «ЯБЛОКО»), а также дополнительно 7 партий за счет результатов выборов в регионе: «Патриоты России», «Гражданская платформа», Партия Роста, Российская партия пенсионеров за справедливость, Партия пенсионеров России, РЭП «Зеленые» и Народная партия «За женщин России».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдви-

нуто 13, зарегистрировано 10 списков (все по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко», Партия Роста, «Патриоты России», «Гражданская платформа», РЭП «Зеленые», Народная партия «За женщин России»). Не представлены документы на регистрацию: «Коммунисты России», «Родина». Отказ из-за выбытия кандидатов: РППС.

1. Народная партия «За женщин России»

2. РЭП «Зелёные»

3. КПРФ

4. «Справедливая Россия»

5. Партия Роста

6. «Патриоты России»

7. «Единая Россия»

8. ЛДПР

9. «Гражданская Платформа»

10. РОДП «Яблоко»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *Российская партия пенсионеров за справедливость (РППС)* которую возглавлял в 2016 свердловский политик Евгений Артюх (был депутатом ЗС от РПП, КПРФ, в 2011 от «Единой России», был доверенным лицом В.Путина, одним из руководителей регионального ОНФ), изначально предполагалась как одна из возможных колонн ставленников «Серого дома» (администрации г. Екатеринбурга) до перехода зам. главы администрации Екатеринбурга В.Тунгусова на работу в областную администрацию.

Однако после названных перестановок политическая необходимость в списке, видимо отпала. Возглавляли список председатель РППС депутат ЗС области Евгений Артюх, ректор Уральского государственного горного университета Николай Косарев и депутат ЗС Нафик Фамиев (перед выборами покинул КПРФ). Во главе групп были депутат ЗС Евгений Касимов (от КПРФ); бывший депутат Госдумы РФ, президент движения «Яблицев-Фронт» Евгений Зяблицев (в 2011 избран в ЗС по округу от СР); гендиректор ООО «Ветераны пожарной охраны 2000» Петр Леталов; управляющий партнер ООО Юридическая фирма «Юрлига-Бизнес» Иван Волков; гендиректор ЗАО «Техсоюз» Илья Тыщенко; председатель артели старателей «Невьянский прииск» Виктор Павликов и другие. В регионе РППС имела реальную сеть агитаторов, опыт подготовки и проведения избирательных кампаний любого уровня и умеет добиваться в них успехов.

10 августа облзбирком принял постановление об исключении из списка по их заявлениям большой группы кандидатов (42 человека), включая Евгения Артюха (Общеобластная часть, № 1), Нафика Фамиева (Общеобластная часть, № 3). Кроме того, в Избирательную комиссию Свердловской области поступили результаты проверки сведений о наличии (либо отсутствии) у каждого из кандидатов судимости, которые свидетельствуют о том, что у двух кандидатов, А.Ф.Владимирова и Н.А.Степановой, сведения о наличии имевшейся в прошлом судимости указаны не были, что является основанием для исключения кандидатов из заверенного списка кандидатов. Таким образом, из списка выбыло более половины кандидатов (44 из 73), что означало выбытие всего списка. Сам Е.Артюх публично заявил: «Мне дали понять, что если я не снимусь, то снимут весь список»¹⁰³³. Одновременно зачистке подвергся список РППС на выборах в Госдуму РФ. Ранее 29 июля съезд РППС снял Е.Артюха с поста лидера партии.

¹⁰³³ Иванов М., Комаров Д. Евгений Артюх больше не кандидат. // «Коммерсантъ» от 08.08.2016. <http://kommersant.ru/doc/3058632>

«Родина» не представила документы на регистрацию. Список возглавляли пенсионер, бывший ГФИ по области Владимир Шабанов (прошел путь от оперуполномоченного до заместителя начальника УФСБ России по Свердловской области), комм. директор ООО «Гарант-Универсаль» Юлия Красничкова и профессор УрФУ Сергей Иванов.

«Коммунисты России» также не сдали документы на регистрацию. Список возглавляли заместитель председателя Центрального Комитета Илья Ульянов 1986 гр. (житель Нижегородской области), первый секретарь Набережночелнинского горкома (Татарстан) Татьяна Гурьева и пенсионер Герман Мазур.

Особенности избирательной кампании: Ключевое для региональных выборов в регионе событие произошло в мае – 19 мая 2016 Владимир Тунгусов, который с 1997 занимал должность заместителя главы администрации Екатеринбурга и имел репутацию «серого кардинала» города, возглавил администрацию губернатора Свердловской области Евгения Куйвашева. Предыдущий глава администрации губернатора Сергей Пересторонин назначен и.о. министра промышленности и науки региона. В администрации Екатеринбурга В.Тунгусов в разные годы курировал вопросы городского хозяйства и благоустройства, организации работы по связям с общественностью. Именно с ним связывали успешное политическое противостояние городской администрации с областной, благодаря чему ресурсы для ведения кампаний и электоральные шансы получали различные партийные списки, диверсифицируя региональную политику (назывались СР, РППС и другие). Теперь же возникла ситуация консолидации админ. ресурса всех уровней в пользу одной партии¹⁰³⁴.

В региональных СМИ фактический состав избирательных штабов даже не скрывался и публично обсуждался. Пример – публикация ИА Ura.Ru от 27 июня «Свердловскую область разделили между Паслером и Тунгусовым»¹⁰³⁵. В тексте идет речь о том, что предвыборный штаб «Единой России» в Свердловской области возглавил губернатор Евгений Куйвашев. Глава его администрации Владимир Тунгусов должен отвечать за результат партии в Екатеринбурге, а областной премьер Денис Паслер, ранее руководивший предвыборным штабом – на всех остальных территориях. Предвыборный штаб «Единой России» в Свердловской области, согласно тексту, был создан осенью 2015 года. В него вошли сотрудники идеологического блока администрации губернатора, руководители отделения «Единой России», министры, областные депутаты, пиарщики крупных предприятий и мэры ключевых городов. По предложению губернатора Евгения Куйвашева штаб возглавил премьер Денис Паслер. Функции штаба состояли в фоновой рекламе партии, подготовке и проведении праймериз, согласовании списка потенциальных кандидатов в депутаты и мобилизации в их поддержку админресурса.

Общие праймериз (или ПВГ – предварительное внутрипартийное голосование) «Единой России» в Госдуму и в Заксобрание состоялось 22 мая по открытой модели (голосования любых желающих) и прошли скандально.

Так, была отменена регистрация победившего на ПВГ в Нижнетагильском округе № 171 в Госдуму с 42,94% начальника местной полиции Ибрагима Абдулкадырова в связи с применением административного ресурса, однако в СМИ это обвинение никак не было конкретизировано. В результате лидером по округу стал имеющий неоднозначную репутацию бывший первый замруководителя администрации губернатора и бывший

¹⁰³⁴ Администрацию свердловского губернатора возглавил Владимир Тунгусов. 19.05.2016. <https://tass.ru/ural-news/3294294>

¹⁰³⁵ Некрасов И. Свердловскую область разделили между Паслером и Тунгусовым. 27.06.2016. <http://ura.ru/articles/1036268229>

депутат Госдумы РФ от КПРФ Алексей Багаряков, который набрал 33,63% голосов и тоже не был выдвинут.

Отмена регистрации И.Абдулкадырова уже после выборов стала большой неожиданностью для политической элиты. Первоначально после принятия данного решения секретарь генсовета «Единой России» Сергей Неверов публично ограничился лишь словами о «применении админресурса» снятым кандидатом. В течение полутора недель после праймериз подробности нарушений Абдулкадырова не были обнародованы. Одной из версий причин снятия называлось появление 22 мая плакатов с надписью «Депутат Петров поддерживает Абдулкадырова». Вину за нарушения взял на себя депутат Тагильской гордумы от КПРФ, полный тезка депутата Госдумы РФ от ЕР Александра Петрова. Однако позже оставшаяся партия листовок была найдена в доме одного из представителей азербайджанской диаспоры, знакомого Абдулкадырова, о чем получили информационно федеральные ревизоры¹⁰³⁶. Ранее эксперты отмечали, что Абдулкадыров якобы поддерживался лично мэром Нижнего Тагила С.Носовым, однако его выдвижение не было согласовано руководством МВД. Впрочем, этого не требовалось: в скором времени И.Абдулкадыров (1960 гр.) может выйти на пенсию. При этом высказывалось мнение, что реальной причиной снятия служило то обстоятельство, что существовали опасения слишком большого риска, что если Абдулкадыров был бы выдвинут на основные выборы, то победил бы любой другой оппозиционный кандидат, а партия проиграла бы Нижний Тагил.

Только 6 июня интернет-издание «URA.Ru» опубликовало материал о содержании тагильских жалоб¹⁰³⁷. Помимо жалоб о подкупе, самыми интересными, по мнению издания, оказались сигналы от личного состава городской полиции. Так, выяснилось, что накануне праймериз, 21 мая, в 17:00, в актовом зале МУ МВД России «Нижнетагильское» одним из заместителей Абдулкадырова был собран личный состав (около 80 человек). Им поставили задачу работать в свой выходной день. При этом находиться нужно было «под прикрытием». «В наши обязанности, – пересказывает инструктаж в письме сотруднику полиции, – будет входить проведение опроса проголосовавших с целью установления рейтинга Абдулкадырова И.А.». Представляясь сотрудниками исследовательского центра «Азимут», городские полицейские в фирменных жилетках и с бейджами компании должны были проверять избирателей: проголосовали ли те за Абдулкадырова. Полицейские проставляли отметки в полученных списках работников ОМОН, Водоканала и других предприятий. В заявлениях утверждалось, что за каждым полицейским следил «надзорщик», поэтому все, боясь потерять работу, выполнили указание. При проверке жалоб ситуация подтвердилась. Нашлись и инструкции по проведению exit-roll, и копии удостоверений интервьюера социологического исследовательского центра «Азимут». Также по мнению издания, принимая решение об устранении И.Абдулкадырова, руководители партии могли посчитать дискредитирующей информацию, изложенную полковником полиции Еленой Альбрант. С 2005 она возглавляла центр временного содержания несовершеннолетних. Ее защитник заявлял о том, что в 2001 Абдулкадыров якобы умышленно скрыл преступление по факту избияния несовершеннолетнего своим сыном, в результате полученных несовершеннолетним травм ему была сделана пластическая операция. Также «URA.Ru» сообщало, что в ГУ МВД по Свердловской области была подана жалоба с просьбой провести проверку прозрачности

¹⁰³⁶ Некрасов И. «Ревизоры Яровой третий день получают папки с компроматом». 02.06.2016. <http://ura.ru/articles/1036268033>

¹⁰³⁷ Жуков В. «Из-за Абдулкадырова единороссы чуть не потеряли Нижний Тагил». 06.06.2016. <http://ura.ru/articles/1036268058>

работы сотрудников правоохранительных органов, курирующих нижнетагильское «Динамо». В центральном исполкоме партии не стали комментировать суть жалоб на Абдулкадырова от сотрудников полиции, сославшись на то, что все заявители просили не раскрывать их данные в соответствии с законодательством. Связаться с самим полицейским «URA.Ru» не удалось.

В Асбесте сотрудники градообразующего предприятия «Урал Асбест» сообщали, что «Единая Россия» использует административный ресурс при организации явки. Это следует из видео, которое записал местный блогер Денис Елистратов. Речь идет о том, что на комбинате руководители подразделений заставляют идти на избирательные участки своих подчиненных. *«Подходит начальник цеха, говорит, что нужно 20 человек записать [на праймериз]. Я говорю, что у нас никто не согласен, у нас каждый голосует за свою партию. Он говорит: «Если не будет записано, мы найдем способ от вас избавиться»*, – заявил на видео начальник смены машинистов электровозов Сергей Ушенин. На видео также указывалось, что директор градообразующего предприятия Дмитрий Александрин возглавляет местное отделение «Единой России». По словам Ушенина, две смены согласились на условия руководства, от каждой на праймериз пойдут по 20 человек¹⁰³⁸.

В Серове служба доставки японской еды Papa Roll на своей страничке «ВКонтакте» агитировала жителей города голосовать на праймериз за Дмитрия Жукова. «Если Вы идете на голосование и делаете селфи в кабинке (фотографировать бюллетень не надо, так как голосование тайное, просто отправьте свое фото в кабинке, чтобы подтвердить, что вы были на голосовании). Если по результатам голосования первым будет Дмитрий Жуков, всем у кого будет селфи, мы подарим бесплатно порцию рисовых шариков или промо-набор "Американо"», – говорилось в сообщении Papa Roll¹⁰³⁹.

В самом Екатеринбурге наблюдатели зафиксировали подкуп избирателей на праймериз «Единой России» на ЖБИ. Людям, проголосовавшим за директора ООО «Компания «Магнат» Василия Кузьмина, по данным Znak.com, давали по 300 рублей¹⁰⁴⁰. К такому выводу пришли наблюдатели, отправившие Znak.com видеозапись. Кроме того, на избирательном участке, организованном в школе № 145, на подоконниках лежали пакеты, на которых написана фамилия одного из кандидатов – Сергея Поlyingанова.

Также в Екатеринбурге рядом с избирательными участками на праймериз «Единой России» раздавали продуктовые наборы тем, кто предъявлял купоны с изображением действующего депутата Заксобрания, директора городского цирка Анатолия Марчевского. Как передавал корреспондент Znak.com, для тех, кто голосует на участке в торгово-экономическом техникуме (ул. Большакова, 65), выдача продуктовых наборов была организована в киоске на остановке прямо напротив образовательного учреждения. В самом продуктивном наборе: упаковка чая, пакет сока, рулет с джемом и еще один купон-поздравление от Марчевского.

Ранее Znak.com сообщал, что пенсионеры в Ленинском районе Екатеринбурга получили купоны с изображением Марчевского, на которых от имени депутата им предложили получить подарки в честь юбилея района. Как объясняли люди, устроившие раздачу купонов (они представлялись сотрудниками фонда Марчевского), для получения подар-

¹⁰³⁸ Плюснина М. В свердловском моногороде жалуются на адмресурс во время праймериз ЕР. 22.05.2016. https://www.znak.com/2016-05-22/v_sverdlovskom_monogorode_zhaluyutsya_na_admresurs_vo_vremya_praymeriz_er

¹⁰³⁹ Плюснина М. Жителей Серова подкупают перед праймериз едой. 20.05.2016. https://www.znak.com/2016-05-20/zhiteley_serova_podkupayut_pered_praymeriz_edoy

¹⁰⁴⁰ Плюснина М. В Екатеринбурге платят по 300 рублей за голосование на праймериз. 22.05.2016. https://www.znak.com/2016-05-22/v_ekaterinburge_platyat_po_300_rublej_za_golosovanie_na_praymeriz

ка нужно прийти на праймериз 22 мая, проголосовать за Марчевского, а затем, предъявив купон и паспорт, получить подарок от человека, на одежде которого будет большая буква «М». Стоит отметить, что при получении купонов на отрывной части пенсионеры оставляли свои имена, фамилии и телефоны, и отдавали их людям, устроившим обход домов. Корреспондент Znak.com сходил на участок в торгово-экономический техникум с одним из пенсионеров, получившим купон. На входе стоял молодой человек в накидке с изображенной на ней большой буквой «М». Он указал, где найти участок для голосования. На самом участке была очередь. Сотрудница полиции контролировала, чтобы никто не покидал помещение с бюллетенями. На выходе уже после голосования молодой человек указал на киоск, где можно получить подарки. Перед выдачей подарков никто не спрашивал пенсионеров, за кого они голосовали. «Давайте ваш паспорт, найдем вас в списке», – говорила женщина, выдававшая подарки, каждому подошедшему. Купоны никто не спрашивал. Впрочем, Znak.com опросил несколько пенсионеров, получивших подарки, все сказали, что голосовали за Марчевского¹⁰⁴¹.

На улице рядом с участком, где проголосовал глава региона Е.Куйвашев, был установлен стол с флагом движения «Вело-Город». «Мы собираем пожелания от уже проголосовавших людей для кандидата Константина Мочалова (председатель движения – Znak.com). Хороший человек, лично мне он нравится», – объяснила Znak.com одна из женщин, сидящая за столом. Губернатор не обратил внимание на агитацию «Вело-Города» и просто прошел мимо¹⁰⁴². При этом согласно утвержденной процедуре, на ПВГ-2016 агитация в день голосования не должна была происходить.

По данным из г. Ревда полиция перед началом подсчета голосов, с 20 часов, неожиданно начала выводить из помещений представителей руководителя регионального исполкома ОНФ Жанны Рябцевой. «Конфликты начались с самого утра. Изначально мы пытались решить ситуацию цивилизованным путем, но теперь очевидно, что это невозможно», – рассказали Znak.com в ОНФ¹⁰⁴³. Согласно сообщению пресс-секретаря реготделения ОНФ Елены Ивашевой, в течение дня поступали жалобы от наблюдателей, что им не давали данных о явке. На двух участках члены счетных комиссий выносили из помещений книги со списками избирателей. Вечером наблюдатели попытались зафиксировать данные о явке, а также проверить, есть ли нумерация в книгах со списком избирателей. В итоге полиция стала уводить их с участка под предлогом того, что они якобы хотели сфотографировать персональные данные, а затем их распространить.

При этом руководитель РО партии Виктор Шептий заявил, что в региональный оргкомитет не поступило ни одной жалобы по поводу праймериз, в которой были бы доказательства серьезных нарушений. Не стала исключением, по словам Шептия, и ситуация с А.Марчевским. «Есть несколько заявлений в отношении Марчевского, но доказательства подкупа не закреплены документально. Я связался с ним лично, и, с его слов, он не имеет к этому всему отношения», – сообщил Шептий.

30 мая в Екатеринбурге рядом со зданием «Единой России» жительница Алапаевска устроила пикет против фальсификаций на праймериз, которые прошли 22 мая. На плака-

¹⁰⁴¹ Плюснина М. В Екатеринбурге от имени Марчевского за голосование на праймериз «Единой России» раздают еду. 22.05.2016. https://www.znak.com/2016-05-22/v_ekaterinburge_ot_imeni_marchevskogo_za_golosovanie_na_praymeriz_edinoj_rossii_razdayut_edu

¹⁰⁴² Плюснина М. Куйвашев проголосовал на праймериз ЕР. Рядом развернул агитацию один из кандидатов. 22.05.2016. https://www.znak.com/2016-05-22/kuyvashev_progolosoval_na_praymeriz_er_ryadom_razvernul_agitaciyu_odin_iz_kandidatov

¹⁰⁴³ Плюснина М. В Ревде полиция начала выводить с участков для проведения праймериз наблюдателей ОНФ. 22.05.2016. [znak.com/2016-05-22/v_revde_policiya_nachala_vyvodit_s_uchastkov_dlya_praymeriz_nablyudateley_onf](https://www.znak.com/2016-05-22/v_revde_policiya_nachala_vyvodit_s_uchastkov_dlya_praymeriz_nablyudateley_onf)

те, который она держала в руках, написано: «Карякин! Верни наши голоса!» Она пояснила, что имеет в виду руководителя исполкома свердловского отделения Ивана Корякина, в чью пользу, по ее мнению, были подтасованы голоса в Алапаевском одномандатном округе № 1 по выборам в ЗС Свердловской области. С жалобами в федеральную «Единую Россию» по поводу праймериз в Алапаевском округе обратились два кандидата: президент фонда Игоря Баринаова Владимир Афонин, а также депутат местной думы, бизнесмен Сайгид Биалалов. По словам Афонина, региональная счетная комиссия аннулировала результаты голосования на участке 66.171.001 в Алапаевске из-за несовпадения информации о недействительных бюллетенях: по телефону была передана информация о 15 таких бюллетенях, а в итоговом протоколе после всех уточнений оказалось, что их 17. После этого члены региональной счетной комиссии решили пересчитать действительные бюллетени. «Их оказалось на один меньше. В связи с тем, что волеизъявление одного избирателя не учтено, есть причина аннулирования итогов голосования. И 530 жителей Алапаевска напрасно приходили на счетный участок в воскресенье, в 30-градусную жару», – сообщил Афонин. В итоге Афонин направил жалобу секретарю генсовета «Единой России» Сергею Неверову, а Сайгид Биалалов – лидеру партии Дмитрию Медведеву. По мнению Афонина и Биалалова, аннулирование итогов голосования было выгодно руководителю исполкома Ивану Корякину, который после пересчета бюллетеней поднялся с четвертого места в округе на второе. По итогам предварительного подсчета бюллетеней в Алапаевском одномандатном округе на первом месте был депутат Заксобрания Олег Исаков (6399 голосов), на втором – гендиректор ООО «Алапаевский теплоэнергетический комплекс» Сайгид Биалалов (3344 голоса), на третьем – депутат Заксобрания Максим Иванов (3101 голос), на четвертом – руководитель исполкома РО ЕР Иван Корякин (3073 голоса). Голоса на участке 66.171.001 в Алапаевске были аннулированы за несколько часов до официального оглашения итогов 25 мая. В результате места распределились по-другому. В РО партии считают необоснованными обвинения в фальсификации итогов праймериз в Алапаевском одномандатном округе № 1. «В этом округе на одном из участков не сошлись данные по количеству бюллетеней. В такой ситуации мы не могли поступить иначе и аннулировали результаты по этому участку. Все кандидаты были оповещены о том, что будет производиться пересчет голосов»¹⁰⁴⁴.

С данными праймериз в ЗС возникла задержка. Лидер реготделения партии Виктор Шептий 23 мая объяснил это тем, что пока до конца не разрешены все спорные ситуации по жалобам на нарушения. Официальные итоги праймериз были объявлены 25 мая вечером. Присутствующие обратили внимание, что при оглашении списка лидеров предварительного голосования в Госдуму были зачитаны и их результаты в процентах. В случае с Заксобранием зачитали лишь фамилии без всяких цифр. По предварительным данным, в Орджоникидзевском округе лидировала главврач МАУ «Детская городская больница № 15» Юлия Макарова. После пересчета голосов на 4 участках она оказалась на втором месте после депутата думы Екатеринбургa Игоря Володина¹⁰⁴⁵.

Znak.com поговорил с участниками кампании, которые поделились предварительными итогами, основываясь на данных 1500 наблюдателей с 497 участков в регионе. Сложная ситуация сложилась в Белоярском одномандатном округе № 3. Депутат Заксобрания Илья Гафнер объявил о своей победе, но позже В.Шептий сообщил, что подсчет голосов продолжается, и на лидерство в этом округе претендуют сразу два-три кандидата.

¹⁰⁴⁴ Плюснина М. В Екатеринбурге у здания «Единой России» прошел пикет из-за фальсификации праймериз https://www.znak.com/2016-05-30/v_ekaterinburge_zdanie_edinoy_rossii_piketirovali_iz_za_falsifikacii_praymeriz

¹⁰⁴⁵ Плюснина М. Депутат Екатеринбургa стал лидером праймериз после пересчета голосов. https://www.znak.com/2016-05-26/deputat_ekaterinburga_stal_liderom_praymeriz_posle_perescheta_golosov

Ближе к вечеру появились новые неофициальные данные о том, что первое место в этом округе занял директор учреждения дополнительного образования детей «Среда развития» Олег Корчагин. По округам в Белоярском округе, из-за скандала кандидата А.Павлов и И.Гаффнер снялись и подали документы на регистрацию в качестве самовыдвиженцев, собрав подписи. Так же не учли результаты праймериз в отношении известного исполнителя шансона Александра Новикова, и он собрал подписи и сдал документы самовыдвиженцем по Октябрьскому округу № 10 г. Екатеринбурга.

В итоге список в ЗС возглавили его губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев, член Совета Федерации и бывший мэр Екатеринбурга Аркадий Чернецкий, член Высшего Совета Партии, глава города Нижний Тагил Сергей Носов.

Во главе терр. групп пред. ЗС Людмила Бабушкина; вице-спикер Виктор Шептий; депутаты ЗС Галина Артемьева, Владимир Терешков, Андрей Ольшевских (ранее избран от КПРФ, одновременно шел в Госдуму РФ, за ним телеведущий Иннокентий Шеремет); ректор УрФУ бывший премьер областного правительства Виктор Кокшаров; пред. Профкома «Уралвагонзавода» Евгений Лутохин; пред. профкома Нижнетагильского металлургического комбината ОАО «Евраз» Владимир Радаев; вр.и.о. пред. исполкома РО ЕР Иван Корякин; пред. совета дир. ОАО «Первоуральский динасовый завод» Ефим Гришпун (за ним в группе вице-спикер Елена Чечунова); заместитель генерального директора ОАО «Уральский асбестовый ГОК» Валерий Юстус; директор Частного учреждения дополнительного образования детей «Среда развития» Олег Корчагин; главврач Центральной городской больницы № 2 им. А.А.Миславского Константин Савинов; гендиректор ЗАО УК «Академический» Николай Смирнягин; художественная гимнастка, олимпийский чемпион игр в Сиднее Ирина Зильбер; директор ООО Агентство недвижимости «Ранчо» Игорь Володин; Постоянный представитель Республики Татарстан в Свердловской области Ринат Садриев и др. Группу № 25 возглавил ранее избиравшийся от КПРФ депутат ЗС Максим Серебренников.

Группу № 15 возглавил глава Кировоградского городского округа Александр Оськин (за ним идет директор Благотворительный фонд «Багаряков фонд» Дмитрий Багаряков), номер три этой группы Глава Новоуральского городского округа Владимир Машков. Группу № 16 возглавили министр строительства и развития инфраструктуры Свердловской области глава Карпинского городского округа в 2009–2014 Сергей Бидонько (одновременно шел в Госдуму РФ) и Глава Администрации Североуральского городского округа Владимир Ильиных, если они откажутся, мандат в этой группе переходит к директору МУП «Краснотурьинский хлебокомбинат» Владимиру Лямкину. Группу № 20 возглавил управляющий Горнозаводского управленческого округа Михаил Ершов.

Номер два группы № 18 министр общего и профессионального образования Свердловской области Юрий Биктуганов. В группе № 2 под вторым номером Глава городского округа Сухой Лог Сергей Суханов; в группе № 4 под третьим номером Глава Талицкого городского округа Александр Толкачев; в группе № 5 под третьим номером глава Березовского городского округа Евгений Писцов; в группе № 23 третьим шел Глава Полевского городского округа Александр Ковалев; в группе № 25 вторым – Глава Сысертского городского округа Александр Карамышев.

КПРФ понесла в регионе существенные кадровые потери – ушли в ЕР избиравшиеся в 2011 в округах от КПРФ А.Альшевских и М.Серебренников, в РППС ушли Нафик Фамиев и Евгений Касимов. При этом фактическую оппозицию региональной власти в Законодательном собрании последние несколько лет представляли только Н.Фамиев и А.Альшевских¹⁰⁴⁶. В декабре 2013 лидер фракции КПРФ в Законодательном собрании

¹⁰⁴⁶ <https://ystav.com/litso-degradatsii-kprf-v-sverdlovskoy-oblasti-aleksandr-ivachyov>

Свердловской области Дмитрий Шадрин был смещен со своего поста (за это проголосовали пять из семи депутатов-коммунистов). Против него не голосовал только отсутствовавший депутат Владимир Коньков. Новым лидером фракции был избран Нафик Фамиев. При этом Шадрин остался первым секретарем свердловского обкома КПРФ. Однако, 15 марта 2014 Шадрин был смещен и с поста первого секретаря, этот пост временно занял Александр Ивачев. 29 сентября 2014 бывший лидер областной молодежной организации КПРФ, 2-й секретарь ЦК ЛКСМ РФ Александр Ивачев был избран первым секретарем Свердловского обкома КПРФ. В результате первые позиции в отделении заняли люди публично малоизвестные.

Выдвинутый список в ЗС возглавили новый первый секретарь обкома Александр Ивачев 1987 гр., депутат ЗС Вячеслав Вегнер и заместитель директора ООО «Инвест Строй Урал» Игорь Аксенов 1983 гр.

Во главе терр. групп вице-президент ЗАО «Корпорация «Маяк» Станислав Блохин 1988 гр.; директор ООО «Уралпромснаб-СПК» Сергей Беспалов 1977 гр.; временно не работающий Александр Ладыгин 1984 гр.; инд.предп. Сергей Тихненко 1981 гр.; директор ИК ООО «ИККС» Дмитрий Николаев; гендиректор ООО «Принт сервис» Андрей Жуков 1988 гр.; гендиректор ООО «АС Групп» Антон Волобуев; инженер Игорь Файфер 1983 гр.; гл. спец. РО КПРФ Роман Зыков 1984 гр.; гл. юрист РО КПРФ Эдуард Мансуров 1989 гр.; пом. депутата Екатеринбургской гордумы Андрей Хабаров 1990 гр.; пенсионеры Владимир Лыжин и Петр Железняк и т.д.

Отделение **ЛДПР** в Свердловской области неоднократно переживало кадровые перемены. 22 июня 2016 новым координатором РО ЛДПР был утвержден Данил Шилков 1982 гр., который ранее был исполняющим обязанности. Всего в свердловском отделении ЛДПР за последние полтора года сменились пять координаторов. После депутата Госдумы Константина Субботина на должности по очереди были депутат свердловского заксобрания Игорь Торошин, помощник депутата Владимира Таскаева Алексей Нежданов, представитель овощебазы № 4 Иван Обухов¹⁰⁴⁷, член Высшего совета партии Александр Курдюмов и, наконец, Данил Шилков¹⁰⁴⁸.

Список в ЗС возглавили В.Жириновский и координатор РО Данил Шилков, все остальные кандидаты распределены по территориальным группам.

В основном это малый бизнес и служащие, в частности, во главе групп депутат Госдумы РФ Константин Субботин (за ним в группе директор ООО «Проектстрой-ЮВ» Илья Пысин); депутаты ЗС Михаил Зубарев 1984 гр., Денис Сизов 1982 гр. и Игорь Торошин 1985 гр.; помощник депутата Госдумы РФ Владислав Кузнецов; помощники депутата ЗС Антон Безденежных 1987 гр. и Алексей Кралин 1985 гр.; гендиректор ООО «УралБурмашСервис» Кирилл Некрасов 1983 гр.; инд.предп. Олег Борзиленко; президент Благотворительного фонда «Город без наркотиков» Андрей Кабанов; директор ООО «Племенной завод «Истоки» Павел Суханов; гендиректор ООО Торгово-производственная компания «Партнёры-СВ» Сергей Чистяков 1985 гр. и др.

ЛДПР в Свердловском областном суде добилась восстановления в своем списке на выборах в Законодательное Собрание области лидера одной из групп В.В.Смирнова. Верховный Суд РФ оставил эти решения областных судов без изменений.

В областном суде удалось добиться регистрации на выборах в Законодательное Собрание Свердловской области выдвигенцу ЛДПР, индивидуальному предпринимателю В.В.Смирнову. Также В.В.Смирнов был восстановлен в округе № 11. Верховный Суд РФ оставил эти решения областных судов без изменений.

¹⁰⁴⁷ <http://uralpolit.ru/news/sverdl/13-11-2015/69035>

¹⁰⁴⁸ <http://uralpolit.ru/news/sverdl/22-06-2016/81272>

На выборах в Госдуму РФ в списке ЛДПР на территории Свердловской области были образованы три группы, лидеры всех одновременно входили в список на выборах в ЗС области. При этом Д.Шилков возглавлял группу № 118 (Свердловская область – Нижнетагильский округ № 171, Первоуральский округ № 173, Серовский округ № 174), лидеры терр. групп списка в ЗС К.Субботин и И.Торошин возглавляли группы № 116 (Свердловская область – Свердловский округ № 168, Каменск-Уральский округ № 169) и № 117 (Свердловская область – Березовский округ № 170, Асбестовский округ № 172) на выборах в Госдуму.

По сравнению с 2011 ситуация у партии *«Справедливая Россия»* в регионе резко ухудшилась – нет прежней фактической поддержки «Серого дома» (администрации Екатеринбурга), кроме того, произошел ряд дискредитирующих скандалов.

В начале октября 2015 в Арбитражный суд Свердловской области поступил иск о банкротстве депутата от партии в ЗС Г.Ушакова в качестве физического лица. В иске указывалось, что депутат задолжал более 1,5 млн. рублей, причем долг подтвержден через суд. Согласно арбитражному определению, Ушакову, претендующему на звание первого в России депутата-банкрота, предстояло представить мотивированный отзыв, а также опись имущества, сведения о доходах и справки из банков о своих счетах¹⁰⁴⁹. Эсеры Александр Караваев и Антон Швалев со скандалом покинули региональный Фонд капремонта (первый – в январе 2016, второй – в июне 2016)¹⁰⁵⁰, хотя ранее тема «справедливого ЖКХ» была для партии в области центральной¹⁰⁵¹. В январе 2012 внезапно скончался депутат ЗС области по списку СП 36-летний Андрей Новосельцев. Среди одной из версий пресса сообщила о якобы заключении медэкспертизы, что он якобы мог употреблять наркотики и сердце могло не выдержать из-за передозировки. Руководитель областного отделения «Справедливой России» Александр Бурков, ссылаясь на отца депутата, сообщил, что причиной смерти стал гипертонический криз¹⁰⁵².

Возглавили общеобластную часть списка в ЗС лидер партии Сергей Миронов, депутат Госдумы РФ Александр Бурков и директор НИИ продовольственной безопасности и экологии Уральского гос. аграрного университета бывший топ-менеджер «Реновы» Виктор Маслаков¹⁰⁵³.

Во главе терр. групп были депутаты ЗС Дмитрий Ионин, Андрей Жуковский, Сергей Семеновых, Игорь Данилов и Армен Карапетян; депутаты екатеринбургской Гордумы Илья Лобов и Антон Швалёв; гендиректор ООО «Регионстройлес» Сайгид Билалов (который выдвигался на праймериз ЕР но не был ей выдвинут); директор ООО «Армения» Артур Варданиян; бывший пред. Облизбиркома Владимир Мостовщиков; директор ООО «12 технологий» Егор Шаламовских; Директор МАУ «Концертно-спортивный комплекс» Новоуральского городского округа Алексей Шеховцов; исп. директор ООО Уральский институт прикладной политики и экономики – Екатеринбург Андрей Кузнецов (за ним в группе заместитель Председателя Нижнетагильской городской Думы Леонид Мартюшев) и др.

Список *РОДП «Яблоко»* возглавили бывший мэр Первоуральска Юрий Переверзев (экс-второй секретарь горкома КПРФ), депутат гордумы Екатеринбурга от партии «Гражданская платформа» (из которой исключен) Дмитрий Головин и доцент УрФУ Дмитрий Москвин. Первоначально считались союзниками администрации Екатеринбург-

¹⁰⁴⁹ <http://pravdaurfo.ru/articles/122786-sergeyu-mironovu-ukazali-na-kriminalizaciyu>

¹⁰⁵⁰ <http://ura.ru/articles/1036268152>

¹⁰⁵¹ <http://ura.ru/articles/1036268139>

¹⁰⁵² <http://ura.ru/articles/1036257665>

¹⁰⁵³ <http://uralpolit.ru/news/sverdl/12-07-2016/83279>

га во время работы на посту зам. главы администрации В.Тунгусова. В Алапаевском одномандатном округе № 1 была выдвинута член общественной палаты Екатеринбурга, активистка «Роспила» Екатерина Петрова. Во главе терр. групп ген. директор ООО «Первая энергосервисная компания» Дмитрий Копылов, директор ООО «АудитПрофи» Марина Устюгова, директор ООО «Ингерра Юго-запад» Андрей Егоров и другие.

Во главе списка *Партии Роста* лидер партии Борис Титов; гендиректор АО АЗПТ Олег Кириянов; гендиректор ОАО «Мультиклет» Борис Зырянов. В списке представители малого бизнеса, служащие. На выборах в Госдуму группу № 6 (Свердловская область) возглавлял глава Арамильского городского округа Владимир Герасименко.

Список *РЭП «Зеленые»* считался прогубернаторским. Возглавляли список адвокат Игорь Рузаков, пред. Благотворительного Фонда «Зеленый мир» Сергей Лоскуты и помощник пред. Благотворительного Фонда «Зеленый мир» Денис Гаев. В списке были мелкие менеджеры, служащие, пенсионеры, «домохозяйева» и т.д. Самой заметной персоной среди кандидатов «Зеленых» на одновременных выборах в Госдуму РФ стал уральский фермер Василий Мельниченко, прославившийся в 2013 на всю страну фразой «уровень бреда в России превысил уровень жизни». Он пошел на выборы в Госдуму от региональной группы, которая объединяет Рязанскую, Пензенскую, Тамбовскую и Ульяновскую области¹⁰⁵⁴.

Радикально изменилось позиционирование партии *«Гражданская платформа»*. После ухода из партии М.Прохорова и исключения из партии избранных от нее в гордуму Екатеринбурга К.Киселева и Д.Головина контроль над отделением был передан местным ультрапатриотам и борцам с «пятой колонной». Кампанию они посвятили борьбе с демократическими списками. Возглавили список в ЗС Свердловской области представитель центрального руководства Партии Сергей Милицкий, юрист ООО «Маяк» Олег Чистяков и юрист Регионального фонда развития ЖКХ Дмитрий Рожин. Вошел в список скандальный свердловский блогер-«патриот», борец с Ельцин-центром Илья Белоус¹⁰⁵⁵.

Список *«Патриоты России»* возглавляли пред. Комитета РО Сергей Ярутин, директор ООО «Многопрофильная компания «Русь» Аркадий Елизаров и директор ООО «РесурсЭнерго» Евгений Мартышко. Активно выдвигали спойлеров (в частности, «директора ООО «Справедливое ЖКХ» Александра Буркова)¹⁰⁵⁶.

Список *«Народной партии «За женщин России»* состоял из публично неизвестных кандидатов. Лидеры: врач-стоматолог Галина Еремина и пенсионер Владимир Лукьянов. В списке домохозяйки, пенсионеры, врачи, повара и т.д.

«Единая Россия» одержала уверенную победу и на выборах ЗС и по выборам в Госдуму РФ по округам от области. В двух мажоритарных округах избраны кандидаты не от ЕР. В округе № 3 самовыдвиженец член фракции ЕР бизнесмен действующий депутат Илья Гаффнер, в округе № 10 многолетний депутат ЗС, бывший депутат Госдумы Евгений Зяблицев (выдвигался РППС, в прошлом состоял во множестве партий, включая СР).

11.10.2016 ЕР вновь выдвинула на пост спикера кандидатуру *Людмилы Валентиновны Бабушкиной*. Она избрана единогласно (50 за). Заместителями председателя избраны представители ЕР *Владимир Власов, Анатолий Сухов, Виктор Шептий и Виктор Якимов*. 17.10.2016 пятым вице-спикером избран справедливоросс *Виктор Маслаков*. Как пояснила Л.Бабушкина, новый заместитель председателя будет работать на неосвобожденной основе. За назначение В.Маслакова проголосовали 37 депутатов. 22 ноября

¹⁰⁵⁴ <https://urfo.org/ekb/572278.html>

¹⁰⁵⁵ <http://ura.ru/news/1052255836>

¹⁰⁵⁶ https://www.znak.com/2016-08-09/posle_vyborov_cik_zaymetsya_borboy_s_kandidatami_dvoynikami

2016 В.Шептий повышен до должности первого заместителя председателя ЗС. За новое назначение проголосовали 36 депутатов.

Все 8 комитетов возглавили представители «Единой России».

02.08.2019 скончался вице-спикер А.Сухов. 19.11.2019 новым вице-спикером был выбран представитель ЕР *Михаил Клименко*. Одновременно его освободили от должности зампреда комитета по бюджету, финансам и налогам.

1 июня 2016 депутаты Законодательного собрания Свердловской области приняли поправки в закон «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», согласно которым на постоянной основе в Заксобрании должно работать не более 17 депутатов из 50 (закон № 59-ОЗ от 07.06.2016). По словам депутата Законодательного собрания В.Шептия, на постоянной основе сейчас работает 44 депутата (закон гласил о «не менее чем половине депутатов») ¹⁰⁵⁷. Уже тогда закон о сокращении подвергся критике. Так, по мнению депутата Андрея Альшевских, зарплату должны получать все депутаты. Таким образом, каждый депутат мог бы сосредоточиться на законотворчестве, и ему не придётся подрабатывать в бизнес-структурах ¹⁰⁵⁸. Законом № 88-ОЗ от 17.10.2016 это число увеличили до «не более 30 депутатов» Законодательного Собрания.

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Свердловской области 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 3 412 764.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 1 409 683 (41,3%), в том числе проголосовало досрочно 2741 (0,19% от явки), вне избирательных участков 48 619 (3,45% от явки). Проголосовало по открепительным 27 848 (1,98% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 1 407 672.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	566694	40,26%	12
«Справедливая Россия»	237142	16,85%	5
ЛДПР	223867	15,9%	4
КПРФ	194544	13,82%	4
РОДП «Яблоко»	46736	3,32%	–
Народная партия «За женщин России»	31292	2,22%	–
Партия Роста	24205	1,72%	–
РЭП «Зеленые»	22561	1,6%	–
«Патриоты России»	10496	0,75%	–
«Гражданская платформа»	6410	0,46%	–
Недействительных бюллетеней	43725	3,11%	

¹⁰⁵⁷ Свердловские депутаты сократили расходы на Заксобрание. 01.06.2016. <https://regnum.ru/news/polit/2139421.html>

¹⁰⁵⁸ Выборы прошли: 30 свердловских депутатов будут на зарплате. 14.10.2016. <https://regnum.ru/news/polit/2192748.html>

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
Свердловской области 18.09.2016 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	23	23	23
Российская партия пенсионеров за справедливость	21	16	1
Самовыдвижение	12	2	1
Партия пенсионеров России	25	25	–
ЛДПР	24	23	–
КПРФ	23	23	–
«Справедливая Россия»	23	20	–
Партия Роста	21	19	–
«Патриоты России»	19	16	–
РЭП «Зеленые»	15	14	–
«Гражданская платформа»	11	10	–
РОДП «Яблоко»	5	5	–
Народная партия «За женщин России»	1	1	–
«Родина»	9	–	–
«Воля»	3	–	–
ВСЕГО	235	197	

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 50. «Единая Россия» 36, «Справедливая Россия» 5, КПРФ 4, ЛДПР 4, Межфракционная депутатская группа – 1 (Е.Зяблицев).

СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 49,8 тыс. кв. км.

Численность населения – 985 537 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 934 889 (0,64% населения РФ), из них городского населения 71,81%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 94,66%. Иные крупнейшие этносы украинцы (1,29%), белорусы (1,27%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: обрабатывающие производства – 23,0%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 17,8%; транспортировка и хранение – 11,9%; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 7,9%.

На долю области приходится пятая часть производства в стране ламп накаливания или газоразрядных ламп, дуговых ламп и светодиодных ламп. В сельском хозяйстве области животноводство специализируется на разведении крупного рогатого скота молочно-мясного направления; развиты свиноводство, коневодство, птицеводство. Выращивают лен-долгунец, картофель, овощи, кормовые культуры.

Уровень общей безработицы за 2018 – 5,1%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 25 888 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 833 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 16,3%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 20.03.1994 (Областная дума первого созыва); 21.12.1997 (Областная дума второго созыва); 19.05.2002 (Областная дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 02.12.2007 (Областная дума четвертого созыва); 08.09.2013 (Областная дума пятого созыва).

Выборы Смоленской областной думы шестого созыва 9 сентября 2018

Избирательная система: Численность областной думы не изменилась – 48 депутатов. 24 депутата избирались по мажоритарным округам. 24 депутата избиралось по пропорциональной системе, заградительный барьер снизился с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Импералии.

Список должен иметь общеобластную часть (от одного до трех кандидатов) и терр. группы. При этом само число групп в списке осталось «плавающим» и должно было составлять от 12 до 24 в границах мажоритарных округов (как и ранее до трех кандидатов в группе). Согласно закону, как и в 2013, общее число кандидатов в списке не могло быть менее 24 и более 75. При распределении мандатов внутри списка группы ранжируются по степени убывания процента голосов за партию на территории группы.

Предельный размер расходов избирательного фонда увеличен: для кандидата по округу с 3 до 6 млн.руб., партсписка с 25 до 50 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имела кроме четырех парламентских партий (ЕР, КПРФ, ЛДПР и СР) также Российская партия пенсионеров за социальную справедливость.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): было выдвинуто и зарегистрировано 5 списков, все по льготе.

1. *«Единая Россия»*
2. *Российская партия пенсионеров за социальную справедливость*
3. *ЛДПР*
4. *КПРФ*
5. *«Справедливая Россия»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Нет.

Особенности избирательной кампании: В регионе последние пять лет, с приходом к власти губернатора Алексея Островского (члена ЛДПР) в 2012, в регионе традиционно активны «Единая Россия», ЛДПР, КПРФ и «Справедливая Россия» (ведет себя резко оппозиционно губернатору). Небольшую активность периодически проявляют «Яблоко» и Российская партия пенсионеров за социальную справедливость. Все остальные партии в регионе практически не ведут никакой публичной деятельности и никак не влияют на политические процессы, проходящие в регионе.

В качестве кандидатов на ПВГ (предварительном внутрипартийном голосовании) *«Единой России»* в облдуму зарегистрировались 207 человек – члены партии (110 человек), сторонники (32 человека) и беспартийные (65 человек). Скандалов при регистрации

не было. Для голосования были задействованы 159 счетных участков по всему региону (20% от общего числа избирательных участков) и более 560 членов счетных комиссий. Всего в предварительном голосовании приняли участие более 70 тыс. смолян (более 9% от общего числа избирателей). Из них 5 тыс. проголосовали электронным способом. По сравнению с 2013 годом число участников голосования выросло почти на 10 тыс. По общеобластному списку пятерка набравших наибольшее количество голосов выглядит следующим образом: председатель облдумы, секретарь регионального отделения «Единой России» Игорь Ляхов (почти 49 тысяч голосов), действующий депутат облдумы Нина Куликовских (около 34 тысяч голосов), председатель Смоленского областного Совета ветеранов войны Виталий Вовченко (23 тысячи голосов), действующий депутат Смоленского горсовета Сергей Якимов (более 6 тысяч голосов) и директор Смоленской академии профобразования Максим Белокопытов (около 5500 голосов избирателей). Практически по всем одномандатным округам победителями праймериз стали действующие депутаты облдумы или Смоленского горсовета (которые традиционно имели прочную обратную связь с избирателями в округе) либо их помощники, которые также заблаговременно смогли заручиться доверием некоторой части избирателей. Никаких «случайных» победителей или «темных лошадок» по итогам праймериз нет.

В результате во главе списка ЕР оказались действующий пред. облдумы, секретарь РО ЕР Игорь Ляхов; зам. пред. Комитета облдумы по рассмотрению обращений граждан, лидер поискового движения в регионе Нина Куликовских и пред. областной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов, экс-депутат Смоленского горсовета, почетный гражданин Смоленска, военный летчик в отставке Виталий Вовченко.

В списке на проходных местах доминируют средние и мелкие предприниматели, менеджмент предприятий. В группах (особенно смоленских городских, шансы которых получить мандат наименьшие) большое число бюджетников, особенно представителей сферы образования. 5 региональных групп возглавляли действующие депутаты Смоленской областной Думы, еще 2 группы – действующие депутаты Смоленского горсовета. Основа фракции – депутаты на постоянной основе, снова шли по своим одномандатным округам: Николай Мартынов, Павел Беркс, Александр Станьков, Николай Дементьев, Виктор Вуймин, Анатолий Василевич (снова шли по своим одномандатным округам). Еще одним депутатом мог стать бывший управляющий областным Отделением Центробанка Михаил Чехунов. В целом ЕР выставила многих действующих депутатов в одномандатных округах, где они работали годами.

Среди лидеров терр. групп председатель комитета областной думы по бюджету, налогам и финансам, Николай Дементьев; депутат облдумы Анатолий Василевич; ген. директор АО «Смолстром-сервис» Вадим Косых; гендиректор ООО НПП «Базисстрой» Александр Володин; ген. директор ООО «Евромаркет» Семен Кривенков; рук. рег. Исполкома ЕР Андрей Моргунов; помощник проректора Смоленской ГСХА Ирина Аверкина; помощник депутата Госдумы Олег Смоляков; директор ООО «Агро-Бастион» Игорь Новиков; директор ООО «Заимка» Юрий Кашанский; председатель СПК «Новомихайловский» Александр Калугин; ген. директор ООО «Смоленская АЭС – Сервис» Эдуард Сеновоз; ген. директор ООО «Банкон» Вадим Пережилин; главный энергетик ГУП г. Москвы «Литейно-прокатный завод» Сергей Колобанов; предп. Артем Малащенко;

заместитель директора Смоленскавтодора – начальник Темкинского филиала Андрей Белов; главврач Починковской ЦРБ Александр Акименко; директор Фонда социальной поддержки «СозИдаНИЕ» Сергей Шелудяков; директор Демидовского комплексного центра социального обслуживания населения Татьяна Ночевкина; зав. библиотекой средней школы № 8 Смоленска Наталия Старовойтова и др.

В группе № 13 третьим номером глава Ершичского района Константин Серенков; в группе № 20 вторым номером глава Томского сельского поселения Холм-Жирковского района Смоленской области Вячеслав Персидский.

Во главе списка **КПРФ** первый секретарь смоленского обкома КПРФ, заместитель председателя Смоленской областной Думы Валерий Кузнецов 1949 гр. и секретарь обкома, депутат Смоленской областной Думы Александр Степченков 1954 гр. Оба баллотировались в облдуму не первый созыв. Номер три – предприниматель из Ельни, секретарь местного райкома КПРФ Андрей Митрофаненков 1979 гр., пробовал избираться в Госдуму от КПРФ.

Интересно, что по списку также баллотировался сын Валерия Кузнецова, заместитель руководителя подразделения г. Смоленск АНО Музей военной истории «Российского военно-исторического общества» Максим Кузнецов 1992 гр., он возглавляет группу № 1.

В целом список КПРФ состоял из членов партии и близких к ней предпринимателей. Из действующих 5 депутатов Смоленской областной Думы от КПРФ по спискам баллотировались 3 (не участвовали в выборах депутаты Л.К.Жучков и А.Г.Павлов).

Во главе терр. групп депутат облдумы директор средней школы № 3 Смоленска Степан Емельянов; секретарь обкома Андрей Максимов; ген. директор ООО «Целина» Александр Жемчугов; директор ООО «Интерком» Олег Каравашкин; помощник заместителя председателя областной Думы В.Кузнецова Андрей Шапошников; заведующая домом-музеем М.А.Егорова Ирина Дорожжина и др.

Хотя в Смоленской области губернатором региона является представитель **ЛДПР** А.Островский, какого-то яркого и харизматичного местного лидера ЛДПР хотя бы с достаточно высокой узнаваемостью здесь нет. В целом список ЛДПР состоял из местных членов партии и близких к ней. За В.Жириновским в общеобластной части следовали координатор РО ЛДПР, депутат Смоленской областной Думы Сергей Леонов и заместитель председателя Смоленской областной Думы, крупный бизнесмен (строительство жилья, производство ЖБИ) Максим Степанов. Одну из региональных групп (всего их 24) возглавляла действующий член Совета Федерации от Смоленской области, врач Людмила Козлова, еще одну – депутат Смоленского горсовета от ЛДПР Ирина Кожанова.

«**Справедливая Россия**» традиционно в оппозиции губернатору от ЛДПР А.Островскому, во главе списка оказался никогда не проживавший в регионе депутат Госдумы Олег Шеин. На втором и третьем местах общей части малоизвестные публично кандидаты – менеджер ООО «Веранда» Артем Орлов и военный пенсионер Вячеслав Солодов.

Во главе терр. групп исп. директор ОАО «Стройдеталь» пред. совета РО депутат Смоленского горсовета Сергей Лебедев; ген. директор ООО «Корпорация» Ольга Калистратова; рук. филиала Фонда «Центр защиты прав граждан» в Смоленске Роман Зуев; инд. предп. Андрей Сидякин, Сергей Седулин, Светлана Зуева и Александр Баранов; дирек-

тор Смоленского филиала АНО Российский университет кооперации Владимир Гимаров; зам. дир. АО «Агропромышленная фирма «Наша Житница» Сергей Алхимов; ген. директор ООО «СЭК Уютный Дом» Андрей Максимов; адвокат Николай Новиков; пенсионеры, безработные, менеджеры и т.д.

Партийный список *Российской партии пенсионеров за социальную справедливость* был абсолютно невзрачным, известных фамилий в нем не было. Возглавили список предприниматель из г. Сафоново исп. директор компании «Русский Лен» Андрей Карачев; пенсионер, экс-руководитель Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области, бывший рук. департамента Смоленской области по вопросам местного самоуправления и государственной службы (но человек ранее непубличный) Владимир Шунин и пенсионер, основатель смоленского отделения партии Алексей Пимошин.

В ходе агиткампании почти все политические игроки (кроме ЕР) на выборах начали эксплуатировать тему пенсионной реформы, пытаясь саккумулировать вокруг себя протестные настроения. КППРФ провела митинг против повышения пенсионного возраста и за смену социально-экономического курса в России в центре Смоленска 28 июля. Шла активная раздача на улицах партийной прессы. За несколько дней до митинга появилась расклейка-контрагитация про депутатов Госдумы от Смоленской области.

До этого КППРФ собирала подписи против пенсионной реформы. «Справедливая Россия» также собирала подписи против пенсионной реформы в Смоленске и районах области. ЛДПР также провела митинги против пенсионной реформы в Смоленске (28 июля), Вязьме, Сафоново, Ярцеве и Рославле (23 июля). ЛДПР провела всю кампанию под главным «старинным» слоганом «Не врать и не бояться!» Также ЛДПР в Смоленской области распространяла партийные газеты (посмотреть можно здесь https://vk.com/doc-43425264_541184120).

8 сентября КППРФ сообщила о провокации со стороны политических оппонентов: *«Во дворе неизвестные ночью расклеивали на автомашинах наклейки «За КППРФ!», измазав стёкла клеем. Кроме того, расписали краской из баллончиков стены и двери подъездов по всей Киселёвке надписями с тем же содержанием»*. Интересно, что об этом же случае написала в Facebook кандидат от ЛДПР, «пристыдив» КППРФ: *«Вот такие пакостные поступки совершают в партии "красных"... Разолили всех жителей Промышленного района!»*. Также неизвестные изготовили самоклейки, стилизованные под партийную агитацию КППРФ и заклеили ими стекла автомобилей, припаркованных во дворах микро-района. На этих листовках указана информация о том, что они якобы изготовлены за счет средств избирательного фонда Андрея Шапошникова от КППРФ. Кандидат Шапошников на это заявил во ВКонтакте: *«Официально заявляю, что не имею к этому никакого отношения. Это самая обычная предвыборная провокация. В настоящий момент я направляюсь в отделение полиции с целью разобраться в инциденте и попытаться установить виновных лиц, причинивших огромный материальный ущерб всей Киселевке»*.

В отношении одного кандидата депутаты от КППРФ в Смоленске была замечена крайне примитивная по содержанию «чернуха» со словом «ВОР».


В последний день агитации, 7 сентября, фракция «ЕР» в Смоленской областной Думе по итогам своего заседания решила вынести на сентябрьское заседание облдумы пакет

поправок в областные законы, закрепляющие льготы для «предпенсионеров». *«Мы должны законодательно закрепить право лиц старшего поколения на региональные меры социальной поддержки без привязки к установлению им пенсий»*, – пояснил лидер списка ЕР в облдуму спикер облдумы Игорь Ляхов¹⁰⁵⁹.

Кроме того, на фоне возможных репутационных и рейтинговых потерь, связанных с официальной поддержкой «ЕР» непопулярной в обществе пенсионной реформы, ЕР в Смоленске публично критиковала городскую власть за проблемы при благоустройстве дворовых территорий и общественных мест в рамках федеральной программы «Городская среда». В данной связи фракция «ЕР» в Смоленском городском Совете предложила мэру Смоленска уволить своего зама по ЖКХ, который курировал «Городскую среду». Что мэр и сделал – с 30 июля в мэрии новый зам по ЖКХ Таким образом, «ЕР» может выбрать на выборах депутатов облдумы в Смоленске стратегию «решалы» проблем городского благоустройства, немного дистанцировавшись от «бомбы» пенсионной реформы. Впрочем, на появившихся на днях билбордах некоторых депутатов-тяжеловесов-кандидатов от «ЕР» в одномандатных округах Смоленска и Гагарина они не «прятали» свою партийную принадлежность – единороговский медведь и традиционная для «ЕР» цветовая гамма на агитации присутствовали.

Косвенная агитация действующих депутатов-единороссов в СМИ в основном шла в интернете, в сетевых изданиях, работающих по госконтрактам со Смоленской областной Думой, в рамках которых они публикуют соответствующие новости. Слоганы одномандатников от «ЕР» просты и незатейливы. Например, «Любить город – заботиться о людях. Валерий Разуваев» (Смоленск). Или «Сергей Быков. Работать на благо родной земли – родины первого космонавта». (Оба – действующие депутаты). Перед праймериз также были задействованы билборды с рекламой дня ПВГ, 3 июня.

На последней неделе агитации с неожиданными информповодами активизировался зампред Госдумы Сергей Неверов (избран от Смоленской области). Неверов обнародовал информацию о покупке в Смоленске квартиры в многоэтажном доме, а также посетил демидовский дом-интернат, где, помимо прочего, подарил детям квадроцикл своего сына¹⁰⁶⁰.

В Смоленске в день голосования кандидат в депутаты от ЕР Олег Смоляков написал на своей странице ВКонтакте о зафиксированном полицией факте нарушений со стороны кандидата в депутаты от СР Андрея Сидякина (по сути, это обвинение в подкупе избирателей): «На улице Раевского с самого утра весело и пьяно – глядя на происходящее подумал, что вернулись 90-е годы! Потенциальных избирателей привозили на машинах в гаражи, расположенные во дворах, там наливали, давали с собой  и отправляли на избирательный участок. Только после вмешательства кандидатов, секретаря партии Игоря Ляхова, прибывшего на место, удалось навести порядок на территории. В гаражах обнаружено несколько ящиков водки, канистры со спиртосодержащей жидкостью, на месте работают правоохранители. Микрорайон усиленно патрулируется полицией. Если

¹⁰⁵⁹ Собрание фракции «Единая Россия». 07.09.2018. http://www.smoloblduma.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=45892

¹⁰⁶⁰ Сергей Неверов купил квартиру в Смоленске. 05.09.2018. https://smolensk-i.ru/authority/sergey-neverov-kupil-kvartiru-v-smolenske_253866 ; Сергей Неверов совершил рабочую поездку в Демидовский район. 06.09.2018. <http://smolensk.er.ru/news/2018/9/6/sergej-neverov-sovershil-rabochuyu-poezdku-v-demidovskij-rajon/>

бы не оперативная реакция – то вот так, куча пьяни сделала бы за вас свой выбор. Имя кандидата, устроившего цирк – Сидякин, справедливая Россия»¹⁰⁶¹. Полиция официально никак не комментировала данный факт.

При этом власть откровенно делала ставку на «сушку явки»: не удивительно, что явка на выборах облдумы еще больше снизилась по сравнению с выборами 08.09.2013 (с 29,1% до 23,7%). Но это не сильно помогло: КПрФ выиграла 6 мажоритарных округов (причем в городе Смоленске КПрФ победила в 5 одномандатных округах из 8), ЛДПР один. Для сравнения: в 2013 из 24 округов ЕР выиграла в 23. При этом в трех округах действующие депутаты проиграли молодым коммунистам. Депутат Тамара Максимчук проиграла инженеру-электротехнику КИПиА ООО «ГУДИН» Олесе Орловой 1982 г.р. (округ № 2); депутат Сергей Маслаков – инженеру ГУП ПО «Аналитприбор» Артуру Агеенкову 1988 г.р. (округ № 3); многолетний депутат Евгений Каманин – юристконсульту ООО «Фирма «Тепло» Кириллу Быстрову 1991 г.р. (округ № 5).

Также от КПрФ избраны главный специалист контрольно-ревизионного отдела ТФОМС области Евгений Котов 1985 г.р. (округ № 6); пред. правления ООО «Эконом-Инвест» Алексей Павлов (округ № 23) и помощник заместителя председателя Смоленской областной Думы Андрей Шапошников 1987 г.р. (округ № 8).

Единственный одномандатник от ЛДПР – начальник службы ВДГО/ВКГО АО «Газпром газораспределение Смоленск» депутат облдумы Александр Герасенков (округ № 19).

27 сентября спикером облдумы вновь избран **Игорь Васильевич Ляхов**, 1969 г.р., в 1999 – 2012 председатель коллективного предприятия «Рыбковское», с мая 2012 по апрель 2013 заместитель Губернатора Смоленской области, с ноября 2012 года – секретарь регионального отделения партии «Единая Россия». За него проголосовали все 48 депутатов.

Заместителями председателя областной Думы избраны **Николай Мартынов** («Единая Россия»), **Валерий Кузнецов** (КПрФ), **Максим Степанов** (ЛДПР).

Избраны руководители 7 комитетов и 4 комиссий. Комитет по вопросам АПК возглавил Алексей Павлов (КПрФ), комитет по экономическому развитию и инвестициям Александр Степченков (КПрФ). Комиссию по противодействию коррупции возглавил Александр Герасенков (ЛДПР), комиссию Думы по рассмотрению обращений граждан Андрей Шапошников (КПрФ). Все остальные комитеты и комиссии возглавили представители ЕР. Комитет по вопросам местного самоуправления, государственной службы и связям с общественными организациями возглавила руководитель фракции ЛДПР Ирина Кожанова.

В октябре 2020 количество депутатов на постоянной основе сократили с 16 до 14 человек, де факто на постоянной основе на 01.10.2018 работало 13 депутатов, на конец 2020 – 14.

¹⁰⁶¹ <https://vk.com/id9481020>

**Результаты выборов депутатов Смоленской областной думы 09.09.2018
по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 769 212.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 182 057 (23,67%), в том числе вне избирательных участков 20 887 (11,47% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 182 006.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	66135	36,34%	9
КПРФ	41698	22,91%	6
ЛДПР	36092	19,83%	5
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	16902	9,29%	2
«Справедливая Россия»	14177	7,79%	2
Недействительных бюллетеней	7002	3,85%	

**Результаты выборов депутатов Смоленской областной думы 09.09.2018
по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	24	23	17
КПРФ	24	24	6
ЛДПР	24	24	1
«Справедливая Россия»	24	23	–
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	21	21	–
Самовыдвижение	9	–	–
Партия Роста	4	–	–
Трудовая партия России	1	–	–
ВСЕГО	131	115	24

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 47 (имеется вакансия по округу № 16). «Единая Россия» 25, КПРФ 12, ЛДПР 6, «Справедливая Россия» 2, РППСС 2.

ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 34,5 тыс.кв.км.

Численность населения – 1 091 994 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 006 748 (0,69% населения РФ), из них городского населения 61,39%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) –

96,99%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (0,68%), армяне (0,42%), цыгане (0,39%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 21,7%; торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 16,5%; строительство – 13,8%; обрабатывающие производства – 12,3%; транспортировка и хранение – 7,2%.

В области выпускается более одной пятой общероссийского производства красителей органических синтетических и лаков цветных (пигментных); около 17% нетканых материалов; 11% домов деревянных заводского изготовления; 12% шлаковаты и ваты минеральной. В сельском хозяйстве возделывают зерновые культуры, сахарную свеклу, подсолнечник, кормовые культуры, картофель. Животноводство области специализируется на разведении крупного рогатого скота молочно-мясного направления, свиней, овец и птицы.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,1%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 26 828 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 9682 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 10,7%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.03.1994 (областная дума первого созыва), 21.12.1997 (областная дума второго созыва), 16.12.2001 (областная дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 18.12.2005 (Областная дума четвертого созыва); 13.03.2011 (Областная дума пятого созыва).

Выборы Тамбовской областной думы шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Основные параметры избирательной системы не изменились – 50 депутатов, 25 по списку, 25 по мажоритарным округам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%, сохранен метод делителей Импералии. Известно, что метод делителей Импералии может приводить к тому, что партия, получившая более 5% голосов, не получит по результатам распределения ни одного мандата. Расчет показывает, что такое возможно при числе распределяемых мандатов менее 37. Однако в законе Тамбовской области никакой коррекции на случай неполучения мандатов списком, допущенным к распределению мандатов, не предусмотрено. Таким образом, там по результатам выборов была возможна ситуация, когда предусмотренную законом методику нельзя применить, поскольку результат ее применения входит в противоречие с требованиями Федерального закона.

Максимальное число кандидатов в общеобластной части списка снижено до 3 (ранее было не более 5). Число групп осталось плавающим – стало от 13 до 25 (было от 15 до 25) в границах округов (от 1 до 3 кандидатов в группе). Группы должны охватывать всю территорию области. Если число групп меньше 25, партия вправе объединять по две граничащие между собой части территории области, которым будут соответствовать территориальные группы. Всего в списке могло быть от 14 до 78 кандидатов. При получении мандатов группы партсписка сортируются в порядке убывания доли (процента) числа голосов избирателей, поданных за региональные группы кандидатов, от общего числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании на соответствующей территории.

При образовании мажоритарных округов города Тамбов и Мичуринск подверглись «лепестковой» нарезке. К каждому из 8 округов, образованных на территории Тамбова (№ 18–25) присоединена часть Тамбовского района. При этом все эти 8 округов имеют отклонение более 10% в положительную сторону. Число избирателей Тамбова (233 620),

деленное на среднюю норму представительства, дает 6,83, число избирателей Тамбовского района (77 903), деленное на эту норму, дает 2,28. К ним примыкает Котовск (в утвержденной схеме объединен с сельскими поселениями Рассказовского района, с которыми он граничит весьма условно). В сумме число избирателей Тамбова, Котовска и Тамбовского района, деленное на среднюю норму представительства, дает 9,87, то есть на территории этих трех муниципальных образований следовало образовать не 9, а 10 округов. При этом один округ мог бы включать части Тамбова и района, один – Котовск и части района, и все округа уложились бы в 10%-й лимит.

Аналогично к каждому из трех округов, образованных на территории Мичуринска (№ 11–13) присоединена часть Мичуринского района. Мичуринск идеально укладывается в два округа (отношение 2,03). Мичуринский район можно было объединить с Петровским (с отклонением +18,9%). Кроме того, разрезаны районы Жердевский (между округами № 7 и 9), Моршанский (между округами № 1, 2 и 15) и Рассказовский (между округами № 3, 4, 8, 16 и 17).

В 10%-й лимит уложились только 12 округов. Из графического описания видны весьма странные очертания, напоминающие некоторых животных у «лепестковых» округов № 19, 21, 22, 23 и 25, а также у округов № 3, 5, 10, 15 и 16. Таким образом, нарезка округов в Тамбовской области хорошо иллюстрирует понятие «джерримендеринг».

Предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда не изменилась – 500 тысяч рублей у одномандатника и 10 миллионов у партии.

Льготы при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели лишь пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 7 списков, 6 зарегистрировано (5 по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»; по подписям: «Родина») Отказ в заверении: Партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы и пенсионеров».

1. *«Справедливая Россия»*
2. *РОДП «Яблоко»*
3. *ЛДПР*
4. *КПРФ*
5. *«Родина»*
6. *«Единая Россия»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *Партия Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы и пенсионеров* получила отказ в заверении списка, и он так и не был опубликован. Отказано, так как двадцать территориальных групп списка охватывали не всю территорию области (очевидно просто незнание юристом партии регионального закона).

Особенности избирательной кампании: за год до выборов в области произошла смена власти. 25 мая 2015 вместо имевшего репутацию авторитарного руководителя и прославившегося неоднозначными заявлениями губернатора Тамбовской области с 1999 Олега Бетина 1950 гр. (окончание полномочий планировалось 13 июля, то есть формально он ушел с поста на полтора месяца раньше) вр.и.о губернатора назначен председатель Тамбовской облдумы Александр Никитин 1976 гр. (в 2009–2011 годах ректор Мичуринского государственного аграрного университета, с 2011 года председатель Областной Думы и секретарь регионального отделения «Единой России»). Именно при О.Бетине результаты выборов в регионе с точки зрения электоральной статистики стали регулярно демонстрировать аномалии.

Тем не менее, управляемость региональной политики времен О.Бегина сохранила существенную инерцию и при более молодом и просвещенном А.Никитине. Весьма показательным формированием нового состава Избирательной комиссии Тамбовской области в 2016. Оно наглядно демонстрирует всю условность сложившейся практики партийного представительства в составах многих региональных избирательных комиссий. За исключением КППРФ все остальные партии сменили своих представителей в комиссии. Предыдущий состав Избирательной комиссии Тамбовской области был одним из самых «партийных» среди региональных избиркомов – 8 человек из 12: помимо четырех парламентских партий в состав комиссии входили также «представители» партий «Яблоко», «Правое дело», «Патриоты России», «Гражданская сила». Правда, в том, что они и другие члены комиссии, делегированные в ее состав партиями, являлись действительными представителями партийных организаций, возникают серьезные сомнения. Так, например, Элеонора Бычкова, член комиссии на штатной основе, ранее работавшая начальником отдела организационной и кадровой работы аппарата облизбиркома, в предыдущем составе «представляла» партию «Правое дело», а в новый состав была выдвинута уже партией «Патриоты России». В свою очередь, представитель «Патриотов России» в предыдущем составе комиссии, Владимир Скрипниченко, председатель Тамбовской областной организации профсоюза работников АПК, в новый состав был выдвинут одним из муниципалитетов. Поменялся и представитель у «Единой России». Но, здесь замена выглядит более обоснованной и понятной: ранее «Единая Россия» делегировала в комиссию ее прежнего и нынешнего председателя А.С.Официрова, теперь же он назначен по представлению ЦИК, а новым представителем партии стал Анатолий Черкасов, который, в свою очередь, в прежний состав был направлен как раз ЦИК. При этом Черкасов являлся руководителем аппарата избирательной комиссии Тамбовской области (до назначения в комиссию в 2012 был зам. начальника управления государственной службы и организационной работы администрации области), к тому же он недавно вступил в «Единую Россию». Но самая необычная замена произошла среди представителей партии «Яблоко». В предыдущий состав «Яблоко» делегировало заместителя ректора ТГУ им. Г.Р.Державина, известного политолога, профессора, доктора наук Д.Г.Сельцера, который в новый состав был предложен одним из муниципалитетов области. Место представителя «Яблока» занял Павел Чернышов, помощник заместителя главы администрации области и руководителя аппарата областной администрации Олега Иванова. Таким образом, в общей сложности шесть членов комиссии сменили свою формальную партийную принадлежность в процессе фактического переназначения состава комиссии.

В общеобластной части списка *«Единой России»* были новый губернатор региона Александр Никитин, также новый председатель Тамбовской областной Думы секретарь РО ЕР Евгений Матушкин и директор средней школы № 31 г. Тамбов Валерий Петров.

Группу № 10 возглавил депутат Госдумы РФ Александр Бабаков (бывший представитель «Родины» и СР), за ним в группе финдиректор ООО «ЗападСтрой» Александр Куприянов. Во главе и в составе групп явно доминируют представители социально-культурной сферы упр. областным отделением Фонда социального страхования Андрей Пилипенко; главврач Тамбовской областной клинической больницы Александр Лутцев; главврач Мичуринской психиатрической больницы Александр Сухарев; главврач ТОГБУЗ «Уваровская центральная районная больница» Сергей Нелюбов; начальник Управления Пенсионного фонда РФ в г. Моршанске и Моршанском районе Юрий Шатилов; директор Государственного ансамбля бального танца «Цвета радуги» Сергей Прохоров и др.

На праймериз в Госдуму наибольшую конкуренцию в округе № 177 составили член Тамбовского землячества в Москве, генеральный директор, продюсер кинокомпании

«Родина» Н. Мисанова; заместитель председателя Тамбовской областной Думы, научный руководитель ТГУ им. Г.Р. Державина, до декабря 2015 г. ректор указанного университета В. Юрьев; депутат Тамбовской областной Думы А. Поляков и заместитель председателя Общественной палаты Тамбовской области, председатель РО «Всероссийский студенческий союз» А. Зимнухов.

В результате по обеим сформированным на территории области округам в Госдуму, существовала явная электоральная борьба, хотя в результате и обозначились явные лидеры. При этом изначально, по имеющимся данным, властью и партийным руководством никто не был поддержан, но в последнюю неделю перед днем голосования, решения по поддержанным кандидатурам неформально все же были приняты. Поэтому в целом весь агитационный период конкуренция была реальной, так как никто не знал до конца, чью кандидатуру поддержат. То же самое характерно было и для праймериз в Тамбовскую областную Думу. Анализ зарегистрированных кандидатов показывает, что конкуренцию друг другу составили наиболее сильные участники, имеющие наибольшие собственные ресурсы (финансовые, административные, личные контакты, связи и т.д.).

В Тамбовскую областную Думу также заранее никого не определяли в качестве фаворитов. Однако, как и в праймериз в Госдуму, среди зарегистрированных кандидатов по округам были слабые кандидатуры, не имеющие шансов на победу. Но тем не менее в каждом округе были представлены 2–3 реальные весомые кандидатуры, реально борющиеся за победу в предвыборительном голосовании.

Список **КПРФ** возглавили первый секретарь Тамбовского обкома КПРФ Андрей Жидков; депутаты облдумы президент АО «Октябрьское» крупнейший региональный бизнесмен Александр Жалнин 1965 г. (его племянник М. Жалнин депутат гордумы Тамбова) и Виктор Полежаев (секретарь обкома). А. Жалнин баллотировался на выборах главы администрации области в декабре 2003 г., на которых занял третье место. После поражения на выборах главы администрации области А. Жалнин решил стать мэром Тамбова. Так как шансы Жалнина выглядели весьма внушительными, было принято решение изменить систему избрания главы города, заменив выборы населением избранием главы города депутатами и введя институт сити-менеджера.

Наиболее яркие кандидаты – это лидеры списка, и депутат Тамбовской городской Думы секретарь обкома Артем Александров 1991 г., идущий в списке по округу № 25 (это самый молодой депутат КПРФ в Тамбовской области).

Группу № 4 возглавил председатель регионального отделения Всероссийского Созидательного Движения «Русский Лад» Олег Верещагин; группу № 7 старшая вожатая Пичаевской средней школы Оксана Криммель. Во главе групп ветеран Афганистана помощник депутата облдумы Александр Савруцкий; предприниматель Владимир Медведев (снял свою кандидатуру); инструктор отдела по организации и проведению протестных акций обкома Владимир Щербаков 1990 г.; оператор станков ООО «Инновация» Максим Макаров 1992 г.; специалист по охране труда ООО «Тамбов-Авто-Сити» Сергей Михалев 1992 г.; гендиректор ООО СЦГ Константин Черкасов; директор АНО «Автошкола «Лидер» Иван Лукашенко и т.д.

Во главе терр. групп преимущественно руководители местных организаций партии, занимающие при этом по месту основной работы должности самого разного социального статуса (рабочие, пенсионеры, менеджеры, учителя и т.д.).

Список **ЛДПР**, по оценкам, список носил «формальный» характер и ярких фигур в нем не было. Перед выборами партию покинул депутат Госдумы РФ и экс-кандидат в губернаторы Роман Худяков (ушел в партию «Родина»). В общеобластной части списка было всего два кандидата – В. Жириновский и новый координатор РО Игорь Телегин.

Среди лидеров групп заместитель председателя комитета Тамбовской областной Думы

по аграрным вопросам, экологии и природопользованию Ульяна Рыжова; гендиректор ООО «Купеческие традиции» Андрей Комарицын; директор ООО «Аленка» Александр Рябикин; инд. предприниматели Роман Латка, Антон Насонкин и Андрей Мишуков; директор МБОУ Кадетская школа-интернат «Уваровский кадетский корпус имени Святого Георгия Победоносца» Евгений Кудрявцев; гендиректор ООО «Зеленая симфония» Виктор Постников и др. В составе списка пенсионеры менеджеры, врачи, охранники, педагоги, операторы АЗС, водители, сварщики и т.д. Целый ряд сотрудников ООО «XXI век – Тамбов» (эта организация также существенно представлена в списке «Справедливой России»).

В общеобластной части списка «*Справедливой России*» был единственный кандидат – С.Миронов. Среди кандидатов было несколько известных в городе и области персон, в частности экс-глава Ленинского района Тамбова Эдуард Немцов (считался противником бывшего губернатора Олега Бетина), бывший председатель Тамбовской областной организации профсоюзов пенсионер Евгений Князев (вторым номером одной из групп), а также экс-коммунист, и экс-член ЛДПР юрисконсульт ООО «XXI век» Павел Плотников. Ранее П.Плотников был депутатом гордумы и облдумы от КПрФ. 26 июля 2007 депутат облдумы П.Плотников объявил о выходе из КПрФ и вступлении в «Справедливую Россию» (СР), мотивировав свои действия несогласием с политикой первого секретаря обкома, депутата Госдумы Тамары Плетневой. Плетнева назвала демарш Плотникова «предательством». Наблюдатели объясняли поступок П.Плотникова тем, что его не включили в список кандидатов от реготделения КПрФ на выборах в Госдуму в 2007. «В мае я был смещен с должности второго секретаря, а в июле после региональной партконференции, рекомендовавшей Москве госдумские списки, мне дали понять, что я КПрФ не нужен», – заявил Плотников, добавив, что в итоге решил вступить в СР, «близкую по идеологии, но более перспективную организацию»¹⁰⁶².

Среди лидеров территориальных групп возглавивший РО с 2012 Андрей Колмаков (бывший председатель Совета региональной общественной организации «Народная инициатива» и бывший рег. координатор Ассоциации «Голос»); первый заместитель генерального директора ОАО «Рубин-Сервис» Александр Алешкин (судя по всему сын бывшего лидера РО партии депутата облдумы А.С.Алешкина); гендиректор ООО «Курьер» Александр Федосеев; заместитель главы администрации Полетаевского сельсовета Токаревского района Седретдин Мурсалов; директор ООО ЧОП «Гранит-М» Александр Осипов; гендиректор ООО «Растелеком» Андрей Ценин; заместитель генерального директора по коммерческой деятельности ООО «XXI век-Тамбов» Валерий Ляшенко; гендиректор ООО «СтройРесурс» Андрей Эндерс; гендиректор ООО «Базис» Владимир Мордвинцев; адвокат Ирина Попова и др.

В списке партии «*Родина*» были бывшие члены ЛДПР и «Единой России». Возглавил список покинувший ЛДПР депутат Госдумы, экс-кандидат в губернаторы области Роман Худяков (одновременно шел в Госдуму РФ по одномандатному округу). Вторым номером списка стала профессор ТГУ Лариса Романина, третьим председатель президиума коллегии адвокатов Тамбовской области, член общественного совета при УМВД России по г. Тамбову Дмитрий Кислинский. Он известен как адвокат бывшего главы администрации Тамбова М.Косенкова (скандально осужденного в прошлом за похищение человека и пользующегося в городе значительной популярностью и имиджем жертвы провокации). Образ М.Косенкова активно использовался в агитации еще в 2015 («Команда Косенкова»). Иные кандидаты шансов на избрание изначально не имели. В ходе кампа-

¹⁰⁶² Инютин В., Мичуринцев В. Мандат попутал. Тамбовский депутат сменил КПрФ на «Справедливую Россию». // Коммерсантъ (Воронеж) № 132 от 27.07.2007. <https://www.kommersant.ru/doc/790437>

нии снял кандидатуру лидер группы № 4 гендиректор ООО «Новый век – Уварово» Андрей Иванов. Лидер группы № 1 пенсионер Сергей Моисеев исключен из списка, как признанный не оформившим должным образом выход из «Единой России».

Большинство выдвинутых **РОДП «Яблоко»** кандидатов оказались пенсионерами. Широко известных публично фигур в списке не было. Возглавили список пред. РО пенсионер Сергей Резников (отец бывшего в конце 1990-х – начале 2000-х председателя РО экс-депутата Тамбовской гордумы Игоря Резникова); пенсионер Николай Пивоваров и менеджер ООО «Мир Мебели» Владислав Маняхин. Среди лидеров терр. групп бывший депутат Тамбовской гордумы пенсионер Валерий Томильчик. Значительная часть кандидатов в советские годы то или иное время проживала в Таджикистане (в том числе С.Резников и В.Томильчик).

Одним из самых активных в Тамбовской области действующих депутатов оставался избранный в Госдуму от ЛДПР Роман Худяков, несмотря на недопуск его на праймериз «Единой России» (затем появился в «Родине»). С 29 декабря 2015 года им была организована в Тамбове «Бесплатная юридическая и информационная служба помощи депутата Государственной думы Романа Худякова» на базе его общественной приемной. Также на базе данной службы работал call-центр и многоканальный телефон горячей линии. Вышеуказанная служба помощи активно рекламировалась в различных СМИ (интернет, телевидение, радио, газеты и т.д.), и с помощью уличной рекламы (баннеры, плакаты, реклама в автобусах и т.д.). Начиная с января 2016 года Худяков проводил многочисленные встречи с населением в районах и городах области, вел личный прием граждан в общественной приемной, а также осуществлял выезды в проблемные территории по коллективным обращениям граждан, поступающим в приемную и на телефон горячей линии его бесплатной службы помощи.

Сбором подписей на выборах в облдуму активно занималась партия «Родина» (зарегистрировавшая своих кандидатов раньше всех). Однако без скандалов не обошлось. Так, во время сбора подписей сборщики раздавали жителям буклеты партии, отпечатанные 16 июня 2016 года (т.е. до начала избирательной кампании), но без указания тиража, места издания и из каких средств оплачены данные материалы. По жалобам других политических партий сборщики подписей были задержаны полицией, позже все материалы были переданы и в Избирательную комиссию Тамбовской области.

Со стороны Тамбовского обкома КПРФ была неудачная попытка снятия с выборов списка партии «Родина». В обосновании иска было указано, что «Родина» не представила в избирательную комиссию оригинал свидетельства о регистрации регионального отделения партии. Однако областной суд иск не удовлетворил.

В июле – августе лидером по количеству публикаций стала «Единая Россия». Упоминаний об этой партии было в 3,5 раза больше, чем о других. Так, за месяц название политического объединения прозвучало в средствах массовой информации более 80 раз, что на треть превысило показатели предыдущего месяца. Для сравнения, о деятельности ЛДПР, которая в июле оказалась на второй строчке соответствующего раздела аналитической системы «Рейтинг-Центр», вышло всего 26 новостей. Медиарейтинг «ЕР» составил без малого полторы тысячи единиц, ЛДПР – 573 единицы, «Справедливой России» – 498 единиц. Примечательно, что КПРФ, которая раньше жестко конкурировала с правящей партией, заняла только четвертое место, набрав 479 единиц медиарейтинга. Далее по списку «Родина», «Яблоко», «Патриоты России» и Партия Роста с соответствующим распределением мест от большего к меньшему¹⁰⁶³.

¹⁰⁶³ Обзор регионального медиарейтинга: «Единая Россия» в 3 раза чаще других партий появляется в СМИ, 11.08.2016. <http://lifetambov.ru/politika/6914-obzor-regionalnogo-mediarejtinga->

Начиная с августа, в Тамбове и области регулярно стали открываться новые детские игровые комплексы в рамках проекта «Наш двор». Данная тема, а также любые добрые дела кандидатов в депутаты от партии «Единая Россия» массово освещались в СМИ¹⁰⁶⁴. Несмотря на то, что средства выделялись из бюджета на благоустройство дворовых территорий, на всех открытиях новых детских площадок присутствовала символика партии (партийные флаги), а также была прикреплена табличка с главным предвыборным лозунгом партии («Тамбовщина может больше»). Перед этим 1 августа было сообщено, что первый зам. главы администрации Президента РФ Вячеслав Володин поможет реализовать в Тамбовской области масштабный проект по благоустройству¹⁰⁶⁵.

25 июля РЭП «Зеленые» в Тамбовской области пожаловалась на незаконную агитацию кандидатов в депутаты от «Единой России» в Тамбовском избирательном округе № 177. Речь шла об агитационных материалах в поддержку кандидата Александра Полякова, которые остались с праймериз; они не были оплачены со специального предвыборного счета. Представители «Единой России» обвинения опровергли, Тамбовский избирком не нашел основания для удовлетворения жалобы.

Острую борьбу в округе № 178 на выборах в Госдуму РФ вели Александр Жупиков («Единая Россия») и Роман Худяков («Родина»). В городе активно шла агитация, массово работали от партий группы контроля и зачистки агитационных материалов оппонентов, весь город пестрел различными билбордами и баннерами, велись активные информационные войны. Одним из инициаторов активной кампании негативной агитации выступал штаб Р.Худякова. Начиная с 26 июля постепенно расширялась волна информационных вбросов против городской и региональной власти, а также партии «Единая Россия» и ОНФ. Первоначально все публиковалось исключительно на личных страницах Р.И.Худякова в социальных сетях и интернет-портале «Твой Тамбов», но постепенно количество интернет-ресурсов, содержащих такие материалы, стало увеличиваться. Самой главной обсуждаемой темой и мощным вбросом, причем сразу в различных интернет-СМИ, стал компромат, размещенный 25 июля на сайтах «Блокнот.ру» и «Русская Планета» против А.В.Жупикова. 26 июля данный пост был растиражирован сразу рядом СМИ («Независимая газета», «Агентство Политических Новостей Северо-Запад», Planet-today.ru, Российское информационное агентство URA.ru и т.д.). При этом из всего контекста статьи зацепились именно за закрытое уголовное дело против А.В.Жупикова десятилетней давности об уклонении от уплаты налогов. В тексте сообщалось, что Роман Худяков предлагал ввести 10-летний запрет на право быть избранными для лиц, чье уголовное дело было прекращено за истечением срока давности, при этом 10-летний срок предлагалось высчитывать с момента закрытия дела.

В тексте издания «Блокнот» сообщалось: *«Представители тамбовской либеральной оппозиции обвинили видного единоросса, члена областной ЕР и депутата заксобрания Тамбовщины Александра Жупикова в скрытой незаконной агитации. Представители ПАРНАСа, которые сейчас готовят жалобу в ЦИК и федеральную «Единую Россию», уже окрестили события «колбасной экспансией». По их мнению, владелец мясного производства Жупиков внезапно увеличил число своих киосков и палаток в Тамбове. При этом магазины называются «Жупиков» и, по данным местных СМИ, установлены они в очень короткие сроки и с помощью замены вывесок на тех колбасных киосках, которые ранее работали под другими брендами. Вдобавок, в администрации города вроде как*

%C2%ABedinaya-rossiya%C2%BB-v-3-raza-chashhe-drugix-partij-poyavlyatsya-v-smi.html ; http://ratingc.ru/rating/rating_people.html

¹⁰⁶⁴ <http://lifetambov.ru/obshhestvo/6871-na-severe-tambova-otkryii-sovremennyij-igrovoj-kompleks.html>

¹⁰⁶⁵ http://www.onlinetambov.ru/society/index.php?ELEMENT_ID=960575

опровергли выдачу разрешений на установку новых торговых точек, что не производится якобы уже с 1 марта 2016-го. То есть, влиятельный единоросс, бывший ранее членом ЛДПР, расставил в областной столице как минимум несколько незаконных торговых точек. Александр Жушков нарушает закон не в первый раз. Так, в отношении него было возбуждено уголовное дело за уклонение от уплаты налогов в особо крупном размере (ч.1 ст.199 УК РФ) ... Однако в итоге суд Александру Жушкову вину простил»¹⁰⁶⁶.

2 августа еще одним вбросом против А.В.Жушкова стала публикация на портале «Твой Тамбов». Согласно этому материалу, два павильона ООО «Жушков» были поставлены незаконно. Об этом сообщил депутат Тамбовской городской Думы Артем Александров, который направлял депутатское обращение в комитет финансов администрации города Тамбова. Сообщалось, что Жушкову грозила статья 7.1 «Самовольное занятие земельного участка» Кодекса РФ об административных правонарушениях¹⁰⁶⁷. 4 августа было сообщено: «В Тамбове полным ходом идет сбор подписей за снятие тамбовского кандидата от партии власти с уголовным прошлым с грядущих выборов», при этом статья сообщала, что «в интернете кандидата-должника уже успели окрестить «дедовой колбасой»¹⁰⁶⁸.

В результате выборов по партспискам ЕР, как и в 2011 году получила 19 мандатов, на третье место по числу голосов сенсационно вышла «Родина» (кумулятивный результат популярности М.Косенкова и усилий Р.Худякова).

28 сентября 2016 председателем облдумы от фракции «Единая Россия» вновь был избран **Евгений Алексеевич Матушкин** 1957 гр. Было заполнено 44 бюллетеня, «за» проголосовали 42 депутата, «против» – два. Е.Матушкин оказался единственным кандидатом, предложенным фракциями.

Первыми заместителями председателя Тамбовской областной Думы стали **Владимир Карев** и **Владислав Юрьев** (оба – ЕР). Также заместителем председателя была избрана **Ирина Тен** (ЕР). За Карева отдал голос 41 депутат, за Юрьева – 40, за И.Тен проголосовало 36 депутатов.

Из 8 комитетов 7 возглавили представители ЕР. Комитет по связям с органами местного самоуправления, общественными организациями и вопросам депутатской этики возглавил лидер фракции КППРФ Андрей Жидков. 14 депутатов работают на профессиональной основе (в прежнем созыве 13). Законом от 29 января 2018 года № 202-3 «О внесении изменения в статью 1 Закона Тамбовской области «О депутатах Тамбовской областной Думы, работающих на профессиональной постоянной основе» число профессиональных депутатов повышено до 15. Законом от 13.07.2020 № 497-3 до 16.

14 апреля 2017 Тамбовская областная дума лишила депутатских полномочий депутата от партии «Родина» Р.Худякова. Он нарушил федеральное и областное законодательство, не представив вовремя сведения о доходах и расходах за 2016. Худяков на заседании облдумы не присутствовал, но в интервью «Интерфаксу» пояснил, что не смог представить сведения из-за болезни¹⁰⁶⁹.

¹⁰⁶⁶ Колбасный олигарх с 10-миллионной неуплатой налогов рвется в Госдуму от «Единой России». 25.07.2016 . <http://bloknot.ru/politika/kolbasny-j-oligarh-s-10-millionnoj-neuplatoj-nalogo-v-rvetsya-v-gosdumu-ot-edinoj-rossii-467144.html>

¹⁰⁶⁷ http://tmb.news/news/tambov/5774_larki_ooo_zhupikov_v_tambove_ustanavlivayut_nezakonno/

¹⁰⁶⁸ http://tmb.news/news/tambov/5808_v_tambove_sobirayut_podpisi_protiv_kandidata_ot_partii_vlasti_/

¹⁰⁶⁹ Экс-депутата Госдумы Худякова лишили мандата депутата тамбовской облдумы. 14.04.2017. <https://www.interfax.ru/russia/558467>

Результаты выборов депутатов Тамбовской областной думы 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 855 357.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 420 556 (49,17%), в том числе проголосовало вне избирательных участков 46 318 (11,01% от явки). Проголосовало по открепительным 4526 (1,07% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 419 811.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	261349	62,25%	19
КПРФ	49978	11,9 %	3
«Родина»	37038	8,82%	1
ЛДПР	35903	8,55%	1
«Справедливая Россия»	22832	5,44%	1
«Родина»	4948	1,18%	–
Недействительных бюллетеней	7763	1,85%	

Результаты выборов депутатов Тамбовской областной думы 18.09.2016 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	25	25	25
КПРФ	25	24	–
«Справедливая Россия»	24	24	–
ЛДПР	23	22	–
РОДП «Яблоко»	1	1	–
Самовыдвижение	2	1	–
«Родина»	13	–	–
ВСЕГО	113	97	25

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 49. Вакансия по округу № 15 (депутат К.Черкасов в сентябре 2020 перешел в гордуму Тамбова). «Единая Россия» 42, КПРФ 3, «Родина» 1, ЛДПР 1, «Справедливая Россия» 1. Вне фракций – 1 (Денис Илларионов избран по округу № 25 от ЕР, 16.12.2016 исключен из фракции сокрытие сведений о своей судимости по статье 228 УК РФ за хранение наркотических средств в особо крупном размере).

ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 84,2 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 353 392 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 260 379 (0,86% населения РФ), из них городского населения 76,14%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 93,45%. Другие крупнейшие этносы – украинцы (1,25%), армяне (0,66%), карелы (0,59%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: обрабатывающие производства – 18,0%, торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 15,7%; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 9,3%; транспортирование и хранение – 8,6%.

Тверской вагоностроительный завод (ТВЗ) – единственное в России предприятие по производству различных типов пассажирских вагонов локомотивной тяги. Расположены Калининская АЭС в г. Удомля и Конаковская ГРЭС. Леса занимают 54% территории области. Сельское хозяйство имеет животноводческую направленность. Растениеводство специализируется на выращивании льна-долгуна, картофеля, овощей, кормовых культур.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,1%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 25 125 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 725 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 11,7%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 20.03.1994 (Законодательное собрание первого созыва); 14.12.1997 (Законодательное собрание второго созыва); 16.12.2001 (Законодательное собрание третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 18.12.2005 (Законодательное собрание четвертого созыва); 13.03.2011 (Законодательное собрание пятого созыва).

Выборы Законодательного собрания Тверской области шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Сохранена численность в 40 депутатов: 20 по мажоритарным округам, 20 по пропорциональной системе. Заградительный барьер понижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Импералии.

Правила формирования списка немного смягчены. С одной стороны, сохранено жесткое требование о наличии ровно трех кандидатов в общеобластной части списка и территориальных группах. С другой стороны, уменьшено требование к числу групп в списке (ранее – от 18 до 20, теперь от 10 до 20). Таким образом, групп в списке может быть меньше, чем округов, что означает, что по части территории региона у той или иной партии может не быть территориальной группы. Общее число кандидатов в списке могло колебаться от 33 (ранее 57) до 63. При распределении мандатов группы списка сортируются в порядке убывания полученного партией на каждой территории процента поддержки от общего числа принявших участие в голосовании на территории.

При образовании мажоритарных округов все округа уложились в 10%-й лимит отклонений от средней численности. Город Тверь разделен на 6 округов. Разделены также Конаковский район (между округами № 7 и 8), Вышневолоцкий район (между округами № 9 и 10), Торопецкий район (между округами № 17 и 18). Разрезание Конаков-

ского района было неизбежно. Из графического описания видна странная конфигурация округов № 14, 15, 16 и 20. Все эти округа состоят из неразрезанных районов. Видимо, их конфигурация стала неизбежной платой за сохранение в составе округа целых районов.

Предельный размер расходов избирательных фондов не изменялся – для кандидатов по одномандатному округу 3,5 млн.руб., для партсписков 40 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравшие на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»). Также льготу имели «Коммунисты России».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Было выдвинуто 8 списков, зарегистрировано 6 (все по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко», «Коммунисты России»). Отказ по итогам проверки подписей: «Родина», РППС.

1. РОДП «Яблоко»

2. «Справедливая Россия»

3. ЛДПР

4. «Единая Россия»

5. КПРФ

6. «Коммунисты России»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Родина» – отказано в регистрации по итогам проверки подписей. Лидер списка действующий депутат ЗС области, член фракции ЕР, владелец крупного предприятия «Афанасий-пиво» Максим Ларин, принимавший участие в праймериз ЕР. Он и его сын выиграли праймериз. Затем М.Ларина исключили из партии (что некоторые связывали с назначением нового губернатора И.Рудени), после чего Ларин возглавил список «Родины». Также в общеобластной части списка гендиректор ООО «Частная пивоварня «Афанасий» депутат Тверской городской Думы Вадим Дешёвкин и пред. совета РО Игорь Губченко 1984 гр.

Среди кандидатов в группах руководитель аппарата генерального директора ООО «Частная пивоварня «Афанасий» Евгения Клевцова; директор Ассоциации профилактики социально опасных форм поведения граждан «Дружина Афанасий» Ахмат Чергизов и др. Почти все кандидаты – сотрудники «Частной пивоварни «Афанасий», «Дружины Афанасий» и ООО «НикитиН».

Российская партия пенсионеров за справедливость (РППС) – отказ в регистрации по итогам проверки подписей. Общеобластную часть списка возглавляли зам. ген. директора ООО «Проект 2000» пред. РО партии Александр Гришин, инд. предп. Мария Антонова и руководитель кадровой службы подразделения по управлению персоналом ООО «Частная пивоварня «Афанасий» Наталья Болтина.

Среди лидеров терр. групп депутат Кимрской городской Думы инженер Александр Рожков; гендиректор ООО «Проект 2000» Татьяна Гришина; директор ООО «Виват» Виктор Екимов; пенсионеры, менеджеры, учителя и т.д.

Особенности избирательной кампании: Избирательная кампания была совмещена с выборами Госдумы РФ и выборами губернатора области. 2 марта 2016 года добровольно покинул свою должность губернатор Тверской области Андрей Шевелев, считавшийся одним из наименее эффективных глав (по рейтингу Фонда развития гражданского общества). Срок его полномочий истек в июле 2016 года. И.о. губернатора был назначен директор Департамента агропромышленного комплекса Правительства РФ Игорь Руденя.

Кампания проходила достаточно вяло. Кандидаты и партии были малоактивны. Единственное крупное информационное событие – большой скандал с отказом в регистрации

Вадима Соловьева – кандидата от КПРФ на пост губернатора области (с 2003 секретарь ЦК КПРФ по правовым вопросам). В.Соловьев давно курировал в ЦК КПРФ Тверскую область и возглавлял группы от нее на выборах в Госдуму РФ. На выборах губернатора В.Соловьев представил максимальное допустимое число подписей депутатов и глав верхнего уровня (58), но число городских округов и районов, в которых эти подписи были собраны, оказалось всего 27 при необходимых 33. Позже он пытался донести еще подписи, но их не зачли. Но даже если бы зачли, все равно нужного числа 33 не получилось бы. При этом В.Соловьев уже только в силу своего положения прекрасно знает требования закона. Можно также добавить, что именно он представлял в Конституционном Суде группу депутатов, оспаривавших нормы о муниципальном фильтре. Поэтому в СМИ активно обсуждался вопрос: кандидат проявил недопустимую небрежность, или сознательно подставился. При этом у Соловьева почти не было подписей депутатов-единороссов. Поэтому можно понять, что он стремился обойтись без помощи региональной и муниципальной власти, но в таких условиях оказалось невозможно выполнить требование закона о покрытии $\frac{3}{4}$ муниципальных районов и городских округов.

Доминировала косвенная агитация под видом освещения профессиональной деятельности кандидатов, связанных с ними инициатив и проектов. Например, под кандидата от «Единой России» в Госдуму Владимира Васильева создали псевдообщественный проект по ремонту дорог. Его помощники ходили по его округу и своими силами латали ямы на дорогах и во дворах. Также для агитации В.Васильева использовалась нашумевшая акция «Подари дрова». В некоторых случаях он сам лично разгружал дрова для бабушек.

При формировании в 2016 нового облизбиркома в комиссию вошло восемь новых членов, при этом семь человек делегированы политическими партиями, причем к привычным парламентским партиям и «Патриотам России» присоединились представители партий «Яблоко» и «Коммунисты России» (правда, от имени последней в комиссию включен Виталий Петров, главный консультант управления финансов, бухгалтерского учета и технического обеспечения аппарата Законодательного Собрания Тверской области). Также среди новичков комиссии Татьяна Крылова, ранее председатель ТИК Спировского района области. Помимо них, к «административному составу» комиссии могут быть отнесены члены прежнего состава комиссии Светлана Задумова, начальник юридического отдела в управлении правового обеспечения Министерства по делам территориальных образований области и Татьяна Ипатова, председатель контрольно-счетной палаты Тверской области. Тем не менее, среди других комиссий Избирательная комиссия Тверской области отличается меньшей долей «административного состава» и большим реальным представительством политических партий.

Список **«Единой России»** возглавили и.о. губернатора Игорь Руденя, ректор Тверского госуниверситета Андрей Белоцерковский и гендиректор ОАО «Волжский пекарь» Лилия Корниенко.

Во главе терр. групп спикер ЗС Андрей Епишин; первый вице-спикер ЗС Сергей Голубев (за ним в группе член Совета Федерации Владимир Петров); вице-спикер ЗС Андрей Римдзенок; бывший депутат Госдумы РФ, пред. комитета ЗС по строительству, ЖКХ и тарифам Анатолий Тягунов 1940 гр.; бывший мэр Твери председатель постоянного комитета ЗС Тверской области по экономической политике Олег Лебедев; Глава Вышневолоцкого района Наталья Рощина; глава Калязинского района Константин Ильин (за ним в группе вице-спикер ЗС и бывший ГФИ Юрий Цеберганов); управ. Отделением Пенсионного фонда РФ по области Евгений Шамакин; председатель постоянного комитета по местному самоуправлению и регламенту Тверской гордумы Сергей Аксенов; финдиректор ООО «Форум Тверь», зампред гордумы Твери Вадим Рыбачук; депутат гордумы Твери, директор ООО «МАС» Антон Секержицкий; председатель Совета ди-

ректоров ОАО «Конаковское АТП» Валерий Максимов и др. Внутри групп обильно представлены различные представители бюджетной сферы, малый бизнес, менеджмент предприятий.

В ходе кампании представители КПРФ безуспешно требовали отстранить от выборов единосроста, депутата гордумы Твери Антона Секержицкого. Открытое обращение от женщин Тверской области было направлено на имя врио губернатора И.Рудени и главы фракции партии в Госдуме В.Васильева. Обком КПРФ поддержал обращение. Кандидат от ЕР А.Секержицкий, выдвинутый по Южному округу № 6 в тверской парламент и возглавляющий территориальную группу, имеет судимость по ч.1 ст.117 («Изнасилование») Уголовного кодекса РСФСР. Она была погашена еще в 1997, что позволяет кандидату принимать участие в выборах. Однако сокрытие факта судимости могло послужить поводом для снятия кандидатуры с выборов. «Снять его с выборов можно только за то, что он не указал достоверные данные», – отметил заместитель руководителя фракции КПРФ в ЗС Андрей Истомин. *«В партийных списках сразу было указано, что он судим по этой статье за изнасилование. Зато при подаче списков по одномандатному округу эта информация отсутствовала, во всяком случае в списках, опубликованных на сайте тверского облзбиркома. Мы это нотариально зафиксировали. Удивление вызывает то, что и в Тверской области, и на федеральном уровне все время заявлялось, что «Единая Россия» не будет выдвигать судимых»,* – пояснил А.Истомин¹⁰⁷⁰.

Общеобластную часть списка **КПРФ** возглавили первый секр. обкома депутат ЗС Людмила Воробьева; секретари обкома и депутаты ЗС Андрей Истомин и Артем Гончаров.

Во главе территориальных групп депутат ЗС программный директор ООО «Оазис» Александр Никитин; депутат ЗС, секретарь обкома Владимир Полишко; депутат ЗС, хормейстер МБУ Дворец культуры «Химволокно» г. Тверь Татьяна Гагкаева; депутат ЗС Татьяна Королькова; депутат ЗС начальник отдела ООО «Объединенная электросетевая компания» Юрий Видинеев; секретарь обкома Олег Цуканов; депутат Тверской городской Думы зам. ген. дир. ООО «Стройгруп» Максим Жирков; депутат Тверской городской Думы адвокат Евгений Варфаломеев; заместитель главы Администрации городского поселения г. Зубцов Михаил Трунов; исп. директор ООО «Русский цемент» первый секр. Калининского райкома Сергей Лукьянов; депутат Вышневолоцкой городской Думы директор ООО «УК «Возрождение» Вадим Ульянов; депутат гордумы г. Кимры Евгений Резвый 1985 гр. (за ним управделами администрации г. Кимры Алексей Крестников); зам. пред. ООО «Тверской вагоностроительный завод» Герман Голованихин; директор ЗАО Научно-производственная фирма «Кедр» Геннадий Носов; директор ООО Производственная фирма «Калязин-обувь» Эльдар Мамишов и др.

Внутри групп руководители местных организаций партии, депутаты местных советов, предприниматели, научные сотрудники, врачи, рабочие, пенсионеры и т.д.

Список **ЛДПР** возглавили В.Жириновский, депутат Госдумы РФ Антон Морозов и инженер-специалист по подключению наружных сетей ООО «Верхневолжское Строительное Бюро», координатор Тверского РО партии Владимир Барастов.

Территориальные группы возглавляли депутат Законодательного Собрания области, рук. по проектам развития ОГУП «Фармация» Павел Королев (по офиц. данным проживает в г. Донской Тульской обл.); депутат Калязинского горсовета, зам. дир. ООО «Диа-

¹⁰⁷⁰ Смелова А. В списках тверских единосростов обнаружили насильника. 15.08.2016. <http://kommersant.ru/doc/3064543>

монд-Тверь» Дмитрий Карпов; гендиректор ООО «ТК МонолитТрейд» Андрей Ардышев; депутат Собрания депутатов Андреапольского района юрист Владимир Коробейников; мерчандайзер ООО «Анкор Кадровые решения», депутат Совета городского поселения Весьегонск Артем Борисов; рук. МАУ «Виразж» Нелидовского района, депутат Совета городского поселения Нелидово Леонид Булатов; пенсионер Дмитрий Аушев и др. В списке предприниматели, студенты, пенсионеры, продавцы, дизайнеры, сотрудники управляющих компаний, швея, зав. складом, грузчик, стрелок войсковой части и т.д.

Общеобластную часть списка партии **«Справедливая Россия»** возглавили депутат Госдумы РФ и пред. Совета РО партии Алексей Чепа; директор ООО «Тверькомплекс» депутат ЗС Эдуард Белых и гендиректор ООО «Производственно-сервисный Центр «Гехинком», депутат Тверской городской Думы Андрей Русаков. Терр. группу № 2 возглавила легендарная советская певица жительница Санкт-Петербурга Эдита Пьеха (за ней в группе гендиректор ООО «Новые технологии», депутат Тверской городской Думы Андрей Кукушкин). Группу № 10 возглавила киноактриса гендиректор ООО «Продюсерский центр «Три столицы» Татьяна Агафонова (за ней в группе помощник депутата Госдумы РФ Николай Панасенко). Группу № 16 возглавил бывший депутат Госдумы РФ, депутат ЗС Владимир Баюнов. Группу № 20 – гендиректор ООО «Новая Заря», депутат ЗС Петр Кожевников.

Во главе территориальных групп преимущественно представители регионального бизнеса. В частности, во главе терр. групп гендиректор ООО «ГК Иллидиум» Дмитрий Зуйков; директор ООО «Стройцентр-2» Геннадий Калинин; гендиректор ООО «Транссервис» Александр Тараненко; гендиректор ООО «Тверская индейка» Вячеслав Назаренко; адвокат, депутат Вышневолоцкой городской Думы Наталья Янглева; депутат Ржевской Городской Думы Александр Гусаков; адвокат Владислав Манторов; руководитель направления по работе с ключевыми клиентами Тверской филиал ОАО «АльфаСтрахование» Марис Грабантс и т.д. Также в списке предприниматели, менеджеры, служащие, тренеры, пенсионеры, врачи, строители, временно не работающие и т.д.

Список **«Яблока»** в целом сформирован из представителей интеллигенции региона. Общеобластную часть списка возглавили доцент Тверского гос. ун-та пред. РО партии Александр Сорокин (ведущий эколог области, составитель «красной книги» региона); пенсионер Ольга Лукина и домохозяйка Владимир Боярский (на выборах в Тверскую городскую думу входил в список «СР», имеет высокую узнаваемость).

Среди лидеров терр. групп юрисконсульт ООО «СтройИнженер Проект» Игорь Доронин; почетный президент Фонд поддержки гражданских инициатив «Архангел» Тимур Андрушкин (за ним в группе № 3 бывший пред. обллизбиркома пенсионер Михаил Титов); главный редактор ООО «Быль» Андрей Симонов (Ржевская группа); гендиректор ООО «Консалтинговая Группа – Компьютерные Бизнес Системы» Николай Максимов; инд. предп. Алексей Доманов 1992 г.; юрист Сергей Петров; адвокат Евгений Можайкин (Кимрская группа); исп. директор ООО «Селена», депутат Собрания депутатов Бежского района Игорь Алексеев и др.

Общеобластную часть списка **«Коммунисты России»** возглавили врач-стоматолог ООО «Интер», депутат Собрания депутатов Конаковского района первый секретарь Тверского обкома Илья Клейменов (проживает при этом в городе Химки, Московской

области); пенсионер Михаил Ноин и секр. обкома депутат Совета депутатов городского поселения – г. Бежецк Татьяна Логинова.

В составе терр. групп гендиректор ОАО «Тверская областная типография» Сергей Плетинский; директор МУ «Стадион», депутат Собрания депутатов Кашинского района Сергей Куракин; а также инженеры, пенсионеры, безработные, домохозяйка, водитель, начальник службы безопасности, слесарь по сборке металлоконструкций, слесарь-ремонтник, небольшое число предпринимателей, много жителей других регионов.

По сравнению с выборами 2011 позиции «Единой России» существенно укрепились (выиграла все 20 мажоритарных округов вместо 17 в 2011; по партийным спискам 11 вместо 9). Наиболее резко ослабили позиции КПРФ – всего 3 места по спискам (было 5 по спискам и 3 по округам).

3 октября 2016 председателем Законодательного Собрания Тверской области был избран **Сергей Анатольевич Голубев**, 1961 г., бывший рук. кафедры новой и новейшей истории Тверского госуниверситета, руководитель исполкома Тверского РО ЕР, заместитель руководителя аппарата губернатора Тверской области. С 2005 года – депутат Заксобрания Тверской области. В IV созыве работал заместителем председателя, в V созыве – первым заместителем председателя. За С.Голубева проголосовало 33 депутата, против 3, воздержался один, недействительных бюллетеней два. Против голосовала фракция ЛДПР, недовольная распределением руководящих портфелей в комитетах ЗС.

Заместителями председателя избраны генеральный директор ПАО «Электромеханика» **Виктор Константинов** (который также является руководителем фракции «Единой России» в Законодательном Собрании, на непостоянной основе) и **Юрий Цеберганов** (ЕР, вице-спикер с 2012, ранее главный федеральный инспектор и зам губернатора). Прежний спикер в 2005–2016 Андрей Епишин избран членом Совета Федерации.

Председатель постоянного комитета по государственному устройству и местному самоуправлению **Александр Клиновский** (ЕР) избран третьим вице-спикером 25 октября 2018. С 2004 по 2016 он возглавлял ООО «СО «Тверьнефтепродукт» (дочернего сбытового предприятия ОАО «Сургутнефтегаз»).

Образовано шесть постоянных комитетов, все возглавили представители ЕР. В дальнейшем оппозиция получила лишь пост «сопредседателя» Комиссии по регламенту и депутатской этике (В.Барастов от ЛДПР).

20 октября 2016 Законодательное Собрание в двух чтениях приняло изменения в региональный закон «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области».

Они сокращают число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе с девятнадцати до одиннадцати человек. На постоянной профессиональной основе, согласно новым нормам, будут работать председатель Законодательного Собрания и один из его заместителей, три председателя постоянных комитетов (из шести) и шесть заместителей председателей комитетов. При этом не менее чем одному депутату, избранному в составе каждого списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов в Собрании, предоставляется право осуществлять депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе.

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Тверской области 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 081 973.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 448 560 (41,46%), в том числе вне избирательных участков 46 552 (10,37% от явки). Проголосовало по открепительным 7726 (1,72% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 448 003.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	208169	46,47%	11
ЛДПР	79704	17,79%	4
КПРФ	72457	16,17%	3
«Справедливая Россия»	51244	11,44%	2
РОДП «Яблоко»	13510	3,02%	–
«Коммунисты России»	10117	2,26%	–
Недействительных бюллетеней	12802	2,86%	

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Тверской области 18.09.2016 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	20	20	20
КПРФ	20	20	–
«Справедливая Россия»	20	20	–
ЛДПР	18	18	–
РОДП «Яблоко»	14	13	–
«Коммунисты России»	7	6	–
Самовыдвижение	14	1	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	6	–	–
«Родина»	2	–	–
ВСЕГО	121	98	20

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 39 (вакансия по округу № 1 – 2.12.2020 депутат главврач ГБУЗ «Областная клиническая больница» Сергей Козлов назначен министром здравоохранения области). «Единая Россия» 30, ЛДПР 4, КПРФ 3, «Справедливая Россия» 2.

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 314,4 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 047 394 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 079 271 (0,74% населения РФ), из них городского населения 72,4%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 92,05%. Иные крупнейшие этносы – татары (1,7%), украинцы (1,12%), немцы (0,87%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: добыча полезных ископаемых – 27,6%; обрабатывающие производства – 10,3%; транспортировка и хранение – 9,3%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 8,6%; строительство – 6,4%. Крупнейшие предприятия: Томскнефть, «Томсктрансгаз», «Востокгазпром», «Томскнефтехим», Сибирская Химическая Компания (СХК).

Уровень общей безработицы за 2018 – 6,3%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 27 296 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 11 465 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 14,8%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.03.1994 (Государственная дума первого созыва); 21.12.1997 (Государственная дума второго созыва); 16.12.2001 (Государственная дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 11.03.2007 (Государственная дума четвертого созыва – с декабря 2010 сменила название на Законодательную думу); 04.12.2011 (Законодательная дума пятого созыва).

Выборы Законодательной Думы Томской области шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Основные параметры избирательной системы не изменились: 21 депутат по пропорциональной системе, 21 по мажоритарным округам. Заградительный барьер, согласно федеральному законодательству, снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Империи («тюменский метод»). При распределении мандатов между группами они сортируются в порядке убывания доли (процента) числа голосов избирателей, поданных за партию от общего числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании на территории группы.

Общерегionalная часть списка должна состоять не более чем из 3 кандидатов (в 2011 до 5), остальной список разбит на 21 группу, привязанную к границам одномандатных округов (не менее 2 и не более 5 кандидатов в группе, ранее не менее 2). Самых групп могло быть от 11 до 21 (не более общего числа и не менее половины от общего числа образованных одномандатных избирательных округов), вместо прежнего требования про обязательное наличие 21 группы. Общее число кандидатов в списке в результате могло быть от 23 до 108 (ранее от 43 до 110). Таким образом, для партий условия формирования списка стали проще.

При образовании избирательных округов явное место имел джерримендеринг. На территории Томска образованы 9 полных округов в ЗакДуму (№ 1–9; все имеют положительные отклонения от 2,5% до 9,99% от средней нормы численности) и один округ (№ 15) включает часть Томска, часть ЗАТО Северск и сельские поселения Томского района. При этом на территории Томска должно было быть образовано 10 полных округов, то есть представительство Томска сознательно занижено. ЗАТО Северск раз-

делен на два округа (№ 10 и 11), и еще часть его включена в округ № 15. В отношении Северска такое решение было неизбежно: число избирателей в нем, деленное на среднюю норму представительства, дает 2,55. Также разрезаны Колпашевский район (между округами № 13 и 20) и Томский район (между округами № 14–16). Разрезание Томского района было неизбежно из-за большого числа избирателей. Колпашевский же район идеально укладывается в один округ. Округ № 20 превысил 20%-й лимит отклонения (25,3%), что никак не может быть оправдано, так как он включает Верхнекетский и Молчановский районы, а также часть Колпашевского района. Более того, округа № 1, 7, 15, 16 и 20 имеют странные и нелогические очертания границ.

Сумма предельных расходов избирательного фонда кандидатов и списков не изменилась с 2011: для кандидата по округу 6 млн.руб., для партсписка 60 млн.руб.

Ранее в регионе действовала норма о том, что наблюдатель может быть назначен не только зарегистрированным кандидатом или партсписком, но и решением Совета общественных инициатив при Законодательной Думе Томской области по представлению общественной организации, входящей в его состав. К выборам 2016 это положение отменили 5 мая 2016. И только в ноябре 2018 ввели норму про назначение наблюдателей Общественной палатой РФ и Общественной палатой Томской области.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели только пять партий: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко», как набравшие на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 9 списков, зарегистрировано 8. Зарегистрированы по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко». Зарегистрированы по подписям: Партия Роста, «Патриоты России», «Зелёные». Партия «Коммунисты России» не представила подписи на регистрацию.

1. КПРФ

2. Российская экологическая партия «Зелёные»

3. «Единая Россия»

4. ЛДПР

5. Партия Роста

6. «Патриоты России»

7. РОДП «Яблоко»

8. «Справедливая Россия»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: не представлены документы на регистрацию партией **«Коммунисты России»**. Выдвигали в тройке лидеров предпринимателя Василия Шипилова, адвоката Николая Савича и директора ООО «Компания «Дилижанс» Ивана Кучерова. В остальном списке были предприниматели, домохозяйка, пенсионеры.

Особенности избирательной кампании: как и в 2011, выборы были совмещены с выборами депутатов Государственной думы. Скандалов при регистрации кандидатов и партийных списков не было. Один из двух округов в Госдуму на территории области был отдан кандидату ЛДПР А.Диденко – «Единая Россия» в этом округе кандидата не выдвигала.

При проведении предварительного внутрипартийного голосования (ПВГ) партии **«Единая Россия»** лидерами по партийному списку стали спикер Законодательной Думы Оксана Козловская (47, 6%), ректор НИ ТПУ Петр Чубик (23,4%) и Секретарь Томского РО партии вице-спикер Александр Куприянец (19,9%). Рекордсменами ПВГ в округах стали Владимир Резников, Сергей Автомонов, Владимир Кравченко и Анатолий Титов.

Каждый из участников набрал более 70% голосов избирателей на округах¹⁰⁷¹. В регионе работали 166 счетных участков. В предварительном голосовании приняли участие около 45 тысяч жителей области, что составило около 6% от общего числа избирателей. Голосование проходило по рейтинговой системе: каждый мог выбрать не одного, а сразу нескольких кандидатов.

В результате в общерегиональную часть списка вошли губернатор Сергей Жвачкин, О.Козловская и неформальный лидер местного «ректорского корпуса» ректор Национального исследовательского Томского политехнического университета Петр Чубик.

При формировании списка была сделана очевидная ставка на бюджетников (логичная при низкой явке). Во главе территориальных групп гендиректор ОАО «Томский электромеханический завод им. В.В.Вахрушева» Иван Пушкарев и президент областной ТПП Аркадий Эскин (группа № 1); директор по развитию и реализации услуг ООО «Горсети» Томска Елена Телкова и председатель Молодежного парламента Игорь Разживин 1989 гр. (группа № 2); директор Института сильноточной электроники СибО РАН Николай Ратахин и директор ООО «СМУ ТДСК» Виктор Носов (группа № 3); директор средней школы № 4 Владимир Зятнин и главврач Детской больницы № 1 Алексей Балановский (группа № 4); главврач Родильного дома им. Н.А.Семашко Олег Правдин и директор ООО «Торговый дом «Омега» Махир Рустамов (группа № 5); главврач Поликлиники № 10 Томска Юрий Исаев и консультант ООО «Томскводоканал» Кирилл Новожилов (группа № 6); директор гимназии № 13 Томска Людмила Яблуновская и председатель гордумы Томска Сергей Панов (группа № 8); директор Филиал ФГУП «НПО «Микроген» Минздрава России в г. Томск НПО «Вирион» Александр Колтунов и заведующая Центром развития ребёнка – детским садом № 82 г. Томска Светлана Щенова (группа № 9); заместитель технического директора АО «Северский Химический Комбинат» Константин Измestьев и вокалист-артист МБУ «Северский музыкальный театр» Наталья Сочнева (группа № 10); бывший гендиректор СХК Геннадий Хандорин и заместитель ген. директора по оргработе Сибирского федерального научно-клинического центра ФМБА Александр Маевский (группа № 11); зам. гендиректора ОАО «Томскнефть» Олег Коковин и предприниматель Алексей Бойченко (группа № 12); директор Асиновского техникума промышленной индустрии и сервиса Юрий Калинин и заведующий родильным отделением Асиновской районной больницы Гильнур Копылова (группа № 14); директор «Губернаторского Светленского лицея» Шайдула Сайбединов и начальник Самусьской больницы ФГБУ «Сибирский Федеральный научно-клинический центр ФМБА» Ирина Михайловская (группа № 15); врач общей практики Томской районной больницы Ришат Габдулганиев и глава КФХ Николай Вяткин (группа № 16); главврач Каргасокской районной больницы Сергей Винокуров и профессор ТГУ, бывший лидер фракции ЛДПР и бывший начальник департамента экспертно-аналитической работы администрации Виталий Оглезнев (группа № 17); председатель комитета по труду и социальной политике ЗакДумы Леонид Глок и директор Центра занятости населения Бакчарского района и города Кедрового Ирина Александрова (группа № 18); бывший спикер ЗакДумы Президент Союза строителей Томской области Борис Мальцев (группа № 19); директор Управления автодорог области Юрий Дроздов и главврач Молчановской районной больницы Андрей Медведев (группа № 20) и др.

¹⁰⁷¹ Подведены итоги отбора кандидатов от «Единой России» в Законодательную Думу Томской области. 27.05.2016. <http://tomsk.er.ru/news/2016/5/27/podvedeny-itogi-otbora-kandidatov-ot-edinoj-rossii-v-zakonodatelnuyu-dumu-tomskoj-oblasti/>

Список **КПРФ** возглавили первый секр. обкома, главврач Стоматологической поликлиники № 1, депутат ЗакДумы Алексей Федоров; рук. фракции КПРФ в ЗакДуме области Наталья Барышникова и ветеран партии депутат ЗакДумы Лев Пичурин 1927 гр.

Заверен список из 55 человек, перед заверением из списка было исключено 7 человек, в том числе Северная территориальная группа № 17 целиком. Во главе территориальных групп старший преп. СибГМУ депутат ЗакДумы Юрий Погудин 1979 гр. (группа № 1), депутат гордумы Томска доцент ТГАСУ Андрей Петров 1984 гр. (группа № 7), руководитель фракции КПРФ Дума ЗАТО г. Северск Виктор Трегуб (группа № 11), председатель Томской районной организации профсоюза работников образования и науки РФ Елена Соколовская (группа № 15), врач-ревматолог Богдан Петиш 1981 гр. (группа № 6) и др.

Лидером списка **ЛДПР** традиционно являлся В.Жириновский. Второй номер списка Координатор Томского РО, руководитель фракции ЛДПР в Законодательной думе области Сергей Брянский 1980 гр. Исторический лидер РО депутат Госдумы А.Диденко 1983 гр. шел в Госдуму по одномандатному округу. Бывший первый зам координатора РО депутат ЗакДумы В.Оглезнев (третий номер списка в 2011) на этот раз баллотировался от «Единой России».

Во главе территориальных групп депутат ЗакДумы Леонид Терехов (группа № 8), помощник депутата ЗакДумы Алексей Выборов (группа № 10), пом. депутата Госдумы Александр Фоменко (группа № 14), зам. директора ООО «Статус» Екатерина Кузнецова (группа № 1), зав.кафедрой СибГМУ Федор Алябьев (группа № 2), директор ООО «Альфа1» Дмитрий Баев (группа № 3), директор ЗАО Стоматологическая клиника «ТВЕРСТОМ» Константин Стекачев (группа № 4), заместитель директора ООО «Дорожник» Евгений Баранов (группа № 5), начальник Управления нового набора ТомскГУ Евгений Павлов (группа № 9) и т.д. Средний возраст кандидатов – 32 года и наличие высшего образования более чем у 75% кандидатов.

«**Справедливая Россия**» включила в общеобластную часть единственного кандидата – получившую мандат депутата Госдумы РФ вместо умершего В.Зубова Галину Немцеву.

Во главе территориальных групп депутаты ЗакДумы профессор ТГУ Владимир Казак (группа № 1) и Николай Мурин (группа № 10); исп.директор Ассоциации участников Инновационного территориального кластера «Информационные технологии и электроника Томской области» Игорь Соколовский (группа № 3); помощник депутата Госдумы Ксения Киселева (группа № 4); директор ООО «Геометрия» Константин Ушаков 1987 гр. (группа № 5); бывший координатор «ГОЛОСа» по Томской области Елена Сидоренко (группа № 6); завуч школы № 14 Томск Виктор Павлович (группа № 7), тренер ДЮСШ № 4 Томска Евгений Косинков (группа № 9); депутат Думы ЗАТО Северск заведующий отделением – врач-травматолог-ортопед Сибирский Федеральный научно-клинический центр ФМБА Александр Ростовцев (группа № 11); гендиректор ООО «Колпашевская минеральная вода» Андрей Буланов (группа № 13) и др.

«**Яблоко**» (вообще не выдвигавшее списка в облдуму в 2011) на этот раз выставило список во главе с депутатом Томской гордумы главным редактором газеты «Московский комсомолец – МК в Томске» Василием Ереминым, бывшим депутатом ГосДумы Томской области в 1997–2007 военным пенсионером Владимиром Долгих и зав. кафедрой Томского политехнического университета (ТПУ), экс-депутатом Думы города Томска Игорем Одинцовым.

«**Патриоты России**» (партия регулярно участвует во всех выборах в регионе, но без результата) вновь выдвинули список во главе с руководителем областной организации партии Евгением Кротовым и доцентом Сибирского государственного медицинского университета Михаилом Лариным. В списке временно не работающие, пенсионеры,

председатель ТСЖ, адвокат, медсестра, студент, сотрудники ООО «Пресса», служащие.

Партия Роста (бывшее «Правое дело») выдвинуло список с единственным кандидатом в общеобластной части списка лидером партии Борисом Титовым. Список очень молодой по составу – многие кандидаты 1980–1990-х годов рождения, все публично неизвестные. Среди лидеров территориальных групп адвокат Егор Белянко 1986 г., директор ООО «АЙИкс-2» Алексей Волынцев 1984 г., директор ООО ЧОП «Сокол» Алексей Соколов, эксперт «Полигон инженерного предпринимательства» ИСГТ ТПУ Иван Зернин 1989 г., экономист ООО «Новохим Трейдинг» Василий Белянков 1991 г., специалисты того же ООО «Новохим Трейдинг» Ольга Быстрицкая 1977 г. и Евгений Алексеев 1986 г., временно не работающий Александр Парфинович 1994 г. и др.

Список **РЭП «Зеленые»** в основном состоял из публично не известных людей. Его возглавили Председатель ЭЦ «Стриж», член Координационного экологического совета при Администрации Томской области Сергей Жабин, директор ООО «Торгсин» Виктор Кинев и директор Томский филиал ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений» Петр Черногринов. В июне 2016 Томский экологический центр «Стриж» признали иностранным агентом. В ходе полицейской проверки было выявлено, что председатель центра «Стриж» и член Общественной палаты Томской области Сергей Жабин «подверг критике действующее законодательство РФ и призвал к изменению действующего законодательства в экологической и природоохранной сфере, имея целью вызвать публичный резонанс и привлечь внимание гражданского общества». Эти выводы были сделаны Центром по противодействию экстремизму УМВД России по Томской области по материалам томских СМИ, в том числе телеканала ВГТРК «Россия 24. Томск», Агентства новостей ТВ-2, портала «В Томске» и других. Формально иностранным агентом экологический центр «Стриж» признан за получение грантов от Global Greengrants Fund для поддержки целевого благотворительного проекта «Сохранение редких видов птиц Новосибирской области». К моменту выборов Сергей Жабин, критиковавший российское законодательство, уже вышел из «Стрижей». По его словам, внеплановая проверка и ее результат – это «следствие того, что он «критиковал власть и УВД, в том числе по вопросам борьбы с браконьерством. Когда ловят и штрафуют только простых охотников, а не высокопоставленных браконьеров»¹⁰⁷². В территориальных группах списка были явные родственники членов первой тройки (дочь С.Жабина; видимо жена П.Черногринова; брат и сын В.Кинева, а также Елена Кинева), директора различных ООО.

Первый секретарь Томского обкома КПРФ Алексей Федоров обратился в избирком с жалобой на незаконные баннеры «ЕР» в Томске. Она была частично удовлетворена. А.Федоров представил шесть фото баннеров, на которых, по его мнению, изображения физических лиц, названия и эмблемы партии могут расцениваться как агитационная деятельность. Избиркомом установлено, что на указанных баннерах действительно размещены изображения единорогов, которые стали победителями ПВГ и эмблема «ЕР». Однако никто из них пока не является кандидатом в депутаты какого-либо органа власти. Уточнено, что этими баннерами нарушено условие использования наименования и эмблемы партии, выдвинувшей кандидатов. Так оплата баннеров с избирательного счета не производилась, их размещение является незаконным, говорилось в жалобе. По

¹⁰⁷² Томский экологический центр «Стриж» признали иностранным агентом. 16.06.2016. <http://www.tv2.tomsk.ru/news/ekologicheskij-centr-strizh-priznali-inostrannym-agentom>

решению обллизбиркома ТРО «Единой России» предложено демонтировать баннеры или убрать с них эмблему партии. «ЕР» вправе также оплатить размещение указанных баннеров из своего избирательного фонда¹⁰⁷³.

14 июля Томский обллизбирком выявил нарушения в баннерах КПРФ и ЛДПР по жалобе одного и того же гражданина Р.Бабаева. 14 июля обллизбирком признал баннеры КПРФ с лозунгом на красно-белом фоне «КПРФ ЗАЩИЩАЕМ ИНТЕРЕСЫ ЧЕЛОВЕКА ТРУДА» (изображены серп и молот, вокруг которых нанесены слова «РОССИЯ», «ТРУД», «НАРОДОВЛАСТИЕ», «СОЦИАЛИЗМ») незаконно размещенными и обратилась в УМВД России по Томской области с представлением о пресечении нарушения, установлении заказчика, разместившего указанный агитационный материал, и привлечении его к предусмотренной законом ответственности.

Жалоба в отношении ЛДПР по поводу размещения баннеров «ЛДПР за Томскую область!» была удовлетворена частично. По данным избиркома, они также не отвечали требованиям избирательного законодательства, однако эти баннеры уже были демонтированы.

20 июля томские эсеры обратились в полицию с жалобой на газеты с черным пиаром в отношении партии. В данном агитматериале использовался логотип партии «Справедливая Россия», но сама газета после этого логотипа начиналась словами «Сожрем Россию», содержала оскорбительные фразы и карикатурные изображения представителей партии.

На пост председателя 7.10.2016 вновь была избрана **Оксана Витальевна Козловская** 1954 г.р. от ЕР. Предложений от других партий не поступило. За кандидатуру О.Козловской проголосовали 37 человек, против – 2. Воздержавшихся не было.

Единственным заместителем председателя вновь избран депутат фракции «Единая Россия» **Александр Куприянец**. «За» А.Куприянца проголосовали 38 депутатов, «против» – 0, «воздержались» – 1. Он, кроме того, возглавил фракцию ЕР и бюджетно-финансовый комитет. Председателями остальных четырех комитетов избраны также депутаты-единороссы.

Депутаты изменили структуру думы: в шестом созыве создано пять профильных комитетов. Три останутся прежними: бюджетно-финансовый комитет, комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности, и комитет по труду и социальной политике. Комитет по экономической политике разделен на два: комитет по экономической политике и комитет по строительству, инфраструктуре и природопользованию.

Было решено, что на освобожденной основе будут работать спикер, его заместитель (на одной ставке), главы трех из четырех оставшихся комитетов и руководители всех фракций. При этом фракциям «Единой России» и ЛДПР выделено еще по одной ставке. Итого 11 человек. Согласно закону Томской области от 16 января 2012 года № 2-ОЗ на профессиональной постоянной основе могут работать не более 30% депутатов от установленной численности Законодательной Думы Томской области (не более 14 человек).

¹⁰⁷³ Облизбирком нашел нарушения в баннерах с единороссами в Томске. 08.07.2016. <http://news.vtomske.ru/news/126545.html>

**Результаты выборов депутатов Законодательной Думы Томской области
18.09.2016 по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 779 071.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 262 048 (33,63%), в том числе проголосовало вне избирательных участков 10 346 (3,95% от явки). Проголосовало по открепительным 1937 (0,74% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 261 786.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	107887	41,21%	10
ЛДПР	55493	21,2 %	5
КПРФ	44279	16,91%	4
«Справедливая Россия»	22634	8,65%	2
РОДП «Яблоко»	10240	3,91%	–
РЭП «Зеленые»	5982	2,29%	–
Партия Роста	5739	2,19%	–
«Патриоты России»	2170	0,83%	–
Недействительных бюллетеней	7362	2,81%	

**Результаты выборов депутатов Законодательной Думы Томской области
18.09.2016 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	21	21	21
ЛДПР	20	20	–
КПРФ	19	19	–
«Справедливая Россия»	19	19	–
РОДП «Яблоко»	12	12	–
Самовыдвижение	18	11	–
Партия Роста	1	1	–
РЭП «Зеленые»	1	–	–
ВСЕГО	111	103	21

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 41 (одна вакансия – по округу № 10 23.11.2020 умер депутат Эдуард Воробьев от ЕР) «Единая Россия» 30, ЛДПР 5, КПРФ 4, «Справедливая Россия» 2.

ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 25,7 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 553 925 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 466 127 (0,999% населения РФ), из них городского населения 74,82%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 95,3%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (0,98%), армяне (0,6%), татары (0,51%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: обрабатывающие производства – 41,2%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 11,7%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 6,6%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 5,8%.

Крупные предприятия производят продукцию оборонного и гражданского назначения (АО «АК «Туламашизавод», АО «НПО «СПЛАВ», ПАО «Тульский оружейный завод» и др.) К числу крупнейших предприятий химического комплекса Тульской области относятся: АО «Новомосковская АК «Азот», ОАО «Щекиноазот», ООО «Проктер энд Гэмбл – Новомосковск» и др. На долю области приходится значительная часть общероссийского производства спирта этилового (ректификованного) и кранов мостовых электрических. Сельское хозяйство специализируется на разведении крупного рогатого скота молочно-мясного направления, свиноводстве, птицеводстве, а в растениеводстве – на выращивании зерновых и кормовых культур, картофеля, сахарной свеклы, овощей, плодово-ягодных культур.

Уровень общей безработицы за 2018 – 3,9%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 27 208 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 531 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 11,7%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 12.12.1993 (Областная дума первого созыва; 29.09.1996 (Областная дума второго созыва); 1.10.2000 (Областная дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 03.10.2004 (Областная дума четвертого созыва); 11.10.2009 (Областная дума пятого созыва).

Выборы Тульской областной думы шестого созыва 14 сентября 2014

Избирательная система: В феврале 2013 года в Тульской области по инициативе губернатора В.Груздева произошло сокращение количества депутатов с 48 до 38 и изменена избирательная система с пропорциональной на смешанную с заградительным барьером 7%. Через год, в марте 2014 года по инициативе В.Груздева заградительный барьер был снижен с 7% до 5% (то есть ранее того, как это сделал обязательным принятия Федеральный закон от 5 мая 2014). При распределении мандатов сохранился модифицированный метод делителей Имперали («тюменский» метод).

Списки должны были состоять из 10–19 групп по 4–6 кандидатов в группе. В общеобластной части списка должно было быть до 3 кандидатов. Всего в списке могло быть от 41 до 110 кандидатов. Таким образом, партии были вынуждены заведомо выдвигать чрезмерное количество кандидатов, существенно превышающее число распределяемых мандатов. При распределении мандатов группы сортируются в порядке уменьшения числа голосов избирателей, поданных за список кандидатов на части территории области, соответствующей данной территориальной группе.

В ноябре 2013 Избирательная комиссия Тульской области предложила так называемую «лепестковую» нарезку округов на выборах депутатов Тульской областной Думы, вытянутых лентами («лепестками») от центра Тулы в сторону периферии. По мнению экспертов, такая нарезка является типичным примером «джерримендеринга» (электоральная манипуляция, заключающаяся в махинациях с границами избирательных округов). В результате по новой схеме округа объединяют сельские (более конформистски голосующие) и городские (голосующие более оппозиционно, но при этом в городе более низкая явка, чем на селе) части, разрезая несколько муниципальных образований. Так, в Туле чисто городских округов осталось только 3, остальные объединены с сельскими районами. Например, в округ № 2 вошли Дубенский район, Одоевский район, части Арсеньевского и Ленинского районов, а также часть Привокзального района города Тулы. Расстояние между крайними точками этого округа составляет более 90 км. Округ № 5 объединяет Веневский район, части Ясногорского и Ленинского районов, а также Зареченский район города Тулы. Против данной нарезки высказались только региональные отделения партий «Яблоко» и «Справедливая Россия». «Яблоко» подготовило альтернативную нарезку, которую вызвался предложить на заседании Тульской областной Думы лидер региональной «Справедливой России» Владислав Сухорученков. По мнению противников утвержденной нарезки, она резко усложнит работу депутатов с избирателями, вынуждая нести дополнительные транспортные издержки для работы в округе, придется увеличивать число приемных депутатов (и связанные с этим и транспортной проблемой издержки), так как муниципалитеты дробятся, хотя сокращение численности депутатов областной Думы мотивировали стремлением к экономии бюджетных средств.

Предельный размер расходов избирательного фонда для партий составлял 90 млн. руб., для кандидатов по мажоритарным округам 3 млн. рублей.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели партии, набравшие на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»). Льготу также имели Российская партия пенсионеров за справедливость (РППС), прошедшая в сентябре 2013 в Собрания депутатов городов Кимовск, Киреевск, Плавск и Суворов; Партия пенсионеров России, прошедшая в сентябре 2013 в Собрания депутатов городов Кимовск, Плавск и Суворов, и партия «Родина», прошедшая в сентябре 2013 года в Собрание депутатов города Новомосковск.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 8, зарегистрировано 7 списков (все по льготе). Отказ по подписям: «Коммунисты России».

1. *«Родина»*
2. *КПРФ*
3. *ЛДПР*
4. *«Яблоко» – Зеленая Россия»*
5. *Российская партия пенсионеров за справедливость*
6. *«Справедливая Россия»*
7. *«Единая Россия»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *«Коммунисты России»* – отказ по итогам проверки подписей (брак 46,5%). Самая большая доля брака у партии заключалась в несовпадении данных сборщика, заверенных нотариально, с данными в заверении подписного листа. При этом на заседании комиссии выяснилось, что среди подписантов за партию оказался член облизбиркома от ЛДПР Андрей Пеил, который утверждал, что за партию никогда не подписывался. По факту подделки своей подписи он обратился в правоохранительные органы. Достоверность остальных подписей

вызывает сомнение в связи с тем, что, по имеющимся данным, более 6500 подписей было собрано 12-ю сборщиками всего за 3 дня. Список возглавляли секретарь ЦК, депутат Верховного Совета Хакасии Илья Ульянов, Дзержинск; бывший депутат Госдумы РФ, секр. Архангельского обкома Юрий Гуськов; первый секр. Тульского обкома Олег Сахаров.

Особенности избирательной кампании: 29.07.2011 новым губернатором Тульской области как вр.и.о. был назначен Владимир Груздев (утвержден 18.08.2011), один из создателей торговой компании «Седьмой континент», где в 1994–2001 гг. работал на руководящих должностях. Участник российских рейтингов журнала «Forbes». Депутат Государственной думы в 2003–2011 гг. С 2007 года – председатель Ассоциации молодых предпринимателей России. Прежний губернатор В.Д.Дудка добровольно подал в отставку и стал героем уголовного дела. Став губернатором, В.Груздев резко ужесточил политический режим, сделал ставку на команду привозных менеджеров. В последующие годы с помощью системной работы были фактически разгромлены независимые общественные организации, СМИ, обескровлены политические партии, одновременно было резко ослаблено местное самоуправление, а прямые выборы мэров отменены.

Выборы были совмещены с выборами Тульской гордумы, которые прошли на год раньше срока в связи с самороспуском. Это произошло в связи с предстоящим объединением Тулы и пригородного Ленинского района в городской округ Тула. 28 мая 2014 депутаты Тульской городской Думы добровольно приняли решение о самороспуске, прекратив ее полномочия с 29 мая (по данным СМИ решение принято единогласно)¹⁰⁷⁴. Ранее депутаты обоих муниципалитетов проголосовали за создание городского округа путем присоединения десяти муниципальных образований Ленинского района к административному центру. Создание тульской агломерации, получившей название «Большая Тула», было поддержано также на публичных слушаниях. Губернатор области В. Груздев неоднократно высказывался о пользе, по его мнению, объединения муниципальных образований. «Прежде всего, это позволит решить вопрос с развитием территорий, – пояснил глава Тулы Александр Прокопук. – У Тулы, окруженной кольцом Ленинского района, не было возможности развивать свои границы. Все проблемы с точечной застройкой у нас, в том числе, из-за этого. Присоединение пригородных территорий позволит осуществлять комплексное освоение территорий, исключив точечную застройку». По мнению сторонников объединения, для жителей Ленинского района положительным моментом в объединении с Тулой станет доступ ко всей социальной, инженерной и коммунальной инфраструктуре столицы региона, которая проходит по территории района. 24 июня территориальная избирательная комиссия Центрального района города Тулы, выполняющая обязанности муниципальной избирательной комиссии, назначила досрочные выборы на 14 сентября 2014.

Прошлые выборы Тульской гордумы прошли по полностью пропорциональной системе (она массово принудительно вводилась при губернаторе В.Дудке). В мае 2013 года (уже при губернаторе В.Груздеве) депутаты гордумы с четвертой попытки сократили состав думы с 35 до 30 депутатов и приняли смешанную избирательную систему: 15 депутатов избираются по партспискам и 15 по одномандатным округам. Однако в декабре 2013 было вновь изменено областное законодательство, в результате на муниципальном уровне допускались только следующие избирательные системы: пропорциональная, мажоритарная абсолютного большинства по одномандатным округам и мажоритарная по многомандатным округам. После чего практически все муниципалитеты, в том числе

¹⁰⁷⁴ Шулепова Е. Тульская гордума самораспустилась. // Российская газета. 28.05.2014. <http://www.rg.ru/2014/05/28/reg-cfo/gorduma.html>

и Тула, внесли изменения в уставы, установив мажоритарную избирательную системы с использованием многомандатных округов. К тому же после объединения с Ленинским районом население Тулы превысило 500 тыс. жителей и соответственно минимальное количество депутатов должно было быть 35. Из-за этого депутаты 7 мая 2014 года опять изменили количественный состав Думы, увеличив число депутатов с 30 до 35. В результате выборы в Тульскую гордому проходили по семи пятимандатным округам. Таким образом, на выборах в Тульскую городскую Думу избиратели имели по 5 голосов. Размер пятимандатного округа на выборах в Тульскую городскую Думу примерно совпадал с размерами одномандатного округа в Тульскую областную Думу.

Список *«Единой России»* возглавили тульский губернатор Владимир Груздев, директор Государственного мемориального и природного заповедника «Музей-усадьба Л.Н.Толстого «Ясная Поляна» Екатерина Толстая и легендарный гендиректор ОАО НПО «Сплав» Николай Макаровец 1939 гр.

Во главе терр. групп член Совета Федерации Артур Чилингаров (за ним в группе № 16 уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тульской области Сергей Артемьев); бывший депутат Госдумы зам. губернатора Тульской области – председатель государственно-правового комитета области Александр Москалец (за ним в группе № 2 бывший депутат Госдумы Андрей Самошин); зам. губ. Юлия Марьясова; министр образования Тульской области Денис Бычков; депутат Госдумы Надежда Шайденко (за ней в группе № 12 директор Тульского академического театра драмы Сергей Борисов); глава муниципального образования Щекинский район Наталия Пилюс; председатель комитета по социальной политике облдумы Александр Рем; депутат облдумы Галина Алешина; ген. дир. ООО «Газпром межрегионгаз Тула» Николай Воробьев; ген. директор ООО «Газпром межрегионгаз Москва» Николай Попов 1947 гр.; ген. директор ЗАО «Алексинский завод тяжелой промышленной арматуры» Игорь Панченко; референт Минтруда области Игорь Каенков (за ним в группе № 5 депутат Госдумы Владимир Афонский); директор Кимовского завода металлоизделий – филиала ОАО «Долгопрудненское НПП» Анатолий Судариков; директор (декан) учебного центра ТО «Тульская областная клиническая больница» Юрий Цкипури; главврач Тульской областной клинической больницы Александр Симонов; директор филиала Федеральной кадастровой палаты по Тульской области Анатолий Седухин; директор ООО «Стэп-Консалт» Михаил Тесов; заведующая Родильный дом № 1 г. Тулы Ольга Зайцева; космонавт Сергей Залетин.

На выборах городской Думы Тулы в перечне кандидатов ЕР по округам оказалось только 7 депутатов действующей городской Думы, из них трое избирались в прошлый состав от других партии (С. Филатов от РОДП «Яблоко», Д.Жеребцов и И.Филатов от «Справедливой России»). Помимо подавшего в отставку главы города А.Прокопука, не оказалось в списке и его заместителей¹⁰⁷⁵. В список вошли экс-мэр Новомосковска Елена Козина, певец Вячеслав Сладков и уволенная после громкого скандала экс-чиновница Наталья Суханова. Тем временем, против бывшего главы города А.Прокопука было возбуждено уголовное дело.

КПРФ выдвинула список во главе с депутатом облдумы Юрием Моисеевым, депутатом облдумы Алексеем Лебедевым (братом депутата Госдумы Олега Лебедева), а также многолетним замом главы администрации Тулы (1998–2013) Ириной Матыеженковой. В выдвинутом партией перечне кандидатов по одномандатным округам нет известных лиц, за исключением депутата областной Думы Владимира Константинова.

¹⁰⁷⁵ «Единая Россия» перетряхнула состав кандидатов в гордому: там нет экс-мэра Тулы, но есть экс-мэр Новомосковска. 21.07.2014. <http://www.tulapressa.ru/2014/07/edinaya-rossii-peretryaxnula-sostav-kandidatov-v-gordumu-tam-net-eks-mera-tuly-no-est-eks-mer-novomoskovska/>

На заседании Тульской областной избирательной комиссии 5 августа 2014 из списка КПРФ были исключены 9 кандидатов, не указавших в заявлениях сведения о судимости. Среди таких кандидатов оказался депутат Тульской городской Думы Виктор Новиков. Факт исключения В.Новикова из списка КПРФ за неуказанную судимость отметил губернатор Тульской области В.Груздев на встрече с членами общественной палаты. Депутат Госдумы от КПРФ Олег Лебедев также прокомментировал рекордное число выбывших из списка КПРФ кандидатов по причине не указания сведений о судимости¹⁰⁷⁶: *«Несколько человек забыли указать штрафы, которые когда-то, 20 лет назад уплатили или не уплатили. Но люди видят, кто орудует вагонами, понимают, кто отстаивает интересы людей. Что касается Виктора Новикова, по молодости он защитил девушку, на которую напали трое молодых людей. Нападавшие оказались из обеспеченных семей. На Новикова возбудили уголовное дело и в итоге дали полгода условно».*

«Справедливая Россия» в регионе находилась в сложном положении из-за массового исхода значительной части актива. Покинул партию депутат Госдумы от области Игорь Зотов (на 2014 лидер Российской партии пенсионеров за справедливость), 23 апреля 2014 прекратила существование фракция «Справедливой России» в гордуме Тулы (заявление о выходе из ее рядов написали сразу 4 депутата – Игорь Филатов, Михаил Тесов, Дмитрий Жеребцов и Сергей Макаров). Партию покинул считавшийся главным спонсором партии в регионе хозяин торговой сети «Спар-Тула» А.Белобрагин. Главным ресурсом оставался личный рейтинг руководителя регионального отделения Владислава Сухорученкова, выступающего противником губернатора В.Груздева. Список партии в облдуму возглавили В.Сухорученков, один из лидеров общественной организации «Безопасное Отечество» Дмитрий Жирков и Александр Новиков (ранее депутат облдумы от КПРФ). В июле В.Сухорученков обвинил областную администрацию в давлении на арендодателя с целью выселить региональное отделение из занимаемого офиса (Тула, ул. Металлистов, 16).

14 июля 2014 года был арестован бывший глава администрации Узловского района Алексей Березин, тесно связанный с руководством регионального отделения «Справедливой России». Его подозревали в мошенничестве, совершенном в особо крупном размере (ст.91 УПК РФ). 15 июля 2014 года в защиту Березина выступил Сергей Миرون¹⁰⁷⁷. Согласно заявлению С.Миронова, *«Алексея Березина поставили перед фактом: либо отказ от участия в выборах, либо перспектива уголовных дел в отношении членов партии и ее сторонников в Узловском районе... идет давление с целью увольнения независимых членов избирательных комиссий Узловского района, не согласных участвовать в фальсификации итогов предстоящего 14.09.14 голосования. Сам факт задержания Алексея Березина говорит о многом. Это произошло накануне запланированной Конференции тульского регионального отделения партии... Сегодня мною направлено официальное письмо Председателю Следственного комитета РФ А.И.Бастрыкину с просьбой взять под личный контроль... Задержание Алексея Березина считаем заказным актом, сфабрикованным с целью устранения сильного конкурента действующей власти на выборах в региональный парламент».* 16 июля А.Березин признал свою вину.

Ранее (в феврале 2013) А.Березин покинул ряды «Справедливой России» и вступил в «Единую Россию». До этого он выступил на стороне областной власти в борьбе с тогдашними главами Узловского района и г. Узловая Прудских и Лобастовым. Тогда ли-

¹⁰⁷⁶ Олег Лебедев рассказал, какие судимости были у кандидатов в депутаты. 06.08.2014. https://newstula.ru/fn_133761.html

¹⁰⁷⁷ Сергей Миرون назвал сфабрикованным уголовное дело в отношении Алексея Березина. 05.04.2014. http://newstula.ru/fullnews_103297.html

дер тульских эсеров обвинил Березина в предательстве¹⁰⁷⁸. Скандальные выборы в Собрание депутатов Узловой 10 марта 2013 года, когда с дистанции сняли список «Справедливой России» во главе с главой администрации города Лобастовым, получили резонанс в федеральных СМИ. После этих выборов произошел конфликт областной администрации с Березиным. В сентябре 2013 года Алексей Березин подал в отставку, после чего вернулся в «Справедливую Россию». 19 июля 2014 года Владимир Чуров отреагировал на обращение Сергея Миронова и решил направить в Тулу представителя ЦИК РФ для выяснения ситуации¹⁰⁷⁹.

Губернатор В.Груздев отметил нахождение в тройке «Справедливой России» Александра Новикова, депутата областной Думы от КПРФ, указавшего сведения о своей судимости¹⁰⁸⁰. На заявление губернатора ответил лидер региональных эсеров Владислав Сухорученков¹⁰⁸¹: *«Для начала, вмешиваться в дела других партий выдвигая самому кандидатом от одной из партий, а именно партии власти, мягко говоря, не корректно – это первое. Второе – за тяжкое преступление 240 общественных работ не дают, а именно такое было решение суда, – отмечает Владислав Сухорученков, – Третье – данная судимость давно снята и погашена. А то, что об этом открыто, и не утаивая, об этом сообщил человек – это только делает ему честь. Это лишь значит, что Александру Новикову нечего бояться и скрывать»*. 13 августа состоялось заседание экспертной группы «Школа независимых общественных наблюдателей» на которой планировалось обсудить и подписать декларацию о честных выборах. В результате лидер «Справедливой России» В.Сухорученков из-за давления на партию отказался подписывать декларацию.

Частота смены региональных руководителей **ДДПР** в области является рекордной. В списке за В.Жириновским следовали депутат Госдумы Александр Балберов и директор ГУ «Тулаавтодор» Михаил Выставкин. Среди лидеров групп ведущий ГУ ТО «Телеканал «Тула» Евгений Ребров 1987 гр. (а также Татьяна Реброва 1989 гр.); пом. депутата Госдумы РФ Владимир Оленников и Илья Киндеев; ген. директор ООО «ДонХим» Юрий Пономарев; ген. директор ООО «Анкор» Александр Корнаков; ген. директор ООО «КПК Синтез» Сергей Кузнецов и его заместитель Михаил Веденеев; ген. директор ООО «Сео продакшн» Владимир Глазков; ген. директор ООО «Ресурс» Алексей Кузнецов и др.

Список **«Родины»** возглавлял советник губернатора области зам. гендиректора по общим вопросам ОАО «АК «Туламашзавод», член Совета Международной Ассоциации ветеранов подразделения антитеррора «Альфа» и бывший советник губернатора В.Груздева Виктор Трифионов. За ним следовали гендиректор ООО «Тульский областной туристско-информационный центр», депутат Новомосковского горсовета Дмитрий Шатров и директор ООО «Добрыня» Владимир Морозов. Тульское отделение партии «Родина» активно использовало тему гуманитарной помощи юго-востоку Украины¹⁰⁸².

¹⁰⁷⁸ Владислав Сухорученков: Зотов предал партию, Березин пошел по его стопам. 20.02.2013. <http://www.tulapressa.ru/2013/02/vladislav-suxoruchenkov-zotov-predal-partiyu-berezin-poshel-po-ego-stopam/>

¹⁰⁷⁹ ЦИК займется выяснением ситуации вокруг выборов в Тульскую облдуму. 19.07.2014. <http://ria.ru/politics/20140719/1016699860.html>

¹⁰⁸⁰ Груздев: № 3 в избирательном списке «Справедливой России» указал судимость по тяжкой статье. 05.08.2014. <http://www.tulapressa.ru/2014/08/gruzdev-3-v-izbiratelnom-spiske-spravedlivoj-rossii-ukazal-sudimost-po-tyazhkoj-state/>

¹⁰⁸¹ Владислав Сухорученков: Александру Новикову нечего бояться и скрывать. 05.08.2014. http://newstula.ru/fn_133685.html

¹⁰⁸² Партия «Родина» отправила из Тульской области 3 машины гуманитарной помощи беженцам из Украины. 08.07.2014. <http://www.tulapressa.ru/2014/07/partiya-rodina-otpravila-iz-tulskoj-oblasti-3-mashiny-gumanitarnoj-pomoshhi-bezhencam-iz-ukrainy/>

«Яблоко» сформировало списки на выборах в Тульскую облдуму и Тульскую гордуму списки из партийных активистов и беспартийных общественников в сфере ЖКХ (лидеры списка в облдуму – председатель регионального отделения партии Владимир Дорохов, председатель тульского регионального отделения организации «Старшее поколение», бывший председатель регионального отделения Российской партии пенсионеров Анатолий Пленсак; общественный активист против строительства цементного завода в Венева Елена Коновалова).

Во главе списка **Российской партии пенсионеров за справедливость** единолично председатель этой партии депутат Госдумы от «Справедливой России» Игорь Зотов (в прошлом зам. губернатора области). Помимо большого числа пенсионеров (в том числе военных) в списке депутат Смоленской облдумы Сергей Карпов; ген. директор ООО «СтройГарант» Евгений Кудинов; директор ООО «Техконтроль» Павел Шингалеев; ген. директор ООО «Плетенка плюс» Николай Сычев; начальник службы безопасности ООО «Междугородные пассажирские перевозки» Евгений Польшаков; зам. дир. по безопасности ООО «ДОН» Андрей Дубровский и др.

С момента назначения В.Груздева губернатором в Тульской области шла непрерывная агрессивная кампания раскрутки нового губернатора. Было создано большое количество новых сайтов, а все традиционные программы деятельности администрации получили новые названия, как правило с приставкой «народной». Один из самых распиаренных – проект «Любимый мой дворик». Был создан большой портал проекта «Открытый регион» (даже подписано соглашение между губернатором Тульской области Владимиром Груздевым и министром РФ Михаилом Абызовым). Большинство партий предпочли сотрудничать с новой администрацией, за исключением подвергавшейся жесткому пресингу в области «Справедливой России».

8 августа 2014 в избирательную комиссию Тульской области поступила жалоба И.Тарадеева по поводу распространения в г. Туле незаконных печатных материалов РО СР. Данные материалы представляли собой листовки формата А-5, в одной из которых содержится информация по событиям на Украине с призывами «Не покупайте украинские товары! Заставьте их прекратить войну с собственным народом!», в другой – «Тульскому краю – СПРАВЕДЛИВУЮ власть! Выбери отстойных, чтобы заменить на достойных!», а также указаны фамилии кандидатов из зарегистрированного списка кандидатов СР. В представленных агитматериалах отсутствуют сведения об оплате из специального избирательного фонда, установлено также, что до начала распространения данные материалы не были представлены в избирательную комиссию Тульской области. В результате комиссия признала распространяемый материал агитационным и обратилась в правоохранительные органы с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности и об изъятии незаконных агитационных материалов.

Лидер Тульского регионального отделения партии «Справедливая Россия» В.Сухорученков 5 сентября 2014 года рассказал корреспонденту ИА «Тульские новости» о нарушениях в ходе досрочного голосования в Венева: *«Мне позвонили из местного отделения «Справедливой России» в Венева и сообщили, что в Веневском ТИКе для досрочного голосования якобы сгоняют бюджетников (работников школ и больниц), работников муниципальных предприятий. Не соблюдая нормы тайного голосования, показывают людям бюллетени и место, куда надо поставить галочку. По партиям – за «Единую Россию»¹⁰⁸³.*

¹⁰⁸³ Владислав Сухорученков: В Веневский ТИК привозят бюджетников для голосования за «Единую Россию». 05.09.2014. https://newstula.ru/fn_136025.html

Формальные итоги выборов показали полное доминирование ЕР. «Справедливая Россия» даже не преодолела заградительный барьер. Из 19 мажоритарных округов только в одном № 17 победил формально не кандидат ЕР: выдвинутый «Родиной» Виктор Трифонов, имевший статус советника губернатора до 30 августа 2013.

30 сентября 2014 новым председателем думы был избран **Сергей Алексеевич Харитонов** (ЕР) 1952 г.р., который в 2000–2013 был главным федеральным инспектором по Тульской области и в 1994–1997 заместителем губернатора. Первым зампредом облдумы был избран бывший депутат Госдумы от ЕР **Александр Москалец**. Заместителями председателя Тульской областной думы были также назначены **Юлия Марьясова** (ЕР), **Алексей Лебедев** (КПРФ) и **Александр Балберов** (ЛДПР). Предыдущий председатель областной думы Игорь Панченко стал членом Совета Федерации.

Создано 5 комитетов. Комитет по государственному строительству возглавил Юрий Трифонов («Родина»), по строительству, жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству – Михаил Выставкин (ЛДПР). Комиссию по регламенту и депутатской этике возглавил первый заместитель председателя Александр Москалец. Комитет по собственности и земельным отношениям – вице-спикер Юлия Марьясова.

29.11.2018 Ю.Марьясова сложила полномочия в связи с переездом (точнее возвращением) в Москву на должность заместителя директора департамента территориальных органов исполнительной власти Москвы. Фракцию «Единой России» в облдуме вместо нее возглавил Николай Воробьев, кресло зампреда перешло к **Александру Рему**.

Согласно закону области от 10 июля 2014 года № 2154-ЗТО о поправках в закон «О статусе депутата Тульской областной думы» вместо 17 депутатов на штатной основе могло работать лишь 9 депутатов. 30 сентября 2014 эту норму повысили до 10 депутатов.

Результаты выборов депутатов Тульской областной думы 14.09.2014 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 230 139.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 499 956 (40,64%), в том числе проголосовало досрочно 20 289 (4,06% от явки), вне избирательных участков 69 758 (13,95% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 498 456.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	328897	65,98%	15
КПРФ	58890	11,81%	2
ЛДПР	43205	8,67%	2
Российская партия пенсионеров за справедливость	20001	4,01%	–
«Справедливая Россия»	18141	3,64%	–
«Родина»	11987	2,4 %	–
«Яблоко» – Зеленая Россия»	6400	1,28%	–
Недействительных бюллетеней	10935	2,19%	

Результаты выборов депутатов Тульской областной думы 14.09.2014 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	19	19	18
«Родина»	19	14	1
ЛДПР	19	17	–
КПРФ	16	16	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	10	8	–
«Справедливая Россия»	7	6	–
«Яблоко»-Зеленая Россия»	7	4	–
Самовыдвижение	6	1	–
ВСЕГО	103	85	19

Выборы Тульской областной думы седьмого созыва 8 сентября 2019

Избирательная система: в условиях очевидного падения рейтингов «Единой России» в регионе решили воспользоваться Федеральным законом от 2 ноября 2013 года № 303-ФЗ («закон Клишаса»), позволяющим снизить с 50 до 25% обязательную долю депутатов региональных парламентов, избираемых по пропорциональной системе. Пропорциональная составляющая в Тульской облдуме была снижена до одной трети (12 из 36 депутатов) законом от 5 февраля 2019, сама дума уменьшилась с 38 до 36 депутатов. Число мажоритарных округов составило 24. При распределении мандатов сохранился модифицированный метод делителей Импералии («тюменский» метод), барьер 5%.

Формально это была инициатива депутатов от всех фракций, представленных в областной Думе («Единая Россия», КПРФ, ЛДПР). Позднее руководство областного КПРФ открестилось от этого законопроекта и исключило из партии одного из авторов законопроекта, депутата Моисеева. Несмотря на то, что одним из авторов законопроекта стал лидер местной ЛДПР Александр Балберов, его старший коллега, депутат Госдумы Борис Чернышов назвал новые правила шулерством¹⁰⁸⁴: *«А потом будет принято решение, чтобы не 75%, а все 100% депутатов в заксобраниях избирались по одномандатным округам, и чтобы региональными и муниципальными руководителями становились не кандидаты от партий, а самовыдвиженцы. Да, их одномандатники получат большинство в заксобраниях, создадут там свои фракции. И не важно, как эти фракции будут называться: «Единая Россия», или «Моя Тула», или «Мой Волгоград». Беда в том, что они будут продолжать делать то, чем «Единая Россия» занимается все годы своего пребывания у власти».* В связи с изменением соотношения списочных и мажоритарных мандатов Избирательная комиссия Тульской области была вынуждена предложить новую схему одномандатных округов. В связи с тем, что округа были нарезаны более компактно, по сравнению с предыдущей «лепестковой» нарезкой, новая схема была принята в основном положительно всеми участниками предстоящих выборов.

Отметим, что Тульская область бьет рекорды нестабильности избирательной системы. На выборах 2000 там все 48 мандатов замещались по мажоритарной системе. В 2004

¹⁰⁸⁴ Борис Чернышов: Очередное ухищрение «Единой России» – это настоящее шулерство. 05.02.2019. https://newstula.ru/fn_432109.html

использовалась смешанная система в равных долях: 24 / 24. В 2009 все 48 мандатов замещались по пропорциональной системе. В 2014 году область вернулась к смешанной системе в равных долях, но уже с другим числом мандатов: 19/19. И вот теперь принята система с преобладанием мажоритарной части: 24/12.

Структура списков стала несколько проще, но все равно осталось сложной – от 6 до 12 групп при 4–6 кандидатах в группе. Это означало от 24 до 72 кандидатов в списке, что даже при минимуме вдвое превышало число распределяемых мандатов. Избирательная комиссия области не позднее чем через 30 дней после утверждения схемы одномандатных избирательных округов определяет и публикует перечень 12 частей территории области, которым должны соответствовать территориальные группы кандидатов. При распределении мандатов группы сортируются по проценту за партию на территории группы.

Общеобластную часть списка при этом решили упразднить (вероятно, по причине беспартийности нового губернатора А.Дюмина, не желавшего ассоциироваться с какой-либо из партий на выборах).

Предельный размер расходов избирательного фонда не изменился: для партий 90 млн. руб., для кандидатов по мажоритарным округам 3 млн. рублей.

Льготу при регистрации кроме парламентских партий (ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР) имела также Российская партия пенсионеров за социальную справедливость.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 9 списков, зарегистрировано 7 (по льготе 5: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, РПССС; по подписям 2: «Коммунисты России», «Яблоко»). Не сдали подписи: «Родина», «Российский общенародный союз».

1. *«Коммунисты России»*
2. *РОДП «Яблоко»*
3. *КПРФ*
4. *ЛДПР*
5. *«Справедливая Россия»*
6. *Российская партия пенсионеров за социальную справедливость*
7. *«Единая Россия»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *«Родина»* – не сдали подписи. В списке бывший депутат Госдумы, бывший председатель Российской партии пенсионеров за справедливость Игорь Зотов, депутат городского Собрания депутатов города Новомосковск Дмитрий Шатров.

«Российский общенародный союз» – не сдали подписи. Список составлен преимущественно из соратников депутата Тульской гордумы Владимира Тимакова по организации «Засечный рубеж». Кроме него в списке также бывший депутат гордумы Галина Дьячкова. Анатолий Пленсак из списка РОС ранее баллотировался от «Яблока».

Особенности избирательной кампании: 2 февраля 2016 добровольно ушел в отставку губернатор Тульской области Владимир Груздев. Срок его полномочий истекал в августе 2016. Официальной причиной стали семейные обстоятельства. И.о. губернатора назначен зам. министра обороны Алексей Дюмин (ранее – зам. начальника службы безопасности Президента). На выборах губернатора он пошел как независимый кандидат, персональный состав администрации губернатора и правительства области при этом почти не изменился.

Действующий состав Избирательной комиссии Тульской области сформирован в декабре 2016. Однако после президентских выборов 2018 по очереди ушло в отставку всё руководство избирательной комиссии: председатель Сергей Костенко, заместитель

председателя Александр Машков и секретарь Николай Климов. Они были заменены соответственно Павлом Веселовым, Анной Анохиной и Жанной Исаченковой. Все трое являются функционерами партии «Единая Россия». Павел Веселов до 2010 и в 2014–2018 был депутатом Тульской городской Думы и параллельно работал в предвыборных штабах «Единой России». Анна Анохина работала в аппарате «Единой России», в 2016 вошла в состав ИКТО в качестве рядового члена с правом решающего голоса. Жанна Исаченкова с 2014 по 2018 работала главой Администрации Веневского района.

При формировании списков «*Единой России*» ПВГ (праймериз) партии в депутаты Тульской областной Думы проходили без скандалов. За три дня до голосования тульский областной оргкомитет исключил из перечня кандидатов действующего депутата гордумы Олега Суханова. Никаких объяснений ни со стороны Суханова, ни со стороны оргкомитета не последовало. Позже было заявлено, что он не представил подлинник справки об осуществлении депутатской деятельности. Аналогичные решения были приняты не только в отношении Олега Суханова, но и еще нескольких кандидатов, которые также не представили в оргкомитет весь необходимый пакет документов¹⁰⁸⁵. Депутат городской Думы созыва 2010–2014 Дмитрий Голомысов сам снял свою кандидатуру за 2 дня до праймериз.

В списках кандидатов в облдуму в день ПВГ было 87 фамилий, из них 130 – молодые люди до 35 лет¹⁰⁸⁶. Через два дня после праймериз были опубликованы результаты голосования, в том числе и в СМИ. Явка по Тульской области составила около 8% (90 тысяч изб.), по городу Тула около 7,45%. На ПВГ в облдуму наибольшее количество голосов набрал руководитель фракции ЕР Николай Воробьев (округ № 9), за него проголосовали 4090 человек¹⁰⁸⁷. По неизвестным причинам на сайте pg.er.ru материалы о ПВГ в Тульскую облдуму отсутствовали полностью.

На ПВГ в Тульскую городскую думу в день выборов был 61 претендент, наибольшее количество голосов по единому избирательному округу набрал глава администрации города Тула Евгений Авилов (30 723). Наименьшее количество голосов из 37 кандидатов было у Люси Абазян (591)¹⁰⁸⁸. Среди кандидатов по одномандатным округам, наибольшее количество голосов, набрал кандидат по одномандатному округу № 2 Скуратовский – Евгений Смолянинов. За него проголосовали 1668 человек. На территории области работало 218 счетных участков, из них 53 – в Туле.

В итоге среди лидеров терр. групп списка «Единой России» были спикер облдумы Сергей Харитонов; гендиректор ООО «Газпром межрегионгаз Тула» Николай Воробьев (также шел в округе); гендиректор АО «АК «Туламашзавод» Евгений Дронов; заведующий онкологическим отделением хирургических методов лечения (г. Новомосковск) – врач-хирург Тульского областного онкологического диспансера Михаил Демин (за ним в группе № 1 зампред облдумы Александр Рем); бывший вице-губернатор и бывший генеральный директор ООО «Газпром межрегионгаз Москва» Николай Попов 1947 гр.; гендиректор ООО «Промдизайн» Егор Атанов (также шел в округе); ректор Тульского государственного университета Михаил Грязев (также шел в округе); главврач Городской

¹⁰⁸⁵ Тульский депутат Олег Суханов не пойдет на выборы. 21.05.2019. https://newstula.ru/fn_450682.html

¹⁰⁸⁶ Праймериз ЕР: Тула и Тульская область показали меньшую явку, чем средняя по России. 28.05.2019. <https://mediacfo.ru/article/2019-05-28-prajmeriz-er-tula-i-tul-skaya-oblasti-pokazali-men-shuyu-yavku-chem-srednyaya-po>

¹⁰⁸⁷ Итоги праймериз «Единой России»: Списки кандидатов Тульской областной Думы. 29.05.2014. https://newstula.ru/fn_452040.html

¹⁰⁸⁸ Итоги праймериз «Единой России»: Списки кандидатов. 28.05.2019. https://newstula.ru/fn_451896.html

клинической больницы № 2 г. Тулы Маргарита Томаева; председатель комитета по строительству, ЖКХ и дорожному хозяйству Тульской областной Думы Ольга Слюсарева; председатель комитета по экономической политике и финансам Галина Алешина (также шла в округе); главврач Тульской областной стоматологической поликлиники Алексей Эрк (также шел в округе); предприниматель Алексей Альховик (также шел в округе).

Вице-спикер Александр Рем, депутаты Денис Бычков, Екатерина Толстая, Марина Белькова, член совета Федерации Игорь Панченко и другие занимали в группах непроходные места и баллотировались по мажоритарным округам. В группе № 8 вторым шел глава администрации Тулы Евгений Авилов.

В списке **КПРФ** были снятый с поста вице-спикера облдумы первый секретарь обкома Алексей Лебедев, брат депутата Госдумы Олега Лебедева; депутат Тульской городской Думы Татьяна Косарева; руководители местных отделений партии. В одномандатном округе был выдвинут сын автора и исполнителя Игоря Талькова Игорь Тальков-младший (его отец учился в Щекино в школе № 11). Исторически руководство Тульской организации – это представители команды депутата Госдумы РФ, секретаря ЦК КПРФ, бывшего первого секретаря обкома Юрия Афонина 1977 гр.

Список **ЛДПР** был в основном составлен из партийных функционеров без привлечения кандидатов со стороны. Среди лидеров групп вице-спикер облдумы Александр Балберов и депутат городского Собрания депутатов Новомосковска Михаил Веденев.

В списке **«Справедливой России»** группы возглавляли бывший депутат Тульской городской Думы, лидер регионального отделения партии Сергей Гребенщиков, депутат Собрания депутатов Новомосковска Олег Гиленко, бывшие депутаты Тульской городской Думы Сергей Ленский и Лидия Савельева. Л.Савельева – рекордсмен по смене партий. В 2009 баллотировалась от КПРФ, в 2010 от Единой России, в 2014 от Российской партии пенсионеров за справедливость, сейчас от СР. Один из кандидатов по списку тренер отделения самбо МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Юность», бывший депутат от ЕР и экс-председатель комиссии Тульской гордумы по бюджету, налогам и собственности Дмитрий Шишкин.

27.12.2014 Сергей Гребенщиков возглавил РО СР вместо экс-депутата Тульской облдумы В.Сухорученкова, помощником которого работал. Перед этим партию покинул В.Сухорученков, который заявил: *«Такое решение было мной принято не сразу... после выборов мне неоднократно со стороны руководства партии намекали, что единственный вариант, чтобы я продолжал работать в качестве председателя – это пойти на некий сговор с губернатором и партией «Единая Россия» в Тульской области, так сказать «замириться» с ними. Для меня это является абсолютно неприемлемым. К сожалению, такая тенденция прослеживается не только в Тульской области – партия отказывается от своих принципов в целом по России. На последнем центральном совете партии, в котором я принимал участие, лидером партии Мироновым было заявлено, что партия переходит к новой политике сотрудничества с Народным фронтом и с властью в целом. Т.е фактически «Справедливая Россия» превращается в придаток партии власти – «Единой России». ... В частности, могу сказать, что одним из таких «ревизионистов» в руководстве партии является Руслан Татаринев – секретарь центрального совета и руководитель аппарата. Но он не одинок, там целая группировка, которая двигает партию к полному слиянию с властью. Я считаю, это полная потеря лица со стороны партии «Справедливая Россия» и фактически отказ от базовых прин-*

ципов партии... У меня такое впечатление, что фактически в партии сейчас социал-демократов почти не остается, а остаются одни выхухолы»¹⁰⁸⁹.

Партия «Яблоко» выдвинула сбалансированный список из старых партийцев и беспартийных новичков в политике. Среди лидеров групп председатель реготделения Владимир Дорохов; писатель-краевед Елена Коновалова; председатель правления тульского «Мемориала» Владимир Куликов.

В список партии «Коммунисты России» вошло большое число сотрудников бюджетных образовательных учреждений (10 из 48 кандидатов), а также 6 первых секретарей партии «Коммунисты России» из других регионов. Среди наиболее заметных Юрий Моисеев, депутат Тульской областной Думы от КПРФ, исключенный из нее накануне выборов за одобрение инициатив ЕР по изменению избирательного законодательства. Причем если у РОДП «Яблоко» подписи за партию собирал 141 сборщик, у «Коммунистов России» подписи якобы собрали всего 23 сборщика.

Российская партия пенсионеров за социальную справедливость – ярких кандидатов не было. Среди входивших в список начальник отдела корпоративной защиты АО «Газпром газораспределение Тула» Николай Огольцов, бывший кандидат в губернаторы. В основном люди невысокого социального статуса, включая сторожей и пенсионеров. В списке было несколько помощников депутатов – помощник депутата Тульской областной Думы от ЕР А.Сударикова Ольга Воротникова; помощник депутата Тульской областной Думы от ЕР А.Симонова Татьяна Львова; помощник депутата Тульской городской Думы В.Тимакова Виктория Ермакова.

Не выдвигала списка **Партия Роста**, но ее представитель, руководитель Информационного агентства «Тульские новости» и РО партии Андрей Мазов шел по фактически освобожденному для него одномандатному округу. При этом сайт «Тульские новости» откровенно работал на ЕР, ежедневно публикуя новости, связанные с «Единой Россией» и её кандидатами.

Шла массовая агитация за ЕР, включая большие рекламные конструкции, под лозунгом «Ответственность и результат».

Главной интригой было противостояние власти и КПРФ, которая перешла к властям региона в резкую оппозицию. Поводом для конфликта стало изменение в системе выборов в регионе, согласно которому доля партсписков уменьшается, а отдается предпочтением мажоритарным округам. 28 марта 2019 с поста вице-спикера облдумы был снят представитель КПРФ Алексей Лебедев. За это решение проголосовали 30 человек – депутаты от «Единой России», ЛДПР «Родины» и исключённый из партии несколькими днями ранее Ю.Моисеев (в прошлом созыве он сам был зампредом Думы от КПРФ). КПРФ связала это с протестами против строительства нового мусорного полигона рядом с городским кладбищем, где похоронены ветераны Великой Отечественной.

В этот же день исключенный из КПРФ Ю.Моисеев избран вице-спикером облдумы (в ходе закрытого голосования за него проголосовали 29 депутатов). Решение вступило в силу с 10 апреля 2019.

В городе Новомосковске 28 мая сотрудники ДПС остановили машину с тиражом газеты тульского отделения КПРФ «Тульская правда». Полицейские без объяснения причин изъяли 100 тысяч экземпляров¹⁰⁹⁰. 8 августа КПРФ провела несанкционированный не-

¹⁰⁸⁹ Владислав Сухорученков покидает партию «Справедливая Россия» и предракает ее забвение. 10.12.2014. https://newstula.ru/fn_143339.html

¹⁰⁹⁰ В Тульской области полиция изъяла 100 тысяч экземпляров газеты КПРФ. 28.05.2019 <https://www.novayagazeta.ru/news/2019/05/28/152059-v-tulskoy-oblasti-politsiya-iz-yala-100-tysyach-ekzempljarov-gazety-kprf> ; В Тульской области полицейские изъяли 100 тысяч экземпляров газеты туль-

большой митинг около здания Правительства Тульской области. Собралось около 20 человек с требованиями не допустить строительства «полигона смерти» и прекратить негативную кампанию против кандидатов от КПРФ Алексея Носова и Игоря Талькова-младшего¹⁰⁹¹. В этот же день кандидат от КПРФ, зоозащитник Юрий Корецких в знак протеста против давления на кандидатов КПРФ объявил голодовку и приковал себя цепью к лежаку около Приёмной Президента в Тульской области¹⁰⁹². В ночь с 8 на 9 августа около здания Правительства Тульской области были задержаны 4 кандидата от КПРФ: Светлана Белоус, Михаил Федотов, Юрий Корецких и Алексей Лебедев. Через 4 часа они были отпущены¹⁰⁹³. По словам представителя обкома, Федоров, Белоус и Лебедев прогуливались мимо дома правительства, как вдруг рядом с ними встали люди, которых кандидаты в депутаты расценили как провокаторов. Корецких проводил там же голодовку. По словам Алексея Лебедева, как только рядом с ними оказались провокаторы, тут же подбежали сотрудники полиции, которые заявили, что кандидаты в депутаты проводят публичное мероприятие, что в ночное время запрещено. Всех задержанных доставили в отдел полиции «Центральный». В отделе задержанным объявили, что они приглашенные. В связи с этим Геннадий Зюганов отправил телеграмму в Генпрокуратуру, Следственный комитет и Центризбирком¹⁰⁹⁴. 15 августа Юрий Корецких объявил сухую голодовку.

Партия «Коммунисты России» выпустила газету с прямой критикой КПРФ («Коммунисты России» – ДА! КПРФ – НЕТ!), «Не верь никогда ты филейным чудакам, доверь мандаты – мозолистым рукам!»). Полуанекдотическим выглядел поиск кандидатов партии «Коммунисты России»: размещение объявлений под лозунгом «Не можешь найти работу? Стань депутатом!» и «В депутаты – бесплатно!». «Коммунисты России» также подавали безуспешные заявления с целью снятия списка КПРФ, обвиняя РО КПРФ в выдвижении списка кандидатов с нарушением избирательного законодательства – не представило необходимых для выдвижения документов, неуполномоченное лицо партии прошило, пронумеровало и заверило подписью уполномоченного представителя положенные бумаги, которые оно не имело право заверять, а также конференция Тульского областного комитета КПРФ якобы была проведена с нарушением федеральных законов и устава партии.

Прошедшими списками в облдуму объявлены не только 4 парламентских партии (в 2014 в области СР не прошла по официальным данным 5% барьер), но также «Коммунисты России» и РППСС. По итогам выборов протесты против фальсификаций заявило РО партии «Яблоко». В округе № 16 избран лидер РО СР Сергей Гребенщиков. В округе № 19 вице-спикер облдумы от ЛДПР Александр Балберов. В округе № 8 избран единственный кандидат от Партии Роста гендиректор ООО «Тульские новости» Андрей Мазов. Его конкурент от ЕР проректор по научно-исследовательской работе ТГПУ Константин Подрезов снял кандидатуру. Руководитель фракции КПРФ Тульской облдумы текущего созыва Алексей Лебедев занял лишь третье место по итогам голосования по округу № 16 (1931 голосов), где победил С.Гребенщиков (СР).

ского обкома КПРФ. 28.05.2019. <https://ovdinfo.org/express-news/2019/05/28/v-tulskoy-oblasti-policeyskiye-izyali-100-tsyach-ekzemplarov-gazety>

¹⁰⁹¹ В Туле депутаты КПРФ «спрятались» за бабушек. 08.08.2019. https://newstula.ru/fn_479753.html

¹⁰⁹² Юрий Корецких выполнил свое обещание. 08.08.2014. <https://www.pryaniki.org/view/article/1020166/>

¹⁰⁹³ В Туле задержали четырех кандидатов в депутаты областной Думы от КПРФ. 09.08.2019. <https://ovdinfo.org/express-news/2019/08/09/v-tule-zaderzhali-chetyreh-kandidatov-v-deputaty-oblastnoy-dumy-ot-kprf>

¹⁰⁹⁴ Г.А. Зюганов: «Пресечь произвол в Тульском регионе!». 08.09.2019. <https://kprf.ru/activity/elections/187158.html>

26 сентября 2019 председателем облдумы единогласно был вновь избран **Сергей Алексеевич Харитонов** 1952 г.р. На неосвобожденной основе первым зампредом областной думы избран лидер фракции ЕР **Николай Воробьев**. Также должности уже штатных заместителей заняли **Александр Рем** (ЕР) и **Александр Балберов** (ЛДПР). Рем и Балберов также являлись заместителями председателя в думе 6-го созыва.

Образованы одна комиссия и пять комитетов. Комитет по вопросам собственности и земельным отношениям возглавил Юрий Моисеев («Коммунисты России»). Все остальные комитеты возглавили представители ЕР. Руководители комитетов и их замы будут работать на освобожденной основе. Представитель СР Сергей Гребенщиков стал заместителем пред. комитета по строительству, ЖКХ и дорожному хозяйству. Представителем КПРФ, которая сумела получить второй результат по голосованию за партии, Светлана Белоус достался всего лишь пост заместителя комитета по государственному строительству, безопасности и местному самоуправлению.

Областным законом от 13.09.2019 № 83-ЗТО количество депутатов на профессиональной основе увеличено с 10 до 13.

17 декабря 2020 секретарь РО «Единой России», первый заместитель спикера Тульской областной Думы генеральный директор ООО «Газпром межрегионгаз Тула», по совместительству – генеральный директор АО «Газпром газораспределение Тула» **Николай Юрьевич Воробьев** 1953 г.р. избран председателем облдумы после досрочного сложения полномочий ее прежнего руководителя С.Харитонова. Также депутаты внесли изменения в законодательства региона, согласно которым председатель облдумы может работать не только на платной, но и на бесплатной основе. С.Харитонов являлся депутатом и председателем Тульской областной думы шестого созыва с 2014, избирался от партии «Единая Россия».

Результаты выборов депутатов Тульской областной думы 08.09.2019 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 177 777.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 375 391 (31,87%), в том числе вне избирательных участков 67 887 (18,08% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 374 395.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	188203	50,27%	6
КПРФ	54232	14,49%	2
ЛДПР	38886	10,39%	1
«Справедливая Россия»	26561	7,09%	1
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	22187	5,93%	1
«Коммунисты России»	21243	5,67%	1
РОДП «Яблоко»	8597	2,3 %	–
Недействительных бюллетеней	14486	3,87%	

**Результаты выборов депутатов Тульской областной думы 08.09.2019
по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	24	23	21
ЛДПР	24	23	1
«Справедливая Россия»	23	21	1
Партия Роста	1	1	1
КПРФ	23	17	–
«Коммунисты России»	24	13	–
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	13	13	–
«Родина»	7	1	–
Самовыдвижение	5	–	–
ВСЕГО	144	112	24

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 36. «Единая Россия» 27, КПРФ 2, ЛДПР 2, «Справедливая Россия» 2, РППСС 1, «Коммунисты России» 1. Вне фракций 1 (А.Мазов от Партии Роста по округу № 18).

ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь без территории автономных округов – 160,1 тыс. кв. км.

Численность населения (область без автономных округов) – 1 340 608 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 (без автономных округов) – 1 537 416 (1,04% населения РФ), из них городского населения 67,48%. Оценка Росстата на 01.01.2020 (область с ХМАО и ЯНАО) – 3 756 536 (в т.ч., ХМАО 1 674 676, ЯНАО 544 444).

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 83,6%. Другие крупнейшие этносы – татары (8,06%), украинцы (1,34%), казахи (1,04%), немцы (0,95%), чувашаи (0,68%).

В структуре ВРП в 2017 г. без автономных округов основными отраслями экономической деятельности являлись: добыча полезных ископаемых 20%, обрабатывающие производства 18%, торговля (опт и розница) и ремонт 11%, транспорт и хранение 10%, деятельность профессиональная, научная и техническая 9%, госсектор 9%, строительство 8%, операции с недвижимым имуществом 4%. Промышленность области территориально сконцентрирована на трех крупных промышленных площадках – Тюменской, Тобольской и Уватской. Тюменская площадка наиболее диверсифицирована по видам осуществляемой на ней деятельности: нефтепереработка, металлургия, нефтегазовое машиностроение деревообработка и другие. На Тобольской площадке в основном осуществляется газоперерабатывающая и газохимическая деятельность по производству сжиженных углеводородных газов и продуктов их переработки, в том числе действуют крупнейшие в масштабах страны мощности по производству полимеров (полипропилена и полиэтилена). Приоритетные направления деятельности Уватской площадки – геологоразведочные работы и добыча нефти и попутного нефтяного газа.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,5%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 29 162 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 11 216 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 14,7%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 6.03.1994 (Областная дума первого созыв); 14.12.1997 (Областная дума второго созыва); 16.12.2001 (Областная дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 11.04.2007 (Областная дума четвертого созыва); 04.12.2011 (Областная дума пятого созыва).

Выборы Тюменской областной думы шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Численность депутатов сохранена в 48 человек: 24 депутата избиралось по мажоритарным округам (округа № № 1–4 на территории ЯНАО, № № 5–14 на территории ХМАО-Югры, № № 15–24 на территории «собственно» области, не входящей в округа) и 24 по пропорциональной системе. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%, применялся модифицированный метод делителей Имперали при распределении мандатов («тюменский метод»).

Как и ранее, списки территориальных групп не имели (чтобы автономные округа не влияли на очередность, манипулируя электоральной статистикой). В отличие от 2011, усунуто минимальное и максимальное число кандидатов в списке: 24 и 48.

Число избирателей каждой части, деленное на среднюю норму представительства, составляет: 10,12 для Юга области; 10,51 для ХМАО и 3,37 для ЯНАО. Уже из этих чисел очевидно, что 24 – неудачный выбор числа одномандатных округов. Но чисто формально из этих чисел также следует, что Югу области следовало выделить 10 округов, ХМАО – 11 округов, ЯНАО – 3 округа. Однако по политическим причинам ХМАО было выделено 10 округов, а ЯНАО – 4. На Юге области все округа уложились в 10%-й лимит отклонений от средней нормы численности. В ХМАО лишь один округ (№ 12; города Лангепас, Когалым, Радужный, Покачи и Нижневартовский район) вышел за 20%-й лимит (+21,0%). В ЯНАО только округ № 3 уложился в 10-й лимит; у округа № 2 отклонение +12,5%, у округа № 1 –34,8%, а у округа № 4 –39,7%. При этом Федеральный закон не допускает превышение 30%-го лимита даже для труднодоступных или отдаленных местностей. Между тем, в случае выделения ЯНАО трех округов нетрудно было их нарезать так, чтобы все они укладывались в 20%-й лимит.

На Юге области разделен только город Тюмень: на его территории образованы четыре полных округа (№ 17–20), один округ (№ 15) включает часть Тюмени и шесть муниципальных районов, еще один округ (№ 21) – часть Тюмени и Тюменский муниципальный район. При этом округ № 15 имеет огромные размеры; сильно вытянутую и изогнутую конфигурацию имеет также округ № 24. Число избирателей Тюмени, деленное на среднюю норму представительства, составляет 4,73, то есть на территории Тюмени можно было образовать пять полноценных округов.

Предельный размер расходов избирательного фонда увеличен с 3 до 10 миллионов для кандидата по округу и с 50 до 100 миллионов для партийных списков.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 10 списков, зарегистрированы 7 (5 по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»; по подписям: Партия Роста, «Патриоты России»). Представлено заведомо недостаточное

число подписей: «Коммунисты России». Не представлены документы на регистрацию: «РОТ-Фронт», Партия Великое Отечество.

1. «Яблоко»
2. «Справедливая Россия»
3. Партия Роста
4. «Патриоты России»
5. «Единая Россия»
6. КПРФ
7. ЛДПР

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: «Коммунисты России» – отказ по причине недостаточного количества представленных подписей. Список из 24-х человек возглавляли временно не работающая Евгения Сафиева 1983 г.р.; гендиректор ООО «ГК «Проминдустрия» Сергей Калинин и временно не работающий Вадим Абдурахманов. Под номером 9 шел бывший первый секр. Ямало-Ненецкого окружкома КПРФ Олег Клементьев.

Партия **«Великое Отечество»** – не сдали документы на регистрацию. Список возглавляли лидер партии, комм. директор ЗАО «Первый канал – Санкт-Петербург» Николай Стариков; специалист по недвижимости ООО «Бизнес-Инновации» Михаил Гончаров и временно неработающий Антон Кремлев. В списке большое число временно не работающих, а также небольшое число предпринимателей и менеджеров.

РОТ-ФРОНТ (Российский Объединенный Трудовой Фронт) – де факто наследник РКРП, не сдали документы на регистрацию. Список возглавляли бывший депутат Тюменской облдумы бывший секретарь ЦК РКРП Александр Черепанов; Павел Антипов и Михаил Ларионов.

Особенности избирательной кампании: Вся избирательная кампания, совмещенная с выборами депутатов Госдумы РФ, в регионе прошла очень спокойно, управляемо и тихо. Каких-либо значимых конфликтов на региональном уровне (за исключением проблемы отношений с автономными округами) не наблюдается: элита консолидирована вокруг фигуры теперь уже бывшего губернатора Владимира Якушева (министр строительства и ЖКХ РФ с 18 мая 2018 по 9 ноября 2020, затем полпред Президента в УрФО), который имеет обширные связи на федеральном уровне. Из элитных групп можно выделить региональное отделение ЛДПР, представители которого имеют независимые политические и финансовые ресурсы (депутат Госдумы Владимир Сысоев – бывший депутат областной Думы, бизнесмен, член Высшего совета партии), а также отделение «Справедливой России», которое связано с местным бизнесменом Владимиром Пискайкиным. На уровне столицы региона достаточно активно уже в 2017–2018 годах работали в политическом поле представители внесистемной оппозиции – сторонники Алексея Навального и Ксении Собчак. Акции первых в марте – июне 2017 года собирали 700–1500 человек, вторые организовали Школу муниципального депутата для участия в выборах в городскую Думу. В публичном поле наибольшую активность проявляют представители КПРФ и ЛДПР, в меньшей степени – «Справедливой России» и «Патриотов России». При этом даже активность КПРФ находится скорее на среднем уровне: партия имеет разветвленную сеть отделений в регионе, представительство в тюменской областной и городской думах, организует и участвует в публичных протестах. В то же время ключевые фигуры – секретари обкома и горкома Тамара Казанцева и Динар Абукин воздерживаются от критики губернатора, ограничиваясь критикой партии власти в целом (хотя еще осенью

2017 года у Динара Абукина был открыт конфликт с Тамарой Казанцевой)¹⁰⁹⁵. Региональное отделение ЛДПР придерживается подобной же стратегии: критикуется городская власть или деятельность отдельных департаментов регионального правительства, но не губернатор. Публичная активность ЛДПР на порядок ниже, также в партии замечены некоторые внутриорганизационные конфликты. «Справедливая Россия» активна только на уровне депутатов областной Думы: наиболее публичными являются депутат Государственной Думы с 2016 Александр Ремезков, руководитель фракции в облдуме Владимир Пискайкин, депутат фракции Сергей Морев.

В ходе праймериз (предварительное внутрипартийное голосование – ПВГ) **«Единой России»** 29 апреля в г. Тюмени прошел Межрегиональный образовательный форум «Кандидат: Тюмень, Югра, Ямал», образованный в рамках партийного проекта единого россов «Гражданский университет». Официально заявленная цель форума – обучить кандидатов праймериз избирательным технологиям для успешного участия в предварительном голосовании. В рамках Форума было сформировано три секции: «люди», посвящена развитию персональных навыков эффективной публичной коммуникации, «технологии» – эффективная организация избирательной кампании, «коммуникации» – разработка медиаконтента¹⁰⁹⁶. Стиль кампании кандидатов мало отличался.

Из особенностей ПВГ в области высокое число инкубентов (практически все действующие депутаты облдумы от ЕР заявили на праймериз). По результатам голосования первые строчки заняли действующие депутаты облдумы и один депутат Тюменской городской Думы. По результатам голосования в Госдуму РФ также победили действующие депутаты ГД РФ – экс-чемпион мира по шахматам А.Карпов, экс-прокурор области Э.Валеев, И.Квитка. На участие в праймериз помимо членов ЕР были заявлены два беспартийных кандидата – создатель тюменского интернет-портала «Детки!» Елена Кашкарова (стала 7-й по списку в облдуме), а также главврач Федерального Центра нейрохирургии Альберт Суфианов (3-й по списку в облдуме). Из известных кандидатов – шахматист Анатолий Карпов, который является действующим депутатом Госдумы РФ от Тюменской области. 11 мая появилась информация в Forbes о том, что А.Карпов является владельцем панамского офшора. Однако, как подчеркнули авторы статьи, данных о том, что сделки Карпова могли нарушать закон, нет. Сам Карпов назвал информацию о наличии офшора не соответствующей действительности¹⁰⁹⁷. Кроме того, в предварительном голосовании в Тюменскую облдуму активно участвовали «молодые сторонники» Единой России – Павел Белявский (действующий депутат облдумы), Роман Рзаев (руководитель тюменского отделения МГЕР), Кейн Аликин и Максим Орлов (студенты ТюмГУ), Кирилл Харитонов (Председатель Общественной молодежной палаты при ТОД). Стоит отметить, что только Павел Белявский смог получить достаточно высокий результат – 2-е место по списку в ТОД.

¹⁰⁹⁵ Первый секретарь тюменского обкома КПРФ обвинила депутата гордумы в работе на конкурентов https://www.znak.com/2017-08-25/pervyy_sekretar_tyumenskogo_obkoma_kprf_obvinila_deputata_gordumy_v_rabote_na_konkurentov

¹⁰⁹⁶ Участники предварительного голосования учатся современным выборным технологиям // Сайт Тюменского регионального отделения партии «Единая Россия». URL: <http://tyumen.er.ru/news/2016/4/29/uchastniki-predvaritelnogo-golosovaniya-uchatsya-sovremennym-vyborym-tehnologiyam/>

¹⁰⁹⁷ Шах и мат. Депутат Госдумы от Тюмени, шахматист Карпов оказался владельцем панамского офшора // Интернет-газета Znak.com. URL: https://www.znak.com/2016-05-11/deputat_gosdumy_ot_tyumeni_shahmatist_karpov_okazalsya_vladelcem_panamskogo_ofshora

В результате список из 46 человек возглавили бессменный председатель Тюменской облдумы Сергей Корепанов, председатель Думы ХМАО и секретарь политсовета Ханты-Мансийского РО ЕР Борис Хохряков, а также первый заместитель председателя Тюменской областной Думы Андрей Артюхов. Традиционно в списке чередовались кандидаты собственно области, ХМАО и ЯНАО.

Вслед за тройкой лидеров далее в списке заместитель председателя комитета Тюменской областной Думы по социальной политике Павел Белявский (№ 4); рук исполкома Ямало-Ненецкого РО ЕР Александр Ширыкалов (№ 5); заместитель Председателя Думы ХМАО – Председатель Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера Еремей Айпин (№ 6); главврач Федерального центра нейрохирургии (г. Тюмень) Альберт Суфианов (№ 7); заместитель главного врача Нефтеюганская окружная клиническая больница, депутат Думы города Нефтеюганска Владимир Ермолаев (№ 8); президент ПАО «ЗапСибКомБанк» Дмитрий Горицкий (№ 9); председатель НКО «Западно-Сибирская Ассоциация Строителей» г. Нижневартовск депутат Думы ХМАО Вячеслав Танкеев (№ 10); член Совета Федерации, бывший вице-губернатор ЯНАО и зам. министра регионального развития РФ Михаил Пономарев (№ 11); гендиректор АО «Ямалтрансстрой» депутат облдумы Игорь Нак (№ 12) и другие.

Во главе списка **КПРФ** из 35 кандидатов первый секр. обкома, депутат облдумы Тамара Казанцева (бывший секретарь Тобольского горкома КПРФ, в декабре 2012 сменила В.Чертищеву на посту руководителя обкома.); депутат Тобольской городской Думы секретарь обкома по молодежной политике Юрий Юхневич; депутат Думы ХМАО Иван Левченко.

Также в списке депутат Тюменской гордумы, гендиректор ООО «ТПС» Александр Чепик (№ 4); главный редактор МКУ «Пуровская телерадиокомпания «Луч», первый секретарь Пуровского райкома ЯНАО Елизавета Сиротина (№ 5); зампред облдумы, бывший первый секретарь обкома Владимир Чертищев 1940 гр. (№ 6); первый секр. Сургутского райкома Александра Глотова (№ 7); первый секр. Калининского райкома Тюмени Сергей Пыхалов (№ 10); управляющий делами КПРФ по Тюменской области Юрий Дранчук (№ 11); ведущий консультант аппарата фракции КПРФ Тюменской областной Думы Максим Карпиков (№ 12).

Среди лидеров списка **ЛДПР** помимо В.Жириновского депутат Госдумы Владимир Сысоев и депутат Ялуторовской городской Думы, координатор РО Артем Зайцев.

Далее в списке идут депутат облдумы Глеб Трубин (№ 4); депутат облдумы вице-президент регионального благотворительного фонда «Подари жизнь» Михаил Селюков (№ 5); депутат Думы ХМАО, рук. проектов ООО «Лесные технологии» Евгений Марков (№ 6); депутат городской Думы г. Муравленко ЯНАО Денис Садовников (№ 7); помощник депутата Госдумы Александр Лобов из Нижневартовска (№ 8); главный инженер ООО «ТюменьТрансСтрой» Дмитрий Елагин (№ 9); депутат Тюменской городской Думы гендиректор ОАО «Тюменьторф» Алексей Чирков (№ 10); депутат Думы ХМАО Александр Крыгин (№ 12); депутат Тюменской городской Думы, гендиректор ООО «ТМК-Сибирь» Мурат Тулебаев (№ 13). Всего в списке 27 человек.

Список **«Справедливой России»** из 29 человек возглавил заместитель председателя комитета облдумы по государственному строительству и местному самоуправлению пред. совета РО Владимир Пискайкин (управляющая компания «Мост»). Номером 2

депутат Тюменской городской Думы зам. дир. ООО «Новоком» Сергей Морев. Номер 3 директор ООО «СТХ-Девелопмент» из Сургута, председатель КРК РО Денис Третьяков. Также в списке депутат Тюменской городской Думы зам. дир. ООО «Интерсервис» Юрий Безбородов (№ 4); бывший народный депутат РСФСР и бывший депутат Госдумы РФ Николай Павлов (№ 5; один из семи депутатов, голосовавших на сессии Верховного Совета против ратификации Беловежского соглашения о прекращении существования СССР); управляющий директор по развитию бизнеса в УрФО ПАО «Промсвязьбанк» Владислав Квасов (№ 6); депутат Ялуторовской городской Думы, гендиректор ООО «НЧОП Стаксель плюс» Арстан Койше (№ 10) и т.д. Обращает внимание наличие в списке целого ряда сотрудников ООО Управляющая компания «Мост», а также ООО «Альмира».

В Госдуму РФ группу № 31 списка (Курганская область, Тюменская область) возглавлял бывший первый зам. губернатора Краснодарского края, ранее депутат Госдумы от ЕР Александр Ремезков.

Список **«Яблока»** состоял из 25 кандидатов. Лидеры – пред. РО предприниматель Михаил Аверин, давний член партии бывший пред. РО Виктор Филатов 1944 гр. и директор филиала ООО «Гэллери Сервис» Анжела Семенова.

Список **«Патриоты России»** из 29 человек возглавили профессор Тюменского индустриального университета Сергей Соловьёв; бывший депутат Думы ХМАО от «Российской партии пенсионеров» директор ООО «РАМТЭКС» Владимир Зиновьев (Нижевартовск) и заместитель ген. директора ООО «Сургут-Электра» Андрей Венгерц. Номер 4 – гендиректор ООО «Строительное управление-881» Александр Ломакин. Номер 6 – директор ООО «СибТраст», депутат Думы города Тобольска Александр Невзоров.

Партия Роста – список возглавляли пред. партии Б.Титов; гендиректор ООО «Мехстрой» депутат Тюменской областной Думы Гарри Столяров (Нефтеюганский район), гендиректор ООО «Тюменская транспортно-лесная компания» Александр Белослудцев. По № 4 гендиректор ООО «Регионнефтегазстрой» Андрей Денисов из Нового Уренгоя. В основном список состоит из предпринимателей, а также сотрудников принадлежащих им предприятий, в частности ООО «Мехстрой».

Результаты выборов по региону, особенно по южной части области с якобы явкой в 81% избирателей типичный пример электоральной аномалии, не выглядящей сколь-либо достоверно. Реальными выглядят лишь результаты по территории ХМАО.

6 октября 2016 на первом заседании глава фракции «Единой России» Андрей Артюхов предложил переизбрать спикером «бессменного председателя» с 1998 **Сергея Евгеньевича Корепанова** (ЕР) 1948 гр. Кандидатуру поддержал губернатор Владимир Якушев. Корепанова выбрали 47 голосами «за» при одном против.

На пять вакансий заместителей было пять кандидатов – единокорсы **Андрей Артюхов** (первый заместитель), **Виктор Рейн**, **Юрий Холманский**, **Галина Резяпова** и эсер **Владимир Пискайкин**, которого на пост вице-спикера от оппозиции выдвинула лидер РО КПРФ Тамара Казанцева. Подавляющим большинством голосов заветные кресла получили все пятеро. Лишь В.Пискайкин получил «всего» 33 голоса «за».

В 2015 внесены изменения в закон «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы» (законом от 25.02.2015 № 9), статью 6, которыми число депутатов, которые могут работать на профессиональной постоянной основе, снижено с 28 до

24 человек. Из 24 мест депутатов на постоянной основе оппозиции выделили шесть «ставок» на девятих представителей «Справедливой России», КПРФ и ЛДПР. Их получили эсер Владимир Пискайкин, коммунисты Тамара Казанцева и Иван Левченко и либерал-демократы Глеб Трубин, Артем Зайцев и Михаил Селюков. По данным «URA.Ru», на 18 «ставок» от ЕР претендовал 31 человек. Зарплата простого депутата Облдумы с учетом надбавок составляет около 450 тысяч рублей в месяц¹⁰⁹⁸.

Также в структуре областной Думы образованы пять комитетов и одна постоянная комиссия (по вопросам депутатской этики и регламентным процедурам). В комитетах по три заместителя. В комиссии – два заместителя. Руководителями всех комитетов и комиссий стали представители партии «Единая Россия».

Данные по участию избирателей в выборах Тюменской областной думы 18.09.2016

	Регион в целом	Собственно область (Юг области)	ХМАО-Югра	ЯНАО
Внесено в список	2576048	1080137	1155621	340290
Приняло участие в выборах	1563514 (60,69%)	874876 (80,99%)	439525 (38,03%)	249113 (73,21%)
Приняло участие в голосовании	1562083	874549	438729	249005
Проголосовало досрочно в труднодоступных и отдаленных местностях	21278 (1,36% от явки)	2692 (0,31% от явки)	4103 (0,93% от явки)	14483 (5,81% от явки)
Проголосовало вне участков	38050 (2,43% от явки)	28117 (3,21% от явки)	7711 (1,75% от явки)	2222 (0,89% от явки)
Голосовало по открепительным	12353 (0,79% от явки)	7693 (0,88% от явки)	3372 (0,77% от явки)	1288 (0,52% от явки)

¹⁰⁹⁸ Бастриков Н., Карташова Н. Оппозицию в Тюменской облдуме умиротворили зарплатами. 06.10.2016. <http://ura.ru/articles/1036269195>

**Результаты выборов депутатов Тюменской областной думы 18.09.2016
по пропорциональной системе**

Избирательное объединение	Голосов и % по региону в целом	По югу области / ХМАО / ЯНАО	Получено мандатов
«Единая Россия»	884051 56,59%	516540 (59,06%) 206255 (47,01%) 161256 (64,76%)	15
ЛДПР	280230 17,94%	128862 (14,73%) 112591 (25,66%) 38777 (15,57%)	4
КПРФ	183950 11,77%	111820 (12,79%) 51181 (11,67%) 20949 (8,41%)	3
«Справедливая Россия»	137868 8,82%	93368 (10,68%) 29861 (6,81%) 14639 (5,88%)	2
РОДП «Яблоко»	17584 1,13%	6344 (0,73%) 7907 (1,8%) 3333 (1,34%)	–
Партия Роста	17347 1,11%	5579 (0,64%) 8113 (1,85%) 3655 (1,47%)	–
«Патриоты России»	12840 0,82%	5268 (0,6%) 5006 (1,14%) 2566 (1,03%)	–
Недействительных бюллетеней	28413 1,82%	6768 (0,77%) 17815 (4,06%) 3830 (1,54%)	

**Результаты выборов депутатов Тюменской областной думы 18.09.2016
по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	24	24	24
ЛДПР	23	22	–
КПРФ	23	22	–
«Справедливая Россия»	17	16	–
Самовыдвижение	8	5	–
Партия Роста	1	1	–
«Коммунисты России»	10	–	–
Партия родителей будущего	7	–	–
«Великое Отечество»	2	–	–
Партия ветеранов России	1	–	–
РОТ Фронт	1	–	–
ВСЕГО	117	90	24

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 48. «Единая Россия» 38, ЛДПР 4, КПРФ 3, «Справедливая Россия» 2. Вне фракций – депутат по округу № 7 (избран от ЕР) председатель Ханты-Мансийского городского отделения организации ветеранов «Боевое братство», с 2015 председатель Региональной общественной организации «Союз Ветеранов Боевых Действий» бывший сотрудник аппарата Думы ХМАО-Югры Алексей Аносов.

В марте 2017 А.Аносов направил в Генпрокуратуру жалобу на систему распределения зарплаты среди депутатов. Он объявил, что бюджетные ставки в парламенте захватили представители тюменского юга, дискредитирующие коллег из автономий. Его выставили на праймериз в качестве технического кандидата по округу, где жестко конкурировали действующий депутат Сергей Козлов и бывший мэр Ханты-Мансийска Андрей Букаринов. В день предварительного голосования по данным СМИ был подвоз избирателей, которым не объяснили, за кого следует отдавать голос. В итоге люди ставили галочку напротив первой попавшейся фамилии, им якобы стал Аносов¹⁰⁹⁹. 23 марта 2018 А.Аносова исключили из партии «Единая Россия». Причиной исключения Аносов назвал историю, связанную с югорскими общественниками, которые хотели быть наблюдателями на выборах Президента. «Но менее чем за неделю до выборов сообщили: да, вы будете наблюдателями, но только по времени с 12 до 17 часов, а не на подсчете голосов. И люди снова начали отказываться идти голосовать», – отмечал депутат. После этого общественникам поступило предложение стать наблюдателями от сторонников кандидата от КПРФ Павла Грудинина. Они согласились. «Мне звонил председатель Думы ХМАО-Югры Борис Хохряков (он также секретарь регионального отделения «ЕР») и просил отозвать людей с участков (мол, члены избирательной комиссии не могут свести результаты). На мои аргументы, что это личное право наблюдателей и я им не указ, мне было предложено написать заявление о выходе из партии», – описал А.Аносов свою версию произошедшего¹¹⁰⁰.

¹⁰⁹⁹ Булатов Э. «Это сознательная провокация, и звучат имена руководителей субъекта». 21.04.2017. <https://ura.news/articles/1036270824>

¹¹⁰⁰ Депутата тюменской Думы исключили из «Единой России». 26.03.2018. <https://t.rbc.ru/tyumen/26/03/2018/5ab88dc09a794713853a4200>

УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 37,2 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 292 799 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 229 824 (0,84% населения РФ), из них городского населения 75,84%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 73,58%. Другие крупнейшие этносы – татары (12,24%), чувашаи (7,75%), мордва (3,18%), украинцы (0,86%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: обрабатывающие производства – 27,1%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 13,0%; транспортировка и хранение – 7,5%. Крупнейшее предприятие – УАЗ. В области производится пятая часть общероссийского выпуска средств автотранспортных грузовых; значительная часть – автобусов (включая средства автотранспортные пассажирские с числом мест для сидения не менее 10 прочих). В сельском хозяйстве занимаются разведением крупного рогатого скота молочно-мясного направления, птицеводством, свиноводством. Растениеводство специализируется на производстве зерновых, кормовых и технических культур.

Уровень общей безработицы за 2018 – 3,7%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 22 797 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 013 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 15,4%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: первоначально были назначены на 25.03.1994, но затем отменены и прошли только 17.12.1995 (Законодательное собрание первого созыва); 19.12.1999 (Законодательное собрание второго созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 7.12.2003 (Законодательное собрание третьего созыва); 02.03.2008 (Законодательное собрание четвертого созыва); 08.09.2013 (Законодательное собрание пятого созыва).

Выборы Законодательного собрания Ульяновской области шестого созыва 9 сентября 2018

Избирательная система: Сохранена прежняя численность депутатов: 36, из них 18 по партспискам и 18 по мажоритарным округам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5% в связи с изменением федерального законодательства. При распределении мандатов сохранен метод делителей Имперали в жестком виде.

Метод делителей Имперали может приводить к тому, что партия, получившая более 5% голосов, не получает по результатам распределения ни одного мандата. Согласно закону Ульяновской области, списку, которому не досталось мандатов, «передается последний подлежащий распределению депутатский мандат». Строго юридически эта норма не корректна, поскольку в законе не определено, что такое «последний подлежащий распределению депутатский мандат», и в законе не предусмотрена передача мандатов по одному. Данная норма может быть понятна только тому, кто знает иной алгоритм реализации методов делителей, где мандаты передаются последовательно в порядке убывания частных.

Общеобластная группа списков, как и в 2013, должна включать не менее одного и не более трех кандидатов. Партия должна выдвинуть кандидатов в не менее чем половине максимального числа групп – то есть создать не менее 9 групп (от 2 до 5 кандидатов в группе). Таким образом, в списке могло быть от 19 до 93 кандидатов. То есть даже ми-

нимальное число кандидатов превышает число распределяемых мандатов. При распределении мандатов группы сортируются по проценту голосов за партию на каждой территории.

Предельный размер расходов средств избирательного фонда кандидата по округу увеличен с 6 до 10 млн.руб., партсписка с 60 до 100 млн.руб.

Льготу при регистрации, помимо 4 парламентских партий (ЕР, КПРФ, ЛПДР и СР) имели по итогам региональных и местных выборов «Гражданская платформа» и «Коммунисты России».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто и зарегистрировано 9 списков (по льготе 6 – ЕР, КПРФ, ЛПДР, СР, «Гражданская платформа» и «Коммунисты России»; по подписям 3: «Патриоты России», «Родина» и КПСС).

1. *«Гражданская Платформа»*
2. *«Коммунисты России»*
3. *«Патриоты России»*
4. *«Единая Россия»*
5. *«Родина»*
6. *КПРФ*
7. *«Справедливая Россия»*
8. *КПСС (Коммунистическая партия социальной справедливости)*
9. *ЛДПР*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Нет.

Особенности избирательной кампании: Одна из самых ярких и скандальных избирательных кампаний 2018 года.

На праймериз (ПВГ) партии *«Единая Россия»* результаты голосования были почти везде predetermined. Исключением может быть голосование по округу № 11, где за первое место боролись действующий депутат ЗС, председатель комитета ЖКХ Геннадий Антонцев и действующий депутат Ульяновской городской Думы Геннадий Бударин. Первое место в итоге занял Г.Бударин с перевесом в несколько голосов¹¹⁰¹.

Список возглавили губернатор Сергей Морозов, председатель ЗС Анатолий Бакаев и член Совета Федерации, председатель Комитета по бюджету и финансовым рынкам Сергей Рябухин.

В списке доминировали представители бизнеса, «разбавленные» представителями бюджетной сферы. Во главе терр. групп первый заместитель Председателя ЗС Валерий Малышев; председатель комитета ЗС по жилищной политике, ЖКХ и энергетике Геннадий Антонцев; директор ООО «Строитель» Борис Столыпин; гендиректор ЗАО «Проминвест» Николай Мясников; директор Ульяновского филиала ПАО «Т Плюс» Валентин Трубочанин; гендиректор ООО «Вита» Виктория Маркелова; гендиректор АО «Гул-ливер» Елена Сорокина; директор ООО «Компания ПРИОР» Дмитрий Насонов; зам. дир. ООО «Лесэкспо» Игорь Парфенов; директор и врач-стоматолог ООО «Альфа-дент-Ульяновск» Сергей Ратников; рук. Исполкома РО ЕР Константин Долгов; председатель Общественной палаты области Александр Чепухин; ген. директор АО «ПАТП № 1» Михаил Рожков; зам. дир. ООО «Академия Здоровья» Владимир Малинин; директор Центра социального обслуживания «Доверие» в г. Димитровграде Ирина Баканова; учитель математики Авторского лицея Эдвардса № 90 г. Ульяновска Ростислав Эдвардс; учитель

¹¹⁰¹ Новички рвутся в бой. В результате праймериз у «ЕР» обозначились новые лидеры. 6.06.2018. http://73online.ru/r/novichki_rvutsya_v_boy_v_rezultate_praymeriz_u_er_oboznachilis_novye_lidery-59883

истории школы № 52 Ульяновска Андрей Чечуков; гл. специалист ОГБУ «Дворец творчества детей и молодежи» Мария Рогаткина.

Главным конкурентом власти была **КПРФ** во главе с депутатом Госдумы Алексеем Куринным – в 2016 он выиграл один из трех «несогласованных» одномандатных округов в Госдуму (то есть округов, где власть реально вела кампанию на победу кандидата ЕР). Список КПРФ в ЗС возглавили лично первый секретарь обкома, депутат Госдумы РФ Алексей Куринный, депутат ЗС Айрат Гибатдинов 1986 гр. (в 2009–2014 генеральный директор торговой компании «Мастер», основное направление деятельности предприятия – деревообработка и производство корпусной мебели) и секретарь Засвияжского райкома КПРФ г. Ульяновска, главный редактор газеты «Левый марш» Виталий Кузин 1989 гр. При этом в тройке не было бывшего депутата Госдумы многолетнего лидера ульяновских коммунистов А.Кругликова.

Среди лидеров территориальных групп бывший мэр Новоульяновска в 2006–2012, главный редактор ООО «Медиа-Центр» Матвей Володарский (в 2013 возглавлял список «Яблока» в ЗС); главный редактор газеты «Губернатор73.рф» Денис Гурьянов; специалист обкома, руководитель отделения Новоспасского района Олег Еделькин 1990 гр.; юрисконсульт ООО «Вертикаль» Андрей Ушанов 1988 гр.; инд. предп. Андрей Иванов; специалисты обкома Николай Базанов, Николай Борисов и Габдулхак Мурзаханов; директор школы № 72 Ульяновска Людмила Шишкина; бывший сотрудник УМВД России по региону подполковник Андрей Седов; адвокат Евгений Васин; юрист Елена Филиппова и др.

В общей части списка **ЛДПР**, кроме В.Жириновского, единственный депутат ЗС от партии Дмитрий Грачев и координатор РО, предприниматель Алексей Цибарко.

Во главе терр. групп депутат Госдумы Сергей Маринин; консультант аппарата фракции ЛДПР в ЗС Марина Пронина; предприниматель Петр Шолмов; а также рабочие, служащие и т.д.

Список партии **«Справедливая Россия»** возглавил лично С.Миронов, что многими было воспринято как сигнал готовности региональной власти «пропустить» СР в заксобрание, в которое в 2013 партия с 3,03% не прошла. Кроме того, руководству области необходимо было ослабить позиции КПРФ и лично депутата Госдумы А.Куринного, чему могло способствовать усиление в регионе «Справедливой России». После гибели 6 лет назад в автокатастрофе лидера РО СР Николая Доронина, партия в регионе сильно ослабла. Избрание за три месяца до думских выборов сентября 2016 председателем РО партии генерального директора ООО «Автогазсервис» Виктора Сахарова к восстановлению былого авторитета партии в Ульяновской области не привело.

Второй номер списка тех. директор у инд. предпринимателя бывший зам. губернатора Михаил Сычев, который возглавил РО партии в апреле 2018¹¹⁰². В 2004–2005 М.Сычев возглавлял исполком регионального отделения партии «Родина» в Ульяновской области, в 2006 – исполком партии «Справедливая Россия» в Самарской области. В 2007 – помощник мэра Самары В.Тархова, затем в бизнесе. С 11 января 2010 помощник губернатора Ульяновской области по региональной политике, в 2012 исполнительный директор пивзавода «Трехсосенский», в 2013–2015 заместитель председателя Правительства Ульяновской области. В 2015 году возглавил ООО «Авиакор-Железобетон» (структура одной из самых крупных корпораций в Поволжья «Корпорация Кошелев»). Третий номер списка директор ООО «Союз ВК» Сергей Воротилин. Во главе терр. групп директор

¹¹⁰² Михайлова Н. Единогласно избран Михаил Сычев. Сайт Политконсалтинг.инфо об очередной смене регионального руководства «Справедливой России» в Ульяновской области. 02.04.2018. <https://ulpressa.ru/2018/04/02/ocherednaya-smena-regionalnogo-rukovodstva-spravedlivoy-rossii-v-ulyanovskoy-oblasti/>

ООО «ВК-групп» Евгений Кононов; директор ООО «Континент» Николай Ерлычков; ген. директор ООО «Кангро-строй» Антон Кангро; зам. дир. ООО «Средневолжская топливная компания» Игорь Руков; зам. ген. дир. ООО «Автогазсервис» Алексей Кулаков; комм. директор ООО «КИМ медикал» Михаил Русаков; сотрудник аппарата РО партии Сергей Звягинцев и др.

30 июля С.Миронов посетил область с официальным визитом. В ходе визита Миронов встретился с губернатором Морозовым, который так прокомментировал его визит в своем аккаунте в ФБ: *«В Ульяновской области работает председатель партии «Справедливая Россия» Сергей Миронов. Уверен, что его личный визит в регион в разгар избирательной кампании поможет, во-первых, обеспечить здоровую конкурентную среду на предстоящих выборах. А во-вторых, подтвердит максимальную открытость и легитимность всего избирательного процесса в нашей области.»*

Список партии **«Патриоты России»** возглавлял председатель РО, с 2011 директор Центра патриотического воспитания населения Ульяновской области генерал-майор в отставке Владимир Витрянюк 1949 гр. Все иные кандидаты в составе терр. групп. Это сотрудники ОГКУ «Центр патриотического воспитания населения Ульяновской области и подготовки молодежи к военной службе», работники здравоохранения и образования, муниципальных предприятий, временно не работающие.

Во главе списка **«Родина»** контролёр по работе с физическими лицами МУП Ульяновская городская электросеть Ильяр Габитов; ген. директор ООО «Симбирск Ритуал Сервис» Семен Кропачев и инд. предп. Олеся Горячкина. В списке работники охранных предприятий, временно не работающие, работники центрального аппарата партии и ООО «Райдер».

Активную и скандальную кампанию вели **«Коммунисты России»**, прославившиеся своим ульяновским агитплакатом «Скумбрия – рыба будущего». Список КР возглавляли лидер партии М.Сурайкин, временно не работающий Олег Новгородский и зам. пред. ЦК партии Илья Ульянов. Остальные кандидаты во главе терр. групп представляли самые разные регионы.

Список еще одного спойлера против КПрФ – **КПСС (Коммунистическая партия социальной справедливости)** возглавлял пенсионер Михаил Деев, регулярный «дежурный» кандидат от различных «коммунистических партий». От КПСС он уже баллотировался в 2015 в гордуму Ульяновска¹¹⁰³. Ранее выдвигался от партии «Коммунисты России». Номер 2 и номер 3 общеобластной части списка пред. правления КПСС Наталия Балагурова и пред. политсовета РО КПСС в Москве Владимир Артемов. Список почти целиком состоял из представителей других регионов, сотрудников Общероссийской общественной организации «Всероссийский комитет граждан за честные выборы», АНО «НИИ политической социологии» и Центра Андрея Богданова.

Список партии **«Гражданская платформа»**, в 2013 всерьез боровшейся в Ульяновске за голоса (с тех пор лидеры того списка И.Селиверстов и др. партию покинули), возглавили секретарь рег. политкомитета, директор ООО «Спецавтостоянка» Юрий Зеленев; ген. директор ООО «Магама Симбирск» Николай Ключенков и временно не работающий Андрей Чалов.

В апреле – мае 2018 года произошло переименование площади Ленина в г. Ульяновске в Соборную площадь. Эта инициатива исходила от губернатора области С.Морозова, который заявил, что «мы не переименовали площадь Ленина, а вернули ей историческое

¹¹⁰³ Акулы ульяновской политики против работаг. полный список кандидатов в депутаты Засвияжья и Ленинского района. 23.07.2015. <http://rupor73.ru/politika/1595-akuly-ulyanovskoj-politiki-protiv-rabotyag-polnyj-sписок-kandidatov-v-deputaty-zasviyazhyya-i-leninskogo-raiona>

название... Почему мы должны говорить о том, что мы живем здесь в Ульяновске и только с рождением Ленина здесь жизнь началась. Это – неправда». В итоге данная инициатива вызвала волну негодования и протеста не только в Ульяновске, но и за его пределами и может использоваться для организации протестов со стороны регионального отделения КПРФ во главе с активным оппонентом губернатора депутатом Госдумы А.Куринным. Куринный то протестует против строительства цементного завода китайскими инвесторами, то в 2018 организует протест против переименования площади Ленина в Соборную площадь. Всё это влияло на текущую политическую повестку и создавало определённые проблемы в проведении избирательной кампании по выборам Законодательного Собрания 2018 для руководителя области и партии «Единая Россия».

В основном активность КПРФ и «Справедливой России» строилась вокруг темы пенсионной реформы (преимущественно в виде сбора подписей против нее). В частности, Ульяновское областное отделение КПРФ объявило о начале серии протестных мероприятий в защиту социальных прав граждан. Заявлено, что увеличение цен на бензин и ставки НДС с 18% до 20%, изменение возраста выхода на пенсию, стали острейшим ударом по населению нашей страны. В связи с этим, активистами регионального отделения партии поданы уведомления в администрацию города Ульяновска о проведении пикетов.

КПРФ провела несколько митингов против повышения пенсионного возраста. Митинги проводились как в областном центре – г. Ульяновске, так и во втором по численности городе – Дмитровграде. В Ульяновске было несколько митингов – 25 июня, 09 июля, 02 сентября 2018. Митинги проводились на Соборной площади (бывшая площадь Ленина). Интересным пиар-ходом было создание А.Куринным программы «политобзор», в которой депутат рассказывает о событиях в регионе и своей оценке происходящего. Программа транслируется только в интернете, к эфирным каналам у Куринного доступа нет. (http://ulnovosti.ru/content/1/Politobzor_ot_Alekseya_Kurinnogo_5/ – один из выпусков программы, посвященный итогам праймериз ЕР).

Ярким событием явился арест депутата Законодательного Собрания области, председателя комитета по социальной политике, бывшего секретаря регионального отделения партии «Единая Россия» Игоря Тихонова. Ему и ещё нескольким участникам, в частности министру здравоохранения области Абдуллову Рашиду Акрамовичу предъявлено обвинение в создании мошеннической схемы по поставке лекарственных препаратов для нужд области через АО «Ульяновскфармация». На протяжении нескольких дней, начиная с 27 июня (момент проведения обысков в региональном Минздраве) и до 2 июля (момент заключения под стражу И.В.Тихонова) ведущие печатные и электронные средства массовой информации обсуждали эту тему¹¹⁰⁴. После задержания экс-министра здравоохранения и председателя комитета ЗСО 09 июля прошли обыски в региональном Фонде модернизации ЖКХ и муниципальном предприятии «Стройзаказчик», а 23 июля Следственный комитет по Ульяновской области сообщил, что возбуждено уголовное дело в отношении заместителя начальника регионального управления МЧС России полковника Сергея Золотова, подозреваемого в получении взятки. Следует отметить, что эти события происходили накануне партийной конференции партии «Единая Россия», на которой должны были утверждаться списки кандидатов. По мнению экспертов, эти события принесли серьёзные имиджевые потери для партии власти, поскольку лидером списка идет не только губернатор С.И.Морозов, но и спикер Законодательного Собра-

¹¹⁰⁴ Турковская О. Тихонова оставили в СИЗО до 27 августа. Суд отклонил ходатайство о залоге в 10,5 миллионов рублей. 03.07.2018. <https://ulpressa.ru/2018/07/03/tihonova-ostavili-v-sizo-do-27-avgusta-c/>, Депутат Тихонов арестован в Басманном суде: фото и видео. 02.07.2018. http://73online.ru/t/deputat_tihonov_arestovan_v_basmannom_sude_foto_i_video-60514

ния, секретарь регионального отделения А.В.Бакаев, у которого до недавнего времени И.В.Тихонов был заместителем.

Ещё одним событием стало возбуждение уголовного дела по заявлению губернатора С.И.Морозова по факту публикации на странице лидера КПрФ в регионе А.В.Куриного в Facebook в мае 2018 фотомонтажа губернатора в образе Гитлера. По данному факту губернатором было написано заявление в прокуратуру области¹¹⁰⁵, и 28 июня 2018 следственным комитетом было вынесено постановление о возбуждении уголовного дела по заявлению губернатора С.Морозова. Этот документ попал в начале июля в несколько Интернет-изданий¹¹⁰⁶.

Партия власти продолжала делать ставку на свои прошлые достижения и использование образов действующих политиков, в частности депутата Госдумы РФ В.Третьяка.

В округе № 14 на выборах Ульяновского ЗС было зафиксировано несколько скандалов: были брошены листовки с лжеобращением от имени кандидата ЕР Сергея Шерстнева¹¹⁰⁷, через несколько дней у автомобиля кандидата С.Шерстнева были проколоты колеса¹¹⁰⁸, через неделю были вновь расклеены листовки, дискредитирующие Шерстнева¹¹⁰⁹. 30 июля 2018 года появилась информация, что депутат Госдумы от КПрФ Ю.Синельников сделал запрос в прокуратуру по поводу деятельности кандидата Шерстнева¹¹¹⁰.

С 03 сентября начинаются интересные события. Сначала свою кандидатуру снимает кандидат от КПрФ по округу № 13 А.Калдыркаев, к вечеру 04 сентября снимает свою кандидатуру кандидат от КПрФ по округу № 14 М.Долгов. 9 сентября Михаил Долгов и Андрей Калдыркаев исключены из КПрФ за то, что они не согласовали с партийным руководством свое выбывание из выборной гонки¹¹¹¹. Следует отметить, что округ № 14 вызывал обеспокоенность со стороны партии власти, поскольку по данному округу в противовес кандидату от ЕР, действующему главе Ленинского района противостоял действующий депутат Ульяновской Городской Думы от КПрФ. На всём протяжении кампании по данному округу шли судебные разбирательства, все силы административного ресурса были направлены на достижение победы кандидата от ЕР. И вот за 4 дня до выборов кандидат от КПрФ свою кандидатуру снял. Никаких комментариев руководства

¹¹⁰⁵ Турковская О. «Фактически обвиняет в нацистских методах, связанных с переименованием площади Ленина». Губернатор пожаловался Хуртину на фотомонтаж в образе Гитлера. 21.05.2018. <https://ulpressa.ru/2018/05/21/fakticheski-obyvinaet-v-natsistskih-metodah-svyazannyih-s-pereimenovaniem-ploshhadi-lenina-gubernator-pozhalovalsya-hurtinu-na-fotomontazh-v-obraze-gitlera/>

¹¹⁰⁶ Турковская О. Статья 319 «Оскорбление представителя власти». За фотомонтаж губернатора в образе Гитлера возбудили уголовное дело. 03.07.2018. <https://ulpressa.ru/2018/07/03/stатья-319-оскорбление-представителя-в/>

¹¹⁰⁷ Турковская О. «Либкнехта» в «Лисиную» и еще серия переименований. В самом конкурентном предвыборном округе начали с «черной» кампании. Обращение главы района Шерстнева. 13.07.2018. <https://ulpressa.ru/2018/07/13/в-самом-конкурентном-предвыборном-ок/>

¹¹⁰⁸ Бандиты дают на Шерстнева. Главе района послали криминальный «привет». 21.07.2018. http://73online.ru/r/bandity_davyat_na_sherstneva_glave_rayona_poslali_kriminalny_privet-60974

¹¹⁰⁹ Главу района Шерстнева вновь атакуют провокаторы, по центру клеят ростовщические листовки. 25.07.2018. http://73online.ru/r/glavu_rayona_sherstneva_vnov_atakuyut_provokatory_po_centru_kleyat_rostovshicheskie_listovki-61066

¹¹¹⁰ Прокуратура Ульяновской области проверит коммерческую деятельность главы Ленинской районной администрации Сергея Шерстнева. 30.07.2018. http://ulnovosti.ru/content/1/Prokuratura_Ulyanovskoy_oblasti_proverit_kommercheskuyu_deyatelnost_glavy_Leninskoy_rayonnoy_administracii_Sergeya_Sherstneva/

¹¹¹¹ Раздирают красный стяг. Подполковник Седов исключен из фракции и партии КПрФ. 24.10.2018. https://73online.ru/r/razdirayut_krasnyy_styag_podpolkovnik_sedov_isklyuchen_iz_frakcii_i_partii_kprf-63245

отделения КПРФ не дало. После того, как, по мнению партии власти, основной проблемный округ – № 14 перестал их беспокоить, то, зная результаты предварительных опросов населения партия власти, да и не только она была уверена в сохранении большинства в ЗСО следующего созыва. К дню голосования партия власти надеялась на административный ресурс и на привод на участки «своего» избирателя – бюджетников и работников бюджетно-зависимых предприятий. За несколько дней до голосования стали появляться листовки, в которых делалась попытка дискредитировать кандидатов от КПРФ.

В результате ЕР неожиданно не только проиграла первое место по спискам КПРФ, но уступила также 8 одномандатных округов (в 2012 из 18 округов ЕР выиграла 16). Несмотря на личное присутствие С.Миронова в списке, провалилась СР, при этом прошли «Коммунисты России».

Так как в регионе метод Империи в чистом виде применить было невозможно, иначе прошедшие барьер «Коммунисты России» оставались без мандата, поэтому пришлось прибегать к методу коррекции, предусмотренному областным законом. Из-за неграмотно написанного закона (понятие «последний подлежащий распределению депутатский мандат» юридически не определено) не удивительно, что облизбирком вначале совершил ошибку. Первоначально 11 сентября мандаты были распределены следующим образом: КПРФ и «Единая Россия» по 7 мандатов, ЛДПР – 3, «Коммунисты России» – 1. 12 сентября на это решение подала иск КПРФ, а 13 сентября уже сам облизбирком обратился в суд, чтобы он обязал его составить повторный протокол. Суд не объединил эти дела, а удовлетворил 14 сентября иск КПРФ, отказывая облизбиркому. И в тот же день 14 сентября облизбирком принял решение о внесении изменений в свое постановление от 11 сентября, где распределение мандатов уже соответствовало закону: КПРФ – 8 мандатов, «Единая Россия» – 7 мандатов, ЛДПР – 2 мандата, «Коммунисты России» – 1 мандат. Точно такое же распределение получилось бы и при использовании модифицированного метода делителей Империи (или «тюменского метода», в случае применения метода Хэйра получилось бы именно то распределение, которое облизбирком сделал первоначально).

В самом городе Ульяновске из 9 одномандатных округов победа «Единой России» досталась только в двух, в остальных победили представители КПРФ либо ЛДПР. При этом в округе № 13, где кандидат от КПРФ снялся с выборов, победу одержал почти не ведший агитации кандидат от ЛДПР менеджер по продаже мебельных фасадов Алексей Ярков, опередив действующего депутата Законодательного Собрания Сорокину. Также абсолютно неожиданным оказался результат по округу № 10, где явный фаворит, депутат от «Единой России», руководитель местного отделения партии Р.Эдварс при отсутствии кандидата от КПРФ проиграл слесарю-сборщику АО «Авиастар-СП», кандидату от ЛДПР Алексею Медведеву.

Всего кандидаты КПРФ выиграли 6 округов: адвокат Евгений Васин (округ № 15), главный редактор ООО «Медиа-Центр» Матвей Володарский (округ № 18), секретарь Засвияжского райкома КПРФ Ульяновска, главный редактор газеты «Левый марш» Виталий Кузин 1989 г.р. (округ № 17), депутат Городской Думы Димитровграда Габдулхак Мураханов (округ № 9), пенсионер Андрей Седов (округ № 12), начальник производства деревообработки ООО «Торговая компания «Мастер» Роман Султашов (округ № 11).

19 сентября 2018 председателем ЗС избран **Валерий Васильевич Малышев** 1952 г.р. (ЕР), прокурор Ульяновской области до 2013, затем первый заместитель Председателя ЗС. «За» его кандидатуру проголосовали 22 депутата, 14 – против. Первым заместителем Председателя избран единоросс **Василий Гвоздев** (28 голосов «за» и восемь «против»). Заместителями Председателя ЗС избраны **Дмитрий Грачев** (ЛДПР) и **Максим Сурайкин** («Коммунисты России»). Третий кандидат на должность заместителя Председателя Айрат Гибаудинов (КПРФ) – не набрал необходимого большинства голосов (18 «за» и 18 «против»).

24 сентября на должность заместителя председателя утвержден **Айрат Гибаудинов** (фракция КПРФ). Сформированы составы пяти профильных комитетов. Комитет по промышленности, строительству, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству возглавил вице-спикер от ЛДПР Д.Грачев. Кандидат на пост председателя комитета по жилищной политике и коммунальному хозяйству М.Володарский от КПРФ был отклонен большинством голосов. 24 октября 2018 этот комитет возглавил другой представитель КПРФ Андрей Седов. Однако депутат от КПРФ Виталий Кузин заявил, что кандидатура А.Седова не предлагалась и не была согласована коммунистами, поэтому депутат исключён из фракции.

Еще в прошлом созыве 20 октября 2016 был внесен ряд изменений в Регламент и закон «О статусе депутата Законодательного Собрания Ульяновской области». Число депутатов, работающих на постоянной (оплачиваемой) основе, сокращается с десяти до девяти человек. Законом от 25 сентября 2019 № 99-ЗО снова увеличили до 10.

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Ульяновской области 09.09.2018 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 003 452.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 404 478 (40,31%), в том числе вне избирательных участков 34 465 (8,52% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 404 215.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
КПРФ	146490	36,24%	8
«Единая Россия»	137266	33,96%	7
ЛДПР	54592	13,51%	2
«Коммунисты России»	23576	5,83%	1
«Справедливая Россия»	16098	3,98%	–
КПСС	4989	1,23%	–
«Гражданская платформа»	3247	0,8 %	–
«Патриоты России»	3007	0,74%	–
«Родина»	2264	0,56%	–
Недействительных бюллетеней	12686	3,14%	

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
Ульяновской области 09.09.2018 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	18	18	10
КПРФ	18	15	6
ЛДПР	17	17	2
«Справедливая Россия»	18	16	–
«Коммунисты России»	11	11	–
«Гражданская платформа»	9	9	–
Самовыдвижение	2	–	–
КПСС	1	–	–
ВСЕГО	94	86	18

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 36. «Единая Россия» 17, КПРФ 12, ЛДПР 4, «Коммунисты России» 1. Вне фракций – 2: М.Володарский (избран по округу № 18 от КПРФ, 9.11.2018 объявил о своем выходе из фракции) и А.Седов (избран по округу № 12 от КПРФ, исключен из фракции 23.10.2018).

ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 88,5 тыс.кв.км.

Численность населения – 3 476 217 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 3 466 369 (2,36% населения РФ), из них городского населения 82,68%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 83,8%. Другие крупнейшие этносы – татары (5,36%), башкиры (4,81%), украинцы (1,48%), казахи (1,02%), немцы (0,55%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: обрабатывающие производства – 35,3%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 11,7%; транспортировка и хранение – 7,1%; сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 6,1%. Один из крупнейших промышленных регионов страны. На долю области приходится свыше половины общероссийского производства бульдозеров, четверть – выплавки чугуна готового проката черных металлов, пятая часть – грейдеров самоходных, треть – выплавки стали, значительная часть – изделий художественной обработки металла, кроме ювелирных. В сельском хозяйстве выращивают зерновые и зернобобовые культуры. Развиты животноводство мясомолочного направления, свиноводство, птицеводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 5,6%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 24 386 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 150 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 12,8%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 15.05.1994 (Областная дума первого созыва; всего 15 депутатов); 22.12.1996 (Законодательное собрание второго созыва); 24.12.2000 (Законодательное собрание третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 25.12.2005 (Законодательное собрание четвертого созыва); 10.10.2010 (Законодательное собрание пятого созыва).

Выборы Законодательного собрания Челябинской области шестого созыва 13 сентября 2015

Избирательная система: Сохранена численность в 60 депутатов – 30 по одномандатным округам и 30 по партспискам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Имперали («тюменский метод»).

В общерегиональной части списка должно быть не более 3 кандидатов, в территориальных группах от 2 до 4 (в 2010 – не менее 2) кандидатов в группе. Число групп осталось плавающим: от 15 до 30 в границах мажоритарных округов (объединение территориальных групп не допускается). Таким образом в списке могло быть не менее 31 кандидатов и не более 120 кандидатов. Челябинская область на выборах региональных парламентов в 2015 осталась единственным регионом, где распределение депутатских мандатов внутри списка между территориальными группами кандидатов производилось по методу делителей Имперали (как и в 2010).

В Челябинской области в преддверии выборов в Законодательное Собрание, представили новую схему избирательных округов. Хотя число округов осталось прежним (30), сами границы существующих округов решили изменить, так как избиратели были распределены по территориям неравномерно: где-то около 80 тысяч человек, а где-то более 100 тысяч. В среднем в округах около 91 тыс. избирателей. Самые крупные по численности избирателей округа – Катав-Ивановский и Южный, с численностью около 96 тысяч человек. В Челябинске образовано 10 избирательных округов со средней численностью 89–90 тыс. избирателей. В Магнитогорске – 4 округа, по 87 тыс. избирателей¹¹¹².

Предельный размер расходов из избирательного фонда не изменился: для кандидата по округу составлял 6 миллионов рублей, для партсписка 90 миллионов.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»). Хотя для регистрации списка нужно было собрать подписи лишь 0,5% избирателей региона, на практике это означало в абсолютных цифрах не менее 13 620 подписей.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 11 списков, зарегистрировано 5 (все по льготе). Отказ в заверении: «РОТ-фронт». Отказ по подписям: Партия Возрождения России; Российская партия пенсионеров за справедливость; «Коммунисты России»; «Патриоты России»; «Родина».

1. *«Единая Россия»*
2. *ЛДПР*
3. *«Справедливая Россия»*
4. *КПРФ*
5. *«Яблоко» – Зеленая Россия»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Со второй попытки заверены списки *Партии Возрождения России* и *Российской партии пенсионеров за справедливость*, но потом им все равно отказали в регистрации.

¹¹¹² В Челябинской области перенарезали избирательные округа для выборов в Законодательное собрание. 21.11.2014. <https://newdaynews.ru/chel/518779.html>

10 июля 2015 облизбирком отказал ПВР в заверении списка. в связи с претензиями к документам кандидатов. В результате в территориальных группах № 7, 11, 13 и 14 осталось по 1 кандидату, что противоречит требованиям регионального закона. В результате исключения кандидатов в составе списка осталось лишь 11 территориальных групп. Исходя из этого облизбирком исключил из регионального списка кандидатов Н.Николаенко, И.Абдрахманова, С.Татаурова, А.Петухова, А.Егорова, В.Маркина, С.Меньшикова и А.Макарова, а также территориальные группы № 7, 11, 13 и 14. 21 июля 2015 года список был заверен со второй попытки. Рассмотрев представленные документы (в том числе дополнительно представленные 21.07.2015 года), избирательная комиссия Челябинской области отменила постановление от 10 июля 2015. Список возглавляли гендиректор АНО «Региональное Агентство Экологической Безопасности», пред. РО партии Сергей Ерофеев; Владимир Моргунов, пенсионер; доцент кафедры безопасности жизнедеятельности ФГБОУ ВПО «ЧГАА» Альфред Зайнишев. В итоге партии отказано по итогам проверки подписей – из 14 937 подписей забраковано 6778 (45,24%).

9 июля 2015 облизбирком отказал РО «Российская партия пенсионеров за справедливость» в заверении списка кандидатов. В списке было 36 человек. Согласно постановлению, были представлены сведения не в полном объеме о наличии/отсутствии у кандидатов и членов их семей имущества за рубежом, а также о крупных расходах за последние три года (последнее – ни на одного кандидата). На этом основании все кандидаты были из списка исключены. Аналогичное постановление было принято в отношении списка кандидатов РППС по одномандатным округам на основании отсутствия документа, подтверждающего согласование данного решения с центральным руководящим органом политической партии. РППС подала жалобу в Центризбирком. 17 июля список РППС по единому округу был все же заверен. Облизбирком принял данное решение, рассмотрев представленные документы и Постановление ЦИК РФ от 17 июля 2015 года № 292/1694-6. Согласно постановлению ЦИК РФ при принятии оспариваемых постановлений не были реализованы в полном объеме положения пункта 4.6 Методических рекомендаций по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, утвержденных постановлением ЦИК России от 11 июня 2014 года № 235/1486-6. РППС было затем оказано в регистрации: из 14 356 подписей забраковано 5755 подписей (40,09%). Согласно постановлению, ЦИК РФ от 09.08.2015 *«Однако по причинам, установить которые со всей достоверностью не представляется возможным ввиду явных противоречий между пояснениями заявителя и объяснениями Избирательной комиссии Челябинской области, подтвердить факт передачи избирательному объединению копий ведомости проверки подписных листов и иных документов возможности не имеется»* и облизбирком повторно обязали рассмотреть вопрос. 24 августа Челябинский облизбирком повторно отказал в регистрации списка РППС. Список возглавляли пенсионер, пред. РО Владимир Костюк и пенсионер Альберт Еналеев.

«Патриоты России» – отказ по подписям. Из 14 728 подписей забраковано 3923 (26,64%). Список возглавляли директор МБУК «Центр историко-культурного наследия г. Челябинска» Дмитрий Семёнов 1981 гр.; согласно списку, правозащитник в «Газете правозащитника Евгения Гончарова «Закон и Честь» и рекламном еженедельнике «Земляк» Евгений Гончаров; комм. директор ООО «ЧОП «Рилиф» атаман Хуторского казачьего общества Советского района г. Челябинска «Южный» Алексей Анисимов.

«Коммунисты России» – из 14 937 подписей забраковано 4270 (28,59%). Список возглавляли первый секр. обкома КР, бывший депутат Госдумы РФ от КПРФ Владимир Горбачев; менеджер по рекламе ЗАО «Деви» Аркадий Зуев 1989 гр.; референт в аппара-

те партии Василий Быков). «Коммунисты России» заявили, что в знак протеста против отказа в регистрации проведут «Марш мертвых душ», пообещав вывести на улицы якобы живых людей, подписи которых засчитаны не были. При этом среди прочих автографов в подписных листах значилась подпись известного на Южном Урале общественного деятеля Юрия Гурмана, которому в ходе проверки позвонили первому. Как оказалось, Гурман за «Коммунистов России» не подписывался, и даже адрес регистрации в документах был указан неверно. Дальнейшая проверка заставила правоохранителей заподозрить, что сборщики подписей имели в своем распоряжении закрытые базы Росреестра, что дает повод для возбуждения уголовного дела. 5 августа силовики неожиданно нагрянули в облизбирком, где изъяли подозрительные подписные листы¹¹¹³. Обещанного марша не состоялось: мэрия Челябинска согласовала организаторам лишь проведение пикета. По словам организатора акции, представителя Политбюро ЦК партии из Санкт-Петербурга Виктора Петрова, коммунисты рассчитывали привлечь на мероприятие порядка 200 горожан. Однако пришли лишь шесть человек. Руководил действием сам Виктор Петров – кроме него никто из организаторов так и не появился. В том числе, и руководители местного отделения партии. Постояв с плакатами около 20 минут, участники свернулись и направились к резиденции губернатора, чтобы вручить ему петицию о нарушении избирательных прав жителей региона¹¹¹⁴.

«Родина» – сдано 14 970 подписей, выявлено недостоверных и недействительных 3536 (23,62%). Список возглавляли пенсионер, пред. РО Федор Юрин; гендиректор ООО Инвестиционная компания «Доступное жилье» Андрей Яцун; пенсионер Сергей Седнев.

«РОТ Фронт» – отказано в заверении списка 10 июля. В списке было 39 человек (18 терр. групп). Согласно решению сведения на кандидатов представлены не в полном объеме (преимущественно нет данных о наличии/отсутствии зарубежного имущества и доходах и расходах членов семей). Из-за исключения кандидатов в группах № № 3, 23, 24 и 25 не осталось ни одного кандидата, в группах № 8, 9, 12, 13, 15, 16, 18, 19, 20, 21 осталось по 1 кандидату, что противоречит требованиям рег. закона. В результате исключения 29 кандидатов в составе списка осталось лишь 4 территориальных группы.

Особенности избирательной кампании: 15 января 2014 ушел в отставку с поста губернатора Челябинской области Михаил Юревич; вр.и.о. назначен гендиректор Магнитогорского металлургического комбината Борис Дубровский. При этом многие чиновники областной администрации остались на прежних постах.

Перед кампанией в Челябинской области сложилась нестандартная ситуация: 26 марта 2015 сотрудниками УФСБ был задержан подозреваемый в получении взяток заместитель губернатора по внутренней политике Николай Сандаков¹¹¹⁵ (фактически он был обвинен в сборе денег на кампанию, обычной практике для регистраций и избирательных штабов, которое силовики расценили как коррупцию). В результате уже в ходе начавшейся кампании сменилось ее фактическое руководство. Смена персонала повлияла и на позиции ряда кандидатов и их отношения с организаторами кампании.

При проведении праймериз **«Единой России»** в открытом доступе не было опубликовано постановления регионального политсовета о порядке проведения ПВГ (судя по всему, речь шла об открытой модели, но не ясно, № 1 или № 2). В тоже время, судя по

¹¹¹³ Шумов А. «Марш мертвых душ». Начавшись со скандала, выборы в Челябинской области продолжаются акциями протеста. 14.08.2015. <http://ura.ru/news/1052218917>

¹¹¹⁴ Не набрали мертвых душ: за челябинских коммунистов пришлось отдуваться питерскому «казачку». 28.08.2015 <http://urfo.org/chel/542007.html>

¹¹¹⁵ Пинкус М. Вице-губернатор Челябинской области задержан за взятки 26.03.2015. <http://www.rg.ru/2015/03/26/reg-urfo/sandakov-anons.html>

терминологии «выборщики» голосовали на разных площадках в разные дни, это больше похоже на модель № 2, а не на модель № 1. Сама информация о праймериз на сайте Челябинского РО ЕР была размещена внешне в изобилии, но бессистемно и с отсутствием действительно важных данных: списки кандидатов не содержали данных о том, кто они такие и кем работают, не было самого постановления о порядке проведения голосования. Упомянуто, что внутривнутрипартийное голосование прошло на 1303 площадках с 5 мая по 15 июня (первоначально была дата 10 июня, но проведение площадок продлили, «чтобы некоторые местные отделения смогли добрать необходимое до 9 тысяч число выборщиков, чтобы в каждом округе в праймериз приняли участие не менее 10% избирателей»¹¹¹⁶), в нем приняли участие более 290 тысяч человек.

В ходе самого голосования по данным Ura.Ru происходили подвоз избирателей, вбросы бюллетеней и иные технологии. Самый большой конфликт произошел в Тракторозаводском округе, в который входит одноименный район Челябинска. По мнению издания, еще в 2014 испортились отношения между влиятельным местным бизнесменом, вице-спикером гордумы Челябинска Борисом Видгофом и теперь уже бывшим вице-губернатором Николаем Сандаковым. Несмотря на это Видгофу удалось избраться в райсовет депутатов (прямые выборы гордумы населением были отменены), однако его не делегировали из райсовета в гордуму. При этом сын Б.Видгофа Михаил являлся депутатом ЗС. По данным Ura.Ru планировалось, что его включат в список «Единой России» в группу по Тракторозаводскому округу, а одномандатником выдвинут его коллегу по ЗС, лидера движения «Наш Челябинск» Дмитрия Замятина. При этом в Челябинске традиционно относительно невысокая явка и ниже процент партии власти, что понижает шансы городских групп внутри списка, поэтому шансы одномандатников от ЕР по городу выше. Было решено, что одномандатником станет тот, кто наберет наибольшее количество голосов на праймериз в округе, а по спискам пойдут обладатели второго-третьего мест. После ареста Н.Сандакова группа Видгофа активизировалась, на праймериз единой командой пошло сразу четверо человек по округу. В итоге Замятин занимал на праймериз только пятое место после представительницы группы Видгофа. В итоге движение Замятина «Наш Челябинск» на своей официальной странице в Facebook выложило текст о грубых нарушениях во время праймериз (*«Голосование совсем не тайное, и в руках у голосующих несколько заполненных "хороших" бюллетеней. В голосовании участвуют даже дети, которых направляет директор школы, где проходит голосование. Так в Тракторозаводском районе Челябинска партия "Единая Россия" проводит свои народные голосования»*). Это подкреплялось видеозаписью, где дети кидают по два бюллетеня якоря за бабушку, а одна из участниц опустила в урну сразу четыре, как она сказала, «хороших бюллетеня»). Согласно репортажу журналистов с одной из площадок при регистрации каждому выборщику вручали подарочный пакет с рекламой компании «БО-ВИД» и агитацией за Михаила Видгофа. Внутри лежали газета с его депутатским отчетом, брендированные календарик, магнит на холодильник и кружка¹¹¹⁷. Согласно другим мнениям, Замятин проиграл праймериз так как плохо работал в округе. В результате М.Видгоф выдвинут по округу № 15, а его соратники в составе территориальной группы, Замятина в списке не было.

Среди участников была даже депутат ЗС от КПРФ Светлана Поклоннова (бывший первый секретарь, из партии исключена), которая в итоге праймериз проиграла. 22 апре-

¹¹¹⁶ Сегодня в Челябинской области завершается предварительное голосование. 15.06.2015. <https://chelyabinsk.er.ru/activity/news/segodnya-v-chelyabinskoj-oblasti-zavershaetsya-predvaritelnoe-golosovanie>

¹¹¹⁷ Леонов С., Золотухина А. «Арест Судакова обнулил договоренности». 08.05.2015. <http://ura.ru/articles/1036264750>

ля в списке потенциальных участников появилась фамилия шахматиста Анатолия Карпова, однако он публично отказался и его фамилию удалили его фамилию из списка участников праймериз. Сам шахматист, родившийся в Златоусте, в комментарии «Business FM Челябинск» заявил, что ему «делали такое предложение», но сам он «не давал согласия и не подавал документы» на участие в праймериз. В итоговой список вошли 212 человек, в том числе губернатор Б.Дубровский.

В итоге в список партии было включено 110 кандидатов. В связи с отсутствием необходимых документов при заверении списка из него были исключены четыре кандидата (Е.Степовик, А.Махров, В.Александров, А.Неклюдов), после чего их осталось 106. Возглавили список губернатор Борис Дубровский, секретарь политсовета РО ЕР и председатель законсобрания Владимир Мякуш, а также Уполномоченный по правам ребенка в области Маргарита Павлова.

Для области, где в элите традиционно доминируют руководители крупных промышленных предприятий и связанных с ними ФПГ, именно их роль в избирательных кампаниях всегда была ключевой. Многие «промышленные генералы», руководители ФПГ и их ставленники шли по одномандатным округам, где находятся их предприятия. В списке партии директор по правовым вопросам ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» депутат ЗС Сергей Шепилов; директор по экономике ОАО ММК Андрей Еремин; зам гендиректора ММК Сергей Ушаков; ведущий экономист ММК Иван Музандеров; советник ОАО ММК Анатолий Брагин и иные сотрудники ММК; директор ЗАО «Механоремонтный комплекс» Сергей Унру; зампред профкома ОАО «Челябинский трубопрокатный завод» Михаил Гризодуб; гендиректор ОАО «Копейский машиностроительный завод» Виктор Семенов; президент ЗАО Комбинат Хлебопродуктов «Злак» депутат ЗС Валерий Филиппов; советник АО «Ашинский металлургический завод» депутат ЗС Виктор Евстратов; руководитель аппарата Совета директоров ООО «Группа Магnezит» Владимир Горбунов; директор ООО «Гранд-Отель Видгоф» Татьяна Новикова и т.д. Среди лидеров групп депутат ЗС Семен Мительман (за ним в группе № 3 гендиректор АО «Радиозавод» Виктор Маркин).

Также в списке руководители «бюджетных» структур: главврач Челябинской областной клинической больницы Давид Альтман, главврач ОКБ № 2 Светлана Михайлова, главврач ОКБ № 4 Сергей Уфимцев; ректор Магнитогорского Гостехуниверситета Валерий Колокольников, директор школы № 78 Челябинска Нина Кирасирова и другие. Нашлось место в списке и медиаменеджерам: директор ГТРК «Южный Урал» Петр Васильев, директор ГАУ «Редакция газеты «Южноуральская панорама» Сергей Филичкин. В группе № 1 и.о. главы администрации г. Снежинска Вадим Абакулов, в группе № 13 глава Курчатовского района Челябинска Вячеслав Ершов.

Президиум генсовета «Единой России» все же согласовал список кандидатов на выборах в Заксобрание Челябинской области с участием Семена Мительмана, Константина Струкова и Александра Федорова, подавших декларации о доходах, по мнению СМИ, «лишь после «окрика» из Москвы». По информации РБК, вопрос о присутствии в списке троих опоздавших с декларациями депутатов поднимал председатель президиума генсовета «Единой России» Сергей Неверов. В середине мая внес в парламент внесен законопроект о лишении мандатов депутатов, не предоставивших до 1 апреля сведения о доходах и имуществе (сейчас за это нет наказания). Мякуш сообщил, что все трое подали декларации сразу после заявления Неверова, у каждого была серьезная причина для опоздания: Федоров болел, а Мительман делил имущество с бывшей супругой (последняя это отрицает – прим. ред.). Вице-спикер ЗСО, бизнесмен Семен Мительман, участник списка Forbes 200 самых богатых россиян, президент ОАО «Южуралзолото Группы Компаний» Константин Струков и председатель стратегического комитета металлургии

ческой группы ЧТПЗ Александр Федоров оказались в числе южноуральских парламентариев, не подавших декларации к положенному сроку – до 1 апреля. Депутат Троицкого райсовета Александр Лебедев обратился в Генпрокуратуру. В мае декларации штрафников появились-таки на официальном сайте ЗСО. Мительман за прошлый год заработал 210 млн. рублей, Струков – 247,7 млн. рублей, Федоров – 58 млн. рублей¹¹¹⁸.

Как уже отмечено, из списка кандидатов выпало четыре кандидата, заслуживших выдвижения по итогам праймериз: председатель совета директоров ООО «Урал-промтехника», бывший и.о. сити-менеджера Миасса, а ныне руководитель общественной приемной губернатора в городе Евгений Степовик (Миасский округ № 9); гендиректор ООО «УК «Сигма Холдинг» Александр Махров (Копейский округ № 20); председатель сельскохозяйственного производственного кооператива «Черновской» Владимир Александров (Чебаркульский округ № 21) и глава Пластовского района Александр Неклюдов (Верхнеуральский округ № 24). Как сообщил «URA.Ru» лидер регионального отделения партии и спикер ЗСО Владимир Мякуш, у каждого из покинувших список своя причина. «Степовик, вероятно, не согласился с итогами праймериз, на которых занял третье место, хотя рассчитывал на победу. У Неклюдова подчиненные являются руководителями и членами избирательных комиссий. Поэтому в случае выдвижения главы им пришлось бы уйти. У кого-то вопросы со счетами и имуществом. Это нормальный рабочий процесс. Важно, что все лидеры праймериз выдвинулись от партии», – сказал Мякуш¹¹¹⁹.

Организация **КПРФ** в области за прошедшие годы пережила ряд расколов и кадровых перемен: бывший первый секретарь обкома В.Горбачев ушел в партию «Коммунисты России», его преемник Светлана Поклоннова, нынешний депутат ЗС, в 2015 участвовала в праймериз «Единой России», но проиграла.

Список на выборах 2015 возглавили первый секретарь обкома с 2012, депутат ЗС зам. Гендиректора по УрФО ОАО «Медиаком» Игорь Егоров 1974 г., депутат ЗС Константин Куркин 1969 г. и коммерческий директор ПК «Уральский дроболитейный завод» Михаил Махов 1975 г. Еще один действующий депутат ЗС Алексей Черных 1943 г. лишь номер 2 в 4-й территориальной группе, что делало шансы его нового избрания минимальными. Учитывая вымывание из организации в ходе расколов старого актива список в целом довольно молодой по составу, при этом широко публично известных и статусных фигур в нем не было. Обращает внимание наличие большого числа кандидатов – работников СДЮСШОР, ПК «Уральский дроболитейный завод» и ООО «Роспромавто», есть явные родственники.

Во главе территориальных групп тренер по греко-римской борьбе СДЮСШОР № 10 г. Челябинска Сергей Нелин 1988 г.; тренер СДЮСШОР № 1 Челябинска Валерий Богданов 1972 г.; безработный Вадим Коваль 1990 г.; домохозяйка Екатерина Гильмутдинова 1980 г.; инд. предп. Марат Гильмутдинов 1982 г.; помощник депутата ЗС Андрей Дуда 1968 г.; комм. директор ООО «Роспромавто» Марат Бикбулатов 1975 г.; зам. дир. ООО «Роспромавто» Александр Гордеев 1974 г.; исп. директор ПК «Уральский дроболитейный завод» Сергей Чернов 1968 г.; директор ООО «Гранит-С» Александр Аникеев, а также менеджеры, охранники и т.д.

В списке **ЛДПР** из 68 выдвинутых кандидатов из-за претензий к документам (преимущественно связанным с формам об отсутствии имущества за рубежом) перед заверением из списка исключили 8 человек, а также целиком территориальные группы № 10, 18, 25,

¹¹¹⁸ Леонов С. Неверов согласовал список челябинцев на выборах в ЗСО. «Были вопросы по Мительману, Струкову и Федорову». 24.06.2015. <http://ura.ru/news/1052212804>

¹¹¹⁹ Леонов С. Список «Единой России» потерял четырех кандидатов. Один из них готов пойти против партии. 10.07.2015. <http://ura.ru/news/1052214676>

28 и 30. 28 июля 2015 года в список вернули 4 человек и группы № 18 и № 28. Сам список, помимо В.Жириновского, возглавляли юрист ООО «Таурус» Алексей Беседин 1981 гр. и депутат ЗС Сергей Буяков.

Группу № 12 возглавляла помощник депутата Госдумы РФ Наталья Арсентьева, группу № 19 депутат Челябинской городской Думы помощник депутата Госдумы РФ Виталий Пашин, группу № 1 депутат ЗС комм. директор ООО «Деловой Партнер» Андрей Ткаченко.

В целом список членов терр. групп довольно пестрый с точки зрения профессионального состава, широко известных и крупных фигур в нем нет: временно не работающие, охранники, работники военкоматов, менеджеры предприятий, электромонтеры, студенты и т.д. Имелось некоторое число мелких бизнесменов: директор ООО «Луч» Вячеслав Подкоротов; инд. предп. Андрей Самохвалов, Антон Сарайкин и Дмитрий Рябов; директор ООО ПК «МеталлВест» Владимир Пашин; директор ООО Управляющая Компания «Челябмонтажстрой» Владимир Аракелян; гендиректор образования «Южно-Уральский учебный комбинат» Александр Чекалин.

Челябинская область была единственным регионом, где у «*Справедливой России*» не было С.Миронова во главе списка на выборах ЗС-2015. Список возглавлял популярный в регионе депутат Госдумы РФ Валерий Гартунг (избиравшийся еще по мажоритарному округу, экс-кандидат в губернаторы эпохи относительно свободных выборов и бывший председатель Российской партии пенсионеров). Номер 2 списка второй партийный депутат Госдумы РФ от области, бывший заместитель генерального директора по персоналу и социальному развитию принадлежащего семье В.Гартунга ОАО «Челябинский кузнечно-прессовый завод» Василий Швецов. В отношении челябинского списка партии С.Миронов заявил: *«Я во многих субъектах РФ возглавляю списки, но здесь не планирую, ... Причина очевидна: лидер регионального отделения Валерий Гартунг хорошо известен избирателям и пользуется их доверием. Само отделение и кандидатов также считаю сильными – став депутатами, будут "пахать" по-настоящему»*¹¹²⁰.

Все иные кандидаты шли по терр. группам. Среди лидеров групп жена В.Гартунга зам. гендиректора ООО «Хартунг» Марина Гартунг; а также большое число представителей руководства ОАО ЧКПЗ: исп. директор Олег Прокин; главный инженер Дмитрий Махин; директор по логистике Иван Долинин; директор по персоналу и соц. Вопросам Ирина Седаева; директор по информационным технологиям Сергей Пауков; директор по кузнечно-прессовому производству Олег Игнатов. Во главе групп также помощник депутата Госдумы РФ В.Гартунга директор Златоустовского колледжа экономики и управления Ольга Мухометьярова; известный челябинский медиа-менеджер главный редактор регионального приложения «Южный Урал. Факты недели» ООО «Издательский дом «Граната пресс» Владимир Филичкин; директор ООО «Стройинвест» Надежда Михайлова; директор ООО «ЗлатГорТранс» депутат Собрания депутатов г. Златоуст Андрей Терентьев; директор МУП «Управление Автотранспорта Озерского гор. округа» Виталий Погорелов; директор ООО «Строительные инвестиции», депутат собрания депутатов Сосновского района Владимир Бекишев; гендиректор ООО «ЛесТехСервис», депутат Собрания Катав-Ивановского района Павел Максименков; гендиректор ООО «Периклаз-2000» Николай Панкратов; зам. директора ООО «ЧТС» Андрей Белов; директор ООО «Нязепетровская тепло-энергетическая компания» Тимофей Шайдуров; инд. предприниматели; помощники депутатов Госдумы РФ В.Гартунга и В.Швецова и т.д.

¹¹²⁰ «Паровозом» не буду! Миронов отказался возглавить предвыборный список «Справедливой России» на Южном Урале. http://ura.ru/news/1052210095?story_id=101

Наконец, список **РОДП «Яблоко»** возглавляли доцент ЧГУ, председатель РО Алексей Талевлин; пред. совета Челябинского регионального НКП «Правовая помощь» Яков Севастьянов; рук. экспертной группы по разработке обоснования снижения тарифов на ЖКХ социально-правозащитная организация «Правосознание» депутат Совета депутатов Калининского р-на г. Челябинска Алексей Ковалев.

На выборах по округу № 9 (Миасс) снял свою кандидатуру выдвиженец «Единой России» директор ООО «ФинПромСтрой» Валерий Храмцов. По официальной версии причиной стала внезапная болезнь. Однако журналисты прознали, что он имеет вид на жительство в Венгрии, из-за чего его регистрация все равно должна быть отменена¹¹²¹.

Кроме привычной административной кампании в поддержку списка ЕР и ее кандидатов, в регионе шла массовая кампания, направленная против «Справедливой России»¹¹²².

21 июля Избирательная комиссия Челябинской области, рассмотрев жалобу депутата Госдумы от «Справедливой России» Василия Швецова, рекомендовала руководителям ГТРК «Южный Урал» обратить внимание на закон «Об основных гарантиях избирательных прав...». Поводом для жалобы стала программа «Вести – Южный Урал. События недели» от 13 июля. В данной программе показали фрагмент скандального выпуска программы «ЧасПолит» с участием Валерия Гартунга. Также замечание от избиркома получили руководители 31 канала. С заявлением о нарушениях правил ведения предвыборной агитации в эфире программы «Новости 31 канала» от 16 июля обратился челябинец Дмитрий Рохмистров. Как пояснили в избиркоме, Рохмистров указал в заявлении, что в сюжете с участием Гартунга усмотрел агитацию. Члены комиссии оценили новость и пришли к выводу, что агитации в ней нет. Тем не менее, избирком предупредил руководителей канала, что надо исполнять закон¹¹²³.

Очередная встреча депутата Госдумы РФ и лидера списка СР в Заксобрание Челябинской области Валерия Гартунга 30 июля с избирателями закончилась скандалом и полицейскими задержаниями, сообщили в пресс-службе регионального отделения партии. В провокациях партийцы обвиняли членов «Молодой гвардии «Единой России». Молодые люди 20–25 лет явились на мероприятие вместе, но расселись в разных местах наполненного, в основном, пожилыми людьми зала. В ходе встречи члены группы провокаторов начинали невнятно, но очень громко кричать, выдвигая руководству партии нелепые обвинения или просто бросались ругательствами. Согласно сообщению, когда в ответ на просьбы успокоиться и перестать выкрикивать «Валера вор!», «Валера, хватит врать!», «Олигарх, у него денег больше, чем у всех вас!» и т.д., «провокаторы начали бросаться с кулаками на старушек», к месту проведения встречи был вызван наряд полиции. Однако уже через 20 минут хулиганы, демонстративно сопротивлявшиеся полицейским, вновь появились в зале. Представители СР заявили, что ждут реакции начальника ГУ МВД по Челябинской области Андрея Сергеева. «У них эта банда за мной по всей области ездит. Этих молодых людей вчера задержали в Южноуральске, но сегодня они снова здесь», – констатировал Валерий Гартунг¹¹²⁴.

¹¹²¹ Леонов С. Срочно! Кандидата «Единой России» снимают с выборов в челябинское ЗСО. Его подвела любовь к Европе. 12.08.2015. <https://ura.news/news/1052218709>

¹¹²² Еще один телеканал уличен в незаконной агитации против СР . 28.07.2015. <http://chel.spravedlivo.ru/005119167.html>

¹¹²³ Избирком сделал замечание руководителям ГТРК Южный Урал за скандал с «эсером» Гордином, который сбежал с эфира. 23.07.2015. <http://znak.com/chel/news/23-07-14-14/1043306.html> ; <http://www.iksrf74.uu.ru/news/?id=1135>

¹¹²⁴ Шумов А. Молодые единороссы срывают выборы Гартунгу. «Ждем реакции Дубровского и генерала Сергеева!». 30.07.2015. <http://ura.ru/news/1052217046>

По сообщениям СМИ, неизвестные облили красной краской машину Ольги Мухометьяровой – помощника депутата Госдумы Валерия Гартунга и кандидата в депутаты городского собрания Златоуста. ЧП произошло в ночь на 22 июля. Одновременно той же краской краской были залиты три баннера «Справедливой России». О происшедшем уже подано заявление в полицию. В пресс-службе ГУ МВД по области сообщили, что проведут проверку. Недавно местный суд признал О.Мухометьярову виновной в организации несанкционированной акции протеста против вырубки зеленой зоны города и оштрафовал. Впрочем, после вмешательства Валерия Гартунга ей вскоре удалось восстановить справедливость¹¹²⁵.

Против партии был направлен, в частности, материал «Политические баталии в Челябинской области», включенный в воскресный выпуск новостей на ГТРК «Южный Урал» 9 августа. В сюжете партию обвинили в том, что она якобы сама пригласила провокаторов на встречи с избирателями, чтобы привлечь медийное внимание. Согласно заявлению партии, «Сплетня эта тем более абсурдна, что каждый любопытствующий может обнаружить фотографии провокаторов, заснятых на встрече, в ленте новостей на сайте Челябинского отделения МГЕР. Кто может поверить, что справедливороссы нанимают для провокаций молодогвардейцев?» Также в сюжете утверждается, что справедливороссы помогли американскому журналисту незаконно проникнуть на территорию ЗАТО. Сообщено, что юристы партии расценивают публичные обвинения партии в правонарушении как клевету и готовят не только жалобу в избирком, но и обращение в полицию¹¹²⁶. 28 июля состоялось заседание Избирательной комиссии Челябинской области, на котором было рассмотрено обращение депутата Госдумы РФ от СР В.Швецова по поводу, того, что, по мнению представителя партии, на сайте *cheltv.ru* публикуются материалы, содержащие, клевету, критику и негативную информацию в отношении лидера списка партии в ЗС В.Гартунга. В ходе проверки по данной жалобе признаков предвыборной агитации в указанных материалах комиссия не нашла. Вторым вопросом члены комиссии рассмотрели обращение В.Швецова, в котором он указал, что 20.07.2015 г. в эфире канала «Россия 24. Южный Урал» были распространены сведения в отношении кандидата в депутаты ЗС от СР П.Жолобова, по мнению заявителя, не соответствующие действительности. В данном материале комиссия также не усмотрела нарушений. По третьему обращению В.Швецова, в котором он указал, что в сетевом СМИ *Aktualno.ru* был размещен материал в отношении В.Гартунга, который, по мнению заявителя, создает отрицательное отношение в нему отношении, комиссия согласилась с доводами заявителя. Учитывая отсутствие признака неоднократности, принято решение обратить внимание руководителя сетевого СМИ *Aktualno.ru* на неукоснительное соблюдение требований действующего законодательства.

13 августа в Коркино (Челябинская область) активисты партии «Справедливая Россия» задержали распространителей «черной» предвыборной газеты, направленной лично против В.Гартунга. Четырехполосный бюллетень «Честная газета» впервые появился в Златоусте. Здесь троих распространителей незаконной прессы поймала с поличным председатель совета местного отделения партии «Справедливая Россия» Наталья Лощинина, они были переданы в руки полиции.

В Избирательную комиссию Челябинской области с жалобой обратился Дмитрий Рохмистров. По его данным, на территории области размещены баннеры с символикой по-

¹¹²⁵ Шумов А. «Это выборы, детка!» Главной оппозиционерке Златоуста испортили машину и агитационные баннеры. 22.07.2015. <https://ura.news/news/1052216074>

¹¹²⁶ ГТРК «Южный Урал» продолжает нарушать закон. 10.08.2015. <http://chel.spravedlivo.ru/005119529.html> ; <http://www.iksrf74.uu.ru/news/?id=1137>

литических партий «Справедливая Россия» (и лидером ее списка В.Гартунгом) и лозунгом «В трудное время рядом с тобой!»; ЛДПР с изображением логотипа указанной партии; КПРФ с логотипом «КПРФ – народная партия». Заявитель считает, что размещаемые агитматериалы должны быть оплачены из средств избирательных фондов соответствующих партий, так как они выдвинули списки кандидатов в ЗС. Облизбирком установил, что данные материалы СР оплачены 14.07.2015 года из средств избирательного фонда и представлены в избирательную комиссию, баннеры с логотипом «ЛДПР» и «КПРФ – народная партия» из средств избирательных фондов партий не оплачивались и до начала распространения в избирательную комиссию области не представлялись. Было принято решение об установлении срока для оплаты размещения соответствующих баннеров из средств избирательных фондов региональных отделений КПРФ и ЛДПР до 25 июля 2015 года. В случае, не выполнения данных условий в срок, Избирательная комиссия Челябинской области обещала направить представление в правоохранительные органы с целью устранения допущенных нарушений¹¹²⁷.

13 августа В.Гартунгу областной избирательной комиссией внесено предостережение о недопустимости нарушения порядка ведения предвыборной агитации. Соответствующее предостережение получила редактор сайта, на котором был размещен материал о руководителе южноуральских эсеров¹¹²⁸. В материале рассказывается о ток-шоу «Час полит» телеканала ГТРК «Южный Урал» с участием Валерия Гартунга, где шла речь о плате за капремонт жилых домов. В студии с «эсером» встретились журналист Вячеслав Афанасьев и директор ГТРК «Южный Урал» Петр Васильев, который сам баллотировался в Заксобрание по спискам «Единой России». В результате на каждый аргумент Гартунга у Васильева был контраргумент или возражение. В частности, когда Гартунг начал тему про капремонты, директор ГТРК несколько раз его перебил, задавая каверзные вопросы. Ведущие напомнили Гартунгу, что он был в числе депутатов Госдумы, проголосовавших за закон, ставший теперь объектом критики со стороны «СР». В итоге лидер «Справедливой России», не дожидаясь окончания программы, которая шла в прямом эфире, снял микрофон и покинул студию. В материале, размещенном затем на сайте, резкой критике были подвергнуты единосроссы, противники эсеров. Автор утверждала, что сюжет смонтировали. Кстати, сам Гартунг не опровергал того, что покинул студию. Облизбирком усмотрел в материале на сайте нарушение правил агитации. Автор, она же редактор, заявила в избирком, что между сайтом и «Справедливой Россией» заключен финансовый договор, а материал оплачен из средств избирательного фонда эсеров. Но сам сайт не является СМИ, а материал не был заранее представлен в избирательную комиссию до того, как был опубликован.

В результате ЕР уверенно лидировала, второе место по спискам заняла «Справедливая Россия». В двух округах победили не кандидаты ЕР. В округе № 2 самовыдвиженец заведующая кардиологическим отделением НУЗ «Отделенческая больница на станции Златоуст ОАО «РЖД» Татьяна Кузнецова. В округе № 9 (кандидат ЕР по этому округу был вынужден снять кандидатуру) также самовыдвиженец, управляющий ООО «Спортивно-оздоровительный центр треста «Уралавтвострой» Валихан Тургумбаев.

24.09.2015 спикером ЗС был вновь избран **Владимир Викторович Мякуш** (ЕР) 1948 гр. Против был только один голос из 54. На пост первого заместителя СР предложила Анатолия Еремина, ЕР **Юрия Карликанова**, которого и выбрали. Заместителями

¹¹²⁷ 17.08.2015. <http://www.iksrf74.uu.ru/news/?id=1133>

¹¹²⁸ Жуков В. «Как-то неправильно за вас агитируют». Челябинский облизбирком внес предостережение Гартунгу. 13.08.2015. <http://ura.ru/news/1052218823>

председателя избраны *Александр Журавлёв; Анатолий Брагин; Константин Захаров; Семен Мительман* (все – ЕР).

Сформировано 11 комитетов, все возглавили представители ЕР. Председателем комитета по бюджету и налогам стал сам В.Мякуш. Комитет Законодательного Собрания по экономической политике и предпринимательству возглавил вице-спикер К.Захаров. Комитет по социальной политике – вице-спикер А.Журавлев. Комитет по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению вице-спикер А.Брагин, комитет по регламенту и депутатской этике вице-спикер С.Мительман.

За оппозицией осталось 6 постов зампредов комитетов (3 – у СР, 2 – у КПРФ, 1 – у ЛДПР). В январе 2016 поправками к закону «О статусе депутата ЗС» число депутатов на постоянной основе увеличено с 12 до 15.

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Челябинской области 13.09.2015 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 2 693 232.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 11 144 431 (41,38%), в том числе проголосовало досрочно 74 333 (6,67% от явки), вне избирательных участков 94 359 (8,47% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 1 112 617.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	624859	56,16%	19
«Справедливая Россия»	177391	15,94%	5
КПРФ	130172	11,7 %	3
ЛДПР	111540	10,03%	3
«Яблоко» – Зеленая Россия»	21863	1,97%	–
Недействительных бюллетеней	46792	4,21%	

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Челябинской области 13.09.2015 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	30	29	28
Самовыдвижение	44	19	2
«Справедливая Россия»	28	26	–
ЛДПР	24	24	–
КПРФ	18	18	–
«Яблоко» – Зеленая Россия»	6	6	–
«Родина»	5	2	–
«Коммунисты России»	5	–	–
РОТ Фронт	1	–	–
ВСЕГО	161	124	30

Выборы Законодательного собрания Челябинской области седьмого созыва 13 сентября 2020

Избирательная система: По сравнению с 2015 правила почти не изменились. 60 депутатов – 30 по одномандатным округам и 30 по партспискам с 5% барьером. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Импералии («гюменский метод»).

В общерегиональной части списка должно быть не более 3 кандидатов, в территориальных группах от 2 до 4 кандидатов в группе. Число групп осталось плавающим: от 15 до 30 в границах мажоритарных округов (объединение территориальных групп не допускается). Таким образом в списке могло быть не менее 31 кандидатов и не более 120 кандидатов. При распределении мандатов внутри списка между территориальными группами также сохранен метод делителей Импералии.

Предельный размер расходов из избирательного фонда также не изменился: для кандидата по округу составлял 6 миллионов рублей, для партсписка 90 миллионов.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели лишь 4 парламентских партии («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 13 списков. Зарегистрировано 9 (по льготе 4: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР; по подписям 5: Партия Роста, «Родина», РППСС, «За правду», «Зеленая альтернатива»). Отказ по итогам проверки подписей: «Яблоко», Партия возрождения России. Не представили документы для регистрации: «Коммунисты России». Отказ в заверении: «Российский общенародный союз».

1. *«Зеленая альтернатива»*
2. *ЛДПР*
3. *«Единая Россия»*
4. *КПРФ*
5. *«За правду»*
6. *Российская партия пенсионеров за социальную справедливость*
7. *«Справедливая Россия»*
8. *«Родина»*
9. *Партия Роста*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *«Яблоко»* – отказано по итогам проверки подписей. Представлено 13 878 подписей (13 300 подписей на бумажном носителе, 578 с использованием ЕПГУ). Проверке подлежало 6546 подписей (50% от необходимого для регистрации количества). Признано недостоверными и (или) недействительными 1448 (22,1%) подписей избирателей. 07.08.2020 ЦИК оставил в силе отказ «Яблоку» в регистрации. В результате проверки, которой занимался ЦИК, по разным позициям партии было возвращено 149 подписей и признано достоверными 12 579 подписей. Однако для регистрации надо 13 092 подписи, то есть не хватило 513 подписей. Список единолично возглавлял ген директор ООО «Теплогазмонтаж» председатель РО Ярослав Щербаков 1987 г. Среди кандидатов «Яблока» бывший уполномоченный по правам человека в регионе ныне глава КФХ Алексей Севастьянов (экс-член СПС), в июне 2020 осужденный условно за попытку мошенничества¹¹²⁹, правозащитница и бывший член ОНК региона Валерия Приходкина, лидер движения «За природу»

¹¹²⁹ «Яблоко» выдвигает осужденного экс-омбудсмана Челябинской области на выборы в заксобран-
ие. 23.06.2020. <https://www.kommersant.ru/doc/4390421>

Алексей Талевлин, активисты движения «СтопГОК» индивидуальный предприниматель Василий Московец и водитель автомобиля подразделения «Скорая медицинская помощь» Гамиль Асатуллин.

Партия возрождения России – отказ по итогам проверки подписей. Представлено 13 144 подписи (13 030 на бумажном носителе, 114 подписей, проставленных с использованием ЕПГУ). Проверке подлежат 6546 подписей. В результате проверки 1185 (18,1%) подписей избирателей было признано недостоверными и (или) недействительными. Таким образом, число подписей избирателей, собранных в поддержку, составляет 11 959, что недостаточно для регистрации. Кроме того, в отношении кандидатов С.А.Богданова, А.Б.Ленных выявлены неверные указанные данные об имевшихся судимостях. В итоге в территориальной группе № 12 остался 1 кандидат, что противоречит требованиям Закона Челябинской области. В отношении Д.С.Хазанского поступили данные о наличии гражданства государства Израиль. В итоге в заверенном региональном списке кандидатов осталось 14 территориальных групп, что противоречит части 2 статьи 17-1 Закона Челябинской области. Список возглавляли профессор «Южно-Уральский государственный аграрный университет» Валерий Ерофеев; директор ООО «Информправо» из Магнитогорска Сергей Топоров и старший научный сотрудник лаборатории иммунологии воспаления Института иммунологии и физиологии Уральского отделения Российской академии наук Владимир Зурочка.

«Коммунисты России» – представили документы на регистрацию. Список возглавляли М.Сурайкин, секретарь по взаимодействию со СМИ обкома партии Александр Топорков 1986 г.р. (Магнитогорск) и коммерческий директор ООО «Мечта» Максим Степанов 1983 г.р. (также Магнитогорск).

«Российский общенародный союз» – отказано в заверении списка из-за отсутствия данных об имуществе, доходах и расходах и т.д. на всех кандидатов. По этой причине состав списка публично не публиковался.

Особенности избирательной кампании: 19 марта 2019 в регионе вновь сменился губернатор – вместо Б.А.Дубровского врио губернатора Челябинской области назначен Алексей Леонидович Текслер, 1973 г.р., родился в Челябинске, но, когда ему было 16 лет, семья переехала в город Норильск. С 1990 года работал на Норильском ГМК (от техника до начальника управления налогового планирования Норильской горной компании). В 2006–2008 гendirектор дочерней компании «Норникеля» – ООО «Норильский обеспечивающий комплекс», в 2008–2009 годах глава администрации (сити-менеджер) Норильска, в 2009–2011 годах руководитель казахстанской золотодобывающей компанией «Полюс-Золото», в 2011–2013 годах управляющий директор Красноярской бизнес-единицы ОАО «Полюс-Золото», с 2013 года заместитель, с 18 ноября 2014 года до 2019 года первый зам. министра энергетики РФ, в 2015–2016 годах возглавлял совет директоров ПАО АНК «Башнефть».

В итоге список **«Единой России»** возглавили губернатор Алексей Текслер, спикер ЗС Владимир Мякуш и Уполномоченный по правам ребенка в Челябинской области Евгения Майорова. Первоначально третьим номером планировалась первый вице-губернатор Ирина Гехт¹¹³⁰. *«Я принял решение возглавить список «Единой России» на выборах в Законодательное Собрание Челябинской области. Я не хочу стоять в стороне при формировании ЗСО, хочу держать руку на пульсе, – заявил губернатор Текслер. – Скажу откровенно, я рассчитываю на федеральную поддержку и ресурс «Единой России» во благо нашего региона. И, самое важное, я рассчитываю перезагрузить работу регио-*

¹¹³⁰ Леонов С. «Единая Россия» меняет кандидатов в челябинское Заксобрание. 28.04.2020. <https://ura.news/articles/1036280054>

нального отделения «Единой России». Для меня и для жителей важно, чтобы было доверие, когда мы говорим о новой команде депутатов ЗСО»¹¹³¹. При этом А.Текслер вступил в ЕР только на конференции 25 июня 2020. Партийный значок Текслеру вручил секретарь генсовета «Единой России» Андрей Турчак, специально для этого прибывший в Челябинск¹¹³².

С одной стороны, новый губернатор заинтересован увеличить влияние на законодательное собрание, с другой – партия пыталась воспользоваться рейтингом пока еще нового и не успевшего заработать негатив губернатора. Первоначально СМИ писали, что почти половина глав городов и районов войдет вторыми-третьими-четвертыми номерами в списки кандидатов и «для них это будет тест на реальную популярность среди населения и умение управлять политической ситуацией в территориях»¹¹³³. Однако, на практике это не произошло. В список попало лишь несколько глав муниципальных образований: глава Челябинска Наталья Котова (№ 1 в группе № 18, за ней в группе пред. Федерации профсоюзов Челябинской области Олег Екимов), глава администрации Советского района г. Челябинска Владислав Макаров (№ 2 в группе № 17), глава Южноуральского городского округа Александр Лазарев (№ 1 в группе № 23, за ним в группе президент «ООО «ЗЛАК-ИНВЕСТ», депутат ЗС Валерий Филиппов). Группу № 8 возглавляет председатель Собрания депутатов Златоуста Алексей Карюков, группу № 16 пред. Челябинской гордумы Андрей Шмидт, группу № 17 председатель Совета депутатов Советского района города Челябинск Алексей Локоцков.

К представителям губернаторской команды в списке отнесены директор правительственных телеканала ОТВ и АНО «Центр общественного мониторинга и проектов Челябинской области» Олег Гербер, руководитель департамента коммуникаций и социальных проектов этого АНО Дамир Утарбеков.

При этом уходит группа ветеранов, отработавших в ЗС по несколько созывов. Например, бывший вице-спикер ЗСО Семен Мительман, управляющий отделением Пенсионного фонда РФ и считавшийся хранителем фонда поддержки «ЕР» Виктор Чернобровин, бывший руководитель общественной приемной лидера «ЕР» Дмитрия Медведева в Челябинске Владимир Горнов, один из крупнейших застройщиков региона, глава компании «Артель-С» Николай Янов.

Сохраняется группа депутатов, близкая к В.Мякушу: вице-спикеры Марина Поддубная и Анатолий Брагин, Александр Журавлев, исп. директор ООО УК «Ремжилзаказчик Центрального района» Александр Мотовилов. Вместо выбывших к новым представителям данной команды можно отнести руководителя регионального исполкома «ЕР» Дениса Моисеева. Первый вице-спикер Юрий Карликанов якобы пролоббировал включение в список кандидатов своего бизнес-партнера директора ООО «Томир» Дмитрия Клеутина.

Под выборы в партию перешло два депутата ЗС от других партий – Илья Бархатов от СР (был даже руководителем фракции СР) и бизнесмен с неоднозначной репутацией

¹¹³¹ Елисеев В. Человек и паровоз: южноуральский губернатор возглавил список ЕР на выборах в Заксобрание. 19.06.2020. <https://newdaynews.ru/chelyabinsk/695245.html>

¹¹³² Дыбин А. Алексей Текслер вступил в «Единую Россию». 25.06.2020. https://www.znak.com/2020-06-25/aleksey_teksler_vstupil_v_edinuyu_rossiyu

¹¹³³ Леонов С. «Единая Россия» меняет кандидатов в челябинское Заксобрание. 28.04.2020. <https://ura.news/articles/1036280054>

Сергей Бужков¹¹³⁴ (ЛДПР, сын бывшего руководителя областных профсоюзов Н.Бужкова, считался близким к В.Мякушу). Бархатов получил место в списке, Бужков в округе № 30.

В целом формирование списка прошло под контролем традиционной для региона политической и бизнес-элиты. При этом ЕР обвиняли в том, что она принуждала бюджетников участвовать в партийном голосовании, оппоненты писали на ЕР заявления в прокуратуру и следственный комитет. Тем не менее, некоторые неожиданности произошли¹¹³⁵.

Так в Горнозаводском округе № 2 действующий депутат ЗСО Татьяна Кузнецова победила на ПВГ и снова стала кандидатом-одномандатником. Но предполагавшийся номер два – директор ОАО «Челябинское рыболовное хозяйство» Евгений Рындин – провалился. Сбой также произошел в Златоусте в округе № 8. Первое место тут занял спикер городского собрания Алексей Карюков. Топ-менеджер компании «Смарт» Олег Садовских, который должен был победить, стал только третьим, а кандидат в список ЕР – бывший полицейский, Герой России Сергей Зяблов – оказался шестым. В итоге по мажоритарному округу № 8 все равно выдвинут О.Садовских, а А.Карюков возглавил терр. группу.

В Каштакском округе № 10 «Мечел», который решил направить своих представителей в ЗС, провалил праймериз. Первое место занял директор ООО «Интерполиарт», депутат Совета депутатов Металлургического района г. Челябинска Максим Романов, а предполагаемый победитель – топ-менеджер ЧМК Денис Сазонтов – стал вторым (выдвинут по округу). Его партнер, который должен был попасть в список, директор по сбыту ООО «Мечел-Энерго» Алексей Алексеев по итогам праймериз был только пятым, но все равно включен в список вторым номером в группе.

В Калининском округе № 12 изначально согласованная пара Владимир Бодров и Арман Аракелян оказались за бортом. Их на ПВГ обошли Константин Толкачев, который выдвинулся, несмотря на уголовное преследование, и Илья Исайчук. По данным источников Znak.com, на закрытом заседании президиума регионального политсовета «Единой России» в Челябинской области, 5 июня, было принято решение о приостановке членства К.Толкачева в ЕР в связи с возбуждением уголовного дела о мошенничестве и уклонении от уплаты налогов, которое рассматривается в Копейском городском суде¹¹³⁶. В итоге по одномандатному округу выдвинут гендиректор ЗАО «Картель «Промснаб» Владимир Бодров, а группу списка возглавила акушер БУЗ ГКБ № 5 Ольга Сметанкина.

В Копейске (округ № 20) изначально на одномандатный округ здесь готовили заместителя председателя Законодательного Собрания Марину Поддубную (она и победила), но вот по спискам, по данным Znak.com, хотели проверить комбинацию с депутатом Госдумы Анатолием Литовченко, который должен был стать «паровозом» в группе, а затем отдать мандат Илье Бархатову, который не так давно перешел из «Справедливой России» в ЕР под гарантии переизбрания. Но на праймериз второе место получил бывший вице-мэр Копейска Владимир Бисеров. Бархатов – только четвертый, Литовченко – пятый. В результате ПВГ в Копейске поступило много жалоб. В одной из жалоб приво-

¹¹³⁴ Семья челябинского депутата Сергея Бужкова подарила (!) иностранный бизнес. Бесплатно. Вот только кому и зачем? ДОКУМЕНТЫ. 20.01.2020. <https://rupres.com/politika/semya-chelyabinskogo-deputata-sergeya-buyakova-podarila-inostrannyj-biznes-besplatno-vot-tolko-komu-i-zachem-dokumenty>

¹¹³⁵ Дыбин А. Что-то пошло не так. Кто победил на праймериз «Единой России» в Челябинской области. // 01.06.2020. https://www.znak.com/2020-06-01/kto_pobedil_na_praymeriz_edinoy_rossii_v_chelyabinskoy_oblasti_polnyy_spisok

¹¹³⁶ Дыбин А. Челябинская ЕР приостановила членство в партии депутата, выигравшего праймериз. 08.06.2020. https://www.znak.com/2020-06-08/chelyabinskaya_er_priostanovila_chlenstvo_v_partii_tolkacheva_vyigravshego_praymeriz

дились исчерпывающие аргументы по поводу того, почему нельзя доверять объявленным результатам: *«В ходе подсчета голосов (видеозапись имеется в наличии), оказалось, что из 15 проголосовавших за кандидата Бабина М.А. голоса отдали 6 человек, за Кандидата Токарева – 13, за Турбабину – 1. Таким образом, из 15 проголосовавших минимум 6 не отдавали свои голоса за Токарева А.С. и значит он не мог набрать 13 голосов и стать «победителем» предварительного голосования».* По некоторым округам Копейска не были зачтены голоса за конкретных кандидатов, по другим – прибавлены. В результате принято решение об отмене результатов праймериз¹¹³⁷. В итоге первым номером все равно поставили Бархатова, вторым Бисерова, затем Т.Саблину и П.Галкина. Литовченко в список не вошел.

В результате список «Единой России» в Челябинской области традиционно представляет собой верхушки местных бизнес-групп и директората. Помимо названных, в списке вице-спикеры ЗС Олег Голиков и Константин Захаров; член Совета Федерации Олег Цепкин (бывший директор по безопасности Магнитогорского металлургического комбината); исп. директор областного Союза промышленников и предпринимателей, депутат ЗС Павел Киселев; директор ООО «ММК-Индустриальный парк», депутат ЗС Владимир Дремов, директор по экономике ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат», депутат ЗС Андрей Еремин и главный юрист ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат» Сергей Шепилов; директор представительства ООО «Группа «Магнезит» Евгений Андреев; Председатель комитета по стратегическому развитию ПАО «Челябинский трубопрокатный завод», депутат ЗС Александр Федоров; ген. директор АО «АЗ УРАЛ» Павел Яковлев; директор ООО «Трест Магнитострой», депутат Магнитогорского Собрания депутатов Дмитрий Мельников; директор ООО «Интерполиарт», депутат Совета Металлургического района г. Челябинска Максим Романов; ректор ЧГУ Сергей Таскаев; ген. директор ООО «ТД «Челябоблснабсбыт» Евгений Илле; руководитель Златоустовского филиала ДОРПРОФЖЕЛ ЮУЖД, депутат Собрания депутатов Златоуста Андрей Овчинников; депутат ЗС, директор ООО «Рента» Лена Колесникова; сын владельца фабрики «Юничел» директор по развитию АО «Обувная фирма «Юничел» Алексей Денисенко; главврач Челябинской областной клинической больницы депутат ЗС Давид Альтман; зам. директора ЧРОФ «Социальный фонд развития Челябинской области Вячеслава Ершова», депутат Совета Курчатовского района Челябинска, депутат Челябинской городской Думы Эмиль Абубакиров и др.

Список **КПРФ** возглавило двое кандидатов – первый секретарь обкома, руководитель фракции КПРФ в ЗС Игорь Егоров 1974 гр. и член бюро обкома, депутат ЗС предприниматель Константин Куркин 1969 гр. Третьим номером должен был стать депутат ЗС, член бюро обкома, помощник депутата Государственной Думы Михаил Махов. Такое решение было озвучено на региональной конференции в январе. Все трое входили во фракцию КПРФ в Заксобрании. Но Махов вопреки позиции партии, заявил, что примет участие в голосовании по поправкам в Конституцию РФ и вышел из КПРФ. Затем он вступил в партию «Зеленая альтернатива» и выдвинулся на выборы при ее поддержке¹¹³⁸.

И.Егоров работал руководителем подразделения крупной фирмы по маркетингу, директором юридической фирмы. С октября 2012 является первым секретарем Челябинского обкома, с февраля 2013 член ЦК КПРФ. К.Куркин 1969 гр. является вице-

¹¹³⁷ Мазуренко Р. В Копейске отменили результаты праймериз «Единой России» 05.06.2020. <https://lentachel.ru/news/2020/06/05/v-kopeyske-otmenili-rezultaty-prayerimiz-edinoy-rossii.html>

¹¹³⁸ Золотухина А. Челябинских коммунистов в Заксобрание поведут два лидера. 29.06.2020. <https://ura.news/news/1052438510>

президентом Челябинской областной организации профсоюза работников физической культуры, спорта и туризма РФ, региональной организации «Федерация хоккея и хоккея в валенках» и региональной спортивно-общественной организации «Федерация пулевой и стендовой стрельбы». Также занимает пост заместителя председателя Челябинской городской общественной организации «Федерация спортивной борьбы» и является почетелем благотворительного фонда «Ребята нашего двора».

Среди лидеров групп секретарь обкома, бывший депутат ЗС и гордумы Челябинска Константин Нацевский 1967 г.р. и его брат зам. ген. дир. ООО «УК Зарубежэнергопроект» Сергей Нацевский 1973 г.р.; секр. обкома по организационно-партийной работе Александр Бухарин 1982 г.р.; секр. обкома по идеологии и первый секретарь обкома ЛКСМ Александр Шипков 1990 г.р.; инструкторы организационного отдела обкома Александр Андреев 1989 г.р. и Тиграна Серопяна 1984 г.р.; директор ООО «Агро Стар Проект», депутат Собрания депутатов Верхнеуфалейского городского округа Халил Мингалиев; помощники депутата ЗС Андрей Чернов и Андрей Дуда; директор ООО «Дорстройтех-лизинг», депутат Совета депутатов Калининского района г. Челябинска Арман Аракелян (ранее член ЕР); территориальный менеджер ООО «Курьер ДМ», депутат Совета депутатов Ленинского района г. Челябинска Евгений Смирнов; директор ООО «Гранит-С» Александр Аникеев; главный инженер ООО «Промышленная инвестиционная компания» Вячеслав Ширинкин; коммерческий директор ООО «Руспромавто» Марат Бикбулатов; зам. директора ООО «Руспромавто» Александр Гордеев; директор филиала АО «Южуралзолото Группы Компаний» карьер «Березняковский» Владислав Гиске и др.

По итогам выборов кандидаты от КПРФ выстроили сразу две цепочки отказников – всего в них поучаствовали 25 кандидатов. политиков. Результатом одной из таких комбинаций стало избрание бывшего единоросса Армана Аракеляна, который покинул ЕР после неудачи на праймериз.

Список **ЛДПР** возглавили В.Жириновский, руководитель фракции ЛДПР в Заксобрании и и.о. координатора партии в регионе Алексей Беседин 1981 г.р. и координатор Курчатовского отделения Челябинска, директор ООО «Любимая Кулинария» Евгений Рева 1979 г.р.

Перед выборами из фракции ЛДПР в ЗС вышел депутат Сергей Буяков, сын бывшего профсоюзного лидера Челябинской области Николая Буякова. Свое решение он объяснил тем, что у регионального отделения ЛДПР меняется вектор развития, к руководству отделением пришла новая команда, а сам С.Буяков «достиг на данный момент некоего предела в своем развитии как политика»¹¹³⁹. При этом Сергей Буяков заявился на праймериз «Единой России», и был выдвинут от ЕР по округу № 30.

Во главе терр. групп депутат ЗС Дмитрий Рябов 1978 г.р. (второй из двух оставшихся депутатов ЗС от партии); помощник депутата ЗС А.Беседина Елена Малышева; юрисконсульт ООО фирма «Ручеек», депутат Совета депутатов Тракторозаводского района Челябинска Вадим Баязитов; директор МУП «Троицкое пассажирское автотранспортное предприятие им. Е.М.Мокеева», депутат Собрания депутатов г. Троицка Альберт Гильманов; ген. директор ООО «ЗлатОвощи» Владимир Дубнин; комм. директор ООО «Челябинский ЗЭМИ» Андрей Мучкин; директор по развитию ООО «КФ-ЛИГА» Александр Харитонов; зам. начальника участка по сбыту электроэнергии в Саткинском районе Златоустовского отделения ООО «Уралэнергосбыт» Татьяна Шишкина; главный бухгалтер ООО «НПО Техпром» Елена Валеева; начальник отдела материаль-

¹¹³⁹ В Челябинске депутат Заксобрания вышел из партии «Справедливая Россия». 30.03.2020. https://eanews.ru/news/chelyabinskiy-deputat-zaksobraniya-vyshel-iz-partii-spravedlivaya-rossiya_30-03-2020

но-технического снабжения ООО «СпецАвтоСнаб», депутат Совета депутатов Родниковского сельского поселения Троицкого района Андрей Соснин; зам. директора МКУ «Контрольно-ревизионное управление» (Челябинск) Константин Киреев а также бухгалтера, менеджеры, учителя, монтеры, военнослужащие и т.д.

Список «*Справедливой России*» возглавили депутат Госдумы Валерий Гартунг, руководитель регионального бюро партии, бывший депутат Госдумы РФ Василий Швецов и действующий депутат ЗС, руководитель фракции СР директор Центра дистанционного и дополнительного образования в городе Златоусте Ольга Мухометьярова. По сравнению с 2015 отношения СР с властями региона существенно улучшились, и в 2019 партия поддерживала кандидатуру А.Текслера на пост губернатора.

В результате сотрудничества ЕР и СР в Челябинской области в 2019 даже возник скандал с неофициальной передачей округов на выборах в районные советы Челябинска, где на откуп кандидатам от партии «Справедливая Россия» фактически отдали несколько территорий. В распоряжении издания Znak.com оказались письма члена «Единой России» Игоря Мешкова, который пожаловался на позицию регионального отделения руководству партии. В обращении челябинец рассказал о договоренностях между региональным руководством ЕР и СР, по которым «справедливороссы» получают часть округов, где уже есть выдвинутые от «Единой России» кандидаты. «В Челябинске семь районов, в каждом из которых должны выиграть от двух до семи кандидатов от «Справедливой России». По данным Игоря Мешкова, эти вводные объясняются тем, что лидер челябинских эсеров В.Гартунг поддержал на выборах губернатора Челябинской области врио А.Текслера. В «Справедливой России» опровергли факт «расторговок», заявив, что единственное, о чем они договариваются с единороссами, так это о честном проведении кампании. По данным Игоря Мешкова, в число «отданных» входят округа № 24 и 25 в Ленинском районе, № 1, 7 и 20 в Калининском районе, а также № 22 и 23 в Курчатовском¹¹⁴⁰.

27 марта 2020 депутат Законодательного собрания Илья Бархатов (работал в сфере IT, обслуживая компьютерные системы в крупных компаниях Челябинска) заявил о том, что покидает ряды партии «Справедливая Россия». *«Все верно, ... я, образно говоря, сдал партбилет и покинул партию, при этом остаюсь членом партийной фракции в Заксобрании, которой я руковожу со дня ее образования. Вопрос с переизбранием лидера фракции решат мои коллеги по областному парламенту».* Причиной ухода из «Справедливой России» депутат назвал желание найти новые возможности для развития себя как политика¹¹⁴¹. На выборы-2020 он пошел в списке ЕР.

Среди лидеров групп ген. директор ООО «Периклаз-2000», депутат Законодательного Собрания Николай Панкратов; помощник депутата Госдумы РФ Гузелия Волошина; Руководитель центра защиты прав граждан в Челябинской области Ксения Морозова; Председатель Правления Челябинской городской организации «Металлургическая организация инвалидов», начальник областного штаба «Союза Добровольцев России», депутат Челябинской городской Думы Владимир Корнев; специалист по социальным вопросам ООО «Хлебпром», депутат Челябинской городской Думы Дмитрий Григорчик; Начальник юридического отдела ООО «РостАвто», депутат Челябинской городской Думы Оксана Боярская; исполнительный директор ПАО «Челябинский Кузнечно-прессовый Завод» Сергей Левин; помощник депутата ЗС Андрей Казаков; директор

¹¹⁴⁰ 29.07.2019.

¹¹⁴¹ В Челябинске депутат Заксобрании вышел из партии «Справедливая Россия». 30.03.2020.

https://eanews.ru/news/chelyabinskiy-deputat-zaksobraniya-vyshel-iz-partii-spravedlivaya-rossiya_30-03-2020

https://www.znak.com/2019-07-29/chelyabinskiy-edinoross_pozhalovalsya_rukovodstvu_partii_na_rastorgovki_so_spravedlivoy_rossiey

ООО «РА НЕО», депутат Собрания депутатов Миасса Павел Логинов; директор ООО «Луч-Сервис», депутат Собрания депутатов Миасса Илсур Муллагалиев; директор ООО «Форвард», депутат Собрания депутатов Копейска Дмитрий Сумин; директор по развитию ООО ТД «РОСАВА», депутат Совета депутатов Калининского района Челябинска Дмитрий Ларин; инд. предп., депутат Совета депутатов Ленинского района г. Челябинска Александр Долгушин; индивидуальный предприниматель, депутат Собрания депутатов Троицка Антон Татаржицкий; директор ООО «Строительные инвестиции», депутат Собрания депутатов Сосновского муниципального района Владимир Бекишев и др.

Список новой партии *«Зеленая альтернатива»* возглавил депутат ЗС от КПРФ Михаил Махов 1975 гр., покинувший компартию перед выборами. С 1998 председатель ПК «Уральский дробилейный завод». Кроме того, директор ООО «Ладья», ведущего деятельность в сфере туризма. В 2010 стал заместителем председателя ЧОО профсоюза работников физической культуры и туризма РФ. Является активным участником движения «АнтиСМОГ». Вторым в списке стал ветеринарный врач и основатель приюта диких животных «Спаси меня» (ген. директор ООО «Южно-Уральский реабилитационно-карантинный центр животных «Спаси меня») Карен Даллакян, третьей – блогер София (Соля) Гудим, 1987 гр., ведущая Instagram на темы «экоосознанности и бытовой магии» (в бюллетене – временно не работающая). Большинство кандидатов 1980–1990-х годов рождения.

Список *Российской партии пенсионеров за социальную справедливость* возглавили ген. директор ООО Медицинская клиника «ЭФ ЭМ СИ» Степан Фирстов 1978 гр.; врач – сердечно-сосудистый хирург МУЗ Городская клиническая больница № 8 Владимир Владимировский 1956 гр. и врач-стоматолог-хирург ООО СМС «Стоматология», депутат Совета депутатов Ленинского района Челябинска Максим Смагин 1980 гр. Список носил ярко выраженный «медицинский» характер – в него вошло около 30 врачей (56% кандидатов).

Список партии *«Родина»* возглавили руководитель регионального отделения ген. директор ООО «Дрогери» Сергей Смышляев (проживает в Сосновском районе), президент регионального отделения Российского союза боевых искусств, зам. дир. Спортивной школы олимпийского резерва «Конас» и заслуженный тренер РФ Олег Строгонов и председатель совета Челябинского областного отделения «Боевого братства», ген. директор ООО «ЭПС «АКВА» Сергей Углев. В 2019 С.Смышляев был кандидатом в губернаторы области.

Список *Партии Роста* возглавил лидер партии Борис Титов. Все иные кандидаты включены в территориальные группы.

Первоначально предполагалось, что в тройку войдут действующий депутат ЗС – избран как самовыдвиженец Валихан Тургумбаев (с 2009 возглавляет предприятие АО «Трест Уралавтострой»), в 2013 избран председателем Совета руководителей города Миасса, председатель РО ВПП «Партия Роста» в Челябинской области) и депутата гордумы Челябинска Сергей Селешук. Валихана Тургумбаева и его сына, депутата Миасского городского собрания Каиржана Тургумбаева подозревают в картельном сговоре. Против них возбуждено уголовное дело по ч.2 ст.178 УК РФ «Ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля)». Сергей Селешук – один из основных фигурантов в уголовном деле задержанного 11 декабря бывшего мэра Челябинска Евгения Тефтелева. Он обвиняется в получении взяток и отправлен судом под арест. Речь шла об откатах за получение подрядов на общую сумму более 700 млн. рублей на строительство крупной (1500 учащихся) школы в микрорайоне Парковый. Деньги получила компания «Уралжилстрой», аффилированная с Селешуком и его родственниками. Однако, по сведениям СМИ, Селешук, написав чистосердечное признание в даче взятки и дав показания на

лиц, причастных к преступлению, был в соответствии с законом освобожден от уголовной ответственности¹¹⁴².

В итоге В.Тургумбаев возглавил группу № 9 – в списке назван директором ООО «СОЦ им. Зои Космодемьянской». Инд. предприниматель С.Селещук возглавил группу № 11.

Во главе групп также руководитель отдела строительного контроля ООО «Легион. Строительство», депутат Совета депутатов Курчатовского района Челябинска Сергей Таранин; руководитель отдела сбыта АО «Специализированный Застройщик Трест Урал-ласточной» Ирина Бадьянова и др.

Во главе списка партии «*За правду*», кроме З.Прилепина, временно не работающий бывший депутат челябинской гордумы экс-глава челябинского филиала банка «СМП» Дмитрий Довженко и ген. директор ООО «Рекламно-имиджевое агентство «Иероглиф», председатель комитета по туризму областного отделения «Опоры России» и экс-депутат Курчатовского райсовета Челябинска Дмитрий Довбня. Издание Накануне.Ру сообщало о якобы возможности снятия с выборов Дм.Довбня за претензии к достоверности диплома о высшем образовании¹¹⁴³. При этом бывший мэр Златоуста Вячеслав Жилин в список не вошел. В апреле 2020 года он покинул «Единую Россию» и вступил в партию «За правду».

Формально итоги выборов оказались более плюралистичными, чем в 2015. В частности, в парламент области прошли списки РППСС и партии «Зеленая альтернатива». Причем партия «Зеленая альтернатива» выдвигала всего два списка на региональных выборах 2020 – в Госсовет Коми и Заксобрание Челябинской области. Агитацию она вела при помощи картин художника Василия Ложкина (зеленые коты с лозунгом «Мир сам себя не спасет»). В Челябинской области партия смогла преодолеть заградительный барьер с 5,36% только за счет странных результатов в городе Златоусте. На восьми участках в округе № 8 ее средний результат 19.12%, причем на некоторых участках (№ № 66, 70, 71, 73) она якобы набрала от 29% до 39% при около 3% у «Единой России», на других участках соотношение данных партий обратное, что выглядит малодостоверно.

При выборах по мажоритарным округам два округа выиграла кандидаты СР – директор по развитию ООО ТД «РОСАВА», депутат Совета депутатов Калининского района города Челябинска Дмитрий Ларин (№ 12) и директор ООО «Форвард», депутат Собрания депутатов Копейского городского округа Дмитрий Сумин (№ 20).

8 октября 2020 председателем Законодательного собрания Челябинской области в пятый раз (с июня 2005) избран **Владимир Викторович Мякуш** 1948 гр., до недавнего времени секретарь РО ЕР. Он был единственным кандидатом.

Первым заместителем председателя Законодательного Собрания избран **Александр Лазарев** (ЕР, он же пред. комитета по бюджету и налогам). Заместителями председателя избраны **Юрий Карликанов** (ЕР), **Константин Струков** (ЕР), **Владимир Павлов** (ЕР), **Олег Голиков** (ЕР, он же пред. комитета по строительной политике и ЖКХ), **Анатолий Еремин** (ЕР), **Вадим Ромасенко** (ЕР).

Создано 10 комитетов. Комитет по экологии и природопользованию возглавил представитель партии «Зеленая альтернатива» Михаил Махов, Председателем комитета по Регламенту и депутатской этике избран депутат от партии «Справедливая Россия» Василий Швецов. Поправками в областной закон от 05.11.2020 вместо 15 число постоянных депутатов установлено в 16.

¹¹⁴² Предвыборный список челябинской «Партии роста» возглавят скандальные депутаты. 01.07.2020 https://eanews.ru/news/predvybornyy-spisok-chelyabinskoy-partii-rosta-vozglavyat-skandalnyye-deputaty_01-07-2020

¹¹⁴³ Кандидата из списка партии «За правду» могут снять с выборов в Челябинске? 26.08.2020. <https://www.nakanune.ru/news/2020/08/26/22582203/>

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
Челябинской области 13.09.2020 по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 2 600 378.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 880 668 (33,87%), в том числе проголосовало досрочно 457 128 (51,9% от явки), вне избирательных участков 50 514 (5,74% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 878 953.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	374293	42,58%	15
«Справедливая Россия»	130006	14,79%	5
КПРФ	104298	11,87%	4
ЛДПР	99395	11,31%	3
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	50105	5,7 %	2
«Зеленая альтернатива»	47077	5,36%	1
«За правду»	18297	2,08%	–
Партия Роста	14859	1,69%	–
«Родина»	6283	0,71%	–
Недействительных бюллетеней	34340	3,91%	

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
Челябинской области 13.09.2020 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	30	30	28
«Справедливая Россия»	30	30	2
КПРФ	29	29	–
ЛДПР	28	28	–
Самовыдвижение	20	3	–
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	17	–	–
«Коммунисты России»	11	–	–
РОДП «Яблоко»	10	–	–
«За правду»	3	–	–
Партия Роста	2	–	–
ВСЕГО	180	120	30

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов 60. «Единая Россия» 43, «Справедливая Россия» 7, КПРФ 4, ЛДПР 3, Российская партия пенсионеров за социальную справедливость 2, «Зеленая альтернатива» 1.

ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 36,2 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 272 468 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 253 389 (0,85% населения РФ), из них городского населения 81,6%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 95,97%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (0,77%), армяне (0,59%), азербайджанцы (0,44%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: обрабатывающие производства – 27,4%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 15,9%; транспортировка и хранение – 12,4%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 6,7%; строительство – 6,2%.

Часть исторического центра страны с большим числом памятников культуры. Крупнейшими налогоплательщиками региона являются филиал Пивоваренной компании «Балтика» – «Пивзавод «Яриво», ПАО «Славнефть-ЯНОС» (НПЗ), Северный банк филиал ПАО «Сбербанк России», Северная ЖД – филиал ОАО «РЖД». В топе ведущих налогоплательщиков отсутствуют крупные предприятия машиностроительной отрасли такие как «ОДК-Сатурн» и «Автомодель». «Ярославский шинный завод» входит в состав холдинга «Кордиант» (ранее – СИБУР).

На долю области приходится значительная часть общероссийского производства двигателей внутреннего сгорания для автотранспортных средств, а также электродвигателей переменного и постоянного тока универсальных мощностью более 37,5 Вт, лакокрасочных материалов на основе полимеров. В сельском хозяйстве животноводство области специализируется на разведении крупного рогатого скота молочномясного направления и птицеводстве, растениеводство – на производстве кормов; выращивают также картофель, овощи, лен-долгунец.

Уровень общей безработицы за 2018 – 5,5%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 27 055 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 10 183 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 10,3%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 27.02.1994 (Государственная дума области первого созыва); 26.02.1996 (Государственная дума области второго созыва); 26.03.2000 (Государственная дума области третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 14.03.2004 (Государственная дума области четвертого созыва); 02.03.2008 (Государственная дума области (с 25.03.2008 – областная дума) пятого созыва); 08.09.2013 (областная дума шестого созыва).

Выборы Ярославской областной думы седьмого созыва 9 сентября 2018

Избирательная система: Сохранена неизменная с 2004 пропорция: 25 депутатов по округам и 25 по пропорциональной системе. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Империа-ли.

Перед выборами 2018 в регионе решили полностью отменить наличие общеобластной части списка, которая позволяла избираться лидеру регионального отделения партии (а иногда и лидеру партии). Это, могло стать как реакцией на избрание в 2013 в облдуму лидера ПАРНАСа Бориса Немцова и желание нынешнего лидера партии Михаила Кась-

янова повторить это достижение, так и нежеланием нового губернатора Д.Миронова лично участвовать в выборах (и таким образом лишний раз символически конкурировать с лидерами партий).

Требования к наличию терр. групп списка остались жесткими – 25 групп, соответствующих территориям и номерам одномандатных округов (не более пяти кандидатов в группе). Таким образом, общее число кандидатов в списке минимум могло составлять 25 человек, максимум 125 человек. В большинстве иных регионов сейчас разрешено разбивать список на меньшее число групп, то есть оставлять какие-то округа без покрытия кандидатами. Мандаты между группами делятся в порядке их рейтинга по убыванию доли голосов, полученных партией на соответствующей территории.

Предельный размер расходов избирательного фонда кандидата по округу увеличен с 3 до 15 млн.руб., партсписка – с 10 до 100 млн.руб.

Отменена норма про возможность назначения наблюдателей не только зарегистрированными кандидатами и партсписками, но и общественными объединениями, созданными и зарегистрированными на уровне, соответствующем уровню выборов, или на более высоком уровне.

Льготу при регистрации кроме парламентских партий (ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР) имели «Патриоты России», «Яблоко», ПАРНАС и «Коммунисты России». Накануне назначения выборов в Ярославскую облдуму был также откорректирован список партий, имеющих льготы по подписям. Из него по весьма странному основанию (ссылка на ранее произведенный неверный расчет результатов партии на муниципальных выборах) облизбиркомом была исключена партия «Зеленые».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 10 списков, зарегистрировано 7 (по льготе ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Коммунисты России», «Патриоты России»; по подписям «Родина»). Сняты по суду ПАРНАС и «Яблоко» (оба имели льготу). Отзыв списка: «Родная партия».

1. *«Единая Россия»*
2. *«Коммунисты России»*
3. *«Справедливая Россия»*
4. *«Патриоты России»*
5. *КПРФ*
6. *«Родина»*
7. *ЛДПР*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Ярославский областной суд 28 августа по искам ЛДПР и «Патриотов России» принял решение об отмене регистрации списка **ПАРНАС**. Основанием снятия стало несоответствие кандидатов, за которых члены партии голосовали на конференции по выдвижению, и списка, представленного в облизбирком¹¹⁴⁴. Партия постфактум изменила решение конференции по выдвижению кандидатов, исключив из списка депутата муниципального совета Рыбинска Ирину Сахарову, она выдвигалась по территориальной группе № 12, однако в протоколе конференции, переданном в избирательную комиссию, ее фамилии не оказалось. Верховный суд 7 сентября 2018 подтвердил решение о снятии списка партии.

Перед этим в регионе продолжалась история с оспариванием права на мандат в облдуме, ставший вакантным после убийства Б.Немцова бывшим кандидатом-списочником ПАРНАСа В.Ароновым (мандат получил Василий Цепенда). Хотя закон не на стороне Аронова, и он проиграл все суды, интерес к его персоне в СМИ перед выборами вновь

¹¹⁴⁴ <https://regnum.ru/news/2471456.html>

возрос и история активно педалировалась, очевидно приобретая вид изощренной контр-агитации. Так, Аронов заявлял: «Я нож с собой вожу, я боюсь за свою жизнь, потому что «парнасовцы» пойдут на все... Вместо того, как бы обвинять других в жуликоватости, ваша партия оказалась более жуликоватостей»¹¹⁴⁵. При этом в ПАРНАС вступил избранный в 2013 по одномандатному округу Сергей Балабаев, пользующийся поддержкой областной власти (в 2017 году успешно преодолел муниципальный фильтр на губернаторских выборах), ранее входивший в «Гражданскую платформу» и «Справедливую Россию». Депутаты облдумы В.Цепенда и С.Балабаев – основные лидеры терр. групп списка. В списке также был сын С.Балабаева, сотрудник общественной организации «Гражданские Силы» Артем Балабаев; ген. директор АО «Рыбинский Дом печати» (АО «РДП») Дмитрий Бондарев; ген. директор ООО «Торговый дом «Патриот» Сергей Сквородкин; адвокат Анатолий Михайловский; некоторые представители федерального ПАРНАС (Михаил Шнейдер, Олег Безниско и др.) и т.д.

Также от выборов был отстранен список **«Яблока»**, возглавлявшийся О.И.Виноградовым, который был депутатом областной Думы двух созывов, зам. губернатора и зам. мэра Ярославля при Евгении Урлашове. Он возглавил РО партии в мае 2017. В списке был ряд ярких фигур, но не имеющих финансовых ресурсов для проведения кампании, в частности борцы со строительством мусорных полигонов. Среди лидеров терр. групп помимо Олега Виноградова: бывший депутат Госдумы в 1990-е директор ООО «Лаборатория сложной коррекции зрения «Алькор» Евгения Тишковская; пред. правления ТСЖ «На Моторостроителей» Елена Богданова (активист); учредитель ООО «Городская абонентская служба» Илья Шестириков (бывший единоросс, активист); директор Благотворительного Фонда помощи узникам Волголага Владимир Крутченский.

Фактически РО партии не представляло из себя в регионе политической силы с конца 1990-х, однако партия имела и имеет неплохие электоральные результаты в г. Ярославле (что актуально для муниципальных выборов). Кроме того, процесс давно очевидной по необходимости смены прежнего лидера РО депутата муниципалитета В.Зубкова был каталогизирован заведенным на него уголовным делом, связанным с тем, что он по версии следствия подделал ряд документов, представленных им в рамках судебного разбирательства¹¹⁴⁶. После избрания О.Виноградова отделение информационно активизировалось.

Список был снят за нарушение правил формирования списка кандидатов. Областной закон требует, чтобы список был разбит ровно на столько территориальных групп, сколько на выборах одномандатных округов, то есть на 25 групп. Однако в партийном списке было только 23 группы, по двум округам групп не было. Не совсем понятно, что помешало партии выполнить требование областного закона (похожая ситуация уже была у нее в 2016 на выборах в Курскую областную Думу).

Тем не менее, список РОДП «Яблоко» был 29 июня заверен облизбиркомом. Затем по иску ЛДПР и «Коммунистов России» областной суд 11 июля отменил решение о заверении. При этом в тот же день облизбирком (возражавший в суде против иска) список партии зарегистрировал. РОДП «Яблоко» подала на решение областного суда апелляционную жалобу, но Верховный Суд РФ 27 июля оставил ее без удовлетворения. Параллельно те же истцы оспурили регистрацию списка РОДП «Яблоко», и их иски поддерживали сначала (27 июля) областной суд, а затем (7 августа) и Верховный Суд РФ.

¹¹⁴⁵ <http://76.ru/text/newsline/193180691845120.html?full=3;>
<http://1yar.tv/ru/article/all/rubrics/society/120130>

¹¹⁴⁶ <http://www.yar.kp.ru/daily/26645/3665218/>

«Яблоко» опиралось на положение пункта 14 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав...», согласно которому региональным законом «должно быть установлено минимальное и максимальное число региональных групп, на которые разбивается список кандидатов, либо определено максимальное число региональных групп, а также минимальное и максимальное число кандидатов в общерегиональной части и региональной группе». В толковании партийных юристов установленное областным законом число 25 – это максимальное число групп, его нельзя считать минимальным числом, то есть минимальное число законом не установлено. Суды с такой трактовкой не согласились.

Юристы партии также ссылались на Постановление Конституционного Суда РФ от 11 марта 2008 года № 4-П. Однако Верховный Суд РФ счел, что это постановление к данному делу не относится, поскольку предметом его рассмотрения был случай, когда число территориальных групп уменьшилось по не зависящим от партии причинам. Тем не менее, следует иметь в виду, что в обсуждаемом постановлении была выражена и позиция Конституционного Суда по более общим вопросам, в частности, что региональный закон не должен снижать уровень федеральных гарантий избирательных прав, а также вводить какие-либо ограничения конституционных прав и свобод. Установление областным законом минимального числа групп на уровне максимального можно считать таким снижением уровня федеральных гарантий.

«Родная партия» уже после сдачи подписей отозвала список решением общего собрания регионального отделения 17 июля 2018 (фермеры, домохозяйки, временно не работающие, пенсионеры, есть несколько человек из г. Бирск (Башкортостан).

Особенности избирательной кампании: 28 июля 2016 вместо главы региона с 2012 Сергея Ястребова в.и.о. губернатора Ярославской области был назначен Дмитрий Миронов (бывший сотрудник охраны Президента РФ, затем первый заместитель начальника Главного управления уголовного розыска МВД РФ, начальником Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции (ГУЭБиПК) МВД РФ), с 23 декабря 2015 – заместитель министра внутренних дел РФ). Назначение Д.Миронова сопровождалось тотальной заменой всего высшего звена региональной номенклатуры производными кадрами, через некоторое время в правительстве региона среди зампредов правительства не осталось ни одного ярославца. Одновременно были предприняты дополнительные шаги по разгрому и ослаблению местных элитных групп.

Избирательная кампания 2018 оказалась крайне скандальной и сопровождалась снятием с выборов всех списков демократических партий, имевших шансы на успех (ПАРНАС, «Яблоко» – см. выше).

«Высокий политический сезон» в регионе начался с посадки одного из депутатов облдумы Павла Дыбина. Он являлся одним из главных ставленников городской («мэрской») команды в облдуме, куда попал по итогам довыборов в июле 2017 (за что получил кличку «Паша 6%», по явке). По факту это был первый прямой удар регионалов по муниципальной команде ярославского мэра. За этим последовала история на праймериз, в рамках которой пытался добиться успеха условный «список мэра». В результате в округе № 9 был признан подлог и часть результатов онлайн-голосования была отменена. В результате в конце июля свой пост советника мэра покинул Марат Муллагулов, в рамках фракции ЕР и Думы был снят со своего поста секретарь РО ЕР Михаил Боровицкий. Фактически можно говорить о распаде административно-технологического союза политтехнологов губернатора (Григорий Казанков и ИМА-консалтинг), политического блока правительства (Анастасия Костинова) и мэрской команды. После выдвижения некоторых участников праймериз от других партий в «Ярновостях» вышла статья, обличающая их за такое поведение, ведь они давали расписку при выдвижении на праймериз, что

откажутся от участия в выборах, если праймериз проиграны. «Под раздачу», в частности, попали бывший чиновник правительства, вышедший после праймериз из ЕР Илья Шестириков и Вячеслав Молодкин (пошел от «Патриотов»).

Праймериз (ПВГ) «Единой России» в регионе прошли весьма заметно – как в агитационном, так и в событийном плане. Откровенные конфликты, связанные с недопуском на праймериз тех или иных групп, наблюдались только в Рыбинске, где на праймериз в Совет не допустили многократного местного депутата Владимира Пахарева, а на праймериз в Ярославскую облдуму – исключенного из «Единой России» за оппозиционные действия в Совете Дмитрия Бондарева.

Конкуренция на ПВГ в облдуму носила двоякий характер. С одной стороны, кампания была яркой. С другой настоящая конкуренция за право выдвижения наблюдалась только в округе № 9 (Ленинский район г. Ярославля), где шел видный представитель старой элиты (т.н. группа «Авангард») Василий Бобков. Фактически это был единственный округ, где оспаривались результаты праймериз, так как В.Бобков победил по итогам очного голосования с перевесом примерно в 400 голосов, но первоначально проиграл по онлайн голосованию (порядка 500 голосов). В итоге часть онлайн голосования была отменена в связи с тем, что вскрылись махинации с персональными данными. Штаб Бобкова обосновано полагал, что аномальное по количеству онлайн голосование было просто нарисовано по неким базам. Косвенно это подтверждалось тем, что люди в день праймериз находили себя проголосовавшими онлайн, при том, что не участвовали в процедуре¹¹⁴⁷.

Финальный список полностью совпадал с итогами праймериз (общеобластной части в списке нет). Большинство победителей выбрали одномандатную позицию и второй номер в группе. На первые позиции попали многие ставленники «городской» команды (администрации Ярославля), в частности, врач Клинической онкологической больницы Дмитрий Петровский, главврач Клинической больницы № 9 Станислав Белокуров. Рокеровку между одномандатным и списочным выдвижением в пользу списка из знаковых политиков сделал только вице-спикер облдумы Павел Исаев. В округе № 6 шел депутат муниципалитета города Ярославля на постоянной основе Михаил Писарец (бывший лидер «Гражданской платформы» в области), в округе № 18 глава Ростовского района Алексей Константинов.

Среди лидеров групп пред. облдумы Михаил Боровицкий; заместитель Председателя Ярославской областной Думы экс-мэр Ярославля Виктор Волончунас; председатель комитета Ярославской областной Думы по образованию, культуре, туризму, спорту и делам молодежи Ольга Хитрова; депутаты облдумы Владимир Беспалько, Антон Капранов, Владимир Корюгин, Валентин Журавлев и Юрий Павлов; ген. директор АО «Рыбинское УМСП» бывший мэр Рыбинска Евгений Сдвижков (в 2009 был осужден за взятку, в 2011 дело было прекращено в связи с отсутствием события преступления); глава городского поселения Данилов Наталия Косихина; гендиректор ЗАО «Ярнефтехмстрой» Алексей Терещенко; гендиректор ООО «Техноресурс» Вадим Канашкин; исп. директор ООО «Красные ткачи» Андрей Юдаев; исп. директор ООО «Военсервис» Алексей Чернобровкин; комм. директор ООО «Строительная компания «Гарантстрой» Роман Слонин; исп. директор Ассоциации промышленников и товаропроизводителей Угличского муниципального округа Алексей Ясинский; директор Ярославского зоопарка Теймураз Бараташвили; руководитель проектного офиса губернаторского проекта «Решаем вместе!» Евгений Чуркин; пред. совета Ярославской областной детской общественной организации «Содружество детей Ярославии» Алексей Таганов; первый заместитель дирек-

¹¹⁴⁷ <https://regnum.ru/news/2428210.html>

тора Департамента ЖКХ, транспорта и связи Администрации Рыбинска Олеся Минеева; пред. Межрегионального Профессионального Союза Игроков Континентальной Хоккейной Лиги Андрей Коваленко и др.

Среди кандидатов **КПРФ** действующие депутаты облдумы от КПРФ первый секретарь обкома Александр Воробьев, секретарь обкома Эльхан Мардалиев, секретарь обкома Елена Кузнецова и секретарь обкома Михаил Парамонов; депутат облдумы от СР Андрей Ершов; а также действующие депутаты муниципалитета Ярославля от КПРФ Евгения Овод, воспитатель детсада № 102 Елена Горбунова, Наталия Бобрякова и Алексей Филиппов.

Также среди кандидатов помощник заместителя директора ООО «Солнечный путь», бывший лидер фракции КПРФ в муниципалитете Ярославля Валерий Байло; бывший депутат облдумы Александр Дыма; помощник адвоката Анна Суханова; помощник председателя фракции КПРФ Ярославской областной Думы Алеся Алиева; зам. начальника цеха по производству ПАО «ОДК-Сатурн» Шакир Абдуллаев; председатель ТСЖ Николай Грибков и др.

Так как не было общеобластной части списка, лидер **ЛДПР** В.Жириновский возглавил группу № 9 списка партии (второй в этой группе Артем Мальцев, 1985 г.р., тренер МУ «Физкультурно-спортивный центр» Ярославского муниципального района). Группу № 19 возглавлял координатор РО Евгений Смирнов 1981 г.р., группу № 22 директор по развитию ООО «Компания РиалСтрой» Владимир Смирнов, группу № 17 руководитель отдела развития ООО «Фора-Консалтинг» Андрей Ватлин 1986 г.р., группу № 23 заместитель председателя комитета Ярославской областной Думы по депутатской деятельности, этике и регламенту Андрей Потапов 1989 г.р. Именно эти группы представлялись наиболее перспективными. Среди кандидатов также директор ООО «УК Ярославский регион» Александр Липп, инд. предп. Артур Герасимов и Сергей Павлов и др. В целом в местной ЛДПР серьезные изменения произошли за период 2017–2018. Формально по срокам был ротирован местный координатор А.Потапов и на его место поставлен Е.Смирнов, а заодно и сменена вся региональная команда, включая П.Зиборова, которого прочили на место координатора «от местных». Отделение однозначно стало занимать более лояльную позицию относительно исполнительной власти.

В списке *«Справедливой России»* был ряд неожиданных кандидатов. Во-первых, это лидер местного ОНФ Игорь Ямщиков и, во-вторых, экономист ООО «Директ» Виктория Скрипаль – племянница отравленного Скрипаля. Среди наиболее сильных групп группа № 17 во главе с депутатом Госдумы Анатолием Грешневиковым (номер два группы) и фин. директором ИЧП Сергеем Хабибуллиным (лидер группы); группа № 13 во главе с помощником депутата Госдумы Анатолием Кашириным; группа № 6 во главе с ген. директором ООО «Три СЛ» Романом Сукневым и рук. рег. исполкома ОНФ Игорем Ямщиковым; группа № 19 – депутат облдумы Ольга Секачева. В списке нет депутата облдумы Андрея Ершова, перешедшего в список КПРФ.

Среди лидеров групп также директор ООО «Прайд» Дмитрий Толканица; консультант аппарата облдумы Александр Ерошин; пом. рук. фракции СР в облдуме Светлана Таранова; рук. аппарата РО Вячеслав Вихарев; гендиректор ООО «Проминвест групп» Сергей Зверев; директор ООО «Эффективные изоляционные системы» Святослав Чернышов.

СР существенно ослаблена в регионе после выборов 2016, несмотря на избрание А.Грешневикова в Госдуму по мажоритарному округу. Фактически его персональная кампания была слабо связана с кампанией партии, которая получила в регионе неудовлетворительный результат.

«Патриоты России» имели крайне сомнительные шансы. Партия в регионе в явном

кризисе после того, как на выборах в муниципалитет Ярославля 2017 фактический лидер партии в регионе Вера Никольская не смогла сохранить мандат. Единственная активность с тех пор – это участие партии в выборах главы Кузнецихинского сельского поселения. Фактически список очень слабый, повторял во многом список в муниципалитет Ярославля 2017 года.

Наиболее заметные лидеры терр. групп бывший депутат муниципалитета Ярославля пенсионер Вера Никольская; врач-хирург Клинической больницы № 9 Ярославля Владимир Молодкин и председатель правления Ярославской благотворительной региональной общественной организации «Духовное здоровье народа» – «Здрава» Петр Губочкин. Также среди лидеров терр. групп директор ООО «Стоунхаус» Александр Трубанов; директор ООО «Спутник» Павел Потапов; директор ООО «Монолитстрой» Александр Наумов; руководитель юридической клиники Благотворительного фонда помощи осужденным и их семьям Арина Олейникова; предприниматель Наталья Романова; заместитель председателя по связям со СМИ ЯОО Всероссийского общества инвалидов Александр Богатырев; скандально известный участник многочисленных выборов главный редактор общественно-политической газеты «Вечерний Ярославль» Александр Симон 1957 гр. (бывший депутат муниципалитета в 2004–2008, на прошлых выборах был в списке «Яблока») и его сын, также работник той же газеты Александр Симон, 1986 гр.; директор Экологического фонда «МАТЬ ВОЛГА» Евгений Новиков; зав. МДОУ «Детский сад № 72» Елена Жукова; рук. аппарата РО Юлия Беспокоева и др.

«Родина» выдвинула список неизвестных людей с довольно обширной географией проживания. Присутствовал один федеральный аппаратчик партии руководитель Информационно-политического управления федерального исполкома партии Федор Бирюков и местный лидер Тарас Сидорин.

В списке «Коммунисты России» оказались никому неизвестные люди, выдвинутые федеральными органами и среди них один спойлер – Роман Юрьевич Воробьев, выдвинутый по округу № 6 вместе с лидером РО КПРФ Александром Воробьевым.

Фактически прекратила активную деятельность РЭП «Зеленые», выдвигавшая на выборах 2016 своего кандидата по одномандатному округу № 195 в Госдуму, который вел тогда активную кампанию. Ранее её постоянно действующим публичным лицом недолгое время был избранный от партии в областную Думу по мажоритарному округу бизнесмен-строитель Роман Фомичев. Сейчас он примкнул к «Единой России».

В Ярославской области фактически, предварительную рекламу вели только «согласованные» кандидаты праймериз «Единой России» (двойками – по списку и по округу) и общепартийно – лишь партия «Справедливая Россия». Открытых процедур отбора никто кроме «Единой России» не проводил. Фактически большой довыборной кампанией можно считать митинговую раскрутку темы московского мусора со стороны КПРФ (де-факто выступающей в регионе вместе со штабом А.Навального).

Агитационная кампания ЕР в дальнейшем фактически представляла шлейф кампании праймериз (ПВГ, лозунги «Ответственность и результат», «За территорию первых», «За безопасное детство» и т.д.). Среди агитации других политических сил можно отметить только точечное размещение билбордов ЛДПР и СР.

Довольно активной была агитация ПАРНАС (пока список не был снят по решению суда): «Поддержи нашу программу создание 57 000 новых рабочих мест». В Интернете было замечено появление новых каналов, заточенных на распространение чернухи против определенных политических сил, в частности против КПРФ, «Яблоко» и ПАРНАС¹¹⁴⁸.

¹¹⁴⁸ Откровенная политика. Ярославль. <https://zen.yandex.ru/id/5b1e69467d4de8d1ca77b6c4>

Основной характеристикой дня выборов являлся административный привод, причем численно довольно скромный. Для его контроля использовалась технология нумерованных приглашений, замаскированная под тестирование по истории города Ярославля – Яргест. Случаи незаконной агитации также были зафиксированы. В ряде случаев это агитационные плакаты в 50-м периметре вокруг участка и в одном – смс-приглашения от кандидатов Чуркина и Фомичева.

Было лишь два инцидента, связанных с попыткой пересчетов на выборах в облдуму¹¹⁴⁹. Соответствующие заявления были поданы единороссами Дмитрием Петровским и Юлией Мироновой. Никаких реальных намерений добиться пересчета эти попытки не преследовали – они находятся в логике застарелого скандала 2017, связанного неприятием «объединенной оппозицией» «Яблока» и КПРФ итогов выборов в муниципалитет. Теперь эту же историю «повторили» единороссы (очевидно, для того чтобы обвинить своих коллег в непоследовательности). Коммунисты ответили тем, что член облзбиркома Соколов (КПРФ) был единственным, кто поддержал заявление единороссов. На местных выборах в плане пересчетов отличилась администрация Переславского района (глава района Волков), которая, получив самый худший результат в области попыталась два раза инициировать пересчеты, однако попытки были отклонены¹¹⁵⁰.

По сравнению с выборами 2013 года результаты оппозиции в округах стали лучше. Тогда кандидаты «не ЕР» выиграли только два округа, на этот раз четыре. Все данных 4 округа выиграли кандидаты КПРФ: первый секретарь обкома депутат Александр Воробьев (округ № 6); депутат Эльхан Мардалиев (округ № 5); зам. начальника цеха ПАО «ОДК-Сатурн» Шакир Абдуллаев (округ № 14); директор ООО «ТоргИнвест» Константин Гриднев (округ № 17).

26 сентября 2018 новым председателем облдумы был избран бывший глава Ростовского района **Алексей Дмитриевич Константинов**, 1964 гр. (ЕР). Фракция КПРФ выдвинула Александра Воробьева, ЛДПР – Владимира Смирнова. Голосование было электронным и рейтинговым. Воробьев набрал 14 голосов «за», 19 – «против», 15 – «воздержались». Константинов – 34 «за», 4 «против», 10 «воздержались». Смирнов – 3 «за», 22 «против», 23 – «воздержались».

Заместителями председателя стали депутаты от «Единой России» **Николай Александрович**, **Виктор Воловчунас**, **Сергей Якушев** и **Антон Капралов**. Из 10 комитетов только один достался оппозиции – комитет по законодательству, вопросам государственной власти и местного самоуправления возглавил Эльхан Мардалиев (КПРФ).

Статья 19 «О статусе депутата Ярославской областной думы» в редакции с изменениями от 09.06.2015 законом № 50-з) указывает, что число депутатов, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, устанавливается в количестве не более 50 человек. На первой сессии 27.09.2018 было принято решение, что 42 из 50 депутатов будут работать на постоянной основе¹¹⁵¹.

30 декабря 2020 спикер А.Константинов погиб в ДТП на автодороге Калязин – Сергиев Посад возле села Нерль. Николай Александрович временно исполнял обязанности председателя. 16 февраля 2021 председателем думы был избран **Михаил Васильевич Боровицкий** 1955 гр. (ЕР), ранее уже бывший спикером в 2013–2018. На пост спикера были также выдвинуты Александр Воробьев от КПРФ, Ирина Лобанова от ЛДПР и Сергей

¹¹⁴⁹ В Ярославской области пересчета голосов после КОИБов не будет. 14.09.2018. <https://regnum.ru/news/polit/2482107.html>

¹¹⁵⁰ В Переславле Ярославской области оппозиция отстояла свою победу. 13.09.2018. <https://regnum.ru/news/polit/2481332.html>

¹¹⁵¹ Контур М. Мест хватило всем, кому надо: первое заседание Ярославской областной думы прошло строго по сценарию. 25.09.2018. <https://76.ru/text/gorod/65429031/>

Хабибулин от «Справедливой России». Перед голосованием С.Хабибулин заявил, что он берет самоотвод и будет поддерживать кандидатуру А.Воробьева. За М.Боровицкого проголосовали 40 из 46 присутствовавших депутатов. При рейтинговом голосовании депутаты могли голосовать за каждого из выдвинутых кандидатов. В поддержку Александра Воробьева было отдано 15 голосов, Ирину Лобанову поддержали 11 депутатов.

Результаты выборов депутатов Ярославской областной думы 09.09.2018 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 013 490.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 296 694 (29,27%), в том числе вне избирательных участков 31 261 (10,53% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 296 506.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	113948	38,43%	11
КПРФ	71251	24,03%	7
ЛДПР	38465	12,97%	3
«Справедливая Россия»	30434	10,26%	3
«Коммунисты России»	19658	6,63%	1
«Патриоты России»	6710	2,26%	–
«Родина»	3553	1,2 %	–
Недействительных бюллетеней	12487	4,21%	

Результаты выборов депутатов Ярославской областной думы 09.09.2018 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	25	25	21
КПРФ	21	21	4
ЛДПР	25	24	–
«Коммунисты России»	25	24	–
«Справедливая Россия»	23	21	–
ПАРНАС	16	12	–
«Патриоты России»	13	12	–
РОДП «Яблоко»	11	9	–
Самовыдвижение	3	1	–
ВСЕГО	162	149	25

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 49 (имеется вакансия по округу № 18). «Единая Россия» 31, КПРФ 11, ЛДПР 3, «Справедливая Россия» 3, «Коммунисты России» 1.

МОСКВА

Площадь – 2,6 тыс. кв. км. (после расширения Москвы с 1 июля 2012 года, до расширения 1,06 тыс. кв. км.).

Численность населения – 11 503 501 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 в текущих границах региона – 12 678 079 (8,64% населения РФ), из них городского населения 98,44%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 91,65%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (1,42%), татары (1,38%), армяне (0,98%), азербайджанцы (0,53%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 29,7%; обрабатывающие производства – 12,9%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 10,5%; деятельность профессиональная, научная и техническая – 8,7%.

Крупнейший экономический и финансовый центр страны, один из крупнейших потребительских рынков мира. По состоянию на ноябрь 2019 года из 200 крупнейших предприятий страны 104 зарегистрированы в Москве. В структуре ВРП Москвы весомую часть занимает сектор услуг, который более чувствителен к мировой экономической конъюнктуре. Большую роль играют также торговля и туризм. На долю города приходится более половины общероссийского производства лифтов, значительная часть – изделий колбасных вареных, в том числе фаршированных, коньяка, какао, шоколада и изделий кондитерских сахаристых, легковых автомобилей. В сельском хозяйстве развиты тепличное овощеводство, животноводство молочно-мясного направления.

Уровень общей безработицы за 2018 – 1,2%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 68 386 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 17 202 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 6,6%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 12.12.1993 (Московская городская дума первого созыва); 14.12.1997 (Московская городская дума второго созыва); 16.12.2001 (Московская городская дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2002–2003: 04.12.2005 (Московская городская дума четвертого созыва); 11.10.2009 (Московская городская дума пятого созыва).

Выборы Московской городской думы шестого созыва 14 сентября 2014

Избирательная система: Федеральный закон от 2 ноября 2013 года № 303-ФЗ снизил с 50 до 25% обязательную долю депутатов региональных парламентов, избираемых по пропорциональной системе, а для Москвы и Санкт-Петербурга полностью отменено требование об обязательном применении пропорциональной системы. Предоставленной данным законом возможностью воспользовались только в Москве, сразу же перейдя на полностью мажоритарную систему.

Численность депутатов сохранилась ровно в 45 (минимальное по федеральному закону число для регионов с более чем 2 млн. избирателей, но ни на одного больше), несмотря на неоднократные предложения оппозиции и экспертов по увеличению численности депутатов до 75–90. Ранее небольшая численность Мосгордумы мотивировалась сторонниками власти тем, что она работает полностью на профессиональной основе. Однако теперь даже этот аргумент не работает, так как внесенные в региональное законо-

дательство перед выборами 2014 изменения означают фактическую депрофессионализацию Московской городской Думы следующего созыва и перевод значительной части депутатов на работу на общественных началах.

Высказывались претензии оппозиции к нарезке избирательных округов, которая, по мнению оппонентов власти, направлена на ослабление их позиций. В течение года дважды менялась предполагаемая нарезка избирательных округов в МГД. Сначала 28 ноября 2013 Мосгоризбирком внес в Мосгордуму проект нарезки 22 одномандатных округов исходя из новой численности МГД в 45 депутатов и предполагавшейся смешанной избирательной системы (23 депутата по пропорциональной системе и 22 по мажоритарной) – ранее в 2009 году округов было 17. Федеральное законодательство, действовавшее в начале 2014, требовало, чтобы схема округов была утверждена Московской городской Думой не позднее чем за 6 месяцев до дня голосования (то есть не позднее 14 марта 2014). Однако в январе 2014 в проект федерального закона, первоначально не имевшего никакого отношения к вопросам образования избирательных округов, при его подготовке ко второму чтению была внесена поправка, заменившая 6-месячный срок на 4-месячный. Этот проект стал Федеральным законом от 03.02.2014 № 14-ФЗ, и в результате его вступления в силу крайний срок утверждения схемы округов на выборах в Московскую городскую Думу был отодвинут на 14 мая 2014. Московская власть воспользовалась этой возможностью – проект схемы округов стал известен только 28 апреля, когда его определила Московская городская избирательная комиссия; 30 апреля он был утвержден Московской городской Думой.

По закону города Москвы от 30 апреля 2014 года № 22 «О схеме одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Московской городской Думы» было образовано 45 избирательных округов. Больше всего избирателей в округе № 3 (Митино, Покровское-Стрешнево, Щукино) – более 177 тыс., меньше всего – в № 18 (Восточное Измайлово, Восточный, Измайлово) – около 145 тыс. Большинство округов (29) включали не только целые районы, но и их части, многие из которых разделены между несколькими округами. В ряде случаев это позволяет создать более территориально компактные округа, однако при этом ряд округов получил все же крайне странную, далекую от компактности форму, и их появление может иметь причиной стремление создать преференции определенным кандидатам. В частности, сомнения вызывает обоснованность и разумность границ округов № 2 (Куркино, Молжаниновский, Северное Тушино, Южное Тушино), № 3 (Митино, Покровское-Стрешнево, часть района Щукино – округ напоминает «гантелю»), № 9 (Беговой, Савеловский, Тимирязевский, Хорошевский, часть Бескудниковского района – по очертаниям округ похож на зигзагообразную ленту), № 38 и № 39 (два этих округа охватывают территории «новой Москвы»). Представители оппозиции высказали претензии, например, к разделению района Зюзино между двумя округами (одну часть объединили с Ясенево и Северным Бутово, другую – с Чертаново Северным и Нагорным).

При этом разделение муниципальных образований между несколькими округами имеет как отрицательные стороны (когда электорат дробится и территория в итоге лишается возможности избрать своего депутата, так как ее части в разных округах оказываются в явном меньшинстве), так и позитивные (сложносоставные округа затрудняют координацию и синхронизацию административного ресурса территорий, в частности, при влиянии на процесс подведения результатов выборов).

Предельные размеры избирательных фондов для кандидатов по мажоритарным округам составили 20 млн.руб. (то есть остались на уровне 2009).

Льготу по регистрации (освобождение от сбора подписей) имели только пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ,

«Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»).

Особенности избирательной кампании: Особое внимание обращает реализованный в Москве в 2014 на фоне перехода от смешанной к полностью мажоритарной избирательной системе проект «Моя Москва», который формально носил непартийный характер.

Очевидно, с целью избежать публичных ассоциаций с «Единой Россией», здесь «праймериз» проходили не от имени «Единой России» (которая вообще не проводила собственных праймериз), а в виде формально независимого проекта «Гражданская инициатива «Моя Москва». Заявиться в нем теоретически мог любой желающий, и среди 1033 претендентов по 45 округам оказались члены не только «Единой России», но также «Гражданской платформы», «Альянса зеленых и социал-демократов», «Справедливой России». Агитация в поддержку проекта и его базовых кандидатов размещалась при очевидном административном содействии: ее не только не уничтожали коммунальные службы (что обычно происходит с любой несанкционированной уличной рекламой), но максимально широко освещали московские провластные медиа (телеканалы «Москва-24» и ТВЦ, газета «Московская правда»). Среди списка участников проекта на его официальном сайте <http://москва2014.pf/> можно было найти само городское отделение партии «Единая Россия» вместе с традиционным пулом провластных общественных организаций (профсоюзы работников здравоохранения и работников народного образования, комитет ветеранов войны, общество глухих, общество слепых, конфедерация промышленников и предпринимателей и т.д.). Среди участников оказалась и Ассоциация «Совет муниципальных образований» Москвы, которая в 2013 распределяла подписи провластных муниципальных депутатов среди кандидатов в мэры, которым их не хватало. Вошли в состав участников проекта Московская Федерация профсоюзов, Московская ТПП, Московский союз ветеранов Афганистана, и даже Российский общественный институт избирательного права, председателем совета которого является бывший член Центризбиркома РФ Игорь Борисов. Базовым лозунгом проекта стала фраза «Дело в людях!», полностью повторяющая лозунг похожих «праймериз» на скандальных выборах в Ярославской области в 2013 (тогда, правда, это были собственно праймериз «Единой России»).

Кандидаты активно размещали наружную рекламу, проводили пикеты, встречи с избирателями и т.д. При этом агитация проходила также в день голосования на «праймериз». Активно сообщалось о попытках принуждения к участию в голосовании работников бюджетных предприятий, массово рассылались SMS-сообщения с адресами ближайших к абоненту участков (что означало, что каким-то образом был получен доступ к персональным данным, включая адрес регистрации, абонентов мобильной связи). Само голосование проходило 8 июня в формате, максимально напоминающем обычные выборы (хотя самих избирательных участков было существенно меньше, чем на выборах – 500 вместо примерно 3,3 тысяч), проголосовать мог любой желающий москвич при предъявлении паспорта.

Первоначально было сообщено, что в голосовании приняло участие около 220 тысяч человек (около 3% избирателей города), затем цифру увеличили до 258 тыс. Активность по округам сильно различалась. Руководитель счетной комиссии проекта адвокат Михаил Баршевский признал, что оргкомитет «напечатал бюллетени с большим перебором» (750 тыс., 10% от количества избирателей), но при этом заявил, что оргкомитет со счет «успехом» и явку 2–3%. Мэр Москвы С.Собянин заявил, что «мероприятие удалось»¹¹⁵².

¹¹⁵² Бекбулатова Т., Перцев А., Иванов М. Москвичи сыграли в выборы. // Газета «Коммерсантъ» № 98 от 09.06.2014

Официально организаторы «Моей Москвы» не обещали победителям проекта никакой поддержки в сборе подписей, вместо этого они заявили, что готовы в каждом из 45 округов разместить по два билборда с изображением победившего кандидата и обклеить 28 тыс. подъездов с информацией о победителях. Делается это за счет собранных организаторами средств, а не из избирательных фондов кандидатов – то есть еще до регистрации, таким образом, по их мнению, это не будет считаться официальной предвыборной агитацией¹¹⁵³.

Среди победителей оказалось 29 членов «Единой России», из них 16 действующих депутатов Мосгордумы, шесть представителей сферы образования и семь врачей. В большинстве избирательных округов депутаты – члены «Единой России» конкурировали между собой и с непрофессиональными политиками, которых в ходе кампании активно поддерживала районная пресса (печатные органы муниципальных властей) и которые в ряде случаев победили. В частности, депутат Вячеслав Сивков проиграл гендиректору строительной компании «Пионерстрой Инвест» Олегу Сороке, депутат Игорь Протопопов проиграл директору школы № 2098 Надежде Перфиловой, еще один депутат, Антон Палеев, проиграл самбисту Ренату Лайшеву. В округе № 40 депутат Мосгордумы Александр Милявский выиграл у коллеги по фракции «Единой России» Алексея Рябинина.

Несистемная оппозиция бойкотировала праймериз, но в качестве эксперимента в них приняли участие кандидат от коалиции оппозиции Мария Гайдар и член Партии прогресса (лидер партии – А.Навальный) Владислав Наганов (оба проиграла). Гайдар баллотировалась в Центральном административном округе, в одном из самых сложных с точки зрения конкуренции округов, она набрала 363 голоса из 2983. Гайдар и член «Единой России», главврач поликлиники № 220 Вера Шастина (получила 908 голосов) проиграла выдвинутому «Гражданской платформой» артисту Леониду Ярмольнику – тот набрал 1091 голос. Два других кандидата «Гражданской платформы» в праймериз проиграла. Неожиданной оказалась победа муниципального депутата «Справедливой России» Илья Свиридова, выигравшего у руководителя проекта *Probok.net* Александра Шумского. Последний вел одну из самых активных предвыборных кампаний, используя лозунг «Вернули Крым – вернем и Москву без пробок» – его фотографию с этим слоганом видели москвичи на билбордах. В результате Шумский набрал 856 голосов, а Свиридов – 1050 из 3540 проголосовавших в округе. Председатель московского отделения партии «Альянс зеленых и социал-демократов» Александр Закондырин более чем на тысячу голосов обошел руководителя окружного исполнительного комитета «Единой России» Сергея Ладочкина (31% к 15%). Ранее в его избирательном округе снял кандидатуру депутат Мосгордумы Иван Новицкий¹¹⁵⁴. Таким образом, от оппозиции праймериз «Моя Москва» выиграла трое: шедший от «Справедливой России» муниципальный депутат Илья Свиридов, выдвинутый партией «Гражданская платформа» Леонид Ярмольник и представитель «Альянса зеленых и социал-демократов» Александр Закондырин.

Ситуация с «гражданской инициативой «Моя Москва» и рядом похожих проектов фактически означала, что в Москве на смену технологии «партии власти», выступающей как символическое олицетворение политического режима, приходит «партия администрации», выступающая скорее как региональный политический блок или региональная

¹¹⁵³ Ульянова Ж., Опалев С., Артемьев А. Почти как выборы: в Москве впервые прошли праймериз в городской парламент. 08.06.2014. <http://top.rbc.ru/politics/08/06/2014/929225.shtml>

¹¹⁵⁴ Ульянова Ж. На праймериз в Москве победили герои публикаций в районных газетах. 09.06.2014. <http://top.rbc.ru/politics/09/06/2014/929460.shtml>

политическая партия, представляющая собой набор поддерживаемых властью кандидатов, которые при этом формально могут принадлежать к разным партиям.

Ситуация на выборах в Мосгордуму показательна еще и по той причине, что из-за особенностей регионального законодательства уже 11 июля закончилось представление кандидатами документов на регистрацию. Соответственно, уже 21 июля Москва первым из регионов предстоящих выборов региональных парламентов закончила регистрацию кандидатов.

Эти выборы показали резкое снижение выдвижения кандидатов партиями, не имеющими льгот при регистрации, и более того, стимулировали даже входящих в партии кандидатов выдвигаться в качестве самовыдвиженцев. Преодолеть драконовские правила регистрации смогли либо «административные» самовыдвиженцы или в редких случаях представители иных партий, согласованные с органами власти (то есть официальные кандидаты, однако выдвинутые не от парламентских партий в рамках «партии администрации», о чем шла речь в докладе № 1), либо «технические» кандидаты, номинально обеспечивающие декларативную конкуренцию, сборщиков подписей за которых мало кто видел. При этом данные требования оказались непреодолимы для не имеющих льгот при регистрации кандидатов, представляющих оппозицию городской власти, в том числе широко известных и очевидно проводивших массовую визуально заметную организацию по сбору подписей (включая О.Романову, В.Милова, Н.Ляскина, М.Гайдар, А.Закондырина и других). Итоги регистрации в Москве, таким образом, наглядно доказывают запретительный характер регистрации через требование сбора подписей 3% избирателей округа.

Сама *«Единая Россия»* в итоге выдвинула на 45 московских округов 32 кандидата, из них 24 – победители праймериз «Моя Москва» в этих округах. Одного победителя праймериз партия переместила в другой округ, освободив округ № 45 для ректора ВШЭ Ярослава Кузьминова. Среди 7 других кандидатов 4 проиграли «праймериз» в этих же округах, а депутат А.Палеев, проигравший в округе № 35, перемещен в округ № 39. Четыре победителя праймериз не стали баллотироваться. Два победителя, представляющие «Справедливую Россию» (Илья Свиридов) и «Гражданскую платформу» (Леонид Ярмольник), выдвинулись от этих партий, руководитель московского отделения партии «Альянс Зеленых и Социал-демократов» Александр Закондырин воспользовался самовыдвижением (но в конечном счете не сдал документы на регистрацию). Показательно, что против них «Единая Россия» все равно выдвинула своих кандидатов (впрочем, достаточно слабых). Также «Единая Россия» выдвинула кандидата против победителя праймериз депутата Олега Бочарова, ставшего самовыдвиженцем. При этом Андрея Шibaева, представителя организации инвалидов и ветеранов войны в Афганистане, выдвинула партия «Родина», против него «Единая Россия» кандидата не выдвигала.

Помимо Закондырина и Бочарова, еще 11 победителей праймериз пошли по пути самовыдвижения, но один затем отказался от участия в выборах – в этом округе «Единая Россия» выдвинула другого кандидата. Кроме того, еще 7 победителей праймериз первоначально стали самовыдвиженцами, но затем были выдвинуты «Единой Россией» и отказались от самовыдвижения.

Таким образом, можно констатировать, что в Москве помимо официального «списка партии» существовал неофициальный и негласный «список администрации», который со «списком партии» совпадал не полностью. Большую часть этого «списка» экспертам удалось вычислить еще в марте 2014 года по публикациям в бесплатных районных газе-

тах¹¹⁵⁵ – до начала праймериз и даже до официального появления схемы одномандатных округов.

При этом в ряде округов (в первую очередь это несколько округов центра и севера Москвы, устойчиво оказывающие наибольшую поддержку оппозиции) «список администрации» допускал некоторую вариативность – в соответствии с негласными договоренностями мэрии с лояльными к ней партиями («Справедливая Россия», «Гражданская платформа», «Родина», возможно, КПРФ) администрация в этих округах была готова допустить победу «согласованных» представителей условной оппозиции. Подобная тактика (но в большем масштабе) применялась еще лужковской администрацией в 1997 и 2001.

Кандидаты **КПРФ** были зарегистрированы по всем 45 округам. Наибольшие, но не гарантированные шансы на успех среди них имели нынешние депутаты Николай Губенко (округ № 37) и Андрей Клычков (округ № 21). Обращает внимание выдвижение по округу № 5 бывшего депутата Госдумы Сергея Бабурина, формально имеющего собственную партию «Российский общенародный союз» (РОС), а ранее возглавлявшего партию «Народный союз» (затем «Народная воля»). Очевидно, что его выдвижение от КПРФ связано с тем обстоятельством, что РОС не имеет льгот при регистрации кандидатов и выдвижение от РОС привело бы к необходимости собирать подписи избирателей. По округу № 26 баллотировался бывший депутат Мосгордумы Евгений Балашов (в 2005 баллотировался от партии «Родина»). По округу № 8 баллотировался Леонид Андреевич Зюганов, внук Г.А.Зюганова. По округу № 40 еще один депутат Мосгордумы Владимир Святошенко.

Наибольшие шансы у партии **«Справедливая Россия»** имели зам. гендиректора ООО «Земельных дел контора» депутат муниципального Собрания Таганское Илья Свиридов по округу № 44 (победитель праймериз «Моя Москва» по этому округу). По округу № 42 шел бывший депутат Госдумы от блоков «Медведь» и «Родина» Александр Чуев (в прошлом возглавлял Российскую христианско-демократическую партию, прославился рядом эпатажных инициатив), по округу № 27 – гендиректор ООО «Группа компаний «Горжилсервис» Татьяна Сухарева, по округу № 39 – бывший депутат Мосгордумы Николай Московченко (впрочем, шел не на территории своего бывшего округа).

У **ЛДПР** наибольшие шансы имел кандидат партии по округу № 38 председатель совета директоров строительного холдинга «СУ-155» Михаил Балакин (первоначально выдвигался как самовыдвиженец). ЕР по данному округу не выдвигала кандидата.

У партии **«Родина»** наибольшие шансы имел кандидат партии по округу № 20 зампред региональной общественной организации инвалидов «Перовский Клуб инвалидов и ветеранов войны в Афганистане «ДОЛГ» Андрей Шибяев (всего зарегистрировано 4 кандидата из 13 выдвигавшихся).

«Яблоко» зарегистрировано 44 из 45 выдвинутых кандидатов, однако избрание кого-либо из них было сомнительно. Наилучшие позиции на фоне других имели правозащитник Андрей Бабушкин (округ № 11) и директор АНО Научно-методический центр «Гуманист», депутат муниципального Собрания Гагаринское Елена Русакова (округ № 37).

Активность партии М.Прохорова **«Гражданская платформа»** резко снизилась до минимальной по сравнению с 2013 годом, когда результаты партии оказались ниже ожидавшихся (в начале 2015 М.Прохоров вообще покинул партию). Партия выдвинула и зарегистрировала шесть кандидатов в МГД: руководитель детского медицинского центра ООО «Радость Моя» Артур Алексанян (округ № 1), Уполномоченный по защите

¹¹⁵⁵ Семенов И. Раскрытие «списка Собянина» и секретной нарезки округов на московских выборах. 14.03.2014. <http://echo.msk.ru/blog/igraal/1278908-echo/>

прав предпринимателей в городе Москве, бывший депутат Мосгордумы Михаил Вышегородцев (округ № 37), заместитель председателя Московского банка ОАО «Сбербанк России» Денис Константинов (округ № 8), бывший мэр г. Троицка, зам. руководителя управления ГБУ г. Москвы «Центр инновационного развития» Виктор Сиднев (округ № 39), и.о. директора ГБОУ КШИ «Навигацкая школа» Петр Лемперт (округ № 41) и актер Леонид Ярмольник (округ № 43). Из них наибольшие шансы на избрание имели Д.Константинов (снял кандидатуру после регистрации, есть мнение, что по причине низких рейтингов), Л.Ярмольник, В.Сиднев и М.Вышегородцев.

В то же время для части кандидатов (в первую очередь оппозиционных) вынужденный слишком ранний старт кампании создавал и определенные проблемы, так как заранее демонстрировать серьезность своих намерений для многих из них существенно увеличивало риск быть в итоге на выборы не допущенным. Не секрет, что слишком жесткие правила регистрации кандидатов позволяют региональной и местной власти отстранить от выборов практически любого нежелательного кандидата. Именно так произошло, в частности, с большинством кандидатов неформального оппозиционного блока «За Москву!» на выборах депутатов Московской городской думы, которые в итоге не были зарегистрированы (В.Милов, О.Романова и т.д.). Единственными сдерживающими факторами в данном случае могут быть ярко выраженный символизм конкретной политической фигуры и стремление к обеспечению общественной легитимности выборов (как это было с Алексеем Навальным в 2013).

28 февраля 2014 был помещен под домашний арест занявший второе место на выборах мэра Москвы 2013 года Алексей Навальный. В тот же день 28 февраля 2014 еще один потенциальный кандидат в депутаты Мосгордумы – председатель партии «Альянс зеленых и социал-демократов» Глеб Фетисов был задержан ГСУ Следственного комитета РФ по подозрению в мошенничестве в рамках расследования уголовного дела о банкротстве ООО «Мой банк», собственником которого он ранее являлся. Депутат муниципального собрания района Зюзино г. Москвы, член оргкомитета Партии «5 декабря», научный сотрудник Института проблем рынка РАН Константин Янкаускас намеревался выдвигаться от оппозиционной коалиции «За Москву» в Мосгордуму по избирательному округу № 31. Однако Константину Янкаускасу, а также одному из соратников А.Навального Николаю Ляскину (который также намеревался выдвигаться в Мосгордуму – по округу № 20) были предъявлены обвинения по делу о якобы хищении средств в ходе предвыборной кампании А.Навального на выборах мэра Москвы (речь о средствах, которые собиравались на электронные кошельки физических лиц, вносивших средства в избирательный фонд А.Навального от своего имени). О возбуждении дела стало известно 23 мая, когда у Янкаускаса и Ляскина и их родственников, а также у исполнительного директора Фонда борьбы с коррупцией Владимира Ашуркова прошли обыски. Тогда же обыск прошел в офисе компании «Яндекс.Деньги». К.Янкаускас был доставлен в Пресненский райсуд Москвы на заседание по выбору меры пресечения 11 июня 2014 года. После чего его поместили под домашний арест, в результате он не смог обрести статус кандидата.

Сверхактивная агитация в апреле-мае (то есть формально до назначения выборов) перед праймериз «Моя Москва» сочеталась с резким снижением уровня агитационной активности в июле (и отчасти в августе) после завершения регистрации. Некоторое оживление агитационной кампании началось только в конце августа и связано либо с теми округами, где сохранилась предвыборная интрига, либо со стремлением способствовать повышению явки избирателей на выборы. При этом почти все кандидаты вели персоналистскую агитацию, почти не упоминая в агитации названия выдвинувших их партий.

Дебаты между кандидатами в Мосгордуму начались 18 августа и закончились 12 сентября. Всего состоялось 90 программ по 24 минуты – по 45 (по числу округов) на телеканале «Москва 24» и телеканале «Москва Доверие». Дебаты проходили по будням, самый ранний эфир – в 10:00, а самый поздний – в 18:30. При этом не участвовал в данной агитации главный городской телеканал ТВЦ. В результате телеагитация на выборах депутатов МГД вызвала явно невысокий интерес у телезрителей. Все кандидаты, выдвинувшиеся в одном округе, приходили на дебаты крайне редко – зачастую игнорировали их как представители «Единой России», так и других партий. По данным TNS за 18–21 августа, рейтинг дебатов на канале «Москва 24» колебался от 0 до 0,2%, а доля – от 0 до 1,5% (столько москвичей старше 18 лет из числа тех, у кого был включен телевизор, их смотрели). Самой популярной оказалась программа по округу № 20 на канале «Москва Доверие» 19 августа. Ее доля составила 2,1%, рейтинг – 0,2%¹¹⁵⁶.

10 июля в квартире кандидата в депутаты Мосгордумы от партии «Справедливая Россия» по округу № 27 Татьяны Сухаревой был проведен обыск. Об этом корреспонденту Радио «Свобода» рассказал по телефону начальник ее предвыборного штаба Алексей Савеличев. По его словам, по окончании обыска Сухареву доставили в офис фирмы, которой она руководит. Здесь были продолжены следственные действия¹¹⁵⁷. 11 июля Кузьминский районный суд арестовал Сухареву на трое суток, в дальнейшем арест был продлен. Обвинение в адрес Сухаревой заключалось в том, что она купила фальшивые бланки полисов ОСАГО для дальнейшей реализации. При этом неочевидно, что Сухарева имела преступный умысел, заведомо знала о подделке или была связана со злоумышленниками. Всего в УВД ЮВАО в рамках данного дела были доставлены 17 человек. Сухарева – феминистка, экономист, руководитель брокерской компании, участвовала в выборах в Координационный совет оппозиции. Позже вступила в «Справедливую Россию». В 2013 заявляла о намерении участвовать в выборах мэра Москвы, но не подала документы на регистрацию¹¹⁵⁸.

Многие наблюдатели оценили явку избирателей в Москве по итогам выборов (21%) в качестве чрезвычайно низкой. На самом деле, при действительно низком формальном показателе в невысокой активности избирателей в Москве не было ничего необычного – она стала закономерным проявлением общероссийской тенденции и угадывалась многими социологами и политологами. Нельзя забывать и о том, что в эпоху Ю.Лужкова городское руководство регулярно обвинялось в «накрутке» результатов голосования. Так, в 2009 официально была объявлена явка 35,6%, но по оценкам экспертов она была значительно ниже¹¹⁵⁹. При этом на выборах мэра год назад (в 2013) при минимуме искажений и яркой агитационной кампании явка составила всего 32,1%. Нынешние же выборы продемонстрировали наличие крайне незначительного массива нарушений – даже традиционно используемые для увеличения показателей «партии власти» досрочное голосование и голосование вне помещения имели в Москве-2014 крайне умеренные значения (0,4% и 1,2% соответственно).

В разрезе конкретных избирательных округов Москвы показатели явки колебались не очень значительно (от 18,4 до 25,2%). Наиболее высокая активность наблюдалась на рабочих окраинах Москвы – в Восточном, Юго-Восточном и Южном административных

¹¹⁵⁶ Бекбулатова Т., Горяшко С. Рейтинг – ноль, доля – ноль. // Газета «Коммерсантъ» № 151 от 26.08.2014.

¹¹⁵⁷ В Москве задержана кандидат в депутаты Мосгордумы 10.07.2014. <http://www.svoboda.org/content/article/25452459.html>

¹¹⁵⁸ <http://grani.ru/people/2235/>

¹¹⁵⁹ Так, по расчетам С.Шпилькина, реальная явка на выборах в Мосгордуму 2009 года составляла всего 22% <http://trv-science.ru/40N.pdf>

округах, где стандарт явки сложился на уровне 22–23%, а также в Зеленограде и «Новой Москве» (23–25%). На остальных территориях при стандарте в 19–20% более высокая активность чаще наблюдалась там, где между двумя-тремя кандидатами шла реальная борьба за победу (5-й округ: Олег Сорока – Сергей Бабурин – Максим Кац – 21,3%; 9-й округ: Ирина Ильичева – Юлия Галямина – 21,2%; 32-й округ: Татьяна Ломакина – Кирилл Гончаров – 22%; 43-й округ: Вера Шастина – Леонид Ярмольник – 21,3%). При этом самая низкая в городе явка была отмечена в 11-м округе, где лояльный власти избиратель не нашел своего кандидата в противостоянии «яблочника» Андрея Бабушкина и коммуниста Николая Гаврилина, а наиболее высокая (кроме Зеленограда) – в 21-м округе, где в поддержку префекта ЮВАО Владимира Зотова и руководителя фракции КПРФ в Мосгордуме Андрея Клычкова были мобилизованы наиболее активные группы избирателей – сторонники власти и сторонники коммунистов.

В условиях низкой явки выборы превратились в соревнование ядерных электоратов партий. В 28 из 45 округов победили представители «Единой России», при этом еще в 10 округах победили самовыдвиженцы, поддержанные этой партией и демонстрирующие свою связь с городской властью, готовность работать в команде мэра Москвы. Только в округе № 21, где накопилась серьезная усталость от многолетнего префекта ЮВАО Владимира Зотова, он проиграл в качестве кандидата «Единой России» молодому кандидату московских коммунистов Андрею Клычкову. Имея мобилизованную группу верных сторонников, КПРФ оказалась серебряным призером выборов в Мосгордуму: ее выдвиженцы победили в 5 округах (в 4-х из них не было кандидата «Единой России»), а в 28 округах заняли вторые места. Победа некоторых коммунистов оказалась довольно неожиданной (Николай Зубрилин в округе № 11, Елена Шувалова в округе № 44). Также депутатами от КПРФ стали Николай Губенко (округ № 37) и Леонид Зюганов (округ № 8).

Прошло по одному кандидату ЛДПР (Михаил Балакин в округе № 38) и «Родины» (Андрей Шибаев в округе № 20), которые в реальности были согласованными административными кандидатами.

24 сентября 2014 новым председателем МГД вместо занимавшего этот пост в 1994–2014 В.Платонова избран *Алексей Валерьевич Шапошников*, 1973 гр. За его кандидатуру проголосовали 43 депутата, против – один. Кандидатура Шапошникова была выдвинута московским отделением партии «Единая Россия». В 2012 избран главой муниципального округа «Ростокино», председателем Ассоциации «Совет муниципальных образований города Москвы». Депутат К.Щитов (был его формальным соперником на конференции ЕР по выдвижению кандидатуры спикера) напомнил, что А.Шапошников тоже, как и он, выходец из МГЕР. Депутат Евгений Герасимов заявил, что «очень важно, какая у него семья» (Алексей Шапошников – сын экс-депутата МГД Валерия Шапошникова)¹¹⁶⁰. Вице-спикерами вновь избраны *Андрей Метельский* (ЕР) и *Николай Губенко* (КПРФ).

Создано 17 комиссий вместо 19. Представитель КПРФ Л.Зюганов возглавил комиссию по науке и промышленной политике. Остальные достались «Единой России». Депутаты-самовыдвиженцы образовали группу «Моя Москва».

В соответствии с принятыми в июне 2014 года поправками в закон «О статусе депутата Мосгордумы», только 18 из 45 депутатов будут работать на постоянно основе.

¹¹⁶⁰ Бекбулатова Т. Мосгордума избрала спикера из хорошей семьи // Газета «Коммерсантъ». № 173 от 25.09.2014. <https://www.kommersant.ru/doc/2574436>

**Результаты выборов депутатов Московской Городской Думы 14.09.2014
по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	32	29	28
Самовыдвижение	193	41	10
КПРФ	45	45	5
ЛДПР	45	45	1
«Родина»	13	2	1
РОДП «Яблоко»	45	44	–
«Справедливая Россия»	45	43	–
«Гражданская платформа»	6	5	–
«Гражданская Сила»	4	2	–
РЭП «Зеленые»	3	1	–
Социал-демократическая партия России	1	1	–
«Коммунисты России»	12	–	–
«Великое Отечество»	7	–	–
Партия Возрождения России	5	–	–
Российский Объединённый Трудовой Фронт (РОТ-Фронт)	4	–	–
«Демократическая правовая Россия»	3	–	–
«Союз Труда»	2	–	–
«Гражданская инициатива»	2	–	–
ВСЕГО	467	258	45

Выборы Московской городской думы седьмого созыва 8 сентября 2019

Избирательная система: Сохранена полностью мажоритарная, введенная в 2014: все 45 депутатов избирались по мажоритарным округам. Предельный размер расходов избирательного фонда кандидата по округу увеличен с 20 до 35 млн. руб.

Льготу при регистрации имели лишь четыре парламентские партии («Единая Россия», КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия»).

Особенности избирательной кампании: к началу избирательной кампании 2019 были два депутата МГД созыва 2014: коммунист Андрей Клычков стал с подачи Президента РФ губернатором Орловской области; единоклассник Александр Милявский сложил полномочия в 2018 году «в связи с переходом на другую работу».

В ходе муниципальных выборов сентября 2017 в значительном числе районов города большинство в местных советах впервые с начала 1990-х получили представители оппозиции.

В ходе подготовки властей к выборам МГД специальными решениями руководства «Единой России» о праймериз (ПВГ) партии 2019 из этой процедуры фактически исключена Москва. Для проведения праймериз «Единой России» перед выборами в МГД

была разработана отдельная модель внутривнутрипартийного голосования (ранее именовалась моделью № 3). Соответствующую просьбу в марте 2019 направил в Генеральный совет партии секретарь Московского городского регионального отделения «Единой России», депутат МГД А.Метельский. Данный формат праймериз предусматривал голосование выборщиков, как членов ЕР, так и дружественных общественных организаций. 21 марта 2019 Президиум Генсовета ЕР утвердил специальное «Положение о порядке проведения предварительного голосования для последующего выдвижения от Московского городского регионального отделения партии «Единая Россия» кандидатами в депутаты МГД VII созыва». Согласно ему, список выборщиков утверждается оргкомитетом из активистов партии, представителей основных НКО города Москвы, лидеров общественного мнения. Встречи кандидатов с выборщиками проводятся 20–25 мая 2019 года. Был сформирован пул выборщиков – 1210 человек (порядка 70% выборщиков были членами «Единой России», оставшиеся 30% делились между сторонниками партии и беспартийными).

Новый формат проведения ПВГ предусматривал довольно закрытое обсуждение будущих кандидатов в МГД и по сути, делал праймериз формальностью. В итоге партия даже не стала публично выдвигать в Москве своих кандидатов. Агитация для участников московских ПВГ была исключительно в «кабинетном» формате, либо же в формате публикации материалов об участии в собственных социальных сетях, работы с избирателями не предполагалось. Отдельно стоит отметить, что будущие кандидаты не обладали данными о конкретных персоналиях выборщиков. В праймериз приняло участие 136 человек, было проведено 8 встреч выборщиков с будущими кандидатами, в ходе которых кандидаты получили возможность провести дебаты, продемонстрировать собственные АПМ. Конфликтов по результатам проведения праймериз не обнаружено, что во многом обусловлено более закрытой моделью проведения праймериз.

В **КПРФ** обсуждение кандидатов носило внутренний многоступенчатый характер. В Москве в каждом округе, по информации партии, было как минимум 3 претендента – члены партии, сторонники, беспартийные, «лидеры протестных групп», которые проходили собеседования с кадровыми комиссиями и утверждались бюро горкома¹¹⁶¹. В апреле были утверждены 43 кандидата, в двух округах (не упоминаются) кандидаты еще проходили отбор. О списке «кандидатов в кандидаты» нет сведений, официальный «предварительный» список кандидатов от КПРФ был представлен на пресс-конференции 3 апреля. Около четверти кандидатов – не от КПРФ, т.к. была идея выдвигать коалицию: *«У нас была идея показать, что мы левые – и мы вместе. Иногда нас обвиняют в том, что мы недоговороспособные: не идем навстречу справороссам, либерал-демократам и всем остальным и не выставляем единых местечковых кандидатов. Мы приняли решение, что те, кого мы видим своими, пусть они и не партийные – то есть Настя Удальцова из «Левого Фронта», Влад Жуковский и остальные – лучше пусть они будут с нами. Более того, они давно с нами работают и показывают свою эффективность. Таким образом наша политическая палитра становится более яркой. Мы не хотим иметь монополию на левую идею. Наша задача – показать, что мы не монополисты, но мы вместе и готовы работать со многими»*¹¹⁶².

¹¹⁶¹ Стали известны имена кандидатов в кандидаты в Мосгордуму от КПРФ. 03.04.2019. <https://red.msk.ru/stali-izvestny-imena-kandidatov-v-kandidaty-v-mosgordumu-ot-kprf/>; Миллер Л., Иванов М. КПРФ нашла кандидатов для столичных избирателей. Партия сделала ставку на знакомые округа. 03.04.2019. <https://www.kommersant.ru/doc/3931822>

¹¹⁶² Попов Н. Леонид Зюганов – о стратегии КПРФ на выборах в Мосгордуму и об отношениях с домом. Внук лидера коммунистов рассказал Daily Storm про требовательность Геннадия Зюганова к окру-

Нестандартный для российской политической практики эксперимент «непартийных» праймериз среди кандидатов близких политических взглядов был проведен в округе № 14 на выборах депутатов Московской городской думы, которые прошли 21 апреля. Инициатором проведения праймериз была Межрайонная депутатская группа независимых депутатов муниципальных образований округа № 14 (Алексеевский, Бутырский, Маршина Роща, Останкино, Ростокино), состоящая из 36 (ранее 37) человек. Депутат Госдумы от КПРФ Д.Парфенов заявил: *«Как представитель компартии, могу сказать, что в КПРФ с большим вниманием отнесутся к результатам этого голосования. Более того, на последующей партийной конференции, обладающей официальными полномочиями по выдвижению кандидатов в депутаты, делегатам будет предложено поддержать кандидатуру того человека, который станет победителем на этих общественных праймериз»*¹¹⁶³. О готовности выставить победителя от «Справедливой России» на той же встрече заявлял и присутствовавший там И.Свиридов.

Юридически данная процедура была названа «Предварительное гражданское голосование» (ПГГ). Правила проведения согласовали и утвердили четыре потенциальных кандидата, целью ПГГ было названо «сформировать сетку мотивированных сторонников, которые помогут кандидату от москвичей победить кандидата от мэрии и строительных корпораций». За организацию ПГГ отвечал штаб во главе с начальником, утверждаемым МДГ простым большинством голосов. Штаб располагал бюджетом, сформированным из взносов кандидатов и добровольных пожертвований по рекамизитам, указанным на сайте moskvi4i.org. Участковые избирательные комитеты (УИК) должны были формироваться в каждом районе не позднее трех дней до дня голосования (один представитель от экспертов-сопредседателей, одного представителя от каждого кандидата и двух наблюдателей). УИК сами избирали своих председателей. На каждый район должны были быть созданы от 2 до 5 УИК. Выдвинуться мог гражданин, обладающий соответствующим избирательным правом, за исключением ранее судимых лиц, а также действующих и бывших членов ЕР и ЛДПР, или ранее от них избранных. Выдвижение кандидатов производилось не позднее чем за 14 дней до дня голосования. Сообщение о выдвижении отправлялось штабу через сайт, а также в устной или письменной форме. Выдвижение осуществлялось на заседании МДГ простым большинством голосов от числа присутствующих. Фактом регистрации являлось внесение организационного взноса в 250 тыс.руб., подписание правил ПГГ и Меморандума кандидата.

Голосовать могли сторонники МДГ, имеющие регистрацию по месту жительства на территории округа № 14. Отказ в регистрации сторонником возможен по обоснованному мнению большинства членов УИК во время очного голосования и ЦИК во время электронного. Электронное голосование должно было проводиться непрерывно на сайте moskvi4i.org 19, 20, 21 апреля (начало 8-00 19 апреля, окончание 21-00 21 апреля). Зарегистрироваться на сайте было нужно до 23-59 19 апреля (после регистрации избиратель проходил процедуру регистрации как сторонник МДГ). Очное голосование проводилось в месте голосования 21 апреля с 9 утра до 21 часов в помещении УИК (указано что число этих участков может быть меньше числа, установленного ЦИК, но не менее двух и не более пяти на каждый район). Всего было зарегистрировано 4 кандидата – Сергей Цукасов (Останкино), Николай Александров (Останкино), Денис Большаков (Бутырский), Ольга Кравчук (Ростокино). Было образовано 17 участков. Избирателям было выдано

жающим. Никита Попов. 04.04.2019. <https://dailystorm.ru/vlast/leonid-zyuganov-o-strategii-kprf-na-vyborah-v-mosgordumu-i-ob-otnosheniyah-s-dedom>

¹¹⁶³ Денис Парфенов: «Праймериз» помогут определить кандидатов в депутаты Мосгордумы». 12.02.2019. <https://msk.kprf.ru/2019/02/12/107999/>

1964 бюллетеня, недействительными признано 28, действительных 1660. На сайте пода-
ло заявку на голосование 738 человек, было в итоге зарегистрировано на сайте 643 чело-
века, было выдано электронных бюллетеней (получено паролей) 273, проголосовало 255.
В результате победил С.Цукасов с 962 голосами (50,37%), далее шли О.Кравчук (588 или
30,79%), Д.Большаков (242) и Н.Александров (123). Большая часть претензий касалась
электронного голосования, в котором, по словам председателя ЦИК Михаила Тимонова,
не смогли принять участие около 400 человек. Были также выявлены факты нарушения
правил агитации, жесткое отсеивание избирателей, повторная выдача бюллетеней, от-
сутствие информации об адресах избирательных участков и др. Ольга Кравчук и Нико-
лай Александров признавать результаты голосования отказались, сославших на много-
численные нарушения и нечестную, по их мнению, игру Сергея Цукасова. Победитель
праймериз С.Цукасов отметил некоторые проблемы в работе штаба ПГТ и межрайонной
депутатской группы (МДГ). Она также принес извинения сотрудникам штаба и участни-
кам праймериз «за грязные высказывания и действия» сотрудников его избирательного
штаба¹¹⁶⁴. По данным М.Тимонова (получены непосредственно автором книги), по ито-
гам выверки были обнаружены 7 человек, проголосовавших дважды (электронно и очно)
и 2 не прописанных в округе. Однако это не могло повлиять на победу Цукасова. Основ-
ная проблема (приведшая к тому, что кандидаты потребовали поначалу продления элек-
тронного голосования) заключалась в том, что после проверки ЦИК верифицировал 643
избирателя, но значительная часть из них (370) благодаря неорганизованности начштаба,
отвечавшего за доставку паролей, не получила возможности участвовать в электронном
голосовании.

**На выборах 08.09.2019 года выдвинулся только 21 действующий депутат МГД
(менее половины, что для Москвы нетипично)**¹¹⁶⁵: все четверо оставшихся коммуни-
стов, но только 11 депутатов из фракции «Единая Россия» и 6 из группы «Моя Москва».
При этом один депутат из группы «Моя Москва» (Ренат Лайшев) не был поддержан го-
родской властью и выбыл из кампании, не сдав подписи.

**Все депутаты из фракции «Единая Россия» и группы «Моя Москва» пошли само-
выдвиженцами.** Большая часть из них шли по своим округам, но трое сменили округа
(Татьяна Батышева, Евгений Герасимов и Ирина Назарова). Все, кроме Лайшева, зареги-
стрированы. Помимо них административными самовыдвиженцами¹¹⁶⁶ считались еще 27
кандидатов, среди которых много представителей творческих профессий и других из-
вестных персон: тележурналисты Роман Бабаян, Андрей Медведев, Николай Табашни-
ков и Наталья Метлина, спортсменка и телеведущая Мария Киселева; артист театра и
кино Андрей Соколов (известен по главной роли в телесериале «Адвокат»); космонавт
Олег Артемьев; ректоры вузов Михаил Балыхин (Мос. гос. ун-т пищевых производств),
Наталья Починок (Рос. гос. социальный ун-т), Маргарита Русецкая (Институт русского
языка им. Пушкина), проректор ВШЭ Валерия Касамара (по округу, где в 2014 году де-
путатом избран ректор этого вуза Ярослав Кузьминов); руководители медицинских
учреждений Светлана Воловец, Игорь Дягилев, Елена Самышина; руководители город-
ских бюджетных организаций Игорь Бускин (парк культуры и отдыха «Бабушкинский»),
Екатерина Копейкина (зам. директора Центра досуга и спорта «Орбита»), Ольга Мель-
никова (ЦСО «Коломенское»); руководители коммерческих фирм Андрей Титов (Науч-

¹¹⁶⁴ Избирком праймериз 14 округа подвел итоги. 25.04.2019.
<https://www.pravda.ru/news/politics/1414693-vybory/>

¹¹⁶⁵ В 1997 году выдвигались 29 депутатов из 33, в 2001 году – 26 из 31, в 2005 году – 29 из 32, в 2009
году – 29 из 35. В 2014 году в условиях смены городской администрации состав Думы был существенно
обновлен, но и тогда выдвигались 19 депутатов из 35.

¹¹⁶⁶ В соцсетях даже появился обозначающий их термин «самомедвеженцы».

но-производственная фирма «МТ-МОДУЛЬ»), Евгений Нифантьев (сеть аптек «Столичка»), Анастасия Татулова (сеть кафе «АндерСон»), Валерий Головченко (транспортная компания «СЛАВИЯ»); Сабина Цветкова (руководитель Межрегиональной общественной организации содействия решению социальных проблем и реализации благотворительных проектов «Центр добрых дел Сабины Цветковой»); бывший депутат Госдумы Елена Николаева (президент Ассоциации участников малоэтажного и коттеджного строительства «НАМИКС»); директор Центра налоговой политики МГУ Кирилл Никитин; директор АНО «Центр контроля качества городской среды» Александр Козлов; исполнительный секретарь отделения «Единой России» в районе Выхино-Жулебино Вера Шевченко.

Административным самовыдвиженцем можно считать и главу муниципального округа Таганский Илью Свиридова, согласованного представителем «Справедливой России», который не стал выдвигаться от своей партии.

Административных самовыдвиженцев не было в двух округах: округе № 20, где в 2014 был избран выдвиженец «Родины» Андрей Шибаев, а на этих выборах баллотировался также выдвинутый «Родиной» бывший депутат Госдумы от ЛДПР Максим Шингаркин, и в округе № 37, где вновь баллотировался депутат Мосгордумы от КПРФ, бывший министр культуры СССР, известный актер и режиссер Николай Губенко.

Предполагалось также, что в округе № 8 должен был победить выдвинутый КПРФ бывший депутат МГД от этой партии, кандидат в мэры Москвы на выборах 2018 Вадим Кумин, а в округе № 21 – внук лидера КПРФ, депутат Мосгордумы от этой партии Леонид Зюганов (в 2014 Л.Зюганов был избран от округа № 8, а в округе № 21 тогда победил Андрей Клычков). Однако в этих округах были слабые административные самовыдвиженцы Екатерина Копейкина и Вера Шевченко.

Наиболее скандальная ситуация сложилась в округе № 43 (районы ЦАО Арбат, Пресненский, Хамовники). Здесь, с одной стороны, выдвинулись бывший лидер московского «Яблока», бывший депутат Госдумы и Мосгордумы Сергей Митрохин и соратница Алексея Навального, юрист Фонда борьбы с коррупцией Любовь Соболь. С другой стороны, первоначально в качестве административного самовыдвиженца выдвинулась известная общественница, директор Московского многопрофильного центра паллиативной помощи Анна Федермессер. Еще до начала кампании, 7 мая 2019 года, Алексей Навальный опубликовал открытое обращение к Федермессер¹¹⁶⁷, в котором призвал ее не соглашаться на роль, приготовленную ей «партией власти», заявляя, что «интересы мэрии и «Единой России» противоречат и общественным интересам, и Вашим личным». А.Федермессер все же выдвинулась 7 июня, однако уже 15 июня сообщила, что отказывается от участия в выборах, поскольку оказалась не готова «к такому объёму лжи и грязи в свой адрес и в адрес дела, в котором вся моя жизнь»¹¹⁶⁸. Вместо нее спешно выдвинулись два кандидата, которые считались административными – футболист Дмитрий Булыкин и артист Андрей Соколов. Однако по итогам проверки подписей в регистрации было отказано не только Митрохину и Соболь, но и Булыкину и Соколову. В результате в округе № 43 остались только кандидаты от трех парламентских партий, причем все трое малоизвестные.

Партии парламентской оппозиции выдвинули кандидатов по всем или почти по всем округам (ЛДПР – по всем 45, КПРФ – по 44, «Справедливая Россия» – по 42). Зарегистрированы все, кроме одного снявшегося спаворосса. Сильных кандидатов среди них немного – к ним можно отнести четырех депутатов-коммунистов и уже упомянутого

¹¹⁶⁷ Письмо Анне Константиновне (Нюте) Федермессер. 07.05.2019. <https://navalny.com/p/6129/>

¹¹⁶⁸ <https://web.facebook.com/federmesser/posts/2787131508023563>

бывшего депутата Кумина. При выдвижении кандидатов на конференции «Справедливой России» возник скандал. Бывший депутат Госдумы и Мосгордумы Александр Тарнавский обвинил лидера столичных справороссов Александра Романовича в сговоре с мэрией. «Список «Справедливой России» до партийной конференции ни разу не обсуждался, – рассказал журналистам Александр Тарнавский. – Все наши попытки поднять этот вопрос пресекались. Когда же мы собрались для обсуждения в праздничный день, 12 июня, Романович представил список, который ужасно удивил – там были новые, непонятные и незнакомые люди. Однако Романович предложил – проголосуйте за основу, а потом будем вносить уточнения. Мы проголосовали, после чего он просто закрыл заседание». «Романович пошел на выход. Тарнавский был настолько обескуражен, не увидев свою фамилию в списках кандидатов от СР, что сначала ничего не мог сказать, а потом схватил со стола стакан и бросил вдогонку Романовичу. Стакан прелетел рядом с головой. Бросок был такой силы, что стакан частично пробил дверь», – рассказал один из очевидцев произошедшего¹¹⁶⁹. При этом Тарнавский предположил, что взамен мэрия обеспечит Романовичу получение мандата. Однако Романович был выдвинут в 37-м округе, где фаворитом являлся Николай Губенко.

Из непарламентских партий наибольшую активность проявила Коммунистическая партия «Коммунисты России» (КПКР), выдвинувшая 41 кандидата. Из них 7 утратили статус выдвинутого кандидата и двое получили отказы в регистрации. Остальные 32 зарегистрированы. Тот факт, что кандидатам партии, за которую в Москве проголосовало в 2016 году всего 49 тыс. избирателей, было зачтено около 150 тыс. подписей, вызвал недоумение у экспертов и общественности – особенно на фоне отказов по подписям более серьезным кандидатам.

РОДП «Яблоко» в этот раз (в отличие от 2014) не имело льготы. При этом именно «Яблоко» было на муниципальных выборах 2017 наиболее успешной партией, что во многом связано с ее тогдашним альянсом с Дм.Гудковым, планировавшим выдвигаться кандидатом в мэры Москвы на выборах 2018. И хотя этот альянс вскоре распался, а Дм. Гудков примкнул к партии «Гражданская инициатива», «Яблоко» на нынешних выборах оказалось на тех же условиях, что и оппозиционные самовыдвиженцы, например представители команд Алексея Навального, Дмитрия Гудкова, ряд ярких муниципальных депутатов и общественников – Илья Яшин, Константин Янкаускас, Юлия Галямина, Сергей Цукасов и др.

«Яблоко» выдвинуло 15 кандидатов, от команды Дмитрия Гудкова шли трое (включая его самого) и отдельно от команды выдвинулся Геннадий Гудков. Из команды Навального выдвинулись Иван Жданов и Любовь Соболь. Частично знаковые кандидаты от непарламентской оппозиции оказались разведены по округам, но в нескольких округах они пересеклись. Это, в частности, уже упоминавшийся округ № 43, где столкнулись Любовь Соболь и Сергей Митрохин, а также округ № 14, где не только выдвинулись, но и были зарегистрированы три заметных кандидата от непарламентской оппозиции – «яблочник» Максим Круглов, соратник Гудкова Дмитрий Клочков и муниципальный депутат Сергей Цукасов.

Всего в МГД выдвинулось 426 кандидатов (фактически 424, так как двое выдвигались дважды), из них 131 от парламентских партий, 107 от непарламентских партий и 188 путем самовыдвижения. До регистрации выбыло (подав заявление о снятии кандидатуры либо просто не представив документы на регистрацию) 136 кандидатов, из них один от

¹¹⁶⁹ Как мэрия Москвы рассорила лучших друзей-эсеров: «Схватил стакан и швырнул в голову». 21.06.2019. <http://bloknot.ru/politika/kak-me-riya-moskvy-rassorila-luchshih-druzej-e-serov-shvatil-stakan-i-shvy-rmul-v-golovu-622381.html>

парламентской партии, 48 от непарламентских партий и 87 самовыдвиженцев. Таким образом, **документы на регистрацию подали 290 кандидатов, из них 130 от парламентских партий, 59 от непарламентских партий и 101 самовыдвиженец.**

Зарегистрированы были первоначально 233 кандидата: все 130 кандидатов от парламентских партий, 41 кандидат от непарламентских партий и 62 самовыдвиженца. Отказано в регистрации 57 кандидатам – 18 кандидатам от непарламентских партий и 39 самовыдвиженцам. Если посчитать кандидатов, которым нужно было собирать подписи, то получается, что всего выдвинулось 295 таких кандидатов, выбыло до регистрации 135, зарегистрировано 103 и отказано 57.

По сравнению с выборами 2014 года уменьшилось как число выдвинутых кандидатов (тогда было 467), так и число зарегистрированных кандидатов (тогда было 274). Как уже отмечено, **отказы в регистрации получили 57 кандидатов, из них 16 представили заведомо недостаточное число подписей и 41-му было отказано по результатам проверки подписных листов.**

Из знаковых представителей оппозиции, не имеющих парламентской льготы, был зарегистрирован только Евгений Бунимович, которого к оппозиции можно причислить лишь условно, поскольку он занимает должность Уполномоченного по правам ребенка в г. Москве (к тому же в бытность депутатом Мосгордумы он был вполне лоялен мэрии). Кроме него из выдвиженцев «Яблока» был зарегистрирован только эксперт центра антикоррупционной политики партии Максим Круглов (не имеющий широкой известности, но неплохо выступивший в том же округе на выборах 2014 – получил тогда 16%). Кроме того, в округе № 8 (где, по оценкам экспертов, фаворитом являлся коммунист Вадим Кумин) была зарегистрирована идущая при поддержке «Яблока» самовыдвиженка Дарья Беседина, сотрудница Фонда содействия развитию городов «Городские Проекты Ильи Варламова и Максима Каца». Удалось зарегистрироваться еще нескольким менее известным представителям оппозиции: соратнику Д.Гудкова Дмитрию Клочкову, управляющему директору АНО «Жилищная инициатива» Роману Юнеману 1995 гр., муниципальному депутату Сергею Цукасову. При этом, Максим Круглов, Дмитрий Клочков и Сергей Цукасов зарегистрированы в одном округе. Позже был снят с выборов по решению суда поддерживаемый как либералами, так и коммунистами муниципальный депутат С.С.Цукасов. Лишь после двух серий жалоб удалось зарегистрироваться представителю РОДП «Яблоко», бывшему депутату Госдумы и Мосгордумы С.С.Митрохину.

Зато **отказы в регистрации получили наиболее знаковые представители оппозиции, не имеющие парламентской льготы:** бывшие депутаты Госдумы Геннадий Гудков, Дмитрий Гудков и Сергей Митрохин, главы муниципальных округов Елена Русакова и Илья Яшин, муниципальные депутаты Андрей Бабушкин (известный правозащитник, депутат Моссовета 1990–1993), Анастасия Брюханова, Юлия Гальямина и Константина Янкаускас, соратники А.Навального Иван Жданов и Любовь Соболь, эксперт Центра антикоррупционной политики РОДП «Яблоко» Кирилл Гончаров (23,8% на выборах в Мосгордуму 2014 года).

Согласно пресс-релизу МГИК, кандидаты подали в МГИК 47 жалоб, однако неизвестно, сколько из них на отказы в регистрации. На сайте МГИК 30 августа найдены 19 решений по жалобам на решения об отказе в регистрации (размещены с большим запозданием), из них одна жалоба от кандидата, представившего недостаточное число подписей, и одна жалоба не на сам отказ, а на прекращение операций по избирательному счету. Однако известно еще о четырех рассмотренных жалобах (из них одна – от кандидата, представившего недостаточное число подписей). Таким образом, МГИК рассмотрела не менее 22 жалоб на отказ в регистрации (в том числе две от кандидатов, представивших недостаточное число подписей). Кроме того, жалоба Д.О.Булькина рассматривалась на

рабочей группе МГИК, но затем была снята с рассмотрения, поскольку кандидат обратился в суд.

МГИК при рассмотрении жалоб проверяла заново все подписи в поддержку кандидата и все его документы, что сомнительно с точки зрения равенства кандидатов, поскольку у зарегистрированных кандидатов повторная проверка не проводилась. В большинстве случаев МГИК сократила число забракованных подписей, что может свидетельствовать о пристрастности окружных комиссий (ОИК). Однако у четырех кандидатов число забракованных подписей после проверки в МГИК увеличилось. В некоторых случаях известно, что, признав действительными некоторое количество подписей, забракованных ОИК, МГИК одновременно забраковала другие. В частности, у Ю.А.Серебрянской были забракованы совсем другие подписи и на других основаниях.

МГИК отказала в удовлетворении жалоб всем кандидатам, кроме С.С.Митрохина. У последнего ОИК забраковала 618 подписей, и ему для регистрации не хватало 169 подписей. МГИК в своем решении по его жалобе отметила, что «по 203 подписям имеются критические замечания в части обоснования причин признания их недействительными», и обязала ОИК повторно рассмотреть вопрос о регистрации кандидата. ОИК при повторном рассмотрении признала недействительными 489 подписей, в результате кандидату не хватило 40 подписей. Кандидат обжаловал повторный отказ в суде, который, изучив забракованные подписи, восстановил 98, и этого Митрохину хватило для регистрации.

Большая часть кандидатов, получивших отказ в МГИК, обратилась с жалобами в ЦИК РФ. ЦИК приняла решения по 10 кандидатам, еще по трем кандидатам вопрос рассматривался на рабочей группе ЦИК, но двое (Ю.А.Серебрянская и Е.А.Игнатова) после заседания рабочей группы отозвали свои жалобы, а жалоба Ю.Е.Галяминой была снята с рассмотрения, так как уже после заседания рабочей группы выяснилось, что она подала в суд.

ЦИК почти во всех случаях снизила число забракованных подписей, но это не повлияло на окончательное решение: во всех случаях число подписей, признанных достоверными, оказалось недостаточным для регистрации, и всем кандидатам было отказано в удовлетворении жалобы. Таким образом, с учетом судебных решений жалобы около 30 кандидатов остались без удовлетворения, и только С.С.Митрохину удалось добиться регистрации.

На сайте Мосгорсуда найдены решения по 14 кандидатам в депутаты Московской городской Думы, обжаловавшим отказы в регистрации. Среди них пять кандидатов, получивших отказы в МГИК и ЦИК (А.А.Брюханова, Д.Г.Гудков, Е.Л.Русакова, А.Ю.Соловьев, И.В.Яшин) и еще четверо, получивших отказы только в МГИК (Ю.Е.Галямина, И.Ю.Жданов, М.А.Лукьянец, С.Н.Смирнов), плюс Д.О.Булыкин, чью жалобу успела рассмотреть рабочая группа МГИК. Кроме того, С.С.Митрохин, чья жалоба в МГИК была удовлетворена, как уже отмечалось выше, обжаловал в суд повторный отказ в регистрации. Таким образом, по нашим данным, только три кандидата, получивших отказы (А.В.Астасина, М.В.Колета и Д.И.Шумакова), сразу обратились в суд, не пытаясь получить защиту в МГИК. Всем кандидатам, кроме С.С.Митрохина, Мосгорсуд отказал в удовлетворении иска.

На сайте Мосгорсуда найдены 34 решения по искам об оспаривании регистрации кандидатов в Московскую городскую Думу. В одном случае иск подала сама ОИК, мотивируя его тем, что в момент регистрации ей не было известно о наличии у кандидата погашенной судимости. В результате суд принял решение об отмене регистрации по округу № 6 А.Н.Завилейского, выдвинутого «Справедливой Россией».

В остальных 33 случаях иски подавали кандидаты-конкуренты. Мосгорсуд удовлетво-

рил только два иска – об отмене решений о регистрации кандидата от КПРФ Т.Р.Абушаева (округ № 3) и самовыдвиженца, муниципального депутата С.С.Цукасова (округ № 14, выиграл «гражданские праймериз», поддерживался разными политическими силами). В обоих случаях основаниями для отмены регистрации стало то, что не был заполнен раздел 4 справок о принадлежащем кандидату, его супруге и несовершеннолетнему ребенку недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории РФ.

По 31 иску Мосгорсуд принял решение отказать истцу. Большинство таких исков подавали кандидаты от КПРФ против самовыдвиженцев, кандидатов от «Коммунистов России» и «Родины». Решения суда оформлены практически по одному шаблону, и, по видимому, иски тоже оформлялись по одному шаблону. К документам кандидатов предъявлялся ряд претензий, кроме того, истцы оспаривали итоги проверки подписанных листов, предполагая, что ОИК их недостаточно тщательно проверяли. В решениях Мосгорсуда эти претензии отвергались со ссылкой на протокол и ведомость проверки. В то же время, из ряда судебных решений следовало, что ОИК не забрала у некоторых кандидатов ни одну подпись на основании справки из МВД, поскольку эта справка была получена с запозданием. Уже этот факт свидетельствует о неравенстве кандидатов: по одним МВД успело прислать справку, а по другим – нет.

Кроме того, в некоторых случаях видно снисходительное отношение ОИК и суда к нарушениям, в то время как в отношении других кандидатов действовал иной подход. Так, в решении по делу № 3а-4437/2019 (иск П.М.Тарасова против своего однофамильца А.А.Тарасова), сказано: «отсутствие в сведениях о месте проживания сборщика подписей *** улицы и дома не препятствует его однозначному восприятию с учетом фактических особенностей места жительства. ... При таких обстоятельствах, учитывая, что все сомнения трактуются в пользу кандидата, приведенные обстоятельства не свидетельствуют о недостоверности сведений о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей».

Как правило, массовую предварительную агитацию уже за несколько месяцев до старта кампании вели многие ведущие кандидаты от власти.

Еще 30 мая телеканал «Дождь» обнаружил, что городские бюджетные СМИ очень активно освещают деятельность провластных кандидатов и составил их список¹¹⁷⁰.

Еще осенью 2018 года начали предварительную кампанию сторонники А.Навального – был запущен проект «Умное голосование». Сайт: <https://vote2019.appspot.com/> (предыдущий был заблокирован в декабре¹¹⁷¹). Суть инициативы: призывы к голосованию за сильнейшего оппозиционера (который будет определен на сайте), не распыляя простотные голоса между оппозиционными кандидатами. На сайте необходимо зарегистрироваться, оставив почту и адрес (с точностью до дома), затем, необходимо ждать письма с «нужным» кандидатом. При этом регистрируясь, пользователь ставил галочку, что готов поставить подпись за «нужного» кандидата. А.Навальный и ФБК активно информировали об этой акции, добавляя ее практически в каждом видео и неоднократно объясняя ее смысл.

Несколько сотрудников ФБК объявили о своем выдвижении в МГД: Любовь Соболь (в марте по округу № 43, Иван Жданов – в апреле по округу № 8, Владимир Милов – в марте по округу № 35). 22 апреля прошло мероприятие – «Большая встреча с независимыми

¹¹⁷⁰ Московские бюджетные СМИ рекламируют провластных кандидатов, не дожидаясь выдвижения. 30.05.2019.https://tvrain.ru/articles/moskovskie_bjudzhetnye_smi_reklamirujut_provlastnyh_kandidatov_ne_dozhidajas_vydvizhenija-486615/

¹¹⁷¹ Суд заблокировал сайт проекта Навального «Умное голосование». 19.12.2018. <https://www.novayagazeta.ru/news/2018/12/19/147746-sud-zablokiroval-sayt-umnogo-golosovaniya-navalnogo>

кандидатами» (в ГЛАВCLUB). Кроме того, штаб публично поддержал Илью Яшина и Константина Янкаускаса, которые выступили на мероприятии наравне с сотрудниками ФБК. Мероприятие было массовое, на входе в клуб была длинная очередь, внутри пришедшим раздавали агитацию, приглашали записаться волонтерами в штабы. Кроме того, был организован центр сбора подписей в Москве для кандидатов, поддержанных ФБК (список постоянно пополнялся).

С середины апреля начата активная работа в округе № 45 главы муниципалитета Красносельский Ильи Яшина. В качестве одного из лозунгов использовался «Это наш город». 13 мая начата подготовка будущих волонтеров для работы в штабе кандидата. Кандидат выступал с критикой реформы здравоохранения в Москве – к теме привлекалось внимание через ролики на Youtube. 23 мая начата заочное противостояние с прямым конкурентом по округу В.Касамарой.

Сотрудник ФБК, кандидат по округу № 43 Любовь Соболев, по ее словам, задумалась о выдвижении в сентябре, а объявила о своем намерении участвовать в выборах по округу № 43 28 марта: связала свое участие в выборах с массовым отравлением детей в детских садах и действиями московских властей (требует нормального расследования), с коррупцией в Москве в целом и в частности расследованием Meduza.io о П.Бирюкове¹¹⁷², с невыполнением «майских указов». Другие проблемы в ее кампании: экология, медицина и нарушения застройки города. По ее словам, в этот же день запустила сайт soboll.ru, а также чат сторонников. Кроме того, вела передачу «По фактам. С Любовью Соболев». Середина мая: первая волна расклеек, интервью муниципальному изданию. В конце мая: намеревалась посетить ВШЭ (для участия в ток-шоу «В точку. Персона»), но это ток-шоу было закрыто, из-за чего случился скандал. 6 июня подала документы в избирком как самовыдвиженец. Сразу начала сбор подписей: точно расставила стойки, 15 июня – в трех местах кубы, а также поквартирный обход.

Директор НКО «Фонд борьбы с коррупцией» Иван Жданов 8 апреля заявил о выдвижении в округе № 8 и затем на общем собрании команды Навального. В социальных сетях активно отчитывался о подготовительных работах к выборам: тренингах сборщиков, сборе средств. Есть отчеты о кампании двери к двери в рамках работы с жителями округа.

Предварительную агитацию вел ряд кандидатов РОДП «Яблоко». Подготовкой выборов в МГД занималось федеральное бюро партии, поскольку московское региональное отделение «Яблока» было без руководителя после конфликта в 2018. Штаб «Яблока» был сформирован в апреле¹¹⁷³. Список кандидатов формировался до момента выдвижения, однако наиболее активные кандидаты уже фактически начали кампанию к тому времени: Е.Русакова, С.Митрохин, А.Бабушкин, К.Гончаров, которые определились с округами не позже февраля. 7 июня прошло заседание политического комитета. 8 июня прошла предвыборная конференция московского отделения, на ней было принято решение по списку, предложенному Федеральным политкомитетом партии (ФПК). В итоге были выдвинуты 16 кандидатов¹¹⁷⁴. На 9 июня материал о конференции на сайте отделения партии отсутствовал, а сами кандидаты еще за неделю до этого присутствовали на

¹¹⁷² Пентхаус размером с два «Елисеевских» Как семья вице-мэра Москвы Петра Бирюкова заработала миллиарды и купила на них особняки и квартиры. Расследование Ивана Голунова. 28.12.2018. <https://meduza.io/feature/2018/12/28/penthaus-razmerom-s-dva-eliseevskih>

¹¹⁷³ Хамраев В. «Яблоко» выходит на московские выборы без регионального руководства. Избирательной кампанией займется федеральное бюро // Коммерсантъ. 29.03.2019. <https://www.kommersant.ru/doc/3929984>

¹¹⁷⁴ От «Яблока» на выборы в Мосгордуму выдвинулись 16 кандидатов. 08.06.2019. <https://ria.ru/20190608/1555406380.html>

предвыборном сайте <https://mgd2019.yabloko.ru/>. Раскол в «Яблоке» снова дал о себе знать. За день до конференции из партии ушел Михаил Меньшиков, т.к. партия в 42 округе выдвинула сторонницу М.Каца Анастасию Брюханову, и решил баллотироваться по этому округу¹¹⁷⁵. В округе № 43 после внутренней борьбы все же был выдвинут бывший руководитель московской организации и экс-председатель партии Сергей Митрохин. Его программа называлась «Сбережение Москвы»¹¹⁷⁶, лозунг «Защищаю москвичей».

Предварительную кампанию вели и иные демократические кандидаты. Например, депутат Совета депутатов Тимирязевского района Юлия Галямина в округе № 9. 12 марта она заявила о планах участия в выборах. В конце апреля – начале мая начата кампания по подготовке волонтеров ее штаба, 8 июня запущены активная кампания по сбору подписей в штабе, а также 4 пикета в районах – Хорошевском, Беговом, Савеловском, Тимирязевском. Кандидатом запущен отдельный проект, направленный на сбор данных о потенциальных избирателях/волонтерах, проект предусматривает заключение «соглашений» с избирателями различных районов, в соглашениях перечислены конкретные инициативы депутата по районам, а также фиксация данных потенциального волонтера/избирателя.

С 10 июля в Москве начали проходить регулярные протестные акции, связанные с электоральной тематикой (первый в новейшей истории столь длительный массовый протест, связанный с требованием регистрации конкретных кандидатов, ставших лидерами и символами протеста – акции 2011/2012 проходили уже после выборов и не имели однозначных персональных лидеров).

«Превентивные» задержания в Москве проходили и перед началом кампании. 21 мая был задержан Леонид Волков, руководитель штаба А.Навального. Сам А.Навальный был 2 июля арестован на 10 суток. Формальная причина – участие в марше в поддержку И.Голунова. При этом А.Навальный помогал пиарить сбор подписей и привлечение волонтеров в штабы независимых кандидатов, а задержание состоялось как раз накануне окончания сбора подписей.

С 10 июля началась серия одиночных пикетов около здания МГИК за допуск независимых кандидатов на выборы. 13 июля голодовку объявила один из кандидатов Любовь Соболь, в связи с грубыми нарушениями при проверке её подписей¹¹⁷⁷. 14 июля в Пушкинском сквере прошла акция за допуск независимых кандидатов в Мосгордуму. Основанием послужило массовое «выбраковывание» подписей в окружных комиссиях. В частности, как сообщал Д.Гудков, это происходило так: при «особо тщательной проверке» (подписи оппозиционных кандидатов проверялись дольше, чем у других кандидатов) и оцифровке подписей данные избирателей заведомо вводились с ошибками и в результате признавались недействительными. И.Жданов отметил, что зачастую при обнаружении брака отсутствовало объяснение причины признания подписи недействительной.

Кандидаты сообщали об особой тщательности проверки подписей в штабах. По их сведениям, они встречали противодействия: смена подписных листов (Яшин), «засланные» сборщики (собирали «подписи» умерших или уехавших по базам данных). Поздняя проверка подписей, например, стала причиной «недобора» подписей Миловым. Некоторые кандидаты начали обход и обзвон тех, чьи подписи были признаны недействитель-

¹¹⁷⁵ <https://www.facebook.com/100003403762276/posts/2086972598092845?s=100002548954839&sfns=mo>

¹¹⁷⁶ https://www.yabloko.ru/files/ps/mitrohin_program_2019.pdf

¹¹⁷⁷ Любовь Соболь объявила голодовку из-за отказа принять ее подписи для выборов в Мосгордуму. 13.07.2019. <https://meduza.io/news/2019/07/13/lyubov-sobol-ob-yavila-golodovku-iz-za-otkaza-izbirkomprinyat-ee-podpisi-dlya-vyborov-v-mosgordumu>

ными, Соболь записала видео об этом. Кроме того, кандидаты начали писать жалобы в МГИК, а активисты направлять туда петиции с призывом зарегистрировать всех кандидатов¹¹⁷⁸.

Встреча была назначена в 14:00 в Пушкинском сквере. Происходящее описывается на основе прямой трансляции. По оценкам журналистов, собралось около 2000 человек. Акция началась с поочередного выступления основных кандидатов, в том числе и зарегистрированных (например, С.Цукасова). Митрохин на своем выступлении предложил во вторник провести аналогичное мероприятие у ЦИК. Соболь еще раз заявила о своей голодовке. Яшин, завершая свое выступление, призвал всех двигаться к Мэрии. Там кандидаты выступили поочередно снова, Жданов предложил собираться каждый день в 19 часов (пока не зарегистрируют) и 20 июля провести «большую акцию», и Яшин всех призвал постучаться в двери здания: люди начали по очереди подходить и стучать. В это же время он объявил о завершении акции и покинул ее (около 15 часов). Задержаний и конфликтов на тот момент не было.

Но вышедшие спонтанно двинулись в сторону МГИК (по предложению Соболя), чтобы встретиться с председателем МГИК В.Горбуновым и задать ему вопросы. Около комиссии толпу ожидала полиция, но ее сил оказалось недостаточно, чтобы сдержать ее. Люди столпились в переулке, и выступающие время от времени брали инициативу на себя. Соболь заявила, что не собирается уходить, пока не поговорит с Горбуновым, и продолжила голодовку у дверей МГИК. Толпа скандировала «Горбунов, выходи!» и другие лозунги. Жданов и Соболь призвали пришедших оповещать всех через соц. сети о происходящем и призывать приходить. Многие люди поддержали инициативу, позже начали ставить палатки, некоторые перешли в режим «сидячей забастовки», протестующим выносили еду из соседних домов. Яшин вернулся. Полицейские начали перекрывать вход в переулок, среди протестующих заметили провокаторов из движений НОД и SERB, а также съемочную группу НТВ. По данным организаторов митинга, Горбунов находился в здании МГИК, в то время как по телефону представитель Горбунова сообщил, что тот на даче. Количество людей к тому моменту заметно снизилось. В МГИК назвали это давлением¹¹⁷⁹. Тогда же независимые кандидаты подготовили открытое письмо В.Горбунову о грубейших нарушениях избирательного законодательства, допущенных при проверке подписей.

Позже полиция начала задерживать протестующих, некоторых жестко. По истечении мероприятия ОВД сообщило о 38 задержанных, трое были госпитализированы. Были задержаны Соболь, Галямина, Яшин, Жданов. Протестующие были вытеснены из переулка.

15 июля в эфире «Эхо Москвы» В.Горбунов заявил, что встреча с независимыми кандидатами возможна в 15:00 в понедельник¹¹⁸⁰. В тот же день оппозиционные кандидаты Соболь, Яшин и Жданов пришли в МГИК. Встреча не состоялась, т.к. Горбунов в ответ на ведение прямого эфира сказал, что ведет личный прием и готов встретиться в закрытом порядке, а кандидаты отказались от кулуарного формата встречи¹¹⁸¹. В тот же день в

¹¹⁷⁸ В Мосгоризбирком поступило около 200 петиций о регистрации кандидатов. 15.07.2019. <https://ria.ru/20190715/1556514510.html>

¹¹⁷⁹ Московский избирком назвал акцию протеста независимых кандидатов в Мосгордуму «шантажом и давлением». 15.07.2019. <https://meduza.io/news/2019/07/15/moskovskiy-izbirkom-nazval-aktsiyu-protesta-nezavisimyh-kandidatov-v-mosgordumu-shantazhom-i-davleniem>

¹¹⁸⁰ Председатель Мосгоризбиркома готов сегодня встретиться с кандидатами в депутаты Мосгордумы. 15.07.2019. <https://echo.msk.ru/news/2464143-echo.html>

¹¹⁸¹ Встреча независимых кандидатов с главой Мосгоризбиркома не состоялась. 15.07.2019. <https://www.svoboda.org/a/30056571.html>

19:00 прошла вторая акция в поддержку независимых кандидатов на Трубной площади. Она была менее многочисленна (около 1000 чел.). Там также присутствовали члены движения SERB¹¹⁸². Через час избирком официально отказал Яшину в регистрации.

С 15-го по 19 июля прошла серия публичных акций (формально объявлены как «встречи с кандидатами») на Трубной площади. В этот же период были приняты решения об отказе в регистрации 14 независимым кандидатам. Иностранные СМИ выпустили несколько статей, освещающих ситуацию с процессом регистрации кандидатов. Озабоченность сложившейся ситуацией высказал и Европарламент.

20 июля на проспекте Сахарова прошёл согласованный митинг, формально организованный Либертарианской партией. На митинге выступали все незарегистрированные независимые кандидаты, а также А.Навальный, В.Жуковский (кандидат КПРФ) и М.Светов (активист Либертарианской партии). По данным «белого счётчика», количество участников превысило 22 тысячи¹¹⁸³.

23 июля состоялась встреча председателя ЦИК Э.А.Памфиловой с незарегистрированными кандидатами. По итогам встречи Э.А.Памфилова пообещала оказать поддержку в устранении выявленных нарушений¹¹⁸⁴. Однако оппозиционные кандидаты не отказались от идеи проведения протестов.

24 июля Следственным комитетом было возбуждено уголовное дело по ст.141 УК РФ о воспрепятствовании работы избирательной комиссии. К делу была подключена вторая служба ФСБ (по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом). В рамках этого дела был проведён обыск у Дм.Гудкова, допросы Елены Русаковой и Кирилла Гончарова. Обыски также прошли у Александра Соловьёва и Николая Баландина. В тот же вечер был проведён обыск в офисе ФБК¹¹⁸⁵. На допрос были вызваны Л.Соболь, Ю.Галямина и М.Круглов. В тот же день был задержан оппозиционер А.Навальный по обвинению в повторном нарушении правил организации митинга.

27 июля прошёл митинг (несогласованный) за допуск на выборы незарегистрированных кандидатов. Накануне митинга мэр Москвы С.Собянин выпустил официальное обращение с призывом не участвовать в несогласованной акции. Количество участников оценивается от 5 до 20 тысяч. В ходе акции прошли массовые задержания митингующих сотрудниками правоохранительных органов. Количество задержанных по данным ОВД-инфо превысило 1300 человек¹¹⁸⁶. По итогам митингов в понедельник 29 июля состоялись судебные слушания, по результатам которых 5 незарегистрированных кандидатов (Д.Гудков, И.Яшин, Ю.Галямина, К.Янкаускас, В.Милов) были отправлены под административный арест за организацию и призыв к участию в несогласованном мероприятии. В дальнейшем аресты Яшина, Гудкова, Галяминой, Янкаускаса продлевались.

30 июля Либертарианская партия вновь предприняла попытку согласовать митинг 3 августа. Альтернативную площадку согласовать стороны не смогли. После переговоров в мэрии был задержан М.Светов. Несанкционированные акции 3 августа характеризова-

¹¹⁸² Акции за допуск независимых кандидатов на выборы в Мосгордуму. 17.07.2019. https://zona.media/chronicle/za_dopusk#24679

¹¹⁸³ <https://ovdinfo.org/news/2019/07/20/za-dopusk-na-vybory-miting-na-prospekte-saharova-20-iyulya-2019-goda-onlayn>

¹¹⁸⁴ Тяжлов И. ЦИК уполномочен наблюдать. Представители ЦИКа будут следить за жалобами в Мосгоризбирком оппозиционных политиков. // Газета «Коммерсантъ» № 129 от 24.07.2019, <https://www.kommersant.ru/doc/4039987>

¹¹⁸⁵ СК пришел с обысками в Фонд борьбы с коррупцией. 26.07. 2019. <https://meduza.io/news/2019/07/26/sk-prishel-s-obyskami-v-fond-borby-s-korrupsiyey>

¹¹⁸⁶ Шубин М. «Допускай!» Итоги акции сторонников кандидатов в Мосгордуму. 27.07.2019. <https://ovdinfo.org/articles/2019/07/27/dopuskay-itogi-akcii-storonnikov-kandidatov-v-mosgordumu>

лись довольно жестким подавлением участников. По итогам акции было задержано порядка 1000 человек, значительная часть из них была выпущена практически сразу после задержания.

7 августа представители КПРФ обратились в ЦИК с текстом «обращения 45». Кандидаты КПРФ, выдвигающиеся в Московскую городскую думу по одномандатным округам (именно поэтому получилось такое название) в рамках обращения, адресовали главе ЦИК Э.Памфиловой собственное предложение по реформе выборов. В частности, они потребовали отставки главы Мосгоризбиркома В.Горбунова. В качестве триггеров для данного заявления КПРФ стали снятие с выборов ряда кандидатов КПРФ (например, независимого С.Цукасова, который изначально поддерживался представителями партии), а также регистрация по подписям кандидатов от «Коммунистов России», публичного сбора подписей за которых не наблюдалось. Данные кандидаты, по мнению КПРФ, выступают в качестве спойлеров, серьезно снижающих возможные результаты КПРФ на предстоящих выборах. По результатам встречи с представителями КПРФ, Э.Памфилова сообщила, что вариант отставки В.Горбунова допускает, однако у ЦИК отсутствуют необходимые для этого полномочия. Единственный инструмент, который доступен для реализации данного решения – «выразить недоверие».

10 августа на проспекте Сахарова прошел согласованный митинг за допуск независимых кандидатов на выборы. При этом основные действующие лица (большинство из кандидатов) отсутствовали, вместо некоторых выступали их близкие и коллеги; на митинге выступали и другие лидеры общественного мнения (ЛЮМы), а также присутствовала музыкальная составляющая. Повестка была смещена в сторону массовых задержаний на предыдущих акциях (в том числе кандидатов), даже лозунг «Допускай!» сменился лозунгом «Отпускай!». На митинг активно призывали различные ЛЮМы: артисты (например, Оксимирон и те, кто хотел выступить на митинге, но им не разрешили этого сделать – Кровосток, IC3PEAK, Face), блогеры (Дудь, Парфенов, Поперечный, Варламов и др.). Количество участников: по данным «белого счетчика» за рамки металлоискателей на 16:30 – 49,9 тыс. человек¹¹⁸⁷. Вечером «белый счетчик» сделал поправку на неконтролируемый проход на митинг и сделал предположение о 60 тысячах митингующих (не пиковое значение, т.к. в какой-то момент некоторые приходили на митинг, в то время как другие уходили)¹¹⁸⁸. МВД заявило о 15 тыс. на 15:00, после чего, согласно нему, начался отток участников¹¹⁸⁹.

Кроме того, в течение августа ФБК опубликовал ряд расследований: 1 августа – расследование о заместителе мэра Москвы Н.Сергуниной; 12 августа – расследование о члене ЦИК Б.Эбзееве.

17 августа состоялась согласованный митинг партии КПРФ (до 4 тысяч участников). Официальной повесткой митинга стали «честные выборы». Параллельно с митингом КПРФ на Бульварном кольце проходили одиночные пикеты в поддержку недопущенных кандидатов. 13 августа оппозиционерами были поданы заявки на проведение митингов 24 и 25 августа, мэрия все эти заявки отклонила (предложила в Марьино). ФБК начали публиковать ежедневные расследования о чиновниках и политиках в Москве. Героями их расследований стали: спикер МГД А.Шапошников, депутат МГД В.Платонов, руководитель Департамента региональной безопасности и противодействия коррупции горо-

¹¹⁸⁷ <https://twitter.com/WhiteCounter/status/1160184693578522624>

¹¹⁸⁸ Митинг на Сахарова и задержания у администрации президента. Как это было. 10.08.2019. <https://meduza.io/live/2019/08/10/miting-vernem-sebe-pravo-na-vybory-hronika>

¹¹⁸⁹ <https://77.mvd.pf/news/item/17885345/>

да Москвы В.Регнацкий, вице-мэр А.Горбенко (2 части). 28 августа расследование было посвящено врио губернатора Санкт-Петербурга А.Беглову.

Крупные федеральные чиновники никак не комментировали происходящее. Президент РФ В.Путин впервые прокомментировал митинги лишь 19 августа (*«И в июле, и в августе были проведены массовые мероприятия, митинги тех граждан, которые хотели выразить подобным образом свой протест. Они были заявлены и санкционированы властями. Прошли мирно. И без всяких эксцессов»*)¹¹⁹⁰.

Несанкционированная акция уже без задержаний состоялась 31 августа (по оценкам до 10 тысяч человек). Новое заявление «группы 45»¹¹⁹¹: «Обращаемся к неравнодушным жителям столицы. Примите участие в выборах, сделайте шаг для освобождения Москвы от монополии одной партии». Тем временем в Москве повышена минимальная сумма пенсий на 2 тыс. рублей, в сети интернет опубликовали вероятный список «Умного голосования». При этом ФБК сообщили, что сами не публиковали никаких списков и не планировали делать этого, так как список должен был появиться только на сайте «Умного голосования»¹¹⁹². В последнюю неделю перед днем голосования стали известны рекомендации УМГ – 33 кандидата от КПРФ, 8 кандидатов от «Справедливой России», три кандидата от РОДП «Яблоко» и один самовыдвиженец.

До появления в данной кампании протестной тематики «Допускай»/«Отпускай» избирательная кампания-2019 отличалась пониженной интенсивностью, начиная уже с фазы предварительной агитации (то есть осуществляемой до юридического назначения выборов). Очевидно, власти продолжали делать ставку на «сушку явки» и мобилизацию административно зависимых избирателей и конформистов.

Постепенно, с середины июля, протестная тематика стала распространяться и на регионы, во многих из которых с проблемами недопуска на выборы столкнулись не только независимые кандидаты и представители непарламентских партий, но многие кандидаты партий парламентской оппозиции.

В Москве можно говорить о целой группе иных событий, ведущих к политизации избирательной кампании.

Это конфликты вокруг НИУ ВШЭ (закрытие студенческого ток-шоу после приглашения Л.Соболь; объединение департаментов прикладной политологии и государственного и муниципального управления; обращения и заявления, связанные с использованием админресурса в кампании проректора В.Касамары); антикоррупционные расследования А.Навалного (против вице-мэра П.Бирюкова, лидера фракции ЕР в МГД А.Метельского и т.д.), «дело Ивана Голунова»: 6 июня был задержан журналист Иван Голунов, в его квартире прошел обыск, на тот момент он готовил расследование о «похоронном бизнесе» в Москве, журналисту были подброшены наркотики. 8 июня прошло заседание суда, в результате Голунов был отправлен под домашний арест, что вызвало массовые стихийные протесты. 11 июня, когда были предоставлены результаты анализов Голунова, с него были сняты обвинения. 12 июня прошли митинги против фабрикации уголовных дел в Москве, а также небольшие акции в других городах (против политзаключенных, против практики подбрасывания наркотиков), закончившиеся массовыми задержаниями (200–350 задержанных, по разным данным).

¹¹⁹⁰ Чевтаева И. Путин впервые прокомментировал акции протеста в Москве. Митинги и шествия в столице он связал с «электоральным циклом». 19.08.2019. <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2019/08/19/809149-putin-o-besporjadkah-moskve>

¹¹⁹¹ Заявление 45 кандидатов в депутаты, выдвинутых и поддержанных КПРФ на выборы в Московскую городскую думу VII созыва. 23.08.2019. <https://msk.kprf.ru/2019/08/23/123983/>

¹¹⁹² В сети опубликовали список «Умного голосования», подготовленный командой Навального. 28.08.2019. https://www.znak.com/2019-08-28/v_seti_opublikovali_spisok_umnogo_golosovaniya_podgotovlennyy_komandoy_navalnogo

В результате в большинстве округов борьба между кандидатом от мэрии и кандидатом от УМГ была достаточно напряженной. Только в двух округах результат был заранее предreshен: коммунисты Л.А.Зюганов и Н.Н.Губенко, не имевшие серьезных соперников, убедительно победили с 57,4% и 58,3% соответственно (с отрывом около 40%). В остальных округах победители получили менее 48%, а разрыв между победителем и его основным соперником варьировался от 0,08% (в округе № 36) до 24,7% (в округе № 43). В трех округах (№ 7, 30 и 36) разрыв был менее 1%.

Средний результат административных самовыдвиженцев составил 34,5%, кандидатов от КПРФ – 34,2%, от ЛДПР – 8,7%, от «Справедливой России» – 12,1%, от «Коммунистов России» – 7,1%, технических самовыдвиженцев – 6,6%. У трех яблочников средний результат 41,5%, у трех оппозиционных самовыдвиженцев – 23,4%. Средний результат семи выдвиженцев остальных партий – 6,9%.

Административные самовыдвиженцы победили в 25 округах из 45, кандидаты от КПРФ – в 13 (кроме Губенко и Зюганова, Е.Енгальчева округ № 42, Н.Зубрилин округ № 11, Д.Локтев округ № 2, В.Максимов округ № 17, Л.Никитина округ № 31, С.Савостьянов округ № 15, Е.Ступин округ № 20, П.Тарасов округ № 24, О.Шереметьев округ № 19, Е.Шувалова округ № 44, Е.Янчук округ № 18); кандидаты от «Справедливой России» – в 3 (А.Соловьев округ № 3, М.Тимонов округ № 16, М.Яндиев округ № 45), кандидаты от РОДП «Яблоко» – в трех (Е.Бунимович округ № 6, М.Круглов округ № 14, С.Митрохин округ № 43; то есть от РОДП «Яблоко» победили все кандидаты), оппозиционных самовыдвиженцев (фактически яблочник Д.С.Беседина) – в одном округе. Все победившие оппозиционеры были кандидатами УМГ.

Среди проигравших кандидатов – депутат Мосгордумы с 2001 года, вице-спикер Мосгордумы и секретарь городского отделения «Единой России» А.Н.Метельский, депутат Мосгордумы с 2009 года, бывший руководитель Комитета территориальных органов исполнительной власти и развития местного самоуправления Правительства Москвы С.И.Зверев, поддерживаемый мэрией коммунист В.В.Кумин, поддерживаемый мэрией справедливоросс И.Т.Свиридов.

Сразу двумя казусами отмечен округ № 30 – один из трех округов, где проводился эксперимент по удаленному электронному голосованию. Первый казус: здесь организаторы УМГ поддержали кандидата от КПРФ В.С.Жуковского, хотя самовыдвиженец Р.А.Юнеман ссылался на соцопросы, которые отдавали предпочтение ему. Юнеман оказался прав: несмотря на рекомендации УМГ, он получил 28,4%, а Жуковский – 24,8%. Второй казус связан с электронным голосованием. По сумме оффлайн-участков Юнеман получил 9106 голосов, а административный самовыдвиженец М.Н.Русецкая – 8525 (то есть разрыв составил почти 600 голосов). Но на онлайн-участке у Русецкой 1120 голосов, а у Юнемана – только 455. В итоге Русецкая опередила Юнемана на 84 голоса. Учитывая непрозрачность результатов электронного голосования, остаются большие подозрения в подтасовке этих результатов.

В списках на момент закрытия участков было 7 348 991 человек, явка составила 1 600 064 (21,77%), из них на дому 118 953 (7,43%), досрочно 28 079 (1,75%).

19.09.2019 председателем Московской городской Думы вновь избран **Алексей Валерьевич Шапошников** (ЕР). За него проголосовали 28 депутатов из 45. За Елену Шувалову (КПРФ) проголосовали 11 депутатов, 6 бюллетеней признаны недействительными.

20 сентября 2019 заместителями председателя избраны **Николай Губенко** (КПРФ) и **Степан Орлов** (фракция ЕР), он же председатель комиссии МГД по городскому хозяйству и жилищной политике. За С.Орлова 32, против 12; за Н.Губенко 32, против 11.

Создано 14 комиссий, из них 6 возглавили представители не фракции ЕР. Председателем комиссии по делам общественных объединений и религиозных организаций стал Николай Зубрилин (КПРФ), комиссии МГД по науке и промышленности Леонид Зюганов (КПРФ), председателем комиссии по образованию Евгений Бунимович («Яблоко»),

председателем комиссии по экологической политике Александр Соловьев (СР), комиссии по предпринимательству, инновационному развитию и информационным технологиям Валерий Головченко («Моя Москва»), председателем комиссии по градостроительству, государственной собственности и землепользованию Елена Николаева («Моя Москва»).

16 августа 2020 умер вице-спикер Н.Губенко.

Результаты выборов депутатов Московской Городской Думы 08.09.2019 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
Самовыдвижение	188	58	26
КПРФ	44	42	13
«Справедливая Россия»	42	39	3
РОДП «Яблоко»	15	3	3
ЛДПР	45	45	–
«Коммунисты России»	41	31	–
«Родина»	10	4	–
Партия Роста	6	1	–
Российская экологическая партия «Зелёные»	3	1	–
Гражданская Сила	2	1	–
Национальный курс	9	–	–
Партия родителей будущего	6	–	–
«ЧЕСТНО» /Человек. Справедливость. Ответственность/	5	–	–
Партия Возрождения России	4	–	–
Возрождение аграрной России	3	–	–
Партия Социальных Реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу	1	–	–
Народный альянс	1	–	–
Союз Труда	1	–	–
ВСЕГО	426*	225	45

* Точнее, 424, так как двое выдвигались дважды.

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Всего депутатов 43 (2 вакансии – по округу № 37 умер Н.Губенко, по округу № 19 лишен мандата О.Шереметьев). ЕР 19, КПРФ 9, «Яблоко» 4, СР 3, «Моя Москва» 5 (М.Киселева, Р.Бабаян, Е.Николаева, Н.Метлина, В.Головченко). Вне фракций 3 (А.Медведев; исключенные из КПРФ Д.Локтев и Е.Шувалова).

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ

Площадь – 1,44 тыс. кв. км.

Численность населения – 4 879 566 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 5 398 064 (3,68% населения РФ), из них городского населения 100%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 92,48%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (1,52%), белорусы (0,9%), татары (0,73%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 17,5%; обрабатывающие производства – 16,6%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 11,2%; транспортировка и хранение – 10,5; деятельность профессиональная, научная и техническая – 8,5%. На долю города приходится значительный объем общероссийского выпуска турбин на водяном паре, половина генераторов переменного тока (синхронных генераторов), почти половина производства сигарет и пресервов рыбных. По уровню оборота розничной торговли на душу населения город стабильно занимает 4 место в РФ.

Уровень общей безработицы за 2018 – 1,5%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 44 999 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 11 448 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 6,6%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 20.03.1994 и 3.04.1994 (избрано 25 депутатов из 50); 30.10.1994 и 20.11.1994 (избрано еще 24 депутата) (Законодательное собрание первого созыва); 6.12.1998 и 20.12.1998 (Законодательное собрание второго созыва); 8.12.2002 (Законодательное собрание третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 11.03.2007 (Законодательное собрание четвертого созыва); 04.12.2011 (Законодательное собрание пятого созыва).

Выборы Законодательного собрания Санкт-Петербурга шестого созыва 18.09.2016

Избирательная система: полностью пропорциональная избирательная система заменена на смешанную при сохранении общего числа мандатов: 25 мест по спискам и 25 по мажоритарным округам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов отказались от метода делителей Имперали в пользу метода делителей д'Ондта (который при распределении 25 мандатов и 5%-м барьере по своим результатам не отличается от модифицированной версии метода Имперали или «тюменского метода»).

Правила формирования списка стали существенно проще. Общегородская часть списка могла состоять из не более чем 5 кандидатов. Остальной список должен был состоять из 13–25 групп (до трех кандидатов в группе). Ранее центральная часть списка могла состоять из не более чем 3 кандидатов, а все иные кандидаты были разбиты на 53 группы по 1 кандидату (учитывая, что в ЗС всего 50 депутатов), число групп в списке партии не могло быть менее 75% от установленного горизбиркомом их количества (53). В результате минимальное число кандидатов в списке составило 14 (было 41), максимальное 80 (было 56). При распределении мандатов между группами сохранен рейтинг в зависимости от процента голосов за партию на территории каждой группы.

При образовании 25 одномандатных округов на округ приходилось примерно 151 тысяча избирателей. В 10%-й лимит отклонений уложились 20 округов. Исключения: округ № 1 (-13,5%); округ № 3 (-11,8%); округ № 7 (+11,8%), округ № 9 (+14,1%) и округ № 23 (+16,0%). Все эти округа включают территории разрезанных муниципальных округов, поэтому такие превышения не оправданы. Кроме того, из графического описания видно, что некоторые округа (№ 5, 12, 20) неоправданно вытянуты и имеют странную конфигурацию. Разрезаны 11 муниципальных округов из 111: Автово (между округами № 16 и 20), Гражданка (между округами № 6 и 14), Константиновское (между округами № 18 и 19), Литейный (между округами № 1 и 2), Озеро Долгое (между округами № 3, 12 и 13), Парнас (между округами № 5 и 11), Пискаревка (между округами № 6 и 7), Юго-Запад (между округами № 16 и 17), Юнтолово (между округами № 10 и 12), муниципальный округ № 54 (между округами № 9 и 23) и муниципальный округ № 75 (между округами № 15 и 22). При этом ни один из муниципальных округов по числу избирателей не достигает средней нормы представительства. Только 5 из 25 одномандатных округов не включают территории разрезанных муниципальных округов. «Наблюдатели Петербурга» (Лев Крыленков и др.) сразу после решения горизбиркома, определившего схему округов, с помощью компьютерной программы смогли убедиться, что существует большое число вариантов, при которых ни один муниципальный округ не разрезается и все одномандатные округа укладываются в 10%-й лимит. Десять таких вариантов они опубликовали и разослали в разные органы. Однако эти варианты не были приняты, а Законодательное Собрание лишь немного скорректировало схему, сохранив и разрезанные муниципальные округа, и превышение 10%-го лимита.

Существовавшие на выборах 2011 нормы о возможности голосования по почте отменены. Самый высокий в стране среди регионов размер предельных расходов избирательного фонда для партсписков (600 млн.руб.) сокращен в два раза – 300 млн. руб., для кандидатов по мажоритарным округам установлен в 25 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели только пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 14 списков, зарегистрированы 8 (по льготе 5: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Яблоко»; по подписям: Партия Роста, а также на основании решения ЦИК: ПАРНАС, «РОТ-Фронт»). Зарегистрирована (по подписям) на основании решения ЦИК, но регистрация отменена судом: «Коммунисты России». Отказ по итогам проверки подписей: «Родина», Партия «За Справедливость!», «Великое Отечество». Не представлены документы на регистрацию: «Патриоты России», «Союз труда».

1. *«Единая Россия»*
2. *Партия Роста*
3. *ЛДПР*
4. *«Справедливая Россия»*
5. *«ЯБЛОКО»*
6. *КПРФ*
7. *ПАРНАС*
9. *«Российский Объединенный Трудовой Фронт»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: В Санкт-Петербурге горизбирком отказал в регистрации по итогам проверки подписей шести партиям. Четыре из них обратились с жалобами в ЦИК. Последняя отказала в удовлетворении жалобы партии «Родина» и удовлетворила жалобы партий ПАРНАС, «Комму-

нисты России» и «РОТ-Фронт». В результате списки этих трех партий были зарегистрированы, однако позже суд отменил регистрацию списка «Коммунистов России».

«Коммунисты России» – вначале горизбирком отказал списку в регистрации по итогам проверки подписей, после чего список был зарегистрирован постановлением Центризбиркома. Затем городской суд удовлетворил иск КПРФ и принял решение об отмене регистрации списка партии «Коммунисты России» после того, как миграционная служба перепроверила данные подписавшихся за партию и передала суду справку в корректной форме (именно несоответствие документа шаблону ЦИК и стало до этого причиной отмены результатов экспертизы ФМС). Партия подала апелляцию в Верховный суд, он ее отклонил и оставил решение об отмене регистрации в силе. Общегородскую часть списка возглавлял первый секр. горкома, зампред ЦК партии, депутат Муниципального Совета муниципального округа Смольнинское Сергей Малинкович. Все остальные кандидаты включены в терр. группы. Среди лидеров групп были социальный педагог ДОУ «Школа-сад «Развитие», депутат Муниципального совета округ «Смольнинское» Людмила Савина; адвокат, депутат Муниципального Совета округ «Смольнинское» Юрий Савин; рабочий по обслуживанию здания «Морской технический колледж», депутат Муниципального Совета муниципального округа Невский Геннадий Пятеренок; зам. дир. МУ культуры «Наш Дом» МО «Купчино», депутат муниципального совета муниципального округа «Княжево» Вячеслав Макурин; гендиректор ООО «Рос-Каркас» Иван Бычков; гендиректор ООО «СевЗапСтрой» Степан Криган; юриконсульт ЗАО «Миражсто», депутат Муниципального Совета муниципального округа № 21 Ольга Панюта; первый секр. Ленинградского обкома партии Виктор Перов; секретарь ЦК по борьбе с коррупцией Дмитрий Перевязкин; подсобный рабочий, преподаватель музыкальной школы, инженер по качеству, пенсионер, заместитель главврача, инженер-технолог, санитарка поликлиники и др.

«Родина» – отказано в регистрации по итогам проверки подписей. В общегородской части списка было пять кандидатов: пред. совета РО, экс-кандидат в губернаторы Андрей Петров; пенсионер Павел Спивачевский; директор Союз «Российское объединение строителей» Алексей Герасимов; стажер адвокат, депутат Муниципального Совета Муниципального округа № 65 Владимир Матус и гендиректор ООО «Консультации-Право-Сервис» Андрей Хитров. Даже в случае успеха списка и преодоления заградительного барьера лидеры терр. групп изначально шансов на избрание на имели. В списке были предприниматели, менеджеры, пенсионеры, адвокат, шеф-повар, специалист по социальной работе с молодёжью, временно неработающий, охранник и др.

«Великое Отечество» – отказ по итогам проверки подписей. Общерегиональную часть списка возглавляли лидер партии, комм. директор ЗАО «Первый канал – Санкт-Петербург» Николай Стариков; временно неработающий, депутат Муниципального совета муниципального округа Морской, председатель РО Надежда Петрова и директор по логистике ООО «Напитки» Алексей Голубев. В составе территориальных групп директор по развитию ООО «АйТи Сервис Групп», депутат Муниципального совета муниципального округа Семёновский Виталий Седунов; продюсер ООО «ПИК ТВ» Александр Шурыгин; региональный директор ООО ОП «ЭЛИТ СЕКЬЮРИТИ», депутат муниципального совета муниципального округа Остров Декабристов Андрей Озеров; гендиректор ООО «Русболт», депутат Муниципального совета муниципального округа Гавань Вадим Рыбин; гендиректор ООО «Петербургская продуктовая компания», депутат Муниципального совета муниципального округа Невский Сергей Обернихин; рук. проектов ЗАО «Серния-СПб», депутат Муниципального совета муниципального округа поселок Песочный Сергей Савкин; начальник эскалаторного производства ЗАО «ЛАТРЭС», депутат Муниципального совета муниципального округа № 7 города Санкт-Петербурга

Алексей Комлев и некоторые другие.

Партия «За справедливость!» – отказ в регистрации по итогам проверки подписей. Список возглавляли гендиректор ООО «Регион-Строй» депутат Муниципального Совета муниципального округа Купчино Александр Смахов 1980 гр.; начальник отдела по гражданским делам ООО «Интеленджес Секьюрити «Центр правовой защиты» Артем Орлов; инженер ООО «Севстрой СПб» Светлана Свиридова; главный специалист Учетно-операционного отдела ПАО Банк «Александровский» Дарья Полянская и временно неработающий Игорь Трофимов.

Во главе терр. групп заместитель гендиректора ООО «ДВК триплекс» Олег Болонкин; главный инженер ООО «Объединенные Пивоварни Хайнекен» Стефан Коцур; директор ООО «Эфес» Игорь Калинин; инд. предп. Эльдар Караханов (кроме него, в списке целая группа Карахановых) и т.д.

«Патриоты России» – документы на регистрацию не представлены. При заверении списка из него был исключен третий номер общегородской части председатель межрегиональной общественной организации «Союз офицеров запаса Санкт-Петербурга и Ленинградской области» Семен Кострыкин, а также еще шесть кандидатов в связи с отсутствием требуемых документов. Возглавили список после заверения пред. городского комитета партии Олег Корякин (бывший первый секретарь Санкт-Петербургского горкома КПРФ и депутат Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в 2002–2007, руководитель фракции «Родина») и профессор Санкт-Петербургского военного института ВВ МВД России Михаил Стародубцев. Четвертым (после исключения Кострыкина третьим) значился старший научный сотрудник лаборатории горных ударов Научного центра геомеханики и проблем горного производства Санкт-Петербургского Горного университета (СПГУ) Эдуард Работа. Среди кандидатов в терр. группах различные служащие, менеджеры, пенсионеры, преподаватели вузов, небольшое число предпринимателей, один сотрудник горвоенкомата.

«Союз труда» не сдал документы на регистрацию. Общегородскую часть списка возглавляли пред. профкома филиала ОАО «Силловые машины – ЗТЛ, ЛМЗ, Электросила, Энергомашэкспорт» «Ленинградский Металлический завод» Ленинградской областной организации профсоюза машиностроителей РФ; пред. Межрегиональной общественной организации «Физкультурно-спортивное общество профсоюзов Санкт-Петербурга и Ленинградской области «Россия» Леонид Шиянов; с.н.с. ФГБУ науки Физико-технический институт им. А.Ф.Иоффе РАН Игорь Пронин; зав. лаб. Института высокомолекулярных соединений РАН Александр Филиппов и пред. Территориальной организации профсоюза работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства Галина Любина. В составе групп пред. первичной профсоюзной организации ЗАО «БазэлЦемент – Пикалёво» ГМПП Светлана Антропова; работники ИФНС, «Росгосстраха», ООО «Балтийский завод – судостроение» и т.д.

Особенности избирательной кампании: В апреле 2016 одной из самых громких новостей в электоральной сфере стал неожиданный уход председателя Санкт-Петербургской избирательной комиссии Алексея Пучнина (ранее председатель Тамбовского облзбиркома). Уход «по собственному желанию» был совершен после выступления Эллы Памфиловой на заседании ЦИК РФ, где глава Центризбиркома высказала мнение о том, что горизбиркому необходима ротация. Хотя Памфилова не подвергла сомнению «высокие профессиональные качества А.Пучнина», она все-таки упомянула большое количество жалоб, подаваемых участниками выборов в Петербурге¹¹⁹³. За уход

¹¹⁹³ Памфилова о Пучнине: Необходимо рассмотреть вопрос о кадровой ротации. 20.04.2106. <https://www.zaks.ru/new/archive/view/152419>

Пучнина с поста председателя также неоднократно высказывались депутаты городского парламента, в том числе и после проверки контрольно-счетной палаты, в ходе которой обнаружили нарушения в расходовании горизбиркомом бюджетных средств¹¹⁹⁴.

11 мая 2016 года на заседании ЦИК в качестве нового члена комиссии петербургского горизбиркома был рекомендован Виктор Панкевич, глава администрации Красногвардейского района. Альтернативную кандидатуру Сергея Цыпляева (член Комитета гражданских инициатив, бывший народный депутат СССР) выдвинуло общественное объединение «Наблюдатели Петербурга», но за него проголосовало только два члена ЦИК¹¹⁹⁵. 13 мая губернатор Г.Полтавченко назначил В.Панкевича членом комиссии с правом решающего голоса. 18 мая ЦИК предложила его кандидатуру на пост председателя горизбиркома. 20 мая он был избран председателем.

Совмещенные, как и в 2011, с выборами Госдумы РФ, питерские выборы-2016 оказались одними из самых скандальных в этом году. Начиная с праймериз (ПВГ – предварительного внутрипартийного голосования) партии *«Единая Россия»*.

Средняя явка на ПВГ по городу объявлена 4,74%. Очень резкие колебания по явке между разными округами, которые выглядят очень странно и подобные диспропорции не отмечались на регулярных выборах. Колебания – от 0,98% в Северо-Западном и 1,54% в Северном округе до 11,77% в Восточном и 11% в Юго-Восточном. В Северо-Восточном округе явка 2,63%, Западном 3,24%, Южном 3,3%, Центральном 5,09%.

Целый ряд сообщений о нарушениях был из округа № 212 в Госдуму, где основная конкуренция развернулась между депутатами Госдумы Сергеем Вострцовым и Марией Максаковой-Игенбергом, а также директором лицея № 369 Красносельского района Санкт-Петербурга Константином Тхостовым. 22 мая М.Максакова рассказала о нападении на ее волонтеров, которые сотрудничали с ней на предварительных выборах в Петербурге. Как написала оперная певица в своем Facebook, примерно в 14:00 по московскому времени в машину «Газель» бросили взрывпакет. Региональное отделение «Единой России» заявило, что намерено обратиться в правоохранительные органы города с просьбой «дать оценку» криминальному деянию. Также М.Максакова сообщила о попытке вброса бюллетеней: в ролике, выложенном на YouTube, сотрудники её штаба попытались выяснить у главы счетной комиссии участка, как такое могло случиться, когда за один час в списке отмечен один человек, а прозрачная урна для голосования заполнена едва ли не наполовину – насчитали 500 вброшенных бюллетеней¹¹⁹⁶. Проигравшая в итоге праймериз М.Максакова, потребовала отменить их результаты. Она направила обращение секретарю Генсовета «Единой России» Сергею Неверову (*«как же целые автобусы с одинаковыми номерами, которые подвозили одних и тех же людей к разным пунктам для голосования?!... На фоне всего этого о каких реальных результатах праймериз можно говорить?! Это фарс!»*)¹¹⁹⁷.

Еще один скандал возник в округе № 218. Участник праймериз Юрий Шувалов (в 2008–2012 заместитель секретаря Президиума Генсовета ЕР по креативу и взаимодействию с политическими клубами) обратился к председателю Генсовета партии Сергею

¹¹⁹⁴ Карпенко М., Пушкарская А. В петербургском избиркоме нашли излишки. Алексею Пучнину могут предъявить финансовые претензии. // Газета «Коммерсантъ» № 62 от 12.04.2016. <http://www.kommersant.ru/doc/2961758>

¹¹⁹⁵ За выборами в Петербурге проследит соратник Матвиенко. 11.05.2016. <http://www.fontanka.ru/2016/05/11/108/>

¹¹⁹⁶ Оперная певица назвала негодяем своего соперника на праймериз после попытки взрыва штабной «Газели». 22.05.2016. <http://bloknot.ru/politika/opernaya-pevitsa-nazvala-negodyaem-svoego-sopernika-na-prajmeriz-posle-popy-tki-vzry-va-shtabnoj-gazeli-440171.html>

¹¹⁹⁷ <http://www.maksakova.ru/events/458/>

Неверову с просьбой отменить результаты предварительного голосования в округе. Шувалов указывал на многочисленные нарушения, допущенные 22 мая, а также обвинял петербургское отделение партии в фальсификации итоговых протоколов голосования, в которых победил депутат ЗС Виталий Милонов. *«Например, по нашим данным в округе на одном из участков за Милонова 11 голосов, а партия предоставила информацию, что 311. Откуда-то взялись лишние 300 голосов. И подобную тенденцию мы прослеживаем по многим участкам»*, – рассказали в пресс-службе Ю.Шувалова. Пресс-служба сообщила, что Шувалов будет настаивать на отмене результатов праймериз в Кировском районе. Потому что там были «грубейшие и вопиющие нарушения». *«Наших наблюдателей насильно выставляли с участков. Копии протоколов не выдавались. Мы обязательно доложим руководству партии о том бардаке, который происходит в Санкт-Петербурге»*, – добавил собеседник ЗАКС.Ру¹¹⁹⁸.

В результате список «Единой России» в ЗС возглавляли председатель ЗС, секретарь РО ЕР Вячеслав Макаров (в 2011 лично губернатор Г.Полтавченко); зав. детсадом № 3 Петроградского района Юлия Мартемьянова; советник губернатора Дмитрий Тугов (ранее отказался от борьбы за мандат в Госдуму по округу № 215 в пользу президента Торгово-промышленной палаты Петербурга Владимира Катенева; в 2010–2015 гг. работал в транспортных компаниях и органах исполнительной власти Санкт-Петербурга, в 2014–2016 депутат муниципального совета «Пулковский меридиан»); врио главы исполкома РО ЕР Александр Тетердинко и заместитель Руководителя Аппарата Совета Федерации – начальник Управления делами Андрей Кутепов.

В списке доминировали главы и заместители глав муниципальных образований города (т.е. лица, по своему статусу прямо зависимые от губернатора – некоторые терр. группы состояли из подобных кандидатов целиком), также обильно представлены работники аппарата ЗС, представители бюджетной сферы. Довольно незначительное число действующих депутатов.

Во главе групп депутат Госдумы РФ Ирина Соколова (за ней в группе № 8 глава МО «Ржевка» Вячеслав Черевко); действующие депутаты ЗС Виталий Мартыненко, Анатолий Дроздов, Игорь Высоцкий, Андрей Черных, Виталий Милонов, Сергей Никешин, Вадим Ларионов; председатель Комитета по физической культуре и спорту, член Правительства города Юрий Авдеев; глава администрации Центрального района Санкт-Петербурга Мария Щербакова; глава администрации Красносельского района Евгений Никольский; глава Администрации Петроградского района Юрий Гладунов, глава муницип. Совета «Чкаловское» Николай Мартинович и и.о пред совета МО «Посадский» Юрий Панов (все трое группа № 3); зам. главы администрации Петроградского района Людмила Боричева; глава МО «Пискаревка» Вера Сергеева; глава МО Красненская речка Александр Абраменко; глава МО мун. округ Звездное Павел Зеленков; глава администрации мун. округа № 7 Александр Гоголкин (за ним в группе № 4 главврач Введенской ГКБ Игорь Фигурин); Глава МО город Колпино Вадим Иванов; глава МО Академическое Игорь Пыжик и глава МО «Гражданка» Наталия Войцехович (№ 2 и № 3 группы № 14); глава МО муницип. округ «Введенский» Олег Калядин; гендиректор ЗАО «Северный альянс» Михаил Находкин (за ним в группе № 5 главврач «Городская поликлиника № 117» Валентин Сахарчук); зам. нач. ДОСААФ Санкт-Петербурга Александр Ваймер (за ним в группе № 10 глава МО Зеленогорск Александр Ходосок); нач. управления госслужбы и кадров аппарата ЗС Михаил Погорелов; глава МО Коломяги Сергей Борисенко

¹¹⁹⁸ Юрий Шувалов настаивает на отмене результатов праймериз. 23.05.2016.
<https://www.zaks.ru/new/archive/view/153773>

(№ 2 группы № 12); глава МО Петергоф Михаил Барышников (№ 2 группы № 19); глава администрации муниц. округа Княжево Алексей Цивилев (№ 3 группы № 17) и т.д.

Общегородской список **КПРФ** возглавили первый секр. горкома с 2013 Ольга Ходунова (ранее секретарь горкома КПРФ, заведующая отделом агитации и пропаганды, сменила во главе горкома Святослава Сокола); депутат ЗС Ирина Иванова; генеральный директор ООО «Райтмарк Груп» Александр Рассудов; секретарь ЦК ЛКСМ Анна Ключкова 1984 гр.; директор МБУ «Развитие», депутат Муниципального Совета округа Коломяги Санкт-Петербурга Вячеслав Бороденчик.

Так как общегородская часть списка включила 5 кандидатов, то шансов получить мандаты у лидеров территориальных групп изначально почти не было. Обращает внимание, что ряд депутатов фракции вообще не вошел в список. Партия не выдвинула на выборы депутата Константина Смирнова, только в округе выдвинут Юрий Гатчин.

Во главе групп были депутаты ЗС Алексей Воронцов и Владимир Дмитриев; помощник депутата Госдумы Виктор Беляев; помощники депутатов ЗС Николай Марков, Михаил Деревянко, Сергей Веснов, Роман Кононенко и Роман Луговской; пред. Правления Общественной организации «Санкт-Петербургская профессиональная ассоциация медицинских работников» Александр Редько; пред. совета местной общественной организации владельцев гаражей Кировского района Санкт-Петербурга «Вымпел», депутат Муниципального Совета округа Автово Анатолий Горюнов; гендиректор ООО «Инженерный центр «Технокон» Василий Артемьев; гендиректор ООО «ТК «Слава», депутат Муниципального Совета округа Южно-Приморский Юрий Епифанцев; директор ООО «УК «Комплекс» Григорий Меньшиков; гендиректор ООО «Мануфактура» Алексей Стариков; депутат Муниципального Совета округ Рыбцкое Евгений Сазонцев 1987 гр. и др. В составе списка предприниматели, преподаватели вузов и средних учебных заведений, сотрудники местных администраций, менеджеры, временно не работающие, пенсионеры и т.д.

Общегородскую часть списка **ЛДПР** возглавили В.Жириновский; главный инженер ЗАО «РТВ» депутат муниципального совета округа Семеновский, координатор РО ЛДПР Олег Капитанов и депутат ЗС председатель бюджетно-финансового комитета Максим Яковлев. По данным «Коммерсанта» О.Капитанов является совладельцем компании «Топ мьюзик» вместе с братом Игоря Ананских (ранее депутат Госдумы РФ от ЛДПР, с 2016 от СР) Вячеславом. Совладельцы Fort Group адвокат Максим Левченко (лидер группы № 19) и Борис Пайкин, которые баллотируются от ЛДПР в ЗакС и в Госдуму соответственно, связаны с бывшим депутатом Госдумы Д.Волчком (также в 2016 перешел из ЛДПР в СР) через Алексея Михеева, который ранее работал в аппарате И.Ананских. Алексей Михеев входит в состав правления Федерации футбола Ленинградской области, которую возглавляет Б.Пайкин. Входит туда и еще один кандидат от ЛДПР в ЗС – вице-президент ОО «Федерация футбола Ленинградской области» Петр Нодь (округ № 21 в Московском районе)¹¹⁹⁹.

Во главе терр. групп также депутат ЗС Сергей Антипов; депутат ЗС Константин Смирнов (за ним в группе № 23 Глава администрации округа Малая Охта Александр Кольцов); футболист клуба «Динамо (Санкт-Петербург)», сын лыжницы Любви Егоровой Виктор Сысов 1994 гр.; глава Местной администрации муниц. округа Семеновский Сергей Кочанов; директор по строительству ООО «Энергопроф», депутат Пушкинского муниципального Совета Юрий Герасев; главный помощник депутата ЗС М.Яковлева Сергей Тихомиров; инд. предп. Александр Нафтулин, Оксана Морозова и Владимир

¹¹⁹⁹ Карпенко М. Партия роста дождалась вмешательства // Газета «Коммерсантъ С-Петербург» № 142 от 08.08.2016. <http://www.kommersant.ru/doc/3058224>

Ганжур; депутат Муниципального совета округ Литейный нач. отдела общ. орг. «Центр социальной и правовой помощи» Екатерина Лебедева; комм. дир. ООО «Северо-Западная Индустрия» Юрий Выхристюк; зам. главного государственного жилищного инспектора Санкт-Петербурга Егор Тратников; ген. дир. ООО «Месса», депутат Муниципального Совета округа № 65 Андрей Незабудкин; зам. ген. дир. ООО «Оптималь», депутат Муниципального совета Гражданка Кирилл Яковлев; депутат Муниципального совета округа Васильевский, преподаватель ЧОУВО «СПб Академ. Ун-т» Анна Замараева 1990 гр.; зам. дир. МКУ «Екатерингофское» Виктор Быков и др.

Санкт-Петербургская организация «*Справедливой России*» после 2011 понесла значительные кадровые потери после ухода из партии О.Дмитриевой и ее сторонников (Н.Петухова, С.Троханенко и др.). В результате общегородскую часть списка в ЗС возглавили председатель партии Сергей Миронов, депутат Госдумы пред. Совета РО Олег Нилов и депутат ЗС Алексей Ковалев. Номером 4 стала руководитель Аппарата РО, депутат муниципального округа «Полустрово» Надежда Тихонова, номером 5 гендиректор ООО «ЮФ «ЛексТерра» Юлия Логунова. При таком размере общегородской части у кандидатов из территориальных групп изначально фактически не было шансов.

Группы, в частности, возглавили депутат Госдумы РФ Елена Драпеко (за ней в группе № 6 зам. рук. Международ. Управления центрального аппарата партии Геннадий Болдырев); депутат Госдумы РФ Дмитрий Ушаков; заместитель Председателя Законодательного Собрания Павел Солтан; пред. постоянной комиссии ЗС по экологии и природопользованию Виктор Ложечко; депутаты ЗС Анатолий Кривенченко, Марина Шишкина, Алексей Палин и Любовь Седейкиене; бывший депутат Госдумы РФ от «Яблоко» в 1995–2003 адвокат Сергей Попов; глава муниципального округа Автово Геннадий Трусканов; помощник депутата Государственной Думы С.М.Миронова по работе в Санкт-Петербурге Анатолий Алексашин; ведущий референт аппарата фракции СР в Госдуме Наталья Малышева; гендиректор ООО «Риал-Пронто» Александр Евсеев; предприниматель Илья Сиялов; директор юридического департамента ООО «Балтстрим» Александр Борисенко; директор ООО «Блюз» Надежда Кокovina и т.д.

Бизнесмена Максима Долгополова (ранее возглавлял региональное отделение ЛДПР) СР выставила в 4-м округе (№ 2 группы № 4), где от Партии Роста был выдвинут Максим Резник.

Общегородскую часть списка «*Яблока*» возглавили депутат ЗС публицист Борис Вишневский и бывший депутат ЗС доцент СПбГУ пред. РО Михаил Амосов. Итоги выборов 2011 вызвали конфликтную ситуацию внутри петербургского РО партии «Яблоко». Суть конфликта в том, что заслуженным политикам из списка партии – бывшим депутатам ЗС Н.Евдокимовой, М.Амосову, а также бывшему спикеру Ленсовета А.Беляеву – не досталось мест в ЗС. Подсчет голосов буквально в последний день показал, что лидировавшие прежде группы партсписка уступили незначительное число голосов другим, более молодым кандидатам – О.Галкиной и В.Нотягу. Произошло это, по мнению «яблочников», из-за точечной фальсификации на отдельных участках, имевшей целью изменить состав фракции. Лишившиеся мандатов не стали молчать и потребовали разобраться в ситуации. Лидера организации М.Резника обвинили в «особых» связях с Нотягом и Галкиной, якобы попавших в ЗС по протекции Резника. Коллеги по партии предложили депутатам О.Галкиной и В.Нотягу сдать мандаты, но они отказались¹²⁰⁰.

¹²⁰⁰ Андрианов К. «Яблоко» зачищает кресла. Во фракции начались поствыборные споры. Газета «Коммерсантъ С-Петербург», № 241 (4781), 23.12.2011. Фракция «Яблоко» в ЗакСе рискует не дожить до Нового года. 23.12.2011. http://piter.tv/event/yavlinskij_0/

Во главе терр. групп депутат ЗС Александр Кобринский; гендиректор ООО «Час пик. СПб», главный редактор газеты «Час пик.spb» бывший депутат ЗС Сергей Гуляев; бывший депутат Госдумы, директор по проектам «Союза потребителей РФ» зампред РО партии Анатолий Голов; с.н.с. ФНБУ науки «Социологический институт РАН» Ольга Цепилова; пред. совета РОО «Общество защиты интересов граждан по вопросам ЖКХ «Домашний очаг» зампред РО партии Владимир Силантьев 1984 г.р.; адвокаты Ксения Михайлова и Юрий Карпенко; помощник депутата ЗС Г.Явлинского Леонид Маругин; инд. предп. Сергей Назаров; помощник депутата ЗС Кирилл Страхов 1983 г.р.; юрисконсульт НКО «Фонд борьбы с коррупцией» Дмитрий Сухарев 1983 г.р.; препод. СПбГУ Юрий Багров 1986 г.р.; главный специалист по экономике общественного движения «Выбор России» Константин Ершов (лидер движения В.Рыжков); декан факультета информационных систем и геотехнологий Российского государственного гидрометеорологического университета Евгений Истомин и др.

Партия Роста – общегородскую часть списка возглавили депутат Госдумы Оксана Дмитриева (избрана от СП); депутат ЗС Санкт-Петербурга Максим Резник (избран от «Яблока», затем сотрудничал с «Гражданской платформой»); депутат ЗС Сергей Троханенко (избран от СП) и депутат Госдумы от СП Наталья Петухова.

Во главе групп депутат Госдумы Андрей Крутов (избран от СП); депутат ЗС Ольга Галкина (избрана от «Яблока»); депутат ЗС Ирина Комолова; депутат ЗС Владислав Бакулин; бывший депутат Госдумы Сергей Никифоров; гендиректор ООО «Колвэй Групп», депутат Пушкинского муниципального Совета Дмитрий Павлов; гендиректор ООО «Форум» Хафис Шахмаметьев; гендиректор ООО «Шокобокс» Андрей Шарков; гендиректор ООО «ВЭД-Аудит» Евгений Скобелев; ряд помощников депутатов ЗС и депутатов Госдумы РФ (в частности, помощник О.Дмитриевой Маритана Кузнецова) и некоторые другие.

РОТ-ФРОНТ (Российский Объединенный Трудовой Фронт) – зарегистрирован после решения Центризбиркома по жалобе партии. Общегородскую часть списка возглавляли помощник депутата ЗС Санкт-Петербурга Степан Маленцов; машинист крана ЗАО «Металлургический завод «Петросталь» Наталья Лисицына; системный администратор ООО «Актив Дженерейшен» Дмитрий Кузьмин 1990 г.р.; матрос 1 класса научно-исследовательского судна «А.А.Карпинский» ФГУ научно-производственное предприятие «Полярная морская геологоразведочная экспедиция» Олег Соловьев и Учитель истории гимназии № 71 Выборгского района Санкт-Петербурга Андрей Захаров.

Партия народной свободы (ПАРНАС) – на региональных выборах 2016 был выдвинут и после вмешательства ЦИК был зарегистрирован единственный список на выборах региональных парламентов – на выборах ЗС Санкт-Петербурга. Общегородскую часть списка возглавляли известные демократические активисты сопредседатель РО партии Андрей Пивоваров и исп. директор РО Наталья Грязневич 1989 г.р. Все другие кандидаты были разбиты по территориальным группам, среди них Илья Львов, Вадим Суходольский, Аркадий Чаплыгин, Михаил Роскин, депутат совета муниципального округа Морские ворота Даниил Кен и др.

Процесс выдвижения и регистрации сопровождался многочисленными скандалами. Большое представительство кандидатов, которым для регистрации надо было пройти процедуру сбора подписей, предполагало насыщенный информационный след. Помимо партий, собиравших подписи на региональных выборах (Партия Роста, ПАРНАС, «Родина», «Коммунисты России», «Патриоты России», «Гражданская платформа»), почти в каждом округе на выборах в Заксобрание выдвинулись самовыдвиженцы. Дополнительно к этому шел процесс сбора подписей самовыдвиженцев в Госдуму. Однако информация о ходе сбора подписей в городе в публичном пространстве представлена

крайне скудно. Кроме отчетов о сложностях работы по сбору подписей за списки Партии Роста, ПАРНАС и их кандидатов, а также за Александра Шуршева, и сообщений в соцсетях о местах сбора, поступали жалобы на районные администрации, которые, по данным жалующихся, не хотели согласовывать места пикетов. Так, на отказ в согласовании мест пикетов по формальным требованиям жаловались Партия Роста на администрацию Приморского и Красносельского районов; ПАРНАС – на администрацию Выборгского и Кировского районов. Самовыдвиженец на выборах в Законодательное Собрание А.Шуршев сообщал о предупреждении от общественной организации жителям не предоставлять данные паспорта. Других участников сбора подписей публично заметно не было.

Количество реальных сборщиков на улицах в процессе сбора подписей не сильно отразилось на количестве участников, сдавших подписные листы. Необходимое число подписей за партийный список (18 500–20 500 подписей) в горизбирком Санкт-Петербурга принесли «Коммунисты России», Партия Великое Отечество, «Родина», Партия Роста, ПАРНАС, «РОТ-Фронт», Партия «За Справедливость!». По итогам проверки подписных листов из них зарегистрирован был только список Партии Роста. Позднее по результатам жалоб в ЦИК были зарегистрированы также списки партий ПАРНАС, «Коммунисты России» и «РОТ-Фронт», но затем регистрация списка «Коммунистов России» была отменена судом.

Количество подписей, необходимое для поддержки выдвижения списка кандидатов на выборах депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, составляло 18 931. Региональное отделение ПАРНАС представило 19 712 подписей. Для проверки было отобрано 3787 подписей. Санкт-Петербургская избирательная комиссия в своем постановлении от 11 августа 2016 года признала, что недействительными являются 444 подписи избирателей, что составило 11,72% от количества подписей, отобранных для проверки. Кроме того, в решении комиссии перечислены множественные претензии к оформлению данных о сборщиках подписей.

17 августа решение об отказе в регистрации списка ПАРНАС было отменено ЦИК РФ. Согласно постановлению, ЦИК, 7 подписей были признаны недействительными необоснованно, еще 25 подписей избирателей, признанных недействительными по нескольким основаниям, были учтены в ведомости проверки и итоговом протоколе проверки подписных листов дважды, а одна подпись – трижды, что не позволяет признать недействительными 27 подписей. Еще 94 подписи избирателей признаны недействительными на основании сведений, представленных Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, однако в представленном документе не содержится точного указания на недостоверные данные в сведениях об избирателях. Учитывая изложенное, по мнению ЦИК РФ признать недействительными возможно 316 подписей избирателей, что составило 8,34% от общего количества подписей, отобранных для проверки.

ЦИК также отметила, что Санкт-Петербургской избирательной комиссией не были учтены требования по оформлению запроса на проведение соответствующей проверки (форма не соответствует приложению к Протоколу № 1 Соглашения о взаимодействии ЦИК РФ и Федеральной миграционной службы от 29 декабря 2009 года). У комиссии имелись необходимое время и организационные возможности, что позволяло также учесть и правовые позиции Конституционного Суда РФ, выраженные в его Определении от 16 февраля 2016 № 216-О. ЦИК обязала Санкт-Петербургскую избирательную комиссию незамедлительно повторно рассмотреть вопрос о регистрации списка. 17 августа список ПАРНАС был зарегистрирован.

Богатый материал содержат данные о результатах проверки подписей у кандидатов на

выборах в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга. Здесь подписи собирали не только самовыдвиженцы, но и представители нескольких партий – Партии Роста, ПАРНАС, «Родины».

После проверки подписных листов сразу получили регистрацию всего 4 кандидата самовыдвиженца: О.Е.Столяров (округ № 1), В.П.Кушнарев (округ № 25), Д.Ю.Данилов и М.А.Киселев (округ № 9). Н.А.Артеменко (округ № 7) после повторной проверки данных подписных листов с УФМС смог вернуть нужные 20 подписей и получить регистрацию.

У И.А.Гречишникова (округ № 10) по результатам проверки подписных листов недействительной была признана 141 подпись избирателя, в том числе 85 подписей – в связи с отсутствием в соответствующей графе подписного листа собственно подписи избирателя. Кандидат подал жалобу в горизбирком, который в своем решении отметил: «Такое основание признания подписи избирателя в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата не установлено в пункте 64 статьи 38 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», пункте 12 статьи 40 Закона Санкт-Петербурга. Сведения, содержащиеся в соответствующих строках подписных листов, не должны были при приеме документов для регистрации заявителя учитываться как подписи избирателей в поддержку его самовыдвижения. Учитывая изложенное, горизбирком счел что недействительными являются 56 подписей, что составляет 4,83% от количества подписей, отобранных для проверки». В результате кандидат был зарегистрирован.

У Партии Роста из 12 кандидатов, представивших подписные листы, смогли получить регистрацию первоначально четверо: О.А.Яковлева (округ № 10), О.В.Галкина (округ № 16), В.Ю.Бакулин (округ № 23) и С.В.Трохманенко (округ № 25).

Ряд кандидатов подали жалобы на отказ в регистрации. На 29 августа была удовлетворена только жалоба Н.Р.Петуховой. По результатам проверки ее подписных листов недействительными (недоверенными) в соответствии с итоговым протоколом проверки подписных листов были признаны 110 подписей избирателей в поддержку выдвижения заявителя, в том числе: 21 подпись признана недоверенной; 64 подписи признаны недействительными, так как избиратели указали в подписном листе сведения, не соответствующие действительности; 25 подписей признаны недействительными из-за неправильного заверения листов. Такое количество брака в подписных листах было недостаточно для отказа в регистрации (проверялось 1160 подписей).

В то же время окружная избирательная комиссия (чьи полномочия возложены на ТИК № 23) пришла к выводу о недействительности всех подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата в связи со следующим. В заявлении о согласии баллотироваться Н.Р.Петухова указала место работы и должность: «Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, депутат, член Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам». Однако в подписных листах ее должность и место работы указаны иначе: «Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, член Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам». Учитывая отсутствие в подписных листах сведений о том, что заявитель является депутатом Государственной Думы, то есть текстуальное расхождение между сведениями, представленными кандидатом в ТИК, и сведениями о должности заявителя, включенными в подписной лист, ТИК № 23 посчитала сведения о Н.Р.Петуховой, содержащиеся в подписных листах, неполными. Санкт-Петербургская избирательная комиссия, куда обратилась с жалобой Н.Р.Петухова, сочла, что наименование должности Н.Р.Петуховой, включенное в подписные листы, соответствует типовому наименованию должности, включенному в Сводный перечень наименований государственных должностей Российской Федерации.

С учетом этого обстоятельства сведения о должности Н.Р.Петуховой, включенные в подписной лист, по мнению горизбиркома, следует признать достоверными, а возникшее противоречие в вопросе наименования должности заявителя – истолковать в пользу заявителя.

При агитации «Единая Россия» явно использовала административный ресурс: городские мероприятия и муниципальные праздники подавались при использовании партийного логотипа. Можно отметить акции: Свеча памяти 22 июля, День города 27 мая. Следует отметить активное использование методов уличной агитации независимыми депутатами и непарламентскими партиями (ПАРНАС, Партия Роста). Резонанс имело заседание 31 мая Топонимической комиссии, где обсуждалось предложение назвать мост через Дудергофский канал в честь первого президента Чечни Ахмата Кадырова. Тема вызвала обращения, открытые письма, митинги, параллельно была запущена интернет-петиция. Негодование горожан развивали и поддерживали будущие политические союзники – Партия Роста и независимые депутаты. Парламентские партии (КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия») воздерживались от публичных комментариев, фракция «Яблоко» в Законодательном Собрании предоставила 21 июня в горизбирком проект о референдуме по данному поводу. Ввиду нарушения процедуры проведения заседания инициативной группы в ее регистрации было отказано. В июле появились интервью двух постоянных членов Топографической комиссии, покинувших должности, о давлении оказанном на каждого из участников для проведения нужного решения.

Выборов прямо или косвенно коснулся ряд уголовных дел. Так, утверждалось, что возбуждение уголовных дел по фактам взяток стало новым рычагом давления на потенциальных кандидатов в Санкт-Петербурге как на федеральных, так и на региональных выборах. Речь шла о бывшем члене «Яблока» Вячеславе Нотяге, члене группы «независимых депутатов» в Законодательном Собрании (задержан 23 апреля при передаче взятки, подвергнут домашнему аресту) и Светлане Нестеровой (арестована 22 июня).

Петербургское региональное отделение ПАРНАСа обвинило «Единую Россию» в незаконной агитации и потребовало арестовать миллионный тираж партийной газеты. В ней имелось изображение спикера Заксобрания Вячеслава Макарова на фоне людей, лица которых были изображены крупно и хорошо просматривались. В «Единой России» претензии ПАРНАС не признали. Рабочая группа горизбиркома рекомендовала отклонить жалобу. «Нам сказали, что на фото в газете вместе с единороссом Вячеславом Макаровым находится "неустановленный круг лиц", которых нельзя идентифицировать. Вот если бы у нас были фамилии и паспортные данные этих женщин, то другое дело. Сказали, что если мы их найдем, то можно подавать повторную жалобу», – рассказал Росбалту сопредседатель петербургского отделения ПАРНАС Андрей Пивоваров¹²⁰¹.

Примерно с 1 по 15 июля в почтовых ящиках появилась направленная против партии «Справедливая Россия» газета «Сожрем Россию», выполненная в стилистике партийной газеты «Справедливой России». В газете присутствовали карикатуры на федеральных лидеров партии, содержался подробный рассказ об огромных земельных участках и особняках в 1000 кв. м, якобы принадлежащих «справедливороссам», о бизнесе жены Сергея Миронова, торговле мандатами. Общероссийский тираж «Сожрём Россию» оценивался, по меньшей мере, в пять миллионов экземпляров. Представителями партии были поданы жалобы о распространении незаконных агитационных материалов. По

¹²⁰¹ Жалоба «ПарНаСа» на газету «Единой России» не удовлетворена, 25.08.2016 <http://vpeterburge.com/news/novosti-peterburga-segodnya/zhaloba-parnasa-na-gazetu-edinoy-rossii-ne-udovletvorena>

факту распространения подметной газеты был направлен запрос в Генеральную прокуратуру с целью привлечь к ответственности ее изготовителей и заказчиков.

В результате выборов «Единая Россия» получила устойчивое большинство в 3С – 36 мест из 50 (преимущественно за счет тотальной победы в мажоритарных округах), ранее имела всего 20 мест. Единственный представитель оппозиции выиграл округ № 5 – кандидат СР Александр Егоров, врач-онколог отделения № 6 СПбГБУЗ «Городской клинический онкологический диспансер». ***Голосование и подсчет сопровождали многочисленные сообщения о различных нарушениях.***

Важную роль сыграли и обращения в ЦИК по поводу нарушений в Санкт-Петербурге, в первую очередь обращение О.Дмитриевой (Партия Роста), проигравшей, по официальным данным, выборы в Госдуму в округе № 217.

Из текста жалобы О.Дмитриевой и из просмотра видеозаписей с избирательных участков (которые, к сожалению, не содержали аудиоинформации – на ней в Санкт-Петербурге сэкономили) можно сделать вывод, что участковые комиссии в этом округе при подсчете голосов практически повсеместно не соблюдали предписанные законом процедуры. Эти факты (не считая ситуации на участке № 2123) вызывают подозрения в возможных фальсификациях, но не являются их доказательством. Тем не менее, подозрения достаточно серьезные. Так, стоит обратить внимание на сочетание таких фактов как подсчет бюллетеней путем загибания уголков, подсчет разных пачек бюллетеней одновременно несколькими членами УИК, незаполнение увеличенной формы протокола и попадание в зону видимости камер видеонаблюдения процесса оформления и подписания протоколов.

В частности, при просмотре в ЦИК России видеозаписи с избирательного участка № 2168 было видно, что члены УИК по одному покидали зону видимости, а затем возвращались. На вопрос о том, каким образом подписывались протоколы, был получен ответ, что члены УИК по одному подходили к председателю, находившемуся вне зоны видимости. Было очевидно, что требуемого законом заседания УИК по установлению итогов голосования не проводилось. После того как большинство членов УИК покинули помещение, председатель УИК начала заполнять увеличенные формы протоколов. Это свидетельствует, что она понимала необходимость их заполнения, но намеренно не заполняла их так, как этого требует закон. При таких обстоятельствах не может быть уверенности в том, что в итоговые протоколы УИК были внесены действительные итоги голосования.

Достаточно убедительные свидетельства фальсификаций были получены на участке № 2123. Здесь член УИК А.А.Молдавский добился того, что ему позволили подсчитать бюллетени в соответствии с требованиями закона, то есть путем перекалывания. Таким образом ему удалось осуществить подсчет по обоим бюллетеням по выборам в Государственную Думу и по одномандатному округу по выборам в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга и зафиксировать результаты подсчета в своих записях (результаты его подсчета совпали с результатами подсчета, которые команда О.Дмитриевой осуществила при просмотре видеозаписи). Однако далее в помещение избирательного участка вошли несколько мужчин спортивного телосложения, которые блокировали А.А.Молдавского, в то время как председатель УИК начала лихорадочно упаковывать бюллетени, в том числе и еще не подсчитанные бюллетени по городскому округу в Законодательное Собрание. Итоговые протоколы в зоне видимости камер не заполнялись и не подписывались; по информации, полученной ЦИК, на протоколах стоит время около 3 часов ночи, когда в помещении избирательного участка из членов УИК находился только А.А.Молдавский (протоколы не подписавший). Результаты подсчета бюллетеней, зафиксированные А.А.Молдавским, не совпали с официальными итогами голосования

ни по одной позиции. Так, по округу № 217 у А.А.Молдавского зафиксировано 240 голосов за О.Г.Дмитриеву и 200 голосов за М.В.Романова, а в официальных данных – 211 голосов за О.Г.Дмитриеву и 234 голоса за М.В.Романова; по федеральному округу у А.А.Молдавского зафиксировано 297 голосов за «Единую Россию», 123 голоса за Партию Роста и 100 голосов за ЛДПР, а в официальных данных – 325 голосов за «Единую Россию», 36 голосов за Партию Роста и 79 голосов за ЛДПР.

В Интернете обсуждались и странные, мягко говоря, итоги голосования на нескольких участках ТИК № 17 (Калининский район). Достаточно подробно на заседании ЦИК 16 ноября о них (участки № 534, 535, 536 и 537) говорил лидер петербургского отделения РОДП «Яблоко» М.И.Амосов. Так, согласно протоколу УИК № 534 по городскому округу на выборах в Законодательное Собрание «Единая Россия» получила 1084 голоса (98,0%), «Справедливая Россия» – 2 голоса, остальные шесть партий – 0 голосов. При этом в протоколе по федеральному округу у «Единой России» 528 голосов, у ЛДПР, КПРФ, «Справедливой России», Партии Роста и РОДП «Яблоко» соответственно 87, 84, 72, 55 и 50 голосов. На участке № 535 также на выборах в Законодательное Собрание у «Единой России» 98,2% голосов, у «Справедливой России» 2 голоса, у остальных шести партий 0 голосов; на участке № 537 ни одного голоса у КПРФ, РОДП «Яблоко», ПАРНАС и «РОТ-Фронт», у «Справедливой России» 9 голосов, у ЛДПР – 3 и у Партии Роста – 2. Следует отметить, что близкий результат еще на участке № 544, а в целом по ТИК № 17 на выборах в Законодательное Собрание у «Единой России» 56,0%, у ЛДПР 9,5%, у КПРФ 8,6%, у РОДП «Яблоко» 7,5%.

При этом, выступая на заседании ЦИК, М.И.Амосов отметил, что в суде интересы ТИК и УИК представлял руководитель юридического отдела районной администрации. Он предположил, что УИК и руководящая ими районная администрация действовали в интересах конкретного кандидата от «Единой России», чтобы повысить его шансы в конкуренции с другими кандидатами этой партии¹²⁰². По нашим данным, участки № 534, 535, 536, 537 и 544 относились к округу № 7, где первым номером в территориальной группе списка «Единой России» шла глава муниципального образования Пискаревка В.В.Сергеева.

Есть также много других данных о нарушениях в Санкт-Петербурге. В частности, были сделаны видеозаписи процесса переписывания протоколов УИК, которые происходили в помещении ТИК № 5.

В Санкт-Петербург оперативно была послана делегация ЦИК во главе с членом ЦИК Евгением Шевченко. По его словам, между ЦИК и ТИК № 23 (на которую были возложены полномочия ОИК № 217) была договоренность, что последняя не устанавливает результаты выборов в округе до прибытия делегации из ЦИК. Однако, приехав в Петербург, Шевченко обнаружил, что итоговый протокол о результатах выборов уже подписан. Правда, вскоре выяснилось, что он был подписан только пятью членами ТИК из десяти. Шевченко после долгих препирательств заставил ТИК провести новое заседание¹²⁰³.

21 сентября ЦИК приняла постановление, в котором обязала Санкт-Петербургскую избирательную комиссию в течение семи дней провести проверку по всем фактам, содержащимся в обращениях, сообщить в ЦИК России о результатах проверок и сделанных выводах, в том числе в отношении председателя территориальной избирательной комис-

¹²⁰² Мурашов С. Откуда берутся «86%», и кого на самом деле выбрали в России. 16.11.2016. <https://snob.ru/profile/25185/blog/116679>

¹²⁰³ Карпенко М. Глава избиркома уволился после поражения Оксаны Дмитриевой. // «Коммерсантъ» от 29.09.2016, <http://www.kommersant.ru/doc/3102267>

сии № 23 Т.А.Шохина. Последний вскоре сложил полномочия «по собственному желанию».

Далее ЦИК начала комплексную проверку системы избирательных комиссий Санкт-Петербурга. В принятом 16 ноября по результатам этой проверки постановлении говорится, что в ЦИК России за период после 18 сентября 2016 года поступило 41 обращение, в которых содержались сведения о допущенных, по мнению заявителей, нарушениях избирательного законодательства, ставящие под сомнение результаты выборов депутатов Государственной Думы, а также 37 обращений, в которых ставились под сомнение результаты выборов депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. Такие обращения касались участков, подведомственных 20 из 30 ТИК Санкт-Петербурга. При этом большая часть обращений содержала сведения о предполагаемых нарушениях участковыми комиссиями, подчиненным ТИК № 2, 3, 21, 23 и 29 (к округу № 217 по выборам в Госдуму относились ТИК № 21, 23 и 29). Также в постановлении ЦИК от 16 ноября 2016 года констатировалось, что в районных судах Санкт-Петербурга находятся иски не менее чем по 300 избирательным участкам.

В ЦИК были проверены видеозаписи с большого числа избирательных участков округа № 217. В постановлении ЦИК констатировалось, что многие участковые комиссии не соблюдали установленные законом процедуры сортировки и подсчета бюллетеней, не заполняли увеличенную форму протокола. Отдельно в постановлении не очень внятно говорилось о ситуации на участке № 2123. В резолютивной части постановления, в частности, сказано: *«Установить, что изложенные в настоящем постановлении выводы, в том числе в части, не исключающей наличия веских оснований для проведения повторного подсчета голосов избирателей на отдельных избирательных участках города Санкт-Петербурга, являются официальной позицией Центральной избирательной комиссии РФ, направленной широкому кругу участников избирательного процесса в городе Санкт-Петербурге в целях предупреждения нарушений законодательства о выборах и совершенствования деятельности по подготовке организаторов выборов».*

Следующий пункт постановления давал поручения Санкт-Петербургской избирательной комиссии. В частности, горизбиркому поручалось *«оказывать всестороннее содействие органам судебной власти при рассмотрении административных дел о защите избирательных прав граждан, связанных с оспариванием итогов голосования на избирательных участках одномандатного избирательного округа № 217, в случае обращения соответствующих судов с какими-либо запросами и поручениями»*¹²⁰⁴.

По данным на 21 сентября 2016 итоги голосования были отменены на участках № 1353 и 2269 в Санкт-Петербурге¹²⁰⁵. Выборы сентября 2016 года оставили за Петербургом лидерство по количеству поданных жалоб. В конце сентября 2016 отстранены от занимаемой должности председатели ТИК-2 и ТИК-23. В ноябре 2018 был снят с должности председатель ТИК-3. В мае 2018 была уволена с должности председатель ТИК-5.

28 сентября 2016 представитель ЕР **Вячеслав Серафимович Макаров** 1955 г.р. снова стал председателем петербургского ЗС (впервые избран в 2011 вместо В.Тюльпанова). С 1992 года был начальником кафедры Военно-космической академии им. А.Ф.Можайского. В 2005 был избран заместителем секретаря, а в 2012 секретарем политсовета РО партии «Единая Россия». За его кандидатуру проголосовало подавляющее большинство – 45 из 50. За представителя «Яблока» Михаила Амосова проголосовали 2 депутата, за представителя КПРФ Ирину Иванову – 3 депутата.

¹²⁰⁴ Постановление Центризбиркома РФ от 16 ноября 2016 № 65/622-7 http://cikrf.ru/law/decree_of_cec/2016/11/16/65-622-7.html

¹²⁰⁵ Памфилова: результаты выборов в Госдуму отменены на девяти... <https://tass.ru/elections2016/article/3641469/>

5 октября в ходе пакетного голосования избрали заместителей председателя Законодательного собрания и руководителей комитетов и комиссий. Вице-спикерами избраны единокорсы *Анатолий Дроздов* и *Сергей Соловьев*. Из 9 постоянных комиссий и комитетов лишь два возглавили не представители ЕР: на должность главы бюджетно-финансового комитета избран Максим Яковлев (ЛДПР), комиссию по образованию, культуре и науке вновь возглавил Максим Резник (Партия Роста). Согласно данным счетной комиссии, «за» пакет кандидатур проголосовало 42 депутата, против всех 2 депутата. Испорченных бюллетеней 3, недействительный 1. Таким образом, пакет был принят большинством голосов. Результаты тайного голосования были затем утверждены 47 голосами депутатов Заксобрания.

9 октября 2019 депутаты утвердили председателем комиссии по образованию, культуре и науке Юрия Авдеева (ЕР) вместо М.Резника, сложившего полномочия после спора со спикером В.Макаровым. Ранее В.Макаров раскритиковал М.Резника за поддержку протестных акций в Москве¹²⁰⁶.

Все депутаты ЗС работают на постоянной основе.

Новый состав Санкт-Петербургской избирательной комиссии был сформирован в 2017. В сентябре 2017 главу комиссии Виктора Панкевича лишили значительной части полномочий: полномочия председателя были распределены между его заместителем и секретарем. Финансово-технические и кадровые вопросы мог решать председатель, вопросы, связанные с организацией правового обеспечения выборов – зам. председателя. Также он осуществляет координацию управления по организации и правовому обеспечению избирательного процесса. Секретарь осуществляет делопроизводство и текущие взаимодействия с нижестоящими комиссиями, политическими партиями и СМИ, и координацию деятельности ГАС «Выборы». Председатель утратил возможности единолично обращаться с исковыми заявлениями в суд, утверждать повестку дня, создавать рабочие группы, а также распоряжаться финансами и решать структурные вопросы. Теперь все эти вопросы должны решаться коллегиально.

После президентских выборов в апреле 2018 Центризбирком поручил выездной группе собрать необходимые документы для анализа жалоб о возможных нарушениях во время президентских выборах Петербурге. По данным ЦИК РФ, на ход выборов президента России в Санкт-Петербурге поступило 216 жалоб и это «самая большая пачка» обращений, заявляла секретарь ЦИКа Майя Гришина. До дня выборов Санкт-Петербург был также в числе регионов, где было зафиксировано большое число жалоб на нарушения при агитации. В июне 2018 Виктор Панкевич сложил полномочия председателя комиссии и перешел в аппарат полпреда президента в СЗФО А.Д.Беглова. На пост председателя был предложен В.Миненко, однако семь членов комиссии с правом решающего голоса публично отказались поддерживать его кандидатуру и предложили Центризбиркому провести консультации с горизбиркомом по вопросу выбора нового председателя. Под письмом, направленным в ЦИК, подписались врио главы Алла Егорова, секретарь комиссии Марина Жданова, а также Дмитрий Краснянский, Людмила Боричева, Алексей Березин (от Партии Роста), Николай Левшин (от КПРФ), Наргис Ахадова (от «Единой России»). Только после активного вмешательства полпреда СЗФО в лице Л.Совершаевой конфликт был урегулирован: в июле 2018 председателем был избран В.Миненко. 30 сентября 2020 года глава Центризбиркома Э.Памфилова выразила недоверие В.Миненко и предложила ему уйти из состава комиссии по собственному желанию. 11 ноября 2020 губернатор Петербурга А.Беглов вручил Виктору Миненко орден Почета, а 12 ноября подписал постановление об его освобождении от обязанностей члена Санкт-Петербургской избирательной комиссии с правом решающего голоса на основании личного заявления.

¹²⁰⁶ Парламентскую комиссию по культуре возглавил Авдеев вместо сложившего полномочия Резника. 09.10.2019. https://www.dp.ru/a/2019/10/09/Parlamentskuju_komissiju_po

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
Санкт-Петербурга 18.09.2016 по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 3 819 090.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 1 237 918 (32,41%), в том числе вне избирательных участков 25 355 (2,05% от явки). Проголосовало по открепительным 26 359 (2,13% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 1 230 868.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	507770	41,25%	12
ЛДПР	152662	12,4 %	3
КПРФ	138538	11,26%	3
Партия Роста	131957	10,72%	3
РОДП «Яблоко»	120242	9,77%	2
«Справедливая Россия»	112014	9,1 %	2
ПАРНАС	25939	2,11%	–
«Российский Объединенный Трудовой Фронт»	9611	0,78%	–
Недействительных бюллетеней	32135	2,61%	

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
Санкт-Петербурга 18.09.2016 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	24	24	24
«Справедливая Россия»	25	24	1
КПРФ	25	25	–
РОДП «ЯБЛОКО»	25	25	–
ЛДПР	24	24	–
Самовыдвижение	69	6	–
Партия Роста	19	5	–
«Патриоты России»	11	–	–
«Родина»	10	–	–
Партия народной свободы (ПАРНАС)	3	–	–
«Коммунисты России»	2	–	–
«За справедливость!»	2	–	–
«Гражданская платформа»	1	–	–
Российский Объединённый Трудовой Фронт	1	–	–
ВСЕГО	241	133	25

Общая численность депутатов – 49. Одна вакансия – 22 сентября 2020 Городская избирательная комиссия Санкт-Петербурга признала утратившим силу постановление о назначении дополнительных выборов по округу № 21 для замещения мандата умершего летом 2019 депутата от «Единой России» Павла Зеленкова. Довыборы необходимо было провести до 13 сентября, поскольку вновь избранный депутат должен проработать не менее года до очередных выборов в сентябре 2021. Ранее планы провести довыборы в Петербурге (датой было определено 7 июня 2020) были изменены в связи с пандемией коронавируса и введенными из-за этого ограничениями. «Единая Россия» 35, ЛДПР 3, КПРФ 3, Партия Роста 3, «Справедливая Россия» 3, «Яблоко» 2.

СЕВАСТОПОЛЬ

Площадь – 0,9 тыс. кв. км.

После распада СССР в 1991–2014 территория, подчинённая Севастопольскому городскому совету (также Севастопольский регион или Большой Севастополь), являлась городом центрального подчинения Украины (наряду с Киевом) и таким образом была одним из 27 регионов Украины. В ходе массовых протестов в Украине в феврале 2014 и смещения с поста Президента Украины В.Януковича, по утверждению Президента РФ В.Путина, он отдал поручение «начать работу по возвращению Крыма» (и Севастополя) утром 23 февраля¹²⁰⁷. 23–24 февраля под давлением пророссийских активистов была осуществлена смена исполнительных органов власти Севастополя: на митинге был избран «народный мэр» Андрей Чалый (руководитель Севастопольского городского управления по обеспечению жизнедеятельности города и председатель координационного совета при нём). 1 марта депутаты Севастопольского городского совета проголосовали за неподчинение решениям новых властей Украины и поддержали проведение в Крыму референдума о статусе автономии, наделив соответствующими полномочиями координационный совет Севастополя по обороне и обеспечению жизнедеятельности города. 6 марта 2014 на внеочередной сессии Севастопольского горсовета были приняты решения о вхождении города в состав РФ, о поддержке решения Верховного Совета Автономной Республики Крым о проведении общекрымского референдума и об участии города в его проведении. 11 марта 2014 года Севастопольский городской совет и Верховный Совет АРК приняли Декларацию о независимости Автономной Республики Крым и города Севастополя. 16 марта был проведён референдум, 17 марта протокол итогов был утверждён городским советом. На территории Крыма была провозглашена независимая Республика Крым, в которую Севастополь вошёл как город с особым статусом. Севастопольский городской совет обратился к России с инициативой о включении города Севастополя в состав РФ как отдельного субъекта (города федерального значения), а позже объявил себя Законодательным собранием Севастополя. 18 марта Россия и крымские власти подписали договор о вхождении независимой Республики Крым (включая город Севастополь) в состав России с образованием двух новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя. 11 апреля Севастополь включён в перечень субъектов Федерации в Конституции РФ. В документах ООН и законодательстве Украины территория города рассматривается как временно оккупированная часть Украины.

¹²⁰⁷ Владимир Путин: мы действовали в интересах русских людей и всей страны. 15.03.2015. <https://tass.ru/politika/1831368>

Численность населения – 393 304 по переписи 2014. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 449 138 (0,31% населения РФ), из них городского населения 93,24%

Доля русских в составе населения по переписи на 14 октября 2014 (от указавших национальность) – 81,1%. Иные крупнейшие этносы: украинцы – 14,1%, белорусы – 1,0%, крымские татары – 0,7%, татары – 0,7%.

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 18,2%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 16,2%; обрабатывающие производства – 9,7%; строительство – 7,9%; деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 7,1%.

Уровень общей безработицы за 2018 – 4,2%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 28 834 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 11 088 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 11,6%.

Выборы представительного органов власти Севастополя в составе Украины в 1991–2014 гг.: 27 марта (первый тур) и 10 апреля (второй тур) 1994 – 75 мажоритарных округов (городской совет II созыва); 28.03.1998 – мажоритарная система по 75 округам (городской совет III созыва); 31.03.2002 – мажоритарная система по 75 округам (городской совет IV созыва); 26.03.2006 – пропорциональная система (75 депутатов, барьер 3%) (городской совет V созыва); 31.10.2010 смешанная система (38 по мажоритарным округам, 38 по пропорциональной системе с 3% барьером) (городской совет VI созыва).

Выборы Законодательного собрания г. Севастополя первого созыва 14 сентября 2014

Избирательная система: Выборы проводились согласно закону города Севастополя от 30 апреля 2014 № 4-ЗС «О выборах депутатов Законодательного Собрания города Севастополя» (в редакции от 13 мая 2014 года № 10-ЗС). Высказывались предложения о проведении выборов в более поздние сроки. В частности, директор Института стран СНГ К.Затулин, объясняя данную позицию перспективой деконсолидации севастопольцев предвыборной борьбой, поспешностью подбора кандидатов вошедшими в Севастополь партиями и очевидной возможностью вхождения во власть поменявших партийную принадлежность депутатов ранее представленных в Севастополе партий, в том числе и от Партии регионов¹²⁰⁸.

Закосборание избиралось из 24 депутатов: 16 по партийным спискам с 5% заградительным барьером, 8 по мажоритарным округам. Распределение мандатов осуществлялось по модифицированному методу делителей Имперали («тюменский метод»).

Закрытые списки кандидатов без разделения на региональные части. Общее число кандидатов в списке не могло быть менее 12 и более 24.

Предельный размер расходования средств избирательного фонда кандидата по мажоритарному округу составлял 5 млн. рублей, для партсписка 50 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»).

¹²⁰⁸ Затулин тоже за перенос крымских выборов <http://www.millifirka.org/content/DBAGHNFJ/title/%D0%97%D0%B0%D1%82%D1%83%D0%BB%D0%B8%D0%BD-%D1%82%D0%BE%D0%B6%D0%B5/>

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 15 списков, зарегистрировано 14 (по льготе 4: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, остальные по подписям). Не сдали документов на регистрацию: «Союз труда».

1. *«Единая Россия»*
2. *ЛДПР*
3. *«Патриоты России»*
4. *Партия Ветеранов России*
5. *«Союз Горожан»*
6. *КПСС (Коммунистическая партия социальной справедливости)*
7. *Российская партия садоводов*
8. *«Национальный курс»*
9. *«Справедливая Россия»*
10. *Российская партия пенсионеров за справедливость*
11. *КПРФ*
12. *«Великое Отечество»*
13. *«Родина»*
14. *«Коммунисты России»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *«Союз труда»* не представил в установленный срок в Севастопольскую городскую избирательную комиссию документы для регистрации списка кандидатов. Список возглавляли пред. Севастопольского городского Совета профсоюзов Елена Калуженко; рук. юр. службы Севастопольского городского Совета профсоюзов Вадим Богачев и пред. Севастопольской городской организации профсоюза работников ЖКХ, местной промышленности и бытового обслуживания населения Василий Дудка.

Особенности избирательной кампании: Список *«Единой России»* объединял руководство новой администрации и городского русского движения. Возглавляли список директор Агентства стратегического развития Севастополя, бывший «народный губернатор» Алексей Чалый; вр.и.о. губернатора Сергей Меньяло и начальник управления образования и науки администрации города Виктор Оганесян.

Далее в списке шли рук. исполкома РО ЕР Борис Колесников (№ 4); предприниматель Сергей Кажанов (№ 5); консультант военной части Александр Ковшарь (№ 6); директор гимназии № 1 Севастополя Ольга Хомякова (№ 7); старший преподаватель кафедры информационных систем Севастопольского национального технического университет аОльга Тимофеева (№ 8); брат А.Чалого зам. дир. ЗАО «ГК Таврида Электрик» Михаил Чалый (№ 9) и др.

Список *ЛДПР* возглавляли В.Жириновский, депутат Госдумы РФ Роман Худяков и и.о. директора коммунального предприятия «Ремонтно-эксплуатационное предприятие № 2» Севастопольского горсовета Игорь Валис. Далее в списке шли комм. директор ООО «КП Чистый город» секретарь постоянной комиссии горсовета по вопросам городского хозяйства, транспорта и управления коммунальной собственностью Илья Журавлев (№ 4); директор ООО «Дукат-С» Виктор Лищенко (№ 5); директор предприятия «Сказка ХХI» Тимур Ивкин (№ 6) и др. Под № 9 был возглавлявший Севастопольский штаб самообороны начальник команды ВОХР Олег Росляков.

Список *КПРФ* возглавляли первый секретарь Севастопольского горкома КПУ в 1990–

2014 (с перерывом в 1991–1993) и председатель Севастопольского горсовета в 1998–2002 Василий Пархоменко 1947 гр.; второй секр. горкома Сергей Богатыренко; депутат Севастопольского городского Совета предприниматель Роман Кияшко и первый секретарь комитета Балаклавского местного отделения Вячеслав Пшеничный.

Список *«Справедливой России»* возглавляли депутат Госдумы РФ из Пскова Михаил Брячек; генерал-майор авиации, председатель совета ветеранов Анатолий Пономарев и президент ПАО «Югрефтрансфлот» Владимир Андреев.

Список партии *«Родина»* возглавлял советник губернатора Севастополя, депутат Верховной Рады Украины от Партии Регионов (2006 – 15 апреля 2014) Президент РОО «Федерация хоккея Севастополя» Вадим Колесниченко. В. Колесниченко является одним из авторов Закона «Об основах государственной языковой политики № 5029-VI», принятого Верховной Радой Украины в первом чтении 5 июня 2012 года. Закон гарантировал использование на Украине «региональных языков», то есть языков, которые считают родным более 10% населения соответствующего региона. Далее в списке шли вице-президенты Фонда социально-экономического развития г. Севастополь Денис Соломонов и Геннадий Рассказов.

Список *Российской партии пенсионеров за справедливость* возглавляли пред. партии депутат Госдумы РФ по списку СР Игорь Зотов; испытатель аэрокосмических систем жизнеобеспечения и спасения Института медико-биологических проблем РАН, Герой Российской Федерации (1997) москвич Евгений Кирюшин 1949 гр. и юрист ООО «Севбакалея» Константин Козырев 1952 гр.

Список *«Коммунисты России»* возглавляли москвич член политбюро ЦК этой партии Ярослав Сидоров (кандидат партии в мэры Москвы в 2018) и севастопольцы пенсионеры Михаил Третьяков и Александр Савчук.

Список *«Патриоты России»* возглавляли военный пенсионер Сергей Янко; начальник отделения Военного комиссариата г. Севастополя Анатолий Третьяков и военный пенсионер Игорь Лисовский.

Список *Российской партии садоводов* возглавляли пред. правления Кредитного потребительского кооператива «Семейный капитал» Игорь Белоусов; пенсионер Александр Воробьев и директор ООО «Урал-инвест-сервис» Сергей Патрушев.

Список *Партии «Великое Отечество»* возглавляли лидер партии Николай Стариков; предприниматели Алексей Вергуш и Сергей Рожок.

Список *Партии Ветеранов России* – директор ООО «Строительная компания «Гефест» Сергей Бинали; директор ЧП «Севэлектромонтаж-464» Виктор Якобсон и предприниматель Алексей Иванисов.

Список партии *«Национальный курс»* (единственный зарегистрированный список данной партии за всю ее историю) возглавляли директор ООО «АТП № 579377» Анатолий Марета; оператор ПК ООО «Крымский информационный контакт центр» Андрей Коваленко и временно не работающий Иван Бабийчук.

Список *КПСС* возглавляли внук Л. Брежнева Андрей Брежнев («первый секретарь ЦК» этой партии); Председатель Правления Общероссийской организации по развитию социальных технологий «Центр Андрея Богданова» Андрей Богданов и зам. нач. отдела АНО «НИИ политической социологии» Елена Борисова.

Список *«Союза горожан»* возглавляли зам. дир. Севастопольского городского благо-

творительного фонда «Милосердие. Экология. Детство» Геннадий Басов; временно не работающая Жанна Яценко и президент этого же фонда Дмитрий Кретов.

В ходе кампании ЕР акцентировала позицию в стиле милитаристской мобилизации (лозунги на баннерах: «Если не мы, то они...»). Подобной тактики в определённой степени придерживалась и ЛДПР (более привычное «Голосуй за ЛДПР или терпи дальше»). Одной из основных идей предвыборной кампании «единороссов» как «списка Чалого» стало постоянное акцентирование на том факте, что её представители никогда не работали в администрации и Севастопольском горсовете в период вхождения в Украину. Эта информация выделялась практически во всех выступлениях и агитматериалах.

Чрезвычайный характер кампании и концентрация основных групп городской элиты (в том числе группы А.Чалого) в списке ЕР предопределили тотальное доминирование ЕР по итогам выборов. Из иных партий смогла пройти только ЛДПР. Не прошел даже экс-депутат Верховной Рады Украины В.Колесниченко, выдвигавший свою кандидатуру по мажоритарному округу от партии «Родина».

В Законодательное Собрание также не прошел депутат Заксобрания Д.Белик, который с 4 марта 2014, после назначения А.Чалым, исполнял обязанности главы Севастопольской горгосадминистрации и активно проявил себя во время Русской весны. Д.Белик не был включён в окончательный список кандидатов от «Единой России», хотя занимал третью позицию по итогам предварительного внутрипартийного голосования. В итоге Д.Белик избирался в качестве самовыдвиженца.

22 сентября 2014 Председателем Законодательного Собрания Севастополя единогласно избран *Алексей Михайлович Чалый* 1961 гр. (ЕР). 1 апреля 2014 депутатами Законодательного собрания назначен исполняющим обязанности губернатора города Севастополь. 14 апреля 2014 Президент России В.Путин поддержал предложение Алексея Чалого о создании агентства стратегического развития города и о назначении Сергея Ивановича Меняйло и.о губернатора.

Заместителями председателя ЗС избраны *Екатерина Алтабаева* и *Александр Кулагин* (оба – ЕР). Создано 6 постоянных комитетов и комиссий. Из них 5 возглавили представители фракции ЕР. Постоянный комитет по городскому хозяйству возглавил Илья Журавлев (ЛДПР). 11 ноября 2014 Законодательное собрание Севастополя приняло закон о числе депутатов, работающих на постоянной профессиональной основе. Согласно закону, плату за работу будут получать 12 из 24 депутатов. 26 декабря 2017 часть депутатов, работающих на постоянной основе, отказалась от зарплаты ради сохранения заксобрания Севастополя как независимого и работоспособного органа власти. Такое заявление сделали заместитель председателя ЗС Александр Кулагин и глава постоянного комитета по градостроительству и земельным вопросам Вячеслав Горелов.

В дальнейшем в городе развивался активный конфликт между ЗС и администрацией губернатора С.Меняйло. Законодательное собрание активно критиковало кадровую политику С.Меняйло и отказывало ему в согласовании назначений. По словам А.Чалого о С.Меняйло: *«У меня нет с ним разногласий. Он просто делает свою работу на недопустимо низком уровне. А моя работа (как председателя парламента в недалёком прошлом и как депутата в настоящем) состоит в том числе и в том, чтобы это оценивать... У губернатора другой круг обязанностей, которые он по большей части выполняет неудовлетворительно. И не может выполнять удовлетворительно, так как у него*

для этого не хватает ни знаний, ни опыта, ни способностей. Но самое главное – у него отсутствует даже желание или потребность анализировать собственную деятельность. А это уж совсем неприемлемое для управленца качество... Мы договаривались, что будут реализовываться конкретные идеи. Но в реальности все оказалось по-другому. Поэтому сейчас у меня другое представление о нем. Я сожалею, что рекомендовал этого человека»¹²⁰⁹.

16 марта 2016 А.Чалый внес на рассмотрение депутатов проект постановления о прекращении своих полномочий. Согласно проекту постановления, полномочия Чалого должны быть официально прекращены с 22 марта 2016, а исполняющей обязанности председателя заксобрания Севастополя станет заместитель председателя **Екатерина Борисовна Алтабаева** 1956 гр. С 08.02.2016 она исполняла обязанности спикера заксобрания, пока Чалый находился в отпуске. Чалый заявил о своем уходе с поста спикера еще в декабре 2015 года, объяснив свое решение неудовлетворительной работой исполнительной власти региона. «По моему разумению, прежде всего за это должен нести ответственность тот человек, который возглавлял список партии, декларировавшей такие цели, то есть я», – заявлял он тогда. Спикер также призывал уйти в отставку и губернатора Севастополя Сергея Меняйло. Тем не менее Чалый продолжал занимать свой пост, пока депутаты не утвердили его отставку¹²¹⁰.

22.03.2016 депутаты проголосовали за постановление о досрочном прекращении полномочий спикера ЗС Алексея Чалого. За итоговой вариант постановления проголосовало 19 депутатов. 1 был против и двое воздержались.

6 сентября 2016 Е.Алтабаева по предложению А.Чалого была избрана председателем ЗС. За кандидатуру Алтабаевой проголосовало 14 депутатов, против – пять. Часть депутатов от ЕР указали на нарушения регламента законодательного органа. По их мнению, внесение кандидатуры не было зарегистрировано официально, и вопрос не должен быть внесен в повестку дня. В ответ Алтабаева напомнила, что выдвижение на пост председателя может происходить в устной и письменной форме, а также самовыдвижением. В начале заседания исполком местного отделения «Единой России» пытался снять вопрос с повестки дня. При рассмотрении вопроса члены фракции обратились к Алтабаевой снять свою кандидатуру. По словам Татьяны Вусатенко, Алтабаева проигнорировала мнение пяти тысяч членов партии, которых лишили возможности обсудить ее кандидатуру на партконференции «ЕР»¹²¹¹.

28 июля 2016 года вместо С.И.Меняйло вр.и.о. губернатора Севастополя назначен заместитель министра промышленности и торговли РФ Д.В.Овсянников. Впрочем, и с новым губернатором конфликт вскоре продолжился.

¹²⁰⁹ Перевозкина М. Алексей Чалый рассказал о причинах своего конфликта с губернатором Севастополя. 29.02.2016. <http://www.mk.ru/politics/2016/02/29/aleksey-chalyu-rasskazal-o-prichinakh-svoego-konflikta-s-gubernatorom-sevastopolya.html>

¹²¹⁰ Надыкто О. Чалый внес постановление о своей отставке. 16.03.2016. <http://www.rbc.ru/politics/16/03/2016/56e92ff39a7947242ca5cc42>

¹²¹¹ Председателем ЗС Севастополя со скандалом избрана Екатерина Алтабаева. 06.09.2016. <https://regnum.ru/news/polit/2175989.html>

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
г. Севастополя 14.09.2014 по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 344 835.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 167 483 (48,57%), в том числе проголосовало досрочно 3688 (2,2% от явки), вне избирательных участков 4602 (2,75% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 167 205.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	128202	76,67%	14
ЛДПР	12356	7,39%	2
КПРФ	6257	3,74%	–
«Родина»	4577	2,74%	–
«Справедливая Россия»	3038	1,82%	–
«Союз горожан»	2514	1,5 %	–
«Великое Отечество»	2362	1,41%	–
Российская партия садоводов	1839	1,1 %	–
КПСС	886	0,53%	–
«Патриоты России»	633	0,38%	–
Партия Ветеранов России	541	0,32%	–
«Коммунисты России»	524	0,31%	–
Российская партия пенсионеров за справедливость	507	0,3 %	–
«Национальный курс»	128	0,08%	–
Недействительных бюллетеней	2841	1,7 %	

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
г. Севастополя 14.09.2014 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	8	8	8
Самовыдвижение	25	14	–
ЛДПР	8	8	–
КПРФ	8	8	–
«Справедливая Россия»	8	5	–
«Родина»	7	4	–
«Патриоты России»	5	4	–
«Великое Отечество»	7	3	–
«Союз горожан»	3	1	–
ВСЕГО	79	55	8

Выборы Законодательного собрания г. Севастополя второго созыва 8 сентября 2019

Избирательная система: Правила выборов 2014 не изменились: 24 депутата, из них 16 по спискам с 5% барьером и 8 по мажоритарным округам. При распределении мандатов использовался модифицированный метод делителей Империаля. Плоские списки (от 12 до 24 человек в списке).

Сохранились прежние размеры избирательных фондов: 5 млн.руб. для кандидата по округу и 50 млн. руб. для партсписка.

Льготу при регистрации имели только 4 парламентских партии (ЕР, КПРФ, ЛДПР, и СР).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 12, зарегистрировано 6 (из них по льготе 4: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР; подписям 2: РППСС, «Коммунисты России»). Отказ по подписям: Партия Дела, РЭП «Зеленые», «Родина», «Великое Отечество», Партия Ветеранов России. Отказ в заверении: «Партия добрых дел...».

1. *«Единая Россия»*

2. *«Справедливая Россия»*

3. *КПРФ*

4. *ЛДПР*

5. *Российская партия пенсионеров за социальную справедливость*

6. *«Коммунисты России»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Избирком признал недействительными все подписи в поддержку выдвижения партий *«Родина»* и *РЭП «Зеленые»*, в рядах которых в ЗС шла часть сторонников Алексея Чалого. Подписи были забракованы из-за того, что «сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, указаны не в полном объеме» (отсутствует дата рождения лица, которое собирает подписи).

Список партии «Родина» возглавляли член Совета Федерации Ольга Тимофеева; зам. ген. дир ООО «Севастопольская Сервисная Компания» пред. РО Иван Комелов и пенсионер Григорий Донец. Список РЭП «Зеленые» действующий депутат ЗС зам. ген. дир. ООО «Таврида Электрик» Вячеслав Горелов; гл. редактор ООО «Форпост-Медиа» Сергей Кажанов и старший научный сотрудник Института морских биологических исследований имени А.О.Ковалевского РАН Лилия Бондарева.

Всего в сданных РО «Родина» подписных листах имелось 2017 подписей – из которых самой партией было исключено 298. Причиной этого стала неразборчивость отдельных подписей, явные ошибки в адресах, и другие огрехи, которые могли бы заведомо затруднить оценку достоверности этих подписей. За вычетом отбракованных самой «Родиной» подписей, на подписных листах осталось 1719 подписей в её поддержку – именно это число и было зафиксировано Севизбиркомом в протоколе. У РЭПЗ были забракованы все 1922 подписи. Севастопольский городской суд 6 августа принял решение об отказе в удовлетворении иска партии «Родина» к Севастопольской городской избирательной комиссии по поводу отказа в регистрации. 19.08.2020 решение об отказе подтвердил Верховный суд. Центральная избирательная комиссия (ЦИК) России отказалась рассматривать жалобу севастопольского реготделения партии «Зелёные», жалоба «Зелёных» не была рассмотрена из-за нарушений регламента при подаче жалобы^{12/2}.

Списку *«Партии Дела»* было отказано также через забраковку всех представленных 1722 подписей (всего партия, по ее данным, собрала 2979 подписей). По мнению избира-

^{12/2} ЦИК РФ отказался рассматривать жалобу «Зелёных» из Севастополя. 14.08.2019. <https://politika.sevastopol.su/news/cik-rf-otkazalsja-rassmatrivat-zhalobu-zeljonyh-iz-sevastopolja/>

тельной комиссии, была нарушена форма подписного листа – в них должны были быть приведены данные первых трёх кандидатов списка. Однако, по мнению юристов партии, данное требование Севизбиркома не является обязательным. В партии указали на сноску 2 приложения 4.1 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ, «согласно которой в случае, если отсутствует общерегиональная часть списка кандидатов, в подписном листе слова «во главе которого находятся», соответствующая строка и текст подстрочника к ней не воспроизводятся, исполнили требования к оформлению подписного листа и не указали кандидатов из той части, которой нет в городском списке кандидатов». Согласно Закону города Севастополя «О выборах депутатов Законодательного Собрания» общерегиональная часть в городском списке нет. С точки зрения партии, в «плоском» списке общерегиональная часть отсутствует, а с точки зрения Севизбиркома и суда, в этом случае общерегиональной частью является весь такой список, и в подписном листе должны быть первые три его фамилии. 26 июля Севастопольский городской суд оставил в силе решение Севизбиркома об отказе «Партии Дела» в регистрации. Список возглавляли директор ООО «Аргос» Игорь Берсенева; домохозяин Максим Беседин и пенсионер Александр Ильин.

Партия Ветеранов России – отказ по итогам проверки подписей. Представлено 1840 подписей. Не были представлены сведения о судимости Бинали С.А. (под № 1 в списке кандидатов) и Новоселова А.С. (под № 8 в списке кандидатов), а также сведения о снятии или погашении судимости, на этом основании забракованы все подписи. Отдельно по иным основаниям (заключение эксперта) забракованы 703 подписей, из-за технических помарок 125 подписей. Список возглавляли директор ООО «Электромонтажное предприятие «Гефест» Сергей Бинали; инд. предп. Мария Трынкина и пенсионер Альбина Гаевская-Прошина. По мнению С.Бинали, в Российском правовом поле судимость, которая была в Украине, не должна учитываться.

Партия «Великое Отечество» – отказ по итогам проверки подписей. Из 1722 подписей забраковано 263 подписи, признано действительными 1459 подписей, что меньше необходимых для регистрации 1566 подписей. Список возглавляли пенсионеры Олег Стародубцев и Анатолий Тарасюк, сменный помощник капитана на буксире «Капитан Задорожный» Крымского филиала ФГУП «Росморпорт» Виталий Меренков.

Партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными» – отказ в заверении, список кандидатов по этой причине не опубликован. Представленный протокол заседания политсовета Политической партии от 17 июня 2019 года в нарушение требований части 4 статьи 181.2 Гражданского кодекса РФ не содержит обязательных к указанию сведений о лицах, принявших участие в заседании коллегиального органа, сведения о лицах, проводивших подсчет голосов (состав счетной комиссии). Права постоянно действующего коллегиального руководящего органа политической партии ограничены правом выдвижения в качестве избирательного объединения кандидатов (списков кандидатов) на дополнительных и повторных выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ. Выдвижение кандидатов (списков кандидатов) на выборах в органы государственной власти субъектов РФ Уставом партии отнесено к компетенции Съезда партии. Решение не содержит обязательных к указанию сведений о дате рождения, серии, номере и дате выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, основном месте работы или службы, занимаемой должности, адресе места жительства каждого уполномоченного представителя избирательного объединения, а также его полномочиях.

Особенности избирательной кампании: Кампания прошла под эгидой борьбы ставленников федерального центра с группой А.Чалого. Как уже отмечено выше, спискам

партий «Родина» и РЭП «Зеленые», состоявшим из сторонников А.Чалого, было отказано в регистрации. Шесть сторонников Алексея Чалого выдвинулись в заксобрание по списку и по одномандатным округам от «Единой России». По одному из одномандатных округов от нее, например, баллотировался его Михаил Чалый, а в первой тройке предвыборного списка – спикер заксобрания (и член парламентской группы А.Чалого) Екатерина Алтабаева. Сам А.Чалый, который баллотировался самовыдвиженцем, снял свою кандидатуру с выборов после отставки губернатора Севастополя Дмитрия Овсянникова, и предложил своим сторонникам поддержать действующего депутата заксобрания – Александра Кулагина.

Специальными решениями Президиума Генсовета «Единой России» на ПВГ (праймериз) партии 2019 года из императивно уставленной для выборов региональных парламентов «открытой» модели (голосование любых избирателей региона) из нее фактически исключены Москва (выборы Мосгордумы) и Севастополь (выборы ЗС), где введена более управляемая и предсказуемая закрытая модель выборщиков от «Единой России» и иных организаций (вероятно, боялись влияния сторонников А.Чалого на состав списка). Согласно статье 42 «Положения о порядке проведения предварительного голосования по кандидатурам для последующего выдвижения от партии «Единая Россия» кандидатами в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ», «порядок и сроки проведения предварительного голосования могут быть изменены по решению Президиума Генсовета партии». В отличие от Положения о ПВГ на выборах в МГД-2019, Положения о ПВГ на выборах ЗС Севастополя в открытом доступе обнаружить не удалось¹²¹³. Согласно информационным сообщениям, было определено 50 выборщиков: 25 человек – от Партии «Единая Россия», 25 – представители общественных и ветеранских организаций. При этом на ПВГ в Севастополе было зарегистрировано 110 кандидатов¹²¹⁴. Отбирать представителей из числа общественности должен был оргкомитет из семи человек. Об этом заявил секретарь генсовета ЕР Андрей Турчак во время заседания севастопольского политсовета «Единой России» в начале мая.

75 кандидатов состояли в «Единой России», 7 – сторонники Партии. Еще 29 участников – почти четвертая часть от общего числа кандидатов – не имеют отношения к «Единой России». Помимо 12 действующих депутатов ЗС и муниципальных советов, в ПВГ принимали участие представители общественных организаций и СМИ, предприниматели и работники социальной сферы¹²¹⁵.

Список в итоге возглавляли заместитель главнокомандующего Военно-Морским Флотом Александр Витко (№ 1); председатель ЗС Екатерина Алтабаева (№ 2); депутат Госдумы РФ, лидер «Боевого братства» Дмитрий Саблин (№ 3); коммерческий директор ООО «Добрый-Дар» Сергей Лисейцев (№ 4); заместитель Председателя Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» Евгений Зубарев (№ 5); главврач ГБУЗ «Городская инфекционная больница» Севастополя Инга Матяж (№ 6); директор ООО «Форпост-Медиа» Екатерина Бубнова (№ 7) и др.

¹²¹³ Решение Президиума Генерального совета ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» о предварительном голосовании по кандидатурам для последующего выдвижения от Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» кандидатами в депутаты Законодательного собрания г. Севастополя в 2019 году от 21.03.2019. <https://er.ru/news/178937/>

¹²¹⁴ В Севастополе стартовала процедура предварительного голосования «Единой России». 26.05.2019. <https://sevastopol.er.ru/news/2019/5/26/v-sevastopole-startovala-procedura-predvaritelnogo-golosovaniya-edinoj-rossii/>

¹²¹⁵ В Севастополе стартовала процедура предварительного голосования «Единой России». 26.05.2019. <https://sevastopol.er.ru/news/2019/5/26/v-sevastopole-startovala-procedura-predvaritelnogo-golosovaniya-edinoj-rossii/>

Список **ЛДПР** возглавляли В.Жириновский; руководитель фракции ЛДПР в ЗС Илья Журавлев; руководитель группы ООО «Севагротранс» Андрей Куринов и помощник депутата Госдумы П.Шперова по работе в Севастополе Артем Гордиенко.

Список **КПРФ** возглавляли первый секр. горкома экс-пред. горсовета Василий Пархоменко; второй секретарь горкома Роман Кияшко; бывший начальник Инспекции Федеральной налоговой службы по Ленинскому району Севастополя Сергей Борисов и главный редактор газеты «Севастопольская правда» Сергей Щетинин.

Список **«Справедливой России»** возглавили пред РО Евгений Дубовик (в 2014–2016 и.о. заместителя Губернатора города Севастополя; с 2017 ведущий инженер Гидрографической службы РФ; в 2006–2014 депутат Севастопольского горсовета, руководитель фракции «Народная оппозиция»); зам. дир. ООО «Институт Комплексных Проектных Работ» Валентин Дьяченко; пенсионер Раиса Семенова и ген. директор ООО «СевГлавПроект» Дмитрий Белогорцев.

Список **Российской партии пенсионеров за социальную справедливость** возглавили адвокат Михаил Волков; домохозяйка Елена Глотова (в 2007–2016 директор Вечерней (сменной) общеобразовательной школы № 1) и режиссер – постановщик ансамбля песни и пляски (флота) Александр Ильин. 15 июля Михаил Волков заявил о выходе из партии и снял кандидатуру с выборов. Вместе с ним снялись ещё 4 человека (А.Ильин № 3, Л.Руденко № 4, А.Чос № 5 и Б.Мошкин № 6). Таким образом, из двух кандидатов, которые шли в титульных данных подписных листов, остался один.

Список **«Коммунисты России»** возглавляли пред ЦК партии Максим Сурайкин, зам-пред ЦК Ярослав Сидоров (оба москвичи) и заместитель Председателя Коллегии адвокатов «Жерновой и партнеры» города Севастополь Евгений Бочаров.

При регистрации член горизбиркома Е.Брагин высказал особое мнение. По его мнению, список был зарегистрирован с нарушениями. В особом мнении он написал: *«Рабочей группой комиссии по проверке подписей избирателей полностью проигнорирован факт, что, подписные листы не прошли проверку в «Регистре избирателей ГАС «Выборы», что отсутствуют данные проверки, которые должны были быть получены из органов регистрационного учёта граждан... только по этому избирательному объединению отсутствуют данные необходимые для объективного рассмотрения вопроса о регистрации их списка кандидатов. (Очевидно, это, кому-то так необходимо, что и на 23.07.2019 г. эти данные в комиссию так и не поступили!»*. Городской суд Севастополя отказал в удовлетворении жалобы реготделения КПРФ в Севастополе к Севастопольской городской избирательной комиссии об отмене регистрации списка «Коммунистов России». По словам второго секретаря горкома КПРФ Севастополя Романа Кияшко, были зафиксированы многочисленные нарушения при сборе подписей «Коммунистами России» и их игнорирование со стороны Севизбиркома. Среди прочего, по мнению КПРФ, количество недостоверных подписей, поданных в избирком «Коммунистами России», превышало 25%. Однако, суд не счел представленные КПРФ аргументы и свидетельства убедительными и оставил жалобу реготделения КПРФ без удовлетворения.

Результат выборов показал одно из самых резких падений результатов «Единой России» по сравнению с предыдущими выборами аналогичного уровня на выборах 2019 (наряду с Хабаровским краем). Во время кампании секретарь генсовета «Единой России» Андрей Турчак регулярно посещал Севастополь. Но это не помогло. Снизилась как явка (с 48,6% до 29,2%), так и результат «Единой России» (с 76,7% до 38,5%) на фоне конфликта с группой А.Чалого и системным недовольством политикой состоящей преимущественно из варягов городской администрации при нескольких губернаторах подряд.

По мажоритарным округам были избраны депутаты прежнего ЗС самовыдвиженец Та-

тьяна Лобач (округ № 1) и Вячеслав Горелов (округ № 3).

14 сентября 2019 председателем заксобрания Севастополя избран сопредседатель регионального штаба ОНФ **Владимир Владимирович Немцев** 1971 г.р. – в 1999–2014 гг. работал на руководящих должностях в коммунальных и коммерческих предприятиях: КП «Севгоррыноз»; ООО ПКФ «Универсал-сервис» (благоустройство городских территорий); КП «Инфостройсервис». С апреля 2019 по 14 сентября 2019 – зам. генерального директора ГУП «Севастопольгаз». Депутаты проголосовали за него единогласно. Немцев был избран по одномандатному округу от «Единой России». Другие кандидаты на пост спикера предложены не были.

Заместителями председателя избраны **Василий Пархоменко** (КПРФ) и **Татьяна Лобач** (самовыдвиженец, член фракции «Единая Россия»). За Пархоменко проголосовали 20 депутатов при четырех против, за Лобач свои голоса отдали 20 человек, четверо были против. Третьим заместителем председателя стал руководитель фракции ЛДПР **Илья Журавлёв**. Его кандидатуру утвердили 6 ноября 15 голосами «за».

Создано 7 комитетов и комиссий. 4 возглавили представители ЕР; комитет по образованию, науке, культуре и спорту Елена Глотова (РПРС, «за» 22 голоса); комитет по экономике Евгений Дубовик (СР, «за» 21 голоса); комитет по градостроительству и земельным вопросам Вячеслав Горелов (РЭПЗ, «за» 24 голоса).

08.12.2020 Заксобрание Севастополя приняло городской закон об установлении части депутатов зарплат. Получать их будут, кроме спикера, три зампреда ЗС и семь глав комитетов и комиссий ЗС¹²¹⁶. Против выступила лишь фракция КПРФ.

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания г. Севастополя 08.09.2019 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 323 298.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 94 335 (29,18%), в том числе вне избирательных участков 3804 (4,03% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 94 141.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	36242	38,5 %	8
КПРФ	17601	18,7 %	3
ЛДПР	17467	18,55%	3
«Справедливая Россия»	8267	8,78%	1
Российская партия пенсионеров за социальную справедливость	6470	6,87%	1
«Коммунисты России»	3584	3,81%	–
Недействительных бюллетеней	4510	4,79%	

¹²¹⁶ Филимонов А. «Единая Россия» в Севастополе вернула себе миллионы. 8.12.2020. <https://primechaniya.ru/sevastopol/stati/edinaya-rossiya-v-sevastopole-vernula-sebe-milliony>

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания
г. Севастополя 08.09.2019 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	7	7	6
Самовыдвижение	34	15	1
РЭП «Зеленые»	1	1	1
КПРФ	8	8	–
«Справедливая Россия»	8	8	–
«Коммунисты России»	8	8	–
ЛДПР	8	7	–
Партия Ветеранов России	7	–	–
«Родина»	2	–	–
Партия Дела	1	–	–
ВСЕГО	84	54	8

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов 23 (имеется одна вакансия по округу № 6 – С.Колбин делегирован в Совет Федерации). «Единая Россия» 14, КПРФ 3, ЛДПР 3, «Справедливая Россия» 1, Российская партия пенсионеров за социальную справедливость 1. Вне фракций 1 (В.Горелов, РЭПЗ).

ЕВРЕЙСКАЯ АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ

Площадь – 36,3 тыс. кв. км.

Численность населения – 176 558 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 158 305 (0,11% населения РФ), из них городского населения 68,65%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 92,73%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (2,82%), евреи (0,94%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: транспортировка и хранение – 15,3%, государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 13,7%; добыча полезных ископаемых – 8,9%; строительство – 8,8%. Крупнейшие предприятия: Хинганский ГОК, ОАО «Теплоозерский цементный завод».

Уровень общей безработицы за 2018 – 7,0%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 24 696 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 14 213 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 23,9%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 13.03.1994 (Законодательное собрание первого созыва); 26.10.1997 (Законодательное собрание второго созыва); 28.10.2001 (Законодательное собрание третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 8.10.2006 (Законодательное собрание четвертого созыва); 04.12.2011 (Законодательное собрание пятого созыва).

Выборы Законодательного собрания Еврейской автономной области шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Сохранена установленная в 2011 численность в 19 депутатов (10 избиралось по партийным спискам, 9 по одномандатным округам). В связи с изменением в 2014 федерального законодательства заградительный барьер снижен с 7% до 5%. Сохранен модифицированный метод делителей Импералии («тюменский»).

Как и ранее, общерегиональная часть списка должна состоять из не более чем 3 кандидатов. Количество терр. групп не может быть более 9 и менее 7 (ранее императивно 9) в границах одномандатных округов (не более 3 кандидатов в группе, ранее не более 5). Мандаты между группами распределяются в зависимости от рейтинга групп по проценту, набранному партией на территории округа. Общее число кандидатов в списке могло колебаться от 8 до 30 (ранее от 10 до 47).

При образовании избирательных округов (их 9) шесть округов уложились в лимит отклонений от средней нормы численности в 10%, но остальные три округа вышли за 20%-й лимит. Это округ № 6 (Октябрьский муниципальный район и Биджанское сельское поселение Ленинского муниципального района; -22,2%), округ № 7 (4 сельских поселения Ленинского муниципального района; -22,4%) и округ № 9 (часть Смидовичского городского поселения, целиком три городских поселения и два сельских поселения Смидовичского района; +25,7%). При этом в пределах города Биробиджан образованы три округа (№ 1–3), но еще два округа (№ 4 и 8) включают части Биробиджана и части соседних районов. Также разрезаны Биробиджанский, Облученский, Ленинский и Смидовичский муниципальные районы (то есть все, кроме Октябрьского) и Смидовичское городское поселение. Одновременное разрезание районов и допущение больших отклонений выглядят явно не оправданным. При этом Биробиджан по числу избирателей (57 829) вполне укладывался в 4 округа. При этом, если же территорию области трудно разделить на 9 округов с примерно равной численностью избирателей, то вполне можно было увеличить число депутатов, избираемых по одномандатным округам.

Предельные расходы размеров избирательного фонда составляли для кандидатов по округам 250 тысяч рублей (было 200 тыс.), для партсписков 5 миллионов рублей (не изменилось с 2011).

Льготу при регистрации имели пять партий: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко», как набравшие на выборах Государственной Думы 2011 более 3% голосов.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Было выдвинуто 5 списков, зарегистрировано 4. Все зарегистрированные по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР. Отозван список Партии Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы и пенсионеров.

1. *«Справедливая Россия»*
2. *ЛДПР*
3. *«Единая Россия»*
4. *КПРФ*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *«Партия добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров»* – список был отозван после заверения. Его возглавляли домохозяйин Евгений Давыдов 1991 гр. (Биробиджан) и пенсионер Владимир Бондаренко 1937 гр. (Биробиджан).

Особенности избирательной кампании: Выборы были совмещены с выборами депутатов Государственной думы РФ, агитация на которых имела доминирующее информа-

ционное значение. В этом небольшом аграрном регионе избирательные кампании традиционно проходят довольно инертно при доминировании провластных кандидатов.

Почти за год до выборов 24 февраля 2015 новым вр.и.о губернатора Еврейской АО вместо Александра Винникова (окончание полномочий 25 февраля) был назначен представитель команды бывшего губернатора Хабаровского края В.Ишаева Александр Левинталь (в 1993–2000 заместитель, в 2000–2002 первый заместитель главы администрации края по экономике, в 2002–2009 годах заместитель председателя правительства – министр экономического развития и внешних связей края, в 2009–2013 зам. полпреда Президента РФ в ДвФО, с октября 2013 вновь первый заместитель председателя правительства края). На посту губернатора А.Левинталь не смог сформировать устойчивой команды – редкий зам. губернатора работал в его администрации больше года. 15.07.2019 Биробиджанский районный суд приговорил бывшего губернатора А.Винникова к четырем годам колонии условно по обвинению в злоупотреблении полномочиями (ч.4 ст.33, ч.2 ст.285 УК РФ). Согласно материалам дела, в 2014–2015 он совместно с заместителем начальника регионального управления здравоохранения и гендиректором ООО «Торговый дом «Медтехника» склонил главу управления здравоохранения к тому, чтобы провести фиктивные тендеры и закупить медоборудование для онкодиспансера по завышенной цене. Ущерб бюджетам РФ и ЕАО оценивается в сумму свыше 24 млн. руб.¹²¹⁷

Общеобластную часть списка «*Единой России*» возглавляли новый губернатор Александр Левинталь, член Совета Федерации Владимир Джабаров и директор средней школы села Птичник Любовь Павлова. Сам состав списка предполагал ставку на административную мобилизацию.

Во главе терр. групп председатель гордумы Биробиджана Павел Ворожбит и зампред гордумы Биробиджана Людмила Копенкина; глава администрации Бирского городского поселения Ирина Виноградова; пред. Совета депутатов Октябрьского района Андрей Дербенев; ректор Приамурского госуниверситета Наталья Баженова; гендиректор ООО «Юникорн» Евгений Башкиров; главврач ОГБУЗ Станция скорой медицинской помощи Леонид Гуленок; врач-педиатр Анастасия Шевцова; директор школы села Вальдгейм Андрей Бялик. Внутри групп преимущественно «бюджетники».

Главным оппонентом выступала **КПРФ**. Список из 25 человек возглавляли первый секретарь обкома Владимир Фишман; второй секретарь обкома депутат ЗС Сергей Тонких и первый секретарь Биробиджанского горкома аккомпаниатор общества инвалидов Алла Палькина.

Во главе терр. групп были руководители областной и местных организаций партии. В частности, второй секретарь Биробиджанского горкома электромонтер «Радиотелевизионного передающего центра Еврейской автономной области» Ида Егунова; контролер Вневедомственной охраны Минпромэнерго секретарь Биробиджанского горкома Александр Пархоменко и др. Большинство кандидатов в списке были пенсионеры. По округу № 2 был выдвинут бывший уполномоченный по правам человека в ЕАО до 2016 Александр Золотухин, бывший работник прокуратуры.

Во главе списка **ЛДПР** В.Жириновский и координатор РО воспитатель детского сада села Вальдгейм Галина Тимченко. Во главе девяти терр. групп депутат ЗС Павел Малышев; исп. директор ОАО «Биробиджанское землеустроительное проектно-изыскательское предприятие» Татьяна Gladких; психолог Ирина Парыгина; электромонтер Ольга Казанская; осмотрщик-ремонтник вагонов Сергей Готовченко; воспитатель

¹²¹⁷ Суд приговорил экс-губернатора ЕАО Винникова к четырем годам условно. 15.07.2019. <https://www.kommersant.ru/doc/4032147>

детсада Оксана Безвербая; временно не работающая Анастасия Абдулова; бухгалтер МКУ «Центр по обслуживанию образовательных учреждений» Смидовичского района Галина Фукс. Лидеров списка 2011 (Светлана Аносова и Мария Гринь) на этот раз в нем не было.

Список «*Справедливой России*» из 11 человек возглавили лично С.Миронов и пред. совета РО, председатель комитета ЗС ЕАО по аграрной политике и вопросам природопользования Владимир Дудин (лояльный региональной администрации, выступал как спарринг-партнер на выборах губернатора). Все иные кандидаты кроме этих двух были включены в терр. группы. Среди лидеров групп инд. предп. Сергей Зелич и Ольга Макаршева; врач-отоларинголог Виктор Назаров; начальник гаража областной больницы Александр Оношко и др.

Только шесть человек из прежнего состава ЗС выдвинулись в одномандатных округах: Павел Мальшев (ЛДПР), Сергей Тонких (КПРФ), Вера Тарасенко, Александр Рамазанов, Сергей Сиягин, Галина Седова (все – «Единая Россия»). Наиболее острая конкуренция была в Биробиджанских городских одномандатных округах № 1 и № 3, где было выдвинуто по четыре кандидата.

Как и в 2011, ЕР выиграла все одномандатные округа.

30.09.2016 новым председателем Законодательного Собрания избрана директор средней школы с. Птичник Биробиджанского района (1998–2016) *Любовь Алексеевна Павлова*, 1959 гр., избранная от ЕР. Ранее она была депутатом районного Собрания депутатов в 1999–2006 и депутатом ЗС с 2006. В 2011 она была третьим номером списка ЕР в ЗС. Иных кандидатур выдвинуто не было.

3 октября 2016 все шесть постоянных комитетов ЗС (ранее было пять комитетов) возглавили представители «Единой России». Оппозиции достались лишь должности зампредов (два у ЛДПР, по одному у КПРФ и СР). Комитет по социально-экономической политике, в котором рассматривались вопросы практически всей бюджетной сферы, теперь разделен на два: в одном сохранены социальное направление и вопросы здравоохранения, в другом будут обсуждаться вопросы образования, молодежной политики, культуры и спорта. Заместителем председателя ЗС единогласно избрана *Лилия Комиссаренко* (ЕР), директор городского лицея № 23. Других предложений не поступило.

Поправками в Устав области, закон «О статусе депутата Законодательного Собрания ЕАО» и регламент парламента от 03.10.2016 было установлено, что на постоянной основе могут работать не только глава регионального парламента и председатели комитетов, но и их заместители. Всего не более шести человек (ранее 8). Заявления о своем желании сделать Законодательное Собрание постоянным местом работы написали шесть человек, помимо председателя. По итогам тайного голосования депутаты утвердили пять кандидатур¹²¹⁸. Однако уже 19.10.2016 законом № 13-ОЗ число депутатов на постоянной основе увеличили до 7.

¹²¹⁸ Единороссы возглавили все шесть постоянных комитетов Законодательного Собрания ЕАО. 04.10.2016. <http://expert17.ru/news-by-region/evreyskaya-avtonomnaya-oblast/433805-edinorossy-vozglavili-vse-shest-postoyannyh-komitetov-zakonodatelnogo-sobraniya-eao.html>

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Еврейской АО
18.09.2016 по пропорциональной системе**

Число избирателей, включенных в список: 130 892.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 49 954 (38,16%), в том числе проголосовало досрочно 95 (0,19% от явки), вне избирательных участков 3166 (6,34% от явки). Проголосовало по открепительным 412 (0,82% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 49 813.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	21136	42,43%	4
ЛДПР	13233	26,57%	3
КПРФ	10468	21,01%	2
«Справедливая Россия»	2723	5,47%	1
Недействительных бюллетеней	2253	4,52%	

**Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Еврейской АО
18.09.2016 по мажоритарной системе**

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	9	9	9
ЛДПР	9	9	–
КПРФ	8	8	–
«Справедливая Россия»	6	6	–
Самовыдвижение	4	2	–
Партия пенсионеров России	1	–	–
ВСЕГО	37	34	9

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 19. «Единая Россия» 13, ЛДПР 3, КПРФ 2, «Справедливая Россия» 1.

НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

Площадь – 176,8 тыс.кв.км.

Численность населения – 42 023 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 44 111 (0,03% населения РФ), из них городского населения 73,76%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 66,1%. Иные крупнейшие этносы – ненцы – 18,6%, коми 9,0%, украинцы 2,4%, белорусы – 0,7%, татары – 0,5%.

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: добыча полезных ископаемых – 76,2%; строительство – 8,9%; транспортировка и хранение – 6,7%. Крупнейшее предприятие в сфере нефтегазодобычи – НК ЛУКОЙЛ, включая Стационарный морской ледостойкий отгрузочный причал (СМЛОП) «Варан»

дей». В сельском хозяйстве развито молочное скотоводство, оленеводство. Растениеводство представлено слабо по климатическим причинам.

Уровень общей безработицы за 2018 – 1,8%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 78 549 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 19 993 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 9,5%.

Предыдущие выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 20.03.1994 (избрано 9 депутатов из 15) и 15.05.1994 (остальные депутаты) (Собрание депутатов XXII созыва); 1.12.1996 (Собрание депутатов XXIII созыва); 14.01.2001 (Собрание депутатов XXIV созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 06.02.2005 (Собрание депутатов XXV созыва); 01.03.2009 (Собрание депутатов XXVI созыва).

Выборы Собрания депутатов Ненецкого автономного округа XXVII созыва 14 сентября 2014

Избирательная система: В соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2010 № 42-ФЗ региональный парламент при численности избирателей в субъекте РФ менее 500 тыс. человек, должен иметь от 15 до 50 депутатов, численность депутатов Собрания депутатов НАО увеличена с 11 до 19 человек, из них 11 по партийным спискам и 8 по мажоритарным округам (ранее была полностью пропорциональная система). Заградительный барьер снижен с 7% до 5% после принятия Федерального закона от 5 мая 2014 года № 95-ФЗ. При распределении мандатов метод делителей Имперали в жестком виде заменен на модифицированный метод делителей Имперали («тюменский метод»).

Осуществлен переход к регионализированным партийным спискам от «плоских» (что, с учетом численности избирателей в НАО, и высокого уровня концентрации населения в Нарьян-Маре, представляется чрезмерным). В общеокружной части списка должно было быть от 1 до 3 кандидатов, остальной список должен был состоять от 4 до 8 терр. групп в границах мажоритарных округов (также до трех кандидатов в группе). Итого в списке могло быть от 5 до 27 кандидатов. При распределении мандатов внутри списка группы сортировались по проценту за партию на территории группы.

Предельные размеры расходов избирательного фонда для кандидатов по мажоритарным округам составляли 0,5 млн.руб., для партсписка 5 млн.руб.

Льготу (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): было выдвинуто 9, зарегистрировано 8 списков (4 по льготе: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, 4 по подписям: Партия пенсионеров России, «Коммунисты России», «Гражданская Сила», «Родина»). Отказано по итогам проверки подписей: КПСС.

1. **«Единая Россия»**
2. **«Справедливая Россия»**
3. **«Родина»**
4. **КПРФ**
5. **Партия пенсионеров России**
6. **«Гражданская Сила»**
7. **«Коммунисты России»**
8. **ЛДПР**

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *Коммунистическая партия социальной справедливости (КПСС)* (первый секр. ЦК КПСС Андрей Брежнев, пред. правл. «Центра Андрея Богданова» Андрей Богданов, директор АНО «НИИ политической социологии» Вячеслав Смирнов) – отказ по итогам проверки подпсий (брак 20,8%).

Особенности избирательной кампании: 22 февраля 2014 впервые после 2006 в регион был назначен «местный» губернатор – вместо архангельского чиновника Игоря Федорова вр.и.о. губернатора НАО стал член Совета Федерации бывший председатель Собрания депутатов автономного округа, экс-кандидат в губернаторы на последних прямых выборах губернатора в 2005 Игорь Кошин.

В результате кампания совпала с кампанией по выборам губернатора. Также одновременно проходили выборы горсовета Нарьян-Мара. Первоначально сохранялось соотношение 8/7 между партсписками и депутатами от округов, но оно вошло в противоречие с требованием Федерального закона от 16.10.2012 № 173-ФЗ избирать по пропорциональной системе не менее 10 депутатов. После того, как федеральный закон от 02.11.2013 № 303-ФЗ («закон Клишаса») освободил крупные муниципальные образования от введенного всего за 2,5 года до этого требования избрания не менее половины депутатов по партийным спискам, смешанная избирательная система в Нарьян-Маре была отменена, и 15 депутатов избирались по 7 двухмандатным и одному одномандатному округу.

На фоне назначения «своего» губернатора кампания проходила довольно спокойно. Самым большим скандалом стал отказ в регистрации в Искательском округе № 4 в качестве кандидата в депутаты бывшего губернатора в 1996–2005 Владимира Бутова, шедшего как самовыдвиженец. ТИК Заполярного района принял решение об отказе В.Бутову в регистрации 10 августа. Суд НАО 19 августа подтвердил законность отказа. В.Бутов предоставил в ТИК требуемые для регистрации документы, включая 90 подписных листов со 149 подписями избирателей в поддержку своего выдвижения (минимально необходимое количество подписей в этом избирательном округе – 135). Однако после запросов ТИК в компанию, с которой был заключен договор на изготовление подписных листов, а также в Сбербанк, через который проходила оплата договора, выяснилось, что из избирательного фонда кандидата было оплачено изготовление только 60 подписных листов из 90. Подписи, содержащиеся в остальных 30 листах, признаны ТИК недействительными. Еще три подписи были «забракованы» экспертом-почерковедом. В результате из представленных 149 подписей действительными признаны только 86. Однако, на выборах в Совет Заполярного района В.Бутова зарегистрировали, и он стал депутатом районного совета.

Список *«Единой России»* возглавляли новый вр.и.о. губернатора Игорь Кошин (одновременно баллотировался в губернаторы), глава Заполярного района (в него входит вся территория округа, кроме Нарьян-Мара) Александр Безумов и первый заместитель главы администрации округа Евгений Алексеев.

Во главе терр. групп были директор ТПП «ЛУКОЙЛ-Севернефтегаз «ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» Игорь Шарапов; депутат Собрания Александр Лутовинов; главный государственный инженер-инспектор Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники НАО Сергей Хабаров; гендиректор ООО «Тарана» Анатолий Курленко; директор филиала в п. Искателей КУ НАО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» Александр Тельтевский; худрук детского танцевального коллектива «Морошки» Надежда Хира; пенсионер Вячеслав Корепанов; помощник члена Совета Федерации Бирюкова Ю.С. по работе в НАО Римма Галушина.

КПРФ потеряла в регионе своего исторического лидера Леонида Саблина, который

умер 30.09.2012. В 1981 он стал заместителем председателя Ненецкого Окрисполкома, руководил окружной плановой комиссией, а через три года стал председателем Окрисполкома. В 1991–1994 Л.Саблин руководил региональным отделом Госкомсевера, в 1993–1995 являлся членом Совета Федерации от НАО, в 2005–2008 был избран главой Нарьян-Мара. Он был единственным депутатом окружного Собрания, избравшимся в законодательный орган НАО все пять созывов.

Де-факто вместо него самым ярким лицом КПРФ в НАО стала Татьяна Федорова, 1956 г.р., глава Нарьян-Мара с 2012. С 1990 жила и работала в Амдерме, избиралась председателем поселкового совета, в течение 15 лет была затем главой администрации поселения. С 2006 была заместителем главы администрации Нарьян-Мара по вопросам имущественных отношений и безопасности. Один раз избиралась депутатом Архангельского областного совета и дважды (1994–2000) депутатом Собрания депутатов НАО. 18 мая 2008 заняла третье место на выборах Главы Нарьян-Мара с 18,26% голосов. 4 марта 2012 года избрана главой Нарьян-Мара, набрав 39,61% голосов. После избрания Т.Федоровой на пост Главы Нарьян-Мара периодически возникали конфликтные ситуации с Администрацией НАО и Губернаторами Ненецкого АО Игорем Фёдоровым, а затем Игорем Кошным, а также с городским советом. Противостояние между городской и окружной властью возникало по поводу передачи ряда полномочий с муниципального на окружной уровень, по земельным и бюджетным вопросам. Администрация НАО обвиняла городскую администрацию в неэффективной работе. 29 декабря 2015 И.Кошин на совещании вручил Татьяне Федоровой в качестве годовых подарков книгу В.И.Ленина «Апрельские тезисы» и Уголовный кодекс РФ.

Список КПРФ возглавляли депутат горсовета Нарьян-Мара первый секретарь окружного КПРФ Александр Саблин (брат покойного лидера ненецких коммунистов Леонида Саблина), зампред Собрания депутатов НАО Александр Белугин и депутат Собрания Игорь Зелянин. Стоит обратить внимание, что на пост губернатора КПРФ не стала выдвигать кандидата, тем самым расчищая путь И.Кошину как элемент некоего внутрорегионального консенсуса.

В списке *ЛДПР* лидировали В.Жириновский и зам. начальника гос. инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники НАО Андрей Смыченков.

Действующий депутат Собрания НАО от *ЛДПР* гендиректор ООО «Строй инвест» возглавил Городецкую терр. группу. Второго депутата от партии Вячеслава Сочнева (в 2009 директор ГУП Нарьян-Марская Окружная типография) в списке вообще не было.

Список *«Справедливой России»* вновь возглавил действующий депутат Собрания директор ОАО «Нарьян-Марсейсморазведка» Игорь Гоц, по сути, единственный в списке заметный кандидат, № 2 списка – спасатель КУ НАО «Поисково-Спасательная служба» Николай Остродумов.

Также зарегистрировали списки ряд «малых» партий, пользуясь необходимостью собирать незначительное количество подписей при регистрации.

Партия пенсионеров России – список возглавили советник ген. дир. ОАО «Капитал Страхование» Григорий Филиппов (3-й номер списка ЕР в 2005, бывший рук. Исполкома НРО ЕР); депутат Собрания депутатов округа председатель окружного отделения Союза пенсионеров России Римма Костина (№ 2 списка ЕР в Собрание округа в 2009) и директор Ненецкой центр. библиотеки Алла Кожина.

Список партии *«Гражданская Сила»* – исп. директор НКО «Фонд развития города Нарьян-Мара – Столицы Русской Арктики» Максим Малышев и глава КФХ Николай Безумов. Ранее М.Малышев участвовал в партии «Правое дело» и президентской кампании М.Прохорова. «Гражданская сила» провела интенсивную избирательную кампанию

вокруг создания газеты «PRO-НАО» и ее сайта. Публичным «лицом» проекта и стал Максим Малышев, отодвинув на второй план ранее более известного Н.Безумова. Малышев позиционировал себя «борцом с произволом чиновников всех рангов», а также главным «борцом с жуликами и ворами». При этом по причинам конфликтов в команде выпуск газеты приостанавливался в августе 2014, М.Малышев был лишен доступа к системе управления сайтом и перестал быть главным редактором газеты.¹²¹⁹

Список партии «*Родина*» – зам. гендир. ОАО «Мясопродукты» Андрей Ружников; дир. «Дома Культуры посёлка Выучейский» Андрей Явтысый и инд. предп. Тимофей Солуянов.

Список «*Коммунисты России*» возглавили не имеющие к региону никакого отношения нач. цеха заготовки ЗАО «Деави», депутат Муниципального Совета «Смольнинское» Санкт-Петербурга Сергей Малинкович; секр. Самарского обкома Виталий Кирсанов и менеджер отдела продаж «Стройпласт» Игорь Алексеев (Хакасия, Черногорск).

По итогам выборов уверенно победила «Единая Россия». Единственной неприятностью для партии власти стал проигрыш в одномандатном округе № 2 руководителя Заполярного района А.Безумова, одного из лидеров списка «Единой России», представителю КИРФ гендиректору ООО «Стройуниверсал», депутату Совета Заполярного района Александру Колыбину с разрывом всего в 7 голосов.

8 октября 2012 новым председателем Собрания был избран представитель ЕР *Анатолий Васильевич Мяндин* 1954 гр. (в 1990–2005 возглавлял налоговую службу в НАО, первый вице спикер с 2012). Ранее со 2 марта 2012 спикером был Сергей Коткин, который сменил И.Кошина, делегированного в 2012 в Совет Федерации. 17 марта – 22 сентября 2014 С.Коткин был членом Совета Федерации от Собрания депутатов НАО, в новом созыве С.Коткин стал рядовым депутатом (с 2016 депутат Госдумы).

А.Мяндин предложил оставить лишь одного заместителя председателя, работающего на постоянной профессиональной основе (в предыдущем созыве у председателя было три заместителя). На эту должность избрали единоросса *Татьяну Бадьян*, она же возглавила комиссию Собрания депутатов по соцполитике. Сам Мяндин также возглавил комиссию по экономической политике и бюджету. Число депутатов, которые будут работать на постоянной профессиональной основе, сократилось до пяти, тогда как в предыдущем созыве их было восемь. 21.11.2014 их число снова увеличили до 8. Число постоянно действующих комиссий сокращено с пяти в предыдущем созыве до четырех. Комиссию по делам ненецкого и других малочисленных народов Севера, экологии и природопользования возглавил депутат от КИРФ Александр Белугин. 05.03.2015 А.Белугин был назначен на должность Уполномоченного по правам человека в Ненецком автономном округе. За него проголосовали 13 из 18 присутствующих депутатов, 2 – против и 3 воздержавшихся. В октябре 2016 был освобожден от должности досрочно.

16.02.2017 вторым вице-спикером Собрания депутатов НАО избран руководитель фракции ЕР *Александр Лутовинов*.

18.04.2014 Нарьян-Марский городской суд рассмотрел гражданское дело по иску депутата Собрания депутатов НАО М.Малышева. Предметом иска стал незаконный, по мнению заявителя, отказ Собрания депутатов в предоставлении ему возможности работать депутатом на постоянной профессиональной основе. М.Малышев просил суд понудить законодательный орган НАО предоставить ему возможность стать «профессиональным» депутатом. Свои требования он мотивировал тем, что в Собрании является руководителем фракции «Гражданская сила» (фракция состоит из одного депутата). При этом, по

¹²¹⁹ Захаров В. Статья – послесловие к проекту «PRO-НАО» о Максиме Малышеве. 02.12.2016. <https://pronaolivejournal.com/16183.html>

данном истца, действующим законодательством предусмотрено предоставление права не менее чем одному депутату, избранному в составе каждого списка кандидатов, осуществлять деятельность на профессиональной постоянной основе. 26 ноября 2014 М.Мальшев обратился к председателю Собрания А.Мяндину с заявлением о предоставлении мандата для работы в парламенте на профессиональной постоянной основе. Заявления Максима Малышева и трех его коллег рассматривались Собранием депутатов 3 декабря. По результатам проведенного рейтингового голосования его заявление не набрало необходимого числа голосов. Суд установил, что на момент подачи заявления Максимом Малышевым заявления о предоставлении депутатского мандата для работы в Собрании депутатов на профессиональной постоянной основе незамещёнными оставались три вакансии. При этом кандидатов на них было четверо, и М.Мальшев не набрал необходимого для попадания в тройку числа голосов. Суд посчитал, что истцу было обоснованно отказано в предоставлении мандата для работы на профессиональной постоянной основе, и не нашел оснований для признания действий Собрания депутатов незаконными. Заявления о назначении на должности «профессиональных» депутатов поступили от Александра Лутовинова, Ольги Каменевой (оба – «Единая Россия»), главы фракции КППРФ Александра Саблина и Максима Малышева. До тех пор на профессиональной постоянной основе в Собрании работали 5 депутатов – Анатолий Мяндин, заместитель председателя парламента Татьяна Бадьян, Виктор Кмить (все – «Единая Россия»), Андрей Ружников («Родина») и Андрей Смычков (ЛДПР). Затем 21.11.2014 максимально возможное число депутатов, которые могут работать на профессиональной постоянной основе, снова увеличили до 8. По итогам рейтингового голосования Ольга Каменева и Александр Саблин получили единогласную поддержку (всех присутствовавших 17 депутатов). Кандидатуру Александра Лутовинова поддержали 16 депутатов, Максима Малышева – 5¹²²⁰.

В мае 2018 М.Мальшев лишен мандата депутата по списку «Гражданской силы», который передан Н.Безумову. Причиной стало то, что он не представил, как того требует антикоррупционное законодательство, к 1 апреля сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Аппарат Собрания пытался связаться с Максимом Малышевым по электронной почте, чтобы получить объяснения по факту непредставления сведений. Не дождавшись ответа, 14 апреля аппарат выложил на сайте сведения о доходах всех депутатов и указал, что Малышев эти сведения не представил. Было сообщено, что с марта 2017 Малышев систематически не является на заседания Собрания депутатов, не отвечает на звонки. Связь с ним до определённого момента поддерживалась только по электронной почте. Но и по электронной почте последний ответ от него пришёл 28 марта. По состоянию на 11 мая 2018 ответа от депутата о причинах непредставления сведений не поступил. В 2015 М.Мальшев уже отказывался от обнародования сведений о доходах за 2014, но тогда федеральное законодательство не содержало нормы, на основании которой депутат за это мог лишиться мандата¹²²¹. В 2019 М.Мальшев признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 3 статьи 160 УК РФ («Присвоение или растрата»).

¹²²⁰ Максим Малышев пытается через суд получить право работать в Собрании депутатов НАО на профессиональной основе. // Нярьяна вындер. 18.04.2014. <http://nvinder.ru/news/7474-maksim-malyshev-pytaetsya-cherез-sud-poluchit-pravo-rabotat-v-sobranii-deputatov-nao-na>

¹²²¹ Клепиков А. Депутаты собрания НАО намерены лишить своего коллегу Максима Малышева мандата. 21.05.2018. <https://nao24.ru/vlast/6496-deputaty-sobraniya-nao-namereny-lishit-svoego-kollegu-maksima-malysheva-mandata.html#hcq=e3e3HSq>

Результаты выборов депутатов Собрания депутатов Ненецкого автономного округа 14.09.2014 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 33 054.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 13 715 (42,49%), в том числе проголосовало досрочно 438 (3,19% от явки), вне избирательных участков 235 (1,71% от явки). Проголосовало по открепительным 6 (0,043% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 13 707.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	6253	45,62%	6
КПРФ	2640	19,26%	2
ЛДПР	1474	10,75%	1
«Родина»	755	5,51%	1
«Гражданская сила»	702	5,12%	1
Партия пенсионеров России	638	4,65%	–
«Справедливая Россия»	544	3,97%	–
«Коммунисты России»	164	1,2%	–
Недействительных бюллетеней	537	3,92%	

Результаты выборов депутатов Собрания депутатов Ненецкого автономного округа 14.09.2014 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	8	8	7
КПРФ	8	8	1
Самовыдвижение	8	7	–
ЛДПР	4	3	–
«Родина»	4	3	–
«Гражданская сила»	2	2	–
«Справедливая Россия»	1	1	–
ВСЕГО	35	32	8

Выборы Собрания депутатов Ненецкого автономного округа XXVIII созыва 9 сентября 2018

Избирательная система: По сравнению с 2014 параметры избирательной системы не изменились: из 19 депутатов 11 по спискам с 5% барьером и 8 по мажоритарным округам. При распределении мандатов – модифицированный метод делителей Импералии. Главным изменением стало увеличение срока полномочий Собрания с 4 до 5 лет.

В списках общерегиональная часть списка от 1 до 3 кандидатов, от 4 до 8 терр. групп в границах мажоритарных округов (в группе от 1 до 3 кандидатов). Общее число кандидатов в списке от 5 до 27. Распределение мандатов внутри списка по рейтингу групп по проценту голосов за партию на территории.

Предельные размеры расходов избирательного фонда также не изменились: для кандидатов по мажоритарным округам составляли 0,5 млн.руб., для партсписка 5 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели четыре парламентские партии (ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР), а также по итогам региональных и местных выборов «Родина», «Гражданская сила», Партия пенсионеров России.

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 9, зарегистрировано 6 (по льготе ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР, «Родина»; по подписям «Коммунисты России»). Отказ по подписям: Партия социальных реформ; Партия Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными; «Великое Отечество» (регистрация отменена судом).

1. *«Коммунисты России»*

2. *КПРФ*

3. *«Единая Россия»*

4. *«Справедливая Россия»*

5. *ЛДПР*

6. *«Родина»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Реальные шансы на преодоление заградительного барьера были у *«Партии социальных реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу»*. Список партии возглавлял бывший губернатор, а ныне пенсионер, депутат Совета Заполярного района В.Я.Бутов. Номером 2 и 3 общеокружной части списка были временно неработающая бывший депутат Архангельского областного собрания Елена Ляпунова и директор средней школы села Несь Елена Широкая. В составе лидеров терр. групп медсестра, экономист поликлиники, временно неработающий; специалист, механик и мастер дорожного участка МБУ «Чистый город».

Группу № 6 возглавлял начальник отдела по работе с некоммерческими организациями управления экономического и инвестиционного развития администрации Нарьян-Мара Сергей Солодягин. Группу № 8 главный консультант Департамента природных ресурсов экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа Наталья Киселева.

Согласно постановлению избиркома НАО избирательным объединением представлен список членов политической партии, включенных в список кандидатов в депутаты Собрании депутатов НАО, в котором указан только один кандидат – Полицук Станислав Петрович. При выдвижении кандидатов, списков кандидатов Высшим Советом одним из членов Высшего Совета, принимавшего решение, указывается Вепрева Д.А. При этом, членство в партии Вепревой Д.А. партией не подтверждается, в том числе предоставленным, в соответствии с законом, списком кандидатов, являющихся членами партии. В заявлении о согласии баллотироваться Вепрева Д.А. также не указывает членство в партии и не представила справку о принадлежности к какой-либо политической партии. Таким образом, Избирательная комиссия Ненецкого автономного округа пришла к выводу о неправомерности и незаконности Высшего совета партии для проведения заседания о выдвижении кандидатов и списка кандидатов на выборах, в связи с отсутствием кворума для принятия решения. Также, по мнению избиркома, использование номера созыва в наименовании законодательного (представительного) органа государственной власти Ненецкого автономного округа в подписном листе является нарушением избирательного законодательства в части несоблюдения формы подписных листов, утвержденной приложением № 4.1 к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ». На основании изложенных обстоятельств, недействительными признаны 187 (100%) подписей от общего количе-

ства проверенных подписей в поддержку партии. Из информации, представленной прокуратурой НАО в рамках проверки, проведенной по обращению Избирательной комиссии НАО, следует, что подписные листы по заказу партии и кандидатов в депутаты по одномандатным округам изготовлены ООО «Новация», оплата их изготовления произведена избирательным объединением 13.07.2018, договоры об оказании услуг не составлялись, акты выполненных работ в организации отсутствуют, поскольку были переданы для их подписания заказчикам одновременно с подписными листами. Фактически подписные листы были переданы 16.07.2018, поскольку акты выполненных работ датированы в компьютере этой датой, а дата составления акта выполненных работ чаще всего соответствует дате передачи фактической. Таким образом, избирательное объединение по мнению комиссии, при предоставлении первого финансового отчета представила Избирательной комиссии Ненецкого автономного округа ложную информацию, а именно указало на наличие договора, его дату и номер, который в действительности не заключался между ООО «Новация» и избирательным объединением. Из представленных избирательным объединением подписных листов следует, что сбор подписей избирателей в поддержку избирательного объединения был начат 15.07.2018, т.е. до получения подписных листов. Выявить, где именно изготавливались подписные листы, используемые для сбора подписей избирателей, Избирательной комиссии Ненецкого автономного округа не представляется возможным.

Партии «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными» отказано в регистрации по подписям. ЦИК признал отказ в регистрации по итогам проверки подписей неверным, но законным признан отказ по основанию нарушения порядка выдвижения списка. ЦИК не согласилась с другим основанием: окружной избирком признал недействительными 100% подписей в поддержку списка из-за того, что в подписном листе вместо «Собрание депутатов НАО» было указано «Собрание депутатов Ненецкого автономного округа двадцать восьмого созыва». В постановлении ЦИК отмечено, что указание в подписных листах более подробной информации (порядкового номера созыва) не препятствует однозначному восприятию избирателями информации о проводимых выборах. При этом ЦИК согласился с основанием, что вопрос о выдвижении на заседании Политсовета партии 19 июня 2018. Законом предусмотрено, что, в случае отсутствия регионального или местного отделения политической партии уставом партии может быть предусмотрено, что решение о выдвижении может быть принято коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии. Однако, по состоянию на 19 июня 2018 на территории НАО осуществляет свою деятельность региональное отделение данной партии. Следовательно, решение о выдвижении списков принято Политсоветом партии незаконно.

Список возглавляли принцесса (именно так указано в списке) Семейной родовой общины коренных малочисленных народов Севера (ненцев) НАО «Лимбья» (Орёл) Светлана Тайбарей 1991 г. и президент данной партии Андрей Кириллов, ранее известный как Андрей Романович Волков, депутат Государственной Думы первого созыва (1993–1995).

Во главе терр. групп председатель комиссии партии по оказанию и распределению гуманитарной помощи в Ненецком автономном округе Виктор Вылко; пред. Семейной родовой общины коренных малочисленных народов Севера (ненцев) НАО «Лимбья» (Орёл) Лилия Тайбарей, ее отец Мартын; а также ряд жителей города Москвы (например, Брюс Хлебников, «мировой рекордсмен в области силы и выносливости», что указано как место работы).

Список партии *«Великое Отечество»* был снят по иску «Коммунистов России» за неполное указание в подписном листе сведений о судимости лидера списка. Был указан только номер статьи УК без ее расшифровки. На этом основании суд счел недействи-

тельными все подписи в поддержку списка. Всего в общерегиональной части списка было два кандидата – ведущий юристконсульт МКУ «Управление городского хозяйства г. Нарьян-Мара» Дмитрий Веселов и инженер отдела по управлению объектами городского хозяйства МБУ «Чистый город» Артур Загитов.

Особенности избирательной кампании: 28 сентября 2017 вместо «добровольно» ушедшего в отставку И.В.Кошина вр.и.о губернатора Ненецкого автономного округа был назначен уроженец Москвы, бывший военнослужащий, а с 2006 года сотрудник различных ведомств, с 2014 года заместитель министра экономического развития РФ Александр Цыбульский. Выборы Собрания депутатов НАО были совмещены с выборами Собрания депутатов Архангельской области.

Во главе списка «*Единой России*» новый вр.и.о. губернатора Александр Цыбульский, председатель Совета депутатов Приморско-Куйского сельсовета Леонтий Чупров и директор ГБУ НАО «Центр арктического туризма» Максим Арбузов (проживает в г. Жуковский Московской области).

Налицо стремление к обновлению состава депутатского корпуса. Во главе терр. групп зам. рук. Аппарата Администрации НАО Лина Гущина, пред. Собрания Анатолий Мяндин, зам. пред. Собрания Александр Лутовинов, директор ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» Терр. ПО «ЛУКОЙЛ-Севернефтегаз» Николай Новожилов, глав. спец. ООО «Лукойл-Коми», депутат Архангельского областного собрания Денис Гусев, пред. Ненецкого окружного союза потребительских обществ, депутат Собрания Наталья Кардакова, директор ГБУ-ДО «Детско-юношеский центр «Лидер» Андрей Федотов, директор Ненецкого информационно-аналитического центра Павел Окладников (только за ним в группе № 8 зам. пред. Собрания Татьяна Бадьян).

Избранный в 2014 от КППФ А.Колыбин на этот раз был выдвинут по округу № 2 от ЕР.

Сам сильно обновившийся список **КППФ** возглавили бывший мэр Нарьян-Мара Татьяна Федорова; новый с апреля 2018 первый секретарь окружкома депутат Совета муниципального образования поселение «Рабочий поселок Искателей» Михаил Райн 1987 гр. и секретарь окружкома медсестра Ненецкой окружной больницы Ольга Карпова 1982 гр.

Во главе терр. групп начальник организационно-правового отдела МБУ «Чистый город», депутат Совета Заполярного района Дмитрий Чернов 1991 гр.; депутат Собрания депутатов НАО начальник КУ «Станция по борьбе с болезнями животных» Игорь Зеленин; пред. СПК «Колгуев» Альберт Ардеев; ведущий экономист Ненецкого информационно-аналитического центра Алексей Канюков; пенсионер Наталья Рочева; старший товаровед Нарьян-Марского городского потребительского общества Галина Петрова и др.

В общеокружной части списка **ЛДПР** было два кандидата – В.Жириновский и единственный депутат Собрания от партии, координатор регионального отделения Андрей Смыченков. В 2014 году он баллотировался в губернаторы НАО и занял второе место.

Во главе территориальных групп: ведущий программ Ненецкой ТРК Роман Головин; начальник отдела по связям с общественностью ТРК Кирилл Фролов; начальник отдела организации выездов мобильных медицинских бригад Центральной районной поликлиники Заполярного района Юрий Чулкин; руководитель группы управления хозяйственной деятельностью Ненецкой окружной больницы Николай Запалов; ведущий консультант в аппарате Собрания депутатов Евгения Белоконь; а также воспитатель дetsада, сотрудник МФЦ, индивидуальный предприниматель.

Список «*Справедливой России*» возглавила пред. совета РО с 2015 Наталья Лысакова, которая три созыва была членом избиркома НАО с правом решающего голоса. Прежний руководитель регионального отделения «СР» в НАО бывший депутат собрания депута-

тов Игорь Гоц переехал из округа на постоянное место жительства в другой регион. В сентябре 2014 с 3,97% СР не прошла в Собрание депутатов НАО.

Все иные кандидаты включены в терр. группы, среди лидеров групп зам. дир. ОП ЗАО «Печорнефтегазпром» Андрей Доронин; пред. СПК «Восход» Михаил Уткин; а также два временно не работающих, инженер по охране труда и технике безопасности, мастер-строитель, инженер отдела ЖКХ администрации Нарьян-Мара, руководитель отдела местной «Почты России».

Во главе списка партии **«Коммунисты России»** лидер партии М.Сурайкин. Далее в общерегиональной части временно неработающий Николай Миловский и специалист по охране труда отдела по охране труда Ненецкой окружной больницы Кирилл Чебыкин. Остальной список представляет собой смесь местных кадров и представителей других регионов. Из местных можно отметить ведущего пресс-секретаря сектора пресс-службы комитета информационной политики и взаимодействия со средствами массовой информации аппарата Администрации НАО Артема Ермакова.

Список партии **«Родина»** возглавляли председатель постоянной комиссии по вопросам молодежной политики, охраны здоровья, культуры и спорта Собрания НАО Андрей Ружников, заведующий оленно-товарной фермой СПК «Индига» Андрей Явтыгский и инженер-инспектор Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг НАО Роман Коткин 1992 г.р. Во главе терр. групп зам. дир. Центра природопользования и охраны окружающей среды НАО Игорь Кисляков; специалист управления делами аппарата Собрания депутатов Денис Петин; техник склада ООО «Лукойл-Коми» Александр Буланов; прораб ГУП «Нарьян-Мардорремстрой» Тимофей Солюянов; директор представительства ООО «Компания Полярное сияние» Юлия Шишова и др.

Кроме снятия с выборов списка «Партии Социальных реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу» во главе с бывшим губернатором В.Бутовым в регистрации по одномандатному округу было отказано и ему самому. Из материалов административного дела следует, что документы для заверения списка кандидатов представлены уполномоченным представителем партии Брижаниным В.В. Им же были заверены копии паспорта, диплома, пенсионного удостоверения Бутова В.Я. Постановлением Избирательной комиссии Ненецкого автономного округа от 8 августа 2018 года № 70/313-7 отменено постановление Избирательной комиссии Ненецкого автономного округа от 10 июля 2018 года № 58/262-7 о регистрации уполномоченных представителей избирательного объединения Политическая партия «Партия Социальных реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу» Брижанина В.В. и Ляпунова Л.Д. Решением суда НАО от 25 августа 2018, оставленным без изменения апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 7 сентября 2018 года, постановление Избирательной комиссии Ненецкого автономного округа от 8 августа 2018 года № 70/313-7 признано законным. Судом установлено, что в документах, представленных для регистрации уполномоченных представителей избирательного объединения Политическая партия «Партия Социальных реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу» Брижанина В.В. и Ляпунова Л.Д., отсутствовало подтверждение полномочий каждого из них, в связи с чем избирательная комиссия, действуя в соответствии с предоставленными ей полномочиями, имела законное основание для отмены постановления о регистрации указанных уполномоченных представителей избирательного объединения.

По второму иску Бутова 06.09.2018 Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ отменила решение суда НАО от 21 августа 2018 года в части возложения на ТИК Заполярного района Ненецкого автономного округа обязанности заре-

гистрировать Бутова В.Я. кандидатом в депутаты Собрания депутатов НАО двадцать восьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 1 Западный. Вместо этого возложена на ТИК Заполярного района обязанность рассмотреть вопрос о регистрации В.Бутова. Решение суда Ненецкого автономного округа от 21 августа 2018 года в части признания незаконным и отмене постановления ТИК Заполярного района Ненецкого автономного округа от 7 августа 2018 года № 75-1 об отказе в регистрации В.Бутова оставлено без изменения. Речь об основании выбраковки 100% подписей из-за указания в подписном листе «двадцать восьмого созыва» в отношении избираемого Собрания, что комиссия сочла нарушением формы подписного листа.

По итогам выборов «Единая Россия» существенно ухудшила результаты голосования по партийному списку, но выиграла 7 из 8 мажоритарных округов. Бывший мэр Нарьян-Мара Татьяна Федорова от КПРФ по одномандатному округу № 5 выиграла выборы у действующего председателя Собрания депутатов Анатолия Мяндина от ЕР.

27 сентября Председателем окружного Собрания был избран бывший первый зам. главы администрации Нарьян-Мара ранее вице-спикер **Александр Ильич Лутовинов** 1957 г.р. (ЕР). За его кандидатуру проголосовали 16 депутатов из 19, других предложений не было. Заместителем председателя стал руководитель фракции ЕР **Максим Арбузов** 1978 г.р., руководитель ГБУ НАО «Центр арктического туризма». До работы в НАО Максим Арбузов работал в АО «Особые экономические зоны» на позиции руководителя отдела по работе с инвесторами и проектной деятельности.

18.12.2018 еще одним вице-спикером избран **Матвей Чупров** (ЕР). Депутат от КПРФ М.Райн выдвинул кандидатуру Ольги Карповой. За М.Чупрова проголосовали 12 из 15 присутствовавших, за О.Карпову 3.

В новом составе Собрания 5 профильных комиссий, а также мандатная, регламентная и наградная комиссии. Все комиссии возглавили представители ЕР, лишь постоянную комиссию по вопросам образования, культуры и спорта возглавил Андрей Смычков (ЛДПР).

Поправками от 24.12.2018 законом № 40-ОЗ в часть 2 статьи 6 закона НАО «О статусе депутата Собрания депутатов» внесены поправки с тем, чтобы на постоянной основе работало не более 10 депутатов вместо 8 ранее.

Результаты выборов депутатов Собрания депутатов Ненецкого автономного округа 09.09.2018 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 33 825.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 12 165 (35,96%), в том числе проголосовало досрочно 290 (2,38% от явки), вне избирательных участков 299 (2,45% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 12 142.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	4732	38,97%	4
КПРФ	2890	23,8 %	2
ЛДПР	2108	17,36%	2
«Родина»	673	5,54%	1
«Справедливая Россия»	657	5,41%	1
«Коммунисты России»	642	5,29%	1
Недействительных бюллетеней	440	3,62%	

Результаты выборов депутатов Собрания депутатов Ненецкого автономного округа 09.09.2018 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	8	8	7
КПРФ	7	7	1
ЛДПР	8	8	–
«Справедливая Россия»	7	7	–
«Родина»	5	3	–
Самовыдвижение	12	2	–
«Партия социальных реформ – Прибыль от природных ресурсов – Народу»	6	–	–
Партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными»	5	–	–
«Великое Отечество»	1	–	–
ВСЕГО	59	35	8

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 19. «Единая Россия» 11, КПРФ 3, ЛДПР 2, «Справедливая Россия» 1, «Коммунисты России» 1, «Родина» 1.

ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА

Площадь – 534,8 тыс. кв. км.

Численность населения – 1 532 243 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 1 674 676 (1,14% населения РФ), из них городского населения 92,51%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 68,1%. Иные крупнейшие этносы – татары (7,61%), украинцы (6,38%), башкиры (2,48%), азербайджанцы (1,82%), ханты (1,33%), белорусы (1,03%), кумыки (0,97%), чуваши (0,95%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: добыча полезных ископаемых – 67,1%; транспортировка и хранение – 6,6%; строительство – 6,4%. На долю ХМАО приходится почти половина добычи нефти в стране. В сельском хозяйстве преобладает животноводство молочно-мясного направления, оленеводство. Развиты звероводство (серебристо-черная лисица), охота на пушного зверя, в пригородных районах – овощеводство и картофелеводство.

Уровень общей безработицы за 2018 – 2,5%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 50 717 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 15 054 руб (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 8,9%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 6.04.1994 (Дума первого созыва); 27.10.1996 (Дума второго созыва); 14.01.2001 (Дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 12.03.2006 (Дума четвертого созыва); 13.03.2011 (Дума пятого созыва).

Выборы Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва 18 сентября 2016

Избирательная система: Численность депутатов Думы увеличена с 35 до 38: 19 по мажоритарным округам и 19 по партийным спискам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов сохранен модифицированный метод делителей Импералии. Ранее существовавший 3-мандатный избирательный округ в границах всей территории ХМАО, в прошлом созданный для представительства коренных малочисленных народов Севера, после скандальных выборов марта 2011 упразднен. Ранее аналогичные многомандатные округа в границах всего региона существовали помимо ХМАО в Ненецком, Ямало-Ненецком и Корякском автономных округах.

Общерегистральная часть списка, как и ранее, должна состоять из не более чем 3 кандидатов, остальной список из 10–19 групп в границах одномандатных округов (ранее жесткое требование про 14 групп, так как округов было 14), до трех кандидатов в группе. Общее число кандидатов в списке должно составлять от 11 (ранее 18) до 60 (ранее 45) человек. Для распределения мандатов между терр. группами они сортируются в порядке убывания процента поддержки партии на территориях групп (от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании на соответствующей территории).

В 10%-й лимит отклонений от средней нормы численности уложились все округа, кроме округа № 12 (часть г. Сургута; +11,7%). При этом Сургут разделен на четыре округа (№ 9–12). На территории Нижневартовска образованы два полных округа (№ 17 и 18), один округ (№ 16) включает часть Нижневартовска и г. Мегион, еще один округ (№ 19) включает часть Нижневартовска и Нижневартовский район. Разрезаны также (не считая межселенных территорий) Советский район (между округами № 2 и 3), Сургутский район (между округами № 8, 13 и 15), Нефтеюганск (между округами № 6 и 7). Разрезание Сургутского района и Нефтеюганска было неизбежно из-за значительной численности избирателей.

Предельный размер расходов избирательных фондов для партсписков, как и в 2011, составлял 80 миллионов рублей, кандидатов по одномандатному округу – 5 млн.руб.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели лишь пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко».

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 7 списков, зарегистрировано 6 (по льготе 4: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР; по подписям 2: Партия Роста, «Патриоты России»). Зарегистрированы по подписям, но регистрация отменена судом: «Коммунисты России».

1. КПРФ

2. «Патриоты России»

4. Партия Роста

5. «Справедливая Россия»

6. ЛДПР

7. «Единая Россия»

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: По иску КПРФ была отменена зарегистрированного по подписям списка «*Коммунисты России*».

Окружной суд отказал в удовлетворении иска, но Верховный Суд РФ с этим решением не согласился. Среди претензий: они не уведомили избирком о выдвижении кандидатов, которое прошло 19 июля, кроме того, отсутствует подпись финансового уполномоченного на первом финансовом отчете. В определении Верховного Суда отмечено, что в нарушение требований закона в постановлении общего собрания регионального отделения партии о выдвижении списка не был указан порядок размещения кандидатов, не было разбивки на общерегиональную часть и региональные группы. Также в решении о выдвижении не были указаны данные лица, назначенного уполномоченным представителем. И хотя разбивка на группы была указана в протоколе собрания, а данные уполномоченного – в его заявлении, Верховный Суд РФ счел, что этого недостаточно. Также Суд отметил, что ряд документов собрания не был заверен секретарем собрания.

Общерегиональную часть списка возглавляли депутат Думы ХМАО от КПРФ Александр Смирнов; технолог первой категории ОАО РЖД Татьяна Ирдуганова и первый секр. окружкома партии Вадим Абдурахманов. В составе терр. групп временно не работающие, пенсионеры, менеджеры, машинист тепловоза, несколько предпринимателей, водитель, рук. сельхозпредприятия, заведующий машинно-декорационным цехом театра кукол, артист-ведущий мастер сцены театра кукол.

Особенности избирательной кампании: Кампания по выборам Думы ХМАО была совмещена не только с выборами депутатов Госдумы РФ, Тюменской областной думы, но также с муниципальными выборами, в частности, гордумы Сургута, Нижневартовска, Нефтеюганска, Ханты-Мансийска и т.д. В итоге избиратели одновременно получали порой по шесть бюллетеней.

В общерегиональную часть списка партии «*Единая Россия*» вошли губернатор ХМАО Наталья Комарова, председатель Думы ХМАО Борис Хохряков и сын бывшего губернатора округа А.В.Филипенко, гендиректор НКП «Хоккейный клуб «ЮГРА» бывший мэр Ханты-Мансийска Василий Филипенко.

Остальной список был разбит на 19 территориальных групп. Белоярскую группу № 1 возглавил инструктор-методист Спортивно-тренировочного центра «Виктория», боксер, чемпион мира по версии WBO (2013–2014) Руслан Проводников (за ним в группе депутат Думы ХМАО Надежда Алексеева). Группу № 19 возглавил глава Нижневартовского района Борис Саломатин (за ним в группе член Совета Федерации Василий Сондыков и местная общественница Елена Дубенчук). Группу № 6 возглавил глава Нефтеюганского района Владимир Семенов (за ним в группе зампред Думы ХМАО Сергей Дегтярев).

Группу № 12 возглавлял гендиректор ОАО «Сургутстройтрест» Евгений Барсов; группу № 14 гендиректор ООО «Региональные грузоперевозки» Владислав Фоменко; группу № 13 заместитель Председателя Думы – председатель Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера Еремей Айпин. Группу № 15 возглавила председатель комитета Тюменской областной Думы по экономической политике и природопользованию Инна Лосева (за ней в группе зам. ген. дир. ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» Вячеслав Дубов). Группу № 17 – пред. НКО «Западно-Сибирская Ассоциация Строителей» Вячеслав Танкеев. Группу № 16 возглавил председатель Наблюдательного Совета НКП «Управляющих компаний жилищно-коммунального комплекса Югры» Анатолий Чепайкин; группу № 18 – гендиректор ООО «Туристско-транспортная корпорация «Спутник» Татьяна Жигулина.

Среди лидеров групп представители нефтегазового комплекса – гендиректор территориально-производственного предприятия «Урайнефтегаз» ООО «ЛУКОЙЛ – Западная Сибирь» Олег Зацепин; председатель ОПО ООО «Газпром трансгаз Сургут» Олег Сазонов. Представлены бюджетники: главврач Советская районная больница Владимир Антонов; главврач «Центр профессиональной патологии» Николай Ташланов; заместитель

директора по связям с общественностью ООО «Утилитсервис» Дмитрий Рассказов; главврач Сургутская городская клиническая поликлиника № 1 Максим Слепов; директор гимназии «Лаборатория Салахова» Валерий Салахов (Сургут). Во главе групп гендиректор ООО ЧОП «Алекс» Владимир Гульзаров; зам. ген. дир. ООО «Юринформ» Степан Пыталев.

Внутри групп пред. совета депутатов городского поселения Советский Александр Жуков (№ 2 группы № 2; заместитель главы Кондинского района Андрей Мухин (№ 2 группы № 4); зампред Думы г. Урай Анатолий Сафонов (№ 3 группы № 4); а также менеджмент нефтегазовых компаний, предприниматели, представители сфер образования и здравоохранения, организаций КМНС, большое число представителей спорта.

В последние годы организация **КПРФ** в округе пережила ряд расколов, часть бывших членов ушли в партию «Коммунисты России». В общерегиональной части списка было два кандидата – экс-кандидат в губернаторы ХМАО, первый секретарь Ханты-Мансийского окружкома бывший глава города Советского Алексей Савинцев и депутат Думы ХМАО второй секретарь окружкома Иван Левченко (из города Нягань).

Все остальные кандидаты разбиты на территориальные группы. Среди лидеров групп депутат Думы ХМАО, выдвигавшийся в 2011 от СР Александр Филипенко (полный тезка бывшего губернатора ХМАО); помощник депутата Тюменской облдумы Леонид Липа; заведующий отделением СДЮСШОР г. Советский Василий Жуков; зам. директора ООО «Е5» Михаил Иванов; инд. предприниматель Фарид Гайсин; помощник главы городского поселения Советский Артем Аминов; директор ООО «Югорский центр Аналитики и Экспертизы» Олег Гальченко; старший специалист по кадрам Управления поисково-разведочных работ ОАО «Сургутнефтегаз» Татьяна Панфилова; инженер по подготовке кадров Управления поисково-разведочных работ ОАО «Сургутнефтегаз» Анна Якушева; директор ООО «Макар» Андрей Калошин; маляр ОАО «Сургутнефтегаз» Ханбуята Асланов; глава КФХ «Березка» из Нижневартовского района Анатолий Криста; экспедитор ООО «ТАИС» Александр Сталин 1985 гр. и др.

Список **ЛДПР** возглавили В.Жириновский, депутат Думы ХМАО Виктор Сусун (возглавил РО в июле 2013 вместо Александра Дроздецкого) и руководитель проектов ООО «Лесные технологии» Евгений Марков.

Во главе терр. групп депутат Госдумы РФ Владимир Сысоев (Мегионская группа, за ним в группе зам. ген. дир. ЗАО ПО «Система» Евгений Данников); депутат Думы ХМАО Эдуард Аюпов (Когалымская группа, третий в группе депутат ЗС ЯНАО Иван Вершинин); гендиректор ООО «Адлер-Строй» Александр Мещангин (Няганская группа); зам. дир. ООО «Ева Миллер» Дмитрий Хван (Югорская группа); помощник депутата Думы ХМАО Леонард Насибуллин (Урайская группа); инд. предп. Яков Мари (Ханты-Мансийская группа, за ним в группе депутат Думы ХМАО Александр Крыгин); адвокат Владимир Наймушин (Нефтеюганская группа № 6); главный инженер ООО «ТюменьТрансСтрой» Дмитрий Елагин (Нефтеюганская группа № 7); адвокат Андрей Миляев (Пыть-Яхская группа); начальник отдела АО «Тюменская энергосбытовая компания» (Сургутская группа № 9); зам. ген. дир. ООО «Сургутские городские электрические сети» Игорь Кондратцев (Сургутская группа № 10); вице-президент Регионального Благотворительного фонда «Подари жизнь» Михаил Селюков (Сургутская группа № 12); предп. Дмитрий Дрозднецкий 1987 гр. (Сургутская группа № 13); техдиректор ООО «Радужныйлифтремонт» Сергей Шаталов (Рудужнинская группа); директор обособленного подразделения г. Нижневартовск КПК «ИЗИ Кредит» Елена Григорьян (Нижневартовская группа № 17); водитель ЗАО «Нижневартовскдеталь» Виталий Гуринчук (Нижневартовская группа № 19, за ним в группе депутат Тюменской облдумы Глеб Трубин) и некоторые другие.

Общерегionalную часть списка *«Справедливой России»* возглавили С.Мионов; депутат Госдумы РФ Михаил Сердюк и директор ООО «СТХ-Девелопмент» Денис Третьяков.

Во главе терр. групп депутат Думы ХМАО Анатолий Вац (Сургутская группа № 9); председатель комитета контроля ЖКХ РО партии Игорь Банин (Сургутская группа № 11); гендиректор ООО «Интегра» Юрий Савурко (Нефтеюганская группа № 6); директор ООО «ЭнергоТеплоРемонт и Строительство» Евгений Городилов (Сургутская группа № 10); гендиректор ООО «Консалко М» Александр Минайлюк (Нижневартовская группа № 18); гендиректор ООО «Автотранспортное предприятие» Александр Калужко 1983 гр. (Белоярская группа); гендиректор ООО «Альянс-М» Валерий Макушин (Урайская группа); глава КФХ Виталий Пояркин (Югорская группа); директор Частного образовательного учреждения «Кредо» Валерий Адисанов (Няганская группа); директор ООО «УСК» Алексей Ерофеев 1984 гр. (Радужнинская группа), инд. предп. Наталья Остапенко (Когалымская группа), адвокат Владимир Савченко (Мегионская группа) и др.

Список *«Патриоты России»* возглавил бывший депутат Думы ХМАО от Российской партии пенсионеров директор ООО «РАМТЭКС» Владимир Зиновьев. Также в общеокружной части гендиректор ООО «Строительное управление – 881» Александр Ломакин и зам. ген. дир. ООО «Сургут-Электра» Андрей Венгерц. В списке сотрудники ИЧП, пенсионеры, предприниматели, менеджеры, преподаватели, глава КФХ и др.

Список *«Партии Роста»* единолично возглавлял кандидат гендиректор ООО «Мехстрой» депутат Тюменской областной Думы от ЛДПР Гарри Столяров.

Все другие кандидаты были разбиты на территориальные группы. Среди них преимущественно пенсионеры, менеджеры, служащие (в том числе бюджетных учреждений), из предпринимателей гендиректор ООО «Регионнефтегазстрой» Андрей Денисов; гендиректор ООО «Арбитраж плюс» Ирина Белослудцева; гендиректор ООО «Тюменская транспортно-лесная компания» Александр Белослудцев; директор ООО «Медиа Сити» Александр Сокуров; гендиректор ООО Компания «Развитие. Организация. Сотрудничество» Айгуль Зарипова; адвокат Владимир Савин; ген. директор ООО «Академия Лидерства и Бизнеса» Юлия Васильева; главврач ООО «Дента-Стар» Сулейман Бургуев.

Экс-член ЛДПР Гарри Столяров попытался через суд отменить регистрацию на выборах в Думу ХМАО своих бывших однопартийцев из ЛДПР. 22 августа окружной суд отказал в удовлетворении иска. По мнению представителей Партии Роста, в документах у кандидатов в депутаты от ЛДПР были различные недоработки, так, например, отсутствовали бумаги о согласии В.Жириновского выдвигаться в Думу ХМАО. Также, по данным представителя «Партии Роста», были большие проблемы и с документами у лидера югорского отделения ЛДПР Владимира Сысоева и координатора окружного отделения партии Виктора Сысуна¹²²². Ранее по иску Столярова с выборов в Думу Тюменской области был снят кандидат ЛДПР Виталий Чистов.

РОДП «Яблоко» выдвигала только кандидатов по мажоритарным округам.

Наиболее критическую кампанию в отношении властей региона вела ЛДПР. 17 июня представители РО ЛДПР сообщили, что передали лидеру ЛДПР В.Жириновскому 25 тысяч подписей жителей ХМАО за отставку губернатора Югры Натальи Комаровой. Источник «URA.Ru» в правительстве Натальи Комаровой выразил сомнение, что подписи реальные. Он отметил, что, например, в пикетах, которые ранее проводили представители ЛДПР, принимало участие около ста человек. По его данным, партийцы не ходи-

¹²²² Борисова Н. Суд принял решение по иску о снятии ЛДПР с выборов в Думу ХМАО. 22.08.2016. <https://ura.news/news/1052259094>

ли по квартирам жителей и не собирали подписи за отставку губернатора¹²²³. Ранее сообщалось о попытках ЛДПР отправить Н.Комарову в отставку через суд. В документе, направленном в суд округа, говорится, что глава региона якобы не исполняет надлежащим образом свои обязанности и не соблюдает законодательство России. Также истец называет ряд причин, по которым Наталья Комарова, на его взгляд, должна покинуть свой пост: нарушения, найденные при проверке школ и садииков, нарушение конституционной нормы о праве людей на благоприятную окружающую среду, проблемы при предоставлении земли многодетным семьям¹²²⁴.

Два кандидата в Думу Югры от КПРФ 22 июля были задержаны силовиками в Сургуте рано утром: Андрей Калошин и Сергей Чичканов. Их забрали из квартиры вместе с документами по выдвижению и компьютером. По данным «URA.Ru», и Калошин, и Чичканов состояли в скандально известной организации «Совесть». Оба кандидата ранее принимали участие в сухой голодовке, организованной активистами¹²²⁵. Близкие к властям региона СМИ регулярно публиковали материалы о «возмущенных письмах» «местных активистов КПРФ» в руководство партии.

В итоге «Единая Россия» получила 11 из 19 мест по партийным спискам и 17 из 19 мест по мажоритарным округам. В округе № 4 победил кандидат КПРФ депутат Думы ХМАО Александр Филипенко (полный тезка бывшего губернатора). В округе № 7 кандидат ЛДПР депутат Думы города Нефтеюганска зам. председателя Правления Нефтеюганского городского отделения Российского Союза ветеранов Афганистана Игорь Винников.

6 октября 2016 спикером Думы ХМАО во второй раз стал бывший мэр Нижневартовска **Борис Сергеевич Хохряков** (ЕР) 1950 гр. До заседания представители ЛДПР уверяли, что выдвинут на эту должность лидера фракции Евгения Маркова, однако депутат в итоге не стал заявляться.

Избрано три заместителя председателя: по традиции глава Ассамблеи КМНС **Ермей Айтин** (ЕР), а также выдвинутые ЕР **Наталья Запяднова** (она же возглавила фракцию ЕР) и **Александр Сальников** (ЕР). Также выдвигался лидер РО КПРФ Алексей Савинцев. В итоге А.Савинцев смог набрать только четыре голоса из 38 в свою поддержку. При этом семь депутатов воздержались.

Все 4 комитета и комиссию по регламенту возглавили представители «Единой России». Единственным достижением оппозиции можно считать несколько кресел зампредов комитетов: Евгений Марков (ЛДПР) стал заместителем председателя бюджетного комитета, Алексей Савинцев (КПРФ) получил пост зампреда в комитете по законодательству. По словам лидера РО СР Михаила Сердюка, в «Единой России» отвергли предложенное эсером пакетное соглашение, которое подразумевало, что несколько руководящих мест займут представители оппозиции¹²²⁶.

18.11.2016 на заседании думы ХМАО были названы имена первых 14 депутатов, которые будут работать на постоянной профессиональной основе. По закону о статусе депутата Думы Югры, на профессиональной основе могут работать максимум 19 депутатов из 38.

¹²²³ В Москву переданы 25 тысяч подписей за отставку Натальи Комаровой. 17.06.2016. <http://ura.ru/news/1052252714>

¹²²⁴ Губернатору ХМАО хотя бы объявить импичмент. 07.06.2016. <http://ura.ru/news/1052251796>

¹²²⁵ Кандидатов от КПРФ в Думу ХМАО повязали силовики. 22.07.2016. <http://ura.ru/news/1052256229>

¹²²⁶ Степыгин А. Дума ХМАО начала работу с конфликтов, драки, предательства и отставки. 06.10.2016. <http://ura.ru/articles/1036269193>

Результаты выборов депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 1 150 461.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 439 469 (38,2%), в том числе проголосовало досрочно 4039 (0,9% от явки), вне избирательных участков 7848 (1,79% от явки). Проголосовало по открепительным 3146 (0,72% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 438 642.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	205570	46,87%	11
ЛДПР	110930	25,29%	5
КПРФ	50505	11,51%	2
«Справедливая Россия»	35386	8,07%	1
Партия Роста	8477	1,93%	–
«Патриоты России»	6172	1,41%	–
Недействительных бюллетеней	21602	4,92%	

Результаты выборов депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 18.09.2016 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	19	19	17
ЛДПР	19	19	1
КПРФ	18	17	1
«Справедливая Россия»	16	15	–
РОДП «Яблоко»	5	5	–
Самовыдвижение	16	3	–
«Родина»	1	–	–
ВСЕГО	94	78	19

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 38. «Единая Россия» 27, ЛДПР 5, КПРФ 2, «Справедливая Россия» 1. Вне фракций 2: генеральный директор ООО «Газпром трансгаз Югорск» ПАО «Газпром» Петр Михайлович Созонов (избран по округу № 2 от ЕР), зам. председателя Нефтеюганского городского отделения Российского Союза ветеранов Афганистана Игорь Винников (избран по округу № 7 от ЛДПР, 20.10.2020 исключен из фракции после голосования за Н.Комарову на выборах губернатора по представлению Президента РФ).

ЧУКОТСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

Площадь – 721,3 тыс. кв. км.

Численность населения – 50 526 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 50 288 (0,034% населения РФ), из них городского населения 71,53%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 52,49%. Иные крупнейшие этносы – чукчи (26,74%), украинцы (6,0%), эскимосы (3,2%), эвены (ламуты) 2,91%, чуванцы (1,88%), татары (0,94%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являлись: добыча полезных ископаемых – 43,5%; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха – 10,5%; государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение – 10,5%. Добыча золота, развиты оленеводство, звероводство, пушной промысел, охота на морского зверя (тюлень, морж).

Уровень общей безработицы за 2018 – 3,1%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 78 812 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 22 213 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 8,7%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 10.04.1994 (Дума первого созыва), 22.12.1996 (Думы второго созыва), 24.12.2000 (Дума третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 25.12.2005 (Дума четвертого созыва); 13.03.2011 (Дума шестого созыва).

Выборы Думы Чукотского автономного округа шестого созыва 18 сентября 2020

Избирательная система: В связи с изменением федерального законодательства (после 1 сентября 2011 законодательные собрания регионов с числом избирателей менее 500 тысяч должны иметь от 15 до 50 депутатов) выросло число депутатов Думы с 12 до 15. Мажоритарная часть сохранена в виде двух трехмандатных округов (в каждом округе избиратель имел три голоса), пропорциональная увеличена до 9 депутатов. Сохранен 5%-й барьер. Тем не менее сохранилась парадоксальная ситуация. Федеральный закон требует, чтобы на муниципальных выборах по пропорциональной системе распределялось не менее 10 мандатов. На региональные выборы это требование не распространяется, однако, теперь в Чукотском округе распределялось меньше мандатов, чем в любом муниципальном образовании.

Традиционную квоту Хэйра (метод избирательного частного) в связи с небольшим числом распределяемых мандатов модифицировали по аналогии с тем, как был модифицирован метод делителей Имперали в иных регионах. В соответствии с окружным законом, сначала каждый список, допущенный к распределению мандатов, получает по одному мандату. Оставшиеся мандаты распределяют по методу Хэйра. Получившаяся в целом методика может существенно исказить пропорциональность, но (в отличие от метода Имперали) не в пользу лидера, а в пользу аутсайдеров.

При образовании трехмандатных округов городской округ Анадырь объединен в один округ с Чукотским муниципальным районом и городскими округами Провиденским и Эвекинот, с которыми у него нет сухопутной границы, а наличие морской границы весьма сомнительно.

Разбиение партийного списка на группы, как и ранее, не предусматривалось. В списке могло быть от 9 до 16 кандидатов (ранее от 6 до 13).

Предельный размер расходов избирательного фонда для кандидата по мажоритарному округу сохранен в 2 млн. рублей, для партсписков увеличен с 13 до 15 млн. рублей.

Льготу при регистрации имели только пять партий, набравшие на выборах Госдумы 2011 более 3% голосов.: «Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко».

Зарегистрированные партийные списки и их основные лидеры (порядок согласно бюллетеню): было выдвинуто и зарегистрировано 4 партийных списка, все по льготе от парламентских партий.

1. *«Единая Россия»*
2. *«Справедливая Россия»*
3. *КПРФ*
4. *ЛДПР*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Нет.

Особенности избирательной кампании: традиционно деятельность политических партий в удаленном и малонаселенном регионе не выражена (то есть практически отсутствует). Тем не менее, кампания получилась формально самой конкурентной в истории Чукотского АО – в Думу впервые прошло сразу 4 партии. При этом, в отличие от предыдущих выборов, ставленники администрации по трехмандатным округам на этот раз шли на выборы не как самовыдвиженцы, а как официальные кандидаты ЕР.

«Единая Россия» выдвинула список из 16 кандидатов во главе с губернатором Романом Копиным. При этом Р.Копин стал единственным кандидатом, не принимавшим участие в предварительном голосовании (ПВГ) и выдвинутым партией по рекомендации регионального политического совета и решению президиума Генсовета «Единой России». Как сообщила секретарь Чукотского регионального отделения партии «Единая Россия» Валентина Рудченко, первоначальный список претендентов в кандидаты на выборы в Думу Чукотского АО претерпел некоторые изменения, так как несколько человек отказались от дальнейшего участия в выборах. В целом на территории автономного округа было открыто 11 счётных участков ПВГ ЕР. Явка на ПВГ составила 12,2% от общего числа избирателей. Жители Чукотки представили самую высокую явку на голосовании в Дальневосточном федеральном округе и выше среднего показателя по России, который составил около 8%.

Далее в списке были член Совета Федерации бывший зам. губернатора Р.Абрамовича Арамаис Даллакян (№ 2), директор МУП «Сельскохозяйственное предприятие «Амгуэма» Анатолий Тынеру (№ 3), глава Анадырского района Владимир Вильдайкин (№ 4), завотделением «Чукотская окружная больница», зам. пред. Чукотской региональной молодежной общественной организации «СЛЕД» Денис Клосс (№ 5), директор филиала «Россельхозбанк», депутат Совета г. Анадырь Сергей Колядко (№ 6), директор Чукотского многопрофильного колледжа Любовь Махаева (№ 7) и т.д.

В списке *КПРФ* было 10 человек (еще 2 человек исключили перед заверением). Возглавили список помощник депутата Госдумы РФ Е.Рулькова по работе в Чукотском автономном округе первый секретарь окружного отделения Владимир Гальцов; врач-профпатолог поликлиники ГБУЗ «Чукотская окружная больница» Юлия Генцман и воспитатель Чукотского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних Алексей Ключко 1987 гр. 4-м номером был зам. ген. дир. ООО «ЧукотЖилСервис-Анадырь» Евгений Доржитаров. 5 августа Е.Доржитаров был исключен из списка за предоставление данных о наличии несовершеннолетней дочери с нарушением сроков и порядка представления документов.

Список *ЛДПР* возглавили В.Жириновский; завуч средней школы № 1 Анадыря, депу-

тат горсовета Анадыря, координатор РО Юлия Бутакова и директор этой же школы, зам. координатора РО Оксана Британова. № 4 – заместитель начальника Управления Пенсионного Фонда РФ по городу Анадырь, депутат горсовета Евгения Кондрашенко. Под номером 14 председатель Совета депутатов Билибинского района Юрий Печенкин. На оставшихся местах также ряд сотрудников школы № 1; главный специалист Департамента образования, культуры и спорта Чукотского автономного округа; инженер Анадырской ТЭЦ; водитель цеха «Пищевой комплекс «Полярный»; педагог Дворца детского и юношеского творчества городского округа Анадырь; заведующая магазином.

«Справедливая Россия» выдвинула список из 9 кандидатов. Его возглавили председатель Комитета Думы ЧАО по социальной политике, секретарь Бюро Совета РО Елена Половодова; специальный корреспондент ГП ЧАО «Издательство «Крайний Север» Антон Лобанов и заместитель губернатора, начальник Департамента социальной политики ЧАО, председатель Совета РО Евгений Подлесный. Номер 4 – гендиректор ООО «Чукотка» Евгений Лютов. Остальные места в списке заняли представители социальной сферы.

Все 6 мест по двум трехмандатным округам заняли представители ЕР.

27 сентября 2016 председателем Думы ЧАО был единогласно избран **Александр Иванович Маслов** (ЕР), до этого работавший главным врачом Чукотской окружной больницы. В Совет Федерации вновь делегирован А.Даллакян. Первым заместителем Председателя Думы Чукотского автономного округа избрана **Марина Лагунова** (ЕР, она же председатель Комитета по законодательству и региональной политике), заместителем Председателя – **Михаил Андреев** (ЕР, он же председатель Комитета по бюджету). Образованы 4 комитета и комиссия по Регламенту и депутатской деятельности (все комитеты возглавили представители ЕР, комиссию по регламенту Юлия Бутакова из ЛДПР). Первоначально депутатские полномочия на освобожденной основе исполняли 5 человек. Согласно закону о Думе ЧАО на постоянной основе могли работать 7 человек. Законом от 02.06.2014 эта цифра повышена до 8, законом от 17.12.2018 до 9 депутатов. Фактически согласно сайту Думы на постоянной основе по-прежнему работает 5 депутатов.

Результаты выборов депутатов Думы Чукотского автономного округа 18.09.2016 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 29 374.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 18 487 (62,94%), в том числе проголосовало досрочно 1040 (5,63% от явки), вне избирательных участков 615 (3,33% от явки). Проголосовало по открепительным 210 (1,14% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 18 476.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	11392	61,66%	4
ЛДПР	3636	19,68%	2
КПРФ	1624	8,79%	2
«Справедливая Россия»	1005	5,44%	1
Недействительных бюллетеней	819	4,43%	

Результаты выборов депутатов Думы Чукотского автономного округа 18.09.2016 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	6	6	6
ЛДПР	2	2	–
КПРФ	2	2	–
Самовыдвижение	4	1	–
«Справедливая Россия»	2	1	–
ВСЕГО	16	12	6

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов – 15. «Единая Россия» 10, ЛДПР 2, КПРФ 2, «Справедливая Россия» 1.

ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

Площадь – 769,3 тыс.кв.км.

Численность населения – 522 904 по переписи 2010. Оценка Росстата на 01.01.2020 – 544 444 (0,37% населения РФ), из них городского населения 83,95%.

Доля русских в составе населения по переписи 2010 (от указавших национальность) – 61,74%. Иные крупнейшие этносы – украинцы (9,7%), ненцы (5,89%), татары (5,64%), ханты (1,88%), азербайджанцы (1,84%), башкиры (1,64%), белорусы (1,28%), коми (1,02%), молдаване (0,93%).

В структуре ВРП в 2017 г. основными отраслями экономической деятельности являются: добыча полезных ископаемых – 61,1%; строительство – 15,4%; торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 6,2%; транспортировка и хранение – 4,7%. На долю ЯНАО приходится свыше половины общероссийской добычи природного и попутного газа. В сельском хозяйстве развиты оленеводство, звероводство, пушной промысел.

Уровень общей безработицы за 2018 – 2,1%. Среднедушевые денежные доходы (в месяц) за 2018 – 79 398 руб. Прожиточный минимум за 2019 (все население) – 16 318 руб. (РФ – 10 890). Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 – 5,6%.

Выборы представительного органа в 1993–2003 гг.: 6.03.1994 (Государственная дума ЯНАО первого созыва); 21.04.1996 (Государственная Дума ЯНАО второго созыва); 26.03.2000 (Государственная дума ЯНАО третьего созыва).

Предыдущие выборы после избирательной реформы 2003: 27.03.2005 (Государственная дума ЯНАО четвертого созыва, с 1.03.2009 переименована в Законодательное собрание); 14.03.2010 (Законодательное собрание пятого созыва).

Выборы Законодательного собрания Ямало-Ненецкого автономного округа шестого созыва 13 сентября 2015

Избирательная система: Общая численность депутатов (22 человека) не изменилась: 11 депутатов избирались по пропорциональной системе, 11 по мажоритарным округам. Заградительный барьер снижен с 7% до 5%. При распределении мандатов квота Хэйра

заменена на модифицированный метод делителей Имперали («тюменский метод»).

Вместо «плоских» списков введены регионализированные. В списке должно было быть от 6 до 11 территориальных групп (1–3 кандидата в группе), в общерегиональной части списка от 1 до 3. Число кандидатов в списке могло колебаться от 11 до 36. При распределении мандатов между группами они сортируются по проценту за партию.

Предельные размеры расходов избирательного фонда не изменились и составляли 5 млн.руб. для кандидата по мажоритарному округу и 50 млн.руб. для партсписка.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели пять партий, набравших на выборах Госдумы 2011 более 3% («Единая Россия», КПРФ, «Справедливая Россия», ЛДПР и РОДП «Яблоко»).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 9, зарегистрировано 6 (4 льготы: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СР; подписи 2: «Родина» «За справедливость!». Отказ по подписям: «Коммунисты России». Документы не представлены: Партия Ветеранов России, «Патриоты России».

1. *«Родина»*

2. *ЛДПР*

3. *«За справедливость!»*

4. *КПРФ*

5. *«Единая Россия»*

6. *«Справедливая Россия»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: Партии *«Коммунисты России»* отказано в регистрации, проверено 363 из 1972 представленных подписей, из них забраковано 187 (51,5%). ЦИК РФ одну подпись из числа недействительных исключил. Список возглавляли финдиректор НКО «Ассоциация строительных подрядных организаций» Галина Дзюбан; директор ООО «Севердострой» Алексей Колесников; руководитель Аппарата Центрального Комитета партии Юрий Пимкин. В списке были бывшие члены КПРФ (директор ООО «Севердострой» Алексей Колесников, покинул отделение КПРФ после смены руководства). Однако ямальцев в списке партии только восемь, остальные – «гастролеры» из Москвы, Санкт-Петербурга, Нижнего Новгорода, Краснодарского края, Республики Адыгея.

Партия Ветеранов России – не сдала документы на регистрацию. Список возглавляли председатель партии, депутат Бахчисарайского горсовета Крыма Ильдар Резяпов, Стерлитамакский район Башкирии, село Наумовка; пред. Ямало-Ненецкой окружной Ассоциации организаций ветеранов боевых действий Владимир Коробченко; нач. отдела мониторинга НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов в ЯНАО», депутат Думы г. Салехард Антон Казмиров.

«Патриоты России» – не сдала документы на регистрацию. Список возглавляли директор ООО «Рамтекс», пред. комитета Тюменского РО партии Владимир Зиновьев, Нижневартовск; инд. предп. Александр Сеин; гендиректор ООО «Смак» Юсуп Ибрагимов, г. Радужный, ХМАО. В списке доминировали жители соседнего региона – ХМАО.

Особенности избирательной кампании: Ямало-Ненецкий исторически относится к регионам, где выборы всегда проходят при довольно жестком использовании административного ресурса, который существенно затрудняет кампании любых оппозиционных партий и кандидатов. Решающую роль в регионе играют административная вертикаль и крупные нефтегазовые компании, роль независимого бизнеса и общественности является традиционно низкой.

При формировании списков *«Единой России»* голосование на праймериз (ПВГ) проходило с 18 апреля по 19 мая на 11 площадках. Явка около 41 тыс. (около 11,3%). Лидер

– врио губернатора Д.Кобылкин (около 95%). Второе место (вслед за врио губернатора Дмитрием Кобылкиным) получила директор средней школы № 4 Губкинского Тамара Полякова (что выглядит как «установочное задание»), третье – начальник медико-санитарной части «Газпром добыча Надым» Игорь Герелишин.

На выборах ЗС очевидно, происходило существенное обновление депутатского корпуса, так как предыдущий состав фактически избирался еще в условиях списка кандидатов, сформированного де-факто при влиянии администрации прежнего губернатора Ю.Неелова. Сейчас в общеокружной части списка за губернатором ЯНАО Д.Кобылкиным, согласно ПВГ, оказались явные представители социальной сферы директор школы № 4 г. Губкинский депутат Городской Думы данного города Тамара Полякова и начальник медико-санитарной части ООО «Газпром добыча Надым» депутат Собрания депутатов город Надым Игорь Герелишин.

В целом список носит очевидно административный и социально ориентированный характер, будучи немного разбавленным представителями нефтегазовых компаний. Во главе групп целый ряд новых кандидатов руководитель исполкома РО ЕР Александр Ширькалов, первый заместитель директора департамента по делам КМНС округа Эдуард Яунгад, заместитель начальника нормативно-исследовательской лаборатории при администрации ООО «Газпром добыча Надым» Анатолий Писаренко, главврач «Ноябрьской станции скорой помощи» Олег Брезицкий, зам гендиректора ОАО «Газпром-нефть-Ноябрьскнефтегаз» Андрей Павлюк, начальник отдела Ноябрьского военкомата Алексей Баклин, депутат Городской Думы г. Муравленко представитель профкома «Муравленковскнефть» Николай Варакин, директор школы искусств г. Губкинский Таисия Агаркова и другие.

Группу № 11 возглавлял глава администрации Пуровского района Евгений Скрыбин (ранее район возглавлял нынешний губернатор Д.Кобылкин).

Из представителей старой региональной элиты во главе групп лишь член Совета Федерации Александр Ермаков (за ним в группе менеджер «Центра развития гражданских инициатив ЯНАО» Елена Лаптандер), депутаты ЗС Людмила Иванова, председатель гордумы Нового Уренгоя Игорь Подовжний.

Также реорганизации подвергся Ямало-Ненецкий окружком **КПРФ**, бывший глава которого депутат ЗС ЯНАО О.Клементьев покинул партию (выдвинулся самовыдвиженцем, но его не зарегистрировали), а руководить отделением в регион командировали депутата ЗС Свердловской области Елену Кукушкину.

Список в ЗС ЯНАО возглавили депутат Госдумы РФ Вячеслав Тетекин и вышеназванная Е.Кукушкина. Все иные кандидаты включены в территориальные группы (учитывая электоральную историю округа, выглядело проблематичным получение списком более одного места в ЗС). 7 июля в ряде СМИ появились сообщения о том, что О.Клементьев якобы обвинил нового руководителя регионального отделения партии Елену Кукушкину в мошенничестве. Как сообщается в заявлении, на основании постановления бюро окружного комитета КПРФ ЯНАО «о партийном максимуме» депутат Заксобрания ЯНАО обязан жертвовать 50 тыс. рублей каждый месяц региональному отделению. На основании этого документа Олег Клементьев 18 марта 2015 года передал 100 тыс. Елене Кукушкиной. Однако эти деньги, по его данным, оказались неучтенными. Сама Кукушкина отвергала все обвинения¹²²⁷.

Среди лидеров групп помощник депутата Госдумы РФ, секретарь окружкома и первый секретарь Новоуренгойского горкома Александр Шмаль; руководитель Ноябрьского

¹²²⁷ Фролова Ю. Главную коммунистку Ямала уличили в финансовых махинациях. «Деньги она должна вернуть!». 07.07.2015. <http://ura.ru/news/1052214182>

филиала НКП «Союз строителей ЯНАО» первый секр. Ноябрьского горкома и секретарь окружкома Андрей Шепелев; президент Фонда Возрождения Уральской культуры, традиций «Наследие Урала» Дмитрий Кириллов (Екатеринбург); управляющий факторией «Полуй» ООО «Недарма» Петр Сявай 1985 гр. (Приуральский район); помощник депутата ЗС Свердловской области Людмила Журавлева; документовед в ГУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» ЯНАО Лариса Паситова; лаборант «Бюро судебно-медицинской экспертизы ЯНАО» Татьяна Жлобенко (Ноябрьск) и т.д.

Бывший лидер **ЛДПР** в регионе Максим Лазарев, при котором она впервые прошла в региональный парламент, покинул пост координатора ЛДПР в декабре 2012 года после конфликта со вторым депутатом ЗС ЯНАО по партсписку Андреем Кузиным. Примерно в этот же период М.Лазарев посорился с лидерами местных отделений в Губкинском, Салехарде и Шурышкарском районе. Более того, лидер отделения в Салехарде также был смещен со своей должности¹²²⁸. Новым координатором стал Владимир Вдовин – бывший «единоросс», экс-руководитель «Газпромнефть – Муравленко». Впоследствии исполняющим обязанности координатора ямальского регионального отделения назначили депутата Тюменской областной Думы, руководителя депутатской фракции ЛДПР Тюменской областной Думы Владимира Сысоева. В июне 2013 новым координатором регионального отделения стал в тот момент 28-летний Дмитрий Шальнев, член ТИК Нового Уренгоя. По мнению ИА URA.Ru, это стало следствием борьбы за влияние в регионе руководителя РО Тюменской области Владимира Сысоева и депутата Государственной Думы от ЯНАО и ХМАО Василия Тарасюка. «Я свои антикризисные обязанности выполнил. ЛДПР продолжает курс на омоложение партии», – сказал «URA.Ru» Владимир Сысоев¹²²⁹. В октябре 2014 было сообщено, что бывший координатор партии ЛДПР в ЯНАО, депутат Заксобрания региона Максим Лазарев создал собственную общественную организацию «Акцент на север». Главной целью организации объявлена экологическая деятельность, и Лазарев заявил, что не боится конфликта с крупными нефтегазовыми компаниями. В марте 2015 руководитель РО вновь поменялся: вместо Дмитрия Шальнева новым главой отделения стал координатор Ноябрьского городского отделения ЛДПР Александр Голубенко. Соответствующее решение 17 марта принято высшим советом ЛДПР. Как заявил лидер тюменских либерал-демократов Владимир Сысоев, отставка Шальнева связана с тем, что он «возложенные на него задачи выполнил». «Кандидатом на выборы он не пойдет, он сейчас меняет место работы», – также подчеркнул Сысоев¹²³⁰.

Список в ЗС вместе с В.Жириновским возглавили ставший координатором РО лишь в марте 2015 года депутат Ноябрьской городской думы, директор ГБУ «Региональный центр патриотического воспитания» Александр Голубенко. По сообщениям СМИ, третьим номером должен был стать координатор муравленковского отделения партии гендиректор ООО «Эксперт-Оценка» Денис Садовников, но в итоге он лишь во главе группы № 9. Отмечалось, что ранее на третье место также претендовал координатор ново-

¹²²⁸ Лидеру ЛДПР на Ямале «шьют» уголовные статьи и отсутствие здравого смысла. 04.07.2012. <http://ura.ru/articles/1036258126>

¹²²⁹ Процедуры для партийного омоложения. На Ямале избран новый координатор ЛДПР. 22.06.2013. <http://ura.ru/news/1052160058>

¹²³⁰ Жириновский нашел для своих партийцев на Ямале нового начальника. 18.03.2015. <http://ura.ru/news/1052203049>

уренгойского отделения Павел Бухаров, однако в конечном итоге его в списке вообще нет¹²³¹.

За последние годы, как уже выше отмечалось, руководство РО многократно менялось, в итоге в списке вообще не было ни одного действующего депутата фракции. Первоначально в списке был 31 человек, однако перед завершением семь кандидатов были из него исключены (причины – от отсутствия заявлений о согласии баллотироваться до сведений о доходах и имуществе).

Во главе терр. групп помощники депутата Госдумы РФ Андрей Кузнецов (Салехард) и Александр Парыгин (Надым); помощник депутата Госдумы РФ Иван Вершинин (проживает в г. Ишим Тюменской области); депутат Городской Думы г. Новый Уренгой директор «Центра внедрения инновационных технологий реабилитации» Артем Пикалов; управляющий директор ООО «Нефтегазстрой» Константин Филатов (Новый Уренгой).

В прежнем ЗС партия *«Справедливая Россия»* была представлена единственным депутатом Валерием Степанченко, и вряд ли могла получить более одного места. Лидеры списка предсказуемо С.Миронов и В.Степанченко. Номер 3 – бывший депутат думы г. Салехард, ген. директор ООО «Урал-Регион» пред. местного отделения в Салехарде Владимир Савинов. В мае прошлого 2014 прокуратура ЯНАО сообщила о возбуждении против последнего уголовного дела, дальнейшая судьба которого неизвестна¹²³². У кандидатов в терр. группах шансов и, соответственно, мотивации, практически не было. Среди лидеров групп малые и средние предприниматели, служащие и т.д.: наиболее заметен гендиректор ООО «Аляска», депутат Городской Думы Ноябрьска Анатолий Гампель; также входят директор ООО «Связист» Дмитрий Волков; гендиректор ООО «Учебный консультационно-аналитический центр «Константа» Роман Фракин (Новый Уренгой); помощник депутата ЗС Сергей Попов и др.

«Родина» – список, очевидно, являлся провластным. Его возглавили глава отделения Сергей Носкин (является главой Торгово-промышленной палаты ЯНАО), Сергей Влащенко (гендиректор ООО «СеверСтройКомплект») и Игорь Ганус (временно не работающий житель Губкинского). Игорь Ганус долгое время работал в структурах, учрежденных мэрией. В том числе он возглавлял Фонд «Окружной Инновационно-Технологический Центр «Старт». При этом Сергей Носкин является бывшим членом действующей Избирательной комиссии ЯНАО. В июне было объявлено об его уходе с поста члена комиссии в связи с его желанием участвовать в предвыборной кампании¹²³³.

«За справедливость!» – список возглавляли пенсионер Николай Лашин (Домодедово) и администратор в ИЧП Мария Чуманова 1988 гр. (Магадан).

Из одномандатных округов в начале кампании только Муравленковский округ № 9 обещал интригу – там было несколько «несистемных» кандидатов. В том числе бывший глава города Василий Быковский, а также бывший глава окружкома КПРФ Олег Клементьев, который стал самовыдвиженцем. В.Быковский оставил пост мэра после возбуждения нескольких уголовных дел в отношении него. После этого губернатор Дмитрий Кобылкин назначил Быковского на пост полпреда главы региона в Муравленко. При этом в октябре 2012 бывший мэр покинул и эту должность. Предшествовало этому заявление Быковского о том, что Ямал нужно осваивать вахтовым методом. В итоге из восьми кандидатов не смогли пройти в следующий этап пятеро. Остался в округе только

¹²³¹ Загуменнов А. Без неожиданностей. Ямальские либерал-демократы определились с кандидатами в парламент и на губернаторский пост. 04.07.2015. <http://ura.ru/news/1052213968>

¹²³² Справедливороссы официально заявили о своих кандидатах. 22.06.2105. <http://yamal.spravedlivo.ru/005118242.html>

¹²³³ Фролова Ю. Избирком ЯНАО не пустил на выборы выдвиженца от «Родины». У него не все в порядке с деньгами. 06.07.2015. <http://ura.ru/news/1052214002>

фаворит-единоросс, заместитель генерального директора «Газпромнефть Муравленко» Валерий Миннибаев, а также представители КПРФ и ЛДПР.

В ходе кампании избирком запрещал газету «Справедливой России» с карикатурой на Медведева (с надписью «Медведев = Единая Россия = Олигархи»). 8 июля появилась новость о жалобе правительства региона против партийной газеты «Справедливой России» «Домовой». В печатном издании использована была фотография врио губернатора ЯНАО Дмитрия Кобылкина во время визита лидера «Справедливой России» Сергея Миронова в Салехард. На них присутствует и депутат Заксобрания Ямала Валерий Степанченко (№ 2 списка партии в ЗС ЯНАО). Как сообщили в пресс-службе правительства ЯНАО, к ним из СР за согласием использовать изображение губернатора в предвыборных целях никто не обращался, и глава региона соответствующего согласия не давал. По мнению же самой СР издание «Домовой» не является агитационным материалом, это издание Центра защиты прав граждан в Ноябрьске¹²³⁴.

Также в ЯНАО жалобу против распространения еще одной газеты «Справедливая Россия» 22 июня подал кандидат в депутаты ЗС по округу № 1 Е.Кичигин (по мнению экспертов, «технический кандидат» представителя ЕР Елены Зленко). По его мнению, указанная газета содержит признаки агитации и не содержит выходных данных, предусмотренных законом. Избирком счел, что помимо информации о деятельности и позициях партии в печатном материале размещена информация о деятельности кандидата в депутаты В.И.Степанченко, не связанная с его профессиональной деятельностью, в частности, статья «На Ямале высадили первый дуб», и поэтому данный печатный материал отвечает признакам предвыборной агитации. 30 июня избирком решил обратиться в УМВД по ЯНАО с представлением о пресечении распространения на территории ЯНАО данного материала, его изъятии и привлечении изготовителей и распространителей к ответственности¹²³⁵.

При этом в том же округе совершенно иное отношение комиссии в отношении агитации за Е.Зленко. 21 июля 2015 года в Избирательную комиссию ЯНАО поступила жалоба уполномоченного представителя РО СР Рашида Калимулина на нарушение законодательства о выборах муниципальным бюджетным информационным учреждением редакция газеты «Полярный круг» (МБИУ РГ «Полярный круг») и кандидатом в депутаты ЗС от ЕР Е.Зленко. Так в газете «Полярный круг» № 29 (1218) от 16 июля 2015 года на первой и пятой полосах номера опубликована статья «Будущее Салехарда-в наших руках!», на второй полосе – статья «Большие дела по плечу», на четвертой полосе – опубликована статья «За порядок в вопросах коммунальных». Каждая статья содержит фотографию Е.Зленко. Заявитель указывает, что в вышеуказанных публикациях распространена информация об осуществлении деятельности, не входящей в круг полномочий ЗС и зампреда ЗС ЯНАО, а действия МБИУ РГ «Полярный круг» и кандидата Е.Зленко являются предвыборной агитацией. Окризбирком в жалобе отказал. Также 21 июля 2015 года в Избирательную комиссию ЯНАО от представителя СР поступила жалоба на МБИУ «Северный ветер» и кандидата Е.Зленко на нарушение, выразившееся, по мнению заявителя, в том, что 10 июля 2015 года МБИУ «Северный ветер» неоднократно в течение дня в телевизионной программе «Времена города» транслировался сюжет с информацией о мерах помощи лицам, пострадавшим от пожара, произошедшего 21 мая 2015 года. В указанном телесюжете показано интервью кандидата в депутаты Е.Зленко. На следую-

¹²³⁴ Фролова Ю. Покусился на святое. Ямальского депутата могут обвинить в незаконном использовании образа Кобылкина. 08.07.2015. <http://ura.ru/news/1052214408>

¹²³⁵ Кампания на Ямале набирает обороты. Полиция арестует брошюру оппозиционной партии. 24.07.2015. <http://ura.ru/news/1052216352>

ший день, 13 июля 2015, МБИУ «Северный ветер» неоднократно в течение дня в телевизионной программе «Времена города» транслировался сюжет с информацией об открытии Центра общественного контроля в сфере ЖКХ. В телесюжете распространена информация об инициировании со стороны Е.Г.Зленко открытия Центра. В телесюжете также показано интервью Е.Зленко об открытии Центра и его деятельности. Окружной избирком оставил жалобы без удовлетворения.

По итогам выборов 18 мест из 22 получила «Единая Россия».

30.09.2015 новым председателем ЗС избран **Сергей Миронович Ямкин** 1968 гр. (ЕР). Он работал в должности глав Аксарковского сельского округа и Приуральского района. Альтернативной кандидатуры предложено не было. За проголосовало 20 депутатов, один – воздержался.

Первым заместителем спикера был избран **Виктор Казарин**, заместителями **Елена Зленко** и **Сергей Харючи** (экс-спикер). Все трое принадлежали к фракции ЕР. За Казарина и Харючи проголосовали 20 депутатов, двое воздержались. За Зленко голоса отдали 19, один оказался против, двое – воздержались. Были сформированы составы пяти комитетов и постоянной комиссии по вопросам регламента и депутатской деятельности. Все вице-спикеры возглавили по комитету. Бывший спикер С.Харючи возглавил комитет по государственному устройству, местному самоуправлению и общественным отношениям.

05.04.2018 С.Харючи сложил мандат, заявив, что будет занимать пост президента совета Ассоциации «Оленеводы мира». 17 мая 2018 вместо него вице-спикером избран **Дмитрий Жаромских**. Из 21 депутата на заседании присутствовали 16. Д.Жаромских получил 14 голосов за.

12 сентября 2018 мандат сложила Е.Зленко в связи с делегированием в Совет Федерации от губернатора. 26 июня 2020 депутатские полномочия сложил Д.Жаромских.

На постоянной основе работало 12 депутатов. Согласно региональному закону, исполнение депутатской деятельности на постоянной профессиональной основе осуществляется депутатом ЗС на основании его письменного заявления и постановления ЗС. Норм про ограничение числа депутатов, работающих на постоянной основе в законе ЯНАО нет (до 2010 была норма про не более половины депутатов).

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Ямало-Ненецкого автономного округа 13.09.2015 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 341 375.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 236 810 (69,37%), в том числе проголосовало досрочно 21 912 (9,26% от явки), вне избирательных участков 3205 (1,35% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 236 743.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	165978	70,11%	7
ЛДПР	31439	13,28%	2
КПРФ	14688	6,2 %	1
«Справедливая Россия»	14045	5,93%	1
«Родина»	3920	1,66%	–
«За справедливость!»	2360	0,99%	–
Недействительных бюллетеней	4313	1,82%	

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Ямало-Ненецкого автономного округа 13.09.2015 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	11	11	11
Самовыдвижение	18	11	–
«Справедливая Россия»	10	10	–
ЛДПР	10	9	–
КПРФ	8	8	–
«Родина»	3	1	–
«Коммунисты России»	4	–	–
ВСЕГО	64	50	11

Выборы Законодательного собрания Ямало-Ненецкого автономного округа седьмого созыва 13 сентября 2020

Избирательная система: Численность депутатов не изменилась: 22, из них 11 по мажоритарным округам и 11 по партийным спискам с 5% барьером. При распределении мандатов – модифицированный метод делителей Империаля.

Депутаты Заксобрания ЯНАО на очередном заседании 19 декабря 2019 приняли поправки в окружной закон о выборах и референдумах, отменив наличие общерегиональной части списков. Это избавило нового губернатора Д.Артюхова от необходимости возглавлять партийный список ЕР. Новый законопроект поддержали только депутаты от «Единой России», которые и предложили поправки. Первый секретарь окружкома КПРФ на Ямале Елена Кукушкина отметила, что фракция коммунистов не будет голосовать за данный законопроект. «Данными изменениями власть пытается лишить партии возможности самостоятельно устанавливать очередность в списках кандидатов», – отметила Кукушкина. Против предлагаемых изменений также проголосовала и фракция СП, которую в окружном парламенте представлял бывший глава ямальского отделения партии Валерий Степанченко. В ответ на критику первый зампрединистра Заксобрания ЯНАО Виктор Казарин отметил, что изменения позволят приблизить кандидатов, выдвинувшихся от политических партий к конкретным территориям: «Избиратель будет голосовать за местного политика или политическую силу, которые понесут ответственность перед своим электоратом». По итогам голосования из 17 присутствующих депутатов двое отказались от принятия изменений и еще двое воздержались¹²³⁶. Теперь в списке должно быть от 6 до 11 территориальных групп, 3–5 кандидатов в каждой. Всего в списке от 18 до 55 кандидатов. При распределении мандатов между группами они сортируются по проценту за партию.

Предельные размеры расходов избирательного фонда не изменились и составляли 5 млн.руб. для кандидата по мажоритарному округу и 50 млн.руб. для партсписка.

Льготу при регистрации (освобождение от сбора подписей) имели 4 парламентских партии (ЕР, КПРФ, ЛДПР и СП).

Зарегистрированные партийные списки (порядок согласно бюллетеню): Выдвинуто 9 списков, зарегистрировано 7 (по льготе 4: ЕР, КПРФ, ЛДПР, СП; подписи: Партия Роста, КПСС, «Родина»). Отказ в заверении: партия «Добрых дел, защиты детей, жен-

¹²³⁶ Яковлев А. На Ямале поменяли правила выборов. 19.12. 2019. <https://ura.news/news/1052411903>

щин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными»; Партия возрождения России.

1. *«Справедливая Россия»*
2. *ЛДПР*
3. *«Родина»*
4. *КПСС (Коммунистическая партия социальной справедливости)*
5. *КПРФ*
6. *Партия Роста*
7. *«Единая Россия»*

Незарегистрированные партийные списки и их основные лидеры: *Партия возрождения России* отказ в заверении. Не представлены в машиночитаемом виде: списки уполномоченных избирательного объединения, список кандидатов, сведения о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности, о счетах (вкладах) в банках, ценных бумагах. Выписка из протокола заседания Президиума Центрального Совета Политической партии подписана не Председателем Центрального Совета Политической партии, не Заместителем Председателя Центрального Совета, а лицом, полномочия которого не подтверждены в нарушение требований Устава Партии. Кроме того, представленный список кандидатов не заверен подписью руководителя избирательного объединения и печатью избирательного объединения. Не представлен официально заверенный постоянно действующим руководящим органом избирательного объединения список граждан, включенных в соответствующий список кандидатов и являющихся членами данной политической партии, по форме, установленной Избирательной комиссией автономного округа. В соответствии с постановлением Избирательной комиссии ЯНАО из представленного списка кандидатов исключено 12 кандидатов, после исключения в списке осталось 25 кандидатов.

Партия «Добрых дел, защиты детей, женщин, свободы, природы и пенсионеров, против насилия над животными» получила отказ в заверении – не представлен документ, подтверждающий согласование выдвижения списка кандидатов с вышестоящим органом политической партии, содержащий фамилию, имя, отчество, дату рождения и адрес места жительства каждого кандидата, выдвигаемого в составе списка кандидатов. Кроме того, не представлены копии документов, подтверждающих род занятий кандидатов Харашкевич Ю.Н., Николаевой-Федеровой А.В., Мирзоян Г.Р., Щербакова Р.В., Богданова В.А., Пасекова В.П. Полный состав списка не был опубликован.

Особенности избирательной кампании: После назначения губернатора Д.Кобылкина министром природных ресурсов РФ 29 мая 2018 года вр.и.о губернатора Ямало-Ненецкого АО назначен Д.А.Артюхов (сын секретаря политсовета Тюменского регионального отделения «Единой России», первого зам. председателя Тюменской облдумы и бывшего председателя Думы ЯНАО, бывшего члена Совета Федерации А.В.Артюхова; работал в инвестиционных и банковских организациях, с 2010 года в аппарате губернатора ЯНАО, с 2016 года заместитель губернатора ЯНАО).

Территориальные группы списка *«Единой России»* возглавили Глава города Салехард Алексей Титовский (за ним в группе № 1 заведующий перинатальным центром Салехардской окружной клинической больницы депутат ЗС Алексей Денисов); Глава города Лабитнанги Марина Трескова (за ней в группе № 2 председатель ЗС Сергей Ямкин и депутаты ЗС. ген. директор АО «АТК «Ямал» Василий Крюк и Елена Лаптандер); депутат Госдумы РФ Григорий Ледков (за ним в группе № 3 Глава Ямальского района Андрей Кугаевский и советник Главы Ямальского района Тимофей Лаптандер); Глава Надымского района Леонид Дяченко (за ним в группе № 4 начальник Медико-

санитарной части ООО «Газпром добыча Надым» депутат ЗС Игорь Герелишин); ген. директор «Газпром добыча Ямбург» депутат ЗС Олег Арно (за ним № 5 первый заместитель Губернатора, секретарь РО ЕР Алексей Ситников, Глава муниципального образования поселок Пангоды Игорь Ярош и депутат ЗС, директор Дом детского творчества Новый Уренгой Полина Шумова); заместитель генерального директора ООО «Газпром добыча Уренгой» Игорь Игнатов (за ним в группе № 6 глава Нового Уренгоя Иван Костогриз); глава города Ноябрьск Алексей Романов (за ним в группе № 7 директор школы № 12 Ноябрьска депутат Городской Думы Ноябрьск Ирина Ращупкина); депутат Госдумы Владимир Пушкарёв (за ним в группе № 8 начальник отдела Ноябрьского телевизионного информационного агентства «МИГ», депутат Городской Думы Ноябрьска Максим Солодов); глава города Муравленко Александр Подорога (за ним в группе № 9 худ. рук. Городского Дома культуры «Украина», депутат Городской Думы города Муравленко Николай Атаманов); Глава города Губкинского Андрей Гаранин (за ним в группе № 10 директор средняя школа № 4, депутат Городской Думы Губкинского Тамара Полякова); Глава Пуровского района Андрей Нестерук (за ним в группе № 11 Глава муниципального образования Тазовский район Василий Паршаков и зам. ген. дир. МКУ «Пуровская телерадиокомпания «Луч», депутат Собрании депутатов город Тарко-Сале Петр Колесников).

12 августа 2020 избирком ЯНАО на основании личного письменного заявления Главы города Губкинского А.М.Гаранина, лидера группы № 10, исключил его из списка кандидатов. Перед началом кампании, 26 марта 2020, стало известно о том, что сложил полномочия по причине повышения один из самых богатых (его доход в 2019 году составил 99,6 миллиона рублей) депутатов заксобрания ЯНАО Сергей Соловьев, являвшийся топ-менеджером «НОВАТЭКа»¹²³⁷.

В списке **КПРФ** группы возглавили депутат ЗС, первый секретарь окружкома Елена Кукушкина; депутаты Тюменской областной Думы, секретари Тюменского обкома Юрий Юхневич 1980 гр. и Иван Левченко 1979 гр.; инд. предприниматель, депутат Городской Думы Ноябрьска Александр Бондарчук; первый секретарь Новоуренгойского горкома, секр. окружкома, помощник депутата ЗС Александр Шмаль; помощник депутата ЗС, первый секр. Салехардского горкома Людмила Журавлева; депутат Думы Надымского района, начальник участка ООО «АвтоАльянс» Алибек Джабуев; учитель физкультуры из Салехарда Александр Ламдо; инд. предп. Ейко Сэротэтто.

Внутри групп обильно представлены жители г. Тюмень и Тюменской области.

В списке **ЛДПР** В.Жириновский возглавил терр. группу № 9 (город Муравленко, поселок Ханымей Пуровского района). В этой же группе вторым номером идет координатор РО ЛДПР в ЯНАО, депутат Тюменской областной Думы Денис Садовников (место жительства – город Муравленко).

Высший совет ЛДПР 17 мая 2018 утвердил Д.Садовникова на пост координатора отделения партии в ЯНАО. Ранее с 29 марта 2018 Садовников был в.и.о. координатора. В заседании также принял участие депутат Госдумы от ХМАО Владимир Сысоев. Ранее Садовников был заместителем регионального координатора по идеологической работе, а также координатором ЛДПР в Ноябрьске. Как обычно происходит после смен координаторов, из отделения выходит часть недовольных, связанных с прежним руководством. Впрочем, как показывает опыт, на электоральных результатах ЛДПР такие местные конфликты почти не сказываются, а сами местные лидеры партии редко сами обладают широкой известностью.

¹²³⁷ Яковлев А. Один из богатейших депутатов Ямала сдал мандат и покидает округ. 26.03.2020. <https://ura.news/news/1052424301>

Во главе других терр. групп списка депутат ЗС ЯНАО Александр Голубенко (Надым, за ним в группе несколько местных депутатов); депутат Городской Думы Салехарда, специалист по кадрам ООО «ЛУКОЙЛ – Западная Сибирь» Елена Смирных; депутат Городской Думы Лабытнанги, зам. нач. Управления физической культуры, спорта, молодежной политики и туризма Администрации города Лабытнанги Игорь Воробьев; депутат Собрания депутатов поселок Тазовский, зоотехник в СПК «Тазовский» Илья Яндо; ген. директор ООО «Баррус. Проектная логистика» Олег Тюрин (Новый Уренгой); депутат Городской Думы г. Новый Уренгой, зам. дир. ГКУ ЯНАО «Научный центр изучения Арктики» Артем Пикалов; начальник юридического отдела ООО «Нафтваз-Бурение» Денис Пугин (Ноябрьск); депутат Городской Думы г. Губкинский, директор Губкинский филиала ООО «РН-Ремонт НПО» Сергей Столяров; главный инженер ООО «АСА», депутат Собрания депутатов поселок Уренгой Артем Иванов.

Группу № 8 (Ноябрьск) возглавил советник ООО «Газхолодмаш», депутат Городской Думы Ноябрьска координатор ЛДПР в Ноябрьске Дмитрий Бавдурный. Бавдурный вступил в ЛДПР осенью 2018. Ранее, с 2010 он занимал в правительстве ЯНАО должность руководителя административно-правового департамента. Затем был назначен уполномоченным по правам предпринимателей. В 2017 подал в отставку и уехал в Тюмень. Это произошло после того, как Бавдурный стал фигурантом сексуального скандала в Салехарде, который получил широкий общественный резонанс¹²³⁸. В 2017 в местных соцсетях появились пикантные фотографии, на которых мужчина и женщина занимаются сексом на подоконнике. По фото нетрудно определить, что окно, в котором происходило действие, принадлежит кабинету уполномоченного по защите прав предпринимателей в ЯНАО Д.Бавдурного. Вскоре эта информация исчезла из информационной ленты некоторых сетевых изданий, а Д.Бавдурный стал недоступен для комментариев, срочно отправившись в отпуск¹²³⁹.

Внутри групп на непроходных местах представлены жители ХМАО и Тюменской области, в частности депутат Думы ХМАО Андрей Миляев.

22 октября 2019 Президиум центрального совета партии *«Справедливая Россия»* принял решение о рекомендации кандидатуры для избрания новым руководителем регионального отделения партии бывшего депутата ЗС ЯНАО от ЛДПР Максима Лазарева¹²⁴⁰. Лазарев дважды избирался депутатом гордумы Салехарда. Был депутатом Заксобраний ЯНАО и возглавлял в нем фракцию ЛДПР. В 2015 году он перешел на работу в команду экс-губернатора Дмитрия Кобылкина, став его полпредом в Лабытнанги.

Одновременно Президиум Центрального совета партии приостановил полномочия прежнего главы отделения Валерия Степанченко (многолетний депутат Думы ЯНАО – ныне ЗС ЯНАО, ранее входил в РИЖ). Степанченко политически всегда входил в пул административных кандидатов в ЯНАО и никогда не отличался политической самостоятельностью и активностью. Удивительно, что это стало беспокоить партию лишь в 2020. *«Он на протяжении последних лет не проявлял активность и обеспечил полную нежизнеспособность партии в городах и районах. Позиция авторитарного управления, не терпящего сопартийцев на местах, привела Валерия Ивановича к нестандартной ситуации. Тем более ему 70 лет. Он основал региональное отделение, но в какой-то момент*

¹²³⁸ ЛДПР выдвинула в Заксобрание Ямала скандально известного чиновника. 14.07.2020. <https://www.yamalpro.ru/2020/07/14/l DPR-vyidvinula-v-zaksobranie-yamala-skandalno-izvestnogo-chinovnika/>

¹²³⁹ Сексуальный скандал в Салехарде. Призыв Дмитрия Кобылкина об открытости власти подчинённые восприняли слишком буквально. 29.09.2017. <https://www.yamalpro.ru/2017/09/29/seksualnyiy-skandal-v-saleharde-prizyv-dmitriya-kobyilkina-ob-otkryitosti-vlasti-podchinyonnyie-vospriynali-slishkom-bukvalno/>

¹²⁴⁰ Яковлев А., Маркуш П. На Ямале оппозиционная партия выбрала нового лидера, чтобы сменить имидж. 24.10.2019. <https://ura.news/news/1052404371>

потерял к нему интерес. А электорат знает его, прежде всего, как казака-лидера и ветерана авиации», – отметил источник Ura.Ru. 8.09.2019 справедливороссы не смогли взять ни одного мандата в гордуме ЯНАО и на довыборах в окружное Заксобрание¹²⁴¹.

В итоге, на выборах в этом регионе, где нет общерегиональной части списка, территориальные группы списка возглавили новый пред. Совета РО партии экс-депутат ЗС от ЛДПР Максим Лазарев; помощник депутата ЗС ЯНАО депутат Думы Надымского района Сергей Попов; директор ГБПОУ «Новоуренгойский многопрофильный колледж» Алексей Шелякин; начальник асфальто-бетонного завода АО «Уренгойавтодор» Дмитрий Петров; зам. дир. обособленного подразделения г. Ноябрьск Регионального учебного центра охраны «Легион», депутат Городской думы Ноябрьска Александр Зимин; зам. дир. Муравленковского многопрофильного колледжа Виктория Шишкина; директор НКО «Фонд «Окружной инновационно-технологический центр «Старт (промышленный парк)» Дмитрий Маджар и др.

В списке **КПСС** все кандидаты были жителями региона, либо работниками предприятий региона, что для данной партии не обычно. Среди лидеров групп были юрист-консульт Администрации Ямальского района Сергей Томуров; руководитель группы по материально-техническому снабжению АО «Уренгойавтодор» Александр Валентинасов; помощник депутата Думы г. Ноябрьск Руслан Кожевников; водитель из Салехарда Сергей Янгасов и др.

Основную часть списка партии «**Родина**» составляли жители иных регионов (в списке было всего два жителя региона). Так как общерегиональной части списка не было, терр. группы возглавляли пред. Совета РО предприниматель Алексей Рудковский (проживает Салехард); ген. дир. ООО «Строитель» Андрей Дробот (Салехард). Все остальные группы возглавляли жители иных регионов (Удмуртия, Костромская, Ярославская, Челябинская области и т.д.).

Партия Роста – группы возглавляли Уполномоченный по защите прав предпринимателей в ЯНАО, пред. РО партии Вадим Елизаров; заместитель директора МП «Единая дежурно-диспетчерская служба города Лабытнанги» Александр Кузнецов; ген. директор ООО «Студия 3Д Моделирования «Папа Карло» Василий Валов; инд. предп. Мария Скидан (Н.Уренгой); дир. МКУ «Городской центр информационных технологий «Цитадель» Сергей Сержук (г. Губкинский) и др.

Несмотря на некоторое снижение процента поддержки, выборы вновь уверенно выиграла ЕР. 24 сентября 2020 депутаты Законодательного собрания вновь избрали председателем **Сергея Мироновича Ямкина** 1968 гр. (ЕР). На заседании присутствовали 19 из 22 депутатов. кандидатура Ямкина была поддержана единогласно. Первым заместителем избран **Алексей Ситников** (ЕР, он же пред. комитета по экологии, промышленности и ЖКХ), заместителями председателя **Виктор Казарин** (ЕР, он же пред. комитета по экономической политике, бюджету и финансам) и **Наталья Фиголь** (ЕР, она же пред. комитета по государственному устройству, местному самоуправлению и общественным отношениям).

Все 5 комитетов возглавили представители ЕР. Постановлением ЗС от 24.09.2020 в список депутатов, работающих на штатной основе, включено 13 человек.

¹²⁴¹ Маркуш П., Яковлев А. На Ямале лидера оппозиционной партии отправили в отставку. 23.10.2019. <https://ura.news/news/1052404241>

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Ямало-Ненецкого автономного округа 13.09.2020 по пропорциональной системе

Число избирателей, включенных в список: 365 158.

Число избирателей, принявших участие в выборах: 172 041 (47,11%), в том числе проголосовало досрочно 123 657 (71,87% от явки), вне избирательных участков 1627 (0,94% от явки).

Число избирателей, принявших участие в голосовании: 171 903.

Избирательное объединение	Получено голосов	Процент голосов	Получено мандатов
«Единая Россия»	111111	64,64%	7
ЛДПР	26316	15,31%	2
КПРФ	15177	8,83%	1
«Справедливая Россия»	10403	6,05%	1
КПСС	2605	1,52%	–
Партия Роста	1741	1,01%	–
«Родина»	1417	0,82%	–
Недействительных бюллетеней	3133	1,82%	

Результаты выборов депутатов Законодательного собрания Ямало-Ненецкого автономного округа 13.09.2020 по мажоритарной системе

Субъект выдвижения	Выдвинуто кандидатов	Кандидатов в бюллетене	Избрано
«Единая Россия»	11	11	11
Самовыдвижение	14	11	–
ЛДПР	11	11	–
«Справедливая Россия»	10	10	–
КПРФ	7	7	–
ВСЕГО	53	50	11

Фракционный состав (на 1.01.2021):

Общая численность депутатов 22. «Единая Россия» 18, ЛДПР 2, КПРФ 1, «Справедливая Россия» 1.

ОБ АВТОРЕ

Александр Владимирович Кынев

Родился 31 января 1975 в Республике Коми. С отличием окончил отделение политологии Философского факультета МГУ имени Ломоносова (1997). Кандидат политических наук. С 1995 г. работал как политический консультант и политтехнолог. В 1996—2000 гг. работал в центральном аппарате Объединения «ЯБЛОКО» и аппарате Государственной думы РФ. В 2000—2007— эксперт Международного института гуманитарно-политических исследований. Активно работал в качестве политического консультанта и аналитика в различных избирательных и исследовательских проектах (Центр политических технологий, Фонд Карнеги и т.д.). В 2006—2012 руководитель аналитического отдела Ассоциации в защиту прав избирателей «ГОЛОС». С 2012 — эксперт Комитета Гражданских Инициатив, координатор проекта мониторинга выборов КГИ, с 2019 – фонда «Либеральная миссия». В 2008—2010 и с 2012 по 2019 — доцент факультета прикладной политологии НИУ «Высшая школа экономики».

Автор нескольких сотен научных и публицистических статей в российских СМИ, автор и соавтор ряда книг, в частности: «Выборы парламентов российских регионов 2003–2009. Первый цикл внедрения пропорциональной избирательной системы» (2009); «Выборы региональных парламентов в России 2009–2013: от партизации к персонализации» (2014); «Партии и выборы в современной России: Эволюция и деволюция» (2011); «Как выбирала Россия 2016: результаты мониторинга избирательного процесса» (2017); «Губернаторы в России: между выборами и назначениями» (2020) и др.

Александр Владимирович Кынев

**Выборы региональных парламентов
в России 2014–2020**

Новая департизация и Управляемая партийность 2.0

Научное издание

Ответственный за выпуск *М. Ледовский*

Дизайн обложки *М. Ратиновой*

Верстка *Г. Белонучкин*

Подготовлено к использованию 30.07.2021

Фонд «Либеральная миссия»

101000, Москва, ул. Мясницкая, 20

Тел. : (495) 621 33 13, 623 40 56

Факс: (495) 623 28 58

<http://liberal.ru>

Фонд «Либеральная Миссия» был создан в феврале 2000 года, чтобы содействовать развитию либеральной идеологии и обоснованию либеральной политической платформы, соответствующих сегодняшней России. Основная задача Фонда – распространение универсальных либеральных ценностей свободной рыночной экономики, свободы личности и свободы слова как основ существования гражданского общества и правового государства. Для этого Фонд инициирует публичные дискуссии, где вырабатываются условия конструктивного диалога различных направлений либерализма и их идеологических оппонентов. Другое направление деятельности Фонда – издательская программа, призванная познакомить широкий круг читателей с достижениями либеральной мысли и прикладными исследованиями перспектив либеральных преобразований в современной России.